



## **B2-175 Los márgenes de los centros: transformaciones en los bordes urbano-rurales (BUR) en localidades agrarias pampeanas.**

Maximiliano Pérez<sup>2</sup>; María Rosa G. Scala<sup>1</sup>; Mariana Mascotti<sup>1</sup>; Raúl A. Pérez<sup>2</sup>; Daniela Faure<sup>1</sup>; Gabriela Giordano<sup>2</sup>; Claudia A. Gaudino<sup>1</sup>; Beccaria, Fabiana<sup>1</sup>; Ignacio Molfino<sup>3</sup>; Carlos Bertone<sup>3</sup>.

<sup>1</sup>EEA Rafaela-INTA; <sup>2</sup>IPAF región pampeana-INTA; <sup>3</sup>Grupo Cambio Rural  
[perez.maximiliano@inta.gob.ar](mailto:perez.maximiliano@inta.gob.ar)

### **Resumen**

En el territorio pampeano constituido bajo el paradigma de la agricultura industrial, uno de los aspectos sociales conflictivos es el manejo técnico-productivo de áreas circundantes a poblaciones. Varios municipios han sancionado ordenanzas que restringen el uso de agroquímicos en los bordes urbano-rurales. La experiencia que presentamos se está desarrollando en una localidad del centro de la provincia de Santa Fe en la cual estas normativas han abierto debates y acciones en torno a la factibilidad de producir sin agroquímicos desde alternativas al modelo agropecuario hegemónico de la región pampeana. A partir del análisis de los procesos de innovación que ocurren en estos "márgenes" con los productores familiares y otros actores que van conectándose desde singulares convergencias, se intenta dar cuenta de su dinámica como modo de encuentro en la diversidad y posibilidad de emergencia de nuevos sentidos compartidos hacia la transformación del territorio.

**Palabras claves:** tambos, transición agroecológica, extensión

### **Descripción de la experiencia**

Las transformaciones de la agricultura pampeana de los últimos años, que progresivamente vienen instalando un modelo tecnológico homogéneo, exigente en capital/insumos y ahorrador de mano de obra, desplazando productores y trabajadores del campo, han sido promotoras de una nueva conflictividad en su articulación con la vida cotidiana de las comunidades. En el caso de las localidades de la provincia de Santa Fe (Argentina), un aspecto central de este modelo son las consecuencias sobre la salud y el ambiente derivadas de las pulverizaciones con agroquímicos en las áreas periurbanas de cada localidad y/o en torno a centros educativos rurales (Propersi et al., 2013). Las recomposiciones producidas ponen de relieve tensiones y contradicciones por el uso compartido de territorios, hasta hace poco más de una década movilizadas exclusivamente por lógicas productivas agrícolas (Jacinto, 2012).

En el marco de fuertes debates locales, el uso sustentable del territorio denominado borde urbano-rural (BUR), el manejo de la problemática ambiental asociada con usos agrícolas y el cese de las aplicaciones de agroquímicos, se convirtieron en pilares de cierta reapropiación de la ruralidad. En las poblaciones locales existe cada vez más conciencia de la degradación ambiental exacerbada por el modelo de explotación de la naturaleza y el modelo de consumo de la sociedad (Cloquell, 2014). El BUR es un eje de esta experiencia ya que se trata de un concepto teórico y del espacio físico en el que transcurren las tensiones que nos permiten observar los sentidos que se van articulando en la comunidad: qué se piensa de ese espacio, qué problemas visibiliza, cómo se plantean los nuevos procesos sociotécnicos. Es decir, el BUR es ese espacio compartido en el que conviven diferentes intenciones y a partir del cual se tejen soluciones. Un lugar de decisión política, un espacio de transformación.



El gobierno de la provincia de Santa Fe sancionó las Leyes N° 11.273 y 11.354, y el Decreto N° 552/97, “con el fin de regir la correcta y racional utilización de productos fitosanitarios y evitar la contaminación de los alimentos y del medio ambiente”. Su implementación en las respectivas jurisdicciones queda a cargo del gobierno local. La Comuna Villa San José sancionó al respecto en el año 2009 la ordenanza 238/2009 que delimita y regula la aplicación de fitosanitarios en su jurisdicción. En el año 2013 a partir conflictos que comienzan a generarse en el pueblo como producto de la aplicación de agrónomos en las zonas periféricas, se consulta al Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) para comenzar a hacer un trabajo en conjunto entre la comuna, la comunidad local y otras instituciones. Trabajo de sensibilización, capacitación y también de relectura de la ordenanza del que surge la modificación que se plasma en una nueva: la 304/2014.

Villa San José es una localidad del Departamento Castellanos (Santa Fe), 24 km al sudoeste de Rafaela. Con una población de 426 habitantes, cuenta con escuela primaria y secundaria (núcleo rural 1302 anexo Clucellas), dos cooperativas tamberas (San Alfredo y San José) de las cuales una -San José- se suma a la experiencia. La misma, vende en forma asociativa leche de 29 tambos remitentes y ofrece servicio de roturación, siembra, además de poseer una estercolera y una balanza para el uso de sus socios. La actividad predominante en la zona es mixta: tambo y agricultura (básicamente soja, maíz, sorgo, estos últimos para cosecha y alimentación de los animales). Según los datos de los datos de RENSPA 2014 existen 35 tambos en el distrito y la mayoría de sus dueños vive en el pueblo.

A los tamberos de esta zona diversos factores como la disponibilidad de tierras de calidad, la productividad de la alfalfa y estar insertos históricamente en una cuenca lechera, les permite permanecer dentro de la cadena lechera nacional, caracterizada por una gran concentración y desaparición de tambos. Desde el INTA se acompaña a productores que son partícipes de situaciones que requieren cambios en sus formas de producción. El desafío es la promoción de procesos de desarrollo territorial participativos, capaces de garantizar la producción agroalimentaria de calidad y el bienestar de la población. La prohibición de aplicación de agroquímicos abre inmediatamente al abordaje de la sustentabilidad y habilita trabajar otros problemas vinculados, y convocar a otros actores que plantean sus demandas e intereses. El objetivo es generar alternativas agroecológicas viables y reconocer dispositivos favorecedores de la transición. Se trata de una experiencia de innovación, que busca articular los intereses y necesidades de diversos actores comunitarios en torno a nuevas formas de producción y convivencia.

Cuando se construyen estrategias de desarrollo rural que buscan el diseño de agroecosistemas sustentables con inclusión social y fortalecimiento de las familias productoras, se debe ofrecer a los actores locales herramientas para abordar la transición de un modelo de producción localmente conflictivo a uno agroecológico que ponga en valor su producción. Esto involucra la selección de tecnologías capaces de reducir riesgos y optimizar el uso de los recursos, buscando alcanzar sistemas agrícolas con niveles de productividad estables que no afecten negativamente el equilibrio ecológico-ambiental. A esto refiere el proceso de transición agroecológica (Caporal & Costabeber, 2011) en el que se enmarca esta experiencia.

La iniciativa comprende actores del INTA (investigadores y extensionistas de la Estación Experimental Rafaela e IPAF), productores y técnicos de la Cooperativa Villa San José, docentes y estudiantes de la Escuela, entre otros actores locales. Se articula con organismos nacionales de Ciencia y Técnica como el Centro de Investigaciones del Medio Ambiente (CIMA-UNLP).



## Resultados y Análisis

La experiencia que abordamos se recorta a partir de la discusión de la ordenanza en 2013, en paralelo a un trabajo de constitución de un grupo de productores en "transición agroecológica", e incluye una multiplicidad de acciones:

- ensayos de especies forrajeras alternativas en campos de productores.
- implementación de espacios de capacitación sobre aspectos relevantes del manejo desde el paradigma de la transición agroecológica.
- formación de un grupo de Cambio Rural vinculado a la temática.
- realización de entrevistas a productores, autoridades locales, vecinos y maestros para reconocer percepciones del problema de los agroquímicos.
- indagación de prácticas históricas vinculadas con las formas de producir y manejar los sistemas lecheros.
- implementación de estrategias de comunicación de los procesos emprendidos (artículos en los medios, cartel en campo del productor).
- acercamiento a la escuela local para aportar a la puesta en marcha de una nueva terminalidad centrada en "ambiente y sustentabilidad".

Luego de un primer año de trabajo se concretó una experiencia de investigación acción participativa (IAP). Ante el problema generalizado del manejo de malezas cuando no pueden usarse agroquímicos, se acordó con el grupo de productores del BUR ensayar en el campo de uno de ellos los comportamientos de alfalfas (*Medicago sativa*) consociadas con festuca (*Festuca*), cebadilla (*Bromus*) y raigrás (*Lolium multiflorum*) en contraposición con alfalfas puras, ambas sin pulverizaciones. Se están evaluando kilos de materia seca (MS) por hectárea de la alfalfa, de las especies acompañantes (para el lote consociado), y de las malezas y se determinará su porcentaje sobre el total. El objetivo de este ensayo es analizar el comportamiento y viabilidad de estrategias de manejo de las malezas. Se sembró un verdeo de avena (*Avena sativa*) consociado con raigrás. Si bien los resultados técnicos brindarán elementos para analizar la diversificación de los sistemas del BUR, intentan además generar situaciones que permitan el diálogo en el proceso de construcción conjunta de conocimiento.

Se concretó una articulación con la UNLP que permitió iniciar un proceso de monitoreo ambiental de plaguicidas en agua, sedimento y suelo en la zona urbana, campos del BUR, y en predios más alejados. Esto permite contar con datos reales de la localidad.

Lo comunicacional como dimensión privilegiada del encuentro sociocultural (Massoni, 2003), implica el acompañamiento en esta experiencia desde el aporte metodológico a la indagación y la creación de espacios y productos de comunicación específicos para movilizar nuevas acciones compartidas. Se colocó un cartel que identifica al sistema en transición agroecológica a modo de visibilizar la acción y propiciar conversaciones en torno a la cuestión. El acuerdo de usar este lote para actividades curriculares de la escuela permite la realización de actividades conjuntas en torno a los ensayos y estudios.

Como tres de los ocho integrantes del grupo Cambio Rural pertenecen al BUR, en las reuniones se abordan acciones, resultados y propuestas de transición agroecológica para el manejo de tambos. El Promotor Asesor del grupo está guiando la práctica del manejo



integrado de plagas entre los hijos del productor con quien se está realizando el ensayo con la intención de que esta “nueva forma de hacer las cosas”, sirva para incorporar capacidades laborales a desarrollar en otros campos. La existencia del Grupo es una oportunidad para circular la experiencia entre pares, permitiendo animar a otros a probar prácticas agroecológicas, aún sin estar involucrados directamente en la zona de prohibición de la aplicación de agroquímicos.

Se produjeron artículos que se colgaron en la web y compartieron en las redes sociales institucionales y en medios de comunicación, como aporte a la visibilización de experiencias que resultan importantes, no sólo por lo que implican para la localidad en cuestión, sino por la gran cantidad de comunidades pampeanas que se encuentran atravesadas por la misma situación. El conocimiento que arroja tiene la pretensión de trascenderla, generando el reconocimiento de dispositivos que favorecen-obstaculizan la instalación de un proceso de transición agroecológica en una comunidad. Todos los actores implicados nos enfrentamos a escenarios novedosos centrados en el trabajo interinstitucional, donde uno de los grandes desafíos es promover la participación de la ciudadanía local en torno a la problemática como modo de propiciar nuevas acciones y sentidos compartidos en torno a una nueva ruralidad.

Queda evaluar la real influencia de la ordenanza en el manejo productivo los sistemas del BUR. Las entrevistas y encuentros van dando pistas de cómo opera el conflicto. Para los productores afectados surge como un problema técnico, para las autoridades comunales como la necesidad de reducir el conflicto a partir de la modificación de la ordenanza existente (tensión política de intereses y definición normativa para resolverlo), para la comunidad las experiencias que se van gestando desde la intervención comienzan a aparecer como acercamientos hacia nuevas vinculaciones y prácticas posibles. La problemática de los BUR no se agota. Nuevas tensiones surgirán en relación con nuevos espacios residenciales, parques industriales u otros emprendimientos periféricos que modifiquen los límites, frente a la falta de un ordenamiento territorial integral.

No sabemos si el ajuste a la ordenanza implicará un cambio radical del sistema, pero sin lugar a dudas ofrece una oportunidad para poner en marcha y evaluar propuestas de trabajo en los territorios que avanzan hacia sistemas diversificados y más autónomos, valorizando los recursos locales. Queda pendiente entonces realizar más pruebas en los establecimientos del BUR que permitan extraer conclusiones conjuntas. Avanzar en esta línea dependerá de las intenciones de los actores involucrados en la realización de trabajos colectivos que aporten a un proceso de desarrollo que esté a la altura de las demandas socio-ambientales actuales, como así también de que las instituciones ensayen nuevas respuestas frente a estos escenarios. El trabajo participativo apunta en esta dirección: ir promoviendo la articulación de intereses y prácticas en torno a la transformación propuesta a través del trabajo de extensión/investigación acción.



**FIGURA 1.** Visita a tambo del grupo de productores.

### **Referencias bibliográficas**

- Caporal F & JA Costabeber (2011) La Extensión rural con enfoque agroecológico y las políticas públicas hacia la sustentabilidad rural. En: Morales Hernández J. (Coord). La Agroecología en la construcción de alternativas hacia la sustentabilidad rural. México. Siglo XXI Editores. 190-215.
- Cloquell S (Coord) (2014) Pueblos rurales: territorio, sociedad y ambiente en la nueva agricultura. CABA. CICCUS.
- Jacinto G (2012) Vínculos urbano-rurales y construcción de nuevas territorialidades en asentamientos de rango menor. Mundo Agrario, vol. 12, n° 24, primer semestre de 2012.
- Massoni S (2011) Comunicación Estratégica. Comunicación para la innovación. Homo Sapiens Ediciones. Rosario, Argentina.
- Propersi P, Zuliani S, Santecchia M, Pérez R & M Pérez (2013) Construcción de cadenas cortas de valor. Pasteurización de leche agroecológica en el Municipio de San Genaro, Santa Fe. Actas VIII Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales. CABA. 29 octubre al 1 noviembre de 2013.