

**PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE PARA EL SECTOR
DE ESPERANZA GALICIA EN EL MARCO DEL PLAN PARCIAL DE
EXPANSIÓN URBANA PARA EL MACROPROYECTO PARQUE TEMÁTICO DE
FLORA Y FAUNA PEREIRA, RISARALDA-COLOMBIA**



NATALIA CARMONA ARISTIZÁBAL

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES
ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL
PEREIRA, 2012**

**PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE PARA EL SECTOR
DE ESPERANZA GALICIA EN EL MARCO DEL PLAN PARCIAL DE
EXPANSIÓN URBANA PARA EL MACROPROYECTO PARQUE TEMÁTICO DE
FLORA Y FAUNA PEREIRA, RISARALDA-COLOMBIA**

NATALIA CARMONA ARISTIZÁBAL

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE ADMINISTRADOR
AMBIENTAL

DIRECTOR
LEÓN FELIPE CUBILLOS QUINTERO
PhD SOCIOLOGÍA DEL DESARROLLO

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES
ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL
PEREIRA, 2012

NOTA DE ACEPTACIÓN

LEÓN FELIPE CUBILLOS QUINTERO
DIRECTOR

HÉCTOR JAIME VÁSQUEZ MORALES
EVALUADOR

Pereira, 22 de Agosto de 2012

DEDICATORIA

A todos aquellos invisibilizados por su condición social...

AGRADECIMIENTOS

A mi mamá que por su sacrificio, dedicación y esfuerzo ha hecho de mi vida una existencia constantemente enriquecida, que no serian posible sin ella...

A mi familia por que a pesar de las distancias siempre han estado ahí...

A Rubén, compañero, amigo y cómplice en la búsqueda de experiencias que nos permitan seguir soñando...

A León Felipe Cubillos por acompañar esta experiencia que más que académica fue de vida...

A la comunidad de Esperanza Galicia por estar siempre abiertos y dispuestos a buscar soluciones a los conflictos y problemáticas que los han acompañado históricamente...

A la Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales por acogerme, y guiarme en sus experiencias como investigadores....

Al semillero de investigación en Gestión del Riesgo por motivar y cultivar el interés en el tema de la gestión del riesgo...

CONTENIDO

1.	RESUMEN.....	10
2.	SUMMARY	11
3.	INTRODUCCIÓN	12
4.	MARCO TEÓRICO.....	14
5.	MARCO METODOLÓGICO	24
6.	OBJETIVOS	29
7.	CAPÍTULO I. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DEL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA	30
7.1	AMBIENTE COMO DIMENSIONES SOCIOCULTURAL Y BIOFÍSICA.....	31
7.2	PARTICULARIDADES DE UN TERRITORIO EN DISPUTA: ESPERANZA GALICIA	34
7.2.1	DIMENSIÓN SOCIOCULTURAL.....	34
7.3	DIMENSIÓN BIOFÍSICA	63
7.4	EL RIESGO DE DESASTRE DESDE LAS INSTITUCIONES: AMENAZAS .	68
7.4.1	AMENAZAS DEL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.....	68
7.4.2	EVALUACIÓN DE LAS AMENAZAS PRESENTES EN EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA	73
7.5	. PROBLEMÁTICA AMBIENTAL DEL RIESGO DE DESASTRE EN EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.....	82
7.5.1	MÁS ALLÁ DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES	82
8.	CAPÍTULO II. EVALUACIÓN DEL PLAN PARCIAL DE EXPANSIÓN URBANA PARA EL MACROPROYECTO PARQUE TEMÁTICO DE FLORA Y FAUNA EN EL MARCO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO.	88
8.1	LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN COLOMBIA Y EN EL MUNICIPIO DE PEREIRA.....	89
8.1.1	ANTECEDENTES NACIONALES	89
8.1.2	CONTEXTO LOCAL.....	97
8.2	PROCESOS DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE EN LOS DIFERENTES NIVELES TERRITORIALES.	99
8.2.1	PUNTOS DE ENCUENTRO DE LOS NIVELES TERRITORIALES EN EL TEMA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE	101

8.3	LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN LA PLANIFICACIÓN MUNICIPAL.....	109
9.	CAPÍTULO. PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO PARA EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.....	118
9.1	DIRECTRICES ESTRATEGICAS DEL PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO PARA EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.....	121
9.1.1	VISIÓN	122
9.1.2	MISIÓN.....	122
9.1.3	OBJETIVOS	122
9.1.4	ESTRATEGIAS	123
9.1.5	PROGRAMAS	124
9.1.6	PROYECTOS	126
9.1.7	PRESUPUESTO	134
9.1.8	CRONOGRAMA.....	143
9.2	ANÁLISIS DE VIABILIDAD.....	144
10.	CONCLUSIONES	146
11.	BIBLIOGRAFÍA.....	149
12.	ANEXOS.....	159

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Mapa de Ubicación

Figura 2. Ubicación Banca del Ferrocarril en el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna

Figura 3. Unidades de Actuación Urbanísticas PPPTFF

Figura 4. Agentes Sociales del Sector de Esperanza Galicia

Figura 5. Diagnóstico de Riesgo, Vereda Esperanza Galicia

Figura 6. Modelo de Presión y Liberación de los Desastres

Figura 7. Configuración de la problemática ambientales del riesgo en el sector de Esperanza Galicia a partir del Modelo PAR

Figura 8. Mapa de procesos de la Gestión de Riesgo de Desastre

Figura 9. Elementos estratégicos que integran el Plan Barrial.

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfico 1. Distribución de la Población según el sexo

Gráfica 2. Distribución de la población según edad

Gráfico 3. Distribución de la población según grupos étnicos

Gráfico 4. Procedencia de los habitantes del sector de Esperanza Galicia

Gráfico 5. Tiempo de permanencia de los habitantes en el sector de Esperanza Galicia

Gráfica 6. Condición especial de la población

Gráfico 7. Distribución de la población según ocupación

Gráfico 8. Ingresos Mensuales por hogar

Gráfico 9. Distribución de la población en hogares por vivienda

Gráfico 10. Formas de acceso a la vivienda

Gráfico 11. Distribución de la población según propietario y arrendatario

Gráfico 12. Documento de la Vivienda

Gráfico 13. Ubicación de las viviendas del sector de Esperanza Galicia

Gráfico 14. Cobertura de Servicios Públicos con que cuenta el sector

Gráfico 15. Distribución de la población según entidades prestadoras de servicios de salud

Gráfico 16. Distribución de la población según nivel del SISBEN

Gráfico 17. Nivel de Educación

Gráfico 18. Instituciones que han hecho presencia en el sector a través de programas

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Foto 1 y 2. Cultivos de pan coger y aves de corral

Foto 3 y 4. Diálogo de Oportunidades, Alcaldía de Pereira

Fotos 5, 6 y 7. Material de construcción de las viviendas del sector de Esperanza Galicia

Fotos 8 y 9. Conexión de las viviendas a los servicios públicos domiciliarios

Foto 10 y 11. Instituciones educativas a las que asisten los niños y jóvenes del sector de Esperanza Galicia

Foto 12 y 13. Vía de acceso al sector de Esperanza Galicia

Foto 14 y 15. Geomorfología del sector y Río Consota

Foto 16 y 17. Vegetación del sector de Esperanza Galicia

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Diseño metodológico

Cuadro 2. Acciones de los agentes sociales del sector de Esperanza Galicia.

Cuadro 3. Factores de Amenazas y Amenazas presentes en el sector de Esperanza Galicia

Cuadro 4. Evaluación de amenazas presentes en el sector de Esperanza Galicia

Cuadro 5. Procesos en Gestión del Riesgo desde los diferentes niveles territoriales.

Cuadro 6. Procesos de gestión del riesgo de desastre en los diferentes niveles territoriales.

Cuadro 7. Valoración de los procesos de Gestión de Riesgo de Desastre en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna

Cuadro 8. Meta de los programas.

Cuadro 9. Acciones y responsables de los proyectos

Cuadro 10. Presupuesto Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia

Cuadro 11. Costo total de cada uno de los proyectos

Cuadro 12. Cronograma

Cuadro 13. Análisis de Viabilidad

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Especies de Flora presentes en el sector de Esperanza Galicia

Anexo 2. Especies de avifauna presentes en el sector de Esperanza Galicia

Anexo 3. Zonas de amenazas del sector de Esperanza Galicia

1. RESUMEN

En la actualidad el municipio de Pereira, Risaralda, Colombia, se encuentra evidenciando procesos territoriales de carácter comercial y turístico que hacen de la ciudad un sector atractivo para el desempeño de estas actividades. Uno de estos procesos, es el que se encuentra en el occidente del casco urbano de Pereira, el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, adoptado por medio del decreto 874 de 2003 y posteriormente modificado por el decreto 085 de 2011, y el cual ha contado con el apoyo de niveles territoriales como el nacional, departamental y por supuesto el municipal, a excepción de la local, específicamente de las comunidades que habitan estos territorios, las veredas de Galicia Baja y Esperanza Galicia.

El sector de Esperanza Galicia se caracteriza por su construcción histórica, su dinámica, su población y su ubicación, este último por localizarse en medio del área destinada al Bioparque, lo que ha obligado a las autoridades municipales a incluirlos en la planeación y desarrollo municipal, en el que la gestión del riesgo de desastre es un elemento esencial para construcción de ciudad, en el que el sector de Esperanza Galicia hace parte. Por tal motivo se plantea la formulación de un Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre para el Mejoramiento Integral del sector en el marco del Plan Parcial.

Es así que la realización de un diagnóstico de las vulnerabilidades ambientales del sector de Esperanza Galicia, permite conocer su realidad histórica y actual, al igual que identificar sus problemas y problemática ambiental, construida bajo el modelo de presión y liberación, permitiendo identificar no solo esto, sino también las amenazas y vulnerabilidades del territorio y la población. Posterior a esto, está la evaluación, la cual establece puntos relevantes en el planteamiento de las acciones frente a los escenarios de riesgo identificados por parte de la institución competente. Y por último la formulación del Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre, en el que se plasman acciones de mediano y largo plazo para el territorio.

2. SUMMARY

Currently the municipality of Pereira, Risaralda, Colombia, is found showing territorial processes of tourist and commercial character that do of the city an attractive sector for the performance of these activities. One of these processes, is the one that is found in the West of the urban helmet of Pereira, the Partial Plan of Urban Expansion for the Flora theme park large-scale project and Fauna, adopted through the decree 874 of 2003 and subsequently modified by the decree 085 of 2011, and which has counted with the support of territorial levels as the national, departmental one and of course the policeman, to exception Of the localities, specifically of the communities that inhabit these territories, the paths of Galicia Baja and Esperanza Galicia.

Esperanza Galicia sector is characterized for its historic construction, its dynamics, its population and its location, this last one by being located in the middle of the area destined to the Bioparque, what has obliged the municipal authorities to include them in the planning and municipal development, in which the management of the risk of disaster is an essential element for construction of city, in which the Galicia Esperanza sector does Splits. For such motive the formulation of a Disaster Risk Management Bog Plan for the Integral Improvement of the sector in the framework of the Partial Plan be planted.

It is so the execution of a diagnosis of the environmental vulnerabilities of the Esperanza Galicia sector, permits to know its current and historic reality, just like to identify its problems and environmental problems, built under the model of pressure and liberation, permitting to identify not alone this, but also the threats and vulnerabilities of the territory and the population. After this, it is the evaluation, which establishes prominent points in the approach of the actions set against the settings of identifying risk on the part of the competent institution. And finally the formulation of the Disaster Risk Management Bog Plan, in which actions of medium and long time limit for the territory are expressed.

3. INTRODUCCIÓN

“La Colombia del futuro se debe pensar de abajo hacia arriba”
Arturo Escobar, 2011

El municipio de Pereira ubicado en el eje cafetero, centro occidente de Colombia, se ha caracterizado en los últimos años por su crecimiento comercial, en su mayoría por aquellas grandes superficies que hacen de la ubicación estratégica de la ciudad un territorio atractivo para tal oferta. Pereira es una ciudad receptora de habitantes ajenos a la dinámica municipal, en la que la informalidad se convierte en el aliado para establecer *producción social y espacial de la ciudad*¹.

Mientras que legalmente se consolidan espacios para fines lucrativos, hay otros que se consolidan históricamente en la informalidad. El instrumento Planes Parciales complementan las disposiciones de los Planes de Ordenamiento Territorial para áreas determinadas del suelo urbano y áreas incluidas en el suelo de expansión urbana. La ciudad es usuaria recurrente de este instrumento y uno de los últimos es el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*. En el concuerdan los dos escenarios de ciudad planteados, el legalmente constituido, Parque Temático de Flora y Fauna, y el informal históricamente consolidado, sector de Esperanza Galicia.

Este *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* se está desarrollando en medio de un asentamiento que tiene sus orígenes en los años 50, ante la necesidad de ubicarse y establecerse en un lugar que los acogiera y les brindara medios de vida, este sector fue la antigua banca del ferrocarril en la que se conformó el barrio Esperanza Galicia de características “informales”. Desde el año 2003 en el que se decretó el Plan Parcial, se están desarrollando acciones que amenazan la dinámica normal y cotidiana de la población de este sector.

Por tal motivo contribuir al proceso de investigación que se inició con la *Línea de investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales* en el año 2010 con el proyecto, *Propuesta de Gestión Ambiental Territorial para el Mejoramiento Integral del*

¹ Torres, C. (Comp). (2009). Ciudad informal Colombiana: Barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Grupo de investigación en Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad. Bogotá, Colombia.

Asentamiento de Esperanza Galicia en el marco del Parque Temático de Flora y Fauna, y que ha finalizado en el año 2011, permitió plantear una propuesta que diera cuenta de la integración de la Gestión del Riesgos de Desastre, especialmente desde las vulnerabilidades, en la gestión del Desarrollo en el sector de Esperanza Galicia, con el fin de *Proponer un Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el mejoramiento integral del sector de Esperanza Galicia en el marco del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna.*

4. MARCO TEÓRICO

Para el desarrollo de esta investigación fue necesario conceptualizar los términos fundamentales que orientaron este proceso, estos hacen referencia a cada uno de los objetivos propuestos.

Un primer concepto es el de Ambiente entendido como la *“relación entre ecosistema y cultura”*²; como la manera en que *“representamos el resultado de las interrelaciones entre el sistema biofísico y el sistema cultural que han implicado históricamente diferentes tipos de configuración estructural”*³; como un *“sistema de medios que interactúan entre sí”*⁴; y como *“una dimensión, una trama de relaciones”*⁵.

La manera en que se llevó este concepto a la práctica fue a través del estudio de dos dimensiones, la biofísica y la socio-cultural y sus respectivas subdimensiones, que dieron cuenta de las vulnerabilidades presentes en el territorio de Esperanza Galicia.

El eje transversal de este proceso fue la Gestión del Riesgo de Desastre, específicamente las vulnerabilidades identificadas en el territorio, sin olvidar las amenazas. Es así que la gestión del Riesgo de desastre es un concepto que *“data esencialmente de la última mitad de los años noventa del siglo pasado y, desde entonces, ha reemplazado en muchos lugares las nociones de Manejo, Gestión o Administración de Desastres, tan comunes desde los años sesenta en adelante”*⁶. Estas concepciones recogían las visiones que se tenía sobre el desastre, ya que las acciones que se implementaban se hacían después de ocurrido el evento, es decir, responder, rehabilitar, recuperar y reconstruir, acciones que se enmarcaban en intervenciones físicas, en las amenazas. Después del huracán Mitch en Centroamérica, se comienza a pensar en las posibles relaciones existentes entre procesos sociales, de desarrollo y territoriales, por lo que *“la vinculación del proceso de gestión con la*

² MAYA, A. (1996). Desarrollo sostenible o Cambio Cultural. Universidad Autónoma de Occidente. Santiago de Cali.

³ GONZÁLEZ, F. (1998). Reflexiones acerca de la relación entre los conceptos: ecosistema, cultura y desarrollo. IDEADE. Universidad Javeriana. Bogotá.

⁴ VIDART, D. (1997). Filosofía ambiental: El Ambiente como sistema. Editorial Nueva América. Segunda edición. Bogotá.

⁵ NOGUERA, A. (2004). El Reencantamiento del mundo. PNUMA, Universidad Nacional de Colombia IDEA. Primera edición.

⁶ NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. (2009). La Gestión de Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú.

*problemática del desarrollo y su gestión será el factor definitorio de lo que se desarrollaría como el proceso y la práctica de la Gestión del Riesgo en la primera década del nuevo siglo*⁷.

Es entonces desde ese momento que se da inicio a un nuevo concepto y noción de los desastres, la Gestión del Riesgo, entendida como *“la construcción social del riesgo”*⁸, como *“un proceso social y político cuyo fin último es la reducción o la previsión y control permanente del riesgo y el riesgo de desastre en la sociedad, en consonancia con, e integrada al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial, sostenibles”*⁹. Para la Dirección en Gestión del Riesgo – Colombia, la Gestión del Riesgo *“hace referencia a un proceso social y político a través del cual la sociedad busca controlar los procesos de creación o construcción de riesgo o disminuir el riesgo existente con la intención de fortalecer los procesos de desarrollo sostenible y la seguridad integral de la población. Es una dimensión de la gestión del desarrollo y de su institucionalidad”*¹⁰.

Históricamente el Riesgo fue asociado a las ciencias de la tierra, por lo que se definió como *“la probabilidad de la ocurrencia de un evento físico dañino”*¹¹, relacionado a las amenazas. Después de las experiencias en el tema, se vio la necesidad de construir un concepto de riesgo de desastre que incluyera lo social y lo económico, es así, como *“el riesgo de desastre comprende la probabilidad de daños y pérdidas futuras asociadas con la ocurrencia de un evento físico dañino”*¹². Este concepto está más asociado a los posibles impactos que a la probabilidad de un evento físico como tal, que en otras palabras es lo mismo que plantea Alan Lavell, como *“la probabilidad de que se presente un nivel de consecuencias económicas y sociales adversas en un sitio particular y durante un tiempo definido que excede niveles socialmente aceptables o valores específicos”*¹³.

⁷ Ibid.

⁸ LAVELL, A. (2010). Del concepto de riesgo y su gestión a los parámetros para la acción: Un resumen Básico. PREDECAN.

⁹ LAVELL, A. (2006). Consideraciones entorno al enfoque, los conceptos y los términos que rigen con referencia a la reducción del riesgo y a la atención de desastre en los países andinos miembros de CAPRADE. PREDECAN. Perú.

¹⁰ DIRECCIÓN EN GESTIÓN DEL RIESGO. (2010). Guía municipal para la gestión del Riesgo. Sistema Nacional para la prevención y atención de desastres. Ministerio del Interior y de Justicia. Bogotá. Colombia.

¹¹ NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. Op. Cit.

¹² Ibid.

¹³ LAVELL, A. Op. cit.

El riesgo de desastre se da en un territorio y tiempo determinado, el cual tiene como antecedente una condición o manifestación de un futuro desastre que está latente, entendiendo por desastre *los niveles de daños y pérdidas que interrumpen de manera significativa el funcionamiento normal de una sociedad, que afecta su cotidianidad*¹⁴; y el cual puede ser identificado y modificado a través de su intervención o por medio del cambio de las condiciones del entorno, en otras palabras el desastre es *“una problemática social”*¹⁵.

Esto es posible gracias a que el Riesgo entendido como, *la probabilidad de que se presente un nivel de consecuencias económicas y sociales adversas en el sector de Esperanza Galicia durante un tiempo definido que exceden niveles aceptables a tal grado que esta comunidad encuentra severamente interrumpido su funcionamiento rutinario y no pueda recuperarse de forma autónoma, requiriendo de ayuda y asistencia externa*¹⁶.

Los factores de Riesgo hacen referencia a *“la existencia de condiciones físicas y sociales que contribuyen a la existencia de riesgo en la sociedad y que se diferencia entre sí”*¹⁷. Las condiciones físicas corresponden a las amenazas, las cuales *“no es el evento físico en sí, sino el peligro asociado con ella, el nivel del cual es determinado, entre otras razones, por factores no naturales o físicos, tales como los grados de exposición o de vulnerabilidad de la sociedad”*¹⁸. Según Gustavo Wilches Chau, *“la verdadera amenaza surge cuando de la posibilidad teórica se pasa a la probabilidad más o menos concreta, de que uno de esos fenómenos de origen natural o humano, se produzca en un determinado tiempo y en una determinada región que no está adaptada para afrontar sin traumatismos ese fenómeno”*¹⁹.

Es así que la amenaza es la probabilidad más o menos concreta, de que uno de estos fenómenos naturales, socio-naturales y antrópicos se pueda producir en el sector de Esperanza Galicia en un determinado tiempo.

¹⁴ NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. Op. cit.

¹⁵ BLAIKIE, P. CANNON, T. DAVID, I. WISNER, B. (1996). Vulnerabilidad. Entorno Social, Político y Económico de los Desastres. La RED. Perú.

¹⁶ LAVELL, A. et. al. La Gestión Local del Riesgo: Nociones y Precisiones entrono al concepto y la práctica. Ciudad de Guatemala: CEPREDENAC-PNUD, 2003. p. 71

¹⁷ NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. Op. Cit.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ WILCHES, G. (1998). Auge, caída y levantamiento de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Yo voy a correr el Riesgo. Guía de la RED para la Gestión Local del Riesgo. Ecuador.

En cuanto a la vulnerabilidad, esta “obedece a un proceso de construcción social”²⁰, refiriéndose “a la predisposición* de los seres humanos, sus medios de vida y mecanismos de soporte a sufrir daños y pérdidas frente a la ocurrencia de eventos físicos potencialmente peligrosos”²¹.

Para Gustavo Wilches-Chaux, la vulnerabilidad es global, ya que esta es entendida como “debilidad* frente a las amenazas o ausencia de capacidad de resistencia, y como incapacidad de recuperación o capacidad de resiliencia** después de que ha ocurrido un desastre, no solo depende de la vecindad física de las poblaciones a las fuentes de las amenazas, sino de otros múltiples factores de distinta índole, todos presentes en las comunidades”²².

Para la Dirección de Gestión del Riesgo-Colombia, la vulnerabilidad es la “propensión* de los bienes sociales, económicos y ambientales a sufrir daño por la ocurrencia de un fenómeno amenazante específico”²³, y al igual que Wilches-Chaux, reconocen la importancia de la vulnerabilidad global como factores interrelacionados propios del municipio, de su proceso de desarrollo²⁴. Estos factores son Factor Físico, Ambiental, Económico y Social (político, organizacional, institucional, educativo, y cultural).

En el caso del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central –CEPREDENAC-, la vulnerabilidad es, “un factor de riesgo interno de un

*Según Diccionario de la Lengua Española. (2011). Vigésima segunda edición. Predisposición es, *Preparar, disponer anticipadamente algo o el ánimo de alguien para un fin determinado.*

** Según el Programa Regional de Gestión del Riesgo en América Central CEPREDENAC- PNUD. (2003). En el texto Gestión Local del Riesgo: Nociones y Precisiones frente al concepto y la práctica. Resiliencia es “capacidad de un ecosistema, sociedad o comunidad de absorber un impacto negativo o de recuperarse una vez haya sido afectada por un fenómeno físico”

²⁰ NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. Op. Cit.

²¹ Ibid.

²² WILCHES, G. Op. Cit.

*Según Diccionario de la Lengua Española. (2011). Vigésima segunda edición. Propensión es, *Dicho de una persona: Inclinarsse por naturaleza, por afición o por otro motivo, hacia algo en particular.*

** Según Diccionario de la Lengua Española. (2011). Vigésima segunda edición. Susceptible es, *Capaz de recibir modificación o impresión.*

²³ Colombia. Dirección de Gestión del Riesgo. Guía Municipal para la Gestión del Riesgo: Proyecto de Asistencia técnica en Gestión del Riesgo a nivel municipal y departamental en Colombia. Bogotá: Ministerio del Interior y de Justicia; 2010.

²⁴ Ibid.

*elemento o grupos de elementos expuestos a una amenaza. Corresponde a la predisposición o susceptibilidad** física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural, socio-natural o antrópico”²⁵.*

La vulnerabilidad es abordada por medio de factores, entre los que se encuentran el ambiental, específicamente para el caso de Wilches-Chaux y la Dirección de Gestión del Riesgo, los cuales hace referencia “a la manera cómo una comunidad determinada explota los elementos de su entorno, debilitándose a sí misma y debilitando a los ecosistemas en su capacidad para absorber sin traumatismos los fenómenos de la naturaleza”²⁶, en otras palabras, esto hace alusión a los ecosistemas naturales, más no a lo que inicialmente definimos por ambiente -relación ecosistema-cultura presentes en un territorio-, donde lo biofísico es una dimensión que se interrelaciona con la dimensión sociocultural.

Vulnerabilidad va más allá de la debilidad y la propensión, y más bien es “aceptar que esta implica algo muy diferente que el tratar simplemente los desastres a través de la mitigación, predicción o ayuda”²⁷. Al conocer las vulnerabilidades presentes en el sector de Esperanza Galicia, se trascendió en la caracterización de las amenazas, debido a que “identificando, analizando y entendiendo estas condiciones de vulnerabilidad, es posible eliminar o disminuir la probabilidad de que ocurra un futuro desastre”²⁸, y contribuye a que el riesgo sea menor o controlado, por medio de la “reducción de la vulnerabilidad de la sociedad en sus diferentes dimensiones estructurales, sociales, económicos, organizacionales e institucionales, etc.”²⁹.

Vulnerabilidad es, la predisposición de que las diferentes dimensiones biofísica (localización, clima, geomorfología, hidrología, cobertura vegetal, flora y fauna) y socio-cultural (historia, población, economía, educación, salud, equipamientos colectivos, vivienda, movilidad, agentes sociales) del sector de Esperanza Galicia pueda ser afectadas por una amenaza.

²⁵ LAVELL, A. et. al. Op. Cit. p. 72

²⁶ WILCHES, G. Op. Cit.

²⁷ BLAIKIE, P. CANNON, T. DAVID, I. WISNER, B. Op. Cit. Pág. 36.

²⁸ ZILBERT, L. (1998). Módulos para la capacitación. Guía de la RED para la gestión local del riesgo. La RED. Perú.

²⁹ LAVELL, A. et. al. Op. Cit. p. 35

Otro concepto clave es el de Mejoramiento Integral, pues su inclusión en el Plan Parcial como beneficio a la comunidad asentada en la antigua Banca del Ferrocarril, es en sí una oportunidad para el desarrollo de iniciativas que propendan por el bienestar de la comunidad.

El Mejoramiento Integral no es una estrategia reciente de las políticas colombianas, es más, es un concepto “que lleva una trayectoria de más de treinta años a nivel internacional y nacional, y el cual ha sido orientada a afrontar la pobreza urbana”³⁰. Entre las instituciones que han establecido lineamientos para la superación de la pobreza, en este tiempo, en términos de desarrollo, hábitat y vivienda, ha sido las Naciones Unidas, al igual que en conferencias internacionales de Asentamientos Humanos como la de Vancouver³¹ y la de Estambul³².

En la actualidad, al Mejoramiento Integral de Barrios se “*suma la dimensión ambiental, al vincularse la sostenibilidad de los asentamientos humanos en las construcciones conceptuales del hábitat, en una perspectiva relacional que vuelve a poner en el centro del debate la relación entre la sociedad y la naturaleza. De esta manera, la dimensión ambiental, ha de convertirse en uno de los temas esenciales que deben ser incorporados no sólo en las propuestas teóricas sobre el desarrollo urbano, sino también en una dimensión trascendente de los programas y proyectos de mejoramiento*”³³.

Como ejemplo esta el Área Metropolitana del Valle de Aburrá que ha venido desarrollando “*el compromiso de impulsar políticas para la producción y transformación del espacio habitable, y de planificar y elaborar programas que promuevan la gestión, el desarrollo y el mejoramiento del hábitat, aportando nuevas visiones y alternativas que permitan garantizar una vivienda digna para todos y generar asentamientos humanos sostenibles en un mundo en creciente proceso de urbanización*”³⁴.

En el ámbito nacional se formuló el documentos CONPES 3604 de 2009, que recoge algunas de las acciones a realizar en el tema, con el fin de intervenir áreas consideradas de

³⁰ TORRES, C. RINCÓN, J. VARGAS, J. Pobreza Urbana y Mejoramiento Integral de Barrios en Bogotá: Hábitat y Vivienda. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá Facultad de Artes, 2007. p. 24

³¹ ROMERO, C. (2011). De la erradicación al Mejoramiento Integral de Barrios: El Caso de Bogotá. Facultad de Arquitectura. Universidad Santo Tomás de Tunja. Tunja.

³² WILCHES, G. Op. Cit

³³ TORRES, C. RINCÓN, J. VARGAS, J. Op. Cit. p. 25

³⁴ Línea de Mejoramiento Integral. (2007). Laboratorio de Arquitectura y Urbanismo. Facultad de Arquitectura de la Universidad Pontificia Bolivariana. Taller del Hábitat del Área Metropolitana del Valle de Aburrá –AMVA. Medellín.

mejoramiento integral, a través de proyectos sectoriales que mejoran las condiciones de vida y conducen *hacia la disminución y prevención de la pobreza urbana*. Las prioridades desde los antecedentes legales y normativos del CONPES, establecen que la gestión del riesgo contribuye al desarrollo urbano, específicamente en ciudades compactas y sostenibles, ratificando que el Mejoramiento integral es *“entendido como una acción urbana integral, que abarca entre otras acciones la instalación o mejoramiento de infraestructura básica, conexión a redes de agua, provisión de servicios de saneamiento básico, rehabilitación de áreas para la circulación y espacios públicos, construcción de drenajes, reducción y prevención de riesgos, provisión de servicios de electricidad, regularización y formalización de la tenencia a través de procesos de legalización urbanística y de titulación predial”*³⁵.

Este concepto se construyó con base en la Alianza de Ciudades en el marco del Programa de Ciudades sin Tugurios como parte de las metas del desarrollo del Milenio, que define mejoramiento integral como *“el conjunto de acciones para el mejoramiento físico, social, económico, organizacional y ambiental de asentamientos precarios de manera cooperativa y a escala local entre ciudadanos, grupos comunitarios, sector privado y autoridades locales”*³⁶.

Definiendo desde diferentes fuentes lo que es mejoramiento integral, es necesario vincularlo con la gestión del riesgo. *“La gestión del riesgo es un campo estratégico de la gestión ambiental territorial que procura una práctica interdisciplinar en el estudio y transformación de los escenarios de riesgo, a los cuales se ven enfrentados los diferentes procesos y proyectos de mejoramiento integral. Propende, así mismo, por la gestión integrada de los aspectos biofísicos y sociales que configuran los factores de amenaza y las condiciones de vulnerabilidad en cada territorio”*³⁷.

La Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales, para el proyecto en el sector de Esperanza Galicia, estableció que Mejoramiento Integral se

³⁵ Documento CONPES 3406 de 2009. Lineamientos para la consolidación de la política de Mejoramiento Integral de Barrios MIB. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Bogotá.

³⁶ El Plan de Acción Ciudades Sin Tugurios fue lanzado en Berlín en diciembre de 1999 en el encuentro inaugural de la Alianza de las Ciudades. El Banco Mundial y UN-HABITAT son los miembros fundadores de la Alianza de las Ciudades – una coalición mundial de ciudades y asociados al desarrollo. El Plan de Acción Ciudades Sin Tugurios se constituye parte de las Metas de Desarrollo del Milenio y sus objetivos. Citado en Documento CONPES 3406 de 2009 Lineamientos para la consolidación de la política de Mejoramiento Integral de Barrios MIB. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Bogotá.

³⁷ Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. (2011). La Esperanza Invisible. Olvidos Esenciales y Apuestas críticas frente al Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna Parque Temático de Flor y Fauna. Pereira.

entendería como, *una estrategia de intervención en las dimensiones natural y social con el objetivo de coadyuvar a la mitigación, control y la prevención de posibles riesgos en la calidad de vida, en barrios cuyas relaciones con su territorio pretenden alcanzar procesos de consolidación y/o recuperación.*

Reconociendo que el Mejoramiento Integral esta implícito en el Plan Parcial Parque Temático de Flora y Fauna, es necesario conceptualizar acerca de este tema, por lo que el Plan Parcial, es el *“instrumento mediante el cual se desarrollan y complementan las disposiciones de los planes de ordenamiento, para áreas determinadas de suelo urbano y para áreas incluidas en el suelo de expansión urbana, además de las que deban desarrollarse mediante unidades de actuación urbanística, macroproyectos u otras operaciones urbanas especiales, de acuerdo con las autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales”*³⁸.

La Ley 388 de 1997 define lo que son los planes parciales, también lo hace la secretaría distrital de ambiente de la Alcaldía de Bogotá estableciendo que, *son los instrumentos que articulan de manera específica los objetivos de ordenamiento territorial con los de gestión del suelo concretando las condiciones técnicas, jurídicas, económico-financieras y de diseño urbanístico que permitan la generación de los soportes necesarios para nuevos usos urbanos o para la transformación de los espacios urbanos previamente existentes, asegurando condiciones de habitabilidad y de protección de la estructura ecológica principal, de conformidad con las previsiones y políticas del Plan de Ordenamiento Territorial*³⁹. Esto se adscribe a lo que en la ley de Desarrollo Territorial en su Artículo 2° se fundamenta en los siguientes principios, la función social y ecológica de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de cargas y beneficios.

CAPRADE con el Proyecto PREDECAN, establece que *el ordenamiento territorial es una de las estrategias más valiosas para orientar el desarrollo hacia metas de sostenibilidad y seguridad, ya que permite establecer un referente físico espacial que sustenta las acciones para el desarrollo social, económico y político de un país, región o localidad. Los planes territoriales, sectoriales y de desarrollo son los instrumentos que permiten la materialización parcial de las políticas del gobierno a través de estrategias, programas y*

³⁸ Ley 388 de 1997. Por la cual se modifica la ley 9 de 1989 y la ley 3 de 199, y se dictan otras disposiciones: Ley Orgánica del Desarrollo Territorial. Artículo 19: Planes Parciales. Bogotá, Colombia.

³⁹ Decreto 190 de 2004. Planes Parciales de Desarrollo. Artículo 31: Plan de Ordenamiento Territorial para los Distritos. Secretaría Distrital de Ambiente. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá, Colombia.

*proyectos, por lo tanto se constituyen en uno de los mecanismos principales para orientar las acciones de las autoridades, administradores públicos y del sector privado*⁴⁰.

Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna es el instrumento legal, administrativo, de planificación e intervención que complementa al Plan de Ordenamiento Territorial, determinando la gestión del suelo urbano, asegurando las condiciones de habitabilidad y protección de la estructura ecológica desde la gestión de riesgo de desastre.

Después de establecer lo que se entenderá por Plan Parcial, se definirá el concepto de evaluación para determinar la manera en que se abordará dicho objetivo. En el diccionario de la lengua española se establece que evaluación es la “acción o efecto de evaluar”, siendo el término evaluar, “estimar, apreciar, calcular el valor de algo”.

Es por esto que el concepto de evaluación tiene diferentes apreciaciones, ya que dependiendo del tipo e interés, se define, por ejemplo, la evaluación de impacto ambiental⁴¹, la evaluación de amenaza⁴², la evaluación de riesgos⁴³, el seguimiento y la evaluación⁴⁴, entre otras.

Pero bien, la evaluación que se quiere realizar para esta investigación es aquella en la que se dé cuenta de la inclusión de la gestión del riesgo en un proyecto de desarrollo territorial, como el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, en el que el tratamiento urbanístico de Mejoramiento integral está incluido por medio del instrumento Plan Parcial. A partir de esto, se entenderá por Evaluación al nivel de alcance de los objetivos, estrategias o prioridades de los procesos en gestión del riesgo de desastre presentes desde las diferentes categorías territoriales, en el Plan Parcial.

⁴⁰ CAPRADE. (2009). Proyecto PREDECAN: Guía técnica para la interpretación y aplicación del análisis de amenazas y riesgos. Incorporando la Gestión del Riesgo de desastre en la planificación y gestión territorial. Lima, Perú.

⁴¹ Para Guillermo Espinoza en su texto Gestión y Fundamentos de Evaluación de Impacto Ambiental (2002), la EIA evalúa proyectos que generan impactos ambientales de los cuales surgen impactos positivos y negativos, esto con el fin de ayudar a la toma de decisiones.

⁴² Según Andrew Maskrey (Compilado), en el libro Los desastres no son naturales (1993), la evaluación de amenaza, *es un insumo fundamental para el ordenamiento territorial o la planeación física, especialmente cuando se trata de determinar la aptitud ambiental de posibles zonas de expansión urbana o de localización de nueva infraestructura.*

⁴³ Según Clark M y Herington J. (1989), citados en el libro Los desastres no son naturales (1993), exponen que *la evaluación de riesgos y de impacto ambiental son elementos de gran similitud para la planeación, que se relacionan entre sí y cuyo interés está dirigido a determinar las consecuencias del cambio ambiental.*

⁴⁴ Para Villareal, J. (2009) en el curso corto sobre Evaluación Ejecutiva. El seguimiento y la evaluación *son el medio por el cual se obtienen señales que orientan a la administración hacia el cumplimiento de los objetivos propuestos.*

En cuanto al tercer objetivo de investigación es indispensable entender acerca de las fases del proceso administrativo, planear, organizar, dirigir y controlar, para el análisis de una situación ambiental que lleva a desarrollar de manera ordenada y consecuente dicha situación, claro está armonizado con los fundamentos de las ciencias ambientales.

La fase del proceso administrativo que es de mayor incumbencia es el de la planeación, entendida como “*la función administrativa que determina anticipadamente cuáles son los objetivos que deben alcanzar y qué debe hacerse para alcanzarlos, se trata de un modelo teórico para el accionar futuro*”⁴⁵.

El Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre es el instrumento de largo plazo que recoge la problemática ambiental identificada en el sector de Esperanza Galicia y que se plasma en la visión, misión, objetivos, estrategias, políticas, programas, proyecto y presupuesto, con el fin de dar una posible solución reconociendo las realidades del territorio.

Analizar la viabilidad de dicha propuesta, reconociendo como una variable fundamental, la no participación de los habitantes del sector de Esperanza Galicia desde el inicio de este proceso, y claramente en este objetivo. El análisis de viabilidad comunitaria, institucional y financiero dará cuenta de las “*probabilidades de poder llevar a cabo*”⁴⁶ el Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre desde los proyectos.

El análisis de viabilidad comunitaria estimará la pertinencia de los proyectos propuestos en el marco de la asociación comunitaria y su capacidad de gestión. El análisis de viabilidad política tendrá presente los mecanismos de participación de la comunidad del sector de Esperanza Galicia para la toma de decisiones en los proyectos. En cuanto al análisis de viabilidad presupuestal, este dará cuenta de la forma de financiar “*el dinero calculado para hacer frente*”⁴⁷ al Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre en su ejecución.

⁴⁵ Chiavenato, I. (1986). Introducción a la teoría general de la Administración. Editorial Mc Graw Hill. Bogotá, Colombia.

⁴⁶ Diccionario de la Lengua Española (2012). Vigésima segunda edición. Tomado de la página web: www.drae.rae.es [Enero de 2012]

⁴⁷ Ibid. Definición de Presupuesto.

5. MARCO METODOLÓGICO

Este proyecto de investigación que tiene por objetivo general *“Proponer un Plan Barrial de Gestión del Riesgo para el mejoramiento integral del sector de Esperanza Galicia en el marco del Plan Parcial Parque Temático de Flora y Fauna desde un diagnóstico de la vulnerabilidad ambiental de la población del asentamiento”*, quiere ser coherente y consecuente con lo planteado y visto a lo largo de la formación profesional. Es por esto que la búsqueda insistente de planteamientos y abordajes metodológicos entorno al estudio de las ciencias ambientales, pero en particular en el tema específico de la investigación, la gestión del riesgo, ha llevado a la adopción del enfoque metodológico de PROBLEMÁTICA AMBIENTAL.

Reconociendo la complejidad del caso de estudio: Sector Esperanza Galicia, y del tema: Gestión del Riesgo, se cree que estudiar estos procesos desde la PROBLEMÁTICA AMBIENTAL posibilita la comprensión de la realidad del sector, analizada desde dinámicas territoriales macro hasta las micro, de la desarticulación de ecosistema-cultura, de la identificación y comprensión de los problemas ambientales, que no son otra cosa que la manifestación puntual de la problemática ambiental (Díaz, C. 2007)

Históricamente se ha reconocido e intervenido los problemas ambientales desde aspectos técnicos, dejando rezagado la articulación e integralidad de elementos que van más allá de este aspecto. Para Carolina Díaz⁴⁸ *“la problemática ambiental contemporánea parece tener una expresión mucho más grave, en tanto las desarticulaciones con el medio natural ocurren a gran velocidad en una sociedad caracterizada por la complejidad y la incertidumbre”*

En la propuesta de investigación, se plantea que esta desarticulación se sitúa en el ambiente, es decir, en la interrelación de las dimensiones biofísica y sociocultural, los cuales están integrados por subsistemas que interactúan entre sí constantemente definiendo la *“particularidad de la problemática ambiental”*⁴⁹.

Esta particularidad, también se radica en el énfasis que tendrá en gestión del riesgo de desastre, que se centra en la identificación y análisis de los factores de riesgo (amenazas y vulnerabilidades), con mayor relevancia en las vulnerabilidades, debido a que son

⁴⁸ Díaz, C. 2007. Metodología Interdisciplinaria desde el estudio de la problemática ambiental del tramo urbano de la cuenca del río Consota: Hacia el fortalecimiento de la gestión Ambiental Local. Universidad Nacional de Colombia. Maestría en Medio Ambiente y Desarrollo. Manizales.

⁴⁹ Ibid. 2

condiciones de procesos físicos, económicos y sociales poco caracterizadas y mucho menos analizadas.

Partiendo de lo anterior se propondrá las fases, etapas o momentos que tendrá la investigación en el marco del enfoque metodológico de PROBLEMÁTICA AMBIENTAL. Estas fases serán nombradas a partir de los objetivos específicos planteados, y se han denominado fases por la consecuencia que tendrán en el presente proceso de investigación.

La primera fase corresponde a la **Diagnóstica**, en la cual se especificarán las vulnerabilidades ambientales del sector de Esperanza Galicia, teniendo como base la información primaria y secundaria recolectada y analizada en el proceso de desarrollo para el proyecto de investigación en Gestión Ambiental Territorial de la *Línea de investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales* de la Universidad Tecnológica de Pereira, en el que participe como co-investigadora.

Esta información corresponderá a los subdimensiones de las dimensiones biofísica (clima, geomorfología, hidrología, cobertura vegetal, flora y fauna) y sociocultural (historia, población, economía, educación, salud, equipamientos colectivos, movilidad, vivienda y agentes sociales), que se analizará a la luz de la vulnerabilidad.

Posteriormente se hará un reconocimiento de las amenazas ya clasificadas por la OMPAD (Oficina Municipal de Prevención y Atención de Desastres), para que se puedan evaluar a través de una matriz que dé cuenta de la ubicación de la amenaza, las posibles amenazas que se pueden desencadenar a partir de la principal, la fuente generadora y los factores de amenaza.

Seguido a este proceso se identificarán los problemas ambientales, que serán resultado del análisis de las amenazas y las vulnerabilidades. Continúo a esto, se clasificarán, por medio del Modelo PAR (Presión y Liberación de Desastres); que plantea unas categorías para el análisis de la evolución de la vulnerabilidad, vistas como *causas de fondo, presiones dinámicas y condiciones inseguras*.

En el primer objetivo de investigación se construyó la Problemática Ambiental presente en el sector de Esperanza Galicia, a partir de las dimensiones biofísica y socio-cultural. Si bien, el enfoque metodológico escogido para este proceso, es parte del resultado del primer objetivo, esto no indica que los otros momentos de la investigación no contribuyan a lo que se quiere lograr con el objetivo general propuesto.

Por tal motivo, la Evaluación que se quiere realizar al Plan Parcial Parque Temático de Flora y Fauna en el marco de la gestión del Riesgo, busca que por medio de la lectura analítica se hallen los puntos de encuentro de los procesos en gestión del riesgo en las diferentes categorías territoriales, específicamente, desde los documentos que recogen estos intereses y a los que Colombia está vinculada; Marco de Acción de Hyogo (20015-2015), Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres, Agenda Estratégica para el fortalecimiento de la Gestión del Riesgo en Colombia, Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres, Plan Departamental de Prevención y Atención de Desastres y Plan Municipal de Prevención y Atención de Desastres.

Después de revisar y analizar cada uno de estos documentos, y posteriormente tener los criterios de común acuerdo para cada proceso, se evaluara el Plan Parcial Parque Temático de Flora y Fauna (Decreto 874 de 2003) a la luz de estos aspectos previamente identificados, considerando subjetivamente una valoración que corresponda, en el caso de que se cumpla alguno, el nivel al que pertenece, para así dar cuenta de la articulación de las instituciones y sus planes, programas y proyectos con localidades que son sujetas a intervenciones, y con esto, la claridad de las entidades que desarrollan estos proyectos, comprometiéndose a tratamientos urbanística como el de Mejoramiento integral para la Banca del Ferrocarril.

Para el cumplimiento de lo anteriormente descrito, es indispensable realizar entrevistas estructuradas y semi-estructuradas desde el nivel nacional, regional y municipal, a funcionarios encargados del tema de la gestión del riesgo, con el fin de tener claridad y entender cómo esto se ve reflejado en lo local, en caso de que ocurra, o cómo debería reflejarse en lo local, en caso de lo contrario.

Es importante aclarar que este momento Evaluativo tendrá mayor fuerza desde lo cualitativo que desde lo cuantitativo, gracias a que las actividades se centran en su mayoría, en el análisis y comprensión de textos que darán cuenta de aspectos relevantes para la investigación. Aspectos que tiene más injerencia en lo institucional que en lo comunitario, sin querer decir, que la comunidad quede excluida de este proceso; esta injerencia en lo institucional es porque son estas entidades las que administran el territorio, incluyendo los planes, programas, proyectos y políticas que hacen parte de esto.

Parte de esta administración del territorial se hace a través del ordenamiento territorial, siendo este, un proceso relativamente reciente en los países de la comunidad andina, en los que actualmente existe un consenso en que este proceso constituya una oportunidad para evitar la generación de nuevas vulnerabilidades y para la reducción del riesgo de desastre existente, pues se considera que *“en la medida en que se ordene el territorio y se inducen*

*nuevos desarrollos, es posible incorporar criterios de reducción de riesgo de desastre que, en consonancia con otros objetivos ambientales, económicos y sociales, permita identificar alternativas de uso y ocupación del territorio más seguros y sostenibles*⁵⁰.

En el anteproyecto de investigación se propuso abordar este objetivo desde el enfoque metodológico de la Evaluación ambiental Estratégica en el momento de la preparación y revisión, con el fin de realizar un análisis de la legislación referente al territorio y el mejoramiento integral, dando cuenta de la integralidad y los alcances de las políticas; y una caracterización de las necesidades surgidas a partir del cambio del territorio, esto justificado, en que la evaluación de la legislación nacional, regional y municipal permite comprender “la relación política y económica con el resto del país”⁵¹, y que no puede ser obviado, ya que el riesgo se expresa en los niveles micro-sociales y territoriales, sin embargo sus causas no pueden reducirse a una consideración de estos niveles.

Como se lee, este argumento no es suficientemente claro con lo que se quiere lograr y la manera en que se va a cumplir el objetivo, es por esto que el abordaje y desarrollo de esta fase ha tenido cambios relevantes que encaminaran ordenada y claramente el proceso.

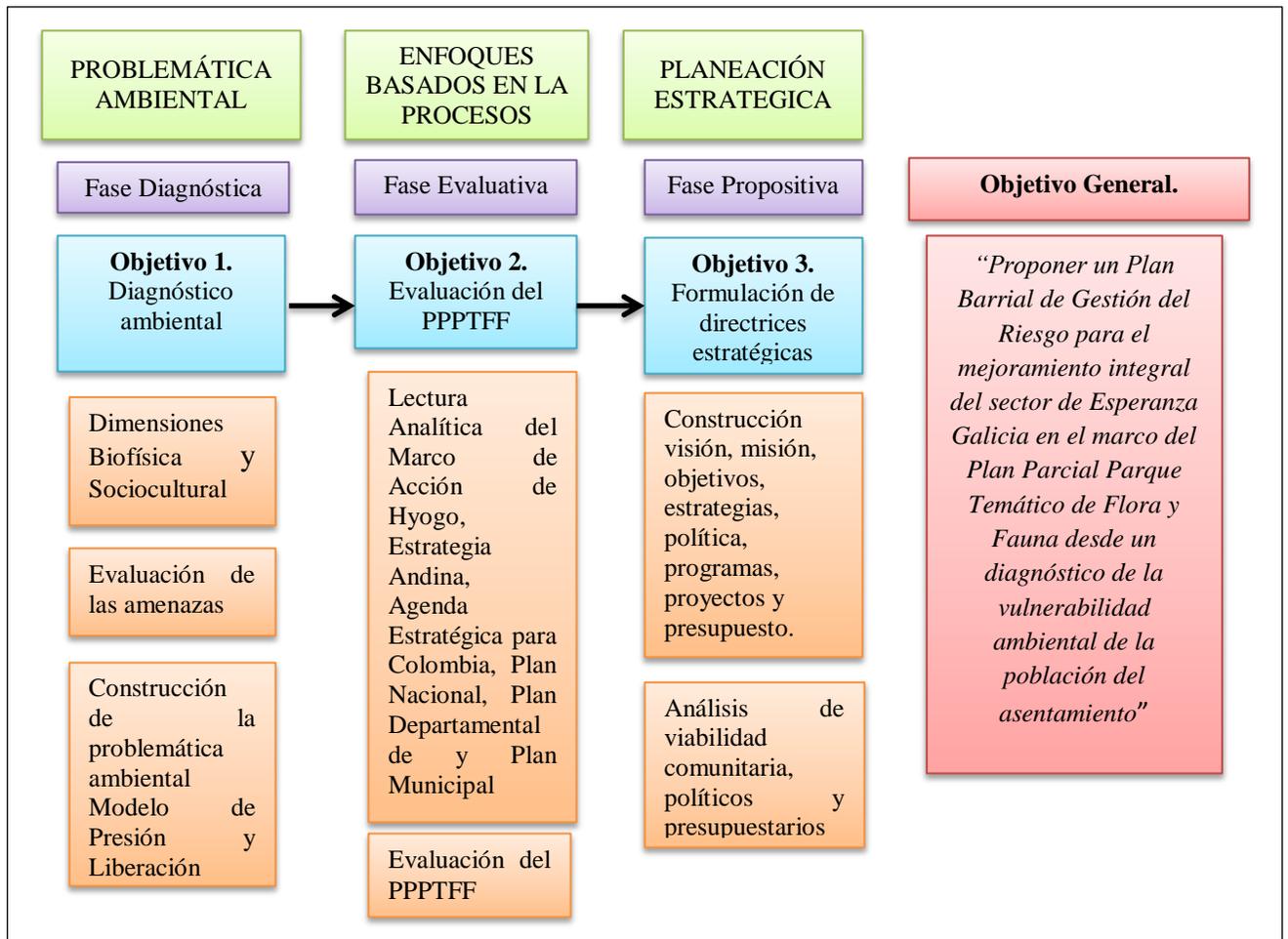
En cuanto al tercer objetivo, que corresponde a la tercera fase o momento de la investigación, el Propositivo, se construirán a partir de los problemas y las potencialidades, y de la problemática ambiental, visión, misión, objetivos, estrategias, políticas, programas, proyectos y presupuesto.

Identificar las fuentes de financiación para el presupuesto del plan barrial de gestión del riesgo de Desastre, permite que este pueda ser gestionado desde los diferentes niveles territoriales. Después de tener claro de donde saldrán los recursos, se aplicara a las directrices estratégicas un análisis de viabilidad en términos comunitarios, políticos y presupuestarios.

⁵⁰ CAPRADE. (2009). Proyecto PREDECAN. Op, cit. p.13

⁵¹ Maskrey, A. (1996). Terremotos en el trópico húmedo. La gestión de los desastres en el Alto Mayor, Perú (1990, 1992), Limón, Costa Rica (1991) y Atrato Medio, Colombia (1992). La RED. Lima, Perú.

Cuadro 1. Diseño Metodológico.



Fuente: Elaboración propia.

6. OBJETIVOS

Objetivo General

Proponer un plan barrial de gestión del riesgo para el mejoramiento integral del sector de Esperanza Galicia en el marco del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna desde un diagnóstico ambiental de la población del asentamiento.

Objetivos Específicos:

- Realizar un diagnóstico ambiental del sector de Esperanza Galicia.

- Evaluar el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna en el marco de los factores de riesgo de desastre.

- Formular estrategias del plan barrial de gestión del riesgo para el sector de Esperanza Galicia.

7. CAPÍTULO I. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DEL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA

PRESENTACIÓN

En el presente capítulo el lector se encontrará con una serie de subcapítulos que dan cuenta del contenido del primer objetivo de investigación, al igual que los resultados que de estos se han obtenido.

En el subcapítulo 4.1 llamado, *Ambiente como dimensiones sociocultural y biofísica*, se encuentra una serie de generalidades del territorio de interés en el marco del municipio al que pertenece, Pereira, Risaralda, específicamente lo relacionado con la ubicación, población, ordenamiento territorial, siendo necesario este contexto para proceder a reconocer las *Particularidades de un territorio en disputa: Esperanza Galicia*, nombre que se le da al subcapítulo 4.2, haciendo alusión al reconocimiento del sector desde las subdimensiones identificadas y descritas para cada una de las dimensiones sociocultural y biofísica, logrando hallar a través de esto, las vulnerabilidades ambientales presentes en el sector de Esperanza Galicia.

Pero no solo fue necesario el diagnóstico de las dimensiones sociocultural y biofísica para establecer las vulnerabilidades y con esto de la problemática ambiental, se consideró indispensable la identificación y posterior evaluación de los *Diagnósticos Institucionales en Gestión del Riesgo de Desastre: Amenazas*, subcapítulo 4.3.

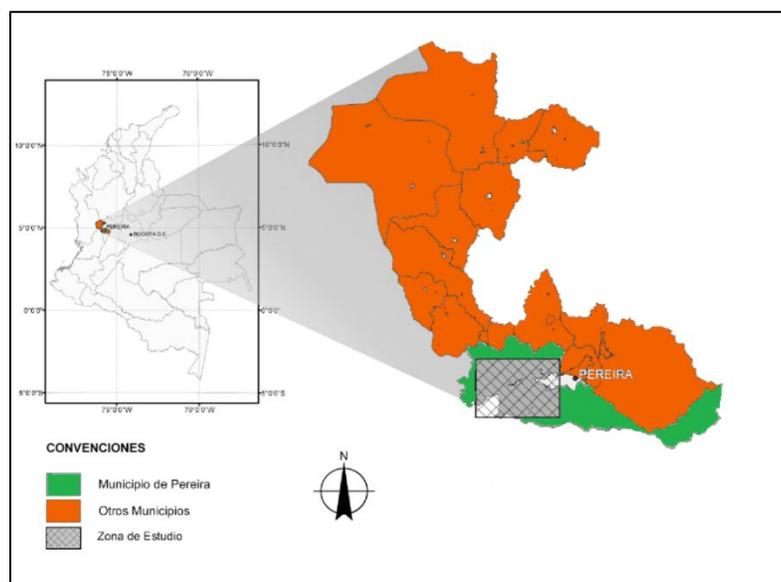
Es en este punto del proyecto que se tiene claro cuáles son las amenazas y las vulnerabilidades presentes en el sector de Esperanza Galicia, haciendo viable la construcción de la problemática ambiental, la cual consideró no solo las amenazas y vulnerabilidades sino también los problemas ambientales, para así compaginar el modelo de Presión y Liberación con la *Problemática Ambiental del Riesgo de Desastre en el sector de Esperanza Galicia* en el subcapítulo 4.4.

7.1 AMBIENTE COMO DIMENSIONES SOCIOCULTURAL Y BIOFÍSICA.

GENERALIDADES

El sector de Esperanza Galicia, se encuentra dentro del perímetro urbano de la ciudad de Pereira, capital de Risaralda y municipio de Colombia. Pereira se ubica en el centro-occidente del país, en la vertiente occidental de la cordillera central de los Andes zona Andina Colombiana, específicamente sobre “un pequeño valle formado por la terminación de un contra fuerte que se desprende de la Cordillera central y estratégicamente como parte del abanico central de Colombia dentro de la región cafetera”⁵² (Ver Figura 1).

Figura 1. Mapa de Ubicación.



Fuente: Serna, L. Montes, L. Vargas, C.

Este municipio tiene una altura y temperatura promedio de 1.411 m.s.n.m y 21°C⁵³, su precipitación media anual es de 2.750 mm⁵⁴, cuenta con dos fuentes hídricas superficiales

⁵² MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA CARDER ALCALDÍA DE PEREIRA. Agenda Ambiental del municipio de Pereira: Resumen ejecutivo. Pereira, 2007, p. 11.

⁵³ ALCALDÍA DE PEREIRA. Generalidades del municipio de Pereira. http://www.pereira.gov.co/portal/page?_pageid=223,228406&_dad=portal&_schema=PORTAL [3 de Agosto de 2011]

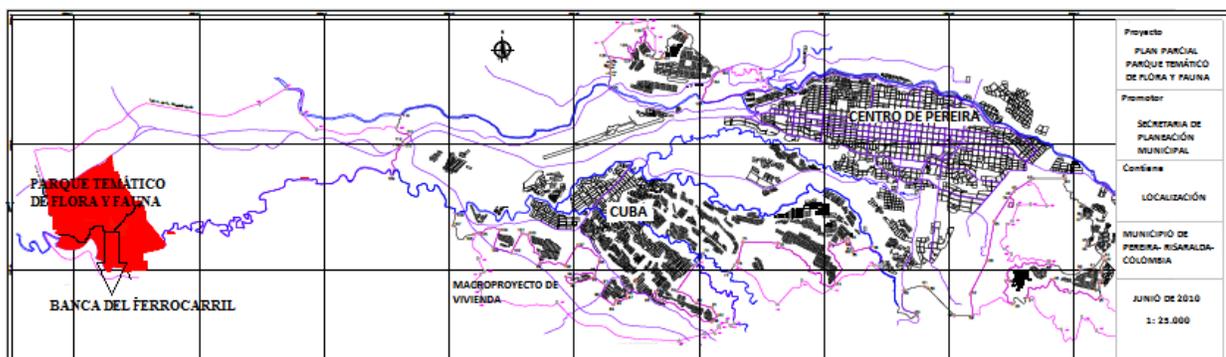
⁵⁴ MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA CARDER ALCALDÍA DE PEREIRA. Op. cit. p. 11

de importancia para el municipio, el Río Otún y el Río Consota, de igual manera posee aguas subterráneas con un caudal⁵⁵ de 150 mil millones de m³.

En la actualidad Pereira alberga una población de 488.839 habitantes, distribuidos en pobladores urbanos (410.535 localizados en 19 comunas) y rurales (78.304 ubicados en 12 corregimientos), en un área total de 60.400 hectáreas, de las cuales 3.148 hectáreas corresponde a las comunas, y 57.252 hectáreas a corregimientos⁵⁶.

Es así entonces, como el sector de Esperanza Galicia se encuentra al occidente de la cabecera urbana de Pereira, específicamente en el corregimiento de Cerritos dentro de la cuenca baja del Río Consota (Ver Figura 2). El sector de Esperanza Galicia es una vereda asentada en el antiguo Banca del Ferrocarril de manera lineal.

Figura 2. Ubicación Banca del Ferrocarril en el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna



Fuente: Alcaldía de Pereira, 2011.

La Vereda se localiza dentro de lo que el Plan de Ordenamiento Territorial de Pereira (2006) establece como Zona de Expansión Occidental del municipio⁵⁷, donde se adelanta el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna aprobado mediante el Decreto 874 del año 2003 y posteriormente modificado y reemplazado por el Decreto 085 de 2011, el cual adopta el *Plan Parcial⁵⁸ de Expansión Urbana para el sector del Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*.

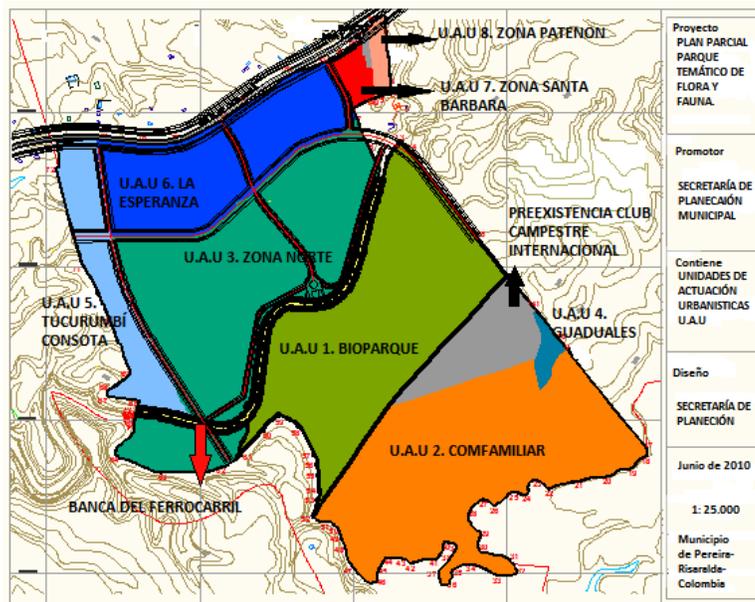
⁵⁵ Ibid, p. 18

⁵⁶ MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA CORDER ALCALDÍA DE PEREIRA. Op. cit. p. 11

⁵⁷ Está constituido por la porción del territorio municipal, que se habilitará para el uso urbano durante la vigencia del presente Plan de Ordenamiento Territorial, según lo determinen los programas de ejecución. Este territorio solo podrá incorporarse al perímetro urbano mediante planes parciales.

Dentro de este *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* se contemplan ocho unidades de actuación urbanísticas⁵⁹, que están divididas en zona norte y zona sur. La Banca del Ferrocarril está conformado por el asentamiento lineal y por una vía que recorre el territorio en sentido oriente - occidente, en forma paralela a la avenida doble calzada Pereira-Cerritos y al Río Consota, y la cual divide estas unidades de actuación de los parques norte y sur (Alcaldía de Pereira, 2011) (Ver Figura 3); que para la Fundación Puerto Rastrojo, como entidad encargada de los diseños conceptuales del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, la Banca del Ferrocarril debía estar en “cerramiento total con áreas de retiro de tal manera que no proporcione invasiones sobre esta área, sin llevar a convertirse en un atropello físico o visual para los habitantes de la banca”

Figura 3. Unidades de Actuación Urbanísticas PPPTFF



Fuente: Alcaldía de Pereira, 2011

⁵⁸ LEY 388 DE 1993. Capítulo III: Planes de Ordenamiento Territorial. Bogotá, 1993, p. 14. “Los planes parciales son los instrumentos mediante los cuales se desarrollan y complementan las disposiciones de los planes de ordenamiento, para áreas determinadas del suelo urbano y para las áreas incluidas en el suelo de expansión urbana, además de las que deban desarrollarse mediante unidades de actuación urbanística, macroproyectos u otras operaciones urbanas especiales, de acuerdo con las autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales, en los términos previstos en la presente ley”.

⁵⁹ LEY 388 DE 1993. Capítulo V: Actuaciones urbanísticas. p. 21. “Se entiende el área conformada por uno o varios inmuebles, explícitamente delimitada en las normas que desarrolla el plan de ordenamiento que debe ser urbanizada o construida como una unidad de planeamiento con el objeto de promover el uso racional del suelo, garantizar el cumplimiento de las normas urbanísticas y facilitar la dotación con cargo a sus propietarios, de la infraestructura para el transporte, los servicios públicos domiciliarios y los equipamientos colectivos mediante reparto equitativo de las cargas y beneficios”.

La Banca del Ferrocarril⁶⁰ alberga dentro del perímetro del macroproyecto dos veredas, Esperanza Galicia y Galicia Baja, con una longitud de 12 metros en línea paralela y una extensión de 33.280,16 m². Esta zona no es contemplada dentro de las unidades de actuación urbanística debido a que en el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Pereira (2006) establece el tratamiento de mejoramiento integral, el cual “*se aplica a aquellos asentamientos humanos de desarrollo incompleto (zonas subnormales) de la ciudad, que deben completar su ordenamiento en materia de infraestructura vial, servicios públicos domiciliarios, equipamiento comunitario, espacio público y condiciones ambientales. Igualmente aplica a las zonas que deberán legalizar su situación urbanística*”⁶¹.

Siendo la Vereda de Esperanza Galicia la zona de interés para este proceso de investigación, se hace necesario describir y analizar características presentes en esta sector, en el marco de las dimensiones biofísica y sociocultural, con el fin de diagnosticar las vulnerabilidades ambientales presentes en este territorio.

7.2 PARTICULARIDADES DE UN TERRITORIO EN DISPUTA: ESPERANZA GALICIA

7.2.1 DIMENSIÓN SOCIOCULTURAL

Para la época de finales de los años 40 e inicio de los 50 del siglo XX, se inicia el proceso de ocupación en el sector de Esperanza Galicia sobre la banca de Ferrocarriles Nacionales, en un momento en el que el país tiene un auge de desarrollo visto desde la modernización económica, social y cultural, por medio de acciones concretas como la industrialización, urbanización, tecnificación de la agricultura, ampliación de la frontera agrícola, explotación minera y petrolera, recomendaciones hecha por Lauchlin Currie, representante del Banco Mundial en el año de 1949 a través de las Bases de un programa de desarrollo para Colombia⁶².

⁶⁰ ALCALDÍA DE PEREIRA. (2010): Documento Soporte Técnico Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, 2011, p.118.

⁶¹ ALCALDÍA DE PEREIRA. Op. cit. p. 119

⁶² Díaz, C. (2007). Metodología Interdisciplinaria desde el estudio de la problemática ambiental del tramo urbano de la Cuenca del río Consota: Hacia el fortalecimiento de la gestión ambiental local. Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. Facultad de Ingeniería y Arquitectura. Maestría en Medio Ambiente y Desarrollo. Manizales, Colombia. p. 50

Pereira no era ajeno al proceso de Desarrollo hacia dentro⁶³ que se venía dando en Colombia, ya que se inicia en el municipio un progreso paralelo de industrialización y urbanización impulsada por las fuertes corrientes migratorias, convirtiendo a Pereira en una ciudad refugio para una población que empieza a asentarse en la cuenca del Río Consota⁶⁴.

Para el caso de la banca del ferrocarril, conformada por los sectores de Estación Villegas, Las Colonias, Esperanza Galicia, Galicia Alta y Galicia Baja, los primeros indicios de ocupación de acuerdo a algunos de los habitantes de la zona, se dio con la llegada de campesinos que se fueron asentando en las zonas aledañas. Muchos eran jornaleros de las haciendas circunvecinas y del municipio de La Virginia o del norte del Valle, la zona se caracterizaba por estar sembrada de café y caña panelera⁶⁵.

Sus primeros pobladores, en su mayoría, fueron personas procedentes del campo, algunos llegaron desplazados por la violencia bipartidista, otros por la posibilidad de construir sus viviendas cerca de los lugares de trabajo que brindaban las grandes haciendas paneleras. La oferta de empleo para realizar actividades agrícolas asociadas al corte de caña de azúcar, es una de las razones importantes que reconocen quienes habitan en el sector desde sus inicios.

Algunos de los habitantes del sector recuerdan como fundadores a: Ternulfo Narváez, Carmen Emilia Serna Vélez, Roberto Franco, Vicente Estrada, Berlamino Guerra, Eduardo García y Jesús Garzón entre otros, los que lograron el reconocimiento jurídico del sector y promovieron la ocupación inicial a lo largo de toda la banca del ferrocarril. El testimonio de

⁶³ Para Valpy FitzGerald de St. Antony's College Oxford, en la revista de la CEPAL en número extraordinario de Octubre de 1998, p. 47-61, artículo La CEPAL y la teoría de la industrialización, expone que el desarrollo hacia adentro era una teoría estructuralista de la industrialización mediante sustitución de importaciones que en esencia es un modelo de acumulación en el sentido más amplio en el que se preocupa del crecimiento, la inversión, el empleo y la distribución a largo plazo. Este es un modelo cepalino ligado al deterioro de la relación de precios del intercambio, fue diseñado por Raúl Prebisch en la forma de dos sectores con formación de precios endógenos.

Existen tres principales justificaciones para la industrialización sustitutiva planteadas en la primera formulación de la CEPAL a fines del decenio de 1940 y durante el de 1950. La primera, la restricción externa al crecimiento se atribuía a la caída de la relación de precios del intercambio para los productos primarios y a las barreras de acceso al mercado para las manufacturas, que necesitaban una fuente interna de crecimiento. La segunda, se advirtió la necesidad social de aumentar rápidamente el empleo para absorber la fuerza de trabajo creciente y ofrecer mejores oportunidades a la fuerza de trabajo subempleada de la agricultura campesina, lo que los sectores primarios no podían lograr. La tercera, la industrialización bajo la dirección del estado fue visto como la única forma de generar rápidamente progreso tecnológico, porque los beneficios de un aumento de la productividad en el sector primario de exportación serían percibidos por los importadores y no por los exportadores.

⁶⁴ Ibid. p. 59

⁶⁵ La Historia de este sector es la descrita en los resultados de investigación realizados por la línea en Gestión del Riesgo y Conflictos ambientales de la Facultad de Ciencias Ambientales, Universidad Tecnológica de Pereira. (2011). La Esperanza Invisible. Permanencias, Arraigos y Éxodos del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Capítulo 3. p. 104-111. Pereira, Colombia

uno de los habitantes da cuenta de varios aspectos relacionados con las características de esta zona.

“yo recuerdo por ejemplo de la Estación Villegas en Galicia no habían sino tres casas todo este trayecto...pasaba el tren...uno pasaba por aquí en el día y uno no veía a nadie, esto no eran por ahí si no tierras cafeteras no más, después ya esto se fue numerando”⁶⁶.

En el año de 1945, la mayoría de los habitantes eran jornaleros que trabajaban en las haciendas circunvecinas y cuyos propietarios se favorecían por la mano de obra que estuvo siempre disponible y cercana a sus haciendas. Los dueños de las haciendas más reconocidas eran las de la familia Sanín, Botero y Gutiérrez, una de estas era La Esperanza de dónde se tomó el nombre para el sector; otras, la hacienda Dinamarca, El Tigre, San Felipe, Gavilanes, la mayoría de éstas dedicadas al cultivo de caña panelera, sus dueños, según testimonio de algunos habitantes, nunca manifestaron inconformidad con el hecho de ir ocupando algunos sectores aledaños.

Las personas organizaban convites para ir construyendo sus viviendas, con los siguientes materiales: guadua, madera, tejas de cartón, eran la base de la construcción. El acceso a los terrenos se realizaba de manera espontánea, las personas que iban llegando se hacían a su lote a través de la ocupación de hecho, no existía un mercado de suelos ni ninguna transacción comercial, los terrenos o se ocupaban o se iban cediendo a los familiares.

Para la década de los 60 en el país, específicamente en el año de 1961 Lauchlin Currie entrega un informe llamada Operación Colombia, en el cual se recomendó la aceleración de los procesos de migración del campo a la ciudad con el fin de que existiera mano de obra adicional, la tecnificación de la agricultura y estímulo a las exportaciones de productos agrícolas, estímulo a la industria de la construcción y la creación de la Unidad de Poder Adquisitivo Constante-UPAC⁶⁷.

Si bien Colombia presenciaba estos hechos, Pereira no era la excepción, ya que para este tiempo se presentaron problemas de vivienda y servicios, siendo esta ciudad una de las siete con déficit de vivienda en el país. Según estudio técnico de la época afirma que “si bien existe un porcentaje de la población que vive en tugurios, no presentan solicitud por no

⁶⁶ Vélez, J. Entrevista a habitante del sector. Abril 9 de 2006. Realizada por Martha Cecilia Ochoa y Beatriz Rojas en el marco del proyecto de grado: La participación en plusvalías como instrumento para la gestión ambiental local, ya citado en este capítulo.

⁶⁷ Carrizosa, J. (2006). Desequilibrios Territoriales y Sostenibilidad Local: Conceptos, metodologías y realidades. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Instituto de Estudios Ambientales IDEA. Bogotá, Colombia.

estar interesados en comprometerse en adquirir una vivienda adecuada”, esto gracias a que estas personas no contaban con dinero, llevándolos a ocupar lugares precarios⁶⁸.

Como ejemplo de esto está la consolidación de este asentamiento que se fue acentuando con el tiempo, sin duda el hecho que aceleró este proceso fue el desmonte del ferrocarril en la década del 70, pues generó un nuevo proceso de ocupación que dio inicio a un mercado informal de suelos para construir vivienda. Posteriormente, llegaron nuevos habitantes que accedían a través de la venta de lotes por parte de quienes eran antiguos pobladores.

“la gran mayoría de comunidades marginales se hace es por descendencia...normalmente la gente llega con su familia, con sus hijos, sus hijas y al nivel de vecinos van creando como una nueva familia entre los hijos, y así pues como en el momento de invadir un terreno o de colonizar las áreas que se tratan de abarcar es lo más grande posible, entonces quedaban zonas que no estaban habitadas, le daban el pedacito al hijo o a la hija; vea hagan aquí una casita y así se fue colonizando hasta digamos en los años 70, podríamos hablar se comenzó a comercializar ...ya lo miraron por una parte comercial...esa es la forma como se colonizó esto, se pobló el sector”⁶⁹

De las primeras gestas comunitarias se recuerda la consecución del servicio de energía para el sector de la banca. En el año de 1967 el señor Pedro Martínez padre, promovió entre la comunidad la necesidad de ir instalando la red de energía que cubriera a todo el sector de la banca. Los primeros en acceder a la energía eléctrica fueron los habitantes del sector de Estación Villegas, luego a través de festivales comunitarios, las mujeres realizaban reinados y con el dinero que recolectaban gestionaron la ampliación de la red de energía hasta el sector de Esperanza Galicia. En la noche se aprovechaba que el tren no hacía recorridos y entonces los hombres corrían por entre los rieles del tren los pesados postes de madera que servirían para organizar la red eléctrica.

“...cuando nosotros llegamos al sector, contábamos no más con un transformador de 35 Kilovatios, para todo el sector, esto significaba que teníamos corriente eléctrica durante el día y gran parte de la noche, porque no alcanzaba la capacidad del aparato de llevarle corriente eléctrica suficiente a las viviendas, era un cocuyito pues que no alcanzaba ni a prender una estufa, la mayoría de tiempo entre las seis de la tarde y las diez y media u once de la noche había que ayudarse a alumbrar con velas...”⁷⁰

⁶⁸ Díaz, C. (2007). p. 53

⁶⁹ Guerra, J. Presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Esperanza Galicia desde el año de 1983 hasta el año de 1991. Esta entrevista se realizó el 9 de abril del año 2006 por Martha Cecilia Ochoa y Beatriz Elena Rojas en el marco del proyecto de grado: La participación en plusvalías como instrumento para la gestión ambiental local, ya citado en este capítulo.

⁷⁰ Guerra, J. Presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Esperanza Galicia desde el año de 1983 hasta el año de 1991. Esta entrevista se realizó el 9 de abril del año 2006 por Martha Cecilia Ochoa y Beatriz Elena Rojas en el marco del proyecto de grado: La participación en plusvalías como instrumento para la gestión ambiental local, ya citado en este capítulo.

El acceso al agua, hasta la década del 80 se hacía a través de pozos, el sector de Cerritos se caracteriza aún hoy en día, por disponer de reservas de aguas subterráneas, esta condición favorecía a los habitantes quienes recogían el agua de los pozos para abastecerse del líquido.

La consolidación del barrio se hizo con el esfuerzo y con la gestión comunitaria de sus habitantes quienes hicieron posible la construcción de viviendas, la provisión de agua, energía, la construcción de su escuela y del único espacio de recreación con el que cuentan: El Polvero, un terreno adecuado como cancha de fútbol donde se reúne la comunidad.

Mientras en el sector de Esperanza Galicia se fue consolidando, en el país se venían dando hechos que influían en la dinámica de la zona, ya que para los años 80 se da una crisis económica asociada a la inflación, los elevados gastos fiscales y la corrupción, llevan a que se adopte un nuevo modelo económico, la Apertura Económica, impulsada por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. De la mano de esta apertura económica se da la crisis social, con el narcotráfico y la violencia y con esto el desplazamiento de la población y mayor presión sobre los territorios urbanos⁷¹, confirmando lo que plantea Julio Carrizosa (2006) en su libro *Desequilibrios Territoriales y Sostenibilidad Local*⁷².

“La fragilidad del concepto de desarrollo la han anunciado los mismos economistas. Las teorías del desarrollo económico se construyeron en la década de 1950, una época en que la diferencia de ingreso per cápita entre el país más pobre y el país más rico era del orden de 60 veces, hecho ya alarmante, que condujo a la formalización de la figura del *Tercer Mundo*. Hoy, después de más de cincuenta años de aplicación de las teorías del desarrollo económico, tal diferencia de ingresos es de 400 veces, lo cual significa que han fracasado completamente los modelos de desarrollo económico territorial. Y, aunque al interior de cada uno de los países del tercer mundo hay grupos de personas con ingresos semejantes a los de los países ricos, se observó cómo estos pueden distanciarse 400 veces o más de los ingresos de las clases más empobrecidas, reproduciéndose así la situación global en el plano nacional”.

Esta presión sobre los territorios urbanos llevó a que en Pereira se estableciera el primer plan de desarrollo municipal, realizado a través de una consultoría ejecutado por Mendoza y Olarte hasta finales de los años 80, un proceso de mejoramiento de las condiciones para todo el territorio y el nivel de vida de la población en el contexto económico, físico y social; siendo reivindicada esta necesidad de un proceso de mejoramiento cuando en la

⁷¹ Díaz, C. (2007). p. 52

cuenca del río Otún se presentan dos eventos catastróficos (1976 y 1979), llevando a las autoridades municipales a intervenir en esta cuenca, por medio de la creación de la Corporación Autónoma regional de Risaralda-CARDER para resolver los problemas se que venían presentando⁷³, se crea a través de la Ley 66 de 1981.

En cuanto a la cuenca del río Consota, solo hasta la década de los 80 se hacen las primeras intervenciones de la CARDER, con el fin de proteger la cuenca alta, pero con la re-estructuración de las Corporación gracias a la ley 99 de 1993, los proyectos para la cuenca del río Consota no se ejecutan, quedando en deuda con el municipio⁷⁴.

Para la década de los 90 se da el rompimiento del pacto cafetero y la caída de los precios internacionales del café, la implantación del modelo aperturista en Colombia, desplazamiento masivo por factores de violencia, el impacto del sismo de 1999 y una emigración masiva hacia el exterior⁷⁵. Sumado a esto, esta lo que plantea Carlos Alberto Torres (Comp) (2009),

Para inicios de los años 90 se establece un cambio y ajuste del modelo de desarrollo en Colombia, no solo desde las perspectivas jurídica y política derivadas de la aplicación de la nueva constitución desde 1991; sino que, a su vez, también significa la entrada en vigencia de una nueva etapa del desarrollo del modo de producción capitalista en su fase de mercado, también conocida como neoliberal, que ha impactado todos los ámbitos del desarrollo de la vida nacional y que se evidencia en los cambios del modelo de gestión de las ciudades, la emergencia del conflicto interno en éstas, la aplicación de nuevas lógicas de planeación y ordenamiento urbano, el aumento del flujo migratorio de población desplazada por efectos del conflicto interno a las ciudades, la creciente privatización de las empresas públicas y en ellas las de servicios públicos, la imposición de una cultura de captación de recursos municipales con base en la aplicación de tasas impositivas y el desmonte de subsidios, entre otros⁷⁶.

Estos aspectos no son diferentes a los actuales, es más, estos se han acrecentado generando en las ciudades colombianas más de dos millones de personas que son mal llamadas como vivideros, vagabundos, perdedores o morideros, pero que consideran que estos morideros son buenos vivideros. Esto se da por el hecho de habitar zonas considerados asentamientos informales, en donde “la informalidad urbana se entiende en relación con el mundo urbano

⁷³ Ibid. p. 56

⁷⁴ Op. cit. p. 56

⁷⁵ Op. cit. p. 65

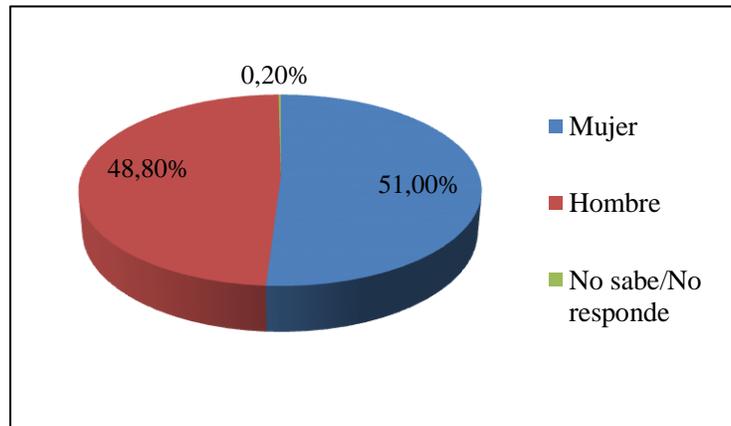
⁷⁶ Torres, C. (Comp). (2009). Ciudad informal Colombiana: Barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Grupo de investigación en Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad. Bogotá, Colombia.

formal, pero también en relación con otro tipo de tensiones presentes en tal universo, como lo excluido o lo considerado ilegal” (Castillo, 2009).

Como lo propone Julio Carrizosa (2006), “habría que empezar por utilizar calificativos más coherentes con la misión que cumplen estos colombianos; posiblemente, constructores de nación, restauradores de ecosistemas, conservadores de la biodiversidad biológica y cultural; y terruño podría ser la afortunada definición de aquellos sitios que deben ser poblados no por razones de mercado, sino por razones de nacionalidad, de humanidad y de buen vivir”.

El terruño de Esperanza Galicia en la actualidad cuenta con 590 hogares que viven en 381 casa, que albergan a 2000 habitantes aproximadamente, de los cuales el 51% son mujeres y el 49% son hombres (Ver gráfico 1).

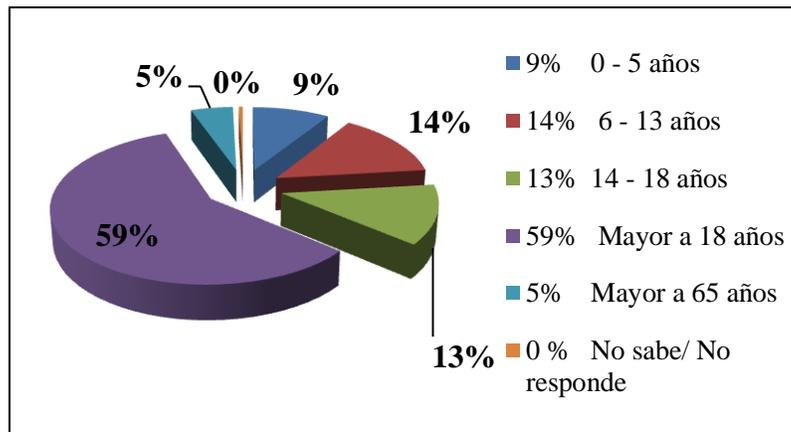
Gráfico 1. Distribución de la Población según el sexo.



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica realizada en el Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia

Según la edad, el 9% está en rango de 0 a 5 años, el 14% entre los 6 y 13 años, con el 13% para las edades de 14 a 18 años, el 59% son mayores de 18 años y el 5% mayor a los 65 años (Ver gráfico 2).

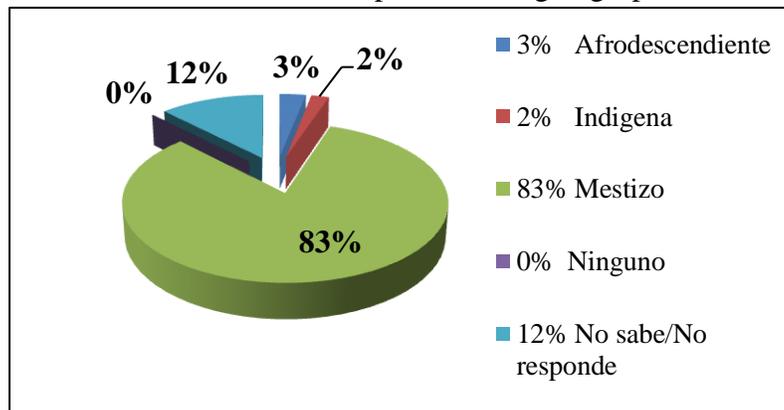
Gráfica 2. Distribución de la población según edad.



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

La población de Esperanza Galicia está conformada por grupos étnicos, siendo los mestizos los de la mayoría con un 83%, seguidos de los afrodescendientes con 3% y los indígenas con 2% (Ver gráfica 3).

Gráfico 3. Distribución de la población según grupos étnicos.



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Estos grupos étnicos presentes en el sector de Esperanza Galicia hacen de este territorio un lugar con relativa diversidad cultural por la convivencia de diferentes tradiciones y costumbres en un mismo sector.

La mayoría de la población de Esperanza Galicia es mestiza, con rasgos o descendencia campesina, la cual, “no se ha visto exenta del problema de la exclusión: los sectores rurales han visto siempre vulnerados sus derechos, de acceso a la tierra y de la propiedad”⁷⁷; esto contribuye a que la población colombiana tenga la idea de que “la categoría de campesino sigue evocando imaginarios asociados con la agricultura, la pobreza, el atraso y la mayor o menor articulación con el Estado”⁷⁸.

Históricamente el campesinado colombiano ha tenido que dar la batalla para exigir los derechos que tiene como agente social del país, es por esto que, como lo expone Shameel Thahir,

Desde la década de 1920, los campesinos exigían el hecho de no ser más una fuerza de trabajo cautiva y sumisa, pedían trabajar para beneficio propio y tener dominio de la tierra que trabajan. Como resultado de las movilizaciones agrarias de la década de 1920 se dio un pequeño grado de organización para enfrentarse a los monopolizadores de la tierra, para hacer exigencia en el tema de los salarios, condiciones dignas de trabajo y de vida (...) Para 1956, las organizaciones campesinas e indígenas estaban completamente destruidas por acción u omisión del gobierno colombiano. De esta dinámica se salva la Federación Agraria Nacional (Fanal), fundada en 1946 con el apoyo de la Iglesia Católica y la Unión de Trabajadores de Colombia. Esta fue la organización campesina más importante hasta el surgimiento de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC) (Thahir, 2008).

Si bien, estos hechos históricos son testigo de batallas ganadas en la consolidación de la importancia del agente social campesino para el país, eventos más contemporáneos evidencian la opresión de nuevos intentos, creando “un nuevo dinamismo de la sociedad rural generado por múltiples factores como la re-estructuración productiva y territorial asociada con el conflicto, la fragmentación de las políticas de desarrollo rural, la urbanización, la descentralización, y el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural”⁷⁹.

Particularmente, el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural del campesino colombiano asentado en los nuevos territorios urbanos, se ve reflejado en las formas de vivir y convivir con los que comparten nuevos terruños,

⁷⁷ Thahir, S. (2008). Movimiento campesino colombiano: historia y lucha. En: Agencia Prensa Rural: Desde Colombia con las comunidades campesinas en resistencia. Colombia. Tomado de <http://prensarural.org/spip/spip.php?article1289> [Agosto de 2011].

⁷⁸ Camacho, J. Rodríguez, N. (2007) ¿Quiénes son los campesinos de hoy?: Diálogos entorno a la antropología y los estudios rurales en Colombia. En: 12^a Congreso de Antropología: Compromiso Social y desafíos de la antropología en América Latina. Octubre 10 al 14; Bogotá, Colombia. Tomado de <http://www.12congreso.unal.edu.co/pdfdocs/simp15.pdf> [Agosto de 2011].

⁷⁹ Ibid.

“(…) ya que posee en todas sus dimensiones la autenticidad de sus raíces. Sus hábitos y costumbres, sus fiestas y diversiones y la fuerza de su trabajo, son una herencia acumulada desde la época del mestizaje cuando en los siglos XVII y XVIII, la organización social del país, va configurando una sociedad agraria mientras por otro lado va empujando a los colonos en busca de nuevos territorios(…) La vida del campesino no conoce otro horizonte que el de su labranza, su pequeña era, el corral o el atajo, que lo lleva al bosque o aquel que señala la ruta hacia el mercado. Así, lenta, paciente, humildemente, día tras día el campesino ha forjado un país rural que a decir verdad ha sido desplazado a medida que la nación se industrializa y sus ciudades nacen a un ritmo vertiginoso” (Mejía, 1992)⁸⁰.

El campesino que viven en las urbes colombianas engrosa las altas cifras de personas desplazadas y asentadas en zonas de riesgo de las ciudades, en donde conviven nuevas formas de sobrevivir a diario con lo aprehendido en su crecimiento y experiencia personal, dando como resultado un nuevo territorio mezclado de diversidad cultural, nueva sociedad, invisibilizado y pobre. Allí se encuentra como representación de esto, pequeñas parcelas ubicadas en la parte traseras de las viviendas con cultivos de pan coger que pueden garantizar alimentación, de igual manera se encuentran aves y pequeños mamíferos que pueden cumplir con la anterior función.

Foto 1 y 2. Cultivos de pan coger y aves de corral.



Fuente: Rubén Darío Valdés Torres. Octubre de 2008.

En cuanto a los indígenas que viven en el sector, están representados por aproximadamente cinco familias, 30 personas, del grupo Chamí, origen Emberá y dialecto Catío, procedentes de resguardos indígenas de Risaralda y Choco, los cuales están aun sometidos a ideas “por cierto ya caducas, de dominación y dependencia ejercidas tradicionalmente por la sociedad

⁸⁰ Mejía, M. (1992). Colombia Campesina. Villegas Editores. Bogotá, Colombia.

hegemónica hacia otros colectivos que, por ser diferentes, son catalogados como inferiores”⁸¹.

A partir de 1960 los pueblos indígenas en Colombia emprendieron el camino de la integración y asimilación como grupos minoritarios frente a la sociedad nacional, proceso organizativo de formación que propendía recuperar las tierras tradicionalmente ocupadas por ellos, a reivindicar su historia y, en general, sus conocimientos y saberes (Bodnar, 2006). Con la Ley 21 del 4 de Marzo de 1991, se reconocen los grupos indígenas de Colombia, la diversidad cultural y su expresión en normas, planes y programas gubernamentales, que se dieron paulatinamente. A pesar de esto, la realidad de los pueblos indígenas es otra, los cambios han sido más bien escasos, relativos, diversos y desventajosos en la mayoría de los casos, dado que en muchos de ellos se sigue dependiendo de la voluntad política de los sectores gubernamentales⁸².

Las tierras de propiedad de los pueblos indígenas son violentadas y su tenencia es ignorada, ya sea por colonos o por el conflicto armado colombiano, generando que estas sean motivo de enfrentamiento, amenazas y atentados. Como lo plantea Gustavo Ardila (1984),

“(…) aquellos hermanos nuestros que desprotegidos, van y vienen de una parte a otra sin más aliciente que defender no ya su tradición milenaria, sino lo poco que les queda de lo que en otro tiempo fue su más embelesado empeño: su parcela y su cultura”⁸³

Esta defensa por su parcela y su cultura se viene dando desde el momento en que los llamados conquistadores llegaron a estas tierras con intenciones ajenas a las locales, desconociendo las realidades de nuestros antepasados. Algo parecido ocurre en la actualidad, con la diferencia de que estos grupos “minoritarios” son respaldados y amparados por la legislación nacional, pero que en el fondo no dejan de ser colombianos que hacen parte del grupo de nacionales que engrosan las filas de ciudadanos vulnerables.

Para el caso de los indígenas asentados en el sector de Esperanza Galicia, estos en busca de seguir y conservar su cultura, habitan sus viviendas y hogares de la forma como lo harían si

⁸¹ Bodnar, Y. (2006). Pueblos indígenas de Colombia: apuntes sobre la diversidad cultural y la información sociodemográfica disponible. En: Documento de Proyecto. Pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe: información sociodemográfica para políticas y programas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL.

⁸² Ibid. p. 144.

⁸³ Ardila, G. (1984). La problemática indígena en Colombia Katio. Fondo Editorial Gobernación de Risaralda. Pereira, Colombia.

vivieran en sus territorios, al igual que lo hacen con la vinculación al cabildo urbano indígena de la ciudad de Pereira, que se concentra en la vereda Esperanza Galicia.

Gracias al proceso que se adelanta con el Parque Temático de Flora y Fauna, los habitantes indígenas consideran que “el proyecto no garantiza el mejoramiento de la calidad de vida y la supervivencia de la cultura Emberá”⁸⁴, a pesar de que los niños indígenas que asisten al Centro Educativo de Esperanza Galicia, son orientados por un docente indígena Emberá Chamí procedente de Pueblo Rico, Lisandro Nacavera con formación en Etnoeducación. Este docente y la institución buscan que por medio de un proyecto de Etnoeducación se les resalte a los niños tanto indígenas, afrocolombianos y mestizos respecto a las étnias que constituyen y forman el territorio que juntos construyen.

El otro grupo étnico presente en el territorio es el que está conformado por los 45 personas afrodescendientes, llegando a la zona de la misma manera que los demás grupos, procedentes del Valle del Cauca y Choco, y formando la lista de “la invisibilidad histórica de la población negra en Colombia, dando lugar a una invisibilidad estadística y una producción científica caracterizada, hasta hace muy poco, por el indigenismo, el ruralismo y un cierto culturalismo”⁸⁵.

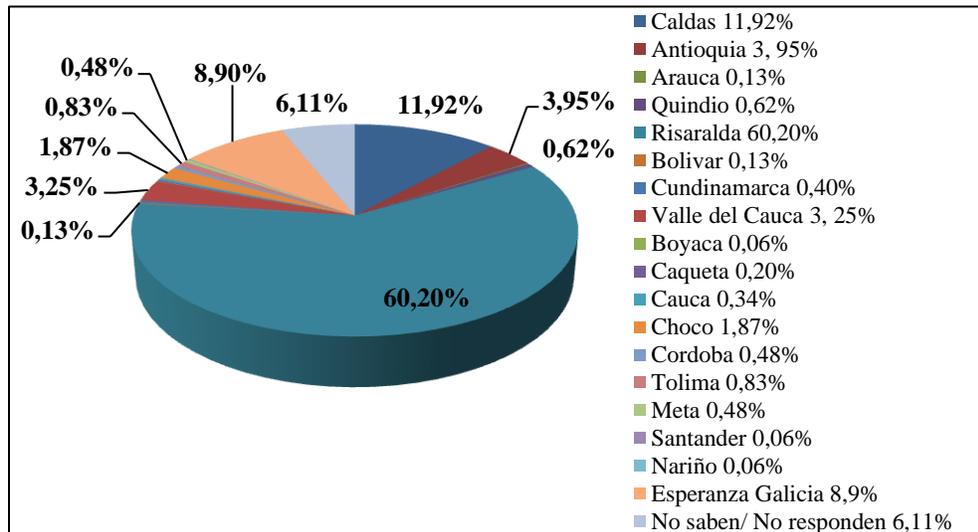
Independiente del grupo étnico mayoritario presente en el sector de Esperanza Galicia, todos hacen parte del colectivo que habita dicho territorio, y el cual alberga familias y personas que conforman la lista de barrios o comunidades asentadas de manera informal o subnormal en las ciudades colombianas, por lo que es necesario el reconocimiento de este hecho para su intervención.

Estos grupos étnicos se dan gracias a que los habitantes tienen procedencia de 18 Departamentos, donde Risaralda es el más representativo, ya que el 60,20% es procedente de allí, seguido por Caldas con un 11,92%, Antioquia con 3,95%, Valle del Cauca con 3,25%, Choco con el 1,87%, Tolima con el 0,83%, Quindío con 0,62%, Córdoba y Meta con el 0,48%, Cundinamarca con el 0,40%, Cauca con el 0,34%, Caquetá con 0,20%, Arauca y Bolívar con el 0,13%, Santander, Nariño y Boyacá con el 0,06%. A pesar de esta representatividad de lugares de procedencia, la vereda Esperanza Galicia con un 8,9%, ha acogido niños que tienen su procedencia en el sector (Ver gráfico 4).

⁸⁴ Martínez, J. Toro, J. (2010). Gestión del Riesgo Ambiental Cultural en la comunidad indígena Emberá en el marco de la política pública de atención integral a la población desplazada en la ciudad de Pereira. Facultad de Ciencias Ambientales. Universidad Tecnológica de Pereira. Pereira, Colombia.

⁸⁵ Urrea, F. (2006). La Población Afrodescendiente en Colombia. En: Documento de Proyecto. Pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe: información sociodemográfica para políticas y programas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL.

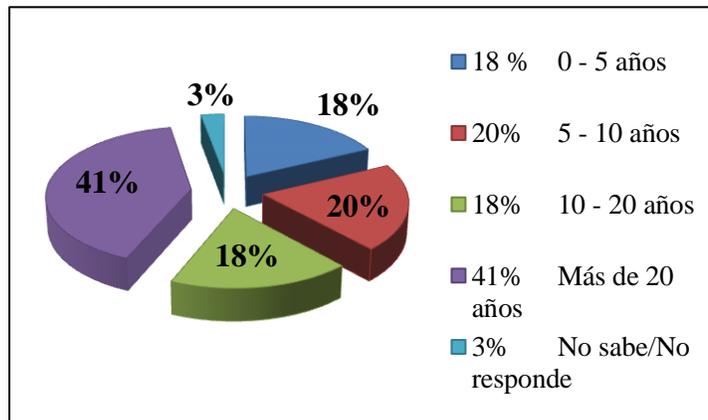
Gráfico 4. Procedencia de los habitantes del sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

La mayor parte de los habitantes tiene un tiempo de permanencia en el sector más de 20 años (41%), seguido de un tiempo de entre 5 y 10 años (20%), de 10 a 20 años (18%) y 0 a 5 años (18%) (Ver gráfico 5).

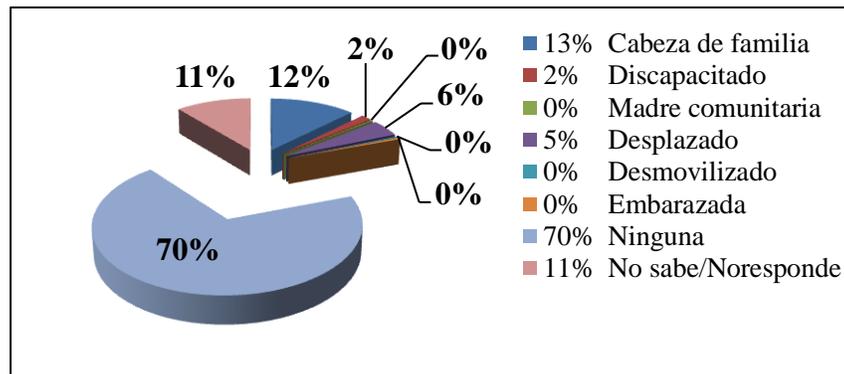
Gráfico 5. Tiempo de permanencia de los habitantes en el sector de Esperanza Galicia



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Como en toda comunidad existen unas condiciones que hacen especiales a sus habitantes, que para el caso de este sector la mayor parte de esta no tiene esta condición (70%), seguida con un 13% por ser cabeza de familia, 5% desplazado, 2% discapacitado (Ver gráfico 6)

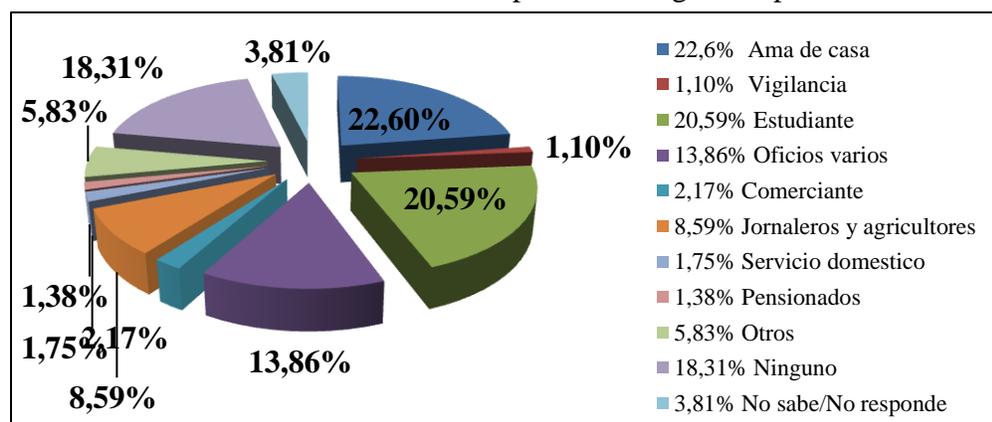
Gráfica 6. Condición especial de la población



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

La ocupación de las personas de la vereda Esperanza Galicia se centra en Ama de casa (22,6%), estudiantes (20,59%) y ninguna ocupación (18,31%) en su mayoría. Otras ocupaciones como el de oficios varios son realizadas por el 13,86%, jornaleros y agricultores con el 8,59%, 2,17% comerciantes, servicios domésticos con el 1,75%, los pensionados 1,38%, vigilancia 1,10%, y el 5,83% es porcentaje de personas que tienen ocupaciones diferentes a las anteriormente descritas (Ver gráfico 7).

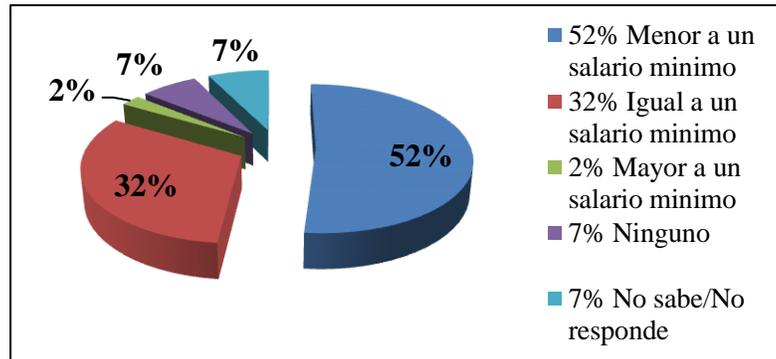
Gráfico 7. Distribución de la población según ocupación



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Muchas de estas ocupaciones son las que generan los ingresos mensuales por hogar, en los cuales el 52% de estos son menores a un salario mínimo (\$ 535.600), seguido de un 32% que recibe un salario mínimo, el 2% mayor a un salario mínimo y ninguno o no sabe o no responde es del 7% (Ver gráfico 8).

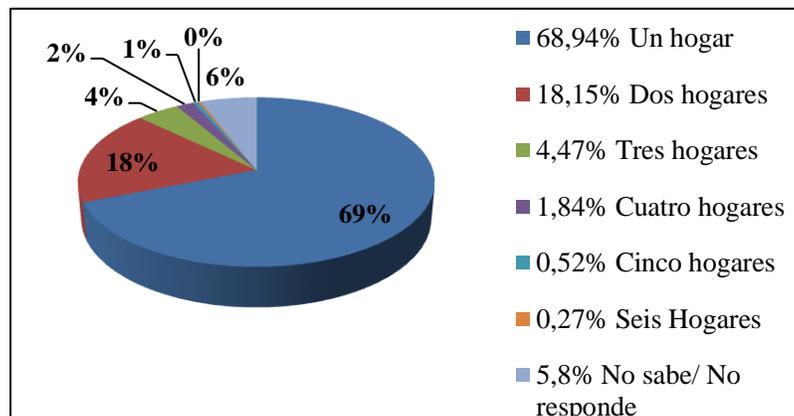
Gráfico 8. Ingresos Mensuales por hogar



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

En estos hogares se encuentran 450 viviendas aproximadamente, de las cuales el 68,94% habita un hogar, seguido del 18,15% dos hogares, tres hogares con el 4,47%, 1,84% para cuatro hogares, 0,52%, cinco hogares y el 0,27 para seis hogares (Ver gráfico 9).

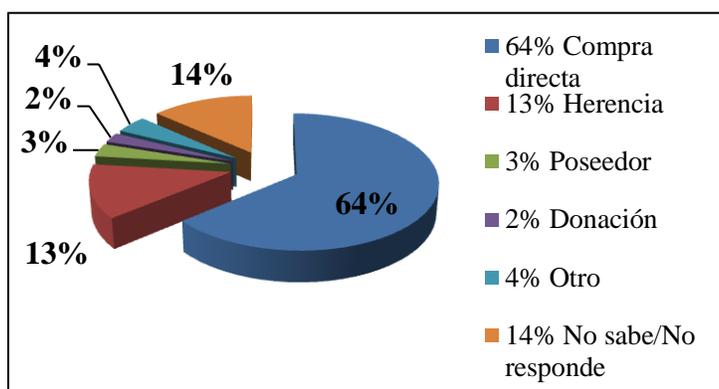
Gráfico 9. Distribución de la población en hogares por vivienda



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

El acceso a estas viviendas ha sido por medio de la compra directa (64%), herencia (13%), poseedor (3%), donación (2%) y de otra manera (4%) (Ver gráfico 10). El uso de estas casas en un 83% es de vivienda, el 12% mixta (vivienda y tienda, peluquería, papelería, entre otras), el 0,26% institucional comedor comunitario y con el 1% comercial (discotecas, locales, talleres, entre otras).

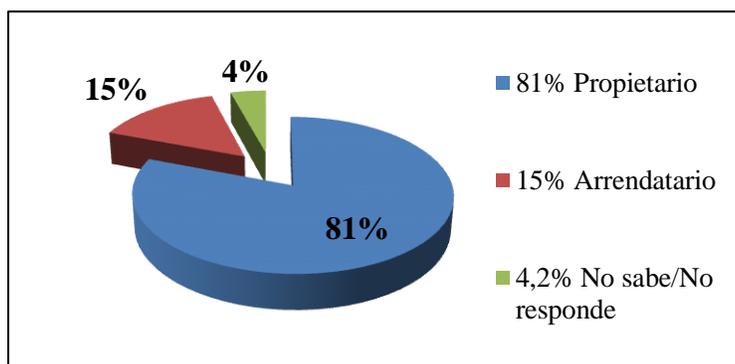
Gráfico 10. Formas de acceso a la vivienda



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Si bien, la compra directa al acceso a la vivienda es mayoritaria, esto no quiere decir que el total de los habitantes sean propietarios, ya que el 80% es propietario y el 15% arrendatario (Ver gráfico 11). Los habitantes del sector que son arrendatarios en su mayoría pagan entre \$50.000 y \$150.000 (51%), el 12% paga un valor mayor a \$150.000 y el 1,75% pagan menos de \$50.000 (Ver gráfico 11).

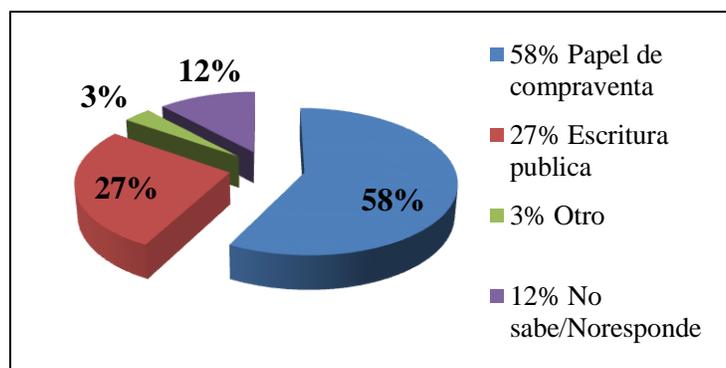
Gráfico 11. Distribución de la población según propietario y arrendatario



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Las viviendas tienen un respaldo que puede ser papel de compraventa (58%) y escritura pública (27%) (Ver gráfico 12).

Gráfico 12. Documento de la Vivienda



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Gracias a la ocupación y al mercado del suelo que históricamente se ha venido dando en el sector de Esperanza Galicia, las viviendas no cuentan con un documento legal que respalde esta ocupación ante las autoridades municipales, por lo tanto la Alcaldía de Pereira por medio de la Secretario de Gestión Inmobiliaria a cargo de Luz Amparo Zapata, entregaron el pasado Octubre de 2010 en el marco del Diálogo de Oportunidades que se desarrolló en el Instituto Educativo Comunitario Cerritos, 150 títulos de propiedad, de los cuales según el Boletín N°421, se trata de familias establecidas en los sectores de Galicia Alta y Baja, Estación Villegas y Esperanza Galicia. El Alcalde Londoño precisó que están en proceso otras 100 escrituras en este corregimiento, al tiempo que aclaró que solo se legalizarán los títulos de propiedad de predios que no estén en zona de alto riesgo y cuyos ocupantes deban ser reubicados. Además se ejecutaron 145 mejoramientos de vivienda en las modalidades de Mejoramiento para Pereira, Vivienda Saludable y recursos propios, por un valor superior a los \$550 millones.

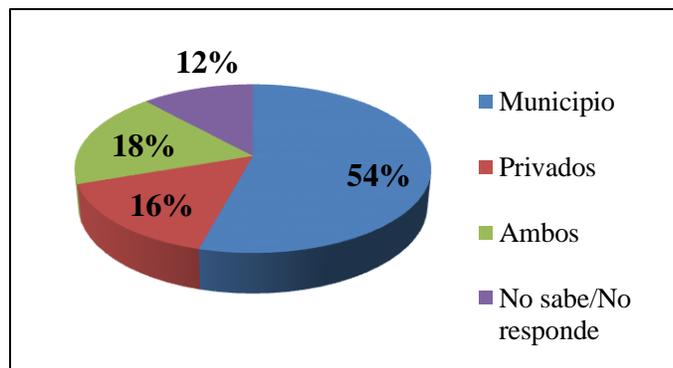
Foto 3 y 4. Diálogo de Oportunidades, Alcaldía de Pereira.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Diálogo de Oportunidades, Instituto Educativo Comunitario Cerritos. Octubre 31 de 2010.

Lo que sucede con estas viviendas es que están construidas sobre suelos del municipio (54%), que en realidad pasaron a ser parte del municipio de Pereira en el año de 2005, cuando Ferrocarriles Nacionales cedió estos terrenos a la ciudad; suelos privados, es decir antiguas haciendas aledañas al sector (16%); en ambos suelos (municipio y privados) con el 18%; y el 12% no sabe o no responde (Ver gráfico 13). Esto quiere decir, que como lo plantea la *Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales*, los habitantes saben que en caso de ser compradas las viviendas por parte de la administración Municipal les será reconocido el valor de la vivienda, sin embargo tienen la expectativa que les sea reconocido el valor del suelo, aun sabiendo que son sólo poseedores.

Gráfico 13. Ubicación de las viviendas del sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Estas viviendas en su mayoría están construidas en material de mampostería⁸⁶, combinado con pisos en tierra y arena (2,75%). En cuanto a los techos de las viviendas lo que predomina con un 85,41% son el zinc, el eternit, o la teja de barro, pero también se presentan techos en madera y plástico (3,81%). La plancha de cemento se encuentra en las viviendas que construyeron en altura (8,25%) (Cano, 2008). Como se observa en las fotografías no existe uniformidad en cuanto los materiales de construcción de las viviendas, ya que encontramos casas en madera, mampostería, bareque.

Fotos 5, 6 y 7. Material de construcción de las viviendas del sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Diciembre de 2010.

En cuanto a los servicios públicos domiciliario, el 91,57% tienen cobertura de agua a través de acueducto comunitario, el 92,89% cobertura de energía, el 78,93% cuenta con alcantarillado, el 61,05% con gas metano, el 32,26% tiene teléfono, el 1,32% cuenta con otro servicio y 0,26% no tiene ningún servicio domiciliario (Ver gráfico 14). Lo que tiene que ver con la cobertura de agua y alcantarillado, en el año de 1985 se creó la Asociación de suscriptores del servicio de agua potable de las veredas Galicia Alta, Galicia Baja, Esperanza Galicia y Estación Villegas-ADESAV, por medio del cual se construyó el sistema de acueducto y alcantarillado, debido a que, en el caso de Esperanza Galicia, no cuenta con alcantarillado que permita una adecuada captación y disposición de aguas servidas de las viviendas; de manera individual cada vivienda ha resuelto su requerimiento de verter estos desechos, de tal forma que esta disposición se presta en condiciones muy precarias y representa una condición de alta exposición frente a posibles problemas sanitarios, así como la desestabilización de terrenos por la filtración de aguas residuales y una alta contaminación para los cuerpos de agua, tanto permanentes como intermitentes. También se encuentran en la zona conexiones fraudulentas a los sistemas de servicios

⁸⁶ La mampostería es la unión de bloques o ladrillos de arcilla o de concreto con un mortero para conformar sistemas monolíticos tipo muro, que pueden resistir acciones producidas por las cargas de gravedad o las acciones de sismo o viento. Tomado de Jaramillo, J. (2011). Ingeniería Estructural I. Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. Dirección Nacional de Servicios Académicos Virtuales. <http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/manizales/4080020/html/profesor.html> [Agosto de 2011].

públicos asociados principalmente con la localización de nuevas viviendas en sectores de difícil acceso (Ochoa y Rojas, 2006).

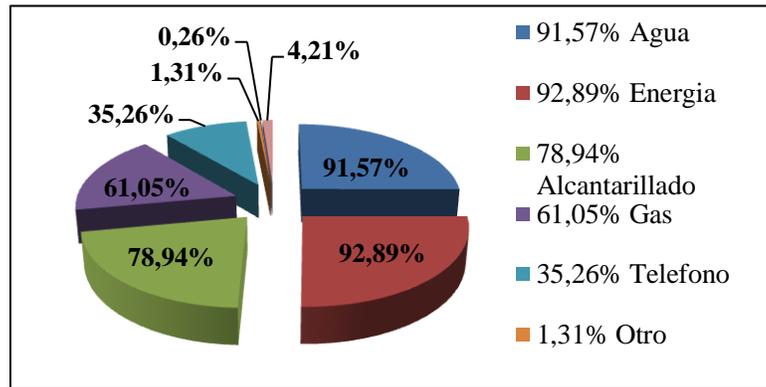
Fotos 8 y 9. Conexión de las viviendas a los servicios públicos domiciliarios.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Noviembre y Diciembre de 2010.

Debido a esta situación, en Octubre de 2010 el alcalde Israel Londoño Londoño en el Diálogo de Oportunidades que se llevó a cabo en el Instituto Educativo Comunitario Cerritos, confirmó la intervención de la Empresa Aguas y Aguas de Pereira en el sector de la Banca del Ferrocarril para iniciar la prestación de servicios de alcantarillado. Según boletín N° 421 de la Alcaldía de Pereira, en Galicia y Esperanza Galicia se cuenta actualmente con los ductos y las cámaras para el sistema de alcantarillado, el cual no está operando, que no solo genera inundaciones en las temporadas de lluvias sino también problemas sanitarios y de salubridad pública. Aguas y Aguas demandará de la realización de obras para el manejo de las aguas lluvias y posteriormente la construcción de dos plantas de tratamiento de aguas residuales.

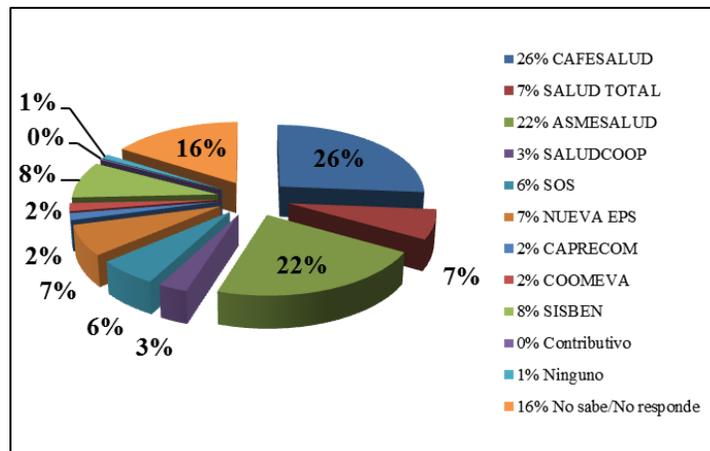
Gráfico 14. Cobertura de Servicios Públicos con que cuenta el sector



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

Lo que tiene que ver con la cobertura en salud, son nueve entidades las prestadoras de este servicio, siendo CAFESALUD con un 26% la de mayoría, seguido por ASMESALUD con 22%, SISBEN 8%, SALUD TOTAL y NUEVA EPS con el 7%, SOS 6%, CAPRECOM y COOMEVA el 2% y ninguno 1% (Ver gráfico 15).

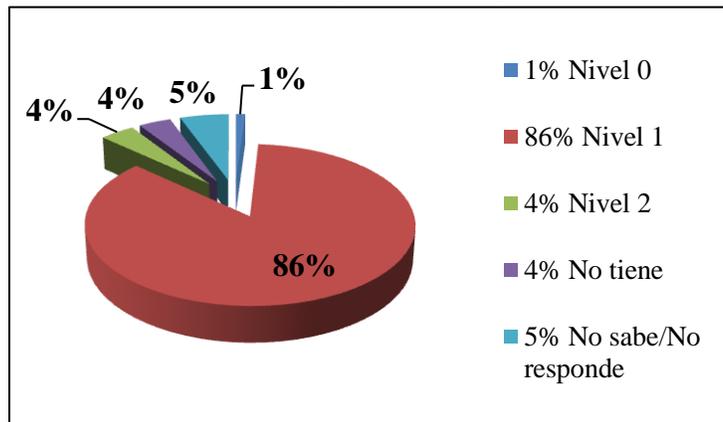
Gráfico 15. Distribución de la población según entidades prestadoras de servicios de salud



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia

Específicamente lo que tiene que ver con el nivel del SISBEN, el 86% de la población tiene nivel 1, el 1% cero, el 4% nivel dos y el 4% no tiene (Ver gráfico 16).

Gráfico 16. Distribución de la población según nivel del SISBEN



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

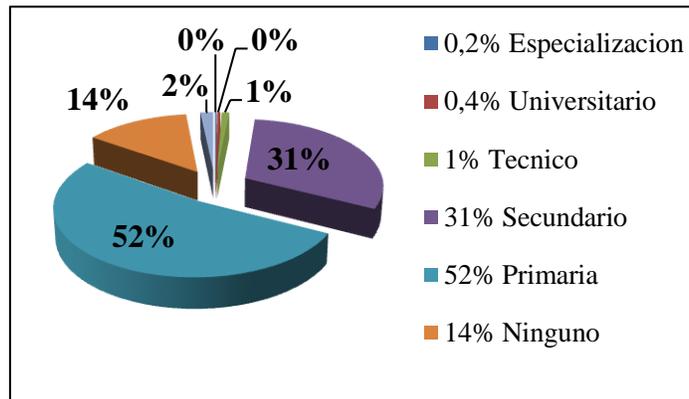
El nivel de educación de los habitantes del sector de Esperanza Galicia, en su mayoría es primaria (52%), seguido de secundaria con el 31%, en cuanto al estudio técnico el 1%, el universitario y especialización el 0,4 y 0,2% respectivamente, y ninguno el 4% (Ver gráfico 17). Dos instituciones son las que brindan oferta educativa: la Escuela Esperanza Galicia y el Instituto Comunitario Cerritos, donde asiste el 77,70% de las personas que estudian. La escuela Centro Educativo Esperanza Galicia alberga a 478 niños, esta escuela fue construida por los habitantes en 1967, pues anteriormente la institución más cercana era sagrado corazones, ubicada a las afueras del barrio, en la vía que conduce a cerritos; y el Instituto Comunitario Cerritos tiene a 1580 niños.

Foto 10 y 11. Instituciones educativas a las que asisten los niños y jóvenes del sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. 2008 y 2010.

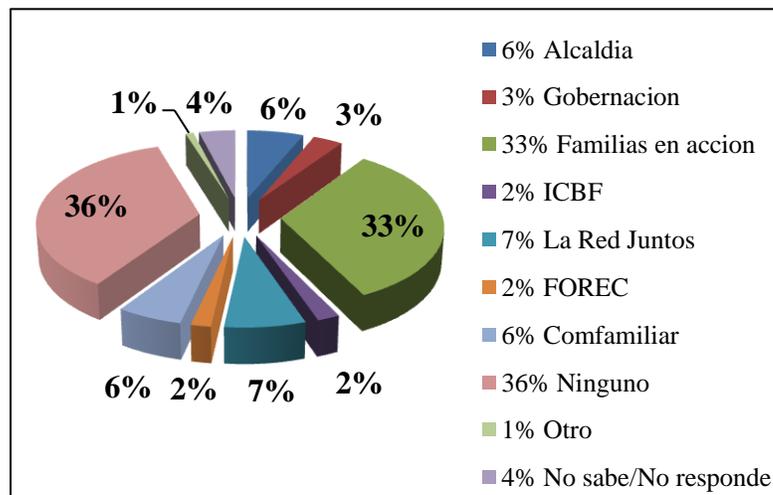
Gráfico 17. Nivel de Educación



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

La comunidad de Esperanza Galicia ha sido asistida por diferentes instituciones y programas entre las que esta la Alcaldía (6%), la Gobernación (3%), Familias en acción (33%), ICBF (2%), La Red Juntos (7%), FOREC (2%), Comfamiliar (6%), Ninguno (36%) (Ver gráfico 18).

Gráfico 18. Instituciones que han hecho presencia en el sector a través de programas



Fuente: Resultados Encuesta socio-económica Sector de Esperanza Galicia y Galicia Baja. 2010. Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia.

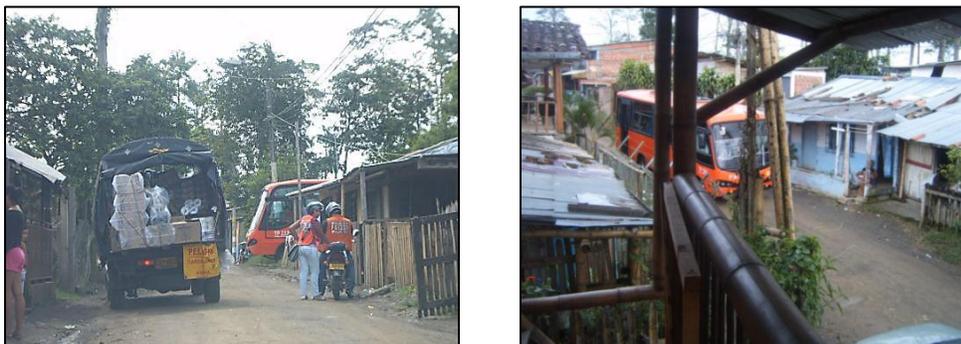
Los datos anteriormente referenciados son el resultado del diagnóstico socio-económico, parte del primer objetivo de investigación, adelantado por la Línea de Investigación en

Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales del cual participe como co-investigadora para el proyecto de investigación en Gestión Ambiental Territorial para el sector de Esperanza Galicia en el marco del desarrollo del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, y del que se tiene como resultado final el libro “La Esperanza invisible: Permanencias, Arraigos Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia”. Es importante resaltar que el presente proyecto de investigación ha surgido del anterior proceso.

En cuanto a los espacios para la recreación, el deporte y la cultura, los habitantes consideran con el 71,97% que estos espacios son insuficientes, a pesar de que el 30,51% hacen uso habitual de estos, como la cancha El Polvero, lugar de recreación destinada principalmente al fútbol, acompañada de las ventas informales. Las vías principales del sector, se han convertido en un área para este uso, debido a las pocas zonas con este fin. Existe puesto de salud hace 48 años, donde acuden los pobladores del sector cuando requieren de revisión y urgencias médicas. Con respecto a la seguridad pública, se encontraba una inspección de policía que estaba ubicada en el actual colegio al que asisten los jóvenes de los barrios. Las oraciones y misas son realizadas en el restaurante escolar por un cura que asiste a la eucaristía diariamente hace aproximadamente 7 años.

Lo que tiene que ver con la movilidad, el sector cuenta con una cobertura de transporte público urbano a través de dos rutas desde hace aproximadamente 10 años, y cubren la demanda de la Banca del Ferrocarril. Estas rutas se movilizan sobre la única vía de acceso al sector, la cual tiene una longitud aproximada de 3,6 metros no pavimentada en su totalidad. Las rutas provienen de la ciudad de Pereira, pasando por la vía nacional doble calzada que comunica a Pereira con el Valle del Cauca, y otros municipios de Risaralda (vía cerritos). Esta vía principal del sector de Esperanza Galicia, no solo cumple la función para el tránsito vehicular sino también tránsito peatonal, de carga, espacio comercial, de socialización y de recreación. Y, como plantean Ocho y Rojas (2006) los retiros de la vía frente a la localización de las viviendas no cumplen los requisitos mínimos por lo que se reconoce por parte de los habitantes como un factor de riesgo, especialmente para la población infantil.

Foto 12 y 13. Vía de acceso al sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. 2010

Esta construcción del terruño de Esperanza Galicia no hubiera sido posible sin la participación e intervención de los agentes sociales presentes en este proceso histórico, y como plantea Carlos Alberto Torres (2009),

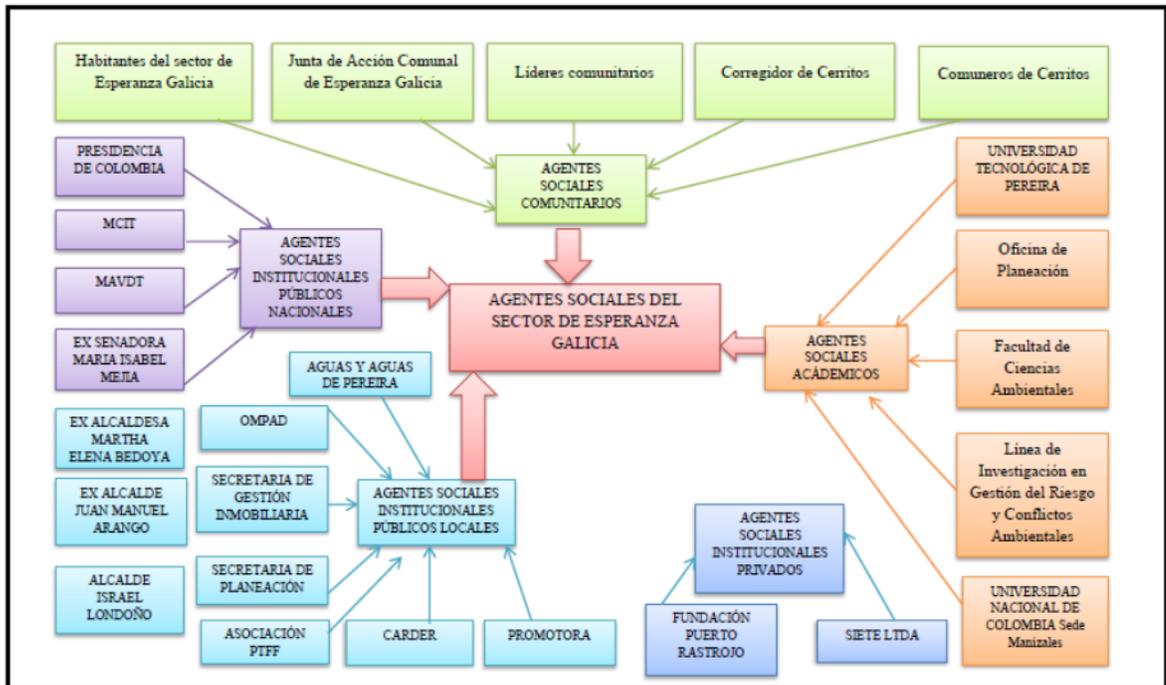
“(…) la construcción de la ciudad no se puede leer como la sumatoria de fragmentos físico-espaciales, sino como la construcción dinámica de tejido social a través de los diferentes agentes sociales que en ella intervienen, interactúan y se superponen, devolviéndose en las dimensiones económica, social, política e ideológica-cultural, los cuales se despliegan en un espacio concreto que transforma en el medio natural”

Para algunos autores esta categoría de agentes sociales es también llamada actores sociales, pero puede llegar a no ser sinónimo uno del otro, ya que “la condición de actor social es diferente a la de agente si se entiende a este último como sujeto activo y organizado para intervenir en el espacio circundante y en la construcción de la política pública” (Torres, 2009); mientras que, como lo plantea la Línea de investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales (2011) “el concepto de actor social nos remite a pensar en contextos inadecuados para llevar a cabo procesos de prevención. Un actor social, igual a un actor de teatro, jugaría un papel o un rol conocido de antemano y su función estaría concretamente limitada a lo escrito en el guion sobre un escenario imaginario”.

Es de esta manera que los agentes sociales presentes en el sector de Esperanza Galicia están agrupados en Comunitarios, Académicos e Institucionales (Privados y Públicos), los cuales hacen parte de la gestión ambiental de ese territorio, que como expone Carolina Díaz (2007), si se entiende que la gestión ambiental hace referencia a un proceso social y político en el que participan e intervienen diversos agentes sociales a fin de lograr una adecuada articulación con el entorno y propender por una mejor calidad de vida (...); esto lleva a considerar que es posible que estos agentes sociales se vinculen en pro de la solución y concertación de conflictos y problemas ambientales, y no que los “sesgos ideológicos

desvíen la atención en la innecesaria participación de los agentes sociales rivales como quien no quisiera aceptar la existencia de conflictos y contradicciones en las relaciones ambientales” (Cubillos et al, 2011).

Figura 4. Agentes Sociales del Sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Elaboración Propia basado en Estrategias de Gestión Comunitaria como alternativa local al desarrollo Rural en el Corregimiento de San Diego, Municipio de Samaná, Caldas. Carolina Arias Hurtado, 2010.

Entender la relación de estos agentes sociales con el sector de Esperanza Galicia, permite comprender que los diversos agentes sociales -gremios económicos; políticos; institucionales y comunitarios- no pueden ser concebidos como grupos homogéneos y carentes de interrelación (Díaz, 2007). Si bien, ellos se agrupan en Comunitarios, Académicos e Institucionales (Públicos y Privados), esto no indica que su accionar histórico dentro de Esperanza Galicia sea el mismo (Ver cuadro 1).

Cuadro 2. Acciones de los agentes sociales del sector de Esperanza Galicia.

AGENTES SOCIALES		DESCRIPCIÓN
<u>NACIONAL</u>		
AGENTES SOCIALES INSTITUCIONALES PÚBLICOS NACIONALES	Ex senadora María Isabel Mejía	Ratifico la voluntad política del gobierno nacional en el Proyecto Parque Temático de Flora y Fauna.
	Ex presidente Álvaro Uribe Veléz (2002-2006)(2006-2010)	Siembra del primer árbol representando el inicio del proyecto Parque Temático de Flora y Fauna, de igual manera se comprometa con la financiación del proyecto por medio de inversionistas españoles.
	Presidente de Colombia	Se incluye en el Plan Nacional de Desarrollo (2010-2014), el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna.
	Ministerio de comercio, industria y turismo	Convenio 077 de 2009. Diseños arquitectónicos, urbanísticos, paisajísticos y técnicos, segunda fase Convenio interadministrativo N° 056 de 2004. Convenio 085 de 2004. Estudio de Factibilidad.
	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	A través del Viceministerio de Ambiente se entregan 1000 subsidios de vivienda, en época de declaratoria de calamidad pública en 2006 por ola invernal en Pereira.
<u>DEPARTAMENTAL</u>		
AGENTES SOCIALES INSTITUCIONALES PÚBLICOS LOCALES	CARDER	Concepto Técnico 865 de 2006 en acta N° 008, concertación del componente ambiental del PPPTFF.
	<u>MUNICIPAL</u>	
	Ex alcaldesa Martha Elena Bedoya (2000-2003)	Plan de Desarrollo “Pereira Misión de Todos”
	Secretaria de Planeación	Acuerdo 018 de 2000: Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pereira. Se establece que la zona de Cerritos será una zona suburbana de futura expansión. Decreto 874 de 2003. Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Componente social plan de mejoramiento integral de la banca del Ferrocarril (2008- Giovanni Cano). Decreto 085 de 2011. Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, por medio del cual se remplaza el decreto 874 de 2003.
Ex alcalde Juan Manual Arango (2004-2007)	Plan de Desarrollo “Trabajando Unidos con la gente y para la gente”. Titulación de Predios en los que se vieron beneficiados algunos habitantes de la Banca del Ferrocarril, esto se da gracias al déficit de vivienda en el municipio. Para este proceso de titulación en la Banca fue necesario	

		un proceso jurídico con Ferrovías con el fin de trasladar esos predios al municipio.
	Oficina Municipal de Prevención y Atención de Desastres OMPAD	Primera fase (2005) de inventario de viviendas en zonas de riesgo para el la banca del Ferrocarril. Inventario de Viviendas en Zonas de Riesgo fase VI, en el cual encuentran que 224 viviendas deben ser intervenidas.
	Asociación Parque Temático de Flora y Fauna	Integrada por la alcaldía de Pereira, Sociedad de mejoras de Pereira, Cámara de Comercio de Pereira, cooperativa Ecoturística del café TURISCAFÉ, Universidad Tecnológica de Pereira. Se lleva a cabo seminario taller en el 2006 “Turismo sostenible como estrategia de erradicación de la pobreza”.
	Secretaria de Gestión Inmobiliaria	En el 2006 adelanta proceso de titulación Entrega de 150 títulos de propiedad a los habitantes de la Banca del Ferrocarril (2010).
	Alcalde Israel Londoño Londoño (2008-2011)	Posesión del alcalde de Pereira, el cual ratifica la intención de finalizar el PTFP.
	Aguas y Aguas de Pereira	Prestación del servicio de Alcantarillado a los habitantes de la banca del ferrocarril.
	Promotora	Conformación de la Promotora por medio del Decreto 562 de 2006 Consultoría frente a la viabilidad física, económica y de gestión de recursos (2009).
AGENTES SOCIALES ACÁDEMICOS	Universidad Tecnológica de Pereira	Convenio interadministrativo N° 056 de 2004 Convenio 085 de 2004. Estudio de Factibilidad. Se lleva a cabo seminario taller en el 2006 “Turismo sostenible como estrategia de erradicación de la pobreza”.
	Facultad de Ciencias Ambientales	Convenio 085 de 2004. Estudio de Factibilidad. - Plan de Manejo Ambiental. Resultados entregados en 2005. -
	Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales.	Interpretación de la Problemática Ambiental. Proyecto de Participación de Plusvalías como instrumento para la gestión del riesgo en el municipio de Pereira. Directrices generales en el marco de la gestión ambiental local: caso de estudio Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna.

	Universidad Nacional de Colombia sede Manizales	Interventoría a Convenio 085 de 2004. Estudio de Factibilidad.
	Siete Ltda.	Interventoría a los diseños arquitectónicos, urbanísticos, paisajísticos y técnicos, segunda fase.
	Fundación Puerto Rastrojo	Convenio 085 de 2004. Estudio de Factibilidad. - Diseños conceptuales del proyecto. Resultados entregados en 2005.
COMUNIDAD		
AGENTES SOCIALES COMUNITARIOS	Líderes comunitarios	Derechos de Petición: Titulación de predios, reubicación, mejoramiento integral, participación en procesos de información y concertación, socialización para el proceso de mejoramiento integral; Visitas a la presidencia.
	Junta de Acción comunal de Esperanza Galicia	Conformada desde los años 70. En la actualidad la presidente de la JAC es la señora Dubermay Martínez, líder comunitaria del sector.
	Corregidor de Cerritos Albeiro Burgos Colorado	El Corregidor de Cerritos es el señor Albeiro Burgos Colorado, quien ejerce funciones judiciales dentro de la zona rural tales como: 1. Conocer en primera instancia: 2. La iniciación e instrucción de los sumarios por delitos cuyos conocimientos corresponde a los Jueces Municipales, según la Ley Procesal Penal. 3. El cumplimiento de las comisiones que les confieran los funcionarios del ramo Civil y Penal del Órgano Jurisdiccional y los demás funcionarios que puedan legalmente conferírselas. 4. La de investigar administrativa o penalmente aquellos asuntos que por su naturaleza especial juzgue oportuno conferirles el Alcalde de la ciudad.
	Comuneros de Cerritos	Los comuneros y comunales de Pereira deben realizar la gestión individual en cada barrio y vereda, pero también tienen que liderar proyectos de producción y creación de microempresas. Además, deben ser los oídos y los ojos de la Administración para vincular a las personas que más lo necesiten en los programas de educación, vivienda, salud y seguridad alimentaria del Municipio (Alcaldía de Pereira. (2008). Asesoría de Comunicaciones y Prensa N°18: Alcalde Israel Londoño trabajará por más oportunidades con los comuneros de Pereira. Enero 10).

Fuente: Elaboración Propia basada en el Análisis Situacional realizado por la Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. La Esperanza Invisible. Olvidos Esenciales y apuestas críticas frente al Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. 2011.

Después de diagnosticar la dimensión socio-cultural, se identificaron problemas ambientales que dan cuenta del proceso de vulnerabilidad presente en el sector de

Esperanza Galicia, estos tiene que ver con la ubicación de las viviendas en zonas de riesgo; los inadecuados usos del suelo; las amenazas socio-naturales y antrópicas; la infraestructura de acueducto y alcantarillado es ineficiente; los espacios públicos son ineficientes; los niveles de educación de la población es baja, al igual que el espacio en las instituciones educativas; la pérdida de la asociación comunitaria; las condiciones de pobreza, desempleo, acceso a la vivienda, servicios públicos; los habitantes no son dueños de los terrenos donde están sus viviendas; y la comunidad se siente amenazada por el proyecto de Parque Temático de Flora y Fauna. Parte de estos problemas fueron identificados previamente en el proyecto de investigación adelantado por la Línea en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales.

7.3 DIMENSIÓN BIOFÍSICA

La vereda Esperanza Galicia se encuentra en la unidad climática semi-húmeda, es decir a una altura que va desde los 900 a los 1.400 m.s.n.m, con una temperatura promedio de 21° a 23,7° C; un promedio de brillo solar anual de 1.915,8 horas; una precipitación media anual de 1.979 mm representados en 105 días lluviosos; humedad relativa media anual de 76, 6%; y la evaporación media anual es de 1.394mm (Plan de Manejo ambiental, 2005).

Estas condiciones se presentan en una unidad geológica conocida como *Abanico o Glacis del Quindío (Formación Pereira)*, que se relaciona con grandes erupciones volcánicas, que han dado lugar a flujos de escombros, flujos de lodo y flujos piroclásticos. Erupciones que han ocurrido gracias a que los Nevados del Ruiz, Santa Rosa, Tolima y Quindío explotaron durante los últimos 100.000 años (Agenda Ambiental del Municipio de Pereira, 2007), dando lugar a la formación de dos principales estratos secuenciales⁸⁷, la superior de ceniza volcánica y la inferior de flujos volcanoclásticos, cuyo espesor alcanza los 750 metros (Serna, Montes y Vargas, 2008). En cuanto a la Falla de Quebrada Nueva, que pasa en dirección Norte-Sur, al occidente de la zona de estudio y que puede generar sismos con magnitudes máximas probables de 6.5, esta falla hace parte de los sistemas regionales Romeral, Palestina y sistema Noreste (Alcaldía de Pereira, 2010).

Los suelos de este sector se caracterizan por estar localizados en las lomas altas de las colinas, es decir a poca altura no mayores a 10%, separando las planicies de los cerros en

⁸⁷ Relaciones entre estratos, o conjunto de estratos, genéticamente relacionados. Tomado de Vera, J. Riba, O. Reguant, S. et al. (1989). Glosario de Términos relacionados con el análisis de cuencas: División de unidades Estratigráficas en el análisis de cuencas. En: Revista Sociedad Geológica. España, 2 (3-4). Según Diccionario de la Lengua Española (2011). Vigésima segunda edición. Se entiende por Estrato, *Masa mineral en forma de capa de espesor más o menos uniforme, que constituye los terrenos sedimentarios.*

forma ondulada, pero poco agreste; son profundos, de colores pardo oscuro a pardo amarillentos; consistencia friable, bien drenados, de texturas finas y bien evolucionados (Plan de Manejo Ambiental, 2005). Gracias a que las aguas del río Consota pasan por el costado sur de la Banca del Ferrocarril, el terreno presenta una inclinación hacia su cauce, predominando planicies que favorecen los cultivos, de igual manera, esta cuenca baja, ha generado lomas que favorecen aún más labores agrícolas (Fundación Puerto Rastrojo, 2005)

Foto 14 y 15. Geomorfología del sector y Río Consota.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Octubre de 2010.

En el sector de Esperanza Galicia, no solo el río Consota⁸⁸ hace parte importante del sistema hidrológico de la zona; aquí se presentan aguas subterráneas que se ubican en el depósito de cenizas volcánicas de la *Formación Pereira* en los primeros diez (10) metros de los treinta (30) en total. Esta característica como dicen, Serna, Montes y Vargas (2008), “presenta resistividades⁸⁹, lo cual demuestra la variación de la conductividad cerca de la superficie por el contenido de humedad en el subsuelo”. Esta humedad puede estar relacionada con la red hídrica superficial del lugar, que se compone de cuerpos de agua que discurren por cauces naturales abiertos, de carácter permanente e intermitente, que abastecen en algunos casos zonas de humedales de importancia ecológica para el sector (Alcaldía de Pereira, 2010).

Estas aguas subterráneas son captadas a través de aljibes que están a treinta y cinco metros (35 m) de profundidad aproximadamente y, por medio de pozos profundos que pueden estar entre 40 y 258 metros (Agenda Ambiental municipio de Pereira, 2007). Las aguas que se

⁸⁸ La vereda Esperanza Galicia hace parte de la cuenca del Río Consota, que a su vez es la corriente de agua más importante que pasa por el sector. El río Consota es afluente directo del Río La Vieja, y este a su vez del Río Cauca; es una cuenca de tercer orden, con una extensión de 43 kilómetros y un área de drenaje de 156 kilómetros.

⁸⁹ Resistencia eléctrica específica de un material.

obtiene de pozos profundos, se utilizan principalmente para el riego de cultivos de caña panelera, piña y pastos manejados, y para algunas actividades domésticas diferentes al consumo humano⁹⁰, mientras que el agua subterránea captada por medio de aljibes, atiende a demandas especialmente domésticas, diferentes al consumo humano (Alcaldía de Pereira, 2010).

Teniendo en cuenta que el agua que se obtiene de la captación subterránea no es utilizada para el consumo humano, a pesar de su calidad⁹¹, y que las redes hídricas superficiales son intermitentes, podría decirse que el afluente que cumple esta función es el Río Consota en su cuenca baja, ya que después de recorrer un camino que empieza a los 2.100 m.s.n.m, donde nace en la vereda el Manzano-Pereira, en una zona de producción con bosque protector-productor de pino y cultivos de café, cebolla, mora y lulo; pasa a una zona de transición en donde el casco urbano de Pereira es el mayor contaminador, depositando en esta, aguas residuales domésticas e industriales; para que esta condición pase a la zona de sedimentación, en donde los cultivos de café, maíz y piña en su mayoría, acompañan los asentamientos que en esta sector se encuentran (Plan de Manejo Ambiental, 2005).

Aunque en la parte alta de la cuenca la calidad del agua cumple con los requerimientos legales, ésta se deteriora en la parte media y baja al recibir los vertimientos generados en actividades domésticas e industriales. La CARDER (2006), establece que la calidad del agua en las zonas aledañas a la banca del ferrocarril es deficiente, lo que puede influir en la calidad del agua del río La Vieja.

En el Plan de Ordenamiento Territorial (2006), en el artículo 424 de Macroproyectos Urbanos, se establece que el tramo urbano del Río Consota se recuperara ambiental y paisajísticamente, a través de una acción integral del “Corredor Ambiental del Consota”, donde por medio de seis sub-tramos, se está llevando a cabo este proceso.

Este sector no es ajeno a esto, por lo que representa, según Holdridge (2000), la zona de vida⁹² de Bosque Muy Húmedo Premontano (bhm-PM), con tendencia a Bosque Húmedo Premontano (bh-PM), a pesar de ser una zona con tendencia a seca. También recibe el nombre de Bosques Submontanos (subandinos), predominante en las laderas de los Andes;

⁹⁰ Hace referencia al lavado de infraestructuras productivas como establos, abastecimiento de baños, riego de jardines, entre otros.

⁹¹ Agudelo, 1995, plantea que las aguas subterráneas presentan condiciones favorables para el aprovechamiento a partir de una profundidad de 25 m aproximadamente, y que la calidad de dicha agua es adecuada para todo uso.

⁹² Según Holdridge, las zonas de vida pueden imaginarse como un grupo de asociaciones, relacionadas entre sí a través de los efectos de la temperatura, la precipitación y la humedad, pero esto es cierto para la vegetación natural, debido a que las comunidades vegetales secundarias, las actividades de la vida animal y las actividades culturales del hombre, dejan un sello característico en cada zona de vida, no importa que esta comprenda un grupo diverso de asociaciones, es decir la zona de vida no es solo un ambiente físico específico sino que constituye un modo de vida particular.

sus suelos presentan materia orgánica acumulada asociada a una productividad elevada, y rara vez superan los 25 metros de profundidad; presentan numerosas epifitas, aves, insectos, mamíferos. Este bosque en Colombia, por ser propicio a uso humano, está transformado casi por completo gracias a los cultivos de café (Márquez, 2003), al igual que la expansión de la agricultura, la ganadería y las áreas urbanas, logrando degradar y deforestar estos biomas (CIEBREG, 2011).

Foto 16 y 17. Vegetación del sector de Esperanza Galicia.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP. Octubre de 2010.

Estas condiciones se dan gracias a que el sector se encuentra ubicado en el valle del Río Cauca entre la cordillera occidental y central en la vertiente occidental, que en comparación al Valle del Magdalena, que está entre la cordillera central en vertiente oriental, y la oriental, es más alto y más estrecho, específicamente en los límites de los departamentos del Cauca y Valle del Cauca, al sur, y Cartago, al norte, donde se extiende un valle aluvial amplio y fértil (Hilty y Brown, 2001).

La Banca Ferrocarril por encontrarse en esta zona de vida, inmersa en la cuenca del Río Consota, posee un microclima más húmedo de lo esperado para este sector, convirtiéndolo en bosques de transición. La importancia de este bosque radica en que es uno de los tres ecosistemas más fragmentados y menos conocidos de Colombia⁹³ (CIEBREG, 2011).

La Flora y Fauna presente en esta zona de vida, se ubica en su mayoría sobre la margen del Río Consota, donde **la vegetación pionera o rastrojera**, está integrada por especies herbáceas o arbustivas que aparecen después de las labores agropecuarias y que no superan los 3 metros de altura; **la vegetación secundaria en proceso de crecimiento en varias etapas**, está conformada por especies arbustivas y leños de maderas, especies que crecen en

⁹³ Para Holdridge, El orden de la selección de tierras agrícolas en América Latina, para la colonización probablemente ha seguido siempre el mismo patrón. Los hombres buscan primero un clima satisfactorio, después suelos fértiles y, en tercer lugar, topografía favorable.

las laderas muy empinadas; **los Guaduales**, están situados alrededor del curso del río Consota, existen guaduales a lado y lado de su ribera, permitiendo, a veces, la presencia de algunas especies arbóreas como laurel, caucho, tinto, higuerón, lechero, trompillo o un sotobosque conformado por platanillos, gusanillo, ortigas, ortiguilla, anturio, batatilla, balsamina; y **cañabravales**, conjunto de individuos de una especie pequeña semejante a la guadua que crece en suelos aluviales y zona aplanada; como sus tallos son muy delgados forma una población muy densa; retiene bien el suelo (Plan de Manejo ambiental, 2005).

Es importante anotar como lo dicen Hilty y Brown (2001), la temperatura en el factor climático dominante en dramáticos cambios que se observa cuando se asciende por las faldas de las montañas de Colombia.

Según el Documento Técnico PPPTFF (2011), en la zona se encuentran 39 especies de Flora, representadas en su mayoría por árboles. Anexo 1.

En los bosques o selvas sub-andinas, se encuentran especies con raíces estribos, lianas y epifitas leñosas, algunas especies arbóreas con hojas menor (microfila) y pocas palmas grandes. En realidad la composición de estas selvas sub-andinas ha sido poco estudiada siendo esta la vegetación menos conocida de los países andinos y la causa puede residir a que corresponde a las vertientes más abruptas de las cordilleras. Alrededor de los 2.000 m.s.n.m en estos bosques predomina compuestos de árboles pertenecientes a los siguientes generos: *Tara*, *Calliandra* (Leguminosae); *Miconia*, *Meriania*, *Tibouchina* (Melastomataceae); *Euplassa*, *Roupala*, *Panopsis* (Proteaceae); *Ladenbergia*, *Cinchona*, *Elaeagia*, *Holtonia* (Rubiaceae); *Banara* (Flacourtiaceae); *Lacistema* (Lacistemaceae); *Rapanea* (Myrsinaceae); *Befaria* (Ericaceae); *Alcornea* (Euphorbiaceae); *Lafoensia* (Lythraceae); *Cecropia*, *Ficus* (Moraceae); *Escallonia* (Escallonaceae); *Billia* (Hippocastanaceae); *Heliocarpus* (Tiliaceae); *Clusia* (Clusiaceae); *Vismia* (Hypericaceae); *Freziera* (Theaceae); *Cordia* (Borraginoaceae); *Weinmannia* (Cunoniaceae); *Nectandra* (Laureaceae); *Quercus* (Fagaceae); *Clethra* (Clethraceae); *Saurauia* (Actinaceae); *Toxicodendro* (Rutaceae); *Brunellia* (Brunealliaceae); *Alsophila* (Filices) (Rodríguez, 1987).

Muchos de estas especies de flora, por medio de los frutos alimentan a la fauna y avifauna presente en el sector, la cual ha sobrevivido a la transformación del uso del suelo efectuada por el hombre a través del tiempo. Entre las especies de mamíferos más representativa encontramos al gato montés (*Herpailurus jaguarundi*), el zorro perruno (*Cerdocyon thous*), el armadillo (*Dasyus novemcinctus*), el guatín (*Dasyprocta punctata*) y la ardilla común (*Siurus granadensis*).

Las mariposas representan el otro grupo diurno de gran diversidad en las tierras. Entre las especies más representativas de ésta zona encontramos las familias Pieridae, Nymphalidae y Hesperidae.

Las aves por ser especies en su mayoría diurnas y vistosas son el grupo más fácil de observar. Se observó 23 especies (Plan de Manejo Ambiental, 2005) Anexo 2.

Estas especies en su mayoría, se encuentran distribuidas en la totalidad del territorio nacional, posiblemente relacionada con las migraciones en el país, a pesar de que son poco conocidas, pero para el caso de algunas especies pueden ser formas de dispersión post-reproductiva, dispersión de juveniles, o movimientos estacionales relacionados con la disponibilidad de alimentos y, tal vez, respuesta a perturbaciones climáticas severas como las que ocurren en las grandes alturas, sumado a esto, los cambios ambientales en la región central andina durante los últimos 50-60 años, han producido cambios importantes en la distribución de la avifauna, también el conflicto de las aves con las actividades humanas, en busca de alimento y espacio en bosques tropicales cuya extensión cada vez más se está reduciendo a una tasa alarmante (Hilty y Brown, 2001).

Posterior a conocer el diagnóstico de la dimensión biofísica, se enunciarán los problemas ambientales identificados, que al igual que en la dimensión socio-cultural, dan cuenta del proceso de vulnerabilidad presente en el sector de Esperanza Galicia, estos son, zonas de riesgo sísmico, geológico e hídrico en las que se encuentran viviendas; amenazas naturales y socio-naturales; pendientes sobre las que están ubicadas las viviendas; rellenos antrópicos; contaminación hídrica; vertimiento de aguas residuales sobre la cobertura del suelo; represamiento de aguas contaminadas; relictos de bosque andino fragmentado; pérdida de cobertura vegetal; y cambios en el microclima de la zona. Parte de estos problemas fueron identificados previamente en el proyecto de investigación adelantado por la Línea en Gestión del Riesgo y Conflictos ambientales.

7.4 EL RIESGO DE DESASTRE DESDE LAS INSTITUCIONES: AMENAZAS

7.4.1 AMENAZAS DEL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA

Conocer y reconocer la historia de un territorio como Esperanza Galicia, logra integrar aspectos que los diagnósticos e informes institucionales no alcanzan a vislumbrar en las líneas de estos documentos, generalmente relacionado a factores de vulnerabilidad de que van más allá de lo físico, pues estos informes tienen como aspecto fundamental el

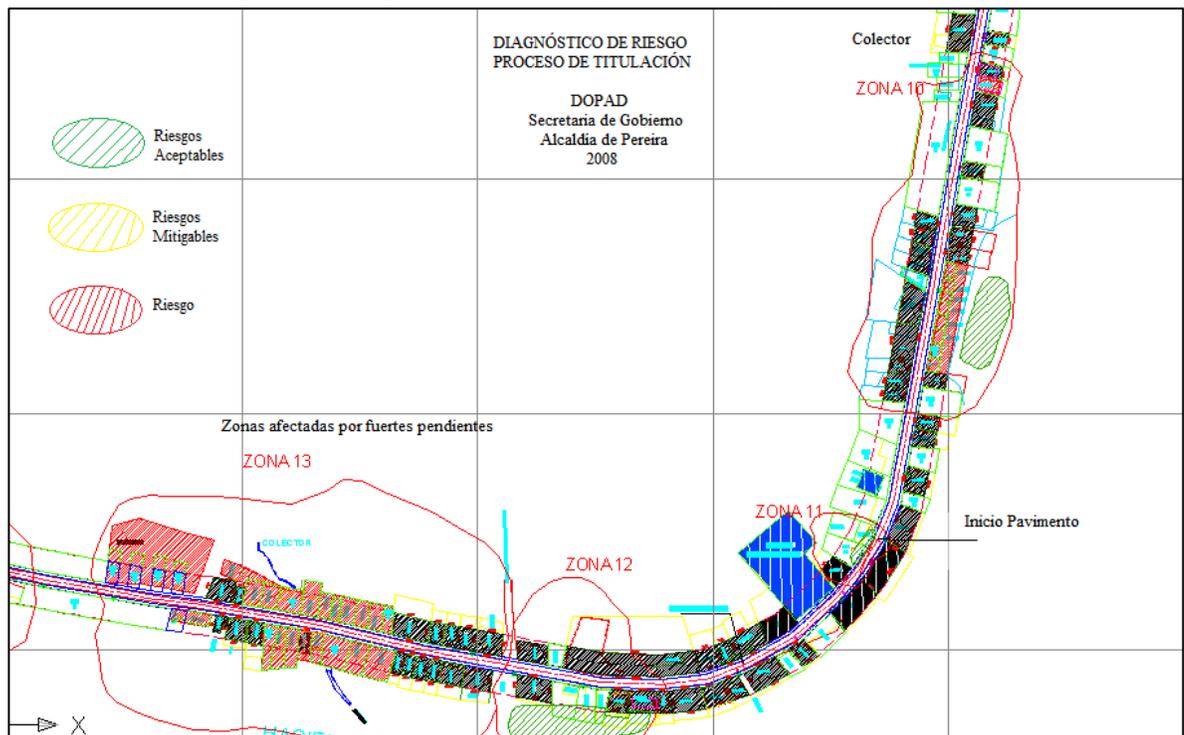
diagnóstico del riesgo a partir de la identificación de las amenazas y sus factores, sin desconocer que la vulnerabilidad hagan parte de este, solo que lo hacen desde un aspecto que reduce lo que pretende esta susceptibilidad, desde las características físicas de las viviendas.

En el año 2005, la OMPAD desarrolló un proyecto llamado Zonificación de riesgos que tenía por objetivo, zonificar y adelantar labores de gestión del riesgo en el sector rural del municipio de Pereira y prestar el servicio de asistencia técnica en comunidades afectadas o potencialmente afectadas por la ocurrencia de desastres naturales o antrópicos, entre estos sectores se encuentra la banca del ferrocarril y, por supuesto la vereda Esperanza Galicia, en donde el diagnóstico vivienda por vivienda fue fundamental para determinar el número de casas en riesgo, al igual que establecer zonas de amenazas.

En este proyecto se llevaron a cabo labores en los sectores de Galicia Baja, Esperanza Galicia, Las Colonias, Volcanes y Estación Villegas. Los resultados que se obtuvieron para el sector de Esperanza Galicia arrojaron que 182 viviendas están en riesgo, es decir, viviendas que están sometidas de manera muy alta y alta a una amenaza, recomendando ante este hecho la reubicación; y viviendas en riesgo mitigable superándose por medio de la intervención a la amenaza o a la vulnerabilidad de las casas. Las amenazas que ponen en riesgo estas 182 viviendas son de Fenómenos de remoción en masa, y es a partir de estas que las zonas de amenazas se agrupan en 14 sectores que dan cuenta del tipo y categoría de amenaza (Anexo 3).

Como resultado del Diagnóstico de Riesgos para el Proceso de Titulación en la Banca del Ferrocarril, en el sector de Esperanza Galicia se evaluaron 99 viviendas, de las cuales 12 están en riesgo aceptable lo que les permite adelantar el proceso de titulación, al igual que las 19 viviendas que están en riesgo mitigable, pero estas deben acoger las recomendaciones necesarias para llegar al riesgo aceptable, y las viviendas que se encuentran en riesgo son 69 asociadas a las condiciones del suelo y a las altas pendientes donde se ubican estas casas.

Figura 7. Diagnóstico de Riesgo, Vereda Esperanza Galicia.



Fuente: Hernández, D.

Estas amenazas dan indicios de la realidad del sector de Esperanza Galicia con respecto a la ubicación y construcción de las viviendas sobre un terreno que fue adecuado como vía férrea, pero que sirvió ante la necesidad de las personas que ahora viven en la zona, como espacio de construcción no solo habitacional sino social, que ante el interés frente al sector en el que viven, han sido visibilizados solo hasta hace poco en comparación histórica con otros lugares del municipio.

Estas amenazas serán entendidas como *la probabilidad más o menos concreta de que uno de estos fenómenos natural, socio-natural o antrópico se puedan producir en el sector de Esperanza Galicia en un determinado tiempo, pero afrontándose sin traumatismos*. De acuerdo con lo anterior, las amenazas presentes en Esperanza Galicia están agrupadas en factores de amenaza naturales⁹⁴, socio-naturales⁹⁵ y antrópicas⁹⁶, permitiendo entonces,

⁹⁴ Según Wilches-Chaux, son aquellas que tienen origen en la dinámica propia del Planeta Tierra. Normalmente los seres humanos no intervenimos en la ocurrencia de estos fenómenos, ni tampoco estamos normalmente en capacidad práctica de evitar que se produzcan.

⁹⁵ Son aquellas que se expresan a través de fenómenos que parecen ser producto de la dinámica de la naturaleza, pero que en su ocurrencia o en la agudización de sus efectos, interviene la acción humana. Podría definirse a las amenazas socio-

evaluar cada una de estas por medio de una serie de preguntas formuladas en la guía de la RED para la Gestión Local del riesgo, pero que serán ajustadas⁹⁷ para efectos de esta actividad.

Las amenazas y tipos amenazas a evaluar se encuentran contempladas en la siguiente tabla.

Cuadro 3. Factores de Amenazas y Amenazas presentes en el sector de Esperanza Galicia.

FACTORES DE AMENAZAS	AMENAZAS
Naturales	Fenómenos de Remoción en Masa
	Sismos o terremotos
	Erupciones volcánicas
	Inundaciones
	Avenida Torrencial
	Granizadas
	Vendavales
	Tormentas eléctricas
	Fenómeno de la niña
	Fenómeno del niño
Socio-naturales	Contaminación de afluentes hídricos
	Cambio Climático
	Canalización de causes
	Incendios Forestales
	Incendios
Antrópicas	Usos del suelo
	Accidentes en estación de Gasolina
	Sanitaria Epidemiológica
	Accidentes de tránsito

Fuente: Elaboración Propia.

El sector de Esperanza Galicia ha tenido eventos desastrosos a escala local registrados desde 1929 hasta 2008 en la base de datos de DESINVENTAR, herramienta de consulta. Los eventos más registrados son los incendios (12) entre estos dos son Forestales, Deslizamientos (8), Vendavales (7), Sismos (9) e Inundaciones (17). Estos eventos dan cuenta de la tendencia en cuanto amenazas y vulnerabilidades presentes históricamente en el sector, los incendios son los mayormente registrados, que pueden estar asociados a los materiales de construcción de las viviendas y a la cultura de sus habitantes relacionado con

naturales como la reacción de la naturaleza frente a la acción humana perjudicial, quienes sufren los efectos de estas reacciones, son no siempre los mismos que las provocan (Wilches-Chaux, 1998)

⁹⁶ Las amenazas antrópicas son para Gustavo Wilches-Chaux, aquellas claramente atribuibles a la acción humana sobre los elementos de la naturaleza o sobre la población que pone en grave peligro la integridad física o la calidad de vida de las comunidades.

⁹⁷ Este ajuste se desarrolló en la clase magistral de Gestión del Riesgo de la Escuela de Ciencias Ambientales, Universidad Tecnológica de Pereira, dirigida por el Docente Héctor Jaime Vásquez en el segundo semestre de 2009.

las creencias religiosas, las formas de cocinar y porque no, las necesidades apremiantes de esta comunidad.

Evaluar las amenazas del sector de Esperanza Galicia, identificadas por las instituciones municipales encargadas del tema, permite “establecer el tipo de medidas y acciones que posiblemente se deben tomar para enfrentarlas con éxito”⁹⁸. Esta evaluación propuesta por La RED se basa en una serie de preguntas, que tienen por fin, ayudar a las autoridades y organizaciones locales a aproximarse a respuestas útiles en términos de Gestión del Riesgo.

La evaluación de las amenazas se hará por medio del siguiente cuadro, que da respuesta a estos intereses, ubicación o lugar en donde se encuentra las fuentes generadoras de esas amenazas, otras amenazas que se pueden desencadenar, frecuencia o recurrencia con que se ha presentado en el pasado, lugares o zonas más expuestas y hasta donde pueden extenderse.

Cuadro 4. Evaluación de amenazas presentes en el sector de Esperanza Galicia.

Amenazas							
Factores	<u>Naturales:</u>		<u>Socio-naturales</u>			<u>Antrópicas</u>	
Fuentes generadoras							
Zonas más expuestas							
Otras amenazas							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E
Extensión	Regional		Municipal			Local	

Fuente: Héctor Jaime Vásquez. Facultad de Ciencias Ambientales. Universidad Tecnológica de Pereira. 2009.

Frecuencia		Valoración
MA	Muy Alto	= 12 eventos/año
A	Alto	Entre 11 y 10 eventos/año
M	Medio	Entre 9 y 7 eventos/año
B	Bajo	Entre 6 y 4 eventos/año
MB	Muy Bajo	Entre 3 a 2 eventos/año
P	Permanente	>12 eventos/año
E	Eventual	Por lo menos un evento/año

⁹⁸ Zilbert, L. (1998). Guía de la RED para la Gestión del Riesgo: Módulos para la Capacitación. La RED. p. 16

7.4.2 EVALUACIÓN DE LAS AMENAZAS PRESENTES EN EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA

Las amenazas del sector de Esperanza Galicia hacen parte de la configuración histórica del lugar, que en la actualidad es una dimensión natural transformada por los pobladores, a fin de adecuar espacios que fueron y son el sustento de lo que es el asentamiento, y esto no quiere decir, que sean acciones realizadas por capricho, es más, acciones que son resultado de las presiones del medio que llevan a buscar la manera de sobrevivir, conduciendo a la ubicación de viviendas en zonas de riesgo, al aumento de la susceptibilidad de la población, entre otras, y como diría Allan Lavell (1995),

Los asentamientos humanos se construyen y se configuran modificando o transformando la naturaleza, sirven de soporte a estas transformaciones y son en sí, transformados por ellas. El producto de las mismas es un entorno construido, un ambiente natural nuevo que combina lo social con lo natural bajo patrones de alta densidad y centralidad: un medio ambiente urbano. Tal medio ambiente en la expresión concreta y dinámica de aquellas unidades físico-espaciales, eco-demográficas, que denominamos ciudad.

Si bien este nuevo entorno transformado combina lo social con lo natural, al igual que ambiente⁹⁹, no cabe decir que el ser humano y sus acciones son ajenos, disociarlos o divorciarlos, pretendiendo que sean elementos externos a esta relación, llevaría a la negación de la culpa de las personas frente a los problemas ambientales que no son otra cosa que la manifestación de la desarticulación entre estas dimensiones, y que tiene implicaciones más profundas recogidas en la problemática ambiental.

La dinámica de la sociedad Colombiana y la de la ciudad de Pereira, han configurado históricamente escenarios de riesgo en el sector de Esperanza Galicia, haciendo visible lo que ante nuestros ojos siempre ha sido visible, aun siendo invisible. Parte de entender esta configuración histórica del riesgo, es evaluar las amenazas presentes en el sector de Esperanza Galicia, como parte de desenmascarar lo que Lavell (1995) llama, el falso equilibrio entre la sociedad y su entorno, manifestado a través del desastre.

La evaluación de estas amenazas será cualitativamente y tiene como fin “pronosticar la ocurrencia de un fenómeno, basado en el estudio de su mecanismo generador, el monitoreo del sistema perturbador o el registro de eventos en el tiempo, a través de la búsqueda e interpretación de señales o eventos premonitorios” (Cardona, 2005).

⁹⁹ Relación entre ecosistema y cultura (Maya, 1996); representación de las interrelaciones entre el sistema biofísico y el sistema cultural que han implicado históricamente diferentes tipos de configuración estructural (González, 1998); sistemas de medios que interactúan entre sí (Vidart, 1997); una dimensión, una trama de relaciones (Noguera, 2004).

Amenaza	FENÓMENOS DE REMOCIÓN EN MASA							
Factores	<u>Naturales:</u> Geomorfológica Hidroclimatológica Edafología Cobertura vegetal			<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático ¹⁰⁰ Deforestación			<u>Antrópicas:</u> Usos del suelo Banqueos	
Fuentes generadoras	<p>-Corona del talud norte, pie del talud norte, corona del talud que limita con el río Consota, parte baja de la vía de la Banca del Ferrocarril, exactamente en el sector de Esperanza Galicia, en donde se ubican viviendas.</p> <p>-Afloramiento de rocas sedimentarias tipo arcillolitas y conglomerados los cuales desarrollan laderas de pendientes moderadas (25°) y bajas (15°). Dichos materiales fueron sometidos a cortes verticales para la construcción de viviendas; generando áreas potenciales de movimientos en masa¹⁰¹.</p>							
Zonas más expuestas	Viviendas ubicadas sobre y al pie del talud norte, viviendas ubicadas sobre el talud que limita con el río Consota y viviendas ubicadas en la parte baja de la vía principal.							
Otras amenazas	Inundaciones							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	X	P	E
					1996, 1997, 2005, 2005, 2005, 2006, 2007, 2008.			
Extensión	Regional			Municipal			Local	X

Amenaza	SISMOS O TERREMOTOS							
Factores	<u>Naturales:</u> Geomorfológica Tectónica Fallas geológicas			<u>Socio-naturales:</u> Ninguna			<u>Antrópicas:</u> Rellenos	
Fuentes generadoras	<p>Falla de Romeral; Sistema Romeral, Palestina y Noreste; Placa Suramericana.</p> <p>-Falla de Romeral por movimiento normal, por límite de elasticidad de los materiales en sentido suroeste-noreste.</p> <p>-Choque placa pacifica, oceánica y borde de la suramericana.</p> <p>-Penetración de la Placa Pacífica por debajo de la Suramericana (subducción).</p>							
Zonas más expuestas	Banca del Ferrocarril							
Otras amenazas	Fenómenos de Remoción en Masa Incendios							

¹⁰⁰ El Cambio Climático no es generador de este fenómeno, sino que contribuye a lo que Omar Darío Cardona expone, (2011) como mayor intensidad y frecuencia de la ocurrencia de estos eventos.

¹⁰¹ Base ambiental con énfasis en Riesgo Municipio de Pereira. (2000). CARDER, FOREC. Pereira, Colombia

Frecuencia	MA	A	M	B	MB	X	P	E
					1961, 1962, 1979, 1990, 1991, 1992, 1995, 1997, 1999.			
Extensión	Regional	X	Municipal	X	Local			

Amenaza	ERUPCIONES VOLCÁNICAS							
Factores	<u>Naturales:</u> Geología Fallas geológicas			<u>Socio-naturales:</u> Ninguna			<u>Antrópicas:</u> Ninguna	
Fuentes generadoras	Cadena montañosa con actividad volcánica, específicamente, el nevado de Santa Isabel, a pesar de su baja actividad y la baja probabilidad de que ocurra una erupción, se considera que la lluvia de cenizas transportadas por el viento y la baja probabilidad de flujos de lodo en el sector, configura una amenaza baja.							
Zonas más expuestas	Ninguna							
Otras amenazas	Sismos							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E	X
Extensión	Regional	X	Municipal			Local		

Amenaza	INUNDACIONES							
Factores	<u>Naturales:</u> Geomorfológicos Climatológico			<u>Socio-naturales:</u> Deforestación Contaminación Cambio Climático			<u>Antrópicas:</u> Canalizaciones Usos del suelo	
Fuentes generadoras	Eventos Climatológicos asociados a las lluvias, que se intensifican y tiene mayor frecuencia por influencia del Cambio Climático, generando desbordamientos de los afluentes hídricos. De igual manera, la ocupación de zonas inundables del río Consota, por viviendas que han sido construidas en sectores de alto riesgo por factores externos a su voluntad, también por el represamiento de las aguas lluvias, debido que el alcantarillado no funciona en su totalidad.							
Zonas más expuestas	Viviendas ubicadas en la zona de inundación del río Consota (Llanuras aluviales del Río Consota). Viviendas ubicadas en la zona del sector de Esperanza Galicia conocido con la Laguna, donde la depresión de la vía y la ubicación de las casas sobre aguas estancadas por el taponamiento de la canalización.							
Otras amenazas	Sanitaria Epidemiológica Fenómenos de Remoción en Masa							
Frecuencia	MA	A	M	B	X	MB	P	E
				1998, 1998, 2004, 2004, 2005, 2005,				

				2005, 2006, 2006, 2006, 2006, 2007, 2007, 2007, 2008, 2008, 2008.			
Extensión	Regional		Municipal		Local		X

Amenazas	AVENIDAS TORRENCIALES						
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológico Fenómenos de Remoción en Masa Inundaciones		<u>Socio-naturales:</u> Deforestación de la cuenca del Río Consota		<u>Antrópicas:</u> Usos del suelo Canalizaciones		
Fuentes generadoras	Intensas lluvias que pueden ocasionar en la cuenca del río Consota Fenómenos de Remoción en masa, al igual que los usos del suelo de las laderas del afluente, produciendo represamiento de las aguas y con esto avenidas torrenciales.						
Zonas más expuestas	Viviendas ubicadas en la ribera del río Consota.						
Otras amenazas	Fenómenos de Remoción en masa Erosión de las márgenes del río Consota						
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E X
Extensión	Regional		Municipal		X	Local	

Amenazas	GRANIZADAS						
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológica		<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático		<u>Antrópicas:</u> Ninguna		
Fuentes generadoras	Eventos Climatológicos asociados con lluvias intensas de larga duración, que va acompañado de granizo, convirtiéndose en amenaza para los cultivos presentes en las zonas, así como para las viviendas. Igualmente favorecen nuevos procesos de erosión en laderas y en las zonas de altas pendientes del sector.						
Zonas más expuestas	Viviendas del sector de Esperanza Galicia						
Otras amenazas	Ninguna						
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E X
Extensión	Regional		Municipal		X	Local	

Amenazas	VENDAVALES						
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológicos		<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático		<u>Antrópicas:</u> Ninguno		
Fuentes generadoras	Climatológicos referentes a extremos vientos que se producen en forma de remolino que afecta en su mayoría los techos de las viviendas, postes, árboles, cultivos del sector, ocasionando desastres para las familias que sufren el evento.						

Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia								
Otras amenazas	Fenómenos de remoción en masa								
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	X	P	E	
					1996, 2002, 2004, 2005, 2005, 2005, 2007, 2010.				
Extensión	Regional			Municipal		X	Local		X

Amenazas	TORMENTAS ELÉCTRICAS								
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológicos			<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático			<u>Antrópicas:</u> Ninguno		
Fuentes generadoras	Eventos Climatológicos y Meteorológicos que están acompañados de truenos, rayos, fuerte vientos y lluvia. Los truenos en ocasiones son muy fuertes sonoramente y los rayos generan carga electrostática que al chocar con la tierra producen en algunos casos incendios, y al chocar cerca a una persona puede ocasionar la muerte por descarga eléctrica.								
Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia								
Otras amenazas	Incendios Fenómenos de remoción en masa								
Frecuencia	MA	A	M	B	MB		P	E	X
Extensión	Regional			Municipal		X	Local		X

Amenazas	FENÓMENO DE LA NIÑA								
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológicos			<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático			<u>Antrópicas:</u> Ninguno		
Fuentes generadoras	Atmosfera oceánica fría que cumple ciclos de entre 2 y 7 años cambiando el clima local, generando lluvias que se ven intensificadas y con mayor frecuencia, gracias al cambio climático.								
Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia								
Otras amenazas	Inundaciones Fenómenos de remoción en masa Vendavales Tormentas eléctricas Granizadas Avenidas Torrenciales								
Frecuencia	MA	A	M	B	MB		P	X	E
							Durante mediados del año 2010 hasta primeros meses del año 2011		
Extensión	Regional		X	Municipal		X	Local		X

Amenazas	FENÓMENO DEL NIÑO							
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológica			<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático			<u>Antrópicas:</u> Ninguna	
Fuentes generadoras	Ciclos atmosféricos procedentes del océano generando altas temperaturas que se manifiestan en sequías.							
Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia							
Otras amenazas	Incendios Forestales Sanitaria Epidemiológica							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E	X
Extensión	Regional		X	Municipal		X	Local	

Amenazas	CONTAMINACIÓN DE AFLUENTES HÍDRICOS							
Factores	<u>Naturales:</u> Ninguno			<u>Socio-naturales:</u> Construcciones, obras e infraestructuras			<u>Antrópicas:</u> Usos del suelo	
Fuentes generadoras	Vertimientos domésticos e industriales en la cuenca media del río Consota, paso por casco urbano de Pereira, en la cuenca baja en el sector de Esperanza Galicia, se vierten, desde viviendas, aguas residuales domésticas directamente al río o a sus tributarios, gracias a que el alcantarillado no está concluido y en total funcionamiento.							
Zonas más expuestas	Viviendas que vierte aguas residuales							
Otras amenazas	Sanitarias Epidemiológicas							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	X	E
Extensión	Regional		X	Municipal			Local	

Amenazas	CAMBIO CLIMÁTICO							
Factores	<u>Naturales:</u> Climatológicos			<u>Socio-naturales:</u> Modelo de desarrollo			<u>Antrópicas:</u> Contaminación atmosférica Usos del suelo	
Fuentes generadoras	Actividades humanas asociadas al modelo de desarrollo global, que alteraron la composición de la atmósfera, llevándola a intensificar y ocasionar mayor frecuencia de los eventos climáticos.							
Zonas más expuestas	Territorio Nacional en general.							
Otras amenazas	Fenómenos de remoción en masa Inundaciones Tormentas eléctricas Granizadas Vendavales Fenómeno del niño Fenómeno de la niña							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	X	E
Extensión	Regional		X	Municipal			Local	

Amenazas	CANALIZACIÓN DE CAUCES							
Factores	<u>Naturales:</u> Ninguna			<u>Socio-naturales:</u> Construcción de viviendas, vías y			<u>Antrópicas:</u> Ninguna	

		obras civiles.		
Fuentes generadoras	Obras civiles que canalizan cauces para poder realizar las construcciones asociadas a la vía y las viviendas.			
Zonas más expuestas	Viviendas ubicadas en la zona llamada la laguna.			
Otras amenazas	Sanitaria epidemiológica Inundaciones			
Frecuencia	MA	A	M	B MB P X E
Extensión	Regional		Municipal Local X	

Amenazas	INCENDIOS FORESTALES			
Factores	<u>Naturales:</u> Tormentas eléctricas	<u>Socio-naturales:</u> Prácticas Agrícolas y culturales	<u>Antrópicas:</u> Ninguna	
Fuentes generadoras	Altas temperaturas Quemas asociadas a las prácticas agrícolas. Tormentas eléctricas que por medio de los rayos genera fuego.			
Zonas más expuestas	Corregimiento de Cerritos			
Otras amenazas	Incendios			
Frecuencia	MA	A	M	B MB X P E 1997, 1998.
Extensión	Regional		Municipal Local X	

Amenazas	USOS DEL SUELO			
Factores	<u>Naturales:</u> Geomorfología	<u>Socio-naturales:</u> Zona de expansión urbana-	<u>Antrópicas:</u> Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna	
Fuentes generadoras	Decisiones tomadas desde la Alcaldía Municipal de Pereira a través de los acuerdos 018 de 2000 y 023 de 2006, Plan de Ordenamiento Territorial, y de los instrumentos Planes Parciales por el que fue adoptado el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna (Decreto 874 de 2003), generando tensiones, conflictos y problemas para la comunidad que allí habita, convirtiéndose en una amenaza para la población de Esperanza Galicia, más que en una oportunidad.			
Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia por estar en medio del Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna			
Otras amenazas	Fenómenos de Remoción en Masa Inundaciones Deforestación de la cuenca del río Consota Canalización de Cauces			
Frecuencia	MA	A	M	B MB P X E Decreto 874 de 2003: Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto

							Parque Temático de Flora y Fauna	
Extensión	Regional	X	Municipal	X	Local	X		
Amenazas	ACCIDENTES ESTACIÓN DE GASOLINA SANTA BARBARA							
Factores	<u>Naturales:</u> Ninguna		<u>Socio-naturales:</u> Ninguna		<u>Antrópicas:</u> Almacenamiento de combustibles			
Fuentes generadoras	Prácticas asociadas al manejo de estaciones de gasolina e imprudencias de parte de las personas que prestan y reciben el servicio.							
Zonas más expuestas	Banca del Ferrocarril							
Otras amenazas	Incendios Accidentes de tránsito							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E	X 2001, 2006. (Incendio)
Extensión	Regional		Municipal		X	Local		X

Amenazas	ACCIDENTES DE TRÁNSITO							
Factores	<u>Naturales:</u> Ninguno		<u>Socio-naturales:</u> Ninguna		<u>Antrópicas:</u> Ubicación de las viviendas			
Fuentes generadoras	Falla mecánica del automotor particular o de servicio público como busetas o taxis que pueden colisionar sobre las viviendas que se ubican en la parte inferior de la vía. Vía nacional Pereira-Cerritos, en la que transitan carros de carga pesada al igual que particulares, en ocasiones a alta velocidad, exponiendo la vida de los transeúntes entre ellos estudiantes del colegio Comunitario Cerritos.							
Zonas más expuestas	Viviendas ubicadas en la zona de depresión de la vía principal de la banca del ferrocarril.							
Otras amenazas	Sanitaria Incendios Colisión de viviendas							
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E	X
Extensión	Regional		Municipal		X	Local		X

Amenazas	SANITARIA EPIDEMIOLÓGICA							
Factores	<u>Naturales:</u> Hidroclimatológicas Epidemias		<u>Socio-naturales:</u> Cambio Climático Contaminación de afluentes hídricos Canalización de cauces		<u>Antrópicas:</u> Accidentes estación de gasolina Santa Bárbara			
Fuentes generadoras	Aguas lluvias o de afluentes hídricos represados por factores naturales,							

	socio-naturales y de cambio climático. Contaminación ríos, quebradas. Inhalación de humo por incendios forestales e incendios, al igual que por accidente de estación de gasolina asociado a explosión o fuga en el almacenamiento de combustible.								
Zonas más expuestas	Sector de Esperanza Galicia, en especial viviendas ubicadas en la zona de la Laguna por razones de asociación hidroclimatológicas.								
Otras amenazas	Contaminación de afluentes hídricos.								
Frecuencia	MA	A	M	B	MB	P	E	X	
Extensión	Regional		X	Municipal		X	Local		X

Amenazas	INCENDIOS							
Factores	<u>Naturales:</u> Tormentas eléctricas Vendavales			<u>Socio-naturales:</u> Prácticas socio-culturales		<u>Antrópicas:</u> Accidentes de tránsito Accidentes estación de gasolina		
Fuentes generadoras	Rayos de las tormentas eléctricas que pueden caer sobre viviendas y generar fuego, en algunas más rápido que en otras de acuerdo a los materiales de construcción de las casas. Fuego que se genera por prácticas socio-culturales como las relacionadas con la creencia religiosa católica, la cual está asociada al uso de velones; de igual forma los utensilios utilizados para la preparación de alimentos.							
Zonas más expuestas	Banca del Ferrocarril							
Otras amenazas	Sanitarias							
Frecuencia	MA	A	M	B	X	MB	P	E
				1929, 1976, 1984, 1998, 1998, 2001, 2002, 2002, 2003, 2005, 2006, 2006, 2006, 2006, 2007, 2007.				
Extensión	Regional			Municipal		Local		X

7.5 . PROBLEMÁTICA AMBIENTAL DEL RIESGO DE DESASTRE EN EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA

7.5.1 MÁS ALLÁ DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES

Los problemas ambientales son los visiblemente presentes e identificados por las comunidades e instituciones, a través de la caracterización o diagnóstico de los territorios, con el fin de intervenir problemas puntuales con soluciones puntuales, es decir, recurrir a conocimientos que provengan de distintas disciplinas como, la física, la química, la biología y las tecnologías específicas de la producción (García, 1994), desconociendo o ignorando las interrelaciones presentes en el territorio, que emergen de una problemática compleja construida históricamente.

Esta problemática compleja se relaciona con los problemas ambientales presentes en el sector de Esperanza Galicia, que son la manifestación de la problemática ambiental o compleja, que como lo propone Carolina Díaz (2007) citando a Francisco González (1996), se refieren a la manifestación derivada de la desarticulación hombre/naturaleza, es decir, a la “expresión material, bajo la forma de síntomas, de una problemática ambiental”.

Necesariamente, la construcción y comprensión de la problemática ambiental requiere de la identificación de los problemas ambientales, sin desconocer, que son, lo que expone León Felipe Cubillos (2009),

Las desarticulaciones visibles en un territorio entre la sociedad y la naturaleza, observan con una mirada histórica el contexto social, las raíces y transformaciones culturales, como las decisiones políticas que han hecho posible la configuración actual de dicha problemática ambiental.

Si bien, los problemas ambientales están relacionados con el contexto social y cultural, la problemática ambiental, se sitúa en el interior de la cultura y de los procesos sociales mediante los cuales el hombre se articula o desarticula con el sistema natural (González, 1996), es decir, que la problemática ambiental se concibe como un hecho de carácter eminentemente social que emerge de esa realidad compleja en los que están insertos los problemas ambientales (Díaz, 2007).

Nada diferente a como se concibe el riesgo de desastre, ya que según Allan Lavell (1995), la condensación de amenaza con vulnerabilidad reafirma el argumento en el sentido de que el deterioro del medio ambiente constituye un riesgo oculto o lento, contemplado en la complejidad de la ciudad, de su propia dinámica, y de la sinergia que genera haciendo que los problemas particulares que se presentan sean parte integral de una relación holística y

dinámica, en la que sirve ubicar al ser humano y sus acciones como componentes intrínsecos del ambiente, y no separarlos, tratándolo como un elemento externo perturbador.

El riesgo y la gestión del riesgo son una construcción y proceso social que giran en torno a problemáticas constitutivas del quehacer humano y del desarrollo (Narváez, et, al, 2009), en esta, están dentro las amenazas como producto de la falta de control sobre procesos económicos y sobre la necesidad de considerar y asignar responsabilidades a agentes sociales determinados, que no siempre y necesariamente son los que sufren los impactos de las amenazas; las vulnerabilidades indican las relaciones entre los modelos de desarrollo impulsados, la pobreza, la distribución de ingresos, la exclusión social, entre otros; y el desastre como problemas no resueltos del desarrollo,

“...un desastre representa ruptura, desequilibrio, desestabilización de las relaciones normales de convivencia del ser humano y de sus estructuras económicas, sociales y políticas, con el medio social que lo rodea y da sustento a su existencia...es la manifestación del rompimiento de un falso equilibrio entre la sociedad y su entorno...no estamos, pues, ante una condición óptima de la sociedad, sino por el contrario, ante una condición de existencia cruzada por múltiples contradicciones sociales y desigualdades que ha sido institucionalizada y percibida como normal” (Lavell, 1995, p.20).

Considerando que la problemática ambiental y el riesgo tiene particular relación, se clasificaran las manifestaciones de cada uno en tres categorías enmarcadas en el modelo de Presión y Liberación de los desastres, construido por Blaikie, Cannon, Davis y Wisner, con el fin de vincular las vulnerabilidades en el análisis del riesgo, ya que las amenazas naturales son las que han tenido relevancia. Esto se hará a través de un esquema que ilustra la progresión de la vulnerabilidad por medio de un modelo conceptual que hace énfasis en esta, pero también tiene en cuenta la construcción social de las amenazas, y busca ir más allá de la materialización del riesgo en desastre (Narváez, et, al. 2009)

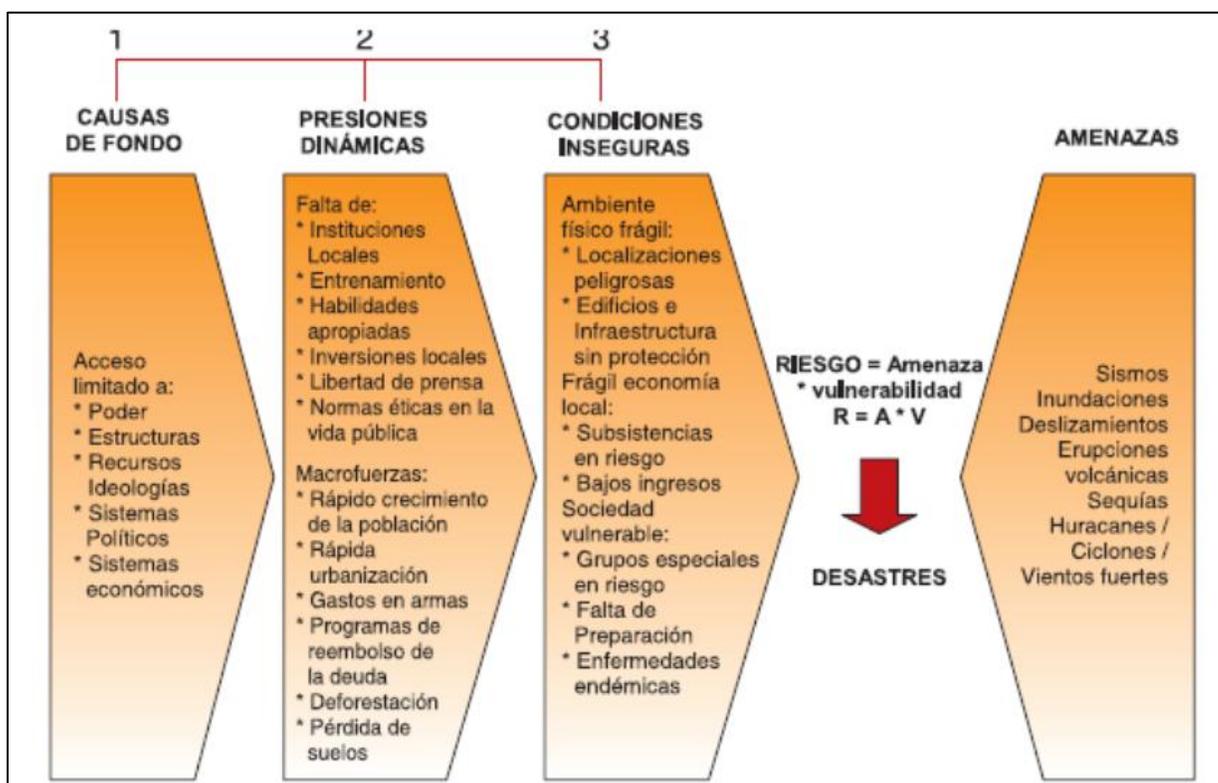
El modelo de Presión y Liberación tiene como base, según Blaikie et, al (1996)

“...que el desastre es la intersección de dos fuerzas opuestas: aquellos procesos que generan vulnerabilidad por un lado y exposición física a una amenaza por el otro. La imagen se parece a un cascanueces, con mayor presión en la población que surge de ambos lados: de su vulnerabilidad y del impacto (y severidad) de la amenaza sobre las personas con diversos grados de vulnerabilidad”.

Los vínculos que este modelo proporciona para la vulnerabilidad y el desastre, están relacionados con aspectos políticos y económicos. El primer nivel tiene que ver con las *causas de fondo*, un conjunto de procesos extensos, bien establecidos dentro de una sociedad y la economía mundial. Las causas de fondo más importantes que dan origen a la

vulnerabilidad (y que reproducen vulnerabilidad con el tiempo) son procesos económicos, demográficos y políticos. Estos afectan la asignación y distribución de recursos entre diferentes grupos de personas; el segundo nivel, las *presiones dinámicas*, son procesos y actividades que "traducen" los efectos de las causas de fondo en vulnerabilidad de condiciones inseguras. Las presiones dinámicas canalizan las causas de fondo hacia formas particulares de inseguridad que tienen que considerarse en relación con los tipos de amenazas que afronta esta gente; y el tercer nivel, las *condiciones inseguras*, son las formas específicas en las cuales la vulnerabilidad de una población se expresa en el tiempo y espacio junto con una amenaza (Blaikie et, al, 1996) (Ver figura 9).

Figura 6. Modelo de Presión y Liberación de los Desastres.



Fuente: Blaikie, et, al.

Para entender metodológicamente la problemática ambiental que se construirá, a partir de lo establecido anteriormente, está hará referencia, a *la desarticulación de la relación sociedad-naturaleza, que se manifiesta en problemas ambientales puntuales clasificados en causas de fondo, presiones dinámicas y condiciones inseguras, como resultado del diagnóstico de las dimensiones socio-cultural y biofísica en las que se vinculan las amenazas y vulnerabilidades presentes en el sector de Esperanza Galicia.*

Es de esta manera, que los problemas ambientales identificados a partir del diagnóstico socio-cultural y biofísico, son los siguientes:

Problemas ambientales de la dimensión socio-cultural:

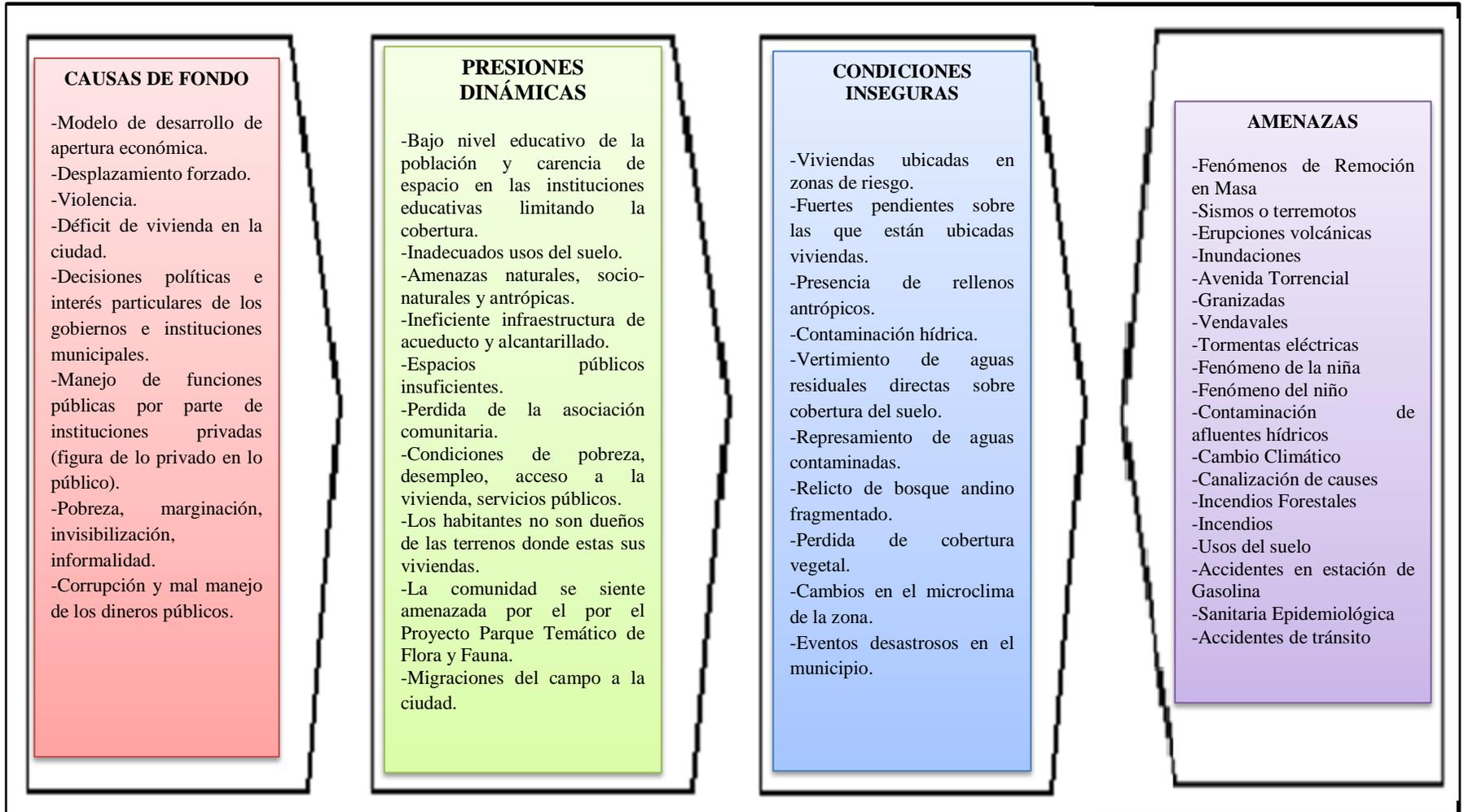
- ❖ Viviendas ubicadas en zonas de riesgo.
- ❖ Inadecuados usos del suelo.
- ❖ Amenazas socio-naturales y antrópicas.
- ❖ Ineficiente infraestructura de acueducto y alcantarillado.
- ❖ Espacios públicos insuficientes.
- ❖ Bajo nivel educativo de la población y carencia de espacio en las instituciones educativas limitando la cobertura.
- ❖ Pérdida de la asociación comunitaria.
- ❖ Condiciones de pobreza, desempleo, acceso a la vivienda, servicios públicos.
- ❖ Los habitantes no son dueños de las terrenos donde estas sus viviendas.
- ❖ La comunidad se siente amenazada por el Proyecto Parque Temático de Flora y Fauna.

Problemas ambientales de la dimensión biofísica:

- ❖ Zonas de riesgo sísmico, geológico e hídrico en las que se encuentran viviendas.
- ❖ Amenazas naturales y socio-naturales.
- ❖ Fuertes pendientes sobre las que están ubicadas viviendas.
- ❖ Presencia de rellenos antrópicos.
- ❖ Contaminación hídrica.
- ❖ Vertimiento de aguas residuales directas sobre cobertura del suelo.
- ❖ Represamiento de aguas contaminadas.
- ❖ Relicto de bosque andino fragmentado.
- ❖ Pérdida de cobertura vegetal.
- ❖ Cambios en el microclima de la zona.

Después de identificar los problemas ambientales del sector de Esperanza Galicia presentes en el diagnóstico socio-natural y biofísico, estos se clasificaron en las tres categorías de análisis, que ayudaran a entender cómo se configuró la problemática ambiental del territorio, estas son las causas de fondo, las presiones dinámicas y las condiciones inseguras.

Figura 7. Configuración de la problemática ambientales del riesgo en el sector de Esperanza Galicia a partir del Modelo PAR.



Fuente: Elaboración propia basado en el modelo PAR.

Comprender que las manifestaciones de la Problemática Ambiental son síntomas de algo más profundo y complejo que lo inicialmente visible, sin desconocer la importancia de intervenir estos problemas, nos lleva a reflexionar en torno a la reconstrucción histórica de los territorios, ya que es allí de donde surgen las verdaderas bases para la configuración de la problemática ambiental actual, la cual, está estrechamente relacionada con el contexto nacional y local, ya que decisiones tomadas desde la centralidad del gobierno necesariamente influyen en los municipios, al igual que fenómenos sociales de dimensiones nacionales se reflejan en localidades del país, como en el caso de Pereira.

Con la adopción del cambio de modelo de desarrollo, en el que se sugirieron cambios tan descontextualizados y abruptos para la sociedad colombiana, que género en ella migraciones, cambios en el usos del suelo, concentración de la población en las ciudades, abandono del campo y con esto de la agricultura para establecerse y ser en la ciudad mano de obra disponible, creando bandos a favor o en contra de las decisiones y de la situación y con esto la formación de grupos violentos que posteriormente desplazaron a los colombianos, obligándolos, ante el déficit de vivienda en las ciudades, entre estas Pereira, a ubicarse en zonas periféricas de ocupación y consolidación de asentamientos informales en condiciones de riesgo, con ausencia de las autoridades y los gobiernos locales para establecer mejoras en la calidad de vida ante la insuficiencia y carencia de servicios públicos domiciliarios, equipamientos colectivos, construcciones de las viviendas, pobreza, desempleo, “ilegalidad”.

Es solo hasta ahora, que después de vivir en territorio constituido y construido socio-cultural y biofísicamente a lo largo del tiempo, se convierte en sitio de interés para los gobiernos municipales, gracias a su ubicación para la construcción de un Macroproyecto, el cual ha sido planificado en medio del sector de Esperanza Galicia y no al contrario, manifestando la inconformidad de la ocupación de esta comunidad en un sitio de tan valiosa inversión, y desconociendo la ocupación histórica y desatención de las instituciones municipales en un lugar que lleva consolidado por más de 60 años.

Después de poner los ojos sobre este territorio, se hizo necesaria la vinculación de los sectores directamente afectados con este proyecto, es decir, Esperanza Galicia y parte de Galicia Baja, con la intención de mejorar la calidad de vida de las personas que allí habitan, es desde ese momento que los estudios, caracterizaciones, informes y diagnósticos no se hicieron esperar, arrojando como resultados aspectos que determinaban el futuro de las viviendas y sus pobladores, a pesar de haber y seguir conviviendo con elementos que parecen ser nuevos y radicales en las decisiones que surgen a partir de allí.

8. CAPÍTULO II. EVALUACIÓN DEL PLAN PARCIAL DE EXPANSIÓN URBANA PARA EL MACROPROYECTO PARQUE TEMÁTICO DE FLORA Y FAUNA EN EL MARCO DE LA GESTIÓN DEL RIESGO.

PRESENTACIÓN

En este capítulo II, que corresponde al segundo objetivo de investigación, se presenta una descripción histórica de la evolución del enfoque de prevención y atención de desastres a la gestión de riesgo de desastre en el país, y esto para identificar los hitos claves en el tema, que permanecen en la actualidad.

Es así que para el subcapítulo 5.2, *Procesos de Gestión de Riesgo de Desastre en los diferentes niveles territoriales*, se hizo necesario el reconocimiento del proceso antes mencionado, correspondiente al subcapítulo 5.1.

De acuerdo a los diferentes niveles territoriales a los que Colombia esta vinculado, se hallaron los puntos de encuentro para luego evaluar si estos apartes estaban incluidos en el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, correspondientes al subcapítulo 5.3, *La Gestión de Riesgo de Desastre en la planificación municipal*.



Fuente: Fotografía de archivo Diario del Otún publicado en Marzo 2011.

8.1 LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN COLOMBIA Y EN EL MUNICIPIO DE PEREIRA.

8.1.1 ANTECEDENTES NACIONALES

En el año de 1979 se expide la primera ley referente al tema de prevención y atención de emergencias, ley 9, que establece la creación del Comité Nacional de Emergencia en el marco del Código Sanitario, adscrito al Ministerio de Salud; posterior a esto se dan en el país una serie de eventos, algunos desastrosos, como el fenómeno del niño entre 1982 y 1983, el tsunami de Tumaco en 1979, el terremoto de Popayán en 1983, la avalancha de Armero en 1985 y el deslizamiento de Villa Tina Medellín en 1987, llevando a considerar la re-estructuración, a partir de estas experiencias, del comité nacional de Emergencia a una figura más amplia. Estos eventos llevaron a tomar medidas de respuesta, recuperación, rehabilitación y posteriormente prevención, en donde participaron y se generaron entidades especialistas en el tema, una de estas personas fue el abogado y consultor en gestión del riesgo, Gustavo Wilches-Chaux, él diseño y dirigió el programa de reconstrucción comunitaria después del terremoto de Popayán, siendo director regional del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA. Con la avalancha de Armero ya algunas personas de diferentes profesiones anticipaban la calamidad que se aproximaba, esto lo confirma la publicación electrónica del sábado 6 de Noviembre de 2010, de la revista Semana, en la que afirman que “Montañistas, científicos, un músico, un alcalde y un congresista anunciaron hace 25 años que Armero estaba en peligro si no se evacuaba. Aun así, el Estado ha sido exonerado de toda responsabilidad en la tragedia”¹⁰².

Por medio de la ley 46 de 1988, se crea el Sistema Nacional de la Prevención y Atención de Desastres, como una red institucional, en la que participó en el diseño y puesta en marcha del SNPAD, el ingeniero Omar Darío Cardona experto en el tema de Gestión del Riesgo para el país. Con esta ley se pasa del énfasis de emergencias al de Desastre. Es importante resaltar que esta permitió establecer el Fondo Nacional de Calamidades.

En el año de 1989 se expide el Decreto Ley 919 que reglamenta la ley 9 de 1979 y crea la Oficina Nacional para la Prevención y Atención de Desastres-ONPAD, la cual tiene como función dirigir y dar respuesta urgente a los desastres y calamidades que se presentaban en el territorio nacional. En este mismo año se decreta la ley 9 de Planificación del Desarrollo, la cual reglamenta la reforma urbana en el marco de la Gestión del Suelo, y es modificada en 1991 por medio de la Ley 2. Dos años más tarde se decide reorganizar el Departamento

¹⁰² Vega, C. (2010). La Profecía de Armero. En: Revista Semana. Publicación electrónica, Sábado 6 de Noviembre de 2010. Bogotá, Colombia. Tomado de: <http://www.semana.com/nacion/profecia-armero/146897-3.aspx> [Agosto de 2011]

Administrativo de la Presidencia de la República, trasladando y cambiando la figura de Oficina por la Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres-DPAD al Ministerio de Gobierno, el cual en 1996 por medio del Decreto 0372 se reforma a Ministerio del Interior.

Un hecho fundamental para los colombianos, fue la Nueva Constitución Política de Colombia de 1991, ya que en esta se fija aspectos relacionados con la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo, convirtiéndose en la nueva carta magna de los colombianos, sus instituciones y su territorio.

En el año de 1992 se crea la Red de Estudios sociales en Prevención y Atención de Desastres en América Latina-LA RED, en la que participan como miembros fundadores, Omar Darío Cardona y Gustavo Wilches-Chaux representantes de Colombia, al igual que la corporación OSSO (Observatorio Sismológico y Geofísico del Sur-Occidente Colombiano). LA RED busca “enredar y desenredar a un importante número de instituciones y profesionales del continente americano como respuesta a la necesidad de estimular y fortalecer el estudio social de la problemática del Riesgo y definir, a partir de esto, nuevas formas de intervención y de gestión en el campo de la mitigación del Riesgo y Prevención”¹⁰³. Propósito que se ha venido cumpliendo a través de las diferentes publicaciones que han servido de base y de consulta para el fortalecimiento y cambio del enfoque de atención de desastres y calamidades a la de la gestión del Riesgo.

En 1993 se aprueba la ley 99 que crea el Ministerio de Ambiente, se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA y se reglamentó el funcionamiento de las Corporaciones Autónomas, convirtiéndose en legislación que direcciona el accionar de los temas ambientales en el país, en el que se vincula la realización de programas y proyectos entre el SINA y SNPAD, y de igual manera la inclusión de la prevención de desastres y atención de emergencias. En el año de 1994 se crea la ley 115 de Educación y la ley orgánica 152 que reglamenta los Planes de Desarrollo, que desde ese momento se formulan a partir de lo establecido en la norma. Posteriormente, en 1997 se expide la ley 388 de Desarrollo Territorial, que modifica la ley 9 de 1989 y la ley 2 de 1991; en esta norma se establece que los municipios son autónomos de planificar y ordenar su territorio, incluyendo entre otros aspectos, la prevención de desastres, las amenazas, los riesgos naturales.

¹⁰³ LA RED. (2011). Antecedentes de la Red de Estudios sociales en Prevención y Atención de Desastres en América Latina. Ciudad de Panamá, Panamá. Tomado de <http://www.desenredando.org/lared/antecedentes.html> [Agosto de 2011].

Mediante el decreto 093 de 1998 se adopta el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres-PNPAD, que debe regir las actividades del SNPAD, el que al año siguiente, 25 de Enero de 1999, se pondría a prueba con el terremoto del eje cafetero. Después de las experiencias pasadas, con este desastre se crea el Fondo para la Reconstrucción del Eje Cafetero-FOREC y es desde esta entidad que se direcciona y se acciona la reconstrucción de esta zona, pero también se pone en evidencia al SNPAD por su fragilidad ante eventos desastrosos, llevando a que entidades como el FOREC, institución privada, ejecute lo que le corresponde al Estado, conduciendo a lo que León Felipe Cubillos (2006) manifiesta como, “una relación jerárquica entre la sociedad civil sobre el Estado colombiano impedía, de hecho, el fortalecimiento del *capital social* en un modelo que se presentó ante todos como la mejor manera de construir lo público a partir de lo privado”¹⁰⁴

Después de esta experiencia, el PNPAD como “un esquema esencial para el desarrollo sostenible a nivel nacional, se determina mediante el documento CONPES 3146 de 2001: Estrategia para consolidar la ejecución del Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, en el que se contempla un conjunto de acciones prioritarias para el mejoramiento del desarrollo del Plan”¹⁰⁵. Este PNPAD, determino que la gestión del Riesgo es una estrategia para los Planes de Ordenamiento Territorial-POT y los Planes de Desarrollo Sectorial PDT, “configurados como instrumentos de planificación en el corto y mediano plazo y a su vez herramienta para la toma de decisiones sobre el futuro económico y social de los municipios, departamentos y nación”¹⁰⁶.

En el año 2002 se crea el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres-CAPRADE, vinculado a la Comunidad Andina, esto con el fin de cumplir con el propósito de Ecuador, Bolivia, Perú y Colombia de “avanzar en la profundización de una **integración integral** que contribuya de manera efectiva al desarrollo humano sustentable y equitativo para vivir bien, con respeto por la diversidad y las asimetrías que aglutine las diferentes visiones, modelos y enfoques y que sea convergente hacia la formación de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur)”¹⁰⁷. Y en el marco de esto, se crea el Proyecto de Apoyo

¹⁰⁴ Cubillos, L. (2006). La legitimidad social del proceso de reconstrucción del Eje Cafetero Colombiano. Un análisis inspirado en la teoría de los campos de Pierre Bourdieu. Tesis para optar al Título de Sociología del Desarrollo. Universidad de Berlín. Alemania.

¹⁰⁵ Dirección de Gestión del Riesgo. (2011). Historia del Sistema Nacional para Atención y Prevención de Desastres. En: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. Tomado de http://www.sigpad.gov.co/sigpad/paginas_detalle.aspx?idp=102. [Agosto de 2011].

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Comunidad Andina. (2011) ¿Quiénes somos? Secretaria General. Lima, Perú. Tomado de <http://www.comunidadandina.org/index.htm> [Agosto de 2011].

a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina-PREDECAN en el año 2003, como “una iniciativa de los países andinos, representados por la secretaria general de la Comunidad andina con el soporte Financiero de la Comisión Europea, diseñado y ejecutado para mejorar los servicios en el área de gestión del riesgo en la subregión andina, a través del fortalecimiento de políticas nacionales, de instituciones y de coordinación de actividades en estas áreas”¹⁰⁸.

Entre el 2005 y 2009 se desarrolla este proyecto que tuvo por objetivo “**Contribuir a la reducción de la vulnerabilidad de las personas y bienes expuestos a los peligros y riesgos naturales y promover el desarrollo sostenible en los países de la CAN**”¹⁰⁹ y se enmarcó dentro de las políticas regionales e internacionales en el tema de prevención y atención de desastres reflejadas en la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres y en el Marco de Acción de Hyogo (MAH), el cual se adelanta desde el 2005 hasta el 2015, iniciando con la conferencia mundial sobre la Reducción de los Desastres, y que tiene como antecedente, la Estrategia de Yokohama¹¹⁰. En el MAH participa Colombia implementando desde entonces este marco en el país, a través de la Dirección de Gestión del Riesgo.

Como resultado de las actividades ejecutadas por PREDECAN, se crearon una serie de documentos que sirven de guía en los temas de Política, organización, seguimiento y financiación; Información y conocimiento; Planificación y Desarrollo; Educación y Comunicación; Participación y Gestión Local, enmarcados en las realidades y experiencias de los países miembros, a partir de la colaboración de las entidades nacionales involucradas, y de los consultores algunos pertenecientes a los países de la CAN.

Estos resultados en Colombia, se ven reflejados en el Ministerio del Interior y de Justicia, pero específicamente en la Dirección de Prevención y Atención de Desastres, el que expidió el Decreto 4530 de 2008, modificando la estructura de este, y cambiando también, el nombre de la DPAD a Dirección de Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres DGR, figura que se mantiene en la actualidad y que reconoce que, “la política general del estado Colombiano ha sido, desde 1986, la de consolidar la incorporación de la mitigación de riesgos y la prevención de desastres en el proceso de desarrollo socioeconómico del país, con el fin de reducir o eliminar pérdidas de vidas y de bienes

¹⁰⁸ PREDECAN. (2011). Información General. Comunidad Andina. CAPRADE. Lima, Perú. Tomado de <http://www.comunidadandina.org/predecan/index.html> [Agosto de 2011].

¹⁰⁹ Ibid.

¹¹⁰ La Estrategia de Yokohama para un mundo más seguro: directrices para la prevención de los desastres naturales, la preparación para casos de desastres y la mitigación de sus efectos, se llevó a cabo en 1994.

materiales y ambientales, mediante el fortalecimiento de las competencias institucionales, la organización, la participación de la población y la aplicación de medidas para el cambio de los factores generadores de riesgos, tales como las amenazas o peligros potenciales de origen natural o antrópico y la vulnerabilidad del contexto social y material de los asentamientos humanos y de los ecosistemas frágiles expuestos”¹¹¹.

Si bien, la figura de la Dirección de Gestión del Riesgo DGR se mantiene en la actualidad, el ministerio al que estaba adscrita se ha modificado por medio de los decretos 2897 y 2893 de 2011 (Agosto 11), en los cuales se establece la separación del Ministerio del Interior y de Justicia en Ministerio del Interior y Ministerio de Justicia y del Derecho, encontrando que la DGR no está vinculada a ninguno de los dos ministerios, entonces cabe preguntar ¿Dónde ha quedado la Dirección de Gestión del Riesgo con la disolución del Ministerio del Interior y de Justicia?. Esto con la intención de conocer desde donde se articularán las acciones en la segunda temporada de ola invernal que se acerca al territorio nacional, y del cual se tuvo una experiencia reciente, la primera temporada de este fenómeno que fue calificado por la mayoría de los medios nacionales como acción de la salvaje naturaleza, desconociendo las implicaciones que tiene las entidades nacionales, regionales y locales en la planificación y gestión desde los diversos ámbitos para el país.

Lo que sí es claro, es que la DGR desde el año 2010 ha iniciado un proyecto llamado “Asistencia técnica en Gestión del Riesgo a nivel municipal y departamental en Colombia”, que tiene como propósito fortalecer el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y, “orientar a los municipios en la optimización de las políticas públicas municipales de prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas con fenómenos de origen natural, socio-natural, tecnológico y humano no intencionado, bajo el enfoque de la gestión del riesgo como un componente inherente a la gestión del desarrollo municipal”¹¹².

En este proyecto es clara la influencia que tuvo PREDECAN y LA RED en la adopción, comprensión e inclusión del tema de Prevención y Atención de Desastres a una visión integral como la de Gestión del Riesgo, que ha nacido en Latinoamérica como proceso social complejo que se manifiesta en los niveles micro-sociales y territoriales, pero que sin embargo sus causas no pueden reducirse a una consideración de estos niveles. Es de esta

¹¹¹ Dirección de Gestión del Riesgo. (2011). Información General. En: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. Tomado de http://www.sigpad.gov.co/sigpad/paginas_detalle.aspx?idp=102. [Agosto de 2011].

¹¹² Dirección de Gestión del Riesgo. (2010). Guía Municipal para la Gestión del Riesgo. Proyecto de Asistencia Técnica en Gestión del Riesgo a nivel municipal y departamental en Colombia. Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres. Ministerio del Interior y de Justicia. Bogotá, Colombia.

manera que los Comités Locales en Prevención y Atención de Desastres-CLOPAD, las Oficinas Municipal en Prevención y Atención de Desastres-OMPAD, los Comités Regionales en Prevención y Atención de Desastres-CREPAD y las Direcciones Operativas para la Prevención y Atención de Desastres-DOPAD, que hacen parte del SNPAD, se ven de igual forma fortalecidos frente al tema de la Gestión del Riesgo, que como lo expone Omar Darío Cardona,

“(…) el SNPAD cuenta con una capacidad técnica importante y fortalecida durante los últimos diez años, en general, representada en las entidades nacionales del conocimiento científico que lo apoya y de logros notables en ciudades, donde se han realizados estudios ejemplares cuando sus propósitos han sido bien definidos. Se destacan los estudios de microzonificación sísmica, deslizamientos e inundaciones de varias ciudades capitales y detallados estudios de riesgo físico y de impacto socioeconómico de excelente nivel en ciudades tales como Bogotá, Manizales y varios municipios pequeños. Por otra parte, el país dispone de un conocimiento general y cualitativo de las amenazas naturales y antrópicas a escala nacional. En contraste, el conocimiento de las vulnerabilidades físicas, sociales, económicas y culturales de la Nación, ante estas amenazas, es incipiente (…)”¹¹³.

A pesar de tener un avance en el tema a nivel nacional, a la hora de manifestarse un fenómeno peligroso, este conocimiento parece ser nulo frente a la amenaza, ejemplo de esto, como lo expone la *Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales*, las lluvias que se dieron “entre los meses de julio a diciembre de 2010 en Colombia, temporada de lluvias de las más intensas registradas en el país. Tal situación hizo declarar en un reciente editorial del periódico de circulación nacional El Espectador, del pasado mes de marzo, que ante tal tragedia nacional, el Plan de Desarrollo propuesto como *Prosperidad Democrática* debería cambiar su nombre por el de *Reconstrucción Nacional*”¹¹⁴.

Otra de las situaciones de orden nacional que se dieron como resultado de la temporada de lluvias, es la declaratoria del “*Estado de emergencia económica, social y ecológica*” a través del decreto 020 del 7 de Enero de 2011, que duraría hasta el 28 de enero de 2011. También se dio la declaratoria del decreto 141 del 21 de Enero de 2011 que pretendía liquidar las Corporaciones Autónomas Regionales, por ser señaladas de las directamente responsables de los desastres generados por el fenómeno de la niña, decreto que sería considerado inexecutable con la Sentencia C-276-11 del presente año.

¹¹³ Cardona, O. (1996). Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. En: Estado, Sociedad y Gestión de los Desastres en América Latina. Editado por: Lavell, A. Franco, E. Red de Estudios sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Tercer Mundo Editores. Bogotá, Colombia.

¹¹⁴ Línea en Gestión del Riesgo y Conflictos ambientales. Facultad de Ciencias Ambientales, Universidad Tecnológica de Pereira. (2011). Libro inédito La Esperanza Invisible. Permanencias, Arraigos y Éxodos del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, Colombia. p. 27

Las cifras dadas por la Dirección de Gestión del Riesgo en cuanto a los damnificados, comprende el período de lluvias registrados desde Abril del 2010 a Agosto de 2011. Las personas afectadas por el fenómeno de la niña son 3.590.630 que conforman 834.729 familias y 483.000 viviendas, lo que muestra la desarticulación de las entidades del gobierno encargadas directa e indirectamente en la gestión del Riesgo y la gestión ambiental. Estos hechos llevan a agudizar la situación de vulnerabilidad y amenaza de los habitantes afectados por este fenómeno, y es ejemplo de la desarticulación entre la sociedad y la naturaleza.

El coordinador del proyecto que se adelanta desde la DGR, Richard Alberto Vargas, el pasado 24 de Agosto de 2011 en la Universidad Tecnológica de Pereira, presento, en el marco de la Cátedra Ambiental de la Facultad de Ciencias Ambientales con tema para este semestre la Gestión del Riesgo, “El panorama nacional de la Gestión del Riesgo desde una introducción al análisis de la denominada tragedia ambiental (2010-2011)”, que tiene como retos para la recuperación ante esta “calamidad”, el suelo urbanizable que suele ser un gran problema a nivel nacional, la no reconstrucción de la vulnerabilidad y la comunicación como base estratégica para hacer entender el problema a las comunidades afectadas.

Anterior a esto, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, expuso en el marco de la segunda sesión de la plataforma global para la reducción del riesgo de desastres¹¹⁵ de las Naciones Unidas realizada en Ginebra en 2009, que el Estado Colombiano entre los años 2005 y 2009 invirtió en el tema de Gestión del Riesgo “\$1,8 billones de dólares¹¹⁶. De estos, el 51,5% fue destinado a reducir las condiciones de riesgo, 45,4% al manejo de desastres, 2,7% a la identificación del riesgo y 0,4% a la gobernabilidad y protección financiera”¹¹⁷; hechos que se fundamentan en la aprobación del Documento CONPES 3318 de 2004, el cual Autoriza a la Nación para contratar operaciones de crédito externo con la banca multilateral hasta por \$260 millones de dólares

¹¹⁵ La Plataforma Global es el principal foro consultivo para la reducción del riesgo de desastre en el nivel global. Reúne una amplia gama de actores de diferentes sectores de desarrollo y de trabajo humanitario, y en los campos ambientales y científicos relacionados con la reducción del riesgo de desastres. Tiene como objetivo ampliar el espacio político dedicado por los gobiernos a la reducción del riesgo de desastre, en todos los sectores, y contribuir al logro de las Metas de Desarrollo del Milenio, particularmente a la que se refiere a la reducción de la pobreza y a la sostenibilidad ambiental. La Plataforma como foro global, abogará para la acción eficaz y oportuna para las naciones, comunidades, todas las partes interesadas y los socios para mitigar el riesgo, gestionar vulnerabilidades y reducir desastres. Tomado de la página web: <http://www.eird.org/esp/plataformaglobal/inicio.html> [Septiembre 2011]

¹¹⁶ Esta cifra corresponde a la información consolidada por el Departamento Nacional de Planeación a partir del Sistema Integrado de Información Financiera, SIIF, inversión nacional 2005-2009.

¹¹⁷ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2009). Declaración Oficial de la Declaración de Colombia en la segunda sesión de la Plataforma Global para la reducción del Riesgo de desastre. Ginebra, Suiza

para financiar parcialmente el programa de reducción de la vulnerabilidad fiscal del estado frente a los desastres naturales, enmarcado en el Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006.

El actual Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, “Prosperidad Democrática”, en el capítulo VI de Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riesgo, establece que “la ola invernal que golpeó al país a mediados del año 2010, y que se espera continúe durante la primera mitad de 2011, ha cambiado el rumbo de la política ambiental y del riesgo del país, ha transformado la visión de los colombianos sobre las posibles consecuencias del cambio climático, e inevitablemente ha alterado el plan de gobierno de este cuatrienio, y en consecuencia el Plan Nacional de Desarrollo como su principal instrumento”¹¹⁸, llevando a que se considere a partir de las experiencias que, “para garantizar la sostenibilidad del desarrollo económico y social del país resulta prioritaria la integración más efectiva del riesgo en las políticas, planes y proyectos y la ejecución de acciones orientadas a su conocimiento e intervención”¹¹⁹, sumando a esto la incorporación de medidas de financiación que garanticen la viabilidad de este proceso.

En este año se ha presentado un proyecto de ley en el que se manifiesta la intención de adoptar la Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastre y con esto, establecer y cambiar del SNPAD al Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastre. El cambio del enfoque de prevención y atención de desastres al de la Gestión del Riesgo de Desastre, vincula lo que históricamente se ha trabajado desde el SNPAD, pero además “la gestión del riesgo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos los niveles de gobierno y la efectiva participación de la población”¹²⁰.

Es gracias a pequeños eventos desastrosos que se dan en un mismo período de tiempo con mayor intensidad y frecuencia en el territorio nacional, que el interés por el tema de la Gestión del Riesgo de Desastre parece ser generalizada, llevando a consideraciones desde lo nacional hasta lo local en temas de presupuesto, articulación, responsabilidad. Esto no es otra cosa que el cuento de nunca acabar en el país con temas que son fundamentales para la

¹¹⁸ Plan Nacional de Desarrollo. (2010-2014). Prosperidad para todos. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, Colombia. p. 424

¹¹⁹ Ibid. p. 447

¹²⁰ Proyecto de Ley. (2011). Por el cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Congreso de Colombia. Bogotá, Colombia.

planificación del desarrollo, ambiental y territorial como la gestión del Riesgo, pues es necesario pasar por experiencias desastrosas, dolorosas y costosas.

8.1.2 CONTEXTO LOCAL

La ciudad de Pereira se ha caracterizado por ser uno de los municipios en compañía del departamento, con mayor trascendencia y reconocimiento a nivel nacional e incluso internacional del accionar en el tema ambiental, incluido la Gestión del Riesgo de Desastre. Pero si bien, este reconocimiento se da por las labores que se adelantaron y se adelantan en el municipio, también es importante reconocer los errores que llevaron a tomar decisiones después de eventos, en algunos casos, desastrosos.

Como se nombró anteriormente, Pereira no fue ajeno a los procesos nacionales que se dieron entorno a las decisiones y sugerencias internacionales, cambiando e intensificando, entre otros hechos, los usos del territorio municipal y las presiones sobre este. Es así, que gracias a estas dinámicas de desarrollo incompleto dadas en las décadas de los 70, se dan eventos pequeños como inundaciones, deslizamientos, generando daños en las viviendas y taponamientos en vías importantes, no solo en el municipio de Pereira sino en el Departamento de Risaralda.

Es con la creación de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda-CARDER a través de la Ley 66 de 1981, que se atienden los problemas ambientales urbanos presentes en las comunidades asentadas en la franja de influencia del Río Otún, dando lugar al Plan de Ordenamiento y Saneamiento Ambiental del tramo urbano del río Otún realizado entre los años de 1983 y 1989 por medio de un convenio CARDER y gobierno Holandés. Es de esta manera, y a través de intervenciones físicas, programas de control y vigilancia para el mejoramiento de viviendas y edificaciones en zonas en riesgos y acuerdos expedidos por la CARDER y resoluciones de la Alcaldía de Pereira, que estas áreas en la actualidad se encuentran bajo el cuidado y vigilancia de estas instituciones¹²¹.

Es a partir, de estos hechos que en el municipio de Pereira se da inicio a la prevención y atención de desastres, que posteriormente sería Gestión del Riesgo. Estudios, caracterizaciones, diagnósticos, convenios, entre otros, son los resultados de una historia institucional pero también territorial en la que se ha consolidado o corregido aspectos relevantes en el desarrollo y planificación de la ciudad.

¹²¹ CAPRADE. (2009). El conocimiento como hilo conductor en la gestión ambiental del Riesgo en el Departamento de Risaralda. En: Serie: Experiencias significativas de desarrollo local frente a los riesgos de desastres. PREDECAN, Comunidad Andina. Lima, Perú. p. 14.

Un hecho relevante en la historia colombiana y en especial en la región Eje cafetero, fue el sismo del 25 de Enero de 1999, este causo muertes, daños materiales y colapso institucional. Después de este evento desastroso en el que Pereira se vio gravemente afectado, las instituciones encargadas de la planificación territorial y la prevención y atención de desastres, se dieron a la tarea de actualizar, si era el caso, o de diagnosticar en los municipios del Departamento de Risaralda y por supuesto Pereira, bases ambientales con énfasis en riesgo de origen natural en el año 2000. Para este mismo periodo, el FOREC, la CARDER y la alcaldía de Pereira, presentaron una propuesta de Plan Municipal para la Prevención de Desastres y Mitigación de Riesgos de Pereira; de igual manera la Oficina Municipal de Prevención y Atención de Desastres-OMPAD, realiza un inventario de viviendas localizadas en zonas de riesgo geotécnico e hidrológico en el municipio de Pereira entre los años 2000 y 2005. Esto permitió que en el acuerdo 018 de 2000, en el que se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Pereira se vinculara la Gestión del Riesgo, y posteriormente en el acuerdo 023 de 2006, Plan de Ordenamiento Territorial de Pereira, se hiciera lo mismo, pero con las actualizaciones y nueva información del tema.

En el año 2005 la OMPAD por medio de la secretaría de Gobierno de la alcaldía de Pereira, realiza una Zonificación de Riesgos en la zona rural del municipio, y en las comunidades potencialmente afectadas por la ocurrencia de un evento peligroso. Entre las zonas rurales estudiadas, se encuentra el corregimiento de Cerritos y entre estos la Vereda Esperanza Galicia. Lo particular de este estudio es que para la OMPAD o la DOPAD, o la Alcaldía, este zonificación no es más que un instrumento de apoyo, pero no de toma de decisiones, gracias a la no adopción por medio de acuerdo o reglamento, dejando en el anaquel documentos que incluyen la valoración económica del Riesgo.

Es después de este estudio y de la ratificación por parte del gobierno nacional, regional y local, del apoyo al Proyecto Parque Temático de Flora y Fauna, impulsado por la ex-alcaldesa Martha Elena Bedoya y la ex –senadora María Isabel Mejía, que el sector de la Banca del Ferrocarril se convierte en un lugar de interés, debido a su ubicación en el Proyecto Bioparque y a sus condiciones sociales y de acceso a la vivienda. Reconociendo que la Banca del Ferrocarril presenta zonas de riesgo, representadas y agrupadas en zonas de amenaza, llevó a la Dirección Operativa en Prevención y Atención de Desastres de Pereira-DOPAD, a realizar en el año 2008, un diagnóstico de Riesgo para el proceso de titulación de las viviendas de la Banca del Ferrocarril, logrando con este documento actualizar lo diagnosticado y caracterizado en el informe anterior.

Con la adopción del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* expedido mediante el Decreto 874 de 2003¹²², se establecen cuatro unidades de actuación urbanística, un área de manejo especial y un área de protección ambiental, en el que la Banca del Ferrocarril estará sometida a transformaciones, en el marco del área especial, de mejoramiento integral, que tienen que ver con las viviendas en zona de riesgo, para un total de 77 casas.

8.2 PROCESOS DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE EN LOS DIFERENTES NIVELES TERRITORIALES.

PRESENTACIÓN

Entender que la gestión del riesgo es un proceso social que requiere de bases y fundamentos que se construyen desde diferentes niveles territoriales, reconociendo la integralidad y vinculación que debe existir no solo desde los territorios sino también desde los planes, programas, proyectos y políticas de desarrollo, se hace necesaria la búsqueda y análisis de estos procesos que dan cuenta de la injerencia en lo local. Es de esta manera, como lo plantean desde CAPRADE, proyecto PREDECAN que,

“...la planificación del desarrollo se convierte en el principal instrumento de la gestión del riesgo de desastre en todos los niveles territoriales, pero tiene especial relevancia en los niveles locales (municipios, cantones, distritos, parroquias, entre otros), de donde se materializa y puede intervenir realmente el riesgo, por lo tanto es fundamental que se planifique y ejecuten inversiones de reducción del riesgo pertinentes, articuladas y priorizadas según contexto particular de amenazas y riesgos” (Proyecto PREDECAN, 2009, p. 7).

Es así, que la gestión del riesgo no solo agrupa aspectos y factores de amenazas, vulnerabilidades y riesgos, sino que tiene que ver con la planificación del desarrollo, específicamente desde el ordenamiento territorial, sectorial y ambiental, llevando a la consideración de que la gestión del riesgo es transversal a las demás acciones territoriales, pero que al materializarse en “desastres se manifiestan problemas en aumento y su impacto es cada vez mayor debido a desaciertos en los modelos de desarrollo y formas de ocupación del territorio” (Proyecto PREDECAN, 2009, p. 5).

Considerar que el modelo de desarrollo y la forma de ocupar y planificar el territorio son ajenos a las amenazas y vulnerabilidades, es negarse a la vinculación y existencia del riesgo

¹²² Para el presente proceso de investigación se tomará como base el Decreto 874 de 2003, a pesar de su actualización y remplazo a través del decreto 085 de 2011, debido a que este proceso que inició con el proyecto de investigación de la Línea en Gestión del Riesgo y Conflictos ambientales en el año 2010, está fundamentado en este decreto.

de desastre como una condición inherente del desarrollo. Como lo exponen en el proyecto PREDECAN (2009), el riesgo existe y se transforma permanentemente y las posibilidades para su reducción y control son factibles en tanto deriven intervenciones sobre los procesos que lo generan, es decir, las formas del desarrollo.

Para conocer como desde el ámbito local se ha venido adelantando este proceso, es necesario que antes se analice el direccionamiento de la gestión del riesgo en los diferentes niveles territoriales (internacional, regional, nacional, departamental y municipal), a través de documentos que recogen los intereses en el tema, y en los que Colombia está vinculada (Ver Tabla 7).

Cuadro 5. Procesos en Gestión del Riesgo desde los diferentes niveles territoriales.

NIVEL	PROCESO
Internacional	Conferencia mundial sobre la reducción de los desastres. Estrategia Internacional para la reducción de desastres. Marco de acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres.
Regional	Comunidad Andina. Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres-CAPRADE Proyecto CAN-UE Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina-PREDECAN Estrategia Andina para la Prevención y Atención de los Desastres 2009
Nacional	Comunidad Andina Proyecto PREDECAN: Agenda Estratégica para el fortalecimiento de la gestión del riesgo en Colombia 2008.
	Decreto 093 de 1998: Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres.
Departamental	Gobernación de Risaralda Secretaría de Salud Departamental Decreto 0367 de 1998 y Ordenanza 052 de 1999 Actualización del Plan Departamental de Prevención y Atención de Desastres 2006
Municipal	Decreto 808 de 2011: Plan Local de Gestión Integral del Riesgo del Municipio de Pereira.

Fuente: Elaboración Propia.

Si bien estos documentos desde el título hacen alusión a la Prevención y Atención de Desastres, elementos de la Gestión del Riesgo, y no a la gestión del riesgo como tal, es importante reconocer el proceso histórico que se ha venido adelantando por parte de instituciones o entidades comprometidas o encargadas del tema, y porque no, de las

comunidades interesadas. Entre estos se incluyen el municipio de Medellín y el distrito capital, Bogotá, al igual que lo vivido en el municipio de Pereira, con experiencias significativas recogidas por medio de entrevistas.

Reconocer el proceso histórico en el sector de Esperanza Galicia, y vincularlo con el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* desde la gestión del riesgo de Desastre y el ordenamiento territorial, permite identificar el grado de conexión entre estos dos procesos, reconociendo que el ordenamiento territorial es en sí mismo es un instrumento para la reducción del riesgo¹²³.

8.2.1 PUNTOS DE ENCUENTRO DE LOS NIVELES TERRITORIALES EN EL TEMA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE

Desde el ámbito internacional se encuentra el *Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres*, esta conferencia se llevó a cabo los días 18 a 22 de Enero del año 2005 en la ciudad de Kobe, Hyogo, Japón. Se planteó a través de objetivos estratégicos y prioridades de acción las labores que se adelantarían para la reducción de los desastres como una estrategia internacional.

Los objetivos estratégicos propuestos tienen que ver con la integración más efectiva de la consideración de los riesgos de desastres en las políticas, los planes y los programas de desarrollo sostenible a todo nivel, con acento especial en la prevención y mitigación de los desastres, la preparación para casos de desastres y reducción de la vulnerabilidad; la creación y el fortalecimiento de instituciones, mecanismos y medios a todo nivel, en particular a nivel de la comunidad, que puedan contribuir de manera sistémica a aumentar la resiliencia ante las amenazas; y en la fase de reconstrucción de las comunidades damnificadas, la incorporación sistémica de criterios de reducción de riesgos en el diseño y la ejecución de los programas de preparación para las situaciones de emergencia, de respuestas y de recuperación.

Estos tres objetivos estratégicos dan cuenta de las intenciones que se tienen en el tema, específicamente en la reducción de los desastres, queriéndose cumplir por medio de cinco prioridades de acción.

¹²³ Proyecto PREDECAN. (2009). Incorporación de la gestión del riesgo de desastre en la planificación y gestión territorial: Guía técnica para la interpretación y aplicación del análisis de amenazas y riesgos. Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres de la Comunidad Andina. Lima, Perú.

1. Velar porque la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación, es decir, que los agentes sociales vinculados a este proceso conozcan las responsabilidades y la manera en que se articulan con las demás agentes, con los planes, programas y políticas de desarrollo, la legislación existente en el tema, los recursos y con esto promover la participación de la comunidad en las actividades a realizar en todos los niveles territoriales.
2. Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana. Es necesario que para que se de esta acción se realicen actualizaciones periódicas de los mapas de riesgo y la información recolectada y analizada en el tema, para luego ser difundida entre las autoridades responsables, la ciudadanía en general y por supuesto las comunidades expuestas. Esta información proporciona la preparación de sistemas de indicadores de riesgos, amenazas y vulnerabilidades, con el fin de analizar los posibles impactos de desastre; y para complementar estas actividades esta la creación del sistema de alertas temprana y de información entre la población, teniendo en cuenta sus características demográficas, de género, culturales y de los modos de vida.
3. Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de la seguridad y de la resiliencia a todo nivel, potenciando el capital y patrimonio cultural de cada territorio, para así informar de manera clara sobre los riesgos de desastre y las distintas formas de protección, con la ayuda de expertos, planificadores y encargados en el tema de la gestión del riesgo de desastre, y teniendo como finalidad la de preparar planes locales para la reducción del riesgo, en el que el diálogo y la comunicación sean una estrategia de divulgación que acompañada de tecnologías espaciales, observatorios terrestres, la informática y la telecomunicación den cuenta de las experiencias relevantes a nivel mundial por medio de directorios e inventarios locales, los cuales servirán para la construcción de planes escolares en gestión del riesgo de desastre a todo nivel.
4. Reducir los factores de riesgo subyacentes, desde la gestión ambiental, territorial, sectorial y del desarrollo, con acciones encaminadas a la protección y uso sostenible de los ecosistemas, la adaptación al cambio climático y variabilidad climática, la resiliencia de las comunidades ante las amenazas agrícolas a través de la seguridad alimentaria, la incorporación en el sector salud de la gestión del riesgo de desastres, el mejoramiento de la infraestructura de las instalaciones públicas, la vinculación de programas psicosociales evitando aumentar las vulnerabilidades de la población en riesgo, la búsqueda de mecanismos de distribución del riesgo financiero, la creación y promoción de instrumentos financieros alternativos e innovadores, la asociación del sector público y el privado, la inclusión de la gestión del riesgo de desastre en los planes de ordenamiento territorial o urbanísticos de los asentamientos humanos en zonas de alto riesgo con problemas de vivienda y pobreza en los que se incluyan los

programas de mejoramiento integral y la evaluación de impactos en proyectos de infraestructura, planificación y gestión del desarrollo rural.

5. Fortalecer la preparación para casos de desastres a fin de lograr una respuesta eficaz, lo que en otras palabras sería la gestión eficaz de las situaciones de desastre, las cuales están acompañadas de capacidad normativa, técnica e institucional a nivel nacional, regional y local, al igual que de diálogos, intercambio de información y coordinación a todo nivel entre los organismos e instituciones, la preparación de sistemas de comunicación, la actualización de los planes y políticas de preparación y contingencia, los fondos de emergencia para la respuesta, recuperación y preparación y los mecanismos de participación de los agentes sociales involucrados.

Lo que respecta al ámbito regional, específicamente en la Comunidad Andina, se formuló un documento como una *Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres*, adoptada el 10 de Julio del año 2004 por los ministros de relaciones exteriores de cada país que conforma el colectivo Andino. Esta estrategia incluye lo postulado en el *Marco de acción de Hyogo*, considerando que solo al lograr reducir significativamente el riesgo de desastre se lograra alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio.

El objetivo general de la *Estrategia Andina* es, contribuir a la reducción del riesgo y del impacto de los desastres para coadyuvar en el desarrollo sostenible en todos los países de la subregión andina a través del fortalecimiento institucional y el establecimiento de políticas, estrategias, programas y subprogramas comunes entre los países; del intercambio de experiencias, la creación de redes y del mejoramiento de la cooperación mutua en situaciones de desastre.

Todo lo anterior está contenido en los 5 ejes temáticos, los cuales a su vez, contienen los programas y subprogramas de la *Estrategia Andina*.

1. Fortalecimiento de las capacidades institucionales a nivel para lograr que la reducción del riesgo de desastre sea una prioridad nacional y subregional andina.
2. Fomento de la investigación y el conocimiento para la identificación, monitoreo y evaluación del riesgo de desastre y para mejorar la alerta temprana.
3. Promoción de la educación, la comunicación y la participación para construir una cultura de la seguridad y resiliencia a todo nivel.
4. Reducción de los factores de riesgo subyacentes.
5. Fortalecimiento de sistemas y mecanismos de preparación, atención y de asistencia mutua en caso de desastre en todos los niveles.

Cada uno los ejes temáticos dan cuenta del interés y de las acciones que se adelantan desde la comunidad andina, reconociendo las características y el contexto de cada uno de los

países que hacen parte de este grupo, y por su puesto de la vinculación de este proceso al *Marco de Acción de Hyogo*.

En el nivel nacional está la *Agenda estratégica para el fortalecimiento de la Gestión del riesgo en Colombia* y el *Plan Nacional de Prevención y atención de Desastres*, el primero esta formulado para el corto y mediano plazo, con la intención de fortalecer las acciones que en el marco de la gestión del riesgo se desarrollan en el país y así consolidar las políticas y experiencias en el tema. Y, el segundo es una política de prevención y atención de desastres para el país.

La *Agenda estratégica* tiene por objetivo general, promover, propiciar y articular procesos tendientes al fortalecimiento de la Gestión del Riesgo en Colombia, a partir del camino recorrido y la institucionalidad existente. Este instrumento busca generar a su vez, dinámicas de integración de las iniciativas que en diferentes ámbitos, territorial y sectorial, se estén desarrollando o puedan desarrollarse. De igual manera busca propiciar la revisión, armonización y ajustes del *Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres* y los instrumentos normativos y políticos existentes; en particular del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres.

Esta *Agenda Estratégica* propone cuatro ejes temáticos que soportan las acciones a desarrollar en el plazo propuesto, con el fin de orientar políticas claras para la reducción de los niveles de riesgo existentes en el país.

1. Política, marco legal y aspectos financieros de la Gestión del Riesgo de Desastres, con el fin de contribuir a la generación de un marco de políticas para la Gestión del Riesgo armonizado con la normatividad vigente, incluyendo los instrumentos legales y financieros.
2. Planificación y Ordenamiento Territorial, en el que se incorpore la Gestión del Riesgo en los procesos de planificación del desarrollo, ordenamiento del territorio y la planeación ambiental del país.
3. Educación y comunicación, mejorando la articulación entre las instancias coordinadoras de la educación y la comunicación dentro del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y fortalecer la gestión frente al riesgo.
4. Conocimiento del riesgo, reconociendo que si bien en Colombia la identificación del riesgo se ha desarrollado ampliamente y que hay conciencia de la necesidad de mejorar la calidad de los estudios para lograr mayor efectividad en la gestión, se conoce la urgencia de consolidar las diferentes experiencias adelantadas en los ámbitos locales y regionales.

En cuanto al *Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres*, quiere orientar las acciones del estado y de la sociedad civil para la prevención y mitigación de los riesgos, los preparativos para la atención y la recuperación en caso de desastres, contribuyendo a reducir el riesgo y el desarrollo sostenible de las comunidades vulnerables ante los eventos naturales y antrópicos.

Este proceso plantea cuatro principales programas y una serie de subprogramas que muestran a través de qué acciones se dará cumplimiento al objetivo general propuesto.

1. Programa para el conocimiento sobre riesgos de origen natural y antrópico, en el que se instalen y consoliden redes, procedimientos y sistemas de detección y alerta para la vigilancia y aviso oportuno a la población, al igual, que se realicen evaluaciones de riesgos, como instrumento metodológico para la evaluación de las amenazas, vulnerabilidades y riesgos.
2. Programa para la incorporación de la prevención y reducción de riesgos en la planificación, con criterios preventivos y de seguridad en los planes de desarrollo, manejo y tratamiento de asentamientos humanos y de infraestructura localizada en zona de riesgo, y con la articulación de la política ambiental y de prevención de desastres.
3. Programa de fortalecimiento del desarrollo institucional, en el que se incluyan las entidades nacionales del sistema, los comités locales y regionales de prevención y atención de desastres y las entidades operativas, teniendo en cuenta medidas de protección y contingencia en obras de infraestructura, el desarrollo y actualización de planes de emergencia y contingencia, el diseño de mecanismos eficientes y de tratamiento preferencial de proyectos de reconstrucción, al igual que el sistema integrado de información.
4. Programa para la socialización de la prevención y la mitigación de desastres, con acciones de información pública para la prevención y reacción adecuada de la comunidad en caso de desastre, la incorporación de los conceptos de prevención de desastres y protección ambiental en la educación formal, el desarrollo de un sistema nacional de capacitación de funcionarios y capacitadores comunitarios y actividades con las organizaciones de la sociedad civil.

Lo que respecta al nivel departamental y municipal, están el *Plan Departamental para la gestión del riesgo* y el *Plan local de Gestión Integral del Riesgo del municipio de Pereira*. Estos planes son políticas que orientan la toma de decisiones en el tema de la gestión del riesgo, el primero busca mejorar la calidad de vida de la población Risaraldense, especialmente sus condiciones de seguridad física, social y ambiental, mediante la reducción y el control de los procesos generadores de condiciones de riesgo; y la segunda quiere determinar las políticas y acciones tendientes al desarrollo e implementación de la gestión integral del riesgo en el municipio de Pereira, cuyo fin es el mejoramiento del

hábitat en el territorio municipal, mediante la mitigación y prevención de las amenazas de origen natural y/o antrópico y la reducción de las vulnerabilidades locales.

El *Plan Departamental* establece cinco líneas estratégicas con el fin de evitar, reducir, dar respuesta, recuperar, promover, propiciar y facilitar los posibles riesgos futuros existentes en el departamento de Risaralda.

1. El conocimiento del Riesgo, para proporcionar monitoreo evaluación del riesgo.
2. La incorporación de la gestión del riesgo en los procesos de planificación ambiental, sectorial, territorial y desarrollo, particularmente los procesos de ordenamiento territorial y de ordenamiento de cuencas.
3. La intervención del riesgo, en asentamientos humanos a través de programas de reasentamiento de población, mejoramiento integral, medidas de mitigación y control.
4. La gestión del riesgo en la educación y socialización.
5. Fortalecimiento de la gestión regional y local.
6. Financiación de la gestión del Riesgo.

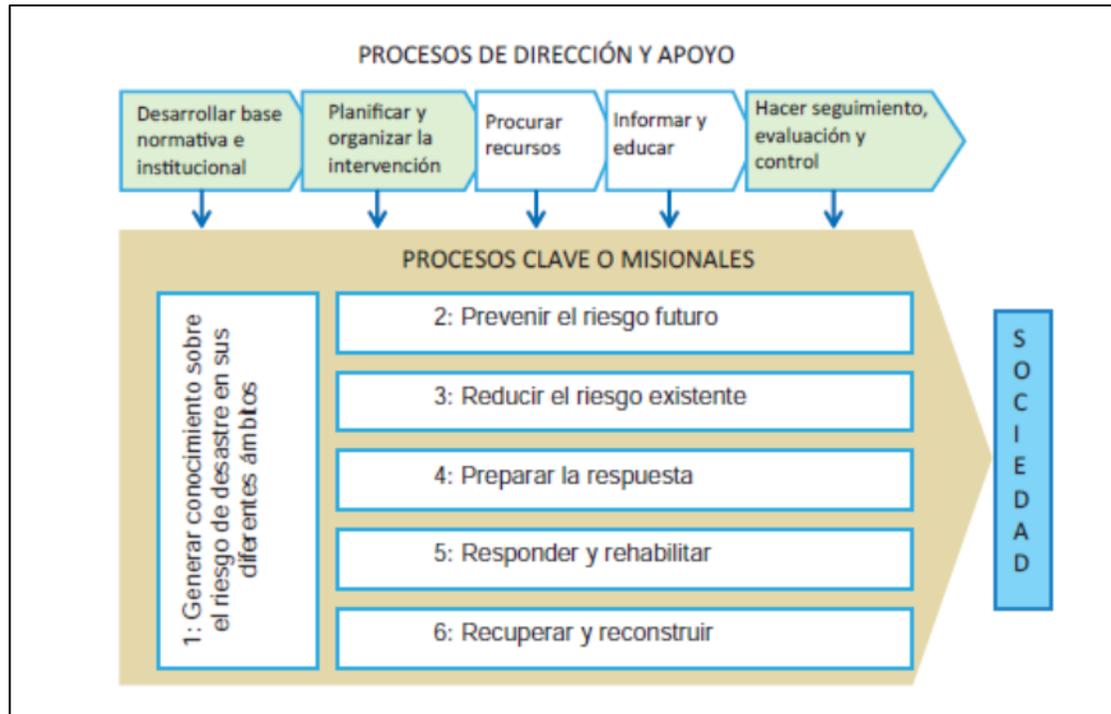
En cuanto a las seis estrategias del *Plan Local de Gestión Integral del riesgo en el municipio de Pereira*, se quiere alcanzar conocimientos a partir de diagnósticos de amenazas, vulnerabilidades y riesgo, en el que la visión de gestión del riesgo este incorporada, para así fortalecer la capacidad de gestión, prevención, respuesta y recuperación del municipio, al igual que el impulsar y dinamizar el tema en los procesos culturales, en el que la comunicación sea una estrategia, así como la transferencia del riesgo y el aseguramiento de bienes y población. Todo lo anterior soportado en actividades de seguimiento y control en la gestión del riesgo del municipio de Pereira.

1. Conocimientos de los riesgos de origen natural y antrópico
2. Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación.
3. Fortalecimiento del desarrollo institucional.
4. Educación y socialización de la gestión del riesgo.
5. Transferencia del riesgo.
6. Seguimiento y control del Plan Local de Gestión del Riesgo.

Lo anterior da cuenta de los objetivos y acciones que se están desarrollando y se desarrollarán para la vinculación de la gestión del riesgo de desastres en los diferentes niveles territoriales. En cada uno de estos procesos encontramos puntos de encuentro en los que se consideran prioritarios aspectos como el conocimiento de los factores de riesgo, la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación, la educación y la comunicación, fortalecimiento del desarrollo institucional y la intervención del riesgo, hitos que coinciden con el enfoque de procesos, desde los procesos misionales o claves, entendidos como

aquellos que darán cumplimiento a la misión¹²⁴ de un Sistema para la Gestión del Riesgo de Desastre y los procesos de Apoyo y Dirección, que son los que orientan y establecen los recursos necesarios para el cumplimiento de la misión. (Ver figura 10).

Figura 8. Mapa de procesos de la Gestión de Riesgo de Desastre.



Fuente: Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G.

Es de esta manera que los puntos de encuentro de los procesos territoriales en el tema de Gestión del Riesgo vinculan de una u otra manera este enfoque de procesos, a pesar de que “los enfoques han sido variados y han privilegiado, en muchos casos, un entendimiento del problema que privilegia acciones consideradas como críticas, tal es el caso de la preocupación por la educación y la comunicación como una línea central o la protección financiera frente a riesgos y desastres... en ningún caso estos procesos deben verse y analizarse por separado”¹²⁵. (Ver tabla 8)

¹²⁴ Según Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G. (2009). La Gestión de Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú. P. 65. “La misión de esta organización consiste en la articulación, organización y coordinación de todos los actores sociales e institucionales, involucrados en la gestión del riesgo de desastres, con el fin de prevenir y reducir los factores de riesgo en la sociedad y garantizar la oportuna respuesta, recuperación y reconstrucción post desastre; aportando con ello a la protección y seguridad de la población y sus medios de vida y conjuntamente al desarrollo sostenible en el ámbito de su acción”.

¹²⁵ Ibid. p.82

Cuadro 6. Procesos de gestión del riesgo de desastre en los diferentes niveles territoriales.

<u>Procesos de gestión del riesgo de desastre</u>	Marco de Acción de Hyogo	Estrategia andina para la prevención y atención de desastres.	Agenda estratégica para el fortalecimiento de la Gestión del riesgo en Colombia.	Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres de Colombia.	Plan departamental para la prevención y atención de desastres de Risaralda.	Plan local de Gestión Integral del Riesgo del municipio de Pereira 2011.
Conocimiento de factores de riesgo	Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana.	Fomento de la investigación y el conocimiento para la identificación, monitoreo y evaluación de riesgo de desastre y para mejorar la alerta temprana.	Conocimiento del Riesgo.	Programa para el conocimiento sobre riesgos de origen natural y antrópico.	El conocimiento del Riesgo.	Conocimiento de los riesgos de origen natural y antrópico.
Incorporación de la Gestión del Riesgo en la Planificación	Reducir los factores de riesgo subyacentes.	Reducción de los factores de riesgo subyacentes.	Planificación y Ordenamiento Territorial.	Programa para la incorporación de la prevención y reducción de riesgos en la planificación.	La Gestión del Riesgo en los procesos de planificación.	Incorporación de la Gestión del Riesgo en la planeación.
Educación y Comunicación	Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de la seguridad y de resiliencia a todo nivel.	Promoción de la educación, la comunicación y la participación para construir una cultura de la seguridad y resiliencia a todo nivel.	Educación y Comunicación.	Programa de fortalecimiento del desarrollo institucional.	La gestión del Riesgo en la educación y la socialización.	Educación y socialización de la Gestión del Riesgo.
Fortalecimiento del desarrollo institucional	Velar porque la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.	Fortalecimiento de las capacidades institucionales a nivel para lograr que la reducción del riesgo de desastre sea una prioridad nacional y subregional andina.	Política, marco legal y aspectos financieros de la Gestión del Riesgo.	Programas para la socialización de la prevención y mitigación de desastres.	Fortalecimiento de la gestión del riesgo Regional y Local.	Fortalecimiento del desarrollo institucional.
Intervención del Riesgo	Fortalecer la preparación para casos de desastres a fin de lograr una respuesta eficaz.	Fortalecimiento de sistemas y mecanismos de preparación, atención y de asistencia mutua en caso de desastre en todos los niveles.			La intervención del riesgo.	Transferencia del Riesgo. Seguimiento y control del Plan Local de Gestión del Riesgo.

Fuente: Elaboración Propia.

8.3 LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN LA PLANIFICACIÓN MUNICIPAL.

La planificación municipal desde sus diferentes ámbitos, territorial, ambiental, sectorial, de desarrollo, debe incluir la gestión del riesgo de desastre de manera transversal, gracias a que la ley 388 de 1997¹²⁶ y el decreto ley 919 de 1989¹²⁷ lo establecen, y por lo que desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se plantea, específicamente desde la dirección de desarrollo territorial,

“...el municipio es el responsable de la gestión de su territorio, entonces lo que nosotros hacemos es trabajar con los municipios para que estos objetivos macro de política se cumplan, nuestra misión es eso, que los municipios cumplan con esos objetivos... si la planificación territorial no tiene como base dos temas, el primero es la gestión del riesgo, el conocimiento del riesgo en el territorio, si la planeación territorial no parte del conocimiento del riesgo en el territorio y de las áreas de importancia ambiental, no tenemos certeza de cual es el territorio que se debe utilizar para el desarrollo económico, agrícola, social, de vivienda, crecimiento, para todo, entonces si no se tiene certeza de la gestión del riesgo y de las áreas de importancia ambiental, no se tiene certeza para nada...esto parte del conocimiento de las realidades territoriales, y las realidades territoriales principales son el riesgo y lo ambiental, y a partir de allí ya se puede definir cual va a ser su tendencia de ocupación, cual va a ser su modelo de desarrollo, y adicionalmente tenemos un objeto social que cumplir, atender a toda la población vulnerable, entonces necesitamos saber exactamente donde esta ubicada la población que esta afectada por riesgos, el riesgo es el que nos da las herramientas para nosotros poder desarrollar nuestro objetivo”¹²⁸

Es importante reconocer que son los municipios los responsables de su gestión territorial, pero es inaceptable olvidar que estos procesos se ven afectados por las diferentes administraciones municipales que en su gran mayoría privilegian el interés particular sobre el colectivo y olvidan u omiten que existen una serie de políticas públicas e instrumentos del orden nacional, regional, departamental y municipal que orientan el accionar de estos

¹²⁶ Ley de desarrollo territorial, en su Artículo 3°. *Función pública del urbanismo. El ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, para el cumplimiento de los siguientes fines, entre los que se encuentra: Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales.*

¹²⁷ El decreto ley que organiza el sistema Nacional de Prevención y Atención de desastres establece en su Artículo 6°. *El Componente de Prevención de Desastres en los Planes de Desarrollo de las Entidades Territoriales. Todas las entidades territoriales tendrán en cuenta en sus planes de desarrollo, el componente de prevención de desastres y, especialmente, disposiciones relacionadas con el ordenamiento urbano, las zonas de riesgo y los asentamientos humanos, así como las apropiaciones que sean indispensables para el efecto en los presupuestos anuales. Cuando sobre estas materias se hayan previsto normas en los planes de contingencia, de orientación para la atención inmediata de emergencias y en los planes preventivos del orden nacional, regional o local, se entenderá que forman parte de los planes de desarrollo y que modifican o adicionan su contenido.*

¹²⁸ Ramírez, C. (2011). Entrevista a funcionaria del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible. Dirección de Desarrollo Territorial. Realizada por Natalia Carmona Aristizábal en el marco del actual proyecto de grado. Noviembre 1. Bogotá, Colombia.

territorios, es así que desde el Departamento Nacional de Planeación, subdirección de Desarrollo Ambiental Sostenible se considera que,

“... el municipio tiene muchas herramientas que no son estrictamente de corto plazo, parte de la estrategia de posicionar el tema de la Gestión del Riesgo de Desastre relativo a la gestión del desarrollo es vincularlo a los diferentes instrumentos de planificación, nosotros tenemos el Plan Nacional que reconoce en principio que el riesgo es un problema social y es un problema del desarrollo, un problema no resuelto del desarrollo, y además de reconocer eso, también en la gran agenda nacional define cuales son los principales lineamientos de actuación para cada uno de los subprocesos de la Gestión del Riesgo, conocimiento, reducción del riesgo, manejo de desastres, fortalecimiento y protección o gobernabilidad financiera, entonces en esos subprocesos uno define lineamientos, esos deberían orientar las acciones que se desarrollen como los Planes de Gestión Ambiental Regional PGAR, como los instrumentos los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas POMCA, que en últimas se convierten en determinantes ambientales de los Planes de Ordenamiento Territorial ...”¹²⁹

Una de estas herramientas referente a los Planes de Ordenamiento Territorial son los Planes Parciales, definidos en el primer capítulo como los “instrumentos mediante los cuales se desarrollan y complementan las disposiciones de los planes de ordenamiento, para áreas determinadas del suelo urbano y para las áreas incluidas en el suelo de expansión urbana, además de las que deban desarrollarse mediante unidades de actuación urbanística, macroproyectos u otras operaciones urbanas especiales, de acuerdo con las autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales, en los términos previstos en la presente ley”¹³⁰, o como se plantea desde la *Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y conflictos Ambientales*, “permite establecer mediante la planificación de una pieza urbana integral todos los componentes y sistemas urbanísticos requeridos para su adecuado desarrollo y su integración con el resto de la ciudad, busca también establecer mecanismos que permitan la gestión y financiación de los suelos o proyectos”¹³¹.

La ciudad de Pereira adoptó en el año 2000 su primer Plan de Ordenamiento Territorial, establecido en el acuerdo 018 del mismo año y bajo el que se rige el Decreto 874 de 2003, el cual reglamenta el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, que posteriormente fue modificado por el Decreto 085 de

¹²⁹ Correa, N. (2011). Entrevista a funcionario del Departamento Nacional de Planeación. Subdirección de Desarrollo Ambiental Sostenible. Realizada por Natalia Carmona Aristizábal en el marco del actual proyecto de grado. Noviembre 1. Bogotá, Colombia.

¹³⁰ LEY 388 DE 1993. Capítulo III: Planes de Ordenamiento Territorial. Bogotá, 1993, p. 14.

¹³¹ Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. (2011). FCA-UTP. Libro inédito *La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, ciudad de Pereira, Colombia. P, 101. Pereira, Colombia.

2010, para “atender cambios en la delimitación del Plan Parcial, la nueva configuración de las Unidades de Actuación, la densificación y construcción de los proyectos urbanos, la distribución equitativa de cargas y beneficios”¹³² y la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial realizada en el 2006 y reglamentada por el acuerdo 023.

Cada uno de los acuerdos que reglamenta los Planes de Ordenamiento Territorial, establecen la importancia de incluir la gestión del riesgo, vista desde el análisis de las amenazas y la vulnerabilidad física de las edificaciones, a cada proceso referente al tema, esto vincula al instrumento de planeación Planes Parciales, que tiene que ver con “decisiones administrativas referidas al desarrollo urbano o al ordenamiento territorial”¹³³, y por supuesto al *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*.

El *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, determina que el asentamiento de la banca del ferrocarril se considera un área de manejo especial y por lo tanto esta sometido al tratamiento urbanístico de Mejoramiento Integral, con el fin de “mejorar las condiciones de vida de la población a través del mejoramiento del entorno urbano y la legalización del barrio, desarrollándose de manera conjunta entre la nación, el municipio y la comunidad”¹³⁴.

La legalización también determina las viviendas ubicadas en zonas de riesgo, que para el Decreto 085 de 2010 y no para el Decreto 874 de 2003, porque no lo especifican, las zonas de riesgo son declaradas por la OMPAD, su clasificación se llevará a cabo una vez realizadas las acciones de reubicación de viviendas localizadas en zonas de riesgo no mitigable, se establecen las acciones para el manejo de las amenazas hidrológicas, geotécnicas y de suelos expuestos a amenaza alta y riesgo no mitigable.

Para establecer el grado de inclusión de la gestión del riesgo en el ordenamiento y desarrollo territorial, específicamente el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, se evaluará, a partir de los temas en común que tiene los diferentes procesos de gestión del riesgo en los niveles territoriales.

¹³² Decreto 085 de 2010. Por el cual se modifica el Decreto 874 de 2001. Alcaldía de Pereira. Pereira, Colombia.

¹³³ Acuerdo 018 de 2000. Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pereira. Capítulo V. Los instrumentos de Gestión en el Ordenamiento Territorial. Artículo 57. Instrumentos de Planeación.

¹³⁴ Decreto 085 de 2010. Por medio del cual se modifica el Decreto 874 de 2003. Título V. Zona de Mejoramiento sobre la Banca del Ferrocarril. Artículo 106. Tratamiento Urbanístico de Mejoramiento Integral. Alcaldía de Pereira. Pereira, Colombia.

De acuerdo al grado de inclusión de cada uno de los temas relacionados con la Gestión de Riesgo de Desastre presentes en el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, se le asignará un valor que posteriormente será sumado, arrojando como resultado el grado de inclusión.

Es preciso mencionar que si bien esta evaluación es subjetiva y cualitativa, es pertinente establecer una orientación hacia la objetividad, por lo que definir unos temarios que den cuenta de la realidad a evaluar permite cumplir con este planteamiento.

Tener presente que conocer el territorio de interés es fundamental para la toma de decisiones, se hace necesario indagar en torno a que tipo de conocimiento se ha adquirido del sector, si ha sido diagnóstico, característicos, descriptivo; y si la información es primaria, secundaria; si se identificaron los problemas presentes en el territorio, entre estos los relacionados con las amenazas, vulnerabilidades y factores de riesgo.

Es importante tener presente la articulación entre procesos de desarrollo territorial como el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo y la Agenda Ambiental del municipio de Pereira, con el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, con el fin de identificar su armonización y coherencia, también con los procesos nacionales, regionales, municipales e internacionales relacionadas con el desarrollo territorial y por supuesto con la Gestión del Riesgo de Desastre.

La planificación territorial requiere en cada proceso del acompañamiento de los agentes sociales involucrados, pues cada uno de ellos tiene una visión diferente de la realidad del territorio, por lo que la construcción colectiva permite identificar los problemas y la problemática ambiental del sector, al igual que construir alternativas de solución, es así que es indispensable conocer las estrategias y mecanismos de participación para dicho fin.

Enmarcar el proceso en un acto legislativo como las leyes o decretos bajo los que se debe regir, es fundamental para contextualizar el cumplimiento de la normativa vigente, en la que la financiación es tema clave para definir acciones y tiempos, al igual que el sistema de seguimiento y evaluación.

Después de lo mencionado, se valorara el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* por medio de una tabla que resume los temarios antes citados (Ver cuadro 9).

Cuadro 7. Valoración de los procesos de Gestión de Riesgo de Desastre en el *PPEUMPTFF*

GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN LOS NIVELES TERRITORIALES	TEMARIOS	VALORACIÓN	GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRE EN EL PLAN PARCIAL PARQUE TEMÁTICO DE FLORA Y FAUNA
Conocimiento de factores de riesgo	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Diagnóstico socio-cultural y biofísico ❖ Amenazas, vulnerabilidades, escenarios de riesgo de desastre ❖ Problemas y problemática ambiental 	1	<ul style="list-style-type: none"> – Mejía H. (2005). Zonificación de Riesgo. DOPAD, Alcaldía de Pereira. – Hernández, D. (2008). Diagnóstico de Riesgo: Proceso de Titulación. DOPAD, Alcaldía de Pereira. – Documento de soporte técnico Plan Parcial Parque Temático de Flora y. Decreto 085 de 2010. ✓ Análisis de amenazas naturales y antrópicas.
Incorporación de la Gestión del Riesgo en la Planificación	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Pereira ❖ Plan de Desarrollo Municipal ❖ Agenda Ambiental municipio de Pereira 	1	<ul style="list-style-type: none"> – Acuerdo 018 de 2000. – Acuerdo 023 de 2006. – Decreto 874 de 2003. – Decreto 085 de 2010.
Educación y Comunicación	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Nivel de participación de los Agentes Sociales involucrados ❖ Estrategias de educación y comunicación 	0	
Fortalecimiento del desarrollo institucional	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Armonización y coherencia con otros procesos a nivel municipal, regional, nacional e internacional. ❖ Sistema de seguimiento y evaluación. 	0	
Intervención del Riesgo	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Formulación acciones ❖ Participación ciudadana ❖ Financiación ❖ Retroalimentación y actualización 	1	<p>Decreto 085 de 2010.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Artículo 9. Zonas de Riesgos. – Artículo 23. Acciones para el manejo de acciones hidrológicas. – Artículo 24. Acciones para el manejo de amenazas geotécnicas. – Artículo 25. Acciones para el manejo del suelo expuesto a amenaza alta y riesgo no mitigable. – Artículo 110. Para llevar a cabo el mejoramiento integral de la zona de la Banca del Ferrocarril, son: Riesgo, recuperación y Protección Ambiental, obras de mitigación de riesgos y recuperación ambiental.
TOTAL		3	

Fuente: Elaboración propia.

Los resultados arrojaron que el nivel de inclusión de la Gestión del Riesgo en el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* es bajo, llevando a considerar que a pesar de la legalización y posterior mejoramiento integral del barrio, este tema no tiene mayores avances en comparación con la anterior situación de informalidad presente en el territorio, y por el contrario genera nuevas vulnerabilidades para la población y sus viviendas, ya que como lo explica la *Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y conflictos Ambientales*¹³⁵, “en el camino, se reveló el impacto físico, económico, social y cultural de dicho proyecto sobre los habitantes del sector conocido como Esperanza Galicia... este impacto está enmarcado especialmente por el alto riesgo de desarrollo de procesos de gentrificación¹³⁶ que se podían desarrollar dadas las condiciones de informalidad de los habitantes del asentamiento Esperanza Galicia y la envergadura económica y cultural del proyecto Bioparque”, y sumado a esto genera una situación de presión sobre el territorio, explicada por Edésio Fernandes y Martín Smolka, como “la mera expectativa de regularización conduce a incrementos en la cotización de la tierra que se prevé será sujeta a mejoramiento”¹³⁷.

No es de esperarse que los habitantes del sector de Esperanza Galicia se nieguen a proyectos en sus territorios y entornos, como el Parque Temático de Flora y Fauna, a pesar del deterioro ambiental construido presente en los asentamientos informales, expresión planteada por Claudio Acioly y argumentada como “el deterioro económico que esta afectando la calidad de vida y de las construcciones del entorno urbano a las vez que ha

¹³⁵ Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. (2011). FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, Colombia. P. 111. Pereira, Colombia.

¹³⁶ Según **Beatriz Nates Cruz**, En: Procesos de Gentrificación en lugares rururbanos: Presupuestos conceptuales para su estudio en Colombia. Artículo de investigación. Antropología social. No. 10, Enero - Diciembre 2008, págs. 253 – 269, citado por la **Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales**. (2011). FCA-UTP. Libro inédito La Esperanza Invisible: Permanencias, Arraigos y Éxodos en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna, ciudad de Pereira, Colombia. *La gentrificación hace referencia a procesos de elitización de territorios que han sido habitados en lugares urbanos, rurales y rururbanos por poblaciones con poder adquisitivo bajo o medio, y que han sido adquiridos por poblaciones de sectores medios y altos que según los casos presentan distintas características sociales y culturales. Algunos teóricos del tema sostienen que no sería pertinente hablar de gentrificación en lugares periurbanos, puesto que en general son lugares creados en la franja rural-urbana que nacen y se desarrollan con dinámicas propias, sin que haya habido cultura y sociedad anterior. La gentrificación es un concepto que se basa en el estudio de: 1) Un cambio en la composición social debido a la llegada de residentes de mejor poder adquisitivo a un lugar, provocando en algunos casos el desplazamiento de forma simbólica o material de los residentes nativos. 2) El mejoramiento o renovación de la arquitectura bien por formas alternativas o cambios totales. 3) Formas económicas que se instauran en los mismos lugares como establecimientos comerciales “innovadores” que provocan a menudo el cierre de otros pre-existentes. 4) El alza en los precios de tierras y viviendas. 5) Aumento desproporcionado de las remuneraciones o entradas y del nivel de educación en comparación con la población nativa” (del barrio, de la vereda, del lugar rururbano en nuestro caso).*

¹³⁷ Fernandes, E. Smolka, M. (2004). Regularización de la tierra y programas de mejoramiento: nuevas consideraciones. En: Land Lines, Lincoln Institute of land Policy.

*provocado una explosión de los niveles de pobreza y exclusión social. Como resultado, los pobres se ven forzados a vivir en asentamientos humanos en áreas inadecuadas tales como zonas de inundación, cinturones periféricos, laderas inclinadas, áreas propensas a desastres, etc*¹³⁸. De igual manera se presenta un “proceso de deterioro físico, social y económico que afecta la calidad de vida de los asentamientos informales reflejando la íntima relación que hay entre las condiciones ambientales precarias, la pobreza y la productividad urbana”¹³⁹.

Para estos hechos se cree que hay un único responsable, las personas que se ubican en estos territorios, olvidando que las administraciones municipales tienen responsabilidades en el desarrollo de la ciudad, incluyendo la informal, así como lo plantean Fernandes y Smolka, “a pesar de todas las implicaciones negativas asociadas al desarrollo urbano informal, las autoridades han tolerado los procesos: siendo negligentes, aprovechándolos políticamente, realizando acciones ambiguas o promoviendo directamente las ocupaciones”¹⁴⁰, en otras palabras a la “complacencia irresponsable de políticos”¹⁴¹.

Es a partir de estos planteamientos que surgen inquietudes referentes a la verdadera inclusión del sector de Esperanza Galicia en el proceso del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, ya que no considerar que estas personas asentadas en la antigua banca del ferrocarril quedaran aún más vulnerables frente al desarrollo del Bioparque, y claramente por la gentrificación, la cual no es una *moda pasajera, ella tiene raíces profundas en las mutaciones socioeconómicas, demográficas, culturales y políticas de, particularmente, las sociedades occidentales contemporáneas. Ésta plantea la cuestión de la exclusión de las poblaciones desfavorecidas, su acceso a la vivienda y más ampliamente la justicia social, además de generar profundas reconfiguraciones territoriales. En las zonas altamente gentrificadas, los hogares de bajos ingresos tienen aún su lugar porque el sistema de producción y de consumo de bienes y servicios requiere de una mano de obra a buen precio. El día en que*

¹³⁸ Acioly, C. (). Razón de los proyectos de regularización de los asentamientos informales: desde el mejoramiento de los asentamientos hasta la integración. Institute for housing and urban development studies IHS. p. 2

¹³⁹ Ibid, p. 5

¹⁴⁰ Fernandes, E. Smolka, M. (2004). Regularización de la tierra y programas de mejoramiento: nuevas consideraciones. En: Land Lines, Lincoln Institute of land Policy.

¹⁴¹ Smolka, M. (2003). Informalidad, pobreza urbana y precios de la tierra. En: Land Lines, Lincoln Institute of land Policy.

*esta mano de obra no sea ya necesaria, el desplazamiento de esos hogares será sistemático*¹⁴² (Nates, B. 2007).

Pero no solo es el proceso de gentrificación que se puede llegar a dar, el que se convierte en un riesgo para la población, también esta *“por el lado de la sociedad, los cambios en paradigmas sociales y económicos, relativamente bruscos, como es el caso con la crisis actual, la llegada de la modernización, el comienzo y fin del neoliberalismo económico y reducción del papel del Estado, etc., inevitablemente afectan la “progresión de la vulnerabilidad” y el riesgo, introduciendo nuevas y aceleradas dinámicas*¹⁴³, ya que el riesgo es un proceso dinámico que no permanece estable en el tiempo, al igual que la dinámica social.

Es así, que con la introducción del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* al sector de Esperanza Galicia, las condiciones de vulnerabilidad, amenaza y riesgo se acrecientan, en especial las vulnerabilidades, creando o incrementando nuevos escenarios de riesgo a partir de la intervención en el territorio de un proyecto de desarrollo, que ha diferencia de otros fenómenos que pueden ser paulatinos, este a pesar de su temporalidad, desde ya están causando cambios en el funcionamiento normal de la población.

Los problemas ambientales identificados a partir de la Evaluación del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* en el marco de la Gestión de Riesgo de Desastre se agrupan en el siguiente listado.

- ❖ Proceso de Gentrificación que puede llegar a generar desplazamientos de la población actualmente asentada en el sector, gracias a las presiones sociales, económicas y políticas que de allí puedan surgir.
- ❖ Ausencia de espacios de participación para la comunidad en el desarrollo del Parque Temático de Flora y Fauna.
- ❖ Fragmentación de la asociación y cohesión social que históricamente se venía construyendo.
- ❖ Aumento de la desarticulación entre el ecosistema y cultura.
- ❖ Acrecimiento de las condiciones de pobreza y desempleo.

¹⁴² Nates, B, Raymond S.(2007). Buscando la Naturaleza. Migración y Dinámicas Rurales Contemporáneas. Anthropos, Barcelona, España.

¹⁴³ Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G. (2009). La Gestión de Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú. P. 20

- ❖ Ausencia de vinculación de los procesos de gestión de Riesgo de Desastre en el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna.

Estos problemas ambientales complementan el entendimiento de la configuración de la problemática ambiental construida en el **Capítulo I**, la cual se realizó por medio de la clasificación de los problemas en tres categorías de análisis, las causas de fondo, presiones dinámicas y condiciones inseguras, que conforman el Modelo de Presión y Liberación que *“propone que las condiciones inseguras son el resultado de presiones dinámicas, y éstas son las formas concretas como se expresan en el territorio, unas causas de fondo, que son en últimas, las generadoras primarias del riesgo en la sociedad y que son de carácter político, social y económico, vinculadas con las formas o modelos de desarrollo en un nivel macro”*¹⁴⁴, como el sector de Esperanza Galicia, que presencia causas de fondo que se han configurado históricamente, siendo reflejadas a través de presiones dinámicas en lo local y conduciendo a condiciones inseguras en la población, en las viviendas y sus medios de vida.

Si bien se reconoce que el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* es una amenaza para la población del sector de Esperanza Galicia, en realidad este sería una presión dinámica que conlleva a que los habitantes aumenten sus condiciones inseguras, incentivado por las causas de fondo presentes y motivadas desde dinámicas nacionales, regionales y hasta internacionales, que no reconocen conscientemente que *“el proceso de creación y transformación del riesgo no responde necesariamente a fases o etapas de carácter cíclico; y esto se debe a que las presiones dinámicas afectan constantemente todos los ámbitos del proceso de construcción del riesgo, incluyendo el escenario de desastre, creando nuevas y cada vez más complejas y transformadas condiciones de riesgo”*¹⁴⁵, que no son ajenas a las realidades del sector de Esperanza Galicia, y aún en el marco del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, como proyecto de desarrollo de envergadura nacional.

¹⁴⁴ Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G. (2009). La Gestión de Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú. P. 23

¹⁴⁵ Ibid. P. 24

9. CAPÍTULO. PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO PARA EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.

PRESENTACIÓN

Este capítulo III plantea los elementos del Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia, para así dar cumplimiento al objetivo general propuesto, después del diagnóstico, evaluación y formulación del que sería el fin a cumplir.

Presentar unas generalidades que dan cuenta de la pertinencia del Plan Barrial en el contexto actual en el que se encuentra el sector de Esperanza Galicia, permite establecer las directrices estratégicas que guiaran esta propuesta.

Es por medio del subcapítulo III.1, *Directrices estratégicas del Plan Barrial de Gestión del Riesgo para el sector de Esperanza Galicia*, que se formulo la visión, misión, objetivos, estrategias, programas, proyectos, presupuesto y cronograma que conforman el Plan Barrial, que posteriormente estará analizado desde la viabilidad comunitaria, política y presupuestal.



Fuente: Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. FCA-UTP.2010

GENERALIDADES

Es habitual que después de ocurrido un desastre se culpe a la naturaleza o a Dios, descartando las responsabilidades humanas frente a hechos como estos. Gustavo Wilches-Chaux plantea que *“la ‘culpa’ de los desastres se suele adjudicar injustamente a la naturaleza o a Dios, pero que existen casos en los cuales resulta muy evidente que un desastre se ha producido como consecuencia de determinadas acciones u omisiones humanas”*¹⁴⁶.

Parte de estas acciones u omisiones humanas se presentan en el sector de Esperanza Galicia, específicamente desde el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, convirtiéndose para la comunidad en una presión dinámica, que viene interrumpiendo de manera significativa el funcionamiento normal y cotidiano de esta sociedad.

Es por esto, que la construcción del *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia* es necesaria por el hecho de *“pasar de una situación de riesgo a una situación de sostenibilidad”*¹⁴⁷, en el que lo local, visto desde el barrio, es donde *“lo local y lo comunitario reside no tanto en que define un área de intervención sino en que el riesgo y los factores que lo constituyen se expresan más fidedignamente en estos niveles micro, y también es en estos niveles que el desastre, los daños y pérdidas se concretan. Las diferencias en impactos zona por zona, localidad por localidad, comunidad por comunidad, se explicarían en esencia por las diferencias que existen en exposición, vulnerabilidad y características del evento físico detonador”*¹⁴⁸ al igual que es *“el escenario inmediato del conflicto, pero también el espacio donde surge y se concreta la posibilidad de la concertación”*¹⁴⁹, a través de la participación y vinculación de todos los agentes sociales presentes en el desarrollo del Macroproyecto, teniendo en cuenta que el *“municipio es el territorio en el cual se concretan procesos históricos, políticos, sociales, económicos y culturales que determinan el ser de una comunidad, por lo que entendemos, que el municipio constituye el espacio natural para la participación comunitaria”*¹⁵⁰, pero

¹⁴⁶ Wilches-Chaux, G. (1998). Auge, caída y levantamiento de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Yo voy a correr el Riesgo. Guía de la RED para la gestión Local del Riesgo. Ecuador. P. 109

¹⁴⁷ Ibid. p.150

¹⁴⁸ Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G. (2009). La Gestión del Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú. P. 42.

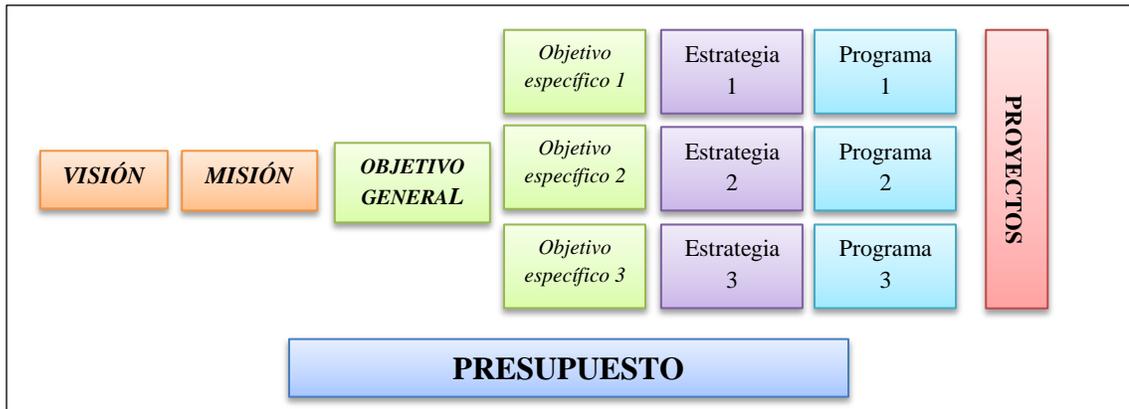
¹⁴⁹ Op. cit. p. 90

¹⁵⁰ Wilches-Chaux, G. (1998). Auge, caída y levantamiento de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Yo voy a correr el Riesgo. Guía de la RED para la gestión Local del Riesgo. Ecuador p. 92

normalmente estos espacios de participación y de concertación son limitados o inexistentes, ya que “para la autoridad pública fomentar una real participación significa ceder parte del poder, mientras que para el ciudadano la verdadera participación significa pasar de la denuncia a la propuesta e incluso a la decisión, lo cual significa responsabilidad”¹⁵¹, y esto ayudaría a que las comunidades fortalezcan, restablezcan o creen espacios de asociación comunitaria para la puesta en marcha de iniciativas que mejoren la calidad de vida de sus habitantes desde la Gestión del Riesgo de Desastres.

Por tal motivo el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, tiene como fin contribuir al mejoramiento integral del barrio, pues en la medida en que se tenga conciencia del riesgo de desastre y se pueda evitar un desastre, las condiciones de vida y del entorno mejorarían en el marco de un proyecto de desarrollo de envergadura nacional, como el Macroproyecto, el cual debería “conducir a mejorar la calidad de vida de las personas (y no sólo los indicadores económicos) y a reducir la vulnerabilidad de las comunidades en sus diferentes expresiones en lugar de incrementarlas”¹⁵², y no considerar que las amenazas son los únicos factores a intervenir, pues con esto se estaría aplicando acciones correctivas de corto plazo, en las que las administraciones municipales son recurrentes, olvidando que “la planificación del desarrollo, la regularización sobre el uso del suelo, la gestión del riesgo y, en general la gestión de la sostenibilidad en toda su globalidad”¹⁵³ son procesos de mediano y largo plazo.

Figura 12. Elementos estratégicos que integran el Plan Barrial.



Fuente: Elaboración propia.

¹⁵¹ Op. cit. p. 92

¹⁵² Op. cit. p. 103

¹⁵³ Op. cit. 91

Es así que el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, integrado por la visión, misión, objetivos, estrategias, programas, proyectos y presupuesto (Ver figura 10), recoge la problemática ambiental identificada, con el fin de dar una posible solución, reconociendo las realidades del territorio, y reconociendo que el proceso de planificación es continuo, pues no se inicia ni finaliza con la mera formulación del plan.

A continuación se describirá cada uno de las directrices estratégicas propuestas para el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*.

9.1 DIRECTRICES ESTRATEGICAS DEL PLAN BARRIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO PARA EL SECTOR DE ESPERANZA GALICIA.

El *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, comprende que la visión es la imagen que a futuro se quiere tener de la zona, a partir de identificar los contextos y dinámicas del territorio, para no proponer acciones desvirtuadas de la realidad. Con la Misión se busca la razón de ser del Plan, en el que la Gestión del Riesgo de Desastre “*debe ser, en forma explícita, un objetivo de la planeación del desarrollo; entendiendo desarrollo no solo como mejora de las condiciones de vida sino también de la calidad de vida y del bienestar social...*”¹⁵⁴, en el que “*el riesgo es un proceso social, dinámico que refleja unas relaciones contradictorias entre la sociedad y la naturaleza, por lo tanto requiere un tratamiento y una comprensión igualmente compleja desde una perspectiva ambiental...*”¹⁵⁵.

En cuanto a los objetivos, se pretende establecer los fines o propósitos orientados a la solución de la problemática ambiental, la cual esta configurada por los problemas ambientales identificados en el diagnóstico de las vulnerabilidades, presentes en las dimensiones socio-cultural y biofísico, en las que se halló, que la problemática ambiental tiene configuraciones que van más allá de manifestaciones puntuales, al igual que el riesgo, el cual “*si bien, tiene connotaciones particulares, también trasciende los límites locales, cuando involucra procesos naturales, regionales y municipales que tiene que ver con la*

¹⁵⁴ Cardona, O. (2005). Gestión de Riesgo y Desastres. Universidad Nacional de Colombia, Sede Manizales. Instituto de Estudios Ambientales IDEA. Manizales, Colombia. P. 141. Citado por Ochoa, M. Rojas, B. (2006). P. 16-17.

¹⁵⁵ Ochoa, M. Rojas, B. (2006). Participación en Plusvalías como Instrumento para la Gestión del Riesgo en el Municipio de Pereira. Directrices Generales en el marco de la Gestión Ambiental Local: Caso de Estudio Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Universidad Tecnológica de Pereira. Facultad de Ciencias Ambientales. Especialización en Gestión Ambiental Local. Pereira, Colombia. P. 13.

gestión ambiental del territorio”¹⁵⁶, pero en los que las acciones a emprender deben ser establecidas y propuestas para y con el contexto local, pues es aquí, donde en realidad se puede llegar a manejar e intervenir la problemática ambiental.

Si bien los objetivos direccionan los propósitos, las estrategias guían este camino para determinar la manera de intervenir la problemática ambiental, la cual al ir acompañada de las acciones a emprender, las actividades a desarrollar y el dinero a necesitar se construye el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*.

Seguido a lo anterior se formula cada uno de las directrices estratégicas con el fin de consolidar la propuesta de Plan Barrial inicialmente planteada.

9.1.1 VISIÓN

El sector de Esperanza Galicia para el año 2022 será un territorio sostenible en el que la asociación, participación e integración comunitaria se vean reflejadas en procesos de desarrollo, planificación y gestión ambiental local, en el que la gestión del riesgo de desastre sea transversal a los demás procesos, a través del trabajo conjunto de los agentes sociales involucrados, logrando la apropiación del entorno y el mejoramiento integral del sector.

9.1.2 MISIÓN

Coadyuvar al mejoramiento integral del sector de Esperanza Galicia, por medio de la mitigación, prevención y control de los riesgos existentes en el territorio, en el que la población sea quien se apropie de este propósito a través del conocimiento de la Gestión del Riesgo de Desastre en sus diferentes ámbitos y el fortalecimiento comunitario, el reconocimiento y vinculación a los procesos de desarrollo territorial; respetando las identidades culturales, el derecho a la participación y la armonía entre la sociedad y la naturaleza.

9.1.3 OBJETIVOS

9.1.3.1 Objetivo General:

Contribuir al mejoramiento integral del barrio mediante la mitigación, prevención y control de posibles riesgos de desastres que puedan llegar a alterar la calidad de vida de la población del sector de Esperanza Galicia.

¹⁵⁶ Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales. (2011). La Esperanza Invisible. Olvidos Esenciales y apuestas críticas frente al Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Grupo de investigación en Gestión Ambiental Territorial. Grupo de investigación de la Cultura y Educación Ambiental. Universidad Tecnológica de Pereira. Pereira, Colombia. P. 26.

9.1.3.2 Objetivos Específicos:

1. *Promover el conocimiento en el tema de la Gestión del Riesgo de Desastre en sus diferentes dimensiones en la población del sector de Esperanza Galicia.*
2. *Establecer alternativas comunitarias de manejo para las amenazas, vulnerabilidades y riesgos del sector de Esperanza Galicia.*
3. *Realizar seguimiento, evaluación y control a las amenazas, vulnerabilidades y riesgos por parte de los habitantes del sector de Esperanza Galicia.*

9.1.4 ESTRATEGIAS

Estrategia 1: Conociendo la Gestión del Riesgo de Desastre en sus diferentes dimensiones. Con esta estrategia se quiere lograr que los agentes sociales que hacen parte del proceso del *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, pero en especial los habitantes del sector de Esperanza Galicia, conozcan y se reconozcan en la gestión del Riesgo de Desastre desde sus diferentes ámbitos, identificando su dinámica, su importancia, su relación con la planificación y gestión del desarrollo, en el que los procesos sociales pueden verse fortalecidos en busca del entendimiento y transformación de los escenarios de riesgo presentes en el territorio, teniendo en cuenta de manera especial los imaginarios y percepciones de los habitantes frente a las amenazas, vulnerabilidades y riesgos.

Estrategia 2: Alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre. Esta estrategia busca llevar a cabo el reconocimiento del territorio por parte de los habitantes del sector de Esperanza Galicia, ya que son ellos quienes hacen parte de la dinámica del sector, al igual que de los problemas ambientales que configuran la problemática ambiental, así como los escenarios de riesgo de desastre que se dan en el barrio. Es importante reconocer el territorio que se habita gracias a que esto proporciona herramientas para la participación, consolidación y cohesión comunitaria en busca de alternativas de manejo para los escenarios de riesgo de desastre, al igual que de los problemas y la problemática ambiental.

Estrategia 3: El seguimiento, evaluación y control de los escenarios de Riesgo de Desastre. La estrategia 3 pretende que los habitantes del sector de Esperanza Galicia sean quienes lleven a cabo el seguimiento, evaluación y control de los escenarios de riesgo por medio de la conformación de un comité barrial para la prevención y atención de desastres, la gestión de recursos y la búsqueda de alternativas de transferencia y aseguramiento frente a los desastres; acciones que acompañadas de alternativas económicas para los habitantes, permite que pueda darse un manejo comunitario del territorio en el que el conocimiento y

apropiación del entorno sean herramientas para la participación comunitaria en la toma de decisiones y más aún en el contexto actual de desarrollo del Macroproyecto.

9.1.5 PROGRAMAS

Se proponen tres programas que guiarán las acciones al cumplimiento de los objetivos establecidos, por medio de proyectos y talleres, en los que se quiere que la comunidad del sector de Esperanza Galicia sea la creadora e impulsadora de alternativas que contribuyan al mejoramiento del barrio.

PROGRAMA 1. CONOCIENDO LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE EN SUS DIFERENTES DIMENSIONES

El programa 1 que corresponde a la estrategia 1, busca poner en marcha esta iniciativa a través de tres proyectos y diez talleres que se proponen como alternativas de formación para la comunidad del sector de Esperanza Galicia.

PROYECTO 1: Comprendiendo la gestión del Riesgo de Desastre.

- Taller 1. Entendiendo el riesgo de desastre y sus factores.
- Taller 2: La dinámica del Riesgo de Desastre.
- Taller 3: ¿Qué es la Gestión del Riesgo de desastre?

PROYECTO 2: La construcción y transformación social del Riesgo de Desastre.

- Taller 4: Los grupos sociales como constructores pero también transformadores del riesgo de desastre, ¿Qué es esto?
- Taller 5: Importancia de asociación y cohesión comunitaria en la construcción y transformación del Riesgo de desastre.
- Taller 6: Percepción e imaginarios comunitarios de la Gestión de Riesgo de Desastre.
- Taller 7: Conflictos ambientales.

PROYECTO 3: La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.

- Taller 8: la Gestión del Riesgo de Desastre y el Desarrollo
- Taller 9: Instrumentos de Desarrollo municipal.
- Taller 10: Marco legal y normativo de la Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.

PROGRAMA 2. ALTERNATIVAS COMUNITARIAS PARA EL MANEJO DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.

De la estrategia 2 se establece el programa 2, el cual pretende que por medio de tres proyectos y ocho talleres se pueda llegar a formar y capacitar a los habitantes del sector de Esperanza Galicia en el manejo de los escenarios de riesgo de desastre presentes en la zona.

PROYECTO 4: Reconociendo Esperanza Galicia

- Taller 11: Reconocimiento del territorio a través de quienes lo habitan. Problemas y Problemática ambiental.
- Taller 12: Conociendo las amenazas, vulnerabilidades y riesgos presentes en el sector.
- Taller 13: Importancia de lo local en los procesos de gestión del riesgo de Desastre.

PROYECTO 5: Participando en la planificación del territorio

- Taller 14: ¿Qué es la participación?
- Taller 15: Mecanismos de participación comunitaria
- Taller 16: Derechos y deberes de los agentes sociales participantes.

PROYECTO 6: Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.

- Taller 17: Difusión de los conocimientos en Gestión del Riesgo de Desastre.
- Taller 18: Importancia de los sectores de educación, salud, vivienda, socio-cultural, biofísica, de desarrollo en la Gestión del Riesgo de desastre.

PROGRAMA 3. SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y CONTROL DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.

Este programa número 3 hace parte de la tercera estrategia, la cual establece el seguimiento, evaluación y control de los escenarios de riesgo de desastre, en la que los habitantes del sector de Esperanza Galicia participaran continuamente de este proceso, en el que dos proyectos y cinco talleres quieren guiar a este fin.

PROYECTO 7: Contribuyo evitando el riesgo de desastre

- Taller 19: Comité barrial para la prevención, mitigación, control y atención de desastres
- Taller 20: La transferencia y aseguramiento frente a los desastres
- Taller 21: Gestión de recursos para la Gestión del Riesgo de desastre

PROYECTO 8: Manejo comunitario del territorio

- Taller 22: El turismo como alternativa a la economía local
- Taller 23: La huerta casera para el mercado local.

Al establecer cuales serán los programas y sus posteriores proyectos, es indispensable especificar cual será la meta para cada una de estas acciones (Ver tabla 10).

Cuadro 8. Meta de los programas.

PROGRAMA	PROYECTOS	NOMBRE DEL INDICADOR	META
<i>Conociendo la gestión del riesgo de desastre en sus diferentes dimensiones</i>	1. Comprendiendo la gestión del Riesgo de Desastre.	Número de personas formadas en el tema de Gestión del Riesgo de desastre.	50 % de la población del sector en un periodo de 12 meses
	2. La construcción y transformación social del Riesgo de Desastre.		
	3. La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.		
<i>Alternativas Comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de Desastre.</i>	4. Reconociendo Esperanza Galicia	Número de propuestas alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo.	1 propuesta cada seis meses
	5. Participando en la planificación del territorio		
	6. Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.		
<i>Seguimiento, evaluación y control de los escenarios de riesgo de desastre.</i>	7. Contribuyo evitando el riesgo de desastre	Número de personas vinculadas y comprometidas con el proceso de seguimiento, evaluación y control	50% de la población del sector en un periodo de tiempo de 24 meses.
	8. Manejo comunitario del territorio		

Fuente: Elaboración propia

9.1.6 PROYECTOS

Después de establecer cuales serán los programas que guiaran al cumplimiento de los objetivos propuestos, se especifican los proyectos y sus respectivos talleres consideradas importantes para el sector de Esperanza Galicia, acompañados de los posibles comprometidos en cada uno de los talleres, y se dice que posibles comprometidos porque

este proyecto de investigación no se realizó con los agentes sociales involucrados en el desarrollo del Macroproyecto, imposibilitando verdaderos compromisos (Ver tabla 11).

A continuación se presentan los proyectos y sus talleres a desarrollar.

PROYECTO 1: Comprendiendo la gestión del Riesgo de Desastre.

Este proyecto busca la comprensión de la gestión del riesgo de desastre por parte de los habitantes del sector de Esperanza Galicia reconociendo que son ellos los que habitan el sector. Esta comprensión se dará por medio de tres talleres que dan cuenta del riesgo de desastres y sus factores, la dinámica de riesgo y la gestión del riesgo de desastre, convirtiéndose en acciones estratégicas para el desarrollo del Plan Barrial, pues al comprender una situación desde referentes teóricos, permite intervenir con propiedad eventos relacionados con lo comprendido.

Para comprender es indispensable conocer, y esto cabe en el primer proceso misional o clave de la gestión del riesgo de desastres por procesos, *Generar conocimientos sobre el riesgo de desastre en sus diferentes ámbitos*, siendo transversal a los demás procesos misionales y a los procesos de dirección y apoyo, ya que *generar conocimiento sobre el riesgo de desastres en sus diferentes ámbitos, es necesario para identificar los factores de riesgo de desastre (amenazas, vulnerabilidades y exposición); los factores subyacentes, sus orígenes, causas y transformación; y estimar el riesgo de desastre, así como evaluar y hacerle seguimiento de manera permanente a su evolución y a las intervenciones realizadas sobre el mismo*¹⁵⁷.

Este proyecto se llevará a cabo con tres talleres o actividades de formación retroalimentadas, es decir, que la población del sector de Esperanza Galicia también participara como formadores en el tema desde sus experiencias en la dinámica territorial.

- Taller 1. Entendiendo el riesgo de desastre y sus factores.
- Taller 2: La dinámica del Riesgo de Desastre.
- Taller 3: ¿Qué es la Gestión del Riesgo de desastre?

PROYECTO 2: La construcción y transformación social del Riesgo de Desastre.

Este proyecto está orientado a comprender la importancia de los grupos sociales y de la sociedad en la construcción y transformación del riesgo de desastre, siendo importante fortalecer y establecer cohesión social, ya que en la medida en que se entienda esta relación

¹⁵⁷ Narváez, L. Lavell, A. Ortega, G. (2009). La Gestión del Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos. PREDECAN. Perú. P. 64

se pueden aplicar acciones de manejo, en la que se *“llama la atención sobre las nociones de percepción, imaginarios sociales y riesgo subjetivo”*¹⁵⁸, que es útil también para la comprensión y resolución de conflictos ambientales presentes en el sector.

En la medida en que se entienda la relación entre la construcción y transformación por parte de los grupos sociales en los escenarios de riesgo de desastre, se comprenderá que no solo los desastres grandes de importancia nacional e internacional son relevantes, también lo son los eventos pequeños que pueden llegar a tener la misma magnitud que uno grande en proporciones pequeñas pero frecuentes, desencadenando conflictos y manifestando condiciones inseguras, presiones dinámicas y causas de fondo, siendo *“las condiciones inseguras el resultado de presiones dinámicas, y éstas son las formas concretas como se expresan en el territorio, unas causas de fondo, que son en últimas, las generadoras primarias del riesgo en la sociedad y que son de carácter político, social y económico, vinculadas con las formas o modelos de desarrollo en un nivel macro”*¹⁵⁹.

Es a través de cuatro talleres que se busca este propósito.

- Taller 4: Los grupos sociales como constructores pero también transformadores del riesgo de desastre, ¿Qué es esto?
- Taller 5: Importancia de asociación y cohesión comunitaria en la construcción y transformación del Riesgo de desastre.
- Taller 6: Percepción e imaginarios comunitarios de la Gestión de Riesgo de Desastre.
- Taller 7: Conflictos ambientales.

PROYECTO 3: La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.

Estudiar la gestión del riesgo de desastre aislada de la planificación y gestión del desarrollo, es caer en la pasada visión del riesgo, en la atención de emergencias, en el enfoque fiscalista, es olvidar que la gestión del riesgo de desastre es esencial para el desarrollo, así como el desarrollo es esencial para el riesgo de desastre, en otras palabras *“el riesgo no es un adjunto al desarrollo sino uno de sus factores constitutivos, es parte de su misma definición, sin el cual sería difícil pensar en desarrollo en un sentido integral”*¹⁶⁰.

Al comprender esta integralidad, se procederá a conocer los instrumentos de desarrollo municipal desde los sectores, el territorio, el ambiente, lo social y lo económico, al igual

¹⁵⁸ Ibid. P. 11

¹⁵⁹ Op. cit. P. 23

¹⁶⁰ Op. cit. P. 39

que el marco legal y normativo que sustenta la gestión del desarrollo y la gestión del riesgo de desastre.

Tres talleres darán cuenta de este propósito.

- Taller 8: la Gestión del Riesgo de Desastre y el Desarrollo
- Taller 9: Instrumentos de Desarrollo municipal.
- Taller 10: Marco legal y normativo de la Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.

PROYECTO 4: Reconociendo Esperanza Galicia

Con este proyecto se pretende que los pobladores del sector reconozcan, después de estudiar e interiorizar los temas de los proyectos anteriores, el territorio que habitan desde hace más de 60 años, y que con esto se identifiquen los problemas ambientales presentes, que conducirán al entendimiento de la configuración de la problemática ambiental, en el que las amenazas, las vulnerabilidades y los riesgos hagan parte del análisis ambiental del territorio, en el que se logre mostrar la importancia de lo local desde aspectos prácticos, rompiendo con la idea de que en estos niveles solo se puede hacer intervenciones más no propuestas viables y reales que partan de la comunidad, es así que con tres talleres de formación y capacitación mutua se quiere cumplir este proyecto.

- Taller 11: Reconocimiento del territorio a través de quienes lo habitan. Problemas y Problemática ambiental.
- Taller 12: Conociendo las amenazas, vulnerabilidades y riesgos presentes en el sector.
- Taller 13: Importancia de lo local en los procesos de gestión del riesgo de Desastre.

PROYECTO 5: Participando en la planificación del territorio

Este proyecto quiere que la comunidad del sector de Esperanza Galicia participe en la toma de decisiones en los procesos de desarrollo que se están dando y se puedan dar en el territorio, a través de mecanismos legales que respalden la participación comunitaria, pero también conocer los derechos y deberes que tienen los agentes sociales que hacen parte de estos procesos. Por medio de tres talleres se quiere proceder en este propósito.

- Taller 14: ¿Qué es la participación?
- Taller 15: Mecanismos de participación comunitaria
- Taller 16: Derechos y deberes de los agentes sociales participantes.

PROYECTO 6: Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.

Construir propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre, después de un proceso de estudio y conocimiento en el tema por parte de la comunidad, es posible, ya que al ser desde los pobladores del sector se puede generar y consolidar sentido de pertenencia por el barrio, en el que involucrar a las personas que no participaron del proceso anterior, se pueda dar por medio de aquellos que se han formado en el tema, y posteriormente discutir entorno a la relevancia de construir propuestas en diferentes sectores de importancia comunitaria.

- Taller 17: Difusión de los conocimientos en Gestión del Riesgo de Desastre.
- Taller 18: Importancia de los sectores de educación, salud, vivienda, socio-cultural, biofísica, de desarrollo en la Gestión del Riesgo de desastre.

PROYECTO 7: Contribuyo evitando el riesgo de desastre

Desde el primer proyecto propuesto se viene considerando lo indispensable que es la integración de la comunidad del sector de Esperanza Galicia en el Plan Barrial y en el desarrollo del territorio, por lo que una manera de contribuir activamente en este propósito es en el manejo de los escenarios de riesgo de desastre, en el que la comunidad organizada y formada en el tema pueda constituir un comité barrial para la prevención, mitigación, control y atención de desastres, en el que la ayuda, coordinación y cooperación de los agentes sociales que hacen parte del comité local este vinculada a este proceso, al igual que aquellas acciones que se vienen dando en la cuenca del río Consota, en las que se integran todos aquellos barrios, poblados ubicados sobre este afluente hídrico.

Pero no solo constituir un comité barrial es suficiente para contribuir en evitar el riesgo de desastre, ya que pueden darse eventos que se salen de las previsiones y medidas de manejo, por lo que gestionar recursos y establecer estrategias como la transferencia y aseguramiento de la población y sus bienes ante eventos desastrosos, los hace menos vulnerables en una sociedad en que las vulnerabilidades son mayores que las amenazas.

- Taller 19: Comité barrial para la prevención, mitigación, control y atención de desastres
- Taller 20: La transferencia y aseguramiento frente a los desastres
- Taller 21: Gestión de recursos para la Gestión del Riesgo de desastre

PROYECTO 8: Manejo comunitario del territorio

Este proyecto pretende que después de realizar los talleres y actividades descritas antes, se establezcan alternativas de manejo comunitario del territorio desde el área económica,

reconociendo que con medidas económicas que puedan llegar a ayudar a satisfacer las necesidades básicas de la población dentro del territorio que habitan, se contribuye en el manejo de los escenarios de riesgo.

Si bien el Parque Temático de Flora y Fauna es un proyecto turístico de dimensiones nacionales, es innegable no pensar en el turismo como alternativa a la economía local, en la que los visitantes puedan encontrar lugares de alojamiento y alimentación, atendidos por los pobladores del sector, los cuales serán formados en el tema a través de talleres y seminarios, pero también de visitas a comunidades regionales con situaciones similares; ligado a esto estarían talleres de formación en cultivos urbanos, en el que la huerta casera contribuya al fin turístico pero también al intercambio de productos por medio de un mercado local, que abra las puertas a la comunidad pero también a vecinos y visitantes ajenos a la dinámica local.

- Taller 22: El turismo como alternativa a la economía local
- Taller 23: La huerta casera para el mercado local.

Cuadro 9. Acciones y responsables de los proyectos.

		PROYECTO 1. Comprendiendo la gestión del Riesgo de Desastre.	
		ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
PROGRAMA 1. CONOCIENDO LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE EN SUS DIFERENTES DIMENSIONES		Taller 1. Entendiendo el riesgo de desastre y sus factores.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
		Taller 2: La dinámica del Riesgo de Desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
		Taller 3: ¿Qué es la Gestión del Riesgo de desastre?	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
		ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
		PROYECTO 2. La construcción y transformación social del Riesgo de Desastre.	
		Taller 4: Los grupos sociales como constructores pero también transformadores del	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro

	riesgo de desastre, ¿Qué es esto?	Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 5: Importancia de asociación y cohesión comunitaria en la construcción y transformación del Riesgo de desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 6: Percepción e imaginarios comunitarios de la Gestión de Riesgo de Desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 7: Conflictos ambientales.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
	PROYECTO 3. La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.	
	Taller 8: La gestión del Desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 9: Instrumentos de Desarrollo municipal.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 10: Marco legal y normativo de la Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
	PROYECTO 4. Reconociendo Esperanza Galicia	
	Taller 11: Reconocimiento del territorio a través de quienes lo habitan.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerías de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La

PROGRAMA 2. ALTERNATIVAS COMUNITARIAS PARA EL MANEJO DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.	Problemas y Problemática ambiental.	Promotora Área metropolitana Centro Occidente
	Taller 12: Conociendo las amenazas, vulnerabilidades y riesgos presentes en el sector.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 13: Importancia de lo local en los procesos de gestión del riesgo de Desastre	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
	PROYECTO 5. Participando en la planificación del territorio	
	Taller 14: ¿Qué es la participación?	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora Área metropolitana Centro Occidente
	Taller 15: Mecanismos de participación comunitaria	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora Área metropolitana Centro Occidente
	Taller 16: Derechos y deberes de los agentes sociales participantes	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora Área metropolitana Centro Occidente
	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
	PROYECTO 6. Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.	
	Taller 17: Difusión de los conocimientos en Gestión del Riesgo de Desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 18: Importancia de los sectores de educación, salud, vivienda, socio-cultural, biofísica, de desarrollo en la Gestión del Riesgo de desastre.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comuneras de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD

	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
PROGRAMA 3. SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y CONTROL DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.	PROYECTO 7: Contribuyo evitando el riesgo de desastre	
	Taller 19: Comité barrial para la prevención, mitigación, control y atención de desastres	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 20: La transferencia y aseguramiento frente a los desastres	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 21: Gestión de recursos para la Gestión del Riesgo de desastre	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	ACCIONES	POSIBLES COMPROMETIDOS
	PROYECTO 8: Manejo comunitario del territorio	
	Taller 22: El turismo como alternativa a la economía local	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD
	Taller 23: La huerta casera para el mercado local.	Lideres comunitarios del sector de Esperanza Galicia, Junta de Acción comunal, Corregidor Comunerar de Cerritos, Alcaldía de Pereira, La Promotora, Área metropolitana Centro Occidente, DOPAD OMPAD

Fuente: Elaboración propia.

9.1.7 PRESUPUESTO

Una vez expuestos la visión, misión, objetivos, estrategias, programas y proyectos se construirá el presupuesto, ya que este dará cuenta de los costos y el monto total requerido para el desarrollo del Plan, es así entonces que a continuación se presenta el presupuesto (Ver tabla 12).

Cuadro 10. Presupuesto Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia.

PROGRAMA 1. COMPRENDIENDO LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE							
PROYECTO 1. Asociación comunitaria para el manejo de la Gestión del Riesgo de Desastre.							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MES)	CANTIDAD/ MES	TIEMPO (MESES)	TOTAL (\$)	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 1: Entendiendo el riesgo de desastre y sus factores.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora¹⁶¹ • Alcaldía de Pereira¹⁶² • Dirección de Gestión del Riesgo¹⁶³
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2		330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2		270.000	
Taller 2: La dinámica del Riesgo de Desastre.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2		330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2		270.000	
Taller 3: ¿Qué	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	

¹⁶¹ Desde el *Plan Parcial de expansión urbana del Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, específicamente desde la Unidad de Actuación Urbanística N° 1 Bioparque, específicamente desde el tratamiento de Mejoramiento Integral para la banca del ferrocarril, en el que según el artículo 107 del decreto 085 de 2010, el costo del Mejoramiento Integral es de \$4.656.560.000 (desde la coordenada 10 y 11 hasta el borde la avenida Tacurumbí-Consota) y de \$4.937.546.667 referente a la construcción del área que se encuentra dentro de la Unidad de Actuación Urbanística N°3 zona norte, en la cual se plantea relocalizar algunas viviendas, bajo los componentes en los que deberían llevarse a cabo el Mejoramiento Integral, Ordenamiento, servicios públicos domiciliarios, riesgo, recuperación y protección ambiental, accesibilidad y movilidad, espacio público y equipamientos, desarrollo social (planeación participativa, organización social, procesos productivos, iniciativas productivas, fortalecimiento local).

¹⁶² Por medio del *Plan Local de Gestión Integral del Riesgo para el municipio de Pereira*, Secretaria de Gobierno, Dirección Operativa para la Prevención y Atención de Desastres DOPAD; específicamente desde la estrategia 1: Conocimiento local de los riesgos de origen natural o antrópico.

¹⁶³ A través del *Proyecto de Asistencia Técnica en Gestión Local del Riesgo a nivel municipal y departamental en Colombia*, Programa de la Reducción de vulnerabilidad fiscal del Estado frente a Desastres naturales, en el que este instrumento teórico y metodológico tiene como propósito orientar a los municipios en la optimización de las políticas públicas municipales de prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas con fenómenos de origen natural, socio-natural, tecnológico y humano no intencional, bajo el enfoque de la gestión del riesgo como un componente inherente a la gestión del desarrollo municipal.

es la Gestión del Riesgo de desastre?	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2		330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2		270.000	
TOTAL						\$8.600.400=	
PROYECTO 2. La construcción y transformación social del riesgo de desastre							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MES)	CANTIDAD/ MES	TIEMPO (MESES)	TOTAL (\$)	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 4: Los grupos sociales como constructores pero también transformadores del riesgo de desastre, ¿Qué es esto?	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira¹⁶⁴ • La Alcaldía de Pereira • Cruz Roja Internacional¹⁶⁵ • GTZ¹⁶⁶ • Comunidad andina • Dirección en Gestión del Riesgo
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	1	1	165.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	1	1	135.000	
Taller 5: Importancia de asociación y cohesión comunitaria en la construcción y	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	

¹⁶⁴ La Universidad Tecnológica de Pereira cada año oferta financiación de proyectos de investigación para grupos de investigación y para proyectos o tesis de investigación de cada uno de los programas académicos de pregrado y posgrados. Si se considera la posibilidad de que este proyecto se pueda llevar a cabo a través de una propuesta de investigación que vincule los intereses aquí plasmados y posteriormente financiada, es posible que pueda llevar a cabo.

¹⁶⁵ La Cruz Roja Internacional cuenta con Planes de Cooperación internacional en el que la ayuda humanitaria, la cooperación institucional y la cooperación para el desarrollo son acciones a emprender en países que las necesitan con la ayuda de aquellos países que buscan los recursos para la ejecución de proyectos enmarcados en las anteriores características.

¹⁶⁶ La GTZ es una entidad de *Cooperación Alemana para el Desarrollo* en el que para el caso de Colombia existen dos áreas prioritarias, Paz, Desarrollo y Prevención de crisis, y Política Ambiental, conservación y sustentabilidad de la administración del recurso natural. En estas áreas, en especial la primera, buscan la resolución de conflictos reconociendo el contexto histórico y actual de la dinámica colombiana, en la que el sector de Esperanza Galicia no es ajena, es más es una pequeña muestra de las vivencias nacionales.

Capítulo III. Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre

transformación del Riesgo de desastre.	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	1	1	165.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	1	1	135.000	
Taller 6: Percepción e imaginarios comunitarios de la Gestión de Riesgo de Desastre.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesional	2	4.533.600	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	
Taller 7: Conflictos ambientales.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	1	1	165.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	1	1	135.000	
TOTAL						\$12.834.000=	
PROYECTO 3. La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MES)	CANTIDAD/ MES	TIEMPO (MESES)	TOTAL (\$)	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 8: La Gestión del Riesgo de Desastre y la Gestión del Desarrollo	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesionales	2	4.533.600	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira • La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD • GTZ • Ministerio de Ambiente y
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	
Taller 9: Instrumentos de	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	3	3.400.200	
	Materiales de	Materiales para taller.	\$165.000	3	3	495.000	

Capítulo III. Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre

Desarrollo municipal.	oficina.	Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	3	3	405.000	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo Sostenible¹⁶⁷ DANE¹⁶⁸
Taller 10: Marco legal y normativo de la Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	3	3.400.200	
		Profesional en el campo legal	\$1.133.400	1 profesional	3	3.400.200	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	3	3	495.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	3	3	405.000	
TOTAL						\$17.134.200=	
PROGRAMA 2. ALTERNATIVAS COMUNITARIAS PARA EL MANEJO DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.							
PROYECTO 4. Reconociendo Esperanza Galicia							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MESES)	CANTIDAD/ MES	TIEMPO (MESES)	TOTAL (\$)	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 11: Reconocimiento del territorio a través de quienes lo habitan. Problemas y Problemática ambiental	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	<ul style="list-style-type: none"> La Promotora Universidad Tecnológica de Pereira La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD GTZ Dirección en
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	2	2	120.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	

¹⁶⁷ El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dentro de sus obligaciones y responsabilidades, asesoran a los municipios Colombianos en el tema de la Gestión del Riesgo y su integralidad en la gestión del Desarrollo.

¹⁶⁸ El Departamento Nacional de Estadística, acompañan y asesora a los municipios del país en el tema de la gestión del riesgo y el desarrollo, en algunos casos de la mano del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible, en el que el modelo de proyectos pilotos permite financiar y desarrollar iniciativas a nivel nacional.

Capítulo III. Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre

Taller 12: Conociendo las amenazas, vulnerabilidades y riesgos presentes en el sector.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesionales	2	4.533.600	Gestión del Riesgo
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	2	2	120.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	
Taller 13: Importancia de lo local en los procesos de gestión del riesgo de Desastre	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	1	1.133.400	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	1	1	165.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	1	1	135.000	
TOTAL						\$13.074.000=	
PROYECTO 5. Participando en la planificación del territorio							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MESES)	CANTIDAD/ MES	TIEMPO (MESES)	TOTAL (\$)	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 14: ¿Qué es la participación?	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira • La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD • Cruz Roja Internacional • GTZ
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	
Taller 15: Mecanismos de participación comunitaria	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
		Profesional en el campo legal	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	

Capítulo III. Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre

Taller 16: Derechos y deberes de los agentes sociales participantes	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	3	3.400.200	
		Profesional en el campo legal	\$1.133.400	1 profesional	3	3.400.200	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	3	3	495.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	3	3	405.000	
TOTAL						17.967.600=	
PROYECTO 6. Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MESES)	CANTIDAD	TIEMPO (MESES)	TOTAL	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 17: Importancia de los sectores de educación, salud, vivienda, socio-cultural, biofísica, de desarrollo en la Gestión del Riesgo de desastre.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesionales	2	2.266.800	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira • La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD • Cruz Roja Internacional • GTZ • Dirección en Gestión del Riesgo • DANE • Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	2	2.266.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	2	2	330.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	2	2	270.000	
Taller 18: Difusión de los conocimientos en Gestión del Riesgo de Desastre.	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	4	4.533.600	
		Profesional en el campo social	\$1.133.400	1 profesional	4	4.533.600	
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	4	4	660.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	4	4	240.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	4	4	540.000	
TOTAL						\$15.640.800=	

PROGRAMA 3. SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y CONTROL DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO DE DESASTRE.							
PROYECTO 7. Contribuyo evitando el riesgo de desastre							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MESES)	CANTIDAD	TIEMPO (MESES)	TOTAL	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 19: Comité barrial para la prevención, mitigación, control y atención de desastres	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesionales	3	6.800.400	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira • La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD • Dirección en Gestión del Riesgo
	Materiales de oficina.	Materiales para taller.	\$165.000	3	3	495.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	3	3	180.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller.	\$135.000	3	3	405.000	
Taller 20: La transferencia y aseguramiento del riesgo de desastre	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	2 profesional	6	13.600.800	
	Materiales de oficina.	Materiales para preparación y presentación de informes.	\$135.000	6	6	810.000	
Taller 21: Gestión de recursos para la Gestión del Riesgo de desastre	Contratación	Administrador ambiental	\$1.133.400	1 profesional	12	13.600.800	
		Profesional en Administración y Gestión	\$1.133.400	1 profesional	6	6.800.400	
		Profesional en campo legal	\$1.133.400	1 profesional	6	6.800.400	
	Materiales de oficina.	Materiales para preparación y presentación de informes.	\$135.000	12	12	1.620.000	
TOTAL						\$51.112.800=	
PROYECTO 8. Manejo comunitario del territorio							
ACCIÓN	RECURSOS NECESARIOS	DETALLE	COSTO UNITARIO (MESES)	CANTIDAD	TIEMPO (MESES)	TOTAL	FUENTE DE FINANCIACIÓN
Taller 22: El turismo como alternativa a la economía local	Contratación	Profesional en el campo turístico	\$1.133.400	2 profesionales	6	13.600.800	<ul style="list-style-type: none"> • La Promotora • Universidad Tecnológica de Pereira
	Material de oficina	Materiales para taller.	\$165.000	6	6	990.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	6	6	360.000	
		Materiales para preparación y presentación	\$135.000	6	6	810.000	

Taller 23. La huerta casera para el mercado local.	Contratación	de informes taller Profesional en el campo agrícola	\$1.133.400	2 profesionales	6	13.600.800	<ul style="list-style-type: none"> • La Alcaldía de Pereira -DOPAD -OMPAD • Dirección en Gestión del Riesgo
	Material de oficina	Materiales para taller.	\$165.000	6	6	990.000	
		Materiales para recorridos en campo	\$60.000	6	6	360.000	
		Materiales para preparación y presentación de informes taller	\$135.000	6	6	810.000	
TOTAL						\$31.521.600=	
TOTAL						\$167.885.400=	

En el siguiente cuadro se resumen el costo total para cada uno de los proyectos propuestos (Ver Tabla 13).

Cuadro 11. Costo total de cada uno de los proyectos.

PROYECTOS	COSTO TOTAL
PROYECTO 1. Asociación comunitaria para el manejo de la Gestión del Riesgo de Desastre.	\$8.600.400=
PROYECTO 2. La construcción y transformación social del riesgo de desastre	\$12.834.000=
PROYECTO 3. La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre	\$17.134.200=
PROYECTO 4. Reconociendo Esperanza Galicia	\$13.074.000=
PROYECTO 5. Participando en la planificación del territorio	\$17.967.600=
PROYECTO 6. Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.	\$15.640.800=
PROYECTO 7. Contribuyo evitando el riesgo de desastre	\$51.112.800=
PROYECTO 8. Manejo comunitario del territorio	\$31.521.600=
TOTAL	\$167.885.400=

Fuente: Elaboración propia

9.2 ANÁLISIS DE VIABILIDAD.

El análisis de viabilidad da cuenta del éxito o fracaso de los proyectos propuesto, que para el caso del presente proceso se establece que el análisis de viabilidad se hará desde lo comunitario, institucional y financiero en el que las “*probabilidades de poder llevar a cabo*”¹⁶⁹ el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, se establecerán.

El **análisis de viabilidad comunitaria** estimará la pertinencia de los proyectos propuestos en el marco de la asociación comunitaria y su capacidad de gestión.

El **análisis de viabilidad política** tendrá presente los mecanismos de participación de la comunidad del sector de Esperanza Galicia para la toma de decisiones en los proyectos.

En cuanto al **análisis de viabilidad presupuestal**, este dará cuenta de la forma de financiar “*el dinero calculado para hacer frente*”¹⁷⁰ al Plan Barrial de Gestión de Riesgo de Desastre en su ejecución.

El siguiente cuadro da cuenta del valor que tiene cada estimación en los diferentes análisis de viabilidad:

VALORACIÓN		ESTIMADO TOTAL	
Alta	3	Alta	7-9
Medio	2	Medio	4-6
Bajo	1	Bajo	1-3

Es así que se llevara a cabo el análisis de viabilidad a los ocho proyectos propuestos en el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*.

Cuadro 13. Análisis de Viabilidad

PROYECTOS	ANÁLISIS DE VIABILIDAD COMUNITARIA	ANÁLISIS DE VIABILIDAD POLÍTICA	ANÁLISIS DE VIABILIDAD PRESUPUESTAL	TOTAL
PROYECTO 1. Asociación comunitaria para el manejo de la	3	2	2	7

¹⁶⁹ Diccionario de la Lengua Española (2012). Vigésima segunda edición. Tomado de la página web: www.drae.rae.es [Enero de 2012]

¹⁷⁰ Ibid. Definición de Presupuesto.

Gestión del Riesgo de Desastre.				
PROYECTO 2. La construcción y transformación social del riesgo de desastre	3	2	2	7
PROYECTO 3. La Gestión del desarrollo y la Gestión del Riesgo de Desastre	3	2	2	7
PROYECTO 4. Reconociendo Esperanza Galicia	3	2	2	7
PROYECTO 5. Participando en la planificación del territorio	3	3	2	8
PROYECTO 6. Construcción de Propuestas de alternativas comunitarias para el manejo de los escenarios de riesgo de desastre.	3	3	3	9
PROYECTO 7. Contribuyo evitando el riesgo de desastre	3	3	1	7
PROYECTO 8. Manejo comunitario del territorio	3	3	1	7

Fuente: Elaboración propia

Es preciso aclarar que este análisis de viabilidad se realiza desde una visión subjetiva, en la que la comunidad de Esperanza Galicia no participo.

De acuerdo a los resultados arrojados en la Tabla 15, los proyectos propuestos no son inviables, por el contrario tienen una alta viabilidad comunitaria, política y presupuestal, a pesar de que los proyectos 7 y 8 en el análisis de viabilidad presupuestal fueron considerados bajos, al contrario del proyecto 6, el cual en los tres campos de análisis es de viabilidad alta. Con respecto a los demás proyectos, el análisis de viabilidad comunitaria es alto, mientras que la política y presupuestal es media.

Es así, que con el Análisis de Viabilidad se da por finalizado el *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, que busca contribuir al Mejoramiento integral del sector en el marco del *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*.

10. CONCLUSIONES

La propuesta de un *Plan Barrial de Gestión del Riesgo de Desastre para el sector de Esperanza Galicia*, quiere que las vulnerabilidades de la población, viviendas y medios de vida sean tenidas en cuenta en la planificación del territorio, reconociendo que estas son las que deberían ser intervenidas en compañía de las amenazas presentes.

Es así que parte de esta integralidad tiene que ver con el diagnóstico de las vulnerabilidades ambientales del sector, en el que por medio del análisis de la dimensión biofísica y socio-cultural se identificaron los problemas ambientales que configuran la problemática ambiental del territorio, la cual fue estudiada y agrupada en tres categorías de análisis que dan cuenta de que esta tiene causas de fondo, presiones dinámicas y condiciones inseguras, y que no se configura únicamente de las expresiones puntuales que suelen ser intervenidas.

Comprender la problemática ambiental desde el concepto de ambiente, entendida como la relación entre la dimensión biofísica y socio-cultural, permite ir más allá de la concepción tradicional y errónea que se tiene, es decir, desde lo naturalista, desde la idea de la conservación prístina de la naturaleza en la que el ser humano no hace parte, en la que no se concibe la relación entre el hombre y la naturaleza; o vista como recurso natural, como objeto de explotación en la que el hombre se ve beneficiado económicamente, ignorando el riesgo de supervivencia y desconociendo lo favorecidos que hemos sido históricamente por la naturaleza.

A pesar de esto, es inevitable negar la obvia relación que existe entre la naturaleza y el hombre, manifestándose en el territorio como un entramado de relaciones que dan cuenta de situaciones en el que no es posible separar estas dos dimensiones, pues es tanta la integralidad que existe que no es factible estudiar uno sin el otro, que para el caso del sector de Esperanza Galicia, la Gestión del Territorio en el que el Riesgo de Desastre está vinculado, es el escenario propicio en el que interactúan el ecosistema y la cultura expresada en amenazas naturales, socio-naturales y antrópicos, vulnerabilidades globales y riesgos ambientales, mediado por procesos de desarrollo y por las dinámicas sociales y naturales que intervienen y hacen parte de la construcción de escenarios de riesgo de desastre, por lo que es preciso estudiar la gestión del riesgo de desastre adjunto a la gestión del desarrollo.

Es importante reconocer que la gestión del desarrollo impulsada por el ser humano ha incrementado y acelerado eventos naturales logrando que se den con mayor frecuencia e intensidad gracias al cambio climático, el cual ha acrecentado las amenazas y

vulnerabilidades sobre los habitantes y territorios, llevando a planificar estos hechos dentro de la gestión del riesgo de desastre.

El *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna* es un instrumento legal que habilita el uso urbano del Plan de Ordenamiento Territorial, que para este caso delegó el uso del suelo de expansión urbana a la construcción de un gran escenario turístico planificado en medio de un asentamiento urbano, Esperanza Galicia, donde las vulnerabilidades y los escenarios de riesgo de desastre son mayores gracias al desarrollo de este proyecto.

Es por tal motivo que Evaluar este instrumento de planificación en el marco de la Gestión del Riesgo de Desastre da cuenta de la verdadera integración con la gestión y planificación del desarrollo que se viene dando en este sector, en el que los procesos de los diferentes niveles territoriales en el tema de riesgo de desastre dieron cuenta de la poca vinculación existente, cayendo en la tradicional visión fiscalista, como la manera de intervenir los escenarios de riesgo de desastre.

La evaluación que se planteó inicialmente quería incluir la visión de los funcionarios competentes en el tema y de la entidad administradora, al no ser posible este hecho se convierte en un limitante de la evaluación, al igual que las dificultades para establecer la realidad del proyecto, ya que los cambios realizados desde el inicio del proceso del Parque Temático de Flora y Fauna han sido confusas, en especial las relacionadas con la socialización.

Contribuir al mejoramiento integral del sector de Esperanza Galicia por medio de un Plan Barril de Gestión del Riesgo de Desastre que de cuenta de la importancia de que la comunidad sea quien se apropie del manejo del territorio, reconociendo y comprendiendo su dinámica histórica y actual, lo convierte en un instrumento dinamizador y orientador de alternativas territoriales conducentes a la solución de la problemática ambiental del sector.

Es importante resaltar que este proceso tuvo sus orígenes en el proyecto formulado y desarrollado por la *Línea de Investigación en Gestión del Riesgo y Conflictos Ambientales* “Propuesta de Gestión Ambiental Territorial para el Mejoramiento Integral del sector de Esperanza Galicia en el marco de desarrollo del Plan Parcial de Expansión Urbana Parque Temático de Flora y Fauna”, en el cual participe como co-investigadora y participe del resultado final plasmado en una publicación “*La Esperanza Invisible. Permanecías, Arraigos y Éxodos del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, Colombia*”, y financiado por la Vicerrectoría de

Investigación, Innovación y Extensión en su quinta convocatoria. Es de resaltar el levantamiento de información primaria frente a la dimensión socio-cultural.

En cuanto a este proceso de investigación, este fue financiado por la Vicerrectoría de Investigación, Innovación y Extensión en su séptima convocatoria, lo que permitió conocer experiencias en el tema en las ciudades de Bogotá y Medellín, y por supuesto dialogar con las personas encargadas de esta área en cada una de las instituciones visitadas, que fueron de nivel nacional, departamental y municipal.

Participar de la programación de la cátedra ambiental del segundo semestre del año 2011, desarrollada por la Facultad de Ciencias Ambientales y el Instituto de Investigaciones Ambientales, con la temática de Gestión del Riesgo y Cambio Climático, contribuyó en el proceso, actualizando y conociendo acerca del tema y de las apreciaciones de los especialistas invitados, los cuales trabajan en instituciones públicas, privadas y académicas, en busca de soluciones frente a las realidades territoriales nacionales y regionales.

Todo lo anterior permitió poner en diálogo el modelo de presión y liberación con la gestión por procesos, logrando construir la problemática ambiental del sector de Esperanza Galicia a partir del diagnóstico socio-cultural y biofísico, para luego evaluar el *Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna*, a partir de la lectura y análisis de los documentos que soportan los procesos en gestión del riesgo de desastre en los diferentes niveles territoriales, y con esto formular una propuesta que si bien no fue construida con los agentes sociales involucrados, si consideró los aspectos que el desarrollo de la investigación arrojó.

Es de esta manera que se concluye este proceso, el cual inició como un requisito para finalizar la etapa académico y finaliza como un proceso de construcción personal y de vida, en el que considerar al otro por lo que hace y lo que ha sido es reconocerlo en la dinámica territorial en la que todos los que la habitamos la construimos.

11. BIBLIOGRAFÍA

- ACIOLY, C. Razón de los proyectos de regularización de los asentamientos informales: desde el mejoramiento de los asentamientos hasta la integración. Institute for housing and urban development studies IHS.
- ACUERDO 018 (2000). Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pereira. Alcaldía de Pereira, Colombia.
- ACUERDO 023 (2006). Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pereira. Alcaldía de Pereira, Colombia.
- AGENDA ESTRATÉGICA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE RIESGO EN COLOMBIA. (2008). Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres. Comunidad Andina. Proyecto PREDECAN.
- AGUDELO, J. (1995). Exploración Geoeléctrica de Aguas Subterráneas en el sector La Esperanza - Estación Villegas, Municipio de Pereira. Convenio CARDER, Universidad de Caldas. Pereira, Colombia.
- ALCALDÍA DE PEREIRA. Generalidades del municipio de Pereira. http://www.pereira.gov.co/portal/page?_pageid=223,228406&_dad=portal&_schema=PORTAL
- ALCALDÍA DE PEREIRA. (2010). Boletín N° 421 de la Alcaldía de Pereira. Diálogo de oportunidades. Octubre de 2010. Pereira, Colombia.
- ALCALDÍA DE PEREIRA. (2010). Boletín Informativo N°421: Aguas y Aguas prestará servicio de Alcantarillado en Galicia. Oficina Asesora de Comunicaciones. Octubre 31. Pereira, Colombia.
- ALCALDÍA DE PEREIRA. (2010): Documento Soporte Técnico Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, Colombia.
- ARBOLES DE PUERTO RICO. (2011). Corozo: *Acrocomia aculeata*. <http://www.arbolesdepuertorico.org/index.php/bosques-de-puerto-rico/48-palma-de-coroza-acrocomia-media>
- ARDILA, G. (1984). La problemática indígena en Colombia Katio. Fondo Editorial Gobernación de Risaralda. Pereira, Colombia.

- BLAIKIE, P. CANNON, T. DAVID, I. WISNER, B. (1996). Vulnerabilidad. Entorno Social, Político y Económico de los Desastres. La RED. Perú.
- BASE AMBIENTAL CON ÉNFASIS EN RIESGO MUNICIPIO DE PEREIRA. (2000). CARDER, FOREC. Pereira, Colombia.
- BODNAR, Y. (2006). Pueblos indígenas de Colombia: apuntes sobre la diversidad cultural y la información sociodemográfica disponible. En: Documento de Proyecto. Pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe: información sociodemográfica para políticas y programas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL.
- BOTICAL ONLINE. (2011). Anturio trifoliado: *Anthurium bogotense* <http://www.botanical-online.com/floranthuriumcastella.htm>
- CAMACHO, J. RODRÍGUEZ, N. (2007) ¿Quiénes son los campesinos de hoy?: Diálogos entorno a la antropología y los estudios rurales en Colombia. En: 12^a Congreso de Antropología: Compromiso Social y desafíos de la antropología en América Latina. Octubre 10 al 14; Bogotá, Colombia. Tomado de <http://www.12congreso.unal.edu.co/pdfdocs/simp15.pdf>
- CAPRADE. (2004). Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres. Decisión N° 713 del consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores. Comunidad Andina. Lima, Perú.
- CAPRADE. (2009). El conocimiento como hilo conductor en la gestión ambiental del Riesgo en el Departamento de Risaralda. En: Serie: Experiencias significativas de desarrollo local frente a los riesgos de desastres. PREDECAN, Comunidad Andina. Lima, Perú.
- CARDER. (2006). Aguas subterráneas, un recurso estratégico. Pereira, Colombia.
- CARDONA, O. (1996). Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. En: Estado, Sociedad y Gestión de los Desastres en América Latina. Editado por: Lavell, A. Franco, E. Red de Estudios sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Tercer Mundo Editores. Bogotá, Colombia.
- CARDONA, O. (2005). Gestión integral de riesgos y desastres. Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. Instituto de Estudios Ambientales IDEA. Maestría en Medio ambiente y Desarrollo. Manizales, Colombia.

- CARDONA, O. (2011). Gestión del Riesgo y adaptación al cambio climático: dos perspectivas sobre el mismo problema. En: Cátedra Ambiental. Segunda sesión. Facultad de Ciencias Ambientales. Instituto de investigaciones ambientales. Universidad tecnológica de Pereira. CARDER. Pereira, Colombia.
- CARRIZOSA, J. (2006). Desequilibrios Territoriales y Sostenibilidad Local: Conceptos, metodologías y realidades. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Instituto de Estudios Ambientales IDEA. Bogotá, Colombia.
- CASTILLO, M. (Editora académica) (2009). Procesos urbanos informales y territoriales: Ensayos entorno a la construcción de sociedad, territorio y ciudad. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Facultad de Artes. Grupo de investigación Procesos urbanos en hábitat, vivienda e informalidad, Bogotá, Colombia.
- CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS EN BIODIVERSIDAD Y RECURSOS GENÉTICOS CIEBREG. (2011). Bosque Seco Tropical. Universidad Tecnológica de Pereira. Pereira, Colombia. <http://blog.utp.edu.co/ciebreg/bosque-seco-tropical/>
- CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE LA REDUCCIÓN DE LOS DESASTRES. (2005). Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres. Estrategia Internacional para la Reducción de desastres. Kobe, Hyogo, Japón.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA 1991
- COMUNIDAD ANDINA. (2011) ¿Quiénes somos? Secretaria General. Lima, Perú. Tomado de <http://www.comunidadandina.org/index.htm>
- CORREA, N. (2011). Entrevista a funcionario del Departamento Nacional de Planeación. Subdirección de Desarrollo Ambiental Sostenible. Realizada por Natalia Carmona Aristizábal en el marco del actual proyecto de grado. Noviembre 1. Bogotá, Colombia.
- CUBILLOS, L. (2006). La legitimidad social del proceso de reconstrucción del Eje Cafetero Colombiano. Un análisis inspirado en la teoría de los campos de Pierre Bourdieu. Tesis para optar al Título de Sociología del Desarrollo. Universidad de Berlín. Alemania.
- CUBILLOS, L. (2009). La epistemología de las ciencias ambientales. Reflexiones desde la impertinencia social. En: Las Ciencias Ambientales: Una nueva área del conocimiento. Red Colombiana de Formación Ambiental. Bogotá, Colombia.

- DECRETO 093 DE 1998. Por medio del cual se adopto el Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres. Ministerio del Interior. Colombia
- DECRETO 0367 DE 1998 Y ORDENANZA 052 DE 1999. Actualización del Plan Departamental de Prevención y Atención de Desastres 2006. Secretaría de Salud Departamental. Gobernación de Risaralda.
- DECRETO 808 DE 2011. Plan Local de Gestión Integral del Riesgo del Municipio de Pereira. Alcaldía de Pereira. Oficina de Prevención y Atención de Desastres. Pereira, Colombia.
- DECRETO 085 DE 2010. Por el cual se modifica el Decreto 874 de 2001. Alcaldía de Pereira. Pereira, Colombia.
- DECRETO 874 DE 2003. Por medio del cual se reglamenta el Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna Parque Temático de Flora y Fauna. Alcaldía de Pereira, Colombia.
- DÍAZ, C. (2007). Metodología Interdisciplinaria desde el estudio de la problemática ambiental del tramo urbano de la Cuenca del río Consota: Hacia el fortalecimiento de la gestión ambiental local. Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. Facultad de Ingeniería y Arquitectura. Maestría en Medio Ambiente y Desarrollo. Manizales, Colombia.
- DICCIONARIO DE LA LENGUA ESPAÑOLA. (2011). Vigésima segunda edición.
- DIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL RIESGO. (2010). Guía Municipal para la Gestión del Riesgo. Proyecto de Asistencia Técnica en Gestión del Riesgo a nivel municipal y departamental en Colombia. Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres. Ministerio del Interior y de Justicia. Bogotá, Colombia.
- DIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL RIESGO. (2011). Historia del Sistema Nacional para Atención y Prevención de Desastres. En: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. Tomado de http://www.sigpad.gov.co/sigpad/paginas_detalle.aspx?idp=102.
- ESTRATEGIA ANDINA PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES. (2009). Decisión número 713 del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Extranjeras. Comunidad Andina. CAPRADE.
- EVALUACIÓN AGRONÓMICA DE ESPECIES NATIVAS CON POTENCIAL FORRAJERO EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE. (2002). Boletín técnico

- N° 40. Corpoica, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. <http://www.corpoica.org.co/SitioWeb/Archivos/Publicaciones/EvaluacionagronomicadeespeciesnativasconpotencialforrajeroeneldepartamentodelGuaviare.pdf>
- FERNANDES, E. SMOLKA, M. (2004). Regularización de la tierra y programas de mejoramiento: nuevas consideraciones. En: Land Lines, Lincoln Institute of land Policy.
 - FITZGERALD, V. (1998). La CEPAL y la teoría de la industrialización. St. Antony's College Oxford. En: Revista de la CEPAL. N° Extraordinario, Octubre, p. 47-61
 - FUNDACIÓN PUERTO RASTROJO. (2005). Diseños Conceptuales del Parque Temático de Flora y Fauna. Contrato N° 167- 05. Informe Final. Bogotá, Colombia.
 - GARCÍA, R. (1994). Interdisciplinariedad y sistemas complejos. En: Ciencias Sociales y Formación Ambiental. Editorial Gedisa. UNAM. Barcelona, España.
 - GONZÁLEZ, F. (1996). Reflexiones acerca de la relación entre los conceptos: ecosistema, cultura y desarrollo: A partir de la experiencia de IDEADE. Universidad Javeriana. Bogotá, Colombia.
 - GONZÁLES, F. (1998). Reflexiones acerca de la relación entre los conceptos: ecosistema, cultura y desarrollo. IDEADE. Universidad Javeriana. Bogotá.
 - GROWERS, S. (2011). Pithecoctenium crucigerum http://www.smgrowers.com/products/plants/plantdisplay.asp?plant_id=1283
 - HERNÁNDEZ, D. (2008). Diagnóstico de Riesgo: Proceso de Titulación. DOPAD, Alcaldía de Pereira
 - HILTY, S. BROWN, W. (2001). Guía de las aves de Colombia. American Bird Conservancy. Universidad del Valle. Sociedad Antioqueña de Ornitología. Cali, Colombia.
 - HOLDRIDGE, L. (2000). Ecología basada en zonas de vida. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Quinta Reimpresión. San José, Costa Rica.
 - ISAGEN S. A. E.S.P. (2007). *Warszewiczia coccinea* Klotzsch. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=659&method=display>
AAT Chamorro-Rengifo J. Sistema de Información sobre Biodiversidad de Colombia SiB F. Actualización: 13122007

- JARAMILLO, J. (2011). Ingeniería Estructural I. Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. Dirección Nacional de Servicios Académicos Virtuales. <http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/manizales/4080020/html/profesor.html>
- LA RED. (2011). Antecedentes de la Red de Estudios sociales en Prevención y Atención de Desastres en América Latina. Ciudad de Panamá, Panamá. Tomado de <http://www.desenredando.org/lared/antecedentes.html>
- LAVELL, A. (1996). Ciudades en Riesgo: Degradación ambiental, riesgo y desastre urbano. Problemas y conceptos: hacia la definición de una agenda de investigación. La RED. Lima, Perú.
- LEY 388 DE 1993. Desarrollo Territorial. Bogotá, Colombia.
- LEY 46 DE 1988. Por medio del cual se crea y se organiza el Sistema Nacional para la prevención y Atención de Desastres. Colombia.
- LEY 919 DE 1989. Por medio del cual se organiza el Sistema Nacional para la prevención y Atención de Desastres. Colombia.
- LEY 99 DE 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA. Colombia.
- LÍNEA EN GESTIÓN DEL RIESGO Y CONFLICTOS AMBIENTALES. Facultad de Ciencias Ambientales, Universidad Tecnológica de Pereira. (2011). La Esperanza Invisible. Permanecías, Arraigos y Éxodos del Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Pereira, Colombia.
- LÓPEZ, R. NAVARRO, J. MONTERO, M. AMAYA, K. RODRÍGUEZ, M. (2007). Ficus insipida Willd.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=361&method=displayAAT>
- LÓPEZ, R., NAVARRO, J. MONTERO, M. AMAYA, K. RODRÍGUEZ, M. (2007). Spondias mombin L.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=399&method=displayAAT>
- MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO PARA 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres. (2005). Estrategia Internacional para

la reducción de desastres. Conferencia mundial sobre la reducción de los desastres. Kobe, Hyogo, Japón.

- MÁRQUEZ, G. (2003). *Sistemas ecológicos y Sociedad en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia. Dirección Nacional de Servicios Académicos Virtuales. Bogotá, Colombia. <http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/IDEA/2010615/html/profesor.html>.
- MARTÍNEZ, J. TORO, J. (2010). *Gestión del Riesgo Ambiental Cultural en la comunidad indígena Emberá en el marco de la política pública de atención integral a la población desplazada en la ciudad de Pereira*. Facultad de Ciencias Ambientales. Universidad Tecnológica de Pereira. Pereira, Colombia.
- MAYA, A. (1996). *Desarrollo sostenible o Cambio Cultural*. Universidad Autónoma de Occidente. Santiago de Cali.
- MEJÍA, M. (1992). *Colombia Campesina*. Villegas Editores. Bogotá, Colombia.
- MEJÍA, H. (2005). *Zonificación de Riesgo*. DOPAD, Alcaldía de Pereira
- MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL. (2009). *Declaración Oficial de la Declaración de Colombia en la segunda sesión de la Plataforma Global para la reducción del Riesgo de desastre*. Ginebra, Suiza
- MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA CARDER ALCALDÍA DE PEREIRA. *Agenda Ambiental del municipio de Pereira: Resumen ejecutivo*. Pereira, 2007, p. 11.
- NATES, B, RAYMOND S. (2007). *Buscando la Naturaleza. Migración y Dinámicas Rurales Contemporáneas*. Anthropos, Barcelona, España.
- NATES, B. (2008). *En: Procesos de Gentrificación en lugares rururbanos: Presupuestos conceptuales para su estudio en Colombia*. Artículo de investigación. *Antropología social*. No. 10, Enero - Diciembre, págs. 253 – 269.
- NARVÁEZ, L. LAVELL, A. ORTEGA, G. (2009). *La Gestión de Riesgo de Desastre: Un enfoque basado en procesos*. PREDECAN. Perú.
- NOGUERA, A. (2004). *El Reencantamiento del mundo*. PNUMA, Universidad Nacional de Colombia IDEA. Primera edición.
- NOTA TÉCNICA N° 160. (2011). *Palo de Tinta: Haematoxylon campechianum*. <http://orton.catie.ac.cr/repdoc/a0009s/a0009s160.pdf>

- OCHOA, M. ROJAS, B. (2006). Participación en Plusvalías como Instrumento para la Gestión del Riesgo en el Municipio de Pereira. Directrices Generales en el marco de la Gestión Ambiental Local: Caso de Estudio Plan Parcial de Expansión Urbana para el Macroproyecto Parque Temático de Flora y Fauna. Universidad Tecnológica de Pereira. Facultad de Ciencias Ambientales. Especialización en Gestión Ambiental Local. Pereira, Colombia.
- OTALVARO, L. (2007). Agenda Ambiental del Municipio de Pereira. Alcaldía de Pereira.
- PLAN DE MANEJO AMBIENTAL PARQUE TEMÁTICO DE FLORA Y FAUNA GRUPO TÉCNICO FCA-UTP. (2005) Informe final Plan de Manejo Ambiental Parque Temático de Flora y Fauna de Pereira. Facultad de Ciencias Ambientales. Universidad Tecnológica de Pereira.
- PLATAFORMA GLOBAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES. (2007). Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres EIRD. Naciones Unidas. Tomado de la página web: <http://www.eird.org/esp/plataformaglobal/inicio.html>
- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. (2010-2014). Prosperidad para todos. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, Colombia.
- PLANTAS PARA CURAR. (2011). Plantas Medicinales: Árbol de guayaba. <http://www.plantasparacurar.com/el-arbol-de-guayaba/>
- PREDECAN. (2011). Información General. Comunidad Andina. CAPRADE. Lima, Perú. Tomado de <http://www.comunidadandina.org/predecan/index.html>
- PROYECTO PREDECAN. (2009). Incorporación de la gestión del riesgo de desastre en la planificación y gestión territorial: Guía técnica para la interpretación y aplicación del análisis de amenazas y riesgos. Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres de la Comunidad Andina. Lima, Perú.
- PROYECTO DE LEY. (2011). Por el cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Congreso de Colombia. Bogotá, Colombia.
- RAMÍREZ, C. (2011). Entrevista a funcionaria del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible. Dirección de Desarrollo Territorial. Realizada por Natalia Carmona Aristizábal en el marco del actual proyecto de grado. Noviembre 1. Bogotá, Colombia.

- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Cecropia schreberiana* Miq. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1336&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Petrea pubescens* Turcz.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1422&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Miconia caudata* (Bonpl.) <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1020&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Casearia sylvestris* Sw.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=953&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Calathea lutea* (Aubl.) E.Mey. ex Schult.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1017&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. 2008. *Ficus subandina* Dugand. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1496&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. 2008. *Anthurium fasciale* Sodiro. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1588&method=displayAAT>
- RED NACIONAL DE JARDINES BOTÁNICOS. (2008). *Smilax spinosa* Mill.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=2406&method=displayAAT>
- RODRIGUEZ, P. (1987). *Fundamentos de Silvicultura*. Universidad Santo Tomás: Centro de Enseñanza Descolarizada. Bogotá, Colombia
- RUDAS G., MARCELO D., ARMENTERAS D., RODRÍGUEZ N., MORALES M., DELGADO L.C. Y SARMIENTO A. (2007). *Biodiversidad y actividad humana: relaciones en ecosistemas de bosque sub-andino en Colombia*. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Bogotá D. C., Colombia. 128 p.

- SERNA, L. MONTES, L. VARGAS, C. (2008). Modelamiento geofísico de un área de la zona de Cerritos, municipio de Pereira (Risaralda). *Rev. Acad. Colomb. Cienc.* 32(123): 157-169.
- SMOLKA, M. (2003). Informalidad, pobreza urbana y precios de la tierra. En: Land Lines, Lincoln Institute of land Policy.
- THAHIR, S. (2008). Movimiento campesino colombiano: historia y lucha. En: Agencia Prensa Rural: Desde Colombia con las comunidades campesinos en resistencia. Colombia. Tomado de <http://prensarural.org/spip/spip.php?article1289>
- TORRES, C. (Comp). (2009). Ciudad informal Colombiana: Barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Grupo de investigación en Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad. Bogotá, Colombia.
- URREA, F. (2006). La Población Afrodescendiente en Colombia. En: Documento de Proyecto. Pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe: información sociodemográfica para políticas y programas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL.
- VERA, J. RIBA, O. REGUANT, S. et al. (1989). Glosario de Términos relacionados con el análisis de cuencas: División de unidades Estratigráficas en el análisis de cuencas. En: Revista Sociedad Geológica. España, 2 (3-4).
- VEGA, C. (2010). La Profecía de Armero. En: Revista Semana. Publicación electrónica, Sábado 6 de Noviembre de 2010. Bogotá, Colombia. Tomado de: <http://www.semana.com/nacion/profecia-armero/146897-3.aspx>
- VIDART, D. (1997). Filosofía ambiental: El Ambiente como sistema. Editorial Nueva América. Segunda edición. Bogotá.
- VIVERA TIERRA NEGRA. (2011). Mano de Oso: *Oreopanax floribundum*. http://www.nusoft.com.co/vivero/index.php?option=com_content&view=article&id=103:mano-de-oso&catid=37:clima-frio&Itemid=12
- WILCHES-CHAUX, G. (1998). Auge, caída y levantamiento de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Yo voy a correr el Riesgo. Guía de la RED para la gestión Local del Riesgo. Ecuador.
- ZILBERT, L. (1998). Guía de la RED para la Gestión del Riesgo: Módulos para la Capacitación. La RED.

12. ANEXOS

Anexo 1. Especies de Flora presentes en el sector de Esperanza Galicia.

<i>NOMBRE COMÚN</i>	<i>NOMBRE CIENTÍFICO</i>	<i>FAMILIA</i>	<i>HABITO</i>	<i>CARACTERÍSTICAS</i> ¹⁷¹
Maco, mediacaro	<i>Pouteria sp.</i>	Sapotaceae	Árbol	Apto para reforestación. Frutos consumidos por la fauna. Exigente en luz. Suelos profundos aireados y bien drenados. Crecimiento rápido.
Guacamayo	<i>Crotón cupreatus</i>	Euphorbiaceae	Árbol	Crece en suelos franco arcillosos de drenaje regular. Exigente en luz. Rápido crecimiento apto para plantaciones comercial.
Drago	<i>Croton smithianus</i>	Euphorbiaceae	Árbol	Útil como rompevientos y conservar fuentes de agua. Exigente en luz. Especie invasora.
Yarumo negro	<i>Cecropia angustifolia</i>	Cecropiaceae	Árbol -	Especie ornamental, maderable, útil para los procesos de reforestación y como alimento para la avifauna. ¹⁷²
Sangregado o tablón	<i>Pterocarpus rhorii</i>	Papilionaceae	Árbol - Con exudado rojizo; copa aparasolada	Ornamental, crece en suelos de drenaje regular. Exigente en luz.
Laurel amarillo	<i>Nectandra sp.</i>	Lauraceae	Árbol	Crece en suelos franco arenosos bien drenados. Exigente en luz. Semillas susceptibles a ataques de larvas. Madera liviana.
Manzano	<i>Clethra sp.</i>	Clhetraceae	Árbol	Ornamental con frutos consumidos por la fauna. Crece en suelos arcillosos coluviales y bien drenados.
Arrayán	<i>Myrcia popayanensis</i>	Myrtaceae	Árbol	Frutos consumidos por la fauna silvestre. Suelos franco arcillosos y de deficiente drenaje. Exigente en luz.
Cedro rosado	<i>Cedrela ct. odorata</i>	Meliaceae	Árbol	Crece en suelos franco arenosos y profundos. Es exigente en luz.
Caimo blanco	<i>Pouteria auratum</i>	Sapotaceae	Árbol	Con aptitud para reforestar. Frutos consumidos por la fauna. Suelos profundos bien drenados y alta pendiente. Inicialmente crece con poca

¹⁷¹ Tomado de Rodríguez, P. (1987). Fundamentos de Silvicultura. Universidad Santo Tomás: Centro de Enseñanza Descolarizada. Bogotá, Colombia. p.223

¹⁷² Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). *Cecropia schreberiana* Miq. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1336&method=displayAAT> [Agosto 2011]

				luminosidad.
Cabuyo o chipo	<i>Eschweitera sp.</i>	Lecythidaceae	Árbol	Frutos consumidos por la avifauna y de uso ornamental. Suelos franco arcillosos de buen drenaje. Requiera poca luz.
Moho, nogal de cafetal	<i>Cordia alliodora</i>	Boraginaceae	Árbol	Crece en suelos de gran diversidad preferiblemente francos y profundos para plantaciones forestales y sombrías del café. Exigente en luz
Guáimaro	<i>Brosimum alicastrum</i>	Moraceae	Árbol	Apta para reforestación. Crece en suelos arcillosos. Bien drenado, exigentes en luz.
Higuerón	<i>Ficus glabrata</i>	Moraceae	Árbol	Protección de fuentes de agua, alimento de fauna y útil en medicina casera. Suelos francos de nivel freático alto. Exigente en luz.
Cámbulo	<i>Erythrina poeppigiana</i>	Papilionaceae	Árbol	Como sombrío de café, protección de fuentes de agua y ornamental. Suelos franco arcillosos drenaje deficiente. Exigente en luz.
Trompillo	<i>Guarea guidonia</i>	Meliaceae	Árbol	Con excelente forma y aptitud para reforestar. Exigente en luz. Crece en suelos francos de buen drenaje.
Barba de gallo rojo	<i>Warszewiczia coccinea</i>	Rubiaceae	Árbol	Las flores crecen agrupadas. La inflorescencia es compuesta, terminal, racemosa. La flor es tubular. El cáliz es de color verde con cinco sépalos, uno muy desarrollado en algunas flores y similar a una hoja de color rojo. El fruto es seco, elipsoide, mide cerca de 0,5 cm de largo y presenta numerosas semillas. ¹⁷³
Guayabo	<i>Psidium guajava</i>	Myrtaceae	Árbol	Es un árbol de zonas tropicales, que pertenece a la familia de las Mirtáceas . Esta especie es de dimensiones medianas, no suele superar los 5 metros de altura y su tamaño promedio es de 3 metros. ¹⁷⁴
Chaparro	<i>Petrea pubescens</i>	Verbenaceae	Árbol	Esta planta se siembra en

¹⁷³ Isagen S. A. E.S.P. (2007). *Warszewiczia coccinea* Klotzsch. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=659&method=displayAAT> Chamorro-Rengifo J. Sistema de Información sobre Biodiversidad de Colombia SiB F. Actualización: 13/12/2007 [Agosto 2011]

¹⁷⁴ Plantas para curar. (2011). Plantas Medicinales: Árbol de guayaba. <http://www.plantasparacurar.com/el-arbol-de-guayaba> [Agosto 2011]

				parques y en jardines como ornamental, para hacerlo más vistoso se recomienda sembrarla en grupos. También sirve para hacer cercas vivas y como leña. Flores pequeñas agrupadas en inflorescencias axilares en forma de racimos de 25 cm de largo, corola más corta que el cáliz, vistoso, tubular, con 5 lóbulos largos y de color azul o blanco. Frutos entre 1 y 2 cm, con cáliz persistente. ¹⁷⁵
Nigüito	<i>Miconia caudata</i>	Melastomataceae	Árbol	Es una planta con uso ornamental. Su madera se emplea para la fabricación de cabos de herramientas y como madera rolliza. ¹⁷⁶
Mano de oso o Pata de Gallina	<i>Oreopanax floribundum</i>	Araliaceae	Árbol	Su madera es apta para trabajos de carpintería; los frutos son alimento de avifauna; se planta para proteger las riberas. ¹⁷⁷
Café de monte	<i>Casearia sylvestris</i>	Flacourtiaceae	Árbol	Las semillas son oleaginosas, el aceite tiene propiedades medicinales; el cocimiento de la raíz es utilizado como cicatrizante y para combatir llagas y lepra. Las flores son pequeñas, reunidas en fascículos, apareciendo generalmente en las ramas desprovistas de hojas. El fruto es una cápsula sub-globosa, es de color verde amarillento y carnoso. ¹⁷⁸
Caucho	<i>Ficus insipida</i>	Moraceae	Árbol	En Colombia se encuentra generalmente en bosques húmedos y muy húmedos, pero es una especie que puede crecer en climas secos. Se presenta en bosques secundarios y ribereños a lo

¹⁷⁵ Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). *Petrea pubescens* Turcz.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1422&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁷⁶ Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). *Miconia caudata* (Bonpl.) DC.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1020&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁷⁷ Vivera tierra negra. (2011). Mano de Oso: *Oreopanax floribundum*. http://www.nusoft.com.co/vivero/index.php?option=com_content&view=article&id=103:mano-de-oso&catid=37:clima-frio&Itemid=12 [Agosto 2011]

¹⁷⁸ Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). *Casearia sylvestris* Sw.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=953&method=displayAAT> [Agosto 2011]

				largo de ríos y riachuelos. Los frutos son apetecidos por aves y peces, por lo que los árboles son usados como lugar de espera para la cacería. ¹⁷⁹
Jobo	<i>Spondias mombin</i>	Anacardiaceae	Árbol	Los frutos son comestibles, ácidos, agradables y mitigan la sed, por lo que se utiliza en bebidas y helados. Fermentado sirve para producir licores, para tratar la anemia y la cáscara del fruto se usa como vomitivo. Las hojas tienen propiedades antisépticas, la decocción de éstas es usada para lavar y limpiar úlceras, para combatir infecciones de las encías y enfermedades del intestino y la vejiga; el jugo de los retoños se usa contra las cataratas y las hojas tiernas maceradas se usan para tratar sarpullidos. La corteza tiene varios usos: para tratar el paludismo. La decocción de la raíz se usa en baños para tratar hemorroides e infecciones vaginales; bebida se usa contra la diarrea. ¹⁸⁰
Bijao, bihao	<i>Calathea lutea</i>	Maranthaceae	Árbol	Es una planta con uso ornamental. Es sembrada en parques y jardines. Las hojas se emplean como envoltura y se utilizan para la industria. Del envés de las hojas se obtiene una cera; el tallo es usado por los indígenas para elaborar artesanía. ¹⁸¹
Mararay, corozo	<i>Acrocomia aculeata</i>	Arecaceae	Árbol	Al igual que muchas otras especies de palmas, <i>Acrocomia aculeata</i> han sido y siguen siendo utilizadas en todas sus partes en las Américas. Si bien en la actualidad su uso mayoritario pasa por los

¹⁷⁹ López-C. R., Navarro-L. J. A., Montero-G. M. I., Amaya-V. K., Rodríguez-C. M.. (2007). *Ficus insipida* Willd.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=361&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁸⁰ López-C. R., Navarro-L. J. A., Montero-G. M. I., Amaya-V. K., Rodríguez-C. M. (2007). *Spondias mombin* L.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=399&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁸¹ Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). *Calathea lutea* (Aubl.) E.Mey. ex Schult.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1017&method=displayAAT> [Agosto 2011]

				cosméticos, jabones y biodiesel, en las culturas nativas suministraron comida, bebida, vestimenta, fibras, hilos, alimento para el ganado, aceites y margarinas, agujas, leña y carbón. Del cogollo se extrae el palmito, de las raíces medicamentos para la hipertensión y como diurético, de las semillas cuentas para collares y pulseras, los frutos se comieron frescos o en dulces y también el endosperma en infusiones con leche y molido. ¹⁸²
Lechudo	<i>Trophis caucana</i>	Moraceae	Árbol	Altura media, diámetro de la copa estrecha. Su uso es frutal. Flores pequeñas color blanco crema. Raíz agresiva que afecta el sistema hidráulico. Se siembra en parques.
Palo de Tinta	<i>Haematoxylon campechianum</i>	Fabaceae	Árbol	Árbol espinoso perennifolio, con alturas de 10 a 15 metros y diámetro de 45 a 80 cm, fuste acanalado, nudoso y retorcido, copa redondeada con las ramas ascendentes y torcidas. ¹⁸³
Gusanillo	<i>Acalypha diversifolia</i>	Euphorbiaceae	Árbol	Se desarrolla entre los 0–1.600 msnm, en suelos bien drenados desde pobres y ácidos hasta fértiles. Durante la temporada seca se deshoja con el fin de reducir la evapotranspiración. La Fructificación de esta especie se registra para los meses de enero y febrero. ¹⁸⁴

¹⁸² Arboles de Puerto Rico.org. (2011). Corozo: *Acrocomia aculeata*. <http://www.arbolesdepuertorico.org/index.php/bosques-de-puerto-rico/48-palma-de-coroza-acrocomia-media> [Agosto 2011]

¹⁸³ Nota técnica N° 160. (2011). Palo de Tinta: *Haematoxylon campechianum*. <http://orton.catie.ac.cr/repdoc/a0009s/a0009s160.pdf> [Agosto 2011]

¹⁸⁴ Evaluación Agronómica de Especies nativas con potencial forrajero en el departamento del Guaviare. (2002). Boletín técnico N° 40. Corpoica, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. <http://www.corpoica.org.co/SitioWeb/Archivos/Publicaciones/EvaluacionagronomicadeespeciesnativasconpotencialforrajeroeneldepartamentodelGuaviare.pdf> [Agosto 2011]

Quino guayabo	<i>Condaminea corymbosa</i>	Rubiaceae	Árbol	Arbustos glabrescentes hasta de 7 m de alto. Hojas elíptico-oblongas, auriculadas en la base, subcoriáceas. Inflorescencias terminales; flores subsésiles. Fruto tipo cápsula elipsoide, loculicida.
Caucho o Matapalo	<i>Ficus subandina</i>	Moraceae	Hierba	La planta alcanza de hasta 8 m de altura. Las hojas son ovado-elípticas u oblongas, miden de 6 a 21 cm de largo y de 2 a 9 cm de anchó, él ápice corto-acuminado, la base truncada a redondeada, lisas y glabras en las dos superficies. Síconos de color verde oscuro, piriformes apareados en los nudos, miden de 1.5 cm de largo y de 1 a 1.2 cm de ancho, globosos y elipsoidales; brácteas usualmente enteras y glabras. ¹⁸⁵
Sacaojo	<i>Lippia schlimii</i>	Verbenaceae	Hierba	No se encontró información
Anturio trifoliado	<i>Anthurium ct. bogotense</i>	Araceae	Hierba	Comprende unas 600 plantas pertenecientes a esta familia, encontrándose en las zonas tropicales y subtropicales de América del Sur. Hojas llamativas, ovaladas o acorazonadas, enteras o divididas. Su uso es para la jardinería. ¹⁸⁶
Col de monte	<i>Anthurium fasciale</i>	Araceae	Hierba	Es una especie ornamental. Es tolerante a la sequía y a condiciones extremas de iluminación. ¹⁸⁷
Uñegato	<i>Smilax ct. spinosa</i>	Smilacaceae	Bejuco	Se encuentra cultivado o en bosques perturbados en zonas bajas. Plantas trepadoras leñosas o a veces herbáceas, tallos y hojas a menudo armados con acúleos, con frecuencia trepan con zarcillos, dioicas. Hojas alternas. Inflorescencias a

¹⁸⁵ Red Nacional de Jardines Botánicos. 2008. *Ficus subandina*Dugand. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1496&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁸⁶ Botical online. (2011). Anturio trifoliado: *Anthurium bogotense* <http://www.botanical-online.com/floranthuriumcastella.htm> [Agosto 2011]

¹⁸⁷ Red Nacional de Jardines Botánicos. 2008. *Anthurium fasciale* Sodiro. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=1588&method=displayAAT> [Agosto 2011]

				veces racemosas. Fruto con endospermo duro. ¹⁸⁸
Bejuco canastilla	<i>Pithecoctenium crucigerum</i>	Bignoniaceae	Bejuco	Una cepa semi-siempre verdes del sur de México hasta Brasil, con tres volantes suave con frecuencia se vuelve un zarcillo que ayuda a mantener la planta. Floración corta pero hermosa; flores blancas con cuello amarillo que aparecen en vertical y el arco a cara fuera de la planta. ¹⁸⁹
Bejuco trepador	<i>Gouania tomentosa</i>	Rhamnaceae	Bejuco	No se encontró información
Guadua	<i>Guadua angustifolia</i>	Poaceae	Gramínea	Tolera suelos pesados pero crece en los suelos profundos y bien drenados cerca de agua en movimiento. Exigente en luz, conserva fuentes de agua y útil en repoblación con fines comerciales.
Helecho de loma	<i>Dicranopteris bifida</i>	Gleicheniaceae	Rastrero	No se encontró información

Fuente: Elaboración propia.

¹⁸⁸ Red Nacional de Jardines Botánicos. (2008). Smilax spinosa Mill.. <http://www.siac.net.co/sib/catalogoespecies/especie.do?idBuscar=2406&method=displayAAT> [Agosto 2011]

¹⁸⁹ San Marcos Growers. (2011). Pithecoctenium crucigerum http://www.smgrowers.com/products/plants/plantdisplay.asp?plant_id=1283 [Agosto 2011]

Anexo 2. Especies de avifauna presentes en el sector de Esperanza Galicia.

FAMILIA	GENERO	ESPECIE	NOMBRE CIENTIFICO	NOMBRE COMÚN	ESTATUS Y HÁBITAT ¹⁹⁰
Thraupidae	Thraupis	<i>episcopus</i>	<i>Thraupis episcopus</i>	Azulejo común	Común en amplio espectro de hábitats esencialmente no forestales. Está en regiones desde secas hasta muy húmedas.
	Tangara	<i>vitriolina</i>	<i>Tangara vitriola</i>	Tangara rastrojera	Común en rastrojos de regiones secas o áreas cultivadas, pastizales, barbechos y cerca de las viviendas.
	Thraupis	<i>palmarum</i>	<i>Thraupis palmarum</i>	Azulejo palmero	Común en áreas pobladas, claros con matorrales, bordes, con menos frecuencia en zonas húmedas, secas a húmedas.
	Euphonia	<i>xanthogaster</i>	<i>Euphonia xanthogaster</i>	Eufonia común	Selva húmeda y muy húmeda, monte secundario y borde. Son las más comunes en los Andes Colombianos.
Tyrannidae	Todirostrum	<i>cinereum</i>	<i>Todirostrum cinereum</i>	Espatulilla común	Común en áreas de rastrojo, matorrales, jardines y en claros enrastrajados en áreas selváticas.
	Tyrannus	<i>melancholicus</i>	<i>Tyrannus melancholicus</i>	Sirirí común	Ave común en Colombia en terreno abierto o semiabierto con árboles, residenciales y claros y orillas de río en zona selvática
	Pitangus	<i>sulphuratus</i>	<i>Pitangus sulphuratus</i>	Bichofue gritón	Usualmente común alrededor de habitaciones, claros y áreas cultivadas con árboles, cerca del agua
Turdidae	Turdus	<i>ignobilis</i>	<i>Turdus ignobilis</i>	Mirla ollera	Común en claros, parques, jardines y montes claros, ocasionalmente selva húmeda y bordes
Troglodytidae	Troglodytes	<i>aedon</i>	<i>Troglodytes aedon</i>	Cucarachero común	Común en áreas semiabiertas y en claros de regiones selváticas, especialmente de habitaciones humanas
Hirundinidae	Notiochelidon	<i>cyanoleuca</i>	<i>Notiochelidon cyanoleuca</i>	Golondrina azul y blanca	Golondrina residente común y familiar en pequeños claros de selva, alrededor de habitaciones humanas y en pueblos y ciudades
Threskiornithidae	Phimosus	<i>infuscatus</i>	<i>Phimosus infuscatus</i>	Coquito	Dehesas, pantanos, arrozales y orillas de lagunas lodosas o con abundante vegetación, charcas y ríos.
Cathartidae	Coragyps	<i>atratus</i>	<i>Coragyps atratus</i>	Gallinazo común	Muy común en pueblos y terrenos abiertos. Prácticamente ausente de zonas boscosas extensas.
Caprimulgidae	Nyctidromus	<i>albicollis</i>	<i>Nyctidromus albicollis</i>	Guardacamino común	Es muy común y es uno de los que más a menudo se levanta de las carreteras en la noche. Bosques de selvas, montes, matorrales y áreas enmalezadas en zonas secas y húmedas.
Cuculidae	Crotophaga	<i>ani</i>	<i>Crotophaga ani</i>	Garrapatero	Común en potreros enmalezados,

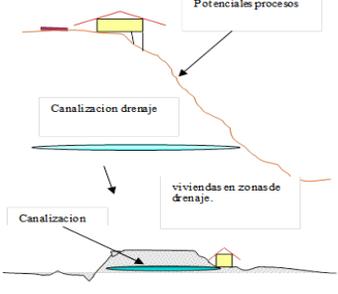
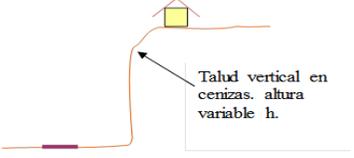
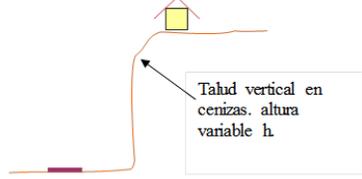
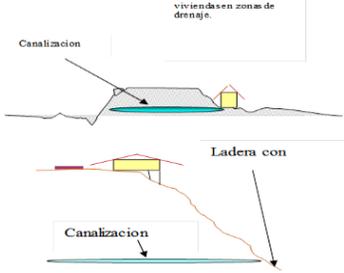
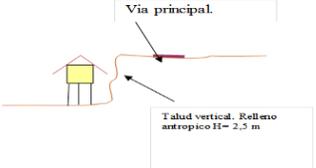
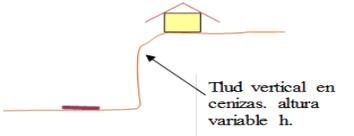
¹⁹⁰ Tomado de Hilty, S. Brown, W. (2001). Guía de las aves de Colombia. American Bird Conservancy. Universidad del Valle. Sociedad Antioqueña de Ornitología. Cali, Colombia

				común	claros de selvas y áreas más o menos abiertas. Se ha beneficiado grandemente por la deforestación especialmente en elevaciones altas.
Psittacidae	Aratinga	<i>wagleri</i>	<i>Aratinga wagleri</i>	Perico chocolero	Todavía medianamente común en regiones húmedas forestadas o parcialmente forestadas en los andes y valles interandinos.
	Forpus	<i>conspicillatus</i>	<i>Forpus conspicillatus</i>	Periquito de anteojos	A menudo en áreas cultivadas secas y semiabiertas, dehesa, manchas de monte y claros con árboles dispersos.
Culumbidae	Zenaida	<i>auriculata</i>	<i>Zenaida auriculata</i>	Torcaza nagüiblanca	Medianamente común a localmente abundante, principalmente en terrenos abiertos y secos, y áreas agrícolas.
	Columbina	<i>talpacoti</i>	<i>Columbina talpacoti</i>	Tortolita común	Común a abundante en terrenos secos y abiertos, campos, granjas, prados, jardines y áreas pobladas.
Falconidae	Milvago	<i>chimachima</i>	<i>Milvago chimachima</i>	Pigua	Común en terrenos abiertos con árboles dispersos, áreas agrícolas y ganaderas y a lo largo de ríos en zonas boscosas.
Ardeidae	Bubulcus	<i>ibis</i>	<i>Bubulcus ibis</i>	Garcita del ganado	Común en terrenos abiertos dondequiera que haya actividad ganadera o agrícola.
Fringillidae	Sicalis	<i>luteola</i>	<i>Sicalis luteola</i>	Sicalis sabanero	Local, pastizales, cultivos de grano y bordes de pantano.
Tyranidae	Pyrocephalus	<i>rubinus</i>	<i>Pyrocephalus rubinus</i>	Atrapamoscas pechirrojo	Residente común localmente en terreno seco y abierto con árboles y rastrojo, especialmente en áreas de parques, jardines, hoteles.
Hirundinidae	Stelgidopteryx	<i>ruficollis</i>	<i>Stelgidopteryx ruficollis</i>	Golondrina barranquera	Residente común en terrenos abiertos y claros de zonas selváticas

Fuente: Elaboración propia

Anexo 3. Zonas de amenazas del sector de Esperanza Galicia.

ZONA	TIPO DE AMENAZA	CATEGORÍA	ESQUEMA
Zona 1	Desprendimientos de Bloques de Cenizas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, entre otros.	Baja	
Zona	Desprendimientos de Bloques de Cenizas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, entre otros.	Alta	
Zona 3	Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).	Alta	
Zona 4	Desprendimientos de Bloques de Cenizas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, entre otros.	Alta	
Zona 5	Asentamientos lentos de carácter local	Baja	

<p>Zona 6</p>	<p>Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 7</p>	<p>Desprendimientos de Bloques de Cenizas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, alturas de hasta 2 metros, entre otros.</p>	<p>Media</p>	
<p>Zona 8</p>	<p>Desprendimientos de Bloques de Cenizas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, alturas de hasta 2 metros, entre otros.</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 9</p>	<p>Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 10</p>	<p>Desprendimientos de rellenos antrópicos que soportan la vía.</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 11</p>	<p>Desprendimientos de Bloques de Cenizas en taludes verticales en las zonas verticales de las viviendas, asociados a la geomorfología del terreno, pendiente, humedad, factores antrópicos, entre otros.</p>	<p>Media</p>	

<p>Zona 12</p>	<p>Deslizamientos y Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 13</p>	<p>Deslizamientos y Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).</p>	<p>Alta</p>	
<p>Zona 14</p>	<p>Deslizamientos y Deslizamientos de tipo rotacional o hundimiento (tienen lugar a lo largo de una superficie de ruptura de forma curva o cóncava) y traslacional (desplazamiento de una masa a lo largo de una superficie de ruptura de forma plana u ondulada).</p>	<p>Alta</p>	

Fuente: Harold Mejía.