



Sistemas participativos de garantías

María Laura Cendón¹, Julieta Rodriguez²
Alejandra Etcheverriborde¹, Celeste Molpeceres³
Constanza Villagra⁴, Marisa Rouvier⁵, Mariela Piñeiro⁶,
Claire Lempereur⁶, Mauro Ruiz Polizzi⁷
Érica Ávila Echeveste¹

¹ INTA, Estación Experimental Agropecuaria Balcarce - Facultad de Humanidades, UNMdP - FH UNMdP, ² Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, UNMdP, ³ CONICET, ⁴ INTA, Agencia de Extensión Rural Necochea, ⁵ INTA, Centro Regional Buenos Aires Sur, ⁶ Oficina de Asuntos Agrarios, Sec. de Desarrollo Productivo e Innovación, MGP, ⁷ INTA, Agencia de Extensión Rural Mar del Plata, ⁸ INTA, Agencia de Extensión Rural Otamendi

Productores, comercializadores, consumidores, instituciones y Municipios del sudeste bonaerense trabajan articuladamente hacia la co-construcción participativa y local de las garantías de calidad agroecológica

Este artículo presenta de manera sintética las actividades realizadas en torno a la construcción de un Sistema Participativo de Garantía (SPG) del Sudeste Bonaerense.

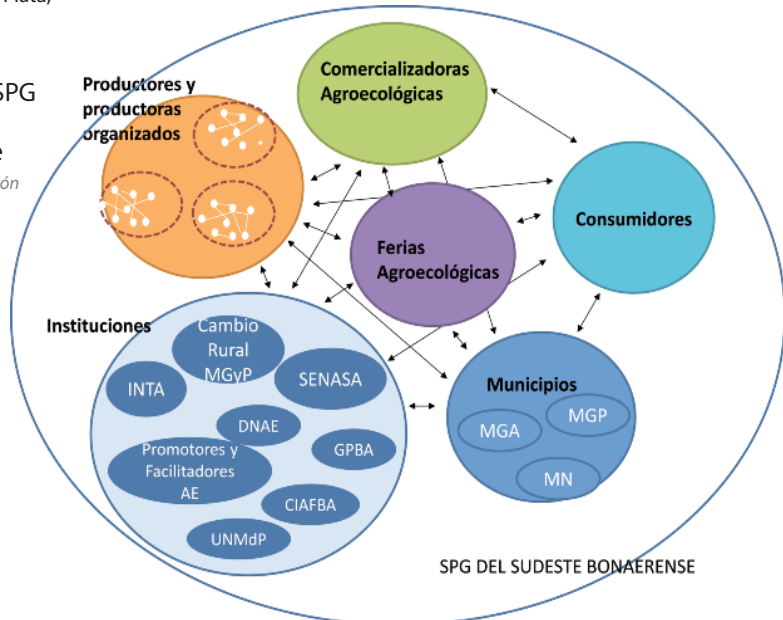
¿Qué es un SPG?

Los Sistemas Participativos de Garantías (SPG) son herramientas desarrolladas y acordadas localmente para proveer garantías, certificar y comunicar la calidad de las producciones y la trazabilidad de los alimentos, favoreciendo y estableciendo circuitos cortos de comercialización local y promoviendo la organización y la mejora continua de los procesos (Pengue, 2021). Para ello, se basan en la participación activa de todas las partes involucradas (principalmente productores, consumidores y actores del Estado, productores y consumidores), la confianza y el intercambio de saberes (IFOAM, 2007).

Se reconocen al menos dos orígenes de los SPG, uno en Europa en los años setenta y en América Latina en los años 2000. En general, se trata de un sistema alternativo a la certificación de terceras partes, especialmente nacido y adaptado a los mercados locales, pequeños agricultores y elaboraciones a pequeña escala (Fernández, 2018). Se pretende que el costo de la certificación sea económico y accesible a los productores, sin resentir por ello ni la calidad, ni la exhaustividad de esta (Souza Casadinho, 2020).

Figura 1
Estructura SPG Sudeste Bonaerense

Fuente: Elaboración propia



En Argentina, el desarrollo de los SPGs agroecológicos es aún incipiente, se han iniciado varias experiencias, diversificándose según la ubicación geográfica, las instituciones participantes y los ámbitos de referencia: provincial, de alcance municipal con amplio marco normativo y otros de carácter local (Fernández, 2018). Las iniciativas de SPG pueden construirse a partir de ordenanzas locales, proyectos de institutos de investigación y desarrollo, así como de Universidades, pero fundamentalmente de las propias experiencias organizadas de producción, comercialización y consumo (Pereda *et al.*, 2015).

Dado que los SPGs no se encuentran englobados en normativas interna-

cionales y al ser desarrollados desde los territorios y con diversidad de actores locales, sus objetivos y las formas que adquieren son diversas. Sin embargo, pueden englobarse en los siguientes principios (Torremocha, 2012): Visión compartida, Participación e involucramiento, Transparencia, Confianza, Autodeterminación y Diálogo de saberes. Es por eso que el IFOAM (Federación Internacional de Movimientos de la Agricultura Orgánica) desarrolló un sistema de revisión de estas mismas características para ofrecer a las iniciativas locales de SPG un reconocimiento oficial basado en una evaluación por el Comité de SPG de dicho organismo (IFOAM, 2021).



De acuerdo con Torre mocha (2012), este sistema incluye toda participación de personas comprometidas con la producción y/o el consumo directo de estos alimentos. En este sentido, los principales actores o protagonistas constitutivos de los SPG son los productores y otros actores de la producción, el grupo donde se da el principal espacio de intercambio y mejora continua a través de las visitas cruzadas y el Consejo de Garantía (órgano integrado por representantes de los grupos de productores, instituciones y actores del Estado y consumidores) que es el encargado de regular el funcionamiento y calidad del sistema y los productos (Pereda *et al.*, 2015).

A partir del SPG se busca realizar un monitoreo de sistemas productivos, más que de cultivos o productos aislados. Incluyen las estrategias y prácticas desarrolladas, los insumos y tecnologías aplicadas, dimensiones sociales, tales como las características que asumen la contratación de mano de obra y condiciones de vida, entre otros aspectos (Rabendo, 2011).

Breve caracterización del caso del SPG del Sudeste Bonaerense

En el año 2020 un equipo de investigadoras y extensionistas inició la construcción de una Base Georreferenciada de producciones frutihortícolas con bases agroecológicas a escala comercial (Molpeceres *et al.*, 2020; Rouvier *et al.*, 2021; Molpeceres *et al.*, 2022). El punto de partida fue el Partido de General Pueyrredon, pero luego se incorporaron los Partidos de Alvarado, Balcarce, Necochea y Mar Chiquita. Los resultados obtenidos a partir de la base de datos pusieron en evidencia un crecimiento de experiencias de producción, distribución y consumo en torno a sistemas alimentarios con bases agroecológicas, más inclusivas e integrales, social y ambientalmente. A partir de la identificación, visi-

bilización y la generación de instancias de intercambio, surge la demanda de los propios actores de construir e implementar estrategias de valorización de los alimentos agroecológicos (Cendón *et al.*, 2021).

Así a fines de 2020 se presentó un proyecto de extensión en la UNMdP denominado “Sistemas Participativos de Garantías: hacia la promoción de sistemas alimentarios agroecológicos del Partido de General Pueyrredon” (RR 3850/20), aprobado en abril de 2021, con el objetivo de contribuir con la construcción de una red de acompañamiento local en torno a SPG, y de esta forma articular dicha actividad con las líneas de trabajo en SPG en distintos instrumentos de la cartera programática nacional de INTA (Plataforma I151 “Diferenciación y valorización de productos Agropecuarios, Alimentos y Artesanías Locales, Proyecto Estructural I173 “Comercialización y consumo de los productos de la Agricultura Familiar” y Red de Agroecología REDAE I027).

El SPG del Sudeste Bonaerense está conformado por productoras y productores que aplican el enfoque agroecológico en sus prácticas, principalmente frutihortícolas, organizados en grupos de Cambio Rural, cooperativas y ferias agroecológicas que superan los límites geográficos de un partido. La red de relaciones sociales, económicas, ecológicas y técnico-productivas en la que se encuentran insertos los productores, motivaron a los integrantes del proyecto de extensión a promover la construcción de un espacio más amplio conformando así un SPG de carácter regional.

Participan experiencias de comercialización-consumo y nodos de consumo y consumidores, constituidas a través de redes sociales que distribuyen los alimentos agroecológicos vía bolsones. Finalmente, se encuentra integrado por un conjunto de investigadores, docentes, extensionistas, estudiantes y técnicos que acompañan desde las actividades organizadas en

el marco del proyecto de extensión y a través de otras actividades, proyectos y dispositivos interinstitucionales presentes en el territorio. Entre los actores institucionales se destacan INTA; UNMdP; Área de Agricultura Familiar de SENASA, Programa Provincial de Agroecología, Dirección de Fortalecimiento Organizacional y Ordenamiento Territorial (GPBA); Promotores y Facilitadores Agroecológicos y asesores de la Dirección Nacional de Agroecología (DNAE). Asimismo, representantes de los Municipios de General Pueyrredon, General Alvarado y Necochea (Figura 1).

¿Cuáles son los avances en la construcción del SPG del Sudeste Bonaerense?

En el periodo mayo 2021 – marzo 2022 se han realizado un total de seis encuentros-talleres, virtuales y presenciales, desarrollados como espacios de diálogo, reflexión colectiva e intercambio de saberes en torno a la Agroecología y los Sistemas Participativos de Garantías (SPG):

-**Reunión del Proyecto de Extensión: 13 de mayo de 2021.** En este encuentro se realizó la presentación del proyecto, sus objetivos y actividades a realizar.

• **1º Encuentro Virtual: 15 de junio de 2021. ¿De qué hablamos cuando hablamos de Agroecología?¹**

El objetivo del encuentro fue generar un espacio que dinamice un proceso de diálogo e intercambios de saberes y la reflexión colectiva en torno a la agroecología y la transición hacia la agroecología. Se inscribieron más de 160 personas y se emitió en simultáneo por ZOOM y el canal de YouTube de INTA Balcarce, llegando a abril de 2022 a 538 visualizaciones.

• **2º Encuentro presencial: 21 de agosto de 2021. Realizado en la Chacra Experimental Miramar, Buenos Aires².** Durante el encuentro

¹ Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=qUbdp58TMs0>

² Disponible en: <https://inta.gov.ar/noticias/primer-taller-sistemas-alimentarios-agroecologicos-hacia-la-construccion-de-un-sistema-participativo-de-garantias-spg-en-el-sudeste-bonaerense>



se avanzó en definiciones, principios, formas de organización y gestión y beneficios, junto a la exposición de experiencias sobre SPG. Se explicaron los aportes de la metodología TAPE-Tool for Agroecology Performance Evaluation- para construir criterios de evaluación de SPG, desde los 10 elementos de la Agroecología, establecidos por FAO (Food and Agriculture Organization). Representantes del SENASA presentaron la normativa sobre Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) para buscar puntos de encuentro con los criterios de evaluación de SPG.

En trabajo en taller se discutieron las dimensiones de la agroecología: Sistema productivo, socio-económica, ambiental y socio-cultural política, identificándose las prácticas/características que considera óptimas, aceptables con mejoras e inaceptables. (Foto 1)

• **3° Encuentro Presencial: 24 de septiembre de 2021, CHS, Sierra de los Padres, Buenos Aires.**

Durante esta jornada se logró avanzar en la definición colectiva de algunos criterios del SPG, hacia la construcción del pliego o protocolo de condiciones para la producción hortícola. Este documento es una guía de prácticas agroecológicas locales que orienta a los productores sobre las prácticas adecuadas a incorporar y al mismo tiempo es una guía de orientación para los productores que estén interesados en realizar la transición hacia la agroecología. Se realizaron los primeros intercambios en relación con la posible estructura de funcionamiento del SPG y la definición del instrumento de recolección de información (encuesta virtual) para la caracterización de los consumidores del SPG. (Foto 2)

• **4° encuentro Presencial: 13 de noviembre de 2021, Reserva Natural Paititi, Sierra de los Padres, Buenos Aires.**

Durante el encuentro se trabajó en grupos fundamentalmente en las dimensiones del pliego de condiciones

referidas a Laboreo de suelo, Enmiendas nutricionales / cultivo de servicios, Simientes (semillas y plántulas) y Diversidad Productiva. Se continuó ajustando el formulario de encuesta a consumidores, se puso a prueba y se acordó la metodología de distribución de la encuesta. Paralelamente, se trabajó en la creación de la estructura de este SPG. (Foto 3)

• **5° Encuentro Presencial: 19 de Marzo de 2022, Oficina de INTA en Nodo Rescate de Alimentos, Ruta 226 Km 17,5- Sierra de los Padres, Buenos Aires.**³

El objetivo del encuentro fue fortalecer la red de actores territoriales que promueven la agroecología para la construcción del SPG del Sudeste Bonaerense. Por parte del proyecto de extensión se presentó una historización del proceso, desde la Dirección Nacional de Agroecología (Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación) se presentaron los objetivos generales de la Dirección, los lineamientos estratégicos y las actividades realizadas para visibilizar, fomentar y proteger para consolidar el escalonamiento de la agroecología en el territorio nacional. Asimismo, se presentaron las propuestas que se están creando desde el Estado nacional en torno al sistema nacional de SPG y se reflexionó sobre los aprendizajes y desafíos del desarrollo de sistemas de garantía a partir de la presentación de la primera experiencia de SPG del país (SPG de Bellavista, Corrientes).

Posteriormente a las exposiciones e intercambios se llevó a cabo el TALLER SPG EN ACCIÓN. El mismo consistió en una experiencia de visita a un emprendimiento agroecológico hortícola y otro grupo trabajó en gabinete en los siguientes temas: - estructura de organización y funcionamiento del SPG del Sudeste Bonaerense, Guía de Visita y Carta de Valores.

Finalmente se reflexionó en plenaria a partir de los distintos trabajos realizados y se consensuaron las próximas actividades a partir de la identi-

cación de distintos referentes de los grupos y experiencias que participan en el SPG. (Foto 4)

Algunas reflexiones y puntos a tener en cuenta...

Los principales desafíos en la construcción de un SPG de carácter regional se relacionan con la participación activa y sostenida en el tiempo de los actores involucrados, así como el necesario crecimiento del interés de otros actores de la sociedad civil por participar de procesos alternativos de certificación, donde la comunicación y la confianza constituyan bases sólidas de esos procesos.

La disponibilidad, acompañamiento y aportes de técnicos e instituciones con formaciones y experiencias diversas resulta clave para: (i) acompañar, entender, interpretar las posibilidades de cada grupo involucrado, (ii) desarrollar instancias de intercambio donde se pongan en común diversas formas de pensar y hacer agroecología, (iii) generación de acuerdos en relación a los criterios y forma de evaluar los sistemas, y (iv) gestionar a partir de la constitución del SPG.

Entre los aprendizajes se destacan la flexibilidad necesaria para acompañar procesos territoriales y la importancia del trabajo conjunto -dado que un proceso de esta magnitud no es posible de manera individual-, el diálogo de saberes y la co-construcción de conocimientos para la implementación de un SPG y, fundamentalmente, el fortalecimiento de tramas regionales y redes de conocimientos y experiencias para el desarrollo local y regional.

¿Dónde podemos contactarnos para participar del proceso y obtener más información?

Cualquier comentario, consulta o inquietud, no dudes en comunicarte a spgsudestebonaerense@gmail.com

³ Video: <https://fb.watch/ckByCCKSK4/>

Gacetilla INTA: <https://inta.gob.ar/noticias/el-dialogo-de-saberes-aporta-a-la-construccion-del-sistema-de-garantia-participativo-del-sudeste-bonaerense>

