

CLIENTELISMO Y DESARROLLO BARRIAL EN BOGOTÁ:  
ANALISIS A PARTIR DEL CASO DEL BARRIO CERRO NORTE

ANDRÉS MAURICIO AUNTA PEÑA

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES  
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA  
BOGOTA D.C.  
2009

## Contenido

Justificación.....	2
Justificación disciplinar.....	3
Objetivos.....	3
Propuesta metodológica.....	5
Marco Contextual.....	8
“Modernización, Industrialización y Urbanización”	
➤ Crisis del campo y revolución migratoria campo-ciudad.....	9
Marco Teórico.....	12
“Bogotá”	
Marco Conceptual.....	14
“Dos Sentidos de desarrollo en Bogotá. Uno urbano y otro político.”	
➤ Desarrollo fragmentario. “Lo urbano”	
• Urbanización pirata.....	17
➤ Desarrollo superficial y aparente. “Lo político”.....	21
❖ ¿Qué es eso de clientelismo?.....	24
❖ ¿Cómo lo vamos a estudiar?.....	27
❖ Características propias y puntuales del clientelismo político.....	30
❖ Lo interactuante de la red clientelar.....	33
❖ Interacciones, flujos y recursos.....	34
❖ Categorías simbólicas.....	36
“Estudio de Caso Barrio Cerro Norte”.....	37
Conclusiones.....	59
Bibliografía.....	61
Anexos.....	64

## JUSTIFICACION

Bogotá actualmente sobrelleva un sinnúmero de problemas, se halla dentro de profundas contradicciones enmarcadas en la globalidad del mundo contemporáneo y proyecta a la vez el carácter marcadamente regional de la cultura colombiana. Albergando a 6.778.691 personas<sup>1</sup>, se posiciona entre las 5 capitales principales de la región latinoamericana siendo un importante centro de negocios, con una gran riqueza cultural y sin duda alguna con una admirable y vistosa composición urbanística.

La llegada de esta ciudad a ser lo que es ahora dentro del mundo global se halló en evolución durante todo el siglo XX y en especial desde la segunda mitad a razón de la llegada del proyecto de modernización y de desarrollo para los países de la región. Dentro de este contexto se presenta un fenómeno que valdría la pena coincidir con Juan Carlos del Castillo al enunciar que es el más importante en la historia nacional de las últimas décadas (Castillo, 2003). Dicho fenómeno es el de “la Urbanización” del país.

Tal fenómeno tiene sus raíces en diferentes procesos y a la vez se ha convertido en la raíz de otros más, distintos e importantes. Uno de ellos es el descontrolado uso de la tierra y la invisibilidad del Estado con respecto a este tema. Dicho descontrol en el uso de la tierra combinado con un proceso de carácter socio-demográfico generó un problema que ha atravesado la historia de la urbanización en Bogotá y que se denomina: “Urbanización pirata”.

Como ya lo anunciábamos, la invisibilidad del Estado en cuanto a la atención de este problema debió que aparte de ser evidentemente un problema urbanístico, también era un problema que configuraba y expresaba a la vez una

---

<sup>1</sup> De acuerdo al último Censo General realizado en el año 2005. Esta información se puede consultar fácilmente en el link: <http://www.dane.gov.co/censo/files/libroCenso2005nacional.pdf>.

práctica y un rasgo de política muy peculiar y constante en la sociedad Bogotana, esta práctica es llamada: “Clientelismo”.

Pues bien, el presente trabajo pretende desde un enfoque reflexivo crítico, examinar interpretativamente cual ha sido la relación entre las urbanizaciones piratas y el clientelismo dentro de la construcción urbana y administrativa de la ciudad de Bogotá.

La indagación a la que se aventura el presente trabajo ha pertenecido más que nada al campo de la sociología urbana y por ende es que se consolidaría como una posición realmente alternativa a los exámenes que se han realizado. Lo que se pretende dar a entender es que el clientelismo ha sido tradicionalmente una expresión del sistema político que para el caso de Bogotá debe ser muy tenido en cuenta a la hora de analizar la construcción urbana de la capital. Así mismo tiene una pretensión un tanto amplia de contribuir a la creación de historia política urbana, pretensión que bajo la lupa de la Ciencia Política tendría millares de aportes para realizar.

### **JUSTIFICACION DISCIPLINAR**

La escases de estudios sobre clientelismo y problemas urbanos desde distintas áreas ajenas a la sociología urbana, representa una ventana de oportunidad para la Ciencia Política pues puede, desde una mirada analítica y poniendo en rigor sus categorías de trabajo, partir desde una descripción de distintos contextos y trasfondos históricos para explicar mediante relaciones lógico-históricas fenómenos políticos específicos. La correcta integración tanto de disciplinas como de metodologías dejando a un lado dogmatismos teóricos, arrojará indiscutiblemente resultados integrales y hará aportes interdisciplinarios muy valiosos.

### **OBJETIVOS**

A partir de los problemas caracterizados mediante distintos procesos históricos en el siguiente trabajo; la modernización, la urbanización, la urbanización pirata y por supuesto el clientelismo fueron sujetos de unas preguntas base que son:

- ¿Cuál fue el resultado del proceso de modernización llevado a cabo en Colombia?
- ¿Cuál fue dicho resultado en términos de urbanización?
- ¿De dónde podría desprenderse el fenómeno de la urbanización pirata en la ciudad de Bogotá?
- ¿Cómo se refleja el poder político en el proceso de formación urbana en Bogotá?
- ¿La aplicación de un sistema de red clientelar como reflejo del poder político bogotano es posible dentro del contexto de urbanización pirata?
- ¿Cómo podríamos abordar el fenómeno clientelar desde estos espacios?
- ¿Qué caracterizaría al clientelismo practicado en Bogotá?
- ¿Un análisis de caso ayudaría a configurar la manera como se involucran sociedad civil y Estado en la capital de la república?

Partiendo de esta serie de preguntas el trabajo se plantea como objetivo principal:

- Analizar un sistema de red clientelar operado en un Barrio bogotano que se creó mediante el fenómeno de urbanización pirata a través de la investigación de testimonios de sus habitantes logrando así una reconstrucción de la historia política del barrio.

De igual forma se plantean como **objetivos específicos**:

- Dar cuenta, desde una perspectiva estructural, de las causas del proceso de urbanización en Colombia.
- Reconstruir el fenómeno de “urbanización pirata” o ilegal en Bogotá a partir del proceso de urbanización.
- Unir el proceso urbano con el proceso político mediante las relaciones de poder generadas bajo el clientelismo
- Estudiar las nuevas maneras de abordar el fenómeno del clientelismo político.
- Aportar de manera explícita a la edificación de historia política urbana mediante el análisis de las prácticas comunitarias cotidianas.

## PROPUESTA METODOLOGICA

Con el fin de dar cuenta de los diferentes fenómenos abordados en la presente investigación y teniendo en cuenta el esquema analítico y argumentativo esbozado, el trabajo a continuación buscará situarse bajo una metodología cualitativa de investigación fundamentada en los testimonios de algunos miembros de la comunidad que fue escenario de influencia por parte del investigador. Esta investigación tiene un carácter estructural atravesado directa y conscientemente por un enfoque histórico que la hace tener como objetivo principal, más que la detallada descripción de los hechos, una profunda comprensión de las dimensiones y los factores que configuran los distintos fenómenos a abordar.

El trabajo está dividido en dos partes cuya complementariedad y conexión se verán durante el desarrollo del mismo, siguiendo un enfoque histórico-comprensivo que permita construir un marco teórico y conceptual apropiado para el análisis de un caso en particular. *Desarrollo Urbano en Bogotá y Clientelismo* son nuestras dos partes del todo.

Vale la pena aclarar que el presente trabajo no se basa en la medición de datos para el caso del Desarrollo Urbano, ni en la medición de datos electorales para el caso del Clientelismo. Consiste más bien, en la construcción y reconstrucción objetiva del contexto urbano en donde se mueven los actores que intervienen en una interacción política de tipo clientelar, luego, se estudia dicha interacción mediante un análisis de las prácticas involucradas en tal fenómeno, por intermedio de un estudio de caso en el barrio “Cerro Norte” se evidenciará tanto el contexto, como el resultado, a diferentes niveles, de la interacción clientelar y se reconstruirá el tejido de la red en dicho barrio.

Los distintos fenómenos a analizar, tienen como base analítica una combinación de autores que, a riesgo de ser poco ortodoxo, se hacía necesaria

desde el punto de vista del autor para dar cuenta del verdadero sentido presente en este proyecto. Por ende, aunque el trabajo es de una marcada corriente hermenéutica, no por ello excluye la inclusión de autores que trabajan a partir de herramientas metodológicas de corte cuantitativo.

La recolección de los datos en este proceso investigativo se realizó mediante dos herramientas de análisis cualitativo: primero, mediante la observación directa; el investigador se adentró personalmente en el fenómeno estudiado, para dar una descripción directa y comprensiva de éste.

La observación de algunas reuniones<sup>2</sup> de los actores involucrados permitió observar el contexto físico, el contexto social, las interacciones formales, las interacciones informales y las interpretaciones de los actores sociales.

Segundo, mediante entrevistas semiestructuradas; el investigador referenció a los actores relevantes del fenómeno a partir de un “guion” de temas a tratar pero que brindaban el espacio para plantear la conversación como mejor conviniera.

La adopción de las entrevistas como herramienta metodológica de acercamiento a los actores tiene las siguientes razones:

- Permite una mayor profundidad y amplitud en las respuestas y por lo tanto en la información brindada, esto frente a otras herramientas (Ej. Encuestas)
- La relación directa cara a cara con el actor dentro de su contexto nos permite recopilar mayor información sobre sus modos de vida, su lenguaje cotidiano y sus expresiones de emoción frente al tema de investigación.
- La entrevista individual permite un mayor acercamiento con los actores, brindándoles a éstos seguridad para aventurar respuestas significativas.

Las entrevistas tienen como objetivos principales:

---

<sup>2</sup> La presente investigación contó con la asistencia a una serie de reuniones de dichos actores, entre las cuales se destacan: reunión con la Junta de Acción Comunal del barrio Cerro Norte y la comunidad en la cual participaron 58 miembros del barrio, reunión con los miembros de la Junta de Acción Comunal (cinco miembros en total). Múltiples reuniones del líder local (Luis Villamil) con individuos del barrio.

- Conocer la historia de los actores como parte influyente en la fundación del barrio.
- Conocer a través de sus relatos, la historia del barrio.
- Interpretar a la luz de claros objetivos analíticos propuestos en la investigación, las respuestas brindadas por los actores relevantes tanto en la construcción del barrio como en la construcción de la red clientelar.
- Descifrar los usos en términos de lenguaje, símbolos y expresiones, que poseen los miembros de la red clientelar.
- Identificar las distintas referencias que condujeran a otros actores interactuantes en la red, por parte de cada uno de los entrevistados.

Vale la pena aclarar que los testimonios recogidos en la presente investigación no representan una muestra significativa ni del total de los habitantes fundadores del barrio, ni del total de los actores interactuantes en la red clientelar. Un muestreo de esta magnitud requeriría de una serie de recursos de los cuales el investigador no dispone y además tampoco correspondería con la naturaleza misma del trabajo a presentar. Sin embargo, es importante aclarar que la elección de las personas entrevistadas fue consultada con el actual presidente de la Junta de Acción Comunal de barrio Cerro Norte para dar con los actores claves del fenómeno.

Las entrevistas recogidas fueron analizadas bajo un método discursivo que evidenciara las verdaderas prácticas ocurridas detrás de las formales respuestas.

De acuerdo a consideraciones éticas, cada una de las personas entrevistadas fue correctamente informada de la utilidad simplemente académica de ésta investigación y fue consultada sobre la libre elección de participar o no de este proyecto. Sus identidades no fueron sustituidas por nombres falsos porque ninguno de los entrevistados lo creyó necesario.



## MARCO CONTEXTUAL

### “Modernización, Industrialización y Urbanización.”

*“El arquitecto – urbanista no es un artista como lo son los pintores, escultores o músicos, pues su trabajo integra problemas y provoca repercusiones económicas, sociológicas y sanitarias, que ninguna otra obra de arte debe tener en cuenta en su elaboración.”*

*Rogelio Salmona<sup>3</sup>*

A mediados del siglo XX, América Latina comenzó un progreso considerable en términos de modernización que involucró aspectos diversos de la dinámica social tales como infraestructura, sanidad, alfabetismo, sistemas de transporte, bancos, programas de seguridad social y desarrollo de las instituciones políticas. Un poco siguiendo las corrientes de los acontecimientos acaecidos en el mundo, que por ese entonces ya tenía un par de guerras mundiales encima, pero también, por las propias exigencias histórico-sociales internas de cada uno de los países de la región, dicho progreso modernizador se enmarcó dentro de un acucioso panorama de dependencia económica que pronto arrojaría sobre las mesas de trabajo de los investigadores latinoamericanos, serias alternancias temporales de dicho proceso junto a continuas modalidades de exclusión en términos de expansión económica, desplazamiento de las actividades tradicionales, y de oportunidades limitadas de empleo.

La urbanización en Colombia, como en los demás países de América Latina, ha ocurrido con grandes disparidades en términos industriales. Urbanización no fue sinónimo de industrialización sino de un complejo nuevo sistema de economía urbana sustentado en una crisis del campo y en una fuerte diferenciación social en las urbes.

La crisis del campo generó la marginalización de buena parte de los campesinos quienes optaron por dirigirse hacia las cabeceras municipales para

---

<sup>3</sup> Salmona, R. (1968) “Urbanización e integración social”. en *Seminario Nacional sobre Urbanización y Marginalidad*. Bogotá. Tercer Mundo Editores.

luego resultar en las grandes ciudades en busca de trabajo en la creciente industria urbana. La industrialización dependiente origina procesos sociales y contradicciones que obran sobre la estructura agraria, descomponiéndola y acentuando la migración hacia los centros urbanos (Rocha, 1985). Según estudios de finales de la década del sesenta, más de un 18% de la población del país se desplaza hacia otro lugar siendo el destino de los migrantes en un 72% las cabeceras convirtiéndose Bogotá particularmente en la más llamativa. (Rojas, 1969)

Efectivamente ocurre un crecimiento urbano típico bajo las condiciones especiales de un proceso de urbanización rápida, es decir, con una particular proliferación de asentamientos urbanos espontáneos. El ¿por qué? de estos asentamientos tiene razones tanto socio-económicas como políticas.

Pues bien, analizaremos los factores externos e internos que llevaron a la crisis del campo Colombiano y por supuesto a la consecuente revolución migratoria campo-ciudad para luego, integrar nuestras dos variables de análisis con respecto al inicio de la etapa de urbanización y su subsecuente desarrollo en la ciudad de Bogotá reflejado en las urbanizaciones piratas y sus prácticas políticas clientelares.

### ***“Crisis del campo (1945-1975) y Revolución Migratoria campo-ciudad.”***

Durante el periodo de la industrialización por sustitución de importaciones que va desde los treinta pero que adquiere su intensidad durante la década del 50 hasta 1967, la economía colombiana debido a las limitaciones de la expansión del mercado (ej. baja demanda de productos internos), y al sometimiento de la importación de bienes de capital, adquiere un elevado grado de *monopolización* (Bejarano, 1998). Esto es porque la incorporación de tecnologías para el montaje de plantas de gran escala, las cuales generaban mayor productividad, conformaban grandes barreras en cuanto a costos de adquisición y mantenimiento, lo que hacía que las empresas establecidas con tecnología moderna fueran pocas y su concentración de producción muy elevada.

La fuerte penetración de capital extranjero durante este periodo aumentó creándose empresas con capitales mixtos y además implantándose sucursales

de las grandes compañías extranjeras en distintos frentes de la economía. Para 1953 el 14% del capital interno provenía de los capitales extranjeros inyectados en el país, siendo la inversión en la industria del petróleo por intermedio de la International Petroleum Company, y la explotación del banano, los negocios extranjeros por excelencia (Rocha, 1985). Cabría mencionar también que las obras de infraestructura públicas llevadas a cabo en este periodo fueron realizadas con préstamos del exterior estrechándose pues la alianza dependiente.

El auge de la producción industrial no se refleja en los salarios de los trabajadores pero sí en cambio en la capacidad de endeudamiento de las grandes empresas nacionales en cuanto a maquinaria se refiere<sup>4</sup>. Además, por efectos de la tecnificación de las industrias, se disminuyó relativamente la capacidad de absorción de mano de obra.

Las dos características más notables de este desarrollo industrial durante los cincuentas y sesentas fueron el *desempleo* y la *descomposición del campo*.

*El desempleo* se generaba por la creciente participación del sector moderno en la productividad del país y la consecuente productividad marginal de las empresas pequeñas, lo cual significaba que el crecimiento de la producción recaía sustancialmente en las empresas grandes, cuya capacidad de absorción de empleo era menor, al tiempo que aquellas empresas pequeñas, más “intensivas” en mano de obra, apenas si participaban en el incremento de producción. Las grandes empresas productoras, generadoras de mayores excedentes, convenían mejor invertir en avances tecnológicos que en absorción de empleo, mientras que las empresas pequeñas no tenían grandes excedentes para realizar dicha absorción aun cuando la requerían con mayor interés. Así pues el desempleo creciente no era más que el resultado de absorción del progreso técnico, frente a un mercado limitado. (Bejarano, 1998) Es de aclarar que el número de empresas medianas y pequeñas tampoco era el suficiente para emplear gran cantidad de mano de obra.

---

<sup>4</sup> Datos de la CEPAL nos ayudan a vislumbrar el desarrollo de la industria con respecto al de los trabajadores: mientras que la productividad aumenta 3% y 5.4% entre 1938-53 y 1950-53, los salarios sólo lo hacen en 1.8% y 1.7% respectivamente.

La desocupación existente generada por la participación del sector moderno industrial, generó así mismo la configuración de trabajos alternativos e informales que tenían fuertes componentes locales. La gente se empleó en la construcción comunitaria de sus propios espacios, y en la economía informal de bienes y servicios que las ciudades en crecimiento requerían con prontitud.

*La descomposición del campo se acentúa por el desarrollo de la agricultura comercial durante la década del cincuenta, lo cual lanzó amplios contingentes de mano de obra a las urbes que no fueron absorbidos por la industria, pero sí por la ciudad, al mismo ritmo de su expulsión del campo. También, se empezaba a generar una marcada diferenciación entre la agricultura comercial y la tradicional, degradándose esta última en forma de subempleo.*

Pues bien, con la creciente inversión tanto en la industria como en el agro, tenemos que durante este periodo (desde 1944 en adelante), aparece un nuevo tipo de relación entre la tenencia de la tierra y la consecuente explotación, esto es, que el propietario aporta la tierra mientras que otros las trabajan y las tecnifican (aparcería)<sup>5</sup>. Por lo tanto, las principales haciendas de este tipo que se empiezan a formar son las de la sabana de Bogotá (produciendo los abastos para la ciudad), las del Valle del Cauca, las de los llanos del Tolima y las de la Costa Atlántica. Este fenómeno de industrialización y tecnificación de grandes extensiones de tierra comienza a suplantarse la agricultura familiar con lo cual se va efectuando el desalojo de campesinos minifundistas ante la inferioridad de condiciones de producción. “Estos dos factores, latifundio y hacienda capitalista, entre otros, son la causa de la descomposición del campesinado” (Rocha, 1985).

Las fuentes de desocupación rural comienzan a aclararse en el panorama mostrando que la agricultura mecanizada dentro de un mercado capitalista, disuelve la pequeña y mediada propiedad y así mismo, implanta nuevas formas de relación entre el trabajo y la propiedad con lo cual los arrendatarios y aparceros se ven en la necesidad de migrar en busca de la inclusión en la

---

<sup>5</sup> Como nos lo referencia Jesús Antonio Bejarano la aparcería consistía en la asignación de parcelas a grupos de campesinos con la intención de que estos las explotaran de forma agrícola. La aparcería comienza con la ley 100 de 1944 y se refuerza con la ley sexta de 1975, a juicio del autor esta práctica puede entenderse como un síntoma de descomposición del campo, pues los campesinos se ven desposeídos de su tierra y asignados a la misma como trabajadores.

industria urbana. “La descomposición de la estructura rural tradicional es la principal fuente del crecimiento urbano.” (Kalmanovitz, 1998)

Pues bien, desde 1945, mientras que se vive un desgaste de la agricultura tradicional, la agricultura comercial y la industrialización urbana se imponen en el panorama desarrollista trayendo evidentes consecuencias como la migración, el desempleo, la hiperurbanización y la desigualdad urbana.

El abrumador rebaso que sufrió la industria económica urbana por la cantidad de mano de obra migrante y naciente en la ciudad, llevo a que muchas de las familias protagonistas de este momento, buscaran emplazarse en zonas de las ciudades o cercanas a éstas, donde encontraron espacios con características muy particulares pues coexistían patrones tradicionales representativos de la ruralidad<sup>6</sup> y al mismo tiempo se presentaban factores representativos de las áreas urbanas. Dichos asentamientos fueron denominados; “cinturones de miseria” (Medicina, 1968).

Para las décadas del ochenta y noventa, estos problemas se agudizarán por el nuevo viraje que da la política económica mediante el retraimiento del Estado y la inserción en el neoliberalismo. En este momento, medidas como la privatización, la desregulación, el libre mercado y la flexibilidad laboral atacarán fuertemente a las ciudades y especialmente a sus amplísimos cinturones de miseria y de desocupación. No debemos desconocer que los cultivos ilícitos y la cruenta guerra de los carteles de la droga adoptan como su hija predilecta a la miseria de las ciudades para convertirla en odio y violencia.

## MARCO TEORICO

### “Bogotá”

Una vez analizados los contextos socioeconómicos y sociopolíticos de América Latina y de Colombia que dieron origen al examen por parte de los intelectuales de la región a cerca de la cuestión urbana, de sus causas y más que nada de sus problemas, cabe introducir los términos de *modernidad*, *modernización* y *modernismo* para comenzar a desarrollar de manera más específica el

---

<sup>6</sup> Fabio Sambrano (2000), sostiene que el crecimiento del capitalismo agrario generó una ruralización de la ciudad, en razón de que los excedentes provenientes del café no se invirtieron en la industria.

significado que dentro de esta época histórica ocupan las ciudades, y específicamente para nuestro análisis: la ciudad de Bogotá.

A partir de Marshall Berman, diríamos que la *modernidad* es un cuerpo de experiencias vitales compartidas por todo el mundo, hombres y mujeres, experiencias de espacios y de tiempos, que implica una conciencia de nosotros mismos y de los demás, y que da cuenta de las posibilidades y los peligros de la vida misma. La modernidad es un todo que no tiene límites, que une a todos los hombres pero que paradójicamente los fragmenta, los desune. En la modernidad todo está en constante contradicción; en palabras de Berman (citado en Anderson, 1995): “Lo sumerge todo en un remolino de desintegración y renovación perpetua, de lucha y contradicción, de ambigüedad y angustia. Ser moderno es formar parte de un universo en el cual, como lo dijo Marx: todo lo sólido se desvanece en el aire”.

Uno de los componentes que se ha categorizado para darle peso a esta idea de la modernidad con el fin de proporcionarle un cuerpo formal a la época histórica que ésta referencia es *la modernización*. Ésta hace alusión a los procesos impulsados por el mercado mundial del capitalismo en términos de industrialización, transformaciones demográficas, descubrimientos científicos, expansiones urbanas, etcétera. El otro componente es el *modernismo* que se refiere a las concepciones, los valores y las ideas que surgen de los procesos de modernización y que pretenden hacer de hombres y mujeres, sujetos y objetos de la misma. Ahora bien, la experiencia histórica que media entre la *modernización* y el *modernismo* es la llamada *Modernidad*.

Entra en el análisis una cuarta categoría que perfectamente la definiríamos como el vínculo entre la modernidad y el modernismo, esta es: *el desarrollo*.

*Desarrollo* en términos urbanos lo entenderíamos en dos sentidos:

- Primero: transformaciones materiales que han alterado la estructura física de un espacio urbano originado en un pasado tradicional o pre-moderno (Roa, 2006). Es la transformación objetiva y gigantesca de la sociedad desatada por la venida del mercado mundial capitalista.

- Segundo: cambios surgidos en la mentalidad individual y colectiva que han orientado los cambios materiales y al mismo tiempo han asumido sus efectos (Roa, 2006). Se refiere a las transformaciones subjetivas de la vida individual, a la idea de *autodesarrollo*, de intensificación de las potencialidades humanas y de la ampliación de sus experiencias. (Anderson, 1995)

Los dos sentidos anteriores de entender el desarrollo poseen a su vez dos implicaciones:

- Primera: la fractura con los modos de vida anteriores, la destrucción de toda limitación de orden feudal o pre-moderno.
- Segunda: una sociedad alienada y atomizada en forma brutal, marcada por la inmisericorde explotación económica y la fría indiferencia social. (Anderson, 1995)

Los individuos sujetos al desarrollo en ambos sentidos, se envuelven necesariamente en una *tensión* constante. Esta *tensión* corresponde a la existencia de ideales de emancipación de las potencialidades de los individuos junto con ideas de alienación y atomización de la sociedad. Esta tensión genera un doble resultado que modifica de manera sustancial la concepción de desarrollo presentándose dos particularidades para el caso Bogotano y adoptando también unos nuevos rótulos que lo caracterizarán. Pues bien, para el caso de la ciudad de Bogotá hablamos de la existencia de un *desarrollo fragmentario* y un *desarrollo superficial* o “*aparente*”.

## MARCO CONCEPTUAL

**“Dos sentidos de “desarrollo” en Bogotá. Uno urbano y otro político.”**

### ***Desarrollo Fragmentario. Lo urbano.***

Las transformaciones físico-materiales que llegan con el avance del capitalismo rompen hasta cierto punto con lo pre-moderno. La ciudad de Bogotá es un núcleo moderno de actividad industrial y de planificación técnica urbana, y simultáneamente un foco urbano con grandes disparidades infraestructurales, un lugar de carencia y desorganización.

Durante la década del treinta, Bogotá por intermedio de sus administraciones y debido a la urgencia de encausar el crecimiento y ordenamiento urbano<sup>7</sup>, inicia su encuentro con *la ciencia del urbanismo*. En 1933 se crea formalmente el Departamento de Urbanismo a cargo de un arquitecto extranjero de reconocida fama llamado: Karl Brunner. La planeación y la ciencia del urbanismo se intensifican y además se institucionalizan: “En este sentido, puede afirmarse que el Plan Vial de Brunner para el centro de la ciudad y los proyectos diseñados para las urbanizaciones que iniciarían el proceso de sutura de la estructura urbana, constituyen el primer plan de ordenamiento sistemático y coherente de Bogotá.” (Castillo, 2003)

La creación de la Sociedad Colombiana de Arquitectos en la década del cuarenta marca un punto importante más que nada en el desarrollo vial de la ciudad y además, en la apertura de un importante debate entre las corrientes urbanistas europeas (referidas a la implementación de planes reguladores), y las nacientes corrientes economicistas que se pondrán en boga para la siguiente década.

Para defender la primera corriente (urbanista europea), fue contratada la firma de Paul Wiesner y José Luis Sert así como también al gran arquitecto francés Le Corbusier. El Objetivo del plan regulador era el manejo de los territorios, el control y contención del crecimiento urbano así como políticas para contrarrestar las grandes conglomeraciones demográficas.

A la defensa de la corriente economicista estuvo Lauchlin Currie, economista invitado para analizar el problema del desarrollo y de la modernización. Currie propuso la tesis de que para enfrentar dichos procesos era necesario llevar a cabo un plan urbano capaz de albergar y absorber la cantidad de mano de obra que llegaría de la descomposición del sistema agrario tradicional. La ciudad era de vital importancia en el proceso modernizador porque a través de una

---

<sup>7</sup> Bogotá durante la primera mitad del siglo XX comienza a configurar todo un esquema de tentáculos que se desprenden de su zona central tradicional para luego ramificarse en forma semicircular compacta. Esto con respecto a las tres categorías históricas que caracteriza para la ciudad de Bogotá Juan Carlos del Castillo Daza en su libro “Bogotá, el tránsito a la ciudad moderna 1920-1950. Del Castillo Daza cita a Salazar y Cortes en su libro: “Planeación, renovación y manejo de la ciudad edificada”, para la argumentación a cerca de la clasificación morfológica que éstos realizan para destacar el crecimiento y expansión de Bogotá en tres tipos: 1. La primera ciudad, o la ciudad compacta tradicional. 2. La ciudad del ensanche o la ciudad lineal. 3. La ciudad semicircular compacta.



adecuada industrialización, se podría subsanar el problema migratorio y superar problemas de desempleo, pobreza y marginalidad. La dirigencia política colombiana hizo caso omiso y le apostó a la retención de los campesinos en el campo a través de políticas que equilibraran la agricultura comercial con la tradicional pero, evidentemente dichas políticas fracasaron.

La tesis de Currie proponía que en un país donde hay bajos niveles de ingresos, bajas condiciones de calidad de vida en las ciudades para la población migrante y un bajo desarrollo industrial, la política urbana tenía que estar fuertemente liderada por el Estado en tanto la utilización del territorio debería ser lo más eficiente posible. En Colombia ocurrió todo lo contrario, los suelos fueron manejados plenamente por el mercado informal y la administración actuaba una vez los suelos eran organizados y repartidos. Dentro de este contexto se configura el problema de la urbanización pirata junto con las dinámicas urbanísticas, sociales, culturales y políticas que ésta configuraría. (Castillo, 2003)

En 1955 Bogotá cambia de estatus jurídico al pasar de municipio a distrito especial con lo cual se buscó una mayor autonomía en los manejos urbanos, y además, se dio la anexión de los municipios vecinos de Bosa, Usme, Fontibón, Engativá, Suba y Usaquén generando cambios acelerados en la ciudad. Aunque se intentó conciliar la planeación con la intervención estatal, la migración dejó atrás cualquier intento de regulación y se produjo un crecimiento acelerado con una urbanización descontrolada que concibió el mayor negocio de tierras y el origen de grandes fortunas (en términos económicos y políticos) en la ciudad. Lo anterior debido a primero: la poca regulación estatal en el mercado de tierras, segundo: con la anexión de los municipios vecinos se dio una abundancia de terrenos los cuales fueron aprovechados por sus dueños y tercero, el particular fenómeno de la población migrante de preferir comprar un lote que invadirlo.

Los grandes terrenos de muchas de las haciendas cercanas a Bogotá fueron parcelados y negociados con la población migrante bajo la mirada silenciosa

del Estado el cual delegó el problema del desarrollo periférico a los urbanizadores y por supuesto a los pobladores.<sup>8</sup>

Mientras el mercado de tierras planificado y regulado por el Estado era favorable para la clase económicamente elevada y mientras importantes arquitectos levantaban planos teniendo en cuenta las principales corrientes urbanistas del mundo en la construcción de viviendas de familias bogotanas importantes, existía así mismo un distanciamiento entre este mismo Estado y el 60% de la población de la ciudad.<sup>9</sup>

### **Urbanización pirata.**

Ya anunciábamos antes en el capítulo contextual los factores que llevaron a una acelerada urbanización de Bogotá durante los años cincuenta, sesenta y setenta. Entre 1954 y 1974 la población se triplicó al igual que el área urbana, siendo ocupada en un gran porcentaje por migrantes que ocuparon o fundaron barrios populares (Torres, 1993).

La infraestructura urbana y la industria capitalista no garantizaron unas condiciones aceptables de calidad de vida para la población migrante por tanto, en la particular urgencia de estos campesinos recién llegados por adquirir un terreno, la compra de lotes baratos y con condiciones rurales motivó considerablemente a estos actores a invertir su poco dinero en la compra de su terreno. Así se inaugura una dinámica propia de ciudad en construcción que desborda los límites de la industria propiamente dicha, y que junta fenómenos de expansión, de generación de nuevos empleos relacionados con la subsistencia de la población citadina, y de generación por supuesto de dinámicas solidarias y organizacionales reflejadas en la configuración de los barrios o urbanizaciones piratas.

La vivienda representaba para el migrante más que una necesidad objetiva, un estatus, identidad, seguridad y sobretodo tranquilidad. Muchos de los

---

<sup>8</sup> El panorama del desarrollo clandestino de barrios en la ciudad de Bogotá es creciente y alarmante ya en los años setenta. Alfonso Torres Carrillo y la Cámara de Comercio de Bogotá nos ofrecen unos cuadros por periodos, los cuales podemos consultar en el Anexo 1: cuadros 1 y 2.

<sup>9</sup> Pedro Santana (1988) “Es altamente ilustrativo de esta tendencia el volumen físico de la ciudad construido por los pobladores. Una investigación del Banco Mundial sobre Bogotá estimaba en 1972 que más del 60% del total de las viviendas de Bogotá había sido construido por los propios pobladores”.

compradores de lotes en la periferia eran individuos que recién llegados habían alquilado una habitación en algún inquilinato del centro de la capital en donde se veían en la obligación de compartir los servicios públicos con otros habitantes lo cual no les era de mucho agrado.

La incapacidad del Estado para ofrecer soluciones de vivienda a estos pobladores hizo que definitivamente estos emprendieran un largo camino solos (en principio), camino que comenzaba con los viajes a la periferia en busca de lotes, su posterior compra y luego la autoconstrucción paulatina de su casa y de los servicios complementarios.

El acceso al suelo urbano de Bogotá se dio, (y aun hoy día se da) comúnmente por cuatro vías, según lo caracteriza Alfonso Torres: Mercado comercial de suelo urbano, Mercado estatal, Barrios de invasión y la Urbanización Pirata.<sup>10</sup>

**Urbanización Pirata:** Consiste en el fraccionamiento ilegal de terrenos que no cumplen con los requisitos urbanísticos. El carácter ilegal de los barrios piratas no deriva de la adquisición ilegal de los terrenos por parte de los habitantes sino del carácter fraudulento de los urbanizadores quienes no tienen en cuenta las disposiciones legales del gobierno. (Torres, 1993). Por supuesto, veremos en más detalle este fenómeno.

Siguiendo la estructura lógica de la definición de urbanización pirata que construye Rodrigo Losada y Hernando Gómez Buendía en su libro “la tierra en el mercado pirata de Bogotá”, partimos de la definición de urbanizaciones. Éstas son asentamientos urbanos, cuya distribución de calles y viviendas se conforma al plan de un individuo o entidad que posee o controla el terreno donde ellas van a construirse, así pues un barrio puede estar conformado por una o más urbanizaciones. (Rodrigo Losada, Hernando Gómez Buendía, 1976)

La ilegalidad de las urbanizaciones procede de dos fuentes: la primera, del incumplimiento de las leyes que regulan la transferencia y propiedad de la tierra y segundo, del incumplimiento de las disposiciones legales sobre normas urbanísticas.

---

<sup>10</sup> Remitirse al Anexo nº 2: Definiciones.

Los habitantes de las urbanizaciones ilegales sustentan un título legal (imperfecto), que les permite justificar legalmente la posesión del terreno. El quebrantamiento de las normas urbanísticas nos permite hablar de urbanizaciones legalizadas o urbanizaciones no legalizadas en la medida en que las autoridades del distrito los hayan avalado o no como barrios. Asimismo, las urbanizaciones pueden ser normales o subnormales, dependiendo de que hayan adquirido todas o gran parte de los requisitos urbanísticos (servicios públicos, estructura de calles, etcétera). (Rodrigo Losada, Hernado Gómez Buendía, 1976)

El barrio o urbanización pirata en este sentido, posee por definición lógica las características de no legalización y de subnormalidad. Éste carece de declaración legal por parte del distrito y está ausente o casi ausente de los requisitos urbanísticos en materia de servicios públicos. Además el título de propiedad que exhiben sus habitantes es imperfecto, lo cual no indica que el peso de la ilegalidad no recaiga sobre el urbanizador (o dueño del terreno) quien conoce de manera consciente de las imperfecciones legales de los terrenos.

Teniendo en cuenta la definición anteriormente expuesta, asumimos pues que las carencias en cuanto a servicios públicos y condiciones urbanas modernas (espacios recreativos, zonas verdes, pavimentación, marcación de calles, etcétera) en estos barrios, son factores que comienzan a configurar unas dinámicas tanto familiares como comunitarias con el objetivo de la consecución paulatina de dichas carencias. Desde antes de la creación oficial de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en 1958<sup>11</sup>, la magnitud o el carácter de los problemas encontrados por los nuevos habitantes de los barrios superaba su capacidad de resolución a nivel familiar, por cuanto éstos buscaron asociarse, en comités de cuadras o juntas de mejoras con sus vecinos para resolverlos colectivamente. (Torres, 1993)

---

<sup>11</sup> “La acción comunitaria fue introducida en Colombia por la ley 19 de 1958, que le dio poder a las autoridades locales para establecer juntas de acción comunal para mejorar el bienestar de la comunidad. (...) En Bogotá, el acuerdo 4 de 1959 llamó al establecimiento de juntas de barrios a las que serían supervisadas por el Departamento de Planificación y asistidas por trabajadores sociales empleados por el departamento” (Gilbert y Ward, 1987). Inicialmente las Juntas de Acción Comunal iban a ser implantadas en el ámbito rural-municipal pero luego, por el aumento histórico del número de barrios en Bogotá, se trasladó el modelo al ámbito barrial-local.

La construcción de la parroquia, la creación de pilas comunales para el problema de acueducto, canales para el alcantarillado, cableado y alambrado público manual, la pavimentación mediante picas y palas de las calles principales de acceso al barrio, la construcción de la escuela y otros espacios públicos como parques y por supuesto el salón comunal, son algunas de las obras que adelantaron conjuntamente y de manera solidaria buena parte de los habitantes de los barrios piratas en Bogotá.

Así mismo es particularmente interesante ver las actividades realizadas por estos habitantes para la consecución de recursos comunales. Tenemos la organización de bazares, festivales, jornadas de trabajo colectivo, homenajes o festejos a alguna autoridad y hasta reinados.

Los siguientes cuadros ofrecidos por el profesor Alfonso Torres son bastante ilustrativos. Indican el número de problemas solucionados por esfuerzo propio en los barrios populares de Bogotá entre 1958 y 1974 y además, otro cuadro en donde destaca, teniendo en cuenta el mismo periodo, las acciones más frecuentes asumidas por los barrios para enfrentar sus problemas.<sup>12</sup> Sin embargo, veremos este proceso de construcción del barrio en materia comunal más claramente en el caso específico a analizar.

Propiamente denominaremos lo anteriormente expuesto como el conjunto de *solidaridades*<sup>13</sup> comunitarias por parte de los pobladores de estos territorios construidas sobre la base de la carencia (recursos), la similitud (origen campesino), el olvido (del Estado), y la mutua confianza (no tenían opción alguna).

Se configuran una serie de espacios sociales marginales a los cuales, en un primer momento, los grupos dominantes no pueden penetrar, se comienza a pasar de la percepción subjetiva e individual de los problemas a la socialización de las prácticas y discursos de la comunidad (Scott, 1990). Dichos discursos pueden bien ser de resistencia, de subordinación o de cooperación con respecto al grupo dominante.

---

<sup>12</sup> Remitirse al Anexo nº 3: Cuadros 1 y 2.

<sup>13</sup> Según la definición del Diccionario del Estudiante de la Real Academia Española editado en el 2006: Se entiende *solidaridad* en el sentido de adherencia a una causa o una acción.

Los espacios sociales relativamente autónomos y propios de la comunidad sirven para formular patrones de resistencia que se expresaran en diferentes prácticas sociales, políticas y culturales<sup>14</sup>. Esta idea de los espacios de resistencia es un producto de la solidaridad entre los subordinados, estos espacios se ganan y se defienden, como nos lo dice Scott, en las “fauces del poder”.

Existió un segundo momento en Colombia donde estos espacios de resistencia fueron colonizados por los grupos dominantes refugiados en estructuras discursivas de negociación, representación, amparo y también desde la fuerza coactiva.

Podemos decir que estas bases de solidaridad consolidaron una especie de caldo de cultivo para la subsecuente relación con el “mundo” exterior por parte del barrio que comenzaba, generalmente, con la consecución de algún otro recurso, pero esta vez por intermedio de un integrante desencantado de algún partido tradicional quien había decidido hacer política teniendo en cuenta: “más que hablar: hacer”. Precisamente estos políticos entablaron una clásica relación de reciprocidad con muchos líderes comunales y presidentes de junta, los cuales eran los más idóneos a la hora de encausar las solidaridades de los habitantes hacia el apoyo a políticos específicos en la consecución de algún recurso.

La creación de las JAC para algunos autores como Alan Gilbert y Peter Ward significó, además, de una estructura derivada de la naturaleza misma del Frente Nacional que buscaba reducir los conflictos políticos entre los dos partidos tradicionales, la canalización de las demandas de los más pobres por medio de la clase política tradicional: “Mientras las juntas retenían un papel importante como canal de petición y demandas de los asentamientos, son también un canal por medio del cual las autoridades buscan legitimar la acción oficial.” (Gilbert y Ward, 1987)

---

<sup>14</sup> Los bazares, las fiestas, las chicherías, el clientelismo, la iglesia

Desembocamos pues en la mezcla entre el proceso urbanizador y su encuentro con el poder político en Bogotá por intermedio de las urbanizaciones piratas y el clientelismo político.

### ***Desarrollo superficial y aparente.” Lo político.”***

La sociedad bogotana resultante del proceso de modernización y que vive bajo la lógica de la modernidad, ha asumido muy poco las concepciones, las ideas y los valores necesarios que conforman el *modernismo*. Esto quiere decir que a la par de una mentalidad consumista moderna, persisten fuertes componentes psicológicos costumbristas y tradicionales en la sociedad bogotana. No se ha adoptado completamente un modernismo coherente. “(...) la modernización de la ciudad se va a realizar durante el siglo XX, combinando diversos elementos de modernidad urbana con fuertes rasgos de sociedad tradicional.” (Zambrano, 2000)

El claro reflejo de esta superficialidad lo podemos explicar mediante la crisis política y administrativa que vivió la ciudad durante todo el proceso modernizador hasta finales de la década de los ochenta.

El examen que haremos con respecto a la continuidad de valores tradicionales dentro de la estructura moderna que se impulsa más que nada desde las elites, girará en torno a la persistencia de prácticas de cultura política que encarnan la misma mixtura entre lo moderno y lo tradicional. El clientelismo al que nos referiremos en este trabajo, ya no es como tal el viejo cacicazgo aún cuando devenga de éste y tenga algunas de sus características y tampoco, es un fenómeno de “nuevo movimiento social”<sup>15</sup>. Se encuentra dentro de una estructura de poder generalmente con pocos esbozos de institucionalización (Estado), pero se convierte así mismo en práctica política informal que curiosamente se institucionaliza. El clientelismo versa sobre una sociedad atrasada y al mismo tiempo le brinda herramientas para su desarrollo,

---

<sup>15</sup> Teoría que nace en Europa y hace referencia a nuevos fenómenos de acción colectiva caracterizados por centrar su atención en aspectos culturales y ya no de clase, por su base de poyo amplia y poco definida, por la persecución no de intereses particulares sino de bienes colectivos, por un especial gusto hacia estructuras de organización abiertas, descentralizadas y democráticas y por último, por un estilo político que les lleva a evitar, conscientemente, los medios convencionales de participación y los ámbitos institucionales de expresión. Consultar Touraine, Melucci y Pizzorno. **Fuente especificada no válida.**

convirtiéndose en constructor de cultura política y de relación contemporánea entre Estado y sociedad civil.

La naturaleza política moderna emana tensiones que versan sobre una creciente participación de las masas en la vida pública pero que a la vez dejan abiertas las desigualdades en el mercado. El clientelismo es un reflejo de dichas tensiones y si lo analizamos en la perspectiva del desarrollo urbano periférico que nos atañe en este trabajo, diríamos que frente a la acelerada movilización tanto geográfica como social, se produce un *desarraigo*, una ansiedad y una inseguridad en aquellos que la experimentan creándose nuevas demandas y por supuesto nuevas necesidades. Los nuevos lugares y formas de participación no siempre responden adecuadamente porque los nuevos ambientes difieren en gran medida de los anteriores, por lo tanto los viejos patrones de comportamiento de las poblaciones que experimentan dichos cambios no solo se perpetúan sino que se recrean. El clientelismo se recrea nuevamente como factor recurrente de expectativa y esperanza por el sentimiento del individuo de ser protegido por un “patrón”, sea este otro individuo o una organización. Caracterizamos valores como la reciprocidad o la lealtad, de suma importancia en esta lógica de relaciones interpersonales porque efectivamente el clientelismo se irá a sostener en éstos, y en la transacción y distribución de recursos escasos en espacios donde las desigualdades estructurales son muy marcadas.

“A pesar de que la modernidad abrió nuevas oportunidades para el crecimiento, la experimentación y la difusión de tecnologías y cultura masiva, los nuevos ámbitos, temporalidades y modos de vida que ésta creó desorganizaron los viejos patrones de comportamiento y separaron a millones de personas de sus hábitats. (...) Por ende, las masas se refugian en sistemas de apoyo que son más familiares (...) Estos sistemas pueden no ser igualitarios pero al menos reconocen al individuo (...) Este es el sistema informal de la economía paralela. Estas son asociaciones voluntarias. Este es, también, el clientelismo, como se le ve desde la periferia”. (Gúnes-Ayata, 1997)

Por un lado tendremos la evidente promoción de estas prácticas desde la propia estructura institucional y por otro lado veremos cómo la aceptación de



estas prácticas por parte de la comunidad es tal, que termina por convertirse en un rasgo característico de cultura política participativa y electoral.

Así, tendríamos tres variables que posibilitarían y explicarían la profunda relación entre las urbanizaciones piratas y las prácticas clientelares: Desarrollo marginal con las implicaciones en términos de pobreza y desigualdad, estructuras institucionales tales como los partidos políticos tradicionales y por último, patrones de cultura política enraizados en la misma comunidad.<sup>16</sup>

### **¿Cómo es eso de clientelismo?**

Estos sistemas han sido estudiados desde una base problemática a la pregunta de; ¿quién consigue qué en la sociedad? Para ayudar a entender lo anterior en el desarrollo de las sociedades, durante los 70's muchos politólogos comenzaron a aplicar el concepto de clientelismo desarrollado en primera medida por los antropólogos y los sociólogos para describir las relaciones sociales jerárquicas que habían marcado ampliamente a las sociedades campesinas. Hoy en día es extensamente conocido que el modelo analítico patrón-cliente permea los sistemas políticos contemporáneos modernos alrededor del mundo. (Derick W Brinkerhoff, Arthur A Goldsmith, 2004; 7, 2.)

Bajo una primera perspectiva, el clientelismo ha hecho referencia a una compleja cadena de uniones personales entre patrones políticos o jefes, y sus clientes o seguidores. Dichas uniones están basadas en una mutua ventaja material en la que el patrón tiene una ventaja de recursos los cuales distribuye a sus clientes según la cooperación o ayuda que estos le hayan brindado. En la política moderna, los patrones no son actores independientes porque están ligados a una larga red de contactos, usualmente obrando como eslabones intermedios que entablan intercambios entre el nivel local y el nivel central.

El común denominador de los actuales estudios de corte analítico sobre el clientelismo, advierten que éste se basa en un cálculo económico racional más que en una reflexiva lealtad personal. El clientelismo es un tipo de relación

---

<sup>16</sup> Tal como nos lo evidencia Cristina Escobar en su texto, "Clientelismo y Ciudadanía": Vender el voto al momento de la elección se ha convertido en una práctica generalizada en las áreas rurales de Sucre, al punto de que, como dicen los pobladores de la región, "la gente cree que vender su voto es un derecho que ellos tienen".

instrumental, cada participante del intercambio desea obtener algo de valor material (Derick W Brinkerhoff, Arthur A Goldsmith, 2004; 7, 2.). Muchos de estos estudios se basan en la incidencia del voto y en el comportamiento electoral como metodología para medir el impacto del clientelismo en un espacio determinado<sup>17</sup>.

En contraste con esta corriente, existen otro tipo de análisis (segunda corriente), que le atribuyen a las relaciones patrón-cliente o, como las llama Landé: alianzas diádicas horizontales, importantes espacios para ayudar a llenar los vacíos en los modelos políticos contemporáneos Europeos más que nada.

Destacan además que la naturaleza del clientelismo ha venido cambiando en las sociedades lo cual no quiere decir que los vínculos clientelistas no sobrevivan y de manera fuerte en las estructuras políticas modernas. Estos estudios han realizado importantes análisis en diferentes localidades dentro de los países, y luego han sido sometidos a comparación.<sup>18</sup>

Las metodologías usadas por los autores de esta corriente investigativa se basan en la antropología social y en la recolección de datos históricos relevantes. Se han llevado a cabo sistemáticas entrevistas de líderes políticos y funcionarios públicos involucrados en relaciones clientelares de lugares determinados.

Vale la pena resaltar el hecho de que estos trabajos si bien son referentes a las micro-prácticas políticas de las comunidades por medio de metodologías cualitativas más que nada, han comenzado a incluir los comportamientos individuales relacionados con el voto. Los trabajos de Landé son especialmente significativos. (Landé, 1990)

---

<sup>17</sup> Ver el trabajo de Leonard Wantchekon llamado: Clientelism and Voting Behavior: Evidence from a field experiment Benin. Publicado en la revista *World Politic*, Vol.55, Nº 3 (Apr., 2003), pp. 399-422. The Johns Hopkins University Press.

<sup>18</sup> Landé cita el estudio de Ozbudun (1981) y Sayari (1977) en Turquía los cuales describen diferentes patrones de cambio en el tradicional Oriente y el desarrollado Occidente de dicho país. Concluyen que el Oriente, ha transitado de tribus de notables y tradicionales *landlord-patrons* hacia un patronazgo directo de partido. Por su cuenta en el Occidente el patronazgo directo de partido está siendo reemplazado por una organización partidaria que parece ser más horizontal. (Landé, 1990)

Recientemente los trabajos del profesor argentino Javier Auyero sobre la práctica política del clientelismo y sobre la acción colectiva están siendo muy renovadores en la forma como han estudiado estos fenómenos. Por ende, el referente analítico de la presente tesis pretende ser el trabajo de Auyero llamado: "*La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del peronismo*". Libro publicado en el 2001 bajo la dirección del reconocido científico social Charles Tilly de la Universidad de Columbia. Sin el nivel de detalle y sin el estilo narrativo de Auyero, este trabajo también pretende estudiar el clientelismo "desde el punto de vista de los actores". Dichos puntos de vista por si solos no nos servirán de mucho si no intentamos una reconstrucción del sistema de relaciones objetivas en el que operan. En otras palabras, mediante un análisis contextual se intentara reconstruir el sistema de relaciones objetivas que sustentan el fenómeno socio-político del clientelismo.

Para ello se analizarán las lógicas de actuación que configuran a nuestro patrón de la red para luego abordar las relaciones que se construyen entre los clientes y dicho patrón. Relaciones que van desde lo simbólico y discursivo hasta lo puramente transaccional (dimensión ampliamente estudiada por las corrientes funcionalistas de los setentas y ochentas). Pues bien, El clientelismo al cual nos vamos a referir es aquel que presenta dos tipos de objetividad:

Una de primer orden; que hace referencia a una lógica de condiciones desiguales en materia de recursos que obliga a una parte de la sociedad a subordinarse a otra con la necesidad de solucionar tales condiciones que las instituciones del sistema no han podido. Ocurre una apropiación privada de recursos oficiales y de recursos de nuevas fuentes con fines políticos siendo la acumulación de capital electoral el más importante de ellos.

Así mismo se presenta una objetividad de segundo orden que hace referencia al sistema de lealtades en el que se apoya dicha distribución de recursos. Estas lealtades son sustentadas mediante construcciones simbólicas y se relacionan mediante prácticas políticas puntuales. (Auyero, ¿Favores por votos?, 1997)

Este clientelismo presta atención a los recursos materiales a la vez que intenta analizar, al mejor estilo de la etnografía política, los recursos simbólicos presentes en las prácticas políticas objetivas.

### **¿Cómo lo vamos a estudiar?**

La característica del sistema político Bogotano históricamente ha sido de puerta cerrada para los ciudadanos. Hasta la creación de la constitución de 1991, los esfuerzos para pensar la ciudad en términos colectivos o sea que involucraran variables como; distribución, equidad, eficiencia o inclusión, fueron bastante limitados reflejo que vemos claramente en el sistema de legislación del perímetro urbano el cual, dejando la regulación de precios al mercado, ocasionó diferencias importantes entre los perímetros con derecho a servicios y los que no. Florecieron entonces las urbanizaciones ilegales con altos problemas de servicios públicos desarrollando amplios espacios de segregación que luego fueron incluidos al trazado urbano.

Zonas modernas limítrofes de zonas pre-modernas y así mismo, mentalidades vanguardistas administrando la ciudad de manera tradicional. La administración pública de nuestra ciudad ha sido hasta el presente altamente privatizada por los partidos tradicionales que han dominado el gobierno de ella. (Santana, 1988). A sí mismo, el mecanismo tradicionalmente empleado por dichos partidos para relacionarse con la sociedad civil ha sido el clientelismo. Veremos este fenómeno eminentemente político desde su estructura institucional.<sup>19</sup>

El clientelismo ha existido en Colombia como un mecanismo clave para explicar el funcionamiento de los partidos tradicionales (liberal y conservador), arguyendo que el mantenimiento en el poder por parte de estas elites ha configurado todo un sistema de intercambios informales que distorsionan el

---

<sup>19</sup> El pacto frentenacionalista definitivamente marcó durante la segunda mitad del siglo veinte la institucionalización de las prácticas clientelistas tanto en el campo como en las crecientes urbes. La finalidad estratégica del pacto era la de mantener un orden institucional general en el que se combinaran el esquema político democrático y el esquema económico capitalista (Arrubla, 1998). Democrático garantizando las elecciones en el marco de un sistema bipartidista y civil, y capitalista en el sentido de impulsar la industrialización. Desde luego el clientelismo se fue constituyendo como la única opción de participación de la sociedad de manera tal que se adoptó como un rasgo inherente de cultura política.

sistema político. La adaptabilidad de los políticos y sus maquinarias a cambios en las reglas institucionales ha sido verdaderamente destacable en la medida en que han logrado jugar muy bien en base a tales reglas, y sin perder por completo sus prácticas políticas como por supuesto la del clientelismo.

Hasta la asamblea constituyente y la consecuente configuración de una nueva constitución política en 1991, el clientelismo permaneció como eje central de los vínculos entre políticos y ciudadanos en términos participativos en muchas regiones del país. Desde esta fecha para acá, según lo sostendrán autores como Francisco Gutiérrez Sanín, Andrés Dávila y Cristina Escobar, el clientelismo mutó en cuanto a estructura “financiera” pero sobrevivió de manera tal que hasta sus miembros de vieja data aun siguen siendo los más activos participantes. Sin duda alguna la afinación en las técnicas para el examen de los sistemas clientelistas actuales es escasa, lo cual plantea un nuevo reto para la ciencia política.<sup>20</sup>

Existe una tesis general sobre la existencia del clientelismo. “Este se genera, afirma Richard Thypin, a partir de condiciones específicas de la sociedad en las que la parte subordinada de la relación no tiene capacidad de rechazar. Tales condiciones son las que facilitan a muchos grupos sociales soluciones alternativas a necesidades que no pueden satisfacer las instituciones dominantes del sistema. La situación plantea una coerción estructural que refuerza la subordinación del cliente al sistema, lo que provoca su necesidad de acudir a la solución alternativa”. (Leal Buitrago y Andrés Dávila, 1990)

Los autores que más han estudiado el fenómeno del clientelismo en Colombia como, Gutiérrez Sanín, Leal Buitrago, Losada Lora, Andrés Dávila, Felipe Botero, Cristina Escobar entre otros, categorizan este fenómeno como presente tanto en sociedades pre-modernas como modernas, aunque marcan una diferenciación entre éste y lo que era el cacicazgo o el patronazgo. Por lo tanto, podríamos decir que aunque el clientelismo se presente globalmente, se distingue de otros fenómenos como caciquismo por su ocurrencia bajo organizaciones capitalistas en donde la división de esferas estatales y sociales

---

<sup>20</sup> Según el último seminario de la Asociación Colombiana de Ciencia Política (ACCP) realizado en el 2009, son varios los temas que quedan por enfrentar debido a las mutaciones que han tenido varios fenómenos políticos entre los cuales el clientelismo se destacaría como uno de ellos.

es más profunda. La mediación estatal, la aparición del Estado (ya no intermediación de recursos de caciques y gamonales privados) y sus recursos oficiales en pro de la implementación de relaciones de clientela es lo que le da el tinte moderno al fenómeno del clientelismo y lo que lo diferenciaría de otras formas de relación que las podríamos llamar “antiguas”.

Con el Estado ahora como abastecedor económico dentro de la estructura clientelista, podríamos decir que tanto las clases altas, como medias y bajas, se ven expuestas a la burocracia estatal y su aprovechamiento de recursos, es más, en Colombia el clientelismo, al haberse generalizado y orientado directa o indirectamente en sus fines hacia la acumulación del capital electoral, ha cimentado un sistema para la reproducción del bipartidismo (Leal Buitrago y Andrés Dávila, 1990). Esta reproducción del bipartidismo se hace por medio de la emergencia de una nueva clase de políticos que más tarde configurarán todo el panorama del sistema. La emergencia de nuevos actores políticos caracterizados por ser de las clases sociales más bajas o medias, que dentro de un marco clientelar escalan posiciones entendiendo de forma clara la racionalidad y funcionalidad del sistema político. Este nuevo sujeto político es realmente el creador del clientelismo moderno. Pues ya no son los líderes del partido y su tradición latifundista lo que por *prestigio y legitimidad* naturales los hacen acreedores de la influencia para manejar los rumbos de la sociedad sino que ahora, son personas de clase baja que por efectos de *movilidad social* gracias a la política, ascienden socialmente de forma tal que terminan configurando todo un sistema de redes que se mantiene *por intermedio de la apropiación de los recursos oficiales, la configuración de un sistema de lealtades basadas en símbolos, y la reproducción de un apreciable capital electoral*. “Fue el asenso del regionalismo bipartidista, como sustituto del viejo y elitista liderazgo nacional.” (Leal Buitrago y Andrés Dávila, 1990)

A partir de los cambios de diseño institucional introducidos en Colombia con la constitución de 1991, la paliación de algunos de los aspectos moralmente mal vistos en el ejercicio de la política como era el caso del clientelismo, se intentó de manera más discursiva y entusiasta que real, dando como resultado una adaptación de dichos ejercicios políticos a las nuevas condiciones institucionales y sociales. Lo anterior conlleva a reflexionar sobre dichas

adaptaciones o mutaciones de fenómenos como el intercambio político dentro del nuevo esquema de sistema político y principalmente, dentro de sus más importantes corporaciones y actores. El estudio del fenómeno de intercambio político se configuró bajo asuntos como: primero. Cuerpos colegiados (JAL, consejos, congreso) segundo. Actores participantes, tercero. Procedencia de los recursos, cuarto. Formas de articulación de las redes clientelistas y quinto. El papel de los partidos políticos. (Dávila, 2002).<sup>21</sup>

Siguiendo a Dávila y a Gutiérrez Sanín, parece que el clientelismo ha adquirido unas nuevas características que deben ser estudiadas de la manera más profunda y siguiendo metodologías alternativas como las que propone Javier Auyero referentes a descifrar las prácticas políticas reales presentes tras los grandes temas como los partidos políticos, las constituciones o los sindicatos. Así mismo hay que procurar ver según la corriente de estudio de Gretchen Helmke, Steven Levitsky y Flavia Freidenberg cómo existen tras la formalidad de las reglas y de los parámetros administrativos, una serie de “instituciones informales” que de maneras poco exploradas aun, influyen en los contextos de la formalidad. “Scholars who fail to consider these informal rules of the game risk missing many of the most important incentives and constraints that underlie political behavior.” (Gretchen Helmke, Steven Levitsky, (Dec., 2004))<sup>22</sup>

### ***Características propias y puntuales del clientelismo político.***

Hablando de características puntuales del nuevo clientelismo<sup>23</sup>, Dávila nos habla de cuatro fundamentales para el caso Bogotano que son: primera, *Representación particularista*. Aquí es de vital importancia tratar el tema de los nuevos actores y líderes de la política que caracteriza muy bien Gutiérrez y que desarrolla de manera aplicada la mexicana María Magdalena Tosoni en el análisis de caso de una colonia de Ciudad de México. (Tosoni, 2007), segunda, *La faccionalización y atomización de los partidos políticos*. Este punto va de la

---

<sup>21</sup> Remitirse al Anexo nº 4: Tabla 1.

<sup>22</sup> “Los estudiosos no tienen en cuenta estas reglas informales del juego, omiten muchos de los incentivos más importantes y las limitaciones que subyacen a la conducta política”. Traducción propia.

<sup>23</sup> Dávila nombra este nuevo tipo de clientelismo como; “clientelismo de mercado”. Me abstendré de utilizar dicha definición por la combinación de autores que he realizado y por el carácter hipotético que tiene esta nueva categorización que bien advierte el propio Dávila.

mano con el anterior e involucra aspectos de cambio de reglas de juego en la competencia política. Tercera, *Mayor horizontalidad en las relaciones patrón cliente*. Aspectos como la reciprocidad, la dominación y la dialéctica de control serían explicados de nuevo mediante el estudio de caso de Tosoni, y por último *La procedencia de los recursos*. Teniendo en cuenta las limitaciones estatales frente a las fuentes de recursos privados.

Partiremos de la definición puntual de las clásicas características que le han atribuido a este fenómeno muchos investigadores, para luego adentrarnos en las categorías simbólicas y de prácticas políticas específicas vistas en nuestro estudio de caso.

- A. Debe ser ante todo un sistema: Interacciones entre más de dos individuos producidas en espacios específicos.

Estas relaciones clientelistas se caracterizan así:

1. Es una interacción en principio “diádica”<sup>24</sup>, que conforma pirámides y sistemas clientelistas en donde un patrón es a su vez cliente de otro patrón.
2. Estas interacciones se basan en intercambios. Si hablamos de clientelismo político<sup>25</sup> entonces al menos uno de los beneficios intercambiados debe ser de naturaleza política.
3. Las interacciones están traspasadas por un fuerte componente de desigualdad y asimetría.

Desigualdad y asimetría en torno a 5 dimensiones:

- 3.1 La calidad de los recursos es desigual. El cliente no puede lograr lo deseado (ej. bienestar) sin los recursos superiores del patrón (ej. Servicios públicos). Los recursos que ofrece el patrón son escasos.
- 3.2 El clientelismo se basa en una asimetría de tipo socio-económico y no necesariamente en una de tipo político. Se requiere que exista una asimetría en posición socio-económica favorable al patrón. (Losada, 1984)

---

<sup>24</sup> Interacción presencial de intercambio entre *dos personas*.

<sup>25</sup> Podemos destacar otros tipos de clientelismo tales como el económico, el laboral o el social.



3.3 Debe existir una asimetría en los beneficios canjeados entre patrón y cliente como consecuencia de la diferencia de nivel socio-económico ya enunciada.

3.4 Asimetría en la urgencia en la obtención de recursos del otro. Esto quiere decir que existe una asimetría en la importancia que tiene para cada una de las partes los recursos que aporta la otra.

3.5 Desigualdad en cuanto al número y/o viabilidad de las alternativas. Mientras que el patrón para lograr lo deseado tiene más opciones viables, el cliente cuenta con menos opciones para lograr sus beneficios. Luego el carácter de los compromisos adquiridos por cada una de las partes es asimismo desigual.

B. La interacción clientelista se funda en sentimientos de reciprocidad y produce lealtades.<sup>26</sup> Estas lealtades nacen en el desarrollo mismo de la interacción y conforman una serie de obligaciones.

Pues bien, las obligaciones o contraprestaciones se fundan en principios de lealtad y reciprocidad por lo cual las relaciones clientelistas se distinguen de las relaciones contractuales.

Según Gutiérrez dos efectos emanan aquí:

1. Aparece una racionalidad de la interacción: Las partes entienden que si quedan mal ahora, en el futuro esto será castigado, aprenden a cumplir lo pactado y a tener claro que así como se debe ofrecer también se debe recibir.
2. Se genera una racionalización: En términos de que los costos de la interacción clientelista se perciben por ambas partes como menores que los beneficios. Muchas veces los costos son trasladados al Estado en común acuerdo entre las partes. En otras ocasiones tal vez alguna de las partes perciba que no está ganando con el vínculo pero se encuentra atado por valores tradicionales o ideológicos.<sup>27</sup> (Gutiérrez, 1998).

C. Los bienes y servicios que entran en el canje clientelista devienen, al menos uno, de los recursos del Estado.

---

<sup>26</sup> El doctor Losada cita un artículo (1960) de A. Gouldner donde destaca que la reciprocidad propone dos imperativos universales que son: I. La gente debe ayudar a quienes la han ayudado; y II. La gente no debe hacer daño a quienes la han ayudado.

<sup>27</sup> En ese sentido el clientelismo no es del todo utilitario pero tampoco es del todo un altruista.

- D. La interacción entre patrón y cliente es de “final abierto”.
- E. Hay quienes subrayan que el nexos afectivo de lealtad entre patrón y cliente lógicamente presupone una relación estable a lo largo del tiempo. Pero otros autores sostienen que la interacción clientelista puede dar lugar a una relación transitoria.

***Lo interactuante de la red clientelar.***

Ahora bien, Gutiérrez reflexiona sobre cuatro componentes claves que se generan en las relaciones clientelistas.

*El primero* de ellos tiene que ver con el mantenimiento, rotación y distribución de poder dentro de la red. A este respecto hay que entender que la tensión constante de las cabezas de la red con respecto a crear toda una pirámide clientelar de individuos que pertenezcan desde lo más bajo hasta niveles intermedios y además refrenar a aquellos niveles intermedios para que no se apoderen de la red y terminen oponiéndose a las cabezas de la red.

*El segundo* tiene que ver con la existencia de una interacción entre el sistema o red clientelar y su entorno. Para nuestro caso de estudio, la forma más común de interacción involucra la existencia de un saqueo “corrupto” por parte de la cabeza de red de los recursos públicos del Estado convirtiéndolos en recursos privados para después otorgarlos a los participantes de la red a cambio de apoyo electoral, activo y movilizador.

*El tercero* está relacionado con los juegos espaciales que se presentan en las redes clientelares. Gutiérrez destaca tres dimensiones espaciales en las redes clientelares:

- Un espacio interpersonal: Los políticos cabezas de la red manejan un discurso que se aleja y a la vez se acerca a los clientes de tal manera que se mantenga una verticalidad pero a la vez se perciba un acercamiento por así decirlo “de clase” entre el político y la comunidad.
- Un espacio físico: Este espacio debe definir un claro “nosotros” delimitado. Las cabezas de la red, configuran un territorio de identidad en el cual los miembros se sienten efectivamente pertenecientes a una organización extraterritorial a la de la ciudad.

- Un espacio cívico: Este espacio es el de la construcción de ciudadanos. En este sentido la red clientelar fragmenta el espacio físico y cívico en vez de confluir a lugares en donde todos presentan sus intereses y, negociándolos, se limitan mutuamente (Gutiérrez, 1998). Lo público es cooptado por la red de tal forma que le funciona como recurso de negociación. Lo que debería ser de todos (lo público), es otorgado de manera negociada por un privado atribuyéndose además, características redentoras.

*El cuarto y último componente tiene que ver con los procesos de identidad que se generan por la pertenencia a un grupo, en este caso, las redes clientelistas contiene su propia identidad que expresa la afirmación de pertenencia a ella. Se genera en torno a la red complejos sistemas de identidad que contienen particularmente 3 mecanismos de afirmación de la identidad clientelista. La red clientelar, se independiza de las identidades partidistas y adquiere vida propia a partir de tres tipos de “sentimientos”.*

- *El resentimiento:* Se construye por parte del individuo a partir de la conciencia de pertenecer al partido pero a la vez de ser utilizado por este solamente en elecciones.
- *La autonomización:* Construcción de espacios propios de la comunidad para negociar en términos más iguales con los patrones de red. Las JAL realizan esta función.
- *Pulsión hacia lo cívico y participación en movilizaciones de protesta:* Los líderes barriales en su mayoría se califican como personas cívicas, descalifican a los partidos tradicionales y exigen un cambio mediante la pedagogía ciudadana que acabe con las distorsiones de la política.

### **Interacciones, flujos y recursos.**

La distribución de recursos es necesaria para el funcionamiento de las redes clientelares. En los cotidianos actos de distribución de recursos, los patrones o intermediarios presentan los recursos materiales y favores de una manera especial. Los presentan como acciones de “solidaridad”, de “confianza”, de “amistad”, de “familia” o de “sacrificio”. Esta distribución de recursos se convierte en una forma de resolver los problemas (por medio de intercambios

materiales y simbólicos) que se legitima como un estado de cosas dado (legitima un balance de poder desigual y una red de dominación). El acto de dar, las acciones “sacrificadas” de los intermediarios y del patrón son claramente reconocidas por los clientes lo que genera que se legitime una forma particular de resolver los problemas y también se reconozcan los actores “resolvedores” de dichos problemas. “Mediante favores se establece una jerarquía”

Estas lógicas de la legitimación y del reconocimiento están en la base de la resolución de problemas mediante la intermediación política. Por ende, afirmamos que el clientelismo se funde entre lo urbano y lo político constituyendo una sola cotidianidad: la cotidianidad de la resolución de problemas que se enmarcan diariamente dentro de un contexto barrial, dentro de determinadas prácticas e interacciones entre los distintos actores. “El clientelismo vive una doble vida de circulación de favores, bienes, apoyo y lealtad, y otra vida en las prácticas e interacciones entre patrones, mediadores y clientes” (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001)

La lógica intrínseca en el clientelismo es un flujo de recursos en dos direcciones: de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba. Los clientes ofrecen apoyo electoral mientras que los patrones ofrecen recursos en dos dimensiones: a manera individual (becas, puestos burocráticos, mercados) y a manera colectiva (pavimentación de una calle, construcción de un parque, etcétera)

La negociación se da en forma directa o por medio de un intervalo temporal el cual genera mayor confianza entre las partes y además, genera una lógica de *autoengaño* que legitima el intercambio desigual.

Los recursos que alimentan el intercambio son de fuentes públicas y privadas. En Colombia los recursos del Estado (fuente pública) tienden a ser limitados y dependientes mientras que los recursos privados están trascendiendo hacia la búsqueda de fondos alternativos que pueden ser: primero, dineros de grandes grupos económicos y segundo, recursos de la criminalidad organizada. (Dávila, 2002)

En el presente trabajo, hemos identificado un tercer fondo alternativo; Los recursos de Asociaciones, ONG's, o comunidades religiosas.

Identificamos que ante los recursos limitados del Estado, las condiciones de mayor competencia política y los mayores costos de las campañas, los políticos están constituyendo alternativas asociaciones mediante las cuales: a) reciben dineros extra por sus asesorías o manejos en cargos directivos y b) licitan en proyectos públicos y privados los cuales les brindan recursos tanto materiales como simbólicos.<sup>28</sup>

### ***Categorías simbólicas.***

*Principio de reciprocidad:* “Dar, recibir y devolver”

*Doble verdad o auto engaño:* Debido a que el manejo del tiempo en las relaciones de reciprocidad involucradas bajo el clientelismo es ambigua e inexacta, esto quiere decir que una vez se recibe un beneficio éste no tiene que ser devuelto de inmediato sino que se mantiene latente en el tiempo a la espera de ser necesario, esto puede dar la impresión de que no existe una interacción clientelar lo cual lo podemos ver reflejado en un supuesto desinterés del cliente por los discursos que lo atan a un patrón pero a sabiendas de que tiene una obligación implícita de devolver en algún momento el favor. En esto consiste el autoengaño.

*Tabú de la explicitación:* Jamás se habla de un precio por los beneficios recibidos por no trasladar la relación al ámbito económico sino pretender manejarla desde la dimensión “política” o discursiva.

*Intervalo temporal entre lo dado y lo recibido:* Esto puede muchas veces empañar la relación clientelar y presentar el fenómeno como un ejercicio puramente ciudadano y participativo. Esto es fundamental para entender la anterior lógica ya enunciada de *autoengaño*. “El intervalo temporal es un factor esencial en la construcción del velo que cubre la verdad del intercambio”. (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001)

*Dominación por constelación de intereses:* El principio de reciprocidad excluye de manera particular la aplicación de la coacción física o amenaza en términos de dominación. Por lo tanto veríamos que el clientelismo involucra un intercambio considerado como legítimo por los participantes en tanto involucra un interés mutuo alejado de la aplicación de la fuerza.

*Dialéctica de control:* La relación de dominación es inestable pues en la interrupción del flujo de recursos o en la no devolución de beneficios, los clientes pueden hacer uso de la fuerza, del rechazo, o de la simple traición hacia el patrón.

### **“Estudio de caso Barrio Cerro Norte”**

El crecimiento de las veredas circunvecinas al municipio de Usaquén tanto en sentido demográfico como espacial comenzó a darse a partir de los años cincuenta. La migración, factor determinante de este crecimiento la registra Fabio Zambrano a partir de la información del Censo de 1951 el cual informa que de los 11.207 habitantes del municipio de Usaquén, sólo 2469 equivalentes al 22%, habían nacido allí propiamente y el resto, 78%, eran migrantes. Estos pobladores provenían: 3.973 (35%), de Cundinamarca, 4668 (41%), de otros departamentos, y 97 extranjeros. (Zambrano, 2000)

Poco a poco las veredas, conforme sus dinámicas económicas y sociales, se van convirtiendo en Barrios teniendo que para los primeros años de la década del sesenta se conformaron varios de éstos.<sup>29</sup>

En la segunda mitad de la década del sesenta hasta los comienzos de los setenta, se dio una nueva oleada de barrios configurándose un total de 51 de éstos para 1972. Caracterizados por la precariedad de servicios públicos, ausencia de vías y transporte irregular<sup>30</sup>, para la época retrataban el hecho de que en esta historia de la urbanización de Usaquén, su desarrollo se dio sin la mayor intervención del Estado.<sup>31</sup>

---

<sup>29</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Cuadro 1.

<sup>30</sup> Solamente existía la empresa de transportes “Usaquén”, la cual se disuelve en 1962 y se crea “La Republicana” con muy pocos buses e igualmente muy pocas rutas.

<sup>31</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Cuadro 2.

A partir de 1972<sup>32</sup> con la entrada en funcionamiento de las alcaldías locales y la posterior elección popular de alcaldes, gobernadores y ediles en 1988, la organización de Usaquén comienza a cambiar conforme las dinámicas que estaba viviendo la ciudad en general.

Aunque el Estado había estado presente mediante la construcción directa de unidad residencial y después mediante subsidio directo al usuario por intermedio de la Vivienda de Interés Social VIS, el UPAC fue el responsable de la urbanización de buena parte de las viviendas de la clases altas y en especial de las clases medias. Sin embargo, la autoconstrucción sigue siendo el sistema fundamental para explicar el crecimiento urbano que estamos reseñando.<sup>33</sup>

Podemos datar los comienzos del barrio Cerro Norte a finales de la década del sesenta (segunda oleada), aun cuando su legalización se dio el 19 de Agosto de 1982.<sup>34</sup> Los terrenos ubicados en este cerro nororiental, han sido catalogados por las administraciones como no aptos para vivienda por lo riesgoso del terreno, por ser considerado un terreno forestal y por las cuencas hidrográficas que nacen en varios tramos del cerro. Sin embargo, lo anterior no fue impedimento para que durante este periodo, los grandes terrenos de propiedad de Don Alfonso Cortes pasaran de ser canteras en los años cuarenta a urbanizaciones a partir de los sesenta. Estos lotes fueron parcelados por un señor llamado Antonio Tinoco, “parcelador” muy nombrado por los fundadores del barrio quien efectivamente los entregaba sin servicios de ningún tipo. Los lotes fueron negociados por un señor llamado Alejandro Mogollón al servicio de Cortes y de Tinoco. Don Julio Alonso, miembro fundador del barrio, líder comunal destacado y cinco veces presidente de la Junta, se refirió a este hecho así: “Antonio Tinoco parcelaba los lotes grandísimos y los que compraban los lotes entonces los hacían demarcar mejor. No teníamos sino servicio de agua pero de los mismos nacimientos del barrio...”<sup>35</sup>

---

<sup>32</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Cuadro 3.

<sup>33</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Listado.

<sup>34</sup> El número de plano bajo el cual se hizo la correspondiente legalización de Cerro Norte es; U-258/4-00-01. Dato hallado en el archivo de la Oficina de Planeación distrital.

<sup>35</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 2, realizada a Don Julio en su casa.

Un barrio comienza su proceso de construcción cuando las necesidades dejan de ser familiares y pasan a ser comunales, cuando las tradiciones se enmarcan dentro de un ámbito público y se crean identidades alrededor de dichas tradiciones. Factores tales como; relaciones laborales, relaciones de amistad, relaciones de compadrazgo o relaciones de carencia, configuran el panorama de la tradición que construye la identidad barrial dentro de un espacio físico determinado. Los pobladores se encargaron pues de construir mutuamente sus casas mediante la autoconstrucción con materiales que son recolectados, comprados u obsequiados por algún individuo u organización pública o privada.

Cerro Norte comienza a poblarse durante los años setenta y la necesidad de tener espacios públicos de encuentro no se hizo esperar.

Los inicios del barrio en esta época estuvieron influidos por los proyectos independientes que llevaban adelante muchos misioneros de la corriente de la teología de la liberación. La comunidad Salesiana enviaba contingentes de seminaristas a realizar trabajo social a los lugares marginales de la ciudad y estos en algunos casos se apoderaban de las causas hasta el punto de movilizar a la población en contra de las autoridades oficiales.

A Cerro Norte llegaron los curas Bernardo Hoyos, Rafael Triana y Orlando Gonzales acompañados de varios seminaristas con la intención de trabajar en mejoras sociales de la creciente población. El difícil acceso al servicio de agua y los problemas que ocasionaban las pilas de agua públicas entre los mismos habitantes, conllevó a que la primera obra iniciada fuera la construcción de un muro en los nacimientos de la quebrada de San Cristóbal (en la cuenca) para desviar el agua que por gravedad abastecería las casas. El padre Hoyos lideró todo este proceso, consiguió la financiación por intermedio de una organización estadounidense y como uno más, trabajó en el levantamiento del muro. “Él (padre Hoyos) tenía que trabajar común y corriente y además se prestaba a conseguir las ayudas (monetarias) particulares porque él no estaba de acuerdo con la política.”<sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 2, realizada a Don Julio en su casa.



En la última frase del anterior testimonio se proyecta una de las características más relevantes de los inicios del barrio en la década del setenta: La no afiliación política con ninguno de los partidos políticos tradicionales. Este proyecto comunal e independiente estaba reforzado fuertemente por un socialismo católico reflejado en el trabajo misional del cura Hoyos.

La idea de hacer una comunidad independiente de la oficialidad era tan clara que hasta se llegó a proponer como nombre del barrio: “Marquetália”.

La escuela se construyó de la misma manera, los terrenos fueron invadidos por la comunidad y luego titulados a nombre de la junta de acción comunal, la construcción fue paulatina incurriendo en ayudas privadas y en autofinanciación comunal por intermedio de eventos. Este espacio escolar propició también el inicio de lo que sería la retirada de este proyecto social a cargo de los salesianos y el viraje dado por la comunidad en términos políticos.

La tesis de unos estudiantes de la Universidad Nacional fue montar un Centro Piloto de Alfabetización a mediados de los años setenta aprovechando las instalaciones de la escuela recién construida. El proyecto estuvo a cargo de Don Julio, uno de los líderes comunales más prominentes, y por supuesto bajo la asesoría de algunos curas salesianos. Una vez comienza a funcionar el Centro, el grupo fue acusado de ser un cuadro guerrillero del M-19, resultando estudiantes y líderes barriales apresados durante varios días, ninguno fue condenado.

El padre Hoyos se va y los líderes resuelven durante una reunión de Junta asociarse con alguno de los partidos políticos para resolver sus carencias dejando atrás los proyectos independientes. Para ese entonces las aguas que bajaban de la represa habían sido contaminadas por la hechura de pozos sépticos en las casas, lo que creaba la necesidad de realizar la instalación del acueducto y del alcantarillado de manera urgente.

Existe un primer momento en donde los espacios sociales marginales se construyen mediante prácticas reales y manifestaciones comunitarias que configuran la resistencia por parte de los habitantes de Cerro Norte (Scott, 1990). Hasta este momento, la creación de estos espacios sociales propios de

una genérica sociabilidad barrial estaba impidiendo que el control y la vigilancia de la oficialidad pudieran penetrar. Evidentemente, de este primer momento se va a pasar a un segundo momento de conquista del barrio por parte los grupos dominantes mediante la puesta en marcha de un sistema de interacciones materiales y políticas.

### **Acueducto y Alcantarillado.**

Comienza la historia del barrio de la mano del liberalismo, pues el político liberal tres veces concejal y dos veces presidente de la misma corporación Jorge Muñoz Pinzón<sup>37</sup>, llega en representación del Nuevo liberalismo<sup>38</sup> y se crea la red de lo que sería hasta hoy día el grupo de comunales liberales más influyente en la construcción del Barrio Cerro Norte.

El propósito claro de Muñoz era adelantar la aprobación legal del barrio y con ello la expansión de las redes de acueducto y alcantarillado en el cerro. El trabajo mancomunado lo realizó a través de nueve líderes claves.

En 1982 se legaliza el barrio y el año inmediatamente siguiente se comienzan las obras de acueducto y alcantarillado. Sin embargo, no debe olvidarse los hechos principales realizados de la manera más organizativa en los años 70 por la comunidad para la consecución de este servicio. La construcción del muro para canalizar los nacimientos de agua liderado por los curas pero desarrollado en su gran mayoría por el trabajo organizado de la comunidad y la consecuente compra de tubería para poder llevar dicha agua a los domicilios, nos corrobora un alto grado de organización comunal, trabajo asociativo y adaptabilidad compartida a las carencias. Si contrastamos dichas actividades con lo ocurrido hoy en día con los habitantes del barrio nos daremos cuenta del actual aislamiento, abandono y la escasa densidad organizativa horizontal presente dentro de la comunidad. De aquellos años de trabajo mancomunado y de lucha constante contra los urbanizadores, los parceladores, las administraciones oficiales y contra los políticos, no quedan sino los relatos idílicos de los cofundadores de Cerro Norte.

---

<sup>37</sup> Concejal de Bogotá durante los periodos: 84-86, 86-88, 90-92. Presidente de esta misma corporación en el 86 y en el 90.

<sup>38</sup> Facción del partido liberal liderada por el político Luis Carlos Galán Sarmiento durante los ochenta.

“Por parte de nosotros hacíamos basares, festivales y de eso siempre quedaba plata (...) Eran basares de tres días por parte del barrio y se conseguían porque la gente por ejemplo: traía unas libras de arroz... otros papas... otros carne y... todo así, después eso se preparaba y se podía vender (...) Hoy en día la gente ya no se aguanta nada.”<sup>39</sup>

### **La energía eléctrica.**

Los postes de la luz habían sido puestos desde 1973 por intermedio de un amigo del entonces vicepresidente de la junta de acción comunal del barrio (Don Aurelio Suarez) quien trabajaba en el ferrocarril y les gestionó la puesta de postes aun cuando el favor se pagó con la recolecta de algún dinero para contratar a los obreros y a los que harían el cableado. El servicio de luz eléctrica fue el primer logro de la comunidad por intermedio de Don Aurelio pues antes de esta obra, cuentan los habitantes que les tocaba contrabandear luz desde la carrera séptima y eso generaba constantes quemas de transformadores por sobrecargas.

Para obtener este servicio a los habitantes les toco cargar los postes de luz entre 8 y 10 personas para llevarlos hasta el cerro y ubicarlos en los puntos acordados. Luego, los obreros contratados con la maquinaria se encargaron de levantar los postes y cablear. De nuevo, el trabajo fue prácticamente desde la comunidad. “Unos ingenieros que eran amigos del vicepresidente de la junta que trabajaban en el ferrocarril. Otros estaban trabajando en la energía.”<sup>40</sup>

La recurrencia a amigos que trabajaban en puestos oficiales fue muy común durante esta etapa de consecución de servicios públicos, bien para lograr éstos, bien para lograr beneficios individuales como puestos en distintas entidades.

### **Pavimentación y arreglo de vías.**

“Empezamos a exigirle al urbanizador (o sea Don Alfonso Cortes), porque él nos tenía que hacer carreteras, nos tenía que dar agua suficiente pero lo principal era la carretera porque nos tocaba llegar acá en burro, eran caminos

---

<sup>39</sup> Remitirse al Anexo nº 6. Entrevista 2, realizada a Don Julio en su casa.

<sup>40</sup> Remitirse al Anexo nº 6. Entrevista 2, realizada a Don Julio en su casa.

de herradura.”<sup>41</sup>. El testimonio de este cofundador del barrio demuestra la complicada situación a la que se veían abocados los habitantes del cerro quienes tras las dificultades del terreno por su grado de inclinación, tenían que utilizar transporte animal (burros, caballos, mulas, yeguas) para sobrellevar los largos trayectos a recorrer en ese entonces. Cuentan los habitantes que para las mujeres era un tormento recoger el agua en las pilas públicas porque tenían que arriar los animales y estar pendientes del agua mientras utilizaba faldas como vestimenta de uso diario.

Desde finales de los sesenta comenzaron a realizar las exigencias por la pavimentación de carreteras, pero éstas han venido llegando de manera paulatina. La construcción de la vía principal de acceso que atraviesa el barrio puede decirse que está completa y fue construida por la administración oficial una vez el barrio fue legalizado. Ahora bien, las carreras que lo adentran a uno en el entramado de casas muestran un panorama disparejo. Existen cuadras completamente pavimentadas y otras no, o bien, cuadras pavimentadas hasta la mitad o simplemente frentes de casa pavimentadas mientras en el resto de la cuadra es impresionante el lodazal que se forma en épocas de lluvia.

Lo anterior tiene varias explicaciones: Una primera es que según los planes de intervención del Hospital de Usaquén, encargado de la parte salubre del sector, se han puesto en marcha pavimentaciones de cuadras que por su ubicación bien sea porque pasa una canal, o una tubería o existe un nacimiento, se hace necesario su arreglo de manera urgente. Una segunda que tiene que ver con la puesta en marcha por parte de los habitantes de las cuadras de campañas de recolección de fondos para realizar la pavimentación de esta. Una tercera que tiene que ver con la presencia de un vecino que decide pavimentar su frente con ahorros propios y, una cuarta que ocurre cuando existe en la cuadra la presencia de un líder local importante que logra movilizar recursos mediante un edil, o concejal y éste le ofrece la pavimentación de la cuadra a cambio de apoyo electoral.

---

<sup>41</sup> Remitirse al Anexo nº 6. Entrevista 2, realizada a Don Julio en su casa.

Don Julio está esperando con ansias que salga aprobada la pavimentación de su cuadra, gestionada por su amigo y político Luis Alberto Villamil, ya que en palabras suyas: él “se ha “jodido” mucho por el barrio.”

### **El tejido de la red.**

Debe decirse que durante los ochenta, fue una labor realmente de equipo la que llevaron a cabo los nueve líderes barriales que son: Don Julio Alonso, Don Alberto Sanabria, Don Eliecer León, Don Marcos Silva, Argelio Ortiz, Don Jaime Arocha, Don Guillermo Alba, Don Leopoldo Arévalo y Don Jorge Beltrán. Esta labor encaminada a que el liberalismo bajo las banderas de Galán fuera una fuerza política grande e importante se hacía evidente de manera ideológico-política pero también de manera conscientemente interesada. Aun cuando Don Julio declara que lloraron amargamente la muerte del político liberal (Galán), también advierte que estaría en riesgo el desarrollo del barrio y la capacidad de negociación de este. La figura más importante de la red durante los años ochenta Muñoz Pinzón, se desvaneció en los noventa y el presagio de Don Julio casi que se convierte en realidad si no fuera por uno de los habitantes del barrio llamado; Luis Alfonso Villamil, él se apodero honrosamente del juego interactuante y configuró una red con características bastante particulares por su carácter netamente local y adaptada a la descentralización política vivida por la ciudad desde 1991.

El movimiento liderado por Muñoz Pinzón se apoyo en una larga tradición de asociacionismo (comunitario, religioso y en cierta medida político) y logro obtener una importante base social con su propuesta antipolitquera durante la década del ochenta.

Jorge Muñoz pinzón gestionó a partir de 1980 la legalización de Cerro Norte, que en términos simbólicos significaba el reconocimiento y además, mediante su fuerte gestión distrital “sacó” adelante las obras de acueducto y alcantarillado para 6 barrios de este cerro nororiental. Cabe recordar que

Muñoz Pinzón estuvo en el consejo de Bogotá desde 1984 hasta 1992, periodo que explica su alta influencia en Cerro Norte durante esta época.

El ascenso de Luis Villamil como nueva cabeza de la red a partir de la década del noventa refleja dos características especiales del clientelismo Bogotano:

*Tiene que ver con el ascenso de nuevos líderes:* La descentralización político-administrativa que vivió el país desde los ochenta, le dio a los municipios y a las localidades importantes funciones así como también creó la figura de las Juntas Administradoras Locales buscando una cercanía y una mayor participación del ciudadano en los asuntos locales. Con la constitución del 91, entró en vigencia la elección popular de los miembros de esta corporación ampliando las expectativas democráticas de las bases locales.<sup>42</sup>

Pues bien, esta nueva figura de las JAL careció de una verdadera dimensión política en términos de su limitada capacidad efectiva en la toma de decisiones por lo cual se convirtió en un eslabón más de la reproducción de los esquemas clientelistas. Se posiciona entre las juntas de acción comunal y el Concejo de Bogotá. Muchos líderes de las juntas de acción comunal se trazaron como nueva meta ascendente llegar a ocupar el cargo de ediles y afilaron sus maquinarias comunales para tal objetivo.

Villamil comenzó siendo presidente del barrio Villa Nidia y luego ocupó el cargo de presidente de la Asociación de Juntas Comunales de la Localidad de Usaquén, allí gestiono un proyecto referente al otorgamiento de un dinero a algunas familias para reforzar las estructuras de las casas que estaban en alto riesgo. Parece ser que ese proyecto sacado adelante por él, fue el primer acto mediante el cual demostró su capacidad de conseguir recursos, en palabras del mismo líder: “de pescar”, en la oficialidad y luego distribuir en la comunidad.

Las redes clientelistas comienzan a orientarse sobre todo hacia abajo para ganar las elecciones comunales y tener una buena posición para negociar con “los políticos”. El resultado de esto es una continúa permanencia de las asimetrías políticas, socioeconómicas e institucionales de los patrones contra

---

<sup>42</sup> Los Ediles representan a las localidades y el número de ediles por localidad se relaciona con el tamaño de la población. Actualmente en Bogotá existen 20 localidades de las cuales algunas tiene 9, 10 o 11 ediles.

los clientes pero a la vez, un creciente poder de negociación que opera como asimetría “estratégica” pero en contra de los patronos.

La gran red se divide en pedacitos, cada uno de los cuales tiende a dividirse y cada pedacito se parece mucho a la red que le dio origen (Gutiérrez, 1998). Durante los ochenta, el Dr. Muñoz Pinzón aglutinaba la red de interacciones bajo un discurso anti-politiquero que le resulto bastante provechoso pero una vez los mecanismos institucionales, el tipo de demandas<sup>43</sup> y la misma flexibilidad de la red lo permitieron, el asenso de nuevos líderes por efectos mismos de movilidad social no se hizo esperar, tenemos que se configuran bajo estos nuevos líderes varias redes clientelares locales. En Usaquén tenemos como ejemplos de tal disección las redes de Villamil en los seis barrios del Cerro, la de Orlando Amorocho en el barrio San Cristóbal Norte y la de Edilberto Corredor Lozano en el barrio Barrancas, todos ellos ediles en repetidas ocasiones y liberales- herederos del Galanismo.

*Tiene que ver con la distribución de poder dentro de la red:* Ya adelantábamos que ocurre un fenómeno de aparición de un gran número de facciones locales que atomizan la influencia de los partidos políticos tradicionales resultando en la creación por parte de estas mismas facciones de sus propias formas organizativas y sus particulares identidades como red de interacción clientelar. Aparecen factores identitarios en torno al resentimiento, a la autonomización y a una pulsión hacia lo cívico.

*El resentimiento:* Villamil perdió las últimas elecciones para la JAL y constantemente les dice a los que no votaron por él que se dejaron engañar en épocas electorales. Se construye un resentimiento ante los demás políticos (más que nada de las elites) que a la vez funciona de alimento para la identidad de la red. “Nosotros somos los que no nos dejamos comprar, los que elegimos a un verdadero representante de la comunidad”:

“...lo que pasó fue que me confié, yo sabía que la gente me respaldaba pero mucha gente se puso a meter “sisaña” porque decían que: ¡No Villamil ya gana eso está sobrado mejor regálenos el votico aquí! Le daban

---

<sup>43</sup> Gutiérrez destaca las nuevas demandas de éstos líderes en tres niveles: 1. Nivel macro. Se pide aceptación para los liberales pobres, sucios. 2. Nivel micro. Se piden obras para la comunidad. 3. Nivel individual. Se piden oportunidades de ascenso social.

mercados a la gente. La gente se confundió, se confió y ahorita lo está lamentando porqué ya no hay quien represente a los cerros. Hay algunos ediles, en los estratos altos, que no se preocupan por las necesidades de los barrios humildes.”<sup>44</sup>

*La autonomización:* Las JAL son los espacios donde las redes clientelares locales adquieren su autonomía y esto es bien conocido por los líderes. Villamil recalca en sus entrevistas la importancia de su labor como representante de la comunidad y su desempeño ante las entidades superiores en base al apoyo y al respaldo popular. Identificamos que las JAL funcionan en dos sentidos con respecto a la autonomización:

- Como mecanismo de negociación más horizontal con los políticos del Concejo:

“Lo que hace el Edil es reunir a los líderes más importantes, no tanto a los votantes como a los líderes, aquellas personas que tiene poder de convocatoria. Por ejemplo un líder comunal, un presidente de una asociación de padres de familia (...) se hace una exposición de motivos y se les dice: Miren pues ya hemos hecho un trabajo eeee... ustedes ven que dentro de mi programa de gobierno a lo que me comprometí lo estoy haciendo quiero mirar a ver si podemos hacer un equipo de trabajo para llegar al concejo de Bogotá (...) Hay comienzo la carreta y comienzan los compromisos.”<sup>45</sup>

- Como espacio de consolidación de un discurso comunal basado en una imagen dual (cercano y lejano a la vez). Veremos estos ejes de construcción de imagen más adelante.

*La pulsión hacia lo cívico y la participación en movilizaciones de protesta:* Al hablar con los líderes barriales efectivamente se corrobora como lo expone Gutiérrez que manejan un alto interés por lo cívico y así mismo evidencian un desprecio por la política tradicional. Villamil habla de la “Oligarquía” como la responsable del mal manejo político.

---

<sup>44</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>45</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.



Mientras el líder habla sobre este tema, a su lado se encuentra una de las madres comunitarias que pertenecen a su red quien realiza un gesto de asentimiento con un tremendo respaldo hacia su líder:

“Lo que pasa es que en el momento en que los concejales buscan votos los concejales llegan a la comunidad, una vez son elegidos, la comunidad tiene que irlos a buscar (...) Cuando nosotros llegábamos allí, nos tocaba ir varia gente, numerosas personas para que estos “verracos” le pusieran atención a uno, porque si iba una sola persona pues: ¡Una sola golondrina no hace llover! Por eso es que hay mucha gente apática porque hay mayoría de políticos que realmente son unos “trafugas” con el pueblo.”<sup>46</sup>

Así mismo, advierte que el trabajo que él realiza sí es un ejercicio participativo.

Esta pulsión hacia lo cívico configura algo que Tosoni expone como la *dialéctica del control*. Esto se refiere a que la mayor horizontalidad de la relación patrón-cliente hace que lo cívico les sirva a los clientes como mecanismo de acción colectiva para controlar y dominar de manera estratégica la relación con el patrón. Dávila destaca que uno de los problemas que tienen estas pequeñas redes es la inestabilidad generada por incumplimiento de promesas, lo cual es utilizado muchas veces por los clientes para movilizarse. (Dávila, 2002)

## ¿Cómo trabaja la red?

### El Patrón.

“Trabajamos por los derechos de igualdades. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza en todas sus modalidades de la especial protección del Estado, toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas. Luis Alfonso Villamil. Mi amigo humilde y social”<sup>47</sup>. Luis Alfonso Villamil, líder político liberal, ha ejercido como Edil por la localidad de Usaquén en tres ocasiones desde 1998 hasta el 2008 pero comenzó su carrera a comienzos de los noventas asumiendo la presidencia de la Junta de Acción Comunal del Barrio Villa Nidia (contiguo a Cerro Norte). Después asumió el cargo de presidente de la Asociación de Juntas Comunales de la localidad de Usaquén.

<sup>46</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>47</sup> Texto que se encuentra en la tarjeta de presentación de Luis Alfonso Villamil.

En 1994 es su primera aparición como candidato a la JAL obteniendo la mayor votación de todos los candidatos de las diferentes planchas presentadas por los partidos en el puesto de votación denominado: La Cita.<sup>48</sup> Este puesto de votación es el que reúne a los seis barrios del Cerro incluyendo por supuesto al barrio Cerro Norte.<sup>49</sup>

En las últimas elecciones para Jal perdió (2008) su puesto debido a la reforma política del 2003 la cual aumentó el umbral de votación y ocasionó que por desatención y exceso de confianza de éste político, no alcanzará el umbral y quedara por fuera de la corporación.

Desde los noventas ha trabajado con el liberalismo y sus figuras claves en las diferentes corporaciones han correspondido al Movimiento Olanista que encabeza el ex concejal y representante a la cámara por Bogotá Germán Alonso Olano Becerra, así como también con el ex concejal Armando Gutiérrez Gonzales.

Actualmente es el presidente de la Asociación de Volqueteros de Bogotá (ASOVOL)<sup>50</sup>, cargo que complementa muy bien con su trabajo comunal desde su sede y oficina ubicada en las faldas del cerro, dentro del barrio Villa Nidia.

Hoy día trabaja con una gran facción del partido liberal liderada en el concejo por Jorge Durán Silva y sustentada en la localidad por el actual alcalde local de Usaquén Juan Pablo Camacho López.

### **Su estilo.**

Él es la representación del discurso de otros en la lengua de otros, es la representación de la imagen de los “Doctores” de la política. Es la reencarnación de la jurisdicción de la política y de la apropiación de temas

---

<sup>48</sup> La votación de Villamil en La Cita fue de 387 votos, la segunda mejor votación en ese mismo puesto fue de 184 votos. Estos datos fueron recopilados directamente de los libros de elecciones locales de la biblioteca de la Registraduría Nacional del Estado Civil- Organización Electoral.

<sup>49</sup> Si bien es difícil determinar en qué puesto vota cada uno de los habitantes de Cerro Norte, Villamil y sus seguidores aseguran que la cédula la tienen inscrita en ese lugar. Además ciertamente antes de las elecciones Villamil acostumbra a realizar un control de sus seguidores para asegurarse de que la cédula este inscrita en dicho puesto de votación.

<sup>50</sup> Actualmente la ASOVOL cuenta con 280 miembros.

políticos tratando de simular autenticidad. A la pregunta sobre qué hace el movimiento de Villamil con las bases comunitarias éste respondió:

“De acuerdo a esto pues reunirse, crear comités por cuadras, e... organizar a la comunidad, orientar a la comunidad, e... como lo establece la ley 743 que es la ley de la participación, buscar esos mecanismos de participación (...) yo creo que lo más lindo de la vida es el tejido social que es trabajar de la mano de los líderes comunales y con la comunidad. (...)Entonces ellos cuando se invitan a una reunión la gente sabe que uno les está prestando un servicio social, que uno los orienta, los asesora cómo deben formular una propuesta e..., (...) La gente sabe que uno tiene conocimiento de ello y lo valoran a uno, acá hay mucha gente que me valora, yo respeto a la gente y... ellos me respaldan.<sup>51</sup>

Siguiendo a Gutiérrez Sanín diríamos que es uno de aquellos líderes que gobiernan en su barrio tratando de hablar y actuar como doctores (aunque saben que apenas son señores). A la vez, posee la característica central de una *performance* en términos de Auyero, de acuerdo con la “restauración de un comportamiento”. Villamil ejecuta el comportamiento de las clases populares, es un representante del pueblo porque él es del pueblo. “Porque haber, yo soy una persona que nacida y criada acá, y además le demostré a la comunidad como se debe empezar y como se debe trabajar. Yo empecé como presidente de la junta de acción comunal del barrio Villa Nidia, dure dos periodos como presidente...”<sup>52</sup>

Miembros de la comunidad valoran este hecho de manera significativa porque como aseguró una de las madres que trabaja con don Luis: “A él lo conozco de toda la vida, conozco a su mamá y a su papá...”

Lo que se presenta es un juego espacial interpersonal en donde el patrón maneja un doble movimiento de “acercarse” y “alejarse”, de ser un “El” y un “nosotros”, y a partir de ello tener éxito y legitimidad. Esta es una de las más importantes características del patrón por cuanto echa las raíces del intercambio y de la relación clientelar más allá de lo puramente utilitario y

---

<sup>51</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 6, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>52</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

material para pasar a un plano afectivo que involucra la gratitud y el sacrificio como elementos importantes en la relación patrón-cliente.

La ayuda ofrecida por Villamil gira en torno a su estilo de representación, él lo hace porque lo más importante de la vida es el “tejido social”, el trabajo comunitario y la “conciencia social”. En esa medida, y por efectos de autoengaño o bien por convencimiento, los clientes se sienten comprometidos a asistir a las reuniones del patrón y le deben una gran colaboración y gratitud. (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001) Dicha gratitud se expresa de manera común en las elecciones. “Esto es para darle a entender a la gente que con honorarios o sin honorarios se puede trabajar y se puede gestionar.”<sup>53</sup>

### **La interacción.**

Existe por supuesto la interacción en un primer orden basado en una lógica de condiciones desiguales en materia de recursos que obliga a una parte de la sociedad a subordinarse a otra con la necesidad de solucionar tales condiciones, en esa medida, ocurre una apropiación privada de recursos del Estado o simplemente una financiación privada con fines políticos, donde la acumulación de capital electoral es fin último.

Villamil se relaciona diariamente con la comunidad mediante la atención en su oficina de las diversas quejas y reclamos que ésta tiene, él sabe que posee recursos que si no fuera por su gestión, la comunidad difícilmente los podría tener lo cual le brinda de entrada una marcada asimetría a su favor. “Todo eso se consigue por intermedio político...”<sup>54</sup>

Esta frase recogida de un testimonio de uno de los habitantes del barrio, indica por un lado la dificultad percibida por la comunidad por acceder a ciertos recursos y por otro lado, evidencia la relevancia que tiene y el reconocimiento que se merece la gestión de los políticos. Esta desigualdad en términos de recursos, beneficios y hasta de urgencia por la obtención del intercambio,

---

<sup>53</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>54</sup> Remitirse al Anexo nº 1: Entrevista 1, realizada a Don Edgar y a su padre en su casa.

allana el terreno para que se Villamil perciba a esta comunidad como un importante cultivo de capital electoral.

Pero no solamente es tan lineal la relación, ni tan menormente significativa, pues existen mecanismo prácticos reales que configuran algo más allá de un intercambio de favores por votos. La configuración de espacios (juegos espaciales) que demuestran la presencia del líder en la comunidad es importante en nuestro estudio y refleja varias dinámicas interesantes.

Con Villamil identificamos dos espacios físicos mediante los cuales se configura y se alimenta la red, cada uno de ellos constituye más que una interacción por votos, reflejando particulares formas organizativas y prácticas políticas de gran contenido simbólico.

### **La oficina.**

“Creo que por primera vez, lo puedo hablar a nivel Bogotá, creo que es la primera oficina que la gente llega, que solicita un servicio una orientación, que necesita un derecho de petición una tutela, que necesita una carta, una reclamación a cualquier empresa de servicio público (...) La gente busca esa orientación y yo acá a nadie le cobro, a nadie le pido “una moneda de a peso” porque me pregunten.”<sup>55</sup>

Primero que nada, en los juegos espaciales de los que nos habla Sanín, La Oficina constituye un espacio físico que define un claro “nosotros”. En este espacio los miembros de la red se sienten pertenecientes a una organización por fuera de sus ámbitos de socialización comunes (la familia y la vecindad).

En un espacio de aproximadamente 2x10 metros cuadrados y ubicado en el segundo piso de una plazoleta dentro de un pequeño centro comercial que a la vez se ubica en las faldas del cerro contiguo al paradero de los “carritos”<sup>56</sup>, funciona La Oficina. En la ventana de la puerta hay pegada una cinta adhesiva con las iniciales de la Asociación que Villamil representa: ASOVOL. En la parte de arriba de la entrada hay un pendón grande que dice: “Bienvenidos. Sede:

---

<sup>55</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Entrevista 6, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>56</sup> El transporte público para subir al cerro lo brindan un conjunto de 30 Jeeps que por 1000 pesos suben y por 700 pesos bajan a los habitantes de Cerro Norte. El paradero es un lugar de alta congestión por el mercado que gira al redor de éste.

Luis Villamil”. La oficina sin duda alguna está políticamente decorada: arriba del escritorio de Villamil cuelga una gran fotografía de él junto a los demás Ediles de la localidad tomada en el Concejo de Bogotá. De las paredes cuelgan además, fotografías de las campañas realizadas en donde se observa al líder en tarima y con amigos de la comunidad vestido del rojo ferviente del partido liberal. En la mitad de la oficina una mesa de centro con varias sillas funciona como sala de espera y en la pared frontal del fondo, hay otro gran pendón colgado que dice: “Asociación Comunitaria y Participación Ciudadana”. En este mismo fondo de la oficina y decorando al pendón, vemos paradas dos grandes y vistosas banderas; una de Colombia y otra de Bogotá. Hay además fotografías de Volquetas y hasta un escudo de armas del apellido (Villamil) enmarcado y puesto en una de las paredes.

Este espacio físico configura un entorno de identidad en el cual los miembros de sienten efectivamente pertenecientes a una organización, es además, un espacio cívico de construcción de ciudadanos y es el centro de negociación individual (cara a cara) entre el político y los miembros de su red. “Aquí en esta oficina se hace un trabajo individual y el trabajo barrial es haciendo gestión”<sup>57</sup>

Diariamente llega mucha gente de la comunidad y de la oficialidad a hablar con el líder, conversaciones que van desde la resolución de un problema entre vecinos por el fuerte ruido que genera la tienda que uno de ellos posee, hasta conversaciones con reconocidos dirigentes como Germán Vargas Lleras para concretar alianzas político-electorales.

Tomar la existencia de La Oficina como un acto de incentivo material por parte del líder para que la gente responda mecánicamente a este, sería desconocer el gran valor simbólico que éste acto posee dentro de una relación clientelar. Entender la asistencia masiva a La Oficina como mero producto de la distribución personalizada de bienes y favores es una “distorsión que se acerca al desfiguramiento” (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001). La Oficina es un elemento dentro de una red de relaciones cotidianas.

---

<sup>57</sup> Remitirse al Anexo nº 5: Entrevista 6, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

Sin Villamil ser hoy en día Edil, está trabajando por la comunidad como si fuera uno de ellos, está “sacrificándose” sin ganar un sueldo, como lo dice Villamil: “con honorarios o sin honorarios.” La configuración de la imagen que se propone el político es tomada de *manera dual* por la comunidad: *por un lado es percibida como de servicio y sacrificio*: como si él le estuviera haciendo realmente un favor a la comunidad con su trabajo y por ende ésta le debe gratitud y respaldo aunque el político nunca lo pida abiertamente ni lo recuerde cada vez que hace un favor. Se evidencia una relación de reciprocidad de dar y recibir pero más que en términos racionales (costo-beneficio), se presenta en términos simbólicos de gratitud, afecto, confianza e identidad. Dicha identidad es definitivamente reforzada por la otra percepción de la imagen que la comunidad se hace del político: esta es relativa a que Villamil es “*un aprovechado*”, “*un corrupto*” y “*un interesado*”. A partir de estas categorías se sigue configurado todo el espacio de lo que es la red. Para que exista ésta necesariamente tiene que haber un adentro y un afuera.

Los fuertes lazos formados bajo el clientelismo son sumamente importantes para la política local. En nuestro caso sería importante tanto para la configuración de la red de Luis Villamil como para la de sus rivales y contendores.

La Oficina es aquel espacio físico en donde se resuelven los problemas de manera individual, es como un “consultorio” político donde todos son bienvenidos, se les escucha y se les ayuda. Desde allí se hace la distribución de recursos que sin duda alguna aceita la maquina clientelar. Estos recursos son algunos de ellos pequeños y vitales para el cliente (como medicamentos, dinero para transporte, mercado) o son especiales pero igualmente individuales (como algún puesto de trabajo). Villamil presenta este tipo de favores realizados de manera especial, es decir, los presenta por “solidaridad”, “orientaciones familiares”, y/o por reciprocidad. Lo interesante no es el hecho efectivo de la distribución de recursos sino la manera en que es provista: “Lo que se da (y se recibe) y cómo se lo da (y se lo recibe) son elementos igualmente importantes en el funcionamiento del clientelismo político.” (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001)

## Las Familias y las cuadras.

“Yo no soy dueño de la conciencia de nadie. Yo tengo personas que de alguna manera les he colaborado, los he orientado, les he hecho las tutelas, los derechos de petición (...) y además algunas gestiones ante las diferentes entidades. Entonces lo que yo hago es llamarlos a ellos y ellos me brindan la solidaridad, me prestan carros, me dicen: mire mi familia es tal y si usted quiere reunimos la familia, entonces yo hago mi reunión con ellos y empezamos a conversar y luego hago otra reunión con otros líderes y así sucesivamente. Con las familias y toda esa “vaina”, comienzo a darles a conocer de qué se trata el proceso electoral en qué consiste y bueno, para compartir algunos ideales con ellos.”<sup>58</sup>

El trabajo realizado por las familias en determinadas cuadras del barrio Cerro Norte constituye el segundo juego espacial que configura tanto espacios interpersonales como físicos y cívicos, los cuales determinaran muchas de las puntadas que nos vislumbran un poco más el tejido de las redes clientelares y sus prácticas políticas reales.

El hecho efectivo de que Villamil dispone de líderes comunales de base en algunas de las cuadras del barrio es innegable. Estos líderes son amigos de juventud o simplemente como lo dice el propio líder, son personas con altos niveles de “convencimiento, liderazgo y “verraquera” para trabajar por la comunidad”. El trabajo que se hace con estos líderes es muy importante porque de estos depende buena parte del triunfo electoral. Entre sus figuras importantes, Villamil cuenta con viejos cofundadores del barrio, amigos de juventud, madres cabezas de familia y líderes de asociaciones de padres de familia, además cuenta con un buen número de los miembros de la ASOVOL que aunque no sean del barrio propiamente, son tenidos en cuenta en este espacio asociativo.

Los vínculos de sangre, son una forma de ingresar o introducirse al mundo político. En este caso, los padres harían el papel de mediadores para que el político pueda entrar en el ámbito familiar y, mediante intercambios personales a algunos miembros dentro de la familia, éste pueda establecer una base

---

<sup>58</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.



duradera de apoyo. La secretaria de Villamil es la hija de una de las madres cabeza de familia que trabaja fuertemente por él.

Es importante resaltar el hecho de que sea precisamente un ser cercano el que introduzca a los demás en la política porque este hecho constituye la primera interacción en la red. A diferencia de la red Telesforista en donde las familias en su mayoría congeniaban con la ideología conservadora del patrón. En la red de Luis Villamil no existe una fuerte relación entre lo familiar y lo liberal, por lo tanto podemos decir que pesa más factores tales como “la amistad”, o la “memoria de intercambios”<sup>59</sup>. “Yo creo que a esto (el ejercicio de la política) no hay que ponerle color. Realmente uno no debe discriminar...”<sup>60</sup>

Este fenómeno sí ocurrió con la red existente en los ochenta a la cabeza del liberal Muñoz Pinzón. La afiliación al partido liberal significó que muchas familias liberales como la de don Julio Alonso, obtuvieran grandes beneficios: “Don Julio ha trabajado más que nada con los liberales, de hecho, él les puede contar que los hijos de él sacaron carreras profesionales gracias al apoyo del partido liberal.”<sup>61</sup>

La relación fundamental con La Familia desde la red de Villamil es que ésta funciona como multiplicador, como reproductora. Las reuniones en “las casas” de los líderes tienen como objetivo central que la familia anfitriona logre reunir la mayor cantidad de familias para participar de las onces y de las propuestas del patrón. Así mismo, el trabajo con las familias es una forma de apropiación de fragmentos de la ciudad. Estos fragmentos son las cuadras.

Villamil ha logrado gestionar la pavimentación de varias cuadras en donde posee familias grandes como seguidoras, se ha apoderado del apoyo de la cuadra entera beneficiando a una sola familia. Así pues, las familias, siguen siendo multiplicadoras hasta de manera indirecta.

---

<sup>59</sup> Rocío Serrano hace referencia a la “memoria de intercambios” en su libro: “No hay paraísos sino los perdidos. Historia de una red clientelista en Bogotá.” Dice que esta memoria siempre está presente en una red y es a la que se alude para fortalecer vínculos entre sus unidades, para demandar reciprocidades, para evitar defecciones (o salidas), en aras de la gratitud y lealtad que hay que profesar.

<sup>60</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 6, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

<sup>61</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 1, realizada a Don Edgar y a su padre en su casa.

En síntesis, podemos decir que el desarrollo en términos urbanos, cívicos e individuales del barrio Cerro Norte, ha estado sumamente imbuida en la cotidianidad de interacciones que se presentan por intermedio de las redes clientelares. En nuestro caso por la red de Luis Villamil. Demostraremos en el siguiente subtítulo cómo es que se presenta esta fusión por intermedio de las interacciones y el flujo de recursos.

### **Flujos y recursos.**

Por último analizaremos los flujos y los recursos que se presentan en la red. Como veíamos en el marco teórico expuesto sobre clientelismo, los patrones ofrecen recursos en dos dimensiones: a manera individual y a manera colectiva. Ya expusimos la manera como desde La Oficina funcionan las prácticas de intercambio de manera individual y cómo por intermedio de Las Familias y Las Cuadras se presentaban las prácticas que daban origen a los intercambios en materia colectiva. Ahora intentaremos analizar cómo se manejan los recursos que alimentan la red de Luis Villamil.

“A me invitaron de la administración para que ejerciera un cargo allá (...) entonces les dije que no, que yo iba a seguir con mi comunidad así no me ganara un peso y lo estoy haciendo. Entonces pues usted dirá: pero ¿cómo si usted se alimenta acá? No lo que pasa es que yo represento a los volqueteros de Bogotá y los volqueteros pagan una afiliación, pagan una mensualidad y de acuerdo a los ingresos de esos recursos ellos me dan una parte a mí para el sostenimiento de esto (la oficina) para los gastos que yo requiero y soy el representante de ellos.”<sup>62</sup>

Villamil es presidente de la Asociación de Volqueteros (ASOVOL), él representa los intereses de este gremio en Bogotá y por esto mismo es muy conocido en este mundo. Villamil se la pasa tocando las puertas de las entidades, pescando proyectos e involucrando a la red en muchos de ellos, consigue recursos materiales como mercados, cupos y puestos pero últimamente, por medio de la ASOVOL, ha descubierto que se pueden obtener recursos tanto materiales (individuales y colectivos), como simbólicos

---

<sup>62</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 5, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

(reconocimientos, aceptación y amigos) que le han permitido hacer presencia constante en la comunidad.

La sede de la ASOVOL es la misma sede política (La oficina), los 280 afiliados pagan una mensualidad de 30.000 pesos por la asesoría, la representación y la información que Villamil les brinda. El ser una figura representativa de este gremio de conductores lo hace jugar de nuevo con un eje de imagen bastante importante: “él es del pueblo”. Como él vela por los intereses de los conductores, también lo hace por los de las familias de éstos ampliando con ello su marco de influencia. Es interesante de qué manera se configura una lógica del intercambio a partir del trabajo cotidiano de Villamil. La reciprocidad se da por sentada a partir de su trabajo diario. Él no necesita hacer cosas que parezcan extraordinarias, como sí lo tienen que hacer otros políticos que no pertenecen al barrio (prometer la pavimentación de una calle o construir un centro de salud), para aumentar su influencia, lealtad y respaldo en los clientes.

La ASOVOL sin duda alguna le ayuda a aceitar la máquina de distribución de recursos y de pasó lo está ayudando a jugar en acenso. Sus ya varias intervenciones en el Concejo de Bogotá y en la comisión sexta de la Cámara de Representantes, le facilita las alianzas políticas bajo su rotulo de representante.

Esta nueva modalidad de financiación de las redes clientelares, se presenta también mediante ONG's y comunidades religiosas. Cabe decir que Villamil tiene como objetivo constituir una nueva Asociación, pero con fines comunitarios: esta lleva como nombre: “Asociación Comunitaria y Participación Ciudadana”, lo cual demuestra cuán rentable es en términos materiales y simbólicos la constitución de éstas:

“(…) en este momento estamos con el objetivo de constituir la Asociación Comunitaria y de Participación Ciudadana con el fin de buscar unos mecanismos de participación para poder contratar con el distrito (...) Lo que esperamos es que esta oficina a partir del próximo año el distrito nos la ayude a sostener para poder seguir prestándole ese servicio social a la

comunidad. Porque es que le queda a uno muy duro pagar una secretaria porque de donde se saca la plata.”<sup>63</sup>

## CONCLUSIONES

En el presente trabajo se logró traer del “baúl del recuerdo” los procesos que dieron origen a la construcción comunitaria de los barrios en la periferia de la gran Bogotá, mostrando los genéricos y fuertes lazos asociativos que posibilitaron la reproducción de redes de intercambio político mediante la relación de la comunidad con los partidos políticos tradicionales en los años setenta y ochenta, aprovechando la oportunidad que brindaban estos territorios de relegación urbana.

A partir de estos lazos, se estructuran redes de solución de problemas cotidianos que adquieren un conjunto de relaciones que comienzan a tener sus propias reglas y sus propias voces, dando lugar a identidades y narrativas particulares.

El estudio de caso aquí estructurado, es un recorrido por la historia política de un barrio bogotano y por la configuración de la red política allí evidenciada. Una red que entrelaza sectores marginales y populares de la capital bajo un sistema de relaciones asimétricas e interacciones cotidianas. Esta red, se convierte en un sistema de oportunidades para sus actores, quienes se organizan a partir de bases existentes, como las redes familiares, las agrupaciones comunales y las dinámicas barriales, enmarcando expectativas de futuro, interacciones, reciprocidades y lealtades.

Se evidencian dos particulares discusiones de lo que es el clientelismo en el país. En primer lugar, la construcción de una serie de capitales simbólicos y

---

<sup>63</sup> Remitirse al Anexo nº 6: Entrevista 6, realizada a Don Luis Villamil en La Oficina.

universos de sentido, contrasta con la frecuente intensión de las investigaciones sobre clientelismo por reducir éste a juegos mercantiles y prácticas de consumo entre clientes y patronos. “El “intercambio de favores por votos” en el centro de la noción de clientelismo político no representa adecuadamente esta realidad mucho más compleja de relaciones duraderas, narrativas e identidades que son construidas en el funcionamiento diario de los círculos locales.” (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001)

En segundo lugar, se cuestionan aquellas hipótesis que plantean que nuestra democracia y sus ciudadanos tan sólo son activos en periodo preelectoral. “Por el contrario, los miembros de la red del barrio “Cerro Norte”, muestran una ciudadanía activa trabajando desde diferentes escenarios, tejiendo relaciones entre lo íntimo, lo privado y lo público”. (Auyero, La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo, 2001)

Entender el clientelismo como expresión del poder político en Bogotá, sería entender también los sistemas de participación y representación que están jugando diariamente en la construcción de ciudadanía, sería comprender cuales serían las políticas públicas más adecuadas y concordantes con la cotidianidad política de los barrios de la capital y sería revisar de manera consciente el papel jugado por corporaciones o instancias participativas como las Juntas de Acción Comunal como mecanismos de contención de la acción participativa en lo local. ¿Qué se juega allí?, ¿Quiénes juegan allí?, ¿Está sirviendo aún este mecanismo creado bajo el Frente Nacional?, ¿Cómo es la percepción hoy día que tienen los ciudadanos con respecto a las juntas?, ¿Qué vigencia tiene este mecanismo de participación institucional? Las anteriores serían las preguntas que deberíamos hacernos en próximas investigaciones y debates apostándole a un buen diseño institucional.

Si bien es cierto que las estrategias de “convivencia ciudadana”, “civismo” y “participación política” llevadas a cabo en la ciudad, son impactantes tácticas para la toma de “conciencia” de los espacios urbanos y políticos por parte de la ciudadanía, no hay que perder de vista que los problemas de la ciudad poseen una naturaleza de “doble vía”, en donde así como se presentan “malos

ciudadanos” también se presentan “malos” espacios de asociación y representación. Políticas públicas dirigidas, en “doble vía”, a educar ciudadanos y a generar modernos espacios representativos y participativos que aprovechen los sistemas de solidaridad constituidos bajo la figura del barrio, será el reto planteado por la evidencia mostrada en la presente investigación para las futuras administraciones de la ciudad de Bogotá. Si “ciudadanía” y “clientelismo” se presentan como procesos antitéticos bajo mediciones de la participación y la democracia, sería hora de reconfigurar una ciudadanía perdida bajo las complejas prácticas clientelares

### **Bibliografía**

Anderson, P. (1995). *Campos de Batalla*. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Arrubla, M. (1998). Síntesis de historia política Contemporánea. En J. O. Melo, *Colombia hoy* (págs. 191-227). Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.

Auyero, J. (1997). *¿Favores por votos?* Buenos Aires: Losada.

Auyero, J. (2001). *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo*. Buenos Aires: Manantial.

Auyero, J. (2001). *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo*. Buenos Aires: Manantial.

Bejarano, J. A. (1998). Industrialización y Política Económica 1950-1976. En J. O. Melo, *Colombia Hoy* (págs. 227-281). Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.

Castillo, J. C. (2003). *Bogotá. El tránsito a la ciudad moderna 1920-1950*. Bogotá: Editorial Guadalupe Ltda.

Dávila, A. (2002). La metamorfosis del sistema político Colombiano: ¿Clientelismo de mercado o nueva forma de intermediación? En F. G. (Compilador), *Degradación o Cambio. Evolución del sistema político Colombiano* (págs. 319-356). Bogotá: Editorial Norma.

Derick W Brinkerhoff, Arthur A Goldsmith. (2004; 7, 2.). Good Governance, Clientelism, and Patrimonialism: New perspectives on old problems. *International Public Management Journal; ABI/INFERM Global* , pp. 163.

Gilbert y Ward. (1987). *Asentamientos populares versus poder del Estado*. México: G. Gili.

Gretchen Helmke, Steven Levitsky. ( (Dec., 2004)). Informal Institutions and Comparative Politics: A Research Agenda. *Perspectives on Politics, Vol. 2, No. 4.* , pp. 725-740.

Gûnes-Ayata, A. (1997). Clientelismo: premoderno, moderno, posmoderno. En J. Auyero, *¿Favores por votos?* (págs. 41-63). Buenos Aires: Losada.

Gutiérrez, F. (1998). *La ciudad representada: Política y conflicto en Bogotá*. Bogotá: Tercer Mundo.

Kalmanovitz, S. (1998). El desarrollo historico del campo colombiano. En J. O. Melo, *Colombia Hoy* (págs. 283-340). Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.

Landé, C. (1990). Political Clientelism in Political Studies: Retrospect and Prospects. *International Political Science Review. Vol 4, Nº 4* , pp. 435-454.

Leal Buitrago y Andrés Dávila. (1990). *Clientelismo. El sistema político y su expresión regional*. Bogotá: Tercer Mundo.

Losada, R. (1984). *Clientelismo y elecciones*. Bogotá: Servigraphic Ltda.

Medicina, A. C. (1968). Migración, Urbanización y Marginalidad. En R. C. Gutierrez, *Urbanización y Marginalidad* (pág. 154). Bogotá: Tercer Mundo.

Roa, A. S. (2006). *Bogotá siglo XX. Urbanismo, Arquitectura y vida urbana*. Bogotá: Departamento Administrativo de Planeación Distrital.

Rocha, H. V. (1985). *El proceso de Urbanización en la Historia de Colombia*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Rodrigo Losada, Hernado Gómez Buendía. (1976). *La tierra en el mercado pirata de Bogotá*. Bogotá: FEDESARROLLO.

Rojas, E. (1969). Urbanismo y Migración. En R. C. Gutierrez, *Migración y desarrollo Urbano en Colombia* (págs. 21-23). Bogotá: Valenzuela y Espada.

Santana, P. (1988). Bogotá: la crisis política y administrativa de la ciudad. En Varios, *Boogotá 450 años retos y realidades* (págs. 133-189). Bogotá: Foro Nacional por Colombia.

Scott, J. (1990). *Domination and the arts of resistance*. Londres: Yale University.

Torres, A. (1993). *La ciudad en la sombra*. Bogotá: Cinep.

Tosoni, M. M. (2007). Notas sobre clientelismo político en la Ciudad de Mexico. *Perfiles Latinoamericanos. Enero- Junio, numero 029* , pp. 47-69.

Zambrano, F. (2000). *Comunidades y territorios. Reconstrucción historica de Usaquén*. . Bogotá: Impresol Ediciones.



## ANEXO Nº 1

**Cuadro 1.**

Intervalos	Has. desarrolladas	Barrios Clandestinos
Hasta 1958	1.650.56	613.383
1958-1963	854.35	283.232
1963-1967	1.081.93	290.398
1967-1972	1.848.63	496.189
Total	5.435.37	1.682.203

Fuente: (Torres, 1993)

**Cuadro 2.**

Intervalos			1938 - 51	1951 - 64	1964 - 73	1973 - 85	1985 - 93
Producción de vivienda ilegal en			55,25	42,07	49,88	33,75	33,54

Bogotá					
No viviendas producidas / periodo	26.773	58.668	87.335	112.347	131.517
No viviendas producidas / año	2.509	4.513	9.703	9.362	16.440
Ha desarrolladas / periodo				1.986	1.903
Ha desarrolladas / año				152,7	190,3
No de Lotes / año				9.403	13.101

Fuente: Bogotá Sabana, Un Territorio Posible / Cámara de Comercio, Bogotá.

## ANEXO Nº 2

### Definiciones

**Mercado comercial de suelo urbano:** En este mercado se venden lotes completamente urbanizados y son adquiridos más que nada por las clases altas y medias. Las tierras que antes eran amplias extensiones agrícolas ahora son convertidas por sus propietarios en urbanizaciones ampliamente dotadas y legalizadas. El costo de estas urbanizaciones es elevado por las características en términos de calidad que poseen.

**Mercado estatal:** De gran importancia es la vivienda construida por el Instituto de Crédito Territorial (ICT) y la Caja de Vivienda Popular (CVP). El auspicio de estas entidades en la creación de vivienda más que nada popular es resaltado por algunos autores y criticado ampliamente por otros, nuestra posición es que en un principio estas instituciones realizaron un gran aporte para la vivienda popular, aporte que irá disminuyendo con el paso del tiempo como consecuencia del aumento de recursos dirigidos a la clase media y alta. En el 74 sólo el 21.8% de los recursos gubernamentales fueron a dar a la clase popular, el 60% estaba beneficiando a la clase media y el 13.2% a la clase alta. (Torres, 1993)

**Barrios de invasión:** Fenómeno que se presenta cuando un grupo de familias organizadas o no, se toman un terreno legalmente estatal

defendiéndolo y construyendo su casa poco a poco. Lo que caracteriza a este fenómeno es su aparente “falta de derecho” sobre la tierra pues el invasor no compra nada del terreno por lo tanto no posee escrituras ni papeleo legal. En Bogotá a diferencia de otras ciudades regionales como Santiago, Brasilia o Sao Paulo, las invasiones de terrenos poco se presentaron, incluso con respecto a la recurrencia de este fenómeno en otras ciudades del país como Barranquilla y Cali, Bogotá no vivió este fenómeno con tanta intensidad. Para 1974 esta modalidad de ocupación solamente representaba el 1.1% del total de asentamientos mientras que para Barranquilla ya constituía un 18% y para Brasilia un 60%.<sup>64</sup>

### **ANEXO N° 3**

#### **Cuadro n° 1: Tipo de problemas solucionados por esfuerzo propio en los barrios populares de Bogotá entre 1958 y 1974.**

---

<sup>64</sup> Anales del Concejo N° 1120. Enero de 1973. Sesión del 16 de Septiembre de 1972.

**TIPO DE PROBLEMAS SOLUCIONADOS POR ESFUERZO PROPIO EN LOS BARRIOS POPULARES DE BOGOTA ENTRE 1958 y 1974**

Problema resuelto	Número	%
Templo y obras parroquiales	56	22.4
Escuela	37	14.8
Acueducto	19	7.6
Alcantarillado y canalización	22	8.8
Salón Comunal, biblioteca comunal	25	10.0
Pavimentación y arreglo de calles	21	8.4
Parques	21	8.4
Radiopatrulla	16	6.4
Energía eléctrica	14	5.6
Puesto de salud	5	2.0
Legalización del barrio	5	2.0
Otros	9	3.6
<b>TOTAL</b>	<b>250</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Datos elaborados con base en el Anexo 1.

**Cuadro nº 2: Acciones más frecuentes asumidas por los barrios populares para solucionar sus problemas, 1958-1974.**

**ACCIONES MAS FRECUENTES ASUMIDAS POR LOS BARRIOS POPULARES PARA SOLUCIONAR SUS PROBLEMAS 1958-1974**

Forma	Número	%
Bazar, reinados, festivales	140	56
Jornadas de trabajo colectivo	56	22.4
Memoriales y cartas a autoridades	32	12.8
Trabajo comunal-ayuda de empresas	8	3.2
Homenajes o festejos a autoridades	8	3.2
Otros	6	2.4
<b>TOTAL</b>	<b>250</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Datos elaborados con base en el Anexo 1.

**ANEXO Nº 4**

**Tabla sobre los cambios institucionales para superar el clientelismo en la constitución de 1991.**

**CUADRO 2: CAMBIOS INSTITUCIONALES PARA SUPERAR EL CLIENTELISMO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991**

Reglas burocráticas	Los empleados públicos deben entrar por carrera administrativa. Los servidores públicos no pueden nombrar empleados a familiares cercanos ni hacer contratos con entidades públicas o con personas que manejen recursos públicos.
Reglas para conformación del legislativo	Eliminación auxilios parlamentarios. Prohibición de viajes al exterior sin un fin de trabajo determinado. Acceso a nuevos actores (minorías, indígenas). No acumulación de mandatos. Reforzamiento de inhabilidades, incompatibilidades y requisitos.
Reglas electorales	Modernización proceso electoral: inscripción de cédulas, tarjetón, reforma financiación de campañas, prohibición proselitismo el día de los comicios. Elección popular de alcaldes, gobernadores y miembros de las JAL. Modificación del calendario electoral. Independencia elecciones según cargos y niveles. Cambio de circunscripción para Senado: de regional a nacional. Creación del Consejo Nacional Electoral. Eliminación de suplentes para cualquier cargo de corporaciones públicas. Prohibición para diputados y concejales de hacer parte de las Juntas Directivas de entidades descentralizadas. Minimización de umbrales para acceso a cargos de elección popular. Prohibición de participación en elecciones locales a no residentes del municipio.
Reglas para las organizaciones políticas	Se abre campo para todo tipo de movimientos y partidos políticos. Autonomía de las organizaciones políticas.

**ANEXO Nº 5**

**CUADROS DE LOS BARRIOS FORMADOS EN USAQUEN EN CUATRO PERIODOS**

**Cuadro nº 1: Barrios formados en Usaquéen en 1960-1965**

1 La Estrella	11 Los Cedritos
2 El Cerro	12 Bella Suiza
3 San Antonio (conformado en 1940)	13 Francisco Miranda
4 La Cita	14 Santa Ana Occidental
5 Santa Ana	15 La Carolina
6 Las Delicias	16 Sagrado Corazón

7 Barrancas	17 Los Molinos
8 San Antonio Norte	18 Santa Bárbara
9 Country Club	19 San Cristóbal
10 Contador	

**Fuente:** (Zambrano, 2000)

**Cuadro nº2: Barrios formados en Usaquén en 1962-1972**

1. Buenavista	17. Santa Viviana
2. San Juan Bosco	18. Rincón del Chico
3. La Uribe	19. Toberín
4. Tibabita	20. El Recreo
5. La Liberia	21. Las Orquídeas
6. La Pradera Norte	22. Caobo Salazar
7. San Gabriel Norte	23. Cedritos
8. Escuela de Caballería	24. Los Cedros
9. Lisboa	25. Santa Bárbara Central
10. Nuevo Country	26. Santa Bárbara Occidental
11. Acacias	27. San Patricio
12. Cedro Salazar	28. Escuela de Infantería
13. La Calleja	29. Santa Bárbara Oriental
14. Ginebra	30. El Rocío

15. Cedro Narváez	31. La Granja
16. Las Quintas	32. La Bella Suiza

**Fuente:** (Zambrano, 2000)

**Cuadro nº 3: Barrios formados en Usaquén en 1972-1992.**

1 El Codito	43 Sierras del Moral	85 Catama
2 San Cristóbal Norte	44 Los Balcones de Oviedo	86 Caobos San Miguel
3 El Verbenal	45 Tairona	87 El Cedrito
4 Cerro de San Cristóbal Alto	46 Villas de Mediterráneo	88 Nueva Autopista
5 Los Cedros Orientales	47 Babilonia	89 Nuevo Cedritos
6 Urbanización Soatama	48 El Jardín	90 Antigua
7 Bosque Medina	49 Pantanitos	91 Plaza de JERONA
8 Santa Ana Oriental	50 Santa Cecilia Baja	92 Palmira
9 Casa Blanca Norte	51 Soratama	93 Cooviviendas Telecom
10 Santa Teresa	52 Castillo de Oro	94 El Portal Suizo
11 Barrancas Norte	53 El Pañuelo	95 Cedro Golf Club
12 Estrella del Norte	54 El Pañuelito	96 La Heroica
13 Cedro Oriental	55 La Esperanza	97 Los Cerros Orientales

14 Cedro Bolívar	56 Paseo Real	98 Los Sándalos
15 Las Margaritas	57 La Libertad	99 El Golf
16 San Antonio Noroccidental	58 Reserva del Palmar	100 La Sonora
17 El Cerezo	59 El Danubio	101 Cedro Plaza
18 Molinos del Norte	60 El Palmar	102 Santa Coloma
19 Cedros Salazar Occidental	61 El Señorial	103 Tobago
20 Cedro San Cristóbal Alto	62 San Gregorio	104 La Herrería
21 San José de Usaqué	63 Aisunca	105 Santa Bárbara Oriental
22 Horizonte	64 Los Sauces del Norte	106 Muticentro
23 El Cerro	65 Alta Blanca	107 Parque Lucas
24 La Pajarera	66 Cabañas del Norte	108 Calabria
25 La Perla Oriente	67 Milán	109 El Pórtico
26 San Cristóbal Alto	68 San José de Barrancas	110 Las Quintas
27 Santa Cecilia	69 Moral	111 Los Cábulos
28 Villa Nydia	70 La Perla Occidental	112 Prados del Country
29 Bacatá	71 Urbanización Alejandría	113 Recodo del Country
30 Cooperativa la	72 El Redil	114 Tabaré



Libertad		
31 El Rincón del Puente	73 La Floresta	115 Toledo
	74 Canaima	116 Bosques de San Gabriel
33 Los Arrayanes	75 Bolívar	117 Los Pinos
34 Los Consuelos	76 El Cedro	118 Altos de Santa Bárbara
35 Los Molinos de Macondo	77 Guanoa	119 Conjunto Santillana
36 Otoño	78 Rincón de las Margaritas	120 Santa Bárbara Alta
37 Santa María	79 Canapro	121 Santa Paula
38 Las Flores	80 La Peña	122 La Giralda
39 Lijacá	81 Maranta	123 Cedros Salazar Oriental
40 Villa Nohora	82 Magdala	124 Montearrollo
41 Bosque de Pinos	83 Capri	
42 Cerros	84 Autopista	

**Fuente:** (Zambrano, 2000)

**Cuadro nº 4: Actualización Catastral 2010. Listado De Barrios Localidad Usaqué.**

PARQUE COMERCIAL ARTESANAL PASEO DE LA TORCA VILLA MAGDALA (VILLAS DE MAGDALA)  
TORCA GONGORA VILLA DEL CARMEN  
EL CASERIO LA LIBERIA  
FINCA EL CONSUELO CONJUNTO RESIDENCIAL LAS ORQUIDEAS  
CLINICA DE REPOSO TATIANA AGRUPACION DE VIVIENDA RIO PRADO  
GIMNASIO COLOMBO BRITANICO URBANIZACION DARDANELOS II

TERMINAL DE TRANSPORTES SALITRE DEL NORTE BALSORA  
LA FLORESTA DE LA SABANA URBANIZACION VILLAS DEL MEDITERRANEO  
EL COROZO URBANIZACION CALIFORNIA  
HACIENDA SORRENTO SAN CRISTOBAL NORTE  
VEREDA TORCA LICEO CERVANTES  
CLUB DEPORTIVO LOS MILLONARIOS SAN CRISTOBAL NORTE  
LA SANTAMARIA HIPOLITO RESTREPO  
LUCERNA SAN JOSE DE BARRANCAS  
MAZDA SANTIAGO  
EL CAMELY URBANIZACION TAFUR MORALES I ETAPA  
CANAIMA URBANIZACION LOS SAUCES NORTE  
MAKRO AUTOPISTA NORTE 193 MORAGA  
COLEGIO SAN CARLOS EL CERRO OCCIDENTAL IBIZA  
ANDALUCIA TERRAZAS DE SAN ANGEL  
BARRIO TIBAITATA VILLA NUEVA URBANIZACION (TAFUR MORALES II ETAPA)  
URBANIZACION EL PALMAR PREDIO EL REGALO  
BUENA VISTA DESARROLLO BARRIO ALTA BLANCA  
BARRIO TIBAITATA COLEGIO ANGLO COLOMBIANO  
URBANIZACION PARQUE LAS FLORES URBANIZACION CALAMARI  
BALCONES DE VISTA HERMOSA URBANIZACION CABAÑAS DEL NORTE  
LA ESTRELLITA ISGO LTDA  
URBANIZACION QUINTAS DE LA SABANA EL CERRO PARTE BAJA (VILLA NYDIA)  
URBANIZACION MARANTA I - II - III SECTOR ARAUQUITA II  
VERBENAL I DESARROLLO ICATA CONJUNTO RESIDENCIAL (LIBERIA I, II Y III)  
SAN ANTONIO NORTE II SECTOR COLEGIO TERESIANO  
EL OTOÑO ARAUQUITA II  
URBANIZACION TIBABITA PLAZA DE MERCADO SAN CRISTOBAL NORTE  
BARRIO TIBABITA

**BARRIO CERRO NORTE**

BUENAVISTA II SECTOR DESARROLLO FINCA MORAGA (BARRACAS)

URBANIZACION TIBABITA 188 URBANIZACION GUANO

DESARROLLO VERBENAL I AGRUPACION DE VIVIENDA RINCON CEDRO BOLIVAR  
TIBABITA LOTE No. 32 PARCELACION URBANIZACION EL CEDRO BOLIVAR  
MIRADOR DEL NORTE URBANIZACION RINCON DEL CEDRO  
HORIZONTES AGRUPACION DE VIVIENDA CEDRO NORTE  
VERBENAL II SECTOR DESARROLLO UNIDAD RESIDENCIAL LAS MARGARITAS I SECTOR  
DESARROLLO LA FRONTERA AGRUPACION DE VIVIENDA EL DORADO I ETAPA  
URBANIZACION BALMORAL NORTE SANTA FRANCISCA ROMANA  
LA LLANURITA MILAN BARRIO BARRANCAS  
LA FRANJA BUENAVISTA AGRUPACION DE VIVIENDA EL CONSUELO  
URBANIZACION HORIZONTES MILAN BARRIO BARRANCAS  
URBANIZACION LOS CIPRESSES COLEGIO ROCHESTER  
CHAPARRAL EL CEDRO (CEDRO MALL 156)  
URBANIZACION CARRERA 32 186-07 BARRANCAS NORTE  
PARAJES DEL BALMORAL URBANIZACION EL MORAL  
URBANIZACION CENTRO COMERCIAL PLAZA NORTE URBANIZACION LA ALEJANDRA  
(URBANIZACION BARRANCAS)  
HACIENDA SAN ANTONIO BARRANCAS PERLAS DEL NORTE  
AYAMOTI BARRANCAS PERLAS DEL NORTE  
URBANIZACION PORTALES DE LA URIBE CEDRITOS CENTRO COMERCIAL ( BARRIO LOS CONSUELOS LA PERLA OCCIDENTAL  
DESARROLLO EL REFUGIO DE SAN ANTONIO BARRANCAS  
URBANIZACION RINCON DEL PUENTE BARRIO BARRANCAS II SECTOR  
LA LLANURITA LA PRIMAVERA  
CONJUNTO RESIDENCIAL VILLA INES UNIDAD RESIDENCIAL LAS MARGARITA II SECTOR  
CIUDAD COOPERATIVA LA LIBERTAD URBANIZACION LA SONORA  
NUEVO HORIZONTE PARQUE AGUSTIN FERNADEZ  
ZULIMA LAS ARENERAS  
AGRUPACION DE VIVIENDA SANTA MARIA URBANIZACION VILLA JUDITH  
LOS PARQUES URBANIZACION CEDRO GOLF CLUB II ETAPA  
LA PEPITA NORTE I ETAPA AGRUPACION DE VIVIENDA LAS ACACIAS  
EL PIREO URBANIZACION SALAZAR  
VERBENAL II SECTOR DESARROLLO BARRANCAS ALTO

## DESARROLLO EL VERBENAL III SECTOR SAUSALITO

CENTRO COMERCIAL AUTOPISTA 184 RINCON DE LAS MARGARITAS  
AGRUPACION MULTIFAMILIAR EL ROSARIO URBANIZACION RINCON DE CALAMARI  
PREDIO EL SOLAR ESTACION DE LLENADO REPUBLICANA DE TRANSPORTES  
URBANIZACION ALAMEDA DE SAN ANTONIO MULTIFAMILIARES IPANEMA I Y II  
SAN ANTONIO RESERVA SAN CARLOS  
URBANIZACION TERRAZA DE SAN ANTONIO CONJUNTO MULTIFAMILIAR LOS ANGLAS  
CLUB MILITAR CASAMATA BOSQUE DE PINOS II  
SAN ANTONIO NORTE URBANIZACION CEDRO GOLF CLUB I SECTOR  
URBANIZACION EL ROCIO ESTACION DE SERVICIO LOS CEDROS  
URBANIZACION LA PEPITA NORTE URBANIZACION LAS ACACIAS  
URBANIZACION EL ROCIO URBANIZACION EL CEDRO MADEIRA  
SAN JOSE DE TARBES PARCELACION EL MOLINO  
SANTA LYDIA URBANIZACION EL CEDRITO  
EL CODITO COLEGIO FIDEFIA DEL NORTE  
SANTANDERCITO DESARROLLO DISTOYOTA  
AGRUPACION MAIBA (VISCAYA) NUEVA URBANIZACION EL CEDRITO  
CASUNGA URBANIZACION SALAZAR  
VILLA ELVIA URBANIZACION BOSQUE DE PINOS I SECTOR  
KUYAKA CEDRO REAL  
EL BOSQUE SAN ANTONIO AGRUPACION CEDRO SALAZAR  
PREDIO EL CONSUELO CONJUNTO AGUA CLARA  
TARBES DE SAN JOSE URBANIZACION EL CEDRO  
EL JAGUEY URBANIZACION SALAZAR  
MEDELLIN URBANIZACION LA REFORMA II  
URBANIZACION EL JUNCAL URBANIZACION EL CEDRO  
LAS VEGAS EL RECUERDO BAHIA  
EL TRIUNFO AGRUPACION DE VIVIENDA EL SAUZAL II  
SANTA FELISA DESARROLLO URBANIZACION SALAZAR  
FRANCISCANOS MENORES CONVENTUALES AVORIAZ  
FONTANA DE CAPRI AGRUPACION DE VIVIENDA CAOBOS  
LOS CEREZOS LOS CEDRITOS  
VIÑA DEL MAR EL PINAR DEL NORTE II  
ARENERA BUENA VISTA URBANIZACION LOS CAOBOS  
SANTA ROSA EL CODITO AGRUPACION DE VIVIENDA NUEVA CANDELARIA

BOSQUE DE LOS PINOS CONJUNTO RESIDENCIAL LOS CEDRITOS EL SAUZAL  
COLEGIO DE ESCLAVAS DEL SAGRADO CORAZON DE JESUS URBANIZACION NUEVA AUTOPISTA  
URBANIZACION COBADAS URBANIZACION CONTADOR  
VICTORIA IBIZA  
LOS NARANJOS URBANIZACION SALAZAR  
BOSQUE DE SAN ANTONIO LOTE 8 AGRUPACION DE VIVIENDA LA REFORMA  
CANTERAS EL PONTON BOSQUE DE PINOS II  
URBANIZACION CALLE 170 AGRUPACION DE VIVIENDA SAN JERONIMO  
URBANIZACION LA MARIA SAN JERONIMO  
EXITO ALMACEN URBANIZACION BELMIRA  
URBANIZACION ISMENA II URBANIZACION EL CEDRO SAN JERONIMO II ETAPA  
ISMENA COLEGIO CALASANZ MASCULINO URBANIZACION SIERRAS DEL MORAL  
EL GUAYACAN PREDIO AGUA DULCE  
CLAUSTRO MODERNO LA CAÑADA  
LA MARIA URBANIZACION MONTEARROYO  
FUNDACION COLEGIO DE INGLATERRA NUEVA CALIFORNIA  
URBANIZACION EL REDIL II ETAPA URBANIZACION CIUDADELA REAL  
LA URIBE VIBRO BLOOK  
URBANIZACION FUNDACION COLEGIO DE INGLATERRA CLINICA EL BOSQUE  
AGRUPACION DE VIVIENDA MULTIFAMILIAR CANAPRO URBANIZACION EL CAMPITO  
DESARROLLO EL PITE BARRIO BELLA SUIZA  
COLEGIO JOSE JOAQUIN VARGAS ESCUELA COLOMBIANA DE MEDICINA  
COLEGIO EUCARISTICO VILLA GUADALUPE URBANIZACION RANCHO GRANDE  
URBANIZACION LA GRANJA ORIENTAL II SECTOR URBANIZACION GINEBRA NORTE  
URBANIZACION LA GRANJA ORIENTAL BARRIO BELLA SUIZA  
SAN JUAN BOSCO URBANIZACION RINCON DE GINEBRA  
HEMISFERIO VERDE AGRUPACION DE VIVIENDA PINOS DEL NORTE  
HEMISFERIO VERDE URBANIZACION GINEBRA  
URBANIZACION TOBERIN SANTA LUCIA  
COLEGIO ANGLO AMERICANO AGRUPACION DE VIVIENDA ALTOS DEL COUNTRY (EL PITE)

COLEGIO SAN FACON SANTA LUCIA III  
BARRIO LA GRANJA NORTE ZORAIDA  
CONJUNTO RESIDENCIAL LA PRADERA URBANIZACION BELLA SUIZA  
SAN JUAN BOSCO DESARROLLO CONJUNTO RESIDENCIAL VALBELLA

VILLAS DE ARANJUEZ AGRUPACION DE VIVIENDATIVOLI  
AGRUPACION MULTIFAMILIAR ALICANTE CLAUSTRO DE LA BELLA SUIZA  
AGRUPACION MULTIFAMILIAR ALICANTE II SECTOR LA ESTANCIA (PREDIO SAN GABRIEL)  
SEMINARIO DE SAN PABLO CONGREGACION SAN MATEO  
COMUNIDAD HIJAS DE MARIA AUXILIADORA LAS DELICIAS DEL CARMEN  
URBANIZACION BIFAMIL SANTA MONICA NORTE LA PRADERA LABORATORIOS BYALA  
HOSPITAL SANTA MARIA DE LA PROVIDENCIA LAS DELICIAS DEL CARMEN (SAN GABRIEL)  
PRECO URBANIZACION FURATENA  
L-SILICAL-CALICANTO-DELTA UNICERROS  
BARRIO SANTA TERESA URBANIZACION LOS ALPES II SECTOR  
URBANIZACION EL RECREO DE USAQUEN URBANIZACION CERROS DE LOS ALPES  
BARRIO SANTA TERESA URBANIZACION LOS ALPES  
EL RECREO CERROS DE LOS ALPES  
URBANIZACION INDUSTRIAL BODEGAS RENT URBANIZACION LOS ALPES II SECTOR  
NUEVO HORIZONTE CENTRO NORTE USAQUEN  
TIERRA SANTA CENTRO NORTE USAQUEN  
CONJUNTO RESIDENCIAL EL RECREO MUNICIPIO DE USAQUEN  
SANTA CRUZ DE LA RONDA CONGREGACION COLOMBIANA DE DOMINICAS DE SANTA CATA  
URBANIZACION LAS BRISAS CEMENTERIO  
BARRIO SANTA TERESA LA GLORIETA  
URBANIZACION LA RESERVA DEL PALMAR BARRIO SAN GABRIEL NORTE  
CONJUNTO RESIDENCIAL LAS LILAS DESARROLLO SAGRADO CORAZON  
TORRES DEL FERROCARRIL CENTRO MEDICO DE LA SABANA  
EL RECREO SEMINARIO VALMARIA  
TOBERIN ORIENTAL DESARROLLO COLEGIO LOS CERROS  
URBANIZACION ARCOS 167 EL PINAR DE SANTA BARBARA  
ALCAZAR DEL RIO BARRIO SAN GABRIEL NORTE  
LA CITA COLEGIO SAN JUAN DE EUDES  
EL RECREO COLEGIO SAGRADO CORAZON  
COLEGIO MARIA INMACULADA AGRUPACION DE VIVIENDA BOSQUES DE SANTA TERESA  
BOSQUE DE SORATAMA CENTRO EMPRESARIAL SANTA BARBARA  
BARRIO SORATAMA CONJUNTO RESIDENCIAL HACIENDA SANTA BARBARA  
LOS VIRREYES II FUNDACION MEDICA NUEVA GRANADA  
LAS ORQUIDEAS CONVENTO SAN JOSE

SORATAMA DESARROLLO CASA CRISTO REY CALLE 119  
SANTA TERESA SANTA BARBARA ALTA I SECTOR  
CARRERA 7 No.166-71 PREDIO CERROS DE SANTA BARBARA ALTA II  
AGRUPACION RINCON DEL SEÑORIAL I Y II SECTOR CHICO NORTE II SECTOR  
EL PALMAR I URBANIZACION LOS MOLINOS  
CONJUNTO HORIZONTES PREDIO LA APERTURA  
CONJUNTO EL PALMAR II Y III AGRUPACION CERROS DE SANTA BARBARA  
URBANIZACION BABILONIA SANTA BARBARA ALTA II SECTOR  
GIMNASIO CAMPESTRE SANTA BARBARA CITY HALL  
CONJUNTO EL PALMAR IV URBANIZACION SANTA ANA NORTE  
CONJUNTO RESIDENCIAL TOBERIN DEL NORTE BARRIO SANTA ANA OCCIDENTAL  
AGRUPACION DE VIVIENDA MULTISERVITA URBANIZACION SANTA ANA OCCIDENTAL  
AGRUPACION RINCON DEL SEÑORIAL I Y II SECTOR CHICO NAVARRA  
URBANIZACION HACIENDA SANTA TERESA URBANIZACION FRANCISCO DE MIRANDA  
AGRUPACION DE VIVIENDA EL ROBLE URBANIZACION EL CONTADOR  
DESARROLLO AINSUCA HACIENDA SANTA BARBARA  
CLINICA SERVITA CONJUNTO RESIDENCIAL COOMILITAR  
EL PORTAL II RINCON DEL CHICO  
BARRIO EL PANTANITO CANTON NORTE  
CONJUNTO DE VIVIENDA TORCOROMA EL PINAR  
FUNDACION CARDIO INFANTIL URBANIZACION FUNDACION PAULINA Y ERNESTO VALENZUEL  
URBANIZACION DANUBIO OCCIDENTAL CONJUNTO ESCUELA DE CABALLERIA  
URBANIZACION DANUBIO VIVIENDAS FISCALES BRIGADA 13  
LAS ARENERAS CONJUNTO RESIDENCIAL MIRASIERRA  
ESTACION DE POLICIA XVI EL PEDREGAL  
CONJUNTO RESIDENCIAL PATRICIA CASAS FISCALES ESCUELA DE CABALLERIA  
COLEGIO CRISTOBAL COLON SAN LUCAS

DESARROLLO LOS OLIVOS FINCA LOS SAUCES  
PREDIO RAZA PARCELACION LA FLORESTA  
CENTRO DE SERVICIOS MEDICOS PARCELACION DE LA FLORESTA  
LA ALAMEDA SANTA ANA ORIENTAL  
AGRUPACION DE VIVIENDA MULTISERVITA P-3 INSCREDIAL URBANIZACION CERROS DE SANTA ANA  
FINCA SAN LUIS LOS ANGELES  
URBANIZACIONES LOS BALCONES DE ORIENTE LAS SECAYAS

URBANIZACION DARDANELOS URBANIZACION LA HUERTA ( C. CIAL PANAMA)  
ESTRELLA DEL NORTE URBANIZACION LA URBANIZACION CONDOMINIO TAMESIS  
CASA BLANCA NORTE SAN CRISTOBAL  
COLEGIO SANTO ANGEL SANTA CECILIA NORTE PARTE ALTA  
TORRES DE MADEIRA VILLA FANNY  
CONJUNTO RESIDENCIAL JARDINES DEL NORTE LA PERLA ORIENTAL  
JARDIN NORTE DESARROLLO ARAUQUITA  
DON BOSCO EL PAÑUELITO  
CASABLANCA UNICERROS  
VILLA OLIVA DESARROLLO ESCUELA DE CABALLERIA  
EL JARDIN SIERRAS DEL CHICO  
AGRUPACION DE VIVIENDA JARDINES DE ORIENTE

## **ANEXO Nº 6. ENTREVISTAS**

### **Entrevistas 1. Don Edgar y el papá.**

**Don Edgar Martínez: E**

**Padres de Donde Edgar: P**

¿Cuántos años llevan acá en el barrio?

P: Llevamos 16 años acá en el barrio.

¿De donde son oriundos usted y su familia?

P: Nosotros somos de Boyacá. La gran mayoría son de acá, son boyacenses.

¿Cómo construyo su casa?

P: Pues a nosotros de todas maneras nos toca pagar, compramos el lotecito y construimos un ranchito.

¿Quién les vendió el lote?

P: Se lo compramos a un sobrino mío que era el dueño de varios terrenos de por aquí. Él le compro a otro señor. Este lotecito a pasado como por tres dueños. Eran lotes grandísimos.

P: Tenía 10 de frente por 45 de fondo. Después ellos parcelaban. El me vendió un pedacito por tratarse de que éramos familia.

¿Cuánto tiene este lote?

P: Este lote ya tiene como 5 por veinte más o menos. Son lotecitos pequeñitos ya. Son hacia arriba.

¿Cómo consiguieron los servicios?

P: Bueno eso acá no había nada, llegamos y no tenía servicios toco solicitarlos, eso se demoraron como unos dos años para que llegaran los servicios tal vez.

En ese tiempo era difícil disponer de las cosas y uno los solicitaba y lo demoraban

¿Dónde los solicitaba?

P: Eso se solicito en...el acueducto, en la energía.

¿Usted directamente?

P: La luz toco ir a la energía y de ahí nos mandaron para planeación, yo fui y me toco llevar la escritura, me toco llevar los planos y hay si ya me dieron la orden de que si nos la instalaban. Cada rato tocaba estar llamando y tocaba ir porque no solucionaban nada.

Toda esta finca era de propiedad de Don Avelino López, cuando nosotros llegamos eso el ya había parcelado y todo.

¿El era un señor común y corriente: no era político?

P: No nada. El simplemente parcelo y vendió los lotes.

¿El vendió los lotes sin licencia?

P: En ese tiempo no era.....no ponían problema. La mayoría construimos sin planos y sin licencia. No exigían esas cosas. Lo único era que parcelaban y lo vendían sin ninguna responsabilidad de nada, uno mismo tenía que bregar haber como conseguía las cosas.

¿Les daban algún documento?

P: Si claro la escritura, o sea estos barrios están legalizados ya en su totalidad. En Santa Cecilia sí hay unas parten en donde todavía la gente no tiene escrituras, solamente tiene su promesa de venta. Allá como que es invasión, cada uno cogió su lotecito y se adueño de eso.

E: Esto no es invasión, la gente ha peleado bastante por su terreno, aquí las casas han sido construidos de a poquitos. Aquí todos somos consientes de como se han construido las casa. Que si hay para un bulto de cemento pues bueno, que si hay para un métrico de arena pues hay le vamos haciendo, de a poquitos. Honestamente aquí la gente (por eso es un barrio de estratos 1 y 2) es muy humilde. Es bastante difícil que la gente pague una licencia de construcción cuando esta tiene un costo de tres o cuatro millones de pesos. ¡Este barrio se ha construido de esa forma! Por eso yo pienso que no ha habido licencias de construcción. Esas leyes salieron hace poco. Yo de leyes no conozco mucho pero considero que planeación distrital se pellisco hace poco porque la ciudad se le estaba saliendo de las manos, que necesitaban ubicar las cosas para que no quedaran como en desorden. Me imagino yo que eso no fue hace mucho.

¿La parte política, quienes son los políticos que los apoyan aquí en este sector?

P: Aquí, según dicen que el fundador, el que apoyo la gente, fue el cura Hoyos. La gente antigua nos comentaba que en los inicios él era el que los ayudaba. El fue el que apoyo a los fundadores.

Don Julio Alonso es el que sabe toda esa historia del barrio, el ha estado varias veces en la junta y el sabe todo eso que pasó. Pero entonces yo recuerdo que la gentecita hace que está desde hace tiempos nos cuentan que el cura Hoyos apoyo pero no sé en qué manera, creo que fue en cuanto a la urbanización.

E: En trabajo comunitario más que todo, en unir a las personas en que todos tuvieran un fin común. El estuvo bastante vinculado con la parte política. Don Julio es una persona básica que les puede colaborar mucho.

De hecho el me comentaba que estuvo en Julio, en una reunión con el alcalde local porque habían presentado unos proyectos para construir vías, porque para nuestros barrios no hay presupuesto para invertir en infraestructura. Pero como el Alcalde tiene que dejar un precedente de que sí hizo algo de trabajo por la comunidad, entonces que él había conseguido un dinero por allá en otra parte. De hecho creo que nuestro barrio aparte está participando en un proyecto de la alcaldía y aparentemente lo van a aprobar, donde van a arreglar una vía.

Don Julio ha trabajado más que nada con los liberales, de hecho, el les puede contar que los hijos de él sacaron carreras profesionales gracias al apoyo del partido liberal. El ha sido una de las personas que más se ha involucrado con la parte política, yo tengo conocimiento de algunas otras personas por lo menos en la Junta duro como unos ocho años que no querían tener nada que ver con la política por ciertos pensamientos de personas que estaban dirigiendo.

¿Qué pasaba?

E: No sé, tenían pensamiento que simpatizaban con la revolución, con el comunismo, con la izquierda. Y ellos no comulgaban mucho con los partidos tradicionales y hubo un tiempo donde más bien el trabajo fue independiente.

¡La mente del gobernante en las manos de Dios tiene una dirección correcta!

Cuando el corazón se tuerce, cuando hay cosas personales entonces hay ya las cosas no funcionan. Para mi es importante la política. La tesis suya dura tres o cuatro meses pero lo bueno sería realizar un proyecto para hacerle saber a la gente qué es realidad la política.

Por ejemplo en la cuadra de allí abajo vinieron en las últimas elecciones para Ediles, trajeron un grupo de música “guascarrilera”, y le prometieron una cantidad de cosas a esa gente pero cosas ilógicas que uno sabe que no las van a hacer. Donde además de eso, esos políticos dice: donde no salgamos elegidos pues nos comprometemos a venir nosotros mismo con plata de nuestro bolcillo y les pavimentamos. Eso es algo que no hay necesidad de tener conocimiento político sino sentido común para saber que eso no lo van a



hacer. Como va a venir a decirme una persona que va a sacar de su bolsillo y va a invertir en algo que no se está beneficiando.

Además, todo se consigue por intermedio por intermedio político. La política se debe ver desde el desarrollo de un pueblo, en el desarrollo de una comunidad, en el desarrollo de uno mismo como ser humano es importantísimo.

## **Entrevista 2. Don Julio Alonso**

¿En qué año llega al barrio?

Yo llegue en Diciembre de 1967

¿Qué pasaba en ese entonces?

La gente estaba desorganizada, esto eran zonas parceladas, no urbanizadas sino parceladas. Estos eran predios grandísimos de propiedad de Don Alfonso Cortes, él le entrego a un parcelador que se llamaba Antonio Tinoco.

Él parcelaba los lotes grandísimos y los que compraban los lotes entonces los hacían demarcar mejor. No teníamos sino servicio de agua pero de los mismos nacimientos del barrio. Pero la gente se fue multiplicando y hay bregábamos por el agua porque no la teníamos continua sino en pilas en diferentes esquinas entonces la gente formaba peleas y entonces ahí fue cuando vinieron unos curas a estudiar aquí, unos curas salesianos.

¿Eso comenzó a suceder ya en los setenta?

Sí, en los setenta fue cuando llegaron los curas con el Bernardo Hoyos, Rafael Triana y Orlando Gonzales mejor dicho como unos cinco curas pero el “cabecilla” era Bernardo Hoyos. Empezamos a exigirle al urbanizador (o sea Don Alfonso Cortes), porque él nos tenía que hacer carreteras, nos tenía que dar agua suficiente pero lo principal era la carretera porque nos tocaba llegar acá en burro, eran caminos de herradura.

Empezamos a exigir y demandamos a Don Alfonso ante la CAR (en ese entonces el INDERENA) y no nos querían aprobar los servicios porque trajimos

un alcalde al barrio llamado Emilio Urrea y él nos trato con insultos diciéndonos que acá nunca iba a haber desarrollo porque esto era zona de cuencas y de quebradas no de vivienda. Entonces nosotros le dijimos que si nos querían sacar de aquí tenían que darnos un terreno porque ya habíamos pagados las cuotas para estos lotes.

¿Cómo pagó el lote?

Eso fue a 24 cuotas y nos dieron escrituras cuando terminamos de pagar.

¿Qué pasó después?

Bueno, se agoto más el agua y habían muchos problemas entonces resolvimos por intermedio de los curas atravesar un muro allá en la cuenca de la quebrada de San Cristóbal para coger todos esos nacimientos por la parte de arriba, eso lo tuvimos con la ayuda particular del “AID para el desarrollo Latinoamericano” (fundación estadounidense). Nos ayudaron en lo económico para el muro y para la construcción de la escuela que la estábamos haciendo a la par en ese entonces.

¿Qué hacia el cura?

Él tenía que trabajar común y corriente y además se prestaba a conseguir las ayudas (monetarias) particulares porque él no estaba de acuerdo con la política. También vinieron ayudas del cura párroco que se llamaba Wenceslao Fidesqui porque él tenía una ayuda que se llamaba “Caritas”. Le daba a la gente harina, leche y cuchuco. La gente por intermedio de esos mercados fue trabajando y recibiendo esta ayuda como jornal, mi mujer controlaba eso; por cada ocho horas que una familia trabajara se le deba su mercado con una boleta. ¡Nosotros hicimos lo que tenía que hacer el gobierno! La escuela y la represa fueron construidas por intermedio de los curas salesianos.

Después de que tuvimos esa represa, que nos levantamos una plata para comprar la tubería para poner agua domiciliaria...

¿De dónde venía la plata?

Nos agudo una compañía que se llamaba Alejandro Escobar poniendo los materiales más pesados, todo lo que era hierro, cemento mejor dicho lo que valía plata y el resto de material se consiguió acá en la comunidad (arena, gravilla, y la mano de obra).

Por parte de nosotros hacíamos basares, festivales y de eso siempre quedaba plata. Porque teníamos en ocasiones que dejar trabajando a dos o tres personas ahí y eso era plata. Se les pagaba por metros construidos.

Eran basares de tres días por parte del barrio y se conseguían porque la gente por ejemplo: traía unas libras de arroz, otros papas, otros carne y todo así, después eso se preparaba y se podía vender. Si usted quería colaborar con algo entonces compraba una canasta de cerveza, la regalaba y después se vendía otra vez y eso quedaba plata. Hoy en día la gente ya no se aguanta nada.

Bueno, unos ingenieros también nos ayudaron a ver como tenían que quedar los muros, la profundidad, eso no era lo que cada quien mandara eso era organizado.

Después de que se hizo ese trabajo de acueducto, resulta que esa agua la contaminaron, el agua que ya habíamos conseguido. La contaminaron porque hicieron pozos sépticos en la parte de arriba de los nacimientos. La misma gente tenía en su ranchito el pozo para no bregar y salir al monte a hacer las necesidades.

Ahí fue cuando hablamos con el alcalde de Usaquén y con algunos políticos y nos pusieron fue unos lavaderos públicos allá en Cervitá. Eran unos lavaderos públicos y nos tocaba traer el agua de allá para comer, tocaba en burro, ahí fue donde yo compre un burro.

Hay empezamos a pelear por el acueducto y por la luz. En diciembre del 73 inauguramos la luz, nos toco cargar los postes pagar contratistas para poner las cuerdas.

¿Quién dio los recursos?

El Estado pero igual había que trabajar eso, nosotros subimos los postes porque esos los votaron en la Séptima y cada poste de esos grandes nos tocaba subirlo entre 10 personas.

¿Cómo consiguieron la luz?

Unos ingenieros que eran amigos del vicepresidente de la junta que trabajaban en el ferrocarril. Otros estaban trabajando en la energía.

Acá nosotros cada ratito le prendíamos fuego a esos transformadores porque teníamos luz de contrabando y le metíamos candela a los transformadores y claro de se quemaban entonces los ingenieros que estaban trabajando con la energía en esa época nos ofrecieron esa ayuda pero trabajándolo nosotros. Nos entregaron los postes y los materiales, todo lo que necesitáramos. Todos los domingos nos tocaba subir esos postes y ponerlos en el sitio y después mandaron una cuadrilla por acción comunal a pararos levantara e hiciera y a cablear. Nosotros le dimos alimentación a esa cuadrilla. Bueno hasta ahí llegaron las ayudas.

En el 75-76, ya el agua estaba contaminada haya abajo habían unos nacimientos y amanecían oliendo horrible, yo también había puesto un pozo aquí pero yo hice una instalación para que no tuviéramos que ir tan lejos sino aquí mismo y resulto que contaminó los nacimientos de más abajo, ¡yo no dije nada! Pero me llamaban unos viejos para ver qué era lo que había pasado, como abajo eran canteras, entonces llegaban y me decían: ¿Qué pasó don Julio? Pues claro yo había contaminado los nervios de agua de más abajo y como todo se empezó a contaminar pues nos toco comenzar a pelear por el agua.

Nos toco enfrentar al urbanizador por el parcelador ya no se nos enfrento más. Empezamos a hacer paro cívicos, a trancar la séptima ahí caminamos hasta el centro. Entonces hay ya llegaron los otros políticos que apoyaban a Luis Carlos Galán para la presidencia de la república.

¿Estamos hablando ya de los ochenta?

Si claro, porque en el 76 traje a los muchachos que me ayudaban a mí por parte de la junta de acción comunal. Eran estudiante de la Universidad Nacional y conformamos un centro de alfabetización y lo hicimos aprobar y ahí fue que nos acusaron de ser una célula del M-19. En el 76. En el gobierno de Alfonso López Michelsen. También habíamos traído con esos muchachos (un tal julio herrera Muñoz) a unos ingenieros creo que eran curas, el cura Huertas creo que eran profesores de haya de la universidad. Los trajimos para que nosotros pudiéramos, sepáranos del gobierno, no pedir agua y montarnos un pozo que sacara el agua a cierta profundidad.

¿Qué pasó con eso?

Pues nos acusaron que éramos del -19 y quedo el plan eso así porque se llevaron a todos los muchachos y a una gente del barrio, ¡a mí de pura suerte no me cogieron esa noche!

A mí me venían a buscar pero como yo estaba trabajando en esa época en la construcción haciendo la clínica Colsubsidio entonces llegaba por la noche y no me encontraban pero me dejaban notas. La gente del barrio me preguntaba: ¿Cómo hacemos? Esos muchachos haya detenidos los van a acusar y que no se qué. Pero nosotros teníamos ayudan también del Senado de la República porque algunos de esos eran los Taitas de los universitarios.

Se llevaron a 18 personas entre gente del barrio y los muchachos. Los maltrataron psicológicamente, les decían que eran unos guerrilleros tal por cuales.

De tanto que me buscaron a mí, me toco presentarme haya en la estación 100. Tan pronto llegue hable con un teniente Suarez que me quería disque poner una placa para tomarme fotos y decir que habían agarrado al cabecilla del M-19. Yo les dije: No señor yo no soy ningún cabecilla, yo conozco a Julián Gaitán que les dio clase a ustedes los policías, a un comando de la policía, Hay ya fueron poniéndome cuidado y yo les dije que lo que había hay era una división del barrio, unos a favor del cura y otros que no lo apoyaban y por eso estaba como complicado pero no hay ninguna célula del M-19. ¡Nosotros en ese entonces no sabíamos ni que era guerrilla!

Entonces de ahí empezamos a exigir el acueducto a los políticos. Trajimos a Luis Carlos Galán a Patricio Samper a Jorge Muñoz Pinzón y varios políticos que se habían vueltos galanistas en esa época. Hicimos varias reuniones.

Entrevistas 2

### **Entrevista 3. Don Julio Alonso**

¿Conoció a Telésforo Pedraza y a Rafael Forero Fetecua?

Telésforo Pedraza fue uno de los primero directores de la acción comunal, era el que organizaba las juntas de acción comunal en ese tiempo 73, 72. En ese tiempo las alcaldías eran de cada dos años. Era nombrada por el presidente de la república entonces Telésforo fue uno de los primeros directores de la acción comunal yyy a Rafael Forero Fetecua lo conocí por ahí politiqueando a través de sus urbanizaciones.

¿Donde eran las urbanizaciones?

Por allá en Soresuela (salida para el Guabio). Era urbanizador y político. Engañaba a la gente, que le compraba los predios, los daba baratísimo para que la gente se afiliara a su política.

El era liberal y Telesforo era conservador. El estuvo en el gobierno de Misael Pastrana. Rafael ya es fallecido.

¿Vínculos de ellos con cerro norte?

Con el no tuvimos vínculos. Yo estuve fue trabajándole. El tenía una planta de asfalto entonces el pavimento la 100 de la séptima a las ferias. El tenía la maquinaria.

¿En qué trabajo?

Asfaltando en el 68. Ya me acorde. Yo llegue en septiembre del 67.

¿Por qué resulto trabajando con forero?

Yo fui a pedirle trabajo porque había trabajado con una compañía de Aceral hierro, yo dure 14 meses, yo le cogí práctica y me aburrí y me salí. Entonces ahí fue donde trabaje con don Rafael, por ahí como 6 meses.

¿Cree usted que es impórtate la historia política del barrio?

Sí, porque yo he estado en esos cursos de revivir la historia de cada barrio. Entonces hacemos dos personas, Don Guillermo Alba y mi persona. Entonces nos tiene hay como para contarle a los líderes actuales como se conformo el barrio. Entonces para nosotros es muy importante porque ellos quieren reconstruir la historia de cada barrio y dársela a conocer a la juventud a la gente.

¿Qué conflicto ha habido en todo este proceso de construcción del barrio por intermedio de los políticos?

Conflictos ha habido pero en la misma organización del barrio, la urbanización del barrio ha creado conflictos, discusiones. Lo que le comentaba de cuando montamos un centro piloto de alfabetización con los estudiantes de la nacional, no nos habíamos metido políticamente sino a través de ayudas a través de los curas y yo me comprometí a ayudarlos para que sacaran sus tesis y también para buscar el desarrollo de la comunidad.

Cuando trabajamos con los muchachos estos trajeron a uno geólogos para estudiar, para haber si podían hacer una fundación, no a través de la acción comunal, porque la acción comunal ha sido controlada por la política y entonces queríamos era hacer una fundación para que no estuviera controlada por los políticos tuviéramos un espacio para desarrollar cosas propias del barrio. Pero como el barrio era muy pobre y en ese entonces hicimos la escuela ya existieron los servicios y entonces había que pagar celador, para la escuela había que pagar servicios y entonces fue cuando ya aprobaron los servicios.

#### Entrevista 4. Luis Villamil

¿Cuántas elecciones de JAL ha habido y en cuantas ha participado usted?

En este momento ha habido 6 JAL, yo he participado en 4 JAL de estos cuatro estoy desde el año 1998 como edil hasta el años 2008. Los primeros fueron de 3 años y la última fue de cuatro años. Yo he participado en cuatro pero he ganado en tres, porque en la primera me faltaron 11 votos, en la del 95-98.

¿Usted es liberal?

Sí.

¿Cómo fue su inicio en el liberalismo?

Realmente yo en estos cerros me metí con el partido liberal porque estos cerros fueron beneficiados por grandes mega proyectos gracias al liberalismo. Como es el tema del acueducto en donde trabaje en varios comités. Acá no había agua potable y el Galanismo fue el que vino a sembrar aquí su imagen, ellos fueron los que promovieron el acueducto para estos cerros orientales y... vi en estas personas que son las que verdaderamente necesita la comunidad que necesitan los barrios. Porque a través del nuevo liberalismo es que se le dio el empuje a estos cerros orientales y desde ahí comencé a trabajar con el Dr Jorge Muñoz Pinzón, con el Dr Luis Carlos Galán Sarmiento y sucesivamente fui trabajando con varios lideres liberales y... bueno, hasta el momento nos ha ido bien gracias a Dios.

¿Cómo fue precisamente su relación con el Dr Jorge Muñoz Pinzón y con el Dr Luis Carlos Galán Sarmiento?

Haber lo que pasa es que ellos lo que hicieron, cuando estos barrios no tenían agua, fue una campaña comunitaria recogiendo fondos para comprar los diferentes materiales, bueno algunos porque otros materiales nos los suministroo el doctor Muñoz Pinzón y... realmente cuando ellos solicitaban la presencia de la comunidad nosotros participábamos y empezamos una buena relación y.....todavía conservamos una buena relación con el dr Jorge Muñoz Pinzón y con los hijos de Luis Carlos Galán Sarmiento. Yo hace poco trabaje con Juan Manuel Galán, el estuvo en la consulta y fue el que ganó la consulta



acá en Bogotá y... trabajamos y tenemos buenas relaciones con la familia Galán.

¿Qué figura política admira en la historia suya dentro del partido?

Pues hay varios dirigentes, líderes destacados, por ejemplo el caso de Juan Manuel Galán, un muchacho joven, que tiene un muy buen perfil tiene unas buenas ideas y... como decía Galán: "A la persona la pueden matar pero a las ideas no las matan". Creemos nosotros que las nuevas generaciones van a traer un buen futuro para el pueblo colombiano y por eso es que soy admirador de las ideas de las nuevas generaciones. Pues somos muy cercanos a ellos porque somos liberales y por eso mantenemos una relación muy de cerca.

¿Por qué no con otros liberales?

Si claro también, hay gente que son buenos dirigentes digamos.... Germán Alonso Olano Becerra, él es un representante a la cámara y ha sido secretario de transporte y transporte, él también fue concejal varias veces y ahorita aspirante al senado de la república. Héctor Elí Rojas, uno de los grandes opositores de este gobierno, porque vemos que en este gobierno hay muchos escándalos, demasiados escándalos y realmente a nosotros lo que nos preocupa es que si no hay una oposición realmente buena porque al gobierno lo que le interesa el gobernar para la oligarquía y al pueblo lo dejan a un lado. Nuestros barrios no tienen futuro porque realmente estos pueblos buscan oportunidades y no las hay. Por eso la oposición sirve de mucho porque no permite que el gobierno siga haciendo lo que está haciendo.

¿Qué opina de la interacción política entre la administración, los líderes y la comunidad?

Haber, yo creo que hay varios componentes y son componentes muy diferentes.... Lo que pasa es que los líderes que son un poco de base, nosotros no llegamos sino hasta un cierto punto porque después de que hay los resultados pues los grandes senadores y dirigentes se quieren beneficiar con las leyes y negociar la parte legislativa y en la parte judicial. Allí todo lo negocian por votos pero entre ellos y a nosotros nos dejan llegar hasta cierto punto y de allí para adelante somos discriminados.

¿La figura del edil se ve limitada?

Sí claro porque son prácticamente la base en un proceso democrático y llegan hasta un cierto escalafón. Por lo menos en el caso de los ediles tiene que ver únicamente con la parte local.

¿Pero igual hay una interacción entre lo local con lo nacional?

M... de pronto entre los ediles y los concejales que trabajan en lo local, con los senadores es un poco más difícil.

### **Entrevista 5. Luis Villamil**

1. El clientelismo es un sistema de lealtades que se basan en factores económicos, políticos e ideológicos. ¿Qué opina a cerca de esto?, ¿Cuál factor pesa más?

El político, porque este país está demasiado politizado porque haber, vemos que si nosotros tenemos un punto de vista vemos que hasta las fuerzas militares también están politizadas. Por ejemplo: ese reconocimiento que le hicieron a Juan Manuel Santos el mismo ejército haciéndole reconocimiento a una persona civil, una persona únicamente que lo nombraron ministro de defensa para que represente las fuerzas militares, entonces él sale de ministerio lo condecoran después siendo ya un simple ciudadano. Lo condecoran, le rinden los mejores homenajes le prestan los aviones, todo el servicio de transporte que él necesita y eso son recursos públicos entonces vemos que la parte política y la parte de la corrupción es el peor desastre que puede tener este país.

2. ¿La corrupción es política o es económica?

Están las dos partes

3. ¿Ya no existe la ideología?, ¿el liberalismo ya no es ideológico?

No porque haber, lo que pasa es que lo que hay que entender es que en este momento estamos en un proceso de reorganización, en procesos de reestructuración que precisamente el congreso está legislando para actualizar todo el tema de las leyes. Pero sin embargo vemos la gran corrupción que hay y vemos como el país está demasiado politizado.

Vemos que estos gobiernos y especialmente este gobierno se convirtió en un gobierno de escándalos, aquí hay escándalos por todo, aquí hay escándalos por las universidades, con los países vecinos, aquí hay escándalos por los parlamentarios que representan a los colombianos. Entonces vemos como esto es una situación de corrupción y de escándalos.

4. Usted en las elecciones de 1994 obtuvo en el puesto de elecciones de La Cita el mayor número de votos (387). ¿Por qué es tan alta su votación en este puesto?

Porque haber, yo soy una persona que nacida y criada y además le demostré a la comunidad como se debe empezar y como se debe trabajar. Yo empecé como presidente de la junta de acción comunal del barrio Villa Nidia, dure dos periodos como presidente. Luego fui presidente de la asociación de juntas comunales de la localidad de Usaqué y de ahí fue donde los demás barrios y los demás líderes comunales conocieron y vieron en Luis Villamil un gestor, un líder comunal y empecé a ganarme la confianza de ellos y llegamos ya en que era el momento para participar en un proceso electoral y ahí fue donde obtuve los mejores resultados. ¿Por qué logre obtener la mejor votación en La Cita? Lo que pasa es que aquí en estos sectores marginados iniciamos con algunos proyectos que dieron resultados que es mejorar la calidad de vida de la gente, mejorar las viviendas, ese fue uno de los proyectos que yo saque aquí para estos sectores se le mejoraron las viviendas a muchas personas y nunca les cobraron un peso, que si uno revisa la constitución, lee la constitución nota un que el gobierno tiene las obligaciones de brindarle la seguridad la educación y la vivienda a todo colombiano, entonces pues lo que nosotros hicimos fue articular un proyecto y dio resultado, lo que se hizo fue, y lo que yo le he recomendado a la gente es que no se gastaran esos recursos en pintar las

casas sino en reforzar las estructuras porque estos son barrios marginados que hay muchas personas que...

¿Los recursos fueron privados?

No, eso fueron recursos del Estado. Con estos recursos del Estado lo que se hizo fue que la comunidad colocaba la mano de obra y el Estado daba los recursos en materiales.

¿Cómo uno accede a esos recursos?

Lo que se puede es hacer un diagnóstico, se puede trabajar con las universidades buscando un arquitecto o un ingeniero que le dan 720 horas las universidades para que hagan trabajo social y dentro de ese trabajo social tienen que hacer trabajo comunitario. Ese arquitecto le hace un diseño de lo existente y esto es en cumplimiento de la norma que lo establece el decreto 354 del año 2006. Esto es que todas las viviendas deben cumplir con una norma de cismo resistencia sino cumple con ella deberá realizar reforzamiento estructural. Entonces lo que nosotros hicimos en base a esto fue revisar con el arquitecto lo que se tenía y luego la comunidad proponía que era lo que quería, entonces allí el ingeniero de estudio de suelos revisaba que las viviendas existentes no tenían estructura, no tenían columnas, no tenían biguetería, entonces lo que hicieron ellos fue diseñarle una columnas, una biguetería y se hizo un reforzamiento estructural. La comunidad se motivo, se hizo el diagnostico se sacaron cantidades de obra, cuantos materiales requería cada vivienda y de acuerdo a esto se dijo: bueno a cada persona le corresponden tantos recursos. A unos les daban 5, 8 10, 15 millones de pesos porque aquí las viviendas son unas de dos o tres pisos otras de un piso. Aquí lo que tratamos de atender fueron esas necesidades básicas insatisfechas de las personas más vulnerables que tienen como vivienda una piecita y que duermen los niños todos en una sola pieza. Tratamos de buscar es que las niñas duerman en una alcoba y los niños en otra y los padres de familia en otra alcoba. Lo que se busco fue....

¿Cómo es la escogencia de los beneficiarios?

Lo que pasa es que si uno hace un diagnóstico general y revisa que hay casa de tres pisos que no necesitan y dentro de esas 50 familias que hay dentro de un barrio, lo que se hace es mirar quien tiene casitas de un piso cuales son las peores viviendas que hay y entonces a esas casa son las que se les da algo no a todas. Eso fue para Villa Nidia una parte, Cerro Norte otra parte, Santa Cecilia otra parte, Santa Cecilia Baja otra parte. Fueron esos cuatro barrios que se les hizo mejoramiento de vivienda.

¿Eso fue cuando fue presidente de la junta de acción comunal?

Sí, eso fue cuando fui presidente se la junta de acción comunal. En el año 1990.

¿Usted se lanza de Edil por primera vez en el 94?

Sí.

¿Cómo presidente de la asociación de juntas de acción comunal, que hizo?

Lo que hicimos allí fue primero que todo conocer que es un plan de desarrollo , para que sirve y dárselo a conocer a todos los líderes comunales que es un instrumento de desarrollo a tres años antes pero ahora es a cuatro años. Lo que revisábamos era los programas que tiene los planes de desarrollo y articular unos proyectos enfocados a esos programas, entonces lo que nosotros hacíamos era un diagnostico barrial del cual los mismos líderes y presidentes tienen conocimiento de la problemática de su barrio. Buscábamos hablar de tres cuatro proyectos para que al menos dejaran uno. Entonces era decir bueno cual es el mejor proyecto: unos pedían lo del salón comunal, otros pedían lo de las vías otro pedían lo de los andenes, otros pedían el arreglo de parques, otros miraban lo de los planteles educativos y otros miraban lo de los centros de salud. Entonces se revisaba y se proponía a consideración de los mismos lideres, porque todo el mundo quiere de todo pero no se podía y nunca se puede hacer es, sino tratar de hacer una priorización. Entonces si hablamos de tres proyectos vamos a ponerlos a consideración de ustedes para que seamos democráticos y decir cuál es el mejor proyecto (nunca se discriminaba sino se pretendía conocer más de cerca). La forma como se priorizaba era haciéndolo participativo y poniéndolo a consideración de la misma mesa

directiva (el tesorero, fiscal, delegados de las asociación de juntas, conciliadores, los comités). Eso tiene comités de diferentes frentes.

¿Qué proyectos salieron de allí?

Bueno es diferente porque lo que tiene la localidad de Usaquén es que aquí no se puede unificar criterios porque uno no puede comparar los barrios de estrato tres y cuatro con los barrios de estrato uno y dos. Las necesidades no distintas. Los sectores de los cerros son de estratos uno y dos, entonces lo que nosotros tratábamos de mirar era: Mirar los problemas más delicados, por ejemplo era el problema del acueducto, los alcantarillados, el tema de la explotación de canteras, las rondas de las quebradas el tema de pavimento, de educación muchas cosas.

Los que nosotros trabajábamos era unificando criterios entre los mismo directivos para poder sacar esos proyectos adelante.

¿En qué tipo de población esta su mayoría de votantes (jóvenes, liberales, mamás, padres de familia, amigos etc.)?

En el puesto de la cita. En su mayoría padres, madres, algunos hijos. Es más que nada mi generación.

Bueno tras los padres van los jóvenes.

Yo desde que inicie mi trabajo, el dolor más duro que le da a un ser humano es hoy en día ver, por ejemplo el caso de las madres cabeza de hogar que pagan arriendo que tienen que alimentar a sus hijos y lo primero que llegue a ver cuando empecé con mi oficina es a conocer la problemática de la nuevas generaciones como es la juventud; los niños de 10, 12 años fumando cigarrillo, metidos en los vicios, entonces estas madres preocupadas desesperadas porque no hallaban que hacer con los niños, esos se les salieron de las manos. A mí me preocupo porque las madres de familia llorando, suplicaban que en Usaquén hubiera un centro de rehabilitación para rehabilitar a estos jóvenes. Lo que se hizo fue tratar de buscar con el padre Alirio López (hoy en día Monseñor), fue buscar un proyecto que se llama la unidad educativa para atender a jóvenes en alto riesgo, unos talleres de paso, unos comedores de

paso y se hizo en el padre Javier de Nicolò. El padre Alirio López me lo recomendó y le dijo: ¡mire! Villamil está interesado en hacer algo por esos cerros.

El padre Alirio López es una persona que lleva los cerros orientales dentro de su corazón. Porque él dijo que: Mire con Villamil se coordina todo, porque Villamil es una persona que también vive en los cerros orientales y él es conocedor de toda la problemática.

Entonces lo que hicimos con el padre Alirio fue un recorrido por la parte más vulnerable como es el sector de cerro norte hacia la cabecera, en el sector de Santa Cecilia, los arauquitas, en el mirador, en buena vista en el codito, en el barrio chaparras, serrezuela, villas de la capilla y se trató de tratar de invitar al alcalde, invitar a las autoridades como es el comando de la policía el comando del ejército, al hospital de Usaquén para que tratáramos de identificar esta problemática y de revisar qué estaban haciendo las diferentes entidades por las juventudes. Muy generosamente estas autoridades nos colaboraron, hicimos varias mesas de trabajo, buscamos la Universidad Santo Tomás, ellos fueron los que hicieron los diseños para la unidad educativa, obviamente estos se modificaron porque esto era un trabajo que estaban haciendo unos estudiantes, pero igual esas fueron las bases para que se hiciera ese diseño y el padre Javier de Nicolò facilitó el terreno y se construyó ese centro allí y está funcionando.

Allí lo que se vio fue que les dieron oportunidad a los jóvenes de estos barrios y hoy tenemos el orgullo de que existe una unidad educativa para atender a jóvenes en alto riesgo.

¿Recursos del padre?

No, del distrito. Este proyecto se salvó por el doctor Hugo Acero Velásquez y por el padre Alirio porque esos dos votos fueron los que salvaron aquí a Usaquén porque ese proyecto se iba a construir era en Fontibón y el padre Alirio me llamó y me dijo: ¡Villamil te tengo esa noticia.....!

Pero bueno más que eso lo que yo le propuse al padre fue mirar que los salones comunales en los barrios populares están perdiendo un espacio, la

comunidad está perdiendo un espacio porque esos salones no están prestando ningún servicio a la comunidad. Algunos permanecen cerrados y realmente solo se utilizan para hacer reuniones no más. Resulta que la juventud necesita un refuerzo escolar, los jóvenes que están atrasados en sus materias se pueden buscar algunos convenios interadministrativos con la administración, con el ejercito, con la policía, con fundaciones, con ONG'S, para que se puedan hacer esos convenios y se puedan dar oportunidades, porque aquí lo que los jóvenes necesitan son oportunidades. Así estén en las drogas o estudiando, pero buscan oportunidades. Hay jóvenes profesionales, y tengo amigos profesionales que los veo manejando volqueta, lo veo manejando taxi y eso es duro después de que unos padre de familia han luchado tanto por sus hijos para después verlos manejando un taxi o una volqueta. Conozco amigos que no han estudiado nada y son verracos que tiene buena plata, buenos negocios y entonces uno dice: ¡en qué país vivimos, en qué mundo vivimos!

**Por ejemplo en el caso mío, que he trabajado con mucha comunidad, con muchos barrios, entonces lo que uno trata es de escuchar y escuchar para tratar de saber cuál es la problemática.**

Después de que conocimos esto, se sienta uno con la administración. Porque cuando uno desempeña un cargo como servidor público uno lo que hace es invitar a las diferentes entidades, y revisar el estado actual de los programas y proyectos y que cuales son los que se están desarrollando. Tratar de promover la cultura ciudadana invitando a las diferentes entidades para que ellas nos dijeran que estaban haciendo cada una de ellas y que están haciendo con el presupuesto que les está aprobando en consejo de Bogotá. El concejo de Bogotá aprueba un presupuesto ordinario y adicional para que promuevan y refuercen esos programas que tienen los planes de desarrollo a nivel distrital y local.

¿Han promovido proyectos con recursos no del Estado sino de entidades privadas?

No, todo ha sido de los impuestos que pagamos nosotros lo bogotanos.



Las ong's o las fundaciones celebran contratos con el distrito y ellos no cobran el (AEU) Administración en proyectos y utilidades, ellos cobran el 25%. O sea, cualquier contratista cualquier consorcio o lo que sea ellos cobran el (AEU), cuando es una ong's no cobran este (AEU). Por eso se llaman convenios interadministrativos, o sea donde ellos ponen cada uno una parte. Por eso existen las cooperativas, las asociaciones y les dan la alternativa de contratar con el Estado.

Las redes clientelares han construido buena parte de los barrios que comenzaron siendo piratas y marginales, incluyéndolos dentro de los planes urbanos y de desarrollo. ¿Qué opinión lo merece esta apreciación?

Lo que pasa es que en ese tema de la parte política con los proyectos barriales, lo que pasó fue que hay barrios que algunos líderes muy destacados ellos se asesoraron, se orientaron de algunas secretarías y lo que hicieron fue tratar de hacer sus peticiones, sus solicitudes de presentar propuestas para que les legalizaran sus barrios. Algunos barrios fueron politizados otros no lo fueron porque barrios de estratos tres y cuatro pues realmente no necesitaron de política. Lo que siempre se ha hecho es acudir anteriormente a los concejales, estos lo que hacían con los líderes comunales era abrirles unos espacios con las entidades, yo estuve dentro de eso cuando íbamos con los concejales y ellos nos conseguían el espacio con planeación distrital, allí se manejaba la parte política y entonces se comenzaba a hacer unos diagnósticos barriales y de acuerdo a eso ellos revisaban si lo podían legalizar o no. El concejal era el actor intermedio.

¿Esos actores intermediarios ahora son los Ediles?

Sí ahora son los ediles. Haber le aclaro una cosa:

Lo que pasa es que en el momento en que los concejales buscan votos los concejales llegan a la comunidad, una vez son elegidos, la comunidad tiene que irlos a buscar y es una lucha para que un político o un concejal lo atiendan a uno. Eso es una "tomadera de pelo" una "mamadera de gallo", hay que rendirle la pleitesía el homenaje para que lo atiendan a uno. Cuando nosotros llegábamos allí, nos tocaba ir varia gente, numerosas personas para que estos

verracos le pudieran atención a uno, porque si iba una sola persona pues: ¡Una sola golondrina no hace llover! Por eso es que hay mucha gente apática porque hay mayoría de políticos que realmente son unos trafugas con el pueblo. Realmente se gana el sueldo gratis a costillas del pueblo, entonces hay pagan justos por pecadores porque así mismo hay concejales que ven que hay una necesidad en el barrio y ellos los atienden a uno, lo orientan, le dicen que debe hacer, como lo deben hacer, le ponen un asesor un ingeniero, un arquitecto o un abogado según el problema que tenga. Yo defiendo a los buenos y a los malos si no.

¿Cuál es la función del Edil?, ¿Es importante?, ¿Cómo percibe la función del Edil?

El Edil es el pequeño legislador, el que realmente trabaja a nivel local con base a lo que establece el decreto ley 1421 donde establecen cuales son las funciones del Edil y lo que tiene que hacer este es ejercer el control político en su localidad. El Edil es miembro de un corporación y esta corporación es la que aprueba los presupuestos para desarrollar los programas que tiene el plan de desarrollo.

¿El Edil aprueba?

Sí, es el que aprueba los presupuestos. O sea, a través de votación es que se aprueban los presupuestos. Obviamente que hay que hacerle un estudio según lo establece el decreto 1149. Este establece que para poder aprobar cualquier proyecto hay que revisarlo para que si cumple según el plan de desarrollo con todos los criterios especificados. Luego se ponen a consideración de la corporación. Se vota por mayoría. En Usaquén hay 11 ediles y si 6 votan a favor pues eso es mayoría y se aprueba.

Entonces ejerce el control político, reglamente los acuerdos, el alcalde los acciona. Todo es mediante acuerdos.

Con los ediles también hay unas comisiones permanentes, en donde cada edil tiene que pertenecer a una comisión y en estas comisiones cada edil tiene sus funciones. En el caso de la comisión de seguridad tiene que promover mesas de trabajo con la comunidad, con la alcaldía, con el comandante de la policía,

con el comandante del ejército y con todas las entidades que tienen que ver con el tema de seguridad. En el caso de obras públicas entonces tiene que ver con el instituto de desarrollo urbano IDU, con la alcaldía.

Yo creo que la problemática de los local, de los barrios es grande, la administración se dejó coger el vuelo porque desde el inicio no hubo una planeación, ahora si ya existe una reglamentación como lo es el Plan de Ordenamiento Territorial y este es el instrumento de desarrollo a diez años y junto con los planes maestro trazan unas directrices y define cómo debe desarrollarse la ciudad. Vemos que para poder construir debemos hacer los trámites con la curaduría, hay que sacar una licencia de construcción con las alcaldías que son las que ejercen el control de urbanismo.

De acuerdo a todas estas condiciones. Cuando uno es edil y está en la presidencia de la comisión de educación, lo que uno hace es los contactos con el gerente del CADEL, con la secretaría de educación, con las universidades. Mejor dicho el Edil es el gestor de la localidad. Tiene que hacer sus trabajos con los líderes comunales, con las juntas de acción comunal, con las asociaciones de padres de familia, escucharlos para haber qué proponen ellos. Lo que aquí se propone es que se deben celebrar convenios con la Universidad Distrital, con la Universidad Nacional con las Universidad del Bosque precisamente para ver que se hace con los jóvenes para que puedan continuar la educación superior. Usaquén tiene un Sena, que es la Universidad del pobre, lo que nosotros tratamos es que las alcaldías celebren convenios con las universidades y los jóvenes puedan tener esas oportunidades.

Aquí hay de todas las comisiones: de cultura, de recreación y deporte. Lo que se busca es ver cómo se está gastando el presupuesto que tienen las entidades según el plan de desarrollo.

Eso es lo que hacemos los Ediles populares que estamos untados de pueblo, pero desafortunadamente las comunidades de los barrios populares es muy difícil que valoren el trabajo de un edil popular. Cuando llega la oligarquía a los barrios populares llega a traerles mercados, lechona, licor, detalles para que ellos volteen la torta y votan por la oligarquía por eso este país está como esta, porque la oligarquía es la que tiene monopolizada la política y ellos si son los

que hacen sus campañas con recursos del Estado que le regalan a la gente para que vote por ellos (cualquier 5,10 o 15 mil pesos). Realmente con la clase popular es un poco difícil y complicado hacer política.

¿Cómo moviliza usted a su gente Don Luis? ¿Cuáles son sus estrategias?

La movilización de la gente es con resultados...con gestión, eee,, cuando uno acompaña a la gente a las diferentes entidades, a las diferentes secretarías, la gente sabe que uno trabaja en el bien de la comunidad, entonces ellos cuando se invitan a una reunión la gente sabe que uno les está prestando un servicio social, que uno los orienta, los asesora como deben formular una propuesta eee, les da a conocer cuáles son sus derechos, cuáles son sus deberes en lo que tiene que ver con las inversiones locales, barriales más específicamente. La gente sabe que uno tiene conocimiento de ello y lo valoran a uno, aca hay mucha gente que me valora, yo respeto a la gente yyy ellos me respaldan. Usted me preguntará: ¿bueno y si la gente lo apoya porqué no lo hizo en esta última campaña suya como edil? Pues lamentablemente hay una nueva ley donde se hicieron unas reformas políticas y ahora es con un umbral lo cual quiere decir que los partidos tienen que cumplir con una votación y de acuerdo a esos los partidos saben cuántos candidatos les total de curules que hay disponibles. Para el caso de Usaquén son 11 ediles, el partido liberal la vez pasada tenía tres ediles y ahora en las últimas elecciones solo quedamos con uno. Yo quede de segundo....lo que pasó fue que me confié, yo sabía que la gente me respaldaba pero mucha gente se puso a meter "sisaña" porque decían que: ¡No Villamil ya gana eso está sobrado mejor regálenos el votico aquí! Le daban mercados a la gente. La gente se confundió, se confió y ahorita lo está lamentando porqué ya no hay quien represente a los cerros. Hay algunos ediles, en los estratos altos, que no se preocupan por las necesidades de los barrios humildes.

¿Qué otros ediles trabajan acá en los Cerros?

No, realmente acá se está haciendo todo es comunal, comunitario.

Pero el que si está trabajando duro, en estos barrios populares es el alcalde Juan Pablo Camacho López. El en este momento se lleva un recuerdo enorme

de los barrios Cerro Norte y Santa Cecilia porque él mismo el gestor y es que está al frente de toda la problemática que tiene estos barrios marginados.

¿Liberal?

Sí, él es un amigo liberal, es un muchacho joven, tiene treinta años y es una persona si sigue trabajando hace como ahorita, es una persona que tiene un gran futuro porque él va a continuar trabajando políticamente y si le sigue ayudando a los barrios y no se malgasta la plata como lo hacen otros alcaldes o como lo hace la alcaldía mayor que lo único que hace es pagar consultorías, solo consultorías, pero realmente no se ven las inversiones sociales. Aquí se han hecho unos encuentros ciudadanos, algunas audiencias públicas, donde el alcalde se reúne con la comunidad, se le presentan algunas propuestas dándole a entender que las necesidades que hay que atender son aquellos problemas barriales para que él los tenga en cuenta y por eso digo que el alcalde en este momento se le ha visto que realmente si tiene bastante interés por ayudarle a la comunidad más pobre.

¿Cómo se ejerce la política según su experiencia?

EE...la política se hace con resultados de gestión. Sí, cuando uno es un buen gestor se hace política.

¿Cómo se maneja el tema de las alianzas y las cooperaciones en política?

No en la clase base popular poco existen esas alianzas porque aquí por ejemplo los estratos altos con los bajos es muy difícil para que hagan una alianza. Alianza de amigos en política es un poco complicado y difícil porque ellos creen que a lo mejor por ser uno un vocero de la comunidad es que una allí se está llenando y no le está dando al otro, no está compartiendo y entonces ellos miran es el factor plata (económico) ellos no miran que realmente si hay un representante es para que haga gestión por la localidad por sus UPZ, entonces no aquí es difícil. Entre la oligarquía si claro ellos si tienen las alianzas, como ver los partidos tradicionales, el polo que hace sus alianzas con el partido liberal porque se reparten los grandes puestos, se los distribuyen. Pero yo digo: ¿Qué puede dar una Edil digamos de hacer una alianza? Primero no le pagan los votos, al Edil no le pagan los votos, segundo

al Edil no le nombran un conductor, no le nombran un asesor, un asistente, no tiene nada. El Edil prácticamente es la base de la democracia.

¿Usted aspira al Concejo de Bogotá?

EEE.... En mi carrera sí, claro, es un ideal de futuro.

¿En esa medida la Jal no sería un trampolín hacia el Concejo?, ¿Sí sería necesario en esa medida las alianzas desde la Jal para una futura aspiración al Concejo o no?

Es que de la Junta Administradora Local surgen salen las alianzas para el concejo, ¡claro! Es que digamos el concejal tiene asistentes, tiene asesores, tiene carro, tiene conductor eeee.... y además tiene algunos puestos burocráticos que se los dan en la administración, le dan algunos ¡puesticos!

Una representación en la personería, en la contraloría en la veeduría en diferentes órganos de control o en diferentes entidades el IDR, el IDU, bueno eso hay varias. Entonces de las Jal empiezan las alianzas para el concejo y del concejo salen las alianzas para llegar al congreso de la república.

Entonces: ¿Cómo un Edil aspiraría a llegar al concejo?

**Lo que hace el Edil es reunir a los líderes más importantes, no tanto a los votantes como a los líderes, aquellas personas que tiene poder de convocatoria. Por ejemplo un líder comunal, un presidente de una asociación de padres de familia, entonces los reúne se hace una exposición de motivos y se les dice: Miren pues ya hemos hecho un trabajo eeee... ustedes ven que dentro de mi programa de gobierno a lo que me comprometí lo estoy haciendo quiero mirar a ver si podemos hacer un equipo de trabajo para llegar al concejo de Bogotá, entonces espero que cada uno de ustedes me den su opinión de si podemos llegar. Porque la idea no es de yo llegar sino de que todos lleguemos a hacer un buen concejo. Hay comienza la carreta y comienzan los compromisos.**

Eso con respecto a la comunidad pero: ¿Con respecto a otros políticos como es?

EEE... pues todo tiene que ser un compromiso político sino entonces a qué juega uno en estos procesos democráticos. **O sea que yo te apoyo y tú me apoyas y entonces cuando uno sale de la Jal uno lo primero que consulta es con los altos mandos como son los senadores, los representantes a la cámara y uno dice: Bueno yo te apoyo al congreso para la reelección y tú me apoyas a mí para el concejo.** Lo que pasa es que ahorita tiene que uno tener unos buenos padrinos políticos para poder hacer política, no es el que quiera hacer política y ya. Hay que hacerse contar, tiene que haber hecho una actividad comunitaria en el barrio para poder aspirar.

¿Cómo se configura la red?

Primero que todo tener líderes, personas que tengan realmente esa voluntad de servicio, de trabajar con la comunidad.

¿Son líderes de tradición en el barrio, cofundadores?

No necesariamente, aquí lo que se busca es el convencimiento, el liderazgo, la verraquera que tenga la persona para poder trabajar y representar a la comunidad. Tiene que tener espíritu, valor, conocimiento. Que conozca de normas, de necesidades de barrio.

¿Cuáles son sus líderes claves?

Son aquellas personas que realmente le prestan ese servicio al barrio. Líderes comunales.

¿Cuatro personas claves?

Yo no soy dueño de la conciencia de nadie. Yo tengo personas que de alguna manera les he colaborado, los he orientado, les he hecho las tutelas, los derechos de petición, le he hecho los trámites y además algunas gestiones ante las diferentes entidades. Entonces lo que yo hago es llamarlos a ellos y ellos me brindan la solidaridad, me prestan carros, me dicen: mire mi familia es tal y si usted quiere reunimos la familia, entonces yo hago mi reunión con ellos y empezamos a conversar y luego hago otra reunión con otros líderes y así sucesivamente. Con las familias y toda esa vaina, comienzo a darles a conocer

de qué se trata el proceso electoral en qué consiste y bueno, para compartir algunos ideales con ellos.

¿Usted le está haciendo carrera a alguien para que o suceda?

A mi invitaron de la administración para que ejerciera un cargo allá pero me restringieron que no podía volver a la comunidad porque si desempeñaba ese cargo pues era un funcionario público y no me daban esa oportunidad, entonces les dije que no, que yo iba a seguir con mi comunidad hace no me ganara un peso y los estoy haciendo. Entonces pues usted dirá: pero ¿cómo si usted se alimenta acá? No lo que pasa es que yo represento a los volqueteros de Bogotá y los volqueteros pagan una afiliación, pagan una mensualidad y de acuerdo a los ingresos de esos recursos ellos me dan una parte a mí para el sostenimiento de esto (la oficina) para los gastos que yo requiero y soy el representante de ellos.

**¿Cuánto afiliados tiene la asociación?**

**280 de Bogotá.**

¿Esta oficina desde hace cuanto funciona?

A no esto lleva como 20 días un mes. Esto es para darle a entender a la gente que con honorarios o sin honorarios se puede trabajar y se puede gestionar. En este momento yo le estoy colaborando al coronel de la policía, al coronel del ejército precisamente sobre unos temas de seguridad y convivencia ciudadana. Fijando un esquema, un plan de trabajo, un plan de seguridad. Yo les decía que teníamos que hacer 5 puntos fundamentales: uno que es sacar las debilidades, que son las problemáticas que tiene los barrios porque eso son solo quejas, otro son las fortalezas o sea ver lo que hacen las instituciones como el ejército y la policía, otro es sobre unos cambios deseados esto es cómo puede llegar la policía al ciudadano, cómo pueden desarrollar sus tareas tanto los bachilleres como la policía de vigilancia eeee también otro punto a cerca de algunos proyectos posibles, cómo se puede contrarrestar a toda esta delincuencia, hay que tratar de buscar lo que yo he propuesto: tratar de montar una sub-estación de carabineros en los cerros orientales, una red de cámaras monitoreadas desde la estación de policía y trabajar en ese tipo de proyectos.



El tema de la inseguridad es generado desde la misma policía, los bandoleros saben cuando viene una patrulla y se pierden. Los policías nunca ven nada.

¿Quién es su padrino político?

En este momento es Rafael Pardo. Él va a hacer una alianza con Germán Vargas Lleras, él vino anoche, vino aquí, conversamos, dialogamos y entonces yo estoy apadrinado por el Dr. Pardo por el Dr. Vargas Lleras y por el alcalde de Usaquén y hasta el momento ellos son.

¿En el concejo?

En este momento tengo a Jorge Durán Silva, es el hombre más veterano que tiene el concejo de Bogotá y pues él es un personaje para mí y somos grandes amigos. El es una persona que lleva años en el concejo. El ha hecho debates en temas de cerros en temas de canteras en el tema de las rondas de las quebradas y el realindramiento de la resolución 463 de año 2005 (adecuación de áreas urbanas).

¿Durante su tiempo como Edil cuales fueron los personajes importantes que lo apadrinaron?

Con Germán Alonso Olano Becerra, el es un representante a la cámara.

¿En el senado?

Con el movimiento Olanista.

¿En el concejo?

Con Armando Gutiérrez Gonzales.

### **Entrevista 6. Luis Villamil**

¿Qué se necesita para ser un buen político: Malicia, sabiduría, conciencia social o buenos amigos?

Conciencia social, porque para ser un buen político tiene que tener un buen conocimiento de las normas, saber que es un plan de desarrollo para qué sirve

que se hace con un plan de desarrollo y lo más importante tener acercamiento con la comunidad con los líderes comunales, con las asociaciones de padres de familia. Se necesita tener voluntad, liderazgo eee... ser una persona social, trabajar con humildad eeee.... tener conocimiento sobre las necesidades básicas insatisfechas de los diferentes barrios de la comunidad, conocer la parte más vulnerable para así mismo poder articular propuestas ante la administración distrital eeee.... de acuerdo a los programas que tiene el plan de desarrollo para así mismo saber a qué programa puede enfocar y poder formular algún proyecto que tenga que ver con la necesidad de los diferentes barrios. De acuerdo a esto pues reunirse, crear comités por cuadras eee... organizar a la comunidad, orientar a la comunidad eee.... Como lo establece la ley 743 que es la ley de la participación, buscar esos mecanismos de participación eee... darle a entender a la gente sobre los programas y proyectos que tiene la administración y a ver yo creo que lo más lindo de la vida es el tejido social que es trabajar de la mano de los líderes comunales y con la comunidad. Es lindo que la gente tenga liderazgo familiar, liderazgo barrial que eso es importante. Decirle para que sirve un comité; puede ser un comité de seguridad, de salud, pro-pavimento un comité de educación yyy... de tantas cosas que hay que hacer. Realmente es que la gente entienda que hay que pescar, no que la administración venga a traerle a uno las propuestas en bandeja.

¿Cómo funciona su movimiento por dentro?

En el movimiento de Luis Villamil nosotros lo que hacemos es que de acuerdo a las orientaciones que hacemos con la comunidad eeee... el trabajo comunitario que se hace individualmente y además barrial. Aquí en esta oficina se hace un trabajo individual y el trabajo barrial es haciendo gestión, golpeando puertas ante las diferentes entidades para revisar qué proyectos tiene, que proyectos van a realizar en cada una de las localidades, en qué barrios van a ejecutar obras. Debido a esto lo que hacemos nosotros es reunir a la comunidad para conseguir algunas firmas para sustentar alguna propuesta en base a firmas y que las firmas sean una buena reclamación de un derecho constitucional. Esos derechos constitucionales son con respecto al adulto mayor, en el caso de olimpiadas locales. Convocamos a la comunidad para

darles una indicción más afondo según el proyecto que sea. Esa es la forma como uno reúne a la gente, la gente además lo conoce a uno, sabe de que le está hablando uno y uno los aterriza con los programas y proyectos que se van a realizar.

¿Cómo es un día de trabajo normal de Luis Villamil?

Haber un día normal es visitar las diferentes entidades patinar de acuerdo con la agenda que uno tiene, uno recorre los barrios y mira cual es el problema más delicado que tiene cada barrio, va y lo revisa dentro de cada una de las entidades para saber qué proyectos se van a desarrollar y cuando ya llego a la oficina ya estoy como retroalimentado y sé qué es lo que le tengo que comunicar a la comunidad, para poder tener confianza con la gente. Uno ya sabe que es lo real por ejemplo en el caso de unos proyectos que se van a ejecutar en el barrio Cerro Norte resulta que nosotros sabemos que el alcalde le puso la firma y que son proyectos que se van a desarrollar.

¿Cuál es su principal competencia política en el sector?

En cuanto a candidatos hay cualquier cantidad. Pero ellos no trabajan como yo. No lo hay. Creo que por primera vez, lo puedo hablar a nivel Bogotá, creo que es la primera oficina que la gente llega, que solicita un servicio una orientación, que necesita un derecho de petición una tutela, que necesita una carta, una reclamación a cualquier empresa de servicio público, en el caso ahorita de los avalúos catastrales (la actualización de catastro que viene adelantando la administración). Aquí viene la gente y se informa, se entera y entonces pues la gente llega porque sabe que uno tiene mucho conocimiento de las actividades de la administración. La gente busca esa orientación y yo acá a nadie le cobro, a nadie le pido “una moneda de a peso” porque me pregunten. Realmente es para que la gente entienda, reconozca y valore lo importante que es un líder para su comunidad. Le doy a entender que yo no estoy buscando votos en el momento sino lo que busco son mecanismos de participación.

A nadie se le cobra, hay gente que reniega no haberme acompañado y apoyado en las pasadas elecciones y hay unos que les da hasta pena venir a la oficina a realizar cualquier reclamación. Con esto la gente entiende que si uno

estuviera allá donde debería estar les podría servir y llevar mucho más a las comunidades en cuanto a la gestión.

¿Quién entonces sería su principal rival para las próximas elecciones?

Aquí esta digamos Orlando Amorocho que es un abogado penalista de aquí de San Cristóbal Norte, esta Tomas López el es un líder del barrio Soratama, esta Edilberto Corredor Lozano el ya fue Edil, es una persona muy trabajadora es de barrancas tiene una buena votación. Ellos serían los duros, los tigres.

¿La ASOVOL trabaja con el distrito?

No en el momento no está celebrando contratos con el distrito, únicamente con compañías privadas.

¿Usted es quien está pendiente de las licitaciones o los contratos que firma la ASOVOL?

Sí pero eso lo hacemos a traves de la sociedad colombiana de ingenieros, ellos dan unos subcontratos y nosotros trabajamos con esa subcontratación. Pero no, nosotros la mayoría de volqueteros trabaja independientemente.

Ellos pagan una afiliación y lo que se hace es mantener la información sobre las actividades expedidas sobre el parque automotor de carga tipo volquetas en la ciudad con el tema de los escombros, con el tema de las excavaciones, con el tema de los planes de manejo de cada una de las diferentes obras (privadas o públicas lo que sea). Ahorita estamos con la vaina de los comparendos, con el tema del Runt. Revisar el cambio de licencias, la edad de conducir el servicio público (55 años).

¿Usted va a la comisión sexta de la cámara directamente?

A sí claro porque uno pide el uso de la palabra. Uno va allá, mira cuál es el orden del día qué van a tratar y de acuerdo a eso uno se registra para poder hacer algunas intervenciones de acuerdo al tema.

¿Usted pertenece a otra asociación, por ejemplo a una asociación de padres de familia?

No en este momento estamos con el objetivo de constituir la Asociación Comunitaria y de Participación Ciudadana con el fin de buscar unos mecanismos de participación para poder contratar con el distrito algunas consultorías desde acá en esta oficina que está al servicio de la comunidad. Lo que esperamos es que esta oficina a partir del próximo año el distrito nos la ayude a sostener para poder seguir prestándole ese servicio social a la comunidad. Porque es que le queda a uno muy duro pagar una secretaria porque de donde se saca la plata

¿Con que políticos hay que trabajar para lograr quedar en la próxima JAL?

Yo creo que a esto no hay que ponerle color. Realmente uno no debe discriminar porque en el congreso hay algunos buenos senadores, “hay más malos que buenos”. Realmente antes de hacer un matrimonio con un político se debe primero que todo saber el compromiso que él tiene con cada localidad con la comunidad y ver por ejemplo en el caso mío, yo soy una persona que me encanta trabajar que me encanta gestionar y si yo llego a tener un buen padrino político pues también que me abra los espacios para poderle demostrar a la comunidad cosas y que no se sienta engañada sino lo contrario poderle dar los espacios a la gente para que pueda hacer sus intervenciones referentes a sus necesidades.

¿Tiene algún político en mente que lo puede apadrinar?

Pues yo estaba trabajando con Armando Gutiérrez, un buen concejal, una persona que yo le insinuaba a el que había que sacar espacios para hablar con las secretarias, con el IDU con todo el mundo y le decía que él también tenía que estar allá junto con la comunidad con los líderes comunales para que ellos también puedan sustentar allí sus problemas.

¿Cuándo lo veremos en el Concejo Don Luís?

Pues haber todo depende de los resultados electorales que se hagan ahorita en el mes de Marzo, eeee.... Vamos a acompañar a Orlando Velandia, es un político que ha trabajado en la contraloría en la secretaria distrital de ambiente y... vamos a trabajar con él. Esta muy bien referenciado.

Vamos a trabajar con Juan Carlos eee...se me escapa ahorita en apellido, un muchacho joven. Realmente hay que darle espacios a la gente joven para que también tengan oportunidades y también para que eee... se ve a que realmente este país se renueve, tenga nuevas ideas, no tanto las personas sino las ideas y con estas se puede hacer muchas cosas en beneficio de la comunidad. Yo voy a trabajar con personas que nunca han estado como candidatos antes y de acuerdo a esos resultados pues se toman las decisiones de si podemos armar un buen consejo y de si podemos hacer nuevos convenios con otras localidades, con ex ediles, lideres y miraremos que se puede hacer, pero todo depende de los resultados, sin estos es un poco difícil.