

MANUALES SOBRE UNIÓN EUROPEA

Víctor M. González Sánchez
M^ª Ángeles Rodríguez Santos

Universidad Nacional de Educación a Distancia

La continua evolución que ha experimentado el proceso de integración de la Unión Europea (UE), desde la firma del Tratado de Roma en 1957, por el que se constituyó la entonces Comunidad Económica Europea (CEE), hasta nuestros días, ha hecho necesario el estudio de esta realidad y de los avances surgidos en este proceso.

A partir del Acta Única, con la que se establecieron las bases jurídicas para la consecución del mercado único, y especialmente en los últimos años, el progreso de la UE ha sido destacado. En primer lugar, con la entrada en vigor del Tratado de Maastricht, que plantea el proceso de la Unión Económica y Monetaria (UEM) y la Unión Política (UP), así como la inclusión del concepto de ciudadanía europea común que ha acercado el proceso de integración al conjunto de la sociedad, y, posteriormente, con el nacimiento de la moneda única, el euro, como consecuencia de la UEM. En segundo lugar, con la entrada en vigor del Tratado de Ámsterdam que plantea, entre otros aspectos, la necesidad de una reforma institucional con la mirada puesta en futuras ampliaciones. Esta reforma se está debatiendo actualmente en la Conferencia Intergubernamental - C1G 2000.

La importancia de los acontecimientos mencionados y el peso que ha adquirido la Unión Europea en el contexto internacional han favorecido el surgimiento del estudio de la Unión Europea como una disciplina particular dentro del ámbito de la Economía Mundial. En este sentido, es lógica la aparición de manuales específicos sobre la materia, tanto desde el punto de vista económico y de la organización de la Unión Europea, como más específicamente jurídicos.

Entre los primeros libros, que surgieron con el objetivo de analizar y describir el proceso de integración en Europa, cabe citar:

- *La economía de la Comunidad Económica Europea*. Editado por el Servicio de Estudios Financieros del Banco Exterior de España. Madrid, 1979.
- Tamames, Ramón. *Formación y desarrollo del Mercado Común Europeo*. Editado por Iber-Amer, S.A. Madrid, 1965.

A continuación, hemos seleccionado una serie de manuales que analizan la Unión Europea. En primer lugar, recogemos aquellos manuales que tienen un mayor contenido económico, para después referirnos a otros textos de mayor contenido jurídico.

Entre los manuales con mayor contenido económico hemos considerado como más relevantes los siguientes:

- Brunet, Ferrán. *Curso de Integración europea*. Editado por Alianza Madrid, 1999.
- Calvo, Antonia. *Organización de la Unión Europea*. Editado por Centro de Estudios Ramón Areces, S.A. Madrid, 1999.
- El-Agraa, Alí M. *The Economics of the European Community* (3ª edición). Editado por University Press. Cambridge, 1990.
- Hitiris, Theodore. *European Union Economics*. Editado por Prentice may Europe. Londres, 1998.
- Jordán Galduf, J.M. (Coordinador). *Economía de la Unión Europea*. Editado por Civitas. Madrid, 1994.
- Muñoz de Bustillo, Rafael, y Bonete, Rafael. *Introducción a la Unión Europea. Un análisis desde la economía*. Editado por Alianza Universidad. Madrid, 1997.
- Nieto Solís, José A. *Fundamentos y políticas de la Unión Europea* (2ª edición). Editado por Siglo Veintiuno de España Editores S A Madrid 1998.
- Tamames, Ramón y López, Mónica. *La Unión Europea*. Editado por Alianza Editorial. Madrid, 1999.

El primero de los textos, Curso de integración europea, de Farrán Brunet, desarrolla en su exposición un amplio recorrido por el proceso de integración regional en Europa, las Comunidades Europeas y sus instituciones.

El segundo manual, Organización de la Unión Europea, de la profesora Antonia Calvo, Catedrática de Economía Aplicada de la Universidad Nacional de Educación a Distancia y Catedrática Jean Monnet de Comunidad Europea, es un profundo análisis de cómo está organizada la Unión Europea, como área de integración económica, con una estructura institucional y jurídica, y como área económica y monetaria con políticas y acciones comunes. Siguiendo esta metodología, el libro *Organización de la Unión Europea* está dividido en cuatro partes. En la primera parte, se plantean los fundamentos de la integración económica y los fundamentos de la integración europea hasta hoy. En la segunda parte, se analiza la organización institucional europea y las fuentes del ordenamiento jurídico. La Organización Económica Europea es el objetivo de la tercera parte, donde se estudia el mercado único europeo y el sistema financiero de la Unión, la Unión Económica y Monetaria y la moneda única. La cuarta parte, está dedicada al análisis de las políticas y acciones comunes.

La primera de las partes del libro, referida a la integración económica, comienza repasando los fundamentos de la integración económica, recoge, entre otras cosas, el concepto, formas y objetivos de la integración económica, la teoría de las uniones aduaneras, la Organización Mundial de Comercio (OMC) y los acuerdos de integración económica regional. En el siguiente capítulo se particulariza en el estudio de los fundamentos de la integración europea, sus antecedentes, desde el Benelux y la OEEC hasta los pilares de la Unión Europea actual. Esta primera parte de *Organización de la Unión Europea* finaliza con el capítulo que repasa la Comunidad Europea hasta el Tratado de Amsterdam, en el que exponen las diversas razones que han ido motivando en cada momento las sucesivas reformas de los Tratados, para concluir haciendo referencia a la ampliación a los países del Este y Centro de Europa.

La organización institucional europea, segunda parte del libro, en un primer capítulo explica las diferentes instituciones comunitarias, instituciones fundamentales, de carácter consultivo y de carácter monetario y financiero. El siguiente capítulo recoge las fuentes del ordenamiento jurídico comunitario.

La organización económica europea se expone en la tercera parte del libro. Esta parte comienza con dos capítulos referidos al mercado único, el proceso por el que se alcanzó el mismo y las libertades de circulación de mercancías y de personas, establecimiento y prestación de servicios que implica el mercado único. En los tres capítulos siguientes se estudia el proceso que ha llevado a la Unión Europea a la puesta en marcha de la Unión Económica y Monetaria, el nuevo Mecanismo de Tipos de Cambio (MTC II), y el nuevo sistema de pagos transfronterizos (TARGET). En el último tema se trata el más reciente acontecimiento del proceso integrador en Europa, la introducción de la moneda única.

La última parte de este libro, políticas y acciones comunes, engloba cuatro capítulos donde se recogen de forma exhaustiva la Política Agraria Común, la Política Pesquera, la Política Comercial Común, la Política de Competencia, la Política de Transportes, así como otras políticas y acciones comunes, entre las que cabe destacar la Política Exterior y de Seguridad Común y la Cohesión Económica y Social.

The Economics of the European Community, del profesor El-Agraa, contiene diversos capítulos en los que trata minuciosamente la teoría de la integración económica y la integración monetaria europea. A continuación analiza los efectos del impacto de la integración económica, para, finalmente, acometer un exhaustivo repaso de las políticas macroeconómicas en la Unión.

El siguiente manual sobre la Unión Europea, cuyo título en inglés es *Euro-pean Union Economics*, ha sido elaborado por Theodore Hitiris de la Universidad de York. Consta de catorce capítulos. Hitiris trata en los dos primeros capítulos de establecer los antecedentes sobre la construcción europea, haciendo referencia a las asociaciones económicas regionales, señalando sus objetivos, políticas y efectos, y pasando luego a detallar la estructura de la Unión Europea, sus instituciones, los Tratados, los objetivos y las políticas de la Unión.

A lo largo de los siguientes cuatro capítulos, se aborda el estudio del mercado único, el presupuesto de las Comunidades Europeas (su estructura, los principios del federalismo fiscal...), la armonización fiscal en la Unión y la integración monetaria (zonas monetarias óptimas y uniones monetarias, política monetaria internacional e integración monetaria internacional, el Sistema Monetario Europeo, y Política Fiscal e integración monetaria en la UE).

Finalmente, dedica los ocho últimos capítulos a recorrer diversas políticas comunitarias, tales como la agraria, la comercial, la regional, la social, la de transportes, la industrial, la de energía y medio ambiente, y dedica el final de su libro a analizar los progresos y perspectivas de la Europa del 2000.

Entre el contenido del manual coordinado por Josep M^a Jordán Galduf, *Economía de la Unión Europea*, puede encontrarse el análisis de la Unión Europea, el Sistema Monetario Europeo, así como las instituciones comunitarias y la situación económica de la Unión Europea.

A continuación, el libro *Introducción a la Unión Europea. Un análisis desde la economía*, realizado conjuntamente por Rafael Muñoz de Bustillo y Rafael Bonete, recoge diversos puntos referidos a la Unión Europea, entre los que cabe destacar los aspectos históricos de la Europa comunitaria, el marco institucional y jurídico de la UE, un análisis del presupuesto comunitario, así como las políticas comunes y otras actuaciones comunitarias.

El manual sobre Unión Europea del profesor José Antonio Nieto Solís, de la Universidad Complutense de Madrid, *Fundamentos y políticas de la Unión Europea*, está dividido en seis partes. La primera de ellas aborda a lo largo de tres temas la introducción al estudio de la integración europea, sus características, estructura y objetivos, así como las etapas de la integración europea.

La segunda parte del libro, el sistema institucional de la Unión Europea, comprende tres temas en los que se desarrollan los aspectos más relevantes de las instituciones de la Unión Europea, el presupuesto de la Unión, y el ordenamiento jurídico común.

A lo largo de los tres temas de la tercera parte, mercado interior y unión económica y monetaria, se analizan, entre otras cosas, las libertades básicas del mercado común (libre circulación de mercancías, libre circulación de personas, libre prestación de servicios y libre circulación de capitales), los antecedentes y fundamentos de la unión económica y monetaria, y el sistema fiscal y la política macroeconómica de la Unión Europea.

El estudio del sistema de relaciones exteriores de la Unión Europea se acomete en los dos temas de la cuarta parte del libro del profesor Nieto. En uno de los temas se recogen las políticas exteriores de la UE, el ámbito de actuación de la Unión y su representación institucional, así como la política comercial común. Por otro lado, en el siguiente tema, se analiza la política comercial convencional.

La parte quinta, la más extensa en temas ya que tiene cinco, comprende las políticas comunes de la Unión Europea. Se exponen los fundamentos, orígenes, objetivos y etapas de la política agrícola común, la política común de la pesca y el mar, la política común de transportes, la política energética de la Unión Europea y la política de competencia.

Por último, a lo largo de los cuatro temas de la sexta parte, se analizan otras políticas de la Unión Europea, tales como la política social, la política regional de la Unión Europea, los fondos estructurales y nuevas políticas co-² munes y, en el último tema, se realiza un epílogo bajo la perspectiva del mercado interior a la Unión Europea.

El manual *La Unión Europea*, del profesor Ramón Tamames, Catedrático de Estructura Económica de la Universidad Autónoma de Madrid y Titular de la Cátedra Jean Monnet de Economía Europea, está editado dentro de la colección Manuales/Ciencias Sociales de Alianza Editorial. En esta edición revisada y ampliada aparece como coautora Mónica López. Como en las anteriores ediciones, este manual destaca por la amplitud y diversidad de los temas abarcados a lo largo de sus diecisiete capítulos.

Los cinco primeros capítulos se agrupan en la primera parte bajo el epígrafe general de orígenes y marco global. Los contenidos de la misma van desde la cooperación económica en Europa, la evolución de la integración en Europa y la génesis y principios de los Tratados, hasta la Conferencia Intergubernamental de 1996 - CIG 96, el Tratado de Ámsterdam y el derecho y las instituciones de la Comunidad.

La construcción del mercado único comprende la segunda parte del manual, desarrollándose en sus dos capítulos el camino que va de la formación de la unión aduanera en Europa a la creación del mercado interior único, así como las políticas agrarias común y de pesca.

En los cuatro capítulos siguientes se completa la tercera parte del libro en la que se analiza la unión económica. El contenido de los temas se refiere a la libre circulación de personas y política social, empresas, competencia, consumidores, los transportes, el desarrollo regional y el medio ambiente, y concluye con un capítulo dedicado a la política industrial y energética.

La parte de finanzas y Unión Europea se expone en dos temas que explican los presupuestos y la fiscalidad de la Unión Europea, así como el paso del Sistema Monetario Europeo a la Unión Monetaria. Por otro lado, en los dos temas de la quinta parte se analiza la situación de la Unión Europea en el mundo, los procesos de ampliación y las relaciones con terceros países.

Finalmente, en la sexta parte, a lo largo de los dos capítulos últimos, se recoge la situación de España en la Unión Europea. Diferenciando en cada uno de ellos la situación y las relaciones de España con la Comunidad antes y después de su incorporación a la misma en 1986.

Por último, como habíamos mencionado, vamos a referirnos a un manual sobre Unión Europea que destaca más por su contenido jurídico. El manual, dirigido por el entonces Comisario Europeo Marcelino Oreja, ha sido coordinado por Francisco Fonseca, Consejero en la Secretaría General de la Comisión Europea y Profesor Titular de Derecho Internacional Público en la Universidad de Valladolid.

- Oreja Aguirre, Marcelino (Director). El Tratado de Ámsterdam. Análisis y comentarios. Editado conjuntamente por McGraw Hill y la Fundación BBV Madrid, 1998.

Este manual, que consta de dos volúmenes, se presenta como un todo elaborado por un conjunto de autores de reconocido prestigio, destacados profesores de diversas universidades españolas y, en su mayor parte, titulares de Cátedras Jean Monnet concedidas por la Unión Europea para profundizar en el estudio de la materia.

En la parte formal del texto, consta de un preámbulo en el que se analiza Europa como una idea y el proceso de integración que ha seguido. A continuación, el texto se desarrolla en tres partes. La primera de las cuales, de Maastricht a Ámsterdam, comienza explicando el significado del Tratado de Maastricht, y el proceso de revisión de los Tratados y el poder constituyente de la Unión, para concluir con el desarrollo de la Conferencia Intergubernamental (CIG) previa a la elaboración al Tratado de Ámsterdam.

El análisis sistemático del nuevo Tratado de la Unión Europea se lleva a cabo en la segunda parte. A lo largo de la misma se acomete en primer lugar el estudio de la estructura del nuevo Tratado, los principios básicos de la Unión Europea, y se expone la idea de una Unión al servicio del ciudadano. Posteriormente, se trata el tema de la identidad exterior de la Unión como algo coherente y creíble, así como los nuevos ámbitos de acción de la Unión y, más ampliamente, su reforma institucional. Por último, se exponen los tipos de actos comunitarios y la reforma de los procedimientos de decisión, además del significado de la cooperación más reforzada.

En la tercera y última parte de este manual se explica el Tratado de Ámsterdam en el contexto de los desafíos de la construcción europea. En la introducción de esta parte se analiza la agenda oculta de la CIG, para, a continuación, tratar el proceso de la Unión Económica y Monetaria, y las futuras perspectivas financieras de la Unión Europea. El camino hacia la ampliación de la Comunidad se desarrolla a continuación. Finalmente se expone, entre otras cosas, el marco de seguridad en Europa, y la búsqueda de un espacio europeo de la información.

Finalmente, es necesario destacar la publicación que, con carácter periódico viene realizando la Comisión Europea a través de la Oficina EUROSTAT: *Europa en cifras*; donde, a lo largo de sucesivas ediciones, se va actualizando la información estadística de la UE en sus diferentes ámbitos (estadísticas generales, medio ambiente, mercado laboral, agricultura, servicios, dinero y finanzas...).