

УДК 329

EDN: RTMDGN

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran62023121131>

МЕСТО НАЦИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКЕ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Елена Марковна Харитоновна

ИМЭМО РАН, Москва, Россия, e-mail: ekharit@imemo.ru, ORCID 0000-0001-5948-1492

Ссылка для цитирования: Харитоновна Е.М. Место Национальной службы здравоохранения в политической повестке Великобритании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 121-131. DOI: 10.15211/vestnikieran62023121131

***Аннотация.** В статье анализируется роль Национальной службы здравоохранения (НСЗ) в британской общественно-политической жизни. Автор отмечает символическое значение Службы для нескольких поколений британских граждан и политиков, которое обуславливает её приоритетность для всех политических партий. Рассматривается влияние кризиса системы здравоохранения на отношение избирателей к правящей Консервативной партии и меры британского правительства, призванные исправить ситуацию. Анализируется риторика основных политических партий по исследуемому вопросу в преддверии всеобщих парламентских выборов. Автор отмечает, что особое отношение граждан к НСЗ Великобритании оказывает сдерживающее воздействие на партии, которые опасаются чрезмерно амбициозных заявлений и ограничиваются отдельными обещаниями избирателям по узкому спектру вопросов.*

***Ключевые слова:** Великобритания, Консервативная партия, Лейбористская партия, Национальная служба здравоохранения, реформа здравоохранения, государство благосостояния, всеобщие парламентские выборы.*

Статья поступила в редакцию: 07.11.2023.

THE PROBLEMS OF NATIONAL HEALTH SERVICE AND THEIR ROLE IN TODAY'S POLITICAL AGENDA IN THE UNITED KINGDOM

Elena M. Kharitonova

IMEMO, Moscow, Russia, e-mail: ekharit@imemo.ru, ORCID 0000-0001-5948-1492

To cite this article: Kharitonova, E.M. (2023). The problems of National Health Service and their role in today's political agenda in the United Kingdom. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 36(6): 121-131. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran62023121131

Abstract. *The article focuses on the National Health Service and its role in British social and political life. The author highlights the symbolic meaning of NHS for several generations of UK citizens and political leaders, which determines its primacy for all political parties. The article looks at the impact of current NHS crisis on the voters' attitudes to the governing Conservative party and the Government measures aimed at tackling the crisis. The major parties' statements in the run-up to future General Elections are analyzed. The author notes that the population's special attitude to the National Health Service across the UK makes the parties cautious and deters them from ambitious statements, so they restrict themselves to specific promises on a narrow scope of issues.*

Key words: *United Kingdom, Conservative party, Labour party, National Health Service, NHS, healthcare reform, welfare state, General Elections.*

Article received: 07.11.2023.

На протяжении нескольких лет после референдума о членстве Великобритании в ЕС вопросы, связанные с условиями выхода из Евросоюза (брекзитом), определяли национальную политическую повестку дня и были в центре внимания исследователей и СМИ. С этой темой были непосредственно связаны отставки двух премьеров-консерваторов: Д. Кэмерона в 2016 г. и Т. Мэй в 2019 г. Благодаря обещанию «завершить брекзит» новый лидер тори Б. Джонсон обеспечил своей партии убедительную победу на всеобщих парламентских выборах в конце 2019 г. Отечественные и зарубежные исследователи отмечают, что межпартийная и внутрипартийная борьба по поводу брекзита оказала значительное влияние на британскую политическую жизнь и сами партии, отмечая тенденции к деградации политической культуры (Ананьева 2022) и перманентные политические кризисы (Годованюк 2021).

Тема брекзита на несколько лет вытеснила на второй план многие значимые сюжеты политической повестки. Высокий уровень неопределённости, смена за короткий срок нескольких премьеров и перестановки Кабинета министров, а также концентрация усилий множества государственных служащих на подготовке к различным потенциальным сценариям выхода из ЕС не способствовали долгосрочному стратегическому планированию и последовательной реализации государственных программ в сферах здравоохранения и социальной защиты. Ещё одним испытанием стала пандемия *COVID-19*, когда медицинские службы работали на пределе своих возможностей, а экономика и социальная сфера оказались под ударом в связи с жёсткими ограничениями в борьбе с распространением инфекции. Пандемия, ответные меры правительства и другие связанные с ней темы также на некоторое время практически полностью захватили внимание политиков, граждан и СМИ.

В преддверии новых всеобщих парламентских выборов британские партии вынуждены вернуться к традиционной для них повестке и сосредоточиться на более привычных вопросах, которые волнуют избирателей. На первом плане сегодня – социально-экономические проблемы. Среди них одна из наиболее острых – неудовлетворительное состояние Национальной службы здравоохранения.

НСЗ как символ успешности британской модели общественного устройства

Летом 2023 г. Национальная служба здравоохранения отметила 75-летний юбилей. Каждая из составных частей Соединённого Королевства (Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия), самостоятельно отвечает за здравоохранение на своей территории. Название НСЗ (*National Health Service, NHS*) является своего рода зонтичным и объединяет четыре отдель-

ные службы, функционирующие несколько по-разному и состоящие, в свою очередь, из отдельных структур. Сама Служба – крупнейший работодатель в стране, и, по оценкам некоторых экспертов, находится в десятке крупнейших работодателей в мире. Только в Англии в ней занято свыше 1,2 млн человек (NHS Workforce Statistics... 2023).

За 75 лет с момента основания лейбористским правительством в послевоенной Британии Служба стала своеобразным символом «государства благосостояния» и заняла важное место в национальном самосознании. Канцлер казначейства при консервативном правительстве М. Тэтчер в 1980-х гг. Н. Лоусон заметил, что Служба стала для англичан чем-то близким к религии (Lawson 2023). Опросы общественного мнения показывают, что НСЗ считают воплощением «британскости» и предметом гордости больше половины респондентов, а по данным некоторых исследований, Служба опережает по этому показателю даже королевскую семью, британские историю и культуру (Struthers 2023). Во время пандемии *COVID-19* общественное внимание было сосредоточено на поддержке работы здравоохранения, а правительство призывало граждан «оставаться дома, защитить НСЗ и спасти жизни» (New TV advert... 2021). Таким образом, помимо непосредственного влияния на повседневное существование граждан, Служба также играет заметную символическую роль, с ней во многом отождествляются преимущества британского политического и общественного устройства. Значимость этой темы парадоксальным образом приводит к тому, что британские политические партии и лидеры часто избегают чрезмерного акцента на ней в предвыборных кампаниях, ограничиваясь вниманием к достаточно узким и конкретным темам или, наоборот, общими фразами о важности Службы, опасаясь заявлений, которые могут рассматриваться как посягательство на её основы. Даже премьер-министр М. Тэтчер, которая решительно осуществляла преобразования в различных сферах, вынуждена была подтвердить приверженность сохранению Службы и заявить о том, что «Национальная служба здравоохранения в безопасности в наших руках» (Klein 1985).

Кризис здравоохранения в современной Британии

По данным опросов общественного мнения, сегодня более 80% британцев считают состояние здравоохранения одной из наиболее серьёзных проблем в стране (Public opinions and social trends... 2023). Статистические данные свидетельствуют о снижении доступности и качества оказания медицинской помощи за последнее десятилетие. Так, в августе 2023 г. только в Англии количество пациентов, ожидающих лечения составило 7,7 млн чел., из них почти 400 тыс. чел. ждут лечения больше года (NHS England Statistical... 2023). Такие показатели, как время ожидания в отделениях неотложной помощи, скорость выезда бригад скорой помощи по срочным вызовам также находятся значительно ниже целевых уровней. Профильный комитет палаты лордов британского парламента в своём отчёте, опубликованном в 2023 г., назвал состояние неотложной помощи «национальным кризисом» (Winchester 2023). Медицина страдает от хронической нехватки персонала, беспокойность экспертов вызывают ухудшение состояния медицинской инфраструктуры и недостаточное оснащение современной техникой. В докладе влиятельного аналитического центра *King's Fund*, специализирующегося на здравоохранении, говорится о том, что Великобритания находится на последнем месте среди стран ОЭСР по оснащённости компьютерными томографами и аппаратами для магнитно-резонансной томографии и отстаёт от развитых стран по ряду других показателей (Anandaciva 2023: 52-57).

Отдельные случаи, когда неоказание своевременной помощи привело к трагическим последствиям, регулярно описываются на страницах СМИ и также оказывают влияние на вос-

приятие гражданами ситуации в здравоохранении (Jolly 2023, Campbell 2023a). Учитывая сезонные колебания в данной сфере, не исключено ухудшение ситуации зимой 2023–2024 гг., что ещё больше усилит существующие негативные тенденции и скажется на настроении избирателей в преддверии выборов. Летом 2023 г. президент профессиональной врачебной ассоциации «Королевский колледж неотложной медицины» А. Бойл в интервью газете *Independent* предупредил о серьёзных проблемах системы, которые могут проявиться в зимний период (Thomas, Devlin 2023).

Медицинские работники, в свою очередь, жалуются на хронические перегрузки и низкую оплату труда в условиях роста стоимости жизни. В 2022–2023 гг. прошли забастовки разных категорий сотрудников службы, которые привели к ещё большему увеличению времени ожидания для пациентов.

Ещё одна проблема – региональные различия с точки зрения уровня и образа жизни и доступности медицинской помощи. Помимо особенностей организации здравоохранения в Уэльсе, Шотландии, Северной Ирландии и Англии, где в каждом случае имеются своя специфика и свои проблемы, на уровне местных сообществ ситуация также существенно различается. Так, разрыв между показателями ожидаемой продолжительности жизни мужчин из наиболее бедных и наиболее благополучных районов составляет почти десять лет (Health state life expectancies... 2022).

Детальный анализ организационной структуры британского здравоохранения и причин сегодняшнего кризиса выходит за рамки настоящей статьи. Можно лишь констатировать, что это комплексная и многоуровневая проблема. Здесь переплетаются и организационные и финансовые трудности; и долгосрочные социально-экономические факторы, в том числе меняющаяся демография и образ жизни, или повышение стоимости современной медицинской помощи; и влияние тенденций последних лет, например, пандемии *COVID-19*. Одни эксперты фокусируются на необходимости повышения финансирования Службы и подготовки большего числа квалифицированных медицинских работников (Нам 2023). Другие отмечают трансформацию системы, произошедшую под влиянием неолиберальных установок за несколько последних десятилетий (Bayliss 2022), и поднимают вопрос о необходимости фундаментального переосмысления подхода к реформам (Paton 2022).

Место здравоохранения в риторике британских партий

Все политические партии Великобритании осознают значимость здравоохранения для избирателей и, соответственно, подчёркивают свою приверженность поддержке этой сферы. На момент написания статьи дата ближайших парламентских выборов ещё не объявлена, они должны состояться не позже января 2025 г. Ниже рассматривается риторика представителей наиболее значимых политических партий, на основе которой будут строиться и дорабатываться предвыборные манифесты с учётом отклика граждан и медицинского сообщества.

За последнее десятилетие лидеры правящей Консервативной партии постоянно подчёркивали важность данной темы, которая играла заметную роль в предвыборной кампании 2019 г. (Харитонова 2019). За исключением Л. Трасс, каждый из премьер-министров тори при подведении итогов своей работы упоминал Национальную службу здравоохранения. Так, Д. Кэмерон уходя с поста премьера в 2016 г. назвал её «национальным сокровищем» и сказал, что его правительство «использовало окрепшую экономику для инвестиций в здравоохранение». Т. Мэй поблагодарила службу в своей прощальной речи 2019 г. Б. Джонсон, покидая Даунинг-стрит, 10 в 2022 г., подтвердил предвыборные планы, озвученные в манифесте партии: построить до конца десятилетия 40 новых больниц и привлечь 50 тыс. новых медсестёр.

Тем не менее сегодня консерваторы под руководством Р. Сунака имеют дело с максимально высоким уровнем недовольства работой системы здравоохранения. В феврале 2023 г. лишь 10% респондентов в целом по стране считали, что правительство компетентно занимается этой сферой, причём в Англии – лишь 8%. В 2008–2009 гг. аналогичное исследование в Англии показывало уровень одобрения 37% (Wise 2023).

Правительство предпринимает попытки исправить ситуацию и продемонстрировать приверженность сохранению и возрождению символической для общества НСЗ. Премьер Р. Сунак подчёркивает, что его отец – врач, а мать – фармацевт и он, как никто другой, понимает важность работы медиков. Однако в общественном сознании более значимым фактом является личное состояние премьер-министра и его семьи, позволяющее пользоваться частными медицинскими услугами, а главное – реальные результаты многолетнего нахождения консерваторов у власти.

В январе 2023 г. премьер объявил о пяти приоритетах правительства на ближайшее время, один из которых – сократить списки ожидания пациентов, находящихся в очереди на приём врача, операции и получение других медицинских услуг (Prime Minister outlines... 2023). Тем не менее все успехи, о которых Р. Сунак смог отчитаться через полгода – это сокращение на 90% списка ожидающих более 18 месяцев и почти полное исчезновение очередей на лечение сроком более двух лет. Подобные результаты выглядят неубедительно, а общие списки пациентов, ожидающих приёма у докторов НСЗ, продолжают расти.

В качестве более долгосрочной политики в июле 2023 г. правительство представило новый 15-летний план подготовки персонала для здравоохранения¹ (Sunak 2023). Он предусматривает дополнительное финансирование в размере 2,4 млрд ф. ст. на подготовку и обучение медицинских работников до 2028 г. Однако даже в случае полной реализации, результаты этого плана проявятся только через несколько лет. Тем временем проблемы, связанные с неудовлетворённостью медиков уровнем зарплат и объёмом работы актуальны уже сегодня.

На ежегодной конференции Консервативной партии в октябре 2023 г. министр здравоохранения и социальных дел С. Баркли пообещал увеличить парк машин скорой помощи и дополнительные больничные койки, а также выделить 30 млн ф. ст. на внедрение высокотехнологичных решений в здравоохранение в текущем финансовом году. Однако комментарии представителей различных профессиональных медицинских ассоциаций свидетельствуют об их разочаровании текущими предложениями. Медицинское сообщество критикует выступление премьера и министра здравоохранения за отсутствие конкретики и общие слова, а также попытки переложить ответственность за проблемы на самих медиков (NHS Confederation responds... 2023; Ireland 2023). На конференции ушла на второй план и объявленная при премьер-ере Б. Джонсоне приоритетной тема устранения неравенства между регионами и населёнными пунктами, или «выравнивания».

В целом на фоне неблагоприятной социально-экономической ситуации, в том числе проблем в сфере здравоохранения, упало доверие граждан к исполнительной и законодательной власти. Так, международное исследование *World Values Survey* показывает, что с 1996 по 2022 г. в Великобритании доля респондентов, доверяющих парламенту, снизилась с 46 до 23%, а уровень доверия правительству в 2022 г. равнялся 24%. Аналогичные показатели в Германии в том же году составили 44 и 43% соответственно, а во Франции – 31 и 33% (Duffy et al. 2023).

Репутация партии также пострадала в связи с пандемией *COVID-19*. Во-первых, политика правительства, направленная на борьбу с пандемией, была далеко не всегда последователь-

¹ *Long Term Workforce Plan*.

ной. Во-вторых, вскрылись факты нарушения членами партии, включая на тот момент премьер-министра Б. Джонсона, ограничений, введённых самим же правительством и направленных на предотвращение распространения вируса. Специалист по реформе здравоохранения Кильского университета К. Патон указывает на данные факты как на свидетельство некомпетентности представителей консервативного правительства в вопросах здравоохранения и называет их «архитекторами сегодняшних проблем» (Paton 2023).

В преддверии выборов консерваторы заявляют о необходимости «обеспечить работу Национальной службы здравоохранения в следующие 75 лет». Однако опросы общественного мнения показывают уязвимые позиции партии на протяжении всего 2023 г. (Voting Intention... 2023) и невысокую вероятность того, что партия останется у власти. Политические обозреватели предрекают консерваторам потерю множества мест в парламенте, некоторые называют здравоохранение их «ахиллесовой пятой» (Campbell 2023b).

У Лейбористской партии Великобритании по этому вопросу более выигрышные позиции, чем у их традиционных оппонентов. Ведь НСЗ и была создана при лейбористском правительстве К. Эттли согласно принципам, предложенным в знаменитом докладе У. Бевериджа 1942 г. Она стала одной из основ социального государства (см. подробнее о социальной политике лейбористов: Остапенко 2002: 140-177). Партия традиционно в большей степени ассоциируется с социальной повесткой и сегодня обладает очевидным козырем, который она может использовать в предвыборной кампании. В отличие от консерваторов, не выполнивших взятые на себя в 2019 г. обязательства по улучшению работы системы, но в целом продолжающих взятый политический курс, Лейбористская партия претерпела заметную трансформацию с момента последних всеобщих парламентских выборов. В прошлом остался «левый поворот» под руководством Дж. Корбина (Работяжев 2017). Во время предвыборной кампании 2019 г. тогдашний лидер лейбористов обвинял консерваторов в намерении «распродать Национальную службу здравоохранения» в рамках британо-американских переговоров о торговом соглашении (Peraudin 2019). После неудовлетворительных для партии результатов выборов Дж. Корбин покинул место лидера оппозиции, и риторика нового главы партии К. Стармера представляется более умеренной. Хотя он, как и его предшественник, регулярно критикует правительство за неудовлетворительное состояние здравоохранения, он обвиняет консерваторов, скорее, в бездействии и некомпетентности, чем в сознательном причинении вреда. В частности, он заявлял, что консерваторы делают «слишком мало и слишком поздно» для того, чтобы возместить ущерб, нанесённый ими национальному здравоохранению (Schofield 2023), и требовал у правительства Р. Сунака извиниться за «смертельный хаос под его контролем» (Forrest 2023).

На ежегодной конференции лейбористов в 2023 г. и в программной публикации на страницах издания *New Statesman* представители партии, отвечающие за профильные направления, озвучили ряд амбициозных планов, направленных на «реформу НСЗ при сохранении её основополагающих принципов». Среди них – дополнительное финансирование в размере 1,1 млрд ф. ст. для преодоления кризиса, усиление социальной поддержки на местном уровне, меры, направленные на профилактику заболеваний, а также внедрение высоких технологий для улучшения услуг (Streeting et al 2023). Эти предложения, вероятно, лягут в основу предвыборного манифеста лейбористов. Однако К. Патон отмечает, что обеспечить финансирование обещанных лейбористам мер в текущей экономической ситуации будет непросто и предостерегает их от использования мало что означающих общих фраз о «реформах» (Paton 2023).

Слабым местом партии, на которое указывают их оппоненты, являются неудовлетворительные показатели работы системы здравоохранения под руководством лейбористов в Уэль-

се. Так, Р. Сунак в своём выступлении в г. Ньюпорт обвинил их в том, что жители Уэльса стали «подопытными кроликами для социалистической повестки»¹. Министр по делам Уэльса в правительстве Р. Сунака Д. Девис заявил, что лейбористы должны ответить за «ужасающее» управление здравоохранением в регионе (Health board bosses... 2023). Официальная статистика правительства Уэльса показывает, что с 2017 по 2022 г. число пациентов, находящихся в очереди на лечение и диагностику выросло, а целевые показатели по оказанию неотложной помощи не выполнялись (NHS activity and performance... 2023). Системы сбора медицинской статистики в различных частях Соединённого Королевства отличаются, поэтому делать прямые сопоставления достаточно сложно. Косвенным свидетельством неблагоприятной ситуации может служить предложение главы Минздрава Великобритании С. Баркли перенаправить часть людей, в течение длительного времени ожидающих лечения, из Уэльса и Шотландии в Англию для получения медицинских услуг (UK health secretary... 2023).

Хотя опросы общественного мнения показывают, что уровень доверия лейбористам с точки зрения способности улучшить национальное здравоохранение в три раза выше, чем у консерваторов, 14% респондентов не верит ни тем, ни другим (Ipsos Political Monitor... 2023a). 62% респондентов считают, что лейбористы «пообещают всё, что угодно, чтобы быть избранными», и лишь 27% согласны, что в этой партии хорошая команда лидеров. Для консерваторов аналогичные показатели составляют 71 и 13% соответственно (Ipsos Political Monitor... 2023b). Таким образом, вероятность победы лейбористов на ближайших выборах связана не столько с их успехами, убедительной риторикой или личной харизмой лидеров, сколько с разочарованием граждан в правящей Консервативной партии.

Либерал-демократы также обращаются к здравоохранению и его проблемам. Осенние опросы общественного мнения ставят данную партию на третье место с точки зрения перспектив на ближайших выборах. Не претендуя на комплексные реформы в этой области, лидеры и представители партии в большей степени уделяют внимание деятельности на местном уровне, а также предлагают стратегию, направленную на улучшение психического здоровья и доступа к соответствующей помощи. При этом либеральные демократы в надежде отобрать часть мест, сегодня принадлежащих тори, широко используют негативные тенденции в здравоохранении, чтобы подчеркнуть промахи правящей Консервативной партии. Речи лидера либерал-демократов Э. Дейви и его коллеги Д. Купер, отвечающей за здравоохранение, на сентябрьской конференции партии были насыщены эмоциями и обвинениями консерваторов в разрушении основ социальной жизни страны. Так, Э. Дейви сосредоточился на проблемах пациентов с онкологическими заболеваниями. Он начал с рассказа о том, как сам потерял в детстве обоих родителей из-за онкологии и попросил слушателей представить «страх, тревожность и чувство беспомощности» людей, находящихся в очереди на лечение, обвиняя консервативное правительство в том, что оно подвело и забыло таких пациентов (Ed. Davey Leader's Keynote Speech... 2023). Д. Купер подчеркнула, что консерваторы не только не справились с управлением страной, включая разрушение здравоохранения, но и лишили людей доверия к политикам в целом и отобрали надежду на изменения к лучшему (Daisy Cooper's speech... 2023).

Заявления нового лидера Шотландской национальной партии Х. Юсуфа, очевидно, направлены на шотландских избирателей. В его выступлении на конференции партии 17 октября 2023 г. здравоохранению уделено особое внимание. Как глава шотландского правительства, он объявил о выделении дополнительных 300 млн ф. ст. на здравоохранение, о построй-

¹ В оригинальном тексте использовано выражение «морские свинки» в значении «подопытные лабораторные животные».

ке новых больниц и об усилиях по сокращению списков ожидающих лечения (Yousaf 2023). Однако, как и в случае с Уэльсом, состояние шотландской медицины при правительстве, во главе которого стоит данная партия, также не удовлетворяет избирателей. Согласно опросу исследовательской компании *Ipsos* более половины респондентов в Шотландии в 2022 г. полагали, что правительство плохо справляется с управлением здравоохранением (Scotland political pulse... 2022).

* * *

Как можно увидеть, в своих заявлениях представители политических партий стремятся подчеркнуть приверженность сохранению основ Национальной службы здравоохранения, обещая дополнительные бюджеты на те или иные улучшения. Текущая политическая риторика, характер обсуждения проблем здравоохранения, комментарии профессионального медицинского сообщества и даже уровни популярности партий отдалённо напоминают ситуацию в преддверии всеобщих парламентских выборов 1997 г. Исследователь Х. Джонс писала, что «эксперты НСЗ приветствовали бы широкую дискуссию с обсуждением фундаментальных проблем», однако, по её словам, внимание партий было направлено на узкий круг вопросов, которые можно было легко представить в виде лозунгов, в том числе сокращение списков ожидания (Jones 1999: 97). При этом сегодня кризис здравоохранения представляется более серьёзным, а позиции Лейбористской партии – менее устойчивыми, чем в конце 1990-х гг. Хотя общество в основном обвиняет правящую Консервативную партию в существующих проблемах, что даёт лейбористам во главе с К. Стармером надежду на победу на следующих выборах, кредит доверия общества в этом случае может оказаться меньше, чем у правительства Т. Блэра. Логика предвыборной кампании требует простых и понятных широким слоям населения решений, но существующие социально-экономические проблемы являются системными и требуют серьёзных стратегических шагов. Эксперт Лондонской школы экономики отмечает, что своеобразный сплав из наследия послевоенного социального устройства государства и неолиберальных подходов последних десятилетий уже не работает, и Британия нуждается в новом стратегическом видении и уходе от привычных социально-экономических парадигм (Bevan 2023: 271-273).

Если лейбористам удастся воспользоваться очевидным преимуществом на ближайших всеобщих парламентских выборах и возглавить правительство, перед ними встанут масштабные задачи, для решения которых недостаточно выделить дополнительные суммы из и так находящегося под давлением бюджета или объявить о строительстве новых больниц. Сегодня не ясно, кто из политических лидеров обладает достаточной политической волей и стратегическим видением, чтобы обновить и даже «оживить» британское здравоохранение для того, чтобы оно отвечало новым вызовам. Вполне вероятно, что старые модели, которые служили британцам более семи десятилетий, начнут постепенно уходить в прошлое, а существующий «общественный договор» придётся на каком-то этапе пересматривать.

Список литературы / References

Anandaciva, S. (2023). How does the NHS compare to the health care systems of other countries? The King's Fund. 06.2023. Available at: https://www.kingsfund.org.uk/sites/default/files/2023-06/How_NHS_compare_2023.pdf (accessed 05.12.2023).

Bayliss, K. (2022). Can England's National Health System Reforms Overcome the Neoliberal Legacy? *International Journal of Health Services* 52(4): 480-491. DOI:

10.1177/00207314221115945

Bevan, G. (2023). *How Did Britain Come to This? A century of systemic failures of governance*. London: LSE Press. DOI: 10.31389/lsepress.hdb.j

Campbell, D. (2023a). «National tragedy»: figures show large rise in people dying while on NHS waiting list. *The Guardian*. 31.08.2023. Available at: <https://www.theguardian.com/society/2023/aug/30/national-tragedy-figures-show-large-rise-in-people-dying-while-on-nhs-waiting-list> (accessed 05.12.2023).

Campbell, D. (2023b). NHS will be Tories' «achilles heel» at next election, ministers warned. *The Guardian*. 01.10.2023. Available at: <https://www.theguardian.com/society/2023/oct/01/nhs-will-be-tories-achilles-heel-at-next-election-ministers-warned> (accessed 05.11.2023).

Daisy Cooper's speech to Conference. Liberal Democrats. 24.09.2023. Available at: <https://youtu.be/NXchxjyz44?si=E08Go2BQMO9MOG4j> (accessed 05.12.2023).

Duffy, B., May, G., Hewlett, K., Wright J., Stoneman P. (2023). Trust in trouble? UK and international confidence in institutions. Policy Institute at King's. 30.03.2023. DOI: 10.18742/pub01-126

Ed. Davey Leader's Keynote Speech to Autumn Conference 2023. Liberal Democrats. 27.09.2023. Available at: https://youtu.be/fjiZl_M-R_E?si=ZvHYa3lXU_fcxYYq (accessed 05.12.2023).

Forrest, A. (2023). Rishi Sunak government has inflicted «lethal chaos» on NHS, says Keir Starmer. *The Independent*. 18.01.2023. Available at: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/pmqs-sunak-starmer-nhs-chaos-b2264397.html> (accessed 05.12.2023).

Ham, C. (2023). The rise and decline of the NHS in England 2000–20. *The King's Fund*. 04.2023. Available at: https://www.kingsfund.org.uk/sites/default/files/2023-04/Rise_and_Decline_of_the_NHS_April_2023.pdf (accessed 05.11.2023).

Health board bosses asked to reveal planned spending cuts in Gwent. David Davies MP official website. 04.08.2023. Available at: <https://www.david-davies.org.uk/news/health-board-bosses-asked-reveal-planned-spending-cuts-gwent> (accessed 05.12.2023).

UK health secretary steps in to offer long-term waiting list support in Wales and Scotland. *Gov.uk*. 13.08.2023. Available at: <https://www.gov.uk/government/news/uk-health-secretary-steps-in-to-offer-long-term-waiting-list-support-in-wales-and-scotland> (accessed 05.08.2023).

Health state life expectancies by national deprivation deciles, England: 2018 to 2020. The Office for National Statistics. 25.04.2022. Available at: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthinequalities/bulletins/healthstatelifeexpectanciesbyindexofmultipledeprivationimd/2018to2020> (accessed 05.12.2023).

Ipsos Political Monitor (2023a). Ipsos. 06.2023.

Ipsos Political Monitor (2023b). Ipsos. 09.2023.

Ireland, B. (2023). Doctors warn Government they are prepared to strike until next general election. *The British Medical Association (BMA)*. 04.10.2023. Available at: <https://www.bma.org.uk/news-and-opinion/doctors-warn-government-they-are-prepared-to-strike-until-next-general-election> (accessed 05.12.2023).

Jolly, B. (2023). NHS in crisis: The Brits who have died while waiting hours for ambulances. *The Mirror*. 07.01.2023. Available at: <https://www.mirror.co.uk/news/uk-news/nhs-crisis-brits-who-died-28897334> (accessed 05.12.2023).

Jones, H., MacGregor S. (eds). (1998). *Social Issues and Party Politics* London: Routledge.

Lawson, D. (2023). Dominic Lawson: My father was right about the NHS being a national religion – but now striking medics are abusing our faith. *Daily Mail*. 17.04.2023. Available at: <https://www.dailymail.co.uk/debate/article-11979789/DOMINIC-LAWSON-father-right-NHS-national-religion.html> (accessed 06.12.2023).

Klein, R. (1985). Why Britain's conservatives support a socialist health care system. *Health Affairs* 1(4): 41-58. DOI: 10.1377/hlthaff.4.1.41

New TV advert urges public to stay at home to protect the NHS and save lives. Press release. Gov.uk. 10.01.2023. Available at: <https://www.gov.uk/government/news/new-tv-advert-urges-public-to-stay-at-home-to-protect-the-nhs-and-save-lives> (accessed 05.12.2023).

NHS activity and performance summary: November and December 2022. Welsh Government. 19.01.2023. Available at: <https://www.gov.wales/sites/default/files/pdf-versions/2023/2/4/1676546947/nhs-activity-and-performance-summary-november-and-december-2022.pdf> (accessed 05.12.2023).

NHS Confederation responds to the Prime Minister's conference speech. NHS Confederation. 04.10.2023. Available at: <https://www.nhsconfed.org/news/nhs-confederation-responds-prime-ministers-conference-speech> (accessed 05.11.2023).

NHS England Statistical Press Notice. NHS England. 12.10.2023. Available at: <https://www.england.nhs.uk/statistics/wp-content/uploads/sites/2/2023/10/Aug23-RTT-SPN-publication-PDF-432K-33065.pdf> (accessed 05.11.2023).

NHS Workforce Statistics January 2023. NHS. 27.04.2023. Available at: <https://digital.nhs.uk/data-and-information/publications/statistical/nhs-workforce-statistics/january-2023> (accessed 05.11.2023).

Paton, C. (2022). *NHS Reform and Health Politics in the UK. Revolution, Counter-Revolution and Covid Crisis*. London: Palgrave-Macmillan.

Paton, C. (2023). The NHS in the UK at 75: On life support or death watch?: It's the politics, stupid (to misquote Bill Clinton). *International Journal of Health Planning and Management* 38(6): 1601-1612. DOI: 10.1002/hpm.3699

Perraudin, F. (2019). Jeremy Corbyn reveals dossier «proving NHS up for sale». *The Guardian*. 27.11.2023. Available at: <https://www.theguardian.com/society/2019/nov/27/jeremy-corbyn-reveals-dossier-proving-nhs-up-for-sale> (accessed 05.11.2023).

Prime Minister outlines his five key priorities for 2023. Gov.uk. 04.01.2023. Available at: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-outlines-his-five-key-priorities-for-2023> (accessed 05.12.2023).

Public opinions and social trends, Great Britain. Office for National Statistics (ONS). 03.11.2023. Available at: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/wellbeing/bulletins/publicopinionsandsocialtrends-great-britain/18to29october2023> (accessed 05.11.2023).

Schofield, K. (2023). «The NHS Trumps Woke»: Keir Starmer Slams Tories Over Culture Wars. *Huffpost*. 08.05.2023. Available at: https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/the-nhs-trumps-woke-keir-starmer-slams-tories-over-culture-wars_uk_6458c067e4b007e3d7da1463 (accessed 05.12.2023).

Scotland Political Pulse. Ipsos. 2022. Available at: <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2022-10/ipsos-scotland-pulse-charts-october-2022.pdf> (accessed 05.12.2023).

Streeter, W., Gill, P.K., Gwynne A., Oppong-Asare, A., Smyth K. How would a Labour government fix the NHS? *The New Statesman*. 16.10.2023. Available at: <https://www.newstatesman.com/spotlight/healthcare/nhs/2023/10/labour-government-nhs-health-service-wes-streeter-preet-gill-andrew-gwynne> (accessed 04.11.2023).

Struthers, R. (2023). NHS at 75: The NHS beats the royal family as top British symbol. *BMG*. 05.07.2023. Available at: <https://www.bmgresearch.co.uk/the-nhs-beats-the-royal-family-as-top-british-symbol> (accessed 05.11.2023).

Sunak, R. (2023). PM speech launching the NHS Long Term Workforce Plan. UK Government.

30.06.2023. Available at: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-launching-the-nhs-long-term-workforce-plan-30-june-2023> (accessed 01.11.2023).

Thomas, R. Devlin, K. (2023). A chilling warning from Britain's most senior A&E doctor: Tory winter plan could kill thousands. *The Independent*. 30.07.2023. Available at: <https://www.independent.co.uk/news/health/nhs-winter-plan-a-and-e-deaths-b2383864.html> (accessed 05.12.2023).

Winchester, N. (2023). Emergency healthcare in crisis: Public Services Committee report. House of Lords Library. 30.06.2023. Available at: <https://lordslibrary.parliament.uk/emergency-healthcare-in-crisis-public-services-committee-report/> (accessed 05.12.2023).

Wise, J. (2023). Public confidence in government's stewardship of NHS falls to new low, poll finds. *BMJ* (380): 436. DOI: 10.1136/bmj.p436

Yousaf, H. (2023). First Minister Humza Yousaf's address to #SNP23 Conference. SNP. 17.10.2023. Available at: <https://www.snp.org/first-minister-humza-yousafs-address-to-snp23-conference> (accessed 04.11.2023).

Voting Intention. YouGov. 2023. Available at: https://yougov.co.uk/topics/politics/explore/issue/Voting_Intention (accessed 05.12.2023).

Ананьева, Е.В. (2022). Британия: новые премьеры, новый монарх через призму политической культуры // *Современная Европа* (6): 35-50. [Ananieva, E.V. (2022). The UK: New Prime Ministers, a New Monarch Through the Prism of Political Culture. *Sovremennaja Evropa* (6): 35-50. (In Russian).]. DOI: 10.31857/S0201708322060031

Годованюк, К.А. (ред.) (2021). Британия после брекзита. М.: ИЕ РАН. [Godovanyuk, K.A. (ed.) (2021). *The United Kingdom after Brexit*. Moscow: IE RAS. (in Russian).]. DOI: 10.15211/report82021_386

Остапенко, Г.С. (2002). Актуальные проблемы общественно-политической жизни Великобритании во второй половине XX в. М.: ИВИ РАН. [Ostapenko, G.S. (2002). Actual problems of social and political life in Great Britain in the second half of the XXth century. Moscow: Institute of World History RAS. (in Russian).].

Работяжев, Н.В. (2017). «Левый поворот» британских лейбористов // *Мировая экономика и международные отношения* (12): 63-73. [Rabotyazhev, N.V. (2017). The British Labour Party's Left Turn. *World Economy and International Relations* 61(12): 63-73. (in Russian).]. DOI: 10.20542/0131-2227-2017-61-12-63-73

Харитонов, Е.М. (2019). Не брекзитом единым: предвыборная кампания в Великобритании и Национальная служба здравоохранения. ИМЭМО РАН. 08.12.2019. [Kharitonova, E.M. (2019). Not on Brexit alone: United Kingdom election campaign and the National Health Service. ИМЭМО РАН. 08.12.2019. (in Russian).]. Available at: <https://www.imemo.ru/news/events/text/ne-brekzitom-edinim-predvibornaya-kampaniya-v-velikobritanii-i-natsionalynaya-sluzhba-zdravoohraneniya> (accessed 05.11.2023).