



# PACÍFICO NARIÑENSE:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

**Edinson Ortíz Benavides,**  
**Katherin Julieth Ruales Suárez**  
**Jennifer Catherine De la Cruz Taticuan**

**e**  
**Editorial**  
Universidad de Nariño

# èditorial

Universidad de **Nariño**

**Pacífico Nariñense:**  
*Retos y alternativas para su desarrollo*

**êditorial**  
Universidad de **Nariño**

---

**Pacífico Nariñense:**  
*Retos y alternativas para su desarrollo*

EDINSON ORTIZ BENAVIDES  
KATHERIN JULIETH RUALES SUÁREZ  
JENNIFER CATHERINE DE LA CRUZ TATICUAN

**editorial**  
Universidad de **Nariño**



Ortiz Benavides, Edinson  
Pacífico Nariñense : retos y alternativas para su desarrollo / Edinson Ortiz  
Benavides, Katherin Julieth Ruales Suárez, Jennifer Catherine De la Cruz Tatí-  
cuan. --1ª. Ed. -- San Juan de Pasto :  
Editorial Universidad de Nariño, 2024  
240 páginas : ilustraciones, tablas.

Incluye referencias bibliográficas p. 183-192  
ISBN: 978-628-7679-74-0 Impreso  
ISBN: 978-628-7679-75-7 Digital

1. Desarrollo económico—Pacífico nariñense (Colombia) 2. Aspectos sociales  
y políticos —Pacífico nariñense (Colombia). 3. Dinámica productiva. 4. Situa-  
ción sociodemográfica 5. Retos y desafíos del desarrollo—Costa pacífica nari-  
ñense (Colombia). I. Ruales Suárez, Katherin Julieth II. De la Cruz Tatícuán,  
Jennifer Catherine

338.986158 O775p – SCDD-Ed. 22



SECCIÓN DE BIBLIOTECA

## **Pacífico Nariñense:** ***Retos y alternativas para su desarrollo***

© Editorial Universidad de Nariño

© Edinson Ortiz Benavides  
katherin Julieth Ruales Suárez  
Jennifer Catherine de la Cruz Taticuan

**ISBN:** 978-628-7679-75-7

Primera Edición

**CORRECCIÓN DE ESTILO:** Vanesa Bolaños

**DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:** Cidia Fernanda Rodríguez L.

Año de Publicación: 2024

San Juan de Pasto-Nariño-Colombia

Prohibida la reproducción total o parcial, por cualquier  
medio o con cualquier propósito, sin la autorización  
escrita de su Autor o de la Editorial Universidad de Nariño.

---

---

---

---

## CONTENIDO

### **Pacífico Nariñense:**

*Retos y alternativas para su desarrollo*

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>10</b>
<b>1. Características Físico-Demográficas del Pacífico Nariñense</b>	<b>14</b>
<b>1.1. La Región del Pacífico Colombiano</b>	<b>14</b>
1.1.1. Localización geográfica	17
1.1.2. Características climatológicas	19
1.1.3. Características de los suelos	21
1.1.4. Aspectos demográficos	23
1.1.5. Aspectos económicos generales	25
1.1.6. Aspectos culturales	31
<b>1.2. La Subregión del Pacífico Nariñense</b>	<b>34</b>
1.2.1. Localización geográfica	36
1.2.2. Características climatológicas	38
1.2.3. Características de los suelos	39
<b>1.3. Principales Aspectos Demográficos</b>	<b>41</b>
1.3.1. Proceso histórico de poblamiento	41
1.3.2. Aspectos demográficos actuales	45
1.3.3. Población Intercensal 1993 - 2018	51

<b>2.</b>	<b>Aspectos Sociales y Políticos del Pacífico Nariñense</b>	<b>54</b>
<b>2.1.</b>	<b>Salud en el Pacífico Nariñense</b>	<b>54</b>
2.1.1.	Red de Servicios de Salud Año 2021	54
2.1.2.	Cobertura en Salud	61
2.1.3.	Calidad en Salud	64
2.1.4.	Morbilidad en el Pacífico Nariñense	65
2.1.5.	Infraestructura en Salud	66
<b>2.2.</b>	<b>Educación en el Pacífico Nariñense</b>	<b>69</b>
2.2.1.	Cobertura Educativa	69
2.2.2.	Tasa de Deserción	73
2.2.3.	Calidad Educativa	74
2.2.4.	Infraestructura Educativa	77
<b>2.3.</b>	<b>Servicios Domiciliarios en el Pacífico Nariñense</b>	<b>79</b>
2.3.1.	Características de las Viviendas en el Pacífico Nariñense	79
2.3.2.	Servicios Públicos Domiciliarios en el Departamento de Nariño y Zona Pacífica	83
<b>2.4.</b>	<b>Condiciones Sociales de la Población en el Pacífico Nariñense</b>	<b>90</b>
2.4.1.	Pobreza Multidimensional	90
2.4.2.	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	94
<b>2.5.</b>	<b>Conflicto Socio-Político en el Pacífico Nariñense</b>	<b>101</b>
2.5.1.	Los Grupos Armados	101
2.5.2.	Cultivos de uso ilícito	104

2.5.3.	El Desplazamiento Forzado	106
2.5.4.	Homicidios	109
<b>3.</b>	<b>Dinámica Productiva y de Gestión Financiera Nariñense</b>	<b>113</b>
3.1.	Producción Agrícola	115
3.2.	Producción Pesquera	119
3.3.	Turismo	124
3.4.	Infraestructura Productiva	127
3.4.1.	Sistema vial y medios de transporte	127
3.4.2.	Infraestructura de apoyo para la producción	132
3.5.	Comportamiento y Gestión de las Finanzas Públicas	135
3.6.	Potencialidades del Pacífico Nariñense	142
<b>4.</b>	<b>La Visión del Desarrollo para el Pacífico Nariñense</b>	<b>145</b>
4.1.	Acciones y Estrategias de Intervención en la Costa Pacífica Nariñense	145
4.2.	Retos y Desafíos del Desarrollo en la Costa Pacífica Nariñense	147
4.3.	Plan Estratégico de Bienestar del Litoral Pacífico Nariñense - 2024 -2040	148
4.3.1.	Visión	148



4.3.2. Objetivos	148
4.3.3. Ejes estratégicos	149
4.3.4. Programas y proyectos	152
4.4. Las Inversiones para el Pacífico Nariñense	158
4.5. El Seguimiento y la Evaluación del Desarrollo en el Pacífico Nariñense	160
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>161</b>
<b>REFERENCIAS</b>	<b>168</b>
<b>LISTA DE FIGURAS</b>	<b>178</b>
<b>LISTA DE TABLAS</b>	<b>181</b>
<b>LISTA DE ANEXOS</b>	<b>182</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>183</b>





## PRESENTACIÓN

La actual preocupación sobre el modo de vida de la sociedad y la constante búsqueda de alternativas que procuran la disipación de las inequitativas relaciones económicas y políticas gestadas a través de los años a lo largo y ancho del mundo, hacen que surjan numerosos cuestionamientos sobre quienes nos interesamos por estudiar el hábitat popular y en particular, las causas de la prevalencia de la pobreza y la miseria en territorios desamparados, el rechazo social, la intensificación del conflicto armado, el desplazamiento colectivo, el actuar excluyente por parte del Estado y en general, las relaciones socio-culturales preestablecidas que impiden el alcance de un crecimiento económico sostenido y una mejor calidad de vida de las poblaciones más desfavorecidas.

Comprender la complejidad inherente a las manifestaciones sociales y económicas de estos fenómenos conlleva, entonces, una

gran responsabilidad, pues invita a la exploración de disyuntivas orientadas a descubrir caminos que propicien el alcance de mejores condiciones de bienestar. Es así como surge un gran problema de investigación, la falta de disposición para visualizar y analizar las distintas dificultades que atraviesa el Pacífico Nariñense en el orden social, económico, político, cultural e incluso ambiental, temáticas para las cuales no existe un compendio de información actualizada y que, por ende, tampoco existen propuestas que inviten a tomar acciones que propicien desarrollo y la búsqueda de bienestar para estas comunidades.

En este orden de ideas, la presente investigación se motiva en descubrir la realidad del Pacífico Colombiano y en particular, de la Costa Pacífica Nariñense, a través de una revisión sistemática y un análisis estadístico de datos oficiales que dan cuenta de la situación sociodemográfica, económica, política y de las distintas problemáticas sociales que atraviesa su población, acompañado de un pensamiento crítico que académicamente da continuidad a un primer ejercicio investigativo por parte de uno de sus autores en el libro intitulado: “En Blanco y negro: Visión del desarrollo del Pacífico Nariñense”, y que además, contribuye a visibilizar el contexto actual de la población de este territorio, su entorno y su sentir.

Metodológicamente, el libro se construyó a partir de la búsqueda y revisión de distintas estadísticas de orden oficial que propician información y cifras relevantes para la investigación, que una vez organizadas y sistematizadas, conllevaron a generar conclusiones con respecto a cada variable y entorno analizado. Simultáneamente, se llevó a cabo una exhaustiva revisión de literatura que permitió justificar cada cifra y que al final, contri-

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

buyó en la generación de las principales alternativas plasmadas en el Plan Estratégico de Bienestar propuesto por los autores.

En el proceso de investigación y de reconocimiento social, económico, político y cultural, se identificó, por un lado, las desventajas y limitadas opciones de desarrollo que tiene el territorio, representadas por las bajas tasas de cobertura en salud y educación, en el acceso a servicios domiciliarios básicos, acceso a vivienda digna y las elevadas tasas en indicadores sociales y económicos, tales como Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), conflicto armado, desempleo, inseguridad, desigualdad y abandono estatal, y por otro lado, su importancia en el desarrollo del país, considerando la riqueza natural y la biodiversidad con la que cuenta la región, así como su potencial económico derivado de la ubicación estratégica que comunica los pasos internacionales entre Colombia y Ecuador, con posibilidad de ser aprovechada para impulsar la actividad agrícola y agroindustrial que caracteriza al Departamento de Nariño, así como para impulsar el crecimiento económico del país al favorecer el comercio internacional con el resto de Suramérica y el mundo.

La taxativa mirada hacía el Pacífico en todos sus ámbitos y desde su contexto histórico, fue la base para determinar los principales retos y desafíos que deben ser superados con el propósito de lograr un desarrollo integral de la región, y para proponer el Plan Estratégico de Bienestar del Litoral Pacífico Nariñense 2024-2040, enfocado en el fortalecimiento de sus condiciones de vida, su infraestructura productiva, social, habitacional, su conexión nacional e internacional y el cerramiento de brechas en pobreza y desigualdad, a través de 4 ejes estratégicos, 11 pro-



gramas y 50 proyectos que apuntan hacia un Pacífico Nariñense con transformación social y económica.

Por lo anterior, este libro constituye una herramienta de vital importancia, primero, para la política pública de carácter municipal, regional y nacional, por cuanto después de una investigación integral expuesta en sus tres primeros capítulos sobre las variables más relevantes que caracterizan al territorio y su población en términos demográficos, socioeconómicos y productivos, se propone un plan de acción clave que representa el eje central del capítulo cuatro y simboliza el resarcimiento por tantas décadas de abandono e injusticia social contra su territorio y segundo, se consolida como un instrumento fundamental para la consulta por parte de académicos, investigadores y sociedad en general que desee conocer las condiciones del Pacífico Nariñense y los retos y las alternativas para su desarrollo.

Finalmente, el libro presenta las principales conclusiones que integran los hallazgos más profundos de la investigación y que revelan una vez más que el Pacífico Nariñense es un territorio relegado históricamente y que no experimentará ningún cambio si no se toman las medidas necesarias para ello.

**LOS AUTORES**





# 01 Características Físico-Demográficas del Pacífico Nariñense

## 1.1 LA REGIÓN DEL PACÍFICO COLOMBIANO

El Pacífico colombiano es reconocido como una importante región natural, un ecosistema geográfico, ecológico y humano que ha adquirido gran valor a lo largo de la historia y se ha configurado en un territorio con un hábitat continental y marítimo de gran variedad vegetal y animal. Hace parte de las regiones naturales y reservas forestales de Colombia y debido a su gran riqueza marítima, fluvial, de manglares, climas, etc., es conocido como el Pacífico biodiverso.

La región Pacífico tiene su mayor riqueza en la diversidad cultural y en la biodiversidad. La primera por ser una región

pluriétnica y multicultural, y la segunda por reunir numerosos ecosistemas estratégicos alrededor de una de las mayores concentraciones hídricas del planeta; con ríos como el Baudó, el San Juan, el Patía, el Mira y el Atrato (Departamento Nacional de Planeación, 2019, p. 1175).

Esta región se ubica en el occidente de Colombia y está conformada por los departamentos del Chocó, la parte occidental del Valle del Cauca, Cauca y Nariño y parte del occidente de Antioquia, a partir de la titulación colectiva de las comunidades afrodescendientes e indígenas y de las relaciones funcionales que aún persisten.

Al estar localizada sobre el Océano Pacífico y contar con diversos ríos que la atraviesan, la Región Pacífica tiene la particularidad de disponer de diversos puertos marítimos y fluviales que, bien administrados, le darían grandes ventajas para el desarrollo del comercio internacional, el transporte intermodal y de cabotaje. Estos puertos se localizan en las ciudades de Buenaventura (Valle), Tumaco (Nariño) y Guapi (Cauca), Quibdó, Bahía Solano e Itsmina (Chocó), a los que se suma, por su estrecha relación con el Darién chocoano, el puerto de Turbo (Antioquia).

Desde el punto de vista biogeográfico, la región Pacífica hace parte de una región mayor, conocida internacionalmente como Chocó biogeográfico, conformada por 96 municipios y siete Departamentos del occidente colombiano (Córdoba, Antioquia, Risaralda, Chocó, Valle, Cauca y Nariño); está dotada con bosques húmedos tropicales, los cuales actualmente cubren algo menos del 2% de la superficie terrestre y contienen entre el 50% y el 70% de las especies a escala global. La región es considerada

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

como una de las áreas más lluviosas del mundo, con valores superiores a los 10.000 mm de precipitación anual (Ministerio de Desarrollo Económico, 2002, p. 9).

Se reconoce, particularmente, al departamento del Chocó y la zona del Chocó biogeográfico por su riqueza y diversidad ambiental que configuran una de las mayores oportunidades de la región y al Valle del Cauca como nodo de desarrollo alrededor de su producción agroindustrial, de ciencia y tecnología y su cultura turística con énfasis en servicios, reconociendo la importancia comercial del puerto de Buenaventura para todo el país (Departamento Nacional de Planeación, 2019).

Por otra parte, el departamento del Cauca se caracteriza por su gran aporte en el ámbito agropecuario, particularmente en términos de producción de café; además, en este territorio se ubica la mayor fuente hídrica de Colombia, el Macizo colombiano. De la misma manera, es fundamental hacer alusión a la ubicación estratégica con la que cuenta el departamento de Nariño, pues además de “albergar la cuenca binacional del Mira-Mataje y la del río Patía” (Universidad del Valle, 2017), que posibilita la conexión fluvial con el resto de Suramérica, cuenta con vías terrestres que lo unen con otros países y permiten el desarrollo del comercio y el turismo.

No obstante, en toda la región existen problemas de desarrollo de infraestructura, vías de comunicación y generación de valor agregado; los indicadores de pobreza son mayores que el promedio nacional, existen dificultades en la provisión y acceso a servicios públicos, así como en el acceso a salud y educación. Gran parte de la región está sumergida en un contexto de violencia a causa

del conflicto armado y el narcotráfico, que desde la década de los ochenta ha generado constantes despojos y olas de desplazamiento forzado, ocasionando ciclos de violencia y pobreza en su población (Gutiérrez et al., 2020).

Esta región está habitada, en su mayoría, por comunidades afrocolombianas e indígenas, poblaciones que se encuentran sumergidas en el subdesarrollo, con aumento en los signos de violencia y con un elevado ausentismo estatal.

### 1.1.1. Localización geográfica

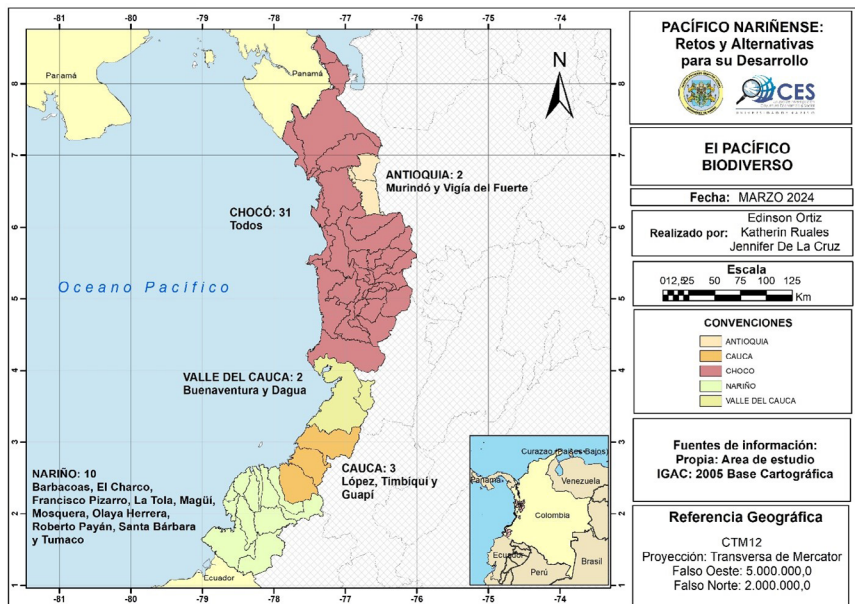
El Pacífico colombiano abarca el área comprendida, aproximadamente, entre los 1° 25' y 7° 13' de latitud norte (faja costera) y longitudinalmente entre los bordes externos de algunos sistemas montañosos al oriente (aprox. 77° 20'W al norte y 78° 35'W en el extremo sur) y va desde Punta Cocalito, en el límite con Panamá, hasta la Bahía Ancón de Sardinias, en la frontera con Ecuador; el límite oriental, se ajusta a una franja asociada al ambiente litoral que se apoya en las serranías de Baudó en el norte, la de Guandipa (Fátima) al centro y las estribaciones de la Cordillera Occidental en la parte sur (Ver Figura 1).

Según RAP Pacífico (2020), la región Pacífica de Colombia en su parte Litoral, cuenta con 47 municipios, 5 departamentos, 30 pueblos indígenas, 187 consejos comunitarios, 83.170 km<sup>2</sup> (7,3%) de superficie continental del país, 330.000 km<sup>2</sup> (35%) de superficie marítima. Dentro de la región se pueden diferenciar dos zonas que tienen potencialidades y desafíos diferenciados

# Pacífico Nariñense:

Retos y alternativas para su desarrollo

Figura 1. El Pacífico biodiverso



debido a sus características físicas, ambientales, culturales y funcionales (Departamento Nacional de Planeación, 2019, p. 1173)

Por un lado, los municipios que integran la Zona Norte, denominada del *Atrato - San Juan*, por ser éste el eje dominante y aglutinante en ella; y la Zona Sur, *Pacífico Litoral*, denominada así por ser su característica principal el litoral. La zona norte está integrada por la totalidad el Departamento del Chocó y los dos municipios costeros del Departamento de Antioquia, la zona sur está integrada por Buenaventura, los tres municipios costeros del Cauca y los 10 municipios costeros de Nariño donde re-

salta el Puerto de Tumaco. Estas zonas integran a su vez, cinco subregiones cada una. El epicentro de la Zona Norte es el eje *Quibdó - Istmina* y el de la Zona Sur es *Buenaventura - Tumaco*. Estas zonas se integran a través de la subregión del Pacífico Sur chochoano que cumple el papel de conector regional, ya que presenta características y dinámicas de ambas zonas (Departamento Nacional de Planeación, 2007, p. 8).

### 1.1.2. Características climatológicas

Con respecto a las características climatológicas, Gutiérrez et al. (2020) afirma que:

En Colombia, el Pacífico presenta una climatología particular debido al Chorro del Chocó, al fenómeno climático El Niño (ENSO) y a su localización dentro de la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT), pues todo esto ocasiona inestabilidad atmosférica, alta convección y precipitaciones abundantes que, dada la orientación de las cadenas montañosas, se caracterizan por ser precipitaciones orográficas. Esto enriquece la Macrocuenca del Pacífico, cuyos principales ríos son Patía, San Juan, Mira, Baudó, Nuquí y Dagua.

Las condiciones climáticas del Pacífico están determinadas fundamentalmente por dos factores: la zona de convergencia intertropical (ZCIT) y la cercanía a las masas oceánicas. La faja intertropical de bajas presiones, donde confluyen durante todo el año los vientos alisios del noreste y sureste,

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

llamada ZCIT (aprox. para Colombia entre los 8° N y los 4° S), genera dos períodos de precipitaciones (abril-junio y septiembre-noviembre en el norte y centro u octubre-diciembre en el sur), alternados con dos períodos menos lluviosos, que no se pueden definir como secos. (Alcaldía Municipal de Timbiquí, 2003, p. 213)

De esta manera, esta zona se caracteriza por presentar precipitaciones durante todo el año, como lo menciona el Ministerio de Salud y Protección Social (2022a) y en meses como abril, las lluvias se incrementan en todo el territorio, particularmente en el Chocó, Valle del Cauca y Cauca. La cercanía con el Océano Pacífico hace que la región esté expuesta a grandes variaciones de carácter meteorológico, pues las corrientes de aire provenientes del océano y del continente, producen precipitaciones por procesos convectivos térmicos.

Algunos valores de las precipitaciones se ubican en un promedio de 400 milímetros. “Valores entre los 800 y 1300 milímetros se presentan en algunos municipios como López de Micay en el Cauca y en el sur de Buenaventura en el Valle. En el norte del Chocó las cantidades son inferiores a las del resto de la región” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2022a).

En lo que respecta a las temperaturas promedio anuales de la región, éstas se ubican entre los 26 y 39 – 40 grados centígrados, pues no todo el territorio tiene la misma altura sobre el nivel del mar, así, la zona norte presenta los niveles de temperatura más elevados en comparación a la parte sur de la región.



### 1.1.3. Características de los suelos

La mayor parte de los suelos está representada en ecosistemas, manglares, parques naturales, santuarios de flora y fauna, aunque varias zonas de los suelos se han visto afectadas por incendios forestales, minería, cultivos ilegales, ganadería, entre otras.

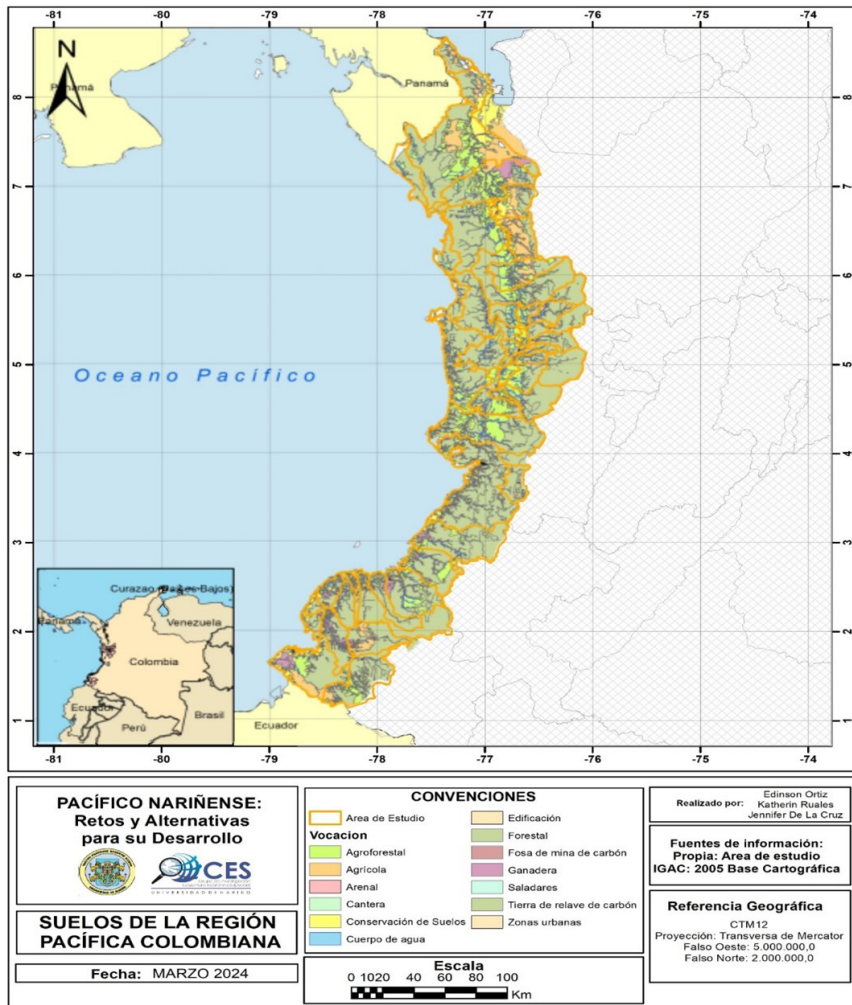
En general, la evolución y las características de los suelos se encuentran determinadas por factores litológicos y ambientales. Para la Región Pacífico, son fundamentales, por una parte, las condiciones climáticas extremas y, por otra, las formas del relieve. La alta humedad y elevada temperatura, factores permanentes en la zona, producen la aceleración de los procesos de alteración de los minerales, generadores de nutrientes para el suelo, que no alcanza a fijarlos debido a las elevadas precipitaciones, que producen un lavado y pérdida de la mayoría de ellos. Estos procesos, asociados con pérdidas de minerales, son compensados parcialmente por la acumulación y reciclaje de nutrientes en la capa orgánica que recubre el piso del bosque. (Alcaldía Municipal de Timbiquí, 2003, p. 215)

De esta manera, RAP Pacífico (2020), afirma que “la región tiene unas 2.997.828,4 de hectáreas de ecosistemas estratégicos, un 11,6% del total nacional” (p. 1.). Además, se encuentran aquí 1.318.823,8 hectáreas (10% del total territorial) que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, distribuidas en “14 Distritos Regionales de Manejo Integrado (DRMI), 1 Distrito de Conservación de Suelos, 11 Parques Nacionales Naturales, 13 Parques Naturales Regionales, 28 Reservas Forestales Nacionales y Regionales, 2 Santuarios de Flora y Fauna y 1 de Flora” (p. 1.). (Ver figura 2).

# Pacífico Nariñense:

Retos y alternativas para su desarrollo

Figura 2. Suelos de la Región Pacífica Colombiana



Otro factor relevante, es que “la región tiene más de 190.000 hectáreas de manglares, que representa un 71% del área de manglares del país y en los departamentos de Cauca, Nariño y Valle del Cauca, nacen los ríos que abastecen del 70% del agua que se consume en todo el territorio nacional” (RAP Pacífico, 2020, p.1).

La región Pacífico cuenta, además, con “ecosistemas marítimos y de manglar, y las áreas protegidas están en altamar, principalmente en las islas Gorgona, Gorgonilla y Malpelo” (Pontificia Universidad Javeriana, 2020), configuradas como los hábitats que posibilitan el apareamiento de mamíferos marinos como las ballenas jorobadas y los delfines.

Sin embargo, esta zona del Pacífico colombiano se encuentra en continuo riesgo de pérdida de biodiversidad debido a acciones como la minería ilegal, la deforestación, el tráfico de especies, cultivos de uso ilícito, entre otras (RAP Pacífico, 2020).

#### 1.1.4. Aspectos demográficos

En cuanto a la demografía de la Región Pacífica, esta cuenta con 1.398.435 habitantes, distribuidos en sus 46 municipios y de “procedencia predominantemente rural, con una baja generación de valor agregado y caracterizada por practicar actividades como la agricultura, la minería y el comercio, en gran medida informal” (RAP Pacífico, 2020, p.1). (Ver tabla 1).

**Tabla 1.** Población, extensión en Km<sup>2</sup> y densidad poblacional del Litoral Pacífico por departamento, 2021

Departamento	Extensión en Km <sup>2</sup>	Rural	% Rural	Urbano	% Urbano	Total	Densidad (Hab/Km <sup>2</sup> )
Nariño	15.542	301.243	67,4%	145.747	32,6%	446.990	24
Cauca	7.995	22.060	29,9%	51.767	70,1%	73.827	9
Valle del Cauca	6.078	72.961	23,3%	240.547	76,7%	313.508	52
Chocó	46.530	306.493	55,8%	242.732	44,2%	549.225	12
Antioquia	3.150	9.398	63,1%	5.487	36,9%	14.885	5
Total Litoral	79.295	712.155	50,9%	686.280	49,1%	1.398.435	17

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.

La característica fundamental es que un poco más de la mitad de la población del Litoral Pacífico colombiano, para el año 2021, se ubica en la zona rural, principalmente en los departamentos de Nariño, Antioquia y Chocó, mientras que en el Valle del Cauca y Cauca, es predominante la población urbana. El 39,27% de la población de la zona del litoral se ubica en el Chocó, seguido de Nariño con un 31,96%, Valle del Cauca con 22,42%, Cauca con 5,28% y Antioquia con una representación del 1,06% de la población.

El Litoral Pacífico ha sido objeto, en varias circunstancias, de la violencia armada del país, hecho motivado, fundamentalmente, por el control territorial de la región, el uso del suelo y de sus recursos, que se torna complejo, teniendo en cuenta que en la región, según Gutiérrez et al. (2020), habitan cerca del 90% de las poblaciones afrocolombianas y comunidades indígenas pertenecientes a grupos como los Embera, Waunan,

Tule, Awa, entre otros, quienes tienen altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas, lo que tiene relación directamente proporcional con el índice de ruralidad de la mayor parte de los municipios que hacen parte de la región.

En lo que respecta a la densidad poblacional, se observa que la construcción de viviendas no ha tenido un crecimiento significativo para albergar al total de la población. Entre los departamentos, es el Valle del Cauca el que mayor densidad poblacional presentó para el año 2021, seguido por Nariño y el Chocó. La media para el Litoral Pacífico colombiano es de 17 habitantes por Km<sup>2</sup>.

#### **1.1.5. Aspectos económicos generales**

La economía de la región Pacífico es fundamentalmente de carácter extractiva, sus procesos no cuentan con suficiente tecnificación; se acompaña por actividades de tipo forestal, pesquero, agropecuario, comercio, servicios portuarios y turísticos, entre otros de menor amplitud.

El Pacífico es una región que alberga aproximadamente al 17% del total de la población nacional y la importancia de la contribución de esta región con respecto al PIB de Colombia radica en su riqueza natural y las ventajas competitivas que presenta, pues los departamentos que la conforman son un pilar fundamental para los procesos de expansión del país en términos comerciales, además de que se consolidan como un referente por su diversidad poblacional e identidad cultural.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia (2022), manifiesta que la participación de la economía de la región pacífica en el PIB nacional (2020) fue de 13,8%, con un PIB per cápita a 2020 de US\$13.870, exportaciones per cápita (2021) de US\$260.3 e importaciones per cápita (2021) de US\$735.3.

El aporte regional al PIB nacional suma un 13,8%. El Valle del Cauca ocupa la tercera posición en la participación nacional con un 10%, Cauca la posición 11 con un 1,8%, Nariño el puesto 17 con el 1,6% y Chocó el puesto 25 con un 0,5% de participación. (RAP Pacífico, 2020)

Ahora bien, según datos del Departamento Nacional de Planeación (2019) con respecto al PIB de la región, el Valle del Cauca aporta el 71% del total, en contraste con el Chocó que solo aporta el 3,3% del total. En general, la región Pacífico tiene baja productividad con respecto al promedio nacional y presenta, además, grandes contrastes al interior de la misma. “Chocó está dentro de los cinco departamentos con menor PIB per cápita por año, es decir de \$7,3 millones, mientras que el promedio nacional es de \$17,6 millones” (Departamento Nacional de Planeación 2019, p.1175).

A pesar de todas las dificultades de orden social que presenta la región pacífico, así como la baja intervención estatal y el bajo desempeño de la economía, la región se ha consolidado como un sector donde predomina el turismo y el comercio, hecho que ha acompañado el incremento del PIB regional de manera constante, pues su tasa de crecimiento estuvo entre el 3,3% y el 4,9% entre 2018 y 2019 (Cámara de Comercio del Cauca, 2020), que si bien es significativo, es menester generar una sostenibilidad a

dicho crecimiento, con objeto de que la región aporte a la consolidación de la economía regional, a la generación de empleo y a la disminución de la pobreza.

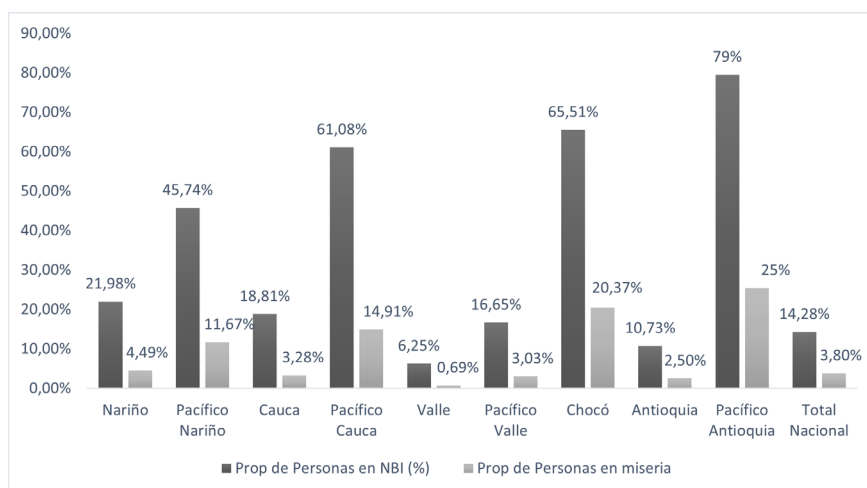
Con respecto a la competitividad, medida a través del Índice Departamental de Competitividad, según RAP Pacífico (2020), el departamento del Chocó tuvo 2,89%, el Valle del Cauca 6,36%, el Cauca 4,57% y Nariño 4,71%, para un total de la región pacífica de 4,63%, con respecto al total nacional que se encuentra en 4,87%. Por su parte, el Índice Departamental de Innovación arrojó cifras para Chocó de un 14,09%, Valle del Cauca con 51,86%, Cauca 29,37% y Nariño con 24,79%, para un total de la región pacífica de 30,03%, en comparación al total nacional, que se ubica en 30,75%.

Por otra parte, Gutiérrez et al. (2020), menciona que las principales causas de la pobreza en la región son la falta de empleo formal, el bajo logro educativo y la deficiencia en el servicio de alcantarillado y acueducto, por lo cual la pobreza monetaria para Cauca, Nariño y Chocó ha sido superior al promedio nacional y no ha disminuido al mismo ritmo que el resto del país. Esta situación se expresa en mayor medida en las zonas rurales que en las urbanas.

Para el año 2018, se encuentra que el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas de los departamentos de Antioquia, Chocó, Cauca y Nariño, tienen una alta proporción de personas con dichas limitantes, y que todos los departamentos que componen el litoral se encuentran por encima de la media nacional, ubicado en un 14,28% según el último Censo de Población y Vivienda del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE

(2018). El componente que más afecta este indicador es el de servicios, donde existen privaciones para más del 50% de la población en el Cauca y el Chocó, seguido por Nariño que tiene una representatividad en el 36% de la población del Pacífico. Por su parte, la proporción de personas en condición de miseria en el país, abarca casi el 4%, mientras que en los departamentos, a excepción del Valle del Cauca (3%) y Antioquia (2,5%), poseen cifras que se ubican entre el 11% y el 20%. Ambos indicadores son sensiblemente mayores para la parte litoral de cada uno de los departamentos analizados (Ver figura 3, Anexo A).

**Figura 3.** Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Litoral Pacífico de Colombia, 2018

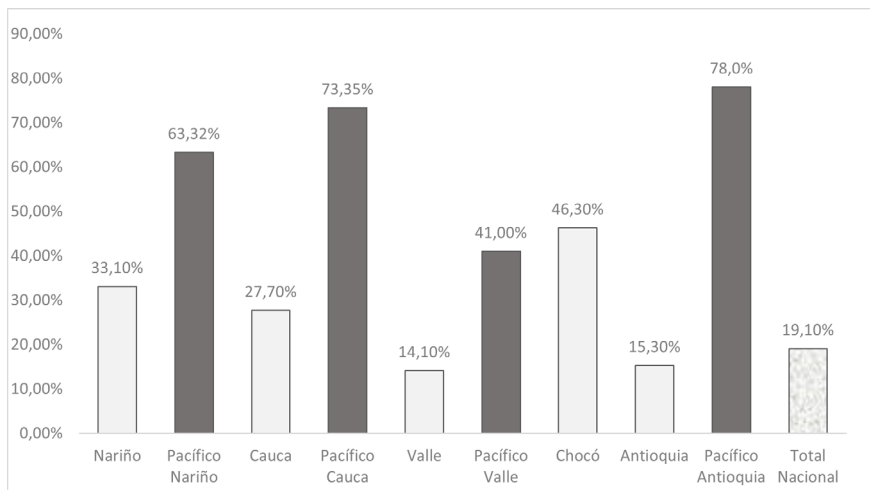


*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2018.



El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), por su parte, indica que el Pacífico Antioqueño es el que mayor privación presenta, seguido del Pacífico Caucaño, Nariñense, Chococano y Vallecaucano, todos con cifras muy superiores a la media nacional, ubicada en un 19,10%. Las principales variables que aportan al IPM de estas regiones son el bajo logro educativo, la inadecuada eliminación de excretas, la ausencia del servicio de agua mejorada y el trabajo informal. Éste último presenta cifras superiores al 88% en los departamentos que conforman la región y a nivel nacional se ubica en 72,70% (Ver figura 4, Anexo B).

**Figura 4.** *Índice de Pobreza Multidimensional en el Litoral Pacífico de Colombia, 2018*



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2018.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

De ahí que es posible mencionar que la falta de acceso a servicios públicos, a buenas condiciones de vivienda y a un trabajo formal, hace que los territorios estén rezagados económica y socialmente, pues estas condiciones se configuran como mínimas para poder acceder a una calidad de vida superior y con ello, al bienestar general.

Otro factor que interviene en la obtención de bajos ingresos en la zona Pacífico es la escasez de capital humano, pues más del 50% de la población en el Litoral tiene bajo logro educativo, siendo más preocupante la situación de Cauca y Antioquia, con 70% cada uno, Nariño con 68% y Chocó con 64,4%, frente al Pacífico del Valle del Cauca que presenta la privación en 48% de la población, ubicándose por encima de la media nacional de 44,5%. Las deficiencias en el capital humano generan menor productividad de los trabajadores, justificando salarios son menores en la región.

En este contexto, Gutiérrez et al. (2020), manifiesta que:

Con respecto a la cobertura bruta de educación escolar, la cual se refiere a la proporción de estudiantes sobre el número de niños y niñas que deberían estar en el colegio por su edad, en 2019 las cifras arrojan que para todos los niveles (preescolar, primaria, secundaria y media) todos los departamentos de la región Pacífica tienen menor cobertura que el total nacional. (p.35)

“La cobertura de la educación tecnológica, técnica (T&T) y universitaria es baja en Cauca, Nariño y Chocó, dado que en cada

uno de estos departamentos hay seis, cinco y dos instituciones educativas superiores, respectivamente” (Gutiérrez et al., 2020, p.35).

En el Pacífico Nariñense, según el Ministerio de Educación Nacional, en el año 2019, la cobertura neta escolar fue de 67,7%, cifra que se ubica por debajo del promedio nacional, donde Magüí, Francisco Pizarro y Mosquera, son los municipios que menor cobertura reportan, con cifras de 36%, 47% y 52%, respectivamente (Procuraduría General de la Nación, 2020, p. 7). Lo anterior se acompaña con el hecho de que la región del Pacífico Nariñense presenta un precario desempeño en calidad educativa reflejada en los puntajes promedio de las Pruebas Saber 11 de las principales competencias como matemáticas y lectura crítica, donde los resultados se ubican en 39,6 y 43,9 puntos, muy por debajo de la media nacional de 50,4 y 52,8, respectivamente.

#### 1.1.6. Aspectos culturales

“Esta región fue poblada hace 10.000 a 7.000 años por grupos provenientes de Centroamérica. En el norte del Pacífico, nueve siglos antes de la colonización europea, ya había alta densidad poblacional y varios grupos indígenas establecían relaciones entre sí” (Gutiérrez et al., 2020, p.16).

En el período de la conquista y la colonización española, el territorio de la región Pacífica fue el que albergó la resistencia militar de los pueblos indígenas Embera, Wounnan, Tules, Sindaguas, Surucos y Catíos, cuyos sobrevivientes se convirtieron en un importante soporte para la economía minera de la

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

época. Con el final del dominio español, se dio una transformación del modelo económico esclavista basado en la minería hacia la producción y comercialización de productos del bosque, que finalmente se derivó en la formación de los centros poblados de Tumaco, Buenaventura y Quibdó.

La región Pacífico de Colombia se caracteriza por una gran diversidad étnica, llena de tradiciones ancestrales, costumbres y hábitos propios de sus comunidades, lo que hace que esta zona sea muy rica en cultura; por ende, como lo afirma RAP Pacífico (2020):

*La región Pacífico es un claro ejemplo de la multietnicidad y la multiculturalidad que se produjo luego de la conquista de América y la llegada de población esclavizada proveniente de África. En estas tierras coexisten desde entonces diversas culturas, donde hombres y mujeres, dueños de saberes, conocimientos, prácticas y costumbres propias. (p.12)*

En este orden de ideas, en la zona habitan el 41,6 % de los pueblos étnicos de Colombia, “el 44,2% de los afrodescendientes, el 33,8% de los indígenas y el 16,6% de los ROM o gitano” (RAP Pacífico, 2020). La participación ponderada de su población étnica es de aproximadamente el 34,2% de la población total.

Ahora bien, la distribución de la población étnica según RAP Pacífico (2020) desglosada por cada departamento es la siguiente:

*El departamento de Chocó posee la mayor densidad de población étnica con el 94.8% de su población, principalmente afrodescendientes (82,1%), el Cauca ocupa el segundo lugar con un 44%, distribuido en población*

afrodescendiente (22,2%) e indígenas (21,5%). Entretanto, Nariño y Valle del Cauca poseen una participación de su población étnica, del 30 y 28 por ciento respectivamente. (p.12)

Por otra parte, las comunidades indígenas más representativas son Nasa, Yanaconas, Emberá, Pastos, Aawa y existen 5 familias lingüísticas de las cuales se desprenden 7 lenguas indígenas que son Kuna, Awa-Kwaiker, Emberá, Wounan, Guambiano, Kamsá, Paéz-Nasa e Inga. Así mismo, en esta región, “Habitan 30 pueblos indígenas organizados en 255 resguardos, con sus autoridades propias y la titularidad colectiva de 2.494.847 hectáreas. En el caso de las comunidades afrodescendientes, están organizadas alrededor de 187 consejos comunitarios y tienen tituladas 5.680.980 hectáreas” (RAP Pacífico, 2020, p. 12).

---

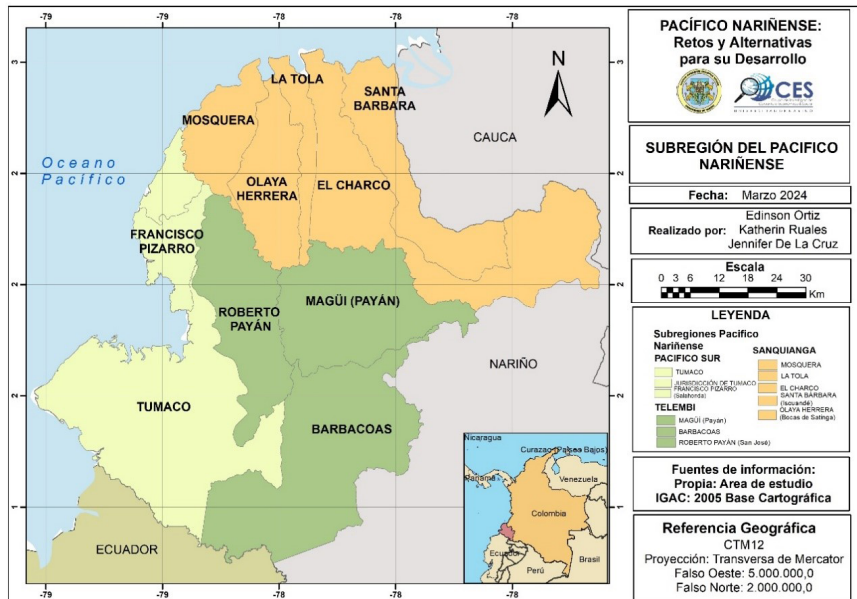
---

### 1.2. LA SUBREGIÓN DEL PACÍFICO NARIÑENSE

Topográficamente, el Pacífico nariñense hace parte de la Llanura Pacífica, que, junto con la Región Andina y la Llanura Amazónica, integran el Departamento. En términos espaciales funcionales, la subregión del Litoral Pacífico en Nariño se configura como una unidad de carácter geográfico, ambiental, económico y sociocultural, constituida por las poblaciones de raza negra asentadas en el lugar, factor de mucha importancia, tanto histórica como antropológicamente. Complementa el Departamento de Nariño con la subregión central (epicentro Pasto), compuesta por 6 municipios y dedicada a la elaboración de artesanías y producción de leche especializada; la subregión sur (epicentro Ipiales) compuesta por 19 municipios donde se llevan a cabo procesos de ganadería, producción de leche y comercio de frontera, teniendo en cuenta su límite con Ecuador; la subregión norte (epicentro La Unión) compuesta por 20 municipios basa su economía en la siembra de café, la ganadería y la elaboración y venta de panela; y la subregión occidente (epicentro Samaniego) integrada por 9 municipios dedicados a la agricultura, la minería y la ganadería.

La subregión de la Costa Pacífica nariñense comprende el territorio de 10 municipios, que se extiende de sur a norte por la cuenca del Pacífico, algunos municipios no tienen parte costera, pero son regados por ríos que desembocan en ésta (Ver Figura 5).

Figura 5. Sub región del Pacífico Nariñense



La subregión costera de Nariño está constituida por los municipios de Santa Bárbara, El Charco, La Tola, Olaya Herrera y Mosquera, que conforman la *Zona del Sanquianga*, una zona ecológica que tiene como actividad principal el aprovechamiento forestal; así mismo, forman parte del litoral la *Zona Pacífico Sur*, conformado por Tumaco y Francisco Pizarro, municipios caracterizados por los sistemas de producción agroindustrial en términos de palma africana, camarón en cautiverio, actividades de pesca y turismo.

La tercera zona del litoral nariñense es la *Zona del Telembí*, de gran influencia en el Pacífico, la constituyen los municipios de

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Roberto Payan, Magüí y Barbacoas, poblaciones que se reconocen por llevar a cabo actividades mineras. En términos espaciales, la subregión del Litoral Pacífico en Nariño constituye una unidad de tipo geográfico, ambiental, socioeconómico e incluso cultural que ha sido configurado por los asentamientos poblaciones de raza negra, factor de mucha importancia, tanto histórica como antropológicamente.

El cultivo de palma africana y la explotación minera, son formas de afectación al territorio que, debido a su ubicación geográfica, es estratégica para el desarrollo de los mismos. También es un escenario de disputa por los territorios colectivos con empresarios y grupos armados, permitiendo que el narcotráfico se fortalezca aún más junto con las economías ilegales, por lo cual, el deterioro del tejido social y la vulnerabilidad económica producida en estas zonas, genera las afectaciones que sufren las comunidades de esta región del país, como el desplazamiento forzado, confinamientos, apropiación ilegal de territorios étnicos y otras vulneraciones a los derechos humanos. (Gobernación de Nariño, 2016).

### 1.2.1. Localización geográfica

Según la Procuraduría General de la Nación (2020), la subregión del Pacífico Nariñense tiene una posición geográfica estratégica al ser parte de la frontera con el Ecuador y tener acceso al océano Pacífico. Además, la subregión es una zona que se compone por ríos y áreas de reserva forestal, como es el caso del Área Protegida Parque Nacional Natural Sanquianga, que cuenta con un área de 80 mil hectáreas y se ubica al noroccidente de Nariño. Además,



la región cuenta con importante participación de población étnica, donde se destacan los resguardos indígenas y los consejos comunitarios afrocolombianos.

Por lo tanto, cuenta con una diversidad étnica y una ubicación estratégica que beneficia al departamento, dándole una oportunidad de crecimiento tanto comercial como general, aunque se ha evidenciado que los grupos armados que toman ilegalmente algunos territorios, se han aprovechado de las oportunidades que brinda la subregión para realizar sus actividades ilícitas.

La cuenca hidrográfica más importante en el litoral Pacífico está conformada por el río Patía, con un área aproximada de 20.000 km<sup>2</sup>; el río Mira, con nacimiento en el Ecuador y en su recorrido final conforma una cuenca internacional, de la cual aproximadamente 5.000 km<sup>2</sup> corresponden a la subregión; así mismo, entre las cuencas menores merecen destacarse las conformadas por el río Iscuandé, Tapaje, Satinga, Sanquianga, Telembí, Chagüí, Caunapí, Güisa y Mataje.

Las corrientes hídricas del litoral Pacífico son una de las riquezas naturales de la zona, las cuales conforman el sistema vial y fluvial que interconecta a las poblaciones cuyos asentamientos se localizan en las riberas de los ríos navegables y que, con pequeños barcos y lanchas, prestan el servicio de transporte de pasajeros y carga. De otro lado, la complementan los canales y esteros, que presentan limitaciones puesto que dependen de los altibajos que sufren los niveles de agua, de acuerdo con la precipitación y la influencia de las mareas.

El sistema vial terrestre está conformado por la vía al mar que conecta a la región andina desde Pasto con Tumaco, eje que

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

conforma el circuito vial a la costa. Un tramo de mucha importancia es el de Junín – Barbacoas, con 56 Km., desde el cual es factible la llegada, vía río Telembí, a Magüí y Roberto Payán, y por el Patía se conecta igualmente con la Costa Norte, aunque con costos onerosos de transporte, dado el alto consumo y precio de los combustibles a nivel subregional.

### 1.2.2. Características climatológicas

Las condiciones climatológicas de la subregión del Pacífico Nariñense según un Informe de Gestión RAP Pacífico (2021) son determinadas por los siguientes elementos:

*Existen cuatro elementos notables en el medio ambiente que caracterizan al Pacífico colombiano. Primero, la presencia del océano Pacífico; segundo, el relieve andino; tercero, la riqueza hidrográfica, ríos y cuerpos de agua y; cuarto, el clima, la condición de humedad y la precipitación excesiva, una de las más altas del mundo, las cuales desafían las condiciones de vida de sus habitantes. (p. 11)*

Teniendo en cuenta que, el área Pacífica Nariñense en general se caracteriza por ser una zona de lluvias, altas temperaturas y vegetación selvática, dentro de ella también se encuentran dos regiones respectivas en donde las condiciones climáticas varían, dependiendo de su ubicación específica, una de ellas es la correspondiente a la Región Andina que posee pisos térmicos variados; y por otro lado la Región de la Amazonía contando principalmente con altas precipitaciones.

### 1.2.3. Características de los suelos

Los principales suelos de la subregión Pacífica Nariñense se caracterizan por ser productivos, de diferentes texturas y estructuras, según el Plan de Desarrollo Enamórate de Tumaco 2020 - 2023 son suelos altamente productivos, baja altura sobre el nivel del mar (S.N.M), bosque manglárico, alta sensibilidad ambiental; moderado riesgo por inundación fluvial y marina. Dependiendo de la subregión investigada, se encuentra variedad de suelos cambiando sus componentes naturales y ofreciendo diferentes soportes ambientales como resultado de factores naturales y físicos que dan estabilidad biológica y sostenibilidad.

Las tierras agrícolas son aquellas que, por sus características de suelos, clima y topografía, permiten el establecimiento de sistemas de producción agrícola con plantas cultivadas de diferentes ciclos de vida y productos. Estas tierras presentan la mayor capacidad para soportar actividades agrícolas intensivas y semi intensivas, o la reforestación comercial con fines agroindustriales. (Alcaldía Distrital de Tumaco, 2020, p. 154)

Por tanto, al ser suelos tan resistentes, se ha evidenciado en la mayor parte del territorio la presencia de cultivos ilícitos, que minimizan la oportunidad de sembrar y crecer productivamente con cultivos legales, pues reemplazan la actividad agrícola, desgastan los suelos y destruyen la seguridad alimentaria de la región:

El suelo de la subregión se caracteriza por presentar gran variedad de ecosistemas acuáticos y terrestres, abundantes lluvias y gran biodiversidad de especies de flora y fauna, las

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

cuales cobran importancia a la hora de planificar el territorio, debido a su constante interacción con la forma general de vida, las costumbres y la ordenación tradicional del mismo (Alcaldía Distrital de Tumaco, 2020).



### 1.3. PRINCIPALES ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

#### 1.3.1. Proceso histórico de poblamiento

Según Hoffmann (2007), los asentamientos actuales de la población negra y mulata en Colombia, dan noción de la historia del poblamiento del país, así como de la transformación que ha traído consigo hasta la actualidad. Son principalmente dos las llamadas regiones “tradicionales” de poblamiento negro: la costa norte de Colombia y el litoral del Pacífico.

El Pacífico destaca por cierta especificidad, ya que es el único espacio regional cuya mayoría absoluta está constituida por poblaciones negras. La historia de su poblamiento abre la posibilidad de explorar las relaciones entre dichas poblaciones y la sociedad nacional “del interior”, así como las modalidades de instalación que las caracterizan y que, por sus particularidades, coadyuvaron a forjar las representaciones colectivas estereotipadas de “los negros del Pacífico.

Hasta finales del siglo XVIII, todo el litoral del Pacífico formaba parte de la vasta provincia de Popayán, aunque con subdivisiones internas entre la parte norte conocida hasta hoy como el Chocó y la sur de Buenaventura hasta la frontera ecuatoriana. Esta división se conservó después de la Independencia (1821), bajo distintos cortes administrativos y apelaciones (provincias, cantones), hasta la reforma de 1904, que crea cuatro departamentos en el Pacífico, de norte a sur: Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Estos departamentos poseen una franja litoral y una parte andina,

en la que están situadas las capitales, Quibdó, Cali, Popayán y Pasto. Salvo algunas excepciones, los centros de poder nunca han estado establecidos en las tierras bajas y siempre permanecieron en manos de las poblaciones andinas (mestizos, indígenas y blancos). (Hoffmann, 2007)

Los procesos de formulación de distintas reformas de carácter administrativo y territorial y la creación y luego extinción de algunas entidades, hicieron de las “provincias del litoral” (1852-1860) o del “departamento de Tumaco” una efímera existencia, dados los conflictos presentados ante los poderes centrales para llevar a cabo la administración de estos territorios selváticos, despoblados y de dificultoso acceso los cuales nunca fueron objeto de colonización agrícola por parte de los españoles, antes de la independencia de Colombia) ni de los habitantes del interior. “Sólo la explotación de las minas de oro (en el departamento de Nariño, Iscuandé y Barbacoas) estructuran el espacio económico y suscitan la formación de pequeños enclaves regionales” (Hoffmann, 2007). Sin embargo, las minas eran posesión de personas blancas, quienes controlaban la operación desde sus ciudades de residencia ubicadas en el altiplano; Popayán, Cali, Pasto.

Las actividades de extracción eran realizadas por esclavos negros, quienes además de explotar minerales, tenían que lavarlos y alistarlos para su comercialización. En el siglo XVIII, la actividad minera generó asentamientos de negros<sup>1</sup>, indígenas o mestizos “libres”, pues aseguraban una producción agrícola mínima (tabaco, caña de azúcar, ganadería) para aprovisionar las minas, y los procesos que de la actividad se derivaban, como es el caso del transporte y el comercio de los minerales.

---

<sup>1</sup> Los negros libres lo son por cimarronaje, porque son liberados o porque compran su libertad.

Un censo realizado entre 1776-1778, después de casi un siglo de explotación minera, indica una fuerte presencia de “libres de varios colores” en la provincia meridional de Barbacoas: al alcanzar 45% de la población, resultan más numerosos que los esclavos (26%), los indios (19%) o los blancos (10%). Esta apelación se refiere a los negros no esclavos, pero también a los indios que han roto sus lazos comunitarios (que abandonaron sus pueblos de origen), a los mestizos y, en general, a todos los individuos que no podían ser clasificados dentro de las categorías de “blancos”, “esclavos” o “indios”. En realidad, el término “libre” no se refiere a la esclavitud sino al régimen de castas: es libre aquel que no pertenece a las castas tradicionales que ordenan o pretenden ordenar el mundo colonial de un modo jerárquico: los blancos, los indios y los esclavos. (Hoffmann, 2007)

Durante el siglo XIX, se llevaron a cabo movimientos de la población que se ubicó en los espacios costeros “libres”, es decir, en lugares alejados de la esclavitud, así como del resto de la sociedad en general. Por un lado, después de la emancipación (1815) el conjunto de la zona pacífica se convirtió en un punto de refugio para los antiguos esclavos del Chocó o del interior del país (Hoffmann, 2007). Además, en el sur del Pacífico, la quiebra minera<sup>2</sup> y el traslado de los dueños blancos hacia sus ciudades de origen, conllevó a que se libere a los pobladores de Iscuandé y Barbacoas, que migraron hacia el sur y se instalaron a lo largo de los ríos hasta llegar al Ecuador.

A partir de estos hechos y hasta hoy, Tumaco se configura como el único polo urbano de gran magnitud e importancia a lo largo del litoral sur de la costa Pacífica.

---

<sup>2</sup> Agotamiento de los recursos, costo de la mano de obra después de la emancipación.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

“Tumaco era una ciudad poco importante en la época de la Colonia, dada su ínfima capacidad aurífera, lo que determinó una escasa población; siendo más importantes Barbacoas e Iscuandé” (Rivas, 1999). Para los últimos años del siglo XIX, con el decaimiento de estos yacimientos auríferos, la población esclavizada migró hacia los ríos ubicados hacia el norte de Tumaco, denominados el Rosario, el Mejicano, el Chagüí, el Patía Viejo y el Sanquianga; otros se fueron a Ecuador, particularmente a la provincia de Esmeralda, donde el crecimiento económico se mantuvo de manera sostenida (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009).

El desarrollo económico del municipio de Tumaco ha pasado por toda la economía extractiva que es característica del Pacífico colombiano.

Presenta diversos ciclos que han afectado ante todo a su zona rural ribereña: se tiene el caso de la cosecha de la tagua a finales del siglo XIX, y principios del siglo XX, la extracción de maderas por compañías con capital extranjero como “Chapas del Nariño” a mediados del siglo XX y por otras empresas más pequeñas a todo lo largo de este siglo; el cultivo y cosecha de arroz, a mediados del siglo XX, el cultivo y cosecha del coco, la camaricultura y la palma africana desde mediados del siglo XX y el mismo narcotráfico desde el último cuarto de este siglo, con el cultivo y cosecha de la hoja de coca. (Rivas, 1999).

Lo anterior se deriva de momentos coyunturales de demandas, que han dejado a los pobladores, sumidos en la pobreza, principalmente cuando desaparecen estos “boom” económicos. Lo que se evidencia es que la economía ante todo ha obedecido a

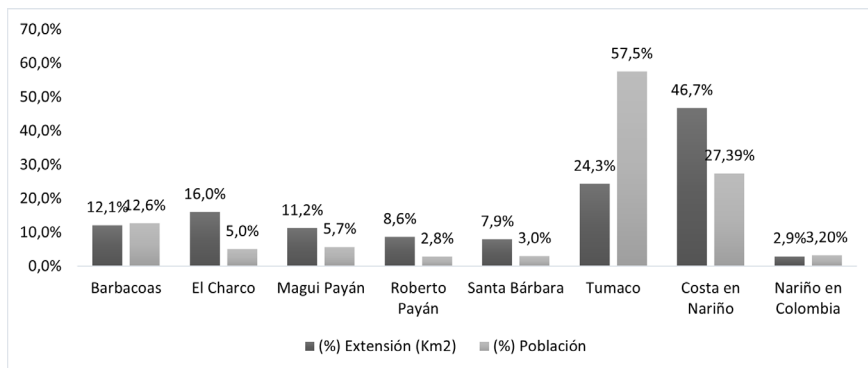


demandas externas y a una forma extractiva de ver los recursos por parte de los empresarios, sin repercusión o planificación a largo plazo para favorecer social y económicamente a las poblaciones del sitio ocupado (Rivas, 1999).

### 1.3.2. Aspectos demográficos actuales

La población de la Costa Pacífica Nariñense para el 2021 asciende a 446.990 habitantes correspondiente al 27,47% de la población total del Departamento de Nariño y al 0,88% de la población total nacional. Más de la mitad de su población se concentra en el municipio de Tumaco con 57,5%, seguido de los municipios de Barbacoas con 12,08% y Magüí con 5,71%, estos dos últimos representan en su conjunto más de la quinta parte de la población de la subregión (Ver figura 6, Anexo C).

**Figura 6.** Participación poblacional y extensión territorial por municipio sobre el total de la Costa Pacífica Nariñense 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

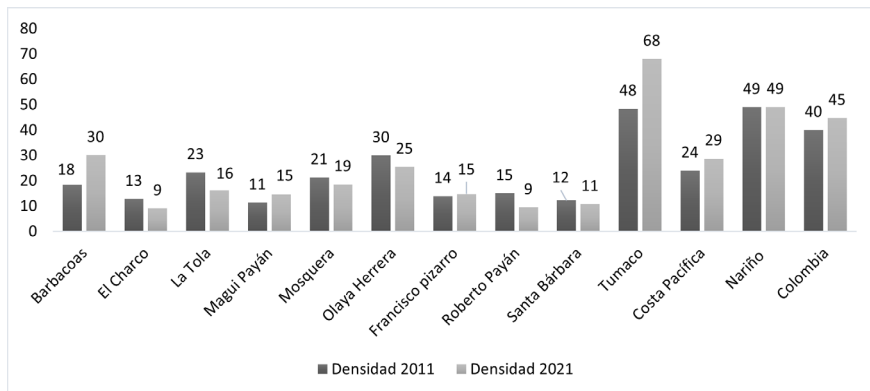
## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Por otro lado, el total de los municipios de la subregión comprende el 46,72% de la extensión departamental y el 0,75% de la extensión nacional, siendo Tumaco el municipio con mayor extensión sobre el total de la Costa Pacífica de Nariño, con un 24,3% y el Charco con 16%. En este orden de ideas, para el año 2021, la densidad poblacional de la Costa Pacífica Nariñense es de 29 habitantes/Km<sup>2</sup>, por debajo del promedio departamental, con 49 habitantes/Km<sup>2</sup> y Colombia, cuya densidad poblacional es de 44,7 habitantes/Km<sup>2</sup>.

Las críticas condiciones sociales que abarca esta subregión, como el conflicto armado, altos índices de desempleo, bajo acceso a la educación superior, dificultades de movilidad, atención básica, entre otros, han generado una gran dispersión poblacional en los últimos diez años. Los municipios en donde se evidencia una variación considerable son Barbacoas, con un incremento en su densidad poblacional del 39%, seguido del municipio de Tumaco, con un incremento del 29%, el resto de municipios disminuyeron su densidad poblacional, siendo Roberto Payán el de mayor porcentaje, con una disminución del 59%. (Ver figura 7).

**Figura 7.** Densidad poblacional Subregión Pacífica Nariñense 2011-2021

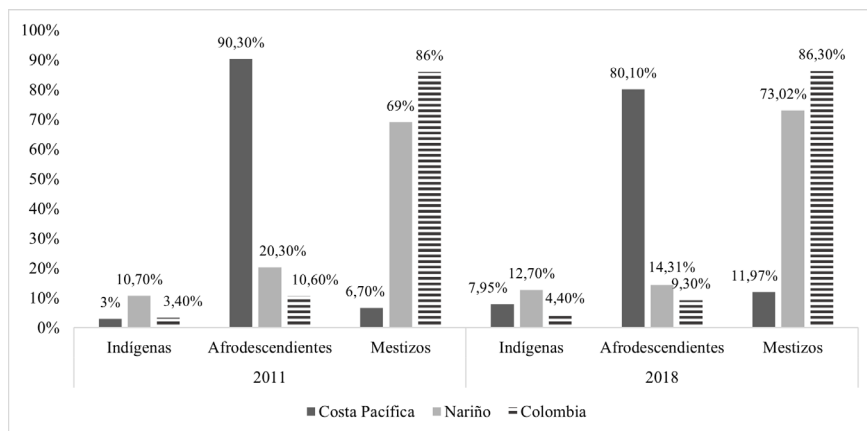


*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

De acuerdo a su composición étnica, según el DANE (2018), el 80,1% de sus habitantes pertenece a los afrodescendientes, el 7,95% a grupos indígenas y 11,97% a mestizos. A nivel departamental, la población afrodescendiente es de 14,31%, indígenas 12,7% y mestizos 73,02%. En Colombia, el 9,3% de la población es afrodescendiente, el 4,4% indígenas y el 86,30% mestizos. (Ver figura 8).

Por lo anterior, Esta subregión cuenta con gran diversidad étnica y cultural, con representación afrocolombiana, indígena y mestiza, siendo la población afrodescendiente la de mayor representación. El territorio indígena se encuentra organizado en resguardos y cabildos, que se conocieron desde la época de la Colonia y se configuraron como entes territoriales en la Constitución Política de 1991.

**Figura 8. Estructura étnica poblacional 2011 – 2018**

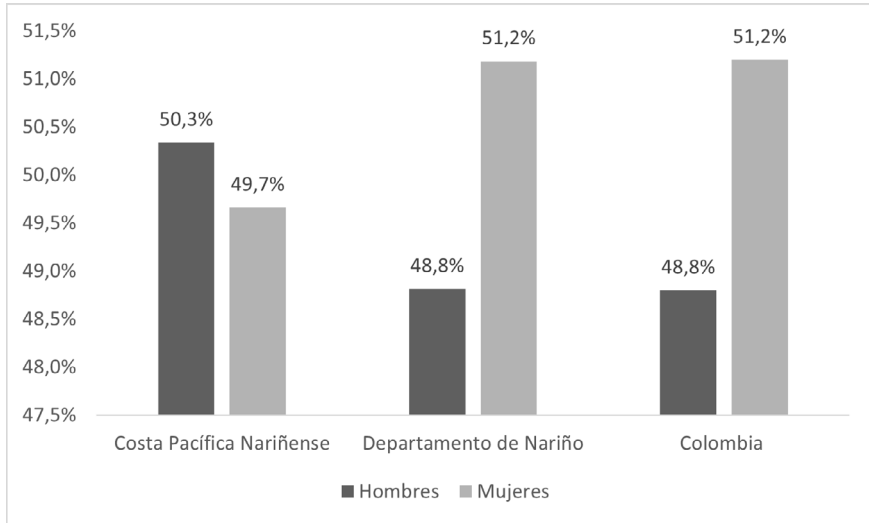


*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

Con respecto al género, para el 2021 se registra en la Costa Pacífica Nariñense, una población masculina del 50,3,7% y una población femenina del 49,7%. Las condiciones de vida de las mujeres son desfavorables con relación a la de los hombres, tanto en términos de dependencia económica, como en cifras sobre el índice de analfabetismo, violencia, desempleo, mortalidad, migración, desigualdad, entre otros.

De acuerdo con el Observatorio de Género de Nariño (2020), para el año 2020, a nivel departamental, el 60% de la población femenina no cuenta con ingresos; más de sesenta mil mujeres no saben leer, ni escribir y solo el 14,6% de las mujeres tiene educación universitaria y posgradual; en el mercado laboral, las mujeres mantienen una tasa de desempleo más alta que la de los hombres, independientemente de su nivel educativo (Ver figura 9, Anexo D).

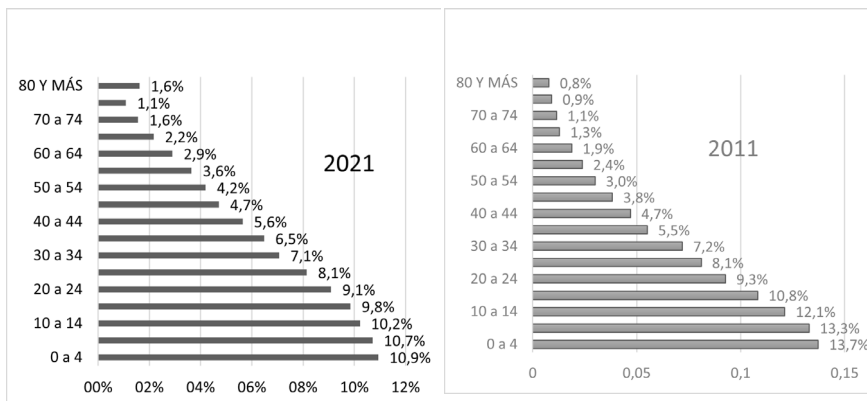
**Figura 9.** Distribución poblacional por sexo, 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

Si se realiza una clasificación por rango de edades, las pirámides poblacionales son un medio práctico para hacer previsiones sobre el comportamiento futuro de la población. En el caso de la pirámide correspondiente al año 2021, se prevé que en los próximos años habrá cambios en la estructura poblacional motivados fundamentalmente por la reducción de las tasas de natalidad y el incremento de los índices de longevidad, hechos asociados con las preferencias de las nuevas generaciones con respecto a su proyecto de vida. (Ver Figura 10, Anexo E).

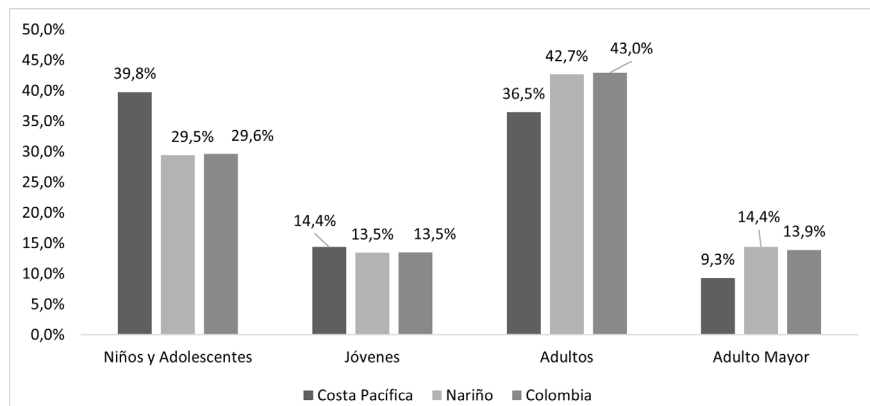
**Figura 10. Estructura Poblacional por edades 2011-2021**



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

Si se asume como niños y adolescentes a la población entre 0 y 19 años de edad, como jóvenes a la población entre 20 y 29 años, como adultos a la población entre 30 y 64 años y como adultos mayores o de la tercera edad a la población con más de 65 años, se encuentra que en la Costa Pacífica Nariñense predomina la población de niños y adolescentes con un 39,8%, demostrando que en la subregión, la dinámica poblacional se caracteriza principalmente por tasas de natalidad altas, así como altas tasas de mortalidad que explican el deceso paulatino de la población mayor a medida que va ganando edad. A diferencia de la Costa Pacífica, a nivel departamental y nacional se evidencia que predomina la población adulta, seguido de niños y adolescentes. (Ver figura 11).

**Figura 11. Estructura poblacional por edades 2021**



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

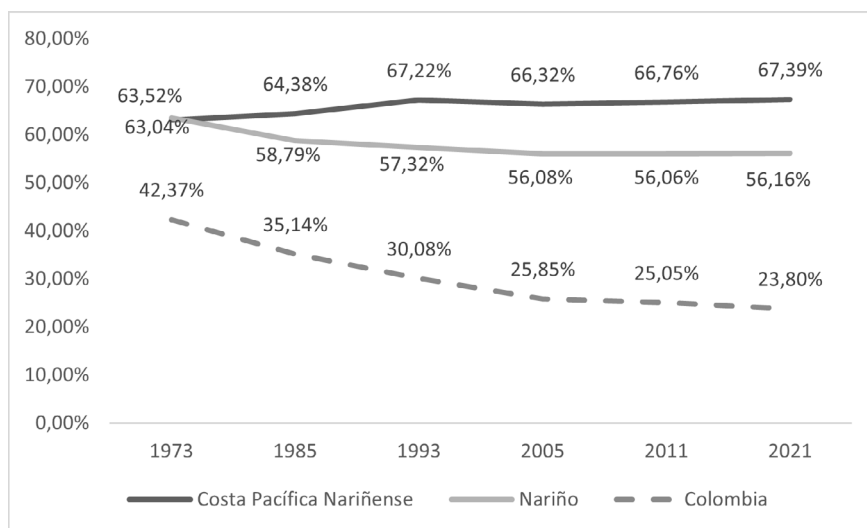
### 1.3.3. Población Intercensal 1993 - 2018

La población intercensal de la Costa Páccica nariñense registra cambios importantes. De 1993 a 2018 la población se incrementó en 69,5%, al pasar de 260.507 habitantes a 441.520. La ruralidad también aumentó, puesto que en 1993 el 63,5% de su población se concentraba en el campo, en tanto que para 2018 el porcentaje pasó a 67,2%.

Para el caso departamental, la población rural pasó de representar el 58,8% en 1993 a ser alrededor del 54% en el 2018 (4,8 puntos porcentuales), mientras que el país pasó de 31,3% a 24,5% (6,8 puntos porcentuales) en el mismo periodo.

Lo anterior evidencia la alta ruralidad de la Costa Pacífica nariñense, pues casi triplica el promedio nacional, explicando en buena medida su condición de pobreza y vulnerabilidad económica (Ver Figura 12, Anexo F).

**Figura 12.** Ruralidad en la Costa Pacífica Nariñense 1973 - 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

El municipio más rural de la Costa Pacífica nariñense es Barbacoas, donde el 78,3% de su población se ubica en el campo, seguido de Roberto Payán, con el 73,2% y Santa Bárbara, con el 73,1%. El municipio menos rural es Mosquera, donde casi la mitad de su población (48%) se ubica en la cabecera. Prácticamente, todos



los municipios de la subregión han ganado ligero terreno a la ruralidad, a excepción de La Tola y Roberto Payán que cedieron porcentajes importantes (Ver Anexo G).

En este periodo intercensal, la población de la Costa Pacífica nariñense ha crecido a un ritmo del 2,13% anual, por encima del promedio nacional que lo ha hecho a una tasa del 1% anual, y del promedio departamental que ha sido del 0,49% anual. Con este crecimiento, la población costera ha incrementado su participación en el total de la población departamental y nacional, de un 18,04% y 0,69%, a un 27,08% y 0,91%, respectivamente.





## **02** Aspectos Sociales y Políticos del Pacífico Nariñense

### **2.1. SALUD EN EL PACÍFICO NARIÑENSE**

#### **2.1.1. Red de Servicios de Salud Año 2021**

La conformación de la red pública de instituciones prestadoras de servicios de salud, además de incrementar la calidad y la eficiencia en la satisfacción de las necesidades de las comunidades más vulnerables del Departamento de Nariño, permite la articulación de instituciones, mediante iniciativas y proyectos que beneficien a la población nariñense.

Por lo anterior, la red de servicios de salud, se concibe como un conjunto articulado de servicios con distinta capacidad de resolución, “que trabajan de manera organizada y coordinada en un proceso de integración funcional orientado por los principios de complementariedad, subsidiariedad y los lineamientos de referencia y contra referencia establecidos por el ente territorial” (Gobernación del Valle del Cauca, 2017, p. 4) y su objetivo fundamental es generar soluciones que se adecúen a las necesidades de los ciudadanos en general, manteniendo diferentes condiciones de acceso, servicio continuo, oportuno, integral y eficiente con el uso de los recursos.

Según el Instituto Departamental de Salud de Nariño (2008), la red de prestación de servicios de salud se encuentra organizada por distintos niveles de complejidad, baja, media y alta, donde la optimización de su capacidad instalada es fundamental para su funcionamiento, minimizando el “acceso y riesgos en la atención, acordes al perfil epidemiológico y a las necesidades específicas de la población determinadas por el entorno externo de cada subregión” (p.3).

De acuerdo al Decreto 1760 de 1990, los niveles de complejidad se definen de la siguiente manera:

**Nivel 1:** se caracteriza por tener una tecnología de baja complejidad, sencilla y simple de utilizar en la consulta externa, hospitalización, urgencias y los servicios de apoyo para diagnóstico y tratamiento de problemas de salud de menor severidad.

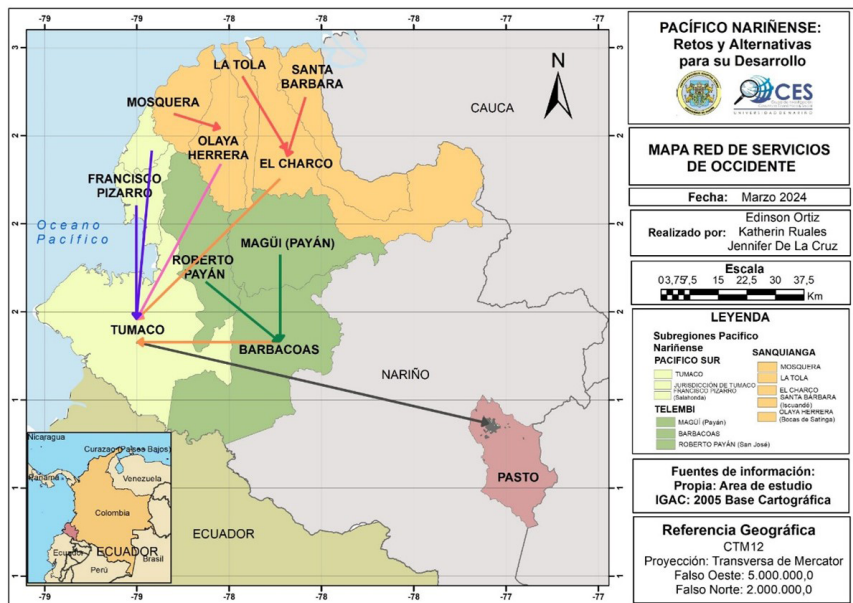
**Nivel 2:** tecnología de mediana complejidad, que requiere profesional especializado para su manejo, en la consulta

externa, hospitalización, urgencias y en los servicios de diagnóstico y tratamiento de patologías de mediana severidad.

**Nivel 3:** tecnología de la más alta complejidad, atención por personal especializado y subespecialidad en el área para convertirla como polo de desarrollo de regiones mayores en el país (Decreto 1760, 1990).

La Red Occidente, está integrada por las instituciones de los diferentes niveles de complejidad que existen en la Costa Pacífica Nariñense, y que la ilustra la figura 13:

**Figura 13. Mapa de Red de Servicios de Occidente**



Esta Red cuenta con 3 centros de referencia de baja complejidad y uno de mediana. Los centros y hospitales de baja complejidad se encuentran representados por:

El Centro de Salud Camilo Hurtado, con sede en el municipio de Olaya Herrera y radio de acción al municipio de Mosquera; el Hospital Sagrado Corazón de Jesús, ubicado en el municipio de El Charco y con radio de acción a La Tola y Santa Bárbara; el Hospital San Antonio, que se encuentra ubicado en el municipio de Barbacoas y tiene radio de acción a los municipios de Roberto Payán y Magüí Payán. Por su parte, el Hospital San Andrés, es un centro de salud de mediana complejidad, tiene sede en Tumaco y su radio de acción se extiende a toda la subregión. (Instituto Departamental de Salud de Nariño, 2008).

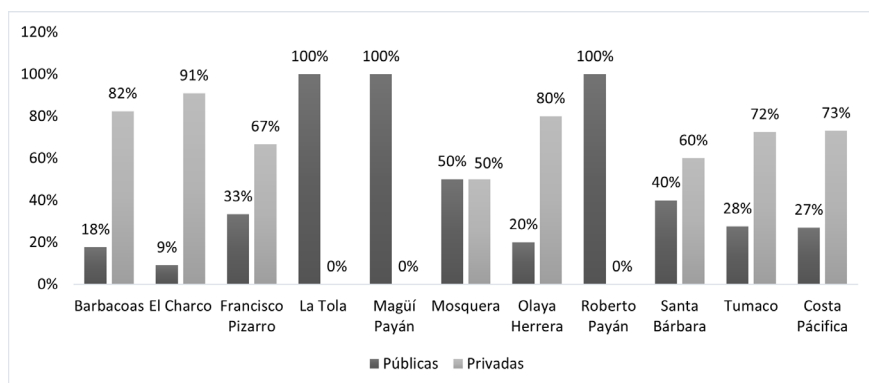
Como se observó anteriormente, la subregión del Pacífico Nariñense cuenta con centros de salud de baja y mediana complejidad, cuya situación es preocupante para la zona rural, debido a que no cuentan con los elementos básicos para atender las situaciones que requieren de primeros auxilios. Adicionalmente, la red de instituciones de salud está conformada por instituciones públicas y privadas, siendo las instituciones de salud de carácter público las únicas con presencia en la Tola, Magüí y Roberto Payán. Para el año 2021, se registran 152 instituciones prestadoras de salud de las cuales 111 son privadas y tan solo 41 públicas.

Frente a esta problemática, desde el año 2015 se viene implementando un modelo de atención integral en salud, basado en la prestación de mejores servicios para la población más vulnerable del Pacífico colombiano; la estrategia busca beneficiar a

los municipios costeros mediante la Atención Primaria en Salud (APS), donde el 65% de la población se encuentra ubicada en zonas de alta dispersión (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014). Este modelo de Atención Integral, se ha implementado a nivel nacional, especialmente en las zonas dispersas, garantizando soluciones a los problemas de acceso a los servicios de salud, infraestructura deficiente y baja calidad de la prestación del servicio.

Uno de los municipios con mayor importancia es Tumaco, que cuenta con el 72% de las entidades privadas y el 28% de las entidades públicas; seguido del municipio de Barbacoas, con el 82% de las entidades privadas y el 18% de las entidades públicas (Ver figura 14).

**Figura 14.** Red de Servicios de Salud 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2022.

La red de occidente está conformada por los siguientes prestadores de salud, los cuales están clasificados en el nivel 1 y 2 de complejidad (Ver Tabla 2):

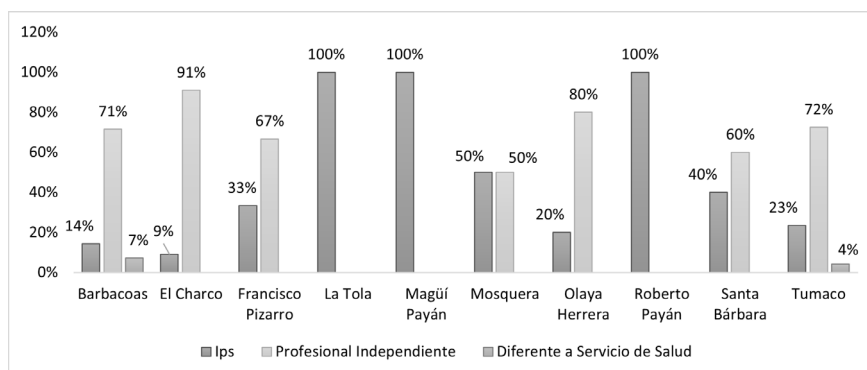
**Tabla 2.** *Red de Salud de Occidente*

Municipio	Institución	Nivel
Barbacoas	Hospital San Antonio de Barbacoas ESE	1
El Charco	Hospital Sagrado Corazón de Jesús	1
Francisco Pizarro	Centro de Salud Señor del Mar	1
La Tola	ESE Centro de salud Nuestra Señora del Carmen	1
Magüí	Centro de salud Saul Quiñones	1
Mosquera	Centro de salud San Francisco Mosquera ESE	1
Olaya Herrera	Centro de salud Camilo Hurtado Cifuentes ESE	1
Roberto Payan	Centro de salud las mercedes	1
Santa Barbara	Centro de salud Santa Barbara Iscuandé ESE	1
Tumaco	Hospital San Andrés ESE	2
Tumaco	Centro hospital Divino Niño ESE	1

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos publicados en Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b.

Cabe añadir la clasificación de los prestadores de servicios de salud que corresponde a instituciones prestadoras de servicios de salud, profesionales independientes de salud, entidades con objeto social diferente y servicios de transporte especial de pacientes, los cuales en el Pacífico Nariñense están conformados de la siguiente manera (Ver figura 15):

**Figura 15.** Tipos de Prestadores de Servicios de Salud en el Pacífico Nariñense Año 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos publicados en Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b.

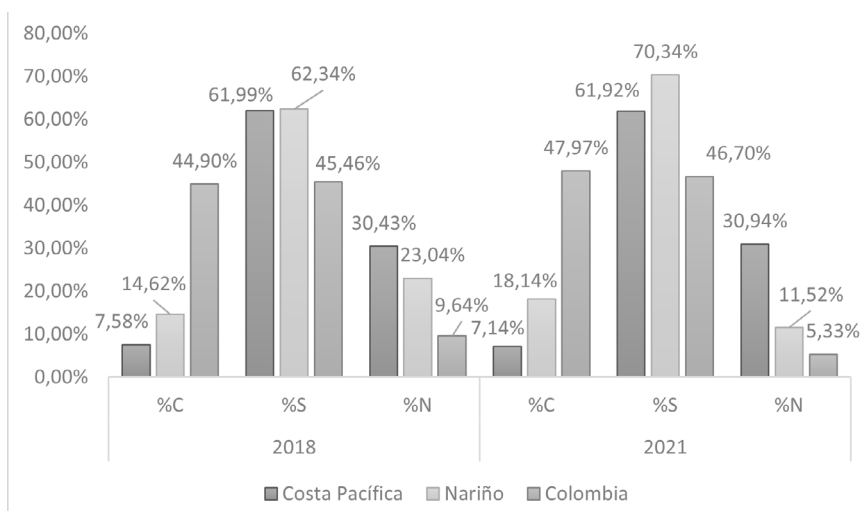
De la figura anterior, se puede observar que en el Pacífico nariñense, la red de servicios de salud se ve representada mayormente por entidades que corresponden a profesional independiente, lo que soporta las estadísticas de que la mayoría de estas instituciones son de carácter privado en la subregión costera de Nariño. Por otro lado, hay una baja participación de instituciones I.P.S. que prestan su servicio de manera pública y como una minoría, se encuentran las entidades de objeto social diferente a la prestación de servicios de salud, siendo más difícil la afiliación de la población a entidades privadas.



## 2.1.2. Cobertura en Salud

La cobertura en salud durante el período 2018 - 2021 ha presentado variaciones importantes en los contextos nacional y departamental pero no en la Costa Pacífica Nariñense. Mientras que la población sin cobertura (N) a nivel nacional se redujo al 5,33%, y a nivel departamental al 11,52%, en la Costa Pacífica Nariñense se incrementó al 30,94% en el periodo de análisis. Estos incrementos de cobertura estuvieron explicados tanto en el régimen contributivo (C) como en el subsidiado (S), en tanto que en el Pacífico Colombiano, no tuvieron variaciones significativas, exhibiendo una vez más las diferentes situaciones de vulnerabilidad y falta de acceso a los servicios básicos, entre otras condiciones que atraviesa la población costera, particularmente (Ver Figura 16, Anexo H).

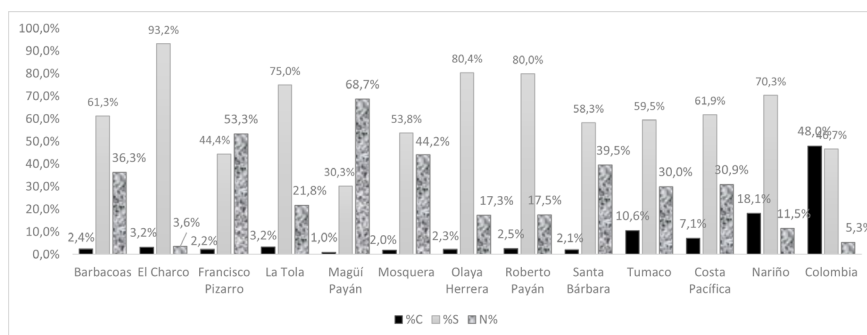
**Figura 16.** Cobertura de Aseguramiento por tipo de Régimen 2018-2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos publicados en Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b.

El análisis a nivel municipal para el 2021 muestra que la mayoría de estos territorios mantienen a su población afiliada al régimen subsidiado o no acceden a ningún servicio, ratificando el difícil acceso a los servicios de salud y la precaria situación sanitaria. Con respecto al régimen contributivo, muchos de estos municipios se ubican en cifras que están por debajo del 3% y por lo general, son representadas por funcionarios públicos, que, a excepción de Tumaco, cuya cobertura del régimen contributivo supera el 10%, son pocos los que pueden acceder a servicios “mejorados” en calidad y atención. En los municipios de El Charco, Olaya Herrera y Roberto Payán, el régimen subsidiado supera el 80% de cobertura. En el Municipio de Magüí Payán la población por fuera del sistema de salud llega casi al 70% y en Francisco Pizarro supera el 50% (Ver figura 17).

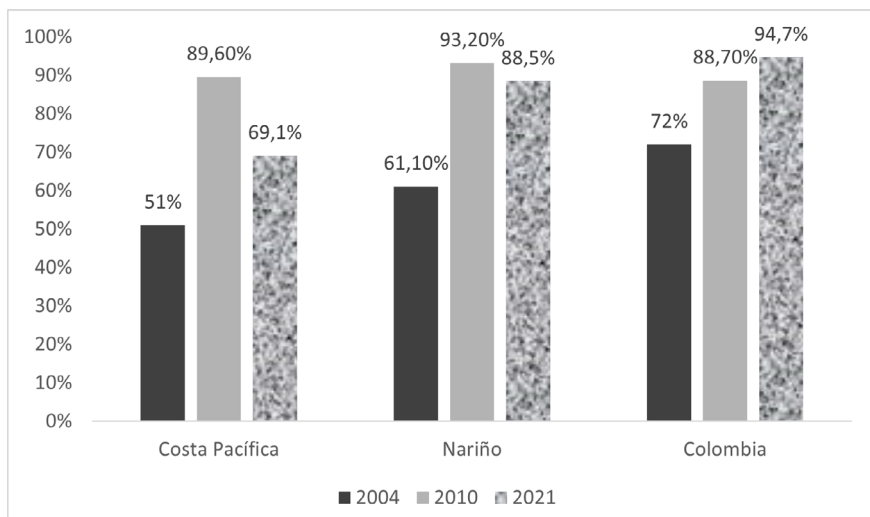
**Figura 17. Cobertura de Aseguramiento en salud por municipio 2021**



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos publicados en Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b.

Por consiguiente, se puede decir que la cobertura, tanto a nivel nacional, departamental y de la subregión pacífica, ha tenido una tendencia hacia el crecimiento, sin embargo, la Costa Pacífica de Nariño se sigue manteniendo por debajo del promedio departamental y nacional. Dentro de la Subregión, en el año 2010, el municipio de Tumaco ocupaba el primer lugar al mantener la totalidad de su población asegurada, seguido de Mosquera y Santa Barbara, por su parte, el municipio de menor cobertura era Magüí. En el 2021, el municipio con mayor cobertura en salud es El Charco, seguido de Olaya Herrera y Roberto Payán y finalmente el municipio con más baja cobertura continúa siendo Magüí, con el nivel más bajo registrado en diez años. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b) (Ver figura 18).

**Figura 18.** Cobertura de Aseguramiento en Salud 2004-2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos publicados en Ministerio de Salud y Protección Social, 2022b.

### 2.1.3. Calidad en Salud

La Organización Mundial de la Salud, define la calidad de la asistencia sanitaria como aquella encargada de asegurar que cada paciente reciba el conjunto de servicios diagnósticos y terapéuticos más adecuados, para conseguir una atención sanitaria óptima, teniendo en cuenta todos los factores y los conocimientos del paciente y del servicio clínico, y así lograr el mejor resultado con el mínimo riesgo de efectos iatrogénicos y la máxima satisfacción del paciente con el proceso. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2022a)

Adicionalmente, la calidad en salud está relacionada con la humanización, la cual implica centrar el accionar de la comunidad en general en el fortalecimiento de una cultura organizacional dirigida al ser humano y la protección de la vida, materializando así, la eficacia, eficiencia, seguridad, oportunidad, continuidad, accesibilidad, aceptabilidad, así como, el bien común, la equidad, el buen vivir, la integralidad del ser humano, la transparencia, la coordinación entre los diferentes agentes del sector salud para el logro de una salud integral, enfocada en las personas y de apoyo a las familias y a la comunidad en general (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016).

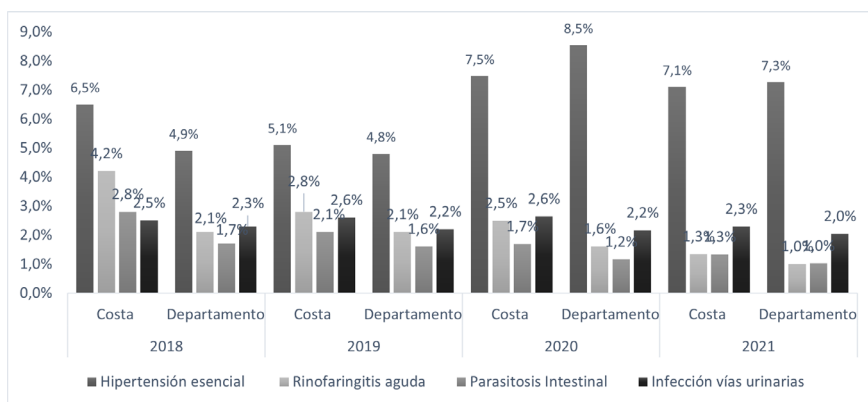
La situación que se vive en la Costa Pacífica nariñense, como la falta de mantenimiento de las instalaciones, poco personal médico, retrasos en el pago de los salarios, falta de seguridad para el personal sanitario que pide el traslado a otros centros hospitalarios, falta de especialistas, facturas impagadas y una mala gestión por los entes encargados, además de las condiciones de vulnerabilidad estructural, que siempre han estado presentes en

este territorio y la precariedad en los servicios de salud y educación y sus dificultades para el acceso a oportunidades laborales, demuestran que no existe calidad en la salud, pues a pesar de que se logre incrementar la cobertura en salud, se siguen presentando barreras para que la comunidad reciba una atención médica adecuada y oportuna.

#### 2.1.4. Morbilidad en el Pacífico Nariñense

El término morbilidad hace referencia a la afectación en la salud por una o varias enfermedades sobre la población en un determinado momento del tiempo. Este análisis, suele acompañarse con información clasificada por edad, sexo, causas de muerte y otros.

**Figura 19.** Morbilidad en la Costa Pacífica Nariñense 2018-2021



*Nota.* Elaboración propia con base en datos publicados en el Instituto Departamental de Salud Nariño, 2021.

Las principales causas de morbilidad por consulta externa registradas en el periodo 2018-2021 en la Costa Pacífica Nariñense fueron la hipertensión esencial, parasitosis intestinal, infecciones en vías urinarias y rinoфарингитis aguda. Como se puede apreciar en la Figura 19, la Costa Pacífica se encuentra con porcentajes muy elevados en comparación con los datos reportados a nivel departamental, siendo la hipertensión esencial, uno de los problemas que ha venido creciendo de manera continua en esta zona, con un incremento desde el 2018 de 31,3%. Los municipios con mayor participación en estas enfermedades son La Tola, Tumaco, Mosquera y Barbacoas.

Para el año 2021 se evidencia en la Costa Pacífica, una disminución en los casos de parasitosis intestinal, infección en vías urinarias y rinoфарингитis aguda, a excepción de la hipertensión esencial que desde el año 2018 se ha incrementado de manera significativa, siendo Francisco Pizarro, Mosquera y Tumaco los municipios más afectados con esta enfermedad.

Las principales causas de hipertensión esencial son la edad, antecedentes familiares, la raza, la existencia de sobrepeso en la población, la falta de actividad física, el consumo de tabaco, el alto contenido de sal y las dietas con insuficiencia de potasio, además de la presencia de estrés.

### 2.1.5. Infraestructura en Salud

La infraestructura hospitalaria es un factor imprescindible en el desarrollo económico de los territorios, ya que las inversiones destinadas a la mejora de este factor contribuyen a la accesibilidad

de sus servicios, al bienestar de su población en general y al mejoramiento de sus índices de morbilidad y mortalidad.

Se puede inferir que la infraestructura en salud que se presenta en la Costa del Pacífico Nariñense es básica, únicamente para la prestación de servicios de baja y mediana complejidad y es por esta razón, que en las zonas rurales más dispersas de esta subregión, su población se tiene que desplazar hacia los centros urbanos, principalmente al municipio de Tumaco, para recibir atención hospitalaria, ya que en dichas zonas, no se cuenta con el personal necesario e idóneo o las herramientas que permitan satisfacer las necesidades de los pacientes, en otras palabras, solo se cuenta con personal capacitado para la atención de consultas, pero no hay especialistas, ni suministros para la realización de procedimientos quirúrgicos de mediana y mayor complejidad.

A continuación, se presenta la red de servicios de salud con sus respectivos niveles de complejidad. (Ver tabla 3)

**Tabla 3.** *Infraestructura de la red pública de servicios de salud en la Costa Pacífica Nariñense*

RED OCCIDENTE				
Municipio	Red	Radios	Ambulancias	Complejidad
Olaya Herrera	ESE Centro Salud Camilo Hurtado Cifuentes	5	2	Baja
Barbacoas	ESE. Hospital San Antonio	4	2	Baja
	Aso. Autoridades Tradicionales Cabildos indígenas Awá-UNIPA	1	1	Baja
El Charco	ESE. Hospital Sagrado Corazón de Jesús	7	2 (Marítimos)	Baja

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

La Tola	ESE Centro Salud Nuestra Señora. del Carmen	5	2	Baja
Roberto Payan	ESE Centro de Salud. Las Mercedes	2	2 (1 Terrestre-1 marítimo)	Baja
Santa Bárbara	ESE Centro de Salud Santa Bárbara	5	1	Baja
Francisco Pizarro	ESE Centro de Salud Señor del Mar	5	2	Baja
Magúí Payan	ESE Centro de Salud Magúí Payan	5	2 (1 terrestre y marítimo)	Baja
Tumaco	ESE Centro de Salud Divino Niño	15	2	Mediana
	Hospital San Andrés ESE		1	
Mosquera	ESE Centro de Salud San Francisco	5	2	Baja

*Nota.* Tomado del Instituto Departamental de Salud de Nariño, 2018.

Por lo anterior, se requiere proyectos con iniciativas e inversiones que garanticen la prestación de los servicios de salud, acorde a la demanda y a las necesidades de atención en cada zona de la subregión, así mismo, el fortalecimiento de los centros urbanos y rurales, a través de modelos de atención, promoción y prevención, enfocados prioritariamente en la salud materna e infantil y la complementación de sistemas de referencia y desarrollo de transporte y comunicaciones que posibiliten el acceso efectivo de la comunidad a estos centros prestadores de los servicios de salud.

---

---



## 2.2. EDUCACIÓN EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

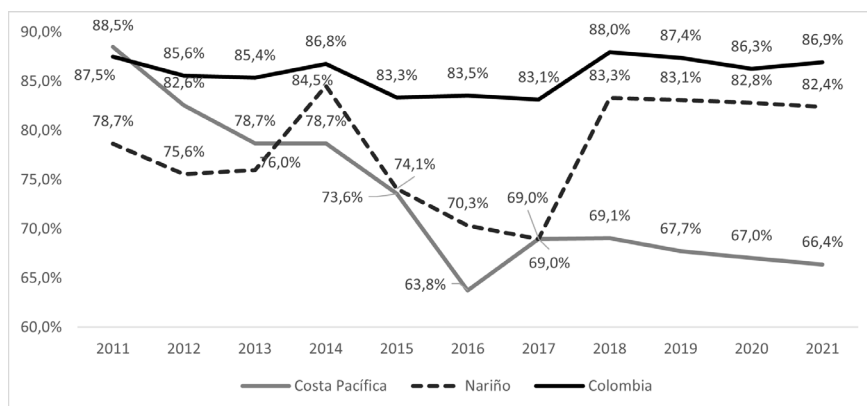
### 2.2.1. Cobertura Educativa

La importancia de las tasas de cobertura educativa radica en que permiten identificar y obtener una descripción más acertada de la situación del sector educativo en un territorio en específico, pues según la Secretaría de Educación Departamental de Nariño (2022), “dichas tasas son herramientas técnicas de planificación, organización, dirección y control que facilitan alcanzar los objetivos y las metas de la gestión en la prestación del servicio educativo” (p. 28).

La Tasa de Cobertura Neta (TCN), entendida como la relación entre los estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad teórica correspondiente al nivel y el total de la población en ese rango de edad, ha disminuido en la última década en la Costa Pacífica Nariñense, siendo Magüi, el municipio con la tasa de cobertura más baja reportada en el 2021, con 31,47%, y Francisco Pizarro con 48,91%. (Secretaría de Educación departamental de Nariño, 2022).

Una de las razones de la baja cobertura neta en estos municipios, se debe a la presencia de grupos armados, que desencadenan efectos negativos en la población, como el abandono y despojo de tierras y el reclutamiento de menores, convirtiendo en un riesgo el asistir a los centros educativos (Ver figura 20).

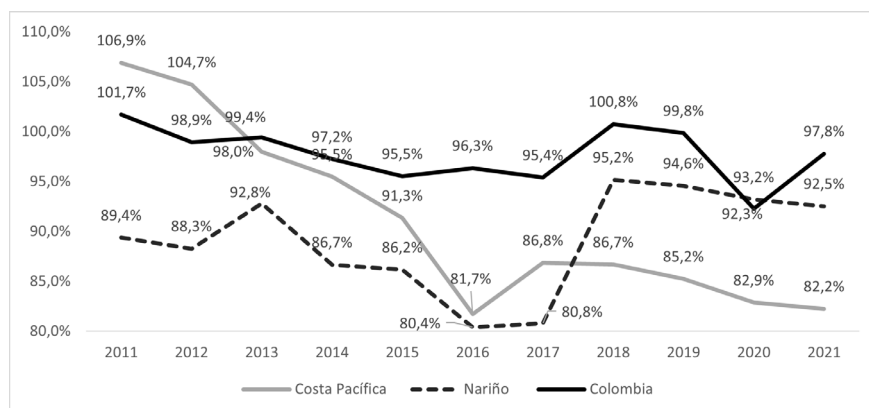
**Figura 20.** Tasa de cobertura neta en la Costa Pacífica Nariñense 2011-2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2021.

Por su parte, la tasa de cobertura bruta, entendida como la relación entre los estudiantes matriculados en un grado de enseñanza específico, sin tener en cuenta la edad que estos tengan, se encuentra por debajo del promedio departamental y nacional, en donde los municipios de Magüi y Francisco Pizarro continúan siendo los municipios con la tasa de cobertura bruta más baja con 39,05% y 59,31%, respectivamente (Ver figura 21).

**Figura 21.** Tasa de Cobertura Bruta en la Costa Pacífica Nariñense 2011 - 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2021.

En comparación con los demás niveles, la tasa de cobertura más alta se encuentra en el nivel de primaria. Sin embargo, este indicador ha experimentado una tendencia decreciente desde el año 2015, pasando de 111.8% a 89% en el año 2021. Por otro lado, en el caso de la educación media, la tasa de cobertura ha mostrado una tendencia creciente durante el período de estudio. En el 2015, esta tasa era del 50.7%, y para el 2021, ha aumentado al 71.6%. En cuanto al nivel de secundaria y transición, no se han observado grandes variaciones en las tasas de cobertura (Ministerio de Educación Nacional, 2021).

En el ámbito de la educación superior, se observó que para el año 2021, únicamente el 6% de los estudiantes matriculados en

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

el departamento proceden de la subregión Pacífico, cifra que refleja una oferta limitada de programas de educación superior en esta región. La tasa de cobertura alcanza apenas el 10.82%, valor inferior al promedio del departamento que se sitúa en el 30.06%. Los datos muestran que las instituciones educativas de educación superior están principalmente concentradas en zonas urbanas o en otras regiones y que los estudiantes del Pacífico pueden enfrentar dificultades para acceder a estas oportunidades educativas debido a la distancia y la falta de recursos para desplazarse.

La tasa de transición inmediata a la educación superior revela que solo el 31% de los graduados de bachillerato comienzan sus estudios universitarios en el año siguiente a su graduación, sin embargo, se dio una tendencia decreciente entre el año 2020 y 2021, descenso que podría atribuirse a factores coyunturales, como la pandemia, donde muchos estudiantes optaron por dejar de asistir a la educación superior por la necesidad de trabajar para contribuir al sustento familiar o para ayudar a superar las dificultades económicas en el hogar. Esta situación plantea desafíos adicionales en términos de acceso equitativo a la educación superior y resalta la importancia de abordar las barreras económicas que impiden que los estudiantes continúen con sus estudios de pregrado.

En el período comprendido entre 2016 y 2021, se encuentra que existe un mayor interés hacia el estudio de las ciencias agrícolas, la pesca y la medicina veterinaria, representando aproximadamente un 24% del total de matriculados, seguido de la Administración de Empresas y Derecho, que comprende el 23%.

En contraste, las Artes y Humanidades registran la cifra más baja, con apenas un 0.2%. Esta distribución indica una preferencia predominante por campos relacionados con ciencias aplicadas y negocios, mientras que las áreas de humanidades y artes atraen a un número significativamente menor de estudiantes (Ministerio de Educación Nacional, 2021).

### 2.2.2. Tasa de Deserción

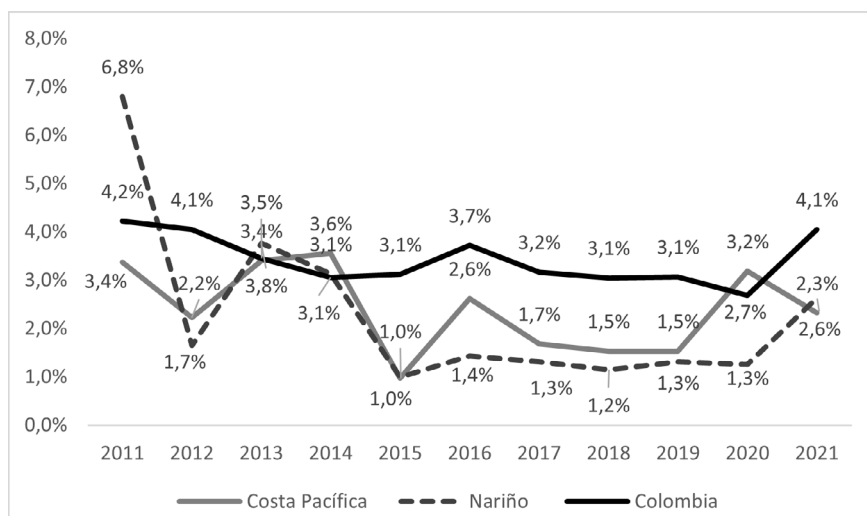
La tasa de Deserción Escolar es un fenómeno de carácter negativo de la educación, que se presenta como el abandono del sistema escolar por parte de los estudiantes, debido a diferentes causas, tales como el contexto social, familiar, económico e individual del estudiante. A pesar de que año a año se incrementa, en el 2020 se dispararon las cifras de deserción escolar a nivel nacional, dada la situación de emergencia presentada por la pandemia por Covid 19.

Esta tasa se calcula con datos finales de estudiantes que desaparecen del sistema educativo. De acuerdo a los datos reportados por el Ministerio de Educación Nacional (2021), a nivel nacional, la tasa de deserción disminuyó desde el 2011 hasta el 2021 en un 4,02% debido fundamentalmente, a las estrategias implementadas para generar mayor retención en los estudiantes, como el programa de alimentación escolar.

En comparación del nivel de deserción nacional y departamental, se evidencia un panorama similar en la Costa Pacífica Nariñense, donde la tasa de deserción se disminuyó en un 31,15% en el periodo 2011-2021. En la época de pandemia de Covid 19, entre el año

2019 y 2020, la deserción se incrementó en 107%, situación derivada de que en esta subregión no se cuenta con las condiciones sanitarias y de bioseguridad para mantener a la población educativa en los centros escolares, además de las condiciones precarias que se presentan en la infraestructura en salud y en la calidad de la prestación de los servicios hospitalarios (Ver figura 22).

**Figura 22.** Tasa de Deserción 2012-2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2021.

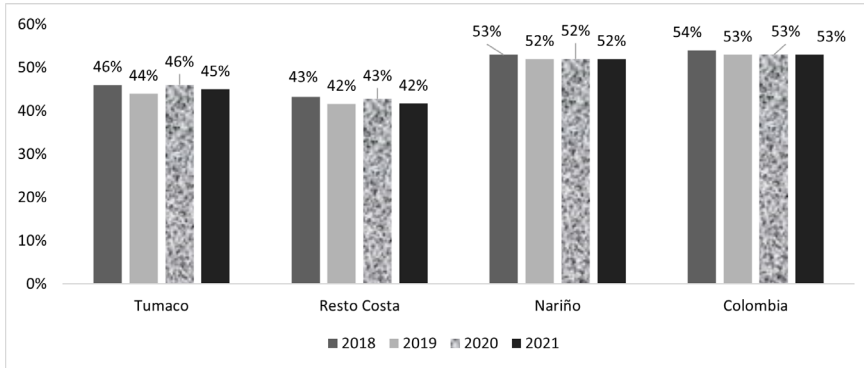
### 2.2.3. Calidad Educativa

Como medida de la calidad educativa, se cuenta con los resultados de las Pruebas Saber 11, los cuales permiten a los establecimientos educativos, las secretarías de educación, el Ministerio

de Educación Nacional y la sociedad en general, identificar las destrezas, habilidades y valores que los estudiantes desarrollan durante la trayectoria escolar, independientemente de su procedencia, condiciones sociales, económicas y culturales, con el fin de contribuir a la formulación de planes de mejoramiento en sus respectivos ámbitos de actuación (Secretaría de Educación Departamental de Nariño, 2020).

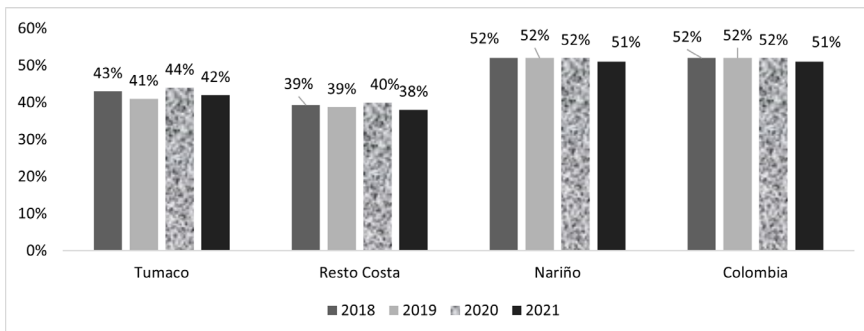
En cuanto a los resultados de las Pruebas Saber en Lectura Crítica y Matemáticas, se evidencia que la Costa Pacífica Nariñense siempre se encuentra por debajo del promedio departamental y nacional y que en el periodo 2018-2021, continúan presentando la misma tendencia, lo que demuestra la falta de estrategias de enseñanza diversificadas, que según el boletín estadístico de la Secretaría de Educación de Nariño (2020), se debe a factores como situaciones sanitarias en la época de pandemia, a la falta de internet, además de la ausencia de un plan de acompañamiento a corto y mediano plazo que fortalezca las competencias de los docentes y estudiantes y que les permita tener un mejor desempeño en dichas pruebas. (Ver figura 23 y 24).

**Figura 23.** Resultados Lectura Crítica Pruebas Saber 11, 2018 - 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2023.

**Figura 24.** Resultados Matemáticas Pruebas Saber 11, 2018 - 2021



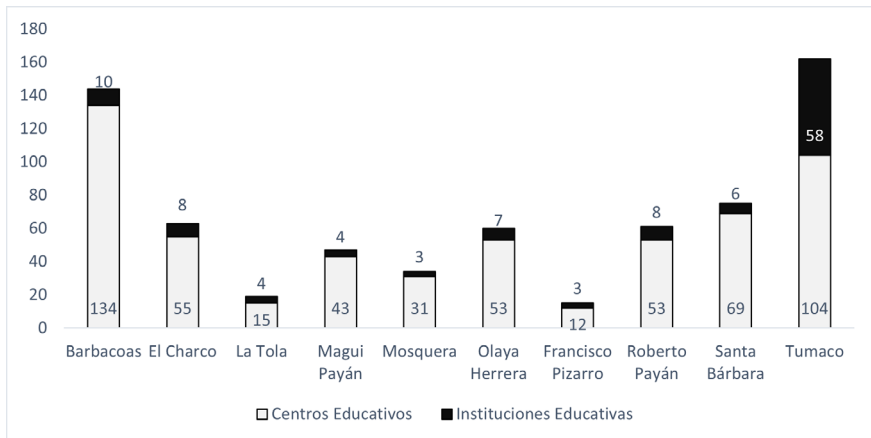
*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2023.



## 2.2.4. Infraestructura Educativa

De acuerdo a los datos reportados en el Ministerio de Educación Nacional (2021), en la Costa Pacífica de Nariño existen 569 centros educativos, en donde solo se brinda la educación básica primaria y 111 instituciones educativas, entendidas como establecimientos que ofrecen servicios educativos de por lo menos un año de preescolar y los nueve grados de educación básica (desde transición hasta el grado noveno) (Ver figura 25).

**Figura 25.** Centros educativos e instituciones educativas en la Subregión Pacífica Nariñense 2021



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del Ministerio de Educación Nacional, 2021.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Esta gran diferencia entre centros e instituciones educativas, se debe en parte al deterioro de las instalaciones físicas, la falta de recursos económicos para destinarlos a la reparación de las sedes educativas, a la ausencia de programas que transformen los colegios de bachillerato clásico en centros de educación técnica vocacional y a la falta de inversión en estrategias que garanticen la educación en aquellas zonas de difícil acceso.



## 2.3. SERVICIOS DOMICILIARIOS EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

### 2.3.1. Características de las Viviendas en el Pacífico Nariñense

De acuerdo con el reporte de población ajustada por cobertura, del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, en el departamento de Nariño predominan los hogares con 3 personas, ubicados particularmente en las cabeceras municipales, de manera que solo aquellos con un promedio de 5 personas/hogar y más, persisten en el área rural. En cuanto al número de hogares por vivienda, el Censo de Población y Vivienda 2018 indican que en el departamento predomina la vivienda unifamiliar, con máximo 1,5 hogares por vivienda. (Gobernación de Nariño, 2020, p. 254)

Según el Plan de Desarrollo de la Gobernación de Nariño 2020, el número de hogares que el DANE calcula para el Departamento de Nariño en el año 2020 se ubica en 437.651 y “el número de viviendas reportadas, para el mismo año, es de 480.901, de las cuales, 407.276 se encontraban con personas presentes, 12.995 con personas ausentes, 25.244 corresponden a viviendas temporales y 35.386 se encontraban desocupadas” (Gobernación de Nariño, 2020, p. 254).

El porcentaje de hogares con vivienda propia en el departamento de Nariño es del 53.10%, que incluye los hogares con vivienda totalmente pagada o que se está pagando. El déficit cuantitativo<sup>3</sup> de vivienda para el departamento se calcula en 18.51%, correspondiente a cerca de 80.998 hogares, mientras que el déficit cualitativo<sup>4</sup> se calcula en 44,6%, correspondiente a aproximadamente 186.277 hogares. (Gobernación de Nariño, 2020, p. 254)

---

<sup>3</sup>. El déficit cuantitativo de vivienda estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar al stock para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento, es decir, se basa en la

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

La situación de vivienda en el departamento de Nariño es delicada, pues según la Secretaría de Infraestructura de Nariño, son cerca de 80 mil las familias nariñenses que no cuentan con infraestructura propia y alrededor de 143 mil tienen casa o apartamento, pero sin condiciones de habitabilidad, determinadas por el acceso a servicios públicos o buenos materiales en el piso y sus paredes. El déficit en Nariño se encuentra por encima de la media nacional, que es del 31%, lo que evidencia que existe una gran problemática habitacional en la región (Radio Nacional de Colombia, 2020).

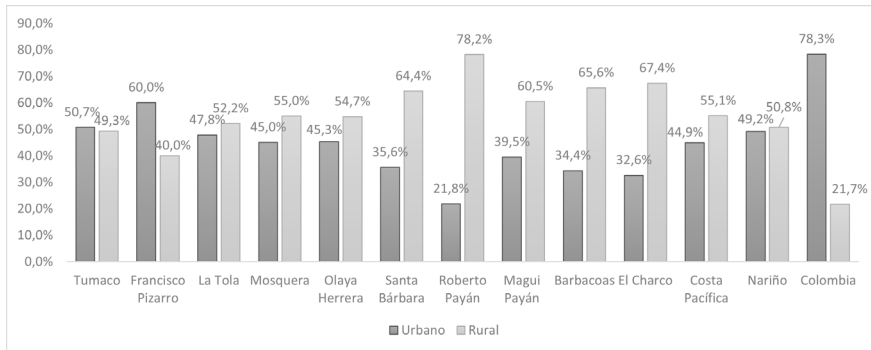
La situación de la Subregión Pacífica de Nariño es aún más preocupante, pues el 55% de sus casi 80 mil viviendas se encuentran en la zona rural, donde las limitaciones, con respecto a las viviendas urbanas, son significativamente mayores, particularmente en lo que refiere al acceso de servicios públicos, material de construcción de sus paredes y pisos y hacinamiento crítico. El municipio de Tumaco alberga el 54% de estas viviendas en condición de ruralidad, en concordancia con el resto de los municipios de la subregión, que también registran más del 50% de sus viviendas en zonas rurales, con las conocidas limitaciones de habitabilidad que presentan (Ver figura 26).

---

comparación entre el número de hogares y el de viviendas apropiadas existentes. El monto en el cual los hogares superen las viviendas es lo que en la gran parte de la literatura se designa como déficit cuantitativo. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2008, p. 15)

<sup>4</sup>El déficit cualitativo hace referencia a las viviendas particulares que presentan deficiencias en la estructura del piso, espacio (hacinamiento mitigable y cocina), a la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios y, por tanto, se requiere de dotación de servicios públicos, mejoramiento o ampliación de la unidad habitacional. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2008, p. 15)

**Figura 26.** Clasificación de viviendas en la Costa Pacífica Nariñense 2018



*Nota.* Elaboración propia en base a datos obtenidos del DANE, 2022.

Adicional a las limitaciones que giran en torno a la calidad de las viviendas en la Costa Pacífica Nariñense, es común la falta de titularidad sobre predios y viviendas, así como el desfase entre estadísticas oficiales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y las Oficinas de Registros e Instrumentos Públicos, debido, entre otras razones, a la condición de bajamar de la subregión los procesos de poblamientos desorganizados a través de las mal construcciones conocidas como invasiones (Alcaldía Distrital de Tumaco, 2020).

Según el Sistema de Selección de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales - SISBEN, más del 50% de las viviendas en la subregión son en piso de madera burda, tabla, tablón, u otro vegetal, lo mismo que las paredes, con techos de zinc, paja, plástico o de cartón y más del 20% se encuentran en zonas de bajamar sobre palafitos, con la consecuente ausencia de servicios públicos y deficiente saneamiento básico. El mal estado de

## Pacífico Nariñense:

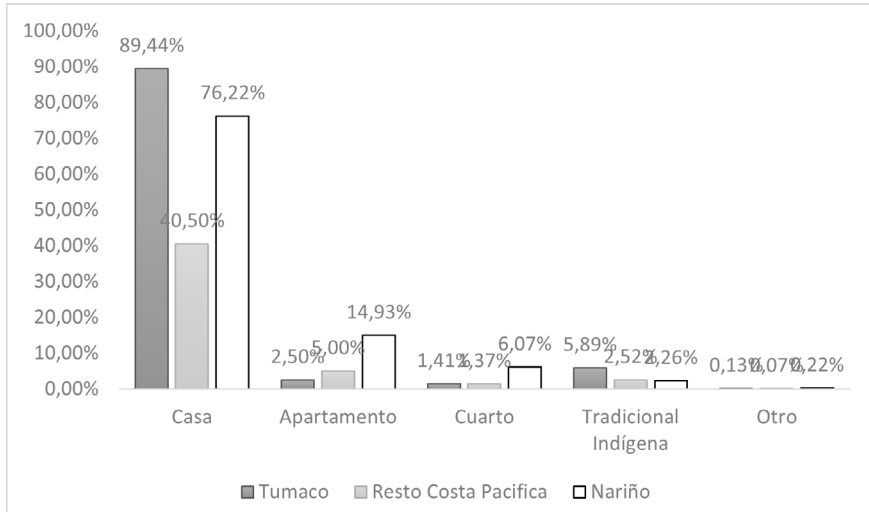
*Retos y alternativas para su desarrollo*

las viviendas por el deterioro progresivo de los materiales de construcción es evidente. A esto se suma el alto riesgo y amenazas a las que están expuestas las viviendas: vibración sísmica, licuación de suelos, tsunamis o maremotos, erosión, incendios e inundabilidad hídrica. (Alcaldía Municipal de Francisco Pizarro, 2020).

Lo anterior deja como resultado un déficit cualitativo de vivienda del 80% para los municipios de la Costa Pacífica Nariñense, muy por encima en comparación con la nación que es de 23,8% y del departamento, que se sitúa en 44,6%, indicador que se ve afectado por las condiciones de infraestructura de las viviendas, particularmente en la zona rural, donde es posible evidenciar que en su mayoría se encuentran en condiciones de pobreza y pobreza extrema. El déficit cuantitativo, por su parte, para la Costa Pacífica Nariñense es del 12%, cifra muy cercana al promedio nacional del 8% y distante del promedio departamental, del 18,5% (Gobernación de Nariño, 2020).

Respecto al tipo de vivienda en la subregión, el municipio de Tumaco se destaca en la vivienda tipo casa y en la vivienda tradicional indígena superando y al resto de los municipios de la Costa Pacífica. Por su parte, en el resto de los municipios costeros, se destaca por la vivienda tipo casa y la vivienda tipo apartamento. (Ver figura 27).

**Figura 27. Tipo de Vivienda Costa Pacífica Nariñense, 2018**



*Nota.* Elaboración propia en base a datos obtenidos del DANE, 2022.

### 2.3.2. Servicios Públicos Domiciliarios en el Departamento de Nariño y Zona Pacífica

Según el Artículo 1 de la Ley 142 de 1994, los servicios públicos domiciliarios son aquellos que reciben los habitantes de un territorio en su hogar, domicilio o lugar de trabajo, con el fin de satisfacer sus necesidades básicas. En Colombia, la prestación de los servicios públicos está a cargo del Estado, y se puede realizar a través de empresas públicas, privadas o mixtas, bajo la regulación, control y vigilancia respectivos. (Ley 142, 1994)

En el contexto regional, las competencias del departamento en el marco de la prestación de los servicios públicos domiciliarios

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

de agua potable y saneamiento básico - APSB, energía y distribución de gas combustible, principalmente, se enfocan en brindar apoyo financiero, técnico y administrativo a las que operen en el departamento o a los municipios que hayan asumido la prestación directa según lo dispuesto en el Artículo 6 de la Ley 142 de 1994 (Gobernación de Nariño, 2020).

En el Departamento de Nariño, el principal problema asociado al sector de agua potable y saneamiento básico es la deficiente prestación de servicios públicos en los municipios. La dificultad está cimentada en causas históricas y estructurales, pues el conflicto identificado surge entre el modelo adoptado por el Gobierno Nacional y las capacidades locales de los municipios para dar cumplimiento a la normatividad del sector, teniendo en cuenta a las comunidades o usuarios finales de la política pública, por lo tanto, las manifestaciones del problema se evidencian a nivel institucional, social y territorial (Gobernación de Nariño, 2020).

En relación con la calidad, en el Índice de Riesgo de la Calidad de Agua (IRCA), se evidencia que la mayor parte de la población del departamento no tiene acceso a agua potable, particularmente en la zona rural. Por otro lado, el servicio de alcantarillado presenta una cobertura total de 48.6%, situación que afecta tanto a la salud pública como a los ecosistemas receptores de los vertimientos generados. Finalmente, en el departamento de Nariño, el servicio de aseo presenta una cobertura total de 55.02%, lo que genera impactos ambientales y proliferación de vectores.

En la Costa Pacífica Nariñense, la cobertura de servicios públicos domiciliarios se encuentra por debajo de los promedios departamental y nacional, sin mencionar las condiciones de calidad de los mismos. Respecto al acueducto, la cobertura en la Costa Pacífica



Nariñense es 3 veces menor al promedio departamental y 4 veces menor al promedio nacional.

En el servicio de acueducto y alcantarillado, la cobertura es 10 y 18 veces menor a los promedios departamental y nacional respectivamente. Las bajas cifras de cobertura de acueducto y alcantarillado obedecen a varios factores, como la dispersión de las viviendas y el difícil acceso a estos territorios, la presencia de grupos armados, condiciones topográficas que no favorecen la construcción de infraestructura convencional, así como el acceso a fuentes abastecedoras, aspectos que dificultan el desarrollo de soluciones para la provisión de agua potable.

En la subregión no se cuenta con sistema de recepción, tratamiento y vertido de líquidos, producto de actividades residenciales (domesticas) e industriales, las cuales son arrojados de forma directa a las fuentes hídricas y a los sistemas pluviales, construidos para evacuación de aguas lluvias.

Las pocas viviendas que disponen de algún sistema de alcantarillado, cuentan con sistemas no convencionales, conocidos como tanques sépticos prefabricados, trampas de grasas y filtros anaeróbicos, que realizan un proceso de digestión de la carga orgánica y posteriormente vierten a los esteros a través de un sistema de canales abiertos. En otros predominan los pozos de absorción, construidos por maestros de obra, sin técnicas de diseño, por lo cual se presenta gran contaminación de las aguas del nivel freático. El resto de viviendas realizan la disposición final de sus excretas y aguas residuales a campo abierto y/o directamente al mar (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020).

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

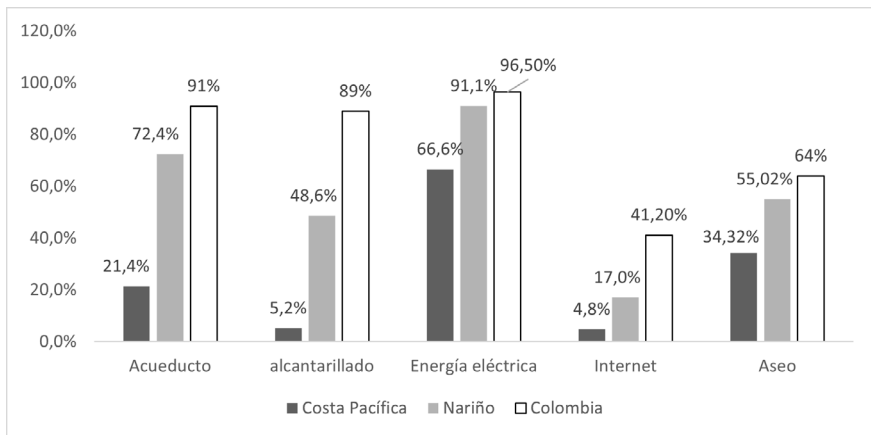
En algunos cascos urbanos se dispone de una importante red de canales para el manejo y disposición final de aguas lluvias. En los barrios que tienen problemas de inundaciones durante los periodos invernales, los drenajes de aguas lluvias se han convertido en alcantarillados. Muchas viviendas han conectado sus tuberías de los pozos de absorción a estos canales abiertos (Alcaldía Distrital de Tumaco, 2020).

En energía eléctrica ha habido avances importantes en los últimos años, gracias a su ingreso al Sistema Interconectado nacional, logrando una cobertura promedio del 66,6%, menor al promedio departamental del 91,1% y del nacional ubicado en 96,5%. Si bien es el servicio con mayor cobertura, se identifica la necesidad de implementar iniciativas que conlleven al fortalecimiento de este servicio en cuanto a cobertura y calidad en la zona rural, teniendo en cuenta su importancia en la calidad de vida de la población, en la economía y en el desarrollo de la subregión.

La cobertura en internet sigue siendo baja incluso a nivel nacional, pues se ubica en 41,2%, a nivel departamental en 17%, y en un 4,8% de cobertura para la subregión. En el cuarto informe trimestral del 2018 emitido por el Ministerio de las TIC, se reporta un bajo índice de penetración en todo el departamento. Este índice se define como la razón entre el número de subscriptores con acceso fijo a internet y el número total de la población censada, que arroja un resultado de 16.9% como el más alto en la capital, mientras que los demás municipios se encuentran por debajo del 5%. (Gobernación de Nariño, 2020).

Finalmente, la cobertura en aseo o en recolección de residuos sólidos es dos veces menor que el promedio departamental y tres veces menor que el promedio nacional, ya que se ubica en 64% (Ver figura 28).

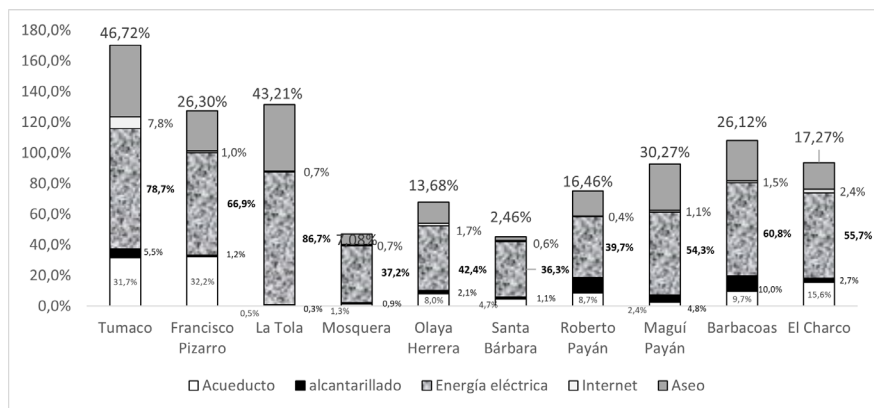
**Figura 28.** *Servicios Domiciliarios Costa Pacífica de Nariño, 2018*



*Nota.* Elaboración propia en base a datos obtenidos del DANE, 2022.

A nivel de municipios de la subregión, la mayor cobertura se presenta en energía eléctrica destacando La Tola y Tumaco. Con respecto al servicio de acueducto, Francisco Pizarro y Tumaco registran la mayor cobertura. El servicio de alcantarillado en la subregión Pacífica, por su parte, arroja cifras de coberturas incipientes, donde se destacan los municipios de Barbacoas y Roberto Payán con una cifra menor al 10% de sus viviendas con acceso a este servicio. La misma situación de precariedad existe en el acceso a internet donde Tumaco registra la mayor cobertura con tan solo un 7,8% (Ver figura 29).

**Figura 29. Servicios Domiciliarios Municipios Costa Pacífica de Nariño, 2018**



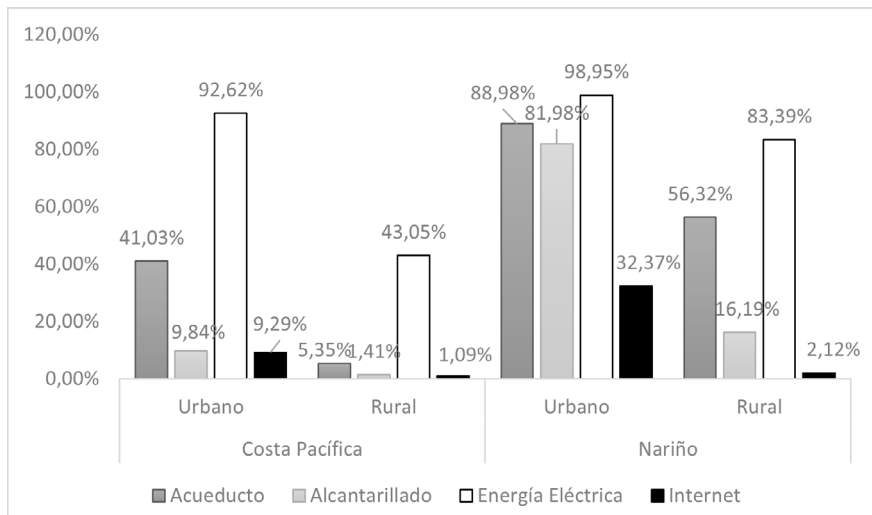
*Nota.* Elaboración propia en base a datos obtenidos del DANE, 2022.

La situación de todos los servicios domiciliarios se complica aún más en las zonas rurales, tanto por cobertura como en calidad, pues además de contar con grandes limitaciones para su acceso, existen graves problemas de cantidad y continuidad. En el caso del servicio de acueducto, las personas se abastecen de agua proveniente de diferentes fuentes, principalmente de aguas de ríos y quebradas, aguas lluvias y de acueductos rurales, también denominados acueductos propios, y que son la improvisación de un acueducto con ningún tipo de tratamiento para sus aguas (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020).

En lo que respecta al tratamiento de los residuos sólidos, algunas zonas rurales, particularmente del municipio de Tumaco, realizan recolección de dichos residuos al menos una vez a la semana, no obstante, en la mayoría de estas zonas no existe un

sistema que posibilite la recolección, el manejo y el tratamiento de estos residuos, para finalmente darles una disposición (Ver figura 30).

**Figura 30.** *Servicios Domiciliarios por Zonas Costa Pacífica de Nariño, 2018*



*Nota.* Elaboración propia en base a datos obtenidos del DANE, 2022.

## 2.4. CONDICIONES SOCIALES DE LA POBLACIÓN EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

En lo que respecta a la medición de la pobreza en Colombia, el país cuenta con una amplia experiencia en la materia y desde los años ochenta se han venido desarrollando metodologías para su cuantificación. De acuerdo con el Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES (2012), la primera metodología para la construcción de líneas de pobreza en el país se implementó en 1987, sufriendo modificaciones en 1998, 2005 y 2011. El Método de Necesidades Básicas insatisfechas se diseñó en 1987 y el Índice de Pobreza Multidimensional en 2011; para ese mismo año, se definió para Colombia, que el monitoreo y evaluación de los resultados en materia de pobreza se harían a partir de dos indicadores: Pobreza Monetaria y Pobreza Multidimensional. En el caso del Pacífico Nariñense se complica el análisis de la Pobreza Monetaria debido a la disponibilidad de datos a ese nivel de dominio.

### 2.4.1. Pobreza Multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), fue desarrollado por Alkire y Foster en la Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), donde identifican las distintas privaciones que sufren los hogares o las personas en las distintas dimensiones definidas como básicas para su cálculo, es decir, la de educación, salud y estándar de vida (Alkire, Roché, Santos, & Seth, 2011).

La medición multidimensional de la pobreza hace referencia a la evaluación que se realiza a las personas para verificar si alcanzan

o no, los umbrales mínimos de bienestar en cada una de las dimensiones mencionadas previamente. En ese orden de ideas, el IPM mide el número de individuos afectados por privaciones simultáneas.

Para el caso de Colombia, el IPM es un indicador que se calcula a partir de los datos recolectados por la Encuesta de Calidad de Vida, la cual de manera indirecta mide la no privación que tienen las personas con respecto a factores que se consideran indispensables y vitales para vivir en condiciones dignas.

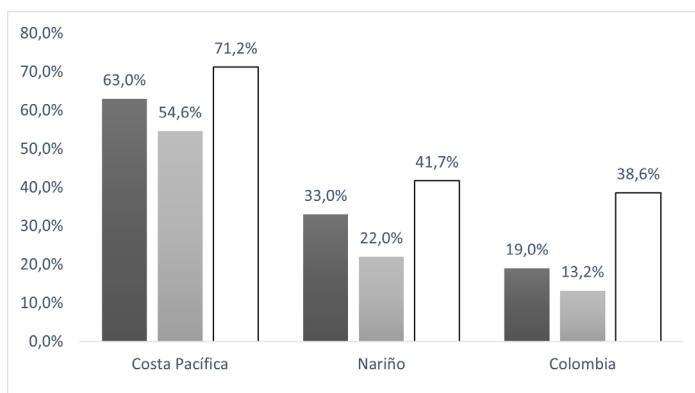
Las variables que se tienen en cuenta para la construcción del IPM en Colombia son: analfabetismo, el bajo logro educativo, las barreras a los servicios para cuidado de la primera infancia, las barreras de acceso a servicios de salud, el desempleo de larga duración, la condición de hacinamiento crítico, la inadecuada eliminación de excretas, la inasistencia escolar de los individuos o integrantes del hogar, el material inadecuado de paredes exteriores y de pisos, el rezago escolar, la falta de acceso a una fuente de agua mejorada, el no aseguramiento en salud, el trabajo infantil y el trabajo informal.

Según el DANE (2020), teniendo en cuenta las variables que abarca dicho cálculo, se considera que un hogar es pobre si el índice es igual o mayor al 33% del total de las dimensiones.

En la Subregión del Pacífico este indicador supera el promedio departamental y nacional, por lo que se ha convertido en un reto y en un foco de atención en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), el cual surge después del Acuerdo de Paz y que busca crear condiciones necesarias para el bienestar de la población, especialmente en las zonas rurales afectadas

por el conflicto armado, impulsando el desarrollo social y económico y mejorando los pilares que componen el IPM, dado que este índice tiene mayor incidencia en las zonas rurales y centros poblados dispersos, superando al promedio total de la subregión (Ver figura 31).

**Figura 31.** Índice de Pobreza Multidimensional en la Costa Pacífica de Nariño, 2018



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2018.

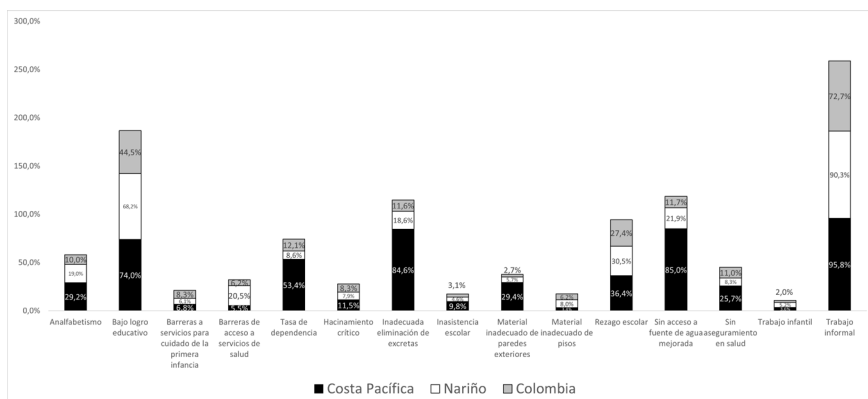
De acuerdo al censo del DANE (2018), el municipio que presenta el IPM más alto es Magüí, con el 85,3% de privación, seguido por Roberto Payán con 81%, Barbacoas con 76,1%, El Charco y Olaya Herrera con 75,9% cada uno y Santa Bárbara con 75,1%, mientras que el municipio con menor IPM para 2018 fue Francisco Pizarro, con 69,5%.

Dentro de dichos resultados, las variables que mayor privación presentaron en la subregión Pacífica Nariñense fueron trabajo



informal, que ascendió al 90% en todos los municipios que hacen parte, acceso a fuente de agua mejorada, con un promedio de privación en la región de 85%, inadecuada eliminación de excretas con un promedio de 84%, bajo logro educativo con promedio de 74% y altas tasas de dependencia económica, con valores promedio que ascendieron al 53% en la región. Las variables en las que se presentó menores porcentajes de privación fueron trabajo infantil con un promedio de 3,65% de privación, barreras de acceso a servicios de salud con una cifra promedio de 5,5% y barreras a servicios para cuidado de la primera infancia con aproximadamente 7% (Ver figura 32).

**Figura 32. Privación por Variables Costa Pacífica de Nariño 2018**



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos obtenidos del DANE, 2018.

Por su parte, el departamento de Nariño tuvo un IPM de 33,1% en el año 2018, muy por encima de la media nacional, que se ubicó en 19,1%. En el IPM del departamento, fueron las variables trabajo informal (90,3%), bajo logro educativo (68,2%), rezago escolar

(30,5%) y falta de acceso a fuente de agua mejorada (21,9%), las que mayor privación registraron, panorama similar al presentado por la subregión Pacífica Nariñense. A nivel nacional, las variables que presentan más privación son trabajo informal (72,7%), bajo logro educativo (44,5%) y rezago escolar (72,7%).

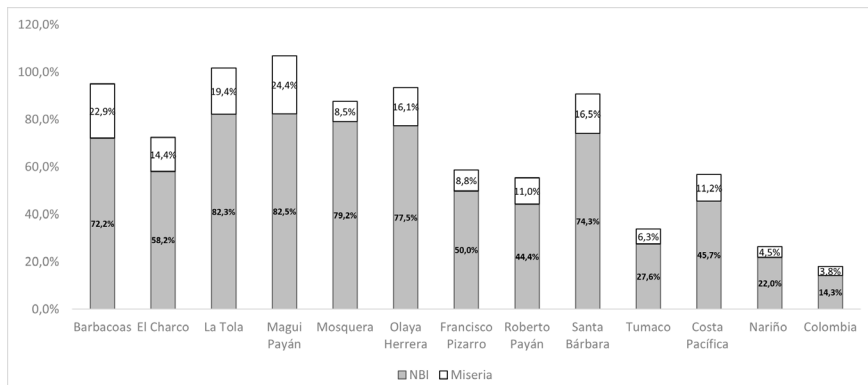
### 2.4.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es una metodología que busca determinar, con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas (DANE, 2022). Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado, son clasificados como pobres. Dentro de este indicador se encuentran algunos componentes esenciales para determinar el nivel de pobreza y condiciones de vida de los habitantes de un determinado territorio. Así, cuando un hogar presenta una carencia básica es considerado como un hogar con NBI, o lo que es más conocido como un hogar pobre. No obstante, si el hogar presenta dos o más carencias de manera simultánea, es considerado en estado de miseria.

En la Figura 33, se observan las cifras respecto al índice de NBI total nacional (14,28%), del departamento de Nariño (21,98%) y de la subregión Pacífica Nariñense (45,66%). A nivel nacional, la mayor privación se sitúa en el componente de vivienda, seguido del componente de dependencia económica y el componente de hacinamiento crítico. A nivel del departamento de Nariño, la mayor privación se da en el componente de servicios, seguido del componente de hacinamiento y el de dependencia económica.

La subregión Pacífica Nariñense, al igual que a nivel departamental, presenta una mayor privación en el componente de servicios, por cuanto el acceso es incipiente y no cubre al 100% de la población de estos territorios. Mientras que Tumaco tiene una privación del 17% en este componente, el municipio de Magüí presenta cifras por encima del 74,8%, dejando en evidencia la desigualdad en el acceso a servicios aún al interior de la misma región. Los componentes que le siguen por orden de privación son dependencia económica e inasistencia escolar (Ver Figura 33).

**Figura 33.** NBI Nacional, Departamental y Pacífico Nariñense, 2018



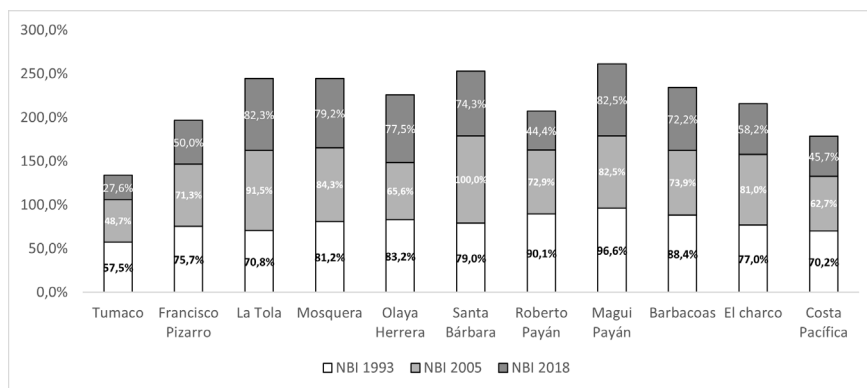
*Nota.* Elaboración propia con datos del DANE, 2018.

Tanto el IPM como el NBI dan por sentado que la subregión Pacífica Nariñense es una región pobre y esto ocurre debido a los bajos índices en acceso a servicios y a las altas cifras en hacinamiento, dependencia económica, proporción de personas en miseria, etc., o lo que es lo mismo, dicha población no cuenta con una condición económica que le permita vivir dignamen-

te. Ocho de los diez municipios de la región tienen una proporción de personas en NBI por encima del 50%, entre los cuales sobresale Mosquera con 79,2%, Olaya Herrera con 77,5%, Santa Bárbara con 74,3% y Barbacoas con 72,2%, mientras que Tumaco y Roberto Payán, presentan privaciones menores al 50% y que se ubican en 27,6% y 44,4%, respectivamente.

A nivel intercensal, el índice de NBI en la Costa Pacífica del departamento de Nariño, tomando como referencia los años 1993 y 2018, ha disminuido en 35%, pasando de 70,21% a 45,66% en ese periodo, tal como lo muestra la Figura 34. En general, todos estos municipios han mejorado en materia de acceso a servicios públicos, acceso a educación, dependencia económica y condiciones de vida y hacinamiento, no obstante, siguen siendo cifras preocupantes y demandan la formulación de políticas públicas que permitan mitigar sus efectos negativos sobre la región.

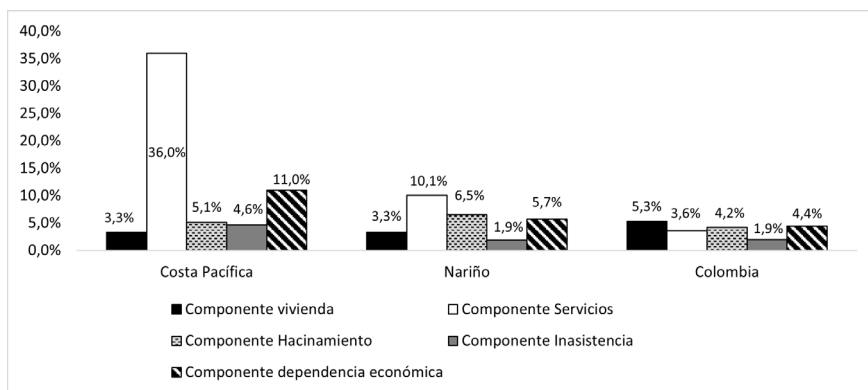
**Figura 34.** NBI Intercensal Costa Pacífica Nariñense



*Nota.* Elaboración propia con datos del DANE, 2018.

El municipio con mayor índice de NBI en 1993 era Magüí Payán con 96,55%, seguido de Barbacoas con 88,43%. Actualmente, estos municipios siguen presentando cifras altas como ya se mencionó, hecho que evidencia que a pesar de las distintas propuestas que se han presentado en los gobiernos de los últimos 30 años, existe una gran dificultad para ejecutar proyectos en los diferentes subsectores que impulsan esta región, derivados fundamentalmente de la presencia de grupos armados al margen de la ley, que han convertido a estos municipios en zonas de difícil acceso y bajo crecimiento y desarrollo (Ver Figura 35).

**Figura 35.** Componentes NBI Costa Pacífica de Nariño 2018



*Nota.* Elaboración propia con datos del DANE, 2018.

El componente de vivienda permite determinar algunas características físicas de las viviendas consideradas no adecuadas para el alojamiento humano, en donde se incluye, además, las denominadas viviendas móviles, ubicadas en refugios naturales o bajo puentes, con o sin paredes de tela o de materiales de

desecho, con pisos de tierra. En la zona rural el piso de tierra debe estar asociado a paredes de material semipermeable o perecedero.

La Figura 35 deja en evidencia que a pesar de que el componente de vivienda inadecuada no sobrepasa el 10% de privación, en todos los municipios existen diferentes problemáticas que hacen que este indicador se incremente con el tiempo o al menos se mantenga constante, hecho que se deriva de la aparición de fenómenos naturales como inundaciones, sismos, lluvias, deslizamientos, entre otros. El municipio con mayor índice de este componente es Roberto Payán con el 6,22 % seguido de la Tola con el 5,49% y el Charco con el 5,05%. El de menor índice que presenta este problema de vivienda es el Municipio de Francisco Pizarro con el 0,87%.

Por otro lado, el componente de servicios públicos expresa en forma más directa el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas. En las cabeceras, comprende las viviendas sin sanitario o que careciendo de acueducto se provean de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia. En el resto, dadas las condiciones del medio rural, se incluyen las viviendas que carezcan de sanitario y acueducto y que se aprovisionan de agua en río, quebradas, nacimientos o de la lluvia.

En la Figura 35 es posible observar que existe un índice elevado de hogares que cuentan con vivienda, pero con falta de acceso a servicios básicos como agua, servicios de acueducto, alcantarillado, entre otros. El municipio con más dificultad es La Tola, representado el 78,25% del componente de servicios dentro de las Necesidades Básicas Insatisfechas. Según el Plan de desarrollo de La Tola, 2020 - 2023, son pocos los hogares que cuentan con servicios públicos de alcantarillado y acueducto domiciliario, el

nivel de privación de los hogares es bastante alto tanto en la zona urbana como la rural.

Después de La Tola, los municipios que más presentan esta problemática son, Mosquera con el 76,26, Magüí con el 74,83%, Santa Bárbara con el 69,85% y Barbacoas con el 64,97%, siendo los más perjudicados debido a muchos factores como los altos costos para transportar agua, fenómenos naturales, ubicación geográfica, entre otros.

En lo que refiere al componente de hacinamiento, es fundamental destacar que según el DANE (2018), la privación se presenta cuando habitan más de 3 personas por cuarto, buscando captar los niveles críticos de ocupación de los recursos de la vivienda por el grupo que la habita.

Barbacoas presenta un porcentaje de privación en este componente del 10,21%, que a pesar de no ser una cifra alarmante, es una problemática de tipo social que se afecta por numerosos aspectos, entre los cuales se destaca el incremento de habitantes año tras año. Otros municipios que presentan esta problemática son El Charco (6,40%), Olaya Herrera (5,84%), La Tola (4,89%), Roberto Payán (4,46%) y San Andrés de Tumaco (4,45%), mientras que los que menor privación presentan son Mosquera (1,26%), Francisco Pizarro (1,70%) y Magüí (3,29%),

Por otro lado, el componente de inasistencia escolar, según el DANE (2018), mide la satisfacción de necesidades educativas mínimas para la población infantil y considera los hogares donde habitan uno o más niños entre 7 y 11 años, parientes del jefe y que no asisten a un centro de educación formal, componente

fundamental si se considera que la educación es un eje fundamental para el desarrollo y progreso de una sociedad. Los municipios con mayor índice de inasistencia son Barbacoas con el 8,84%, Magüí con el 8,39% y Roberto Payán con el 7,43%, mientras que los que menor privación tienen en este componente son Mosquera con 2,59%, Tumaco con 3,24% y La Tola con 3,40%.

Finalmente, se analiza el componente de dependencia económica, cuya privación existe cuando se pertenece a un hogar con más de tres personas por miembro ocupado y cuyo jefe ha aprobado, como máximo, dos años de educación primaria. Dicha privación es mayor en los municipios de Magüí (20,27%), Barbacoas (17%) y Roberto Payán (16,3%), mientras que los que menor privación tienen en este componente son Mosquera (6,9%) y Tumaco (8%). Esta problemática puede ser mitigada si existe una efectiva intervención de las entidades gubernamentales con la implementación de programas y proyectos que proporcionan mejores oportunidades, generen empleo y mejoren las condiciones de vida de los habitantes del Pacífico Nariñense.

Ahora bien, según el DANE (2018), en lo que respecta a la proporción de personas en miseria para 2018 y como lo muestra la Figura 36, se encuentra que son cifras relativamente menores a la proporción de personas en NBI en el mismo año, tanto a nivel departamental como nacional, pues dicha participación se ubicó en 4,5% y 3,8%, respectivamente. Los municipios con mayor proporción de personas en miseria fueron Magüí (24,4%), Barbacoas (22,9%), La Tola (19,4%), Santa Bárbara (16,5%) y Olaya Herrera (16,1%), mientras que los municipios donde hubo menor participación de personas en estado de miseria fueron Tumaco (6,3%), Mosquera (8,5%) y Francisco Pizarro (8,8%).

---

---



## 2.5. CONFLICTO SOCIO-POLÍTICO EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

### 2.5.1. Los Grupos Armados

La zona geográfica del Pacífico y la frontera nariñense se ha convertido en un blanco de los grupos armados y las organizaciones criminales para el desarrollo de actividades ilícitas como la producción y comercialización de cocaína, contrabando de combustibles y minería ilegal, principalmente. A raíz de ello, una de las mayores afectaciones de esta subregión es el conflicto ocasionado por la disputa territorial de vías terrestres y fluviales, esta última realizada por los ríos Patía, Mira, Chagüi, Mejicano, Rosario, entre otros, hecho que ha desatado diversas expresiones de violencia como homicidios, desplazamiento forzado, extorsiones y vulneración de los derechos de las personas que habitan estas regiones.

Estas actividades son desarrolladas principalmente por grupos al margen de la ley como el ELN, la Autodefensas Gaitanistas de Colombia - AGC, “los Contadores, las estructuras disidentes de las FARC como las Guerrillas Unidas del Pacífico - GUP, el Frente Oliver Sinisterra - FOS, el Frente Occidental comandante Alfonso Cano, el Frente Stiven Gonzales, el Frente 30 y otros grupos de delincuencia” (Procuraduría General de la Nación, 2020), que generan altas cifras de crimen y se convierten en una de las principales causas del bajo desarrollo de esta subregión.

La Costa Pacífica Nariñense al ser zona fronteriza con Ecuador, al ser una región con salida al mar y grandes extensiones de selvas, montañas y al tener acceso directo hacía el alto y bajo Putumayo, la convierte en una ubicación estratégica, no solo para el desarrollo de una importante actividad comercial, sino también para

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

favorecer las actividades ilegales de los grupos armados, como el contrabando, tráfico de armas y de drogas, los cuales, en la lucha por el control del territorio, agudizan la problemática social de la población.

El conflicto armado, afecta directamente a la población civil, convirtiéndola en objetivo militar, al no diferenciar entre combatientes y no combatientes. Son numerosos los ataques contra la población civil, recurriendo al terror por medio de homicidios selectivos, el incendio de viviendas, masacres y secuestros que se dirigen hacia zonas que por su valor estratégico, son objeto de disputa armada, ocasionando el desplazamiento masivo de personas que abandonan su territorio para supervivir, así como los movimientos de la población provocados de manera directa por medio de amenazas que buscan atemorizar e impedir el tránsito de elementos indispensables como alimentos y medicamentos. (Organización Social Colombiana de Defensa Ambiental y Derechos Humanos, 2021)

De acuerdo al informe del Observatorio del Programa Presidencial para los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, la historia del conflicto armado en la Costa Pacífica Nariñense, inicia en la década de los 80's, con la incursión del 8° Frente de las FARC en los municipios de Tumaco y Olaya Herrera, cuya actividad principal para el asentamiento era la proliferación de los cultivos ilícitos, los cuales se extendieron hasta el departamento del Putumayo. Las condiciones de alta pluviosidad y de bosque húmedo, favorecieron la proliferación de los cultivos de coca y fortalecieron la concentración de los grupos FARC-EP. (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2002)

En la década de los 80's también aparece en la Costa Pacífica de Nariño el ELN, específicamente en Barbacoas, donde su actividad se centró en la construcción de poder local, a través de la presión y control político de alcaldes y funcionarios públicos y el apoyo a las movilizaciones de la población, mediante el bloqueo y control de la carretera al mar. Ya en la década de los 90's, este grupo armado, se había fraccionado en tres columnas: "Mártires de Barbacoas, Héroes del Sindagua y la Compañía Camilo Cienfuegos", con presencia no solamente en la Costa Pacífica, sino también en el Occidente y Norte de Nariño. Hacia el 2009 el ELN se encuentra fortalecido en Nariño con las tres compañías mencionadas, fusionadas en el Frente Comuneros del Sur, ejerciendo dominio territorial y control sobre las zonas de cultivos, los corredores de tráfico y las rutas de narcóticos terrestre y marítima de la zona de frontera. (Avila et al., 2010)

A partir del año 2000, ingresa y se despliega por todo el departamento de Nariño, el grupo "Las Autodefensas de Colombia (AUC)" con dos columnas: el grupo de Carlos Castaño "Libertadores del Sur" y el Bloque Centro "Aguilas del Sur". Sus actividades se concentran principalmente en las cabeceras municipales, en donde extienden la siembra de sus cultivos ilícitos, aumentando el desplazamiento en el departamento, con cifras desbordantes, agravando la crisis humanitaria y la afectación de la población civil, con un incremento significativo de masacres, secuestros, asesinatos selectivos, minas antipersonas y sometimiento de la población.

En el 2009, surgen "Los Rastrojos", "Autodefensas Campesinas Nueva Generación" y "Las Autodefensas Gaitanistas de

Colombia”, retomando prácticas de crueldad contra la población civil, de manera recurrente.

En contraste, el estado ha implementado mecanismos para combatir la expansión de los cultivos ilícitos, recuperar el control del territorio y proteger a la población, sin embargo, dichos mecanismos no han sido suficientes, ya que, a pesar de la intensificación de fumigaciones para la erradicación de los cultivos ilícitos y la desmovilización de algunos frentes, se evidencia la resiembra de manera desmesurada y el surgimiento de nuevas columnas de los grupos armados ilegales o el fortalecimiento de los núcleos de los grupos que ya existían.

Para el 2021, están activos por lo menos 7 grupos armados post-farc solamente en la costa pacífica nariñense, además de diversas estructuras del ELN y el Clan del Golfo. Entre esta lista de estructuras armadas ilegales se encuentra la Columna Móvil Franco Benavides, Bloque Suroccidental Alfonso Cano o Frente 30, el Frente Oliver Sinisterra, las Guerrillas Unidas del Pacífico, Los Contadores, entre otros, que están empezando a tomar partido en el marco de la fuerte avanzada que están teniendo las grandes líneas de los GAPF (Segunda Marquetalia y Gentil Duarte) hacia esta región del país. (Daza, Francisco. 2021)

## 2.5.2. Cultivos de uso ilícito

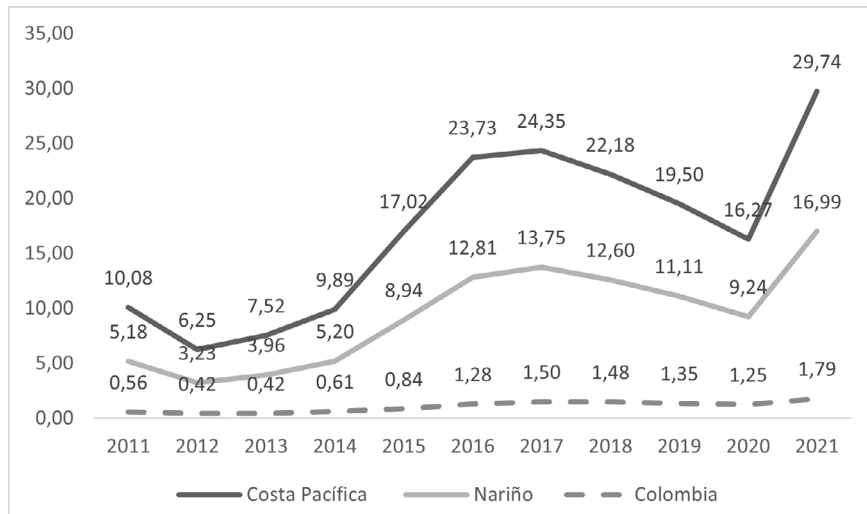
La Costa Pacífica del departamento de Nariño se caracteriza por ser una de las zonas con mayor presencia de cultivos ilícitos. En los últimos años, de acuerdo al Observatorio de Drogas de Colombia del Ministerio de Justicia y el Derecho (2021), el cultivo de coca

se ha incrementado en más del 200%, registrando para el departamento de Nariño, en 2021, 56.515 hectáreas sembradas, cifra que corresponde al 27,7% del total nacional, de los cuales el 81,8% de los cultivos de coca pertenecen a la Costa Pacífica Nariñense.

En la Costa Pacífica del departamento de Nariño, para el año 2021, fueron detectadas 46.220 hectáreas de coca, de las cuales, el 39,2% se encuentran en el municipio de Tumaco, particularmente en la zona rural del municipio, en los resguardos indígenas del pueblo Awá, Gran Rosario, Inda Zabaleta, La Turbia, El Cedro, Las Peñas, La Brava, Pilví y La Pintada. Entre 2020 y 2021, los cultivos en Tumaco mostraron un incremento del 105% y en el resto de la Costa Pacífica un incremento del 70,8%, en donde los municipios de Santa Barbara, La Tola y Olaya Herrera, presentaron cifras en el 2021 con incrementos del más del cien por ciento. En promedio, la Costa Pacífica aporta el 86% de los cultivos de coca en Nariño y el 25% a nivel nacional, esto se evidencia en que mientras el 30% del territorio de la Costa Pacífica está cubierto por cultivos de coca, en Nariño corresponde al 17% y en Colombia el 1,8%. (Ver figura 36, Anexo I).

A nivel nacional y departamental, las hectáreas de cultivos ilícitos se incrementaron entre 2011 y 2021, en 220,33% y 228%, respectivamente. No obstante, desde el año 2017, la presencia de estos cultivos había venido disminuyendo debido a las campañas de erradicación y fumigación, además de la puesta en marcha del Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno de Juan Manuel Santos y las FARC, hecho que cambió en el año 2021 donde se dispararon dichos cultivos.

**Figura 36.** Cultivos de Coca Tasa por 1.000 has de extensión (Ha)



*Nota.* Elaboración propia con datos del Ministerio de Justicia y del Derecho, 2021.

Las áreas erradicadas, por su parte, aumentaron en más del 2 mil por ciento en la subregión Pacífica Nariñense, pues se pasó de 1.241 Ha en 2015, a erradicar 27.454 en el año 2020. Dicho proceso se ha dado principalmente en el municipio de Tumaco, Roberto Payán y Magüí, donde se ubica más del 50% de los cultivos (Ministerio de Justicia y del Derecho, 2021).

### 2.5.3. El Desplazamiento Forzado

De acuerdo al Ministerio de Defensa, el desplazamiento forzado es una de las problemáticas más graves del país, particularmente

en la subregión del Pacífico Nariñense, en donde la presencia de grupos armados y la disputa por estos territorios es constante.

Según la Ley 1448 de 2011, se considera que una persona ha sido víctima del desplazamiento forzado, si ha sido obligada a abandonar su territorio o a emigrar de su lugar de residencia a partir del 1° de enero de 1985, por situaciones de violencia generalizada que transgreden el Derecho Internacional Humanitario, desencadenando la vulneración de la vida, seguridad física y libertades de los habitantes de estas zonas (Ley 1448, 2011)

El conflicto interno colombiano en los últimos 5 años ha tenido una tendencia creciente y es posible inferir que dicho incremento se debe a la fallida implementación de las iniciativas pactadas en el acuerdo de paz llevado a cabo en el gobierno de Juan Manuel Santos.

Para el Departamento de Nariño y la Costa Pacífica Nariñense, las cifras de desplazamiento forzado son alarmantes, pues entre el 2016 y 2021 se incrementaron en más del cien por ciento, en gran medida a causa de los grupos ilegales, la delincuencia común, la corrupción y las distintas formas de violencia en general.

“Durante el año 2020, al menos 18 municipios han sido afectados por diferentes acciones de violencia armada en Nariño, incluyendo enfrentamientos entre grupos armados, combates de estos con la fuerza pública, homicidios, masacres, amenazas, minas antipersonales” (OCHA, 2020), desplazamientos masivos, confinamientos y restricciones a la movilidad o de acceso a bienes, servicios básicos y asistencia por parte de las poblaciones, que afectan principalmente a los municipios de Roberto Payán, Olaya Herrera,

## Pacífico Nariñense:

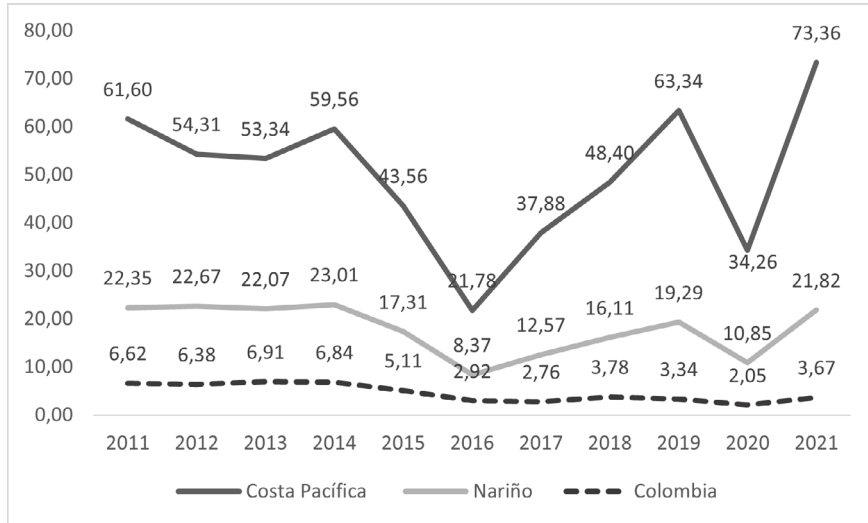
*Retos y alternativas para su desarrollo*

Tumaco, Francisco Pizarro, Santa Bárbara, Mosquera, El Charco, Barbacoas, Magüí Payán y Cumbal, generando efectos negativos principalmente sobre las comunidades afrodescendientes e indígenas (OCHA, 2020).

En lo que respecta a cifras de desplazamiento forzado, los principales municipios afectados en 2021 fueron Roberto Payán, con el 27,1% de los casos y cuya cifra asciende a 8.898 víctimas, Tumaco con el 24,6%, es decir, 8.070 víctimas y Magüí, con el 14,1% con 4.613 víctimas. Los municipios con menor representatividad en desplazamiento forzado en la región son Francisco Pizarro (1,1%), Santa Bárbara (1,4%) y Mosquera (2,5%). Para este mismo año, en términos de tasas en Roberto Payán se desplazaron 701 personas por cada 1.000 habitantes, en La Tola 281 y en Magui Payán 180, Costa pacífica 73,4, Nariño 21,8 y Colombia 3,7, los más altos del periodo de análisis a excepción de Colombia que en 2013 llegó a 6,9 desplazados por cada 1.000 habitantes, evidenciando una relocalización del conflicto hacia esta zona del país en los últimos años.

Adicionalmente, se puede observar que en el primer periodo de gobierno de Juan Manuel Santos, las cifras de desplazamiento forzado en la Costa Pacífica Nariñense tuvieron una tendencia decreciente, dada la implementación de los acuerdos de paz. A partir del 2016, estas cifras crecen de manera significativa, pasando de aportar casi el 70% de los desplazamientos de Nariño y el 7% a nivel nacional en 2016 a más del 90% en Nariño y el 17% en Colombia para el 2021, situación que se debe al reinicio de la disputa del territorio por parte de los grupos armados ilegales en municipios como Tumaco, Roberto Payán, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Magüí Payán y Barbacoas (Ver figura 37, Anexo J).



**Figura 37. Desplazamiento forzado, 2011-2021**

*Nota.* Elaboración propia con datos de la Unidad para las Víctimas, 2022.

## 2.5.4. Homicidios

Si bien es cierto que las cifras de homicidios y ataques a entidades gubernamentales, entre otros hechos delictivos, han disminuido con el paso de los años, particularmente con la firma del Acuerdo de Paz “entre el Estado colombiano y la guerrilla de las FARC en el año 2016, se ha visto un recrudecimiento de la violencia en los territorios” (Gutiérrez et al., 2020, p. 20), motivado por el levantamiento de la mesa de negociación con el ELN, los procesos de aspersión con glifosato y el resurgimiento de las disidencias.

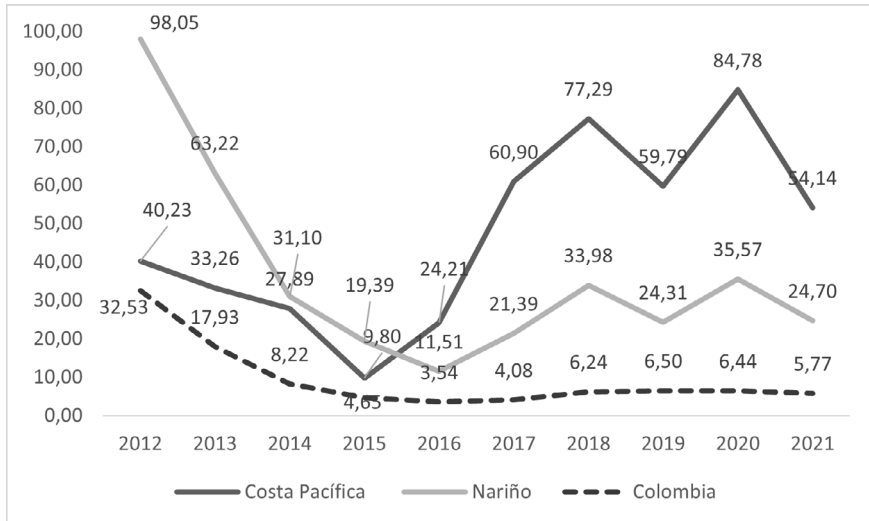
## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

La Costa Pacífica Nariñense presenta cifras que si bien han disminuido en los últimos diez años, continúan siendo preocupantes, ya que del total de homicidios por conflicto armado en el departamento de Nariño en el 2021, el 60,2% son declarados en la Costa Pacífica, y a nivel nacional el 8,2%.

En el año 2021 se registraron 242 homicidios en la Costa Pacífica, un 130% más con respecto al año 2016 donde se presentaron 105 homicidios. En el 2021, el 55,4% de homicidios se ubicó en el municipio de Tumaco, seguido por el 13,6% reportado en Magüí y el 7,4% en Barbacoas. En los municipios Francisco Pizarro y Santa Bárbara, no se presentaron cifras respecto a homicidios en 2021. Para el mismo año en Magüí Payán se presentaron 129 homicidios por cada 1.000 habitantes, 118 en Roberto Payán, 80 en la Tola, 54,1 en Costa Pacífica, 25 en Nariño y 6 en Colombia. Aquí cabe resaltar que la Costa Pacífica de Nariño aporta el 60% de los homicidios del Departamento y el 8% a nivel nacional, evidenciando la difícil situación de orden público allí establecida (Ver figura 38, Anexo K).

**Figura 38.** Homicidios en la región Pacífica Nariñense, 2012- 2021.



*Nota.* Elaboración propia con datos de la Unidad para las Víctimas, 2022.

Para entender la configuración social, económica y política de la Región Pacífica Nariñense, en particular, es necesario estudiar y comprender el contexto histórico en el cual se han desarrollado sus pobladores, pues esto implica reconocer de manera plena las luchas y los derechos territoriales, sociales, económicos e incluso ambientales y culturales de estas comunidades.

Enfrentar las desigualdades étnicas y espaciales es fundamental a la hora de desafiar la pobreza y la miseria de estas regiones, y con ello, la presencia del Estado y la descentralización del presupuesto, de políticas y programas, impulsarían a una región tan rica en

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

recursos, pero con grandes desigualdades y desventajas, que no han tenido la oportunidad de gestionar de manera eficiente sus ingresos y gasto público, pues existen situaciones que facilitan las prácticas corruptas y entorpecen el desarrollo integral de estos territorios.





## 03 Dinámica Productiva y de Gestión Financiera Nariñense

Nariño es un departamento donde predominan las actividades económicas pertenecientes al sector primario, en particular de la actividad agropecuaria, la cual se ha consolidado, con el paso del tiempo, en la principal ocupación de la población nariñense, aunque ha incrementado, de manera considerable, la participación de las actividades de comercio y servicios.

Vale la pena mencionar que la posición geográfica del departamento ha permitido el desarrollo de corredores estratégicos para el tráfico de drogas y la expansión de la economía ilegal, los cuales permiten la movilización de droga producida localmente hacia

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

el Putumayo y el Cauca, así como a Ecuador y al resto de la costa pacífica con destino a los puntos de embarque, hecho que sumado con la desconexión del departamento con el país, conllevan a que la población, teniendo en cuenta los altos costos de producción y las enormes distancias a los centros de comercialización de los productos, vean más rentable la producción ilícita, que encuentra una gran ventaja frente a la lícita (Procuraduría General de la Nación, 2020).

La participación del departamento de Nariño en el PIB nacional, a 2020, fue de 1,57% y su PIB per cápita se ubicó, para el mismo año, en US\$2.568 (DANE, 2022). Los sectores más relevantes en el PIB departamental para el año 2020 fueron administración pública y defensa (28,9%), comercio, hoteles y reparación (18,9%) y agricultura, ganadería y pesca (16,4%).

En lo que respecta a la producción industrial, en el año 2020 fueron seis las actividades las que representaron el 100% de la producción total y del valor agregado del departamento, entre las cuales prevalece la elaboración de productos lácteos con un 28,7%, seguido de la elaboración de productos de café con 24,3%, procesamiento y conservación de carne, pescado, crustáceos y moluscos con 16,8%, productos de almidón y sus derivados con 11,8%, otras industrias manufactureras n.c.p. con 9,8% y elaboración de otros productos alimenticios con 8,6%. De ellas, fueron las ramas industriales de otras industrias manufactureras n. c. p. y elaboración de productos lácteos, las que agruparon el 27,5% y 26,8% del personal ocupado en el departamento, respectivamente (DANE, 2022).

### 3.1. PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

La economía de la subregión Pacífica Nariñense se soporta, fundamentalmente, en las actividades de agricultura, pesca, actividad forestal y turismo, siendo la primera una de las más relevantes tanto en la región en particular, como en Nariño en general:

Una de las principales fuentes económicas de Nariño es la agricultura, pues según el Plan Departamental de Extensión Agropecuaria PDEA Nariño 2019:

Una franja importante de la población genera sus ingresos en actividades primarias, en micro fundíos, con una extensión menor a una unidad agrícola familiar (UAF), en especial, a través de cultivos de papa, arveja, frijol, verduras, café, caña panelera, fique y en la producción de leche, en los municipios de la sierra y de palma; cacao, coco, plátano, madera y pesca en los municipios costeros. También se destaca la producción de limón, aguacate, frutales como granadilla, tomate, fresa, mora y otros en los municipios que gozan de climas medios. (Gobernación de Nariño, 2019, p. 13)

Es evidente que la existencia de la variedad de climas y suelos dentro del departamento, han hecho que la agricultura y la actividad pecuaria se den de una forma diversa, pues dependen de las temperaturas cálidas, templadas, frías y de páramo, de los mecanismos utilizados para su práctica y de los principales resultados esperados. Sin embargo, existen algunos riesgos

o dificultades ambientales que han hecho que minimice la rentabilidad económica en estas regiones.

Hablando concretamente de la agricultura;

Los suelos del departamento son aptos para la agricultura, sin embargo, hay zonas con un alto grado de erosión, causada por la deforestación, talas, quemas, transformación del suelo, deficiencias en disponibilidad de agua, fenómenos de heladas, factores históricos de tenencia, baja rentabilidad por condiciones económicas y baja demanda de tecnologías actuales y mal uso de los elementos químicos aplicados al suelo. (Gobernación de Nariño, 2019, p. 87).

De ahí que, por tipos de uso, el suelo del departamento de Nariño se destina en su mayoría al desarrollo de actividades pecuarias (68,9%), de las actividades agrícolas (14,9%) y de los bosques (14%).

Entre los principales cultivos de carácter permanente en el departamento de Nariño se encuentra el plátano, con una participación del 24,8%, la caña panelera con 16,6%, el coco con el 12,7%, el café, el limón, el banano y cítricos con una participación aproximada del 6%, entre otros productos como el asaí y la mora. Por su parte, la papa es el producto más representativo de los cultivos transitorios, pues representa un 72,9%, seguido de la arveja con 5,6%, la yuca, la lechuga, el tomate, con porcentajes por debajo del 5% y otros como la cebolla de rama, la cebolla de bulbo, el maíz, el frijol y la zanahoria con porcentajes más bajos (DANE, 2022).



La causa de la baja participación en la generación de valor agregado de los municipios que conforman la subregión, a excepción de Tumaco, se explica, en parte, por la inexistencia de un sector agrícola estructurado como sector generador de riqueza. Las características de trueque y el modo de producción de amplia connotación no capitalista no han permitido el desarrollo de las actividades agrícolas como sector impulsor de encadenamientos productivos. Más bien, se ha denominado sector tradicional a las actividades realizadas por las comunidades, donde los principales cultivos no representan una dinámica comercial departamental ni nacional (Aguirre & Caldas, 2009).

El sector industrial no tiene un gran arraigo en el departamento, no obstante, los municipios con mayor desarrollo de este sector en la subregión del Pacífico Nariñense son Tumaco y Olaya Herrera, jalonados por la producción de aceite de palma y aserraderos, respectivamente. Los municipios más agropecuarios son Magüí Payán, Roberto Payán y Mosquera, donde sobresalen los cultivos de plátano y la pesca artesanal. En cuanto al sector servicios, los municipios más dedicados son Barbacoas, Santa Bárbara y Francisco Pizarro, orientados básicamente a la prestación de servicios públicos y al comercio.

A excepción de la palma africana, los demás cultivos no han entrado a un proceso de generación de valor agregado que impulse y dinamice el sector. Algunas especies conocidas de peces, obtenidas mediante la actividad pesquera artesanal, son: el pargo, la pelada, el buri que, el ojón, la sierra, el bagre y la lisa. Dentro

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

de los frutales se destacan productos como banano, zapote, naranja, naidí, chontaduro, caimito, guaba, entre otros. Es importante señalar que la mayoría de producción realizada es dirigida particularmente al autoconsumo y hoy, este sector se encuentra seriamente deteriorado, debido a las condiciones descritas de presencia de cultivos ilícitos.

Según la Procuraduría General de la Nación (2020), en el año 2014, el departamento de Nariño presentó 17.285 hectáreas de cultivos de coca equivalentes al 25% del total cultivado en Colombia, es decir, el 40% de su territorio estaba afectado por la presencia de cultivos ilícitos y el 79% de la coca sembrada entre 2011 y 2014 se encontraba en Tumaco, Barbacoas, El Charco, Magüi Payán y Roberto Payán. En el año 2020, Nariño ocupó el segundo lugar, después de Norte de Santander, entre los departamentos que más producen coca en el país, pues los cultivos ocupan alrededor de 31.000 hectáreas (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2021).

---

---

## 3.2. PRODUCCIÓN PESQUERA

La producción pesquera del Departamento de Nariño se da principalmente en el municipio de Tumaco, en el cual se encuentra la variedad de aguas saladas y dulces que permiten aprovechar recursos naturales sin necesidad de procesos ampliamente sofisticados. Además de proporcionar alimento, también es una fuente de ingreso para muchos y según la Gobernación de Nariño y el PNUD (2020):

El departamento presenta un gran potencial pescable en aguas oceánicas cercanas y/o de influencia al puerto de Tumaco. El Municipio de Tumaco aporta a la producción pesquera marítima nariñense, más de 5000 toneladas de Atunes, Marlines, además de Picúa, Sierra, Pargo, Pelada, Corvina, Merluza, Bagre, entre otras especies. En cuanto a las especies de camarón, la producción actual se realiza en 500 hectáreas de agua territorial, generando alrededor de 3.000 empleos directos e indirectos, lo que considera un renglón de gran importancia en la producción marítima en el departamento de Nariño.

La acuicultura se desarrolla en 52 municipios, siendo aproximadamente 3.438 familias que cultivan un espejo de 218.373 m<sup>2</sup>, de los cuales 209.373 m<sup>2</sup> pertenecen a estanques y 9.760 m<sup>2</sup> a jaulas, con una producción de 1.238 ton/año. (Gobernación de Nariño & Programa de las Naciones Unidas, 2020,p. 92)

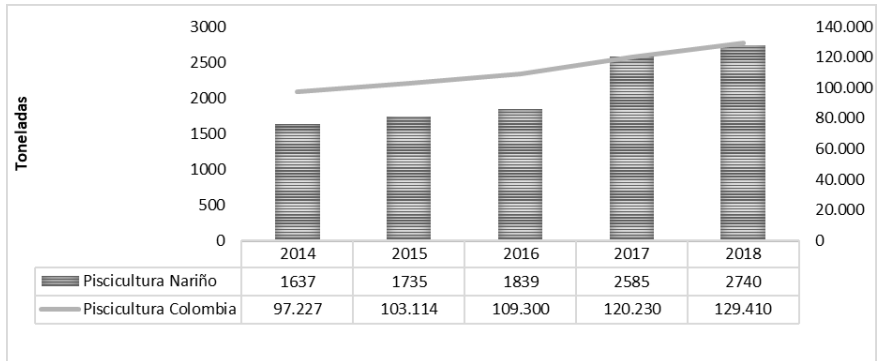
De ahí que se denota un potencial importante en el departamento de recurso hídrico, que permite el desarrollo de estas actividades

acuícolas, no solo en Tumaco, sino también Barbacoas, El Charco, Roberto Payán, etc., municipios donde se encuentra este tipo de economía basada en la pesca artesanal en ríos, mar y manglares.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura afirma que la actividad pesquera, gestionada de manera adecuada, promueve seguridad alimentaria, trabajo y empleo en las zonas rurales, así como grandes oportunidades de exportación y crecimiento económico sostenible (Portillo, et.al, 2020).

Según Portillo, et.al. (2020) con base en los datos del Censo Nacional Agropecuario realizado por el DANE, en el año 2014 el Departamento de Nariño contaba con “18.906 Unidades Productivas Agropecuarias (Upas), con presencia de actividades acuícolas (6,80%) y pesqueras (93,20 %) en zonas rurales dispersa y en territorios con o sin grupos étnicos” (p. 334). La acuicultura se lleva a cabo en 52 municipios del departamento, de un total de 62, donde producir y comercializar trucha es la actividad más representativa, particularmente en el municipio de Pasto, “con una producción de 1.450 toneladas en el año 2018 y con la generación de más de 1.200 empleos y aunque el aporte de la actividad piscícola al valor agregado municipal es bajo” (Portillo et al., 2020), es una actividad que se ha constituido como generadora de ingresos en el sector rural del corregimiento El Encano, municipio de Pasto (Ver figura 39).

**Figura 39.** Producción en toneladas de la piscicultura y camarón en Colombia, 2000-2018.



*Nota.* Tomado de Portillo, et. al, 2020.

Por otro lado, una de las especies con mayor auge en el departamento de Nariño y en particular, en Tumaco, es el camarón, una especie que a partir del boom que presentó en el vecino país del Ecuador, incentivó el desarrollo de la actividad de la camaronicultura en la Costa Pacífica Nariñense desde la década de los 80, donde a través de la imitación de técnicas artesanales de cultivos y de ciertas tecnologías asociadas, se inició un proceso de producción que poco a poco fue tomando auge en la región.

Iniciando la década de los 90, fecha en la que ya se había constituido más del 90% de las empresas que se registran actualmente, 1.500 has de piscinas de camarón y tilapia estaban en producción. Sin embargo, desde mediados de los noventa y hasta la fecha, la camaronicultura en Tumaco ha sido golpeada por diferentes enfermedades, entre

ellas las conocidas como el Síndrome de Taura y el virus de la Mancha Blanca, que causaron drásticas caídas en la producción que desmotivaron a los inversionistas. (Cámara de Comercio de Tumaco, 2018, p. 39)

Hoy en día, Tumaco es uno de los municipios con mayor producción de camarón a nivel nacional, cuenta con el 17,61% de las UPAs departamentales con presencia de actividades acuícolas y pesqueras y aunque en el año 2000 existían alrededor de 1,783 hectáreas dedicadas a la acuicultura de esta especie, distribuidas en 15 granjas camaroneras, las cuales disminuyeron a 471,5 hectáreas para 2019, con una producción de 860 toneladas de camarón al año, sigue siendo una de las actividades más representativas del municipio y de la Costa Pacífica Nariñense en general. En ese mismo año, el camarón blanco representó alrededor del 11,32% de capturas entre 2013 y 2018, seguido por el camarón pomadilla con un promedio de 10% y el camarón tigre con 2,62% del total de las capturas en ese período (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2019). (Ver tabla 4).

**Tabla 4.** *Productores de camarón en Tumaco, 2018*

Categoría	No. de hectáreas	Producción (ton)		Producción residuos (ton)	Permiso de explotación
Población campesina vulnerable	128,8	268,8	40,0%	147,8	12%
Pequeños y medianos productores	95,2				
Granja Maragrícola y Balboa	160	403,2	60%	221,8	
Total	560	672	100,0%	370	12%

*Nota.* Tomado de Portillo, et. al, 2021.

No obstante, tanto la actividad pesquera como la camaronicultura, presentan dificultades de gran envergadura que limitan el desarrollo sostenible de la actividad y la generación de valor agregado, entre las cuales se encuentran

Los altos costos de producción, transformación y comercialización, el insuficiente acceso a asistencia técnica, fuentes de financiación y modelos productivos tecnológicos eficientes, precario acceso a procesos de industrialización, falta de apoyo y articulación gubernamental, carencia de política pública, falta de conciencia ambiental, entre otras que imposibilitan el logro de los objetivos deseados de competitividad y sostenibilidad. (Portillo, et. al 2021).

En Tumaco, la empresa Ecomar es la encargada de comercializar el 95% del camarón que se produce en el municipio, donde una vez pasado por todos los estándares de calidad, es vendido a otras ciudades del país, como Bogotá. No obstante, no hay exportación del producto (Cámara de Comercio de Tumaco, 2018).

---

---

### 3.3. TURISMO

Junto a la agricultura y la pesca, el turismo y las actividades anexas que lo acompañan (gastronomía, cultura, música, artesanías, folklore, etc), es una de las actividades con mayor sobresalencia en el departamento de Nariño, pues su riqueza arquitectónica, cultural, y paisajística, así como su amplia gama de climas que varían entre playas tropicales, selvas, cálido, templado, valles y páramos en un solo lugar, son una atracción altamente valorada por turistas colombianos y extranjeros.

Según la Gobernación de Nariño (2020):

La ubicación de las comunidades étnicas brinda a los territorios una ventaja comparativa para el ejercicio del turismo, la cercanía a áreas de conservación, corredores biológicos, volcanes, lagunas, ecosistemas estratégicos, además de la salvaguardia de expresiones propias de sus culturas como las artesanías, las fiestas, y la medicina tradicional, que tienen reconocimientos tanto nacionales como internacionales por ser expresiones importantes del patrimonio inmaterial, que permiten ver en el turismo una oportunidad de desarrollo económico para las comunidades. Las tipologías de turismo de naturaleza y turismo rural de base comunitaria son ejercicios que se vienen adelantando con iniciativas tanto en comunidades indígenas como afrodescendientes. (p. 321)

En cuanto al turismo de la Costa Pacífica Nariñense, la Cámara de Comercio de Tumaco (2020), menciona que aparte del municipio de Tumaco, los demás municipios han desarrollado dicha



actividad de manera marginal, pues las grandes dificultades de orden público que se vive en dichos territorios, así como los problemas de desplazamiento y el desconocimiento de los pocos lugares turísticos impiden su desarrollo.

Durante años, el turismo ha significado la sostenibilidad económica para una buena parte de la población residente en Tumaco, no obstante, en los últimos tiempos y como efecto derivado de la emergencia sanitaria por la Pandemia del COVID-19, este disminuyó su participación y los servicios prestados como viajes en avión o terrestres, alojamiento y recorridos, se vieron afectados por el aislamiento de la población y las diversas restricciones impuestas por el gobierno nacional, hecho que conlleva a que en la actualidad se requiera de diversas estrategias enfocadas a generar su reactivación.

De acuerdo con la Gobernación de Nariño (2020):

Durante el último trimestre del año 2020 se organizó una serie de capacitaciones, seminarios y talleres por medios digitales, encaminados al sostenimiento y respaldo del sector turístico en convenio con diferentes entidades como son el Instituto Departamental de Salud, TurNariño LTDA, SENA, FONTUR, PROCOLOMBIA, GGGI, Cámara de Comercio de Turismo, MiCITio, Cámara de Comercio de Pasto, BANCOLDEX, COTELCO, Cámara de Comercio de Ipiales, Cámara de Comercio de Tumaco, como también agencias, operadores y guías turísticos que apoyan el trabajo que realiza el DAT en pro del sector. (p. 27)

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

El turismo se ha convertido en uno de los principales actores del comercio internacional, además de representar una de las más importantes fuentes de empleo e ingresos de diversos territorios y el motor potencial para alcanzar el desarrollo económico, por lo cual formular políticas de reactivación para esta actividad es fundamental, particularmente para aquellas regiones que se vieron afectadas por la emergencia sanitaria, como la Costa Pacífica Nariñense.



### **3.4. INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA**

La infraestructura productiva es importante para una región en el sentido que permite realizar de manera más eficiente algunos de los procesos productivos, dando paso a la generación de oportunidades económicas mediante inversión en capacidad productiva tanto en el escenario rural como urbano. La infraestructura productiva posibilita el desarrollo del municipio en donde se la implementa, con el fin de colaborar con la producción en masa cuando su costo es muy alto, incrementando la eficiencia y productividad de los activos utilizados, así como haciendo eficaces los procesos y generando mayor rentabilidad.

Implementar obras de infraestructura productiva es fundamental para el departamento de Nariño en el sentido que lo convertirá en un territorio más competitivo, fortaleciendo la productividad de cada uno de los procesos desarrollados en el cumplimiento de cada actividad económica. Incluir tecnología, apropiar nuevos conocimientos y abandonar los procedimientos rústicos y artesanos, hace que además de invertir menos tiempo en la elaboración o producción de bienes y servicios, se lleguen a mejores resultados financieros y de calidad en los productos.

#### **3.4.1. Sistema vial y medios de transporte**

Para la construcción de las ventajas nacionales del departamento, se requiere el desarrollo de proyectos de infraestructura vial y de transporte, que ofrezcan conectividad con los diferentes destinos del país, así como para fortalecer las relaciones comerciales de carácter internacional.

Según el Plan de Desarrollo Departamental de Nariño 2020, “Nariño cuenta con medios de movilidad terrestres, aéreos, marítimos y fluviales”, los cuales se describen a continuación:

\* **Modo Terrestre.** La red vial terrestre es la de mayor utilización en el territorio, con aproximadamente 7.628,80 km, de los cuales 768,48 corresponden a la red vial nacional o primaria; 1.372,33 a la red vial departamental o secundaria; y aproximadamente 5.487,99 a la red vial terciaria, de los cuales 1.507,35 km corresponden a la red terciaria nacional (Invías), y 3.980,64 a la red vial terciaria municipal. Dentro de la red vial primaria de Nariño, sobresale la vía Panamericana como principal eje conector, que sirve como corredor logístico nacional entre Cali y Quito (Ecuador). (Gobernación de Nariño, 2020, p. 344)

Uno de los proyectos de infraestructura vial reciente para Nariño, es la construcción de la doble calzada Rumichaca - Pasto, vía que permitió conectar y minimizar el tiempo de viaje entre las ciudades de Ipiales, Túquerres y Pasto, posibilitando la unión al país de Ecuador; no obstante, a pesar de los incipientes avances en vías terrestres del departamento, es menester que los gobiernos, tanto departamental como nacional, implementen proyectos de infraestructura vial que involucren vías secundarias y terciarias de gran importancia, entre las cuales se encuentran aquellas que conectan a la región pacífica con el interior del departamento y de la nación, pues son muchos los municipios que no cuentan con esta ventaja, entre los cuales se encuentra El Charco, La Tola, Mosquera, Roberto Payán, Tumaco, entre otros,

significando un atraso para ellos tanto en el ámbito económico como productivo.

\* **Modo Fluvial y Marítimo.** El departamento de Nariño cuenta con una gran riqueza hídrica representada por la salida al mar a través del municipio de Tumaco y Francisco Pizarro, particularmente, y diversos ríos, quebradas y lagunas ubicadas a lo largo y ancho de todo su territorio. El transporte fluvial y marítimo es menester para el departamento de Nariño, de manera singular para llegar a muchos lugares de la costa pacífica que no cuentan con acceso terrestre, no obstante, no se cuenta con la mejor infraestructura ni seguridad para hacerlo.

Según la Gobernación de Nariño (2020), en el Plan de Desarrollo Departamental:

Son 8 los municipios del departamento de Nariño los más afectados por la escasa conexión terrestre, su comunicación con el resto del departamento y del país se realiza de manera fluvial y entre estos están Santa Bárbara de Iscuandé, La Tola, Olaya Herrera, Mosquera, Francisco Pizarro, Roberto Payán, Magüí Payán y el Charco. La movilidad en esta zona del departamento se ve perjudicada por dos factores: la marea y el clima. (Gobernación de Nariño, 2020, p. 333)

En cuanto al transporte marítimo, el único puerto con el que cuenta el departamento es el de Tumaco, localizado en el Océano Pacífico, muy cerca de la frontera con Ecuador, una ubicación geoestratégica que le otorga numerosas ventajas para aprovechar los beneficios del comercio internacional y lo cual lo

convierte en un escenario propicio para el desarrollo de la región Pacífica nariñense y de Colombia en general (Gobernación de Nariño, 2020, p. 346), no obstante, ha sido subutilizado y no cuenta con las características necesarias para poder convertirse en un verdadero puerto marítimo. (p. 8)

\* **Modo Aéreo.** Los gobiernos entienden cada vez más la importancia del transporte aéreo para una región, aún más cuando es tan fértil y productivo como el departamento de Nariño, pues su implementación significa la mejora en competitividad y conectividad, disminuye tiempo y costos para las empresas y clientes en general.

El departamento cuenta con 3 aeropuertos principales, según la Gobernación de Nariño (2020):

**Aeropuerto Antonio Nariño.** Es un terminal aéreo situado en el municipio de Chachagüí, en el Departamento de Nariño, a 27 kilómetros de la ciudad capital de San Juan de Pasto. Tiene tráfico nacional, además de vuelos chárter, tanto militares como privados. Actualmente, se realiza la modernización y expansión de la terminal y plataforma, así como una nueva torre de control, y edificaciones para servicios generales y bomberos, lo que le ha permitido optimizar y mejorar el servicio. (p. 348)

**Aeropuerto San Luis.** Está situado en una explanada de la meseta de Túquerres e Ipiales al norte, y en jurisdicción del municipio de Aldana en el Departamento de Nariño. Es la terminal aérea de pasajeros y carga, que le brinda servicio a la ciudad de Ipiales y los municipios de la exprovincia de

Obando. Además, es el aeropuerto comercial más alto del país. Cuenta con una pista de dirección 08/26, longitud 2500 x 45 metros, y con una superficie en asfalto, con un tráfico anual de aproximadamente 14.468 pasajeros, y con un movimiento de carga de 55 toneladas. (p. 349)

**Aeropuerto La Florida.** Se localiza en el municipio de Tumaco, a 4 kilómetros del centro de la ciudad. Opera en horario diurno, cuenta con una pista de dirección 06/26, con longitud de aproximadamente 1600 x 30 metros, y superficie en asfalto, y aunque permite la operación de aviones del tipo Boeing 737 y Douglas DC9, hoy se hace énfasis en aviones pequeños como Fokker 50, Embraer ERJ 145, Antonov An 32, EADS CASA C-295, AC47T Fantasma, Lockheed C-130 hércules, ATR 72 y todo tipo de turbohélices. (p. 349)

Aún con los tres aeropuertos que cuenta el departamento, la oferta de servicios aéreos es incipiente, el clima perjudica en gran medida la apertura del Aeropuerto Antonio Nariño y las tarifas que se manejan en el territorio, son supremamente mayores a las que se cobran el resto del país. Este hecho hace que el departamento, además de tener brechas de infraestructura vial terrestre y marítima, no cuente con los mejores servicios aéreos, dejando entrevisto que el sur se encuentra desconectado del resto del país y este hecho marca, de manera trascendental, su atraso económico.

### 3.4.2. Infraestructura de apoyo para la producción

Para entender la relevancia que lleva consigo la inversión en infraestructura para el apoyo a la producción, es menester comprender la relación que existe entre este hecho y el crecimiento económico, pues se correlacionan de manera positiva y altamente significativa, sin la necesidad de que se refleje una dirección de causalidad entre ambas variables.

Es necesario tener en cuenta, además, los sistemas, políticas, procedimientos y estructuras organizativas que se han creado para llevar a cabo la producción, así como la correcta gestión de los recursos en la medida que, a mayor disponibilidad de infraestructura productiva, mayor disponibilidad y calidad de los productos, mayor eficiencia y menores costos de producción.

No obstante, los grandes problemas económicos y sociales de Nariño y en particular de la Costa Pacífica Nariñense, se derivan, de entre otras causas, de la baja inversión en infraestructura productiva, que por un lado, mantiene desconectada a la región con el resto del país y por otro, impide la generación de valor agregado a los productos, manteniendo a la economía sumergida en un atraso y precariedad arraigada.

Solo 25 municipios cuentan con infraestructura de plazas de mercado de los 64 municipios que conforman el departamento. Además, de las 21 plantas de beneficio animal entre públicas y privadas que hay en el departamento, sólo 15 cuentan con autorización sanitaria, esta situación limita la producción, procesamiento y comercialización de alimentos y fomenta la generación de



problemas de salud para la población por mala calidad de alimentos. (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2019, p. 18)

Otro factor que hace que los costos de producción se incrementen es el creciente deterioro de la malla vial a nivel departamental en general, pero en la costa en particular, la deficiente infraestructura marítima y fluvial ocasiona incremento en los costos de transporte de manera significativa.

De ahí que en la actualidad se encuentran vigentes algunos proyectos que, aunque no son lo suficientemente amplios para mejorar la infraestructura productiva de la región, hacen que se avance de manera significativa:

En el departamento se invierten 42.917 millones de pesos en 37 proyectos de infraestructura social y hábitat que benefician a más de 122.455 personas. Según el director regional de Prosperidad Social en Nariño, “están vigentes 13 proyectos, entre obras de recreación y deporte, plazas de mercado, centro cultural, puentes peatonales, vías y un hospital. Están vigentes otras 24 obras de mejoramientos de vivienda que benefician a 1.507 hogares” (2022, párr. 7)

Por otro lado, se establece que existen nuevas inversiones y proyectos de infraestructura que posibilitarían la mejora de la producción dentro del departamento y que se encuentran enfocados a hacer que los procesos sean más eficientes y económicamente factibles.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

En Nariño están vigentes 26 obras de infraestructura destinadas a los municipios de Aldana, Barbacoas, Belén, Cumbal, El Charco, El Tablón de Gómez, Guachucal, Linares, La Cruz, La Llanada, Potosí, Puerres, Pupiales, Ricaurte, Samaniego, San Bernardo, Sandoná, San Lorenzo, San Pablo, San Pedro de Cartago, Sandoná, Tangua y Túquerres. La inversión es de 33.818 millones de pesos. (Prosperidad Social, 2020)

Es completamente necesario el desarrollo de una infraestructura productiva en Nariño, que dinamice los distintos sectores que tienen relevancia para la economía de Nariño y en particular de la costa pacífica y que haga más atractiva la economía legal frente a la ilegal, incidiendo en el bienestar de la comunidad y mejorando la competitividad del territorio, aumentando los niveles de ingreso de la población, así como su calidad de vida.

---

---

### 3.5. COMPORTAMIENTO Y GESTIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Las finanzas nacionales, departamentales y municipales se configuran en uno de los temas con mayor importancia para las administraciones, pues determinan el grado de inversión en gasto público que puede hacerse en un periodo determinado, a partir de los recursos recaudados y de su correcto y eficiente uso, garantizando la transparencia en su manejo y generando información veraz y oportuna.

La administración y correcta gestión del presupuesto público conlleva a que los entes territoriales presenten sostenibilidad en sus finanzas, al respecto el departamento de Nariño ha mostrado, en los últimos años, un comportamiento aceptable en el manejo de sus recursos, pues se han implementado estrategias que posibilitan el fortalecimiento de recursos propios, el incremento del recaudo y el gasto eficiente. No obstante, la emergencia sanitaria originada por el virus COVID 19, conllevó a que tanto los entes territoriales como el país en general, vieran afectadas sus finanzas y la planeación que se había establecido en torno a ellas. De acuerdo con la información presentada por la Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño (2020):

El impacto negativo en el recaudo de las recursos propios han ahondado la difícil situación con la cual ya contaban algunos departamentos, los cuales en su gran mayoría dependen financieramente del consumo y no escapa de esta realidad el Departamento de Nariño, teniendo en cuenta que el 68% de su presupuesto es financiado por el impuesto al consumo de cigarrillo, cerveza y bebidas alcohólicas, por lo cual si todo este aparato generador representado en

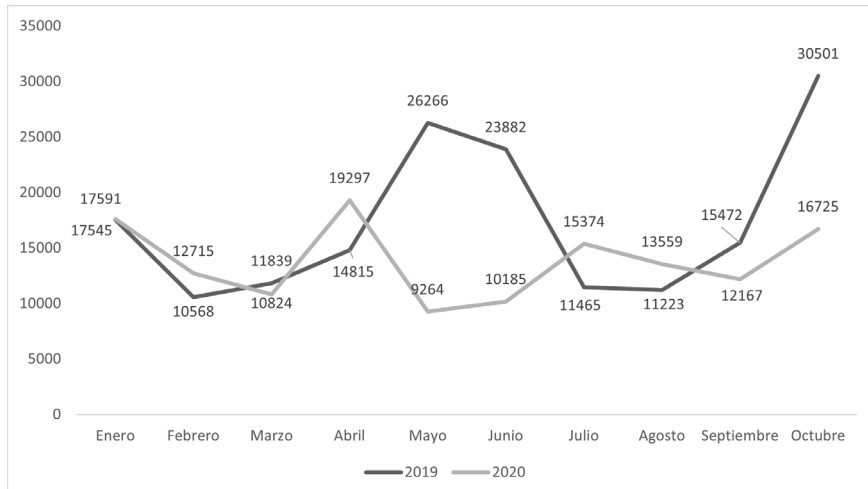
los establecimientos de comercio, restaurantes, sitios de diversión y esparcimiento, quienes han sido los más perjudicados con las medidas tomadas por la pandemia. (p. 4)

De acuerdo con la Federación Nacional de Departamentos, durante el primer semestre de 2020, los departamentos de Colombia reportaron una disminución significativa en sus recaudos, “una cifra cercana a los 1,24 billones de pesos, donde La Guajira, San Andrés, Vichada, Amazonas y Nariño, fueron los departamentos con más afectación de carácter negativo” (Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño, 2020). Medidas como toques de queda, ley seca o el aislamiento obligatorio, ocasionaron que alrededor del 30% del comercio del licor cerrara, disminuyendo de manera significativa las rentas provenientes de esta actividad.

La disminución de la renta en el departamento de Nariño para octubre de 2020 se ubicó en aproximadamente 29,10%, pasando de los \$198.804 millones recaudados en el 2019, a \$140.944 millones en 2020 y según la Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño (2020):

Los primeros meses del año, se tenía un comportamiento positivo (enero 0.26% y febrero 20.32%), que mostraba la tendencia creciente de las rentas departamentales, sin embargo, desde el mes de marzo, las rentas tienen comportamientos negativos (marzo -8.57%, abril -30.49%, mayo -64.37% y junio -57,35%), fiel reflejo del impacto directo que ha tenido pandemia en las finanzas departamentales. (p. 9) (Ver figura 40).

**Figura 40.** Comportamiento mensual ingresos propios 2019 VS 2020 (\$ Millones)



*Nota.* Elaboración propia a partir de datos tomados del Informe de Gestión, Gobernación de Nariño, 2020.

De la Tabla 5 es posible mencionar que contrastando 2019 y 2020, el recaudo mensual disminuyó casi a la mitad, pues como se mencionó de manera previa, es un hecho derivado, de manera fundamental, del cambio que tuvo la participación del consumo de licores, cigarrillos y cerveza, que representaban el 68% de los recursos propios del departamento y llegaron a ubicarse en un 36,65%.

Con corte a octubre de 2020, el recaudo ascendió a 140.944 millones de pesos.

La Tabla 5 expresa la variación de los ingresos obtenidos por el departamento de Nariño en algunas de sus cuentas principales.

**Tabla 5. Comparativo a octubre Ingresos Propios 2019 vs 2020**

Descripción	Octubre		
	2.019	2.020	var %
Monopolio de Licores	44.277.090.142	19.927.082.906	- 54,99
Aguardiente	20.050.965.571	7.733.508	- 99,96
Ron	11.888.543.400	6.996.917.400	- 41,15
Otros Licores	11.778.679.292	12.428.284.473	5,52
Derechos de Explotación- Monopolio	558.901.880	494.147.525	- 11,59
Consumo de cerveza	37.956.688.000	31.605.286.957	- 16,73
Sobretasa a la gasolina	7.261.749.818	6.639.732.643	- 8,57
Cigarrillos	23.647.068.945	20.733.395.901	- 12,32
Impuesto vehículos	15.710.876.347	13.638.998.388	- 13,19
Registro	12.737.356.000	9.621.596.200	- 24,46
Sobretasa al A.C.P.M.	4.210.561.662	5.589.794.880	32,76
Estampilla Prodesarrollo	7.067.152.894	5.006.976.953	- 29,15
Estampilla Pro Cultura	5.340.480.275	3.824.260.970	- 28,39
Impuesto al tabaco ley 181	2.003.992.055	2.567.788.959	28,13
Vinos, aperitivos y similares	3.829.021.262	1.053.254.634	- 72,49
Degüello de ganado mayor	592.399.311	536.011.176	- 9,52
Otros Ingresos	626.957.347	1.586.879.797	153,11
Ingresos de tránsito y transporte	951.133.388	247.231.700	- 74,01
Tránsito y Transporte - Multas	671.788.664	343.381.668	- 48,89
Tasas y Venta de Bienes y Servicios	272.430.800	84.183.800	- 69,10
3% Participación - Deportes	1.826.600.828	1.060.921.472	- 41,92
Multas y Contraversiones	206.363.914	356.447.176	72,73
Rendimientos Financieros	1.683.831.507	1.619.620.759	- 3,81

Cuota de fiscalización	704.453.753	711.378.533	0,98
Sistematización Vehículos y Registro	2.001.361.800	1.953.931.800	- 2,37
<b>SUBTOTAL</b>	<b>173.579.358.713</b>	<b>128.708.157.272</b>	<b>- 25,85</b>
Desahorro FONPET	25.225.302.099	12.236.261.776	48,51
<b>Total</b>	<b>198.804.660.812</b>	<b>140.944.419.048</b>	<b>- 29,10</b>

*Nota.* Datos tomados del Informe de Gestión de la Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño, 2020.

El presupuesto general del departamento de Nariño para la vigencia fiscal 2020, aprobado por la Asamblea Departamental, mediante Ordenanza No.033 de noviembre 26 de 2019, sin prever la pandemia, fue de \$219.698.986.748, en el cual \$100.232.654.852 se destinaba para la inversión social, no obstante, la crisis actual permea un panorama muy incierto y desolador, obligando a los departamentos a tomar medidas encaminadas a evitar déficit fiscal al finalizar el año 2020. (Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño, 2020, p. 8)

De lo anterior es menester mencionar que, como respuesta a la crisis sanitaria, el departamento tomó medidas que permitieron generar austeridad en el gasto y reducir el presupuesto dirigido a atender funcionamiento. La Secretaría de Hacienda decidió aplicar la propuesta financiera nombrada como “aplazamiento”, dejando pendientes diversos proyectos, además de planear que los ingresos propios reduzcan hasta en un 40%:

Se optó por establecer prioridades y tomar proyectos de carácter administrativo que podían esperar para su ejecución en las siguientes vigencias y así se logra aplazar en

Pacífico Nariñense:  
Retos y alternativas para su desarrollo

gastos de funcionamiento en \$ 13.354.698.880, la diferencia para alcanzar el total debe tomarse de la inversión por tanto de tener al inicio del año \$100.232.654.852 para inversión social a junio de 2020 contábamos solamente con \$37.934.975.419., el 62.1% menos para toda la vigencia fiscal 2020. (Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño, 2020, p. 9) (Ver Tabla 6).

**Tabla 6.** *Proyección de Gastos con Recursos Propios 2020*

Descripción	2020	Ejecución proyectada a diciembre 2020	%	Aplazamiento
<b>Funcionamiento</b>	<b>72.318.927.419</b>	<b>58.964.228.539</b>	<b>- 70,6</b>	<b>13.354.698.880</b>
Personal	32.660.659.064	22.660.659.064	- 30,6	10.000.000.000
General	8.386.747.201	5.032.048.321	- 40,0	3.354.698.880
Pensionados	17.355.440.697	17.355.440.697	-	-
Desahorro FONPET - Mesada Pensional	12.236.261.776	12.236.261.776	-	-
Otros Gastos de Funcionamiento	1.679.818.681	1.679.818.681	-	-
Asamblea	5.793.289.430	5.793.289.430	-	-
Contraloría	4.916.416.937	4.916.416.937	-	-
Operación	11.739.320.290	9.391.456.232	- 20,0	2.347.864.058
Deuda	2.000	0	100,0	2.000
Saneamiento Fiscal	24.698.375.820	14.819.025.492	- 40,0	9.879.350.328
Inversión Social	100.232.654.852	37.934.975.419	- 62,1	62.297.679.433
<b>Totales</b>	<b>219.698.986.748</b>	<b>131.819.392.049</b>	<b>- 40,0</b>	<b>87.879.594.699</b>

*Nota.* Datos tomados del Informe de Gestión de la Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño, 2020.



La decisión de “aplazamiento” conllevó a que el departamento de Nariño presentara una reducción significativa en los gastos, que ascendió al 34% en comparación con el año 2019. Los ingresos al final del primer semestre presentaron un 37.83% de ejecución:

De igual manera, la ejecución de Gastos en el primer semestre del 2020 es de \$66.731 millones de pesos, siendo el porcentaje de ejecución más representativo los gastos de operación comercial, debido a que ya se realizó la contratación para la compra de Aguardiente Nariño, con ánimo de realizar la venta en el segundo semestre del año. (p. 12)

Finalmente, se destaca que es importante continuar con un constante monitoreo para la búsqueda de mejoras y nuevas estrategias de mejoramiento para las finanzas del departamento, la correcta ejecución y lograr los planes, proyectos creados para salir de esta crisis de la manera más eficiente posible.

---

---

### 3.6. POTENCIALIDADES DEL PACÍFICO NARIÑENSE

La Costa Pacífica Nariñense es una subregión que se destaca por su gran riqueza natural y biodiversidad ecosistémica, lo que la convierte en una zona de alta influencia económica para el país, además de su estratégica ubicación por ser la frontera de Colombia que conecta a Suramérica y el Océano Pacífico.

Para la Cámara de Comercio del Municipio de Tumaco en su informe Dinámica social, económica y empresarial, dicha ubicación geoestratégica es de gran importancia para el desarrollo de proyectos que refuercen las relaciones comerciales a nivel internacional, como “la carretera binacional Tumaco- Espriella- Mataje- Esmeraldas (Ecuador), que servirá de corredor comercial entre estos países; y la vía interoceánica Manaos-Belén de Pará (Brasil) y Tumaco, para la integración fluvial de Sur américa” (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020).

Esta zona de Colombia también se caracteriza por su riqueza cultural, producto de la interacción de su población afrocolombiana y las diferentes etnias indígenas que la habitan y que se han ido construyendo a través del tiempo y el espacio, generando una combinación de atractivos turísticos por su folclor, historia, artesanías, danzas, música y gastronomía.

De acuerdo al Sistema de Información Turística, se destaca el ritmo y la danza conocidos como el currulao, cuyo nombre se debe al instrumento musical denominado cununo proveniente del Bambuco viejo del Cauca. Así mismo, la música y los cantos del Pacífico Nariñense se han convertido en Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad, sumado a esto existen otros ritmos

que, junto a las actividades cotidianas como la pesca, los paseos en canoas, entre otros, contribuyen a su gran atractivo turístico.

Adicionalmente, también se destaca la gastronomía de esta subregión, que cuenta con una gran oferta alimenticia, en donde se evidencia la influencia cultural de sus ancestros de origen africano y pueblos indígenas, combinando elementos de la sierra nariñense, cocina ecuatoriana, peruana y europea (Ministerio de Cultura, 2017).

Para el Ministerio de Cultura (2017), su reconocida gastronomía se debe a que la población ha aprovechado la biodiversidad de esta subregión, haciendo un uso adecuado del medio natural y el desarrollo de eficientes redes internas de intercambio de alimentos.

Su gastronomía también le permite contribuir a su propio potencial agrícola caracterizado por la producción del cultivo de plátano, yuca, cacao, producción de especies aromáticas y condimentarias, entre otras; y en su parte pecuaria la pesca artesanal, recolección de especies de ecosistemas de manglar y la industria de pesca tecnificada como la producción de camarón, tilapia, entre otros.

Por lo anterior, se infiere que el turismo en la Costa Pacífica Nariñense representa una oportunidad para el desarrollo socioeconómico, ya que genera empleos directos e indirectos y la convierte en un foco de atención para la formulación de proyectos de inversión nacional y extranjera, además del importante intercambio sociocultural que repercute de forma positiva en el bienestar de la población. Por ejemplo el municipio de Tumaco comúnmente llamado “La Perla del Pacífico”, ha tenido un desarrollo turístico significativo en los últimos diez

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

años, debido a los distintos proyectos de inversión por parte del sector privado en el fortalecimiento de la oferta hotelera y la diversificación de su economía turística, incentivando la llegada de turistas de otras partes del país y del mundo, “que gustan disfrutar sus playas, el avistamiento de ballenas, aves, el disfrute de sus esteros y manglares, entre otros” (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020).

Según la Cámara de Comercio de Tumaco (2020), entre la oferta de diversificación turística se encuentra el turismo comunitario y de naturaleza, en donde se pueden realizar actividades como el avistamiento de ballenas, aves, anfibios y reptiles, recorridos por el manglar, ríos y senderos; investigación marina, fauna y flora; agroturismo en la ruta del Parque Porto Guerrero, ruta del Camarón, ruta del Manglar y la Piangua, ruta del Cacao, ruta del Coco, Ruta de la Palma Aceitera y la ruta de Pesca. En cuanto al turismo cultural se encuentran los carnavales de fuego, festival del chocolate, fiestas religiosas y culturales, ruta de la orfebrería, recorrido por iglesias, parques, monumentos, playas, etc. También poseen turismo de aventura en donde realizan actividades de deportes acuáticos, deportes de playa, ruta del buceo, entre otros. Finalmente se destaca su etnoturismo caracterizado por la ruta del viche y sus bebidas tradicionales.

De igual manera, la región cuenta con la infraestructura básica para desarrollar actividades productivas, comerciales y de servicios, como son la vía Tumaco- Pasto, totalmente asfaltada; interconexión con el sistema eléctrico nacional, puerto mercante (por optimizar), puerto pesquero de 35 mil metros cuadrados, puerto petrolero y puerto aceitero (aceite de palma crudo para exportación) (Cámara de Comercio de Tumaco, 2020).



## 04 La Visión del Desarrollo para el Pacífico Nariñense

### 4.1. ACCIONES Y ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE

Por más de 30 años, el Pacífico Colombiano en general y el Pacífico Nariñense en particular, han sido objeto de todo tipo de intervenciones en busca de mejores condiciones de vida para este rincón del país, sin embargo, y a la luz de los datos, sus resultados han sido bastante cuestionables, por no decir lamentables. Las intervenciones han ido desde el tipo legislativas, documentos conpes, los Corpes, planes, programas y proyectos de designación específica para el Pacífico, sin que los resultados de sus buenas intenciones se vean reflejados hasta ahora.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

En el pasado reciente aún quedan vestigios y malos recuerdos del Corpes de Occidente de 1985, de innumerables Documentos Conpes como el 2009 de 1997 o el 3169 de 2002, el Pladeicop de 1984 o el Original Plan Pacífico de 1993. Iniciativas todas, que prometían en el mediano plazo transformar las realidades de las comunidades afrodescendientes, indígenas y mestizas asentadas en el Litoral Pacífico. Lo cierto es que el tiempo pasó y las transformaciones no llegaron, tanto, que en la década anterior reeditaron otras muchas iniciativas, como el Plan Todos Somos Pacífico de 2015, los Programas con Enfoque de Desarrollo Territorial (PDET) de 2017, la Región Administrativa y de Planificación del Pacífico - RAP Pacífico de 2017, los Planes de Vida de los grupos étnicos, entre muchísimas iniciativas actuales.

No es necesario ahondar en detalles de cada una de estas iniciativas, sin embargo, queda claro, además de la falta de coordinación entre ellas, que todas padecen de efectividad y de los elementos necesarios que permitan una evaluación eficiente de las mismas, como indicadores precisos, tiempos, recursos y responsables definidos, entre muchos otros aspectos, que harían del Pacífico hoy una región totalmente diferente.

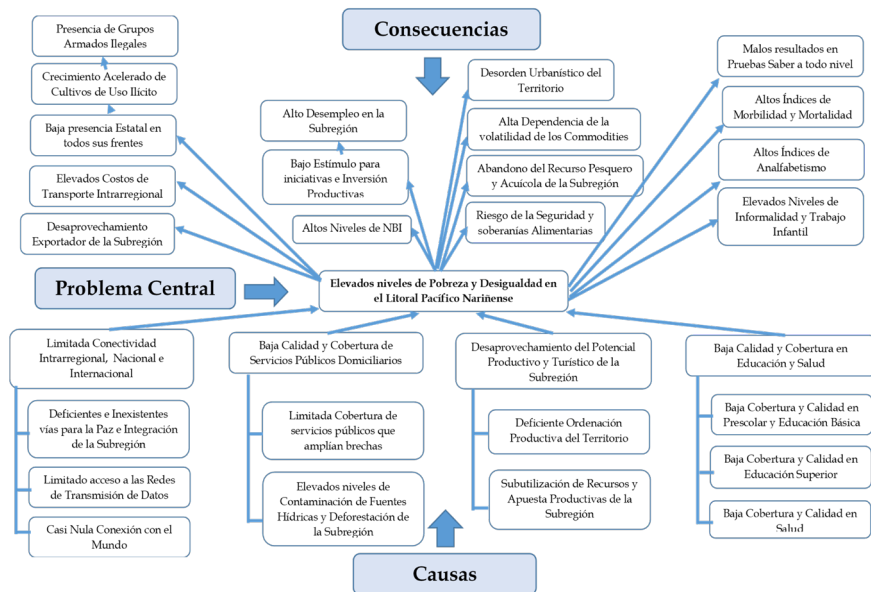
---

---

## 4.2. RETOS Y DESAFÍOS DEL DESARROLLO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE

Los retos y desafíos del Pacífico Nariñense en particular, y del Pacífico Colombiano en general, poco o nada han cambiado desde los últimos 30 años. Sus deficiencias siguen siendo las mismas, y a partir de la revisión de múltiples documentos y de dialogo de expertos que hablan al respecto, su problemática se puede esquematizar de la siguiente manera:

**Figura 41.** *Árbol de Problemas del Litoral Pacífico Nariñense*



### **4.3. PLAN ESTRATÉGICO DE BIENESTAR DEL LITORAL PACÍFICO NARIÑENSE – 2024 -2040**

#### **4.3.1. Visión**

Para el año 2040 el Litoral Pacífico Nariñense será un territorio conectado física, productiva y socialmente en el concierto nacional e internacional con una mejora importante de sus condiciones de vida y cerramiento de brechas en pobreza y desigualdad.

#### **4.3.2. Objetivos**

##### **4.3.2.1. Objetivo General.**

Generar las condiciones básicas para un desarrollo integral y bienestar de las comunidades del Litoral Pacífico Nariñense, mediante el fortalecimiento de su infraestructura productiva, social y habitacional, que reduzca los altos niveles de pobreza y desigualdad en la región.

##### **4.3.2.2. Objetivos Específicos.**

\* Implementar un modelo de conectividad intermodal al interior de los 10 municipios y en relación con los departamentos vecinos y el mundo, que mejore los niveles de integración intra e interregional, favorezca el acceso a bienes y servicios esenciales para la vida y estimule el desarrollo de sus sectores productivos.

\* Mejorar las condiciones de habitabilidad y prestación de servicios domiciliarios en la región en convivencia armónica con el ambiente y la biodiversidad.



- \* Promover la diversificación, tecnificación y agro-industrialización de los sistemas productivos locales, a partir de la democratización del conocimiento, tecnologías y buenas prácticas productivas.
- \* Fortalecer la cobertura y calidad en servicios de salud, educación, cultura, recreación y deportes como apuesta para el cerramiento de brechas sociales.

### 4.3.3. Ejes estratégicos

Para el cumplimiento de la visión y los objetivos del Plan Estratégico de Bienestar es necesario la estructuración de Ejes Estratégicos (Lineamientos) que ordenen y prioricen los programas y proyectos a implementar en el mediano y largo plazo.

#### 4.3.3.1. Eje estratégico 1: Integración y Conectividad Subregional.

El Litoral Pacífico Nariñense requiere para su pervivencia de una conectividad física y tecnológica, tanto a su interior, como con el resto de Colombia, Sur América y la región Asia - Pacífico. Para el efecto requiere conectarse vía terrestre desde la carretera binacional con Ecuador en Tumaco, hasta Litoral de San Juan en Chocó, uniendo todos sus municipios y, desde allí poderse conectar con Nuquí y Juradó para llegar hasta la carretera Interamericana en Panamá. En adición, es menester conectarse o mejorar las vías con los departamentos conexos como es el caso de Nariño (Tumaco - Pasto), Cauca (Guapi - Popayán), Valle (Buenaventura - Cali) y Chocó (el Litoral de San Juan - Itsmina).

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Respecto a su conexión con el Mundo, el Litoral Pacífico Nariñense requiere la optimización y apertura de su Puerto de Aguas Profundas en Tumaco. Lo propio debe hacer Buenaventura y Chochó con sus Puertos de Aguas Profundas en Charambirá y Tribugá. Esta conexión física debe ser complementada con la conexión digital del territorio mediante la ampliación de banda y cobertura en internet.

Esta integración regional les permitirá a las comunidades del Litoral y el país, mejorar su dinámica productiva, mejorar niveles de empleo, reducir los índices de violencia, mejorar la balanza comercial del país y ampliar su plataforma turística.

### 4.3.3.2. Eje estratégico 2: Servicios para la Vida y el Ambiente.

Uno de los mayores determinantes en las condiciones de pobreza y desigualdad en el Litoral Pacífico es el limitado acceso a la prestación de servicios básicos domiciliarios que redundan en deterioro de sus condiciones de salud y trabas al desarrollo de actividades productivas y por ende el empleo. La prestación de servicios eficientes se constituiría en un detonante para la iniciativa privada en emprendimiento y generación de empleo. En este sentido, de la mano con una mayor inserción en el sistema eléctrico nacional, se requiere el diseño y adopción de sistemas tradicionales y novedosos en materia de agua potable, alcantariado y manejo de residuos sólidos, que mejore sus indicadores de pobreza multidimensional.

Así mismo, se hace necesario la recuperación del medio ambiente, particularmente de los cuerpos de agua y la explotación

racional de sus recursos acompañado de la protección de su biodiversidad para las futuras generaciones y el mundo en general.

#### 4.3.3.3. Eje estratégico 3: Transformación Social y Productiva.

El Litoral Pacífico Nariñense, por su ubicación en el Chocó Biogeográfico cuenta con las condiciones expeditas para el desarrollo de actividades productivas en agroindustria, pesca, acuicultura y turismo. Bajo esta óptica, se considera necesario promover la consolidación de una agenda de desarrollo sostenible que incluya la bioeconomía y la economía azul como la base estructural de un nuevo modelo de desarrollo propio, en el cual la propiedad colectiva, el uso sostenible de las costas y el océano, se convierten en los activos principales para la superación de la pobreza y la consolidación de la equidad en la región.

En el Litoral se podrá potenciar cadenas productivas como la del cacao, plátano, madera, pesca y acuicultura, de la mano con una reordenación social, ambiental y productiva del territorio.

#### 4.3.3.4. Eje estratégico 4: Servicios Sociales e Inclusión para todos.

En materia de educación, además de cobertura en todos sus niveles, desde preescolar hasta la educación superior, el Litoral Pacífico requiere avanzar en procesos de mejoramiento de su calidad educativa, pues registra los niveles más bajos en todos los indicadores a nivel nacional. La educación debe ser la verdadera apuesta de transformación social en el Litoral Pacífico.

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Además de mejoramiento de la infraestructura educativa, se requiere que los centros de educación superior lleguen en forma masiva al territorio y cualifique no solo en profesiones afines a su vocación productiva y cultural sino también que permita la mejora constante de los docentes que imparten en los niveles inferiores

Respecto a salud, además de las competencias constitucionales que tienen las entidades territoriales, es necesario fortalecer la Red de Servicios en el Litoral Pacífico Nariñense, mediante el mejoramiento de infraestructura y dotación de las entidades encargadas de la salud en el territorio, implementando el tercer nivel de atención y fortaleciendo los niveles inferiores.

Igualmente se hace imperativo promocionar y desarrollar el potencial atlético, deportivo y cultural de la juventud en el Litoral Pacífico, implementando un programa deportivo que eleve a la categoría de ciclo olímpico los juegos deportivos de la región (ley 10 de 1975) y construya escenarios para las prácticas deportivas de alto rendimiento, recreativas y culturales.

### 4.3.4. Programas y proyectos

Los programas y proyectos que harán posible el cumplimiento de cada uno de los ejes estratégicos de bienestar para el Litoral Pacífico Nariñense, son los siguientes:

#### 4.3.4.1. Eje estratégico 1: Integración y conectividad Subregional.

##### **Programa 1.1. Vías para la Paz y la Integración**

- \* Construcción de 600 Kms de vías terciarias en todos los municipios del Litoral Nariñense proporcional a su extensión
- \* Construcción de la vía Tumaco – Santa Bárbara
- \* Construcción del terminal terrestre en Tumaco
- \* Construcción del terminal terrestre en Barbacoas
- \* Construcción del terminal terrestre en Santa Bárbara
- \* Construcción de terminal acuática en Francisco Pizarro
- \* Construcción de terminal acuática en Olaya Herrera
- \* Construcción de terminal acuática en El Charco
- \* Construcción de terminal acuática en Roberto Payán

##### **Programa 1.2. Conectividad Total**

- \* Ampliación de la cobertura de datos, banda ancha e internet satelital.
- \* Implementación de programas de formación y generación de capacidades digitales en la población local.
- \* Creación y sostenimiento de emprendimiento digitales.

##### **Programa 1.3. Infraestructura para el Mundo**

- \* Construcción del puerto de aguas profundas en Tumaco
- \* Habilitación de la Frontera Colombo-Ecuatoriana en el Mataje
- \* Ampliación del aeropuerto de Tumaco

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

- \* Ampliación del aeródromo del El Charco
- \* Ampliación del aeródromo de Maguí Payán

### 4.3.4.2. Eje estratégico 2: Servicios para la vida y el ambiente.

#### **Programa 2.1. Servicios que Cierran Brechas**

- \* Energización de 30 veredas en el Litoral Pacífico Nariñense a través de métodos no convencionales.
- \* Construcción y optimización de los acueductos de las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense
- \* Construcción de 100 kms de red de alcantarillado en las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense.
- \* Construcción y optimización de la red de acueductos veredales del Litoral Pacífico Nariñense.
- \* Fortalecimiento de las empresas de servicios públicos del Litoral Pacífico Nariñense.

#### **Programa 2.2. Cuidado del Ambiente y la Biodiversidad**

- \* Implementación de medidas integrales de descontaminación de las fuentes hídricas afectadas por los derrames de crudo y el vertimiento de sustancias derivadas de la actividad minera ilegal.
- \* Implementación de actividades de limpieza de las ensenadas y zonas palafíticas por residuos sólidos de hogares, empresas y comunidad en general
- \* Implementación de actividades de recuperación de zonas deforestadas en áreas protegidas de la subregión

#### 4.3.4.3. Eje estratégico 3: Transformación social y productiva.

##### **Programa 3.1. Ordenación Productiva del Territorio**

- \* Actualización de los planes de uso y manejo de los territorios colectivos como base fundamental para la construcción del catastro multipropósito con enfoque diferencial.
- \* Construcción del Plan Subregional de Bioeconomía.
- \* Actualización de los esquemas y planes básicos de ordenamiento territorial en los municipios de la subregión
- \* Construcción de un plan de ordenamiento espacial marino costero que promueva el uso sostenible de los recursos marinos y el desarrollo de actividades marítimas de manera responsable.

##### **Programa 3.2. Apuestas Productivas de la Subregión**

- \* Implementación de un modelo alternativo para la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito bajo un nuevo enfoque de sustitución colectiva, que incluya el enfoque del cuidado y recuperación ambiental como actividad productiva.
- \* Construcción de una planta de procesamiento de pescados y mariscos en Tumaco (Puerto Pesquero)
- \* Adecuación y construcción de muelles saltaderos en la subregión
- \* Recomposición y adecuación de embarcaciones y equipos pesqueros.
- \* Construcción de una planta de procesamiento y elaboración de insumos para acuicultura y camaronicultura (Margagrícola).

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

- \* Construcción de plantas de procesamiento para generación de valor en productos claves de la región como plátano, cacao, coco y arroz.
- \* Inserción del Litoral en las redes de turismo nacional e internacional

### 4.3.4.4. Eje estratégico 4: Servicios Sociales e Inclusión para todos.

#### **Programa 4.1. Educación Básica con Calidad**

- \* Implementación de actividades permanentes de cualificación de docentes del Litoral en todos los niveles de la educación básica y media
- \* Construcción de mega colegios en las cabeceras municipales del Litoral Nariñense
- \* Recuperación y adecuación general de los colegios y escuelas de la subregión.

#### **Programa 4.2. Educación Superior para el Empleo y el Bienestar**

- \* Ampliación de la oferta de programas técnicos, tecnológicos y superior tales como ingeniería de alimentos, ingeniería biomédica, ingeniería pesquera, biología marina, biodiversidad y medio ambiente, ingeniería hídrica e hidráulica, ingeniería de telecomunicaciones.
- \* Implementación de la Seccional de la Universidad de Nariño con subsedes en Sanquianga y Telembí.
- \* Fortalecimiento de las Sedes de la Universidad del Pacífico y Nacional en la subregión.



**Programa 4.3. Salud para Todos**

- \* Construcción de un hospital de tercer nivel de atención en Tumaco
- \* Construcción de Hospitales de segundo nivel en El Charco y Barbacoas
- \* Fortalecimiento de los hospitales de primer nivel en las cabeceras municipales de la subregión
- \* Adecuación de centros de salud en centros poblados de la subregión
- \* Fortalecimiento de los medios de transporte de pacientes.

**Programa 4.4. Recreación, Cultura y Deporte**

- \* Construcción y adecuación de centros deportivos en toda la subregión.
  - \* Construcción y adecuación de espacios para la práctica del teatro y la danza del Pacífico.
  - \* Fortalecimiento administrativo y operativo de los centros de formación, artística, deportiva y cultural de la subregión
- 
-

#### 4.4. LAS INVERSIONES PARA EL PACÍFICO NARIÑENSE

Entre los principales desafíos que atraviesa el Pacífico Nariñense, como ya se analizó previamente, se encuentra el elevado porcentaje de pobreza y miseria en la región, inseguridad, delincuencia común, cultivos ilícitos, narcotráfico, economías informales, desempleo y falta de acceso a educación y servicios públicos, particularmente, hechos que han sido perpetuados gracias a la ausencia del estado, la falta de inversión pública y de planeamiento estratégico que posibilite, entre otros, fortalecer la economía del Pacífico y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Es por ello que tras un análisis minucioso del contexto del Pacífico y del enorme potencial que existe en la región para generar ingresos y aportar al PIB nacional, se proponen una serie de programas y mecanismos encaminados a mitigar la debilidad económica, política, social, cultural y ambiental del territorio, convirtiendo así al Plan Estratégico de Bienestar del Litoral Pacífico Nariñense 2024 - 2036, en una herramienta clave para la consulta de distintos actores que quieran articular la región con propuestas claves de inversión y desarrollo local.

En ese sentido, el Plan de Inversiones que se propone, consta de cincuenta (50) proyectos fundamentales para la puesta en marcha de una subregión más competitiva, más desarrollada y con mayor bienestar, pues cada uno de ellos se encuentra relacionado con un eje estratégico y busca generar oportunidades de crecimiento y competitividad.

La Tabla 7 indica el presupuesto establecido por cada uno de los ejes estratégicos y además, relaciona el número de proyectos por programa y el número de programas por eje estratégico (Ver Anexo L).

En total se habla de una inversión que asciende a los 29.647 millones de pesos, distribuidos entre los 50 proyectos a lo largo del periodo comprendido entre 2024 – 2040, abarcando de esa forma, los 4 ejes principales planteados en esta investigación.

**Tabla 7. Presupuesto por eje estratégico**

Ejes estratégicos	Programa	Número de proyectos	Presupuesto en millones de pesos
No. 1. Integración y conectividad subregional	1.1. Vías para la paz y la integración	9	3.121.000
	1.2. Conectividad total	3	4.500
	1.3. Infraestructura para el mundo	5	15.280.500
No. 2. Servicios para la vida y el ambiente	2.1. Servicios que cierran brechas	5	246.000
	2.2. Cuidado del ambiente y la biodiversidad	3	6.004.000
No. 3. Transformación social y productiva	3.1. Ordenación productiva del territorio	4	13.300
	3.2. Apuestas productivas de la subregión	7	4.054.500
No. 4. Servicios sociales e inclusión para todos	4.1. Educación básica con calidad	3	251.000
	4.2. Educación superior para el empleo y el bienestar	3	86.000
	4.3. Salud para todos	5	562.000
	4.4. Recreación, cultura y deporte	3	24.200
<b>Totales</b>		<b>50</b>	<b>29.647.000</b>

## 4.5. EL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN DEL DESARROLLO EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

El seguimiento y evaluación del plan propuesto se debe llevar a cabo teniendo en cuenta los indicadores propuestos para cada uno de los proyectos, pues dan cuenta sobre el avance que ha tenido su ejecución en el tiempo determinado para ello, considerando, si, las condiciones internas y externas de la región Pacífico y la gestión de cada uno de los gobiernos, tanto nacional como territoriales. Los indicadores para el primer programa se observan en la tabla 8, para los demás (Ver Anexo M).

**Tabla 8.** *Proyectos e indicadores propuestos*

PROGRAMA	PROYECTOS	INDICADOR	METAS			
			2024	2028	2032	2036
1.1 VIAS PARA LA PAZ Y LA INTEGRACIÓN	Construcción de 600 Kms de Vías terciarias en todos los municipios del <i>Liberal Nariñense proporcional a su extensión</i>	Km construidos	60	200	400	600
	Construcción de la vía Tumaco -Santa Bárbara	Km construidos	34	68	102	135
	Construcción del Terminal Terrestre en Tumaco	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción del Terminal Terrestre en Barbacoas	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción del Terminal Terrestre en Santa Bárbara	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción de Terminal Acuática en Francisco Pizarro	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción de Terminal Acuática en Olaya Herrera	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción de Terminal Acuática en El Charco	Terminal construido	30%	65%	100%	
	Construcción de Terminal Acuática en Robert Payán	Terminal construido	30%	65%	100%	

Esta fase estará relacionada, además, al cumplimiento de metas establecidas en cada periodo de gobierno, pues algunos proyectos requieren del largo plazo para ser ejecutados y generar los resultados que se esperan.

## CONCLUSIONES

**L**a riqueza del Pacífico Nariñense se concentra en su diversidad cultural, pues es una región pluriétnica y multicultural; en su biodiversidad, por los numerosos ecosistemas en donde habita una amplia variedad de seres vivos; en su ubicación estratégica, ya que conecta los pasos internacionales con Suramérica y en su puerto internacional, que lo vincula con el mundo para el desarrollo del comercio.

La región del Pacífico cuenta con importantes ecosistemas marítimos y de manglar, que conforman una de las zonas más biodiversas de flora y fauna en el mundo, no obstante, en ella habitan especies de gran relevancia que se ven amenazadas y en continuo riesgo debido a las actividades ilegales como el tráfico de especies, deforestación, minería ilegal y cultivos ilícitos.

La riqueza natural, la diversidad poblacional, la identidad cultural y las ventajas competitivas del territorio, representan un privilegio

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

que bien aprovechado sería de gran contribución para el PIB nacional, los procesos de expansión del país en términos comerciales y la consecución de un importante crecimiento económico sostenible.

Los datos evidencian que la población del Pacífico Nariñense ha tenido un proceso de adaptación a las difíciles condiciones presentadas a causa del conflicto armado y de la incesante corrupción política y administrativa, llevando a la población a un comportamiento de supervivencia en un entorno de escaso acceso a servicios domiciliarios básicos, baja conectividad vial y tecnológica, bajas coberturas de educación, altos índices de pobreza y desigualdad y una cohabitación con grupos armados ilegales que amenazan su integridad.

Los resultados históricos de las estadísticas reflejan también que los programas y proyectos planteados en los planes de gobierno de carácter regional y municipal, no han tenido un impacto significativo, ya que la subregión del Pacífico en el Departamento de Nariño continúa presentando cifras precarias en indicadores sociales por encima del promedio nacional, hecho que parece perpetuarse si no se le otorga la importancia que merece. Esta situación da cuenta de la falta de eficiencia y eficacia en las intervenciones estatales, así como de la elevada corrupción que permea los gobiernos de turno, en donde sus planes de gobierno solo se quedan en propuestas y no enfocan su mirada en los verdaderos problemas de la subregión, diagnosticados décadas atrás.

A pesar de todas las dificultades de orden social, la insuficiente intervención estatal y el bajo desempeño de la economía, el Pacífico Nariñense se ha consolidado como una región en donde

predomina el turismo y el comercio, hecho que ha acompañado el incremento del PIB regional de manera constante, aportando a la consolidación de la economía regional, a mejorar los indicadores de empleo y a disminuir la pobreza, aunque en términos muy reducidos.

La subregión Pacífica Nariñense, cuenta con suelos que se caracterizan por sus diferentes texturas y estructuras, con componentes naturales y soportes ambientales que los convierte en productivos para el establecimiento de sistemas de producción agrícola y que, acompañados del clima y la topografía, son suelos que soportan actividades intensivas y semi intensivas. Esta última característica ha contribuido a que, en lugar de convertir al territorio en una potencia para el desarrollo regional agrícola, sea la causa raíz de los cultivos ilícitos, pues al ser suelos tan resistentes, son atractivos para los grupos ilegales, propiciando desplazamiento forzado, altas tasas de homicidios y afectación a la seguridad alimentaria dado el remplazo de la actividad agrícola y el desgaste de sus suelos.

La Costa Pacífica Nariñense no cuenta con un sector agrícola estructurado, lo que no le permite una alta capacidad para producir riqueza a través de la transformación de sus productos y la generación de valor agregado, pues “el modo de producción de amplia connotación no capitalista, no ha permitido el desarrollo y el dinamismo de las actividades agrícolas como sector impulsor de encadenamientos productivos, más bien, se ha estancado en un sector tradicional a las actividades realizadas por las comunidades, donde los principales cultivos no representan una dinámica comercial departamental ni nacional” (Aguirre & Caldas, 2009).

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

A raíz del conflicto armado, en los últimos años, la población de la subregión Pacífica Nariñense se ha concentrado en los municipios de Barbacoas y Tumaco, disminuyendo su densidad poblacional en el resto de los territorios que hacen parte del Pacífico, especialmente en las zonas rurales, que se encuentran más alejadas de la periferia urbana y en donde los indicadores sociales se evidencian aún más precarios. A pesar de esto, la Costa Pacífica Nariñense presenta una alta ruralidad, triplicando el promedio nacional y explicando en gran medida su condición de pobreza y vulnerabilidad económica.

La subregión del Pacífico Nariñense cuenta con centros de salud de baja y mediana complejidad, cuya situación es preocupante para la zona rural, debido a que no cuentan con los elementos básicos para atender las situaciones que requieren de primeros auxilios. El análisis a nivel municipal, muestra que la mayoría de estos territorios mantienen a su población afiliada al régimen subsidiado o no acceden a ningún servicio, ratificando la dificultad en el acceso a los servicios de salud y la precaria situación sanitaria que se presenta en la subregión.

A pesar de que la cobertura, tanto a nivel nacional, departamental y de la subregión pacífica, ha tenido una tendencia hacia el crecimiento, la Costa Pacífica de Nariño se sigue manteniendo por debajo del promedio departamental y nacional; sumado a esto, la falta de mantenimiento de las instalaciones, poco personal médico, retrasos en el pago de los salarios, falta de seguridad para el personal sanitario que pide el traslado a otros centros hospitalarios, falta de especialistas, facturas impagadas y una mala gestión por parte de los entes encargados, además de las condiciones de vulnerabilidad de tipo estructural, que históricamente han



hecho presencia en este territorio, la mala calidad en los servicios de salud y el difícil acceso a oportunidades laborales, demuestran que no existe calidad en la salud, pues a pesar de que se logre incrementar la cobertura en salud, se siguen presentando barreras para que la comunidad reciba una atención médica adecuada y oportuna.

Los indicadores educativos, tienen una tendencia a la baja en la última década en la Costa Pacífica Nariñense, debido a la presencia de grupos armados y sus efectos negativos en la población de estos municipios. El abandono y despojo de tierras y el reclutamiento de menores, convierten en un riesgo el asistir a los centros educativos, generando una alta tasa de deserción escolar, la cual tuvo un crecimiento significativo debido, además, a la pandemia de Covid 19, dadas las precarias condiciones sanitarias, de bioseguridad y de infraestructura en salud y en la calidad de la prestación de los servicios hospitalarios.

Es evidente el déficit de vivienda en la subregión del Pacífico Nariñense y las limitaciones que giran en torno a la calidad de la vivienda, como la falta de titularidad sobre predios y viviendas y los materiales de construcción utilizados, los cuales, por el entorno y las condiciones de suelos y clima, tienen un deterioro progresivo, acompañados de la exposición a un alto riesgo de vibración sísmica, licuación de suelos, tsunamis o maremotos, erosión, incendios e inundabilidad hídrica, además de que no cuentan con los servicios domiciliarios básicos. A pesar de que la región posee importantes ríos y presenta alta lluviosidad, no ha sido posible establecer sistemas de abastecimiento de agua potable, lo cual se ha convertido en un foco de afectación de la

salud de la población, lo que desencadena altos índices de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas.

El conflicto armado sigue siendo uno de los obstáculos más grandes para el desarrollo integral en la Costa Pacífica Nariñense. Si bien, con los acuerdos de paz se evidenció mejoría en los indicadores, en los últimos años hubo un crecimiento significativo del desplazamiento forzado, homicidios y presencia de cultivos ilícitos, grupos ilegales, delincuencia común, corrupción y todas las expresiones de violencia, que reflejan la baja efectividad en el tiempo y la implementación de los acuerdos de paz, pues no fueron suficientes para trascender y dar continuidad a la transformación de la realidad social en esta subregión, que de manera histórica ha cohabitado con este fenómeno.

Por otro lado, uno de los principales problemas económicos y sociales de la Costa Pacífica Nariñense radican en la baja inversión en infraestructura productiva que no permite la conexión de la subregión con el resto del país para aprovechar las ventajas comparativas, generando altos costos de producción, ni tampoco permite la generación de valor agregado a los productos de la subregión, dando como resultado una economía sumergida en un atraso y precariedad arraigada.

Es así como para lograr el desarrollo integral de la Costa Pacífica Nariñense, se requiere una transformación de las condiciones sociales de su población; la adecuación de los servicios domiciliarios básicos, desde el fortalecimiento en la zona urbana hasta lograr una amplia cobertura en la zona rural; adecuados sistemas educativos y de salud, con la capacidad para atender los principales problemas epidemiológicos y de morbilidad; el fortalecimiento productivo

y vial, que permita la conexión y la visibilización de la subregión a nivel nacional e internacional, no solo enfocándose en el turismo, que si bien es un factor importante para impulsar la economía regional, no se deben dejar de lado otros factores como los anteriormente mencionados y que requieren una atención prioritaria. Todas las propuestas que conlleven a una transformación de la subregión Pacífica para el logro de un desarrollo integral, deben tener en cuenta su diversidad étnica, cultural y ambiental, para facilitar la implementación y la efectividad en la mejoría de las condiciones de vida de su población en todas sus dimensiones.



## REFERENCIAS

Alcaldía Municipal de Timbiquí - Cauca. (2003). Plan Básico de Ordenamiento Territorial Timbiquí Cauca 2003 - 2006: PBOT Timbiquí Cauca 2003 - 2006. <https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/123456789/10968>

Aguirre, L. & Caldas, K. (2009). Análisis de la problemática social y económica de la costa Pacífica Nariñense. Universidad de Nariño [Tesis de pregrado]. <https://sired.udenar.edu.co/5335/1/77675.pdf>

Alcaldía Distrital de Tumaco. (2020). Plan de Desarrollo “Enamórate de Tumaco 2020 - 2023”. <https://www.obsgestioneducativa.com/wp-content/uploads/2021/02/Tumaco.pdf>

Alkire, S., Roché, J., Santos, M., & Seth, S. (2011). Multidimensional Poverty Index 2011: Brief Methodological Note. Obtenido de Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI).

Oxford Department of International Development: [https://www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/MPI\\_2011\\_Methodology\\_Note\\_4-11-2011\\_1500.pdf](https://www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/MPI_2011_Methodology_Note_4-11-2011_1500.pdf)

Alcaldía Municipal de Francisco Pizarro (2020). Plan de Desarrollo Municipal por el Desarrollo Sostenible, 2020-2023, p. 53. <http://www.franciscopizarro-narino.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-por-el-desarrollo-sostenible-2020>

Ávila, A., Núñez, M. Las dinámicas territoriales del Ejército de Liberación Nacional: Arauca, Cauca y Nariño. (2010) Pág. 28

Cámara de Comercio de Tumaco. (2018). Dinámica social, económica y empresarial. Estudios Económicos 2018. [https://www.cctumaco.org/images/Dinamica\\_2018\\_-\\_Versi%C3%B3n\\_Final.pdf](https://www.cctumaco.org/images/Dinamica_2018_-_Versi%C3%B3n_Final.pdf)

Cámara de Comercio de Tumaco. (2020). Dinámica social, económica y empresarial. Estudios Económicos 2019. <https://www.cctumaco.org/wp-content/uploads/2020/01/DINAMICA-2019-Version-Final.pdf>

Consejo Nacional de Política Económica y Social - CONPES. (2012). Metodologías oficiales y arreglos institucionales para la medición de la pobreza en Colombia. [http://redproteccionsocial.org/sites/default/files/conpes\\_150.pdf](http://redproteccionsocial.org/sites/default/files/conpes_150.pdf)

Daza, F. Las transformaciones de la guerra en el Pacífico Nariñense. (2021), <https://www.pares.com.co/post/las-transformaciones-de-la-guerra-en-el-pac%C3%ADfico-nari%C3%B1ense>

Decreto 1760. (1990). [Ministerio de Salud y Protección Social]. Por el cual se establecen y definen los niveles de atención, tipo

de servicio de complejidad. Agosto 2 de 1990. [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=75986](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=75986)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2020). Información: Perfiles Económicos Departamentales, Oficina de Estudios Económicos. <https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=77fb746e-a686-4ec8-9214-96935b191e8a>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2022). Estadísticas por tema. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema>

Departamento Nacional de Planeación. (2007). Política de Estado para el Pacífico Colombiano. Borrador para discusión.

Departamento Nacional de Planeación. (2019). Bases del Plan nacional de Desarrollo 2018-2022. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/BasesPND2018-2022n.pdf>

Gobernación de Nariño. (2016). Plan de Desarrollo Departamental de Nariño. (2016 - 2019). “Nariño, corazón del mundo”. <https://coordinaciondelpacifico.org/index.php/territorio-pacifico/narino#:~:text=El%20Pac%C3%ADfico%20Nari%C3%B1ense%20est%C3%A1%20conformado,Olaya%20Herrera%2C%20Ricaurte%20y%20Mallama.>

Gobernación de Nariño. (2020). Plan de Desarrollo Departamental. (2020-2023). “Mi Nariño” en Defensa de lo Nuestro. <https://rap-pacifico.gov.co/wp-content/uploads/2020/07/Plan-de-Desarrollo-Mi-Nari%C3%B1o-en-Defensa-de-lo-Nuestro-2020-2023-2.pdf>

Gobernación de Nariño. (2019). Plan Departamental de Extensión Agropecuaria PDEA Nariño (2020 - 2023). <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/PDEA%27s%20Aprobados/PDEA%20Nari%C3%B1o.pdf>

Gobernación de Nariño & Programa de las Naciones Unidas. (2020). Plan Decenal Dhana 2020 - 2029. <https://sitio.narino.gov.co/wp-content/uploads/2020/12/Plan-decenal-DHANA-2020-2029.pdf>

Gobernación del Valle del Cauca. 2017. Manual operativo del sistema de referencia y Contrarreferencia. Red pública de prestación de servicios de salud. Santiago de Cali.

Gutiérrez et al. (2020). Informe Observatorio Regional ODS Región Pacífica. <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/47941/Informe%20Regi%C3%B3n%20Pac%C3%AAdfica.pdf?sequence=1>

Hoffmann, Odile. (2007). Comunidades Negras en el Pacífico Colombiano. Instituto Francés de Estudios Latinos, IFEA. Quito, Ecuador. [https://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1038&context=abya\\_yala](https://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1038&context=abya_yala)

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Instituto Departamental de Salud de Nariño. (2008). Programa de reorganización, rediseño y modernización de las redes de prestación de servicios de salud del departamento de Nariño. Red pública de servicios de salud del departamento de Nariño. [http://idsn.gov.co/site/images/publicaciones/red\\_de\\_servicios/doc\\_red\\_de\\_servicios.pdf](http://idsn.gov.co/site/images/publicaciones/red_de_servicios/doc_red_de_servicios.pdf)

Instituto Departamental de Salud de Nariño. (2021). Indicadores básicos de Salud. <https://idsn.gov.co/index.php/subdireccion-de-salud-publica/epidemiologia/431-indbassalud17/3620-indicadores-basicos-de-salud>

Ley 142. (1994). [Congreso de la República de Colombia]. Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones. Julio 11 de 1994. [https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=2752](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=2752)

Ley 1448 (2011). [Congreso de la República de Colombia]. Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones. Junio 10 de 2011. <https://www.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/documentosbiblioteca/ley-1448-de-2011.pdf>

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2019). Dirección de cadenas pecuarias, pesqueras y acuícolas. Cadena de la acuicultura. <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Paginas/Direccion-de-Cadenas-Pecuarias.aspx>



Ministerio de Cultura. (2017). Saberes y sabores del Pacífico Colombiano Buenaventura – Tumaco. <https://patrimonio.mincultura.gov.co/Publicaciones%20Cocinas/Saberes%20y%20sabores%20del%20Paci%CC%81fico%20Colombiano.pdf>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2022). Información: Perfiles Económicos Regionales. <https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/perfiles-economicos-por-departamentos/perfiles-regionales/region-pacifico/oe-dv-perfil-region-pacifico-29abr2022.pdf.aspx>

Ministerio de Desarrollo Económico - MDE (2002). Programa Plan Pacífico. OTR Pacífico Colombiano. OTZ del Pacífico Nariñense.

Ministerio de Salud y Protección Social. (2014). 15 municipios del pacífico nariñense se beneficiarán con nuevo modelo de zonas dispersas. Boletín de Prensa No 105 de 2014. <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/15-municipios-del-pacifico-nari%C3%B1ense-se-beneficiar%C3%A1n-con-nuevo-modelo-de-zonas-dispersas.aspx>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2016). Plan Nacional de Mejoramiento de la Calidad en Salud (PNMCS) Plan Estratégico 2016-2021.

Ministerio de Salud y Protección Social. (2022a). Boletín Clima y Salud Edición No. 4 de 2022. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/boletín-clima-salud-abril-2022.pdf>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2022b). Observatorio Nacional de Calidad en Salud. <https://www.sispro.gov.co/observatorios/oncalidadsalud/Paginas/default.aspx>

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Ministerio de Justicia y del Derecho. (2021). Observatorio de Drogas de Colombia. Obtenido de <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>

Ministerio de Educación Nacional (2021). Datos Abiertos MEN. [https://www.mineducacion.gov.co/1780/w3-propertyvalue-57277.html?\\_noredirect=1](https://www.mineducacion.gov.co/1780/w3-propertyvalue-57277.html?_noredirect=1)

Observatorio de Género de Nariño (2020). Mujeres y Hombrés: Brechas de Género en Nariño. <https://observatoriongenero.udenar.edu.co/wp-content/uploads/2020/12/Documento-MHBGN-V01.pdf>

Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. (2002). Panorama actual de Nariño. Bogotá. <http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documentos/2010/EstuRegionales/0403regiones/narino/narino.pdf>

Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. (2009). Dinámica reciente de la violencia en la Costa Pacífica nariñense y caucana y su incidencia sobre las comunidades afrocolombianas. [https://www.archivodelosddhh.gov.co/saia\\_release1/almacenamiento/ACTIVO/2016-07-18/158658/anexos/1\\_1468885100.pdf](https://www.archivodelosddhh.gov.co/saia_release1/almacenamiento/ACTIVO/2016-07-18/158658/anexos/1_1468885100.pdf)

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas - OCHA. (2020). Colombia: Impacto Humanitario en Nariño. Informe de Situación No.1. [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/28082020\\_final\\_-\\_informe\\_situacion\\_humanitaria\\_narino\\_vf.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/28082020_final_-_informe_situacion_humanitaria_narino_vf.pdf)

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2021). Colombia. Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020. [https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia\\_Monitoreo\\_de\\_territorios\\_afectados\\_por\\_cultivos\\_ilicitos\\_2020.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2019). Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial. Departamento de Nariño. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/NARINO-TOMO-1.pdf>

Organización Social Colombiana de Defensa Ambiental y Derechos Humanos. (2021). Nariño, una región biodiversa, pluriétnica y multicultural. [http://www.mamacoca.org/docs\\_de\\_base/Fumigas/Narino\\_biodiverso-Contexto\\_1.pdf](http://www.mamacoca.org/docs_de_base/Fumigas/Narino_biodiverso-Contexto_1.pdf)

Pontificia Universidad Javeriana. (2020). Centro de estudios sobre la cuenca del pacífico, CECP. <https://www2.javerianacali.edu.co/cuenca/pacifico-colombiano#gsc.tab=0>

Portillo, D., Ruales, J., Burgos, M., López, J. y Ríos, L. (2020). Aporte socioeconómico y valorización de residuos de trucha en el Encano (municipio de Pasto). *Revista Semestre Económico*, 23(55), 331-352. <https://revistas.udem.edu.co/index.php/economico/article/view/3567/3266>

Portillo, D., Ruales, J., Burgos, M., López, J. y Ríos, L. (2021). Estrategias de Planeación para la Valorización Sostenible de Residuos Truchícolas y Camaroneros en Nariño. *Revista Producción + Limpia*, 16(1), 48-61. <http://www.scielo.org.co/pdf/pml/v16n1/1909-0455-pml-16-01-48.pdf>

Procuraduría General de la Nación. (2020). Pacífico y Frontera Nariñense Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET. <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/MSI-Reporte%20Pac%C3%ADfico%20y%20Frontera%20Nari%C3%B1ense.pdf>

Prosperidad Social. (2020). Nueva Plaza de Mercado beneficiará a 25.134 habitantes de Sandoná, Nariño. <https://prosperidadsocial.gov.co/Noticias/nueva-plaza-de-mercado-beneficiara-a-25-134-habitantes-de-sandona-narino/>

RAP Pacífico. (2021). Informe de Gestión RAP Pacífico. <https://rap-pacifico.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/INFORME-2018-2020-RAP-270820.pdf>

RAP Pacífico. (2020). Pacto por el Pacífico. <https://rap-pacifico.gov.co/wp-content/uploads/2020/09/Pacto-por-el-Paci%CC%81fico-WEB.pdf>

Radio Nacional de Colombia, 2020. En Nariño 80 mil viviendas fueron declaradas no dignas para vivir. <https://www.radionacional.co/actualidad/en-narino-80-mil-viviendas-fueron-declaradas-no-dignas-para-vivir>

Rivas, N. (1999). Prácticas espaciales y construcción territorial en el pacífico nariñense: El río Mejicano, municipio de Tumaco. En publicación: Documento de Trabajo no. 41. CIDSE, Universidad del Valle, <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/colombia/cidse/doc41.pdf>

Secretaría de Educación Departamental de Nariño (2022). Estudio de Insuficiencia y Limitaciones Nariño 2022. <https://sitio.narino.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/ESTUDIO-DE-INSUFICIENCIA-Y-LIMITACIONES-VIGENCIA-2022.pdf>

Secretaría de Educación Departamental de Nariño. (2020). Boletín Estadístico 2020. <http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/phocadownload/2021/Descargas/BOLETIN%20ESTADISTICO%20SED%20DE%20NARINO%202020.pdf>

Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Nariño (2020). Informe de gestión de enero a junio de 2020. <https://sitio.narino.gov.co/wp-content/uploads/2021/02/SECRETARIA-DE-HACIENDA-DEL-DEPARTAMENTO.pdf>

Travel By Nariño. (2023). Centro Agroindustrial y Pesquero de la Costa Pacífica. <https://travelbynarino.wordpress.com/costa-pacifica/>

Unidad para las Víctimas. (2022). Visor Geográfico de Víctimas. Obtenido de Unidad de Víctimas. <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/#>

Universidad del Valle. (2017). Centro de Investigaciones Pacífico. <http://pacifico.univalle.edu.co/region-pacifico/narino>



## LISTA DE FIGURAS

Figura 1.	El Pacífico biodiverso	18
Figura 2.	Suelos de la Región Pacífica Colombiana	22
Figura 3.	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Litoral Pacífico de Colombia, 2018	28
Figura 4	Índice de Pobreza Multidimensional en el Litoral Pacífico de Colombia, 2018	29
Figura 5.	Sub región del Pacífico Nariñense	35
Figura 6.	Participación poblacional y extensión territorial por municipio sobre el total de la Costa Pacífica Nariñense 2021	45
Figura 7.	Densidad poblacional Subregión Pacífica Nariñense 2011-2021	47
Figura 8.	Estructura étnica poblacional 2011 – 2018	48
Figura 9.	Distribución poblacional por sexo, 2021	49
Figura 10.	Estructura Poblacional por edades 2011-2021	50
Figura 11.	Estructura poblacional por edades 2021	51

Figura 12. Ruralidad en la Costa Pacífica Nariñense 1973 – 2021	52
Figura 13. Mapa de Red de Servicios de Occidente	56
Figura 14. Red de Servicios de Salud 2021	58
Figura 15. Tipos de Prestadores de Servicios de Salud en el Pacífico Nariñense Año 2021	60
Figura 16. Cobertura de Aseguramiento por tipo de Régimen 2018-2021	61
Figura 17. Cobertura de Aseguramiento en salud por Municipio 2021	62
Figura 18. Cobertura de Aseguramiento en Salud 2004-2021	63
Figura 19. Morbilidad en la Costa Pacífica Nariñense 2018-2021	65
Figura 20. Tasa de cobertura neta en la Costa Pacífica Nariñense 2011-2021	70
Figura 21. Tasa de Cobertura Bruta en la Costa Pacífica Nariñense 2011 - 2021	71
Figura 22. Tasa de Deserción 2012-2021	74
Figura 23. Resultados Lectura Crítica Pruebas Saber 11, 2018 - 2021	76
Figura 24. Resultados Matemáticas Pruebas Saber 11, 2018 - 2021	76
Figura 25. Centros educativos e instituciones educativas en la Subregión Pacífica Nariñense 2021	77
Figura 26. Clasificación de viviendas en la Costa Pacífica Nariñense 2018	81
Figura 27. Tipo de Vivienda Costa Pacífica Nariñense, 2018	83
Figura 28. Servicios Domiciliarios Costa Pacífica de Nariño, 2018	87
Figura 29. Servicios Domiciliarios Municipios Costa Pacífica de Nariño, 2018	88

## Pacífico Nariñense:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

Figura 30. Servicios Domiciliarios por Zonas Costa Pacífica de Nariño, 2018	89
Figura 31. Índice de Pobreza Multidimensional en la Costa Pacífica de Nariño, 2018	92
Figura 32. Privación por Variables Costa Pacífica de Nariño 2018	93
Figura 33. NBI Nacional, Departamental y Pacífico Nariñense, 2018	95
Figura 34. NBI Intercensal Costa Pacífica Nariñense	96
Figura 35. Componentes NBI Costa Pacífica de Nariño 2018	97
Figura 36. Cultivos de Coca Tasa por 1.000 has de extensión (Ha)	106
Figura 37. Desplazamiento forzado, 2011-2021	109
Figura 38. Homicidios en la región Pacífica Nariñense, 2012- 2021.	111
Figura 39. Producción en toneladas de la piscicultura y camarón en Colombia, 2000-2018.	121
Figura 40. Comportamiento mensual ingresos propios 2019 VS 2020 (\$ Millones)	137
Figura 41. Árbol de Problemas del Litoral Pacífico Nariñense	147



## LISTA DE TABLAS

Tabla 1.	Población, extensión en Km2 y densidad poblacional del Litoral Pacífico por departamento, 2021	24
Tabla 2.	Red de Salud de Occidente	59
Tabla 3.	Infraestructura de la red pública de servicios de salud en la Costa Pacífica Nariñense	67
Tabla 4.	Productores de camarón en Tumaco, 2018	122
Tabla 5.	Comparativo a octubre Ingresos Propios 2019 vs 2020	138
Tabla 6.	Proyección de Gastos con Recursos Propios 2020	140
Tabla 7.	Presupuesto por eje estratégico	159
Tabla 8.	Proyectos e indicadores propuestos	160

## LISTA DE ANEXOS

Anexo A. NBI Departamentos Pacífico Colombiano 2018	183
Anexo B. Variables IPM Costa Pacífica Colombia 2018	184
Anexo C. Población Costa Pacífica 2021	185
Anexo D. Estructura Poblacional por Sexo 2021	187
Anexo E. Estructura Poblacional por Edades, 2011 - 2021	187
Anexo F. Ruralidad en la Costa Pacífica Nariñense 1973 - 2021	189
Anexo G. Comportamiento Poblacional Pacífico Nariñense 1973 - 2021	192
Anexo H. Cobertura Aseguramiento en Salud 2018 - 2021	195
Anexo I. Cultivos ilícitos Costa Pacífica Nariñense (ha)	196
Anexo J. Desplazamiento Pacífico Nariñense 2011 - 2021 (Personas)	199
Anexo K. Homicidios 2011 - 2021 (Número de casos)	202
Anexo L. Plan de Inversiones Pacífico Nariñense	205
Anexo M. Plan indicativo Pacífico Nariñense	210

# ANEXOS

## Anexo A. NBI Departamentos Pacífico Colombiano 2018

Departamento	Prop de Personas en NBI (%)	Prop de Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Haciamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
Nariño	21,98%	4,49%	3,30%	10,11%	6,52%	1,91%	5,72%
Pacífico Nariño	45,74%	11,67%	3,54%	36,10%	5,59%	4,68%	11,00%
Cauca	18,81%	3,28%	5,99%	5,88%	4,09%	1,58%	5,18%
Pacífico Cauca	61,08%	14,91%	2,18%	51,01%	8,50%	4,51%	13,82%
Valle	6,25%	0,69%	0,70%	0,68%	1,39%	1,61%	2,69%
Pacífico Valle	16,65%	3,03%	1,02%	6,79%	2,83%	2,57%	7,09%

Chocó	65,51%	20,37%	8,52%	57,47%	12,80%	4,57%	10,98%
Antioquia	10,73%	2,50%	3,53%	1,89%	2,77%	1,73%	4,15%
Pacífico Antioquia	79,5%	25,4%	11,7%	68,1%	12,5%	6,8%	16,9%
Total Nacional	14,28%	3,80%	5,31%	3,59%	4,17%	1,94%	4,44%

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2018.

## Anexo B. Variables IPM Costa Pacífica Colombia 2018

Departamento	IPM 2018	Analfabetismo	Bajo logro educativo	Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	Barreras de acceso a servicios de salud	Desempleo de larga duración	Hacinamiento crítico	Inadecuada eliminación de excretas
Nariño	33,1%	19,0%	68,2%	6,1%	20,5%	8,6%	7,9%	18,6%
Pacífico Nariño	63,3%	24,6%	68,4%	5,2%	4,7%	48,7%	10,9%	77,7%
Cauca	27,7%	15,3%	63,6%	5,8%	9,2%	9,2%	5,0%	11,4%
Pacífico Cauca	73,4%	28,3%	70,9%	11,9%	4,2%	56,2%	12,5%	73,8%
Valle	14,1%	6,6%	41,4%	7,6%	6,8%	13,4%	5,5%	6,2%
Pacífico Valle	41,0%	14,1%	48,3%	5,1%	4,5%	43,5%	10,2%	32,4%
Chocó	46,3%	27,7%	64,4%	12,3%	6,0%	14,7%	11,0%	71,3%
Antioquia	15,3%	9,0%	46,0%	6,6%	3,6%	13,2%	6,2%	13,1%
Pacífico Antioquia	78,0%	28,8%	70,1%	7,8%	6,3%	61,2%	16,5%	82,0%
Total Nacional	19,1%	10,0%	44,5%	8,3%	6,2%	12,1%	8,3%	11,6%
Departamento	Inasistencia escolar	Material inadecuado de paredes exteriores	Material inadecuado de pisos	Rezago escolar	Sin acceso a fuente de agua mejorada	Sin aseguramiento en salud	Trabajo infantil	Trabajo informal
Nariño	4,6%	5,7%	8,0%	30,5%	21,9%	8,3%	5,2%	90,3%
Pacífico Nariño	8,5%	25,8%	3,4%	29,8%	69,7%	21,6%	3,1%	93,5%

Cauca	4,0%	3,2%	19,1%	31,3%	21,8%	9,2%	3,6%	87,1%
Pacífico Cauca	8,5%	21,1%	2,0%	36,8%	80,0%	30,0%	2,9%	94,2%
Valle	2,4%	2,2%	0,7%	24,2%	4,7%	10,6%	2,2%	68,5%
Pacífico Valle	5,2%	15,7%	1,0%	24,2%	26,3%	22,2%	1,3%	88,6%
Chocó	5,7%	14,2%	4,9%	37,3%	68,0%	13,0%	2,5%	90,2%
Antioquia	3,1%	3,7%	3,8%	25,4%	12,6%	7,3%	1,4%	66,2%
Pacífico Antioquia	12,1%	48,3%	1,9%	42,7%	90,9%	19,8%	3,3%	92,0%
Total Nacional	3,1%	2,7%	6,2%	27,4%	11,7%	11,0%	2,0%	72,7%

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2018.

### **Anexo C. Población Costa Pacífica 2021**

Municipio	Extensión Km2	% Extensión	Población 2011	% Población	Densidad 2011	Población 2021	% Población	Densidad 2021
Tumaco	3.778	24,3%	183.006	49,11%	48,44	257.042	57,51%	68,0
Francisco Pizarro	956	6,2%	13.313	3,57%	13,93	14.155	3,17%	14,8
Mosquera	678	4,4%	14.423	3,87%	21,27	12.582	2,81%	18,6
Olaya Herreza	990	6,4%	29.704	7,97%	30,00	25.204	5,64%	25,5
La Tola	459	3,0%	10.682	2,87%	23,27	7.460	1,67%	16,3

Colombia	Nariño	Costa Pacífica	Magui	Roberto Payan	Barbacoas	Santa Barbara	El Charco
1141748	33.268	15.542	1.745	1.342	1.877	1.232	2.485
1,36%	46,72%	100,0%	11,2%	8,6%	12,1%	7,9%	16,0%
46.044.601	1.660.062	372.613	19.822	20.132	34.627	14.993	31.911
0,81%	22,45%	100%	5,32%	5,40%	9,29%	4,02%	8,56%
40,33	49,90	23,97	11,36	15,00	18,45	12,17	12,84
51.049.498	1.627.386	446.990	25.542	12.693	56.524	13.239	22.549
0,88%	27,47%	100%	5,71%	2,84%	12,65%	2,96%	5,04%
44,7	48,9	28,8	14,6	9,5	30,1	10,7	9,1

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.

## Anexo D. Estructura Poblacional por Sexo 2021

Zona	Total Hombres	Total Mujeres	Total	% Hombres	% Mujeres
Tumaco	126.309	130.733	257.042	49,1%	50,9%
Francisco Pizarro	7.131	7.024	14.155	50,4%	49,6%
Mosquera	6.356	6.226	12.582	50,5%	49,5%
Olaya Herrera	12.501	12.703	25.204	49,6%	50,4%
La Tola	3.714	3.746	7.460	49,8%	50,2%
El Charco	11.366	11.183	22.549	50,4%	49,6%
Santa Bárbara	6.669	6.570	13.239	50,4%	49,6%
Barbacoas	28.673	27.851	56.524	50,7%	49,3%
Roberto Payán	6.364	6.329	12.693	50,1%	49,9%
Magüí Payán	12.947	12.595	25.542	50,7%	49,3%
Costa Pacífica	222.030	224.960	446.990	49,7%	50,3%
Nariño	794.373	833.013	1.627.386	48,8%	51,2%
Colombia	24.912.231	26.137.267	51.049.498	48,8%	51,2%

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.

## Anexo E. Estructura Poblacional por Edades, 2011 - 2021

RANGO	2011					
	COSTA	%	NARIÑO	%	COLOMBIA	%
<b>TOTAL</b>	<b>372.613</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.660.062</b>	<b>100,0%</b>	<b>46.044.601</b>	<b>100,0%</b>
0 a 4	51.159	13,7%	163.808	9,9%	4.284.237	9,3%
5 a 9	49.494	13,3%	166.468	10,0%	4.286.387	9,3%
10 a 14	45.166	12,1%	169.416	10,2%	4.393.148	9,5%

15 a 19	40.295	10,8%	158.718	9,6%	4.403.814	9,6%
20 a 24	34.567	9,3%	145.290	8,8%	4.110.318	8,9%
25 a 29	30.202	8,1%	138.433	8,3%	3.678.614	8,0%
30 a 34	26.821	7,2%	126.500	7,6%	3.323.648	7,2%
35 a 39	20.558	5,5%	106.018	6,4%	2.956.138	6,4%
40 a 44	17.541	4,7%	101.314	6,1%	2.923.885	6,4%
45 a 49	14.289	3,8%	86.983	5,2%	2.790.367	6,1%
50 a 54	11.182	3,0%	71.725	4,3%	2.374.840	5,2%
55 a 59	8.902	2,4%	58.728	3,5%	1.890.811	4,1%
60 a 64	7.016	1,9%	49.159	3,0%	1.473.107	3,2%
65 a 69	4.802	1,3%	38.603	2,3%	1.089.641	2,4%
70 a 74	4.284	1,1%	30.893	1,9%	837.870	1,8%
75 a 79	3.412	0,9%	24.194	1,5%	615.521	1,3%
80 Y MÁS	2.923	0,8%	23.812	1,4%	612.255	1,3%
<b>2021</b>						
<b>RANGO</b>	<b>COSTA</b>	<b>%</b>	<b>NARIÑO</b>	<b>%</b>	<b>COLOMBIA</b>	<b>%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>446.990</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.627.386</b>	<b>100,0%</b>	<b>51.049.498</b>	<b>100,0%</b>
0 a 4	48.894	10,9%	123.361	7,6%	3.922.169	7,7%
5 a 9	47.913	10,7%	124.439	7,6%	3.957.795	7,8%
10 a 14	45.686	10,2%	125.859	7,7%	3.973.505	7,8%
15 a 19	44.011	9,8%	132.864	8,2%	4.102.336	8,0%
20 a 24	40.642	9,1%	137.437	8,4%	4.312.904	8,4%
25 a 29	36.383	8,1%	133.272	8,2%	4.288.150	8,4%
30 a 34	31.580	7,1%	122.486	7,5%	3.954.276	7,7%
35 a 39	28.940	6,5%	117.770	7,2%	3.661.744	7,2%
40 a 44	25.223	5,6%	108.433	6,7%	3.320.634	6,5%
45 a 49	21.053	4,7%	96.931	6,0%	2.941.686	5,8%
50 a 54	18.744	4,2%	90.354	5,6%	2.848.466	5,6%
55 a 59	16.287	3,6%	79.613	4,9%	2.657.919	5,2%
60 a 64	12.950	2,9%	65.389	4,0%	2.229.425	4,4%
65 a 69	9.675	2,2%	52.920	3,3%	1.723.800	3,4%
70 a 74	6.955	1,6%	42.431	2,6%	1.257.119	2,5%
75 a 79	4.835	1,1%	31.028	1,9%	847.828	1,7%
80 Y MÁS	7.219	1,6%	42.799	2,6%	1.049.742	2,1%

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.



## Anexo F. Ruralidad en la Costa Pacífica Nariñense 1973 - 2021

Pobla- ción	Población 1973			Población 1985			Población 1993		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Tumaco	44.876	42.617	87.493	52565	55388	107953	61826	84705	146531
Francisco Pizarro	0	0	0	2978	4530	7508	3631	5649	9280
Mosquera	2.011	10.712	12.723	1850	3651	5501	2863	4350	7213
Olaya Herrera	0	0	0	3823	12883	16706	5699	23310	29009
La Tola	0	0	0	0	0	0	1444	6759	8203
El Charco	2.014	9.079	11.093	3097	20146	23243	4183	18896	23079
Santa Barbara	646	6.957	7.603	1615	6592	8207	2136	7431	9567
Barbacoas	4.871	11.782	16.653	5277	16175	21452	7090	23348	30438
Roberto Payan	476	9.470	9.946	775	9154	9929	1450	9179	10629
Magui	650	4.129	4.779	1097	3559	4656	2712	7168	9880

	La Tola	Olaya Herrera	Mosquera	Francisco Pizarro	Tumaco	Población			Colombia	%	Nariño	%	Costa Pacífica Nariñense									
						Urbano	Rural	Total						Población 2005			Población 2011			Población 2021		
														Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
	2257	8565	4427	4703	76770	76770	76770	13.974.298	57,63%	321.866	36,48%	55.544										
	5594	18831	5316	7178	125515	125515	125515	10.274.371	42,37%	560.523	63,52%	94.746										
	7851	27396	9743	11881	202285	202285	202285	24.248.669	100,00%	882.389	100,00%	150.290										
	2594	9746	5072	5093	81912	81912	81912	19.731.727	64,86%	490.003	41,21%	73.077										
	5143	16957	5831	7989	146375	146375	146375	10.688.165	35,14%	699.004	58,79%	132.078										
	7737	26703	10903	13082	228287	228287	228287	30.419.892	100,00%	1.189.007	100,00%	205.155										
	2.905	10.821	5.834	5.461	86.585	86.585	86.585	24.494.132	69,92%	560.091	42,68%	93.034										
	4.555	14.383	6.748	8.694	170.457	170.457	170.457	10.538.176	30,08%	752.098	57,32%	190.795										
	7.460	25.204	12.582	14.155	257.042	257.042	257.042	35.032.308	100,00%	1.312.189	100,00%	283.829										

%	Colombia	%	Nariño	%	Costa Pacífica Nariñense	Magui	Roberto Payan	Barbacoas	Santa Barbara	El Charco
74,15%	30.900.481	43,92%	663.356	33,68%	123.260	5212	2493	9941	2974	5918
25,85%	10.771.397	56,08%	847.098	66,32%	242.736	12210	9193	33300	8577	17022
100,00%	41.671.878	100,00%	1.510.454	100,00%	365.996	17422	11686	43241	11551	22940
74,95%	33.392.587	43,94%	693.645	33,24%	134.611	6282	2934	11050	3330	6598
25,05%	11.160.829	56,06%	884.914	66,76%	270.402	14767	9305	38456	9236	16343
100,00%	44.553.416	100,00%	1.578.559	100,00%	405.013	21049	12239	49506	12566	22941
76,20%	38.898.851	43,84%	713.411	32,61%	145.747	7.565	3.382	12.297	3.543	7.354
23,80%	12.150.647	56,16%	913.975	67,39%	301.243	17.977	9.311	44.227	9.696	15.195
100,00%	51.049.498	100,00%	1.627.386	100,00%	446.990	25.542	12.693	56.524	13.239	22.549

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.

## Anexo G. Comportamiento Poblacional Pacífico Nariñense 1973 - 2021

Población	Población 1973			Población 1985			Población 1993		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Costa Pacífica Nariñense	55.544	94.746	150.290	73.077	132.078	205.155	93.034	190.795	283.829
% Zonas	36,96%	63,04%	100,00%	35,62%	64,38%	100,00%	32,78%	67,22%	100,00%
% Crecimiento			-			2,20			3,67
Densidad			9,70			12,60			16,80
Nariño	321.866	560.523	882.389	490.003	699.004	1.189.007	560.091	752.098	1.312.189
% Zonas	36,48%	63,52%	100,00%	41,21%	58,79%	100,00%	42,68%	57,32%	100,00%
% Crecimiento			-			1,74			3,63
Densidad			26,50			32,70			43,40
% Costa			17,10			18,00			18,10

% Zonas	Nariño	Densidad	% Crecimiento	% Zonas	Costa Pacífica Nariñense	Población 2005			Población 2011			Población 2021			% Zonas	Colombia
						Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total		
43,92%	663.356			33,68%	123.260									57,63%	13.374.298	
56,08%	847.098			66,32%	242.736									42,37%	10.274.371	
100,00%	1.510.454	21,00	1,91	100,00%	365.996									100,00%	24.248.669	
43,94%	693.645			33,24%	134.611									64,86%	19.731.727	
56,06%	884.914			66,76%	270.402									35,14%	10.688.165	
100,00%	1.578.559	23,97		100,00%	405.013									100,00%	30.419.892	
43,84%	713.411			32,61%	145.747									69,92%	24.494.132	
56,16%	913.975			67,39%	301.243									30,08%	10.538.176	
100,00%	1.627.386			100,00%	446.990									100,00%	35.032.308	

% Costa	Densidad	% Crecimiento	% Zonas	Colombia	% Costa	Densidad	% Crecimiento
			74,15%	30.900.481			
			25,85%	10.771.397			
0,78	36,90	0,94	100,00%	41.671.878	21,30	46,10	0,50
			74,95%	33.392.587			
			25,05%	11.160.829			
	40,33		100,00%	44.553.416		49,90	
			76,20%	38.898.851			
			23,80%	12.150.647			
			100,00%	51.049.498			

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del DANE, 2022.

## Anexo H. Cobertura Aseguramiento en Salud 2018 - 2021

Zona	2018			2019			2020			2021		
	%C	%S	N%	%C	%S	N%	%C	%S	N%	%C	%S	N%
Barbacoas	2,4%	85,3%	12,4%	2,3%	82,7%	15,0%	18,7%	60,9%	20,4%	2,38%	61,32%	36,29%
El Cahrro	0,9%	47,1%	52,1%	0,1%	45,6%	54,3%	2,6%	92,5%	4,9%	3,19%	93,19%	3,62%
Francisco Pizarro	0,6%	36,3%	63,1%	0,5%	35,0%	64,5%	1,2%	43,5%	55,3%	2,21%	44,45%	53,34%
La Tola	0,7%	37,8%	61,5%	0,7%	37,8%	61,5%	2,5%	73,6%	24,0%	3,24%	74,97%	21,78%
Magüi Payán	0,6%	31,7%	67,8%	0,6%	30,2%	69,2%	0,7%	29,4%	70,0%	0,99%	30,27%	68,75%
Mosquera	0,6%	34,3%	65,1%	0,7%	33,0%	66,4%	1,4%	51,6%	47,0%	2,01%	53,80%	44,19%
Olaya Herrera	0,8%	55,3%	43,9%	1,0%	55,7%	43,3%	1,7%	75,4%	23,0%	2,30%	80,41%	17,29%
Roberto Payán	1,1%	41,7%	57,2%	1,0%	39,5%	59,5%	2,1%	77,7%	20,2%	2,53%	79,97%	17,50%
Santa Bárbara	0,9%	52,3%	46,8%	1,1%	51,5%	47,4%	1,7%	57,9%	40,4%	2,14%	58,35%	39,51%
Tumaco	12,3%	67,4%	20,3%	11,8%	6,6%	81,6%	9,9%	57,8%	32,3%	10,58%	59,46%	29,96%

Colombia	Nariño	Costa Pacífica
44,9%	14,6%	8%
45,5%	62,3%	62%
9,6%	23,0%	30,4%
45,5%	14,7%	7%
45,3%	61,6%	27%
9,3%	23,8%	66,0%
46,1%	16,8%	9%
47,4%	70,4%	61%
6,6%	12,9%	29,9%
47,97%	18,14%	7%
46,70%	70,34%	62%
5,33%	11,52%	30,94%

*Nota.* Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Salud y Protección Social, 2022.

### Anexo I. Cultivos ilícitos Costa Pacífica Nariñense (ha)

CULTIVOS ILICITOS (HA)												
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Santa Barbara	587,00	294,00	279,00	368,00	283,68	785,28	530,17	560,34	486,34	426,76	1.595,08	
Olaya Herrera	1.104,00	712,00	719,00	1.445,00	2.173,01	2.572,72	3.355,53	3.504,58	3.561,90	2.898,08	6.040,57	
Mosquera	222,00	76,00	115,00	118,00	159,05	239,90	218,44	227,25	199,71	249,87	474,07	
La Tola	63,00	31,00	41,00	78,00	120,36	119,83	292,30	280,36	279,54	263,19	661,19	
Francisco Pizarro	207,00	59,00	61,00	66,00	91,80	157,38	258,10	304,75	347,51	316,37	501,53	
Tumaco	5.593,00	5.065,00	6.612,00	8.963,00	16.960,24	23.147,95	19.516,93	16.046,85	11.830,26	8.832,92	18.109,11	



Aporte Costa en Colombia	24,6%	63.765	Aporte Costa en Nañíno	90,9%	17.231	Nariño	17.231	Costa Pacifica	15.670	El Charco	1.080,00	Barbacoas	3.193,00	Magui	1.563,00	Roberto Payan	2.058,00
	20,3%	47.788		90,5%	10.733		10.733		9.708		702,00		1.815,00		494,00		460,00
	24,3%	48.189		88,7%	13.177		13.177		11.694		1.020,00		1.511,00		478,00		858,00
	22,2%	69.132		88,9%	17.285		17.285		15.364		1.263,00		1.330,00		586,00		1.147,00
	27,5%	96.085		88,9%	29.755		29.755		26.460		1.417,79		2.453,49		861,96		1.938,22
	25,2%	146.140		86,5%	42.627		42.627		36.880		2.819,91		3.359,37		1.273,22		2.404,27
	22,1%	171.495		82,7%	45.735		45.735		37.843		4.630,67		4.590,50		1.716,95		2.733,71
	20,4%	169.018		82,2%	41.903		41.903		34.465		5.147,73		3.516,29		2.023,63		2.852,94
	19,6%	154.476		82,0%	36.964		36.964		30.300		5.318,32		3.138,09		2.148,19		2.990,16
	17,7%	142.784		82,3%	30.751		30.751		25.294		4.674,02		2.569,39		2.123,03		2.940,45
	22,6%	204.257		81,8%	56.516		56.516		46.220		8.952,35		3.463,17		3.363,19		3.059,39

CULTIVOS ILICITOS (TASA POR 1.000 HAS DE EXTENSIÓN)												
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Tumaco	14,80	13,41	17,50	23,72	44,89	61,27	51,66	42,47	31,31	23,38	47,93	

Francisco Pizarro	2,17	0,62	0,64	0,69	0,96	1,65	2,70	3,19	3,64	3,31	5,25
La Tola	1,37	0,68	0,89	1,70	2,62	2,61	6,37	6,11	6,09	5,73	14,41
Mosquera	3,27	1,12	1,70	1,74	2,35	3,54	3,22	3,35	2,95	3,69	6,99
Olaya Herrera	11,15	7,19	7,26	14,60	21,95	25,99	33,89	35,40	35,98	29,27	61,02
Santa Barbara	4,76	2,39	2,26	2,99	2,30	6,37	4,30	4,55	3,95	3,46	12,95
Roberto Payan	15,34	3,43	6,39	8,55	14,44	17,92	20,37	21,26	22,28	21,91	22,80
Magui	8,96	2,83	2,74	3,36	4,94	7,30	9,84	11,60	12,31	12,17	19,27
Barbacoas	17,01	9,67	8,05	7,09	13,07	17,90	24,46	18,73	16,72	13,69	18,45
El Charco	4,35	2,82	4,10	5,08	5,71	11,35	18,63	20,72	21,40	18,81	36,03
Costa Pacifica	10,08	6,25	7,52	9,89	17,02	23,73	24,35	22,18	19,50	16,27	29,74
Nariño	5,18	3,23	3,96	5,20	8,94	12,81	13,75	12,60	11,11	9,24	16,99
Aporte Costa en Nariño	90,9%	90,5%	88,7%	88,9%	88,9%	86,5%	82,7%	82,2%	82,0%	82,3%	81,8%

Colombia	0,56	0,42	0,42	0,61	0,84	1,28	1,50	1,48	1,35	1,25	1,79
Aporte Costa en Colombia	24,6%	20,3%	24,3%	22,2%	27,5%	25,2%	22,1%	20,4%	19,6%	17,7%	22,6%

*Nota.* Elaboración propia con datos del Ministerio de Justicia y del Derecho, 2021.

### Anexo J. Desplazamiento Pacífico Nariñense 2011 - 2021 (Personas)

Personas en situación de Desplazamiento											
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tumaco	16.504	13.499	15.435	17.893	13.724	5.706	8.004	10.533	16.092	4.624	8.070
Francisco Pizarro	325	637	435	1.352	477	228	627	267	177	407	347
La Tola	249	263	424	418	287	243	462	221	1.793	506	2.097
Mosquera	332	478	433	296	272	79	1.001	479	895	279	810
Olaya Herrera	1.424	1.494	1.334	1.103	710	424	627	1.916	4.191	2.520	2.445
Santa Barbara	606	916	546	448	375	285	1.360	701	472	663	451

Colombia	Nariño	Costa Pacífica	El Charco	Barbacoas	Magui Payán	Roberto Payán
294.887	35.275	24.947	2.089	2.145	458	815
287.083	35.970	22.410	917	1.505	540	2.161
313.975	35.182	22.289	899	1.160	834	789
313.647	36.844	25.200	1.212	1.632	402	444
236.678	27.853	18.662	780	1.231	338	468
136.928	13.526	9.446	536	1.266	406	273
130.912	20.388	16.608	1.944	1.126	1.106	351
182.612	26.261	21.353	2.122	1.272	1.323	2.519
164.854	31.423	28.181	1.110	894	825	1.732
103.244	17.687	15.315	951	1.282	512	3.571
187.197	35.510	32.790	3.415	1.644	4.613	8.898

Tasa por 1.000 habitantes												
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Tumaco	72,3	58,1	65,4	74,7	56,5	23,1	32,0	41,5	62,9	18,0	31,4	
Francisco Pizarro	24,8	48,1	32,4	99,4	34,7	16,4	44,6	18,8	12,5	28,7	24,5	
La Tola	32,2	34,3	55,9	55,2	38,1	32,4	62,4	29,8	241,0	67,8	281,1	
Mosquera	30,5	43,2	38,6	26,0	23,6	6,7	84,6	40,0	72,9	22,2	64,4	

Olaya Herrera	53,3	56,3	50,7	42,3	27,4	16,4	24,5	75,6	165,8	100,0	97,0
Santa Barbara	48,2	72,2	42,7	34,7	28,7	21,6	102,1	52,2	35,4	50,1	34,1
Roberto Payan	66,6	175,5	63,9	35,7	37,3	21,6	27,8	198,9	136,6	281,3	701,0
Magui Payan	21,8	25,0	37,7	17,7	14,6	17,1	45,6	53,6	32,7	20,0	180,6
Barbacoas	43,3	29,8	22,6	31,3	23,2	23,5	20,5	22,9	15,9	22,7	29,1
El Charco	91,1	40,0	39,3	53,2	34,3	23,7	86,1	95,6	49,3	42,2	151,4
Costa Pacifica	61,6	54,3	53,3	59,6	43,6	21,8	37,9	48,4	63,3	34,3	73,4
Nariño	22,3	22,7	22,1	23,0	17,3	8,4	12,6	16,1	19,3	10,8	21,8
Aporte Costa en Nariño	70,7%	62,3%	63,4%	68,4%	67,0%	69,8%	81,5%	81,3%	89,7%	86,6%	92,3%
Colombia	6,6	6,4	6,9	6,8	5,1	2,9	2,8	3,8	3,3	2,0	3,7
Aporte Costa en Colombia	8,5%	7,8%	7,1%	8,0%	7,9%	6,9%	12,7%	11,7%	17,1%	14,8%	17,5%

*Nota.* Elaboración propia con datos de la Unidad para las Víctimas, 2022.

## Anexo K. Homicidios 2011 - 2021 (Número de casos)

Número de personas asesinadas											
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tumaco						54	156	232	186	222	134
Francisco Pizarro	26		3			4	7			1	
La Tola		6							14	1	6
Mosquera	2		7				17	4	5		8
Olaya Herrera	19	23	40	2	12		19	34	3	21	15
Santa Barbara	16	9	17	13				12	9	6	0
Roberto Payán	13	25	11	15		3	10	9		22	15
Magui Payán	16	11	3	11		8	51	12	18	21	33
Barbacoas	102	59	49	63	24	36	7	18	22	60	18

El Charco	51	33	9	14	6			20	9	25	13
Costa Pacífica	245	166	139	118	42	105	267	341	266	379	242
Nariño	13539	1556	1008	498	312	186	347	554	396	580	402
Total nacional	136988	14639	8145	3770	2153	1.660	1.934	3.011	3.213	3.243	2.945

Tasa por 100.000 habitantes											
Municipio	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tumaco	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,9	62,4	91,5	72,7	86,4	52,1
Francisco Pizarro	198,7	0,0	22,3	0,0	0,0	28,8	49,8	0,0	0,0	7,1	0,0
La Tola	0,0	78,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	188,1	13,4	80,4
Mosquera	18,3	0,0	62,4	0,0	0,0	0,0	143,7	33,4	40,7	0,0	63,6
Olaya Herrera	71,2	86,7	151,9	7,7	46,2	0,0	74,3	134,1	11,9	83,3	59,5
Santa Barbara	127,3	70,9	132,9	100,5	0,0	0,0	0,0	89,4	67,5	45,3	0,0

Roberto Payán	106,2	203,0	89,0	120,5	0,0	23,8	79,2	71,1	0,0	173,3	118,2
Magui Payán	76,0	50,9	13,6	48,6	0,0	33,8	210,4	48,6	71,4	82,2	129,2
Barbacoas	206,0	116,9	95,4	120,6	45,2	66,7	12,8	32,4	39,1	106,1	31,8
El Charco	222,3	144,1	39,4	61,4	26,4	0,0	0,0	90,1	40,0	110,9	57,7
Costa Pacífica	60,5	40,2	33,3	27,9	9,8	24,2	60,9	77,3	59,8	84,8	54,1
Nariño	857,7	98,1	63,2	31,1	19,4	11,5	21,4	34,0	24,3	35,6	24,7
Aporte Costa en Nariño	1,8%	10,7%	13,8%	23,7%	13,5%	56,5%	76,9%	61,6%	67,2%	65,3%	60,2%
Colombia	307,5	32,5	17,9	8,2	4,6	3,5	4,1	6,2	6,5	6,4	5,8
Aporte Costa en Colombia	0,2%	1,1%	1,7%	3,1%	2,0%	6,3%	13,8%	11,3%	8,3%	11,7%	8,2%

*Nota.* Elaboración propia con datos de la Unidad para las Víctimas, 2022.



## Anexo L. Plan de Inversiones Pacífico Nariñense

EJES ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS	PRESUPUESTO (\$ Millones)				TOTAL
			2024	2028	2032	2036	
No. 1. INTEGRACIÓN Y CONECTIVIDAD SUBREGIONAL	I.1. VIAS PARA LA PAZ Y LA INTEGRACIÓN	Construcción de 600 Kms de Vías terciarias en todos los municipios del Litoral Nariñense proporcional a su extensión	\$ 210.000	\$ 420.000	\$ 735.000	\$ 735.000	\$ 2.100.000
		Construcción de la vía Tumaco -Santa Bárbara	\$ 97.500	\$ 195.000	\$ 341.250	\$ 341.250	\$ 975.000
		Construcción del Terminal Terrestre en Tumaco	\$ 4.500	\$ 5.250	\$ 5.250		\$ 15.000
		Construcción del Terminal Terrestre en Barbacoas	\$ 2.100	\$ 2.450	\$ 2.450		\$ 7.000
		Construcción del Terminal Terrestre en Santa Bárbara	\$ 2.100	\$ 2.450	\$ 2.450		\$ 7.000
		Construcción de Terminal Acuática en Francisco Pizarro	\$ 900	\$ 1.050	\$ 1.050		\$ 3.000
		Construcción de Terminal Acuática en Olaya Herrera	\$ 1.500	\$ 1.750	\$ 1.750		\$ 5.000
		Construcción de Terminal Acuática en El Charco	\$ 1.500	\$ 1.750	\$ 1.750		\$ 5.000
		Construcción de Terminal Acuática en Roberto Payán	\$ 1.200	\$ 1.400	\$ 1.400		\$ 4.000

No. 1. INTEGRACIÓN Y CONECTIVIDAD SUBREGIONAL	1.2. CONECTIVIDAD TOTAL	Ampliación de la cobertura de datos, banda ancha e internet	\$ 150	\$ 300	\$ 525	\$ 525	\$ 1.500	
		Implementación de programas de formación y generación de capacidades digitales en la población local.	\$ 250	\$ 250	\$ 250	\$ 250	\$ 1.000	
		Creación y sostenimiento de emprendimientos digitales	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 2.000	
	1.3. INFRAESTRUCTURA PARA EL MUNDO	Construcción del Puerto de Aguas Profundas en Tumaco	\$ 3.000.000	\$ 6.000.000	\$ 6.000.000		\$ 15.000.000	
		Habilitación de la Frontera Colombo-ecuatoriana en el Mataje	\$ 250	\$ 250			\$ 500	
		Ampliación del Aeropuerto de Tumaco	\$ 45.000	\$ 45.000	\$ 90.000		\$ 180.000	
		Ampliación del Aeródromo del El Charco	\$ 5.000	\$ 12.500	\$ 15.000	\$ 17.500	\$ 50.000	
		Ampliación del Aeródromo de Maguá Payán	\$ 5.000	\$ 12.500	\$ 15.000	\$ 17.500	\$ 50.000	
	No. 2. SERVICIOS PARA LA VIDA Y EL AMBIENTE	2.1. SERVICIOS QUE CIERRAN BRECHAS	Energización de 30 veredas en el Pacífico Nariñense a través de métodos convencionales y no convencionales	\$ 1.000	\$ 1.000	\$ 1.000		\$ 3.000
			Construcción y Optimización de los Acueductos de las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense	\$ 45.000	\$ 45.000	\$ 60.000		\$ 150.000
Construcción de 100 kms de red de Alcantarillado en las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense			\$ 625	\$ 625	\$ 625	\$ 625	\$ 2.500	
Construcción y Optimización de la red de Acueductos veredales del Litoral Pacífico Nariñense			\$ 30.000	\$ 30.000	\$ 30.000		\$ 90.000	

No. 2. SERVICIOS PARA LA VIDA Y EL AMBIENTE	2.2. CUIDADO DEL AMBIENTE Y LA BIODIVERSIDAD	Fortalecimiento de las Empresas de Servicios Públicos del Litoral Pacífico Nariñense	\$ 500				\$ 500
		Implementación de medidas integrales de descontaminación de las fuentes hídricas afectadas por los derrames de crudo y el vertimiento de sustancias derivadas de la actividad minera ilegal.	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000	\$ 6.000.000
		Implementación de actividades de limpieza de las enseñadas y zonas palafíticas por residuos sólidos de hogares, empresas y comunidad en general	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 2.000
		Implementación de actividades de recuperación de zonas deforestadas en áreas protegidas de la subregión	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 2.000

EJES ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS	PRESUPUESTO (\$ Millones)				TOTAL
			2024	2028	2032	2036	
No. 3. TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	3.1. ORDENACIÓN PRODUCTIVA DEL TERRITORIO	Actualización de los planes de uso y manejo de los territorios colectivos como base fundamental para la construcción del catastro multipropósito con enfoque diferencial	\$ 200	\$ 200	\$ 200	\$ 200	\$ 800
		Construcción del Plan Subregional de Bioeconomía		\$ 500			\$ 500
		Actualización de los Esquemas y Planes Básicos de Ordenamiento Territorial en los municipios de la Subregión	\$ 5.000	\$ 5.000			\$ 10.000

No. 3. TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	3.2. APUESTAS PRODUCTIVAS DE LA SUBREGIÓN	Construcción de un Plan de ordenamiento espacial marino costero que promueva el uso sostenible de los recursos marinos y el desarrollo de actividades marítimas de manera responsable		\$ 2.000				\$ 2.000
		Implementación de un modelo alternativo para la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito bajo un nuevo enfoque de sustitución colectiva, que incluya el enfoque del cuidado y recuperación ambiental como actividad productiva	\$ 2.000	\$ 2.500	\$ 2.000	\$ 3.500	\$ 10.000	
		Construcción de una Planta de Procesamiento de Pescados y Mariscos en Tumaco (Puerto Pesquero)				\$ 4.000.000	\$ 4.000.000	
		Adecuación y Construcción de Muelles Saltaderos en la Subregión	\$ 3.625	\$ 3.625	\$ 3.625	\$ 3.625	\$ 14.500	
		Recomposición y Adecuación de Embarcaciones y Equipos Pesqueros	\$ 750	\$ 750	\$ 750	\$ 750	\$ 3.000	
		Construcción de una Planta de Procesamiento y Elaboración de Insumos para Acuicultura y Camaronicultura (Mar Agrícola)			\$ 3.000	\$ 7.000	\$ 10.000	
		Construcción de Plantas de Procesamiento para generación de valor en productos claves de la región como plátano, cacao, coco y arroz		\$ 5.000	\$ 5.000	\$ 5.000	\$ 15.000	
		Inserción del Litoral Pacífico en las Redes de Turismo Nacional e Internacional	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 500	\$ 2.000	

No. 4. SERVICIOS SOCIALES E INCLUSIÓN PARA TODOS	4.1. EDUCACIÓN BÁSICA CON CALIDAD	Implementación de actividades permanentes de Cualificación de docentes del Litoral en todos los niveles de la educación básica y media	\$ 250	\$ 250	\$ 250	\$ 250	\$ 1.000
		Construcción de mega colegios en las cabeceras municipales del Litoral Nariñense	\$ 20.000	\$ 60.000	\$ 60.000	\$ 60.000	\$ 200.000
		Recuperación y adecuación general de los colegios y escuelas de la subregión	\$ 12.500	\$ 12.500	\$ 12.500	\$ 12.500	\$ 50.000
	4.2. EDUCACIÓN SUPERIOR PARA EL EMPLEO Y EL BIENESTAR	Ampliación de la oferta de programas técnicos, tecnológicos y superior tales como ingeniería de alimentos, ingeniería biomédica, ingeniería pesquera, biología marina, biodiversidad y medio ambiente, ingeniería hídrica e hidráulica, ingeniería de telecomunicaciones	\$ 600	\$ 1.800	\$ 1.800	\$ 1.800	\$ 6.000
		Implementación de la Seccional de la Universidad de Nariño con subse-des en Sanquianga y Telembí		\$ 6.000	\$ 14.000		\$ 20.000
		Fortalecimiento de las Sedes de la Universidad del Pacífico y Nacional en la subregión	\$ 20.000	\$ 20.000	\$ 20.000		\$ 60.000
	4.3. SALUD PARA TODOS	Construcción de un hospital de Tercer Nivel de atención en Tumaco		\$ 300.000			\$ 300.000
		Construcción de Hospitales de Segundo Nivel en El Charco y Barba-coas		\$ 60.000	\$ 60.000		\$ 120.000
		Fortalecimiento de los Hospitales de Primer Nivel en las cabeceras municipales de la subregión	\$ 10.500	\$ 10.500	\$ 14.000		\$ 35.000

No. 4. SERVICIOS SOCIALES E INCLUSIÓN PARA TODOS		Adecuación de Centros de Salud en Centros Poblados de la Subregión	\$ 25.000	\$ 25.000	\$ 25.000	\$ 25.000	\$ 100.000
			\$ 2.100	\$ 2.100	\$ 1.400	\$ 1.400	\$ 7.000
	4.4. RECREACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	Fortalecimiento de los medios de transporte de pacientes	\$ 5.400	\$ 5.400	\$ 3.600	\$ 3.600	\$ 18.000
		Construcción y adecuación de Centros Deportivos en toda la subregión.	\$ 1.500	\$ 1.500	\$ 1.000	\$ 1.000	\$ 5.000
		Construcción y adecuación de Espacios para la práctica del Teatro y la Danzas del Pacífico.	\$ 360	\$ 360	\$ 240	\$ 240	\$ 1.200
		Fortalecimiento administrativo y operativo de los Centros de Formación, Artística, Deportiva y Cultural de la subregión	\$ 360	\$ 360	\$ 240	\$ 240	\$ 1.200
		TOTAL	\$ 5.067.884	\$ 8.807.538	\$ 9.037.147	\$ 6.742.551	\$ 29.647.000

### Anexo M. Plan indicativo Pacífico Nariñense

EJES ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS	INDICADOR	METAS			
				2024	2028	2032	2036
No. 1. INTEGRACIÓN Y CONECTIVIDAD SUBREGIONAL	1.1. VIAS PARA LA PAZ Y LA INTEGRACIÓN	Construcción de 600 Kms de Vías terciarias en todos los municipios del Litoral Nariñense proporcional a su extensión	Km construidos	60	200	400	600

No. 1. INTEGRACIÓN Y CONECTIVIDAD SUBREGIONAL							
1.1. VIAS PARA LA PAZ Y LA INTEGRACIÓN	Construcción de la vía Tumaco -Santa Bárbara	Kn construidos	34	68	102	135	
	Construcción del Terminal Terrestre en Tumaco	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción del Terminal Terrestre en Barbacoas	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción del Terminal Terrestre en Santa Bárbara	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción de Terminal Acuática en Francisco Pizarro	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción de Terminal Acuática en Olaya Herrera	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción de Terminal Acuática en El Charco	Terminal construido	30%	65%	100%		
	Construcción de Terminal Acuática en Roberto Payán	Terminal construido	30%	65%	100%		
	1.2. CONECTIVIDAD TOTAL	Ampliación de la cobertura de datos, banda ancha e internet	Número de Antenas instaladas	2	4	7	7
	Implementación de programas de formación y generación de capacidades digitales en la población local.	Número de cursos dictados	10	20	30	40	

No. 2. SERVICIOS PARA LA VIDA Y EL AMBIENTE	1.3. INFRAESTRUCTURA PARA EL MUNDO	Creación y sostenimiento de emprendimientos digitales	Número de emprendimientos creados	5	10	15	20
		Construcción del Puerto de Aguas Profundas en Tumaco	Puerto de Aguas Profundas Construido	25%	65%	100%	
		Habilitación de la Frontera Colombo-ecuatoriana en el Mataje	Consulado Funcionando	50%	50%		
		Ampliación del Aeropuerto de Tumaco	Aeropuerto Ampliado	25%	50%	100%	
		Ampliación del Aeródromo del El Charco	Aeródromo Ampliado	10%	35%	75%	100%
		Ampliación del Aeródromo de Maguá Payán	Aeródromo Ampliado	10%	35%	75%	100%
	2.1. SERVICIOS QUE CIERRAN BRECHAS	Energización de 30 veredas en el Pacífico Nariñense a través de métodos convencionales y no convencionales	Número de veredas energizadas	10	20	30	
		Construcción y Optimización de los Acueductos de las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense	Número de acueductos construidos y optimizados	3	6	10	
		Construcción de 100 kms de red de Alcantarillado en las cabeceras municipales en el Litoral Pacífico Nariñense	Número de kms de alcantarillado construidos	25	50	75	100
		Construcción y Optimización de la red de Acueductos veredales del Litoral Pacífico Nariñense	Número de veredas con red de acueducto	10	20	30	



	2.2. CUIDADO DEL AMBIENTE Y LA BIODIVERSIDAD	Fortalecimiento de las Empresas de Servicios Públicos del Litoral Pacífico Nariñense	Número de empresas fortalecidas	5			
		Implementación de medidas integrales de descontaminación de las fuentes hídricas afectadas por los derrames de crudo y el vertimiento de sustancias derivadas de la actividad minera ilegal.	Número de actividades de descontaminación implementadas	8	16	24	32
		Implementación de actividades de limpieza de las ensenadas y zonas palafíticas por residuos sólidos de hogares, empresas y comunidad en general	Número de actividades de limpieza realizadas	12	24	36	48
		Implementación de actividades de recuperación de zonas deforestadas en áreas protegidas de la subregión	Número de hectáreas recuperadas	300	600	900	1.200
EJES ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS	INDICADOR	METAS			
				2024	2028	2032	2036
No. 3. TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	3.1. ORDENACIÓN PRODUCTIVA DEL TERRITORIO	Actualización de los planes de uso y manejo de los territorios colectivos como base fundamental para la construcción del catastro multipropósito con enfoque diferencial	Porcentaje de organizaciones de territorios colectivos con planes actualizados	25%	50%	75%	100%
		Construcción del Plan Subregional de Bioeconomía	Plan Regional de Bioeconomía construido		1		
		Actualización de los Esquemas y Planes Básicos de Ordenamiento Territorial en los municipios de la Subregión	Número de esquemas actualizados	5	10		

No. 3. TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA						
3.2. APUESTAS PRODUCTIVAS DE LA SUBREGIÓN						
Construcción de un Plan de ordenamiento espacial marino costero que promueva el uso sostenible de los recursos marinos y el desarrollo de actividades marítimas de manera responsable	Plan de Ordenamiento Especial Marino Costero construido		1			
Implementación de un modelo alternativo para la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito bajo un nuevo enfoque de sustitución colectiva, que incluya el enfoque del cuidado y recuperación ambiental como actividad productiva	Número de unidades productivas reconvertidas	1.000	2.500	3.500	5.000	
Construcción de una Planta de Procesamiento de Pescados y Mariscos en Tumaco (Puerto Pesquero)	Planta de Procesamiento de Pescados y Mariscos construida (Puerto pesquero)					1
Adecuación y Construcción de Muelles Saltaderos en la Subregión	Número de muelles de saltaderos construidos	25	50	75	100	
Recomposición y Adecuación de Embarcaciones y Equipos Pesqueros	Número de unidades pesqueras adecuadas y recompuestas	250	500	750	1.000	
Construcción de una Planta de Procesamiento y Elaboración de Insumos para Acuicultura y Camaronicultura (Mar Agrícola)	Planta de procesamiento y elaboración de insumos para acuicultura y camaronicultura					1

No. 4. SERVICIOS SOCIALES E INCLUSIÓN PARA TODOS		Construcción de Plantas de Procesamiento para generación de valor en productos claves de la región como plátano, cacao, coco y arroz	Plantas para procesamiento de plátano, cacao, coco y arroz construídas		1	2	3
		Inserción del Litoral Pacífico en las Redes de Turismo Nacional e Internacional	Número de redes de turismo nacional e internacional con convenios	10	20	30	40
	4.1. EDUCACIÓN BÁSICA CON CALIDAD	Implementación de actividades permanentes de Cualificación de docentes del Litoral en todos los niveles de la educación básica y media	Porcentaje de docentes cualificados	10%	20%	30%	40%
		Construcción de mega colegios en las cabeceras municipales del Litoral Nariñense	Número de megacolegios construídos	1	4	7	10
		Recuperación y adecuación general de los colegios y escuelas de la subregión	Número de escuelas y colegios recuperados	25	50	75	100
	4.2. EDUCACIÓN SUPERIOR PARA EL EMPLEO Y EL BIENESTAR	Ampliación de la oferta de programas técnicos, tecnológicos y superiores tales como ingeniería de alimentos, ingeniería biomédica, ingeniería pesquera, biología marina, biodiversidad y medio ambiente, ingeniería hídrica e hidráulica, ingeniería de telecomunicaciones	Número de programas nuevos ofertados	1	4	7	10
Implementación de la Seccional de la Universidad de Nariño con subsedes en Sanquianga y Telembí		Seccional de Universidad de Nariño funcionando, junto a sus dos subsedes		1			

		Fortalecimiento de las Sedes de la Universidad del Pacífico y Nacional en la subregión	Número de sedes fortalecidas	2	4	6	
4.3. SALUD PARA TODOS		Construcción de un hospital de Tercer Nivel de atención en Tumaco	Hospital de tercer nivel construido		1		
		Construcción de Hospitales de Segundo Nivel en El Charco y Barbaocoas	Hospitales de segundo nivel construidos		1	1	
		Fortalecimiento de los Hospitales de Primer Nivel en las cabeceras municipales de la subregión	Número de hospitales de primer nivel fortalecidos	3	6	10	
		Adecuación de Centros de Salud en Centros Poblados de la Subregión	Número de centros de salud adecuados	11	10	7	7
		Fortalecimiento de los medios de transporte de pacientes	Número de transportes adquiridos	8	7	5	5
	4.4. RECREACIÓN, CULTURA Y DEPORTE		Construcción y adecuación de Centros Deportivos en toda la subregión.	Número de escenarios	18	18	12
		Construcción y adecuación de Espacios para la práctica del Teatro y la Danzas del Pacífico.	Número de espacios	8	7	5	5
		Fortalecimiento administrativo y operativo de los Centros de Formación, Artística, Deportiva y Cultural de la subregión	Número de instructores formados	18	18	12	12

# èditorial

Universidad de **Nariño**

Año de Publicación: 2024  
San Juan de Pasto-Nariño-Colombia

# PACÍFICO NARIÑENSE:

*Retos y alternativas para su desarrollo*

El libro *Pacífico Nariñense: Retos y Alternativas para su Desarrollo*, tiene como propósito fundamental examinar la situación socioeconómica actual de esta región y proponer distintas acciones y estrategias que posibilitarían mejorar la visión de desarrollo para el Pacífico en el departamento de Nariño. Para tal efecto, el documento identifica las principales dificultades que enfrenta este territorio en torno a temáticas como educación, salud, servicios domiciliarios, condiciones sociales de la población, conflicto socio político, economía y finanzas, con el fin de presentar un panorama completo de las problemáticas socioeconómicas de la región, así como otorgar herramientas suficientes para que los diferentes actores tanto políticos como académicos, procuren la disipación de las inequitativas relaciones económicas y políticas que se han gestado en esta región a lo largo de la historia y que siguen siendo las causas de prevalencia de la pobreza y la miseria en sus habitantes.

El libro se construye a partir de la revisión y sistematización de datos oficiales, posibilitando un tratamiento estadístico riguroso y un debate que enriquece los hallazgos cuantitativos, lo que a su vez, se constituye en pilar de estrategias de intervención en la Costa Pacífica Nariñense, así como el análisis del por qué del fracaso de los numerosos instrumentos de planeación e intentos de alcanzar un bienestar que hasta ahora permanece esquivo.

Con fundamento en lo anterior, el libro busca orientar a los gobiernos y personas interesadas en el crecimiento económico del Pacífico Nariñense y del bienestar de su población, pues además de ser un documento de investigación, se constituye en guía de diferentes iniciativas, reúne los proyectos más urgentes para el territorio, organizados en un plan de inversiones y un plan indicativo, dos herramientas fundamentales para direccionar decisiones futuras.

ISBN: 978-628-7679-75-7



Universidad de Nariño  
FUNDADA EN 1904

ai

Universidad de Nariño  
ACREDITADA EN ALTA CALIDAD  
RESOLUCIÓN MEN 00022 - ENERO 11 DE 2023

120 años

Universidad de Nariño

editorial  
Universidad de Nariño