

WP 114 / 2012

# MOZAMBICAN ECONOMY 2001-2010: A *MIX* OF ECONOMIC POPULISM AND WILD MARKET

## ECONOMIA MOÇAMBICANA 2001-2010: UM *MIX* DE POPULISMO ECONÓMICO E MERCADO SELVAGEM \*

João Mosca

\* texto em português a partir da página 51

com o apoio

**FCT**

Fundação para a Ciência e a Tecnologia  
MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E ENSINO SUPERIOR

## WORKING PAPER / DOCUMENTOS DE TRABALHO

*CEsA neither confirms nor rules out any opinion stated  
by the authors in the documents it edits.*

**CEsA** is one of the Centers of Study of the Higher Institute for Economy and Management (ISEG – Instituto Superior de Economia e Gestão) of the Lisbon Technical University, having been created in 1982. Consisting of about twenty researchers, all teachers at ISEG, **CeSA** is certainly one of the largest, if not actually the largest Center of Study in Portugal which is specialized in issues of the economic and social development. Among its members, most of them PhDs, one finds economists (the most represented field of study), sociologists and graduates in law.

The main fields of investigation are the development economics, international economy, sociology of development, African history and the social issues related to the development. From a geographical point of view the sub-Saharan Africa; Latin America; East, South and Southeast Asia as well as the systemic transition process of the Eastern European countries constitute our objects of study.

Several members of the **CeSA** are Professors of the Masters in Development and International Cooperation lectured at ISEG/”Economics”. Most of them also have work experience in different fields, in Africa and in Latin America.

## AUTHOR

### **JOÃO MOSCA**

Economista e Doutor em Economia Agrária e Sociologia Rural. Professor Catedrático na Universidade Politécnica de Moçambique e investigador no CEsA/ISEG.

E-mail: [joao.mosca1953@gmail.com](mailto:joao.mosca1953@gmail.com)

## 1. INTRODUCTION

This essay performs a general analysis of the economic evolution for the period comprised between 2001 and 2010 and it tries to define the main features according to an economic policy and political economy based upon paradigms of interdisciplinarity.

The hypothesis of the study is to verify whether during the first decade of the 21<sup>st</sup> century there were policies and economic measures which can be defined by a growth model in which there is a combination of elements of a liberal economy at a micro level and a corporate public sector (State Capitalism) used, by the one hand, for the capture of income for the State and ruling party with off- budget financing, for the political elite and, on the other hand, for the application of redistributive measures mainly directed towards urban people so as to ensure alliances of power reproduction and the consolidation of an accumulation pattern internally focused, but centered out of the country.

All in all, it aims to verify the existence of a policy commonly defined in literature by economic populism and of a wild market, which are mutually reinforced, having as a core issue the reproduction of power and the consolidation of the economic interests of the elites.

The hypotheses of this essay are then:

- To observe whether the economic policy and the corresponding applied measures enable the confirmation of the existence of an economic populism.
- To confirm the configuration of a wild market.
- To verify the power alliances which endure the model of economic populism and of a wild market.

Apart from the introduction, this essay is composed by five other sections: in the second one the concepts used in the title which represent the key-concepts of the text and of the work hypothesis are defined. In the third section the methodology used is approached. The fourth section presents the main measures of economic policy applied through the decade. The fifth section analyzes these measures and it substantiates the configuration of a wild market. Moreover, it presents the power alliances associated to the practice of the economic policy. Finally, there is a brief conclusion in which the work hypotheses are verified.

For specific aspects, the period of analysis may suffer slight variations which result from the availability of the sources of information.

## 2. CONCEPTS

### 2.1 Economic Populism

Economic populism is a frequently used mainstream regarding the analysis of some regimes in South and Central America. It can be defined as the application of policies and economic measures which have a strong expansive component (monetary policies, budgetary policies and others) and which are selectively (or discriminatorily) redistributive according to power alliances, being that the economy does not generate these resources. Its aim is to capture social support for the defense/reproduction of the power and of regimes, these being either of authoritarian cut or democratic. In the latter case, the populist measures accompany the political cycles for electoral purposes and for the creation of party loyalties.

As a rule, the aims of populism are achieved through expansive economic measures, mainly: (1) exchange policies of valorization of local currency to control inflation, especially in economies that depend upon the import of consumer goods and the “warm up” of the internal demand through the management of the exchange rate; (2) monetary expansion (credit and misfit financing of the macroeconomic deficits); (3) the increase of public expenditure, both current and of investment; and (4) wage increase above the growth of production and of productivity.

These policies and measures lead to a short-term economic expansion, with the possibility of exacerbation of the macroeconomic disequilibrium and crisis in the medium- or long-term as a consequence of the greater rigidity of the productive fabric. The economic populism may thus be, in the long-term, recessive and enhance the disarticulation and destruction of the national productive fabric when no protectionist measures are adopted. According to Loureiro (2008:3), “As a key-element of these policies, it should be highlighted the impulse given by these rulers to the measures which enhance immediate economic growth and to rent distribution, the due attention not being given to the impact of these actions as far as the inflationary risks, internal and external disequilibrium (public deficit and deficit of the balance of payment) and the reaction of the economic agents regarding the actions they consider as aggressive to the freedom of market are concerned”.

The main differences between the “left-wing populism” and the authoritarian cut based upon the economic liberalization are as follows: in the first case, economic liberalization is refused, direct redistributive measures are applied (for instance, wage increase) and the structural adjustment for the balance of macroeconomic accounts is avoided. In the latter case, the populism of “right-wing” is criticized for not taking into account the effects of liberalization, particularly the destruction of the productive fabric as a consequence of the external openness and of the low internal competitiveness. It is also criticized for the prioritization of the sectors of (exportable) tradable goods.

To sum up, economic populism has as a goal the creation of economic expansion, usually of short-term, simultaneously through the management of macroeconomic instruments and through the creation of political and economic alliances with the elites or with groups of people who support the power in a moment of crisis.

The expansive policies are also applied in order to produce counter-cyclical effects in periods of recession or economic crisis. It is the State that possesses, according to the economic cycles, the responsibility of applying measures that encourage the economy. Greenspan applied during the crisis of the 90s in the United States, a model other than the traditional counter-cycle one. This is based upon the following: “in times of crisis, the interbank interest rate (through which banks mutually lend money) is lowered and thus when banks concede allowances to privates they may do that using very low interest rates. This means that even in times of crisis there are good reasons to continue indebtedness since it is “cheap money”. Similarly, money is injected in the banks and institutions that have cash-flow problems so that they can maintain their operations and in order to avoid generalized panic”, Fontiveros (2008). Stiglitz argues that the low interest rate instead of solving the “bubble” may actually create a second “bubble” (which may be equivalent to a short-term recovery of the crisis, that is, a cycle in W-shape).

Going back to the economic populism and to expansive economic practices, usually the following measures are put into practice:

- Investment in public works and, eventually, the increase in operating costs, mainly in sectors that provide services of public goods as a means of redistributing the national income.
- Increase of the monetary supply and/or reduction of the interest rate enabling small and medium businesses, namely those which include quick-answer activities and which generate more employment, to have higher accessibility to credit.
- There may be an increase of wages above the inflation rate, even though this is not common due to the negative effects upon the inflation and other indicators.

These measures may introduce money supply (M1) with no quid pro quos on the side of the supply (production).

Generally, the discussed measures produce quicker effects upon the economy (macroeconomic disequilibrium – such as inflation and public deficit), when compared with the recovery of the real economy (production and employment). The time differences may generate new cycles of disequilibrium, for example, the increase of the public deficit as a consequence of the increment of the State budget and of expansive monetary policies.

The great discussion of the recovery of the stages of the crisis lies around the dilemmas between stabilizing first for the creation of conditions for stable and long-lasting growth (neoclassical), or stabilizing at the same time that growth measures are put into practice so as to avoid huge sacrifices from the population and stabilizations in low levels of wealth generated by the economy (neo-Keynesian and structuralist, neoclassical synthesis and others).

## 2.2 Wild Market

In this essay, the designation of “wild” is applied when discussing the markets which functioning is deregulated and unsupervised by the State while a defender of public interest. The wild market presents as supporting theories the most liberal ones of the neoclassical thought which, with no exogenous intervention, usually from the political power/State and from different *lobbies* that merge politics, business, leverage and influence, lead through own mechanisms to balance, reckoning the maximization of the economic influence and of the satisfaction of consumers.

The neoliberal thought acknowledges the internal variables as the ones that determine results and any intervention which is exogenous to the economic patterns<sup>1</sup> causes distortions, imbalances, inefficiencies and reduction of utilities having a negative effect upon efficiency, productivity, growth and the income of the economic agents. This assumption ideologically encourages the more orthodox liberals who defend a complete non-intervention upon the markets, believing this is the most efficient allocator of resources, and defending the existence of an automatic balance of the market, as well as individualism or the individual interests above the collectivist paradigm represented by the State or by other types of organization of societies.

The main criticism to “pure and simple<sup>2</sup>” neo-liberalism lies in the inexistence of perfect markets since<sup>3</sup>: (1) there is a dominance of inequalities as far as access to information is concerned; (2) there is inequality regarding the knowledge of markets;

---

<sup>1</sup> The economic patterns defend that the exogenous factors do not influence the results and that these are actually determined by the variables included in the model (internal) and in the paradigms rationality-individual-balance.

<sup>2</sup> This expression is used to refer to abstract applications such as the ones presented in a theory, not taking into consideration the realities, which search for the nominal balances in economy in a quick way and with wide range. It is considered to be quick when measures are put in practice with no consideration for the reactions of economy, its rhythms and pace. They are of wide range when they imply broad changes of the instruments of macroeconomic management (such as interest rates, exchange rates, incomes and public expenditure). The main issue is to know the adequate rhythm and range for each reality so that measures can correspond to the expected transformations in a socially accepted environment so that they are politically legitimized.

<sup>3</sup> Criticism comes from different theories of economic thought which base the theory upon the nexus institution – history – social structure. These are Marx, neo-Marxist and Keynesians, the recent neoclassical economy and, even more recently, the regulation approach, institutionalism, ecological economy, among others. Notwithstanding, only Marx and, to some extent, institutionalism broke with the idea that the markets are the institution that most efficiently affects resources.

(3) there is heterogeneity of economic agents and, consequently, different abilities of competition; (4) there are difficulties of mobility of goods and people (communication and transportation); (5) monopolies and oligopolies both on the side of supply and demand (monopsonies and oligopsonies) still persist, and (6) institutional frameworks that distort competition and free circulation of goods and services (legislation, business environment, administrative procedures, lobbies, corruption, ethics, and so on). These distortions make it difficult or do not allow the efficient allocation of resources and they produce fluxes which usually lead to the increase in income imbalances and thus to the exacerbation of social and spatial differences<sup>4</sup>.

The main criticism pointed to the “imported” models is well presented in the text by Brandão (no date) who states that: “Thus, what there is is an abstract elaboration, based upon a vision impregnated of linearity, automatism and predictability of a specific unidirectional path towards a positivist ideal of progress. In order to look for a situation of stage of development it would be enough to answer to some conditionalities, fulfilling requisites, overcoming obstacles, which would break with the backwardness and would initiate a continuous process of economic expansion. In fact, the recent hegemonic vision on strategic plans of development adopts this notion”.

Capital is employed in the sectors/activities and territories of larger marginal productivity leading to efficient allocations. This supposition may imply growth with higher inequalities<sup>5</sup>. According to Perroux (1977), “Economic growth comes in a concentrated way in some parts of the national territory and then it spreads to the whole economy. In this sense, when development starts in a specific region, a set of attraction forces is triggered and it reaches almost every type of economic activities of other regions, leading to regional inequalities within a country”, in Oliveira (no date).

The so called market failures, such as the well-known information asymmetry, transaction costs and so on, Stiglitz (2000), enable the economic agents to have different options and competition opportunities. At a regional level inequalities arise due to other natural and historical conditions of attractiveness of investors and competitiveness.

The wild market is based upon the philosophic/ideological notion of neoliberalism and it is employed as a dogma in the belief that the free market will find the economic equilibrium and that any external intervention is distorting and it will have effect upon efficiency. The “wildness” is also characterized by legislative faults or legislative absence; by ineffective, slow and politicized judiciary systems with difficulties to intervene in economic crimes and in situations of conflict between economic agents thus reinforcing the idea that “crime does pay”; by the absence of governmental

---

<sup>4</sup> For a theoretical study on equity and development, see Jones (2009). For study – cases see Curbelo (1990) and Mosca (1997).

<sup>5</sup> Kuznets (1995) developed the thesis of growth in inverted “U”, that is, in the first stages, growth carries higher inequalities until it reaches the inflexion point from which inequalities stabilize leading to a period of growth with more equity. There are empirical studies that confirm and others that do not confirm the inverted “U”.

transparency and by the lack of clarification of conflicts of interest, thus generating promiscuity between politics and corporations (Neopatrimonialist State<sup>6</sup>); by the lack of political, economic and trade ethics and by the lack of citizenship, and of written and not written rules. Furthermore, it is also characterized by situations of taking matters into one's own hands.

The wild market is based upon and it promotes a State which is unable to perform its functions since that way economy is likely to work without rules and without supervision hence facilitating the prosperity of the criminal economy (illicit, illegal, black market, etc) and making it more difficult for crimes to be detected and punished due to the inability of public institutions and to the articulation of interests between private agents and public servants in outlawed businesses.

Another stream which has gained relevance as far as the economic debate is concerned, mainly after the financial crisis and that has later spread to the real economy through several mechanisms, is the economic regulation<sup>7</sup> which aim is the reduction of distortions of the markets in defense of consumers and the efficient use of resources. Regulator organs between the State, economic agents and the markets are created so as to avoid/ decrease these distortions. These specialized organs aim at defending consumers and applying anti-monopolist measures through adequate legislation and supervision mechanisms. Laws and norms are created in order to allow the intervention of the regulator, and the emergence of organizations of the civil society for the defense of the interests of the associates is promoted, among other actions.

Bangura (1992) studies the role of the State in Africa and reveals the importance of public goods, such as health, education, post, etc in the formation of recently independent nations, defending that these universal public goods facilitate the creation of identity elements common to all citizens who belong to a State. Mosca (2002) adds the importance of spatial equity in countries that comprise several ethnicities and the

---

<sup>6</sup> In a patrimonialist management, the administrative framework is composed by personal dependents of the manager (family or “personal employees”) or by relatives, friends (favorites) or also by people who are connected to the manager by bounds of fidelity (favor exchange). The type of relations that dominate the administrative framework are not those of duty or discipline objectively connected to the post, but those of personal fidelity towards the manager (idem, p.131) – referring to Weber (1989). In this model the separation between public and private matters, between public and private patrimony disappear with the diffusion of a system of perquisites and appropriations”, Batista (no date, pp. 3). Currently there are many studies on the states with similar characteristics (see, for example Bach and Gazibo (2012), this being defined as neopatrimonialism.

<sup>7</sup> “It had as a starting point a severe criticism towards the neoclassic economy, which it tried to overcome by means of an eclectic synthesis between Keynesianism, Marxism, American institutionalism, German historicism and the School of Annales. The work of Michel Aglietta, *Régulation et crise du capitalisme* (1997) is considered as the founder of this stream.

According to the regulation approach, capitalism is a naturally unstable system which is subject to cyclical crises. However, it can reproduce itself for a specific period through the creation of a regulatory apparatus which once accepted by the economic agents tends to act in an anti-cycle way. This way, the regulation approach is a criticism to the orthodox Marxism, since according to the members of the regulation School, the crises of capitalism do not result in its overcoming”, from <http://pt.wikipedia.org>, 19<sup>th</sup> July 2012.



possibilities of conflict when territorial imbalances are coincident with the occupation of these territories by different ethnical groups. The institutions of Bretton Woods have revised the most orthodox positions on the primacy of economic efficiency and on competitiveness in societies considered as high-risk of conflict due to the increase of poverty, and of social and justice imbalances. In fact, they have also suggested policies of higher social equity (“Pro-poor policies”), Stiglitz (2011) and IMF (2011a and 2011b).

Criticism is mainly focused on the effectiveness of these regulator organs, because as they are administrative, they present high risk of capture by the regulated, by the power, by political and economic lobbies and by the slow pace that characterizes the judicial system in conflict solving. The high risk of corruption and the levels of compromise in the so called “revolving door between two lounges<sup>8</sup>”, the regulated and the regulator, are also pointed out. Finally, questions are arisen on “what mechanisms would be able to contain the coercive power of an interventionist State and on how the relations between this State and the civil society should be”  
[http://pt.wiipedia.org/wiki/Joseph\\_Stiglitz](http://pt.wiipedia.org/wiki/Joseph_Stiglitz).

### 3. METHODOLOGY

The essay is based upon the ascertainment of the following elements:

- If the economic measures are close to the practices of economic populism, mainly the following: (1) fiscal policies (operating and investment budget); (2) monetary policies (credit, exchange rate and interest rate); (3) income policies (the so called income populism); (4) investment policies; and, (5) external cooperation.
- If there is a period of economic expansion and what the consequences of the application of expansive policies (budget deficits, trade deficit, inflation, among others) are.
- If the populism possesses mechanisms of mutual reinforcement with a possible wild market.
- Which power alliances of populism there are in Mozambique when at the same time population groups are satisfied for the sustentation of the income in a subsidized way.

---

<sup>8</sup> This image of the revolving door between two lounges (one of the regulated and the other of the regulator) should be understood in a figurative form. Technicians move between both. The regulator hires technicians from the regulated, generally a natural monopoly. These technicians after the “commission of service” return to their usual employer (the regulated). Stricter regulation actions may compromise positions and the professional career in the company. This is one of the main criticisms provided by those who oppose regulation for, according to this point of view, the regulated, using the technicians in “commission of service” and other methods (corruption, influence peddling, privileged access to information, etc) ends up by capturing the regulator thus making it ineffective and bureaucratic.

Statistics is substantiated in other partial works of an investigation group of the Polytechnic University on the economy in Mozambique. Analysis of economic politics is presented *ex post* (after the fact).

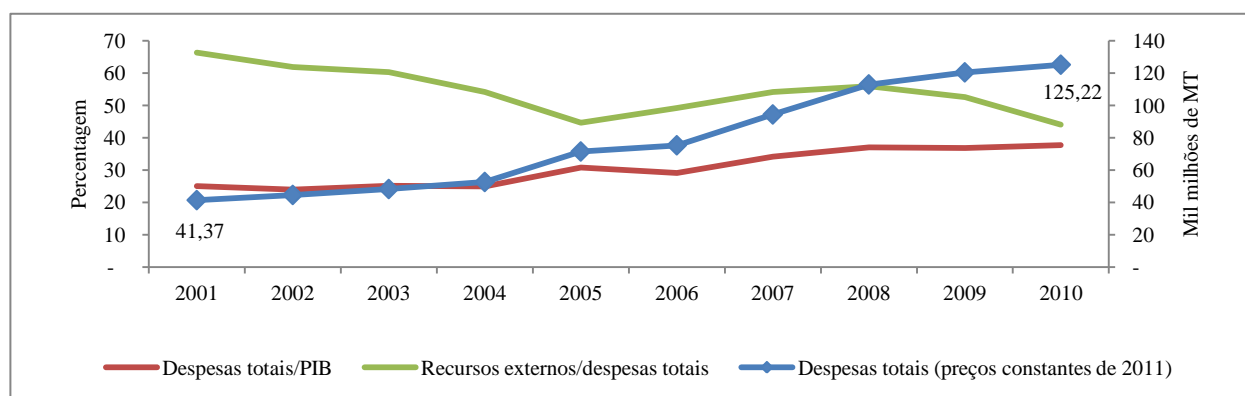
The main statistical sources are internal (mainly from the National Statistic Institute and of the Bank of Mozambique) and, whenever information lacked in these institutions, sources like the International Monetary Fund and the World Bank were used.

## 4. POPULIST POLICIES

### 4.1 Fiscal policy

Graphic 1

Some indicators of public expenses



Source: General State Budget (GSB)

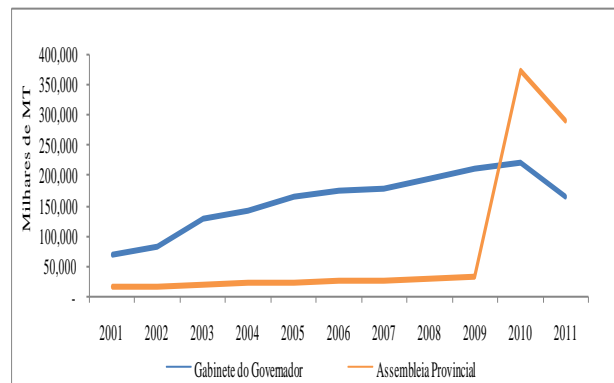
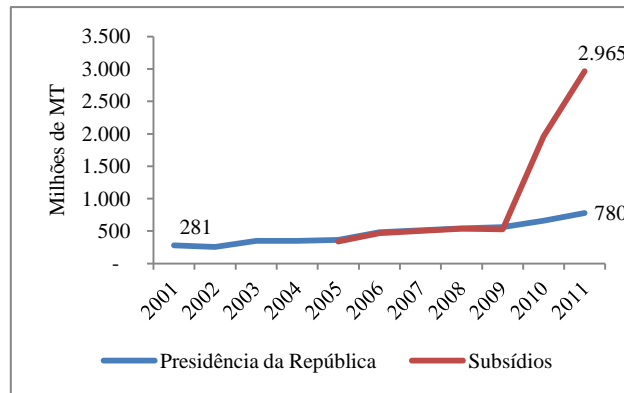
Of the previous graphic one can ascertain that:

- There is an important increase of public expenses, both in absolute value and in relation to the GDP.
- There is a high weight of external resources in the support of State expenses, with a tendency to decrease.
- There is an increase of the expansion of total expenses and of their relation to the GDP from 2005 onwards.

The expenses that increased the most in the last couple of years were those of Presidency, of the governors' cabinet and provincial assemblies and the amounts meant for subsidies (fuel and basic food supplies). The low weight of these lines as far as the State Budget is concerned should be pointed out: 1,7% for Presidency; 4% of subsidies; 1,1% for the governors' cabinets; and 0,7% for the provincial assemblies.

**Graphics 2 and 3**

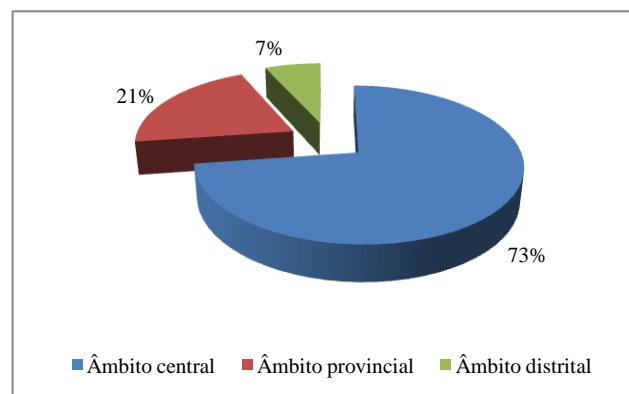
**Public expenses of central operating (left graphic) and provincial (right graphic)**

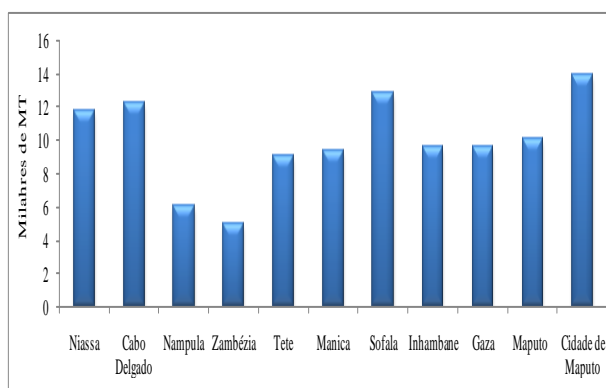


**Source: General State Budget (GSB)**

**Graphics 4 and 5**

**Percentage of the budget allocated at central, provincial and district levels and provincial budget per capita, total from 2001 to 2012**





**Note: The budget per capita of each province includes the sum from 2001 to 2012. This was divided by the population of each province referring to the year 2007 (last census data).**

**Source: General State Budget and NSI for the population**

The two previous graphics reveal a high concentration of public expenses in central organs (even though some expenses allocated to central organs are employed in provinces due to low budget decentralization). The provincial expenses (only provincial budgets) reveal the allocation of public money per inhabitant, negatively highlighting the provinces of Zambezia and Nampula and positively highlighting the city of Maputo and the provinces of Sofala, Cape Delgado and Niassa.

From 2006 on the process of budget decentralization was initiated but it still only comprises a limited number of districts (even though this number is increasing) and only in some lines of the budget. In this context, one can fit the so-called “7 million” funds. There is controversy around the efficiency and effectiveness of this measure. Propositions defend that: (1) it allows the access to credit at a district level where there are no banking agencies; (2) the access procedures to this line of credit are “lighter” (both as far as procedures and insurances are concerned); and (3) financing to micro-initiatives of productive activities that enhance employment is facilitated, which would be difficult in the trading and financial system. However, critics point out: (1) the low level of reimbursement of allowances (around 5% at a national level); (2) the absence of economic criteria in the allowance of financing bringing into question the results achieved regarding employment and generated production, mentioned in official reports; (3) the excessive pulverization of resources in activities of little local impact (due to scale) and, mainly without capacity of creating synergies and intersectoral relations in the territory; (4) the lack of transparency and biases in the attribution of financing, trying to reinforce local elites and to create political/electoral clientele; and (5) the State should not develop credit activities.

The budget policy reveals the expansion of public expenses above the capacity for economy to generate resources. It also reveals that the effectiveness of administration is doubtful and that there is a concentration of resources in Maputo (due to the budget of central organs and to the volume of expenses per inhabitant).

## 4.2 Monetary policy

### a) Exchange rate and inflation

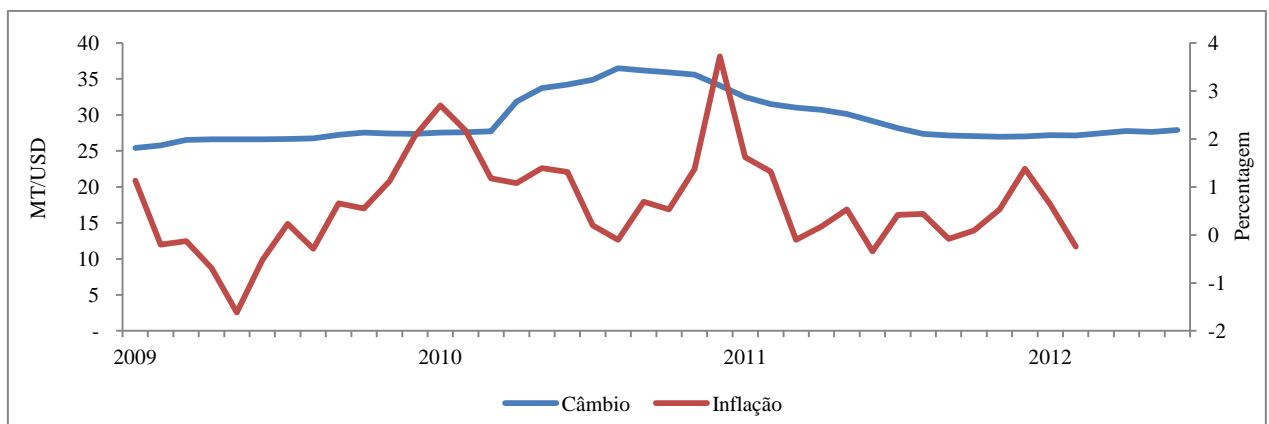
The overvaluation of the exchange rate implies necessarily and directly an incentive to imports and a disincentive to exports<sup>9</sup>. In the case of Mozambique there is the perception that the management of this instrument has been towards overvaluation<sup>10</sup>. The injections of funds performed by the central bank had this purpose. Towards the end of the decade in analysis and in 2011 and 2012 the meaningful entrance of capital, as a consequence of foreign direct investment (FDI), ensured the valorization of the national currency.

The underrated exchange rate is favorable to consumption (as long as the goods are imported) and it holds the income of families<sup>11</sup>. If the perception of the artificial valuation of the metical is real, the effects (achieving goals) are necessarily of short-term<sup>12</sup>.

The exchange rate of local currency in relation to the US dollar was as follows:

**Graphic 6**

**Evolution of the monthly inflation and of the monthly exchange rate**



Source: Bank of Mozambique for the exchange rate and NSI for the inflation

In the previous graphic it can be verified that an exchange rate between about 25 and 27 MT/USD in 2009 coincides with the rise in inflation which led to the devaluation of the

<sup>9</sup> The Exchange rate is one of the most powerful instruments in the macroeconomic management since it is a means of transmission of the economic measures on the different magnitudes of economy at macro and micro levels and in a short and long term. For the case of Mozambique, see the study of Biggs (2011).

<sup>10</sup> Biggs (2011) confirms the overvaluation of the metical for the last couple of decades.

<sup>11</sup> The valuation of the metical implies lower prices of the imported goods in the internal market due to the effect of the exchange rate over prices in the border.

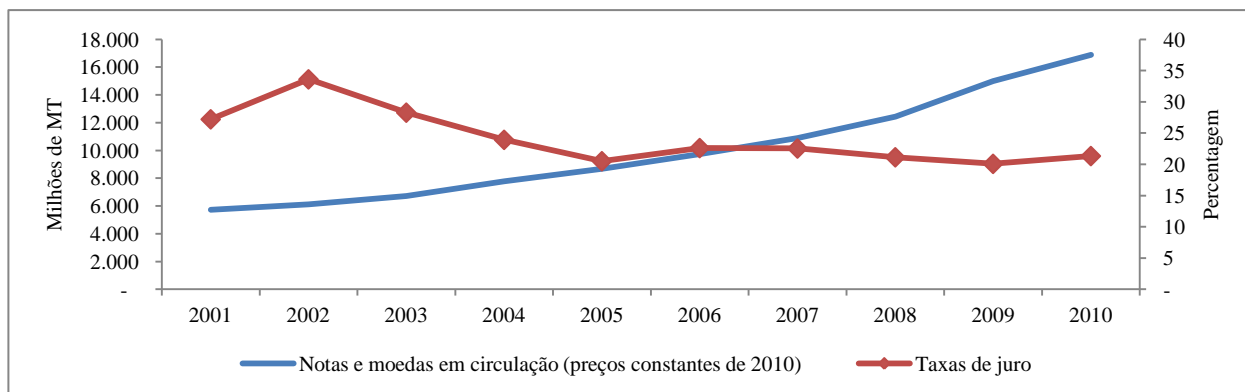
<sup>12</sup> Artificial valuation since it does not match the competitive capacity of the economy or the combined interests of the exporters and of imports, of the balance of the external current account between other aggregates and macroeconomic variables. It is fundamentally artificial due to the imbalance of the internal market in which there are high supply deficits, mainly of consumable goods to most of the population (food items, textiles, civil construction materials, energy, etc.).

metical from April 2010 onwards so as to bring to curb internal consumption and to reduce inflation<sup>13</sup>. During this period there was also an increase in the reference interest rates in order to reduce the search for money in the internal market and to reinforce the transmitter effect of the exchange rate. There is a new rise in inflation even though the metical is underrated (relatively to 2009), which may be justified by the first “shock wave” of the international crisis (rise in fuel prices and in transportation as well as the rise in the prices of some imported food items which played an imported role in the trade balance). A period of injection of funds in the market by the central bank followed and then there was also an influx of external capital associated to the FDI which valued the metical and reduced inflation. In a first stage, the reduction of the inflation was reinforced by the decelerator effect upon the economic growth provoked by the decrease of the domestic demand, the reduction of production in some sectors and the fall of the major exports (such as aluminium) – Mosca et al (2012).

**b) Money supply and interest rates**

**Graphic 7**

**Interest rates and bills and coins in circulation, at prices of 2010**



**Note: Scale on the right for interest rates**

**Source: Bank of Mozambique**

The volume and currency in circulation<sup>14</sup> is at least partly coherent with what can be observed from the graphics: (1) increase of income above the inflation; (2) increase in

<sup>13</sup> Inflation in the decade of 2001-2010 varied between 4% and 16% with high interannual changes, Mosca et al (2012). The neoclassical economy defends that inflation should be the lowest possible with tendency to zero. The IMF however, which has been one of the defenders of the inflation control, has revealed itself more flexible, mainly in recessive counter-cyclical policies so as to avoid the preference for liquidity and to favor the creation of investment, employment and supply as means of economy recovery.

<sup>14</sup> Bills and coins in circulation (M1 – narrow definition of money): “money used by the people (paper money and coins) + liquid deposits in trade banks. Means of payment of liquidity”, <http://pt.wikipedia.org>, retrieved 6<sup>th</sup> July 2012.

credit; (3) reduction of interest rates; (4) increase in GDP; and (5) increment of bills and coins in circulation.

The volume of the currency in circulation (money supply) increased along the decade with particular emphasis after 2003 and 2008 (check the changes of the angles of the curve), thus confirming the practice of expansive monetary policies.

What reasons can justify the exchange rate policy reflected in the first graphic?

Some explanations are here presented:

- To keep imports, mainly of food items consumed in urban centers namely in Maputo at low prices, which is reinforced by the abolition of customs duties in the scope of the Southern African Development Community (SADC), where most of food items come from (South Africa)<sup>15</sup>.
- The valuation of the metical does not affect the exports' receipts of multinational companies of natural resources (aluminium, coal and gas) and of the great export companies which possess foreign currency accounts in the national financial system, managing the foreign currency according to the exchange fluctuations and of local expenses. These companies perform the most part of their payments and receiving in extra-national territory<sup>16</sup> and possess custom exceptionalities.

---

<sup>15</sup> The abolition of customs duties was a reality for many goods, like, for instance, food items. The expected increase in tax collection through VAT (Value Added Tax) and through Corporation Tax as a consequence of the increase of trade and of productive activities did not compensate the loss of revenue of custom duties even though the imports have increased. Several reasons can be pointed out to explain this situation: (1) the volume of variations in opposite direction (more and less) to the collection of taxes and to the volume of imports was negative; (2) the corruption in customs and in border stations (see further on page 29); and (3) the informal circuit (and thus with no payment of taxes) in which most of the imported goods circulate.

There is no consensus about the effects of policies of opening of economic borders upon the less developed economies and of smaller dimension and, mainly, when there are neighbors with stronger and more developed economies such as South Africa. The effects with different directions, that is, on the one hand, the possible fall of internal prices and of raw materials benefitting consumers and, on the other hand, the low competitiveness of the economy and the competition of the imported goods may undermine the internal productive sectors having effects upon employment and family income and delineate uneven development processes and mechanisms of transference of resources between the economies in the long-term.

A long-term perspective indicates that countries which are nowadays developed used strong protection mechanisms throughout history. They maintain these mechanisms for non-competitive sectors by means of restrictions to imports and internal subsidies. On this matter see the work of Ha-Joon Chang (2003). The author writes on pages 106-121: "almost every well-succeeded country recurred to the protection of the rising industry and of other activist ICT policies (industrial, commercial and technological policies) when they were catching-up economies (in recovery, in real convergence...)"

He also demystifies the "myth of Great Britain as a *laissez-faire* free trade economy" or "that Sweden was not always the small open economy that it later came to represent". Chang affirms that the promotion of the rising industry has not benefitted just from protection but this was not the most important policy of economic promotion.

<sup>16</sup> In the majority of external investments, the largest part of the investment, of operating costs and of receiving regarding the exports of multinationals are operated outside Mozambique. Only the values

It can then be suggested that the management of the exchange rate has as a main goal the control of the internal inflation, particularly food items consumed in the cities. This preoccupation is more relevant after the popular manifestations of Maputo and Matola on the 1<sup>st</sup> and 2<sup>nd</sup> of September 2010. There was a reduction in food prices as a consequence of the structure and the several distortions of the markets and it can be said that the valuation held back inflation to some extent or at least it did not increase it without this measure.

The exchange rate kept in average around the 28 metical per dollar, assuming that this instrument aimed at counter-balance the possible inflationary effects provoked by the persistent expansion of public expenditure.

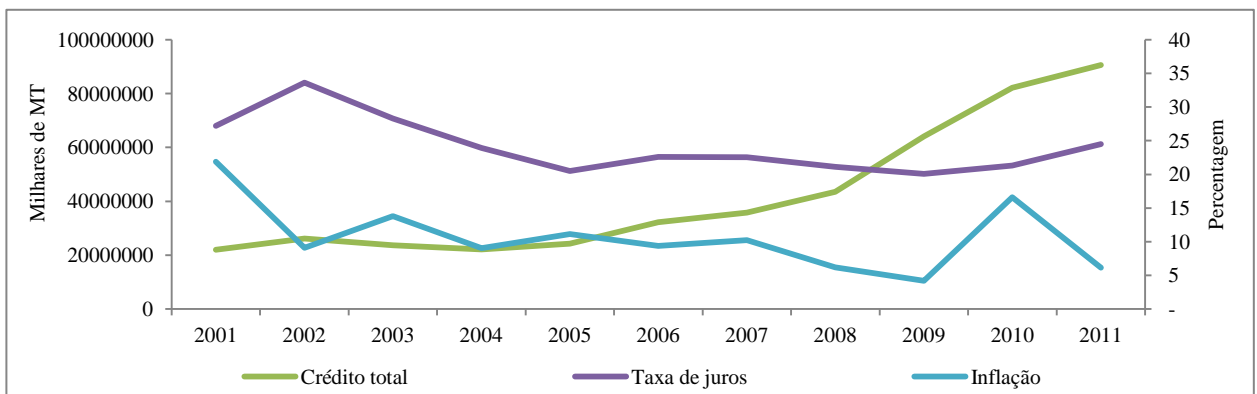
It can also be verified that the IMF seems to “allow” or tolerate inflation rates above the recommended ones. This fact may be due to three essential factors: (1) the higher flexibility of the Fund regarding the anti-inflationist orthodoxy (obsession by inflation); (2) the acceptance of the preoccupations of the ruling regarding the cost of life in cities due to fear of turmoil; and (3) the guarantee of the compensatory measures of the cooperation projects and of the credit conceded to large projects in foreign currency.

**c) Credit to economy**

The credit to economy, interest rates and inflation are central elements of the monetary policy.

**Graphic 8**

**Inflation, interest rates and total credit to economy**



**Note:** The value of credit at fixed prices of 2011. Right scale for inflation and interest rates.

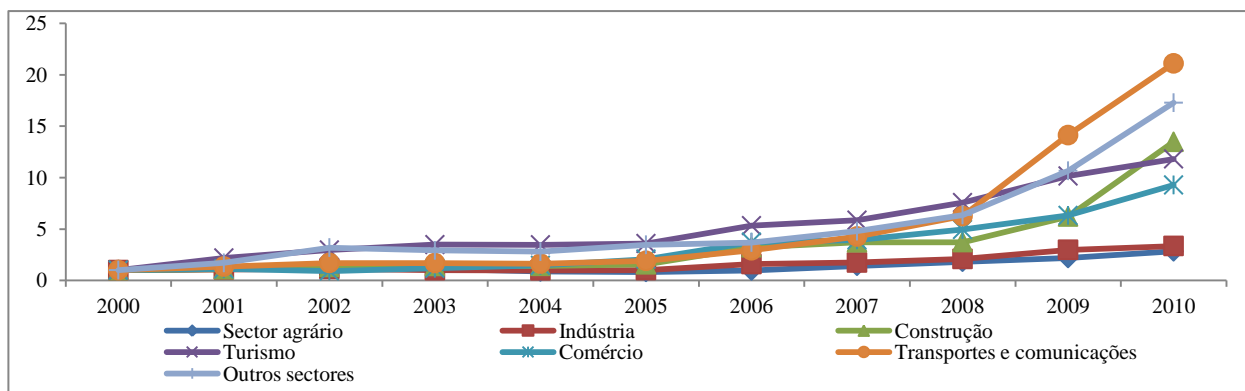
**Source:** Bank of Mozambique for credit and interest rates and NSI for inflation

meant for the payment of internal costs (salaries of workers locally recruited, diverse services, royalties, taxes, etc) enter and stay in the country.



**Graphic 9**

**Evolution of credit, 2000=1**



Source: Bank of Mozambique

The two graphics above reveal that:

- The credit to economic has quickly grown since 2005 and particularly after 2008, a factor which may have contributed to the growth of inflation in the subsequent years<sup>17</sup>.
- The sectors that have grown the most were the services of “Transportation and Communication”, “Other sectors” and “Construction”. “Other sectors” refers mainly to the credit given to families for housing, vehicles and other goods. 33,7% of the total credit conceded to economy was meant for this line, followed by commerce with 22%.
- According to Mosca *et al* (2011) and taking into account the data of the Mozambique Ban, the value of imports of vehicles comes 4th after the fuel (see further below).
- Credit increased less and it absorbed fewer resources than the other sectors, in agriculture and industry (the two main sectors that produce material goods directed to the internal market).
- The interest rate of reference is higher than the inflation which can be justified by the high risk of the loans. In 2009 and 2010 there was a tendency towards approximation followed by a new widening of the interest rate differential in 2011. This behavior is mainly due to a late adjustment of the trading banks. The decrease in inflation was caused by the following factors: (1) the international crisis and the consequent slowdown of the economic growth (recessive effect, the moment when the GDP decelerated to a growth of 6,8%); (2) the injection of funds by the central bank, mainly in 2009 and 2010, Bank of Mozambique (annual reports), with the goal of containing

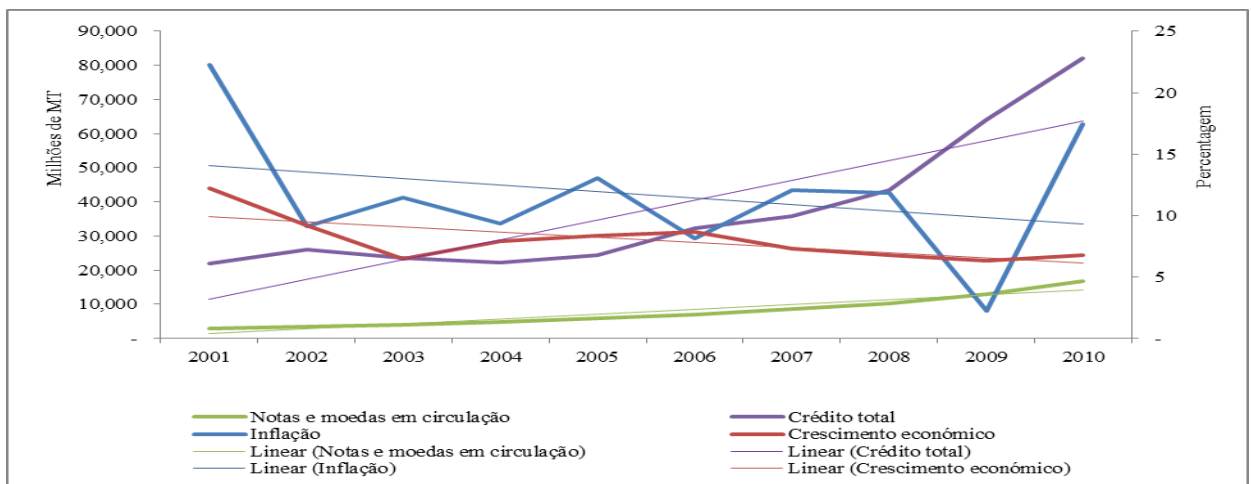
<sup>17</sup> It is considered that the most important factor of the inflation of 2010 (around 17,4%) was a cause of the effects of the international crisis, namely as far as the fuel prices, the fall of exports and the consequent devaluation of the metical with effects on the domestic prices of the imported goods and the rise of income are concerned.

the devaluation of the metical and consequently sustaining the goods imported; and (3) the subsidies to fuel, public transportation and some basic food items.

It may be concluded, concerning the practice of expansive monetary policies, that the tertiary sectors and family consumption were privileged. Families with access to credit are those who possess bank guarantees, hence the formal employees and those who own their own businesses.

Yet, this population group does not represent more than 10% of the active population<sup>18</sup>. It can then be inferred that credit mainly benefits the elites connected to the public administration (leaders and technicians) and the companies (entrepreneurs and technicians).

**Graphic 10**  
**Relation between monetary policy instruments and economic growth**



**Source: Bank of Mozambique for credit, bills and coins in circulation and NSI for inflation and economic growth.**

According to Mosca *et al* (2012) and Sonne-Schmidt, Channing and Mónica (2009)<sup>19</sup>, the economic growth is highly influenced by external resources and, because of these, by the State. It is considered that the economic growth must be analyzed in a context of

<sup>18</sup> It is figured that there are less than a million wage earners (formal employment) in an active population (over 15 years old and under 65 years old) higher than 12 million people (a bit more over 50% of the active population), according to data on demographic projections of the NSI. The same source indicates that 75% of the active population has an informal occupation; 8% are employees and 17% are unemployed. In a simple way, it can be calculated that there are less than a million people that are wage earners /employees (12 million in active age x 8% = 960 thousand).

<sup>19</sup> These authors indicate that the large projects contributed between 1996 and 2006 with about 12% of the rate of economic growth.

starting point of the very low GDP which facilitates the high growth rates in the medium-term.

The graphic above reveals that there is no relation between growth and inflation (if not taken into account the inflation of the years 2001 and 2009 - in this case due to the international crisis and the recessive effect with the contraction of the domestic demand). Indeed, if these two years are not taken into consideration, the inflation variations are not related in any way with the changes in the rhythms of growth. The evolution of the GDP is not always coherent with the increase of credit and of the monetary mass which may reveal: (1) atypical behavior of the mechanisms of transmission of the policies on real economy or the lack of knowledge of the reactions of economy regarding macroeconomic management; (2) policies which are not consistent with each other, since some policies are put into practice to counter-balance the effects of other policies, as happens for instance with the fiscal and the monetary policies; and (3) political motivations that justify expansive policies, these composing one of the arguments of this essay.

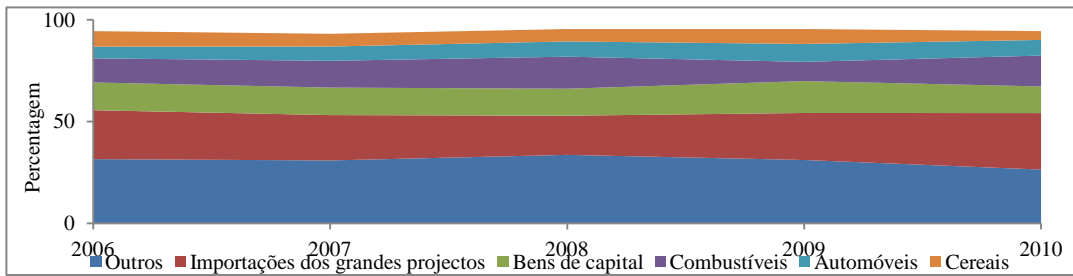
As previously stated, the main goal of the valued metical, including the fund injection of the reserves of the central bank, is that of sustaining a relatively low inflation of basic consumer goods of the population of the city of Maputo. The imports come mainly from South Africa (fresh products – vegetables, potato and of food industry), and of other origins (wheat, rice, meat, etc). Apart from the abolition of custom duties in the scope of SADC, there are other facilities granted to importers and there is also the perception of corruption at border crossings<sup>20</sup> to be taken into consideration. Before festive seasons, public organisms related to the provision of Maputo hold several meetings with importers and sellers so as to organize the festivities. During these meetings persuasive speeches are thrown trying to appeal to sellers not to increase the prices of essential goods and there is also a reinforcement of the fiscal activity against “hoarding”. No meetings are held with national producers.

The graphic below reveals that fuel, automobiles and cereals belong to the group of the five products with higher impact on imports. Fuel and part of the cereals are subsidized in the internal market.

---

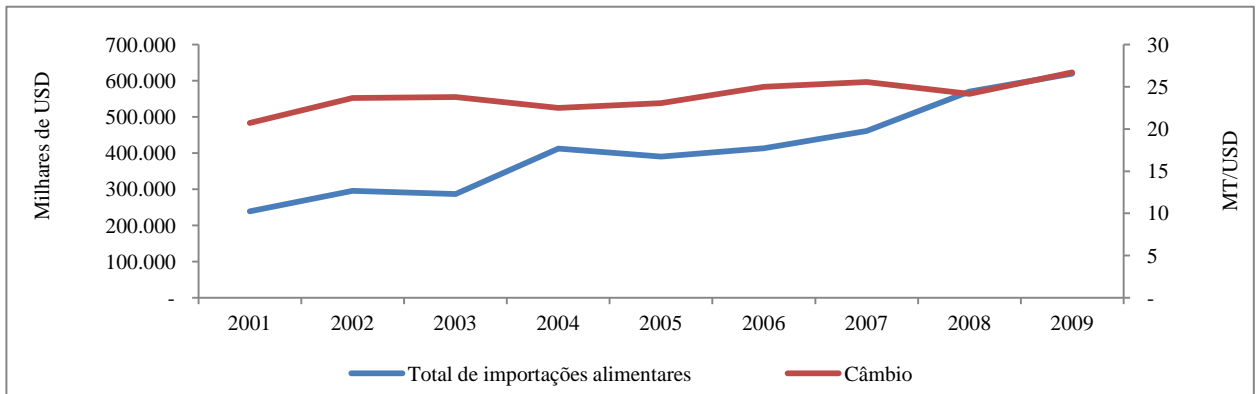
<sup>20</sup> It can be read in the document of Marcelo Mosse and Edson Cortez (2006:16): “the corruption at border crossings was characterized by the facilitation of contraband, by the bad classification of merchandising and by its undervaluation. Moreover, practices of extortion have also been reported in the media linking them to workers who have access to privileged information regarding cases of contraband”. After the reforms put into practice after 2006, corruption has decreased and receipts have increased. However, similar cases still occur. The case of Orlando José is paradigmatic: “The murder of Orlando José who was in charge of the Cabinet of Auditing, Investigation and Information at border crossings in Mozambique constitutes on its own a big step back in the fight against corruption, tax evasion and money laundering in Mozambique and it clearly and undoubtedly reveals how deep organized crime is infiltrated into State institutions, starting at border crossings and going as far as the PRM, particularly in the sector of Criminal Investigation”. O País, 5<sup>th</sup> May 2010.

**Graphic 11**  
**Main Mozambican imports, in % of the total amount**



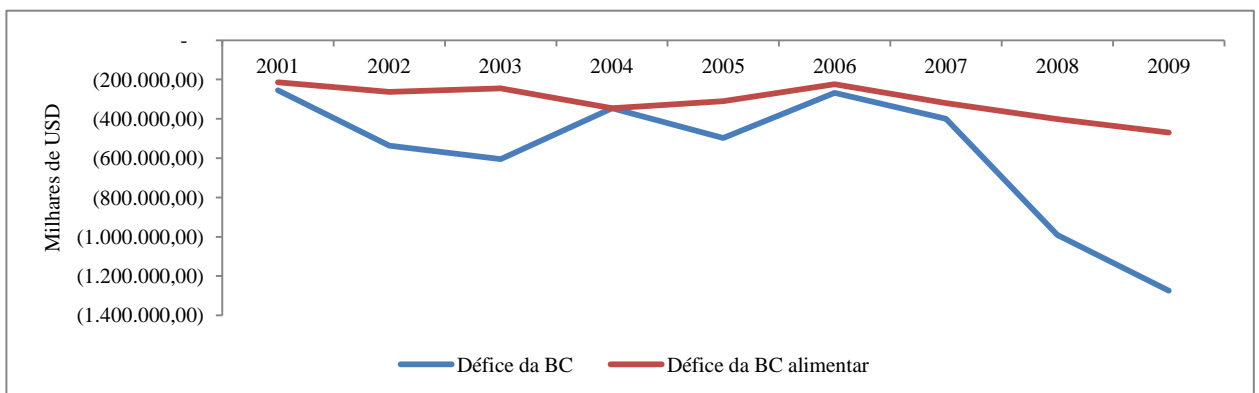
Source: Bank of Mozambique

**Graphic 12**  
**Evolution of the exchange rate and of food imports, 2001 – 2010**



Source: Bank of Mozambique for the Exchange rate and FAO for food imports.

**Graphic 13**  
**Evolution of the deficit of the total trade balance and of the food trade balance**

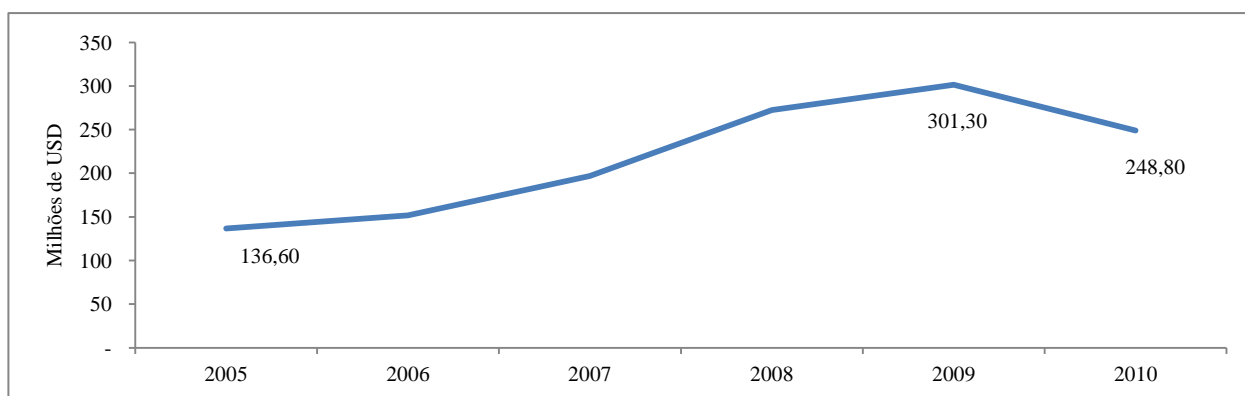


Source: FAO.

The previous graphics reveal one of the consequences of an expansive populist policy: the exacerbation of the external deficit which has been compensated with several sources such as debt cancellation and external financing of the payment balance (financing, donation and cooperation), Bank of Mozambique (several years). From 2007 onwards, the current balance deficit and the capital one start being covered by the capital incoming related to the large investments.

The import of vehicles is characterized by a similar behavior: rapid increase from 2006 on. The flux of vehicles in the cities exerts a strong pressure upon the infrastructures, pollution and chaotic traffic. The import of food items has no relation whatsoever with the exchange rate for there are periods in which devaluation affects imports (decrease) and in other periods it coincides with import increases. That means that when there is a lack of internal supply there is no alternative to imports whose prices are in some cases subsidized.

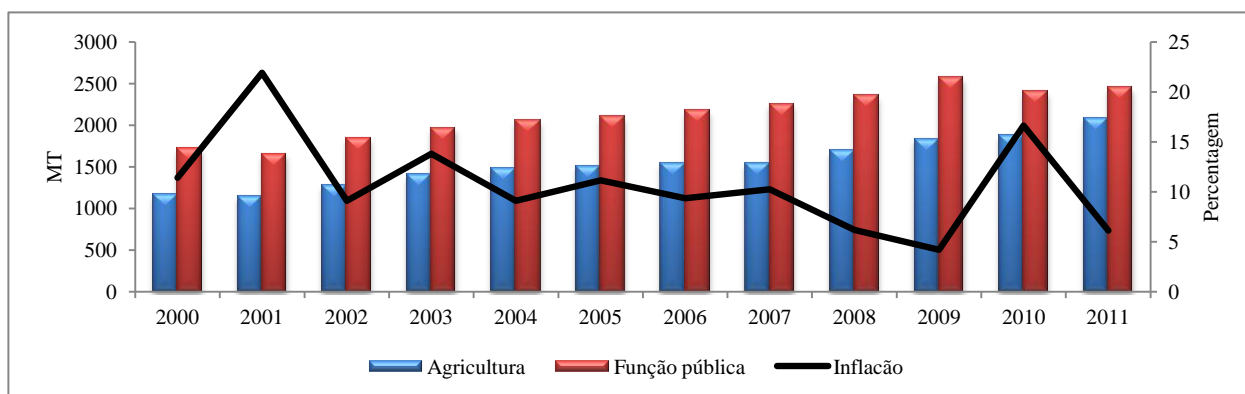
**Graphic 14**  
**Amount spent in the import of vehicles**



Source: Bank of Mozambique.

### 4.3. Wage Policy

**Graphic 15**  
**Wages at 2011 prices and inflation**



Source: Ministry diplomas published in the Republic Bulletin for wages that refer to agriculture, Ministry of Work for those that refer to public services and NSI for the inflation.

From the previous graphic the following observations can be withdrawn:

- The salaries of public service workers are always higher than those of rural workers. The differentials may be justified, among other reasons, by differences of productivity between sectors, a factor which is not taken into consideration regarding public service workers nor are there performance assessments of these variables. The argument of qualification does not seem plausible since the minimum wage in public service is earned by non-qualified workers.
- The increment of inflation between 2000 and 2011 is, with the exception of two years (2001 e 2010), higher than the increase of the real salary in these two sectors.
- The cost of living in the cities is higher and there are fewer opportunities of non-monetary income in the urban area (food, house, wood, coal, etc). In the remaining years, the increase in salaries was higher than the inflation, increasing the buying power of workers of both sectors.

The continuous increase of the real wage leads to the growth of the internal demand for basic goods, mainly imported ones, creating an increasing deficit in the global commercial balance and in the food one. Nothing seems to indicate that the differential between the two variables results from the increase in productivity which could balance the aggregated supply and demand. Consequently, the wage policy may be one of the determining factors of inflation. The anti-inflationist wage policies, when put in practice

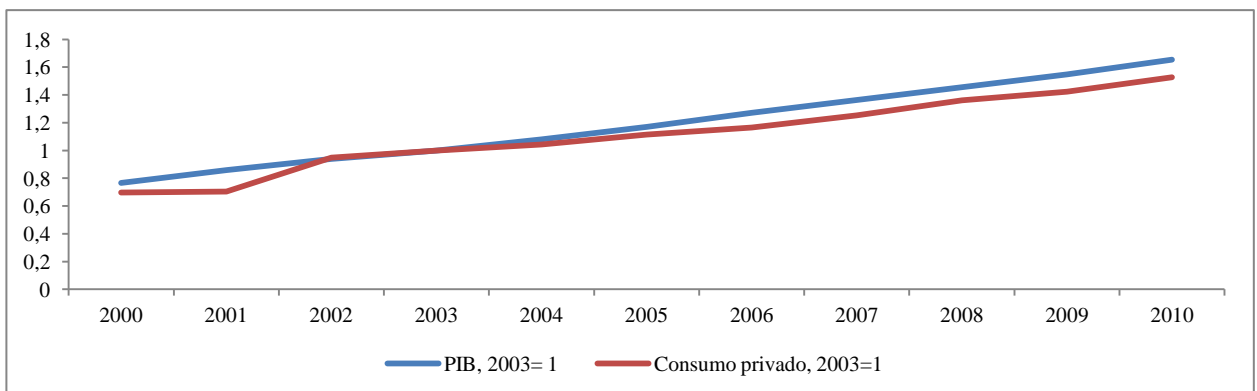
in a quick and ample way, lead to a decrease in the real wage (check the graphic for information regarding the year 2010) which in the Mozambican case was in the origin of the turmoil of the 1st and 2nd September of that year.

With the exception of the year 2010, the evolution of wages confirms the economic populism and the *urban bias* policy (urban favoritism or pro-urban policies<sup>21</sup>) mentioned throughout the essay, as well as the alliance with the State servants (see further below point 5.3).

#### 4.4. Investment policy

The internal accumulation balance which reveals the investment capacity with financing in domestic resources (savings) is presented firstly. Secondly, the volume of investment approved in the Investment Promotion Center (IPC) is observed and finally the evolution of public investment is brought into consideration.

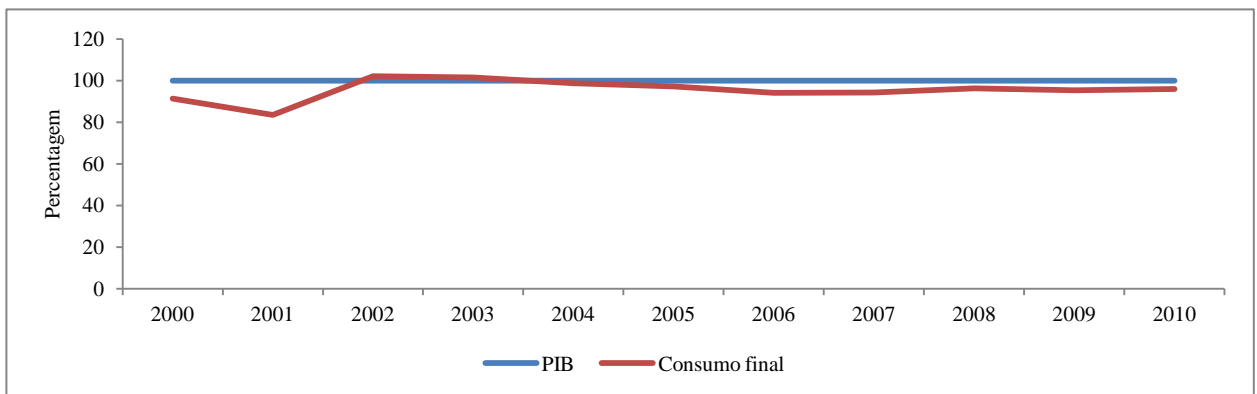
**Graphic 16**  
**Annual growth of the GDP and of final consumption**



Source: Bank of Mozambique.

<sup>21</sup> These are policies that benefit the urbanite due to pressure and reclaiming abilities of urban social groups. It can be characterized by the concentration of the benefits of policies in the urban centers. As a rule, they distort the economic and social development by increasing social and spatial imbalances, by creating discontinuities between the urban and the rural, migration fluxes (rural exodus), and by marginalizing the rural inhabitants, among other aspects. It can be asked whether the subsidies to the urbanite are socially fair since the deepest poverty is usually found in the rural areas. In the city context the ones to benefit the most from fuel subsidies are wage earners (generally the less poor of the poor) who need to use transportation daily. The subsidies to imported food goods are mainly consumed in the urban areas (wheat and rice).

**Graphic 17**  
**Percentage of final consumption in the GDP**



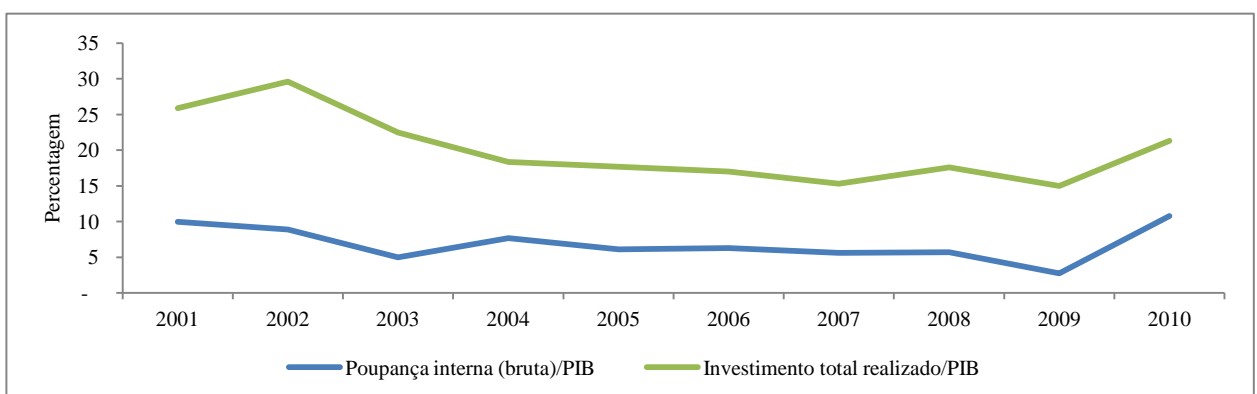
Source: Bank of Mozambique.

Of the previous graphics it can be observed that:

- The GDP growth is almost totally absorbed by similar increases in consumption.
- The internal saving represents in average less than 5% of the GDP.
- There is a high deficit in the accumulation balance (savings – investment), which has to be externally financed (foreign direct investment, loans and external cooperation).

These observations can be justified by the low income *per capita* hence evidencing the Law of Engel. Other reasons can be pointed out, such as aspects of cultural nature, the territorial coverage of the financing institutions, the guarantees and banking procedures and the literacy of most of the population.

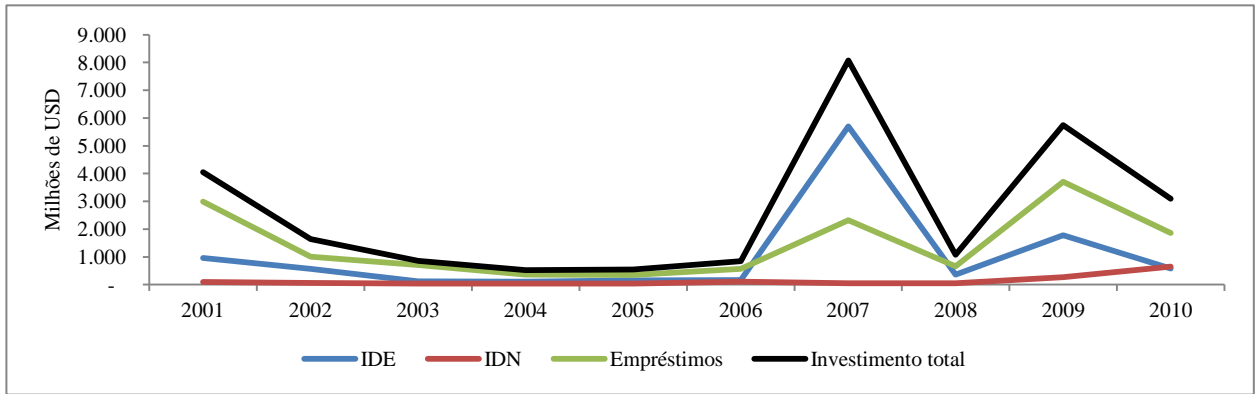
**Graphic 18**  
**Balance of accumulation**



Source: IMF.

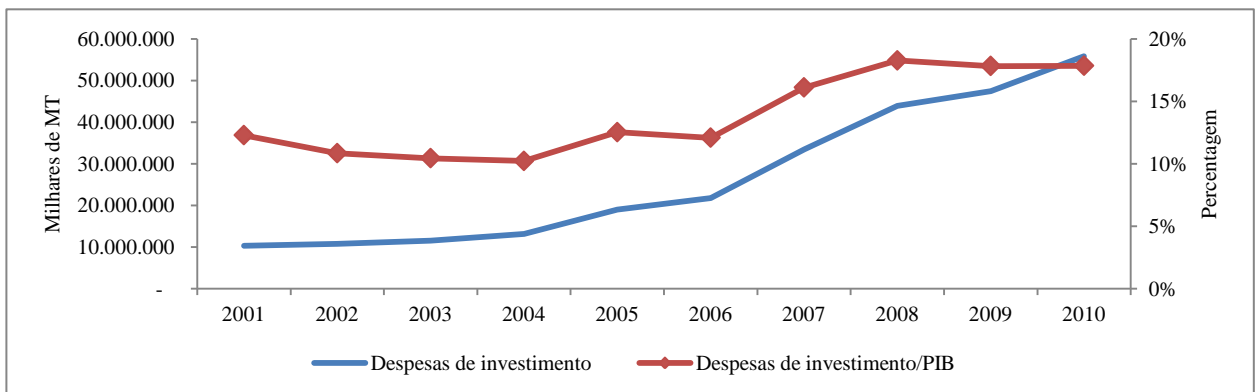


**Graphic 19**  
 Investments approved by the Investment Promotion Center (IPC)



Source: IPC.

**Graphic 20**  
 Evolution of the public investment expenditure at constant prices of 2011



Note: Scale on the right for investment expenditure/GDP.

Source: GBS (several years).

The graphics above reveal:

- Disequilibrium of the accumulation balance highlighting the low national savings and the fact that the investment represents between two up to five times more the savings (respectively in the years 2010 and 2009).
- The deficit of the accumulation balance is covered by the FDI and external loans as it can be ascertained from graphics 18 and 19. Even though the moments of approval and execution of the projects are different or these are not executed at all, it can be considered that there is a slippage in the fund infusion (FDI and loans) in the medium

and long-term. Thus it can be inferred that from 2006 on there was a higher volume of investments, a fact that can be confirmed by the influx of funds<sup>22</sup>.

- Public investment possesses a similar behavior: growth throughout the period in analysis with acceleration from 2005-2006 on.

The volumes of investment reveal a huge injection of resources, mainly external ones, and particularly in large investments. Even though the multiplying effects<sup>23</sup> at a local level and in the international economy are not high, there are sectors that benefit more and these are mainly the ones related with transportation, communication, energy, hotel and restaurant services, real estate and civil construction<sup>24</sup>. Foreign investment produces economic expansion not just because of the increment of exports, but also due to the increment of internal activities and of the increase in direct and indirect employment, even taking into consideration the fact that large projects are usually not big employment generators (extensive technologies at work or, said in a different way, intensive in funds or little intensive in work)<sup>25</sup>.

On foreign investment there is an old but current debate which can be summarized in the following transcriptions: Nurkse (1951) stated that: “The funds of the kind which was directed to underdeveloped countries in the 20s, under the shape of direct investments, were applied mainly in the production which was meant for export. Just a small part of these were employed in manufacturing for the internal market of

---

<sup>22</sup> The influx of funds, mainly from the FDI from 2006 on has been enough to cover the traditional deficit of the commercial balance and balance of funds.

<sup>23</sup> There is the saying: “when the USA sneeze, the rest of the world catches a cold” which basically tries to depict how small phenomena in an influent and powerful economy, in contexts of open systems, can cause severe consequences in the world economy through the multiplying effects (in this case negatively) and through the asymmetries in the external relations by means of funds movement, fluctuations of the stock exchange quotations, international trade, technological domain and of the influences upon the economies of third countries.

In the book *Butterfly Economics* of Ormerod (2005) the phrase “the beating of a butterfly wing in China can in principle cause a tornado in Caribe” was metaphorically used to explain how the climatic propagation is chaotic and influenced by multiple variables that way being unpredictable no matter however complex models of mathematical prediction are used. Applying this notion to the domain of economics, it means that the world economy is very complex and it comprises many variables of diverse nature which mutually influence each other in multiple combinations to such an extent that small causes manage to provoke important crises in the world economy which spread in an unpredictable way as far as the range and dimension of the effects are concerned.

<sup>24</sup> Mosca e Selemane (2011) reveal the growth of some economic activities in Tete and Moatize as a consequence of the investments on coal in Moatize, and on tobacco growing in the north of the province. In the first case, the demand is mainly related with hotel and restaurant services, consulting, short-distance passenger transportation, trucking, garages and maintenance, banking services, informal trading of local origin products – mainly cattle and goat, potato, etc. In the second case, the economic activity is encouraged by the increase of income of the small tobacco producers, being that its reflection in the city of Tete is not as significant since the main effect is felt in the districts and localities where small producers grow this culture.

<sup>25</sup> The large investments in Mozambique are intensive regarding funds. For instance, in the mining sector, in average, the value of investment per job generated is of 4,6 million USD, around 200 thousand in communication, between 80 and 120 thousand USD in the sectors of agriculture, industry, tourism and hotel services and civil construction.

underdeveloped countries”. Further on he adds: “Foreign investments, instead of developing the economies of agricultural countries, were used to strengthen the system under which these countries became specialists in the production of raw materials and foodstuffs for export. Foreign investment, according to this point of view, has tended to promote a specialization pattern based upon a static scheme of comparative advantages in international trading.” And he complements the idea by stating that: “Foreign capital should not be left to second plan just because it is working for the export market. Not only does it increase the capacity of import and export of a country, but it also contributes to the emergence, though a slow emergence, of several types of external economies – work techniques and public works – which sooner or later will eventually benefit the internal market.

Economists like Nurkse (1951) and Lewis (1954) defend that, in developing countries, fund formation should be based upon the transformation of disguised unemployment<sup>26</sup> in the primary activities into potential savings through the increase of productivity in agriculture and through the release of workforce for the investment in the fund formation. In not densely populated economies it would be necessary a balance between the fund activities and intensive work so that the surplus caused by the increase of productivity did not become more consumption but, mainly, more capital.

It can be observed, such as happened with the budget set, a steep increase of investment (mainly foreign) throughout the decade and particularly after 2005 and 2006. Nurkse’s first transcription above is over 60 years old and it still currently possesses a great relevance in Mozambique.

#### 4.5 External resources and cooperation

The graphics that follow reveal: (1) the weight of external resources in some macroeconomic accounts; and, (2) the allocation of those resources to the different sectors of public administration.

#### Graphic 21

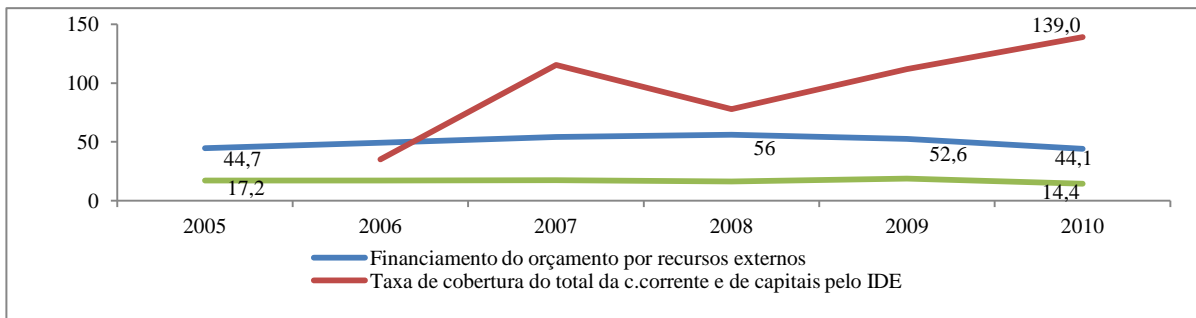
##### Weight of external resources in the main macroeconomic accounts (in percentage)

26

Lauro

Monteclaro

([http://lauromonteclaro.sites.uol.com.br/Meus\\_Artigos/Desemprego\\_Estr\\_Disfar.htm](http://lauromonteclaro.sites.uol.com.br/Meus_Artigos/Desemprego_Estr_Disfar.htm)), retrieved 3 August 2012, defined disguised unemployment as a situation when “the individual is not formally unemployed, but his income and that of others who perform the same work does not stop falling. That occurs because their “market” narrows in a dramatic way. There are two basic shapes of “disguised unemployment”: that of the employee who is paid for *according to production* and that of the *entrepreneur without profit*, or as Robert Kurz puts it the *I, S.A.* or bosses of misery companies”. In literature specialized on agriculture it is common to deal with this concept as the one of the *idle times* meaning the periods in which agricultural work is reduced due to the seasonable production or as a consequence of the division of work within the family in which some members (usually the man), possess fewer functions in the fieldwork, that is, there is a gender division of the work.



Source: GSB for the financing of the budget by external resources, Bank of Mozambique for the coverage rate, *ODAmoz Mozambique Donor Atlas 2008* for the cooperation volume and NSI for the GDP.

There is an important weight played by cooperation which has been decreasing after 2008 and there is a rapid increase of the entrance of external funds linked to the large investments. The entrance of foreign funds associated to the FDI covers the current account and the funds account, the balances of these accounts becoming positive due to this.

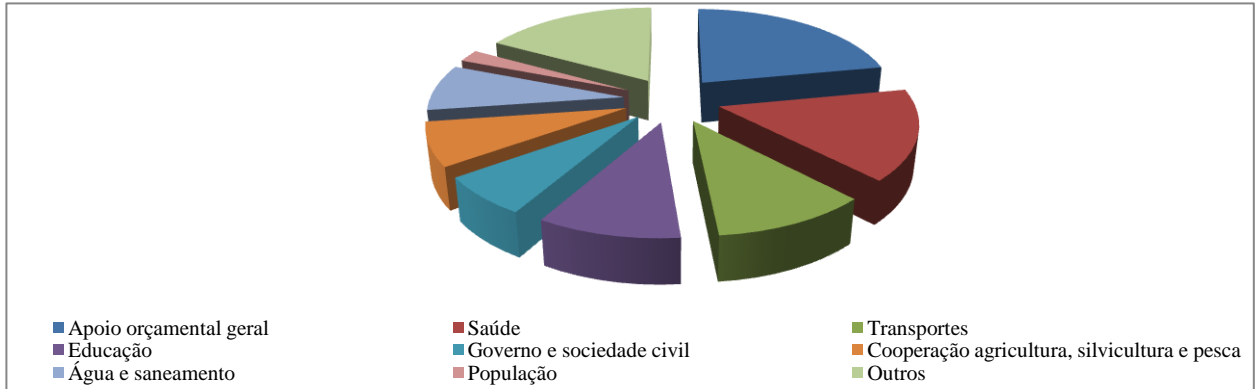
There is a reduction and changes in the nature of cooperation due to the following main reasons:

- Crisis in the countries with larger financial entitlements for cooperation.
- Political change in the developed countries.
- “Tiredness”/ “saturation” of the donors who cooperate for over three decades.
- Doubts about the effectiveness of cooperation, Portuguese Platform of the NGOs (2011)<sup>27</sup>.
- Questioning around electoral irregularities<sup>28</sup>.
- Persistent corruption in the State.
- Non-existence of consensus around governmental policies as far as inclusive development, poverty reduction and the reduction of social inequalities are concerned; consequently, these have a concentrated accumulation pattern.
- The cooperation resources benefit mainly the creation of bureaucratic elites connected to and associated with the power.

<sup>27</sup> See the Paris Declaration (publication of the Portuguese Institute for Development Assistance - PIDA). In the case of Mozambique, the example of the National Program for the Development of Agriculture (PROAGRI) is paradigmatic. About this particular subject see the documents of the Mozambican Debt Group (2004), of the Ministry of Agriculture and of Cabral (2009).

<sup>28</sup> There are many irregularities in the electoral procedures which, in some cases disturb donors. The elections of 2009 revealed that fact, which led some ambassadors to pronounce rigid declarations on the matter.

**Graphic 22**  
**Distribution of cooperation per sector (total funding received between 2005 and 2010)**



Source: Calculated taking into account information retrieved from ODAmoz (2008).

In the previous graphic it can be observed that:

- The state budget is the main beneficiary, receiving 22% of the total funding of the cooperation between 2005 and 2011. The case of PROAGRI I is paradigmatic<sup>29</sup>.
- Education and health include the payment of teaching staff and the operating of schools and health centers of the State. The same can be applied to the line “Government and civil society”.

According to the same source, between 2005 and 2011, around 66% (in 2005) and 75% (in 2010) of the cooperation resources were concentrated in the central organs of the State. In the 7 years studied, 72% of those resources had the same destination. As far as the volume of cooperation per inhabitant is concerned, the province of Sofala, followed by Niassa, Cape Delgado and of the city of Maputo were the ones to receive the most. The ones that benefitted the least were the provinces of Nampula and of Zambezia.

The entrance of a large volume of external resources, the weight of one or few exported goods and the massive entrance of funds of the FDI bring along the risk of the *dutch disease*. A similar symptom occurred with the crisis of 2009 when exports and the prices of aluminium decreased, these contributing with more than 60% of the Mozambican exports. From 2007 on, the massive entrance of investment and of foreign

<sup>29</sup>PROAGRI I was in execution between 1999 and 2005. The main components of the expenditure were as follows; institutional development, with 66,4 million USD (43,5%) of the total amount; agricultural production, 40,7 million USD (26,7%); research spent 18 million USD, 11,8% of the total amount. The less benefitted components were: the rural extension (5%), management of land for agriculture (4,6%), forest and wild fauna (3,8%), livestock (2,9%) and irrigation (1,8%). The central organs of the MINAG used 56% of the funds from the PROAGRI I. According to official documents and program assessment studies (see previously mentioned texts on PROAGRI).

loans directed to natural resources (mainly coal, gas, heavy sands, oil prospecting and forests) and infrastructures associated with mineral draining has enabled the valuation of the national currency. There are no signs of the establishment of security systems by the Central Bank in order to control the risks that lead to the “dutch disease”. Franco (2011) suggests, similarly to what happens in many other countries, the creation of a sovereign wealth fund which is basically composed by currency reserves in order to ensure a higher stability of the national currency and of the capacity of import (foreign currency savings) to face exchange volatility and moments of fewer entrances of foreign currency<sup>30</sup>.

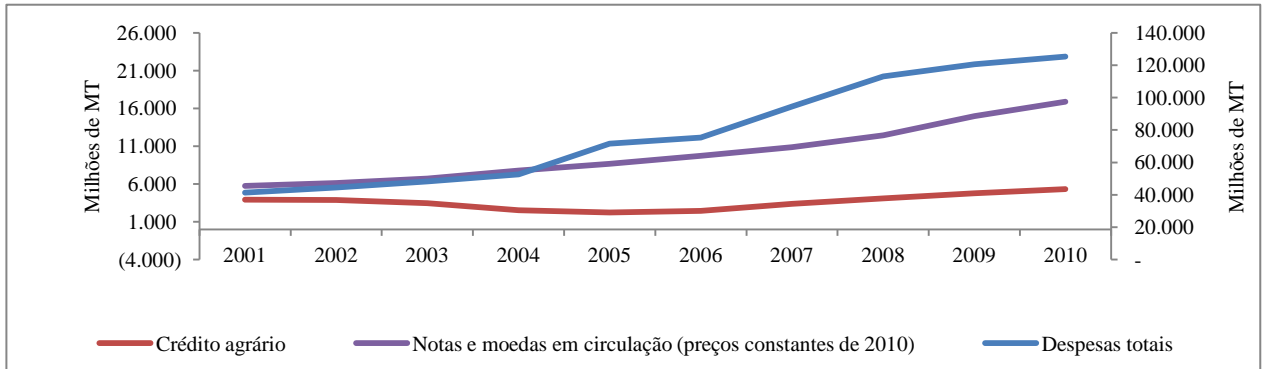
### 5.1. Economic populism

The graphics below summarize and substantiate one of the hypotheses of this essay. In the first decade of the 21st century, populist economic policies were put into practice. These are characterized by the macroeconomic management which aims at the creation of growth cycles (expansion stage with pro-cyclical measures) hardly sustainable in the long-term (or with high risk). According to the theory, the graphics below do not arise any doubts about the expansive nature of the monetary and fiscal policies applied after 2005.

---

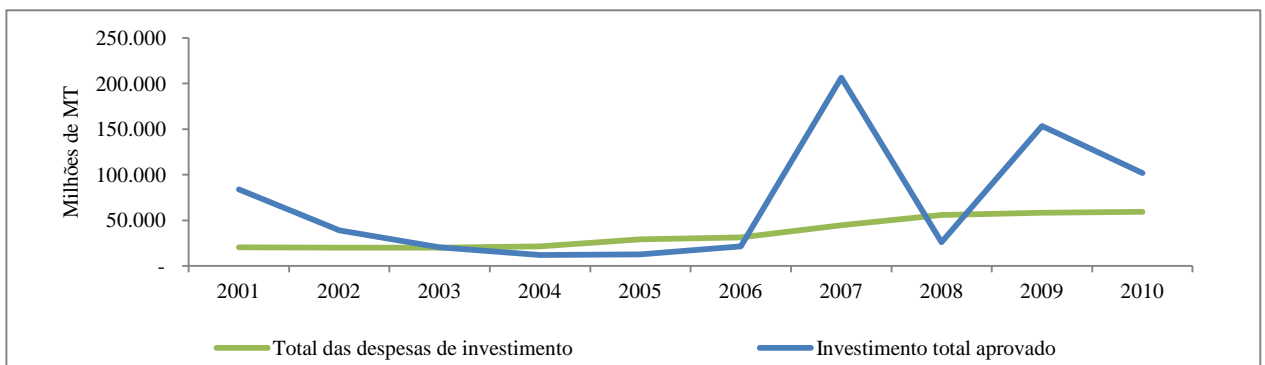
<sup>30</sup> Franco suggests the creation of a fund, when large sums coming from the FDI, loans, cooperation and international aid are entering.

**Graphic 23**  
**Agrarian credit, bills and coins in circulation and total expenses (of the budget)**



Source: Bank of Mozambique for credit and bills and coins in circulation and GBS for total expenses.

**Graphic 24**  
**Public investment and total amount of the approved investment**



Source: GBS for the total amount of investment expenses and CPI for the total investment approved.

Apart from populism, and in an articulated way, there is economic management as a means of defense and reproduction of the power. Mosca (2012:118) states that: “The cases presented are just two examples of a long list of several decades<sup>31</sup>. The logic of the maximization of the defense and of the reproduction of the power is systematically achieved at the expense of a less economic efficiency. It is not a matter of defending “pure and simple” economicism. Not even of defending the de-contextualization of the economic policy towards society and the political interests, both internal and external. Yet, when the economy is systematically forgotten or relegated, the result is at sight: a

<sup>31</sup> In the text the “7million” and the artificial valuation of the metical in 2009 and 2010 are pointed out as examples. Some other examples of the past are also referred to, such as “the construction of the Cahora Bassa dam and of the irrigation system of the Limpopo valley, of the roadways in the peripheries of the cities or, more remotely, the change of capital city from the Isle of Mozambique to the former Lourenço Marques. More recently, for instance, the closing down of the border with the former Southern Rhodesia, the role of state companies and the *urban bias* policies” are examples to be taken into consideration, Mosca (2012: 116).

long duration economic crisis, poverty and social inequalities, dependence and subservience, bad governance and corruption”.

The economic populism is selective because of the scarce resources and because a significant part of the accumulation focuses in the exterior with limited internal benefits. The increase of poverty<sup>32</sup>, the exacerbation of the Gini index, the weak capacity of employing the intensive investment into capital, the policies of *urban bias* and the natural capacity of urban centers to attract investment and economic activities with larger productivity lead to the higher percentage of poor population in rural areas and to the existence of fewer business opportunities<sup>33</sup>.

Statistics clearly reveal a concentration of resources and services in companies and citizens from the urban centers, and surely of a constant presence of mechanisms of transference from the countryside to the city. In the long term these phenomena justify the development imbalances between the rural and urban areas. As it can be verified in section 5.3, populism mainly benefits the social groups that support the political and economic power.

Contrarily to what economic literature refers, Mozambique has adopted pro-cyclical policies (expansive fiscal and monetary) in a period of economic growth with strong State intervention. This reality can be justified, because:

- The economic and business fabric is fragile and insufficient to be the engine of economic growth<sup>34</sup>.
- The public deficit is covered by external resources, thus not producing thus the negative effects related to prolonged deficit situations, even though it is necessary to consider the risks of financing the State by donations.
- The importance of the investment that is of State responsibility, such as the building of infrastructures, the delivery of basic public services and others which are part of natural monopolies.

Literature also refers the importance of public investments for the creation of productive fixed capital and of the injection of external resources (FDI, aid for the development

---

<sup>32</sup> It is common to be said that, statistically, poverty stabilized between 2005 and 2008 at a rate of 54, 1 and 54, 7% respectively. However, if the effect of demographic growth is taken into account, an increase of poverty of around 2,8 million people can be estimated, Mosca *et al* (2012). The same is to say that the economic growth of about 6 to 8% during the same period is generator of more poverty.

<sup>33</sup> The data of the 3rd Nation Poverty Evaluation, Government of Mozambique (2010), indicate a rate of rural poverty which is higher than the urban one (56,9% and 49,6% respectively), fewer social inequalities (0,367 and 0,581 of the Gini coefficient), an exacerbation of poverty in the rural area (from 55,3% in 2002-03 to 56,9% in 2008-09) whereas , in the same period, there was a reduction of poverty of 51,5% to 49,6% in the urban area.

<sup>34</sup> See the Census regarding companies in Mozambique, (NSI, 2002)



and technology) for the formation of human capital<sup>35</sup> and of health<sup>36</sup>. Some other theoretical approaches include the issues of underdevelopment in the external factors of political and social nature, of democracy, of the colonial legacy (*path dependence*-, according to institutionalism) and of the relations of international trading<sup>37</sup>. Financial international organizations place the emphasis mainly on the business environment, unadjusted internal policies and forms of “resistance” to the shocks of international economy and on the volatility of the prices in the international markets and on corruption. Issues like economic freedom, Sen (2000 and 2011) and the pro-poor policies, Yunus (2006), are other ways of approaching development in developing countries.

## 5.2. Wild Market

After the “socialist” experience with the employment of the Program of Economic Rehabilitation (PER) from the beginning of 1987 on, liberalization measures were adopted these implying rapid and wide changes<sup>38</sup>. The internal and external markets were liberalized, the privatization processes happened in a chaotic way and with no alternative strategies; the national entrepreneurship was created taking into account similar characteristics plus the politicization through the promiscuity of politics, of businesses and the corruption.

There were important changes regarding the State functions. Previously there was a State of central planning, with strong intervention in the market and over the economic agents (side of the supply), over the distribution (demand). It also had control over the allocation of resources (market of factors) of the accumulation processes and over the external relations. From 1987 on, there is a State composed by technicians and personnel without qualifications and without experience in the market economic management and with high inabilities for the performance of the new tasks.

The transition between the two economic systems was fast and anachronistic (“wild”). The most evident examples are linked with the privatizations and the non-emergence of

---

<sup>35</sup> The formation of human capital should be of quality and hence competitive, adding the knowledge capital which results of the investigation of the societies, of adaptive investigation (that which adjusts already existing technologies and imported technologies) and that which values the heritage of knowledge and of local resources.

<sup>36</sup> It is not by chance that these are the most voluminous allocations of the State budget in Mozambique suggesting the “influence” of the Bretton Woods institutions and international partners. A work which can be considered to be a synthesis of these development perspectives is *The end of Poverty?* by Jeffray Sachs, also known as the “clinic economy” in which “Shock therapies”, that is, the rigorous (rigid), rapid application of structural adjustment policies which imply wide range changes, are suggested.

<sup>37</sup> On the theory of dependency, see for example some of the most representative authors like Arrighi Emmanuel (1969), Celso Furtado (1961 and 1964), Gunder Frank (1975 and 1979), Immanuel Wallrestein (1975 and 1989), Paul Baran (1957), Samir Amin (1975 and 1989) and Theotónio dos Santos (1970 and 2000).

<sup>38</sup> For a study on the employment, model and first results of the PER, see Abrahamsson and Nilsson (1994), Mosca (1999 and 2005), Pitcher (2002 and 2003) and Tarp (1994 and 2000) and Wuyts (1991).

a merit business class, which is unprotected (economic protection and politicization), entrepreneurial and that enjoys competition environments.

The legislative reforms and the adaptation of the judiciary system did not keep pace with the need for regulation and sanctioning of the illegal activities which commenced (or had continuity with more frequency or gravity). Some of the cases with highest media coverage are the one of the assassination of Carlos Cardoso who was investigating situations of high corruption, and of Siba-Siba Macuacua who had been placed in the Austral Bank by the Bank of Mozambique after the financial scandals and the assassination of a high- representative of the Tributary Authority. In 2011 and 2012, street assassinations and kidnappings of business people whose freedom have as counterpart high sums of ransom money to be deposited abroad and whose final outcome is not usually known started to be frequent<sup>39</sup>.

The legislative loopholes still include the lack of prediction of the tributary rates over the capital-gains obtained (or if predicted, they are not applied), for instance, in the transactions related to the concessions of mining explorations such as happened between the Rio Tinto and the Riversdale, companies connected to the coal extraction in Tete, among other cases. Or even the non-compliance of the principle of the non-transaction of the Right of Use and Land Exploitation (RULE) concealed as payment of infrastructures or improvements invested by the concession services which pierce the RULE, Hanlon (2002) and Serra (2012). Or, just to mention a few cases, the legal omissions regarding the sanctioning of crimes against nature and the illicit export and wood trafficking, as was the case of the containers' scandal in the harbor of Nacala in 2012.

The promiscuity between politics and businesses is reflected in the lack of existence of legislation concerning the conflict of interests between public and private functions<sup>40</sup> or of the non-declaration of assets and income of people with senior State offices<sup>41</sup>. Many cases of accumulation of parliamentary functions with the performance of government

---

<sup>39</sup> The report of the Open Society Initiative for Southern Africa presented in Maputo in July 2012 reveals that Mozambique is placed 27th place among the assessed countries with more assassinations in the world and 12th place in Africa, retrieved from Canalmoz no. 760 of 27 July 2012. The very same source states that Maputo is the fourth most violent city, out of 91 cities assessed by the same organization (after Kampala, Beirute and Tirana).

<sup>40</sup> Mosca (2012: 59) states that: "I present an interest case of how groups of interest with perverse relations between politics and business through a public company can be created. A specific sector dominated by a monopolist PC privatized some activities and a company to serve the interests of (a) senior executive(s) was created. The manager or director of the company is a close relative of a member of the current Board of Administration of that public company. That sector has interests upon a specific country A. The manager of the private company, brother of the member of the current BA has diplomatic responsibilities towards that country A in Mozambique. The senior executive(s) know(s) the sector well and has/have interests in that country A".

<sup>41</sup> "People in charge disregard and consciously do not comply with the law 6/2004 which, in its article 4, defines the declaration of assets and values that is demanded from people who perform public service functions that have deciding competences in the State, in companies and in public institutions, as well as the role and possessions of State representatives in private companies subsidized by the State", Mosca (2012: 69).

delegate posts in public companies, or with State participation, are known. Frequently, cases of corruption of public officers or of abuse of power or embezzlement are made public, even though there are no judicial processes with an outcome or with political consequences.

The State possesses huge difficulties with supervising the economic activity, thus making illegal economic behavior easier. The case of the wood exploitation is well-documented and it is well-known, Mackienzy and Ribeiro (2009), Environmental Justice and National Farmers Union (2011) and German and Wertz-Kanounnikoff (2012)<sup>42</sup>, among many others. The almost complete destruction of the wild fauna was carried out with no governmental action whatsoever<sup>43</sup>. It is confirmed the supervising incapacity of the State apparatus associated to the mines with the inexistence of laboratories and specialized technicians, Mosca and Selemene (2011). The lack of supervision of the industrial fishing activity which resulted in a *stock* reduction of the maritime fauna (mainly of crustaceans)<sup>44</sup> is also very well-known. Many are the public demonstrations of wealth by public servants and State directors, there being no juridical instruments that allow investigations on the origin of the assets.

It is not rare to detect cases of people and drug trafficking, Unesco (2006)<sup>45</sup>. The government of the USA identified and revealed the identity of a Mozambican known as a “*drug lord*”; however no investigation was conducted by the local authorities that claimed that no complaint was presented and that no situation which allowed the opening of corresponding processes had occurred. *Wikileaks* reveals confidential telegrams of the North American embassy in Maputo which involve senior officers of State in drug dealing. Similarly, there are suspicions regarding the reception of millions of dollars related to the “business” of Cahora Bassa<sup>46</sup>.

---

<sup>42</sup> The work of German and Wertz-Kanounnikoff (2012) presents large differences between the volume of exports of wood to China declared by the Mozambican authorities and the volume imported from Mozambique present in official statistics in China.

<sup>43</sup> Gorongosa was then one of the world’s most famous hunting parks, one of the icons of Mozambique, a source of receipts in foreign exchange and an important employer in the region. In 2006, effectives represented the following losses when compared to 1972: elephants, 89%; hippopotamuses, 97%; buffalos, 100%; zebras, more than 99%; lions, 90%; elands, 90%; impalas, 50% and kudus, 50%, in Mosca (2010), based on data presented in the conference given by João Viseu in the Seminar on the Economy in Sofala, held at the University Jean Piaget, in Beira, on 23rd and 24<sup>th</sup> September 2008.

<sup>44</sup> Nowadays, the permits for the fishing of crustaceans are inferior to the ones of the 80s and 90s, this being justified by the loss of *stock* due to the excess of capture during that period. For example, the amount of crustaceans captured increased between 2000 and 2004 in 2,3% and between 2005 and 2008 it decrease in average -7,6% (Ministry of Agriculture and SAKSS (2011: 63).

<sup>45</sup> Other recent reports confirm this situation.

<sup>46</sup> The Portuguese newspaper *Diário de Notícias* of 9th December 2010 states that the “President of the Republic of Mozambique should have received a commission of about 35 and 50 million dollars in the business of the purchase of the Hydroelectric Plant Cahora Bassa to Portugal, revealed the website *WikiLeaks*, quoting telegrams of the embassy of the USA in Maputo”, nominating banks and people involved in the financial transactions.

Contracts between the government of Mozambique and multinationals for the exploitation of natural resources are secret in spite of the pressure of international organizations and of the Mozambican civil society<sup>47</sup>.

The upper paragraphs clearly reveal the legislative loopholes and the tardiness of justice institutions; the lack of transparency in the management of contracts with multinationals; the existence of several types of traffic which are little investigated and in most cases never reach a trial; the existence of serious situations of conflict of interests between public and private positions, the resolution of commercial conflicts with the use of weapons and the existence of crimes economically motivated and with no police outcome. The amount and frequency of these situations arise questions on whether there is a situation of corruption which is endemic to the ruling and economic power and / or whether these problems are not solved due to inability and incompetence to solve them.

Some of the institutional aspects mentioned above may or may not be exacerbated depending on the democracy of the political and economic decision centers. The levels of autism and arrogance may constitute simultaneously a self-protective mechanism before the segments of the population or a mechanism of intellectuality between segments of population that do not possess coincident opinions. These behaviors are still associated to authoritarian attitudes and exclusion attitudes disguised by depreciative discourses designated by “disgrace apostles”, “nostalgic”, antipatriotic, among others.

Also of great importance is the deterioration of ethics. The economic and social behaviors such as the non-compliance of contracts, going back on decisions previously made, the meaning of expressions like “never mind, he is doing his thing, it is his time” or “the goat eats where it is tethered”, are revealing of societies experiencing a reconfiguration of values, this being an unbalanced period of transition in which everything is possible.

The facts presented in this section seem to be coincident with the definition of a wild economy. It can even be questioned if the articulation between the economy (economic agents and market) and the State in the configuration of a wild economy is or is not favorable to the goals of power reinforcement based upon economic grounds, which articulate economic interests and political elites, in an initial stage of accumulation, mainly focused in *rent-seeking* and leading to the creation of a Mozambican economy based on rent, Brito (2009).

The State used public companies for the application of economic policy, in this case, for the populist policy in a context of a wild market. The companies and the public

---

<sup>47</sup> Mozambique has been reproved in the attempts of validation of reports for the enrolment as a member of the Extractive Industries Transparency Initiative (EITI) in 2011. On this matter, see Selemene and Nombora (2011).

institutions favor the providing of political favors to the government over business rationality. Examples of this situation are the influence over the market prices for the maintenance of low living costs in the cities (case of the TPM at the time of the turmoil of the 1st and 2nd September 2010), the practice of prices below the costs of railway passenger transportation<sup>48</sup>, the monetary policy practiced, in some occasions, by the Bank of Mozambique for the maintenance of the national currency, the mechanisms of distribution of the “7million”, among other examples. The partisanship of public institutions (including universities<sup>49</sup>) is a reality and a way of creating fidelity mechanisms, with the implantation of relations based on social fear and political blackmail (pressure so that employees, mainly of medium- and high- ranking are members of the party in power). All of these aspects reveal that this is a neo-patrimonialistic State.

### 5.3. Power Alliances

This essay tries to demonstrate how economic policies benefit specific population groups: the elite in power or people related to it (entrepreneurs of the political power or related to the political power) and public servants. The urbanite, without belonging to the framework of alliances, appears as an object of assistance policies in order to avoid serious situations of social instability maintaining a crisis of low intensity which is functional with the capital<sup>50</sup>.

Towards the end of the decade, a new architecture of external relations is being designed. The external assistance cooperation conveyed mainly with the direct support of the State budget is being replaced by an economic cooperation between countries and by the international funding by means of the large investments. The following items can be considered as signs of this perception:

---

<sup>48</sup> Declaration of the former President of the Board Administration of the Mozambican Railway Company during a television interview at the time of the 100th anniversary of the railway station of Maputo.

<sup>49</sup> There is partisanship in the IES with the presence of cells of the parties and universities of religious nature. The principals of the public universities apart from being nominated by the President of the Republic possess a “status” similar to that of ministers and share similar benefits too. When there are ceremonies that involve universities the principals of public universities have a different protocol seat from the principal of the UEM, in a clear message of hierarchical representation, “the closest” or sense of possession”, Mosca (2012c).

<sup>50</sup> Mosca (2009) defines the low intensity crisis as: A crisis that maintains some political stability which allows the extraction of those resources and which, simultaneously, corrupts the local elites with the goal of avoiding nationalist and patriotic initiatives that claim that those resources should benefit the corresponding people in the first place. Further below he adds that: On that basis, it can be suggested that the strategy for most of the African continent, is to reduce poverty with the fewer resources possible, without having the emergence of developed economies that change the political and economic agendas, both internal to the developing countries and within the framework of the current reconfiguration of the international division of work and of the (im)balances of Nature and of the extraction and usage of non-renewable resources and even some renewable resources (land and water).

- Fiscal benefits and the legal exceptionalities (for instance, regarding the law of work) granted to multinationals.
- The non-intervention of the State in situations of conflict between multinationals and the population, as for instance the already reported and studied events of the resettlements and land occupation in lands located in areas of mineral exploitation and of forest plantation.
- The lack of transparency of the contracts between the government and multinationals.
- The rumours of corruption.

The figure below reveals the triangle of triangular alliances: power and bureaucracy (employees), cooperation and external funding, the urbanite being the beneficiary of the different types of subsidies and of the concentration of public services. The concentration of services provided by monopolist public companies which offer subsidized services to consumers, such as energy, running water and public transportation, among others previously mentioned are also examples of an *urban bias* policy.

As far as public servants and employees of the formal sector of the economy are concerned, there is a predominance for the so-called paternalistic work relations, Hernandez (1998; 2000), characterized by “the management model...that results from this context of informal economy. The term paternalism is used as a metaphor for the comprehension of the relations between employers and employees comparing them to the relations between parents and children”..... “It is a practice that consists of the release of a set of social benefits to workers (regarding, for instance, food, housing, health or schooling), in exchange of reduced wage indexes, which perpetuate their dependence towards the company”, Feijó (2008:5). Still on the same page, the author argues that: “For its part, in the economic African context, there is a fruitful ground for the maintenance of the paternalistic system. On the one hand, there is a model that is easily adapted to a social context of a collective character, determined by the high importance of the family and of the group. On the other hand, in a system determined by the fragility or absence of the Welfare State, the company emerges as a protecting space for citizens, able to provide security and to compensate a socially fragile context”.

**Figure 1**  
**Power alliances**



Source: Self elaboration.

In the last few years (mainly after 2007), there has been an increase in the entrance of capital of the FDI and of loans related to the large investments. After 2009, however, there has been a decrease regarding the entrance of the cooperation resources. The same is to say that there is qualitative change in the international economic relations which will change the power relations of the external alliances: the main economic dependency and governmental policy may be replaced by the primacy of dependency towards multinationals.

The small agrarian producers (farmers), informal economy and the small and medium entrepreneurs without or with little connections to the power do not belong to this game of alliances. There are to be considered political and economic alliances with the local elites (in the rural areas), which is based upon the fund allocation known as the “7million”, districts ‘electrification (that is, villages and capital cities) without consumption or predicted projects that compensate the investment on electrification<sup>51</sup>. Other cheaper energetic alternatives could be found, such as small dams, solar energy (for home consumption of low-scale) and energies of oil plants.

The inclusion of internal economic alliances is fundamental for the political stability and for the endogeneisation of development. That is possible with rural development policies which increase the income of families for whom the food production is important in the fight against poverty, which has malnutrition as cornerstone. More than 70% of the population has small-scale agriculture as the main source of income. The

<sup>51</sup> The study of Mulder and Tembe (2007) for the case of the district of Ribáué, reveals that the investment possesses a positive economic return when there is a unit that consumes high outputs of energy, as is the case of the cotton factory. The authors also conclude that there is a limited impact on the small informal private activities and on domestic consumption. So that there are positive effects on these consumptions and on the economic activity of low-scale complementary investments are necessary.

increase of income of this population group implies the improvement in the lives of poor people and more social and territorial equity. This strategy is possible with the allocation of more resources to agriculture, with policies in which the State appears as an influence and even as an economic agent, mainly in the delivery of services to companies and to families (enlargement of the delivery of public goods – health, education and information – with increase of quality), the employment of public investments in productive infrastructures and in communication infrastructures; in the decrease of the markets' distorts (improvement of the markets' environments) and in actions which ensure the sustainable use of resources, in this case of the land, water, forest, wild fauna and fishing<sup>52</sup>.

The endogenous growth introduces a different approach on the State intervention through the AK model of Romer (1986) subsequently developed by Rebelo and by Ramsey-Cass-Koopmans (RCK model), which is that of the endogenous growth, that is, a model in which “the growth is explained by the model itself, contrarily to the neo-classical model, in which growth is an exogenous factor”<sup>53</sup>.

For the purpose, apart from the allocation of public resources, economic policies non-adverse to the agricultural sector and the rural area as, for example, the overrated exchange rate, the rapid customs disarmament, the concentration of public expenses in the urban areas and specifically in central organs, among others<sup>54</sup>. It can be considered as rapid because of the application time and the range of the measure and mainly regarding the time capacity of adjustment of the economy and the sectors involved to the new market conditions and competition.

The industry needs to be reactivated through small and medium companies, providers of employment, without relegating the sectors that produce goods for the internal market (food and beverage industry, textiles and confections, civil construction materials, fertilizers, packaging).

---

<sup>52</sup> It is a fact that the development of the rural area and of agriculture in developing countries was supported by the use State resources for investments in infrastructures, subsidies of different types, credit policies, customs protection, sustainability of the families and public companies income through the delivery of some services, such as commercialization, constitution of *stocks* of food safety and stabilization of prices, among others. There are many works on the topic. For a summary, see for instance Comissão Europeia (2010) and Vicente (2012).

<sup>53</sup> “This jump is given with a change in perspective about capital. With the AK model, Rebelo assumes that the capital of the production function of the country is the sum of physical and human capital, thus having constant income to the scale and, consequently, economic growth. For a brief consultation on the AK model, see Filho and Carvalho (2001).

<sup>54</sup> There is no consensus regarding the priority of agriculture. The historical processes indicate that industrialization has replaced the weight, economic and political relevance of agriculture. The creation of economic surpluses allowed the change stage (Marx, Rostow and Lewis) in natural processes at the same time that urbanization and industry absorb the surplus of the workforce generated by the increase in productivity. For a debate on the importance of agriculture, the policies adverse to the sector, the reasons for the non-prioritization of agriculture and of the rural area in Mozambique, see Mosca (2012a).



The industrialization of replacement of imports demands specific policies similar to those referred for the agrarian sector. So that the industrialization is located in places that allow more cost effectiveness<sup>55</sup>, and where it is possible to create more intersectoral relations and multipliers in economy, it is important to create factors that attract investment, such as the reduction of transportation costs and of transaction, the improvement of the business environment of economy<sup>56</sup> and of the markets, the administrative decentralization, among other economic and administrative reforms.

## 6. CONCLUSION

The practice of policies of the so-called economic populism is demonstrated through expansive monetary and budget policies, income adjustments above the inflation and high investment rates, mainly when the FDI is included. The populist nature is strengthened if the fact that the expansive policies are supported by external resources (to the State budget, in investment and in financing the balance of payments) and not by the wealth generated by the economy in public receipts is taken into consideration. Economic populism is also employed through the orchestration of public companies with politicized economic decisions.

The consequence of these options were verified throughout the decade: increase of the deficit of the trade balance with growing imports; exacerbation of the dependency; high conjunctural variabilities in the exchange rate; increment of the public deficit (not including the external resources that finance the general State budget); the secundarization of the productive sectors that produce to the internal market and consequent prioritization of the exports of the large projects with the marginalization of the “traditional” productive fabric” and the externalization of the accumulation pattern. There are clear signs of the dual structure of the economy. The model of growth is not endogenous.

The wild market is a reality due to the difficulties faced by the State in regularizing and supervising the economy. It can be said that the wild market results from the adoption of neoliberal policies in the “purest and simplest” version, in a mixed form, with the intervention of the State in economy through public companies with the goal of ensuring services to citizens in a subsidized way and in non-profitable sectors or sectors with inefficiencies that demand, on the one hand, deficits and subsidies from and to companies and, on the other hand, the financing of State activities and party activities, which are “out of budget”, mainly based upon cooperation resources. The wild market, which is a result of the mechanical employment of neoliberal policies, possesses a dominant ideological support in the manifested governance, for instance, in the

---

<sup>55</sup> Remember the scale economies and agglomeration economies associated to the strategy of development poles of Perroux and the strategies of replacement of imports.

<sup>56</sup> For a summary on the business environment in Mozambique and its evolution in the last few years, see Mosca *et al* (2012).

discourse about overcoming poverty<sup>57</sup> conferring responsibility to the individual and taking the responsibility from the State regarding its policies. In such a context, it can be suggested that the fragility of the State in the exercise of its regulating and supervising functions is also a goal.

The populist policies delineate economic and political alliances with cooperation and, more recently, with the multinational capital, thus conferring a change in the dependency and in the strategies of cooperation by external partners. The internal alliances are connected to *nomenclatures* and with some of the entrepreneurial sectors with connections to the party in power, to the State apparatus and to the urbanite through subsidies and concentration of resources in the cities (especially in the capital city), as a way of defense and reproduction of the power. It is thus emerging, or being reinforced, the constitution of a *rent-seeking* and predator elite.

Farmers and rural workers, the small and micro formal and informal entrepreneurs are not considered to be a foundation of power alliances. They are, in their majority, excluded from the model of growth and of the pattern of accumulation which is reflected in the evolution of poverty and social inequalities in the rural areas, when compared to the urban centers between 2003 and 2008.

All in all, all the used indicators reveal that the expansive policies had an increased incidence after 2005 and 2006, which seems to coincide with a political cycle.

## 7. BIBLIOGRAPHY

**ABRAHAMSSON, Hans e NILSSON Anders (1994):** *Moçambique em transição. Um estudo da história de desenvolvimento durante o período 1974-1992*. Translation by Dulce Leiria. Maputo, printed by CEGRAFE.

**AGLIETTA Michel (1997):** *Régulation et crises du capitalisme*. Odile Jacob.

**ALEGRE, Eladio Arnalte (2012):** “Políticas agrícolas da União Europeia: lições para Moçambique”. Em *Contributos para o Debate da Agricultura e do Desenvolvimento Rural*. Coordination by João Mosca. Maputo, Escolar Editora.

**AMIN, Samir (1975):** *La acumulación a escala mundial*. Buenos Aires Siglo XXI.

**AMIN, Samir (1989):** *La Desconexión*. Buenos Aires, Editorial: [Colihue](#)

**BACH, Daniel e GAZIBO, Mamoudou (2012):** *Neopatrimonialism in Africa and Beyond*. Taylor & Francis.

---

<sup>57</sup> On this subject, see Brito (2009a).

**BANCO DE MOÇAMBIQUE/Bank of Mozambique (several years):** *Relatório Anual*. Maputo, Banco de Moçambique.

**BANCO DE MOÇAMBIQUE/Bank of Mozambique:** <http://www.bancomoc.mz>

**BANGURA, Yssuf (1992):** "Authoritarian Rule and Democracy in Africa. A Theoretical Discourse". Em *Autoritarianism, Democracy and Adjustment. The Politics of Economic Reform in Africa*, editado por Peter Gibbon, Yusuf Bangura e Arve Ofstat. Uppsala, The Scandinavian Institute of African Studies.

**BARAN Paul A. (1957):** "The Political Economy of Growth". *Monthly Review Press*, New York.

**BATISTA Neusa Chaves (s/data):** *O Estado moderno: da gestão patrimonialista à gestão democrática*. Universidade Federal do Rio Grande do Sul (PPGEDU/UFRGS). Retirado em 21 de Julho de 2012 de [http://www.pead.faced.ufrgs.br/sites/publico/eixo5/organizacao\\_escola/modulo1/estado\\_moderno\\_gd\\_gp.pdf](http://www.pead.faced.ufrgs.br/sites/publico/eixo5/organizacao_escola/modulo1/estado_moderno_gd_gp.pdf)

**BIGGS Tyler (2011):** *Impact of Exchange Rate Fluctuations on the Economy of Mozambique*. USAID, SPEED Reports/2010/010. Maputo

**BRANDÃO, Carlos (s/data):** *A impossibilidade de uma teoria geral e abstracta do desenvolvimento*. <http://www.ufpa.br/epdir/images/docs/paper36.pdf>.

**BRITO, Luís de (2009):** *Moçambique: de uma economia de serviços a uma economia de renda*. IESE, IDEIAS, Boletim Nº 13.

**BRITO, Luís de (2009a):** *Discurso político e pobreza em Moçambique: análise de três discursos presidenciais*. IESE, II Conferência do IESE.

**CABRAL Lídia (2009):** *L'Appui Budgétaire Sectoriel dans la Pratique Étude documentaire. Le secteur de l'agriculture au Mozambique*. Résumé Executive. London, Overseas Development Institute

**CHANG, Ha-Joon (2003):** *Chutando a Escada. A estratégia do desenvolvimento em perspectiva histórica*. São Paulo, Editora da UNESP.

**CENTRO DE ESTUDOS E DE PESQUISA MARXISTAS/ Marxist Center of Studies and Research (1974):** *O modo de produção asiático*. Lisboa, Seara Nova.

**COMISSIÓN EUROPEA (2010):** *La PAC en el horizonte 2020*. Bruselas, Comisión Europea.

**CURBELO, José L. (1990):** *Andalucía: Crecimiento y Equidad. Economía política del desarrollo equilibrado en las regiones periféricas*. Cuadernos del I.D.R., nº 29. Sevilla: Instituto de Desarrollo Regional.

**CRAMER Christopher (2001):** “Privatization and adjustment in Mozambique: a “hospital pass”? *Journal of Southern African Studies*, Vol. 27, nº 1, pp. 79-104.

**DOS SANTOS, THEOTÓNIO (1970):** The Structure of Dependence. *The American Economic Review*, Vol. 60, Nº 20, pp. 231-236.

**DOS SANTOS, THEOTÓNIO (2000):** *A Teoria da Dependência: Balanço e Perspectivas*. Rio de Janeiro, Ed. Civilização Brasileira.

**EMMANUEL, Arrighi (1969):** *L'échange inégal*. Paris, Maspero.

**FEIJÓ, João (2008):** “A problemática de um modelo paternalista na gestão de recursos Humanos em empresas africanas – o caso concreto de Moçambique”. *VI Congresso Português de Sociologia*, Lisboa, Universidade Nova de Lisboa, Faculdade de Ciências Sociais e Humanas.

**FILHO Guerino Edécio da Silva e CARVALHO Eveline Barbosa Silva (2001):** “Teoria do Crescimento Endógeno e o Desenvolvimento Endógeno Regional: Investigação das Convergências em um Cenário Pós-Cepalino”. *Revista Económica do Nordeste*, Fortaleza, Volume 32, número Especial pp. 467-482.

**FONSECA Pedro Cezar Dutra (2011):** “O mito do populismo económico de Vargas”. *Revista de Economia Política*, Vol. 31, Nº 1, São Paulo. <http://dx.doi.org>.

**FONTIVEROS Santiago E. (2008):** *Apogeu e Queda do Capitalismo Selvagem*. Publicado em [www.analitica.com](http://www.analitica.com). Retrieved 20th September 2008.

**FRANCO, António S. (2011):** *Fundos Soberanos de Riqueza: Uma Necessidade para Moçambique?* USAID, SPEED Notes/2011/014. Maputo.

**FRANK, Andre Gunder (1966):** “The development of underdevelopment” - *Monthly Review*, Volume 18.

**FRANK, A. G. (1975):** “The modern world system revisited-rereading Braudel and Wallerstein” in SANDERSON, S. *et al Civilizations and World System*. London: Altamira Pres.

**FRANK, Andre Gunder (1979):** *A acumulação mundial 1492 – 1789*. Lisboa, Editorial Estampa.

**FUNDO MONETÁRIO INTERNACIONAL/International Monetary Fund (2011a):** *Recovery and New Risks*. Regional Economic Outlook.Sub-Saharan Africa. Washington, D.C.

**FUNDO MONETÁRIO INTERNACIONAL/International Monetary Fund (2011b):** *Recovery and New Risks*. Regional Economic Outlook.Sub-Saharan Africa.Washington, D.C.Sustaining the Expansion

**FURTADO, Celso (1961):** *Desenvolvimento e subdesenvolvimento*. Rio de Janeiro, Fundo de Cultura.

**FURTADO, Celso (1964):** *Dialéctica do desenvolvimento*. Rio de Janeiro, Fundo de Cultura

**GERMAN Laura A. e WERTZ-KANOUNNIKOFF, Sheila (2012):** *Sino-Mozambican relations and their. implications for forests. A preliminary assessment for the case of Mozambique*.Center for International Forestry Research.Working Paper 93.

**GOVERNO DE MOÇAMBIQUE/ Government of Mozambique (2010):** *3ª Avaliação Nacional da Pobreza. Resultados Principais*. Maputo, MPD, apresentação em power point.

**GRUPO MOÇAMBICANO DA DÍVIDA / Mozambican Debt Group (2004):** *Uma Visão sobre o Proagri*. Por Iraê Baptista Lundin Chagas Levene Marlene Germano. Maputo GMD

**HERNANDEZ, Émile-Michel (1998):** “La gestion des ressources humaines dans l’entreprise informelle africaine” in *Revue française de gestion*, nº 119, Fondation Nationale pour l’enseignement de la gestion des entreprises, pp. 49-57.

**HANLON Joseph (2002):** Debate sobre a Terra em Moçambique: Irá o desenvolvimento rural ser movido pelos investidores estrangeiros, pela elite urbana, pelos camponeses mais avançados ou pelos agricultores familiares? Oxfam GB - Regional Management Center for Southern Africa

**HERNANDEZ, Émile-Michel (2000):** “Afrique: L’actualité du modèle paternaliste” in *Revue française de gestion*, nº 128, Fondation Nationale pour l’enseignement de la gestion des entreprises, pp. 98-106.

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTATÍSTICA/ National Statistics Institute:**  
<http://www.inegov.moz>

**JONES, Harry (2009):** *Equity in development. Why it is important and how to achieve it.* Working Paper 311. England, ODI.

**JUSTIÇA AMBIENTAL E UNIÃO NACIONAL DE CAMPONESES/Environmental Justice and National Farmers Union (2011):** *OS SENHORES DA TERRA Análise Preliminar do Fenómeno de Usurpação de terras em Moçambique. Casos de Estudo.* JA e UNAC. Maputo.

**KRUGMAN, Paul (2012):** *Acabem com esta crise, já!* Lisboa, Editorial Presença.

**KUZNETS, S. (1955):** “Economic growth and income inequality”. *American Economic Review*, Volumen.45, p.1-28.

**LEONTIEF Wassily W. (1941):** *Structure of the American Economy, 1919-1929.* Cambridge: Harvard University Press.

**LEONTIEF, Wassily (1986):** *Input-Output Economics.* Second Edition. Oxford University Press.

**LEWIS, W. Arthur (1954):** “Economic Development with Unlimited Supplies of Labor.” *Manchester School* 22 pp. 139–191.

**LOUREIRO Felipe Pereira (2008):** *Considerações sobre o populismo económico: explicação ou distorção histórica?* Anais Electrónicos do VIII Encontro Internacional da ANPHLAC.

**LUCAS, Robert E. Jr. (1988):** “On the Mechanics of Development Planning”. *Journal of Monetary Economics*, New York, Volume 22, Nº 1, P. 3-42.

**MACKIENZY, Catherine e RIBEIRO, Daniel (2009):** *Tristezas Tropicais: Mais Histórias Tristes das Florestas da Zambézia.* Maputo, JA e & ORAM.

**MARX, Karl (2006):** *O Dezoito Brumário de Louis Bonaparte.* São Paulo: Centauro.

**MINISTÉRIO DA AGRICULTURA (2004):** *Avaliação Final da Primeira Fase do Programa Nacional do Desenvolvimento Agrícola, PROAGRI (1999 - 2005).* Volume I: Relatório Principal. Maputo, Ministério da Agricultura.

**MINISTRY OF AGRICULTURE (Economics Directorate) Mozambique SAKSS (2011):** *Monitoring Agricultural Sector Performance, Growth and Poverty Trends in Mozambique*. Final Draft Report. Maputo.

**MOSCA, João (1997):** *Alentejo: os Recentes Processos de Concentração e Especialização Produtiva. Perspectivas*. Documento de Trabalho N° 11, Outubro. Lisboa, Instituto Superior de Agronomia.

**MOSCA, João (1999):** *Experiência socialista de Moçambique 1975-1986*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (1999a):** “Economia: Análise input-output”. Em *Análise Matricial*. Vol. III, Capítulo 3, pp.85-110. Lisboa: Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2002):** *Encruzilhadas de África*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2005):** *Economia de Moçambique, Século XX*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2009):** *Economicando*. Maputo, Alcance Editora.

**MOSCA, João (2010):** *Políticas Agrárias de(em) Moçambique, 1975-2009*. Lisboa, Editora Escolar.

**MOSCA, João (2012):** *O longo caminho da cidadania*. Maputo, Alcance Editores.

**MOSCA, João (2012a):** “Porque é que a agricultura, os pequenos produtores e a produção alimentar não são prioritários? novos contextos em Moçambique”, communication presented in Luanda on the 23th March, in a seminar organized by the Institute for agricultural Development (IDA) of the Ministry of Agriculture and Rural Development (MINADER) of Angola, Portuguese Institute for Development Support (PIDS) and by the Center of Tropical Studies for the Development (CENTROP), ISA, Lisboa.

**MOSCA, João (2012c):** *Instituições de ensino superior: aspectos institucionais*. SAVANA, N° 969. Maputo.

**MOSCA, João, ABBAS, Máriam e BRUNA, Natacha (2011):** Tendências recentes da economia moçambicana. *DEABTES*, N° 6. Maputo, Universidade Politécnica.

**MOSCA, João, BARRETO, Gizelda, ABBAS, Máriam e BRUA, Natacha (2012):** *Competitividade da Economia Moçambicana*. Maputo, Escolar Editora.

**MOSCA, João e SELEMANE, Tomás (2011):** *EL DORADO TETE. Os mega projectos de mineração.* Maputo, CIP.

**MOSSE Marcelo e CORTEZ Edson 2006):** *Corrupção e Integridade nas Alfândegas de Moçambique.* Maputo, CIP.

**MULDER, Peter e TEMBE, Jonas (2007):** *Electrificação rural em Moçambique. Valerá a pena o investimento?* Maputo, Conferencia inaugural do IESE, Conference Paper n° 26.

**NURKSE RAGNAR (1951):** “Problemas da Formação de Capitais em Países Subdesenvolvidos”. *Revista Brasileira de Economia*, Nº 5, Ano 5, pp. 115-140. Rio de Janeiro, Fundação Getulio Vargas. Retrieved from <http://www.centrocelsofurtado.org.br>.

**OCDE/OECD (2006):** *Declaração de Paris sobre a Eficácia da Ajuda ao Desenvolvimento. Apropriação, Harmonização, Alinhamento, Resultados e Responsabilidade Mútua.* Lisboa, Instituto Português de Apoio ao Desenvolvimento.

**ODAMoz (2008):** *Mozambique Donor Atlas 2008.* Prepared by Cora Ziegler-Bohr and ODAdata Economista, Dezembro. Maputo.

**OLIVEIRA Júlio César de (s/data):** *Análise do crescimento econômico e das desigualdades regionais no Brasil.* UFRGS. <http://online.unisc.br>.

**ORMEROD, Paul (2005):** *A Economia Borboleta.* Lisboa, Publicações Europa-América.

**PERROUX, François (1977):** “O conceito de pólos de crescimento”. Em: Jacques Schartzman. *Economia regional: textos escolhidos.* Belo Horizonte: Cedeplar, p. 145-156.

**PINHO, Ivo e DIONÍSIO, Vítor (s/data):** *A substituição de importações e o desenvolvimento industrial - reflexões sobre o caso português.* <http://www.25abril.org>.

**PITCHER, M. Anne (2002):** *Transforming Mozambique: The Politics of privatization, 1975-2000.* Cambridge, University Press.

**PITCHER, M. Anne (2003):** “Sobreviver à transição: o legado das antigas empresas coloniais em Moçambique. *Análise Social*, vol. XXVIII (168), pp. 169-212.



**PLATAFORMA PORTUGUESA DAS ONGD/Portuguese Platform of the NGDO (2011):** *A Eficácia da Ajuda e do Desenvolvimento*. Lisboa, Plataforma Portuguesa das ONGD.

**ROMER, Paul (1990):** Endogenous technological change. *Journal of Political Economy*, Volume 98, Nº 5, pp. S71-S102.

**ROSTOW W.W. (1991):** *The Stages of Economic Growth: A Non-Communist Manifesto*. 3th edition. Cambridge University Press.

**SACHS, Jeffrey D. (2006):** *O FIM DA POBREZA - Como acabar com a miséria mundial nos próximos vinte anos*. Lisboa, Casa das Letras.

**SANTOS Milton (1974):** “Sous-développement et pôles de croissance économique et sociale”. Em *Tiers-Monde*. tome 15 n°58. pp. 271-286.

**SELEMANE Tomás e NOMBORA Dionísio (2011):** *Iniciativa de Transparência na Indústria Extractiva. Reprovação da Candidatura de Moçambique: notas para debate*. SAVANA, Maputo.

**SEN, Amartya (2000):** *Desenvolvimento Como Liberdade*. Companhia das Letras.

**SEN, Amartya (2011):** *A Ideia de Justiça*. Lisboa, Almedina.

**SERRA, Carlos (2011):** “Exploração de recursos naturais em Moçambique – constrangimentos e desafios”. Em *Contributos para o estudo do meio rural em Moçambique*. Observatório do Meio Rural. Maputo, Escolar Editora.

**SONNE-SCHMIDT Christoffer, CHANNING Arndt e MÓNICA Magaua (2009):** “Contribution of Mega-Projects to GDP in Mozambique”. II Conference of IESE “*Dinâmicas da Pobreza e Padrões de Acumulação Económica em Moçambique*”. Maputo, 22 and 23 of April 2009

**STIGLITZ, Joseph E. (1985):** “Economics of Information and the Theory of Economic Development”. *Revista de Econometria*, 5(1), April 1985: pp. 5–32.

**STIGLITZ, Joseph E. (2000):** “The Contributions of the Economics of Information to Twentieth Century Economics”. *Quarterly Journal of Economics*, Volume 463, pp. 1441-79.

**STIGLITZ, Joseph E. (2001a):** *Principles of Financial Regulation: A Dynamic Portfolio Approach*. The World Bank Research Observer, 16 (1), pp. 1-18.

**STIGLITZ Joseph E (2011):** *The IMF's change of heart. The International Monetary Fund has realised that a nation's economic well-being depends on social equality and justice.* Washington DC. IMF.

**TARP, Finn (1994):** *Stabilization and Structural Adjustment: Macroeconomic Frameworks for Analyzing the Crisis in Sub-Saharan Africa.* Routledge.

**TARP, Finn (2000):** “Stabilization and structural adjustment in Mozambique: an appraisal”. *Journal of International Development.* Volume 12, Issue 3, pages 299-323.

**UNESCO (2006):** *Tráfico de Pessoas, em Moçambique: Causas Principais e Recomendações.* Policy Paper, No 14.1(P).Bruxelas.

**WALLERSTEIN, I. (1975):** *The modern world system: capitalist agriculture and the origins of the European world – economy in the sixteenth century.* New York: Academic Press, 1974.

**WALLERSTEIN, I. (1989):** *The Modern World-System.* New York, Academic Press.

**WEBER Max (1985):** *A Ética Protestante e o Espírito Capitalista.* 4ª Edição. São Paulo, Livraria Pioneira.

**WEBER, Max (1989):** *Os três tipos puros de dominação legítima.* Em COHN, Gabriel (org.). Max Weber. São Paulo: Ática (Coleção Grandes Cientistas Sociais).

**WILTGEN Roberto da Silva (1991):** “Notas sobre polarização e desigualdades regionais”. *Ensaio FEE,* Porto Alegre. Volume 12, Número 2, pp.532-539.

**WUYTS, Marc (1991):** “Mozambique: Economic Management and Adjustment Policies”. *The IMF and the South. The Social Impact of Crisis and Adjustment.* Editado por Dharamb Ghai. London, Zed Books Ltd.

**YUNUS Muhammad (2006):** *O Banqueiro dos Pobres: a revolução do microcrédito que ajudou os pobres de dezenas de países.* São Paulo, Editora Ática.

## 1. INTRODUÇÃO

Este texto realiza uma análise geral da evolução económica para o período entre 2001 e 2010, procurando identificar os principais rasgos caracterizadores à luz de uma abordagem de economia política e de política económica assente em paradigmas da interdisciplinaridade.

O autor tem como hipótese verificar se durante a primeira década de século XXI existiram políticas e medidas económicas que se podem designar por um modelo de crescimento onde se mesclam elementos da economia liberal a nível micro com um sector público empresarial (capitalismo de Estado) utilizado, por um lado, para a captura de rendimentos para o Estado e partido no poder com financiamentos *of budget* (fora do orçamento), para a elite política, e, por outro, para a aplicação de medidas redistributivas fundamentalmente dirigidas aos cidadãos para assegurar as alianças de reprodução do poder e consolidação de um padrão de acumulação internamente concentrado, embora centrado no exterior do país.

Em resumo, pretende verificar-se a existência de uma política designada na literatura por populismo económico e de um mercado selvagem, que se reforçam mutuamente, tendo como questão central a reprodução do poder e a consolidação dos interesses económicos das elites.

As hipóteses deste trabalho são as seguintes:

- Observar se a política económica e respectivas medidas aplicadas permitem confirmar a existência do populismo económico.
- Confirmar a configuração de um mercado selvagem.
- Verificar as alianças do poder que suportam o modelo de populismo económico e de mercado selvagem.

Além da introdução, este texto compreende cinco secções: a segunda define os conceitos utilizados no título e que constituem as palavras-chave do texto e da hipótese de trabalho. A terceira refere-se à metodologia. A quarta secção apresenta as principais medidas de política económica aplicadas ao longo da década. A secção cinco analisa essas medidas, fundamenta a configuração de um mercado selvagem e apresenta as alianças de poder associadas à prática da política económica. Finalmente faz-se uma breve conclusão onde se procura verificar as hipóteses de trabalho.

Para determinados aspectos, o período de análise pode sofrer ligeiras variações resultantes da disponibilidade de fontes de informação.

## 2. CONCEITOS

### 2.1. Populismo económico

Populismo económico é uma corrente muito debatida na América do Sul e Central para a análise de alguns regimes. Entende-se por populismo económico a aplicação de políticas e medidas económicas que têm uma forte componente expansiva (políticas monetárias, orçamentais e outras) e selectivamente (ou discriminatoriamente) redistributivas em função das alianças do poder, sem que a economia gere esses recursos. Pretende-se com isso captar apoios sociais para a defesa/reprodução do poder e de regimes, sejam estes de corte autoritário como democráticos. Neste caso, as medidas populistas acompanham os ciclos políticos para fins eleitoralistas e criação de fidelidades partidárias.

Regra geral, os objectivos do populismo são realizados através de medidas económicas expansivas, sobretudo: (1) políticas cambiais de valorização da moeda local para controlar a inflação, principalmente em economias dependentes de importações de bens de consumo e “aquecimento” da demanda interna através da gestão da taxa de câmbio; (2) expansão monetária (crédito e financiamento desajustado dos défices macroeconómicos); (3) incremento dos gastos públicos, tanto correntes como de investimento; e, (4) aumentos salariais acima do crescimento da produção e da produtividade.

Estas políticas e medidas provocam uma expansão económica de curto prazo, com possibilidade de agravamentos dos desequilíbrios macroeconómicos e crise a médio ou longo prazo em consequência da maior rigidez do tecido produtivo. O populismo económico pode assim ser, a longo prazo, recessivo e possibilitar a desarticulação e destruição do tecido produtivo nacional para o caso de não existirem medidas proteccionistas. Segundo Loureiro (2008:3), “Como elemento chave dessas políticas, destacar-se-ia o impulso dado por esses governantes às medidas fomentadoras do crescimento económico imediato e da distribuição de renda, sem que fosse concedida a atenção necessária aos impactos dessas acções em termos de riscos inflacionários, desequilíbrios internos e externos (défices público e da balança de pagamentos) e reacção dos agentes económicos diante de acções que fossem por eles consideradas agressivas às liberdades de mercado”.

As diferenças principais entre o “populismo de esquerda” e o de corte autoritário assente na liberalização económica são as seguintes: no primeiro caso, recusa-se a liberalização económica, aplicam-se medidas redistributivas directas (por exemplo aumentos salariais) e evita-se o ajustamento estrutural para equilíbrio das contas macroeconómicas. No segundo caso, o populismo de “direita” é criticado por não considerar os efeitos da liberalização, particularmente a destruição do tecido produtivo em consequência da abertura externa e da baixa competitividade interna, e pela priorização dos sectores de bens comercializáveis (exportáveis).

Em resumo, o populismo económico tem por objectivo criar expansão económica, geralmente de curto prazo, através da gestão de instrumentos macroeconómicos simultaneamente que se alicerçam alianças políticas e económicas, seja com as elites, seja com grupos populacionais que suportem o poder em momento de crise.

As políticas expansivas são também aplicadas para surtirem efeitos de contraciclo em períodos de recessão ou crise económica. É o Estado que possui, segundo a teoria dos ciclos económicos, a responsabilidade de aplicar medidas que reanimem a economia. Greenspan aplicou na crise dos anos 90 nos Estados Unidos, outra receita que não a da tradicional contraciclo que resume-se no seguinte: “em tempos de crise, baixa-se a taxa de juro interbancária (através da qual os bancos emprestam uns aos outros) e, portanto, quando os bancos concedem empréstimos aos particulares podem fazê-lo a taxas de juro muito baixas. Ou seja, mesmo em tempos de crise existem boas razões para continuar o endividamento, já que é “dinheiro barato”. Do mesmo modo, aos bancos e instituições que tenham problemas de liquidez é-lhes injectado dinheiro, para que possam manter as suas operações, sem dar azo a que se instale um pânico generalizado”, Fontiveros (2008). Stiglitz contrapõe que a taxa de juros baixa, no lugar de resolver a “bolha”, pode provocar uma segunda “bolha” (o que pode equivaler à recuperação de curto prazo da crise, isto é o ciclo em forma de W).

Voltando ao populismo económico e às práticas económicas expansivas, geralmente são tomadas as seguintes medidas:

- Investimento em obras públicas e eventualmente aumento de gastos do funcionamento sobretudo em sectores prestadores de serviços em bens públicos como forma redistributiva do rendimento nacional.
- Aumento da oferta monetária e/ou redução da taxa de juros com maior acessibilidade ao crédito a pequenas e médias empresas, preferentemente em actividades de resposta rápida e com maior geração de emprego.
- Embora não seja comum devido aos efeitos negativos sobre a inflação e outros indicadores, pode haver subida de salários acima da inflação.

Estas medidas podem introduzir massa monetária (M1) sem contrapartida do lado da oferta (produção).

Regra geral as medidas descritas produzem efeitos mais rápidos sobre a economia (desequilíbrios macroeconómicos – como por exemplo a inflação e o défice público), comparativamente com a recuperação da economia real (produção e emprego). As diferenças temporais podem gerar novos ciclos de desequilíbrio, por exemplo aumento do défice público como consequência do incremento do orçamento do Estado e de políticas monetárias expansivas.

O grande debate da recuperação das fases de crise reside, em resumo, aos dilemas entre estabilizar primeiro para criação de condições de crescimento estável e mais duradouro (neoclássicos), ou, estabilizar simultaneamente que se tomam medidas de crescimento para evitar grandes sacrifícios da população e estabilizações em níveis baixos de riqueza gerada pela economia (neokeynesianos e estruturalistas, síntese neoclássica e outros).

## 2.2. Mercado selvagem

Neste texto entende-se por selvagem os mercados cujos funcionamentos estão desregulados e sem fiscalização do Estado enquanto defensor do interesse público. O mercado selvagem tem como teorias de suporte as mais liberais do pensamento neoclássico que, sem qualquer intervenção exógena, geralmente do poder político/Estado e de *lobbies* diversos que mesclam política, negócios, poderes e influência, conduzem através de mecanismos próprios ao equilíbrio, supondo a maximização da eficiência económica e da satisfação dos consumidores.

O pensamento neoliberal considera as variáveis internas como as determinantes dos resultados, sendo que, qualquer intervenção exógena aos modelos económicos<sup>58</sup> provoca distorções, desequilíbrios, ineficiências e redução das utilidades com efeitos negativos sobre a eficiência, a produtividade, o crescimento e o rendimento dos agentes económicos. Este pressuposto alimenta ideologicamente os liberais mais ortodoxos que advogam uma completa não intervenção nos mercados, supondo que este é o alocador mais eficiente dos recursos, a existência de mecanismos de equilíbrio automático do mercado, bem como o individualismo ou os interesses individuais acima do paradigma colectivista representado pelo Estado ou por outras formas de organização das sociedades.

As principais críticas ao neoliberalismo “puro e duro<sup>59</sup>” baseia-se na inexistência de mercados perfeitos dado que<sup>60</sup>: (1) predomínio de desigualdades de acesso à informação; (2) desigualdade do conhecimento dos mercados; (3) heterogeneidade dos

---

<sup>58</sup> Os modelos económicos consideram que os factores exógenos não influenciam os resultados e que estes são determinados pelas variáveis incluídas (internas) no modelo e nos paradigmas racionalidade-indivíduo-equilíbrio.

<sup>59</sup> Esta expressão utiliza-se para designar as aplicações abstractas tal como as apresentadas na teoria, sem consideração pelas realidades, de forma rápida e com grande amplitude em busca dos equilíbrios nominais da economia. Considera-se rápida quando as medidas são aplicadas sem consideração pelas reacções da economia para ponderação dos ritmos no tempo. São de grande amplitude quando implicam mudanças amplas dos instrumentos de gestão macroeconómica (como por exemplo as taxas de juro e de câmbio, os salários e as despesas públicas). A questão principal é conhecer, para cada realidade, qual o ritmo e amplitude para que as medidas possam ser consideradas adequadas às transformações desejadas em ambiente socialmente aceite e de legitimação política.

<sup>60</sup> As críticas provêm das mais diversas teorias do pensamento económico que assentam a teoria no nexa instituições-história-estrutura social. Marx e neo-marxistas e keynesianos, a nova economia neoclássica e, mais recentemente, os regulacionistas, institucionalistas, a economia ecológica, entre outros. De todas, apenas Marx e de certo modo os institucionalistas fazem a ruptura com os mercados como a instituição que mais eficientemente afecta os recursos.

agentes económicos e consequentes diferentes capacidades concorrencias; (4) dificuldades de mobilidade de bens e pessoas (comunicações e transportes); (5) persistência de monopólios e oligopólios do lado da oferta e da procura (monopsónios e oligopsónios); e, (6) quadros institucionais que distorcem a concorrência e a livre circulação de bens e serviços (legislação, ambiente de negócios, procedimentos administrativos, *lobbies*, corrupção, ética, etc.). Estas distorções dificultam ou não permitem a alocação eficiente dos recursos e produzem fluxos que geralmente conduzem ao aumento das desigualdades de rendimento e consequente agravamento das diferenças sociais e espaciais<sup>61</sup>.

A principal crítica que se faz aos modelos “importados” é bem sintetizada no texto de Brandão (s/data) que afirma: Assim, o que se tem é uma elaboração abstracta, assentada em visão impregnada de grande linearidade, automatismo e previsibilidade de dada trajetória unidireccional rumo a um ideal positivista de progresso. Para se buscar uma situação ou estágio de desenvolvimento seria bastante responder a algumas condicionalidades, cumprindo requisitos, superando bloqueios, gargalos e entraves, o que romperia a etapa de atraso, deflagrando um processo de expansão económica contínua. Na verdade, a visão recentemente hegemónica sobre planos estratégicos de desenvolvimento retornam a esta visão”.

O capital é aplicado nos sectores/actividades e territórios com maior produtividade marginal provocando alocações eficientes. Esta suposição pode implicar crescimento com mais desigualdades<sup>62</sup>. Para Perroux (1977), “O crescimento económico surge de forma concentrada em algumas partes do território nacional, para depois se difundir a todo o conjunto da economia. Nesse sentido, quando se inicia o desenvolvimento numa certa região, desencadeia-se uma série de forças de atracção a quase todos os tipos de actividades económicas de outras regiões, ocasionando desigualdades regionais no interior de um país”, em Oliveira (s/data).

São as chamadas falhas do mercado, como a conhecida assimetria de informação, Stiglitz (2000), que fazem com que os agentes económicos tenham diferentes opções e oportunidades concorrenciais, assim como custos de transacção e outras. A nível das regiões, as desigualdades surgem ainda devido a outras condições naturais e históricas de atractividade dos investidores e a competitividade.

O mercado selvagem tem como suporte filosófico/ideológico o neoliberalismo e é aplicado como dogma na crença de que o mercado livre encontrará os equilíbrios económicos e que qualquer intervenção externa é destorcedora com efeitos sobre a eficiência. O selvagismo é ainda caracterizado pela ausência ou lacunas legislativas, sistemas judiciários ineficazes, morosos e politizados com dificuldades de intervenção

---

<sup>61</sup> Para um estudo teórico sobre equidade e desenvolvimento veja Jones (2009). Para estudo de casos veja Curbelo (1990) e Mosca (1997).

<sup>62</sup> Kuznets (1955), desenvolveu a tese do crescimento em “U” invertido, isto é, nas primeiras fases o crescimento é acompanhado de maiores desigualdades até atingir o ponto de inflexão a partir do qual as desigualdades estabilizam para um posterior período de crescimento com maior equidade. Existem estudos empíricos que confirmam e não confirmam o “U” invertido.

sobre os crimes económicos e sobre as conflitualidades entre agentes económicos fazendo com que o “crime compense”, ausência de transparência governativa e não clarificação dos conflitos de interesses gerando promiscuidades entre política e negócios (Estado neopatrimonialista<sup>63</sup>), défices de ética política e económica/comercial e de cidadania, de regras escritas e não escritas, resolução de conflitos pelas próprias mãos, etc.

O mercado selvagem assenta ou promove um Estado incapacitado de exercer as suas funções para que mais facilmente a economia funcione sem regras e fiscalização, incluindo para que os crimes sejam dificilmente detectados e punidos, prospere a economia criminosa (ilícita, ilegal, mercado negro, etc.), não apenas devido à incapacidade das instituições públicas como ainda à articulação de interesses de agentes privados com servidores públicos em negócios fora da lei.

Outra corrente que ganhou alguma presença no debate económico, sobretudo após a crise financeira e que depois se estendeu para a economia real através de diversos mecanismos, é o da regulação económica<sup>64</sup> cujo objectivo é a redução das distorções dos mercados em defesa dos consumidores e a utilização eficiente dos recursos. Para evitar/reduzir essas distorções criam-se órgãos reguladores que se situam entre o Estado, os agentes económicos e os mercados. Estes órgãos especializados têm como funções principais a defesa do consumidor e a aplicação de medidas anti-monopolistas através de legislação adequada e de mecanismos de fiscalização. Criam-se leis e normas que permitam a intervenção do regulador, incentiva-se a emergência de organizações da sociedade civil para a defesa dos interesses dos associados, entre outras acções.

Bangura (1992), estuda o papel do Estado em África em outras perspectivas e revela a importância dos bens públicos, como a saúde, educação, correios, etc., na formação das nações recentemente independentes, em tanto que serviços públicos universais facilitadores da criação de elementos de identidade de todos os cidadãos pertencentes a um Estado. Mosca (2002), acrescenta a importância da equidade espacial em países com

---

<sup>63</sup> “Numa gestão do tipo patrimonialista o quadro administrativo é constituído de dependentes pessoais do gestor (familiares ou “funcionários pessoais”) ou de parentes, amigos (favoritos), ou ainda por pessoas que lhe estejam ligadas por um vínculo de fidelidade (troca de favores). As relações que dominam o quadro administrativo não são as do dever ou a disciplina objectivamente ligada ao cargo, mas à fidelidade pessoal do servidor ao gestor (Idem, p. 131) – referindo-se a Weber (1989). Neste modelo de gestão, a separação entre assuntos públicos e privados, entre património público e privado desaparecem com a difusão do sistema de prebendas e apropriações”, Batista (s/data, pp. 3). Actualmente existem muitos estudos sobre os estados com característica semelhantes (veja por exemplo Bach e Gazibo (2012), o que é designado de neopatrimonialismo.

<sup>64</sup> “Teve como ponto de partida uma crítica severa à economia neoclássica, a qual procurou ultrapassar através de uma síntese ecléctica entre keynesianismo, marxismo, institucionalismo americano, historicismo alemão e a Escola dos Annales. A obra de Michel Aglietta, *Régulation et crises du capitalisme* (1997) é considerado como fundadora desta corrente.

Segundo a abordagem regulacionista, o capitalismo é um sistema naturalmente instável e sujeito a crises cíclicas. Porém, ele consegue reproduzir-se durante um determinado período, através da criação de um aparato regulatório que, uma vez aceite pelos agentes económicos, tende a agir de forma anti-cíclica. Desta forma, a abordagem regulacionista é uma crítica ao marxismo ortodoxo, uma vez que, segundo os teóricos da regulação, as crises do capitalismo não redundam em sua superação”, retirado de <http://pt.wikipedia.org>, a 19 de Julho de 2012.



várias etnias e as possibilidades de conflito quando as desigualdades territoriais coincidem com a ocupação desses territórios por grupos étnicos diferentes. As instituições de Bretton Woods reviram as posições mais ortodoxas sobre o primado da eficiência económica e da competitividade em sociedades de elevado risco de conflito devido ao avanço da pobreza, das desigualdades sociais e da justiça, sugerindo políticas de maior equidade social (“políticas pró-pobres”), Stiglitz (2011) e FMI (2011a e 2011b).

As críticas centram-se sobre a eficácia destes órgãos de regulação, porque administrativos, com elevados riscos de captura pelo regulado, pelo poder, pelos *lobbies* políticos e económicos e pela morosidade que padecem os sistemas judiciais na resolução de conflitos. Referem-se ainda os elevados riscos de corrupção e dos níveis de compromisso no âmbito do que se chama a “porta giratória entre dois salões<sup>65</sup>”, o regulado e o regulador. Finalmente, indaga-se sobre “quais seriam os mecanismos capazes de conter o poder coercivo de um Estado intervencionista e como deveriam ser as relações entre esse Estado e a sociedade civil”, [http://pt.wikipedia.org/wiki/Joseph\\_Stiglitz](http://pt.wikipedia.org/wiki/Joseph_Stiglitz).

### 3. METODOLOGIA

O desenvolvimento do texto assenta principalmente na constatação dos seguintes elementos:

- Se as medidas económicas se aproximam às práticas do populismo económico, sobretudo as seguintes: (1) políticas fiscais (orçamento de funcionamento e de investimento); (2) políticas monetárias (crédito, taxa de câmbio e taxas de juro); (3) políticas salariais (designado por populismo salarial); (4) política de investimento; e, (5) cooperação externa.
- Se existe um período de expansão económica e quais as consequências da aplicação de políticas expansivas (défices orçamentais, défice da balança comercial, inflação, entre outros).
- Se o populismo possui mecanismos de reforço mútuo com um eventual mercado selvagem.

---

<sup>65</sup> Entende-se, de forma figurativa, a imagem de porta giratório entre dois salões (uma do regulador e a outra do regulado), em que os técnicos movem-se entre ambas. O regulador recruta técnicos no regulado, geralmente um monopólio natural, que após a “comissão de serviço” regressa ao seu empregador de sempre, (o regulado). Actuações de regulação mais rígidas enquanto regulador, podem comprometer posições e a carreira profissional na empresa. Esta é uma das razões que fundamentam os críticos ou contrários à regulação, isto é, o regulado, através dos seus técnicos em “comissão de serviço” e de outros métodos (corrupção, tráfego de influência, conhecimento privilegiado de informação, etc.), acaba por capturar o regulador, tornando-o ineficaz e burocrático.

- Quais as alianças de poder do populismo em Moçambique, ao mesmo tempo que se satisfazem grupos populacionais para a sustentação do rendimento de forma subsidiada.

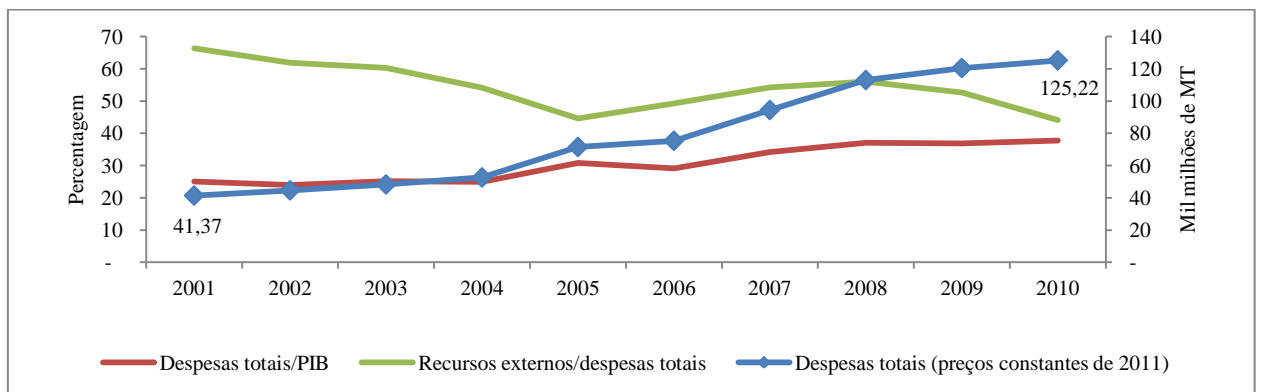
Toda a base estatística é substanciada em outros trabalhos parciais de um grupo de investigação da Universidade Politécnica sobre a economia de Moçambique. Fazem-se análises de política económica *ex post* (depois do facto).

As principais fontes estatísticas são internas (sobretudo do Instituto Nacional de Estatística e do Banco de Moçambique) e, no caso de lacunas de informação destas fontes, socorreu-se ao Fundo Monetário Internacional e ao Banco Mundial.

## 4. POLÍTICAS POPULISTAS

### 4.1. Política fiscal

**Gráfico 1**  
**Alguns indicadores das despesas públicas**



Fonte: Orçamento Geral do Estado (OGE).

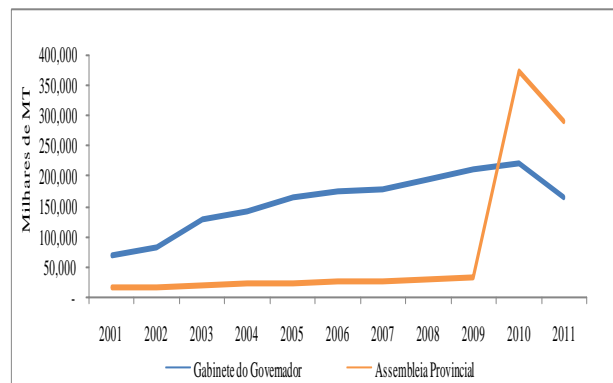
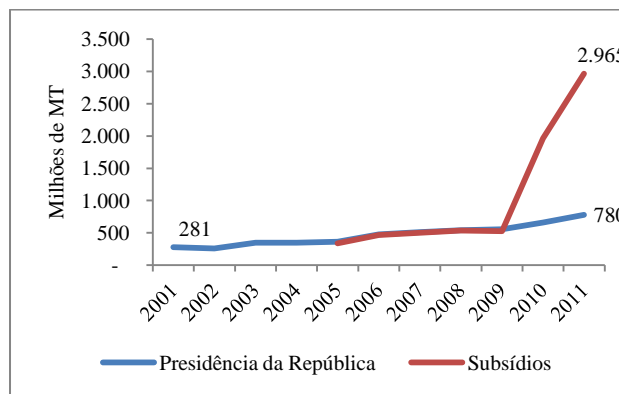
Do gráfico anterior constata-se:

- Um aumento importante das despesas públicas, tanto em valor absoluto como em relação ao PIB.
- O elevado peso dos recursos externos na sustentação das despesas do Estado, com tendência decrescente.
- Um aumento da expansão das despesas totais e da relação destas com o PIB a partir de 2005.

As despesas que mais subiram nos últimos anos são as da presidência, gabinete de governadores e assembleias provinciais e os valores destinados aos subsídios (combustível e alimentos básicos). Deve-se considerar o baixo peso destas rubricas no orçamento do Estado: 1,7% para a presidência; 4% de subsídios; 1,1% para os gabinetes dos governadores; e, 0,7% para as assembleias provinciais.

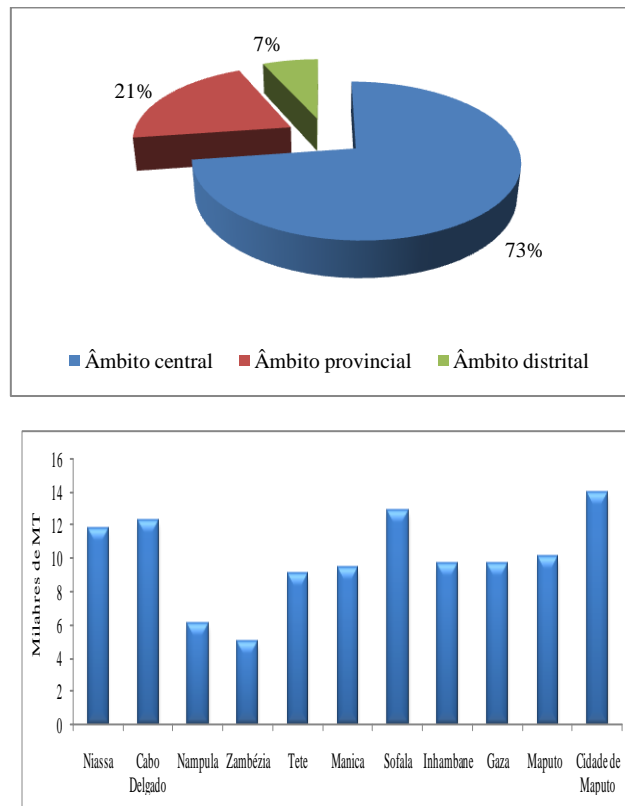
**Gráficos 2 e 3**

**Despesas públicas de funcionamento central (gráfico da esquerda) e provincial (gráfico da direita)**



Fonte: Orçamento Geral do Estado.

**Gráficos 4 e 5**  
**Percentagem do orçamento alocado a nível central, provincial e distrital e orçamento provincial per capita, total de 2001 a 2012**



Nota: O orçamento per capita de cada província constitui o somatório de 2001 a 2012. Este foi dividido pela população por província referente ao ano de 2007 (último censo realizado).  
 Fonte: OGE para os orçamentos provinciais e INE para a população.

Observa-se nos dois gráficos anteriores uma elevada concentração dos gastos públicos nos órgãos centrais (mesmo que algumas despesas alocadas aos órgãos centrais sejam realizadas nas províncias, devido à baixa descentralização orçamental). As despesas provinciais (apenas orçamentos provinciais) evidenciam as alocações de dinheiros públicos por habitante, destacando-se pela negativa as províncias da Zambézia e Nampula e pela positiva a cidade de Maputo e as províncias de Sofala, Cabo Delgado e Niassa.

A partir de 2006 iniciou-se o processo de descentralização orçamental que abrange ainda um limitado número de distritos (embora em número crescente) e apenas em algumas rubricas do orçamento. Neste contexto enquadra-se o que se designa pelos fundos “7 milhões”. Existe controvérsia acerca da eficiência e eficácia desta medida. As posições favoráveis afirmam: (1) permite o acesso ao crédito a nível distrital onde não existem agências bancárias; (2) os procedimentos de acesso desta “linha” de crédito são mais “leves” (em termos de procedimentos e de garantias); e, (3) são possíveis

financiamentos a micro-iniciativas de actividades produtivas geradoras de emprego, o que seria difícil no sistema financeiro comercial. Os posicionamentos críticos referem: (1) o baixo nível de reembolso dos empréstimos (cerca de 5% a nível do país); (2) ausência de critérios económicos na concessão dos financiamentos duvidando-se dos resultados acerca do emprego e da produção gerada referidos nos relatórios oficiais; (3) excessiva pulverização dos recursos em actividades de pouco impacto local (devido à escala) e, sobretudo, sem capacidade de criação de sinergias e relações intersectoriais no território; (4) existência de critérios pouco transparentes e partidários na atribuição dos financiamentos, pretendendo-se reforçar as elites locais e criar clientelismo políticos/eleitorais; e, (5) não compete ao Estado desenvolver actividades de crédito.

A política orçamental revela expansão dos gastos públicos acima da capacidade da economia gerar recursos, a eficácia da administração é duvidosa e uma concentração dos recursos em Maputo (por via do orçamento dos órgãos centrais e pelo volume das despesas por habitante).

## 4.2. Política monetária

### a) Taxa de câmbio e inflação

A sobrevalorização da taxa de câmbio, implica necessária e directamente um incentivo às importações e um desincentivo às exportações<sup>66</sup>. No caso de Moçambique, existe a percepção de que a gestão deste instrumento tem sido no sentido da sobrevalorização<sup>67</sup>. As injeções de divisas que o banco central realizou em alguns momentos tiveram esse propósito. Nos finais da década em análise e em 2011 e 2012, a entrada significativa de capital em consequência do investimento directo estrangeiro (IDE), assegurou a valorização da moeda nacional.

A taxa de câmbio desvalorizada é favorável ao consumo (sempre que os bens sejam importados) e sustém o rendimento das famílias<sup>68</sup>. Se a percepção da valorização artificial do metical for real, os efeitos (alcançar os objectivos) são necessariamente de curto prazo<sup>69</sup>.

---

<sup>66</sup> A taxa de câmbio é um dos instrumentos mais potentes na gestão macroeconómica pois é um meio de transmissão das medidas económicas sobre diferentes magnitudes da economia a nível macro e micro e a curto e longo prazo. Para o caso de Moçambique veja o estudo de Biggs (2011).

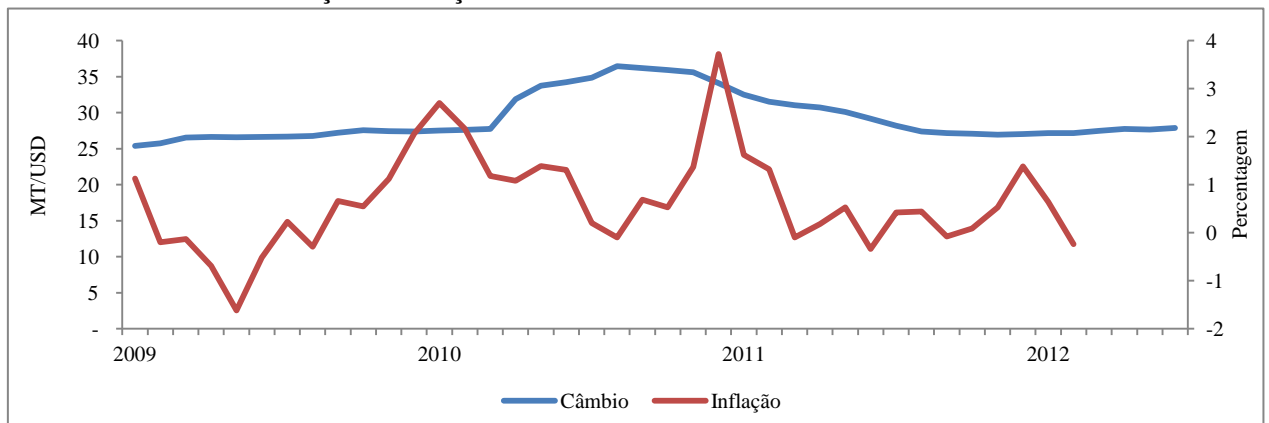
<sup>67</sup> Biggs (2011) confirma a sobrevalorização do metical durante as últimas duas décadas.

<sup>68</sup> A valorização do metical implica preços mais baixos no mercado interno dos bens importados devido ao efeito do câmbio sobre os preços na fronteira.

<sup>69</sup> Valorização artificial por não corresponder com a capacidade competitiva da economia nem com os interesses combinados dos exportadores e das importações, do equilíbrio da conta corrente externa entre

A taxa de câmbio da moeda local em relação ao dólar americano foi a seguinte:

**Gráfico 6**  
**Evolução da inflação mensal e da taxa de câmbio mensal**



Fonte: Banco de Moçambique para a taxa de câmbio e INE para inflação.

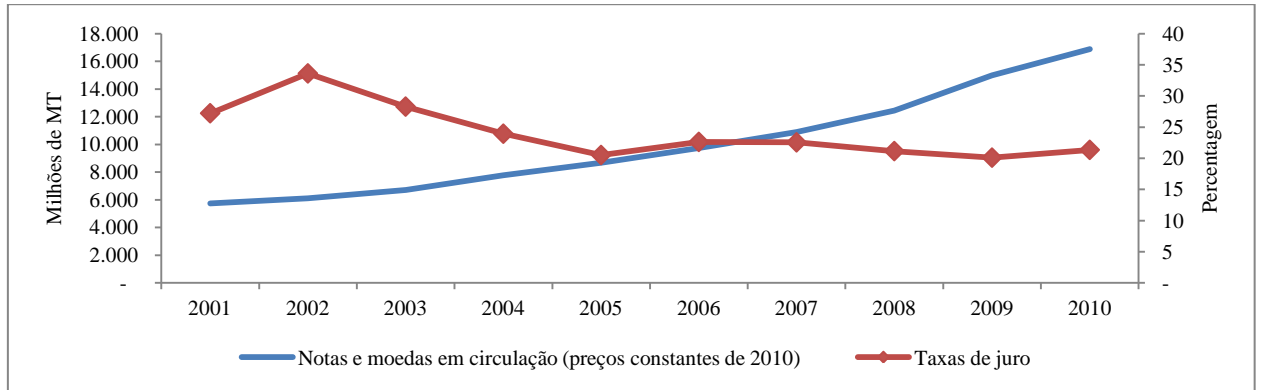
Pode verificar-se no gráfico anterior que uma taxa de câmbio entre os cerca de 25 e os 27MT/USD em 2009 coincide com uma subida da inflação o que provocou a desvalorização do metical a partir de Abril de 2010 para travar o consumo interno e fazer baixar a inflação<sup>70</sup>. Nesse período houve também um aumento das taxas de juro de referência para reduzir a procura de dinheiro no mercado interno e reforçar o efeito transmissor da taxa de câmbio. Assiste-se a uma nova subida da inflação não obstante o metical continuar desvalorizado (relativamente a 2009), o que pode ser justificado pela primeira “onda de choque” da crise internacional (subida dos preços do petróleo e dos transportes que coincidiu com um aumento de alguns bens alimentares importados e com peso na balança comercial). Seguiu-se um período de injeção de divisas no mercado pelo banco central seguido do influxo de capitais externos associados ao IDE que fez valorizar o metical e baixar a inflação. Numa primeira fase, a baixa da inflação foi reforçada pelo efeito desacelerador no crescimento económico provocado pela redução da demanda interna, diminuição da produção em alguns sectores e queda das principais exportações (por exemplo alumínio) – Mosca *et al* (2012).

outros agregados e variáveis macroeconómicas. É fundamentalmente artificial devido ao desequilíbrio do mercado interno, onde existem elevados défices de oferta, sobretudo em bens consumíveis pela maioria da população (alimentos, têxteis, materiais de construção civil, energia, etc.).

<sup>70</sup> A inflação durante a década 2001-2010, variou entre os 4% e os 16%, com alterações elevadas inter- anuais, Mosca *et al* (2012). A economia neoclássica defende que a inflação deve ser a mais baixa possível, com tendência para zero. Porém, o FMI que tem sido um dos defensores do controlo da inflação, tem-se mostrado mais flexível, sobretudo em políticas de contra ciclo recessivas de forma a evitar-se a preferência pela liquidez e criar investimento, emprego e oferta como meios de recuperação económica.

## b) Oferta monetária e taxas de juro

**Gráfico 7**  
**Taxas de juro e notas e moedas em circulação, a preços de 2010**



Nota: Escala da direita para taxas de juro.

Fonte: Banco de Moçambique.

O volume e moeda em circulação<sup>71</sup>, é coerente pelo menos parcialmente com o que se pode observar nos gráficos seguintes: (1) incremento dos salários acima da inflação; (2) aumento do crédito; (3) redução das taxas de juro; (4) aumento do PIB; e, (5) incremento de notas e moeda em circulação.

O volume de moeda em circulação (oferta monetária) aumentou ao longo de toda a década com particular incidência depois de 2003 e de 2008 (verifique as mudanças dos ângulos da curva), podendo confirmar-se a prática de políticas monetárias expansivas.

Que razões podem justificar a política cambial reflectida no primeiro gráfico? Apresentam-se algumas explicações:

- Manter as importações, sobretudo de alimentos consumidos nos centros urbanos em particular em Maputo a preços baixos, o que é reforçado pelo desarmamento alfandegário no âmbito da Southern African Development Community (SADC) de onde provém a maioria dos bens alimentares (África do Sul)<sup>72</sup>.

<sup>71</sup> Notas e moedas em circulação (M1): “moeda em poder do público (papel moeda e moeda metálica) + depósitos à ordem nos bancos comerciais. Meios de pagamento de liquidez”, <http://pt.wikipedia.org>, retirado a 6 de Julho de 2012.

<sup>72</sup> O desarmamento alfandegário foi realizado em muitos bens, como por exemplo nos alimentares. O esperado aumento da arrecadação de impostos através do Imposto sobre o Valor Acrescentado (IVA) e do Imposto sobre o Rendimento de Pessoas Colectivas (IRPC) em consequência do aumento do comércio e de actividades produtivas, não compensou a perda de receitas dos impostos alfandegários, mesmo que as importações tenham aumentado. Várias razões o podem justificar: (1) o volume das variações em sentido contrário (mais e menos) da cobrança de impostos e do volume de importações foi negativo; (2)

- A valorização do metical não afecta as receitas das exportações das empresas multinacionais de recursos naturais (alumínio, carvão e gás) e das grandes empresas exportadoras por possuírem contas em divisas no sistema financeiro nacional, fazendo a gestão da moeda externa em função das flutuações do câmbio e das despesas locais. Estas empresas realizam grande parte dos seus pagamentos e recebimentos em território extra nacional<sup>73</sup> e possuem excepionalidades alfandegárias.

Pode sugerir-se que a gestão da taxa de câmbio tem por objectivo principal o controlo da inflação interna em particular dos bens alimentares consumidos principalmente nas cidades. Esta preocupação assume maior relevância após as manifestações da população de Maputo e Matola a 1 e 2 de Setembro de 2010. Mesmo que não tivesse havido redução dos preços alimentares em consequência da estrutura e diversas distorções dos mercados e, pode admitir-se que a valorização conteve de algum modo a inflação, ou, não a fez subir sem esta medida.

Verifica-se que a taxa de câmbio ao longo da década manteve-se em média em redor dos 28 meticais por dólar, supondo que se pretendeu, com este instrumento, contra balançar os possíveis efeitos inflacionários provocados pela persistente expansão do gasto público.

Nota-se ainda a ‘permissão’ do FMI na tolerância a taxas de inflação acima das que são recomendáveis. Este facto pode dever-se a três factores essenciais: (1) maior flexibilidade do Fundo relativamente à ortodoxia anti-inflacionista (obsessão pela inflação); (2) aceitação das preocupações da governação relativamente ao custo de vida

---

corrupção das alfândegas e nos postos fronteiriços (veja mais adiante, no pé de página 29); e, (3) circuito informal (e portanto sem pagamento de impostos) por onde circula parte significativa dos bens importados.

Não existe consenso sobre os efeitos das políticas de abertura de fronteiras económicas para as economias menos desenvolvidas e de menor dimensão e, sobretudo, quando existem vizinhos com economias muito mais desenvolvidas como é o caso da África do Sul. Os efeitos com sentidos diferentes, por um lado, a possível queda dos preços internos e de matérias-primas beneficiando principalmente os consumidores, e, por outro lado, a baixa competitividade da economia e a concorrência dos bens importados, pode desestruturar os sectores produtivos internos, com efeitos sobre o emprego e o rendimento das famílias e configurar a longo prazo processos desiguais de desenvolvimento e mecanismos de transferência de recursos entre as economias.

Uma perspectiva de longo prazo indica que os países hoje desenvolvidos, utilizaram fortes mecanismos de protecção ao longo da história. Mantêm esses mecanismos para os sectores não competitivos através de restrições às importações e subsídios internos. Sobre este assunto veja a obra de Ha-Joon Chang (2003). O autor escreve nas páginas 106-121: “quase todos os países bem sucedidos valeram-se da protecção à indústria nascente e de outras políticas ICT (políticas industrial, comercial e tecnológica) activistas quando eram economias em *catching-up* (em recuperação, em convergência real ...). Desmistifica ainda “o mito da Grã-Bretanha como economia livre-cambista do *laissez faire*” ou que “a Suécia nem sempre foi a pequena economia aberta que mais tarde veio a representar”. Chang afirma que a promoção da “indústria” nascente não beneficiou apenas de protecção nem esta foi a mais importante das políticas de promoção económica.

<sup>73</sup> Na maioria dos investimentos externos, grande parte do investimento, dos custos operacionais e dos recebimentos das exportações das multinacionais são realizados fora de Moçambique. No país entram ou ficam apenas os valores destinados ao pagamento dos custos internos (salários dos trabalhadores localmente recrutados, serviços diversos, *royalties*, impostos, etc.).

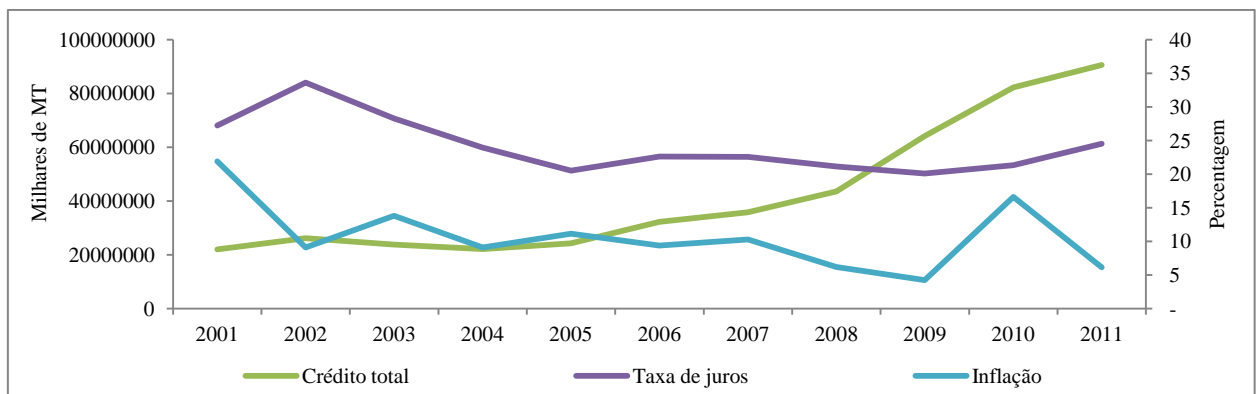


nas cidades com receio por tumultos; e, (3) garantidas contra partidas em moeda externa dos projectos de cooperação e do crédito aos grandes projectos.

**c) Crédito à economia**

O crédito à economia, as taxas de juro e a inflação são elementos centrais da política monetária.

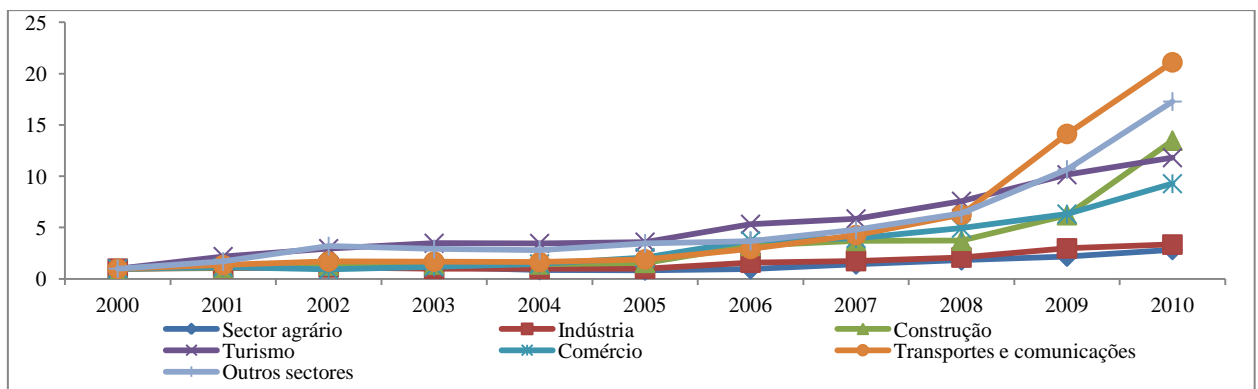
**Gráfico 8**  
**Inflação, taxas de juros e crédito total à economia**



Nota: O valor do crédito a preços constantes de 2011. Escala da direita para inflação e taxa de juros.

Fonte: Banco de Moçambique para o crédito e taxa de juros e INE para a inflação.

**Gráfico 9**  
**Evolução do crédito, 2000=1**



Fonte: Banco de Moçambique.

Os dois gráficos acima revelam:

- O crédito à economia cresceu rapidamente a partir de 2005 e particularmente depois de 2008, o que possivelmente contribuiu para o crescimento da inflação dos anos seguintes<sup>74</sup>.
- Os sectores que mais cresceram foram os serviços de “Transportes e Comunicações”, “Outros sectores” e “Construção”. “Outros sectores” refere-se principalmente ao crédito às famílias em habitação, veículos e outros bens. A esta rubrica foi destinado 33,7% do total do crédito concedido à economia entre 2001 e 2010, seguido do comércio com 22%.
- Segundo Mosca *et al* (2011) com base nos dados do Banco de Moçambique, o valor das importações de veículos ocupa a 4ª posição depois do petróleo (veja mais adiante).
- O crédito aumentou menos e absorveu menos recursos que os demais sectores, na agricultura e na indústria (os dois principais sectores produtores de bens materiais direccionados para o mercado interno).
- A taxa de juros de referência é bastante superior à inflação o que pode justificar-se, em parte, pelo elevado risco dos empréstimos. Em 2009 e 2010 verificou-se uma tendência de aproximação seguindo-se de um novo aumento do diferencial em 2011. Este comportamento deve-se principalmente a um ajustamento tardio dos bancos comerciais. O decréscimo da inflação em 2009 foi provocado principalmente pelos seguintes factores: (1) crise internacional e a consequente desaceleração do crescimento económico (efeito recessivo, momento em que o PIB desacelerou para um crescimento de 6,8%); (2) injeções de divisas pelo banco central, principalmente em 2009 e 2010, Banco de Moçambique (relatórios anuais), com o objectivo de sustentar a desvalorização do metical e consequente sustentação dos bens importados; e, (3) subsídios aos combustíveis, transportes públicos e a alguns alimentos básicos.

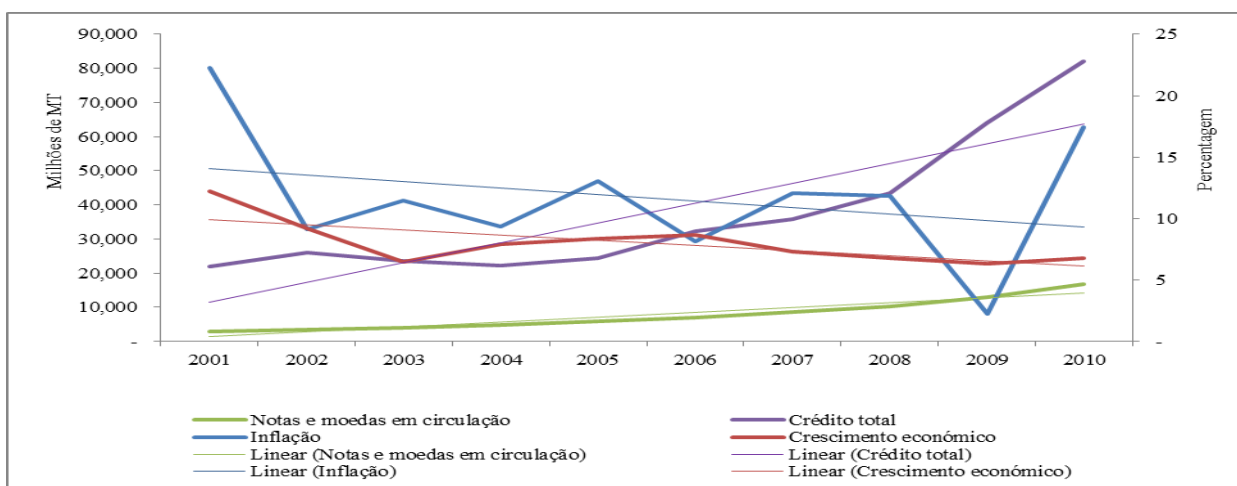
Pode concluir-se sobre a prática de políticas monetárias expansivas, que os sectores terciários e de consumo das famílias foram privilegiados. As famílias com acesso ao crédito são as que possuem garantias bancárias, portanto os empregados formais e os que possuem negócios por conta própria. Se assim for assumido, este grupo

---

<sup>74</sup> Considera-se que o factor mais importante da inflação de 2010 (cerca de 17,4%) foi derivado dos efeitos da crise internacional, como por exemplo os preços dos combustíveis, a queda das exportações e a consequente desvalorização do metical com efeitos sobre os preços internos dos bens importados e a subida dos salários verificada.

populacional não representa mais que 10% da população activa<sup>75</sup>. Induz-se assim que o crédito beneficia principalmente as elites ligadas à administração pública (dirigentes e técnicos) e as empresas (empresários e técnicos).

**Gráfico 10**  
**Relação entre instrumentos de política monetária e crescimento económico**



Fonte: BdeM para crédito e notas e moedas em circulação e INE para inflação e crescimento económico.

Segundo Mosca *et al* (2012) e Sonne-Schmidt, Channing e Mónica (2009)<sup>76</sup>, o crescimento económico está bastante influenciado por recursos externos e, devido a estes pelo Estado. Considera-se ainda que o crescimento económico deve ser analisado num contexto de ponto de partida do PIB muito baixo o que facilita as taxas elevadas de crescimento a médio prazo.

O gráfico acima revela não existirem relações entre crescimento e inflação (se retirada a inflação do anos de 2001 e de 2009, neste caso devido à crise internacional e o efeito recessivo com contracção da demanda interna). Se retirados os dois anos, as variações da inflação não se relacionam com alterações nos ritmos de crescimento. A evolução do PIB nem sempre é coerente com o aumento do crédito e da massa monetária o que pode revelar: (1) comportamentos atípicos dos mecanismos de transmissão das políticas sobre a economia real ou, desconhecimento das reacções da economia face à gestão

<sup>75</sup> Estima-se que possam existir menos de um milhão de assalariados (emprego formal) numa população activa (15 e mais anos e menos de 65 anos) superior a 12 milhões de pessoas (um pouco acima de 50% da população activa), segundo estimativas com base nas projecções demográficas do INE. A mesma fonte indica que 75% da população activa tem uma ocupação informal, 8% são empregados e 17% são desempregados. De forma simples pode calcular-se uma população activa assalariada (empregados) de menos de um milhão de pessoas (12 milhões em idade activa x 8% = 960 mil).

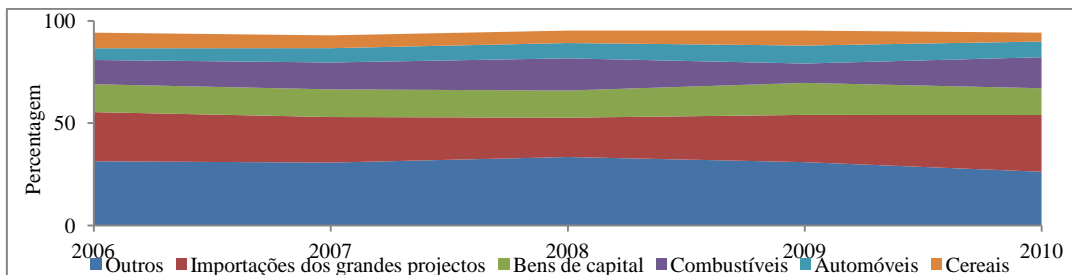
<sup>76</sup> Estes autores indicam que os grandes projectos contribuíram entre 1996 e 2006 com cerca de 12% da taxa de crescimento económico.

macroeconómica; (2) políticas não coerentes entre si, utilizando conjuntamente umas para contra balançar os efeitos de outras, como por exemplo entre a política fiscal e monetária; e, (3) motivações políticas que justificam políticas expansivas que constitui um dos argumentos deste texto.

Repete-se o anteriormente escrito, que o objectivo central do metical valorizado, incluindo com a injeção de divisas das reservas do banco central é o de sustentar uma inflação relativamente baixa de bens de consumo básico da população, sobre da cidade de Maputo. As importações provêm principalmente da África do Sul (produtos frescos – hortícolas, batata e da indústria alimentar), e de outras origens (trigo, arroz, carne, etc.). Para além do desarmamento alfandegário no âmbito da SADC, existem facilidades para os importadores e a percepção de grande corrupção nas fronteiras<sup>77</sup>. Antes das épocas festivas, os organismos públicos relacionados com o abastecimento de Maputo desmultiplicam-se em reuniões com os importadores e vendedores com o objectivo de programar as festas. Nestes momentos existem discursos “persuasivos” para que os comerciantes não aumentem os preços dos bens essenciais e existe um reforço da actividade fiscal contra o “açambarcamento”. Não se realizaram reuniões com os produtores nacionais.

O gráfico que segue revela que os combustíveis, automóveis e os cereais pertencem ao grupo dos cinco produtos com maior peso nas importações. Os combustíveis e parte dos cereais são subsidiados no mercado interno.

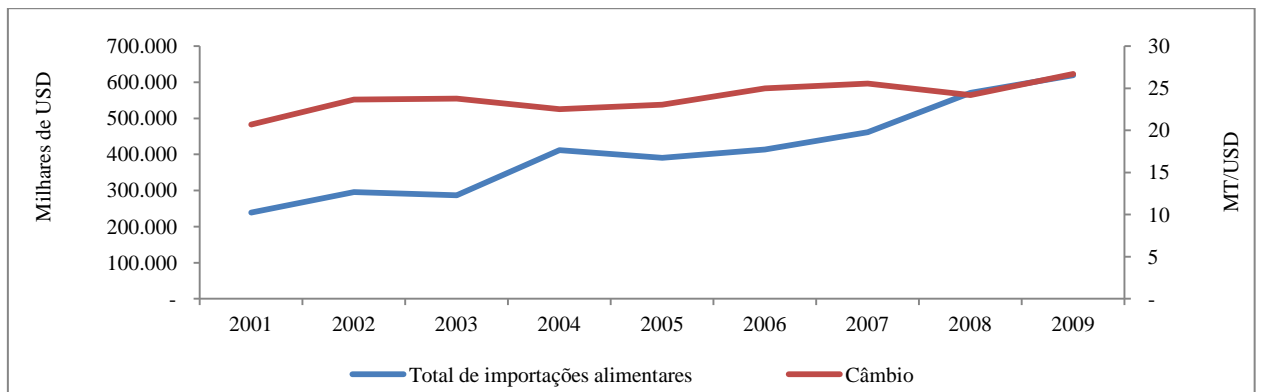
**Gráfico 11**  
**Principais importações moçambicanas, em % do total**



Fonte: Banco de Moçambique

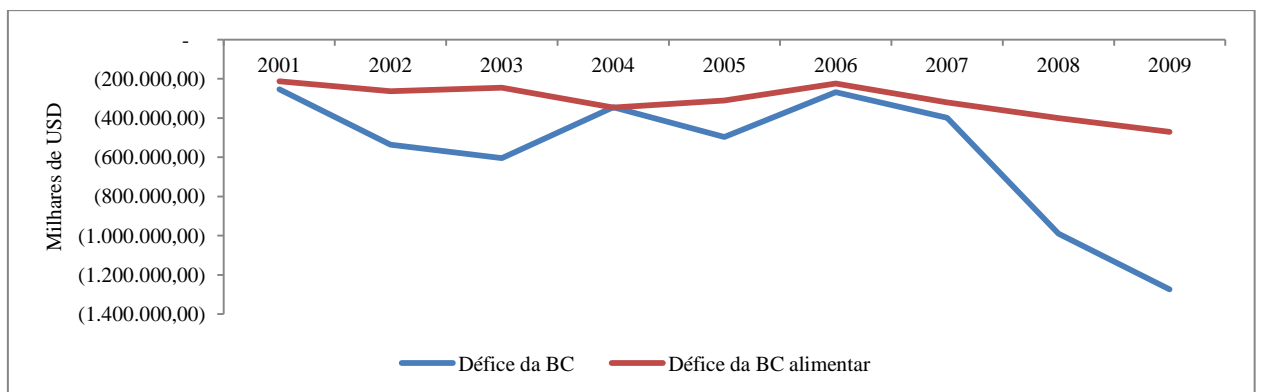
<sup>77</sup> Pode-se ler no documento de Marcelo Mosse e Edson Cortez (2006: 16): “...a corrupção nas Alfândegas era caracterizada pela facilitação do contrabando, pela má classificação das mercadorias e pela sua subvalorização. Por outro lado, práticas de extorsão também foram e têm sido relatadas nos meios de comunicação social ligando-as a funcionários que conseguem estar na posse de informação delicada sobre um caso de contrabando”. Após as reformas verificadas a partir de 2006 a corrupção baixou e as receitas aumentaram. No entanto persistem. O caso de Orlando José é paradigmático: “O assassinato de Orlando José, que dirigia o gabinete de Auditoria, Investigação e Informação nas Alfândegas de Moçambique, constitui, por si só, um grande revés na luta contra a corrupção, fuga ao fisco e branqueamento de capitais em Moçambique e mostra, de forma clara e inequívoca, o quão estão infiltradas as diferentes instituições do Estado pelo crime organizado, partindo das próprias Alfândegas e passando pela PRM, muito em especial o sector de Investigação Criminal”. O País, 05 de Maio de 2010.

**Gráfico 12**  
**Evolução da taxa de câmbio e das importações de alimentos, 2001 – 2010**



Fonte: Banco de Moçambique para taxa de câmbio e FAO para importações de alimentos.

**Gráfico 13**  
**Evolução do défice da balança comercial total e da balança comercial alimentar**



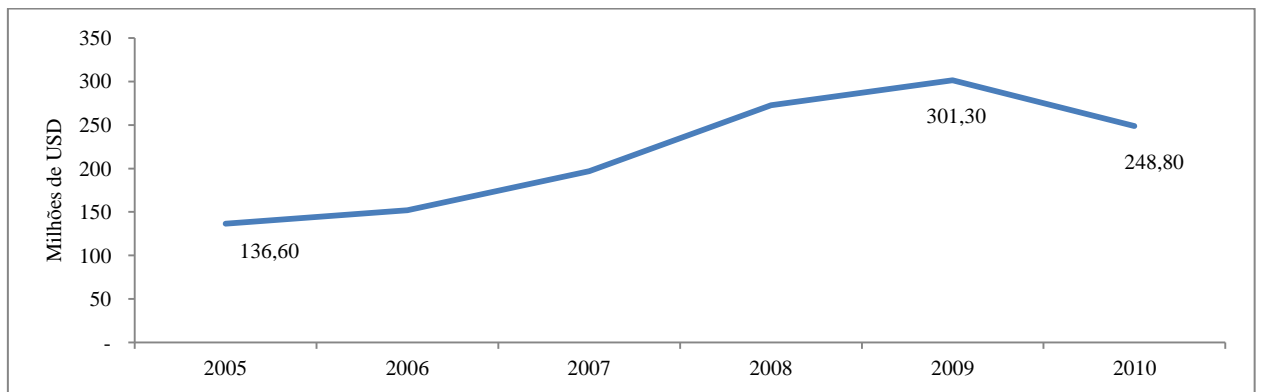
Fonte: FAO.

Os gráficos anteriores revelam uma das consequências de uma política expansiva e populista: agravamento do défice externo, que tem sido compensado com várias fontes, como por exemplo, perdão da dívida e financiamento externo da balança de pagamentos (financiamento, donativos e cooperação), Banco de Moçambique (vários anos). A partir de 2007 o défice da balança corrente e de capitais começa a ser coberta pela entrada de capitais relacionados com os grandes investimentos.

A importação de viaturas possui semelhante comportamento: aumento rápido a partir de 2006. O trânsito nas cidades exerce uma forte pressão sobre as infra-estruturas, poluição e tráfego caótico. A importação de alimentos não tem qualquer relação com a taxa de câmbio, pois existem períodos em que a desvalorização afecta as importações (redução) e em outros casos coincide com aumentos de importação. Significa que perante a

escassez da oferta interna não existe alternativa às importações cujos preços são em casos subsidiados.

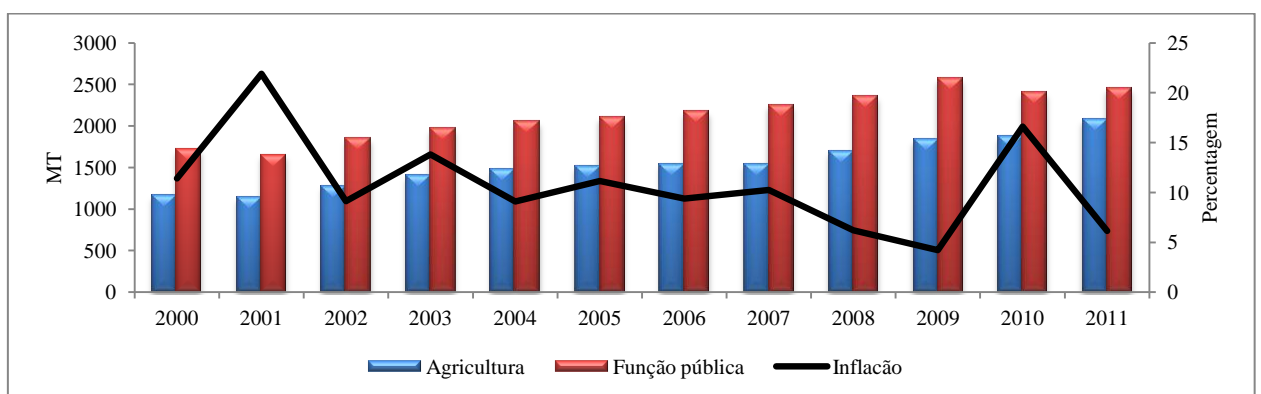
**Gráfico 14**  
**Valores despendidos na importação de viaturas**



Fonte: Banco de Moçambique.

### 4.3. Política salarial

**Gráfico 15**  
**Salários a preços de 2011 e inflação**



Fonte: Diplomas ministeriais publicados no Boletim da República para salários referentes à agricultura, Ministério do Trabalho para os da função pública e INE para a inflação.

Do gráfico anterior pode observar-se:

- Os salários dos empregados da função pública são sempre superiores aos dos trabalhadores rurais. Os diferenciais podem ser justificados, entre outras razões, por diferenças de produtividade entre sectores, o que não se sugere relativamente aos trabalhadores da função pública nem existem avaliações de desempenho destas variáveis. O argumento da qualificação não parece ser real pois o salário mínimo na função pública é auferido por trabalhadores não qualificados.
- O incremento da inflação entre 2000 e 2011 é, com excepção de dois anos (2001 e 2010), superior ao aumento do salário real nestes dois sectores.
- O custo de vida nas cidades mais elevado e as menores oportunidades de rendimentos não monetários no meio urbano (alimentos, casa, lenha e carvão, etc.). Nos restantes anos, o aumento salarial foi superior à inflação, fazendo aumentar o poder de compra dos assalariados dos dois sectores.

O aumento sistemático do salário real faz crescer a procura interna de bens essenciais, geralmente importados, fazendo que a balança comercial global e a alimentar tenham um défice crescente. Nada indica que o diferencial entre as duas variáveis seja resultante de aumentos de produtividade o que poderia equilibrar a oferta e a procura agregadas. Consequentemente, a política salarial pode ser uma das determinantes da inflação. As políticas salariais anti-inflacionistas, quando tomadas de forma rápida e com grande amplitude, fazem decrescer o salário real (observe-se no gráfico relativamente ao ano de 2010) o que, no caso moçambicano, esteve na origem dos tumultos de 1 e 2 de Setembro do mesmo ano.

Com excepção do ano de 2010, a evolução dos salários confirma o populismo económico e a política de *urban bias* (favoritismo urbano ou políticas pro-urbanas<sup>78</sup>) referida ao longo do texto, bem como a aliança com os servidores do Estado (veja mais adiante no ponto 5.3).

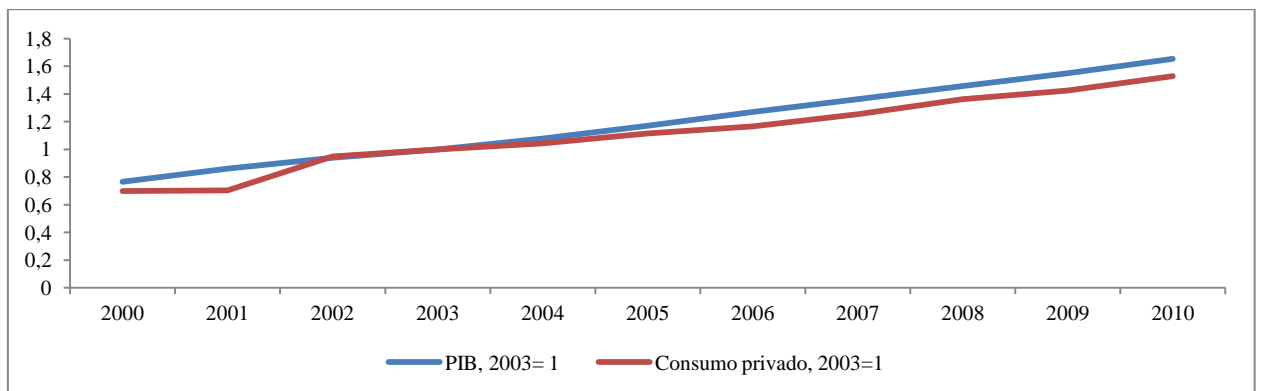
---

<sup>78</sup> São políticas que beneficiam os cidadãos devido à capacidade de pressão e reivindicação dos grupos sociais urbanos. Caracteriza-se pela concentração dos benefícios das políticas nos centros urbanos. Regra geral, distorcem o desenvolvimento económico e social aumentando as desigualdades sociais e espaciais, criam discontinuidades entre o urbano e o rural, fluxos migratórios (êxodo rural), marginalizam os residentes no meio rural, entre outros aspectos. Pode questionar-se se os subsídios aos cidadãos são socialmente justos, na medida em que a pobreza mais profunda encontra-se no meio rural. No contexto citadino os que mais beneficiam dos subsídios de combustível são os assalariados (geralmente os menos pobres dos pobres) que têm necessidade de transportes diários. Os subsídios aos bens alimentares importados são principalmente consumidos no meio urbano (trigo e arroz).

#### 4.4. Política de investimento

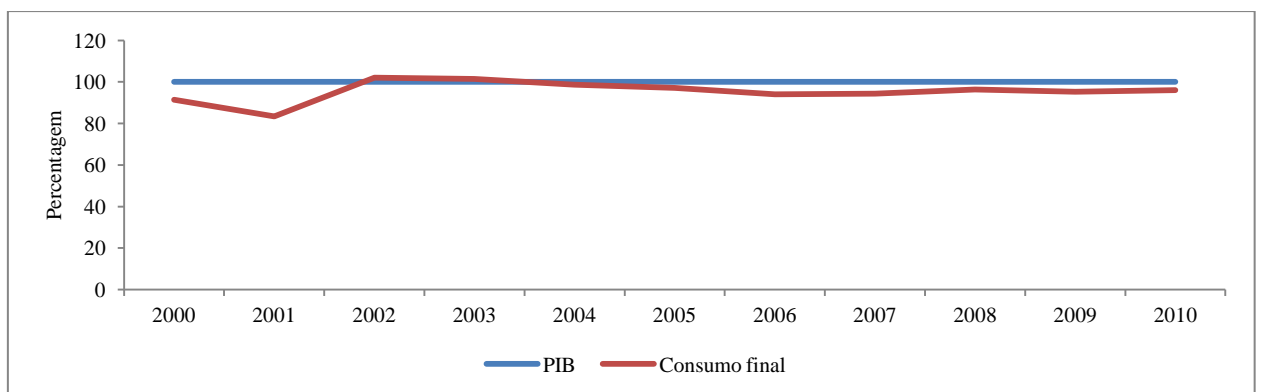
Apresenta-se primeiramente a balança de acumulação interna que revela a capacidade de investimento com financiamento em recursos domésticos (poupança). Seguidamente observa-se o volume do investimento aprovado no Centro de Promoção do Investimento (CIP) e finalmente a evolução do investimento público.

**Gráfico 16**  
**Crescimento anual do PIB e do consumo final**



Fonte: Banco de Moçambique.

**Gráfico 17**  
**Percentagem do consumo final sobre o PIB**



Fonte: Banco de Moçambique.

Dos gráficos anteriores observa-se:

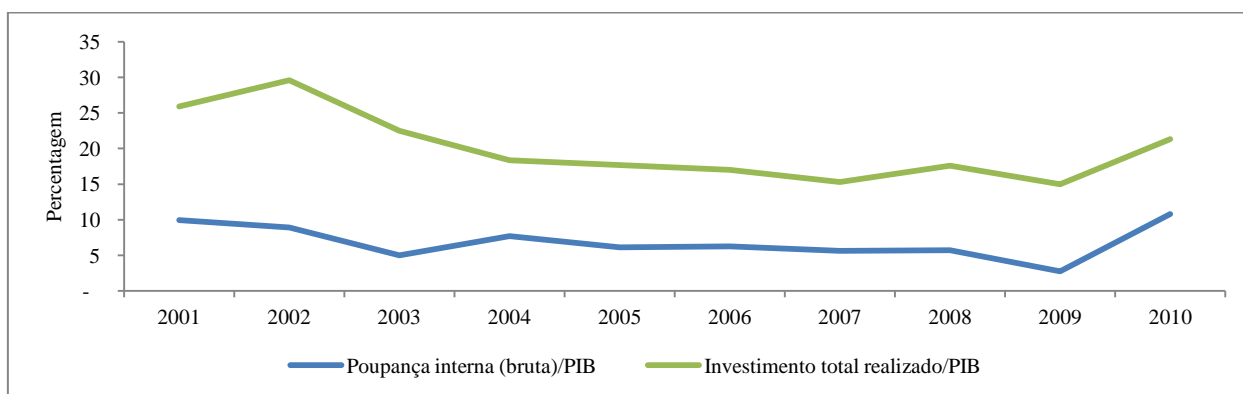
- O crescimento do PIB é quase que totalmente absorvido por incrementos semelhantes no consumo.



- A poupança interna representa em média menos de 5% do PIB.
- Existe um elevado défice da balança de acumulação (poupança – investimento), que tem de ser financiado externamente (investimento directo estrangeiro, empréstimos e cooperação externa).

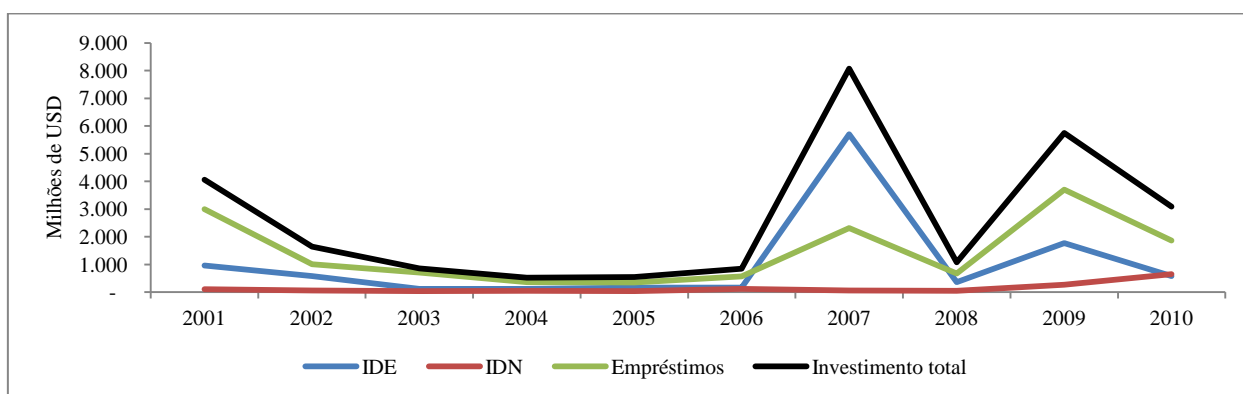
Estas observações justificam-se pelo baixo rendimento *per capita* verificando-se a lei de Engel. Podem ser acrescentadas outras razões, tais com os aspectos de natureza cultural, a cobertura territorial das instituições financeiras, as garantias e os procedimentos bancários e a literacia da maioria da população.

**Gráfico 18**  
**Balança de acumulação**



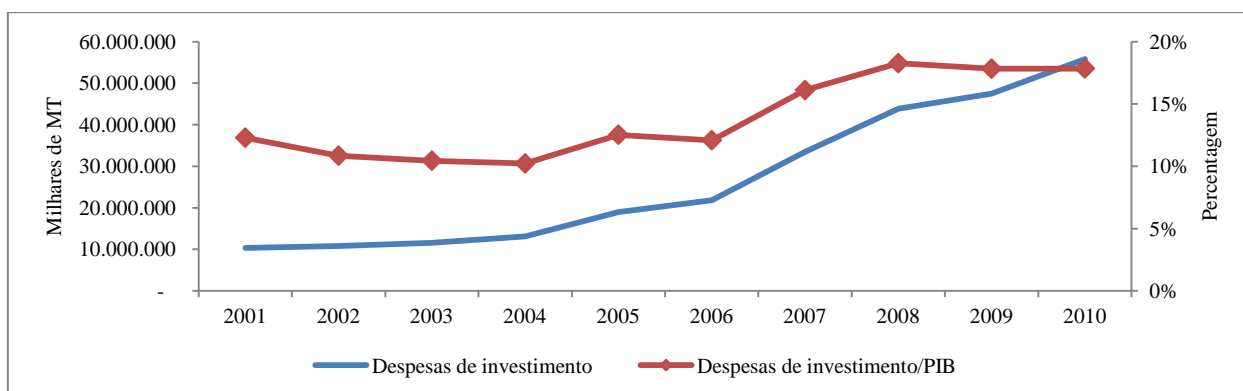
Fonte: FMI.

**Gráfico 19**  
**Investimentos aprovados pelo Centro de Promoção do Investimento (CPI)**



Fonte: CPI.

**Gráfico 20**  
**Evolução das despesas de investimento público a preços constantes de 2011**



Nota: Escala da direita para despesas de investimento/PIB.

Fonte: OGE (vários anos).

Os gráficos acima revelam:

- Desequilíbrio da balança de acumulação destacando-se a baixa poupança nacional e o investimento representando entre duas e cinco vezes mais a poupança (respectivamente nos anos de 2010 e 2009).
- O défice da balança de acumulação é coberto pelo IDE e empréstimos externos conforme se pode depreender dos gráficos 18 e 19. Embora os momentos de aprovação dos projectos sejam diferentes da execução dos mesmos ou não se concretizam, pode considerar-se que a médio e longo prazo exista um deslizamento da entrada de capitais (IDE e empréstimos), deduzindo-se que a partir de 2006 existiu um volume de investimentos mais elevado, o que é confirmado pelo influxo de capitais<sup>79</sup>.
- O investimento público possui um comportamento semelhante: crescimento ao longo do período analisado com aceleração a partir de 2005-2006.

Os volumes de investimento revelam uma grande injeção de recursos, sobretudo externos e em grandes investimentos. Mesmo que os efeitos multiplicadores<sup>80</sup> a nível

<sup>79</sup> A entrada de capitais, sobretudo do IDE, a partir de 2006 tem sido em volume suficiente para cobrir o tradicional défice da balança comercial e de capitais.

<sup>80</sup> Existe a frase “quando os EUA espirram, o resto do mundo constipa-se”, para representar como pequenos fenómenos numa economia potente e influente em contextos de sistemas abertos, pode provocar consequências na economia mundial através dos efeitos multiplicadores (neste caso com sinal negativo) e pelos níveis de assimetrias nas relações externas através do movimento de capitais, das flutuações bolsistas, do comércio internacional, do domínio tecnológico e das influências nas políticas económicas de terceiros países.

O livro *Economia Borboleta* de Ormerod (2005), utilizou-se metaforicamente a expressão “o abanar de uma asa de uma borboleta na China um furacão assola o Caribe”, que explica como a propagação climática é caótica e influenciadas por múltiplas variáveis e por isso imprevisível por maior que seja a

local e na economia internacional não sejam elevados, existem sectores que beneficiam mais, sobretudo nos transportes, comunicações, energia, hotelaria e restauração, imobiliária e construção civil<sup>81</sup>. O investimento estrangeiro produz expansão económica não apenas pelo incremento das exportações como ainda pelo incremento de actividades internas e aumento do emprego directo e indirecto, mesmo considerando que os grandes projectos sejam pouco geradores de emprego (tecnologias extensivas em trabalho ou, dito de outra forma, intensivas em capital ou pouco intensiva em trabalho)<sup>82</sup>.

Sobre o investimento estrangeiro há um velho mas actual debate que se sumariza nas seguintes transcrições: Nurkse (1951) afirmava: “O capital do tipo que se dirigiu para países subdesenvolvidos nos anos vinte, sob a forma de investimentos directos, foi aplicado principalmente na produção destinada à exportação. Muito pouco do mesmo foi empregue em manufacturas para o mercado interno dos países subdesenvolvidos”. Mais adiante, acrescenta: “Os investimentos estrangeiros, em vez de desenvolverem as economias de países agrícolas, serviram para enrijecer e fortalecer o sistema sob o qual esses países se especializaram na produção de matérias-primas e géneros alimentícios para exportação. Os investimentos estrangeiros, de acordo com este ponto de vista, têm tendido a promover um padrão de especialização baseado num esquema estático de vantagens comparativas no comércio internacional”. E acrescenta: “O capital estrangeiro, apenas pela razão de trabalhar para o mercado de exportação, não deve ser desprezado. Não só aumenta a capacidade de importação e exportação do país, mas também, contribui para o aparecimento, embora talvez apenas um aparecimento lento de vários tipos de economias externas – técnicas de trabalho e obras públicas – que mais cedo ou mais tarde não podem deixar de beneficiar o mercado interno”.

Economistas como Nurkse (1951) e Lewis (1954), advogavam que nos países em desenvolvimento a formação de capital deve assentar na transformação do desemprego disfarçado<sup>83</sup> nas actividades primárias em poupança potencial através do aumento da

---

capacidade de complexos modelos de previsão matemática. Passando para a economia, significa que a economia mundial é de tal forma complexa com muitas variáveis de diversas naturezas que se inter-influenciam em múltiplas combinações, fazendo com que pequenas causas possam provocar importantes crises na economia mundial, que se propagam de forma imprevisível quanto à sua amplitude e dimensão dos efeitos.

<sup>81</sup> Mosca e Selemane (2011), revelam o crescimento de algumas actividades económicas em Tete e Moatize em consequência dos investimentos que se realizam no carvão em Moatize e no norte da província na cultura do tabaco. No primeiro caso, a procura é, sobretudo, de serviços de hotelaria e restauração, consultorias, transporte de passageiros de curta distância, camionagem, oficinas e manutenção, serviços bancários, trabalhadores especializados, comércio informal de produtos de origem local, sobretudo gado bovino, caprino e batata, etc. No segundo caso, a actividade económica é dinamizada pelo aumento do rendimento dos pequenos produtores de tabaco, cujos reflexos na cidade de Tete não são tão fortes, na medida em que o principal efeito se produz nos distritos e localidades onde os pequenos produtores produzem esta cultura.

<sup>82</sup> Os grandes investimentos realizados em Moçambique, são intensivos em capital. Por exemplo, no sector mineiro, em média, o valor do investimento por emprego gerado é de 4,6 milhões de dólares americanos, cerca de 200 mil nas telecomunicações, entre 80 e 120 mil USD nos sectores da agricultura, indústria, turismo e hotelaria, e construção civil

<sup>83</sup> Lauro Monteclaro ([http://lauromonteclaro.sites.uol.com.br/Meus\\_Artigos/Desemprego\\_Estr\\_Disfar.htm](http://lauromonteclaro.sites.uol.com.br/Meus_Artigos/Desemprego_Estr_Disfar.htm)), retirado a 3 de

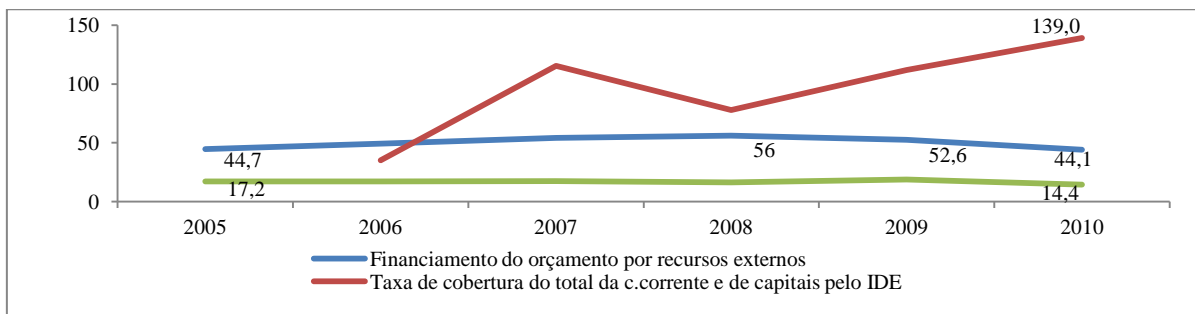
produtividade na agricultura e libertação de mão-de-obra para investimento na formação de capital. Em economias não densamente povoadas, seria necessário um equilíbrio entre as actividades de capital e trabalho intensivo de forma que os excedentes provocados pelo aumento da produtividade não se convertam principalmente em mais consumo mas, sobretudo, em mais capital.

Pode verificar-se, tal como para o conjunto do orçamento, um incremento acentuado do investimento (sobretudo estrangeiro) ao longo de toda a década e em particular depois de 2005 e 2006. O primeiro enunciado acima transcrito de Nurkse, há mais de 60 anos, possui grande relevância e actualidade em Moçambique.

#### 4.5 Recursos externos e cooperação

Os gráficos a seguir representam: (1) o peso dos recursos externos em algumas contas macroeconómicas; e, (2) a distribuição desses recursos pelos diferentes sectores da administração pública.

**Gráfico 21**  
**Peso dos recursos externos nas principais contas macroeconómicas (em percentagem)**



Fonte: OGE para financiamento do orçamento por recursos externos, Banco de Moçambique para taxa de cobertura, *ODAmoz Mozambique Donor Atlas 2008* para o volume de cooperação e INE para o PIB.

Observa-se um importante peso da cooperação que tem baixado depois de 2008 e um aumento rápido da entrada de capitais externos associados aos grandes investimentos. A entrada de capitais externos associados ao IDE cobre a conta corrente e de capitais tornando positivos os saldos dessas mesmas contas.

Agosto de 2012, define como desemprego disfarçado quando “o indivíduo não está formalmente desempregado, mas a sua renda e a de outros que fazem o mesmo trabalho, não cessa de cair. Isso ocorre porque o seu “mercado” se estreita de forma dramática. Há duas formas básicas de “desemprego disfarçado”: a do empregado que recebe *por produção* e a do *empresário sem lucro*, ou na expressão de Robert Kurz os *Eu, S.A.* ou *patrões de empresas de miséria*”. Na literatura especializada sobre a agricultura, é comum tratar-se este conceito como o dos *tempos ociosos* para significar os períodos em que o trabalho agrícola se reduz devido à sazonalidade da produção ou em consequência da divisão do trabalho no seio da família, onde alguns membros (geralmente o homem), possuem poucas funções no trabalho dos campos, ou melhor, existe uma divisão sexual do trabalho.

Há redução e mudanças na natureza da cooperação pelas seguintes razões principais:

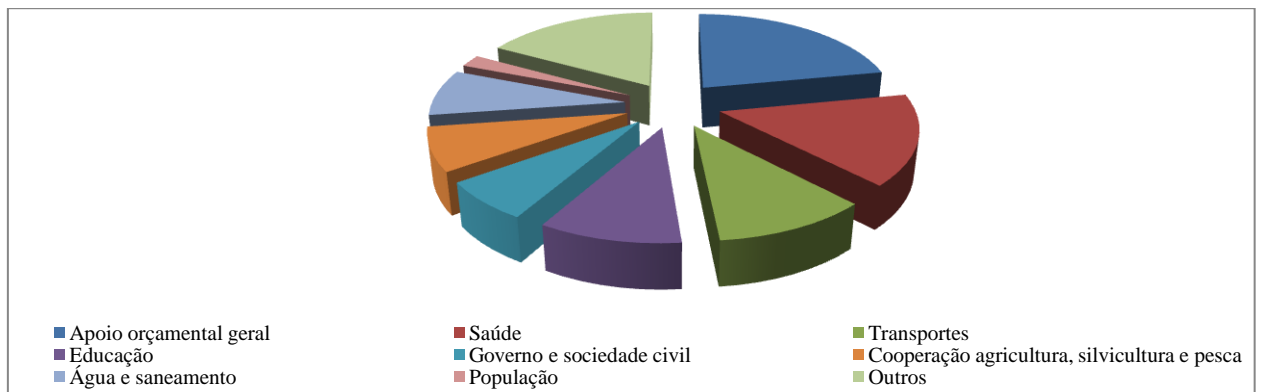
- Crise nos países com maiores prestações financeiras para a cooperação.
- Alteração política nos países desenvolvidos.
- “Cansaço”/”saturação” dos doadores que cooperam há mais de três décadas.
- Dúvidas acerca da eficácia da cooperação, Plataforma Portuguesa das ONGD (2011)<sup>84</sup>.
- Questionamento acerca de irregularidades eleitorais<sup>85</sup>.
- Corrupção persistente no Estado.
- A não existência de consenso sobre as políticas governamentais no que respeita ao desenvolvimento inclusivo, à redução da pobreza e das desigualdades sociais e, conseqüentemente, com um padrão de acumulação concentrada.
- Recursos da cooperação beneficiam principalmente a formação de elites burocráticas e rendeiiras associadas e aliadas do poder.

---

<sup>84</sup> Veja a Declaração de Paris (publicação do Instituto Português de Apoio ao Desenvolvimento - IPAD). No caso de Moçambique, o exemplo do Programa Nacional do Desenvolvimento Agrícola (PROAGRI) é paradigmático. Sobre este particular veja os documentos do Grupo Moçambicano da Dívida (2004), do Ministério da Agricultura (2004) e de Cabral (2009).

<sup>85</sup> Existem muitas irregularidades nos processos eleitorais que em alguns casos incomodam os doadores. As eleições de 2009 revelaram esse facto que levou a algumas declarações rígidas de alguns embaixadores.

**Gráfico 22**  
**Distribuição da cooperação por sector (total entre 2005 e 2010)**



Fonte: Calculado a partir de informação retirada de ODAmoz (2008).

Do gráfico anterior pode observar-se:

- O orçamento do Estado é o principal beneficiário, representando 22% do total da cooperação entre 2005 e 2011. O caso do PROAGRI I é paradigmático<sup>86</sup>.
- A educação e saúde incluem pagamento de docentes e de funcionamento das escolas e dos centros de saúde do Estado. O mesmo pode afirmar-se relativamente à rubrica “Governo e sociedade civil”.

Segundo a mesma fonte, entre 2005 e 2011, cerca de 66% (em 2005) e 75% (em 2010) dos recursos da cooperação ficaram concentrados nos órgãos centrais do Estado. No total dos 7 anos estudados, 72% desses recursos tiveram o mesmo destino. Em termos de volume da cooperação por habitante, a província de Sofala, seguida de Niassa, Cabo Delgado e da cidade de Maputo foram as que mais receberam. As que menos beneficiaram foram as províncias de Nampula e da Zambézia.

A entrada de grande volume de recursos externos, o peso de um ou poucos bens exportados e a entrada massiva de capital do IDE acarreta o risco da *dutch disease* (doença holandesa). Um leve “sintoma” semelhante aconteceu aquando da crise do 2009 com a descida das exportações e dos preços do alumínio que contribuem com mais de 60% das exportações moçambicanas. A partir de 2007, a entrada massiva de investimentos e de empréstimos externos dirigidos aos recursos naturais (principalmente carvão, gás, areias pesadas, prospecção petrolífera e florestas) e infra-estruturas

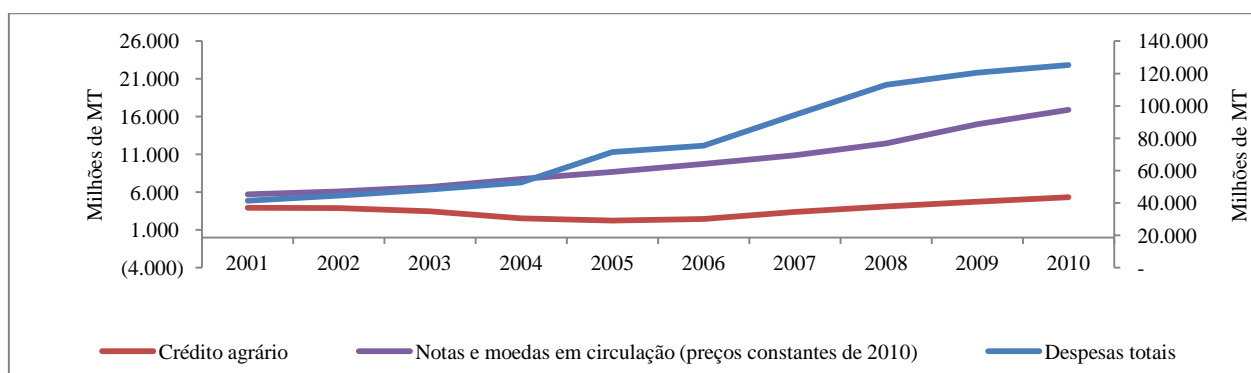
<sup>86</sup> O PROAGRI I esteve em execução entre 1999 e 2005. As principais componentes dos gastos foram as seguintes: desenvolvimento institucional, com 66,4 milhões de USD (43,5%) do total; produção agrícola 40,7 milhões de USD (26,7%); a investigação gastou 18 milhões de USD, 11,8% do total. As outras componentes menos beneficiadas foram: extensão rural (5%), gestão de terras agrícolas (4,6%), floresta e fauna bravia (3,8%), pecuária (2,9%) e irrigação (1,8%). Os órgãos centrais do MINAG utilizaram 56% dos fundos do PROAGRI I. Com base em documentos oficiais e estudos de avaliação ao programa (veja os textos anteriormente referenciados sobre o PROAGRI).

associadas ao escoamento dos minerais, tem permitido a valorização da moeda nacional. São riscos em relação aos quais não existem sinais do estabelecimento de sistemas de segurança por parte do Banco Central. Franco (2011), sugere, tal como em muitos países, a constituição de um fundo soberano de riqueza que constitui, essencialmente, em reservas de divisas para assegurar uma maior estabilidade da moeda nacional e da capacidade de importações (poupança em divisas) para fazer face à volatilidade cambial e a momentos de menores entradas de moeda externa<sup>87</sup>.

### 5.1. Populismo económico

Os gráficos abaixo sintetizam e fundamentam uma das hipóteses deste texto. Na primeira década do século XXI foram praticadas políticas económicas populistas que se caracterizam pela gestão macroeconómica que visa criar ciclos de crescimento (fase de expansão com medidas pro-cíclicas) dificilmente sustentáveis a longo prazo (ou com elevado risco). Segundo a teoria, os gráficos abaixo não deixam dúvidas sobre a natureza expansiva das políticas monetárias e fiscal aplicadas principalmente depois de 2005.

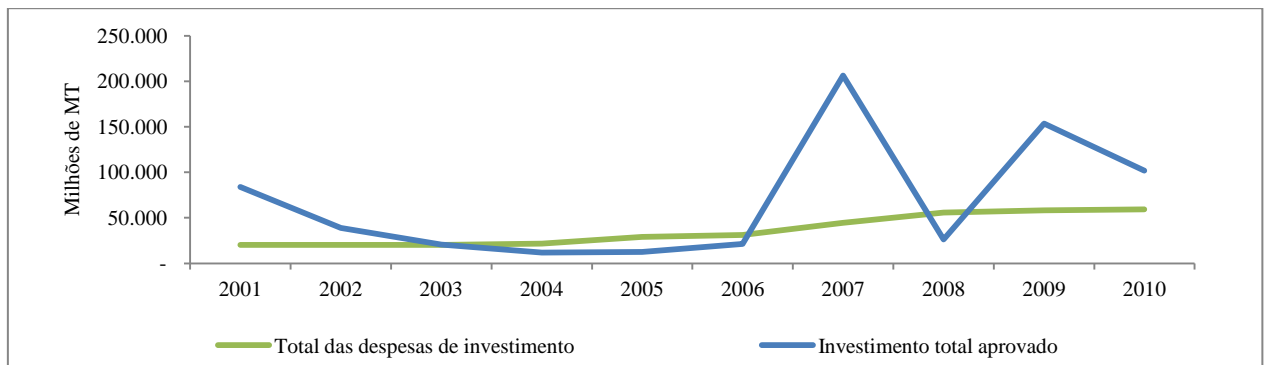
**Gráfico 23**  
**Crédito agrário, notas e moedas em circulação e despesas totais (do orçamento)**



Fonte: Banco de Moçambique para crédito e notas e moedas em circulação e OGE para despesas totais.

<sup>87</sup> Franco sugere a constituição de um fundo no momento em que estão a entrar elevados valores em divisas provenientes do IDE, dos empréstimos, da cooperação e ajuda internacional.

**Gráfico 24**  
**Investimento público e total do investimento aprovado**



Fonte: OGE para o total das despesas de investimento e CPI para o investimento total aprovado.

Além do populismo e de modo articulado, existe a gestão económica como forma de defesa e reprodução do poder. Mosca (2012:118) afirma: “Os casos apresentados são apenas dois exemplos de uma grande lista ao longo de várias décadas<sup>88</sup>. A lógica da maximização da defesa e reprodução do poder é feita sistematicamente à custa da menor eficiência económica. Não se pretende defender o economicismo puro e duro. Nem tão pouco a descontextualização da política económica com a sociedade e os interesses políticos, internos e externos. Mas quando a economia é sistematicamente esquecida ou secundarizada, o resultado está à vista: crise económica de longa duração, pobreza e desigualdades sociais, dependência e subserviência, má governação e corrupção”.

O populismo económico é selectivo porque os recursos são escassos e uma parte significativa da acumulação centra-se no exterior com limitados benefícios internos. O aumento da pobreza<sup>89</sup>, o agravamento do índice de Gini, a fraca capacidade de geração de emprego dos investimentos intensivos em capital, as políticas de *urban bias* e a natural maior capacidade de atracção de investimento e de actividades económicas com maior produtividade dos centros urbanos, fazem que haja uma maior percentagem de população pobre no meio rural, para além das menores oportunidades de negócio<sup>90</sup>.

<sup>88</sup> No texto referenciado são apontados como exemplos os “7 milhões” e a valorização artificial do metical em 2009 e 2010. Outros exemplos do passado são mencionados, como “a construção da barragem de Cahora Bassa e dos regadios no vale do Limpopo, os arruamentos nas periferias das cidades ou, mais remotamente, a mudança da capital da Ilha de Moçambique para a então Lourenço Marques. Mais recentemente, por exemplo, o encerramento da fronteira com o ex-Rodésia do Sul, o papel das empresas estatais e as políticas de *urban bias*”, Mosca (2012: 116).

<sup>89</sup> É comum dizer-se que estatisticamente a pobreza estabilizou entre 2005 e 2008 a uma taxa de 54,1 e 54,7% respectivamente. Porém, se for introduzido o efeito do crescimento demográfico, pode estimar-se um aumento da pobreza em cerca de 2,8 milhões de pessoas, Mosca *et al* (2012). Isto é, o crescimento económico de entre 6 e 8% durante o mesmo período é gerador de mais pobreza.

<sup>90</sup> Os dados da 3ª Avaliação Nacional da Pobreza, Governo de Moçambique (2010), indicam uma taxa de pobreza rural maior que nas cidades (56,9% e 49,6% respectivamente), menores desigualdades sociais (0,367 e 0,581 do coeficiente de Gini), um agravamento da pobreza no meio rural (passou de 55,3% em



Os dados estatísticos revelam claramente a concentração de recursos e de serviços nas empresas e nos cidadãos nos centros urbanos, certamente de uma constante presença de mecanismos de transferência de recursos do campo para a cidade e para o exterior. A longo prazo, estes fenómenos justificam as desigualdades de desenvolvimento entre os espaços rural e o urbano. Conforme se verifica na secção 5.3, o populismo beneficia, sobretudo, os grupos sociais que constituem o suporte do poder político e económico.

Ao contrário do que refere a literatura económica, Moçambique tem adoptado políticas pró-cíclicas (fiscais e monetárias expansivas) em período de crescimento económico com forte intervenção do Estado. Esta realidade pode ser justificada, porque:

- O tecido económico empresarial é débil e insuficiente para ser o motor do crescimento económico<sup>91</sup>.
- O défice público interno é coberto por recursos externos, não produzindo os efeitos negativos associados a situações deficitárias prolongadas, embora seja necessário considerar os riscos do financiamento do Estado por donativos.
- Importância do investimento que compete principalmente ao Estado, como é a construção de infra-estruturas, a prestação de serviços públicos básicos e outros que se constituem em monopólios naturais.

A literatura refere a importância dos investimentos públicos na criação do capital fixo produtivo e da injeção de recursos externos (IDE, ajuda para o desenvolvimento e tecnologia), na formação de capital humano<sup>92</sup> e na saúde<sup>93</sup>. Outras abordagens teóricas entram as questões do subdesenvolvimento nos factores externos de natureza política, social, da democracia, do legado colonial (dependência da trajetória - *path dependence*-, segundo os institucionalistas) e das relações de troca internacionais<sup>94</sup>. Existe o enfoque principalmente das organizações financeiras internacionais, sobre o ambiente de negócios, das políticas internas desajustadas e as formas de “resistência”

---

2002-03 para 56,9% em 2008-09) enquanto, no mesmo período, uma redução de 51,5% para 49,6% no meio urbano.

<sup>91</sup> Veja o Censo às Empresas em Moçambique, (INE, 2002)

<sup>92</sup> Acrescenta-se à formação do capital humano, que este seja de qualidade e, portanto, competitivo, para além do capital de conhecimento resultante da investigação das sociedades, da investigação adaptativa (aquela que ajusta tecnologias já existentes e importadas) e aquela que valoriza o património de conhecimento e de recursos locais.

<sup>93</sup> Não será por acaso que estas são as alocações mais volumosas do orçamento do Estado em Moçambique onde pode sugerir-se a “influência” das instituições de Bretton Woods e dos parceiros internacionais. Uma obra que pode ser considerada uma síntese destas perspectivas do desenvolvimento, pode ser *O Fim da Pobreza* de Jeffrey Sachs, também conhecida como a “economia clínica” onde se sugerem “terapias de choque”, isto é, a aplicação rigorosa (rígida), rápida e com alterações de grande amplitude de políticas de ajustamento estrutural.

<sup>94</sup> Sobre a teoria da dependência veja por exemplo alguns dos autores mais representativos como Arrighi Emmanuel (1969), Celso Furtado (1961 e 1964), Gunder Frank (1975 e 1979), Immanuel Wallerstein (1975 e 1989), Paul Baran (1957), Samir Amin (1975 e 1989) e Theotónio dos Santos (1970 e 2000).

aos choques da economia internacional e da volatilidade dos preços nos mercados internacionais e a corrupção. Questões como a liberdade económica, Sen (2000 e 2011) e as políticas pro-pobres, Yunus (2006), são outras formas de abordar o desenvolvimento dos países em desenvolvimento.

## 5.2. Mercado selvagem

Após a experiência “socialista ” com a aplicação do Programa de Reabilitação Económica (PRE) a partir de inícios de 1987, adoptaram-se medidas de liberalização que representaram mudanças rápidas e de grande amplitude<sup>95</sup>. Os mercados interno e externo liberalizaram-se, os processos de privatização aconteceram de forma caótica e sem estratégias alternativas, a criação do empresariado nacional teve as mesmas características acrescidas da politização através da promiscuidade da política, dos negócios e da corrupção.

Existiram importantes alterações nas funções do Estado. Transitou-se de um Estado de planificação central, com forte intervenção no mercado e sobre os agentes económicos (lado da oferta), sobre a distribuição (procura), o controlo na alocação dos recursos (mercado de factores), dos processos de acumulação e sobre as relações externas. A partir de 1987, configurou-se um Estado constituído por técnicos e funcionários sem formação e experiência para a gestão económica de mercado e com elevadas inabilidades para o exercício das novas funções.

A transição entre os dois sistemas económicos foi rápido e anacrónico (“selvagem”). Os exemplos mais evidentes associam-se com as privatizações e a não emergência de uma classe empresarial de mérito, não protegida (protecção económica e politização), empreendedora e que aprecie ambientes concorrenciais.

As reformas legislativas e a adaptação do sistema judiciário não acompanharam a necessidade de regulação e sancionamento das ilicitudes que tiveram início (ou continuidade com maior frequência e gravidade). São os casos mais mediáticos do assassinato de Carlos Cardoso que investigava situações de alta corrupção, de Siba-Siba Macuacua que tinha sido colocado no Banco Austral pelo Banco de Moçambique após os escândalos financeiros e o assassinato de um alto funcionário da Autoridade Tributária. Em 2011 e 2012 começaram a ser frequentes assassinatos de rua e raptos de empresários cujas liberdades têm como contra partida avultados valores de resgate a serem depositados no estrangeiro e cujo desfecho policial não é geralmente conhecido<sup>96</sup>.

<sup>95</sup> Para um estudo sobre a aplicação, modelo e primeiros resultados do PRE, veja Abrahamsson e Nilsson (1994), Mosca (1999 e 2005), Pitcher (2002 e 2003) e Tarp (1994 e 2000) e Wuyts (1991).

<sup>96</sup> O relatório da Open Society Initiative for Southern Africa apresentado em Maputo em Julho de 2012, revela que Moçambique encontra-se em 27º lugar de entre os países avaliados com mais assassinatos do mundo e a 12ª em África, retirado de Canalmoz nº 760 de 27 de Julho de 2012. A mesma fonte diz que Maputo é a quarta cidade mais violenta de entre as 91 avaliadas pela mesma organização, (depois de Kampala, Beirute e Tirana).

As lacunas legislativas abrangem ainda a não previsão de taxas tributárias sobre as mais-valias obtidas (ou se prevêem não são aplicadas), por exemplo, nas transacções de concessões de explorações mineiras como aconteceu entre a Rio Tinto e a Riversdale, empresas ligadas à extracção de carvão em Tete, entre outros casos. Ou ainda o incumprimento do princípio da não-transacionalidade do Direito de Uso e Aproveitamento da Terra (DUAT) camuflado como pagamento de infra-estruturas ou benfeitorias investidas pelos concessionados que trespassam o DUAT, Hanlon (2002) e Serra (2012). Ou, apenas para não enumerar muitos casos, as omissões legais para sancionamento de crimes contra a natureza e exportação ilícita e tráfico de madeira, como foi o caso do escândalo dos contentores no porto de Nacala em 2012.

A promiscuidade entre política e negócios reflecte-se na inexistência de uma legislação sobre conflito de interesses entre funções públicas e privadas<sup>97</sup> ou da não declaração do património e dos rendimentos de pessoas que exercem altos cargos do Estado<sup>98</sup>. São conhecidos muitos casos de acumulação de funções parlamentares com o desempenho de cargos de delegados do governo em empresas públicas ou com participação do Estado. Frequentemente são conhecidos casos de corrupção de funcionários públicos ou de abuso do poder e peculato sem que, na maioria dos casos, existam processos judiciais e respectivos resultados nem consequências políticas.

O Estado possui grandes dificuldades de fiscalização da actividade económica facilitando comportamentos económicos ilícitos. O caso da exploração madeireira está suficientemente documentado e conhecido, Mackienzy e Ribeiro (2009), Justiça Ambiental e União Nacional de Camponeses (2011) e German e Wertz-Kanounnikoff (2012)<sup>99</sup>, entre muitos. A quase completa dizimação da fauna bravia foi assistida sem acções governativas<sup>100</sup>. Está confirmada a incapacidade fiscalizadora do aparelho de

---

<sup>97</sup> Mosca (2012: 59), afirma: “Apresento um caso interessante de como se podem formar grupos de interesse com relações perversas entre política e negócios através de uma empresa pública. Um determinado sector dominado por uma EP monopolista, privatizou algumas actividades e foi constituída uma empresa com interesses de algum(s) alto(s) dirigente(s). O gestor ou director da empresa privada constituída é um familiar próximo de um membro do actual Conselho de Administração (CA) da tal empresa pública. Esse sector possui interesses de um determinado país A. O dirigente da empresa privada, irmão do membro do actual CA, possui responsabilidades diplomáticas desse país A em Moçambique. O(s) alto(s) dirigente(s) conhece(m) bem o sector e têm interesses nesse país A”

<sup>98</sup> “Responsáveis ao mais alto nível desprezam e não cumprem consciente e abusivamente a lei 6/2004 que no seu artigo 4 define a declaração de bens e valores que exige às pessoas na posse e exercício de funções públicas com competências decisórias no aparelho de Estado, nas empresas e instituições públicas, assim como a posse dos representantes do Estado nas empresas privadas participadas pelo Estado”, Mosca (2012: 69).

<sup>99</sup> O trabalho de German e Wertz-Kanounnikoff (2012) apresenta grandes diferenças entre o volume de exportação de madeira para a China declarado pelas autoridades moçambicanas e o volume importado de Moçambique constante nas estatísticas oficiais da China.

<sup>100</sup> A Gorongosa, foi então um dos parques de caça mais famosos do mundo, um dos ícones de Moçambique, uma fonte de receitas em divisas e um importante empregador na região. Em 2006, os efectivos representavam as seguintes perdas em relação à existência em 1972: elefantes, 89%; hipopótamos, 97%; búfalos, 100%; zebras, mais de 99%; leões, 90%; elandes, 90%; impalas, 50% e kudus, 50%, em Mosca (2010), com base em dados de dados apresentados na conferência proferida por João Viseu no Seminário sobre a Economia de Sofala realizada na Universidade Jean Piaget, na Beira, a 23 e 24 de Setembro de 2008.

Estado associado às minas com a inexistência de laboratórios e técnicos especializados, Mosca e Selemane (2011). É já conhecida a falta de fiscalização da actividade pesqueira industrial que resultou numa redução do *stock* da fauna marítima (principalmente de crustáceos)<sup>101</sup>. São muitas as manifestações da riqueza de funcionários públicos e dirigentes do Estado sem que existam instrumentos jurídicos que permitam iniciar de processos de averiguação da origem dos patrimónios.

Não poucas vezes são detectados e conhecidos casos de tráfico de pessoas e de droga, Unesco (2006)<sup>102</sup>. O governo dos Estados Unidos da América identificou e revelou a identidade de um moçambicano como “barão da droga” sem que iniciativas de averiguação tivessem tido lugar pelas autoridades locais alegando não haver qualquer denúncia ou situação que permita a abertura de processos correspondentes. A *Wikileaks* revela telegramas confidenciais da embaixada norte-americana em Maputo, que envolvem altos dirigentes do Estado no tráfico de droga. Igualmente as suspeitas sobre a recepção de milhões de dólares aquando do “negócio” de Cahora Bassa<sup>103</sup>.

Os contratos entre o governo de Moçambique e as multinacionais para a exploração de recursos naturais são secretos, não obstante a pressão de organizações internacionais e da sociedade civil moçambicana<sup>104</sup>.

Os parágrafos acima são elucidativos sobre as lacunas legislativas e a morosidade do aparelho judicial, sobre a pouca transparência na gestão de contratos com as multinacionais, a existência de vários tipos de tráfico pouco averiguados e na maioria dos casos sem julgamento, a existência de situações graves de conflito de interesses entre cargos públicos e privados, a resolução de contendas comerciais à mão armada e a existência de crimes por motivações económicas sem resultados policiais. A quantidade e frequência destas situações fazem perguntar se prevalece uma situação de corrupção endémica ao sistema de poder e económico e/ou incapacidade e incompetência na resolução dos problemas.

Alguns dos aspectos institucionais referidos podem ser ou não agravados em função da democraticidade dos centros de decisão política e económica. Os níveis de autismo e arrogância podem constituir simultaneamente um mecanismo auto protector perante os segmentos de população ou da intelectualidade que não possuem posicionamentos

---

<sup>101</sup> As licenças hoje para a pesca de crustáceos são inferiores aos da década dos anos 80 e 90, sendo isso justificado pela perda do *stock* devido ao excesso de captura durante esse período. Por exemplo, a quantidade capturada de crustáceos cresceu entre 2000 e 2004 em 2,3% e entre 2005 e 2008 decresceu em média -7,6% (Ministry of Agriculture and SAKSS (2011: 63).

<sup>102</sup> Outros relatórios mais recentes reafirmam esta situação.

<sup>103</sup> O jornal português o Diário de Notícias de 9 de Dezembro de 2010 escreve que o “Presidente da República de Moçambique terá recebido uma comissão entre 35 e 50 milhões de dólares no negócio da compra da Hidroeléctrica Cahora Bassa a Portugal, revelou o portal WikiLeaks, citando telegramas da embaixada dos EUA em Maputo”, indicando quais os bancos e pessoa(s) envolvidas nas transacções financeiras.

<sup>104</sup> Moçambique tem sido reprovado nas tentativas de validação dos relatórios para inscrição como membro do ITIE (Iniciativa de Transparência na Indústria Extractiva), em 2011. Sobre este assunto veja Selemane e Nombora (2011).

coincidentes. Estes comportamentos estão ainda associados a atitudes autoritárias e de exclusão camufladas em discursos depreciativos com designação de “apóstolos da desgraça”, “saudosistas”, antipatriotas e outros semelhantes.

Não menos importante é a deterioração da ética. Os comportamentos económicos e sociais como o não cumprimento de contratos, dar o dito por não dito, o significado das expressões “deixa lá, está a desenrascar, é o tempo dele” ou “o cabrito come onde está amarrado” (ou onde o amarram), são reveladores de sociedades em reconfiguração de valores estando-se possivelmente num período de transição desequilibrado onde “tudo vale”.

O exposto nesta secção parece ser coincidente com a definição de uma economia selvagem. Pode mesmo questionar-se se a articulação entre a economia (agentes económicos e mercados) e o Estado na configuração de uma economia selvagem, é ou não favorável aos objectivos do reforço do poder assente em bases económicas que articula interesses económicos e elites políticas em fase inicial de acumulação sobretudo com base na busca de renda (*rent-seeking*), fazendo que se esteja a formar uma economia moçambicana baseada na renda, Brito (2009).

O Estado utiliza as empresas públicas para a aplicação da política económica, neste caso para a política populista em contexto de mercado selvagem. As empresas e instituições públicas secundarizam muitas vezes a racionalidade empresarial em favor da prestação de favores políticos ao governo como é, por exemplo, a influência sobre os preços de mercado para a manutenção do custo de vida baixo nas cidades (caso dos TPM aquando dos tumultos de 1 e 2 de Setembro de 2010), a prática de preços abaixo dos custos dos transportes ferroviários de passageiros<sup>105</sup>, a política monetária praticada em algumas ocasiões pelo Banco de Moçambique para a sustentação da moeda nacional, os mecanismos de distribuição dos “7 milhões”, entre outros exemplos. A partidarização das instituições públicas (incluindo das universidades<sup>106</sup>) é uma realidade e uma forma de criar mecanismos de fidelidade, com implantação de relações assentes no medo social e na chantagem política (pressão para que os funcionários, sobretudo os dos escalões médios e altos sejam membros do partido no poder). Estes aspectos revelam que se está em presença de um Estado neo-patrimonialista.

### 5.3. Alianças do poder

---

<sup>105</sup> Declaração do ex-Presidente do Conselho de Administração da Empresa Caminhos de Ferro de Moçambique em entrevista televisiva aquando das comemorações do 100º aniversário da estação ferroviária de Maputo.

<sup>106</sup>“Existe partidarização nas IES com a presença de células de partidos e universidades de natureza religiosa. Os reitores das universidades públicas, além de serem nomeados pelo Presidente da República, possuem “estatuto” de ministro com semelhantes mordomias. Quando existem cerimónias com as universidades é dado lugar protocolar diferenciado aos reitores das universidades públicas em particular ao da UEM, numa clara mensagem de representação hierárquica, o “mais próximo”, ou sentido de posse”, Mosca (2012c).

Ao longo do texto pretendeu-se demonstrar como as políticas económicas beneficiaram grupos populacionais específicos: a elite no poder ou com ela relacionada (empresários do ou associado ao poder político) e os funcionários públicos. Os cidadãos, sem pertencerem ao quadro de alianças, surgem como objecto de políticas assistencialistas para evitar-se situações graves de instabilidade social mantendo uma crise de baixa intensidade e que seja funcional com o capital<sup>107</sup>.

No final da década está a configurar-se uma nova arquitectura das relações externas. A cooperação externa assistencialista e veiculado principalmente com o apoio directo ao orçamento do Estado, está a ser substituída por uma cooperação económica entre países e pelo capital internacional através dos grandes investimentos. São sinais desta percepção os seguintes:

- Os benefícios fiscais e as excepionalidades legais (por exemplo na lei do trabalho) concedidas às multinacionais.
- A não intervenção do Estado em situações de conflito entre as multinacionais e as populações, como são os exemplos amplamente reportados e já estudados dos reassentamentos e a ocupação de terras nas zonas de exploração mineral e de plantio de florestas.
- A não transparência dos contratos entre o governo e as multinacionais.
- Os rumores de corrupção.

A figura abaixo revela o triângulo de alianças triangular: poder e burocracia (funcionários), cooperação e capital externo, sendo os cidadãos beneficiários dos diferentes tipos de subsídios e da concentração de serviços públicos, mas não aliados. Além destes, configuram a política de *urban bias*, a concentração dos serviços prestados por empresas públicas monopolistas que oferecem serviços subsidiados aos consumidores, como é o caso da energia e da água canalizada e dos transportes públicos, além de outros anteriormente mencionados.

Em relação aos funcionários públicos e aos empregados no sector formal da economia, predomina ainda o que se designa por relações de trabalho paternalistas Hernandez (1998; 2000) caracterizadas pelo “modelo de gestão ...que emana deste contexto da economia informal. O termo paternalismo é utilizado como metáfora para compreender as relações entre empregadores e empregados através das relações entre pais e filhos”.

<sup>107</sup> Mosca (2009) define crise de baixa intensidade: Uma crise que mantenha alguma estabilidade política que permita a extracção desses recursos e que, simultaneamente, corrompa as elites locais com o objectivo de evitar iniciativas nacionalistas e patrióticas que reivindicuem que esses recursos devam beneficiar em primeiro lugar os respectivos povos. Mais adiante acrescenta: Face ao exposto, pode sugerir-se que a estratégia para grande parte do continente africano é reduzir a pobreza com o mínimo de recursos, sem que, no entanto, exista a emergência de economias desenvolvidas que alterem as agendas económicas e políticas, tanto internas aos países desenvolvidos como no quadro das actuais reconfigurações da divisão internacional do trabalho e dos (des)equilíbrios da natureza e da extracção e utilização dos recursos naturais não renováveis e mesmo alguns renováveis (terra e água).

... “Trata-se de uma prática que consistia na disponibilização aos trabalhadores de um conjunto de benefícios sociais (relacionados por exemplo com a alimentação, com a habitação, com a saúde ou até com a escolarização), em troca de reduzidos índices salariais e que perpetuassem a sua dependência em relação à empresa”, Feijó (2008:5). Ainda na mesma página, o autor adianta: “Por seu turno, no contexto económico africano, encontra-se um terreno profícuo para a manutenção do sistema paternalista. Por um lado, trata-se de um modelo que se adapta com maior facilidade a contextos sociais de cariz colectivista, marcados pela maior importância da família e do grupo. Por outro lado, num sistema marcado pela debilidade ou ausência do Estado Providência, a empresa emerge como um espaço protector dos cidadãos, capaz de proporcionar o mínimo de segurança e de compensar um contexto socialmente precário”.

**Figura 1**  
**Alianças do poder**



Fonte: Elaboração própria.

Nos últimos anos (sobretudo depois de 2007) verifica-se um incremento da entrada de capital do IDE e de empréstimos relacionados com os grandes investimentos. Por outro lado, após 2009, assiste-se a uma redução da entrada de recursos da cooperação. Isto é, está-se em presença de uma mudança qualitativa nas relações económicas internacionais o que modificará as relações de força das alianças externas: a principal dependência económica e política governamental poderá ser substituída pela primazia da dependência em relação às multinacionais.

Não pertencem a este jogo de alianças os pequenos produtores agrários (camponeses), a economia informal e os pequenos e médios empresários sem ou com poucas ligações ao poder. Pode-se considerar alianças políticas e económicas com as elites locais (no meio rural), o que é fundamentado pela forma de alocação dos fundos conhecidos como “7

milhões”, electrificação de distritos (isto é das vilas e das capitais) sem consumo nem projectos previstos que compensem o investimento realizado com a electrificação<sup>108</sup>. Outras alternativas energéticas mais baratas poderiam ser encontradas, como pequenas barragens, energia solar (para consumo caseiro de pequena escala) e energia de centrais de gasóleo.

A inclusão das alianças económicas internas é fundamental para a estabilidade política e a endogeneização do desenvolvimento. Isso é possível com políticas de desenvolvimento rural que aumentem o rendimento das famílias onde a produção alimentar é importante no combate á pobreza que tem como pilar principal a desnutrição. Mais de 70% população tem como principal fonte de rendimento a agricultura que produzem em parcelas de pequena dimensão. O aumento de rendimento deste grupo populacional implica a melhoria de vida dos mais pobres e mais equidade social e territorial. Esta estratégia é possível com a alocação de mais recursos à agricultura, com políticas onde o Estado surge como influenciador e até agente económico sobretudo na prestação de serviços às empresas e às famílias (alargamento da prestação de bens públicos – saúde, educação e informação - com aumento de qualidade), investimentos públicos em infra-estruturas produtivas e de comunicações, na redução das distorções dos mercados (melhoria do ambiente dos mercados) e em acções que assegurem a utilização sustentável dos recursos, neste caso da terra, água, floresta, fauna bravia e pescas<sup>109</sup>.

O crescimento endógeno introduz uma abordagem diferente sobre a intervenção do Estado através do modelo AK de Romer (1986) e posteriormente desenvolvido por Rebelo e por Ramsey-Cass-Koopmans (modelo RCK), que é o do crescimento endógeno isto é, um modelo onde “o crescimento é explicado pelo próprio modelo, ao contrário do modelo neoclássico, onde o crescimento é um dado exógeno”<sup>110</sup>.

Para o efeito, além da alocação de recursos públicos, são necessárias políticas económicas não adversas ao sector agrário e ao meio rural, como por exemplo, a taxa de câmbio sobrevalorizada, o rápido desarmamento alfandegário, concentração dos gastos

---

<sup>108</sup> O estudo de Mulder e Tembe (2007), para o caso do distrito de Ribáué revela que o investimento possui um retorno económico positivo quando existe alguma unidade que consuma elevadas potências de energia, como é o caso da fábrica de algodão. Os autores concluem ainda que existe um limitado impacto sobre as pequenas actividades privadas informais e sobre o consumo doméstico. Para que existam efeitos positivos sobre estes consumos e sobre a actividade económica de pequena escala são necessários investimentos complementares.

<sup>109</sup> É conhecido que o desenvolvimento do meio rural e da agricultura nos países desenvolvidos foi muito suportado com recursos do Estado para investimentos em infra-estruturas, subsídios de diferentes tipos, políticas de crédito, protecção aduaneira, suporte do rendimento das famílias e empresas públicas na prestação de alguns serviços, como por exemplo na comercialização, constituição de *stocks* de segurança alimentar e estabilização de preços, entre outras. Existem muitas obras acerca deste tema. Para um resumo, veja por exemplo Comissão Europeia (2010) e Vicente (2012).

<sup>110</sup> “Este salto é dado com uma alteração de perspectiva sobre o capital. Com o modelo AK, Rebelo assume que o capital da função produção do país é a soma do capital físico e do capital humano, havendo assim rendimentos constantes à escala, e, por consequência, crescimento económico. Para uma breve consulta sobre o modelo AK, veja Filho e Carvalho (2001).



públicos nos meios urbanos e em particular nos órgãos centrais, entre outras<sup>111</sup>. Considera-se rápido pelo tempo de aplicação e amplitude da medida e, principalmente, em relação à capacidade temporal de ajustamento da economia e dos sectores abrangidos às novas condições de mercado e da concorrência.

A indústria necessita ser reactivada através de pequenas e médias empresas geradoras de emprego, sem secundarização dos sectores que produzem bens para o mercado interno (indústria alimentar e de bebidas, têxteis e confecções, materiais de construção civil, fertilizantes, embalagens). A industrialização de substituição de importações exige políticas específicas semelhantes às referidas para o sector agrário. Para que a industrialização se localize nos locais que permitam maior economicidade<sup>112</sup>, onde seja possível criar mais relações intersectoriais e multiplicadores na economia, importa criar factores de atractividade para o investimento, como a redução dos custos de transporte e de transacção, a melhoria do ambiente de negócios da economia<sup>113</sup> e dos mercados, a descentralização administrativa, entre outras reformas económicas e administrativas.

## 6. CONCLUSÃO

A prática de políticas do que se designa por populismo económico fica demonstrada através de políticas monetárias e orçamentais expansivas, ajustamentos salariais acima da inflação e taxas elevadas de investimento, sobretudo quando incluído o IDE. A natureza populista reforça-se se for considerado que as políticas expansivas são sustentadas por recursos externos (ao orçamento do Estado, no investimento e no financiamento da balança de pagamentos) e não através da riqueza gerada pela economia nem em receitas públicas. O populismo económico é também aplicado através da instrumentalização de empresas públicas com decisões económicas politizadas.

As consequências destas opções foram verificadas ao longo da década: aumento do défice da balança comercial com crescentes importações, agravamento da dependência, variabilidades conjunturais elevadas na taxa de câmbio, incremento do défice público (sem incluir os recursos externos que financiam o orçamento geral do Estado), secundarização dos sectores produtivos que produzem para o mercado interno e

<sup>111</sup> Não existe consenso sobre a prioridade da agricultura. Os processos históricos indicam que a industrialização substituiu o peso e importância económica e política da agricultura. A criação de excedentes económicos permitiu a mudança de fase (Marx, Rostow e Lewis) em processos naturais ao mesmo tempo que a urbanização e a indústria absorvem o excedente de mão-de-obra gerado pelo aumento da produtividade agrícola. Para um debate sobre a importância da agricultura, as políticas adversas ao sector as razões da não priorização da agricultura e do meio rural em Moçambique, veja Mosca (2012a).

<sup>112</sup> Recordem-se as economias de escala e de aglomeração associada à estratégia dos pólos de desenvolvimento de Perroux e da estratégia de substituição de importações.

<sup>113</sup> Para um resumo sobre o ambiente de negócios em Moçambique e evolução nos últimos anos, veja Mosca *et al* (2012).

consequente priorização das exportações dos grandes projectos com marginalização do tecido produtivo “tradicional” e externalização do padrão de acumulação. Existem claros sinais do aprofundamento da estrutura dual da economia. O modelo de crescimento não é endógeno.

O mercado selvagem está presente devido às dificuldades do Estado regular e fiscalizar a economia. Pode considerar-se que o mercado selvagem resulta da adopção de políticas neoliberais na versão mais “pura e dura” de forma mesclada com a intervenção do Estado na economia através de empresas públicas com o objectivo de assegurar serviços aos cidadãos de forma subsidiada e em sectores não rentáveis ou com ineficiências que exigem por um lado, défices e subsídios de e para as empresas e, por outro, o financiamento de actividades do Estado e partidárias “fora do orçamento”, principalmente com base nos recursos da cooperação. O mercado selvagem resultante da aplicação mecanicista de políticas neoliberais possui suporte ideológico dominante na governação manifestada, por exemplo no discurso sobre a saída da pobreza<sup>114</sup> responsabilizando o indivíduo e consequente desresponsabilização do Estado das suas políticas. Neste contexto, pode-se sugerir que a debilidade do Estado para exercer as suas funções de regulação e fiscalização é também um propósito.

As políticas populistas configuram alianças económicas e políticas com a cooperação e, recentemente, com o capital multinacional, verificando-se uma mudança na dependência e nas estratégias da cooperação por parte dos parceiros externos. As alianças internas estão associadas com as *numenklaturas* e com alguns sectores empresariais com ligações dos aparelhos do partido no poder e do Estado e com os cidadãos através de subsídios e concentração recursos nas cidades (principalmente na capital do país), como forma de defesa e reprodução do poder. Está emergindo, ou em processo de reforço, a constituição de uma elite rendeira (*rent-seeking*) e predadora.

Os camponeses e trabalhadores rurais, os pequenos e micro empresários formais e informais não constituem bases de alianças do poder. Estão, na sua grande maioria, excluídos do modelo de crescimento e do padrão de acumulação, o que se reflecte na evolução da pobreza e das desigualdades sociais no meio rural, comparado com os centros urbanos entre 2003 e 2008.

Finalmente, todos os indicadores utilizados revelam que as políticas expansivas tiveram maior incidência depois de 2005 e 2006, o que coincide com um ciclo político.

## 7. BIBLIOGRAFIA

---

<sup>114</sup> Sobre este assunto veja Brito (2009a).

**ABRAHAMSSON, Hans e NILSSON Anders (1994):** *Moçambique em transição. Um estudo da história de desenvolvimento durante o período 1974-1992.* Tradução de Dulce Leiria. Maputo, impresso por CEGRAFE.

**AGLIETTA Michel (1997):** *Régulation et crises du capitalisme.* Odile Jacob.

**ALEGRE, Eladio Arnalte (2012):** “Políticas agrícolas da União Europeia: lições para Moçambique”. Em *Contributos para o Debate da Agricultura e do Desenvolvimento Rural.* Coordenação de João Mosca. Maputo, Escolar Editora.

**AMIN, Samir (1975):** *La acumulación a escala mundial.* Buenos Aires Siglo XXI.

**AMIN, Samir (1989):** *La Desconexión.* Buenos Aires, Editorial: [Colihue](#)

**BACH, Daniel e GAZIBO, Mamoudou (2012):** *Neopatrimonialism in Africa and Beyond.* Taylor & Francis.

**BANCO DE MOÇAMBIQUE (vários anos):** *Relatório Anual.* Maputo, Banco de Moçambique.

**BANCO DE MOÇAMBIQUE:** <http://www.bancomoc.mz>

**BANGURA, Yssuf (1992):** "Authoritarian Rule and Democracy in Africa. A Theoretical Discourse". Em *Autoritarianism, Democracy and Adjustment. The Politics of Economic Reform in Africa*, editado por Peter Gibbon, Yusuf Bangura e Arve Ofstat. Uppsala, The Scandinavian Institute of African Studies.

**BARAN Paul A. (1957):** “The Political Economy of Growth”. *Monthly Review Press*, New York.

**BATISTA Neusa Chaves (s/data):** *O Estado moderno: da gestão patrimonialista à gestão democrática.* Universidade Federal do Rio Grande do Sul (PPGEDU/UFRGS). Retirado em 21 de Julho de 2012 de [http://www.pead.faced.ufrgs.br/sites/publico/eixo5/organizacao\\_escola/modulo1/estado\\_moderno\\_gd\\_gp.pdf](http://www.pead.faced.ufrgs.br/sites/publico/eixo5/organizacao_escola/modulo1/estado_moderno_gd_gp.pdf)

**BIGGS Tyler (2011):** *Impact of Exchange Rate Fluctuations on the Economy of Mozambique.* USAID, SPEED Reports/2010/010. Maputo

**BRANDÃO, Carlos (s/data):** *A impossibilidade de uma teoria geral e abstracta do desenvolvimento.* <http://www.ufpa.br/epdir/images/docs/paper36.pdf>.

**BRITO, Luís de (2009):** *Moçambique: de uma economia de serviços a uma economia de renda*. IESE, IDEIAS, Boletim Nº 13.

**BRITO, Luís de (2009a):** *Discurso político e pobreza em Moçambique: análise de três discursos presidenciais*. IESE, II Conferência do IESE.

**CABRAL Lídia (2009):** *L'Appui Budgétaire Sectoriel dans la Pratique Étude documentaire. Le secteur de l'agriculture au Mozambique*. Résumé Executive. London, Overseas Development Institute

**CHANG, Ha-Joon (2003):** *Chutando a Escada. A estratégia do desenvolvimento em perspectiva histórica*. São Paulo, Editora da UNESP.

**CENTRO DE ESTUDOS E DE PESQUISA MARXISTAS (1974):** *O modo de produção asiático*. Lisboa, Seara Nova.

**COMISSION EUROPEA (2010):** *La PAC en el horizonte 2020*. Bruselas, Comisión Europea.

**CURBELO, José L. (1990):** *Andalucía: Crecimiento y Equidad. Economía política del desarrollo equilibrado en las regiones periféricas*. Cuadernos del I.D.R., nº 29. Sevilla: Instituto de Desarrollo Regional.

**CRAMER Christopher (2001):** "Privatization and adjustment in Mozambique: a "hospital pass"? *Journal of Southern African Studies*, Vol. 27, nº 1, pp. 79-104.

**DOS SANTOS, THEOTÓNIO (1970):** The Structure of Dependence. *The American Economic Review*, Vol. 60, Nº 20, pp. 231-236.

**DOS SANTOS, THEOTÓNIO (2000):** *A Teoria da Dependência: Balanço e Perspectivas*. Rio de Janeiro, Ed. Civilização Brasileira.

**EMMANUEL, Arrighi (1969):** *L'échange inégal*. Paris, Maspero.

**FEIJÓ, João (2008):** "A problemática de um modelo paternalista na gestão de recursos Humanos em empresas africanas – o caso concreto de Moçambique". *VI Congresso Português de Sociologia*, Lisboa, Universidade Nova de Lisboa, Faculdade de Ciências Sociais e Humanas.

**FILHO Guerino Edécio da Silva e CARVALHO Eveline Barbosa Silva (2001):** "Teoria do Crescimento Endógeno e o Desenvolvimento Endógeno Regional: Investigação das Convergências em um Cenário Pós-Cepalino". *Revista Económica do Nordeste*, Fortaleza, Volume 32, número Especial pp. 467-482.

**FONSECA Pedro Cezar Dutra (2011):** “O mito do populismo económico de Vargas”. *Revista de Economia Política*, Vol. 31, Nº 1, São Paulo. <http://dx.doi.org>.

**FONTIVEROS Santiago E. (2008):** *Apogeu e Queda do Capitalismo Selvagem*. Publicado em [www.analitica.com](http://www.analitica.com). Retirado em 20 de Setembro de 2008.

**FRANCO, António S. (2011):** *Fundos Soberanos de Riqueza: Uma Necessidade para Moçambique?* USAID, SPEED Notes/2011/014. Maputo.

**FRANK, Andre Gunder (1966):** “The development of underdevelopment” - *Monthly Review*, Volume 18.

**FRANK, A. G. (1975):** “The modern world system revisited-rereading Braudel and Wallerstein” in SANDERSON, S. *et al Civilizations and World System*. London: Altamira Pres.

**FRANK, Andre Gunder (1979):** *A acumulação mundial 1492 – 1789*. Lisboa, Editorial Estampa.

**FUNDO MONETÁRIO INTERNACIONAL (2011a):** *Recovery and New Risks*. Regional Economic Outlook.Sub-Saharan Africa. Washington, D.C.

**FUNDO MONETÁRIO INTERNACIONAL (2011b):** *Recovery and New Risks*. Regional Economic Outlook.Sub-Saharan Africa.Washington, D.C.Sustaining the Expansion

**FURTADO, Celso (1961):** *Desenvolvimento e subdesenvolvimento*. Rio de Janeiro, Fundo de Cultura.

**FURTADO, Celso (1964):** *Dialéctica do desenvolvimento*. Rio de Janeiro, Fundo de Cultura

**GERMAN Laura A. e WERTZ-KANOUNNIKOFF, Sheila (2012):** *Sino-Mozambican relations and their implications for forests. A preliminary assessment for the case of Mozambique*.Center for International Forestry Research.Working Paper 93.

**GOVERNO DE MOÇAMBIQUE (2010):** *3ª Avaliação Nacional da Pobreza. Resultados Principais*. Maputo, MPD, apresentação em *power point*.

**GRUPO MOÇAMBICANO DA DÍVIDA (2004):** *Uma Visão sobre o Proagri*. Por Iraê Baptista Lundin Chagas Levene Marlene Germano. Maputo GMD

**HERNANDEZ, Émile-Michel (1998):** “La gestion des ressources humaines dans l’entreprise informelle africaine” in *Revue française de gestion*, nº 119, Fondation Nationale pour l’enseignement de la gestion des entreprises, pp. 49-57.

**HANLON Joseph (2002):** Debate sobre a Terra em Moçambique: Irá o desenvolvimento rural ser movido pelos investidores estrangeiros, pela elite urbana, pelos camponeses mais avançados ou pelos agricultores familiares? Oxfam GB - Regional Management Center for Southern Africa

**HERNANDEZ, Émile-Michel (2000):** “Afrique: L’actualité du modèle paternaliste” in *Revue française de gestion*, nº 128, Fondation Nationale pour l’enseignement de la gestion des entreprises, pp. 98-106.

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTATÍSTICA:** <http://www.inegov.moz>

**JONES, Harry (2009):** *Equity in development. Why it is important and how to achieve it.* Working Paper 311. England, ODI.

**JUSTIÇA AMBIENTAL E UNIÃO NACIONAL DE CAMPONESES (2011):** *OS SENHORES DA TERRA Análise Preliminar do Fenómeno de Usurpação de terras em Moçambique. Casos de Estudo.* JA e UNAC. Maputo.

**KRUGMAN, Paul (2012):** *Acabem com esta crise, já!* Lisboa, Editorial Presença.

**KUZNETS, S. (1955):** “Economic growth and income inequality”. *American Economic Review*, Volumen.45, p.1-28.

**LEONTIEF Wassily W. (1941):** *Structure of the American Economy, 1919-1929.* Cambridge: Harvard University Press.

**LEONTIEF, Wassily (1986):** *Input-Output Economics.* Second Edition. Oxford University Press.

**LEWIS, W. Arthur (1954):** “Economic Development with Unlimited Supplies of Labor.” *Manchester School* 22 pp. 139–191.

**LOUREIRO Felipe Pereira (2008):** *Considerações sobre o populismo económico: explicação ou distorção histórica?* Anais Electrónicos do VIII Encontro Internacional da ANPHLAC.

**LUCAS, Robert E. Jr. (1988):** “On the Mechanics of Development Planning”. *Journal of Monetary Economics*, New York, Volume 22, Nº 1, P. 3-42.

**MACKIENZY, Catherine e RIBEIRO, Daniel (2009):** *Tristezas Tropicais: Mais Histórias Tristes das Florestas da Zambézia*. Maputo, JA e & ORAM.

**MARX, Karl (2006):** *O Dezoito Brumário de Louis Bonaparte*. São Paulo: Centauro.

**MINISTÉRIO DA AGRICULTURA (2004):** *Avaliação Final da Primeira Fase do Programa Nacional do Desenvolvimento Agrícola, PROAGRI (1999 - 2005)*. Volume I: Relatório Principal. Maputo, Ministério da Agricultura.

**MINISTRY OF AGRICULTURE (Economics Directorate) Mozambique SAKSS (2011):** *Monitoring Agricultural Sector Performance, Growth and Poverty Trends in Mozambique*. Final Draft Report. Maputo.

**MOSCA, João (1997):** *Alentejo: os Recentes Processos de Concentração e Especialização Produtiva. Perspectivas*. Documento de Trabalho Nº 11, Outubro. Lisboa, Instituto Superior de Agronomia.

**MOSCA, João (1999):** *Experiência socialista de Moçambique 1975-1986*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (1999a):** “Economia: Análise input-output”. Em *Análise Matricial*. Vol. III, Capítulo 3, pp.85-110. Lisboa: Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2002):** *Encruzilhadas de África*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2005):** *Economia de Moçambique, Século XX*. Lisboa, Editora Instituto Piaget.

**MOSCA, João (2009):** *Economicando*. Maputo, Alcance Editora.

**MOSCA, João (2010):** *Políticas Agrárias de(em) Moçambique, 1975-2009*. Lisboa, Editora Escolar.

**MOSCA, João (2012):** *O longo caminho da cidadania*. Maputo, Alcance Editores.

**MOSCA, João (2012a):** “Porque é que a agricultura, os pequenos produtores e a produção alimentar não são prioritários? novos contextos em Moçambique”, comunicação apresentada em Luanda no dia 23 de Março, num seminário organizado pelo Instituto do Desenvolvimento Agrário (IDA) do Ministério da Agricultura e Desenvolvimento Rural (MINADER) de Angola, Instituto Português de Apoio ao Desenvolvimento (IPAD) e pelo Centro de Estudos Tropicais para o Desenvolvimento (CENTROP), ISA, Lisboa.

**MOSCA, João (2012c):** *Instituições de ensino superior: aspectos institucionais*. SAVANA, N° 969. Maputo.

**MOSCA, João, ABBAS, Máriam e BRUNA, Natacha (2011):** Tendências recentes da economia moçambicana. *DEABTES*, N° 6. Maputo, Universidade Politécnica.

**MOSCA, João, BARRETO, Gizelda, ABBAS, Máriam e BRUA, Natacha (2012):** *Competitividade da Economia Moçambicana*. Maputo, Escolar Editora.

**MOSCA, João e SELEMANE, Tomás (2011):** *EL DORADO TETE. Os mega projectos de mineração*. Maputo, CIP.

**MOSSE Marcelo e CORTEZ Edson 2006):** *Corrupção e Integridade nas Alfândegas de Moçambique*. Maputo, CIP.

**MULDER, Peter e TEMBE, Jonas (2007):** *Electrificação rural em Moçambique. Valerá a pena o investimento?* Maputo, Conferencia inaugural do IESE, Conference Paper n° 26.

**NURKSE RAGNAR (1951):** “Problemas da Formação de Capitais em Países Subdesenvolvidos”. *Revista Brasileira de Economia*, N° 5, Ano 5, pp. 115-140. Rio de Janeiro, Fundação Getulio Vargas. Retirado de <http://www.centrocelsofurtado.org.br>.

**OCDE (2006):** *Declaração de Paris sobre a Eficácia da Ajuda ao Desenvolvimento. Apropriação, Harmonização, Alinhamento, Resultados e Responsabilidade Mútua*. Lisboa, Instituto Português de Apoio ao Desenvolvimento.

**ODAMoz (2008):** *Mozambique Donor Atlas 2008*. Prepared by Cora Ziegler-Bohr and ODAdata Economista, Dezembro. Maputo.

**OLIVEIRA Júlio César de (s/data):** *Análise do crescimento econômico e das desigualdades regionais no Brasil*. UFRGS. <http://online.unisc.br>.

**ORMEROD, Paul (2005):** *A Economia Borboleta*. Lisboa, Publicações Europa-América.

**PERROUX, François (1977):** “O conceito de pólos de crescimento”. Em: Jacques Schartzman. *Economia regional: textos escolhidos*. Belo Horizonte: Cedeplar, p. 145-156.

**PINHO, Ivo e DIONÍSIO, Vítor (s/data):** *A substituição de importações e o desenvolvimento industrial - reflexões sobre o caso português*. <http://www.25abril.org>.



**PITCHER, M. Anne (2002):** *Transforming Mozambique: The Politics of privatization, 1975-2000*. Cambridge, University Press.

**PITCHER, M. Anne (2003):** “Sobreviver à transição: o legado das antigas empresas coloniais em Moçambique. *Análise Social*, vol. XXVIII (168), pp. 169-212.

**PLATAFORMA PORTUGUESA DAS ONGD (2011):** *A Eficácia da Ajuda e do Desenvolvimento*. Lisboa, Plataforma Portuguesa das ONGD.

**ROMER, Paul (1990):** Endogenous technological change. *Journal of Political Economy*, Volume 98, Nº 5, pp. S71-S102.

**ROSTOW W.W. (1991):** *The Stages of Economic Growth: A Non-Communist Manifesto*. 3th edition. Cambridge University Press.

**SACHS, Jeffrey D. (2006):** *O FIM DA POBREZA - Como acabar com a miséria mundial nos próximos vinte anos*. Lisboa, Casa das Letras.

**SANTOS Milton (1974):** “Sous-développement et pôles de croissance économique et sociale”. Em *Tiers-Monde*. tome 15 n°58. pp. 271-286.

**SELEMANE Tomás e NOMBORA Dionísio (2011):** *Iniciativa de Transparência na Indústria Extractiva. Reprovação da Candidatura de Moçambique: notas para debate*. SAVANA, Maputo.

**SEN, Amartya (2000):** *Desenvolvimento Como Liberdade*. Companhia das Letras.

**SEN, Amartya (2011):** *A Ideia de Justiça*. Lisboa, Almedina.

**SERRA, Carlos (2011):** “Exploração de recursos naturais em Moçambique – constrangimentos e desafios”. Em *Contributos para o estudo do meio rural em Moçambique*. Observatório do Meio Rural. Maputo, Escolar Editora.

**SONNE-SCHMIDT Christoffer, CHANNING Arndt e MÓNICA Magaua (2009):** “Contribution of Mega-Projects to GDP in Mozambique”. II Conference of IESE “*Dinâmicas da Pobreza e Padrões de Acumulação Económica em Moçambique*”. Maputo, 22 and 23 of April 2009

**STIGLITZ, Joseph E. (1985):** “Economics of Information and the Theory of Economic Development”. *Revista de Econometria*, 5(1), April 1985: pp. 5–32.

**STIGLITZ, Joseph E. (2000):** “The Contributions of the Economics of Information to Twentieth Century Economics”. *Quarterly Journal of Economics*, Volume 463, pp. 1441-79.

**STIGLITZ, Joseph E. (2001a):** *Principles of Financial Regulation: A Dynamic Portfolio Approach*. The World Bank Research Observer, 16 (1), pp. 1-18.

**STIGLITZ Joseph E (2011):** *The IMF's change of heart. The International Monetary Fund has realised that a nation's economic well-being depends on social equality and justice*. Washington DC. IMF.

**TARP, Finn (1994):** *Stabilization and Structural Adjustment: Macroeconomic Frameworks for Analyzing the Crisis in Sub-Saharan Africa*. Routledge.

**TARP, Finn (2000):** “Stabilization and structural adjustment in Mozambique: an appraisal”. *Journal of International Development*. Volume 12, Issue 3, pages 299-323.

**UNESCO (2006):** *Tráfico de Pessoas, em Moçambique: Causas Principais e Recomendações*. Policy Paper, No 14.1(P).Bruxelas.

**WALLERSTEIN, I. (1975):** *The modern world system: capitalist agriculture and the origins of the European world – economy in the sixteenth century*. New York: Academic Press, 1974.

**WALLERSTEIN, I. (1989):** *The Modern World-System*. New York, Academic Press.

**WEBER Max (1985):** *A Ética Protestante e o Espírito Capitalista*. 4ª Edição. São Paulo, Livraria Pioneira.

**WEBER, Max (1989):** *Os três tipos puros de dominação legítima*. Em COHN, Gabriel (org.). Max Weber. São Paulo: Ática (Coleção Grandes Cientistas Sociais).

**WILTGEN Roberto da Silva (1991):** “Notas sobre polarização e desigualdades regionais”. *Ensaio FEE*, Porto Alegre. Volume 12, Número 2, pp.532-539.

**WUYTS, Marc (1991):** “Mozambique: Economic Management and Adjustment Policies”. *The IMF and the South. The Social Impact of Crisis and Adjustment*. Editado por Dharamb Ghai. London, Zed Books Ltd.

**YUNUS Muhammad (2006):** *O Banqueiro dos Pobres: a revolução do microcrédito que ajudou os pobres de dezenas de países*. São Paulo, Editora Ática.