

DAL PROFESSORE AI PROFESSORI. HISTORIA DE LA XVI LEGISLATURA DE LA REPÚBLICA ITALIANA

Dal Professore ai Professori.
History of the XVIth term of the Italian Republic

MASSIMILIANO VELLINI

La actual decimosexta legislatura es un ejemplo de la historia reciente de la República Italiana. El derrumbe de la alianza que apoyaba a Romano Prodi, la coalición denominada L'Unione, dio lugar a la creación de nuevos partidos y bloques que dieron la victoria en 2008 a Berlusconi. Tras los numerosos y graves escándalos, y la difícil situación económica que propiciaron su caída, el Presidente de la República encargó a Mario Monti formar un nuevo gobierno a la espera de las elecciones previstas para 2013. Entonces, nuevas formaciones, como el Movimento 5 Stelle (M5S) de Beppe Grillo, y nuevas agrupaciones jugarán un papel importante en la elección del próximo gobierno.

The present sixteenth term is an example of the recent history of the Italian Republic. The fall of Romano Prodi's government, the coalition known as L'Unione, contributed to the apparition of new groups and coalitions which led Berlusconi to win the election in 2008. After many local, national and international scandals, as well as the bad economic situation that provoked Berlusconi's fall, the President of the Republic asked Mario Monti to set up a new interim government until the election that will take place in 2013. So, some new groups, such as the Movimento 5 Stelle (M5S) led by Beppe Grillo, may have something to say.

Fecha de envío: 23 de septiembre de 2012
Fecha de aceptación: 23 de septiembre de 2012

La legislatura actual, la decimosexta de la República, resume muchos rasgos característicos de la historia reciente de la política italiana: el *trasformismo*, el *antipolitico*, la inestabilidad, la función salvífica de los "técnicos" supuestamente llamados a salvar al país del desastre. El marco político italiano mantuvo una inmutabilidad sustancial desde 1948 hasta principios de los '90 con la hegemonía de la Democracia Cristiana, que gobernó sin interrupción con el apoyo de partidos de centro-derecha (Partido Liberal), y/o centro-izquierda (Partido Republicano, Partido Social Demócrata y, más tarde también, el Partido Socialista) más el opositor Partido Comunista, el cual, pese a contar con un amplio apoyo electoral y gobernar en muchas ciudades y regiones, ha

sido siempre excluido del gobierno nacional. Desde principios de los noventa, tras la caída del Muro de Berlín y la investigación de Manos Limpias, asistimos a muchos cambios en la *oferta política*, cambios que quizás hayan sido más de forma que de fondo.

En este sentido, la campaña para las elecciones generales del 13 y 14 de abril de 2008 muestra un panorama político renovado de manera significativa en comparación con el de las precedentes votaciones de 2006. Los comicios son convocados a sólo dos años de las últimas elecciones después de la caída del gobierno de centro-izquierda liderado por Romano Prodi, quien había ganado apoyado por una, a decir verdad, quizás excesivamente va-

MASSIMILIANO VELLINI es licenciado en Ciencias Políticas por la Universidad de Pavia. Realizó la tesis doctoral, sobre la Filosofía de la Política, con el profesor Salvatore Veca.

Palabras clave:

- Política italiana
- Decimosexta legislatura
- Coalición
- Escándalo
- Berlusconi
- Monti
- Grillo
- Antipolitica
- *Governo Tecnico*

Keywords:

- Italian Politics
- Sixteenth term
- Coalition
- Scandal
- Berlusconi
- Monti
- Grillo
- Antipolitica
- *Governo Tecnico*

riada coalición de centro-izquierda llamada Unión.¹

En enero de 2008, tras la dimisión del ministro de Justicia y líder de la Udeur, Clemente Mastella,² el Primer Ministro decide someter su gobierno a un voto de confianza. El Gobierno obtiene la confianza de una de las cámaras del Parlamento, la Cámara de los Diputados, pero no de la otra, el Senado, donde le falta el apoyo de la Udeur y de los *diniani*, llamados así por su líder Lamberto Dini.³

1 La coalición, formada por una veintena de partidos, contaba con los Demócratas de Izquierda (DS), el principal partido político de la izquierda italiana y de tendencia socialdemócrata; La Margherita (DL), partido reformista de centro, de esencia liberal, católica popular y socialdemócrata; el Partido de la Refundación Comunista (PRC); el Partido de los Comunistas Italianos (PDCI); la Italia dei Valori (IDV), el movimiento legalista dirigido por el ex magistrado Antonio Di Pietro; los Socialistas Demócratas Italianos (SDI), un partido de la tradición socialista y reformista, nacido de la disolución del Partido Socialista Italiano (PSI); la Federación de los Verdes; el UDEUR, centrista y cristiano-demócrata; el Movimiento Europeo Republicano (MRE), nacido de una rama del Partido Republicano Italiano (PRI); el Partido Radical; los Socialistas Unidos, liderados por el hijo de Bettino Craxi, Bobo, escindidos de los ex socialista que tras el fin del PSI se unieron a la derecha; el Partido de los Pensionistas, que dejó la alianza meses después; la Democracia Cristiana, otro componente de la diáspora democristiana; el Partido Socialista Democrático Italiano (PSDI); los Democratici Cristiani Uniti (DCU); la Lista de Consumidores; el Südtiroler Volkspartei (SVP); la Liga para la autonomía Alleanza Lombarda (LAL); el Partito Democratico Meridionale (PDM) y la Liga Fronte Veneto.

2 Clemente Mastella, ex democristiano, ministro con Berlusconi (centro-derecha) y luego con el segundo gobierno de Prodi (centro-izquierda), es en la actualidad diputado en el Parlamento Europeo por el PdL y está siendo investigado por varios jueces por diversos delitos de diferente gravedad (desde fraude hasta abuso de poder).

3 Lamberto Dini fue durante quince años el Director General del Banco de Italia y entró luego en política como Ministro de Hacienda en el primer gobierno de Berlusconi (1994). En 1995, tras la caída del gobierno de Berlusconi fue nombrado para encabezar un nuevo gobierno, compuesto únicamente por técnicos. En las elecciones de 1996 formó su propia lista (Lista Dini) en apoyo al candidato de centro-izquierda Romano Prodi, que le dio el Ministerio de Relaciones Exteriores. Luego se unió a la Margherita, de la que salió en 2007 para crear su propio movimiento, el Liberal Democratici, que en 2008 dejó la coalición de centro-izquierda votando en contra la confianza al gobierno Prodi para fusionarse con la nueva entidad política del centroderecha, el Pueblo de la Libertad. A finales de 2008 el movimiento abandonó la coalición de centro-derecha y pasó a la oposición del nuevo gobierno de Berlusconi. En 2011 volvieron a apoyar el gobierno. Mientras tanto, Dini había abandonado el movimiento para entrar en el Pueblo de la Libertad.

Tras esta votación, dado que en Italia existe el llamado bicameralismo perfecto y ambas cámaras tienen las mismas funciones y las mismas prerrogativas, Prodi se ve obligado a dimitir al faltarle la confianza de una de ellas.⁴

Después de la caída del gobierno, la Unión se disuelve. La estructura del frente progresista en realidad empieza a cambiar ya antes de la caída del gobierno Prodi: en octubre de 2007 nace el Partido Democrático (PD), cuya asamblea constituyente elige al alcalde de Roma, Walter Veltroni, como secretario del partido. El PD nace de la fusión de los Demócratas de Izquierda⁵ con la Margherita⁶ y ve la adhesión de otras fuerzas menores y de diferentes personalidades de la sociedad civil.

**La XVI legislatura
resume muchos rasgos
de la historia reciente de
la política italiana:
il trasformismo, l'antipolitica,
la inestabilidad, la función
salvífica de los "técnicos"
supuestamente llamados
a salvar al país del desastre**

4 El diario *La Repubblica*, en su versión on-line, presenta una crónica detallada de los acontecimientos: <http://www.repubblica.it/2008/01/dirette/sezioni/politica/crisi-gov-erno-prodi/-24-gen/index.html>

5 Los Demócratas de Izquierda (DS) son los herederos del histórico Partido Comunista Italiano (PCI), el mayor partido comunista de Europa occidental. En 1991, en el Congreso de Rimini el Partido Comunista se disuelve y confluye en el Partido Democrático de la Izquierda (PDS). Un componente crítico deja el partido y funda el Movimiento de la Refundación Comunista, que luego se convierte en el Partido de la Refundación Comunista. En 1998, el PDS se une a otros partidos menores de matriz socialista, republicana y cristianosocial, dando lugar a los Demócratas de Izquierda (DS).

6 La Margherita fue fundada en 1998 como una coalición de fuerzas políticas centristas principalmente de origen democristiano. Se convirtió en un verdadero partido en 2002 con la fusión en ella del Partido Popular italiano (PPI), más Rinnovamento Italiano y el partido Democratici. La más importante de estas fuerzas, el Partido Popular Italiano (PPI), fue fundado en 1994 después de la disolución de la Democracia Cristiana, que era el partido más grande y había gobernado ininterrumpidamente desde la Segunda Guerra Mundial hasta 1994, año en que fue arrasado por la investigación denominada Manos Limpias, que sacudió la escena política italiana.

La aceleración dada por Veltroni al nacimiento del Partido Demócrata es considerada por algunos como una de las causas que contribuyen a la caída de una coalición excesivamente amplia (desde exberlusconianos hasta elementos de extrema izquierda) caracterizada desde los primeros meses de gobierno por disputas internas y por considerables diferencias tanto ideológicas como de programa. El nacimiento del Partido Demócrata, que se convierte claramente en la fuerza numéricamente dominante en el centroizquierda, es uno de los componentes que contribuyen al colapso del frágil equilibrio en el que se basaba la coalición y, por lo tanto, el gobierno. En particular, para los aliados del recién nacido PD son difícilmente aceptables las palabras pronunciadas por Veltroni en Orvieto el 19 de enero con las que el secretario anunció que, independientemente de la ley electoral que se adopte, su partido *correrà da solo* en las próximas elecciones. Dos días más tarde, tres días antes de la votación de confianza, el Udeur anuncia su salida de la mayoría que apoyaba al gobierno.

Walter Veltroni, en coherencia con sus palabras de Orvieto, decide no reavivar la coalición de la Unión y enfrentarse solo a la centroderecha, con la excepción de algunos candidatos del Partido Radical, que pasaron a formar parte de las listas del Partido Democrático, y de la Italia dei Valori de Antonio di Pietro, la única fuerza de la ex mayoría que formó alianza con el partido de Veltroni.

También el centroderecha, todavía guiado por el incombustible Silvio Berlusconi, se presenta bajo la bandera de una nueva entidad política, el Pueblo de la Libertad (Pdl). El Pdl proporciona la unificación de las dos fuerzas principales del centroderecha: Forza Italia⁷ y

7 Forza Italia es el movimiento político que Silvio Berlusconi creó entre finales de 1993 y principios de 1994. Entre los fundadores del partido había estrechos colaboradores de Berlusconi en Fininvest y en Publitalia, como Cesare Previti, Marcello Dell'Utri o Giuliano Urbani. El partido nació con la idea de ocupar el espacio dejado por la desintegración de las fuerzas del *pentapartido* arrasadas por las investigaciones de Manos Limpias en claro contraste con la izquierda post-comunista. Aunque oficialmente en política desde 1994, hacía tiempo que *Il Cavaliere* estaba trabajando en el proyecto; de hecho, con motivo de la elección del alcalde de Roma, en noviembre de 1993, Berlusconi ya había hecho su explícita entrada en el mundo de la política declarando su apoyo a Gianfranco Fini, candidato del Movimiento Social Italiano, fuerza de derecha que no ocultaba su inspiración en el partido fascista. Forza Italia, aliado con la Liga Norte y Alianza Nacional (anteriormente MSI), ganó las elecciones parlamentarias de 1994 y fue el partido más votado.

Alleanza Nazionale,⁸ a las que se añaden otras fuerzas menores. El nacimiento del nuevo grupo se anuncia de manera inusual por parte de Silvio Berlusconi, el 18 de noviembre de 2007, subido al estribo de su coche.

Esta aceleración repentina e inesperada dada por Berlusconi a la creación de un partido único de centroderecha causa gran revuelo en AN, el cual se apresura a negar, con una declaración oficial, su intención de unirse al nuevo partido. Este comunicado es a su vez desmentido por los acontecimientos sucesivos; de hecho, después de muchas fricciones entre los dos aliados, en febrero de 2008 AN acepta entrar en el Pdl. La coalición la vienen a completar la Liga Norte y el Movimiento por la Autonomía (MPA).

Además de las dos facciones principales, PD (con IDV) y el Pueblo de la Libertad (con la Liga Norte y MPA), se presentan a las elecciones, de forma individual o en coalición, otras fuerzas políticas: entre ellas, algunos grupos de izquierda (como Rifondazione Comunista, Verdes, PDCI o Izquierda Democrática) que, excluidos de una posible coalición con el PD, se unen en la coalición denominada Sinistra Arcobaleno; los centristas de la Unión de Centro (UDC), que se presentan solos con la candidatura a primer ministro de Pier Ferdinando Casini; y, por último, fuerzas de extrema derecha, más o menos encubiertamente neofascistas como Forza Nuova o La Destra, quienes en 2011 formalizaron su alianza con el Pdl al conseguir un subsecretario en el gobierno Berlusconi IV.

Los comicios ven una clara victoria del centroderecha, que obtiene una muy amplia mayoría en el Parlamento gracias también a la discutida ley electoral, rebautizada como *porcellum* después de que uno de sus propios

8 Alianza Nacional fue fundada en enero de 1994 con vista a las elecciones de marzo a partir de las cenizas del post-fascista Movimiento Social Italiano. También confluieron en ella antiguos dirigentes de la Democracia Cristiana (Gustavo Selva, Publio Fiori) y personalidades de reconocida filiación de centroderecha como Domenico Fisichella. Como se indica en la nota anterior, la entrada en juego del post-fascista MSI comenzó con el apoyo de Berlusconi a su líder en la votación para el cargo de Alcalde de Roma. Hasta entonces, el MSI, fuerza considerada fuera del espectro constitucional, había estado siempre en la oposición. La única excepción fue en 1960, cuando Fernando Tambroni era el jefe de un gobierno demócratacristiano que se basaba en el "apoyo externo" del MSI, pero el experimento duró sólo unos meses, tanto para las oposiciones dentro de la misma DC, que, para una serie de manifestaciones populares.

creadores, Roberto Calderoli de la Liga Norte, la calificara como *una porcata*.

En la Cámara de los Diputados el centro-derecha (PdL, la Liga Norte, MPA) obtiene el 46,8% de los votos, el centroizquierda (PD y IDV) el 37,5%, UDC 5,6%, y la Sinistra Arcobaleno el 3,1%. En función del sistema electoral italiano los 630 escaños de la Cámara de Diputados son repartidos del siguiente modo: PdL – Liga Norte – MPA: 344 escaños; PD- IdV: 246 escaños; Udc: 36 escaños. La izquierda y los partidos menores no obtuvieron ningún escaño.⁹

En el Senado el centro-derecha (PdL, la Liga Norte, MPA) gana con un 47,3% de los votos válidos, el centroizquierda (PD y IDV) obtiene el 38%, el UDC el 5,7%, y la Sinistra Arcobaleno el 3, 2%. Según el sistema electoral los 315 escaños del Senado se reparten del siguiente modo: PdL – Liga Norte - MPA: 174 escaños; PD-IDV: 132 escaños; CDU: 3 escaños. Otros partidos menores localistas 6 escaños.¹⁰ Tampoco en el Senado la Sinistra Arcobaleno obtiene escaños, quedándose fuera del Parlamento.¹¹

La situación es inmejorable para Silvio Berlusconi, quien tiene una muy amplia mayoría tanto en el Senado como en la Cámara, sin olvidar por ello el lugar crucial que gana la Liga Norte, con 60 diputados y 25 senadores.

En la Cámara de los Diputados el centro-derecha (PdL, la Liga Norte, MPA) obtiene el 46,8% de los votos, el centro-izquierda (PD y IDV) el 37,5%, UDC 5,6%, y la Sinistra Arcobaleno el 3,1%

9 En la web del Ministerio de Interior está disponible el resumen completo de la Cámara: <http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=C&dtel=13/04/2008&tpa=I&tpe=A&levo=0&levsuto=0&eso=S&ms=S>

10 En la web del Ministerio de Interior se puede ver el resumen completo del Senado: <http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=S&dtel=13/04/2008&tpa=I&tpes=A&levo=0&levsuto=0&eso=S&ms=S>

11 En la web del periódico *La Repubblica* hay un interesante análisis del flujo electoral <http://www.repubblica.it/2008/04/sezioni/politica/elezioni-2008-tre/i-flussi-elettorali/i-flussi-elettorali.html>. Cabe destacar también el efecto de que el aumento de la abstención ha tenido sobre las fuerzas de la coalición de izquierda.

El 8 de mayo nace, pues, el cuarto gobierno Berlusconi, del que entran a formar parte Umberto Bossi, el líder de la Liga Norte, mientras que el exlíder de AN Gianfranco Fini viene a desarrollar funciones institucionales. Por primera vez en la historia italiana un posfascista ocupa un cargo institucional de tanta importancia, siendo considerado este puesto como el tercer cargo más importante del Estado después del de Presidente de la República y el de Presidente del Senado.

Berlusconi deja el Ministerio de Justicia para el fiel Alfano, mientras que Tremonti es nombrado ministro de Economía y Hacienda. En este reparto de cargos¹², genera un especial revuelo el nombramiento como Ministra de Igualdad de Mara Carfagna, una ex candidata en el concurso de Miss Italia y antigua *soubrette* de la televisión, quien protagonizará, pocos meses después, el primero de los muchos *sexgate* que salpicaron Berlusconi en la última fase de su carrera política.¹³

El Gobierno tendrá que enfrentarse de inmediato a dos cuestiones de gran urgencia: la crisis de la basura en Nápoles y la crisis de la aerolínea nacional Alitalia. El primero de estos problemas, la crisis en la gestión de los residuos de Nápoles y la región de Campania, de larga duración y ciertamente compleja resolución, representa un ejemplo interesante de la forma de actuar del líder del Pueblo de la Libertad.

Para hacer frente a la crisis de los residuos se nombra como comisario *ad hoc* al director de Protección Civil, Guido Bertolaso¹⁴ y en julio Berlusconi declara que el problema está solucionado.¹⁵ Sin embargo, por desgracia para *Il Cavaliere* (como ocurrirá a menudo en

12 La composición está disponible en <http://www.governo.it/Governo/Governi/berlusconi4.html>

13 El escándalo llegará más allá de las fronteras nacionales, por ejemplo el diario argentino Clarín, disponible en <http://edant.clarin.com/diario/2008/07/05/elmundo/i-01708762.htm>

14 Figura controvertida, Bertolaso fue nombrado más tarde comisario extraordinario tras el terremoto de L'Aquila. En 2010 recibió un *avviso di garanzia* para la gestión de los contratos necesarios para completar el G8 de isla de La Maddalena (donde, sin embargo, al final no se celebró ninguna reunión del G-8) y en 2012 otro para el terremoto de L'Aquila. A finales de 2010 dejó su puesto en la Protección Civil y en el gobierno.

15 La información en <http://www.repubblica.it/2008/07/sezioni/cronaca/rifiuti-13/berlusconi-emergenza/berlusconi-emergenza.html>

sus casi veinte años de actividad política), los hechos acaban refutando sus afirmaciones ya que en 2010 el problema se repite: en marzo se pueden ver los primeros signos y en junio la ciudad se encuentra ya en medio de una nueva emergencia. Pese a que el 22 de octubre el Presidente del Gobierno asegura que "en diez días todo estará solucionado" y el 28 envía de nuevo diciendo que "en tres días limpiaremos Nápoles", desafortunadamente a principios de diciembre el incansable primer ministro se ve obligado a volver de nuevo al tema y señalar que "estamos en condiciones de devolver Nápoles a su debido esplendor en unos pocos días". A pesar de sus declaraciones en mayo de 2011 Berlusconi se ve obligado a anunciar el envío del ejército para limpiar las calles de Nápoles. El problema, aunque en menor medida, vuelve a reavivarse durante ese mismo verano.¹⁶

También la gestión de la crisis de Alitalia suscita controversias y polémicas. Ya durante la campaña electoral, *Il Cavaliere* había hablado de Alitalia (a punto de ser adquirida por Air France) asegurando la existencia de un consorcio de empresarios italianos que estaban dispuestos a impedir que la empresa aeronáutica italiana fuera comprada por los franceses. De este modo, a finales de marzo Berlusconi expresa su oposición a la compra por los franceses. Una vez roto el acuerdo con Air France, la compañía se divide en dos, y mientras que una *bad company* se queda a cargo del Estado, ciertos *assets* de Alitalia son comprados por el consorcio denominado Compagnia Aerea Italiana, capitaneado por el banco Intesa San Paolo.

Simultáneamente, el gobierno se mueve con rapidez en un frente que afecta directamente al Cavaliere: el tema de la justicia. En julio se aprueba el muy discutido Lodo Alfano, que intenta paralizar los procedimientos judiciales de los más altos cargos del Estado, y que el Tribunal Constitucional declarará inconstitucional unos meses más tarde.

En abril de 2010 se aprueba la llamada ley de *legittimo impedimento*, que permite al Jefe de Gobierno y a los ministros negarse a participar en las audiencias de procesos judiciales cuando éstas sean concomitantes con compromisos institucionales. También esta ley

será declarada parcialmente nula por el Tribunal Constitucional, para luego ser abrogada tras un referéndum en 2011.

Para muchos, tanto el Lodo Alfano como la ley de *legittimo impedimento*, son los últimos intentos de hacer leyes *ad personam* aprobadas por el Parlamento para defender al primer ministro de las numerosas *atenciones* que le prestan los jueces. Además, la última fase de la experiencia en el gobierno de Berlusconi está marcada por las investigaciones que le conciernen y que se entrelazan con los numerosos escándalos sexuales que configuran el telón de fondo de estos años: la corrupción del abogado inglés Mills,¹⁷ el Rubygate, las presiones indebidas (ilegales, según el juez de Trani) destinadas a suspender la retransmisión del histórico programa de la RAI Anno Zero, así como los presuntos vínculos con la Mafia.¹⁸

Berlusconi y sus aliados, sin embargo, todavía disfrutaban de un amplio apoyo popular y las elecciones regionales de marzo de 2010 marcan el paso de dos importantes regiones, el Piemonte y el Lazio, al centroderecha, así como la reafirmación del PdL en la Lombardía, la región más rica de Italia, donde vuelve a ganar

17 El abogado británico David Mills fue condenado en 2009 por haber recibido 600.000 € de Silvio Berlusconi a través de un intermediario con el fin de declarar en falso en dos juicios contra *Il Cavaliere*. Como en otros casos, el juicio terminó con la prescripción en 2012.

18 Marcello Dell'Utri, uno de los colaboradores más cercanos de Berlusconi (primero en Publitalia, luego en Fininvest y finalmente en Forza Italia, de la que fue fundador), fue condenado a siete años de prisión en 2010 por complicidad con la Mafia. Pese a señalar como *probatoriamente dimostrato* que Dell'Utri colaboró "en fortalecer la asociación mafiosa hasta una fecha determinada, desviando a Cosa Nostra dinero de Fininvest", el Tribunal Supremo se vio obligado a anular la condena por falta de pruebas "para el período en el que dejó Fininvest para ir a trabajar por Filippo Alberto Rapisarda, entre 1977 y 1982". Aún así, quedó también plenamente confirmada la reunión de 1974 entre Berlusconi, Dell'Utri y los jefes de la mafia Francesco Di Carlo, Stefano Bontate y Mimmo Teresi, así como "el tema de la contratación -a través de Dell'Utri - de Mangano en Arcore como el resultado de la convergencia de intereses de Berlusconi y Cosa Nostra". Vittorio Mangano, jefe de la mafia de la familia de Pippo Calò, trabajó en la villa de Arcore de Berlusconi, al parecer como capataz, de 1973 a 1976. Un análisis de la sentencia del Tribunal Supremo, en http://www.penale-contemporaneo.it/area/3-/17-/-/1472-la_sentenza_della_cassazione_sul_caso_dell_utri_una_pr-ima_guida_alla_lettura/

Dell'Utri también estuvo en el centro de muchos otros procedimientos judiciales, el último de los cuales por unas supuestas negociaciones entre el Estado y la mafia en los años 1992-1993, por lo que se le abrió una causa recientemente.

16 Más información en http://napoli.repubblica.it/cronaca/2012/07/03/news/torna_1_incubo_rifiuti_tr_a_vomero_e_arenella-38419497/

el saliente gobernador Roberto Formigoni. Antiguo líder de la poderosa organización católica Comunità y Liberación, gobernador desde el año 1995 y personaje de primera línea primero en Forza Italia y luego en el PdL, Formigoni parece a punto de emprender el vuelo desde su Lombardía para desarrollar un papel destacado en la política nacional. En su cuarto mandato, sin embargo, se habla más de él por los problemas legales que oscurecen su mayoría que por su acción política.

El primer problema se presenta incluso antes de la apertura de las urnas: el sistema electoral para las consultas regionales requiere que las listas de los candidatos a las elecciones sean apoyadas por un determinado número de firmas de suscriptores, pero las posteriores comprobaciones por parte de la autoridad competente revelan numerosas y graves irregularidades en las firmas de las listas de los que apoyan a Formigoni. Y aunque en un principio se excluye su lista de los comicios, finalmente el Tribunal Administrativo Regional la readmitirá, pese a que un informe caligráfico demuestra que muchas firmas fueron escritas por la misma mano y que 926 presuntos signatarios, llamados en el tribunal, declararán no haber sido ellos los que firmaron la lista de apoyo a Formigoni.¹⁹ Varias encuestas después golpean primero al presidente del Consejo Regional, el leghista Boni, y luego a varios *Assessori* y *Consiglieri* regionales, para, finalmente, alcanzar al mismo Formigoni, acusado de corrupción.

Además, en 2010 son elegidas en el Consejo Regional de Lombardía dos personas que en los próximos años serán señaladas por muchos, con razón o sin ella, como arquetipos de la deriva de la política italiana, donde más que el mérito o los conocimientos se valoran otros requisitos de distinta naturaleza: Renzo Bossi y Nicole Minetti. El primero de ellos, Renzo Bossi, nacido en 1988, elegido en las filas de la Liga Norte, es el hijo de Umberto, fundador e indiscutible (al menos entonces) líder carismático del partido.

A pesar de su falta de experiencia política (aparte de ser el entrenador del equipo de fútbol *nacional* de la Padania) y de poseer un currículum escolar no exactamente brillante (obtu-

vo su diploma de secundaria con 4 años de retraso), el *Trucha*, apodado por su mismo padre, consigue un gran éxito personal al recibir cerca de 13.000 votos de los miembros de su partido. En abril de 2012, tras un escándalo que abruma a la Liga Norte, se ve obligado a dimitir después de haber dejado pocas huellas de su presencia en el Consejo Regional, del que estuvo ausente en 51 de las 58 sesiones celebradas en el período en que ejerció, por así decirlo, su responsabilidad.

En 2010 son elegidas en el Consejo Regional de Lombardía dos personas que en los próximos años serán señaladas como arquetipos de la deriva de la política italiana: Renzo Bossi y Nicole Minetti

En cuanto a Nicole Minetti, nacida en 1985, sólo se puede decir que es una higienista dental sin ninguna experiencia política previa a su elección en el Consejo Regional de Lombardía, siendo conocida tan sólo por su participación como bailarina en unas cuantas retransmisiones televisivas en los canales propiedad de *Il Cavaliere*. En contraste con el *Trucha* Bossi, Minetti ni siquiera necesita obtener el voto de preferencia personal, ya que su nombre es incluido en la denominada *lista regional bloqueada*, es decir, entre el pequeño número de candidatos que son elegidos para el Consejo Regional automáticamente junto al candidato presidencial ganador. De la Minetti se hablará mucho en relación con el caso Rubygate, a partir del cual sale a la luz una impresionante cantidad de chicas jóvenes (y muy jóvenes, en muchos casos) que asistían regularmente, y bien pagadas, a las fiestas organizadas por el Presidente del Gobierno. A pesar de la presión recibida en los últimos meses, incluso por miembros de su partido, Nicole Minetti aún no ha dimitido de su cargo.

Analizando con más detalle los datos de las elecciones regionales se observa, por otro lado, que mientras que los resultados globales son motivo de indudable satisfacción para el centroderecha, se evidencia una primera caída de consenso para el Pueblo de la Libertad, que obtuvo el 31% de los votos. Al mismo tiempo, dentro de la mayoría se fortalece la Liga Norte, mientras que en la oposición el Partido Demó-

19 El caso fue planteado por el Partido Radical, quien ofrece en su página web una cronología de los eventos: <http://www-radi-cali.it/contenuto/cronologia-completa-del-caso-firmigoni>

crata crece con respecto a las elecciones europeas de 2009, aunque aún lejos de los datos de 2008 (27,1%). Se confirma además el buen resultado de IdV (7%) y de las fuerzas de la izquierda denominada extraparlamentaria.²⁰

El marco político y el gobierno parecen bastante estables, pero pronto comenzará la larga agonía que lleva a la caída del gobierno de Berlusconi. A finales de abril, durante una reunión de la Dirección Nacional del PdL, llega la hora del enfrentamiento público entre los dos co-fundadores del partido, Silvio Berlusconi y Gianfranco Fini, aliados históricos pero destinados a una segura colisión desde hacía tiempo.²¹

Mientras tanto, en los meses siguientes diversos escándalos legales llevan a la dimisión a los ministros Scajola y Brancher (quien permaneció en el cargo sólo tres semanas), así como al poderoso líder del partido de Campania, el subsecretario Nicola Cosentino, investigado por sus relaciones con la Camorra y señalado por un juez de instrucción de Nápoles como "il referente nazionale del clan dei Casalesi".²²

Finalmente el 30 de julio se llega a la primera fase de la lenta salida de Fini y de los llamados *finiani*, antes del partido y luego de la mayoría que apoya al gobierno: 33 diputados y 10 senadores se van de los grupos parlamentarios del PdL y crean el grupo de Futuro e Libertà. Per l'Italia. También se adhieren al nuevo grupo un ministro, un viceministro y tres subsecretarios. El 22 de septiembre el mismo Nicola Cosentino ocupa el centro del caso que hace explícita la distancia entre el grupo de FLI y el PdL, ya que en la Cámara de los Diputados

20 En la página De Corriere.it figura un interesante análisis de los resultados http://www.corriere.it/politica/speciali/2010/elezioni/notizie/mannheimer-PdL-vittoria-con-molte-cadute_7d178e10-3c-8c-11df-80-do-00-144f02aabe.shtml

En las elecciones europeas de 2009 aparece por primera vez Sinistra Ecologia e Libertà (SEL), entonces sólo como cartel electoral. Más tarde se transformó en partido, y jugará un papel clave en las elecciones de 2011 y de 2012 y en el frente del centroizquierda en general.

21 En el Corriere.it la crónica de la reunión y el video en el que Fini pregunta a Berlusconi, "¿Qué haces, me hechas?" http://www.corriere.it/politica/10_aprile_22/direzione-PdL-confronto-berlus-c-oni-fini_-e970e194-4de2-11df-b72f-0014-4f02aabe-.shtml

22 En enero de 2012, por votación secreta, la cámara rechazó la solicitud de arresto contra Cosentino realizada por el Tribunal de Nápoles, arresto pedido justamente por su relación con los Casalesi.

se vota la posibilidad de que los jueces puedan utilizar en sus procedimientos las escuchas realizadas al propio Cosentino. Mientras que el PdL se opone a su uso, el FLI es favorable. En la votación sale reforzada la postura del gobierno, que defiende el veto a tal tipo de escuchas, pero políticamente es ahora clara la distancia de los *finiani* de la mayoría que apoya al gobierno.

Una semana después Berlusconi presenta a la Cámara una moción de confianza y el centroderecha se recompacta de nuevo en la votación. También el FLI vota a favor del gobierno, pero la mayoría que había ganado las elecciones ya no existe: el 12 de noviembre el MPA (la tercera fuerza que formó parte de la coalición junto al PdL y la Liga) abandona el gobierno. Sin los votos del MPA y del FLI, Berlusconi está lejos de la mayoría de 316 diputados. Finalmente en octubre se completa la ruptura del PdL y el grupo de FLI decide crear un nuevo partido político.

Mientras tanto estalla otro escándalo de repercusión internacional sin precedentes en el que se ve involucrado el jefe de gobierno, acusado de abuso de autoridad y de propiciar la prostitución de menores.²³ En mayo de 2010 una prostituta menor de edad de origen marroquí (y de evocador nombre artístico, Ruby Rubacuori) es arrestada por robo, pero su arresto dura poco: a la comisaría de policía donde está detenida llegan dos llamadas telefónicas del primer ministro, quien presiona a los funcionarios para que liberen a la joven y la den en tutela (en tanto menor de edad) a la concejala regional Nicole Minetti, alegando que la menor es la nieta del Presidente egipcio Mubarak. La chica es puesta en libertad y tutelada por Nicole Minetti, la cual, sin embargo, la deja esa misma noche en la casa que Ruby comparte con otra prostituta. La acusación de abuso de autoridad para Berlusconi viene motivada por el hecho de que supuestamente ejerció presión sobre los funcionarios usando su cargo de jefe de gobierno para liberar a Ruby con el fin de evitar que se descubriera su relación con ella.

Durante el mes de abril siguiente el Parlamento votará plantear ante el Tribunal Constitucional el espinoso tema del conflicto de competencias, ya que, según la mayoría de

23 Una pequeña selección de las reacciones de la prensa internacional pueden encontrarse fácilmente en publicaciones como The York Times, The Guardian o Le Figaro.

centroderecha (y de acuerdo a la versión del Primer Ministro), la investigación debería ser responsabilidad del Tribunal de Ministros²⁴ y no de los tribunales ordinarios, puesto que Berlusconi estaba realmente convencido de que la joven detenida era la sobrina de Mubarak e hizo las llamadas para evitar tan sólo el estallido de un conflicto internacional. Obviamente, esta versión fue calificada como improbable tanto por la prensa italiana como por la internacional.²⁵ El escándalo pone además de manifiesto el tema de las fiestas (sobre cuyo desarrollo la versión de Berlusconi y la de muchas de las participantes difieren significativamente) organizadas por el propio Primer Ministro, en las que, por desgracia, se acuña el término universalmente conocido de *bunga - bunga*.

El 30 de julio se llega a la primera fase de la lenta salida de Fini y los *finiani*, antes del partido y luego de la mayoría que apoya al gobierno: 33 diputados y 10 senadores se van de los grupos parlamentarios del PdL y crean Futuro e Libertà

En el sentido estrictamente político siguen varias semanas en las que se intensifican los contactos con diputados de la oposición para intentar ampliar el área de consenso para el gobierno. El 14 de diciembre el día del ajuste de cuentas llega por fin: se someterá a votación una moción de censura contra el gobierno presentada por FLI, UDC y PD. Las consultas son frenéticas, e incierto el resultado. Sobre el papel, el gobierno no tiene el respaldo suficiente, a pesar de la inclusión en su mayoría de algunos diputados elegidos en las filas de la oposición. El resultado final es de 314 votos en con-

tra de la moción de censura y 311 a favor: la moción queda rechazada.

Son cruciales para la supervivencia del gobierno, los votos de dos trófugas del PD, Cesario y Callearo, dos del Idv, Razzi²⁶ y Scilipoti y de unos pocos *Finiani* que vuelven al área de la mayoría.²⁷ La forma en que el gobierno consigue la confianza suscita, por otro lado, muchas controversias, y se habla incluso abiertamente de una *campana de adquisición* librada por las fuerzas de la mayoría entre los diputados de la oposición y el FLI. El gobierno, sin embargo, tiene todavía la mayoría en el Parlamento aunque en el país el aire ha cambiado: la confianza en el ejecutivo está en caída libre y las encuestas, desde siempre tan importantes por *Il Cavaliere*, lo certifican inequívocamente.²⁸

La nueva mayoría en el Parlamento está compuesta ahora por el PdL, la Liga Norte y el recién nacido grupo Iniziativa Responsabile, que reúne a los trófugas de PD, IdV y FLI que el 14 de diciembre dieron voto de confianza al gobierno. Empiezan también, sin embargo, las primeras fricciones con la Liga Norte como consecuencia de la fallida aprobación en la Comisión Bicameral para la ejecución del federalismo, de un decreto actuativo del federalismo fiscal, caballo de batalla de la Liga Norte. Bossi, líder histórico de la Liga y ministro del gobierno, amenaza con retirar la confianza al ejecutivo en caso de no aprobarse el texto, lo que obliga al gobierno a emitir un decreto especial que suscita fuertes críticas por parte del Jefe de Estado Giorgio Napolitano, el cual lo reenvía al Parlamento para su aprobación. Además, otro foco de fuerte discrepancia entre los dos aliados, el PdL y la Liga Norte, será la intervención en Libia.

Ahora no hay paz para el gobierno, el Ministerio de Cultura Sandro Bondi, ex alcalde comunista de un pequeño pueblo de la Toscana, luego Berlusconiano fiel, se ve obligado a dimitir después de la áspera controversia pro-

24 Es decir, un tribunal especial compuesto por jueces elegidos por sorteo que se encarga de los delitos cometidos por el presidente del gobierno o por los ministros en el ejercicio de sus funciones. El tribunal, una vez acabadas las investigaciones oportunas, puede desestimar el caso o pedir a la Cámara la autorización para proceder contra él.

25 Un interesante resumen del periodista Marco Travaglio, uno de los más feroces "antiberlusconiani", en <http://www.ilfattoquotidiano.it/2011/02/12/ruby-nipote-di-mu-barak-ma-chi-ci-crede/9-1659/>

26 Unas pocas semanas antes el mismo Razzi denunció los intentos de unos diputados de la mayoría de comprar el voto de diputados de la oposición. Disponible en <http://www.youtube.com/watch?v=wW8KeiFvV7U>

27 Disponible en la página del diario, http://www.repubblica.it/politica/2010/12/14/dirette/diretta_fiducia_mart-ed-1-016527-5/

28 Más información en el diario La Repubblica en: http://www.repubblica.it/staticpm3/rep-locali/repubblica/speciale/2010/son-dag-gi_ipr/fiducia_governo_luglio.html

vocada tras los repetidos derrumbes en el yacimiento arqueológico de Pompeya. En mayo Berlusconi busca reforzar su débil mayoría nombrando nueve nuevos subsecretarios que se unen al gobierno. Pero, sin duda, los acontecimientos políticos más importantes de la primavera son las elecciones que se celebran este mismo mes en muchos ayuntamientos (incluyendo grandes ciudades como Milán, Nápoles, Bolonia, Turín y Cagliari), así como el posterior referéndum del mes de junio. Las elecciones locales suponen una estrepitosa derrota para el centroderecha, el cual pierde en todas las grandes demarcaciones que estaban llamadas a las urnas.

El ejemplo más llamativo es el de Milán, donde el entonces alcalde Letizia Moratti del PdL pierde contra todo pronóstico contra Giuliano Pisapia, un respetado abogado candidato de un pequeño partido de izquierda, Sinistra Ecología e Libertà (SEL), quien ganó las primarias de coalición para después, con el apoyo de todo el centroizquierda, ganar la batalla electoral a Letizia Moratti. Dentro de una victoria muy clara de la coalición de centroizquierda sorprende cómo candidatos considerados de la izquierda radical (es decir, fuerzas políticas que están a la izquierda del Partido Demócrata) a menudo consiguen ganar en las primarias y luego, con el respaldo de toda la coalición, derrotar al candidato del centroderecha. Igual que en Milán sucede por ejemplo en Nápoles y Cagliari.

Para el centroderecha la debacle es durísima y después de un par de semanas también el referéndum de junio se convierte en una derrota para la mayoría gobernante. Las preguntas lanzadas en el referéndum son cuatro: dos en contra de la privatización de los servicios del agua, una en contra del retorno de Italia a la energía nuclear y una cuarta sobre la revocación de la llamada ley de *legittimo impedimento*. Para que el resultado del referéndum tenga validez, la legislación italiana exige que participen en la consulta el 50% más uno de los votantes. El último referéndum que superó el quórum del 50% fue en el año 1995 y desde entonces 24 preguntas de referéndum no habían alcanzado tal nivel de participación y, por tanto, no tuvieron efecto.

Mientras que la oposición se une para votar a favor de las cuatro preguntas, la mayoría deja formalmente la libertad de voto (o de no voto) a sus seguidores, pero el referéndum afecta a decisiones tomadas por el gobierno y

Berlusconi declara la consulta innecesaria. Inevitablemente, por tanto, el insperado quórum y la victoria aplastante del SI para la derogación de las cuatro normas en cuestión se leen como una derrota para el gobierno.

La situación se torna tensa en el PdL, el partido se divide y se multiplican las disputas internas. El 1 de julio Angelino Alfano es proclamado secretario del partido, pero la tarea de mantener unido el PdL es difícil. Además, se agrava la crisis económica y ahora todo el mundo en Italia se ve obligado, se quiera o no, a familiarizarse con el hasta ahora desconocido término *spread*, cada vez más presente desde junio. Al mismo tiempo, se vuelven más y más fuertes, por un lado, las presiones de la Troyka y, por el otro, el descontento dentro de una mayoría que se tambalea más que nunca: el 10 de octubre, el gobierno es derrotado en la votación llevada a cabo para aprobar el *Rendiconto Generale dello Stato*, hecho casi sin precedentes en la historia de la República.²⁹

Berlusconi, sin embargo, no se da por vencido y después de cuatro días vuelve a presentar a la Cámara un voto de confianza que una vez más consigue ganar. Pero la situación ya está comprometida, y en los días previos a la cumbre del G-20, durante una conferencia de prensa, Merkel y Sarkozy tienen una actitud claramente irónica acerca de la garantía ofrecida por Berlusconi sobre los esfuerzos del gobierno italiano para hacer frente a la crisis.³⁰

Con el *spread* disparándose, la presión sobre Italia en la reunión del G-20 se hace aún más fuerte³¹ y su impacto en el gobierno es inmediato: nuevos diputados anuncian la intención de abandonar la mayoría. Finalmente, el gobierno obtiene en el Parlamento la aprobación del *Rendiconto Generale* pero con sólo 308 votos a favor, muy lejos de los 316 necesarios para tener mayoría en la Cámara de Diputados. Esa misma noche, Berlusconi tiene que constatar que había perdido la amplia mayoría que tenía al principio de la legislatura y se ve

29 El único precedente causó la caída del Gobierno Goria en 1988.

30 Una parte de la rueda de prensa de Merkel y Sarkozy se encuentra en <http://video.corriere.it/sarkozy-merkel-rid-acchiano-ber-lusconi/c9d7bafo-fd9b-1-1e0-aa26-262e7-0cd401e>

31 Un artículo de The Guardian sobre las presiones que recibió el gobierno italiano en la cumbre disponible en <http://www.guardian.co.uk/world/2011/nov/04/g20-it-aly-imf-checks-cuts>

obligado a anunciar que tras la aprobación de la Ley de Estabilidad dimitirá. La dimisión tiene lugar la noche del 12 de noviembre; mientras Berlusconi va al Quirinal, miles de personas salen espontáneamente a la calle para celebrarlo.

Después de una rápida consulta, el Presidente de la República encarga a Mario Monti formar un nuevo gobierno integrado por técnicos que consigue el apoyo en el Parlamento de PdL, PD, y del centro (UDC, FLI y API). En el centroderecha la Liga Norte, y el IDV en el centroizquierda rompen con sus aliados y se oponen al nuevo gobierno. El mandato de Monti es claro: aplicar las medidas solicitadas por el BCE, el FMI y la CE. El gobierno de los profesores (muchos de los cuales provienen de la privada Universidad Bocconi de Milán, de la cual Monti fue rector y más tarde presidente) nace en un clima de profunda desconfianza de la opinión pública respecto a la clase política.

La llamada *antipolítica*³² es un tema antiguo y recurrente en la historia de Italia, desde el Fronte dell'Uomo Qualunque nacido tras la guerra, pasando por la Liga Norte y la misma Forza Italia que Berlusconi presenta como un movimiento que se oponía a los políticos profesionales, hasta la actualidad del Movimiento 5 Estrellas (M5S) de Beppe Grillo.³³

Mientras que la confianza en el gobierno de los técnicos está disminuyendo gradualmente (una encuesta reciente señala que sólo el 37% de los encuestados tiene confianza en el ejecutivo, frente al 54% a inicios del mandato), la simpatía hacia el M5S crece rápidamente. Las elecciones locales de 2012 entregan al movimiento creado por Beppe Grillo la primera alcaldía de una ciudad, la de Parma. El M5S ve en Beppe Grillo no sólo a su fundador, sino a un carismático e indiscutible líder.

Es difícil colocar el M5S en la tradicional división entre izquierda y derecha. Sus temas son, entre otros, la defensa del medio ambiente y una postura *antipartitocratica*, mientras que

en algunas cuestiones (derechos civiles, inmigración) su posición es claramente conservadora. El movimiento, sin duda, está siendo capaz de establecer un cierto consenso entre personas decepcionadas por la política y los partidos, contándose entre sus filas muchos activistas entusiastas que siguen ciegamente la línea dictada por el líder.

Además de los resultados del M5S, las consultas marcan en general una buena afirmación del centroizquierda y otro colapso del centroderecha, caída que esta vez también afecta a la Liga Norte, por vía del escándalo que ha estallado en primavera y salpica directamente a Umberto Bossi, su familia y sus más cercanos colaboradores.³⁴ Y otra vez SEL, cuyo fundador y líder Nichi Vendola³⁵ es sin duda una de las figuras más interesantes de la política italiana de hoy, demuestra ser capaz de obtener un gran consenso en torno al candidato conquistando la alcaldía de Génova.

Con este telón de fondo nos estamos preparando para las próximas elecciones parlamentarias, previstas para la primavera de 2013, con un gobierno que continúa con una política de austeridad dictada por Europa, con las diversas facciones discutiendo por una nueva ley electoral, con unos nuevos escándalos que abruma el PdL forzando la dimisión del gobernador del Lazio, Renata Polverini y del mismo Formigoni, y con las discusiones acerca de posibles alianzas que hacen que la situación siga siendo tremendamente fluida. En este contexto son impredecibles (como a menudo ha sido la política italiana en los últimos años) los posibles desarrollos futuros.

34 En la web de Repubblica hay disponible un exhaustivo dossier del escándalo: http://www.repubblica.it/topics/news/lega_scandalo-32743095/

35 Vendola comenzó su actividad política en el PCI y después en Rifondazione Comunista, que abandonó en 2009, cuando fundó SEL. Abiertamente gay y católico practicante, alcanzó notoriedad en la política nacional en 2005 cuando, contra todo pronóstico, ganó las primarias de coalición del centroizquierda para la candidatura a gobernador de la región de Puglia, su región de origen, y luego derrotó al entonces gobernador del centroderecha. En 2010 fue reelegido gobernador de nuevo después de ganar las primarias. Vendola es uno de los principales candidatos del centroizquierda para las próximas elecciones generales.

32 Una corta historia de la antipolítica redactada por el periodista conservador PierLuigi Battista está en http://www.-corriere.it/cultura/12_aprile_26/battista-uo-mo-qualunque-movi-me-nto-stelle_-00c4-b970-8fa3-11e1-b563-51-839-86f3-49a.shtml

33 Beppe Grillo obtuvo gran notoriedad como cómico de televisión desde los años 80. En los años 90 comenzó sus actividades ambientales y después como blogger. Su movimiento ve la luz en 2005 y se afirma con fuerza con el primer gran evento público, el llamado "Vaffanculo Day" el 8 de septiembre de 2007.