

**RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE -****FACULTAD DE DERECHO  
PROGRAMA DE POSTGRADO  
MAESTRÍA EN CIENCIA POLÍTICA  
BOGOTÁ D.C.****AÑO DE ELABORACIÓN: 2016****TÍTULO: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES DE PAZ EN LOS DIÁLOGOS CON EL M-19 (1988-1990) Y FARC-EP (1998-2002)****AUTOR (ES): HERRERA CAMELO, William de Jesús****DIRECTOR(ES)/ASESOR(ES): Guadarrama González Pablo****MODALIDAD:****PÁGINAS: 150 TABLAS: 0 CUADROS: 0 FIGURAS: 0 ANEXOS: 5****CONTENIDO:****PRESENTACIÓN  
AGRADECIMIENTOS****I. MARCO TEÓRICO****Estado del arte, Definción del Problema, Hipótesis, Justificación, Objetivos, Variables, metodología, marco conceptual, marco histórico.****II. ANALISIS DE LAS NEGOCIACIONES GOBIERNO - GUERRILLAS (M-19 Y FARC)****Análisis a traves de las cinco variables: 1. Política de paz y concertación de agenda, 2. Marco Jurídico de los diálogos, 3. Método de negociación y los negociadores, 4. Participación de terceros en los diálogos, 5. Orden público y fuerzas militares. -Conclusiones de cada proceso.**

### **III. RESULTADOS COMPARADOS Y VALIDACIÓN DE HIPÓTESIS**

**1. Diferencias y similitudes de los proceso en cada variable, marco histórico de las negociaciones. - Validación de hipótesis.**

### **IV. ANEXOS**

- 1. Acuerdos de paz 1982-2003.**
- 2. Cronología de las negociaciones con el M-19.**
- 3. Cronología de los diálogos con las FARC en el Caguán.**
- 4. Normas en temas de paz en Colombia, período 1980-2010.**
- 5. Dispositivos de negociación, período 1981-2006.**

### **V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

**DESCRIPCIÓN:** El trabajo analiza de manera comparativa los diálogos de paz llevados a cabo por los gobiernos Barco Vargas y Pastrana Arango, con las guerrillas del M-19 y FARC-EP, buscando determinar si estos procesos fueron concebidos como políticas públicas gubernamentales y se adoptaron los procedimientos necesarios para lograr el objetivo final, un acuerdo de paz y la desmovilización de la insurgencia.

**METODOLOGÍA:** El trabajo analiza hechos sociales, políticos e históricos ocurridos en Colombia entre 1988-1990 y 1998-2002, de los cuales se busca de establecer las causas que determinaron sus desenlaces desde la teoría de la ciencia política. Los dos procesos de diálogos de paz se analizaron a través de cinco variables circunscritas a un marco teórico, utilizando fuentes primarias y secundarias, la metodología contienen elementos cualitativos y cuantitativos, se emplearon procedimientos deductivos e inductivos que permitieron comprender cada variable y los hechos particulares de cada proceso, para luego compararlos y convalidar así las hipótesis de la cual parte la investigación. Finalmente se hacen unas conclusiones y recomendaciones generales.

**PALABRAS CLAVES:** DIALOGOS DE PAZ EN COLOMBIA, POLÍTICAS GUBERNAMENTALES, POLÍTICAS PUBLICAS Y NEGOCIACIONES DE PAZ, NEGOCIACIONES CON EL M-19, DIALOGOS CON LAS FARC EN EL CAGUAN, CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA.

## **CONCLUSIONES:**

**En América Latina son varios los conceptos que se tienen sobre las políticas públicas, en ocasiones los gobiernos acometen la resolución de conflictos o situaciones problemáticas sin la debida conciencia de estar enfrentando a un problema de Estado o de gobierno que debe resolverse adoptando políticas pública coordinadas, por lo tanto la soluciones no se estructuran bajo parámetros mínimos que permitan su adecuada formulación, agendación y la adopción de mecanismos que permitan ir evaluando sus logros para alcanzar el objetivo final.**

**Los diálogo de paz con el M-19 y las FARC en el Caguán, contenían los elementos de una problemática que debía solucionarse a través de políticas públicas de Estado y de gobierno debidamente coordinadas, sin embargo, en el análisis de cada proceso a través las cinco variables seleccionada, se encuentra que los gobiernos de turno en sus actuaciones, no advirtieron o no fueron conscientes de tal situación. En consecuencia los resultados exitosos que se dieron con el acuerdo y desmovilización del M-19, obedeció a la voluntad de los negociadores y al acierto del gobierno Barco en la lectura del momento histórico del conflicto, que permitió adoptar los procedimientos adecuados para lograr el objetivo final, la desmovilización de esa guerrilla, mientras que los diálogos con las FARC del Caguán, no fueron asumidos como una política pública ni en su formulación ni en su desarrollo por lo cual fracasaron.**

**Al enmarcar los diálogos de paz como un asunto de política pública y la paz como un bien social de responsabilidad del Estado y examinarlos a través de las cinco variables seleccionadas, se encuentra que hay una desarticulación de doble sentido; al interior de cada gobierno y a nivel estatal que no posibilita desactivar las causas objetivas del conflicto armado en Colombia, lo cual explica en parte su permanencia en el tiempo. En los dos casos estudiados se encuentra que los mecanismos que proveía el marco normativo estaban direccionados a desmovilizar los grupos armados, a lograr acuerdos de paz, más no a desactivar las causas estructurales de la existencia de la confrontación armada y la violencia generalizada, lo cual pone como reto, que**

después de firmados los acuerdos de paz, una vez silenciados los fusiles, se construya la paz.

El análisis de los dos procesos permiten hacer algunas recomendaciones generales a tener en cuenta en futuras negociaciones: i) debe hacerse una lectura acertada del conflicto, teniendo en cuenta su momento histórico, las razones que lo motivaron y los objetivos que persiguen sus actores, ii) las problemáticas donde el Estado y los gobiernos son los responsables de sus soluciones deben asumirse como políticas públicas debidamente estructuradas y coordinadas, que contengan los elementos esenciales para su seguimiento y evaluación: agentas ajustadas, objetivo, metas, procedimientos e instrumentos necesarios para su ejecución, al mismo tiempo deben estar articuladas institucionalmente en un marco normativo de referencia, donde cada gobierno aporte a la solución, sin perder de vista objetivo fijado, iii) la participación de terceros debe definirse y delimitarse al logro de los objetivos, deben aportar alternativas de solución y ser garantes de los acuerdos, más no reemplazar a los negociadores, iv) debe existir compromiso entre las partes, decisión políticas de llegar a un acuerdo, debido a que los afanes protagónicos y las retóricas espumosas con promesas mesiánicas solo dejan fracasos.

El aprendizaje que deja el análisis de los proceso objeto de estudio, es que la paz duradera no se logra con la firma de un acuerdo, se construye eliminando las causas objetivas con el consenso de las fuerzas vivas de la sociedad y el liderazgo de gobiernos capaces de diseñar e implementar políticas públicas gubernamentales y estatales debidamente coordinadas en busca de ese bien común. El aporte que hace el presente trabajo está dirigido desde esa perspectiva al examen del concepto mismo de paz, como un bien público, el máspreciado de toda sociedad, el que permite su desarrollo y las libertades individuales con responsabilidad social, en consecuencia, es deber y obligación del Estado y los gobiernos de turno, adoptar los mecanismos necesarios a través de la institucionalidad y las políticas públicas para propiciarla y mantenerla de forma permanente.

**FUENTES:**

1. Aguilar Villanueva Luis, *Políticas públicas, Siglo XXI*, México 2011
2. Arias Gerson, *Una mirada atrás: procesos de paz y dispositivos de negociación del gobierno colombiano*. Fundación Ideas para la paz (FIP), Serie Working papers No. 4, Octubre de 2008
3. Bedoya Jineth, *Vida y muerte del Mono Jojoy*, Printer Colombiana S.A., Bogotá, noviembre de 2010.
4. Bejarano Sandoval, Ana María. *La paz en la administración Barco: de la rehabilitación social a la negociación política*, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI), Documento de análisis político No. 9, Enero-Abril de 1990.
5. Bermúdez Jaime, Oficina de la Presidencia, Colombia, Los procesos de paz en Colombia: Múltiples negociaciones, múltiples actores, Latin American Program Special Report, Bogotá enero de 2007.
6. Buchanan James, *La Hacienda Pública en un Proceso Democrático*. Biblioteca de Ciencias Sociales. Sección Economía, Capítulo 2. Edición Aguilar. 1973.
7. Bunge Mario, *La ciencia, su método y su filosofía*. Editorial, Colombia la Nueva Ltda., Bogotá 1982.
8. Bushnell David, *Colombia una Nación a pasar de sí misma*, 16ª edición, Editorial Planeta, Bogotá 2012.
9. Castro Fidel, *La paz en Colombia*, Editora Política, La Habana, 2008.
10. Cuadernos políticos, entrevista Navarro Wolf  
<http://www.cuadernospoliticos.unam.mx/cuadernos/contenido/CP.45/45.9.AntonioNavarroWolfYRubenJimenezRicardez.pdf>
11. Comisión Histórica del Conflicto y sus Víctimas (CHCV), *Contribución al entendimiento del conflicto armado en Colombia*, Habana, febrero de 2015, consultado en: [www.mesadeconversaciones.com.co/pdf](http://www.mesadeconversaciones.com.co/pdf).

12. Comisión de estadios sobre la Violencia, Colombia Violencia y Democracia, Universidad Nacional de Colombia – Colciencias, Bogotá 1988.
13. Cuarta Declaración Conjunta, suscrita por el Gobierno y el M-19 en Santo Domingo, Cauca, el 17 de marzo de 1989.
14. Cuervo Jorge. “*La posibilidad de las políticas públicas en Colombia*”, en: Análisis y Evaluación de políticas públicas: Debates y experiencias en Colombia, UNIJIS, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2009.
15. Echandía Camilo, *La experiencia del Caguán, punto de partida del debilitamiento de las FARC*, Revista, Universidad externado de Colombia, Facultad de finanzas, gobierno y relaciones internacionales, Bogotá 2010.  
[http://portal.uexternado.edu.co/pdf/5\\_revistaZero/ZERO%2028/CamiloEchandia.pdf](http://portal.uexternado.edu.co/pdf/5_revistaZero/ZERO%2028/CamiloEchandia.pdf)
16. Flores, Enrique y Valenzuela, Pedro. (1996), De la oposición armada al frustrado intento de alternativa democrática en Colombia. *Colombia Internacional*, 36, pp. 31-40.
17. García, Mauricio (1992c). “El proceso de paz con el M-19”, capítulo 5, pp. 101-115. *De la Uribe a Tlaxcala. Procesos de paz*, Bogotá, Centro de Estudios de la Realidad Colombiana —CEREC—.
18. García, Ricardo, ¿Guerra con negociaciones y negociaciones sin paz? *Revista Foro*, 36, Bogotá 1999.
19. Giap Vo Nguyen, Guerra del Pueblo, Ejército del Pueblo. Ediciones, La Rosa Blindada. Buenos Aires 1971.
20. González, Camilo. (2004). Negociaciones con las FARC-EP 1982-2002. *Controversia*, 181, pp. 48-53.
21. González Camilo, El Caguán Irrepetible. En: [http://www.setianworks.net/indepazHome/ attachments/721\\_EL%20CAGUAN%20IRREPETIBLE.pdf](http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/721_EL%20CAGUAN%20IRREPETIBLE.pdf)
22. Guadarrama Pablo, Dirección y asesoría de la investigación científica. Editorial, Investigar Magisterio, 2ª edición, Bogotá 2011.



35. Medina Carlos. Notas para una historia política FARC-EP 1958-2003. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Bogotá 2009.
36. Mercado Edgardo, “Seguridad, Política, Estrategia” Schapire Editor. Buenos Aires 1975.
37. Molano, Alfredo. Historia del Conflicto armado en Colombia, 1920-2010, Comisión Histórica del conflicto y sus víctimas, la Habana febrero de 2015.
38. Ministerio del Interior, *De las armas a la democracia*. Instituto para el Desarrollo de la Democracia Luis Carlos Galán, Bogotá, 2000.
39. Mora Karen, Tesis de maestría: Factores obstaculizadores y favorecedores en un proceso de paz mediante negociación a partir de la experiencia de El Salvador y el Caguán, Universidad Católica de Colombia, 2015.
40. Muller Pierre, Las Políticas públicas, Universidad Externado de Colombia, tercera edición julio de 2010.
41. Musgrave, Richard Abel. Teoría de la Hacienda Pública. Biblioteca de Ciencias Sociales. Sección No. 1, economía. 1968.
42. Narváez Ginneth, *La guerra Revolucionaria del M-19 (1974-1989)*, Tesis de maestría en historia, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas, Departamento de Historia, Bogotá, 2012. Consultada en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/9917/1/468440.2012.pdf>
43. Navarro, Antonio. (2001). La desmovilización del M-19, diez años después. En: Cepeda, Fernando; Arnson, Cynthia y Bernal, Ana Teresa. *Haciendo paz: reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia*. Bogotá: El Áncora.
44. Nesi Carlo, Cuando callan los fusiles, Impacto de la paz negociada en Colombia y en Centroamérica, Bogotá, Norma, 2007.
45. Pardo, Rafael: 10 años de acuerdos, 20 años de procesos de paz, 40 años de conflictos. En: Cepeda, Fernando; Arnson, Cynthia y Bernal, Ana Teresa. *Haciendo paz: reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia*. El Áncora, Bogotá 2001.



46. Pardo Rafael, Reconciliación: Miradas retrospectivas. *De las armas a la democracia*. Bogotá: Instituto Luis Carlos Galán para el desarrollo de la democracia. En: Ministerio del Interior, 2000.
47. Pastrana, Andrés. *La Palabra Bajo Fuego*, Editorial Planeta, Bogotá, agosto de 2005.
48. Pécaut Daniel, *Crónica de dos décadas de política colombiana: 1968-1988*. Bogotá: Siglo XXI Editores, 1988.
49. Pizarro María, *De su puño y letra*, Editorial Géminis Ltda., serie DEBATE, Bogotá, abril de 2015.
50. Pizarro Eduardo, "*La guerrilla y el proceso de paz*", en Gustavo Gallón (compilador), *Entre movimientos y caudillos*, Bogotá, CINEP-CEREC, 1989.
51. Pizarro Eduardo, *Evolución de los procesos y diálogos de paz en Colombia*, Observatorio de Construcción de paz. Primer Foro Colombiano en Construcción de Paz, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, marzo 10 de 2011.  
[http://titan.utadeo.edu.co/comunidad/paz/images/stories/documentos/foro1/Eduardo %20Pizarro.pdf](http://titan.utadeo.edu.co/comunidad/paz/images/stories/documentos/foro1/Eduardo%20Pizarro.pdf)
52. Presidencia de la República, *documento consejería presidencial de la presidencia*, Bogotá, febrero de 1987.
53. Presidencias de la República, *Informe del presidente de la República*, Virgilio Barco Vargas, en clausura de sesiones del congreso, 1988.
54. Restrepo Juan, *Hacienda Pública*, Universidad Externado de Colombia, Bogotá 2012.
55. Restrepo Laura. *Historia de una Traición*, Plaza & Janes, Bogotá 1998.
56. Ricardo, Víctor, *Hechos de paz*, Tomo V, Oficina del Alto Comisionado de Paz, Presidencia de la República de Colombia, Bogotá, 1999.
57. Roth André, *Políticas Públicas, formulación, implementación y evaluación*, Editorial Aurora, julio de 2015.

58. Salazar Carlos, *Las políticas públicas*, Pontificia Universidad Javeriana, 2da edición, Bogotá 1999
59. Sartori Giovanni, *La Política*, lógica y método de las ciencias sociales, 3ª edición, Fondo de Cultura Económica, México 2002.
60. Sen Amartya, *Desarrollo y libertad*, editorial planeta, 8ª edición, Bogotá, octubre de 2006.
61. Tse Tung Mao, 1972, en: Narvéez Ginneth, *La guerra Revolucionaria del M-19 (1974-1989)*. Bogotá 2012.
62. Universidad Nacional de Colombia, *Análisis y Evaluación de políticas Públicas*, debates y experiencia en Colombia, UNIJUS, 2009.
63. Vargas Alejo, ¿Qué es una políticas de paz de Estado?, en: *Ensayos de Paz en medio de una sociedad polarizada*, Almudena Editores, 1998.
64. Vargas Alejo, *Ensayo de paz, en medio de una sociedad polarizada*. Almudena Editores Bogotá 1998.
65. Vargas Alejo, *Reflexiones y estrategias de paz, Agosto 11 de 1996*, consultado en *Ensayos de paz en medio de una sociedad polarizada*. Almudena Editores, 1998.
66. Vargas Alejo, *Gobernabilidad, políticas públicas y conflicto armado*, en: *Ensayo de paz en medio de una sociedad polarizada*. Almudena editores, Bogotá 1998.
67. Vargas, Alejo. *Nueva prospectiva para la paz de Colombia*, Bogotá 2003. En: [http://ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/invest\\_desarrollo/11-1/nueva\\_Prospectiva\\_para\\_la\\_paz.pdf](http://ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/invest_desarrollo/11-1/nueva_Prospectiva_para_la_paz.pdf).
68. Vicenç Fisas, *Proceso de paz en Colombia*, Cuadernos de Construcción de Paz, noviembre de 2010. [http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos\\_pazcolombia.pdf](http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos_pazcolombia.pdf)
69. Villalobos, Joaquín. Comparaciones de los conflictos y procesos de paz de Colombia y El Salvador. En: Cepeda, Fernando; Arnson, Cynthia y Bernal, Ana Teresa. *Haciendo paz: reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia*. El Áncora, Bogotá 2001.

70. Villamizar Darío. *Un adiós a la guerra. Memoria histórica de los procesos de paz en Colombia*. Editorial Planeta, primera edición, Bogotá, 1997.

71. Weber Max, *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica, México 1987.

72. Zuluaga Jaime, *De guerrillas a movimientos políticos* (Análisis de la experiencia colombiana: El caso del M-19). En: Peñaranda, Ricardo y Guerrero, Javier. *De las armas a la política*. Tercer Mundo, Bogotá, 1999.

### **Normas, documentos, revistas y periódicos consultados**

1. Acuerdo de Paz, Tipología de los Acuerdos de Paz por periodos presidenciales 1982-2003. En: [http://www.c-r.org/sites/default/files/20\\_Acuerdos%20de%20paz.pdf](http://www.c-r.org/sites/default/files/20_Acuerdos%20de%20paz.pdf)

2. Acuerdo Político con M-19 marzo 9 de 1990 [http://pdba.georgetown.edu/CLAS %20RESEARCH/Library%20and%20Documents/Peace%20Processes/1990-1994/1990%20Mar\\_M19\\_Acuerdo.pdf](http://pdba.georgetown.edu/CLAS%20RESEARCH/Library%20and%20Documents/Peace%20Processes/1990-1994/1990%20Mar_M19_Acuerdo.pdf)

3. Constitución política de Colombia de 1886.

4. Constitución política de Colombia de 1991.

5. DANE, Estadísticas Población de Colombia, 1987.

6. Discurso de posesión Barco Virgilio, 7 de agosto de 1986

7. Diccionario enciclopédico Thema, segunda edición, tomo 4, Editorial Printer Colombia Ltda., Bogotá 1990.

8. DNP, *Familias en Acción*, consultado en: [http://www.cepal.org/dds/noticias/paginas/1/30291/Colombia\\_JFArias\\_DNP.ppt.pdf](http://www.cepal.org/dds/noticias/paginas/1/30291/Colombia_JFArias_DNP.ppt.pdf)

9. Dialogo nacional con el M-19, el EPL y la ADO en 1984 [http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2013/04/Dialogo\\_nacional\\_M-19\\_EPL\\_ADO.pdf](http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2013/04/Dialogo_nacional_M-19_EPL_ADO.pdf)

10. Diapositivas, Fases del Conflicto Armado y Procesos de Paz. Consultado en: [otramiradadelconflicto.wikispaces.com](http://otramiradadelconflicto.wikispaces.com)

11. El Colombiano, *El Gobierno y las FARC llegaron al Caguán sin agenda*, febrero 20 de 2012, consultado en [www.elcolombiano.com](http://www.elcolombiano.com).
12. IEPRI-CEREC, *Pasado y presente de la violencia en Colombia*. 2a edición Bogotá 1995.
13. INDEPAZ. *El Caguán*, Instituto de estudios para el desarrollo y la paz (Indepaz), 2013, documento.PDF en red. [www.indepaz.org.co](http://www.indepaz.org.co)
14. El Tiempo, 10 de julio de 1986, p. 6 A “Declaración Barco”
15. El Espectador, *"Carlos Pizarro, el pionero de la paz"*, Bogotá, abril 25 de 2015.
16. Fundación Ideas para la Paz. (2006b). *Cronología FARC: Hechos más relevantes durante el gobierno de Uribe*. Consultae en: [http://www.ideaspaz.org/secciones/publicaciones/download\\_documentos/Cronologia%20FARC.pdf](http://www.ideaspaz.org/secciones/publicaciones/download_documentos/Cronologia%20FARC.pdf).
17. LAP-Pdf indd- contenido - Procesos de Paz en Colombia múltiples negociaciones [http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP\\_PDF.indd.pdf](http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP_PDF.indd.pdf)
18. Ley 434 de 1998 “Consejo Nacional de Paz- la Paz como política de Estado”
19. Ley 77 de 1989. “Ley de indulto”
20. Ley 152 de 1994 “Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”
21. Plan Colombina y conflicto interno colombiano, en: [www.fes-seguridadregional.org/pdf](http://www.fes-seguridadregional.org/pdf).
22. Primera y segunda declaración conjunta, gobierno Barco y M-19, enero 10 de 1989.
23. Reflexiones y enseñanzas del proceso de paz con el M-19 [http://aucip.org.uy/docs/v\\_congreso/ArticulospresentadosenVcongresoAucip/AT17-PoliticaInternacional/ZarateMazuera-RoaAlvira\\_Reflexionesyensenanzas.pdf](http://aucip.org.uy/docs/v_congreso/ArticulospresentadosenVcongresoAucip/AT17-PoliticaInternacional/ZarateMazuera-RoaAlvira_Reflexionesyensenanzas.pdf)
24. Revista Semana, No. 318, 7-13 de junio de 1988; No. 320, 21-27 de junio de 1988; No. 322, 5-11 de julio de 1988; No. 323, 12-18 de julio de 1988; y No. 326, 2-8 de agosto de 1988.