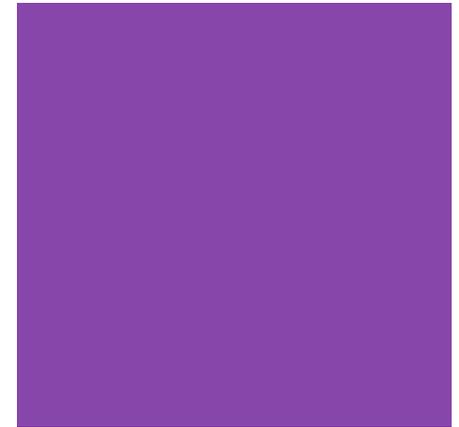
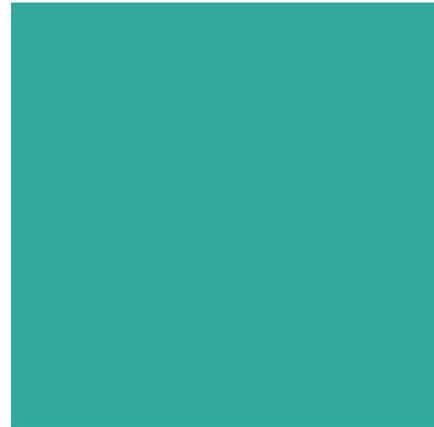




CEISAL

Tiempos posthegemónicos:
sociedad, cultural y política en
América Latina

Salamanca, 28, 29, 30 de junio y 1 de julio
2016



Reflexiones metodológicas sobre los
presupuestos participativos

Andrés Falck* y Patricia García Leiva**

*Cosortium Local Global (Coglobal)

**Dpto. de Psicología Social, Trabajos Social, Antropología Social y Estudios de Asia Oriental

Universidad de Málaga



*La construcción de un **espacio** donde la
ciudadanía puede **decidir**
cómo gestionar asuntos
económicos y financieros ligados a una
localidad específica*

(Allegretti, García-Leiva y Paño, 2011)

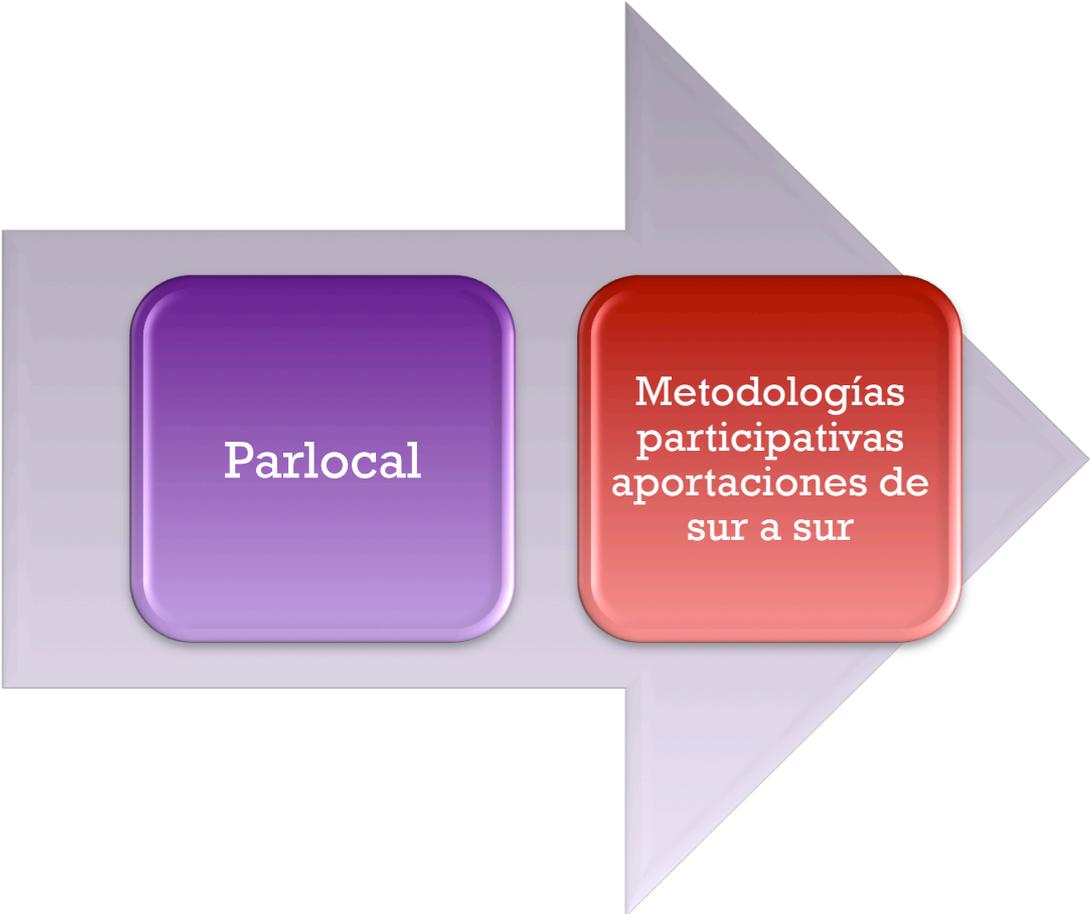
Presupuestos
participativos



República
Dominicana

Primer proceso en Villa
González año 1997/1998
Ley 176/07

Presente estudio





Objetivos

1. Identifica las **características metodológicas** de los procesos dominicanos
2. Analizar los posibles **efectos** de los pps sobre: equidad de **género**, **medioambiente**, **diversidad cultural** y **fortalecimiento institucional y social**



Participantes

Entrevistas

Parlocal 142 en total

85 ciudadanos

34 políticos, 21 (otro partido político)

20 técnicos de pps

3 administración pública

De sur a sur 4 entrevistas

2 ciudadanos

2 políticos

Cuantitativo 136 cuestionarios de ciudadanos

Instrumentos

.Entrevistas

.Cuestionarios

.Documentación de los procesos

.Registro histórico

.Propuestas desde el 2003 a 2009

Procedimiento

Método



Resultados



Objetivos de los presupuestos participativos

Objetivo general

Establecer los mecanismos de **participación** ciudadana para la discusión, elaboración y seguimiento del presupuesto del municipio, especialmente en lo concerniente al **40%** de la transferencia que reciben los municipios del presupuesto nacional por la Ley (Chavez, 2012)

Específicamente

- 1) Promover la **participación comunitaria** de diversos sectores sociales en la gestión local
- 2) Facilitar la **distribución equilibrada de los recursos** a escala territorial
- 3) Articular los **planes de desarrollo** de distintos niveles de gobierno
- 4) Propiciar el **control social** de la ejecución presupuestaria

+ Funcionamiento general

3 niveles de participación (Umaña, 2012)

El primero nivel es el de las **asambleas comunitarias**, asambleas abiertas en todas las zonas de los municipios.

El segundo nivel es un **nivel delegado seccional**, donde las personas elegidas en las asambleas comunitarias seleccionan los proyectos y/o obras para cada uno de los barrios o bloques a los que representan.

El tercer nivel es el **denominado cabildo abierto o asamblea municipal** y es donde finalmente se aprueba el plan de inversión municipal. De este tercer nivel emana también el **comité de seguimiento y control municipal**, espacio que tiene la función de control y vigilancia en la ejecución de las propuestas elegidas por la ciudadanía

Unidad de presupuesto participativo



Innovaciones de Villa González



Villa González

(Bastante, 2013)

Género

Mapeo organizaciones de mujeres

Encuentros **sectoriales**

Paridad en el comité coordinador

Asociación de mujeres en el comité coordinador

Oficina municipal de la mujer

Villa González

Medioambiente

Incorporación de **colectivos ecologistas**

Fomento de la diversidad

Principio de **universalidad**. Todas las personas residentes pueden participar independientemente de su situación legal

Villa González



Fortalecimiento institucional y social

El presupuesto participativo forma parte del **Plan estratégico de desarrollo** del municipio

Creación del **comité coordinador**

Reglamento de la participación

Cabildo abierto es un espacio de **cogestión pública**



Participación



+ Participación

(Gutiérrez-Barbarrusa, 2012)



General

Entre 2005 y 2009

Oscila entre **1.09%** y **6.61%**

Habitantes	< 6.000	6.001 – 20.000	20.001 – 70.000	70.001- 300.000	> 300.000
% Promedio	6.6	4.2	4.2	1.1	1.4

Villa González

20.001 – 70.000 habitantes y posee un promedio del **1.9%**



Perfil del participante



+ Perfil de los participantes



Sexo

Asambleas comunitarias

Mujeres: 40% y el 79 %

Hombres: 21.6% y el 62%.

Asambleas seccionales

Hombres entre el 51% y 64%

Cabildos

Hombres entre el 51% y el 71%

Vinculación a colectivos

(136 cuestionarios)

65.4% pertenece a asociaciones vecinales

Edad (entrevistas)

Mediada edad

Perfil activista (entrevistas)

Luchadora y comprometida

*[...] Personas muy luchadoras, personas que se intercomunican mucho entre sí y sus barrios. (3).
El perfil de esas personas es que son personas decididas a luchar por su comunidad y a tener un cambio en su comunidad para un mejor desarrollo.(2)*

+ Perfil de los participantes

Villa González (entrevistas) (Bastante, 2013)

el perfil es similar al descrito

+

incorporan personas vinculadas a colectivos de **mujeres, jóvenes e infancia**

Ausentes a los sectores productivos, a inmigrantes y a personas que poseen un **planteamiento político opuesto** al del equipo político que impulsa el proceso





Ejes: género, medioambiente, diversidad cultural y fortalecimiento institucional y social



+Propuestas

(Barragán Romero, Sanz, 2012)



Género: 1.6% destinadas a género casi en su totalidad emanan de **Villa González**

Medioambiente: 17.2%. Siendo el **13.5%** de **salubridad** y **3.7%** **espacios verdes**. Mismo perfil en **Villa González** donde la presencia de **colectivos ecologistas** se vinculan a la defensa del parque ecológico.

Diversidad cultural: 0.5%. Dato que **contrasta** con el **discurso** de los ciudadanos entrevistados que coinciden en destacar como una fortaleza que los procesos tienen mecanismos para buscar y atraer la participación de colectivos diversos (García-Leiva y Paño, 2012)

+ Propuestas y entrevistas



Fortalecimiento institucional y democrático:

mejorar el acceso a la información y al **fomento de la participación (0.71%)**. Villa González se crea departamento de coordinación.

profundización en la **democracia local y en la cogestión (8.67%)**.

Discursos:

Conocimiento **funcionamiento institución**

Acercamiento interpersonal con los representantes

Desarrollo de **habilidades de participación**



Conclusiones





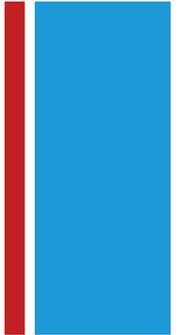
Conclusiones

Equidad de género

- **Trabajo sectorial** focalizado en el rol de cuidadoras y gestoras de lo cotidiano (Agenjo, 2013).
- Estrategias para **asegurar la presencia de mujeres** en los procesos lo que conduce a que su voz esté en las propuestas.



Asegura propuestas y debate sobre la equidad



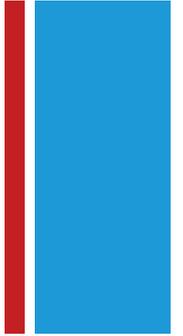


Conclusiones

Sostenibilidad ambiental

- **Propuestas** muy **condicionadas** por la escasa **calidad** de aguas y saneamiento

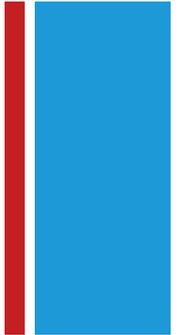
- Propuestas ambientalistas en los territorios donde existen reservas naturales y/o **colectivos ecologistas activos.**





Conclusiones

Diversidad cultural



- La existencia del **principio** de universalidad **sin estrategias** específicas que aseguren la **presencia** de la ciudadanía extranjera **no garantiza** la incorporación de esos sectores de población.

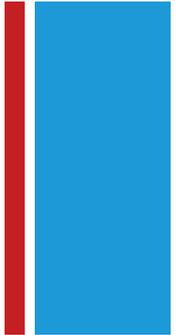


Conclusiones

Fortalecimiento institucional

- Percepción de **transparencia y control social**: mayor legitimidad.

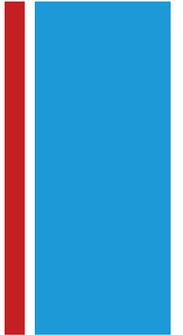
- Mayor **aproximación de la institución al territorio** (zonificación e iterlocución zonificada)





Conclusiones

Fortalecimiento social



- Permite a los participantes adquirir **habilidades de participación** democrática (escucha activa, deliberación, negociación) y de comprensión del articulado público-administrativo
- Avance respecto al modelo representativo en la **influencia** de la ciudadanía en la **políticas públicas**
- La **toma de decisiones**, el **seguimiento** de su ejecución y la evaluación son momentos de *poder ciudadano* vinculados a los procesos.