

CONSECUENCIAS SOBRE LAS AGRICULTURAS REGIONALES DE LA ADHESION DE ESPAÑA A LAS COMUNIDADES EUROPEAS

TOMAS GARCIA AZCARATE

El doctorando pretende ofrecer una visión integradora del sector agrario español, de las distintas agriculturas -- que coexisten en nuestro país, contribuyendo a aportar elementos de respuesta racional a los interrogantes que plantea nuestra adhesión a las Comunidades Europeas.

Antes de abordar directamente el objeto de este estudio, nos ha parecido conveniente analizar, por un lado, el impacto regional de la Política Agraria Común (PAC) y por otro, la realidad de las actuales agriculturas regionales. De la Parte I cabe destacar el análisis de los estudios realizados por la Comisión y el capítulo final titulado "El problema regional y la reforma de la P.A.C.". En nuestra opinión y a pesar de -- las dificultades que puedan existir a corto plazo, debe avanzarse hacia la diferenciación entre política de precios agrarios y política social de cara a los agricultores, reservando a los precios agrarios un papel prioritario en el funcionamiento de los mercados. En este caso, no cabe descartar la existencia de subvenciones directas, exenciones fiscales, o cualquier otro mecanismo que compense a los agricultores familiares sin generar superbeneficios en los estratos más productivos de los empresarios agrarios.

El interés de la Parte II se centra en la utilización del análisis factorial (componentes principales) y, posteriormente, análisis en nubes dinámicas para obtener una radiografía de las distintas agriculturas provinciales y regionales, --

que posibilitará en las fases posteriores de la investigación, una buena interrelación entre los análisis por productos y por ámbitos espaciales.

En la Parte III se procedió a un estudio de las consecuencias que, sobre las distintas Comunidades Autónomas -- (C.C.A.A.), puede tener la evolución previsible del grado de apoyo de la Administración al sector agrario y del gasto en -- intervenciones en los mercados agrarios. A pesar de los dese-quilibrios en el grado de apoyo de la P.A.C. a las regiones comunitarias -- analizados en la Parte I de esta investigación -- podemos concluir que la sustitución de la actual política agraria española no incrementaría las diferencias interregionales en el grado de apoyo efectivo de la Administración a la ges-tión de los mercados agrarios.

Se pone de manifiesto -- en la Parte IV -- las tensiones y competencias interregionales en el seno mismo de cada -- producción y, así mismo, se estudian las consecuencias de las principales iniciativas de política agraria a nivel del Esta-do. Se advierte en particular, que medidas convenientes desde el punto de vista regional, pueden resultar desequilibradoras a nivel sectorial y nacional, señalándose numerosos casos concretos tanto en la producción ganadera como en la agrícola.

La necesaria profundización de la problemática re-gional de los principales productos agrarios nos ha llevado a desarrollar uno de los casos, en nuestra opinión, más intere-santes: el de la remolacha azucarera (Parte V). Se ha realizado, una programación lineal para localizar espacialmente los resultados de una buena, mediana o mala negociación, concretados en la cuota (A + B) de azúcar asignada a nuestro país, confirmándose plenamente nuestras conclusiones anteriores.

El estudio de las consecuencias interregionales de nuestra adhesión se termina con un análisis por Comunidades Autónomas (Parte VI). Trás señalar la importancia del sector agrario en cada C.C.A.A., se insiste en sus rasgos diferenciadores que explican su capacidad de adaptación y su competitividad en una C.E.E. con 12 Estados miembros. Sin embargo, una constante surge a lo largo, sobre todo, de esta última parte: es necesario una cierta coordinación y planificación de todos los esfuerzos: los de la Administración Central; los de las - Autonomías y los del sector privado.

Esta realidad es el centro de nuestro Epílogo. No es la primera vez que nuestra agricultura se encuentra, en su historia más reciente, ante una encrucijada decisiva para su futuro. Sin embargo, el desarrollo del Estado de las Autonomías - crea una nueva situación que requiere soluciones innovadoras de concertación entre los distintos niveles de la Administración, que bien podrían concretarse en un Plan Agroalimentario nacional. En nuestra opinión, la ordenación de cultivos en nuestro país, es hoy necesaria y posible, sin una revisión del Título VIII de nuestra Carta Magna. Depende, en una gran medida, de la voluntad real de los españoles - y de sus representantes políticos - de querer vivir y construir un futuro en común.

CONSEQUENCES FOR REGIONAL AGRICULTURES OF SPAIN'S ENTRY INTO THE EUROPEAN COMMUNITY

TOMAS GARCIA AZCARATE

The doctoral candidate attempts to provide an integrating picture of the different agricultures that coexist in our country, contributing in this way, to providing rational answers to the questions posed by our entry into the European Community.

Before proceeding to the objectives of this study, it was found convenient to first analyse the regional impact of the common agricultural policy (CAP), and secondly, the state of the regional agricultures. In Part I, the analysis of the Commission's studies and documents, and the last chapter entitled "The Regional Problem and the Reform of the CAP" should be emphasized. In the author's opinion an advance must be made to differentiate between agricultural price policy and social policy in relation to farmers, reserving for agricultural prices their fundamental role in the functioning of markets. - In this case, one must not discard the possibility of direct subsidies, tax exemptions or any other mechanism which compensates family farmers without generating "superprofits" for the more productive agricultural entrepreneurs.

Interest in Part II is centred in the use of factor analysis (principal components) and later, in the analysis by "nuées dynamiques" to obtain an in-depth picture of the different provincial and regional agricultures. This will enable in later phases of the research, the correlation of the analysis by products with that of spatial units.

In Part III, the consequences were studied for the different "Comunidades Autónomas" of the foreseeable evolution of both the degree of support of agriculture by the administration and the expenditures caused by intervention in agricultural markets. In spite of the inequalities in the degree of support of the CAP to the Community's regions - analysed in Part I - one can conclude that the substitution of today's spanish agricultural policy will not increase the inter-regional differences in the degree of effective support by the administration.

In Part IV, the inter-regional tensions and competition for each product are studied. In addition, the consequences of the principal initiatives of agricultural policy at the national level, are studied. It should be stressed that - measures found convenient from a regional point of view can result in disequilibriums at a sectoral and/or national level. Numerous examples for both crop and livestock products were presented.

Part V further develops the study of the regional problems of the major agricultural products through one of the most interesting examples, sugarbeets. The regional impact of different levels of possible sugar quotas (A + B) assigned to Spain by the negotiations, was studied through a linear programming model. The results fully confirm our previous conclusions.

The study of the inter-regional consequences of Spain's entry is completed by an analysis of each "Comunidad Autónoma" in Part VI. After indicating the importance of the agricultural sector in each "Comunidad Autónoma", the characteristics that explain their capacity to adapt and compete in a

part, a conclusion consistently surfaces: the need for a certain co-ordination between the efforts of the Central Administration, those of the regional administrations and those of -- the private sector.

This conclusion is the central idea of the Epilogue. It is not the first time that our agriculture finds itself at a decisive turning point. But the development of a new state based upon the "Comunidades Autónomas" creates a new situation that requires innovative co-operation between the different administrations, which could be developed through a National Agro Food Plant. It is the author's opinion that in our country, supply planning is both necessary and possible without a revision of Title VIII of our "Magna Carta". It depends, to a great extent on the will of spaniards - and their political representatives - to construct and live a common future.