

Alumna: SABRINA RODRÍGUEZ KAETHLER

*“Entendiendo la cooperación Sur-Sur: el caso de PETROCARIBE”*

La cooperación que se vislumbra de PETROCARIBE es básicamente de Venezuela, como país productor y exportador de petróleo hacia sus vecinos regionales del Caribe, a los que podríamos definirlos como países pequeños y totalmente dependientes de entre otras cosas y sobre todo “ese preciado recurso”. A través de PETROCARIBE, que fue creada por el fallecido presidente Hugo Chávez, se ofrece combustibles venezolanos a los países miembros en condiciones favorables y se facilita el acceso a fondos para desarrollo. Teniendo en cuenta estos aspectos, observamos que la cooperación venezolana con los países caribeños miembros de PETROCARIBE es desventajosa en términos económicos para su propio país, porque si vendiese su petróleo a valor de mercado tendría un rédito económico mucho mayor. Siguiendo esta idea, a través de un análisis sobre esta alianza energética, lo que se busca entender es el por qué del interés venezolano en llevar adelante esta iniciativa.

ANÁLISIS DE PETROCARIBE

Surge a partir de la idea “madre” PETROAMÉRICA, cuando el gobierno venezolano lanza esta propuesta para la integración energética de América Latina y el Caribe.

Partiendo de la base de PETROAMÉRICA, se puede entender a PETROCARIBE, como parte de una de las tres iniciativas subregionales de integración energética planteada por PETROAMÉRICA. Así encontramos a PETROSUR, donde se agrupan Argentina, Brasil y Uruguay; PETROCARIBE, cuyo nacimiento fue suscrito por 14 países de la región caribeña (luego se sumaron más miembros); y PETROANDINA, que nuclea a los países que conforman la Comunidad Andina (CAN: Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú).

Siguiendo a Silvia Quintanar, damos cuenta que PETROCARIBE, es prácticamente la única que se ha llevado a cabo con éxito, siendo que tanto PETROSUR como PETROANDINA no prosperaron hasta el momento. (Quintanar Silvia Victoria, 2012: Págs. 241-281)

PETROCARIBE es un acuerdo energético de cooperación, firmado durante el I Encuentro de Jefes de Estado y Gobierno del Caribe, realizado en Puerto La Cruz, ciudad costera del oriente de Venezuela, en junio de 2005. *“Proponemos una organización coordinadora y gestora de la producción, refinación,*

*transporte y suministro de petróleo y gas en el arco caribeño y que además disponga de un fondo para la cooperación e inversiones“*, anunció Hugo Chávez quien era en ese momento presidente de Venezuela.

La propuesta fue realizada por iniciativa de aquel presidente, buscando convertir a los países del Caribe en socios de un acuerdo de cooperación, mediante el cual esas naciones, afectadas gravemente por los altos precios del petróleo, puedan obtener ventajas en materia de financiamiento para sus compras de crudo y derivados.

En junio de 2005, Petróleos de Venezuela (PDVSA) creó PDV-Caribe S.A., como empresa filial venezolana y brazo operativo de PETROCARIBE, con el propósito de llevar adelante la operatividad entre los países signatarios, específicamente a través de la instalación de infraestructura, la puesta en marcha del servicio de buques, terminales de abastecimiento, capacidad de refinio y sistemas de comercialización. De esta forma, PETROCARIBE elimina procesos de intermediación privada y apuesta por la comercialización e intercambio directo entre los países signatarios, mediante asistencia bilateral desde Venezuela a cada socio, a través de la conformación de empresas mixtas. (SELA, 2013: pág. 17). Este punto es muy interesantes, siendo que empuja a los países miembros a tener que tener empresas estatales de energía para poder constituir las empresas mixtas, donde los accionistas de estos entes binacionales son los gobiernos, por un lado el venezolano y por el otro el del país receptor. Por supuesto que el objetivo principal de la conformación de estas empresas mixtas es poder consolidar paulatinamente el proceso de independencia energética regional.

La estructura institucional de PETROCARIBE se compone de un Consejo Ministerial y una Secretaria Ejecutiva, como instancias de decisión. El Consejo Ministerial está integrado por representantes de los países firmantes del Acuerdo, ya sean los ministros de energía o sus equivalentes.(SELA, 2013: Pág. 9) Hoy esta iniciativa de integración regional suma 19 países, a saber: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Las Granadinas, Santa Lucía, Surinam, Venezuela y la última incorporación fue en el corriente año con El Salvador.

La cooperación en materia energética con Cuba viene desde hace tiempo. Los gobiernos de Cuba y Venezuela mantienen desde el año 2000 un convenio que abarca acuerdos de toda índole, destacándose un convenio energético por el que la isla recibe 100.000 barriles diarios de petróleo. Cuba paga parte de ese crudo con los servicios que prestan en Venezuela más de 40.000 médicos y técnicos de salud, educación, deportes y asesores en diversos planes sociales. (Ultimas Noticias, 25/11/13, Actualidad)

En el año 2007, se inauguró en el marco de la IV Cumbre de PETROCARIBE, a unos 250 kilómetros al sudeste de La Habana la planta de refinería “Camilo Cienfuegos”. Se prevé la inauguración de otra refinería en Matanzas. Existen tres refinerías operativas: la de Cuba, una en Jamaica (Refinería de Kingston) y otra en República Dominicana (Refinería Dominicana de Petróleo REFIDOMSA)

A la refinería Camilo Cienfuegos la opera la empresa mixta cubano-venezolana Cuvenpetrol S.A, y el año pasado (2013), cumplió su programa anual al procesar casi 19,7 millones de barriles de crudo. A lo largo de ese año, la industria binacional se destacó por el ahorro de portadores energéticos, tales como agua, reactivos químicos, aceites y lubricantes, así como el fuel oil (equivalente) que se quema en sus hornos, explicó a la prensa su principal ejecutivo, Humberto Padrón. El director general de refinería precisó también que el rendimiento se comportó por encima de lo planificado, lo cual hizo más eficiente el funcionamiento y propició la obtención de menor cantidad de productos residuales. El mantenimiento de la responsabilidad ambiental, muy ligada a la preservación del ecosistema de la bahía de Cienfuegos, y la no ocurrencia de averías ni accidentes, también sobresalen en la lista de logros de 2013, destacó el directivo. (Télam, 26/11/13, Notas)

La República Dominicana recibe petróleo venezolano en condiciones preferentes mediante el acuerdo PETROCARIBE y, además, el Estado venezolano posee, a través de PDVSA, un 49 % de la Refinería Dominicana de Petróleo. Además del suministro de crudo, el acuerdo de PETROCARIBE incluye el desarrollo de proyectos sociales en áreas como turismo, educación, salud, vivienda, agricultura y deportes. Los pagos del petróleo suministrado por Venezuela, según el acuerdo, se pueden cumplir no sólo con divisas, sino en especie, mediante el suministro de servicios y productos en los que el país suramericano es deficitario. Así por ejemplo La República Dominicana produjo durante el 2013 más de 10.000 toneladas de caraotas (porotos) negras para exportarlas a Venezuela como pago del petróleo que recibe de esa nación a través del acuerdo de PETROCARIBE. (Ultimas Noticias, 3/01/13, Actualidad).

Vemos que Venezuela en el marco de PETROCARIBE se esfuerza en grandes inversiones, como refinerías, plantas distribuidoras, buques, pero también son destacables pequeñas cosas como por ejemplo, lo ocurrido en Dominica, donde cinco estaciones de combustible para pescadores han sido construidas en ese país. Esta iniciativa inédita en ese pequeño país insular ha generado un impacto altamente favorablemente en las zonas atendidas y constituye un modelo ejemplar de cooperación entre el gobierno dominiqués, Venezuela y las distintas comunidades. La empresa mixta PDV Caribe Dominica LTD, conjuntamente con las Divisiones de Cooperativas y de Pesca de Dominica, seleccionan y capacitan a los participantes. Entre los mayores beneficios generados se encuentran el ahorro en tiempo, esfuerzo y dinero que representa haber instalado las estaciones cerca de las áreas de

pesca. (Boletín Informativo,

<http://www.petrocaribe.org/interface.sp/database/fichero/publicacion/961/80.PDF>, 3/7/14)

En el caso de Haití, país devastado por un terremoto en enero 2010, su adhesión al plan le permitió poner en marcha muchos proyectos de infraestructura. El presidente venezolano Hugo Chávez en el año 2010 y luego del terremoto sufrido en ese año, le condonó a Haití la multimillonaria deuda por la venta de petróleo de esos últimos cuatro años. (Página12, 27/01/10, El Mundo)

La última incorporación a PETROCARIBE fue la de El Salvador realizada en junio del corriente año (2014). El actual presidente Sánchez Cerén, el año pasado cuando era candidato ya proponía: *“Con estos recursos es posible, por ejemplo, ampliar un 50 % las inversiones en educación y duplicar las inversiones en seguridad pública”*. Una vez que asumió la presidencia y al formalizar su ingreso a PETROCARIBE expresó: *“PETROCARIBE nos ofrece facilidades de pago que posibilitarán, en nuestro caso, por ejemplo, destinar recursos para el financiamiento de programas y políticas sociales”*. También valoró que entre los principios de PETROCARIBE se plantee *“el crear mecanismos para asegurar que los ahorros derivados de la factura energética sean enviados para el desarrollo económico y social, el fomento del empleo, el incremento de las actividades productivas y de servicios, de salud pública, de educación, de cultura y deporte, para citar algunas áreas”*. *“Para nuestro país el formar parte de esta iniciativa constituye un avance significativo que permite una nueva forma del intercambio basado en el comercio justo, la complementariedad y sobre todo el desarrollo social”*, sostuvo el jefe de Estado. (La prensa gráfica, 3/06/14). Lo interesante de todas estas declaraciones sobre PETROCARIBE, hechas el mes pasado (junio 2014), es que nos permiten dar cuenta que luego de nueve años este acuerdo es una realidad en materia de cooperación, y de hecho más países intentan sumarse a él, como el caso de El Salvador.

PETROCARIBE permite a 19 naciones de Centroamérica y el Caribe recibir petróleo venezolano mediante un laxo mecanismo de pago con dos años de gracia y financiamiento a largo plazo por 25 años de hasta 70% de la factura con un 2% de interés anual, dependiendo del precio del crudo.

Entre el 2008 y el 2012, PETROCARIBE le permitió a los países signatarios amortiguar el elevado costo de la importación de combustibles e incluso condonó parte de la deuda acumulada por países como Nicaragua y, como vimos anteriormente a Haití, mientras Venezuela recibió diversos bienes y servicios a cambio. PDVSA envió en el 2011 un promedio de 95.000 barriles por día a las naciones adscritas, mientras que recibió bienes en intercambio por un valor de 493 millones de dólares. (Últimas Noticias, 28/05/12, Actualidad).

Al hacer un seguimiento del tema a través de las diferentes Cumbres, vemos como PETROCARIBE va haciéndose una realidad en materia de cooperación Sur-Sur. A continuación voy a hacer referencia sobre ciertos puntos que a mi criterio son los más destacables de algunas de las distintas cumbres.

En la **Primera Cumbre** (2005) se crean los mecanismos para asegurar que los ahorros derivados de la factura energética, sean empleados para el desarrollo económico y social, el fomento de empleo; el incremento de actividades productivas y de servicios, de salud pública, de educación, de cultura y de deporte. De este modo los beneficios derivados de PETROCARIBE son un aporte sustancial a la lucha contra la pobreza, el desempleo, el analfabetismo y la falta de asistencia médica en los países miembros. PETROCARIBE está basado en los siguientes principios políticos: Unión, Solidaridad, Cooperación, Complementariedad, Seguridad energética, Desarrollo socioeconómico, Empleo soberano de los recursos energéticos, Visión Conservacionista y Mirada hacia el Sur. (SELA, 2013: Pág. 12)

En el marco de la **Segunda Cumbre** (2005) se impulsó la creación del Fondo ALBA-Caribe, un fondo para promover distintos programas sociales en la región defendido por el Gobierno de Venezuela, a través de la solidaridad y la justa integración de los pueblos mediante PETROCARIBE (SELA, 2013: Pág. 13)

Este Fondo tiene la finalidad de ejecutar proyectos de desarrollo socioeconómico de los países miembros priorizando el acceso a la salud, la educación y la vivienda, así como proyectos socio productivos que promuevan el desarrollo económico mediante cooperativas, pequeñas y medianas industrias. Para tales fines, Venezuela aportó 50 millones de USD del capital inicial.

El Ministro de Energía y Petróleo de Venezuela, Rafael Ramírez, declaró en el año 2011, que en ese momento “al Fondo ALBA-Caribe se le han asignado 179 millones de USD no retornables para 85 proyectos que se desarrollarán en 11 países signatarios; y 29 millones de USD retornables para tres proyectos eléctricos” (SELA, 2013: Pág. 18)

En Julio de 2008 se llevó a cabo la **V Cumbre**, en la cual se creó PETROALIMENTOS, “un organismo para la coordinación de políticas agroalimentarias con el fin de asegurar la complementación de las actividades energéticas y alimentarias” (PDVSA, 2008), bajo la coordinación del también aprobado Consejo de Ministros de Agricultura de PETROCARIBE. PETROALIMENTOS, sería puesto en marcha con la creación de un “fondo con aportes equivalentes a 50 centavos de dólar por cada barril de petróleo exportado fuera de los convenios de cooperación con Venezuela, con la intención de financiar iniciativas agroalimentarias en el contexto de PETROCARIBE” (SELA, 2013:

Pág. 14). El programa está diseñado para que los países miembros, con vocación y capacidad de producción agropecuaria, puedan acceder al pago de buena parte de su factura petrolera con productos agrícolas y agroindustriales. (HoyDigital; 31/7/08)

En el marco de la **VI Cumbre** se destaca la creación de un Fondo Integrado PETROCARIBE, alimentado por la porción financiada de la factura petrolera a través del Banco del ALBA, y considerando los principios de solidaridad, complementariedad y respeto a la soberanía de los países”. (PETROCARIBE, 2009). De esta forma, se crea un fondo adicional a través del Banco del ALBA que permita refinanciar los compromisos de deuda adquiridas por los países miembros. (SELA, 2013: Pág. 14)

En el marco de esta misma Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, Venezuela propuso la creación de *El Petro*, como una moneda común que facilite el intercambio comercial entendido como un mecanismo de compensación, entre los Estados signatarios de PETROCARIBE. (SELA, 2013: Pág. 22)

Por otra parte, el ministro Ramírez señaló que: Antigua y Barbuda, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Nicaragua, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Las Granadinas y Surinam fueron beneficiados con los programas ejecutados como parte de la necesidad "de trascender lo meramente energético en nuestro esquema de cooperación y de unión". "Estamos hablando de utilizar la factura petrolera para crear mecanismos de compensación a través del intercambio entre nuestros pueblos", aseveró Ramírez (Ultimas Noticias, 25/10/11, Actualidad)

Durante el **Séptimo** Consejo de Ministros de PETROCARIBE (2011), Ramírez, hizo referencia al Acuerdo de Cooperación Energética PETROCARIBE. Explicó que gracias a este acuerdo se pueden suministrar un total de 92 mil barriles día de crudo y derivados a los países de la región de América Latina y el Caribe. Indicó que la capacidad de almacenamiento de la región se ubica en 262 mil barriles y que el mecanismo multilateral cuenta con más de 18 proyectos concluidos y 11 empresas mixtas (hoy ya son 14), constituidas entre PDV-Caribe, y las compañías estatales de cada uno de los miembros del grupo. *"Además tenemos nuestras propias plantas de gas, nuestros propios buques, el Petión y el Sandino, y eso es lo que ha permitido que una iniciativa que tiene seis años se haya consolidado de forma inédita"*, subrayó.

*"Nosotros tenemos por intercambio de la factura petrolera un monto de 14 mil millones de dólares, de los cuales se financian a largo plazo 5.800 millones de dólares. Eso ha sido una ayuda tremenda para nuestros países hermanos, porque si no estuvieran sujetos a todas las situaciones (de riesgo) del mercado"*.

Destacó que los países del arco oriental del Caribe, consumen alrededor de 11 mil barriles día de petróleo. *"Si comparamos con la economía estadounidense que consume 19 millones diarios, nos damos cuenta que existe una amplia asimetría, que si se deja sujeta a la lógica del mercado, los países caribeños no estarían pagando el precio del mercado sino un adicional, porque no hay economías de escala que puedan reportar esta operación"*, sentenció Ramírez.

Durante la **VII Cumbre** realizada en Caracas el 4 de mayo de 2013, fue aprobada “la propuesta presentada por Venezuela para impulsar el fortalecimiento de PETROCARIBE a través de la formación de la *Zona Económica de PETROCARIBE (ZEP)*, destinada a profundizar los alcances de la organización para desarrollar los sectores productivos de los países miembros a partir de la conformación de cadenas productivas que generen excedentes económicos y hagan sostenible la cooperación en el marco de PETROCARIBE”. (SELA, 2013: Pág. 15)

Con la constitución de la ZEP, *El Petro* podría ser activado dado que una moneda única, independiente de las fluctuaciones de las tradicionales divisas, facilitaría la movilidad e intercambio de bienes y servicios en los países signatarios del Acuerdo. (SELA, 2013: Pág. 22)

Durante esta misma cumbre, los países participantes expresaron su satisfacción por los avances obtenidos hasta la fecha por este mecanismo de integración.

Haciendo referencia a la ZEP, el ministro Ramírez expresó que "la idea es que PETROCARIBE trascienda de un acuerdo energético a uno más integral en lo económico y social" expresó el ministro Ramírez. Por otra parte, aseguró que han logrado establecer una relación más allá de los acuerdos energéticos e hizo énfasis en el tema de buscar otras fuentes de energía renovable. (Ultimas Noticias, 17/12/13, Actualidad)

Durante esta Cumbre, el Ministro de Energía y Petróleo de Venezuela declaró que “PETROCARIBE a la fecha ha construido una capacidad propia de almacenamiento en el Caribe de 244 MBD, lo cual se espera incrementar para 2016 a 1.172 MBD; tiene una capacidad de transporte marítimo de 471 mil barriles a través de dos buques tipo Panamax, bautizados con los nombres Petión y Sandino, con capacidad de 72.000 toneladas métricas cada uno. Estas embarcaciones están dedicadas al transporte de hidrocarburos entre la Refinería Puerto La Cruz en Venezuela y la Refinería Camilo Cienfuegos en Cuba, así como a otros ocho destinos del Caribe Oriental.

El suministro de PETROCARIBE satisface el 42% de las necesidades energéticas de los Estados signatarios y por las condiciones ventajosas, además, se les permite mediante la creación de mecanismos de compensación, pagar parte de la factura petrolera con suministro de bienes y servicios.

En ese sentido, en 2012 la factura petrolera ascendió a 872 millones de dólares, y un intercambio de más de un millón 462 mil toneladas de alimentos y productos” (SELA, 2013: Pág. 19)

En abril de 2014, el ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela, Elías Jaua, sostuvo un encuentro con representantes de PETROCARIBE y delegados de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con el interés de seguir promoviendo planes de acción para la erradicación del hambre y la pobreza en el Caribe. En esa ocasión expresó: "nos hemos propuesto que en la próxima década PETROCARIBE sea un territorio libre de hambre, miseria y pobreza extrema. Creemos que si alguna región tiene la posibilidad de lograrlo es América Latina y el Caribe", sentenció el Canciller. "Y así como la esclavitud es un mal recuerdo del pasado, el hambre también lo será a lo largo de este siglo XXI y nos convertiremos en una referencia mundial de que si se puede erradicar el hambre", enfatizó Jaua.

Recordó que el impacto económico de PETROCARIBE ha logrado que se haya disminuido considerablemente la pobreza en 8 países del bloque energético. "No fue casualidad que éstas naciones —incluyendo Venezuela—recibieran un reconocimiento por la FAO por ser uno de los países que más esfuerzos ha hecho por erradicar el hambre.

En ese mismo encuentro, el director general para América Latina y el Caribe de la FAO, Raúl Benítez, destacó que la organización que representa está siendo testigo de la puesta en marcha del Plan de Acción para erradicar el hambre y la pobreza en la zona de PETROCARIBE. Reconoció el esfuerzo que están realizando de los países de PETROCARIBE para erradicar el hambre y felicitó al Gobierno venezolano por ser un ejemplo de consolidar la seguridad alimentaria y estrechar los lazos con el Caribe para que esté libre de este flagelo. "Los países de América Latina y El Caribe deben sentirse orgullosos por haber avanzado más en la lucha contra el hambre y la pobreza" (Ultimas Noticias, 3/04/14, Actualidad)

En la Conferencia Nro. 33 de la FAO para América Latina y el Caribe, en mayo de 2014, la vicescanciller venezolana Verónica Guerrero explicó como el país caribeño ha liderado la lucha contra la pobreza, haciendo especial hincapié en toda la inversión y logros que ALBA y PETROCARIBE han tenido en materia social. Dio a conocer que PETROCARIBE ha invertido para el desarrollo de sus países integrantes 21,3 millones de dólares. En PETROCARIBE Venezuela, en principio, aportó un capital de 50 millones de dólares, alcanzando 88 proyectos por un monto de 207.527.846 millones de dólares". (Embajada venezolana en Chile, mayo 2014)

En ese mismo encuentro, el embajador y secretario ejecutivo del ALBA y presidente de PETROCARIBE, Bernardo Álvarez, enfatizó: "estamos en el momento de la Cooperación SUR –

SUR". En ese sentido, Álvarez aseguró que con los planes de coordinación implementados por los países pertenecientes a PETROCARIBE, no sólo se podrá disminuir la pobreza, sino que se podrá terminar definitivamente con el hambre. "Tenemos la convicción de que puede haber una erradicación total del hambre en un número importante de los países de la región", aseguró. En ese contexto detalló que PETROCARIBE ha facturado en hidrocarburos un monto de 24 mil 500 millones de dólares en los últimos 9 años, de los cuales la mitad han ido en ayuda directa para los países miembro.

"No se puede entender la cooperación sur-sur, sin considerar las nuevas relaciones existentes en la región, marcadas por dos puntos centrales. El primero, entender que el punto social es fundamental para el desarrollo de los países; y segundo, que se ha incluido en esta nueva relación el componente de reconocimiento de nuestra identidad latinoamericana y caribeña", puntualizó Álvarez. (Embajada venezolana en Chile, mayo 2014)

La cooperación también está demostrándose en materia de integración física, siendo que la aerolínea estatal Consorcio Venezolano de Industrias Aeronáuticas y Servicios Aéreos (Conviasa) ofrecen vuelos comerciales a países de PETROCARIBE: Cuba, Grenada, Guyana y Nicaragua desde Venezuela. Esta empresa junto con el Ministerio de Transporte Acuático y Aéreo analizarán la factibilidad técnica y comercial para la ampliación de frecuencias y apertura de rutas adicionales hacia las naciones de PETROCARIBE, luego que se incorporen este año siete nuevas aeronaves Embraer 190 y dos Airbus 330-200. (Ultimas Noticias, 10/02/14, Actualidad)

El 29 de junio del corriente año se festejaron los 9 años de la creación de PETROCARIBE. Durante todos estos años, vemos como el acuerdo sigue en marcha, se fortalece y amplía.

Con lo visto hasta aquí, podemos decir que este acuerdo energético es muy importante para los países miembros, pero sobre todo para los países receptores. Lo que cuesta entender es el interés del país donante y en este sentido me parece interesante compartir lo que expresó en 2008 el entonces jefe de estado dominicano Leonel Fernández: *"incluso luce como hasta anormal que un país productor y exportador de petróleo, en lugar de estar sólo en reuniones con países productores y exportadores convoque a países que son importadores netos de crudo a compartir generosamente ese patrimonio y esa riqueza"*. (Ministerio del Poder Popular de Petróleo y Minería,

[http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/salaprensa/readesp.tpl.html&newsid\\_obj\\_id=7723&newsid\\_temas=54](http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/salaprensa/readesp.tpl.html&newsid_obj_id=7723&newsid_temas=54), 7/7/14 ).

## EL POR QUÉ DEL INTERÉS VENEZOLANO?

Dentro de Latinoamérica, una de las constantes en las políticas exteriores de los distintos países, es la formulación de sus políticas exteriores teniendo en cuenta su relación con los Estados Unidos. (Bernal Meza, 2010, Pág. 169) Venezuela por supuesto no escapa a esta lógica, y vemos como cuando Hugo Chávez asumió la presidencia en 1999 comienza lo que podemos llamar “la Era de Chávez” y a pesar de su muerte podemos decir que esa misma “Era” continúa, con Nicolás Maduro como abanderado.

A partir del año 1999 se produce un cambio radical en la ideología de la política exterior venezolana, tomando un paradigma para sostener la política de la revolución bolivariana. Su ideología está basada en las ideas de Simón Bolívar, destacando la lucha contra el imperialismo y el colonialismo, la oposición a la injerencia extranjera en las naciones latinoamericanas y la dominación económica, el derecho a la educación pública y los derechos humanos. El bolivarianismo propone mantener vivo el proyecto de Gran Colombia, fortaleciendo los lazos de intercambio cultural y económico entre países bolivarianos, hasta el punto de confundir sus fronteras. Chávez ve al proceso de globalización como un desafío ineludible, que presenta enormes riesgos para los países de América Latina, cuyos mecanismos de defensa serían la integración en bloques regionales. El objetivo de la política exterior de Chávez es unificar a los países Latinoamericanos y Caribe, formando una alianza política y económica independiente de la hegemonía Norteamericana. (Bernal Meza, 2010: 139) En este sentido, el ministro venezolano Ramírez en el año 2013, aseguró que uno de los elementos fundamentales de PETROCARIBE, es restablecer la presencia histórica de Venezuela, tras 100 años donde el país le había dado la espalda al Caribe. (Ultimas Noticias, 17/12/13, Actualidad)

El enemigo principal de Hugo Chávez es el imperialismo norteamericano. Vemos como lo ha incriminado de hegemónico, de intromisión en los asuntos internos de los Estados soberanos, del afán de imponer a todos el modelo propio de democracia y de ignorar la identidad nacional. De ahí la confrontación incesante con los Estados Unidos.

Cuando fue la I Cumbre de PETROCARIBE un periodista del Diario Página 12 se expresaba: “el gobierno venezolano del presidente Hugo Chávez dio otro significativo paso en su política exterior basada en el uso del petróleo y en el constante desafío al poder internacional de Estados Unidos”. (Hernández Clodovaldo, Página 12, 30/06/05, El Mundo)

Considero que la mejor muestra de la confrontación con Estados Unidos, fue cuando Chávez propone el ALBA (Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe) como una alternativa ante la propuesta hegemónica de los Estados Unidos, el ALCA (Área de libre comercio de las Américas).

El ALBA, fue concebida como una vía alternativa de integración sobre la base de la solidaridad, la cooperación y la complementariedad entre naciones, siendo muy crítica con los presupuestos neoliberales que han guiado tanto los procesos de liberalización comercial e integración regional en América Latina y el Caribe, como la globalización en curso. Esta alternativa fue presentada por Chávez en principio en el año 2001 en una reunión de países del Caribe. Concretándose en diciembre de 2004 en el marco de un acuerdo de cooperación bilateral entre Venezuela y Cuba (país tradicionalmente excluido de la dinámica hemisférica y obviamente del ALCA), ingresando posteriormente Bolivia, Dominicana, Antigua y Barbuda, Ecuador, Nicaragua, San Vicente y Las Granadinas y Santa Lucía. Podemos destacar que todos los países que integran el ALBA (salvo Bolivia y Ecuador) integran PETROCARIBE.

El ALBA, nació básicamente para contener la hegemonía de Estados Unidos y como proyecto contrapuesto al ALCA, tiene su epicentro en Venezuela, en las iniciativas del presidente Chávez y en los recursos petroleros de este país. En el marco de la integración regional, introduce nuevas variables conceptuales de fuerte contenido ideológico, sobre la base de la idea del intercambio solidario basado en ventajas complementarias, apoyándose en gran parte en la integración y cooperación energética. Para ello, ha impulsado algunos mecanismos, entre los que se encuentra PETROCARIBE. (Serbin, 6/6/07, <http://www.ceipaz.org/images/contenido/11-serbin.pdf>, 10/8/14).

En este sentido se corresponde el objetivo de PETROCARIBE expuesto en el sitio web PDVSA:

*“contribuir con la transformación de las sociedades latinoamericanas y caribeñas, haciéndolas más justas, cultas, participativas y solidarias, por lo que está concebido como una propuesta integral que promueve la eliminación de las desigualdades sociales, fomenta la calidad de vida y una participación efectiva de los pueblos en la conformación de su propio destino”.* (PDVSA/ PETROCARIBE, [http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuprinc.tpl.html&newsid\\_obj\\_id=174&newsid\\_temas=48](http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuprinc.tpl.html&newsid_obj_id=174&newsid_temas=48), 9/8/14)

Cuando Chávez asume a la presidencia, modifica la Constitución Nacional, donde particularmente un artículo explicaría el por qué de PETROCARIBE. El artículo 153 dice: “La República promoverá y favorecerá la integración latinoamericana y caribeña, en aras de avanzar hacia la creación de una comunidad de naciones defendiendo los intereses económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales de la región. La República podrá suscribir tratados internacionales que conjuguen y coordinen esfuerzos para promover el desarrollo común de nuestras naciones, y que garanticen el bienestar de los pueblos y la seguridad colectiva de sus habitantes. (Constitución venezolana).

Dentro de los objetivos de la agenda de política exterior de Chávez encontramos la promoción de un mundo multipolar. Con esto, él lo que busca es crear un polo alternativo de poder y debilitar así la hegemonía de Estados Unidos.

Para la conformación de este mundo multipolar es vital la unificación de Latinoamérica (IBÁÑEZ VÁZQUEZ, 2006). Por eso, el tema del abastecimiento a los países del Caribe de materias primas a precios bajos, en el marco de PETROCARIBE es un punto importante entre otros para lograr el mundo multipolar.

El Acuerdo de PETROCARIBE representa un esquema de cooperación y complementariedad energética basado en dos pilares fundamentales: primero, la solidaridad de un país exportador neto de energía, como es el caso de Venezuela, con países de escasas fuentes y recursos energéticos; y, segundo, el reconocimiento de las asimetrías entre países de mediano desarrollo económico relativo, como es el caso de Venezuela, y países de menor tamaño y desarrollo relativo, como lo son los países centroamericanos y caribeños beneficiarios de ese Acuerdo. (SELA, 2013: Pág. 26). Este punto me parece muy interesante para entender el por qué de esta cooperación Sur-Sur, por qué PETROCARIBE? Tenemos por un lado lo que ya sabemos, un país exportador neto de energía; y por el otro encontramos países que prácticamente no tienen recursos energéticos. A su vez, Venezuela es un país solidario, si estas condiciones no se dieran, no habría cooperación. Otro punto que se desprende de estos pilares es el reconocimiento de las asimetrías; donde existe el país donante como país de mediano desarrollo, comparado con los receptores que son de menor tamaño.

Para que nos quede un poco más claro y poder entender mejor más que nada la capacidad energética de Venezuela, así como su solidaridad, me parece interesante plasmarlo en palabras de Chávez, en septiembre de 2005: *“Venezuela tiene en su territorio la primera reserva de petróleo del mundo y la primera reserva de gas de todo nuestro continente, desde allá desde el Polo Norte, desde Alaska hasta la Tierra del Fuego, tenemos la primera reserva de gas aquí mismo en el Caribe. Queremos compartirla con el Norte, con el Sur, con el Este y con el Oeste y en prioridad con nuestros pueblos vecinos, nuestros pueblos hermanos.”* (Palabras de Hugo Chávez en Granma)

Durante el Séptimo Consejo de Ministros de PETROCARIBE, que se celebró el 24 y 25 de octubre de 2011 en Managua, el ministro Ramírez recordó que este convenio de cooperación surgió en 2005 con el objetivo de liberar a los países caribeños de la intermediación en el suministro de crudo, y como medio para subsanar las asimetrías existentes en la región. (Ultimas Noticias, 25/10/11, Actualidad)

Según el gobierno venezolano, la integración energética puede ser un instrumento que impulse los procesos de integración regional, y que los acuerdos energéticos tienen una fortaleza intrínseca que van

a incidir en la recuperación económica regional. Algunos analistas consideran que este tipo de acciones generan una pérdida de rentabilidad y de valor presente neto a la empresa petrolera venezolana. Sin embargo el gobierno considera que se trata de un mecanismo de redistribución de la renta mundial, derivado de las ganancias extraordinarias que tiene la empresa como resultado de los altos precios. (Ruiz-Caro, 2006: 25)

Venezuela le otorga “máxima prioridad”, según palabras del embajador de Venezuela ante la ONU, Jorge Valero, a la cooperación Sur-Sur. (Centro de Noticias ONU, 29/11/10) Esto queda realmente demostrado en ser el líder de exitosos mecanismos multilaterales como ALBA, CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y caribeños), UNASUR y por supuesto PETROCARIBE.

## CONCLUSIONES

Para entender la cooperación Sur-Sur, y básicamente el Acuerdo Energético PETROCARIBE, tenemos que dejar de lado la lógica del mercado. Como bien expresó Álvarez, el presidente de PETROCARIBE y embajador del ALBA, citado ya en la página 9 de este trabajo: *“no se puede entender la cooperación Sur-Sur, sin considerar las nuevas relaciones existentes en la región marcadas por dos puntos centrales. El primero, entender que el punto social es fundamental para el desarrollo de los países; y segundo, que se ha incluido en esta nueva relación el componente de reconocimiento de nuestra identidad latinoamericana y caribeña”*. Es parte de la política exterior venezolana, plasmada hasta en la constitución nacional, es evidente el marcado interés venezolano en auxiliar a sus colegas del Caribe hermanados por lazos geográficos e históricos poderosos.

Al realizar este análisis vemos como esta cooperación Sur-Sur impulsada por Venezuela es una ayuda básicamente para los pequeños países de la región dependientes de petróleo. Con este objetivo principal se desencadenaron muchos otros puntos de cooperación.

Se exige la conformación de empresas estatales de energía, para poder de esta manera consolidar paulatinamente el proceso de independencia energética regional. Esto se une a la necesidad que siente Venezuela de pasar a un Mundo multipolar, para poder negociar en condiciones de igualdad con los demás centros de poder mundial.

El petróleo y derivados se financian a largo plazo, prácticamente sin intereses y se estimula y persigue la compensación económica. Es así como surge PETROALIMENTOS, logrando que el petróleo se intercambie por alimentos, esto no solo ayuda a que los países miembros no dependan de divisas, sino también fomenta la producción local, favoreciendo enormemente a los pequeños países.

Lo que es muy interesante también es que los ahorros de la factura energética, se aseguran (a través de distintos mecanismos) de que sean empleados para el desarrollo económico y social de los países miembros.

Así vemos que con PETROCARIBE se trasciende lo meramente económico, así como también lo meramente energético, para intentar alcanzar la erradicación del hambre y la pobreza de la región.

La cooperación Sur-Sur en este caso debe entenderse dentro de lo que es la política exterior venezolana, con fuerte matiz ideológico desafiando constantemente el poder de Estados Unidos. A partir de esto se entiende el ALBA, contexto claro de lo que es PETROCARIBE: solidaridad, cooperación y complementariedad entre las naciones.

Esta cooperación también se explica por ser Venezuela un país netamente exportador de petróleo con una de las reservas más grandes del mundo, y a la vez es solidario; siendo que por el otro lado hay países totalmente dependientes y menos desarrollados. Al reconocer las partes sus asimetrías dan lugar a que haya cooperación.

Por todo esto se entiende el interés venezolano en llevar adelante esta iniciativa, es un interés que no tiene que ver con la economía, sino con la ideología. Ideología que como vimos, tiene que ver con la solidaridad y con los lazos que existen entre los países hermanos, distanciándose en primer lugar del país que tanto daño le hizo a la región, Estados Unidos. Lógicamente como esos países son dependientes, Venezuela apunta con mucha fuerza a la cooperación con el Caribe, de esta manera evita la presencia norteamericana y pone énfasis en la soberanía de la región.

## BIBLIOGRAFÍA

-BERNAL MEZA Raúl (2010), “*Latin American Concepts and Theories and their impacts to foreign policies*” en: Sombra Saraiva, José Flavio; Concepts, Histories and Theories of International Relations for the 21st Century. Regional and National Approaches, Fortaleza, Premius.

-Boletín Informativo, Petrocaribe Hoy,

<http://www.petrocaribe.org/interface.sp/database/fichero/publicacion/961/80.PDF>

-Centro de Noticias ONU, 29/11/10, *Venezuela prioriza cooperación Sur-Sur*,

<http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=19343&criteria1=Venezuela#.U3ty-vl5Pzs>

-Constitución Venezolana, <http://www.constitucion.ve/>

-Embajada venezolana en Chile, mayo 2014, Venezuela: “*Estamos en el momento de la cooperación Sur – Sur*”,

[http://chile.embajada.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=456%3Avenezuela-estamos-en-el-momento-de-la-cooperacion-sur-sur&catid=2%3Anoticias-de-venezuela-en-chile&Itemid=18&lang=es](http://chile.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=456%3Avenezuela-estamos-en-el-momento-de-la-cooperacion-sur-sur&catid=2%3Anoticias-de-venezuela-en-chile&Itemid=18&lang=es)

-Hernández Clodovaldo, “*La petrodipomacia de Chávez*”, 30 de junio de 2005,

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/4-53087-2005-06-30.html>

-HoyDigital; 31/7/08; “*Petroalimentos Vs. Petroinfluencia*”, <http://hoy.com.do/petroalimentos-vs-petroinfluencia/>

-IBÁÑEZ VÁZQUEZ Mario, 2006, “*La política exterior de Colombia y Venezuela en los últimos años. Lineamientos y prioridades*” [http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/](http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/internacionales/articulos-academicos/pdf/PoliticaExteriorColVen.pdf)

[internacionales/articulos-academicos/pdf/PoliticaExteriorColVen.pdf](http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/internacionales/articulos-academicos/pdf/PoliticaExteriorColVen.pdf)

-Ministerio del Poder Popular de Petróleo y Minería, “*Petrocaribe: el escudo antimiseria*”,

[http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/salaprensa/readesp.tpl.html&newsid\\_obj\\_id=7723&newsid\\_temas=54](http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/salaprensa/readesp.tpl.html&newsid_obj_id=7723&newsid_temas=54)

-La prensa gráfica, 3/06/14, “*El Salvador ingresa a acuerdo Petrocaribe*”,

<http://www.laprensagrafica.com/2014/06/03/el-salvador-ingresa-a-acuerdo-petrocaribe>

-Página Oficial de PETROCARIBE, [www.petrocaribe.org](http://www.petrocaribe.org)

-Página12, 27/01/10, “Venezuela condonó la deuda a Haití”,

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/subnotas/139107-44960-2010-01-27.html>

-Palabras de Hugo Chávez en Granma <http://www.granma.cu/granmad/secciones/petrocaribe/ques/petroamerica.html>

-PDVSA/ PETROCARIBE;

[http://www.pdvs.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenu princ.tpl.html&newsid\\_obj\\_id=174&newsid\\_temas=48](http://www.pdvs.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenu princ.tpl.html&newsid_obj_id=174&newsid_temas=48)

-Quintanar Silvia Victoria, *Regionalismo y Orden Mundial: Suramérica, Europa y China*, Buenos Aires, NUEVOHACER, 2012.

-SELA, Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, “Acuerdo de Cooperación energética PETROCARIBE”, Caracas, 2013, [www.sela.org](http://www.sela.org)

-SERBIN Andrés, 06-06/07, “Entre UNASUR y ALBA: ¿otra integración (ciudadana) es posible?”,

<http://www.ceipaz.org/images/contenido/11-serbin.pdf>

-Télam, 25/06/13, “*Maduro fortalece en Puerto Príncipe los vínculos con Haití*”,

<http://www.telam.com.ar/notas/201306/22605-maduro-fortalece-en-puerto-principe-vinculos-con-haiti.html>

-Télam, 26/11/13, “*La refinería cubano-venezolana cumple el programa productivo de 2013*”,

<http://www.telam.com.ar/notas/201311/42229-la-refineria-cubano-venezolana-cumple-el-programa-productivo-de-2013.php>

-Ultimas Noticias, 25/10/11,

<http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/petrocaribe-suministra-92-mil-barriles-diarios.aspx#ixzz32GT3VxxK>

-Ultimas Noticias, 28/05/12, <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/los-pactos-petroleros-creados-por-el-gobierno.aspx#ixzz32GZLeGtW>)

-Ultimas Noticias, 3/01/13,

<http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/dominicana-pagara-crudo-de-petrocaribe-con-caraota.aspx#ixzz32GTYuDO0>

-Ultimas Noticias, 6/5/13, <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/los-acuerdos-aprobados-en-la-vii-cumbre-de-petroca.aspx#ixzz32GNTLJDZ>

-Ultimas Noticias, 28/06/13 <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/politica/paises-de-petrocaribe-ofreceran-carne-leche-granos.aspx#ixzz32GUYtBCO>

-Ultimas Noticias, 25/11/13, <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/firma-cubano-venezolana-proceso-19-7-millones-de-b.aspx#ixzz32GaNdvu6>

-Ultimas Noticias, 17/12/13 <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/instalan-en-caracas-xii-consejo-ministerial-de-pet.aspx#ixzz32GPKklXm>

-Ultimas Noticias, 3/04/14, <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/politica/jaua-petrocaribe-sera-una-territorio-libre-de-hamb.aspx#ixzz32GMhgut3>

-Ultimas Noticias, 10/02/14 <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/economia/conviasa-preve-abrir-rutas-a-paises-caribenos.aspx#ixzz32GVQMTmX>