



Universidad Nacional de La Plata

FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN

SECRETARÍA DE POSGRADO

Los problemas del turismo de playa, el
crecimiento desordenado y otras alternativas
para el desarrollo. El ejemplo de Necoclí

Osman de Jesús Mora Guisao

Tesis para optar por el grado de Magíster en Políticas de Desarrollo

Director Dr. Patricio Narodowski, UNLP

Ensenada, 10 de abril de 2023

Índice

Introducción	3
Capítulo 1. La problemática de desarrollo de los países latinoamericanos (LATAM) y el rol del turismo	8
1.1. Los problemas del desarrollo latinoamericano	9
1.2. El turismo como dinamizador de la economía y del desarrollo local.	15
Capítulo 2 El desarrollo económico, político, social e institucional de Colombia y Antioquia.....	22
2.1 Luces y sombras de una economía abierta basada en los recursos naturales.	22
2.2. La importancia actual del turismo, las potencialidades y las políticas	31
Capítulo 3 El desarrollo de Necoclí	40
3.1. El Caribe y Darién. La historia y similitudes y diferencias entre espacios territoriales.....	40
3.2. Necoclí municipio del Urabá antioqueño.	51
3.2.1. Estructura socio- económica- demográfica, planes y políticas.....	51
3.2.2. La actividad turística en Necoclí.....	70
3.2.2.1 El sector turístico a partir de la información	71
3.2.3. 2. El turismo según el trabajo de campo	76
Conclusiones Generales y propuestas	108
Bibliografía.....	111
Anexo 1 Corregimientos y veredas.....	129

Introducción

El objetivo general de la tesis es comprender el proceso del desarrollo de Necoclí, lo que explica su retraso relativo respecto al Departamento e incluso otros municipios del Caribe -al menos en cuanto al desarrollo turístico- y analizar potencialidades y limitaciones para su desarrollo endógeno basado en el turismo, pero diversificado en favor de la mejora del nivel de vida de la población. El estudio incluye el período que va desde los 2000s, en que volvió a aumentar el flujo turístico a la región, hasta la actualidad.

Los objetivos específicos son:

En primer lugar, entender la lógica del desarrollo de la ciudad en el contexto de Colombia y del departamento y de las regiones naturales e históricas a las cuales pertenece (Darién-Urabá y Caribe) sosteniendo como hipótesis su carácter periférico.

En segundo lugar, se propone analizar a nivel micro los problemas y potencialidades de la economía del municipio. Esta es una economía basada en el banano y plátano y muestra la novedad del cacao, con un perfil además ganadero y con grandes oportunidades para los servicios portuarios, que en los últimos años ha visto crecer firmemente el turismo de sol y playa, pero tiene condiciones para otros tipos de turismo.

El tercer objetivo específico se propone analizar la irrupción del turismo en la economía de base agropecuaria en un contexto de una ciudad con alto nivel de pobreza y graves problemas de infraestructura, así como débil planificación real, más allá de los documentos oficiales, y el impacto que se genera. Además, se intenta entender el entramado de los actores económicos sociales y políticos para dar una explicación del por qué el sector sigue funcionando en un nivel de baja complejidad y también para ver si hay posibles actores capaces de impulsar un mayor dinamismo.

La hipótesis es que hay un fuerte potencial para el desarrollo, pero grandes dudas sobre la sustentabilidad del recurso natural, la playa y el mar debido a cómo se fue

modificando el territorio, la invasión de la playa y los efectos ambientales que este proceso ha generado y que aún los actores dinámicos no logran revertir el escenario.

Luego de responder a estos tres objetivos, se plantean en las conclusiones distintas estrategias posibles, así como los actores que pueden impulsarlas y las necesidades de financiamiento e infraestructura que un nuevo modelo exigiría.

En cuanto a la estrategia metodológica se utilizaron como herramientas de recolección de información el análisis documental y la entrevista semi estructurada.

Para definir las unidades documentales utilizamos un criterio muestral no probabilístico conocido como muestreo estratégico o por conveniencia (Cea D'Ancona, 1996) que permitió seleccionar documentos académicos y otra información secundaria. Asimismo, se hizo un relevamiento en las redes sociales acerca del modo en que se ofrece Necoclí como destino turístico y otro con la misma fuente sobre opiniones de turistas, a fin de complementar el trabajo de campo. Se han relevado 30 portales que promocionaban Necoclí.

Las entrevistas semi estructuradas se realizaron en febrero-marzo de 2023. Se definieron las unidades de observación a partir del mismo tipo de muestreo no aleatorio estratégico. Como sostiene Cea D'Ancona (1996), en este tipo de muestreo "la selección de las unidades muestrales responde a criterios subjetivos, acordes con los objetivos de la investigación" (1996:200). Así, se entrevistaron 40 informantes clave, de los cuales 8 son propietarios de hospedajes, 6 profesionales, 5 propietarios gastronómicos, 3 vecinos, 2 operadores turísticos, 2 gerentes de proyectos, 2 funcionarios/as de salud, un coordinador de comunicadores, una directora de una corporación turística, una funcionaria del área empleo, una promotora de cultura de universidad, una funcionaria de bienestar social, una administrativa de una institución educativa, un ingeniero constructor, una coordinadora comercial, un docente de universidad, un pescador, un lancharo y la Secretaria de turismo de Necoclí. Cada uno será citado en función de estas categorías diferenciándose entre sí por un número.

Por otro lado, se entrevistaron 12 turistas, 8 colombianos (3 de Medellín, 3 de Bogotá, uno de Córdoba y uno de Santander) y 4 internacionales (un argentino, un mexicano, una turca y un francés).

Se trata en total de 52 entrevistas.

Como sucede cuando se utilizan este tipo de muestreo, el criterio para definir el tamaño de la muestra fue la saturación de la información, tanto para las entrevistas como para las fuentes secundarias.

Para el abordaje de la tesis es necesario partir de que el desarrollo económico y social de un municipio como Necoclí tiene que ser ubicado en el contexto de la problemática de Colombia, un país de desarrollo limitado con un perfil productivo muy vinculado a la explotación de los recursos naturales tradicionales y con importantes dificultades para complejizar la economía. A eso debe sumarse la característica peculiar que significa la violencia vivida en casi toda la posguerra y que aún subsiste y que completa un panorama que explica la presencia de una estructura política y social que hace difícil el funcionamiento pleno de la democracia y de la participación, a pesar de que existen los mecanismos formales adecuados y que ha habido diversos esfuerzos para el fortalecimiento de las instituciones y su funcionamiento.

Sin embargo, en ese plano nacional y en un contexto en que se observan mejoras en cuanto a la paz y a las posibilidades de la democracia, se debe decir que el turismo es una actividad económica en la cual el país tiene ventajas competitivas claras y que también se amplían las posibilidades para que el sector primario en general se amplíe y además genere beneficios para las comunidades locales.

En lo que hace a Necoclí visto en la escala regional puede observarse como mostraremos luego, un fenómeno particular, el hecho de pertenecer a uno de los departamentos con mayor capacidad de inversión cómo es Antioquia pero sin embargo debido a su situación histórica y a formar parte de una región periférica cómo es el Urabá el municipio debe clasificarse dentro del grupo de municipios colombianos con mayores dificultades en términos desarrollo económico y social con

indicadores de pobreza elevados más cercanos a sus vecinos de Urabá que a diversos municipios de Antioquia

Del mismo modo el municipio forma parte de la costa del mar Caribe y como tal también se asemeja a esta región por sus problemas de desarrollo, aunque también por sus potencialidades turísticas vinculadas al turismo de playa. Esta región superpone dichas potencialidades a dichos problemas históricos por lo cual no logra transformar las potencialidades en desarrollo endógeno con beneficios para su territorio y su población. Y además hay que decir que Necoclí también resulta periférico como surgirá luego, respecto a esta región dada la supremacía histórica de Cartagena y Santa Marta.

Sí bien las políticas plasmadas en los planes de desarrollo en las diversas escalas han venido planteando la necesidad de lograr un desarrollo productivo y con fuerte presencia del turismo, lo que se ha visto es que tanto a nivel nacional como departamental y local los logros han sido escasos y esto ha generado una mayor concentración urbana fortaleciendo los centros, pero a su vez generado en ellos unas periferias pobres. Necoclí ha debido lidiar en relación al departamento como al Caribe, por lo tanto esta distancia entre los planes y las realidades se ha verificado tal vez con más fuerza y profundizado las problemáticas. Esta lógica debe ser entendida para ser resuelta y en ese sentido es fundamental encontrar no solo las potencialidades sino los actores capaces de desarrollar las y la necesidad de remover determinadas barreras. Estos puntos de vista son tratados en la tesis.

La tesis está organizada de la siguiente manera:

En el primer capítulo se aborda, en términos teóricos conceptuales y aprovechando la experiencia internacional, la problemática de desarrollo de los países latinoamericanos basados en estructuras productivas especializadas en la producción de recursos naturales y escasa industrialización, con una institucionalidad débil. Esto da lugar a los diferenciales regionales que a su vez generan concentración urbana y una red de ciudades débiles. En ese marco se analiza la importancia que viene teniendo el turismo en determinadas regiones de esos países especialmente cuando el recurso turístico es trascendente ya sea por cuestiones culturales, naturales o por la posibilidad de desarrollar el turismo playa,

pero al mismo tiempo se estudian las características del sector en la actualidad, muy influenciado por un boom poco regulado y poco controlado, que ha tenido un efecto negativo en muchos casos y de distinto tipo. Finalmente, ese mismo análisis se hace para el turismo basado en la playa habida cuenta de que Necoclí tiene un perfil similar a este tipo de casos.

En el capítulo 2 se estudia el desarrollo económico, político, social e institucional de Colombia en la que se reproduce con sus particularidades el modelo planteado en el capítulo 1. En ese marco se analizan los diferenciales de desarrollo regionales y sus impactos sociales aportando datos que servirán para resolver el objetivo 1. Luego se analiza la importancia actual del turismo, las políticas generales y del sector turístico para impulsarlo.

En el capítulo 3 se estudia la historia y la estructura económica social del Caribe y la región de Urabá tratando de encontrar asimetrías entre los municipios que integran estos espacios, para luego abordar el proceso que explica la pertenencia de Necoclí a Antioquia; de este modo se termina de abordar el objetivo 1 de la tesis.

Luego se aborda Necoclí en el contexto de Antioquia: la estructura económica y social, el entramado de actores, los problemas de infraestructura, los planes y las políticas llevadas adelante, de este modo se busca responder al objetivo 2. Posteriormente –haciendo frente al objetivo 3- se expone el perfil turístico de la ciudad y a partir del trabajo de campo la percepción de informantes claves y turistas sobre dicho perfil, oportunidades y desafíos.

Con todo este material finalmente se plantean las conclusiones y las estrategias para fortalecer el desarrollo diversificado de la ciudad y del turismo en particular planteando a su vez las tareas pendientes para lograr ese cometido.

Quiero agradecer al universo por haber conspirado a mi favor y permitir unir esfuerzos familiares, laborales y personales para realizar la maestría en Políticas de Desarrollo.

A la C.C.F. Comfenalco Antioquia y equipo de trabajo, por la disposición para los tiempos de estudio en Argentina, Ciudad de La Plata.

A la UNLP por la formación crítica y de cuestionamiento permanente para la construcción social.

Al Dr Patricio Narodowski, Director de tesis y principal apoyo durante todo este proceso, quien con sus enseñanzas, método, exigencias y acompañamiento permitió su desarrollo.

A la Corporación para la educación y el desarrollo de América Latina y el Caribe (CEDALC), liderada por el Dr Rodrigo López por ser enlace entre Colombia y Argentina para la formación posgradual de alta calidad.

Capítulo 1. La problemática de desarrollo de los países latinoamericanos (LATAM) y el rol del turismo

La actividad turística ha ido ganando en importancia en los últimos años especialmente para países en vías de desarrollo. Silva Lira (2002), una importante voz de la CEPAL analiza los datos a nivel mundial y, aplicado a un caso chileno, muestra cómo puede contribuir a la fortaleza macroeconómica del país, a la sostenibilidad ambiental y al desarrollo local. Pasados 20 años, CEPAL (2022) mostraba la importancia del sector especialmente luego de la pandemia, tanto en lo que hace a la participación en las exportaciones como en el empleo, incluso como un sector que aporta a una mejor distribución del ingreso, el desarrollo local y la sostenibilidad. Desde la misma institución, Peralta (2022) muestra al sector como uno de los más sostenibles y también por su importancia social y cultural, para el mejoramiento de la calidad de vida de la población del destino, pero como veremos a lo largo de la tesis, especialmente en el caso colombiano, alerta acerca del modo en que se planifica y ejecuta, a fin de que no aparezcan los impactos negativos. Se analiza primero la cuestión del desarrollo y luego la del turismo.

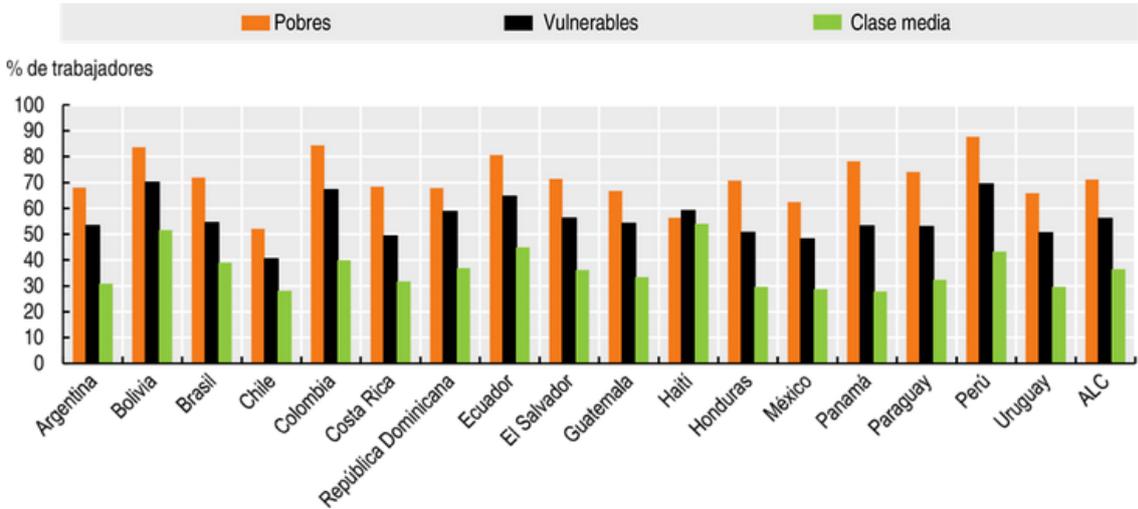
1.1. Los problemas del desarrollo latinoamericano.

LATAM se caracteriza por sus problemas para lograr un desarrollo económico y social de largo plazo, lo que a su vez genera graves asimetrías regionales. A su vez los Estados son débiles, los sectores privados no logran la competitividad adecuada excepto en los sectores RRNN intensivo y la capacidad de planificación (en la que interactúa lo público y lo privado) es baja.

Sabemos que desde los años 60s la CEPAL habló de problemas estructurales (Narodowski, 2008). OCDE (2019) sostiene que en la actualidad hay nuevas trampas del desarrollo, muchas del mismo origen, pero también otras asociadas al logro de mayores niveles de ingresos. Se trata de la baja productividad relativa, la vulnerabilidad social, los problemas institucionales y ambientales. Se trata de un círculo vicioso que conduce a un equilibrio de bajo nivel, que impide resolver problemas históricos, por ejemplo, el de la informalidad que justamente explica en buena medida la vulnerabilidad.

Los niveles de informalidad entre los vulnerables según la misma fuente se han mantenido relativamente estables con el tiempo (56% también en 2004), lo cual indica que siguen sin atenderse las principales causas del fenómeno. Aunque hay gran heterogeneidad entre países, la tasa de informalidad entre los vulnerables es sistemáticamente mayor al 40%. Los empleos informales se caracterizan por bajos niveles de ingreso, malas condiciones de trabajo, acceso limitado o nulo a la protección social y dificultad para acceder a servicios públicos como transporte y vivienda en las ciudades, entre otros. En suma, los empleos no son una fuente suficiente de ingresos ni de protección social para muchos, sobre todo para quienes pertenecen a los grupos socioeconómicos pobres y vulnerables.

Informalidad laboral por grupo socioeconómico en algunos países de ALC (2014 o

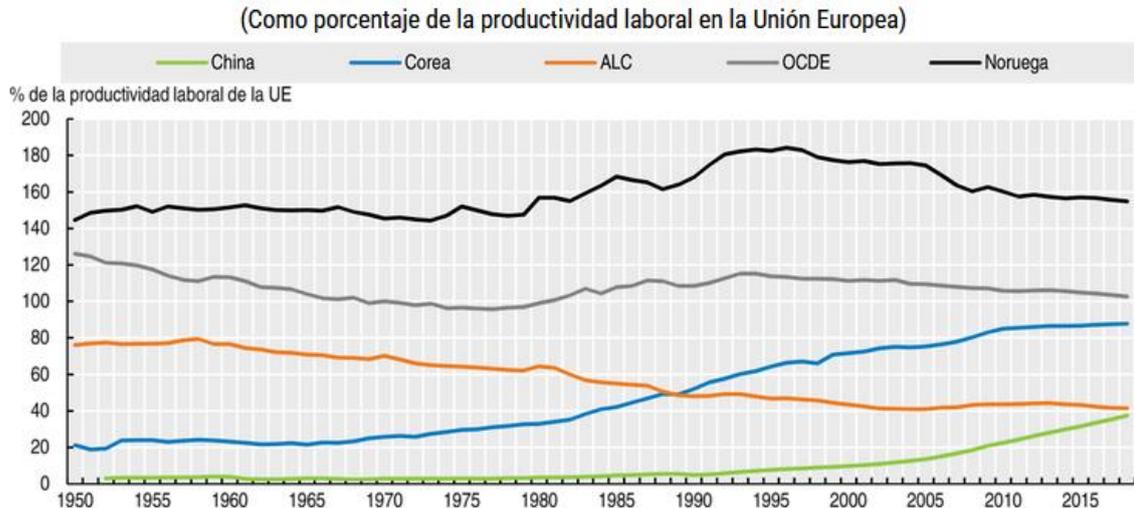


último año disponible)

Fuente: OCDE (2019)

Desde nuestro punto de vista la trampa de la productividad merece una atención particular. En el gráfico adjunto se ve que en 2017, la productividad laboral de América Latina se acerca pero muy lentamente y queda prácticamente constante respecto a la de la UE desde inicios de los 20002 mientras que otros países han evolucionado notablemente.

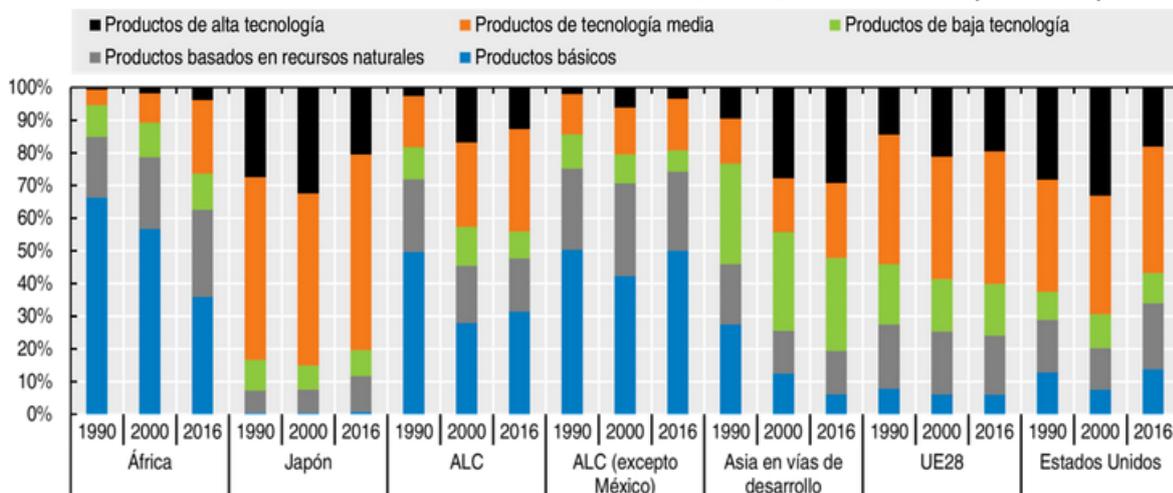
Productividad laboral en ALC, OCDE, China, Corea y Noruega



Fuente: OCDE (2019)

El documento plantea que esta baja competitividad se relaciona con la importancia relativa de las exportaciones de productos primarios y el bajo nivel de tecnología en las ventas externas. El gráfico muestra que en 2016 este perfil exportador se mantiene

Estructura de exportaciones por nivel tecnológico, regiones del mundo (1990-2016)

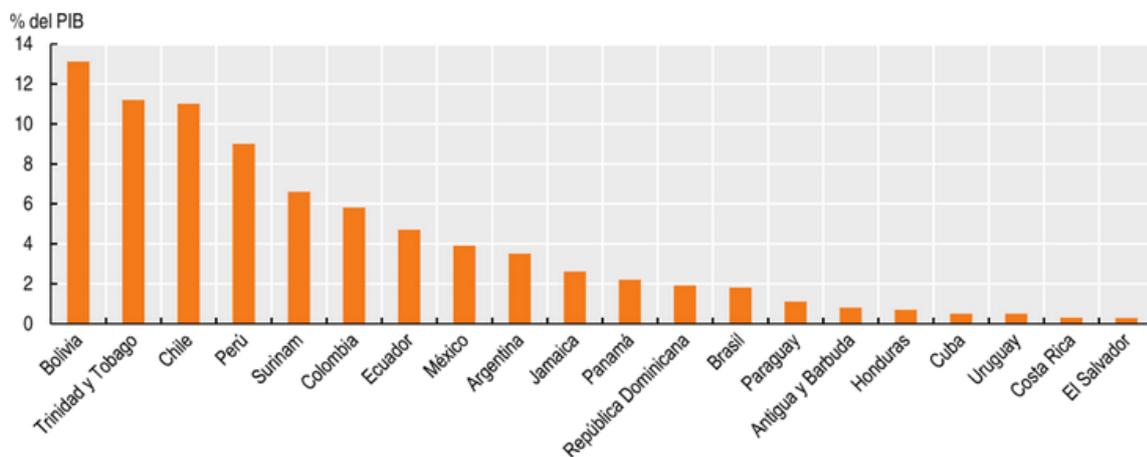


Fuente: OCDE (2019)

Se dice que el problema está en que casi el total de las empresas son Mipymes, pero estas sólo aportan al 25% del PBI.

Y lo que dice el documento es que este perfil genera graves problemas ambientales. La minería brinda un gran aporte al PBI y nótese que Colombia está entre los que más aporte muestran entre los países grandes.

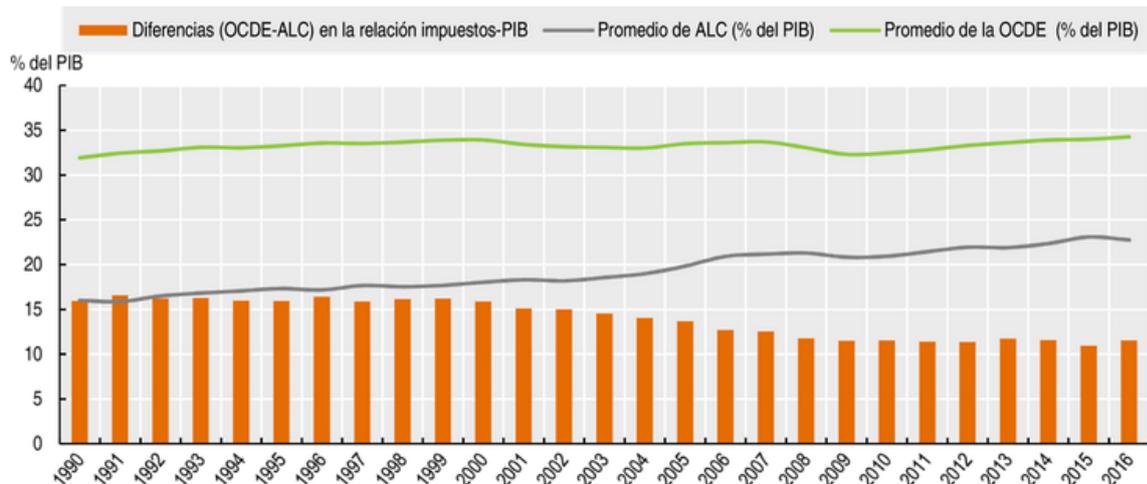
Combustibles fósiles y minería: Contribución al PIB por países, 2017



Fuente: OCDE (2019)

También es interesante el enfoque sobre la trampa institucional. OCDE (2019) habla de las debilidades institucionales, captura de la política y corrupción y dice que muchas personas, especialmente de la clase media están cuestionando el funcionamiento actual de la democracia y desconfían de sus gobiernos. A su vez explica así una parte del incumplimiento fiscal.

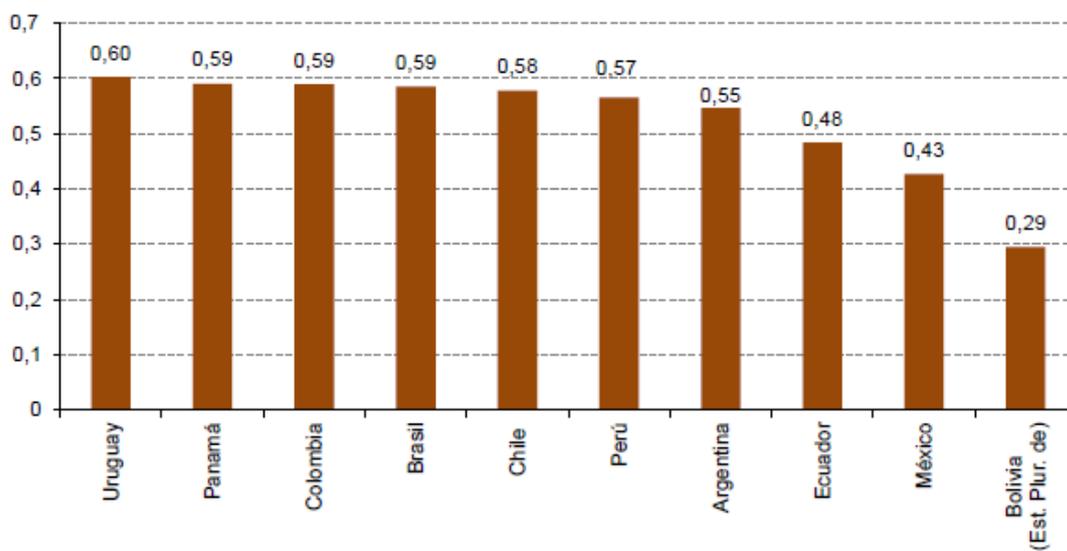
Relación impuestos-PIB, promedios de ALC y la OCDE, 1990-2016



Fuente: OCDE (2019):

En este contexto es útil mencionar que la dinámica del desarrollo a su vez ha impactado en la organización. El gráfico adjunto muestra los índices de concentración del PBI para el año 2019 y puede observarse los niveles elevados de la misma, así como también que el caso colombiano está entre los de economía más concentrada. La necesidad del desarrollo regional puede verse en OCDE (2020).

América Latina: índice de concentración geográfica del PIB, 2019



Fuente: Genta, Riffo, Williner y Sandoval (2022)

OCDE y CEPAL (OCDE (2018) muestran la preocupación por el escaso crecimiento de la región luego de ese boom de las materias primas que, junto a políticas macro estables y el reforzamiento de las políticas sociales, dieron lugar a una importante baja de la pobreza. Dado el contexto actual, al que luego nos referiremos, las economías parecen estancadas. Se proponen reformas estructurales alrededor de tres ejes: productividad, inclusión social y gobernanza (mejora del sector público y lucha contra la corrupción). Se pone el acento en la inversión y la innovación, la integración a las cadenas globales de valor, la educación por competencias lucha contra la informalidad, progresividad en la recaudación y eficiencia en el gasto, en el marco del cuidado del medio ambiente y la sostenibilidad.

OCDE (2022) vuelve sobre la problemática del bajo desempeño de las economías latinoamericanas, analiza el contexto internacional que presiona fundamentalmente a tener una política monetaria restrictiva, asume la restricción fiscal, pero puntualiza las dificultades sociales actuales. Se plantea movilizar recursos para afrontar los desafíos y hacer más eficiente el gasto. En el texto se habla de transición verde, que incluye la eliminación de brechas sociales, económicas, institucionales y medioambientales, con un eje puesto en el empleo de mayor calidad y la presencia de trabajadores dotados de nuevas competencias

Esta recomendación de la OCDE no dista mucho de las posiciones actuales de la CEPAL en lo que hace a la problemática de una estructura productiva con grandes diferenciales de productividad y con fuerte dependencia con los recursos naturales y más recientemente en el marco de lo que la CEPAL (2022) llama la trampa del ingreso medio. Ambas instituciones, pero fundamentalmente la CEPAL además hacen hincapié en lograr una mayor diversificación en base a la producción e incorporación de tecnología. Hay además otros enfoques que incorporan el desarrollo de negocios vinculados a los intangibles (Narodowski y Remes Lenicov, 2012). Y también ambos organismos plantean la necesidad de la mejora en el funcionamiento de las instituciones ya que, como vimos, la OCDE menciona éste como uno de los ejes y la CEPAL también lo hace en sus principales documentos relacionados con gobernanza, políticas sociales, productivas. En ambos planteos está la necesidad de generar incentivos eficientes, lo que implica un vínculo entre lo público y lo privado adecuado.

Además en esta tesis se seguirá la idea de que estos incentivos no son suficientes y por lo tanto basándonos en el concepto de capacidades innovadoras de la economía del conocimiento, se considera fundamental la presencia de una masa crítica de actores dinámicos y creativos, especialmente de Pymes, cuyos intereses no estén asociados a la explotación de los recursos sino a la producción de intangibles, de conocimiento, de servicios de calidad, entre los cuales la bibliografía involucra los bienes culturales y el turismo (Arboleda López, 2022). En la tesis, como en la bibliografía citada, se asume la necesidad a su vez de tener una mirada regional para enfrentar las asimetrías existentes en ese sentido.

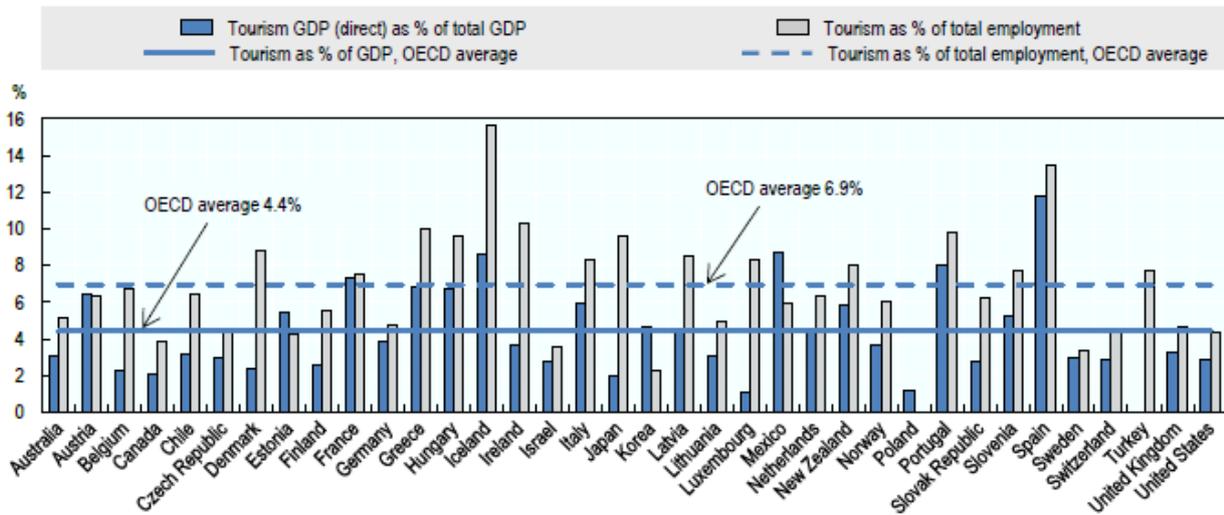
Este punto es esencial para comprender por qué se analiza con estos parámetros la trayectoria institucional y los actores fundamentales del Caribe y especialmente de Necoclí en ese proceso tan complejo que incluye las diversas colonizaciones vinculadas a los recursos naturales, la aparición de actores en pugna, vinculados al narcotráfico y en los últimos años, el aumento de la actividad turística con menos dinamismo empresarial que el que se requiere para construir un modelo sustentable.

1.2. El turismo como dinamizador de la economía y del desarrollo local.

Lo planteado acerca del vínculo entre desarrollo y turismo hasta aquí se corrobora porque el turismo se ha verificado como una fuente fundamental de ingresos y ha tenido un crecimiento vertiginoso, al menos hasta la pandemia del 2020-2021 (OMT, 2023)

El sector representa en ciertos países escogidos por OCDE (2022) un promedio de 4,4% del PBI, estando Colombia en ese rango. La importancia del sector depende en buena medida también del tamaño y la diversificación de cada país. Puede verse que la participación en el empleo es algo mayor.

Contribución directa del turismo a los países de la OCDE. Como porcentaje del PIB y empleo, 2018 o último año disponible

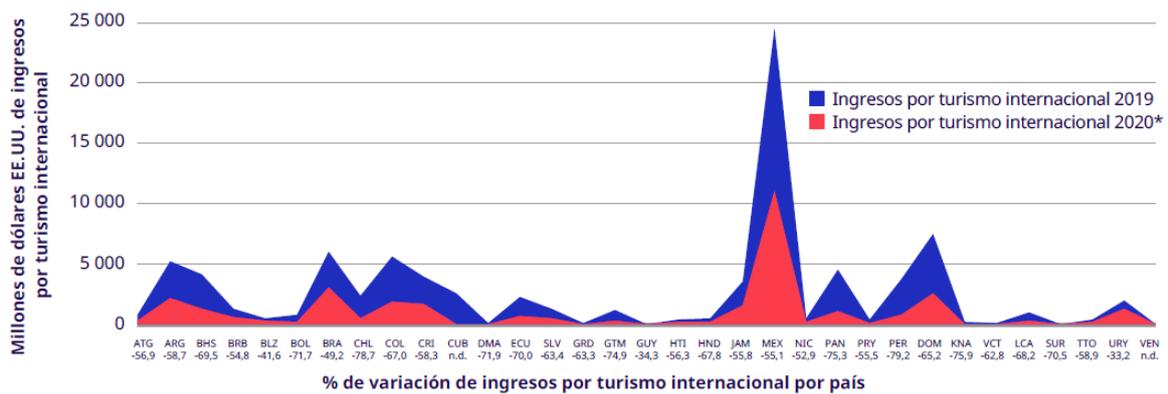


Fuente: OECD (2020)

El número de visitantes según la misma fuente se distribuye asimétricamente, los países que más visitantes internacionales recibieron en promedio del 2018 fueron Francia, España, Italia, le siguen lejos México y Turquía con alrededor de 40 millones. Colombia se posiciona muy por debajo con solo 4 millones. Si miramos la tasa de crecimiento promedio 2017 - 2018 surgen fundamentalmente con dos dígitos los países más chicos, aunque habría que mencionar Turquía y Egipto. Colombia tiene una tasa interesante del 7,7%.

En LATAM, según los datos aportados por Quicaña (2021), el sector fue el 42% de las exportaciones, el 26% del PBI y el 35% del empleo del Caribe y el 10% de las ventas externas, el 10% del PBI y del empleo en América Latina. En el primer caso con fuerte influencia del turismo internacional y en el segundo del local. El gráfico adjunto muestra los diferenciales entre países y que Colombia sobresale en las visitas de extranjeros.

Ingresos por turismo internacional en ALC. 2019-2020



Fuente: (Quicaña, 2021)

Es interesante mostrar que el nivel de informalidad y subocupación en hoteles y restaurantes es aún superior que para el resto de la economía. Y Colombia está por encima del promedio latinoamericano. Este es un indicador que muestra que, para que el turismo juegue un rol fundamental en el desarrollo, debe tenerse un proyecto que no caiga en las trampas ya mencionadas.

Ocupación según condiciones de informalidad y subocupación, en porcentajes, 2019

	Trabajadores informales en Hoteles y Restaurantes					Trabajadores subocupados en Hoteles y Restaurantes				
	Total	Urbano	Rural	Mujeres	Jóvenes	Total	Urbano	Rural	Mujeres	Jóvenes
Argentina	56,3%	56,3%		61,0%	57,4%	37,0%	37,0%		47,5%	49,2%
Bolivia	66,9%	65,5%	77,1%	66,4%	59,2%	46,0%	45,0%	53,9%	46,4%	64,9%
Brasil	63,0%	62,0%	77,9%	63,2%	61,8%	26,6%	25,9%	37,5%	30,7%	33,8%
Chile	47,4%	47,4%		52,4%	46,2%	34,9%	34,9%		38,8%	54,0%
Colombia	77,5%	76,8%	83,8%	80,3%	75,4%	11,8%	10,9%	19,9%	14,1%	12,6%
Costa Rica	58,0%	57,4%	59,9%	66,8%	58,9%	33,7%	33,5%	34,3%	43,8%	35,5%
México	73,8%	71,6%	89,3%	80,4%	74,1%	29,9%	27,8%	44,2%	37,6%	34,9%
Perú	64,0%	64,0%		69,9%	57,1%	29,9%	29,9%		37,6%	34,9%
Promedio	63,3%	62,6%	77,6%	67,6%	61,3%	31,2%	30,6%	38,0%	37,1%	40,0%

Fuente: Quicaña (2021)

Para el abordaje es importante retener que la actividad debe analizarse como cadena de valor, incluyendo todas las etapas y funciones por eslabón (agencias organizadoras del viaje, transporte hasta y en el destino, hotelería, gastronomía,

agencias, guías, dueños o responsables de los sitios, artesanías, comercio, servicios diversos, etc.).

Desde una fecha imprecisa que se vincula con la globalización de los 90s el turismo a nivel mundial mostró un notable crecimiento. Según datos del 2015, el turismo significa el 9 % del PBI mundial y un porcentaje similar del empleo así como el 30 % de la balanza de servicios (Villamizar Barahona, 2017). Este autor dice que había entonces más de mil millones de turistas. Para la misma fuente Europa recibe al 51% de los turistas internacionales, pero Asia-Pacífico y las Américas muestran tasas de crecimiento más altas. Según Asensio-Montesinos, Molina-Gil, Bolívar-Anillo, Botero, Pranzini, Anfuso (2019) a partir de estadísticas internacionales, en 2017 hubo 1322 millones de turistas internacionales, se espera llegar a los 1800 millones en 2030. La participación del sector en el PBI alcanza un promedio como el ya descrito pero puede ser el 25% en algunos países subdesarrollados, la mitad de los movimientos son con motivos vacacionales y ocio, el turismo playa ocupa un lugar clave.

A su vez hay un aumento de la diversidad en cuanto a los modelos del mismo, en ese contexto las ganancias económicas están mucho más ligadas – en el turismo sustentable pero no solo- a la protección medioambiental y del patrimonio cultural. Para autores como Romero Ariza y Teran Herrera (2017) este cambio hace que la llegada de la actividad turística a diversos lugares implique un significativo progreso socioeconómico y cierta mejora en la distribución de sus resultados. En ese sentido se plantea que en la gestión debería estar presente la comunidad del destino a fin de lograr que los impactos involucren a la población, incluso aquella empleada en tareas que no parecen formar parte de la cadena como pescadores, lancheros, campesinos, etc. Es el único modo de lograr inclusión social en el territorio receptor.

Otras opiniones, como planteamos al inicio, hablan de los efectos negativos del turismo (por el impacto sobre el recurso mismo, sobre la vida de la comunidad, etc.) si no se toman medidas para planificar su desarrollo (Rodrigues Marins; Feder Mayer y Fratucci (2015), Quicaña (2021) sostiene que para ir hacia un modelo inclusivo se debe estimular la formalización y trabajar en la formación por competencias en la población que podría trabajar en turismo. Para Wallingre (2018), el crecimiento de

esta actividad no genera per se, desarrollo, es decir no garantiza la mejora en el nivel de vida de la población y las comunidades.

En el turismo de playa hay una dificultad extra, el incremento del nivel del mar en varios centímetros debido a fenómenos más generales y al desarrollo desordenado, que analizaremos para LATAM. Existe por eso el riesgo a la disminución e incluso desaparición de playas y también la pérdida de calidad de las mismas (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017). Zamora Bornachera, Sierra-Correa, Hernández-Ortiz, (2019) hacen hincapié en que las playas son parte de un ecosistema complejo, donde habitan especies preciadas como arrecifes de coral o bosques de manglar y que su funcionamiento depende del movimiento marino y el viento y todo sujeto al cambio climático. Explican que además es un proceso dinámico por que el aumento de la temperatura genera un incremento en el nivel del mar que modifica la costa, con ello y junto a la acidificación, se pone en riesgo los ecosistemas y por ende los servicios ambientales. La situación puede agravarse estacionalmente con El Niño o La Niña. Asensio-Montesinos, Molina-Gil, Bolívar-Anillo, Botero, Pranzini, Anfuso (2019) agregan la cuestión de la calidad del agua y como impacto antrópico entre diversos problemas, la contaminación del recurso por la descarga de residuos líquidos sin tratamiento, lo que tiene un efecto concreto más allá de lo visual, en la presencia de enfermedades del aparato digestivo y respiratorio, lo que a su vez perjudica el turismo.

En ese sentido, en 1992 la Cumbre de Río y otros encuentros de esos años se focalizaban en la necesidad de la conservación de las áreas marinas. En 1993 se pone en funcionamiento el Convenio de Diversidad Biológica, ratificado al año siguiente por Colombia, generando un marco para la protección de la biodiversidad mediante el sistema de manejo integrado de zonas costeras (Zamora Bornachera, Sierra-Correa, Hernández-Ortiz, 2019)

Y en paralelo las exigencias en cuanto al estado de las playas aumentan y se transforman en desafíos importantes para las ciudades. Según Asensio-Montesinos, Molina-Gil, Bolívar-Anillo, Botero, Pranzini, Anfuso (2019) los parámetros para optar por un lugar costero son los siguientes: seguridad (especialmente referida al oleaje, presencia de rocas), servicios (baños, accesos), calidad del agua, limpieza (principalmente que no haya residuos sólidos, que además de afear la playa son

peligrosos) y paisaje (este aspecto depende del lugar, si el agua es fría se valora más la arena y el paisaje).

Entre los servicios particulares, los autores mencionan especialmente la presencia de sistemas de salvataje ya que los ahogamientos son un tema especial, que además involucra a los niños (hay 200 al año en Italia). Otro servicio valorado es la señalización, por ejemplo, la zona de baño, especialmente por el oleaje (que además tiene cambios permanentes) o la presencia de rocas, atractivas para escalar, pero peligrosas. Al mismo tiempo adopta importancia la existencia de servicios relacionados con la recreación: canchas de vóley, juegos infantiles, masajes, alquiler de embarcaciones, claro que esta estrategia debe ser compatible con el valor de la tranquilidad de los bañistas. Finalmente, cada vez se presta más atención a la accesibilidad de las personas con alguna discapacidad. Naturalmente se trata de elementos subjetivos que dependen de la edad, la cultura, género, situación económica del turista.

A nivel mundial existe una certificación llamada "Blue flag" que considera calidad del agua, de la arena, servicios náuticos, baños públicos, gastronomía, uso de productos biodegradables, rampa para discapacitados y acceso libre para el público. Su obtención permite hacer flamear una bandera azul. Tiene el apoyo de la OMT y en Colombia la opera Pronatura (Mc Coy Cador, Sosa Ferreira, 2016). Ministerio de Comercio, Industria y Comercio (2012) menciona diversos antecedentes, como la "Blue Wave Certification" de los Estados Unidos, que valora calidad del agua, playa y las condiciones marinas, peligros, servicios, conservación del hábitat, Información pública / educación, gestión de la erosión. En Costa Rica, el Programa Bandera Azul Ecológica que además valora la presencia de comités locales que se responsabilizan por el seguimiento de la situación; otro caso mencionado es Uruguay Playa Natural que valora, política ambiental, legalidad, calidad de agua, suelo y aire, servicios, información y comunicaciones, prevención y seguridad, seguimiento. México según la fuente cuenta con el Programa de Sustentabilidad de Calidad de Playas con dos categorías: uso recreativo y conservación, valorando delimitación, calidad de agua y de arena, gestión integral de residuos sólidos, infraestructura, biodiversidad, seguridad y servicios, educación ambiental, contaminación por ruido, gestión.

Dado el aumento del riesgo ambiental y de las exigencias enumeradas, según Romero Ariza y Teran Herrera (2017) y Gutiérrez-Fernández, Restrepo Sánchez (2016), la opción actual es el turismo sostenible ya que genera un mayor beneficio tanto a los turistas como a las regiones receptoras, favoreciendo los procesos ecológicos, la diversidad, la integridad cultural, memoria e identidad y no se desentiende de las necesidades del territorio, facilita la conexión entre esta el local y el turista, al tiempo que asegura el futuro de ese servicio.

Además, sol y playa y turismo sustentable se conectan con turismo aventura dado que permite conectar las vacaciones con deportes y entretenimientos marítimos tales como vela, motor, windsurf o submarinismo.

Estas estrategias se dan en contextos que refuerzan el manejo comunitario de los recursos locales al tiempo que las localidades aumentaron los presupuestos de promoción con nuevas orientaciones.

En cuanto a LATAM, el turismo viene teniendo gran importancia en determinadas regiones de esos países con énfasis en la promoción de diversos recursos: culturales, naturales o por la posibilidad de desarrollar el turismo playa, lo cual ha generado un boom poco regulado y controlado, que ha tenido un efecto negativo en muchos casos. Es que el boom turístico se realiza en un contexto de fuerte presión inmobiliaria y gobiernos locales débiles y necesitados de fondos (Mc Coy Cador, Sosa Ferreira, 2016). Eso se verifica según los autores, respecto a la playa en el escaso alejamiento de la duna de los edificios, lo que genera no sólo el achicamiento de la playa sino la destrucción de la vegetación, repercutiendo en el ecosistema y especialmente generando erosión. Luego se debe buscar el modo de recuperar playas, colocar escolleras, etc. Por otro lado, mencionan cómo la playa se densifica, la capacidad de carga¹ se desborda y su uso se restringe. A veces hay un pasillo para llegar desde la calle, los hoteles controlan el acceso y el público se siente incómodo. Algo similar sucede con los estaderos y sus carpas. Estas cuestiones serán retomadas para Colombia y especialmente Necoclí

¹ Según Mc Coy Cador, Sosa Ferreira (2016) la capacidad óptima es aquella con la que no se deteriora el recurso, no car la satisfacción de los usuarios, ni genera otros impactos negativos en la comunidad.

Capítulo 2 El desarrollo económico, político, social e institucional de Colombia y Antioquia

2.1 Luces y sombras de una economía abierta basada en los recursos naturales.

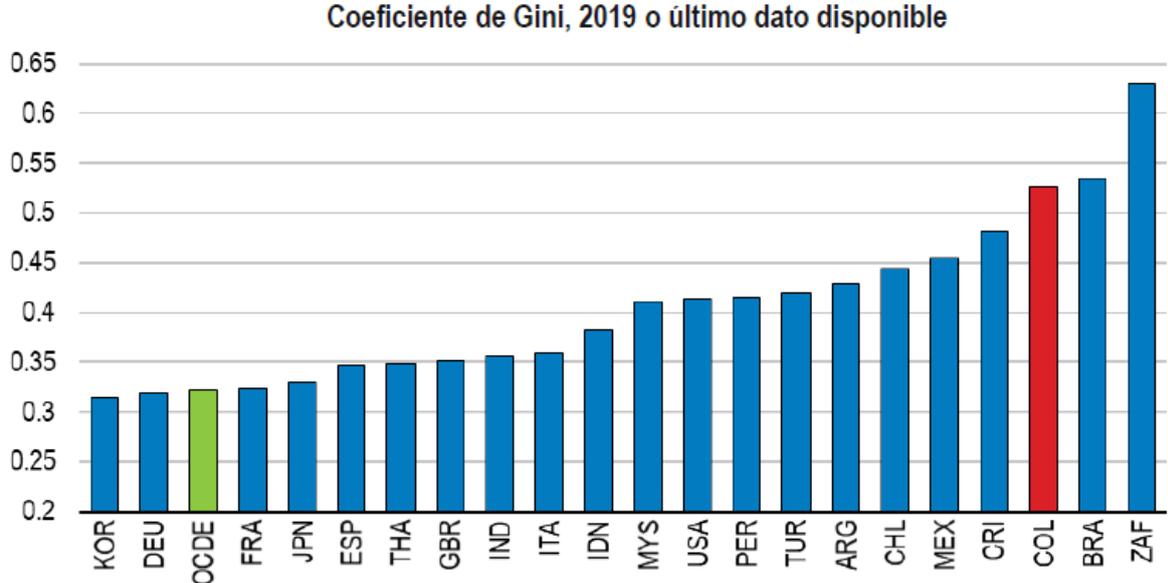
En este capítulo se analiza el devenir económico, social y espacial de Colombia a partir de las políticas implementadas a fin de explicar las asimetrías regionales y comenzar a responder el objetivo 1 de la tesis.

Colombia ha llevado a cabo desde los años 90s un proceso de reforma económica y del Estado que ha sido considerado exitoso. OCDE (2015) valora las políticas por la solidez macroeconómica, lo que incluye los planos fiscal y monetario así como la desregulación laboral y los tratados y otras medidas en pos del libre comercio. También menciona la mejora en la seguridad interior como un elemento fundamental. Dicho documento muestra como resultado el hecho de que el PBI per cápita se ha acercado al nivel de otros países de la OCDE. También reconoce la disminución del índice de pobreza, pero plantea que los indicadores de desigualdad e informalidad están aún entre los más preocupantes de América Latina.

En efecto, el crecimiento del PBI per cápita ha ido importante, pero lo sucedido parece más una tendencia general, como vimos para América latina.

Si observamos el coeficiente de GINI comparado con otros países vemos que Colombia está por encima del 0,50 siendo uno de los casos de mayor regresividad entre países desarrollados y emergentes del mundo

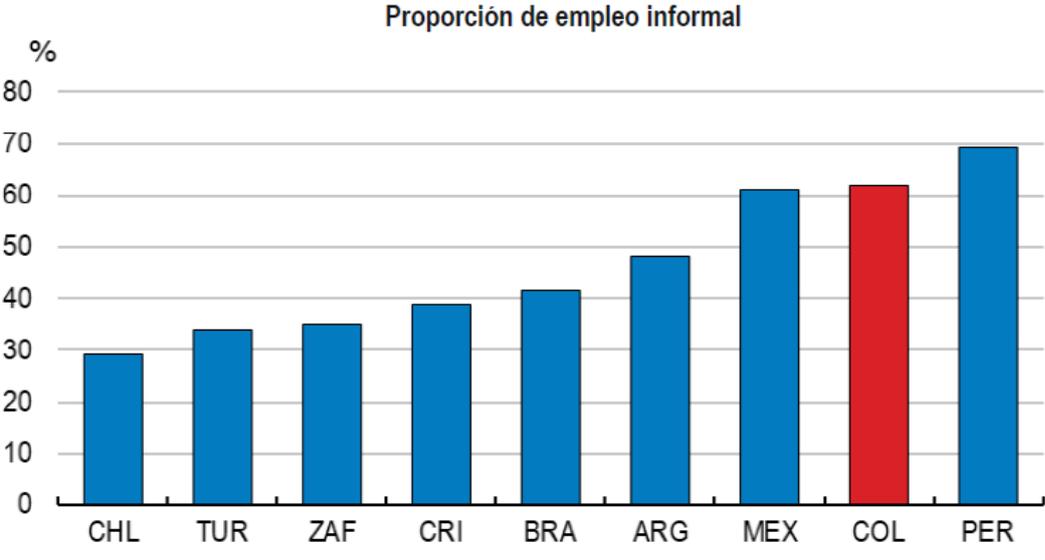
Coeficiente de Gini, 2019 o último dato disponible



Fuente: OCDE (2022)

Respecto a la informalidad sucede lo mismo, Colombia se ubica por encima del 60%, un porcentaje que supera la situación de países como Chile, Brasil, Argentina y México.

Proporción de empleo informal

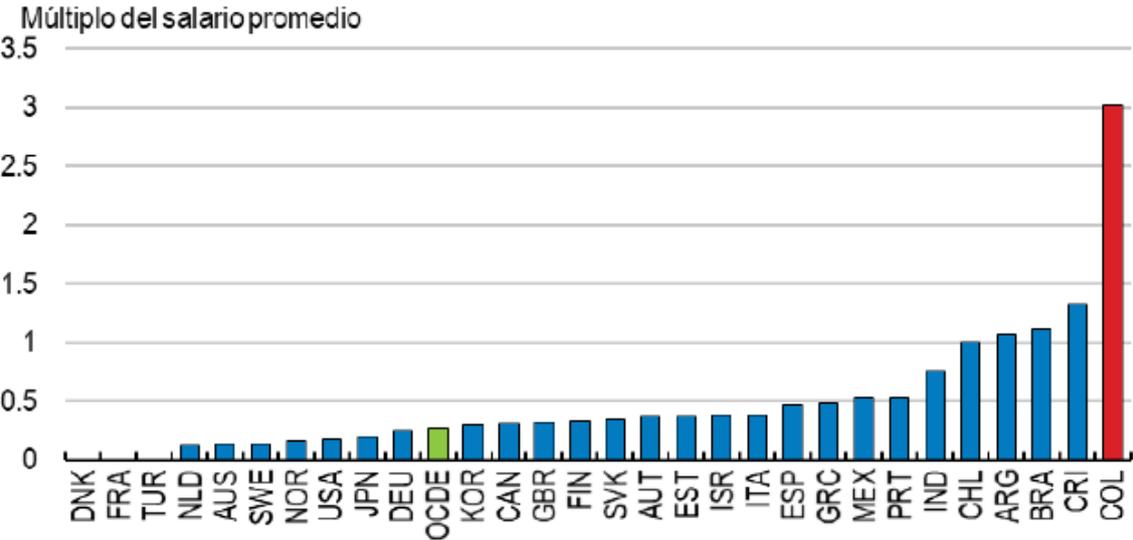


Fuente: OCDE (2022)

En cuanto a la pobreza, la extrema según DANE (2023) se ubicaba en torno al 12% y la total en 31% en 2016. Como aclara Arboleda López (2022) las estimaciones nacionales pueden estar subestimando los valores.

La inequidad se observa también en el sistema impositivo, ya que Colombia se ubica en el último lugar de los países seleccionados por OCDE (2022) en cuanto al nivel de renta a partir del cual se paga el impuesto a la Renta. Obsérvese que el umbral es mucho más alto que en los países centrales

Umbral de ingresos a partir del cual las personas comienzan a pagar el impuesto a la renta



Fuente: OCDE (2022)

La situación es atribuida al hecho de que el crecimiento estuvo impulsado por la minería pero que la productividad en el resto de la economía es baja, lo que sumado a un salario mínimo y un costo salarial altos, junto a la baja calificación de una parte de la población, genera informalidad y cierto nivel de desempleo superior al de otros países. Es un modo de retomar la cuestión de las trampas del desarrollo ya mencionadas, pero para Colombia. Las recomendaciones de OCDE (2015) en línea con lo que vimos para LATAM giran en torno a profundizar el modelo y al mismo

tiempo hacer más equitativo el sistema tributario, aunque liberando la inversión de la carga, poner un nuevo énfasis en la lucha contra la evasión y la informalidad y profundizar el desarrollo de competencias. Estas premisas van en línea con los postulados de los PND hasta 2022, el que corresponde al nuevo gobierno aún no había sido aprobado al momento de redactar esta tesis.

Lo planteado hasta aquí tiene un reflejo espacial. Colombia ha sido históricamente una nación regionalmente desigual. Y aún se discute si la descentralización, establecida por la Constitución Política de 1991 inicio un camino de solución o no. Es interesante el hecho de que la Constitución asume la heterogeneidad territorial, como peligro para el éxito mismo de la descentralización y por eso define la categorización de los municipios, que ha sufrido diversas modificaciones y discusiones (Perea Gómez y Delúquez Medina, 2020)

Para no abundar en este largo proceso, debe mencionarse que ya la Constitución establece las bases para el Sistema General de Participaciones (SGP) que luego sufre modificaciones. La ley 617 de 2000 de ajuste fiscal obligó a los entes territoriales a reducir los gastos de funcionamiento. En 2001 la Ley 715 norma los recursos y las competencias en educación y salud. Y La ley 1176 de 2007 le da la forma actual al SGP mencionado. La Contraloría General de la República (2017) dice en su informe que lo que se pretendía con los últimos cambios era tener un monto único de transferencias y establecer parámetros previos para su ajuste.

El uso de las transferencias está destinado (mediante porcentajes preestablecidos) a educación, salud, agua y saneamiento y un 11% es para propósito general (PG). Este porcentaje se distribuye en un 17% para municipios de menos de 25000 habitantes y el resto para todos los municipios según los siguientes parámetros: 40% pobreza relativa, 40% población, 10% eficiencia fiscal y 10% eficiencia administrativa. En los municipios 4 a 6, el 66% debe usarse en inversión, el resto es de libre disponibilidad; en los otros municipios debe ir todo a inversión (Zapata y Núñez, 2017).

Uno de los temas en discusión es que no se puede evaluar el impacto de una descentralización porque se trata de un modelo acotado.

Por otro lado, Nader Orfale (2021) sostiene que desde entonces hubo una reducción de las transferencias y que haber dejado fórmulas que hacían a la inequidad pre existente confiando en criterios de eficiencia no contribuyó a eliminar las asimetrías.

Por eso es central el debate sobre el nivel de la recaudación propia que es de libre disponibilidad. Según Zapata y Núñez (2017) estos recursos han crecido más en los municipios menos poblados. En este sentido, la brecha entre grandes ciudades y resto se fue achicando, pero no sucede lo mismo en los casos de municipios con más de 500.000 habitantes mil.

Pero otros estudios más complejos discuten estos resultados. Bonet-Morón y Ayala-García (2016) estudian la relación entre recursos municipales y necesidad de gasto per cápita concluyendo que 787 (48% de la población) municipios registraron ingresos insuficientes y 308 tuvieron excedentes. Por otro lado muestran que los municipios recaudaban menos del 45% de sus posibilidades y que en los de mayor desarrollo ese porcentaje asciende al 57,6%

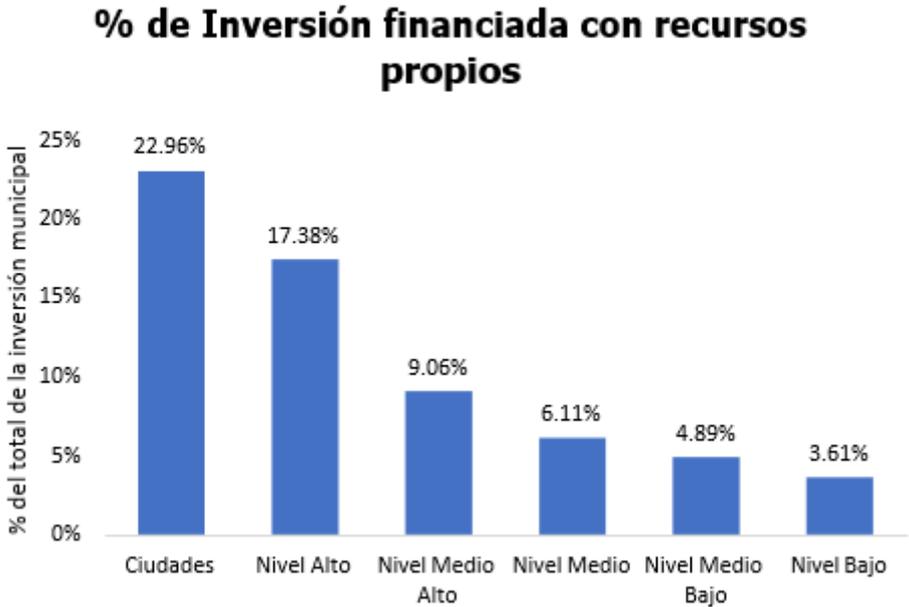
Rojas Rivera, Rengifo López (2021) muestran un trabajo de Galvis y Hahn (2016) en el que usando ingresos tributarios y depósitos bancarios concluyen que considerando sólo el efecto directo las municipalidades más pobres crecen más rápido mientras que si se consideran los efectos indirectos sucede lo contrario. ¿Y cuál es el efecto sobre la recaudación municipal? Un trabajo citado por los autores, de Loaiza y Moncada (2013) concluye que las municipalidades del interior se benefician del crecimiento reduciendo la brecha de la pobreza por la influencia de Bogotá, Cali y Medellín; en la costa caribe y del Pacífico sucede lo contrario.

Citan además un trabajo de Royuela y García (2015) que dicen que el PIB per cápita es divergente, pero el ingreso disponible de los hogares sí converge debido a la presencia de minería en algunos municipios. Plantean a su vez que hay convergencia en la tasa de alfabetización y la esperanza de vida al nacer y la tasa de homicidios; los resultados son ambiguos en otros indicadores por la heterogeneidad existente.

Sandoval Espinel (2022) utiliza para el análisis de la convergencia la relación inversa entre las tasas de crecimiento del PBI per cápita en dos períodos asumiendo la

tendencia de que, si el punto de partida es bajo, el crecimiento es mayor pero esto no se verifica para los municipios periféricos por el conflicto armado mientras que algunos de los grandes núcleos urbanos receptores de población lo han hecho a tasas superiores. Por otro lado, hace otra cuenta midiendo si la dispersión del PBI per cápita entre municipios se achica. Concluyen que hasta 2013 hubo divergencia, en el intervalo 2013-2016 convergencia y luego divergencia de nuevo

Si analizamos las asimetrías por la participación de los recursos propios en la inversión, vemos que ese porcentaje es 19% más alto en las ciudades. Necoclí está entre los de porcentaje más bajo.

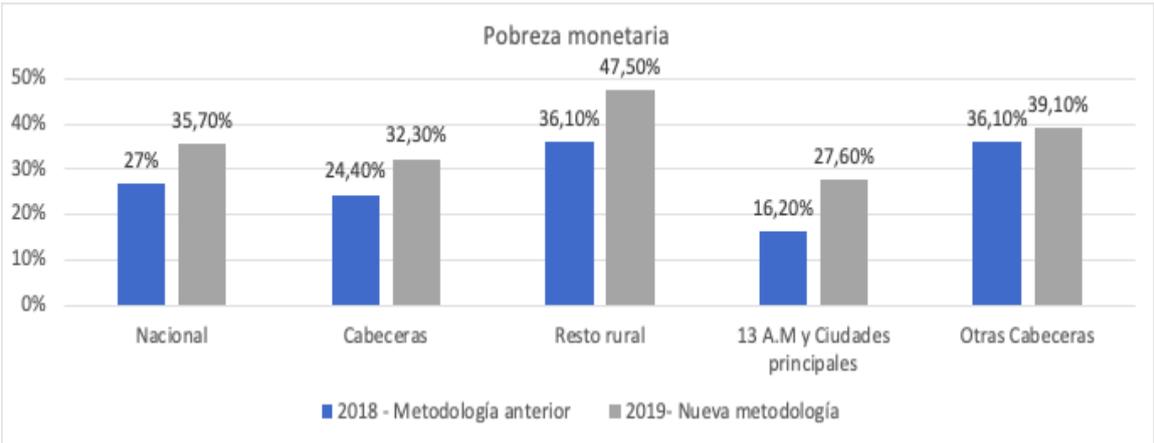
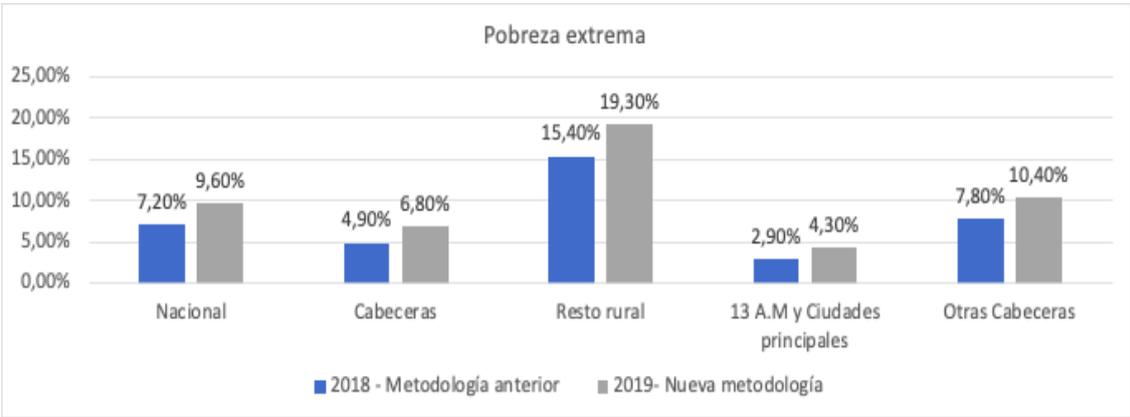


Fuente: Departamento Nacional de Planeación (2017)

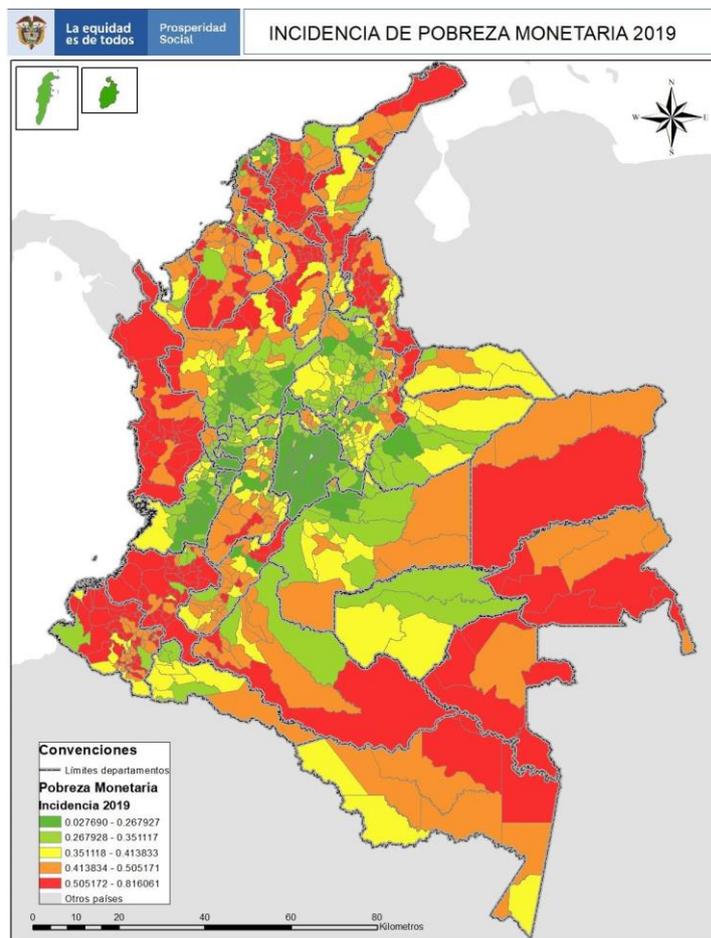
La inequidad puede observarse como se hará a continuación tanto en la pobreza monetaria como en la pobreza extrema según DANE y se debe resaltar tanto las

asimetrías sociales existentes entre ciudades como cuando se compara la vida en las cabeceras con las zonas rurales, tema que atañe a Necoclí también.

La pobreza monetaria en 2019 en las 13 áreas metropolitanas y en las ciudades principales alcanzó un 27,60% mientras que en otras cabeceras fue del 39,1% y la pobreza extrema alcanzó un 4,3% en el primer caso y casi se triplica hasta el 10,4% en el segundo. Por otro lado, en las cabeceras la pobreza monetaria del 2019 fue el 32,3% mientras que en las áreas rurales esta variable llega al 47,5% y si observamos la pobreza extrema esta es del 6,8% en las cabeceras y del 19,3% las áreas rurales.



Fuente: Prosperidad Social y CEPAL (2021)



En el mapa puede verse las asimetrías en cuanto a la pobreza monetaria en 2019, ésta fue de 35,7%, Necoclí se ubicó en el intervalo 35,11% – 41,38%

Este mapa se reproduciría si usásemos NBI. Perea Gómez y Delúquez Medina (2020) menciona el caso del departamento de Bolívar, en el cual Cartagena tiene un NBI cercano al 25 % y en San Jacinto, Carmen de Bolívar, Santa Rosa, el indicador se triplica. Esta realidad la veremos en Antioquia

Se supone que buena parte de los programas nacionales y departamentales buscan reducir esas asimetrías, pero los resultados son opacos. Una de las políticas más importantes son los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) surgidos del Acuerdo de Paz de 2016, para la transición de lugares azotados por la violencia como la región bajo estudio y a partir de inversiones en infraestructura y vivienda, proyectos productivos, etc. y mejores condiciones para el acceso a la salud y educación.

En lo que hace a la región bajo análisis, debido a la política nacional, en 2018 se aprueba el Plan de Acción para la transformación Regional (PATR) del Urabá, que incluye acciones para Apartado, Carepa, Chigorodo, Dabeiba, Mutata, Necoclí, San

Pedro de Uraba y Turbo exigido por la adhesión al PDET. Allí nuevamente se priorizan pilares como ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo debido al pros conflicto, infraestructura y adecuación de tierras siempre en el mismo orden, salud y educación rural, vivienda rural, agua potable y saneamiento rural, derecho a la alimentación, construcción de paz. El plan tiene vigencia hasta 2028.

En el marco de las inversiones a Municipios con PDET, Necoclí recibió en el año 2021, 132.173.639\$ que representa el 9,39% del total invertido entre estos municipios de Colombia que fue 1.406.231.291\$ (Gobernación de Antioquia, 2021). De una reunión de alcaldes del Urabá reflejada en El Espectador (2021) surgen opiniones diversas, se habla de demoras y del incumplimiento por parte de los contratistas respecto a la contratación de personal local. De todos modos, se reconoce que los proyectos van avanzando y el optimismo se mantiene.

En lo que hace a las inversiones para el desarrollo de la región están las vías 4G dependientes normativamente de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI). Se trata en primer lugar de la Autopista Mar 2, que une en 254 km el municipio de Cañasgordas y Necoclí y conta de 62 puentes y 12 túneles, reduciendo el tiempo del viaje casi a la mitad (Carreteras Pan-Americanas, 2023). La autopista es una asociación público-privada con participación china a partir de la China Harbour Engineering Company (CHEC) que se adjudicó la obra con cinco firmas colombianas

En este contexto adopta gran importancia el segundo Túnel de Occidente, que ya está en uso, se extiende por 4,6 kilómetros entre Medellín y Santa Fe de Antioquia para después conectarse con la autopista al Mar 1 y así trazar un camino entre Medellín y el Urabá. Al túnel lo opera Devimar y su construcción tuvo una inversión de la Gobernación de Antioquia, la ANI y las alcaldías, en distintas proporciones, de 2,8 billones de pesos (Infobae, 2022). Según Cruz Cañón (2022) con las autopistas Pacífico 1, 2 y 3 y la autopista Mar 1 y 2 la conexión mejora notablemente

Hay además un proyecto de unir con un servicio ferroviario los dos Litorales

Otra de las grandes obras es el Puerto Antioquia, en el Golfo de Urabá, que debería terminarse en 2025 aunque el mismo debió soportar el rechazo de comunidades de Turbo y una negociación ardua. Incluye un muelle de cinco posiciones de atraque y

un viaducto entre la plataforma y el puerto en tierra para atender grandes portacontenedores y un alto número de contenedores. Se trata de un puerto de carga general (Colprensa, 2022; Álvarez Balbín, 2022).

Por otro lado está el proyecto del Puerto de Pisisí, Turbo, vereda Casanova que también sufrió demoras por el rechazo de una parte de la comunidad (Colprensa, 2022). Son inicialmente 10 hectáreas y un muelle de 260 metros que se extendería otros 160 metros para grandes buques porta contenedores (Álvarez Balbín, 2022). Según el autor, el Puerto Internacional de Darién parece reactivarse en 2024, en Buenavista, Necoclí como puerto multipropósito. Pero los déficits son enormes.

2.2. La importancia actual del turismo, las potencialidades y las políticas

Hemos visto ya en el contexto latinoamericano los datos para Colombia. La cantidad de turistas extranjeros que llegaron al país en el 2015 se acerca a los 4,5 millones, y en algunas ciudades sigue vigente el turismo patrimonial y cultural, pero el más usual es el turismo de playa aunque en los últimos años se le suma el ecoturismo, el turismo de aventura (Romero Ariza y Teran Herrera, 2017).

Es que Colombia tiene una costa de 3.882 kilómetros, el Caribe insular con 52 km, Caribe continental con 1642 km y el Pacífico con 2.188 km. Zamora Bornachera, Sierra-Correa, Hernández-Ortiz (2019) cuentan 88.575,78 ha de manglar en el Caribe y 194.880 ha en el Pacífico. Conviven en las regiones la pesca artesanal, los puertos carboníferos y en la actualidad los proyectos portuarios, el turismo y la función residencial que también impacta fuertemente en la costa.

Además del uso de las playas, por su corredor náutico transitan por año una importante cantidad de veleros y yates lo que atrae a turistas de nivel internacional de alto poder de gasto, lo que permite desarrollar el turismo náutico que incluye vela, motor, windsurf, submarinismo, etc.), sin desmedro del goce de la naturaleza y la oferta recreativa.

Allí conviven 47 municipios, los autores arriba mencionados remarcan que son los de mayor aumento de la población, han sido lugar de llegada de desplazados y tienen como hemos visto los menores niveles de vida

En efecto, en el Caribe continental conviven incluye diversas autoridades de aplicación local porque el mar es compartido por los departamentos de La Guajira, Magdalena, Atlántico, Bolívar, Sucre, Córdoba, Chocó. Sánchez Arciniegas (2012) puntualizaba que desde los años 60s se desarrolla turismo especialmente en las playas de Santa Marta, Cartagena y San Andrés y Providencia (Sánchez Arciniegas, 2012). Mencionaba como críticos los impactos del cambio climático especialmente la erosión en Coveñas, Tolú, Cartagena, Arboletes. Zamora Bornachera, Sierra-Correa, Hernández-Ortiz (2019) agrega los problemas ya mencionados de aumento en el nivel freático, cambios en la acumulación de sedimentos, inundación, etc. Este autor dice que hay 107 sitios en la costa que pierden espacio por la erosión y 75 municipios con inundaciones recurrentes.

Por otro lado, el Caribe ostenta una diversidad cultural importante. Sin embargo, muchos autores coinciden en afirmar que esta diversidad no se refleja en la oferta y aunque el turista entre en contacto con la población, no se logra el espacio para que estos últimos puedan transmitir su cultura, le incluso recibir de ese modo los beneficios del turismo.

En función de este acervo, la Constitución en su artículo 52 dice que el turismo es un derecho social y económico de las personas, también define el uso público de las playas, bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables. Desde 1984 se establece a través de la Dirección General Marítima las normas para las concesiones privadas de las playas marítimas y terrenos de bajamar. Luego, diversos fallos de la Corte Constitucional han considerado el carácter público de la playa, lo que obliga a los niveles departamentales y locales a realizar un ordenamiento de su litoral (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017). Eso es así en función de las competencias surgidas de la Constitución mencionada y la Ley 388 de 1997.

En los 90s se menciona la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia la Política

Nacional del Océano y los Espacios Costeros. La primera pone énfasis en el uso sostenible de la costa y el mar a los instrumentos que la Constitución impulsaba de planificación y ordenamiento del territorio, y lo hace a partir de la unidad de lo natural y lo cultural, así como de la necesidad de que sean las comunidades las que sostienen los procesos de manejo de los recursos. Sobre esa base genera el plan de Manejo Integrado de las Zonas Costeras para las Unidades Ambientales de Manejo y la Unidades de Manejo Integrado (Lastra Mier y Vergara Castaño, 2019).

En 1993 se promulga la Ley 99 y nace Sistema Nacional Ambiental, alrededor del nuevo Ministerio del Medio Ambiente y toda una institucionalidad que garantiza la participación de las comunidades como lo había indicado la política enunciada. Hay que destacar que estos instrumentos se plantean como fundamentales de los procesos de ordenamiento territorial. En ese marco se crean las Corporaciones Autónomas Regionales como los instrumentos de desconcentración para las políticas nacionales, según los autores ya citados, primero limitadas a las costas y desde 2011 para las zonas marinas.

En 1996 se aprueba la Ley 300 de turismo, en ella entre tantas otras cuestiones, aparece la certificación de la calidad de la playa y la Unidades Sectoriales de Normalización (Comercio, Industria y Comercio, 2012). Díaz-Cano, López-Barrera (2019) rescatan que en el POT de Santa Marta del año 2000 hay un capítulo para la gestión de la costa.

En el Plan de Desarrollo del 2002 de todos modos se reconoce el descuido existente en la infraestructura turística. Se planteaba avanzar con políticas de protección de humedales, de mares y costas, el Plan Caribe y el Plan Sierra Nevada de Santa Marta. Ese año el Consejo Nacional Ambiental ponía su foco en el manejo integrado de las zonas costeras en los planes de ordenamiento territorial que debe ser considerado un antecedente importante (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017).

En 2005 el Consejo Nacional de Política Económica y Social aprueba la Política Sectorial de Turismo y en él, el Diagnóstico del producto de sol y playa. Ese año el Informe de Misión preparado de la OMT mencionaba como problemas del turismo de playa colombiano, la contaminación de las aguas, el retroceso de la línea de costa

tanto por razones naturales como por la falta de ordenamiento lo que derivaba en la ocupación ilegal de las mismas (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2011)

En el Plan Nacional de Desarrollo del 2006 se incluía la planificación ambiental, la gestión del agua; la conservación de la biodiversidad; el fomento de la producción sostenible, la prevención de la degradación ambiental, etc y presenta la necesidad de mejorar el producto turístico y la promoción del mismo a fin de captar turistas de mayor nivel económico, a su vez consolidar los procesos regionales. Por entonces se había propuesto una estrategia de: conectividad, compromiso cívico y calidad de vida. Se menciona la cuestión de los prestadores, la conexión de los destinos, la infraestructura, la promoción y comercialización, etc. Y se definía como Zonas de Desarrollo Turístico Prioritario a Barú, el Golfo de Morrosquillo; isla de San Andrés y la Guajira. Siempre está el objetivo de la participación ciudadana.

En ese 2006 surge la NTS TS 001-1 Destino turístico - área turística. Requisitos de sostenibilidad, la misma como define la normativa surge en el contexto del Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación (INCOTEC), la Unidad Sectorial de Normalización es la Facultad de Administración de Empresas Turísticas y Hoteleras de la Universidad Externado, el Comité Técnico está formado por los actores sectoriales, gobierno, academia, usuarios, etc.).

En 2007 se establece la NTS TS 001-2 que corresponde al turismo de playa y su cumplimiento incluye parámetros en el plano ambiental, socio-cultural, económico y de seguridad (Gutiérrez-Fernández, Restrepo Sánchez, 2016). Siguiendo la presentación realizada por Ministerio de Comercio, Industria y Comercio (2012) sobre el tema, los parámetros indicados por la norma son la presencia de requisitos legales, un sistema de Gestión que incluya planificar y monitorear, determinar la capacidad de carga turística y controlarla; la delimitación territorial que diferencie las funciones de la playa (por ejemplo, zona de bañistas, para deportes náuticos, tránsito de embarcaciones). Entre los requisitos ambientales se menciona como en la norma internacional la calidad de agua, vertimientos, material constitutivo de la playa, gestión de residuos sólidos, diversos usos eficientes. Entre los requisitos socioculturales figura información y sensibilización, organización de vendedores

ambulantes, prevención de mendicidad, drogadicción, etc. También la promoción del patrimonio cultural local. Tener un plan de seguridad. La norma indica que hay que cumplir con todos los parámetros, si no corresponde debe justificarse la omisión.

Este tipo de certificación sirve para atraer turistas internacionales que conocen otros lugares, valoran las playas del Caribe pero observan en algunos casos problemas de seguridad, limpieza, venta ambulante indiscriminada, etc²

En 2011 se establece mediante la ley 1450 que las corporaciones autónomas regionales van a formular los Planes de Ordenación y Manejo Integrado de la Unidad Ambiental Costera (POMIUAC), luego en 2015 se reglamentarían las Unidades ambientales costeras. También se determinaría la Comisión conjunta integrada por el Ministerio de Ambiente e integrada por las corporaciones CORPOURABA, CODECHOCO y Parques Nacionales que a su vez darían lugar a comités técnicos para el control de la zona marino-costera del Darién. Se mencionan como actores del proceso de planificación a las gobernaciones, los seis alcaldes de los municipios costeros, la Dirección Territorial de la Autoridad Nacional de Pesca, la Dirección Territorial del INCODER, Capitanía de Puerto de Turbo, el Instituto de Investigaciones Marinas (INVEMAR), las universidades, la Armada, el resguardo indígena y la comunidad afro descendiente.

El Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014 rescata los objetivos relativos a fortalecer la institucionalidad y la gestión pública, el talento humano, mejorar la infraestructura, impulsar la inversión, especialmente el incentivo al ecoturismo. También se menciona que se abordará el problema de la erosión de playas con regalías y se avanzará con el ordenamiento de las mismas ya que se reconoce la importancia que tiene el turismo de playa para el desarrollo. Además se focaliza en la inversión necesaria para el turismo náutico. En ese orden se propone avanzar en la planificación por parte de las Unidades Ambientales. Respecto al turismo local, se puntualiza en el aumento de la seguridad, y por ende de los viajes internos especialmente los fines de semana, puentes y las vacaciones (Ministerio de

² En el año 1995 ya se había establecido la NTC 5667-9 (Gestión Ambiental) sobre calidad del Agua y guía para el Muestreo de Aguas Marinas.

Comercio, Industria y Turismo, 2011). Se plantea la necesidad de avanzar con reglamentos técnicos para el turismo de aventura, ajustar el proceso de certificación de hoteles, para formalizar las empresas prestadoras de servicios, etc (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017).

En paralelo se redacta el Plan Sectorial de Turismo de 2011- 2014 bajo la órbita del Vice Ministerio de Turismo, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento Nacional de Planeación. Este plan se basa en los anteriores ya analizados, y repite los objetivos del Plan de Desarrollo 2014. Hay dos puntos que nos interesa resaltar: se propone una campaña de prevención de la erosión con regalías como ya dijimos y otro para legalizar y prevenir la ocupación ilegal de las playas. A su vez se rescata el programa Gestores Regionales de Competitividad Turística con un esquema de gerentes regionales y el programa Colegios Amigos del Turismo, "Rutas Seguras Vive Colombia". Según Gutiérrez-Fernández, Restrepo Sánchez (2016) lo fundamental es que se plantea que el turismo de playa sigue siendo el más importante en el país pero que debe pasar a ser sostenible. El autor menciona para ese mismo año la Política de Playas Turísticas en la que se reconoce el proceso de degradación y para el 2014 el Plan Sectorial de Turismo de 2014 - 2018 que vuelve sobre la idea del turismo sustentable y el aprovechamiento responsable.

La Ley 1558 de 2012 se enfoca entre otros temas en la sostenibilidad y el turismo de aventura (Ministerio de Comercio, Industria y Comercio, 2012)

La Viceministra de entonces Sánchez Arciniegas (2012) plantea como problemas identificados la baja calidad de las aguas debido a vertimientos ilegales; retroceso de la línea de costa por tormentas, oleaje extremo y erosión, y por otros factores como la construcción de espolones y extracción de arena. También servicios turísticos deficientes en cantidad y calidad, inseguridad de los bañistas y exceso de vendedores informales. Proponía la gestión integrada e incluía algunos puntos en que la bibliografía es recurrente como, planificación, certificación de calidad, seguridad integral, delimitación de las zonas de baño y embarcaciones, aseo, animación, protección del bañista, capacitación, campañas de concientización, señalización, medición de capacidad de carga, etc. En paralelo propone temas

esenciales como definir zonas de inundación y rutas de evacuación, gestión de residuos sólidos. Además proponía que se concrete la creación de comités locales. Por otro lado, al tiempo que ponía el acento en el ordenamiento urbano y el tema de las concesiones temporales, pide actualizar la norma de concesión de playas y un plan de manejo de ecosistemas, así como fortalecer el Comité Nacional de Manejo Integrado de Zonas Costeras de la Comisión Colombiana del Océano.

En 2013 se formulan los Planes de Ordenamiento y Manejo Integrado de las Unidades Ambientales Costeras y ese año se reglamentan los Comités Locales de playas³ que estarían formados por el Ministerio de Turismo, la Dimar y el Alcalde del Distrito o Municipio respectivo con zona costera y playas. También quedaba clara la asignación de la competencia sobre las playas a la nación pero con la participación del nivel municipal (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017). Los comités revisten importancia en lugares en que en las playas se conjugan intereses portuarios y turísticos con pescadores artesanales y otras actividades de la comunidad, es el caso de Cartagena, Santa Marta, San Onofre, Tolú, Coveñas, San Antero, San Bernardo del Viento, Moñitos, Puerto Escondido, en Córdoba; Arboletes, San Juan de Urabá, Necoclí, Turbo, Acandí y Nuquí entre Antioquia y Chocó. Como dice Gutiérrez-Fernández y Restrepo Sánchez (2016) este tipo de herramientas suele proponerse junto a diversos tipos de mesa de trabajo para acordar estrategias y minimizar los impactos negativos generados por el turismo

En ese mismo 2014 se estableció la Norma Técnica Sectorial NTS-TS 002 para Alojamiento y Hospedaje para el turismo sostenible elaborada por el (ICONTEC y MINCIT, 2014). Se conforma de requisitos ambientales, socioculturales, económicos (entre ellos el desarrollo local).

Y en paralelo, en la llamada Declaración de Bogotá en un encuentro de la OMT, se decidió focalizar la política en ciertas experiencias y regiones: el Camino a Teyuna en Santa Marta, La Serranía de la Macarena en Meta, Putumayo, Arauca, Casanare y Urabá - El Darién.

³ Anteriormente regían en algunos casos los Comité Local de Zonas Costeras

En 2015 se creó el Comité de Turismo, Paz y Convivencia que prioriza la conectividad digital, la mejora de los servicios financieros, capacitación en diversos temas. Por entonces Antioquia desarrolla la estrategia Ruta caminera Necoclí-El Carlos ese mismo año la Cámara de Comercio del Urabá y la Corporación Turística Urabá-Darién, redactan la Agenda de competitividad turística del Urabá.

En 2017 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible presenta la Guía técnica para la ordenación y manejo integrado de la zona costera (Zamora Bornachera, Sierra-Correa, Hernández-Ortiz, 2019). Tal vez estos autores sintetizan el consenso generalizado de que esa meta de incorporar los objetivos ambientales a los procesos más generales de ordenamiento territorial y costero no se ha logrado convenientemente

En este derrotero Villamizar Barahona (2017) menciona la asociación Guardagolfo que prohibió 18 organizaciones para el desarrollo de la pesca, turismo de naturaleza, artesanías.

En 2020 el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo redacta la Política de Turismo Sostenible: Unidos por la Naturaleza que incluye un plan estratégico con vistas al 2030 con seis objetivos específicos, otras tantas estrategias, 14 programas, 32 proyectos y 140 acciones de política (Reportur, 2020).

También en 2020 se aprueba la nueva Ley 2068 de Turismo de 2020 presentada como un intento de igualar las oportunidades de todos los prestadores de servicios turísticos (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2020)

Entre las novedades mencionadas por la fuente, sobresale una batería de acciones para salir de la pandemia. Además incluye el apoyo para San Andrés, Providencia y Santa Catalina (Reportur, 2020). Y decreta la ampliación de la tarifa del 9% del impuesto sobre la renta para nuevos o remodelaciones de hoteles, parques temáticos, etc. La misma ley plantea un sistema que aplica descuentos a las rentas de aquellas inversiones que aporten al control, a la conservación y al mejoramiento del medio ambiente; se proponen incentivos para la lucha en la zona costera contra la erosión marítima; para la presencia de personal de rescate, para la formación como guías en el ámbito del turismo de las comunidades locales. También propone,

la ley, promover el ecoturismo, el comunitario y rural y el turismo por la memoria. Las plataformas electrónicas deberán realizar su inscripción en el Registro Nacional de Turismo. Hay una tarifa especial para nuevos hoteles, hoteles o parques temáticos que se remodelen, descuento para inversiones realizadas en control del ambiente en el marco de actividades turísticas. Y exclusión del impuesto sobre las ventas en franquicias.

Es fundamental en la ley el tema de definir la necesidad de tener límites máximos de capacidad de carga, según disponibilidad de agua, servicios públicos, impacto ambiental, infraestructura turística, para eso habrá un punto de control y los recursos generados servirán a salvaguardar los atractivos. La Dirección General Marítima emitirá concepto previo para declarar las playas turísticas. En el artículo 9 se dice que deben plantearse medidas especiales contra la erosión dentro de los planes de desarrollo. Por otro lado, se define la posibilidad de que la autoridad declare atractivos turísticos de utilidad pública e interés social para protegerlas con planes especiales, o la compra fiscal, etc. En ciertos casos deberá contarse con el consentimiento de las comunidades. En cuarto lugar mencionaremos la obligatoriedad de personal de rescate en la playa y para primeros auxilios, limpieza, manejo de residuos, etc. En otro orden, habrá incentivos a la contratación de personas con discapacidad y para eliminar barreras de acceso.

A pesar de todo, muchos autores citados, como Orjuela, Sembergman Dorado (2017) concluyen que estos intentos de un mayor control no han dado gran resultado. Las políticas nacionales y departamentales pensando en Urabá y Necoclí son analizadas más adelante

Capítulo 3 El desarrollo de Necoclí

3.1. El Caribe y Darién. La historia y similitudes y diferencias entre espacios territoriales.

En este capítulo se estudia la región de Urabá que forma parte de la región mayor del Caribe, a fin de mostrar las condiciones generales y también estudiar las asimetrías entre Departamentos y municipios y de ese modo resolver el objetivo 1, planteado en la introducción..

Se trata de la región enmarcada entre el Pacífico y el Golfo de Urabá, incluye la selva homónima y la región del sur del Caribe. El golfo posee uno de los estuarios más grandes del caribe de Colombia. Tiene una gran biodiversidad. Desde el punto de vista político está integrada por municipios de los departamentos de Antioquia y Chocó.

La subregión de Urabá se diferencia en tres zonas, la centro en la que está Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá y Turbo que contiene gran reservorio de humedales en la confluencia del León y Atrato e incluye la base del Abibe. La del Atrato Medio que contiene a Murindó y Vigía del Fuerte con un 43% de pantanos y gran biodiversidad". La del norte con Arboletes, Necoclí, San Juan y San Pedro de Urabá, una llanura entre los ríos San Juan y Mulatos, de clima y cultura costeros (Hena Rodríguez, Osorio Loaiza, Arroyave Giraldo, Osorio Otalvaro, Álvarez Gómez, 2021)

El golfo de Urabá puede presentarse como un área de agua no completamente cerrada con sus 80 Km por 25 km y profundidades de entre 25 m y 60 m; al sur está el delta del río Atrato.

Ubicación geográfica de la UAC-Darién.



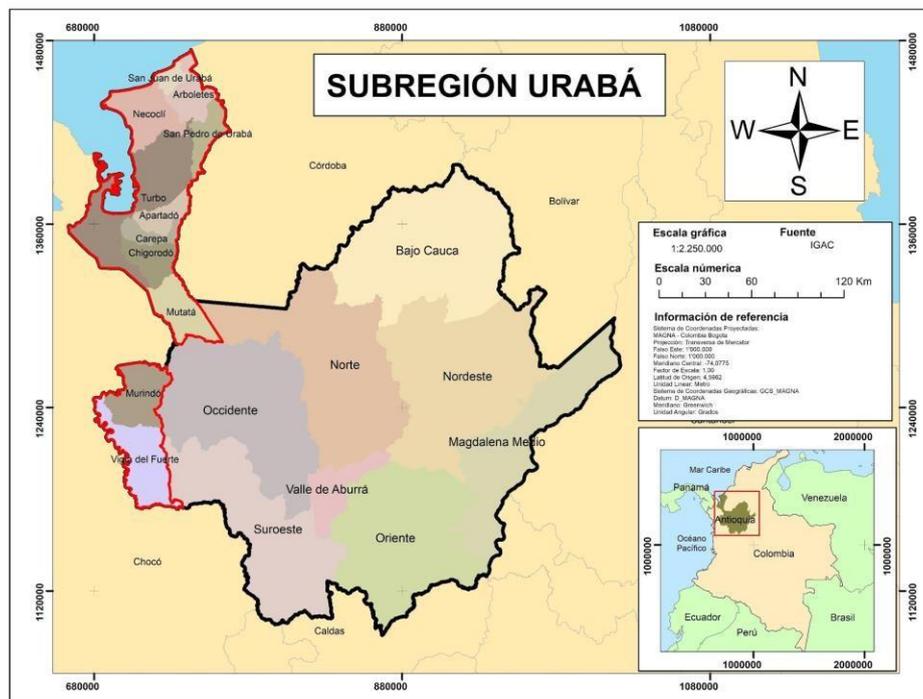
Fuente: Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe (2018)

Según la misma fuente, se pueden establecer subzonas, la costera se define luego de los bosques de manglar, donde están las cabeceras municipales (Acandí, Arboletes, San Juan de Urabá, Necoclí y Turbo).

En lo que hace al Urabá costero antioqueño el hábitat está formado por manglares, los ya disminuidos cativales registrándose además según diversos autores un equilibrio entre agua salada y dulce en el contexto de la ciénagas, los bajos inundables (Corpouraba, 1999). Según esta fuente los procesos erosivos afectaban

por entonces la costa en el 67% de la línea que va Arboletes y Necoclí, exceptuándose las partes con sedimentación por la desembocadura de un río o por la construcción de defensas. El documento diferencia el tramo desde Punta Arboletes hasta Punta Caribana, con varios puntos entre los que hay playas, con escaso retroceso. El tramo de Turbo a Necoclí tiene una costa alta con erosión intermitente por el oleaje, los espolones han mejorado la situación. De Necoclí a la Ensenada de Rionegro hay playas angostas expuestas a la erosión por el oleaje, la sedimentación en la boca de la ensenada puede producir una transformación que la convierta en marjal.

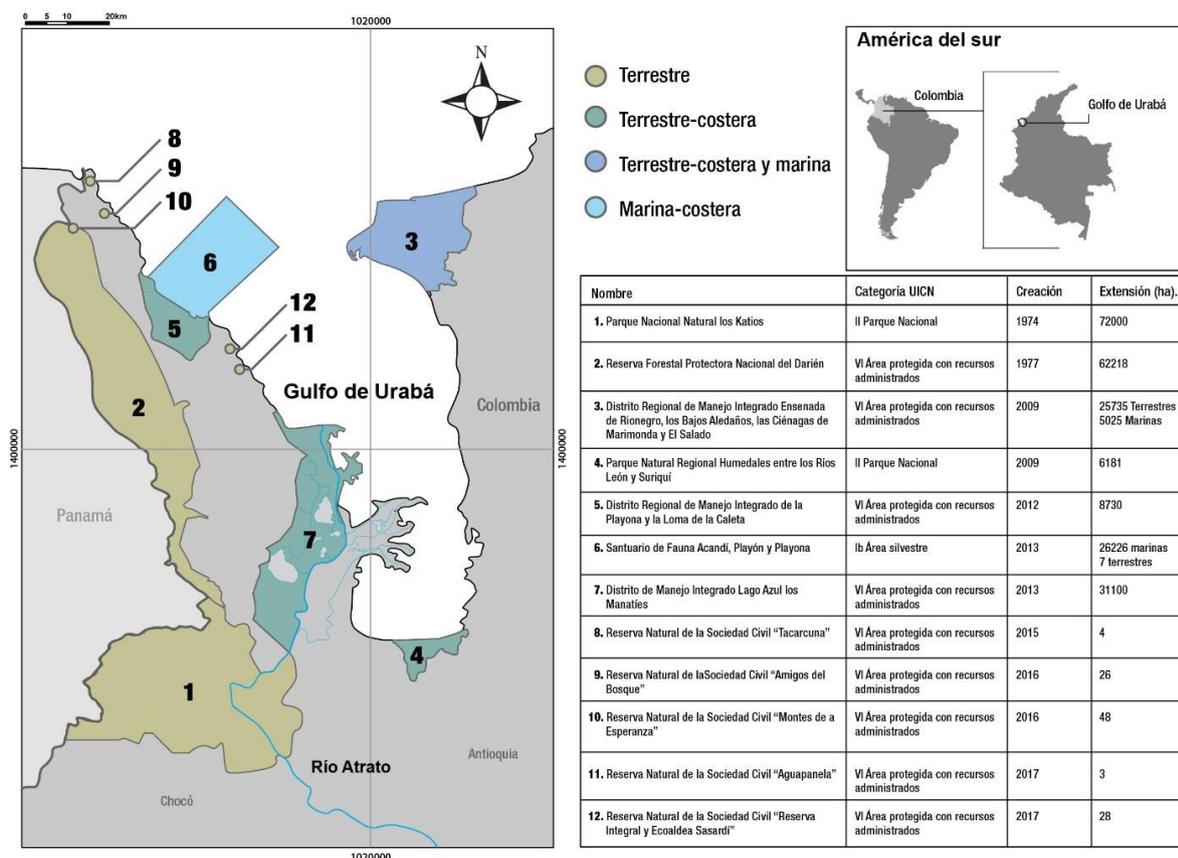
Mapa del Urabá



Fuente: Henao Rodríguez, Osorio Loaiza, Arroyave Giraldo, Osorio Otalvaro, Álvarez Gómez (2021)

En Urabá y el Darién hay 12 Áreas Protegidas, siete de ellas son terrestres, tres terrestres-costeras, una marino-costera y una terrestre-costera y marina en una superficie de 24.330 hectáreas que pertenecen a los departamentos de Chocó y de Antioquia. Un 86,8% de esta superficie es terrestre mientras que el 13,2% restante son marinas, representan el 4,5% de las áreas protegidas de Colombia. Las autoridades ambientales que ostentan la potestad de estas Áreas son la Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó y la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá (Sandoval, 2019)

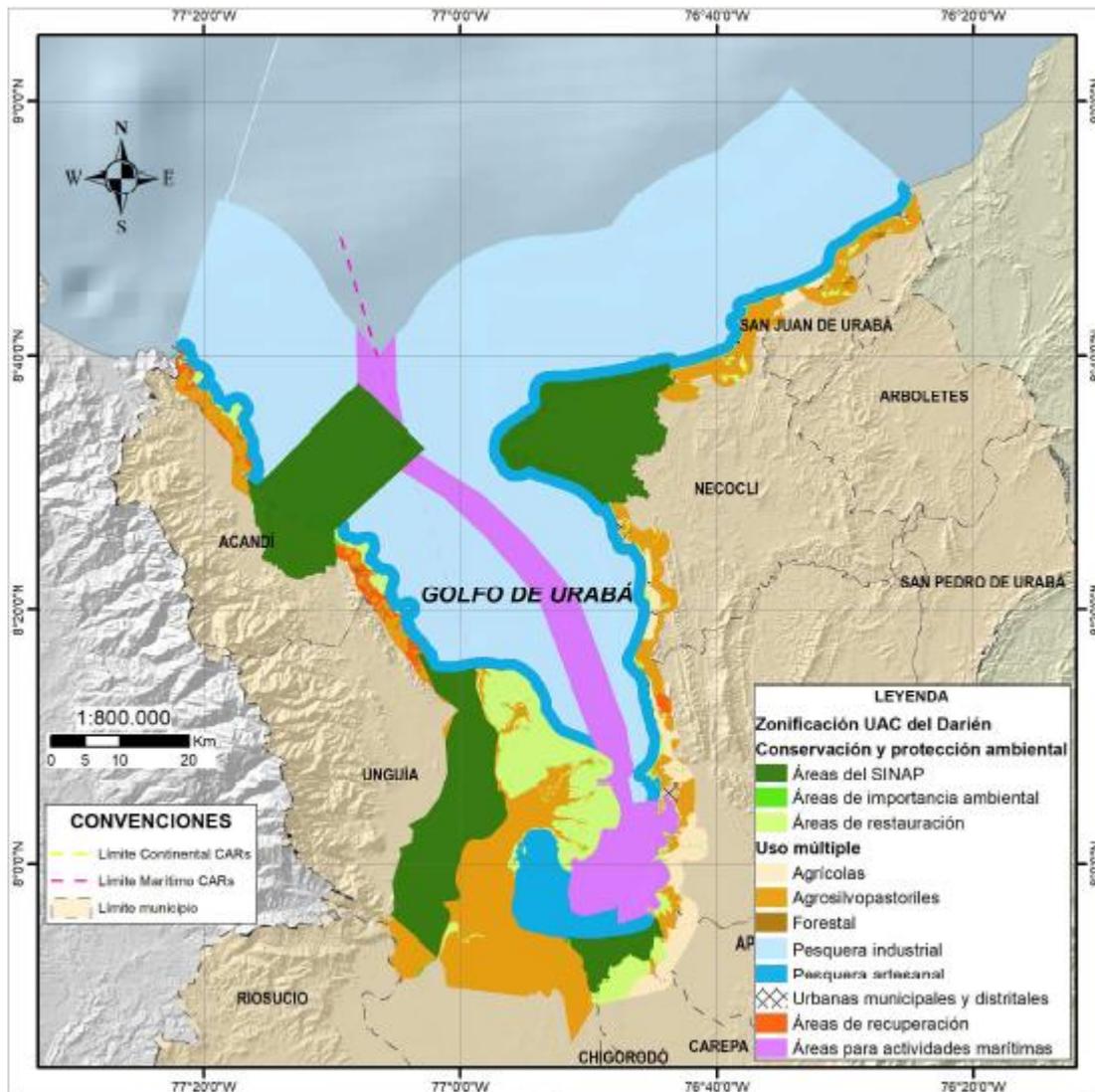
Áreas protegidas Darien-Urabá



Fuente: Sandoval (2019)

El Plan de Ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera Darién elaborado por Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe (2018) establece la zonificación ambiental de la región. En el mapa adjunto puede verse los diversos usos actuales y su nivel de riesgo.

Zonificación ambiental de la UAC-Darién



Fuente: Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales de Colombia Territorial Caribe (2018)

Si se observa el cuadro adjunto puede verse que de las más de 625.000 hectáreas totales casi 489.000 se corresponden con uso múltiple y 137.000 de conservación y protección; entre las primeras casi 400.000 se destinan a la pesca y otras actividades marítimas y casi 4000 son áreas de recuperación.

Representación específica de las categorías de zonificación por municipio de la UAC-Darién.

Categorías de Zonificación	Municipios									Total general
	Acandí	Apartado	Arboletes	Carepa	Marítimo	Necoclí	San Juan de Urabá	Turbo	Unguía	
Áreas de importancia ambiental	144,71	4,77	37,65	-	9,42	194,59	107,42	427,30	132,86	1.058,74
Áreas de restauración ecológica	0,35	577,90	198,19	2.835,53	21.802,70	1.307,81	716,68	6.711,22	-	34.150,38
Áreas del SINAP	8.731,50	1,24		3,41	31.102,10	25.937,43	-	5.289,76	31.017,69	102.083,12
Total conservación y protección ambiental por municipio	8.876,56	583,91	235,84	2.838,94	52.914,22	27.439,83	824,10	12.428,28	31.150,55	137.292,24
Áreas de recuperación	2.691,67	-	-	-	0,19	-	14,33	438,37	637,95	3.782,52
Áreas para actividades marítimas	-	-	-	39,15	50.017,06	-	-	33,63	-	50.089,85
Agrícolas	-	2.048,66	-	1.378,26	-	1.346,02	984,81	6.425,28	-	12.183,03
Forestal	74,51	-	132,68	-	-	3,41	131,03	-	-	341,63
Pesqueras	0,33	-	1,37	-	350.177,59	-	-	36,45	4,95	350.220,70
Agrosilvopastoriles	5.344,18	155,89	2.019,41	153,79	0,00	9.857,43	4.755,14	43.147,97	4.620,97	70.054,79
Urbanas municipales y distritales	115,58	6,15	139,76	8,24	0,00	432,86	111,11	598,25	11,63	1.423,59
Total uso múltiple por municipio	8.226,28	2.210,71	2.293,22	1.579,43	400.194,85	11.639,73	5.996,42	50.679,94	5.275,51	488.096,10
Total general	17.102,84	2.794,62	2.529,06	4.418,37	453.109,08	39.079,57	6.820,52	63.108,22	36.426,06	625.388,36

Fuente: Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe (2018)

La región es el lugar de los pueblos Embera, Urabaibes (llamados Tules y hoy Kunas) y Waunáan. Los Cuna o Tule son un pueblo originario de Panamá y de las regiones colombianas del Darién, del Urabá de Antioquia y del Chocó. Entre Necoclí y Turbo hay un resguardo, el resguardo del Caimán Nuevo, en el que viven aproximadamente 750 Cuna. Hay otro resguardo en Arquía, dpto. Chocó (ACNUR, 2011). Emberá-Dobidá, viven en Atrato, Baudó, partes de los municipios de Juradó, Bahía Solano, Nuquí y Acandí. En 2005 se relevaron 37.327 Emberá (Organización Nacional Indígena de Colombia, 2023). Los Wounaan se ubican especialmente en la comarca Emberá-Wounaan que se haya en territorio panameño pero muy cerca de la frontera con Colombia (ACNUR, 2011).

Por otro lado, mencionaremos a los zenú que se encuentran principalmente en resguardo de la provincia de Córdoba, el de San Andrés de Sotavento y en el resguardo el Volado, en Necoclí (Larraín, 2013)

Su territorio ha sido la cuna del poblamiento español, allí está Santa María considerado el primer poblado español desaparecido luego. Hay varios nuevos asentamientos hasta que a finales del 700 los colonizadores abandonan el Urabá.

Desde la década del 20 del ochocientos en la zona proliferan los asentamientos indígenas y los palenques y al mismo tiempo se produce una migración, muchos llegando por el río Atrato. Ya por entonces, según la fuente la región recibía la influencia de Cartagena, Antioquia y el Cauca. En 1851 en Turbo había 916 habitantes (Ramírez Tobón, 1993). En 1954 se construyó la vía al mar que la unió al centro del país. Estos aspectos son profundizados para Necoclí. A fines del siglo la maderera Emery construye la carretera Montería-Turbo, eso y la actividad en su generan otra corriente migratoria. La expulsión de campesinos de Bolívar algo más tarde también. Desde principios del XX comienza un nuevo ciclo alrededor de la agricultura y surge un nuevo actor, el campesino migrante del este. Luego llegarían las grandes empresas.

En este proceso Ramírez Tobón (1993) menciona la Ley 100 de 1944 porque legitima la explotación pero protege la aparcería ya que obliga a los predios a ser explotados en 1/3 con ella. La ley 135 de 1961 no impide una nueva ola de expulsiones. Esa década termina de afianzarse el banano y la United Fruit Company, aunque según el citado autor, ésta se centra en la comercialización, condicionando la cadena a cumplir con sus parámetros. En los 70s ya prácticamente no había fincas de 10 hectáreas y se habían reducido las de menos de 30. A eso se suma los desplazados del conflicto. En este contexto hay un fenómeno en la región de concentración en pocas fincas para monocultivo, especialmente banano y plátanos, luego palma y ganadería. Este proceso adopta un mayor nivel de violencia en los 50s produciéndose desplazamientos y movimientos de resistencia y todo se complejiza con la presencia de diversos grupos guerrilleros y de paramilitares (PBI Colombia, 2018)

En los 90s el EPL entregó las armas y se conformó en Antioquia un fondo para asistir a esta transición, pero ya para entonces la situación empeoraba.

La ley 70 de 1993 otorga a los afrodescendientes de la Cuenca del Pacífico, que incluye la línea que define la Costa del Golfo de Urabá hasta el hito internacional en Cabo Tiburón, la posesión de las tierras como propiedad colectiva aunque la formalización de esta propiedad y el regreso de las familias ha sido lenta. Al mismo tiempo se llevan adelante múltiples querrelas de los desplazados contra los actuales

“propietarios” en Darién y en Urabá. En los 2000s comienzan a producirse las sentencias de restitución. Según la misma fuente, desde 2008 ha habido 73 asesinatos de campesinos que reclamaban sus tierras. Otros autores hablan de cifras superiores. Según Organización Internacional para las Migraciones y ONU (2016) ese año 303 familias de Carepa, Necoclí y Chigorodó lograron la propiedad de los predios. Aún en 2022 en El Totumo ha habido bloqueos de manifestantes que se consideran víctimas del conflicto armado pero cuya propiedad está siendo cuestionada judicialmente por otra familia (Zuluaga Hoyos, 2022)

Si bien no es un tema muy explicitado en los documentos, Gobernación de Antioquia (2016) plantea como un problema para el desarrollo regional la presencia del poder concentrado en un territorio que ha sido dominado por el latifundio –agregamos el monocultivo-, narcotráfico, venta de armas, control militar. Esto según el mismo análisis ha atentado contra el desarrollo empresarial y por ende la presencia de negocios legales eficientes y competitivos generadores de empleo y calidad de vida.

Hoy, según Henao Rodríguez, Osorio Loaiza, Arroyave Giraldo, Osorio Otalvaro, Álvarez Gómez (2021) para el 2020 el Urabá cuenta con algo más de 500 mil habitantes. Más de 300 mil viven en las cabeceras municipales. Muestra alta natalidad, baja mortalidad y por lo tanto alta dependencia económica. Tiene 18 resguardos indígenas, la etnia Embera Katío en Apartadó, Chigorodó, Mutatá, Murindó, Turbo y Vigía del Fuerte; los Zenú en Arboletes, Necoclí y San Juan de Urabá; y los Cuna Gunadule en Necoclí y Turbo. Desde el punto de vista de la clasificación funcional, de los 11 municipios, hay uno de la tercera categoría, otro de la cuarta y seis de la sexta.

Sus municipios muestran una alta dependencia de las transferencias nacionales. El Índice Municipal de Competitividad en Antioquia (IMCA) del 2019 le da un puntaje de 29,6 de 100.

En cuanto a la actividad económica predomina el sector agropecuario por la presencia del banano, y el plátano, la ganadería (especialmente bovina) y la agricultura de subsistencia. El componente primario del PBI es del 30,4% en Cauca y del 29,6% en Urabá contra el 0,5% del Valle de Aburrá (Gobernación de Antioquia, 2020).

A pesar de la violencia, el turismo comenzó a ser una alternativa, Capurganá o Sapzurro –y por ende Turbo y Necoclí- en esos años difíciles siguieron frecuentados al menos mínimamente. Villamizar Barahona (2017) dice que la seguridad luego fue mejorando, algo que en Colombia sigue generando grandes discusiones. El autor plantea que entre 2010 y 2015 por ejemplo Acandí incrementó la llegada de turistas internacionales notablemente. En ese período el turismo internacional crecía a una tasa cercana al 10%.

En términos sociales, como subregión de Antioquia es la anteúltima según NBI con 44,86% mientras el Valle de Aburrá presenta un 3,49% (Hena Rodríguez, Osorio Loaiza, Arroyave Giraldo, Osorio Otalvaro, Álvarez Gómez, 2021). La pobreza multidimensional se eleva a 26,6 contra el 28,5% de Bajo Cauca y 7,6 del Valle de Aburrá. Urabá tiene 62,2% de empleo informal, la más alta del Departamento (Gobernación de Antioquia, 2020). Según la misma fuente, la tasa de desempleo se localizó en el Urabá en 12,8%, siendo la más alta de todas las subregiones y en Urabá y Bajo Cauca⁴ la inseguridad alimentaria ronda el 50%, en Antioquia ese porcentaje baja al 27,9%.

Si observamos el gráfico adjunto, el Índice Multidimensional de Condiciones de Vida pasó del 28,2 en 2011 al 58,3 lo que podría ser visto como una mejora, incluso superior a la de Bajo Cauca, sin embargo la distancia con el dato del Departamento en su conjunto permanece inalterada. Están claras las asimetrías.

Subregión	2011	2013	2017	2019
Antioquia	40,3	41,5	43,6	69,2
Bajo Cauca	28,0	25,8	30,5	56,8
Urabá	28,2	28,8	28,1	58,3

Fuente: Gobernación de Antioquia, 2020

⁴ Se ha tomado esta subregión de Antioquia para la comparación junto al Valle de Aburrá porque así se presenta en la fuente.

Según Henao Rodríguez, Osorio Loaiza, Arroyave Giraldo, Osorio Otalvaro, Álvarez Gómez (2021) sólo el 60,3% tenía agua potable y 57,3% alcantarillado, el 38% tenía gas. El déficit cuantitativo en viviendas ascendía al 8% en las ciudades y al 1,8% en el ámbito rural. Para Gobernación de Antioquia (2020) el déficit cualitativo en el Urabá llega al 65,7% contra el 12,6% del Valle de Aburrá. A su vez se muestra como una subregión crítica por los problemas internos de conexión y transporte.

Tal vez el sector más castigado por esta situación sea la mayoría afrocolombiana, que se dedica a actividades ganaderas de baja tecnología, en menor medida a la pesca artesanal para el consumo local y cada vez más están relacionados al turismo, como guías, lancheros, etc. (Sandoval, 2019). Para el desarrollo de la pesca artesanal se han formado con el tiempo cooperativas de pescadores, la actividad es cíclica, importante en invierno pero reducida en verano, por eso las familias en este período se intentan emplear en el turismo (Corpouaraba, 1999).

La región no tiene gobierno propio, la Corporación Regional de Desarrollo de Urabá (CorpoUraba) nace con la Ley 65 de 1968 como organismo descentralizado para toda el área y tiene la misión según la página oficial, de “Ejecutar las políticas, planes y programas en materia ambiental definidas por Ley” así como, “Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción” y “Ejercer funciones de planificación global del territorio”.

Uno de los documentos centrales es el Plan de acción Institucional (PAI). En el de 2020-2023 Corpouaraba (2019) planteaba 8 estrategias entre ellas: 1) Fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos: problemas de contaminación, procesos menos eficientes, planteándose desarrollo negocios verdes, producción sostenible). 2) Conservación de la biodiversidad y servicios ecosistémicos: deterioro de ecosistemas estratégicos, deforestación y degradación de la flora silvestre y la fauna, erosión, proponiendo mejorar gestión de áreas protegidas, manejo de ecosistemas y fauna silvestre, gestión de la cuenca del Atrato, restauración del bosque con apoyo de las comunidades, manejo de los recursos marinos costeros. 3) Gestión del Recurso Hídrico: disposición de aguas residuales, falta de agua dulce, proponiendo la planificación del recurso hídrico en las diversas

subregiones, descontaminación del recurso, fortalecimiento de laboratorio 4) Planificación y ordenamiento Ambiental Territorial: el problema de la presión sobre las áreas habitadas, planteando fortalecer los instrumentos de planificación y ordenamiento. 5). Gestión del riesgo y cambio climático para un desarrollo bajo en Carbono, incluyendo estrategias para disminuir emisiones y sistema de monitoreo. Finalmente educación ambiental y participación y fortalecimiento Institucional y servicio al Ciudadano.

Entre las metas cuantitativas mencionaremos el 30% de reducción en la tendencia hacia la deforestación, 1.401.900 bajo sistemas sostenibles de conservación; 32 Planes de Desarrollo y 32 POT con criterios de cambio climático; 5 áreas protegidas con control de efectividad. Y todos los municipios apoyados en acciones de mitigación y 10 municipios con PDET.

En los documentos oficiales, Antioquia se propone a la subregión como nodo de transporte por su potencial portuario, mientras se siga impulsando el perfil agroindustrial y el turismo.

3.2. Necoclí municipio del Urabá antioqueño.

En este capítulo se aborda el estudio de Necoclí en el contexto del Departamento al cual pertenece: Antioquia, en el cual resulta ser periférico. Así se completa el objetivo 1, y se aborda el 2.

Para eso se analiza la economía y la organización social del municipio, problemas y potencialidades. También la importancia del turismo.

3.2.1. Estructura socio- económica- demográfica, planes y políticas

El Municipio de Necoclí es parte de la región noroccidente del país, al este del Golfo de Urabá y al sur del Mar Caribe, limitando con los municipios de San Juan de Urabá, Arboletes y Turbo, en las estribaciones de la sierra de Abibe. Es atravesado

por el Río Mulatos, eje del sistema fluvial en su cuenca baja, además tenemos su afluente, el río Mulaticos, Caimán Nuevo, Caimán Viejo, Río Bobal, Quebradas el Totumo, Quebrada Iguana, Río Necoclí.

Como vimos, a poco kilómetros de Necoclí se ubica el conjunto de la Ensenada de Río Negro, los Bajos Aledaños, las Ciénagas de Marimonda y El Salado, un área protegida marino- costera compuesta por un humedal costero de agua salobre de 300 ha de superficie acuática, un manglar de 354 has y 1000 has de ciénagas, humedales, en la costa y de agua dulce de gran importancia para la pesca y el turismo. Fue reserva natural desde 1992, Distrito de Manejo Integrado desde 2009 y Distrito Regional de Manejo Integrado desde 2012 (Sandoval, 2019)

Se puede acceder desde Medellín por la Carretera al Mar o desde Montería y hacia Cartagena por la Troncal de Occidente. Se conecta por agua con el municipio chocono de Acandí en la frontera panameña. Existe un aeropuerto donde llegan vuelos desde Medellín (Alcaldía Municipal de Necoclí, 2020).

Como vimos para Urabá, la zona de lo que hoy es Necoclí estuvo habitada por los caribes, Urabás, Urabaibes y Guaen que poblaron el territorio comprendido entre Punta Caribana y el río Atrato. Los segundos se llamaron como ya dijimos Tules y actualmente Cunas (Alcaldía de Necoclí, 2023). También se consideran parte de este grupos los Tolú y los Zelú (Gonzalez Luna, 2023)

La fuente menciona que antes de la fundación de Santa María de la Antigua del Darién en 1510, existió el Fuerte de San Sebastián de Urabá. En 1535 se menciona que cerca de la actual Necoclí, Pedro de Heredia fundó San Sebastián de Buenavista y en 1596 desde Antioquia fundaron un poblado en la desembocadura del Río Atrato. Alcaldía Municipal de Necoclí (2016) puntualiza en la reconstrucción en 1535 de San Sebastián de Buenavista (cerca del actual Necoclí) y diversas expediciones al Río Cauca. Esto se menciona porque muchos autores dicen que en la ciudad hay una identidad vinculada a este momento fundacional.

En 1791 como ya se dijo, los españoles dejan la región. Los españoles se centraron en Cartagena y Santa Marta hasta finales del siglo XIX y el Urabá parece haberse transformado en tierra de disputa de aventureros de diversa procedencia. Ya entrado el 1800 se inicia una migración por barco desde Cartagena, especialmente por el

carey, luego la raicilla en Mulatos cerca del casco actual de Necoclí, pero luego se plantaron las especies actuales. Esa nueva migración también era atraída por la explotación de madera, tagua, caucho, venados, caimanes, etc. Para la misma época comienzan a llegar los libertos a formar los palenques.

Como ya vimos en 1839 se funda Turbo de la que dependía Necoclí. Es en 1905 en que el oriente del golfo es incluido en el Departamento de Antioquia, Necoclí como un corregimiento de Turbo.

En el devenir de la ciudad, Restrepo Ochoa (2018) menciona en el primer cuarto de siglo un conjunto de misiones evangelizadoras en múltiples lugares de Urabá. Y al mismo tiempo Corpouraba y municipios zona norte de Urabá (1999) refiere una migración de Bolívar. Osorio Gómez (2006) dice que en los 50s llegaron migrantes de Bolívar y Córdoba y fundaron el Pueblo Nuevo para explotar la raicilla de ipecuana que se sumaba a la ya prospera del banano. Aramburo Siegert (2003a y 2003b) plantean que pudo haber en la zona en los 60s un fenómeno de invasiones como hubo en Urabá en los 60s.

Recién en 1973 se construye una carretera, en ese período se acelera el desmonte para la ganadería y la agricultura. En 1977 se municipaliza Necoclí.

Como vimos, la actividad principal ha sido siempre agrícola ganadera y luego ha crecido el comercio y el turismo. El proceso de concentración de la tierra, empobrecimiento del campesinado ha sido similar a lo descrito para la región, la mayor parte de la gente tiene parcelas pequeñas. La situación social es preocupante como se ha mencionado y especialmente impacta sobre los afrodescendientes.

En paralelo a lo analizado para todo Urabá, lo sucedido en el campo tuvo su correlato –y en relación al narcotráfico, la guerrilla y los paramilitares- en la violencia. Monroy (2012) habla de 100.000 hectáreas apropiadas, unas 2.800 familias reclamantes y además menciona el asesinato de 11 personas implicadas en estas luchas. Como en toda la región está el reclamo de los propietarios porque según

ellos estos desplazados fueron a su vez invasores alentados por el EPL. En 2012 hay una marcha en Necoclí, para apoyar las restituciones.

Molano Bravo (2012) para la misma época da cuenta de que el conflicto se relaciona con el tráfico y que en El Volao, las Changas y Totumo se repitió el fenómeno de despojo, apropiación para constituir haciendas. Menciona 1.400 predios rurales de Urabá. Da el ejemplo en los años 80s en la vereda de Buenos Aires. También menciona el sistema de generación de deudas para obligar a los campesinos a la venta. Habla de una hacienda que recorre 17 veredas. Los títulos eran registrados por el Incora, aunque hay graves irregularidades con las numeraciones, en paralelo, dice el autor, no figuran en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos.

Según Verdadabierta (2015) en el municipio se debe mencionar la Resolución 221 del 2013 de la Unidad de Restitución de Tierras, territorial Antioquia, por la cual se decidió a focalizar en 20 casos de Moncholo y Vale Adentro que denunciaron haber sido presionados por funcionarios para vender su tierra en los 90s. Es un buen ejemplo de esta problemática porque esas fincas habían sido vendidas al Incora (en la actualidad Incoder) para la reforma agraria. Este ente adjudicó una subdivisión a parceleros que luego fueron desplazados presuntamente por paramilitares. Pero los propietarios actuales dicen haberlas comprado como corresponde y que los parceleros así pagaron sus deudas. En 2014 empiezan a darse a conocer los fallos.

Ya en la actualidad, Semana (2022) presenta la noticia del 1 noviembre de ese año cuando efectivos de seguridad se presentaron en Bella Vista, Totumo, con un pedido de restitución de tierras por parte del Tribunal Superior de Antioquia, los habitantes aducen haberse instalado para escapar del conflicto en los 90s o compraron en algún momento posterior.

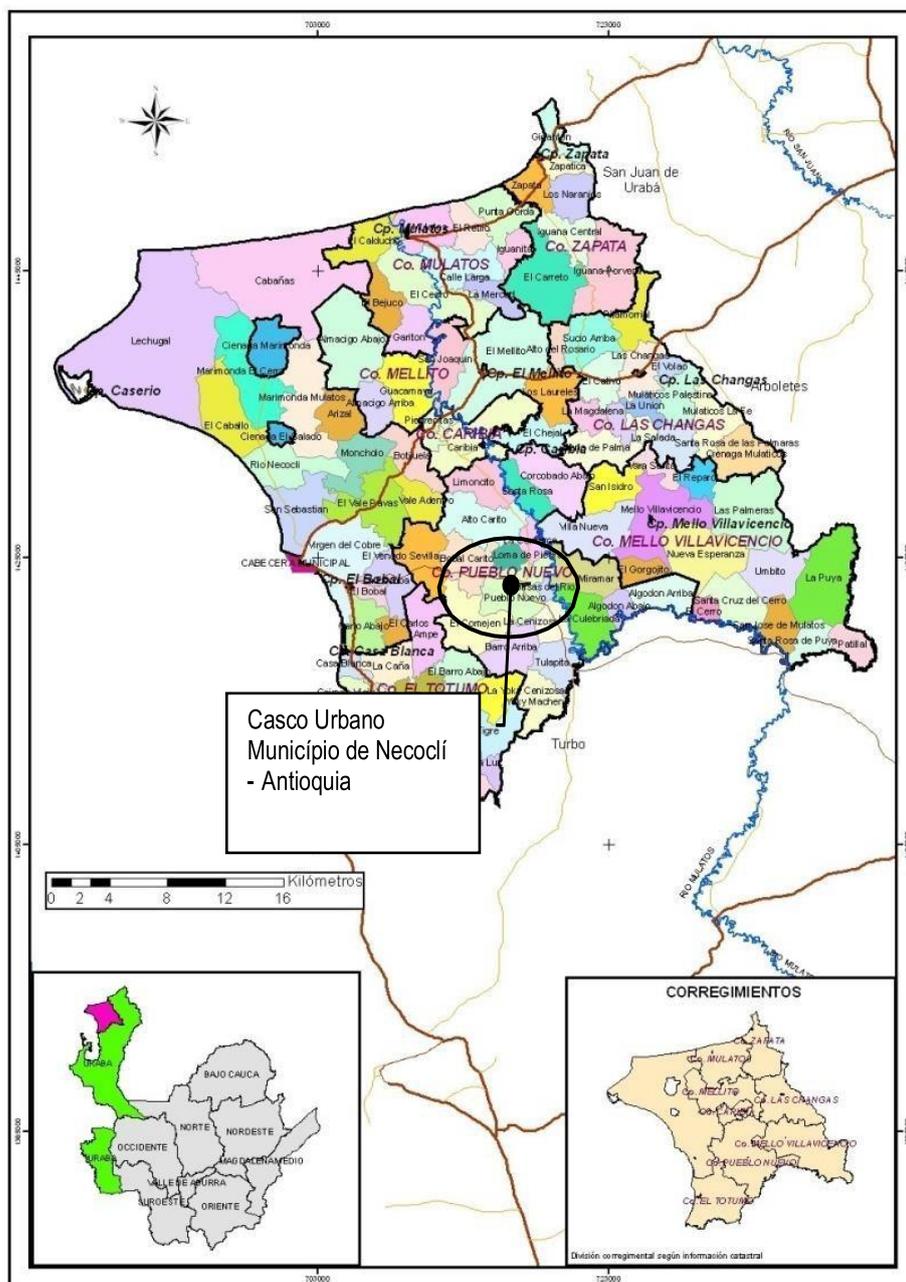
En lo demográfico, tiene una población de más de 65 mil habitantes, con una población joven y un alto porcentaje de población rural. Según Alcaldía Municipal de Necoclí (2016) el 72% es afrodescendiente, representada por 2 consejos comunitarios en Melito y Cativo y la asociación AFRONEC. Y en ese momento había 2.717 personas entre tres parcialidades indígenas senues y los resguardos: Caimán Nuevo, pueblo Gunadule, Caimán Bajo, pueblo Kuna Tule y Volao, Senú.

Se menciona que 52% de la población ha sido víctima por declaración, algo menos, son los sujetos de atención.

Si bien se ha mejorado en conectividad gracias a la carretera del Mar, las vías terciarias aún son precarias. Como plantea Alcaldía Municipal de Necoclí (2016) es central mejorar la conexión con Triganá, Capurganá y Sapzurro e incluso con Montería.

El municipio tiene según Alcaldía Municipal de Necoclí (2020), además de la cabecera 8 corregimientos y 96 veredas (Ver Anexo 1). En el mapa sucesivo se ve el lugar de la cabecera

Mapa Político del Municipio de Necoclí



Fuente: Alcaldía Municipal de Necoclí (2016)

La cabecera se divide en siete barrios: Blas de Lezo, Caribe, Centro, Parroquial, la Primavera, Simón Bolívar, Villa Alejandría, Cristobal Colon, Perlas del Caribe, Juan Pablo Segundo, Quicentenario y un futuro barrio: Bobal La Playa.



Cabecera de Necoclí

Fuente: Alcaldía Municipal de Necoclí (2016)

En referencia al patrimonio, se debe tener en cuenta el que surge de las culturas mencionadas, pero Alcaldía municipal de Necoclí (2020) resalta exponentes de la lengua Gunadule y la cultura de los afrodescendientes. La Alcaldía promociona como lugares: el “Sitio Sagrado” y el territorio indígena; entre las artesanías, el bullerengue y el sombrero “Vueltaio”. Como eventos: el Festival de la danza Tule, las Fiestas Patronales, el Festival del Bollo y la Chicha y el festival José Elías Suarez.

Por otro lado están las Fiestas del Coco, el Festival del Bullerengue y el Festival Vallenato, de la piedra (Mellito), al Santo Cristo: Zapata, Totumo encantado, del Maíz: Katio, del Cacao: Caribia, Viernes culturales (Mellovillavicencio), Fiesta campesina (sector las Tulapas)

Hay una casa de nuestras culturas con una biblioteca y diversas salas. Y una sede en Pueblo Nuevo que estaría fuera de uso

El patrimonio natural puede ser descrito según las áreas de manejo especial: Alcaldía de Necoclí (2020) menciona obviamente la Ensenada de Rionegro y las Ciénagas La Marimonda y El Salado, el Cerro del Águila, el Volcán de Lodo El Carlos y las playas. Entre éstas se menciona la Playa Bobalito donde se da el desove de tortugas marinas. En cuanto a la fauna Alcaldía de Necoclí (2023) menciona la necesidad de preservación del Titi, venado cola blanca, danta, titi cabeza blanca, mica prieta, nutria y el chigüirolos.

Como equipamiento sobresale el malecón de las Américas, a lo largo de la playa en la zona céntrica con su sendero peatonal, kioscos, baños públicos, bancas.

Para la recreación está el parque central en el centro y Alcaldía municipal de Necoclí (2016) decía que los de barrio Caribe y del Blaz de Lezo no brindan las mismas posibilidades. Algo similar dice de las áreas deportivas en las que sólo una (Coliseo Cubierto) presenta condiciones apropiadas.

Con fines productivos está el matadero municipal en Bobal, donde se carnean bovinos y porcinos. En el mismo orden hay que mencionar el mercado, donde había en 2016, 136 puestos de todo tipo.

El cultivo principal es el plátano, pero además hay maíz, arroz, yuca y ñame, maracuyá, piña, mango, aguacate, pepino, ají, tomate, berenjena y la actividad forestal con el caucho. Sólo parece haber una alta productividad en el plátano.

La producción de cacao es reciente y ha tenido fuerte apoyo público, según la Alcaldía (2020) se ha expandido a 27 veredas del municipio. Necoclí es el tercer

departamento en producción luego de Maceo y Apartadó, el cultivo se combina con el plátano. Se trata del Clúster Cacao de Antioquia que funciona desde 2014 con el apoyo de las Cámaras de Comercio de la región. Casa Luker y Compañía Nacional de Chocolates compran el 90% de la producción nacional y en este proyecto. Casa Luker inicia un proceso para promover la calidad entre los campesinos. En 2019 se lanza Efecto Cacao para afianzar la cadena de proveedores (Loteró y otros, 2022).

La ganadería es extensiva, especialmente de vacunos. En la producción bovina el 73% eran predios de hasta 50 cabezas, una escala muy baja; el 13% hasta 100 y 12% hasta 500 cabezas de ganado. Hay 31 productores con más de ese número. En el tema cerdos hay casi 2000 productores, con alto componente de traspatio, casi 160 de negocios comerciales familiares y sólo 7 industriales. Surge como fundamental generar un mayor desarrollo en el campo y en actividades de mayor valor agregado. La pesca es mayoritariamente artesanal. Los tamaños de las fincas en las cuales trabajan y viven los campesinos son muy pequeños. En Necoclí como vimos para Urabá ha habido un proceso de apropiación y desplazamientos, problemas de tenencia, resistencia, que serán abordados luego.

Como actividad industrial sólo se puede mencionar las panaderías, carpinterías, herrerías, fabricación de colchones (Alcaldía municipal de Necoclí (2016)). En la cabecera prima naturalmente la actividad comercial. El turismo como veremos luego, ha adoptado gran importancia.

Según Alcaldía Municipal de Necoclí (2020) sólo un 57% forma parte de la PEA y algo más de 5 mil personas pertenecen al régimen contributivo, lo que nos habla de un 80% entre desocupados e informales, por eso el 77,8% se encuentra en la clasificación 1 y 2 de pobreza.

Las personas con NBI ascienden a 57,43%, contra el 39,13% de Turbo, por ejemplo. También está por encima del total del Urabá. Las personas en estado de miseria representan el 28,23%.

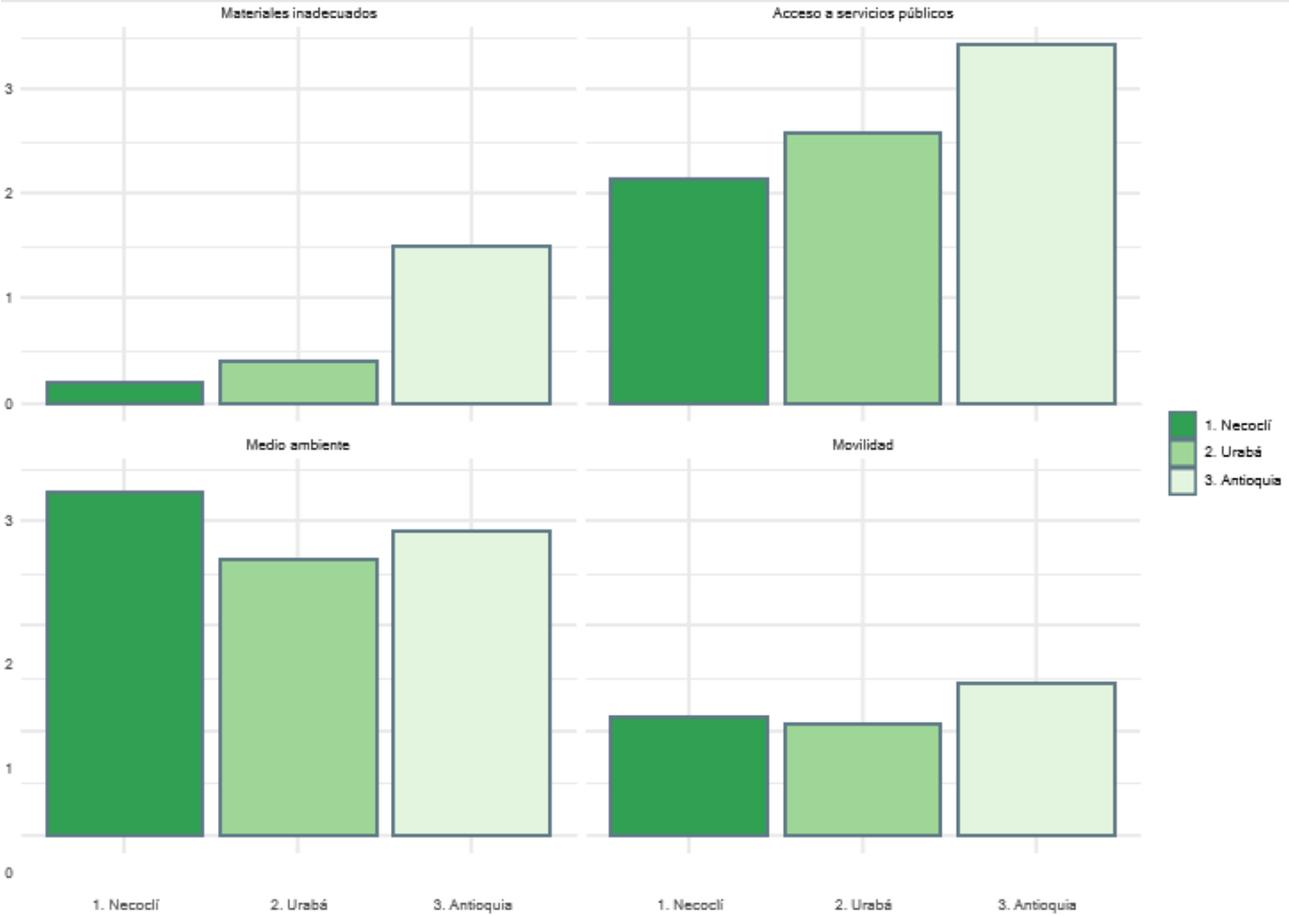
Población pobre y en miseria por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en los municipios de Antioquia 2018

MUNICIPIO	% PERSONAS CON NBI	% PERSONAS EN MISERIA
Apartadó	14,44	2,99
Arboletes	62,40	22,98
Carepa	20,92	5,19
Chigorodó	21,08	6,03
Murindó	81,69	34,23
Vigia del Fuerte	77,80	20,15
Necoclí	57,43	28,23
San Juan de Urabá	59,77	28,87
San Pedro de Urabá	66,02	33,62
Mutata	43,39	21,31
Turbo	39,13	14,71

Fuente: Gobernación de Antioquia (2020)

Si se analiza el Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida se puede dilucidar que en relación al acceso a servicios públicos Antioquia llega casi al punto 3,5 en la escala mientras Urabá por debajo queda pasando el 2,5 y Necoclí pasando el 2. En relación a los materiales inadecuados las asimetrías son mayores, llegando Antioquia a 1,5, quedando Urabá por debajo del 1 y aún más por debajo de este se encuentra Necoclí. Al analizar la movilidad, Antioquia continúa predominando, aunque con menos diferencias ya que llega al 2, Necoclí pasa el 1,5 y se aloja sutilmente sobre Urabá. En cuanto al medio ambiente se analiza un cambio, llegando Necoclí a 3,3 aproximadamente, Urabá pasando el 2,5 y Antioquia acercándose al 3.

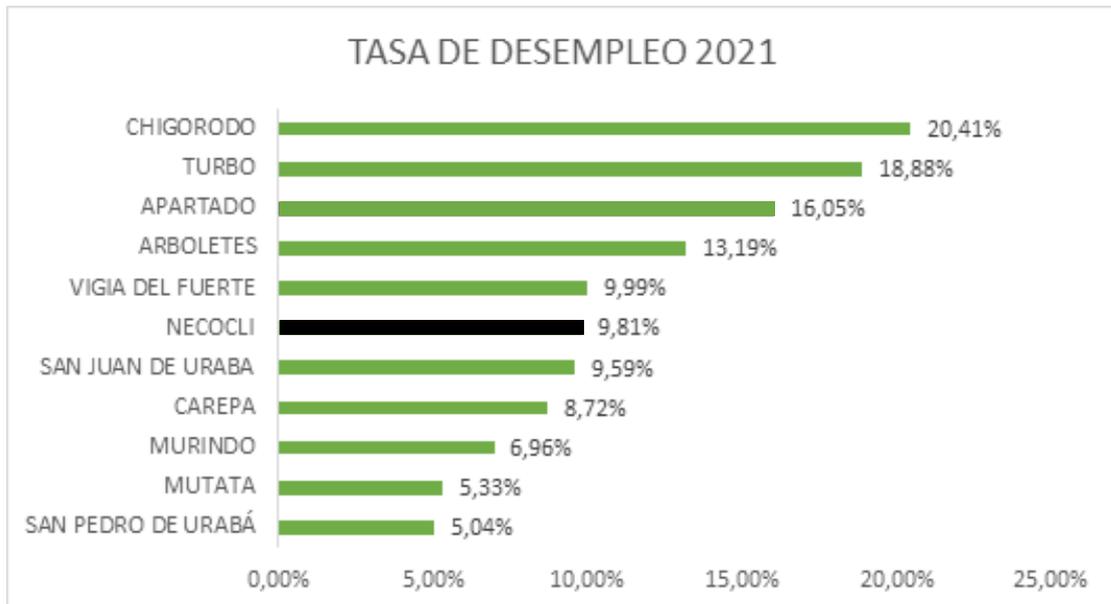
Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida (2019): selección de dimensiones*



Fuente: Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada. Facultad de Ciencias Económicas (2021)

Comparando las tasas de desempleo que se estiman en los 11 municipios de Urabá, Necoclí con un 9,81% se encuentra por debajo de los municipios Chigorodo (20,41%), Turbo (18,88%), Apartado, Arboletes (13,19%) y Vigía del Fuerte (9,99%). Pero Necoclí tiene un desempleo mayor que San Juan de Urabá, Carepa, Murindo, Mutata y San Pedro de Urabá (5,04%)

Tasa de desempleo estimada para municipios del Urabá (2021)



Fuente: Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada. Facultad de Ciencias Económicas (2021)

A eso se suma el problema de los migrantes, las personas que atraviesan la selva del Darién alcanzó los casi 250 mil (EFE, 2023). Ya a fines de 2022 el flujo parecía bajar (Hora13noticias, 2022). El tema puede representar una oportunidad pero debe ser abordado inteligentemente.

El municipio tiene 129 establecimientos educativos. Alcaldía Municipal de Necoclí (2020) lo considera insuficiente, su estado es regular y los problemas se agudizan en las veredas. La tasa de cobertura para 2018 es de 6.3% en preescolar, 45,1% en primaria y 48.1% en secundaria.

En cuanto a la salud, según Clínicas y hospitales (2023) Necoclí cuenta con un hospital público, el E.S.E Hospital San Sebastián de Urabá y hay además 7 centros de salud en los corregimientos. Además de estas instituciones públicas la fuente habla de 4 instalaciones privadas.

El resultado es una tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año de 16,4 por mil y de 5 años de 18,58 por mil. No hay en el municipio una Unidad Materno- Infantil.

El déficit cualitativo de vivienda es del 68,24%, muy lejos del departamento (19,9%) y el país (23,8%). El déficit cuantitativo es del 12,4%, mientras el de Antioquia es 6,6%.

En relación a servicios, hay un fuerte déficit en cuanto a acueducto (59%) y alcantarillado (75%) muy lejos de los promedios del Departamento y del país. Y aún no se resolvió la reubicación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales lo que implica a su vez la inversión en alcantarillado, mejora de la laguna de oxidación, etc. También se debe disminuir las descargas individuales en el caño Jaime.

Respecto a las inversiones necesarias en infraestructura para mitigar impacto ambiental, se debe mencionar que faltan obras para solucionar el riesgo permanente de inundaciones por el desborde de los ríos, especialmente el río Mulatos de marzo a junio y el peligro de vendavales de julio a septiembre. Según Alcaldía Municipal de Necoclí (2014) las áreas urbanas inundables son el caño Jaime que impacta en la calle principal, el Manglar, el humedal del hospital viejo, e barrio Caribe de la hacienda del Cobre, barrio la Primavera, se verifican eventos en poblados como Caribia, Las Changas, Mellito, Mello Villavicencio, Mulatos, Pueblo nuevo, Totumo y Zapata.

Surge el problema de empozamiento en los barrios Simón Bolívar, Caribe y Villa Alejandría, la calle principal en algunos puntos. Puede haber derrumbes por retiros de material para construcción en la ruta hacia Mulatos y deslizamientos en Totumo o el Volcán. Y movimientos en masa en El Totumo, Zapata, Changas, el Sur de los Corregimiento de Pueblo Nuevo y Mello Villavicencio.

También se advierte elevado nivel de contaminación de los ríos, por lo que ya Alcaldía municipal de Necoclí (2016) proponía emprender acciones urgentes. Debe tenerse en cuenta que los contaminantes dañan el mar y además afectan los sedimentos y la playa. (Gutiérrez-Fernández, Restrepo Sánchez, 2016)

Además, es un problema – y justamente para el modelo de turismo naturaleza- la deforestación de los bosques, el desmonte del monte, generados la ganadería extensiva y

el mismo turismo.

Un tema aparte es la erosión costera especialmente en Mulatos, Zapata y El totumo. Entre Turbo y Necoclí se advierte una erosión intermitente debido a los cambios en el oleaje en época, resuelto con la construcción de espolones. Estas obras (rompe-olas y espolones) han sido de relativa importancia en Necoclí, Arboletes, Turbo, San Antero, Coveñas, Tolú, Cartagena, Riohacha pero aun insuficientes (Orjuela, Sembergman Dorado, 2017). En la Ensenada de Rionegro hay degradación paulatina que, como en otros lugares, perjudica la pesca, por lo cual se plantea la tarea de reforestar (Alcaldía Municipal de Necoclí, 2016)

Corpouraba (2012) indicaba que la zona más afectada era la que va del cementerio al estadero El Mirador. Alcaldía Municipal de Necoclí (2014) diferenciaba un primer grado de erosión en Punta Gigantón, de Zapata a Damaquiel; un segundo grado de cementerio del casco a la desembocadura del río Necoclí y un tercer nivel desde la playa La Cabaña, desembocadura del caño Marimonda hasta 500 ms. antes de llegar al centro poblado de Zapata y también desde la desembocadura del río Necoclí hasta la Ensenada de Río Negro. La misma fuente menciona como alta erosión costera la costa entre Ocaso, Caribe y el Pescador y Cañaflechal hasta el Río Necoclí así como en toda la costa en áreas rurales (salvo entre Punta Arenas y Punta Caribana).

La cuestión ambiental que todos estos déficits generan adopta gran importancia si se espera el aumento en cantidad y calidad de la actividad turística.

En lo que hace a la administración, el gobierno local responde en general a la lógica de este tipo de municipios. Es de categoría 6, muestra un aumento de la recaudación incluso por encima de las transferencias del SGP y del Departamento, tiene superávit primario pero ya hemos visto la precariedad de los servicios y la escasa inversión. Si observamos el Indicador de Desempeño Fiscal (resultados fiscales y gestión financiera) le da según Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada (2021) 57,73 puntos, posicionándose 61 entre los municipios categoría 6. Si analizamos al municipio por el Índice de desempeño Municipal (IDI) indicador cuestionado, basado en el cumplimiento de las metas de los planes de desarrollo, la eficiencia en los servicios básicos y el cumplimiento de los parámetros

presupuestarios vemos que Necoclí se ubica con los 162 entes territoriales de baja performance (hay además 269 sobresalientes, 386 satisfactorios, 336 medios, y 21 críticos) (Departamento Nacional de Planeación, 2017)

Corpouraba (2012) recomendaba para Necoclí en el Plan de Gestión Ambiental Regional 2012-2024 realizar estudios para la parcelación, estudiar evolución de volvanes y la zonificación de la amenaza del volcán Palmares de Cenizosa, llevar adelante proyecto de etnobotánica con indígenas de Caimán Alto, Caimán Bajo y Senúes del Volao, controlar la calidad del agua dulce y marina en todo el municipio y llevar agua dulce a Caimán Nuevo, desarrollar huertos leñeros, lograr proyecto de gestión de residuos sólidos, zonificación del ruido, hacer protección en el Mellito, municipio de Necoclí. Mejorar la ruta Turbo-Necoclí-Arboletes– Montería.

En 2018 el Plan de Ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién (Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe, 2018) establece las estrategias para el manejo que incluyen entonces investigación, monitoreo y gestión para la toma de decisiones informadas, conservación de la base natural y cultural, restauración de ecosistemas estratégicos, ordenamiento territorial, fomento de actividades productivas que aporten a la sostenibilidad, educación ambiental y control de la ilegalidad

Los programas planteados en lo que hace a la recuperación de las playas plantean acciones como modificación de usos inadecuados, mejora de la cobertura vegetal y restauración del manglar y de humedales, cativales, panganales y arracachales, creación de playas artificiales con arena, recuperación de fondos sedimentarios. Por otro lado se propone un programa de restauración de fuentes hídricas, otro de repoblamiento de fauna y flora, recuperación del stock pesquero, entre otros que pueden verse en la publicación mencionada

En cuanto a lo que plantea la Gobernación de Antioquia (2016) para la región y para Necoclí, en su Plan de Desarrollo “Antioquia Piensa en Grande”, se presta atención al Urabá y se pone incluso en un primer plano como un proyecto urgente, el polo de desarrollo de Urabá. En ese sentido se apoyan las obras viales Mar 1 y Mar 2 y el Túnel del Toyo, así como los proyectos portuarios, el tren desde Medellín y el Ferry

Urabá-Panamá. También se menciona la creación de la Empresa de Desarrollo Agroindustrial de Antioquia (EDAA).

Entre los diversos programas se puede resaltar el de Competitividad y promoción del turismo que se propone para el Departamento transformarse en un polo turístico internacional y para ello se propone fortalecer el producto turístico e impulsar las Rutas Turísticas. Entre las metas cuantificables figura la intervención en cuatro municipios en el Urabá antioqueño para la mejora de las playas.

Gobernación de Antioquia (2020) en el Plan de Desarrollo Unidos por la Vida 2020-2023, menciona al Urabá en la línea 1 Muestra gente porque se compromete a gestionar la formación de un equipo profesional de fútbol en la subregión, en la línea 2 Nuestra economía porque se propone seguir apoyando el fortalecimiento de la infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria; y a realizar los estudios para el corredor férreo. Junto con en el resto de las subregiones se propone el apoyo a la actividad productiva basada en conocimiento e infraestructura. En la línea 3 Nuestro planeta está el centro de alto rendimiento de Urabá para su construcción y también San Pedro de Urabá se integra al programa de pavimentación. Allí se incluye entre los circuitos para mejoramiento de la conexión al que une San Pedro de Urabá a Arboletes y Necoclí. Además se propone a esta subregión como caso piloto para el sistema de bicicletas públicas. Siempre en esta línea hay un programa específico para el río Atrato que incluye la elaboración de un plan estratégico, el ordenamiento territorial y un proyecto de inversión pública. En la línea 4 Nuestra vida se enumeran distintas intervenciones y proyectos de seguridad y convivencia así como de salud pero no se mencionan los territorios donde se ejecutarán los mismos.

En cuanto al turismo, se propone fortalecerlo a través de estrategias integrales, con especial atención en el turismo sostenible. En la línea 2 Nuestra economía se menciona la mejora de las plazas de Mercado incluso como un aporte al turismo, como lugares para mostrar los productos autóctonos la cultura y la idiosincrasia. También se plantea fortalecer la internacionalización, hay un componente en esta línea en esa dirección que se propone aumentar la participación del turismo en el producto bruto, en el empleo y en la balanza de servicios y como punto de partida se apunta a generar una nueva marca con una imagen renovada y al mismo tiempo

realizar convenios con aliados internacionales, capacitar empresarios, hacer ruedas de negocios. Por otro lado está el programa 2 Desarrollo de mercados turísticos especializados, que incluye eventos, ferias regionales, luego hay un programa denominado Desarrollo de habilidades territoriales para el turismo que incluye la formación de actores, distintos proyectos para la gestión de los recursos turísticos etc. El programa marketing turístico va en la misma dirección.

Ya en la escala local, en el Plan Básico de Ordenamiento Territorial (Alcaldía Municipal de Necoclí, 2014) se diferencian los objetivos por tipo de política. Las políticas ambientales incluyen aumentar la cobertura forestal, reconvertir usos del suelo en conflictivos, declarar áreas de importancia ambiental, especialmente llevar adelante el Plan de manejo de la Cuenca del río Mulaticos en el Resguardo El Volao y limitar humedales y otras áreas, incluso las que hacen al cuidado de la fauna silvestre.

En cuanto al espacio público se menciona resolver la ocupación de las calles por las actividades comerciales, reserva de espacios para recreación, y en concreto, desarrollar el corredor que va de calle 46 y conectado a dos parques ecológicos (Parque del manglar y Parque del barrio Caribe sobre la playa).

En relación a los Servicios públicos se propone lograr dar agua a la población y mejorar el saneamiento básico, sostener en buen estado las cuencas rivereñas. A su vez se deberán adquirir los predios en el nacimiento de cauces que abastecen acueductos. Para el tratamiento de aguas residuales se promete la compra del lote para la nueva planta de tratamiento en la vereda El Moncholo. También se propone la ampliación de redes de desagüe y cambio de tubería. Para la disposición final de residuos sólidos, se considera urgente adecuar un predio con el fin de relleno sanitario.

Para la política costera se diferencia el Ordenamiento Marítimo (gestionar la ampliación del área exclusiva para la pesca artesanal, plantear campañas educativas para el cuidado de la pesca y apoyar el desarrollo portuario, entre otros). Al mismo tiempo se propone el manejo integrado de la costa en las áreas rurales. Como zonas de protección se menciona el territorio indígena de Caimán Nuevo, Ensenada de Río Negro, Bajos de la Playa La Cabaña, los 100 metros tierra adentro

en toda la zona costera, cabecera Municipal, áreas pobladas de El Totumo, Zapata y Mulatos, etc.

En lo que hace a la política turística se planifica el impulso al ecoturismo y otras tareas institucionales como la creación de la corporación de turismo municipal, el cuerpo de guías, el impulso empresas asociativas y siversas obras cpmo la peatonal por la calle 46, la ruta al Volcán de lodos, la Terminal multimodal, compra de lote para el centro de convenciones, el Muelle turístico, tres miradores turísticos (en Cerro de la Virgen, Cerro de la Cruz de Mayo, cerro de la Balastrera), restitución del manglar

Se mencionan también objetivos para las políticas viales, de vivienda, social y desarrollo institucional, protección cultural

Se define como suelo urbano además del casco, los centros poblados de Zapata, Mulatos, Mellito, Changas, Pueblo Nuevo, El Totumo, Mello, Villavicencio, Caribia y Bobal.

Se determinan como sistemas ambientales estructurantes: Ensenada De Río Negro, Los Bajos Aledaños, Las Ciénagas de Marimonda y El Salado, Cuenca del Río Mulatos, cauces que desembocan al mar Caribe en la serranía del Abibe, el sistema marino costero.

Son suelos de protección: las áreas de retiro de las microcuencas, la quebrada de Piedra y del caño del manglar así como de la antigua laguna de oxidación, y similares en cada corregimiento, ecosistemas de Manglar en el Río Necoclí, Caños de Urabá y Urabalito, Río Bobal y Río Caimán Viejo, volcanes de Lodo los 50 metros más sumados a la franja de las playas y las ya mencionadas zonas con erosión de diverso nivel, los ecosistemas estructurantes mencionados, entre otros. Debido a la erosión se plantea reubicar las casas que están en los 50 m. así como los estudios y la construcción de espolones. Incluso se prohíben expresamente las edificaciones destinadas a residencia o habitación a fin de evitarse que se oculte el paisaje marítimo y se deja una franja de tránsito.

En relación al vulcanismo de lodo, se prohíben asentamientos humanos. Se dice que deben llevarse a cabo análisis de vulnerabilidad. Se explicita la necesidad de realizar

las obras necesarias y la obligatoriedad de cumplir con las exigencias de la Secretaría de Planeación.

En las playas además de la norma sobre la línea de playa, no se podrá ocupar una superficie superior a 20 m² con altura inferior a 3,50 m. Cada instalación debe distanciarse 50 m. entre sí; se prohíben las instalaciones permanentes y las permitidas deben ser de materiales livianos. Una vez terminada la concesión debe restituirse la playa a las exigencias del PBOT.

Como proyectos de equipamiento aún no mencionados están planteados el frigorífico en Mellito, el traslado de la plaza de mercado, un sistema de bulevares, ciclovías, miradores diversos, la construcción de guarderías, mejora de las instituciones educativas y centros de salud, dos centros de bienestar social, casa de la mujer, adulto mayor, casa de acción comunal, parques infantiles, parques de barrio, la ciudadela deportiva, centros polideportivos y de juventud, una biblioteca.

Como propuesta hacia el futuro, Alcaldía Municipal de Necoclí (2020) en el Plan de Desarrollo Necoclí 2020-2023 ubica al municipio como epicentro turístico de Antioquia; en el Plan del 2016 se lo pensaba como un municipio sostenible con una política focalizada en la gobernabilidad y el desarrollo social, de todos modos, obviamente se planteaba el gran potencial turístico y la necesidad de ampliarse hacia el turismo de naturaleza y cultura (Alcaldía Municipal de Necoclí, 2016).

Para lograrlo el Plan de 2020 propone una serie de programas y proyectos destinados a resolver los déficits mencionados, no podemos por falta de espacio enumerarlos todos, aunque se repiten algunos de los anteriores. Sí diremos que el Plan intenta coordinarse con los objetivos y los proyectos que involucran a los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET en los que incluyó a Necoclí. De todos modos no se visualizan grandes inversiones, se observa por ejemplo, construir dos centros de salud o de primera infancia o para discapacidad, comprar una ambulancia, construir aulas, comprar 4 hectáreas para el Banco de Tierras, lograr 200 proyectos de mejoramiento de vivienda y saneamiento básico. En el ítem Agua potable y saneamiento básico hay inversiones de más envergadura. En general se propone llevar adelante proyectos de capacitación, apoyo, divulgación

de derechos en las diversas áreas contemplados en las actividades de los ministerios nacionales y departamentales. En el Plan de 2016, aparecían como prioridad el componente: competitividad y desarrollo empresarial, el de ciencia, tecnología e innovación (que incluye TICS para el turismo), un componente de infraestructura que incluía mejoramiento de vías (inclusive para el circuito turístico Carlos adentro, volcán, quebrada el Carlos, Carlos la playa, Casa blanca), gestión para la construcción de puertos y muelles, y para mejorar los servicios; también la construcción del Frigorífico de Urabá Norte y la Terminal de Transporte. Otras líneas estratégicas eran la nueva ruralidad, equidad y movilización social, sostenibilidad ambiental (que incluía el monitoreo de la calidad ambiental marina y el desarrollo del ecoturismo); seguridad, justicia y ddhh; paz y postconflicto; gobernanza y practica de buen gobierno. Y en lo que hace estrictamente al tema del turismo hay un componente de ecoturismo y paz en el que se mencionan programas de promoción, gestión del riesgo, señalización interpretativa, infraestructura de todo tipo, gestión para la construcción de la base náutica, para el museo arqueológico.

Lo que puede verse es que hay desde el Departamento y en ente regional una preocupación por el Urabá, especialmente por el tema ambiental, se plantean proyectos que impulsarían el desarrollo y se focaliza en el turismo, pero los instrumentos planteados en los planes son limitados. La Alcaldía en los diversos planes también pone al turismo en el centro y se propone mejoras de todo tipo, pero la situación como hemos visto es deficitaria en varios aspectos.

3.2.2. La actividad turística en Necoclí

En este punto se profundiza acerca de la actividad turística, la lógica económica y también el entramado de actores económicos sociales y políticos tratando de entender la lógica por la cual no se logra un ordenamiento superador y también para ver si hay potenciales actores capaces de impulsar un mayor dinamismo. Se resuelve de este modo el objetivo 3.

3.2.2.1 El sector turístico a partir de la información

Necoclí cuenta con 95 km de playa (Alcaldía de Necoclí, 2023). Entre éstas se menciona la Playa Bobalito donde se da el desove de tortugas marinas. En el centro es fundamental mencionar el malecón de las Américas como paseo. Hay dos muelles que revisten gran importancia porque desde allí sale el transporte marítimo para Capurganá, Triganá, Acandí, y demás. Gran parte de los turistas que llegan a Necoclí son de paso para esos destinos, incluso como ruta elegida en alternativa a Turbo,

A su vez, como vimos de un patrimonio natural importante: la Ensenada de Rionegro y las Ciénagas La Marimonda y El Salado, el Cerro del Águila, el Volcán de Lodo y El Carlos. Hay una buena variedad de fauna pero está en riesgo el Titi, venado cola blanca, danta, titi cabeza blanca, mica prieta, nutria y el chigüiro. Desde el punto de vista ambiental, atenta contra el turismo, como ya vimos, la falta de agua potable y cloacas, así como la contaminación de los ríos y el riesgo de inundaciones. También es un problema el desmonte.

Las playas fueron paulatinamente perdiendo dimensión por la erosión, que es importante en toda la costa aunque hay diferencias entre las playas, ya descritas, también por la falta de obras para evitarla y además con el boom inmobiliario aumentaban las obras linderas a la playa. Al mismo tiempo, los estaderos invadieron la playa misma, a pesar de lo establecido en el PBOT. En general no hay basureros, ni bancos, ni personal de salvamento. Todos los planes descritos apuntan a la solución de estos problemas, pero los mismos continúan y crecen

Según la información recibida de la Cámara de comercio del Urabá, Necoclí cuenta con 148 alojamientos a diciembre de 2022. El flujo turístico ha crecido y en temporada alta el lleno es total, pero no hay datos oficiales.

A fin de analizar la calidad de los mismos y las opiniones de los clientes, hemos tomado los ubicados en un radio de 8,5 kilómetros desde el muelle de Necoclí, registrados en Booking (2023). Se trata de 25 alojamientos, de ellos, 18 con una

antigüedad suficiente como para tener un buen número de comentarios, 5 son nuevos y no están aún calificados y 2 no son nuevos pero no tienen votos. En base a estos 18 se puede calcular que el promedio general obtenido es 8,3 (la relación calidad - precio 8,7) descompuesto del siguiente modo: la calificación del personal es de 9,2; en cuanto al confort, 8,8; las instalaciones y servicios promedian el 8,6; la limpieza alcanza un 9 y la ubicación el 8,8. El acceso a wifi gratis presenta un problema ya que hay muchos alojamientos en los que no puede votarse el parámetro, por lo que el promedio acaba siendo de 5,2.

Las quejas suelen abarcar el ruido de la calle (Linda en Booking, 2023) o las fiestas (Luka en Booking, 2022), algunos problemas de falta de agua en las duchas (Simon en Booking, 2022), inundaciones cuando llueve bastante y pobre atención al cliente (Zayda en Booking, 2020). Sin embargo, Christopher (Booking, 2022) y muchísimos otros suelen hablar bien del personal e incluso hay varios comentarios como el de Lieben (Booking, 2022) en los que se da a entender que las coordinaciones de transporte marítimo, sobre todo en cuanto a viajes a Capurganá, se las ofrecían en las recepciones de los hoteles. Los otros comentarios parecen repetirse.

En cuanto al perfil turístico de la ciudad, según Alcaldía Municipal de Necoclí (2016) el mismo atrae fundamentalmente personas de la región, en menor medida del Departamento o de otros departamentos. Hay escasas llegadas de extranjeros; hay problemas de calidad que surgen del diagnóstico del punto anterior y se retoman en el debate a partir del trabajo de campo, que pueden considerarse graves.

En cuanto al entramado de actores, sólo hay una cierta dinámica empresarial en la hotelería, por lo que no hay una promoción del territorio que permita ampliar la oferta (aprovechando otros recursos más allá de la playa). Recordemos que la misma Gobernación de Antioquia (2016) planteaba el problema del poder concentrado del latifundio, narcotráfico, etc y el efecto negativo que significa la falta de desarrollo empresarial para generar proyectos competitivos e in versión.

Este entramado se refleja en un gobierno local débil políticamente que a su vez no logra contar con los recursos que harían falta para resolver problemas y lograr mayor consenso. Este tema también se retoma en el trabajo de campo.

Pero si se presta atención al modo en que se publicita la ciudad, la playa sigue siendo central pero se busca la diversificación. Se han relevado 30 portales que promocionaban Necoclí, no se ha seguido por haberse saturado la observación⁵. Se puede ver que diversas páginas se le elogia a Necoclí los avances en infraestructura, nuevos hoteles. Antioquia es mágica (2023) reconoce los problemas de infraestructura bancaria.

4canguros (2018) una familia de turistas, recomienda a Necoclí en comparación con Capurganá como destino para una familia, resaltando que además es de lo más cercano a Medellín. Geiler Reacciona (2021) considera a Necoclí como un destino de playa relativamente económico.

También naturalmente se valora la posición estratégica en cuanto a Panamá, en cuanto a ruta hacia Capurganá y el Pacífico y el norte colombiano (Arango Duque, 2019). En este sentido las páginas oficiales valoran la paz alcanzada que permite ampliar los límites del turismo (Colombia 2020, 2018).

En las páginas se elogia principalmente las playas, la naturaleza y biodiversidad y la gastronomía de Necoclí. También se menciona el atractivo histórico (Semana, 2022). Esta variedad de posibilidades está en línea con el intento de valorizar a Necoclí como destino final y no solo de paso. Tal vez por eso, Mi viaje por Colombia (2019) en un relato en primera persona retrata a Necoclí como una alternativa al “turismo de masas” que se encuentra en otras partes de Colombia

En ese sentido se debe resaltar el proyecto: Necoclí Tiene Magia, una plataforma de promoción de Necoclí, de recomendaciones de alojamiento y lugares donde comer, distintas cosas para hacer. Es interesante mencionar a diversos operadores que ofrecen un tour que se reparte entre Necoclí, Capurganá y/o a Sapzurro (Turismo en Medellín, 2023; Tak Nakueta, 2023)

Contrasta con esto la Official Tourism Website of the Republic of Colombia, una página oficial en inglés que en cuanto a Necoclí, es muy pobre y menciona simplemente los nombres de las playas (Colombia Travel, 2023). Lo mismo sucede

⁵ Si bien las webs no se revelan gubernamentales sino independientes, parecen reflejar una visión compartida. Algunas de estas páginas se presentan también en inglés (Colombia Playas, 2023; Baquianos, 2023; Ramírez, 2022).

con TripAdvisor (2023) que no muestra gran movimiento sobre Necoclí, con dos páginas y solamente 16 comentarios.

En cuanto a las playas, se habla de las aguas cristalinas y la calidad de la arena. De Pelos By Andrea (2022) recomienda las playas privadas que se encuentran a unos kilómetros de Necoclí. Llamativamente no es lo más promocionado tal vez por el intento de presentar al destino como más diversificado. Diversas webs recomiendan ver el atardecer en el muelle de Necoclí como atracción en sí.

Respecto a la biodiversidad se resalta la posibilidad de realizar avistamiento de aves, tortugas y monos, visitar volcanes, la Ensenada, etc (Arango Duque, 2019). En este último caso se promociona los tours en lancha (Akuka, 2022). Puebliando Antioquia (2023) menciona la idea de los barros de sus volcanes como posibles poseedores de aspectos medicinales. La Alcaldía Necoclí Antioquia (2022) a través de un video publicado en su Facebook agrega los arrecifes coralinos del Manglar Cerro del Águila y la playa Bobalito, para ver la anidación de tortugas marinas, a 27 km del centro de Necoclí.

Un atractivo que reúne mucha flora y fauna es la reserva natural Uratia, camino a la cual también se puede visitar el Árbol de la Vida, que esta aproximadamente a unos 5 kilómetros del centro de Necoclí (NecoAventuras Tours, 2023 y Akuka, 2022).

Un operador turístico, agrega la opción de los guías lugareños (Umaña Gallego, 2015).

En relación al atractivo histórico, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Colombia 2020, 2018) promociona a Necoclí como el primer asentamiento español en América y los resguardos indígenas, entre entre otros. En su aporte a La Vanguardia, Akuka (2022) también menciona como parte de la historia de Necoclí su papel en la ruta que tenían los españoles para el comercio de esclavos. La asociación, "Pedazos de nuestra Historia" ofrece caminatas por sitios arqueológicos y una guía que comparte lo que este grupo de investigación de historia y arqueología fue estudiando (Mi viaje por Colombia, 2019). Carlitos vlogs (2022) menciona, como interesante para una visita, el cementerio de Necoclí, aproximadamente a 1,5 kilómetros del muelle.

Profundizando un perfil de turismo cultural, Orgullosamente Antioqueño (2023) promociona las piezas Zenú exhibidas en el Centro Ecoturístico y Arqueológico El Carlos, también agrega la posibilidad de encontrar, entre los caminos de Turbo a Necoclí, a vendedores Tule del Resguardo Indígena de Caimán Nuevo vendiendo su arte textil, principalmente sus tradicionales Molas. Mi viaje por Colombia (2019) menciona una asociación local de artesanías Tule Kuna (2023) ofrece un contacto para organizar visitas al Caimán Nuevo y conocer a las comunidades y su arte. Akuka (2022) recomienda visitar, muy relacionado tanto con la parte de cultura local de Necoclí como con su parte de naturaleza, el callejón de los murales donde estos dos aspectos están retratados.

Por otro lado, se resalta la posibilidad de probar platos típicos especialmente basados en el pescado y el coco. Por ejemplo, la nota de Canal Teleantioquia (2019), en formato audiovisual, se centra principalmente en la influencia de la fusión de grupos etnicoculturales en esta comida, en toda Antioquia, al mismo tiempo que recomienda, el sancocho de pescado de la Plaza de Mercado, los almuerzos y cocteles de los negocios en la playa y las cocadas de las vendedoras ambulantes.

Puebliando Antioquia (2023) promociona las fiestas tradicionales, como la del Coco, El Festival Nacional del Bullerengue o el Carnaval del Verano. Viaja por Colombia (2022) cuenta que la fiesta del coco incluye atracciones que van desde ferias hasta conciertos, incluyendo corralejas⁶. Necoclí Tiene Magia (2023) menciona el Festival del Dulce que ocurre en Semana Santa a unos 20 minutos del centro de Necoclí.

De este relevamiento surge que el municipio es presentado en general como un turismo de playa pero que va posicionándose de a poco por sus otras opciones vinculadas a la naturaleza y también la historia y la cultura.

⁶ Son fiestas de toros en las que los dejan a enfrentarse a quien se ofrezca y que la Gobernación de Antioquia no aprueba

3.2.3. 2. El turismo según el trabajo de campo

A continuación se presenta el trabajo de campo. Se lo hace planteando la problemática sobre la que se indaga, el análisis cuantitativo de los resultados y luego se expone el abanico de opiniones recogido. En este último caso se ha querido ser explícitos porque de allí surgen elementos muy variados y valiosos, que hacen a la realidad y a las alternativas posibles.

Para empezar, queríamos ubicar al turismo en relación al rol que le cabe en la idea que los entrevistados tienen del desarrollo futuro de la ciudad y saber al mismo tiempo lo que se espera del sector. Los resultados indican que el turismo tiene un rol fundamental en la visión que tienen los entrevistados sobre el desarrollo futuro representando el 77,5% de las respuestas, aunque es llamativo el porcentaje de personas que dieron una respuesta muy general al respecto.

Cuadro 1. Visiones sobre el desarrollo de la ciudad

	Rta.	%
a) Primacía del turismo	20	50
b) Primacía de la ganadería	1	2,5
e) Turismo y agricultura	4	10
c) Turismo y ganadería	0	0
d) Turismo, ganadería, agricultura, ambos y planteos sobre sectores de punta	3	7,5
No sabe/No contesta	12	30
Total	40	100

Y acerca de las perspectivas de este sector que se considera clave, si bien el 50% ha sido poco optimista, probablemente debido a las dificultades que se mencionarán luego, la presencia de un 34% de personas que respondieron ser entre muy y optimistas es muy importante. Abarcando el mismo tema de las perspectivas del turismo en Necoclí, de los 12 turistas entrevistados en el trabajo de campo un 66,6% expresó que lo ve positivamente, un número algo mayor al de los informantes claves.

La Coordinadora comercial sintetiza las opiniones cuando menciona “la importancia que el turismo ha cobrado a nivel mundial, y la mejora en las condiciones de seguridad en Urabá ha permitido que la región le apueste al turismo como medio para alcanzar el desarrollo, por la resiliencia de su gente será otra apuesta que les permitirá generar ingresos” O quien plantea: “Existen muchos negocios y comercios dinamizando la economía del municipio, pero frente al aporte del turismo no se alcanza a comparar el sector productivo, pues el turismo dinamiza la economía de todos los sectores” (Operador turístico 1)

Pero debe puntualizarse que muchos plantearon la necesidad de la diversificación. Por ejemplo, el Coordinador comunicadores dice que “hay que explorar otras opciones para dinamizar las fuentes de ingresos de sus habitantes, por ejemplo, una agricultura estructurada, industrializada”, la Funcionaria de salud 1 agrega “la seguridad alimentaria” y el Gerente de proyecto 2 suma la cuestión del sector cultural, “de manera que sea algo muy atractivo en el cambio generacional que se está dando”. Asimismo, la Funcionaria de salud 2 menciona la importancia de la apertura de la zona franca y el proyecto del puerto o el cultivo de cacao que ha generado un impacto positivo con todas sus garantías, subsidios y programas para los hijos de los empleados. Uno de los profesionales entrevistados manifiesta que se plantearía como proyecto el manejo de las llantas, un residuo de posconsumo, que generaría una apertura económica para la comunidad (Profesional 5). La Secretaria turismo Necoclí hace hincapié en la vocación agrícola. Al presentar la idea de proponer un proyecto de turismo para el futuro un 40% de los entrevistados hizo alusión a un turismo sostenible, sumados a los que plantearon un proyecto cultural: 57,5%; mientras que un 27,5% puso el foco en un turismo social. El turismo rural fue

poco planteado pero la Propietaria hospedaje sí lo hizo, incluso planteando las atracciones que tiene cada corregimiento. Sin embargo, algunas opiniones al respecto denotan que todos quedan englobados en una idea de turismo sostenible-comunitario. Coordinador comunicadores agrega lograr certificaciones internacionales, Funcionaria bienestar social, Ingeniero constructor, Propietaria hospedaje 7 y Administrativa de institución educativa se focalizan en la capacitación. Administrativa de institución educativa propone la realización de campañas sobre trata de personas. Vecino 2 plantea resolver la falta de información para el turista. Secretaria turismo Necoclí lo sintetiza a partir de la construcción de rutas turísticas.

Cuadro 2. Perspectiva del turismo

	Rta.	%
a) Muy optimista	6	15
b) Optimista	9	22,5
c) Poco optimista	20	50
d) Pesimista	2	5
e) No sabe/ No contesta	3	7,5
Total	40	100

Como adelantándose a otras preguntas, muchos plantearon los problemas: “El desarrollo de Necoclí últimamente se ha estancado” (Docente universidad). O el Propietario de infraestructura que dice:”Necocli es una ciudad que tiene todo un sin fin de oportunidades de crecimiento, claramente sus actores dirigentes no han mostrado gran ayuda a su progreso”

Entre los turistas, Turista colombiana 1 cree en Necoclí como un lugar diverso y con una buena oferta para entretenerse y descansar. Para Turista colombiana 4 “tiene potencial turístico por su gente amable y cálida, el clima es bueno, (el calor no es sofocante). Y el lugar es bonito y organizado. Turista mexicano opina lo mismo. Turista turca dice lo siguiente: “Veo que para mí como viajera sola y mujer hay

mucha tranquilidad, no hay muchos vendedores de souvenir” Pero alerta acerca de que a muchos turistas puede molestarle la circulación de migrantes

Turista colombiana 2 opina en modo similar (“El mar es una experiencia hermosa”) pero lo relativiza por la falta de organización. Habla de una estigmatización como lo primero a cambiar. Turista colombiano 3, Turista colombiano 6 y Turista colombiano 5 opina de un modo similar. Turista francés dice que “se necesita un plan, involucrar los hoteleros de la zona”. Algo similar propone Turista colombiano 8.

Preguntados acerca de las políticas del departamento nadie se quedó sin contestar y prácticamente son iguales los porcentajes entre quienes contestaron que este impulsa el desarrollo 47,5% y quienes dijeron que su interés escaso (45%) habiendo un 7,5% que respondieron que el Departamento no soluciona los problemas más acuciantes. Respecto al gobierno municipal, las respuestas se radicalizan: la mitad dice que está poco interesado y la otra mitad que directamente no resuelve los problemas.

Cuadro 3. Políticas del gobierno municipal

	Rta	%
a) El gobierno municipal impulsa el desarrollo	0	0
b) El gobierno municipal está poco interesado en el desarrollo a largo plazo	20	50
c) El gobierno municipal no soluciona los problemas más acuciantes	20	50
No sabe/ No contesta	0	0
Total	40	100

Muchas son las respuestas que valoran Antioquia y no el trabajo de la Alcaldía, en positivo, Propietaria hospedaje 1 da el ejemplo de Antojate de Antioquia como un buen incentivo para otras formas de desarrollo. Otros cuestionan al municipio: “A nivel local pareciera que no se priorizan las problemáticas, por tanto, las soluciones no llegan con las urgencias que tiene el municipio (Gerente de proyectos 1)”. Otros como Funcionaria de salud 2 mencionan las carencias: adecuación de rutas de acceso terciarias, pavimentación de vías, desarrollo de infraestructura. Profesional 5 alerta sobre la falta de atención del gobierno local a un tema preocupante como es el crecimiento del turismo sexual. A propósito de esto, Turista mexicano dice “Había algunas personas que eran de los Estados Unidos y Canadá que conocí mientras estaba en el hotel. Pero todos estaban en el pueblo porque tenían una amante colombiana que los trajo allí”. Muchos mencionan la corrupción. Coordinadora comercial responsabiliza de esta situación al conflicto armado. Incluso hay quien opina que los gobernantes locales están manejados por la economía ilegal.

Pero otros también son críticos con el Departamento: “La administración departamental en un abandono total y la local totalmente desenfocada (Propietario hospedaje 8) o “Ausencia del departamento y de la alcaldía municipal” (Vecina 3).

Es interesante cómo Propietaria hospedaje 2 nos muestra que el Malecón de Necoclí no se ejecutó como se diseñó, la demora del muelle turístico, el caso del aeropuerto de Necoclí sin los servicios mínimos para los usuarios.

Sin embargo, Profesional 2 valora el embellecimiento de las playas, el apoyo a la creación de un puerto, la campaña de presentar al Municipio como un lugar seguro, la organización que se logró con los migrantes”. Este último punto tiene las opiniones divididas. Para Propietaria gastronómico 1 el lado positivo del gobierno local ha sido el tema de seguridad.

Naturalmente Secretaria turismo Necoclí dice que “el gobierno local ha apostado a la consolidación del municipio como Ciudad Turismo y se ha articulado a las propuestas departamentales en la materia.

Respecto a los actores que explican la dinámica que cierta duda genera, parece tener fuerza la idea de los sectores que más contribuyen al desarrollo de la ciudad – por el rol que juega el turismo- es, en primer lugar el hotelero y comercial, aunque se menciona también el náutico, se considera un problema la presencia del conflicto, se suele volver a las falencias de la Alcaldía y no parece ser un obstáculo la falta de participación y capacitación de la comunidad. Operador turístico 1 agrega “los negocios dedicados a la migración que dejan un claroscuro en el ambiente, porque aportan a la economía, pero afectan el turismo. Es interesante la opinión de Profesional 3 para quien el problema es que el sector privado puede ser responsable de gran parte del desarrollo del municipio, pero no tiene una clara vinculación con el sector público. Secretaria turismo Necoclí parece coincidir con esto cuando dice que “Las estrategias para el desarrollo económico deben ser lideradas por la administración municipal, sin embargo, es necesario hacer este proceso articulado a la empresa privada, a las agremiaciones, al sector educativo”. El tramado parece débil.

Ya definitivamente nos introducimos en las preguntas exclusivas del turismo y en ese caso encontramos que la opinión mayoritaria con un 47,5% giró alrededor de que la calidad es baja pero está mejorando, solo un 37,5% dijo que las estructuras son entre buenas y muy buenas y un 15% advirtió que la respuesta se relativiza debido a que Necoclí para muchos turistas es un lugar de paso.

Cuadro 4. La calidad del turismo en general

	Rta.	%
a) Baja calidad	0	0
b) Baja calidad pero mejorando	19	47,5
c) Las estructuras son buenas y muy buenas	15	37,5
d) Necoclí es solo un lugar de paso	6	15
No sabe/No contesta	0	0
Total	40	100

El panorama podría sintetizarse como lo hace Coordinador comunicadores: "Es un turismo de baja calidad, muy poco estructurado, no hay unas rutas establecidas de captación de visitantes y al municipio le falta implementar una narrativa para el turismo". En las respuestas está clara la ubicación y la presencia del mar junto a la falta de planificación: "Es un turismo básico, solo lo que puede ofrecer el mar, no hay actividades organizadas y dirigidas a explorar los sectores ecológicos y culturales" (Funcionaria de salud 1). Del mismo modo Operador turístico 1 dice "no hay operadores que marquen una diferencia. O sea, todo el turista que viene aquí no encuentra un valor agregado, solo sol y playa y fuera de Ángela Machado no veo una oferta más variada y única. No hay una articulación entre el prestador de hospedaje y el operador turístico o una voluntad política ni flexibilidad". Una opinión que impacta por lo tremendista es la de Propietaria hospedaje 3 que lo define como abandonado "ha estado cayendo sin parar donde solo sobrevive el que recibe migrantes y no ven que el comercio, hoteles, restaurantes están sin ingresos". Otros hablan del problema de la migración o de que la ciudad es lugar de paso. En la versión optimista sobresale Directora corporación turística cuando plantea que "el turismo en la ciudad ha venido avanzando con el mejoramiento de las vías, la accesibilidad de los atractivos, la infraestructura turística y el fortalecimiento de los productos alrededor de la naturaleza, la cultura y la historia"

Esta respuesta general será desglosada a continuación.

Respecto a los actores del turismo que contribuyen positiva o negativamente en el turismo, se mencionan mayoritariamente en el primer caso a hoteleros, dueños de restaurantes y comerciantes, Profesional 1 menciona , las juntas de acción comunal, gestores culturales y cajas de compensación. Varios suman especialmente el transporte marítimo. Docente universidad dice que "Los hoteleros han hecho un gran esfuerzo por mejorar la imagen del municipio y eso ha sido bastante valioso. Los actores al margen de la ley, por su lado, no han intervenido, pero causan perjuicio en la imagen nacional que se tiene de Necoclí." Gerente de proyectos 1 trae la cuestión no menor de que muchos empresarios no plantean planes de mitigación o compensación. Y Propietario gastronómico 4 plantea que los sectores hotelero y comercial al no definir un precio fijo y justo contribuyen en contra del turismo

Entre los actores que no han contribuido reaparece la Alcaldía. Propietaria hospedaje 7 menciona que “los guías informales perjudican el turismo porque fomentan un turismo sin garantías legales ni de seguridad ni control de precios para quienes nos visitan. También debemos considerar la prostitución”

Unos de los pocos que menciona la comunidad es Vecina 1 que dice que ésta juega un papel importante pero hay un deficiente conocimiento que limita el turismo en el municipio. Respecto a esto, Vecina 1 propone introducir el tema en los colegios.

Gerente de proyecto 2 plantea que el problema central es la la coordinación entre los actores. Secretaria turismo Necoclí menciona la existencia del Concejo municipal de turismo, Mesa municipal de turismo, Comité Local de organización de playas y las distintas agremiaciones de comerciantes y de agencias turísticas, pero reconoce la existencia de problemas.

En las preguntas sucesivas se ha avanzado respecto a cantidad y calidad de diversos servicios, en el caso del alojamiento casi la mitad de los entrevistados lo consideró suficiente y un porcentaje algo más bajo no respondió directamente. Una hipótesis importante es que debido a lo cíclico de la demanda muy vinculada a las vacaciones y a los puentes, ésta es insuficiente en los picos y superavitaria en buena parte del año. Esto a su vez genera un aumento de los alojamientos informales. Pero es interesante Operador turístico 2 que llama la atención sobre el crecimiento de la oferta en sitios como San Sebastián, donde hoy hay más de 200 cabañas en alquiler para temporada. El dice que “Esto evidencia el crecimiento y se ha crecido con buena calidad”.

En cuanto a la calidad de los alojamientos la respuesta mayoritaria es que estos son buenos con un 55%, no habiendo respuestas que indiquen calidad muy buena y por otro lado hay un 25% que la considera regular y un 2,5% que la considera mala. En las encuestas direccionadas a turistas se preguntó por la calidad pero también la cantidad de la oferta de alojamientos en Necoclí, el 58,33%, la mayoría, las catalogó como buenas

Gerente de proyectos 1 plantea que como algunos hoteles presentan muy buena oferta tanto económica como en comodidad, surge una necesidad de que los demás lugares empiecen a copiarlos. Propietario hospedaje 4 se presenta como un hotel que prioriza un ambiente más familiar. Funcionaria área empleo 1 dice algo importante, que la insuficiente infraestructura turística atenta contra las opiniones sobre la calidad hotelera. Profesional 3 dice que hay distintos nichos de turistas desatendidos. De excelente calidad no hay más de 1000 camas. Para Vecina 1 es fundamental cumplir con estándares de bioseguridad y calidad en la prestación del servicio en general según la regulación.

La cantidad de negocios de gastronomía es difícil de calcular pero a los negocios de la ciudad se suman los mismos hoteles y estaderos. De nuevo, sufren la inestabilidad del ciclo de visitantes. La calidad de la gastronomía en general para el 72,5% es buena y ahí aparece un 5% de muy buena, siendo el 17,5% de las respuestas que la gastronomía es solo regular. Lo mismo se dice de la gastronomía tradicional. De forma similar respondieron los turistas que en relación a la calidad y cantidad de la oferta gastronómica la mitad (50%) la calificó como buena.

Cuadro 5. Calidad de alojamiento y gastronomía

	Calidad de los alojamientos		Calidad de la oferta gastronómica		Calidad de la oferta de gastronomía tradicional	
	Rta.	%	Rta.	%	Rta.	%
a) Mala	1	2,5	0	0	0	0
b) Regular	10	25	7	17,5	7	17,5
c) Buena	22	55	29	72,5	29	72,5
d) Muy Buena	0	0	2	5	2	5
e) Excelente	0	0	0	0	0	0
No sabe/ No contesta	7	17,5	2	5	2	5
Total	40	100	40	100	40	100

Las respuestas parecen indicar, como dice Funcionaria de salud 1 que la oferta gastronómica es 'básica, poco variada, "no da cuenta de la diversidad gastronómica que se puede ofrecer ya que es un municipio pluricultural". Propietario gastronómico 5 nos trae otro tema, "7 de cada 10 cumplan quizá con la calidad mínima exigida en cuanto a higiene.

Aunque varias opiniones dan una valoración mayor: "se ofrece con un valor agregado de las raíces culturales, solo que quienes se piensan estas ofertas no son nativos, son personas del interior del país, que se han apropiado de la cultura" (Profesional 2) o "muchos ofrecen comida gourmet con buenos cortes de carnes, cazuelas de mariscos, la calidad de la oferta es buena, pero puede ser mejor" (Directora corporación turística). Propietario gastronómico 4 se queja por los precios exagerados Operador turístico 2 también por los precios .

Administrativa de institución educativa sugiere explorar productos derivados del coco, Propietaria hospedaje 5 menciona el arroz de coco, el suero costeño. Promotora de cultura universidad menciona Rancho de fela, Punta Palmeras, Juan de la Mar, Ingeniero constructor las menciona los mismos y como muchos mesas de comida en la plaza de mercado, comidas tradicionales en le vereda el Hoyito, Restaurante Kaluwala, Gadys gourmet y Mantra. Vecina 1 sugiere Restaurante Galápagos

Turista argentino menciona haber encontrado en Facebook una variedad, pero advierte sobre una menor variedad en cabañas. En cambio Turista colombiana 1 valora la existencia de una oferta interesante incluso en el entorno rural. Turista colombiana 2 dice que es difícil encontrar propuestas ecosustentables. Como sucedió con los informantes claves, el tema de la falta de capacidad en épocas de fiestas es importante (Turista colombiano 3). Este mismo turista menciona problemas con las condiciones higiénicas. Turista colombiano 5 dice uqe buscaba un alojamiento muy económico y pudo encontrarlo. Turista turca dice que "no encontré party-hotels que perturben esa tranquilidad". De todos modos Turista colombiano 8 cree que la mayoría tiene mucho que mejorar.

En relación a la varios de los turistas entrevistados parecen coincidir en que es buena pero algo monótona (Turista argentino y Turista colombiana 1). Ése último die

“me gusta ir y disfruto enormemente y es la Plaza de Mercado. Ahí siento que me conecto con la alimentación del lugar y ahí voy siempre”. Turista colombiana 7 está muy satisfecho. Turista turca valora la existencia de restaurantes vegetarianos con buena comida y a un buen precio. Turista colombiana 2 expresa que los precios son muy elevados para lo que se ofrece. Turista colombiano 6 dice algo similar. A Turista francés le molesta que le suban el precio a los turistas. Turista colombiano 8 plantea que son pocos los restaurantes con buena presentación y comida (menciona Antorchas, Kaluwala, Mantra y Fela). Y dice que ya van llegando nuevos restaurantes.

En relación a la oferta de servicios turísticos excluidos los de playa quienes respondieron tienen una visión positiva en 57,5% y regular un 15%. En cambio un 50% de los turistas entrevistados los calificó como regulares.

Se menciona la existencia de centros de buceo, lugares de alquiler de bicicletas, aunque algunos los consideran escasos.

Es interesante entender el hecho de que Operador turístico 2 dice que las agencias de turismo han crecido y que los hoteles funcionan también como operadores turísticos. Profesional 5 dice que hay pocos operadores turísticos estables. Docente universidad dice que los operadores turísticos parecen focalizados en los viajes al Darien. El transporte marítimo ha visto afectada su imagen. La síntesis de Vecina 1 parece adecuada: “la oferta de operadores turísticos y transporte marítimo ha aumentado y mejorado en los últimos años, pero aún considero que se deben reforzar”

Entre los turistas, las opiniones son similares Turista colombiana 2 valora Alex Bike, “porque él presenta lugares de Necoclí más allá de la playa”. Respecto al transporte marítimo, lo considera apropiado pero dice que estuvo bien, aunque a veces abusa de la capacidad en sus lanchas y llama la atención sobre la falta de vigilancia frente al tema de migración

Preguntados por las visitas u otros eventos organizados, resultó primero la Ruta cultural Caribia em donde se conoce la cultura Zenú, le sigue Museo arqueológico

Vereda del Carlos y Ensenada de Río Negro y ciénaga de la Marimonda y volcanes, luego las Fiestas. Profesional 1 menciona que en el Totumo hay un colectivo de teatro que se llama el Totumo encantado. Hay diversos tours de avistamientos de ave. Ingeniero constructor habla de turismo ecológico y cultural en el sector de San Sebastián, resguardo indígena El Volao y Caimán Nuevo. Docente universidad las distintas celebraciones en las zonas rurales como El Hoyito y Caribia. Vecino 2 las caminatas al Cerro del Águila. Operador turístico 1 los apiarios (arriba de San Sebastián), Urantia y el volcán de lodo de La Virgen del Cobre. Alertando con que “Son buenas, pero son ofertas muy dispersas, no hay unas alianzas entre prestadores del servicio hotelero, agencias y estos atractivos. Son ruedas sueltas. Yo propondría incentivar esas alianzas para llegar a algún lugar”. Pescador menciona el proyecto Pedazos de nuestra historia.

En la misma dirección Propietario gastronómico 2 propone un museo en el casco urbano aprovechando la historia del municipio y su patrimonio. Operador turístico 2 ns cuenta cómo se explotan las construcciones antiguas.

Coordinador comunicadores dice que hay que generar espacios culturales, Promotora de cultura universidad propone articular los actores artísticos y culturales a su oferta turística, al mismo tiempo dice que se debe crear una ruta turística

Profesional 3 plantea que “existen muy pocos lugares y no están en lugares fáciles de identificar.

Ya “acercándonos a la playa, ante el consenso que hay sobre la invasión de construcciones muy cercanas a la línea de playa, un 27,5% plantea mejorar las regulaciones reconociendo sin ser especialistas que hay problemas en ellas pero la gran mayoría del 57,5% opta por exigir una mejor supervisión. Es interesante decir que un 10% dice eliminar construcciones ilegales. Cuando se les preguntó a los turistas sobre su percepción de la invasión de construcciones sobre la línea de playa, la mayoría, un 58,3% que significan 7 turistas, afirmaron que es mucha y visible.

Cuadro 6. Solución a la invasión de construcciones sobre la línea de playa

	Rta.	%
a) Mejorar las regulaciones	11	27,5
b) Mejorar la supervision	23	57,5
c) Eliminar construcciones ilegales	4	10
No sabe/No contesta	2	5
Total	40	100

Hay una idea general de que la normativa es muy laxa y llena de favoritismo. Para Propietaria hospedaje 5 “Es un caso perdido”. Sin embargo muchos opinan que la Alcaldía haga respetar el POT (Propietaria hospedaje 7). Vecina 3 dice que la alcaldía debe expedir una norma que prohíba cualquier tipo de construcción en las tierras de baja mar. Gerente de proyecto 2 dice que hay que actualizar el PBOT. Uno de los pocos que refirió en los comentarios qué hacer con lo que ya está fue Funcionaria área empleo 1 que dice” La restauración de la playa puede implicar la eliminación de construcciones ilegales y la recuperación del área afectada para uso público”. Secretaria turismo Necoclí manifiesta que “El municipio ha estado implementando grandes esfuerzos por regular y lograr solucionar este tema en articulación con los distintos entes encargados“

Respecto a la calidad de los espacios para el descanso en la playa y la calidad del agua, un 50% de los entrevistados ha manifestado que estos son buenos y un 15% muy buenos, mientras que un 32,5% ha manifestado que la calidad es entre mala y regular. Y en cuanto a los servicios de playa incluyendo la limpieza de ésta, el 50% dice que es mala y regular y el 50% que es buena; la primera pregunta parece haberse entendido por la naturaleza del espacio y la segunda por su cuidado. Esto si bien muestra ciertas diferencias de interpretación también permite ver que Necoclí tiene que hacer un gran esfuerzo para tener un espacio natural de sol y playa de excelencia. En esta línea de preguntas, cuando se les preguntó a los turistas por el estado de las playas el 75% dijo que estaban bien con una visión aun más positiva que los informantes claves. En la pregunta acerca de los servicios en la playa, la

mayoría (58%) de estos los catalogó como regulares y el 33,33% los catalogó como buenos.

En un intento de entender el sentimiento del turista hacia las playas de Necoclí, sobre todo con la idea de sus playas son parte del caribe y esto es usado como una herramienta para su promoción, se les preguntó a los turistas sobre la posición de las playas necocliseñas en relación a otras caribeñas y la mitad (50%) afirmó que son mejores.

Cuadro 7. Calidad de las playas

	Calidad de la playa en terminos de los espacios para el descanso y la calidad del agua		Calidad de los servicios de playa (incluye limpieza de esta)	
a) Mala	4	10	2	5
b) Regular	9	22,5	18	45
c) Buena	20	50	20	50
d) Muy Buena	6	15	0	0
e) Excelente	0	0	0	0
No sabe/No contesta	1	2,5	0	0
Total	40	100	40	100

Los porcentajes mencionados parece coincidir con la síntesis de Coordinador comunicadores “Las playas de Necoclí son muy valiosas, no son de un aleje fuerte y ese un punto a favor, sin embargo, no están bien organizadas”. Muchos entrevistados coinciden en que las playas no tienen un encanto visual sino por la calidad de su agua dulce, tibia y su condición de golfo (Docente universidad). En cuanto a la comparación con otras playas del Caribe las opiniones estaban divididas,

pero por ejemplo, Propietaria hospedaje 2 prefiere las “playas de Necoclí a otras del Caribe , incluso sobre algunas famosas como Cartagena, Santa Marta, porque me parecen auténticas, salvajes, naturales, me generan sensación de libertad”

Del lado negativo, sobresale en los entrevistados el problema de la erosión. En segundo lugar, la falta de limpieza, para Propietario gastronómico 3, las playas son sucias y están mal organizadas. Profesional 2 dice que “las playas de Necoclí siguen estando llenas de escombros, basura y plantas que se vienen desde el río Atrato”. Gerente de proyecto 2 dice que “Sería chévere que tuvieran un mayor número de jornadas de recolección de los residuos que llegan del mar”. Pero Directora corporación turística asegura que “en estos momentos las playas se encuentran en muy buen estado, el personal encargado del medio ambiente en el territorio se preocupa por mantenerlas aseadas y estar en un control de limpieza de playas”. Propietaria hospedaje 2 menciona que “falta mejorar los servicios sanitarios, y la higiene de playas respecto a la infección generada por las heces de animales domésticos (la culebrilla).

Un tema mencionado por algunos como Vecino 2 es que debería haber puestos de salvavidas

Entre los turistas, Turista francés se queja porque “los bares utilizan todo el espacio, no hay oportunidad de ponerse en un lugar sin música o bares”

Secretaria turismo Necoclí muestra que hay opciones para diversos gustos pero “Las playas ubicadas en las áreas rurales del municipio permiten interactuar en un entorno más tranquilo”, Profesional 1 valoró las playas del Totumo y las de San Sebastián, más solitarias y por lo tanto más limpias. Propietaria hospedaje 1 recomienda siempre la playa de La Primavera porque es amplia, limpia, hay ofertas culturales. También Operador turístico 1 menciona la playa de la Primavera, la mantienen limpia y hay buena atención. Vecino 2 frecuenta la playa de El Turista

Si se debe elegir, Propietaria hospedaje 5 menciona la playa de El Pescador hasta La Primavera como la más extensa pero recomiendan Playa Bonita, El turista, Necobotes y Nirvana. Propietaria hospedaje 6 recomiendan además Playa Linda.

Propietario gastronómico 4 menciona playa de San Sebastián y, en especial, las del sector de Necobotes. Varios mencionan Playa Bobalito (avistamiento de ballenas).

Como planteaban diversos informantes claves, gusta entre los turistas porque el agua no es tan salada, se puede adentrarse más y nadar (Turista colombiana 2). “Porque son naturales” (Turista colombiana 7). Pero para Turista colombiano 6, Turista colombiana 7, Turista francés, Turista mexicano, hay problemas con la limpieza

Acerca de un tema particular de la playa que es la venta ambulante un 40% respondió que los vendedores están bien organizados y son amables mientras que un número levemente superior opinó que hay cierta desorganización y por momentos hay muchos vendedores e incluso un 17,5% tuvo una interpretación radical de esta situación con lo cual es posible que esta actividad va a ser regulada para obtener una situación más cómoda para el turista. La perspectiva de ese turista reveló que los vendedores ambulantes a un 33,33% les molestan y a otro 33,33% que le gustan. Entre los turistas Turista colombiana 1 dice que los vendedores ambulantes representan una forma de conocer el territorio: “las mujeres que hacen sus dulces tradicionales, las mujeres que hacen peinados, las que ofrecen masajes, los hombres que ofrecen sus artesanías, que ofrecen su música” Para Turista colombiano 8, Turista turca, Turista colombiana 2, Turista colombiano 5, Turista colombiana 4 no son invasivos”. Para Turista colombiana 4 se puede mejorar el servicio al cliente.

Cuadro 8. La venta ambulante

	Rta.	%
a) Está bien organizada y los vendedores son amables	16	40
b) Hay cierta desorganización y por momentos muchos vendedores	17	42,5
c) Es muy desorganizado y hay muchos vendedores	7	17,5
No sabe/No contesta	0	0
Total	40	100

Tal vez la situación puede sintetizarse en el hecho de que “Si bien el derecho al trabajo es fundamental, debe revisarse para que sea de manera organizada y no invasiva” (Funcionaria bienestar social). Funcionaria de salud 1 agrega que Las ventas en la playa no cuentan con condiciones de higiene y salubridad. Y hay denuncias por precios excesivos. Funcionaria bienestar social dice que la situación no es tan compleja como en otras playas del Caribe. Profesional 1 sugiere como otros que los vendedores son respetuosos, pero se pueden generar escenarios de formación para los vendedores ambulantes relacionado con el servicio al cliente.

Para muchos es una oportunidad. Vecina 1 plantea que “a los campesinos se les facilita la distribución de sus productos”. Profesional 5 da el ejemplo de una señora en San Sebastián vende cocadas en una hoja natural y me parece eso un sentido protector con el ambiente y amable. “Un vendedor ambulante destacable es el señor que vende las alegrías” (Propietario hospedaje 4). “Los vendedores de cocadas, galletas de limón y enyucados representan nuestros valores culturales y tradiciones” (Propietaria hospedaje 6). Operador turístico 2 destaca “al popular “Marcos”, de una

trayectoria inmensa en nuestro pueblo, que vende los productos del campo: patilla, mango, yuca”

Preguntados sobre las atracciones, fuera del mar que se llevó el 32,5%, aparecen con un 20% los estaderos y los juegos en la arena. Detrás están los inflables, aunque de la observación directa surge que el gusano, la moto de agua y las lanchas están en constante movimiento.

Si bien Administrativa de institución educativa menciona el Voley playa, no se ha visto que esta actividad esté bien organizada. Tampoco ha habido intentos de generar como recomienda Profesional 4 la pesca deportiva. Diversas opiniones parecen exigir la intervención de la alcaldía o de la sociedad civil organizada: por ejemplo “Sería valioso apoyar el talento local con eventos a favor de la cultura periódicamente” (Docente universidad) o “ a Necoclí le faltarían más torneos en la playa, conciertos y eventos como esos gratuitos” (Propietaria gastronómico 1)también: “Aquí ha faltado, por ejemplo, músicos en las playas que van de kiosko en kiosko y tocan una, dos o tres piezas. Aquí no hay eso” (Operador turístico 1). Pescador nos manifiesta que “pensaría en suplir la atracción de la playa con programación cultural, conciertos en la playa, proyecciones de cine, lecturas de poesía, entre otros elementos que combinarían muy bien con el encanto caribeño y nocturno de Necoclí, con su propensión bohemia”.

Hay un tema que atraviesa las contradicciones en el uso de la playa y la falta de una definición acerca de qué playa se busca instaurar, es el hecho de que una parte de los turistas parecen disfrutar, como dice Propietaria hospedaje 5 de las fiestas en la playa. Para Propietario hospedaje 4 son “los rumbeaderos, la gente viene a desordenarse”.

Ante la opinión sobre los problemas ambientales, con impacto principalmente en el turismo, especialmente teniendo en cuenta –además de sol y playa- el enfoque de ecoturismo con el que se presenta Necoclí, de los 40 entrevistados, la mitad puso en primer lugar la presencia de basura y siguiendo con un 27,5% está la erosión costera. Le sigue la contaminación acústica, relacionada con el debate acerca del tipo de disfrute de los párrafos anteriores. De forma similar los principales impactos

ambientales elegidos por los turistas como molestos fueron, en primer lugar y con un 41,67% la erosión costera y en segundo lugar con el 33,33% los residuos en la playa.

Cuadro 9. Problemas ambientales

	Rta.	%
a) Falta de acueductos	2	5
b) Presencia de basura	20	50
c) Falta de alcanatarillado	2	5
d) Erosión costera	11	27,5
e) Contaminación acústica	3	7,5
f) Quema de basura	0	0
g) Incendios forestales	1	2,5
No sabe/No contesta	1	2,5
Total	40	100

En relación al primer punto, varios entrevistados como Profesional 3 apuntan a la disposición desorganizada de basuras y exigen más presencia de las autoridades locales. Otros plantean la falta de conciencia ambiental. También piden tener una constante limpieza de playas (Ingeniero constructor), Vecino 2 aumentar el número de contenedores de basura en las playas. Es interesante en análisis que hace Funcionaria área empleo 1 mostrando que la generación de residuos es una consecuencia del aumento de la actividad turística, por lo cual un Plan turístico debe contemplar la gestión de los mismos

Para resolver el tema se propone que tal vez el carro recolector debería pasar todos los días en temporada incluso en la zona residencial, se menciona la necesidad de poner cestos, coordinar la limpieza de las playas con los hoteles, que la realizan por su cuenta pero fuera de toda regulación. Quizá falte mayor capacitación a los ciudadanos en este aspecto (Operador turístico 2). Funcionaria área empleo 1 recuerda que hay un programa para el reciclaje, pero debería extenderse. Secretaria

turismo Necoclí menciona a las asociaciones de recicladores que recolectan y aprovechan todos los materiales de reciclaje, tal vez este modelo podría extenderse y mejorarse.

Ingeniero constructor también pone el acento además en la falta de una planta de tratamiento de aguas residuales, que el alcantarillado está colapsado. Muchos apuntan al Caño de Jaime. Propietario gastronómico 3 lo sintetiza así: "Los ya conocidos: basuras y aguas negras, lo mismo opinan al menos 6 turistas. Turista mexicano dijo: "hay caca en el agua, chicos, no quiero nadar en agua con caca". Turista turca propone el beach clean up, las campañas ecológicas y un proyecto de conciencia con bolsas de tela. La cuestión de las enfermedades, como el dengue, es otro punto de diversos informantes claves.

En relación a la erosión, Ingeniero constructor pone el acento en Cementerio, Mirador, San Sebastián, Mulatos y Zapata. La solución para Gerente de proyecto 2 es partir de la restauración de los manglares. En general se cuestionan las obras sobre la línea de playa y en la playa y se piden protecciones.

Entre los turistas Turista colombiano 3 propone también la construcción de diques y restauración de manglares. Turista mexicano cuenta su sensación: "la playa parece estar cayendo al mar y las algas se "mueren" en la playa dificultando su disfrute. Mientras estaba allí, noté un área del agua que estaba siendo invadida por aguas residuales humanas y me hizo sentir que ir a nadar hubiera sido malo para mi salud.

En función de los déficits mencionados se preguntó que infraestructura priorizaría en función del proyecto turístico, los que resaltaron fueron los alcantarillados y los acueductos que sumados dan 45% y la pavimentación (20%), aunque hay que destacar el fenómeno de que un 17,5% no respondió la pregunta. A los turistas se les pedía nombrar problemas de infraestructura urbana, un 41,67% hizo alusión a la falta de transporte y un 33,33% se abstuvo de contestar, ninguno habló del alcantarillado y un 16,67% habló de los acueductos.

Es interesante la idea de Funcionaria área empleo 1 de que es muy difícil encarar un proyecto turístico sin los suficientes servicios básicos. Lo mismo plantea para el tema de carreteras en mal estado y la escasez de transporte público. Respecto a los

servicios ya hemos citado muchos puntos de vista, lo que se solicita es la inversión necesaria para que los fluidos no vayan a las vías y al mar: alcantarillado y planta de tratamiento.

En cuanto a las vías: Funcionaria bienestar social lo describe de esta manera” la mayor parte de las calles sin pavimentar, mucho polvo en el ambiente, las vías urbanas y rurales sin mantenimiento”, para Docente universidad el problema de las calles (baches, pavimentación, desniveles, etcétera) se vuelven una queja constante de sus habitantes y los turistas. Propietaria gastronómico 1 suma la falta de alumbrado público.

Propietario hospedaje 8 agrega un tema que hace a los servicios y a las vías: “El 85 % de los canales acuáticos que tenía el municipio fueron obstruidos, ocultos, desviados por la construcción de edificios, residencias y otras edificaciones sin estudios ni control”.

Al referirse a la señalización y teniendo en cuenta la importancia de una orientada al turista en un intento de convertir a la ciudad en un espacio más cómodo para éste, el 40% de los entrevistados manifestó que la señalización en Necoclí es inexistente y otro tanto se refirió a ésta como insuficiente, solo un 15% dijo que era suficiente. Hay algunas señales de tránsito, marcas viales que se realizan directamente sobre el pavimento, poca dirección de calles y de zonas de no parqueo. algún cartel con los nombres de las playas, poca señalización frente a sitios turísticos. A la pregunta sobre la señalización vial, el 41,67% de los turistas contestó que no había, que era inexistente.

Bajo este escenario preguntados los informantes claves en el trabajo de campo acerca del turista que llega a Necoclí, un 75% aseguró que son colombianos sin aclarar de qué región, un 62,5% de los 40 entrevistados habló de turistas de un estrato socioeconómico 2 y un 17,5% habló de turistas de estrato 3. Siendo un tema importante la posición de Necoclí como espacio de transito hacia Capurganá o realmente como destino turístico, es importante notar que la mitad de los entrevistados dijeron que los turistas se quedan en Necoclí dos días y un 15% dijo que los turistas se quedan un día. Un 25% dijo que se queda más que eso. Poniendo

el foco de la pregunta en el lugar dónde se hospedan lo que se quedan más de un día, la mayoría (60%) dijo que se suelen hospedar en hoteles y menos de $\frac{1}{4}$ (22,5%) dijo que se quedan en casas propias. Lamentablemente no hemos dado con estadísticas oficiales al respecto, pero si estas intuiciones son ciertas hay mucho por hacer para lograr un turismo sustentable.

Propietaria hospedaje 3 plantea que los turistas estrato 2 y 3 gastan poco en consumir. Propietario hospedaje 4 que este segmento viene a los hoteles. Algunos operadores mencionan como turista internacional al mochilero extranjero que pasa al Chocó. Los niveles más elevados tienen casa propia o de amigos. Hay un fenómeno particular, la venta de su espacio por parte de nativos y la compra por parte de personas de otros municipios de la región y de Medellín con un nivel un poco más alto que construyen casas o pequeños famihoteles.

La mayor parte de estos turistas vienen en auto o en bus de línea, según el nivel socioeconómico planteado. El estado de algunas carreteras no es óptimo (Vía Urabá o a Montería) (Vecina 1). Ya en la ciudad, como bien sintetiza Gerente de proyecto 2 “si el turista está en vehículo particular, se contemplan como problema la falta de parqueaderos, llevando a que se ocupen de manera inadecuada las vías. En cuanto al mototaxismo, se ven cobros elevados y generan cierta desconfianza”. Dos aspectos a tener en cuenta. Otra opinión gráfica: “El problema es que cuando es temporada alta por ejemplo en enero fiestas del coco el pueblo se vuelve intransitable por las vías urbanas (Ingeniero constructor). Otro problema es que hay tal cantidad de buses que no logran ubicarse en parqueaderos, obstaculizando el espacio público y generando congestión. Secretaria turismo Necoclí dice que “La principal dificultad de accesibilidad se relaciona con el horario nocturno, en donde la oferta es mucho más limitada”.

Cuando se preguntó acerca de la satisfacción del turista y del posible retorno de éste las respuestas fueron bastante contundentes, el 60% dijo que el turista está satisfecho y un 22,5% lo limitó a un “a veces”, mientras que un 70% especificó que el turista suele volver a Necoclí. También se propuso la pregunta a los turistas para

analizar el grado de satisfacción del turista desde la perspectiva de uno y la amplia mayoría, el 91,67% dijo que el turista que va a Necoclí se va satisfecho.

Cuadro 10. Satisfacción del turista

	¿El turista está satisfecho?		¿El turista en general regresa? {21}	
	Rta.	%	Rta.	%
a) Si	24	60	28	70
b) No	5	12,5	4	10
c) A veces	9	22,5	6	15
No sabe/No contesta	2	5	2	5
Total	40	100	40	100

Entre los operadores y hoteleros las opiniones varían, pero la mayoría planteó que el turista habitual supera el 50% de los visitantes. También hay una coincidencia en que un 50-70% se iría satisfecho aunque algunos consideran ese número excesivo. Propietaria hospedaje 2 cree que juega a favor la amabilidad de los habitantes de Necoclí. Para Operador turístico 1 hay problemas de atención al cliente “. Propietaria hospedaje 3 plantea que “puede que el turista se vaya satisfecho con el servicio que se le da en el establecimiento, pero no en general del municipio, donde ven un abandono y pocas actividades para hacer. Se torna aburrido y hay malos comentarios”. Secretaria turismo Necoclí reconoce que los turistas internacionales muchas veces llegan al municipio en tránsito.

Las opciones a las que más se refirieron los entrevistados para atraer otro tipo de turistas fueron, instaurar más opciones de turismo natural (30%), incrementar la promoción de este espacio como un destino turístico (27,5%) y hacer que Necoclí este más ordenada y más limpia (17,5%). Como forma de entender que piensan los turistas sobre esto se les hizo la misma pregunta y un 50% (todos colombianos) recomendó promocionar más este destino; 3 de los 4 turistas internacionales

entrevistados recomendaron mejorar el orden y la limpieza, siendo los únicos en recomendar esto.

Los operadores piden turismo cultural, comunitario, de experiencias (Propietaria hospedaje 2), una oferta gastronómica de buena calidad, planes de diversión bien estructurados y un servicio al cliente excelente y personalizado (Operador turístico 1), publicidad y mayores ofertas de los operadores turísticos (Propietaria hospedaje 1), primero que todo con infraestructura (Operador turístico 1), plan ordenamiento de playa, organizar el tema del agua, cuestión emigrantes , etc (Propietaria hospedaje 3). También hoteles de primera categoría (Propietario hospedaje 4). A Para Propietario hospedaje 8 “arreglando todos los desastres del municipio y facilitándole a los empresarios que hacen el sacrificio de invertir en Necoclí no limitarlos, permitirles maniobra.

Turista argentino sugiere de un modo similar engalanar la ciudad para recibir al turista, ordenar la cuestión de la basura que es lo más visible, ordenar la playa, Turista francés dice invertir en un turismo limpio. Algo parecido opina Turista mexicano que además propine una oferta más amplia de servicios y guías según el tipo de turismo. Turista turca apunta a proyectos que resalten la biodiversidad y también propone la presencia de guías. Turista colombiano 8 recuerda la importancia del avistamiento de aves y también actividades de disfrute del ecosistema. Turista colombiana 2 pide dar a conocer a Necoclí en ferias de turismo en Bogotá o en Cartagena como un lugar de turismo multicultural, diverso, pluriétnico. Turista colombiano 3 plantea atraer a los turistas de negocios.

Hasta ahora se habló de un Necoclí orientado hacia los turistas, y para acercar a la población del lugar se preguntó cual era la relación de los vecinos con el disfrute del turismo, un 75% afirmó que tienen acceso suficiente y un 15% dijo que las disfrutaban poco. Para medir otro impacto, se preguntó si el turismo tenía una repercusión positiva en el control de la delincuencia: un 52,5% dijo que el impacto positivo fue suficiente y un 20% dijo que fue poco.

Según estas opiniones los vecinos van a la playa en el casco, usan el malecón, etc. Somos tratados de igual manera que al turista (Ingeniero constructor). Otros piensan

que muy relativamente. Secretaria turismo Necoclí concluye que se aprovechan pero “no en la proporción que se quisiera, pero los residentes conocen y aprovechan algunos de esos servicios turísticos con los que cuenta el municipio”.

Al ser una localidad en la que el turismo es tan importante y en relación a la dinamización de la economía, una pregunta fue acerca del destino del consumo de los turistas, un 87,5% dijo que éste quedaba en la economía local suficientemente y un 12,5% dijo que poco.

Es que la mayoría de los establecimientos comerciales son de personas nativas de la región, la mayoría de productos que estos compran son de la región, sumado a esto la mano de obra que casi siempre es local (Directora corporación turística). El origen de los propietarios del negocio turístico igualmente ha sido discutido, se nota que han llegado inversores. Y Vecina 1 plantea que “por lo general no se reinvierte de forma adecuada en la economía local”. Propietario hospedaje 8 menciona las ganancias obtenidas por las grandes cadenas de supermercados.

De todos modos como dice Funcionaria área empleo 1 “se percibe una aceptación de las actividades turísticas y de los visitantes como un papel fundamental en el desarrollo de la economía local aunque oposiciones marcadas en cuanto a la contaminación auditiva, la dificultad de acceder a servicios de transporte, etc”. El mismo entrevistado dice que “pueden verse afectados por el impacto del turismo en su calidad de vida (cuando se producen los colapsos en el tránsito o en otros ámbitos) y un aumento en los precios de los bienes y servicios locales. Propietaria hospedaje 7 dice: “tienen acceso, pero se ven limitados por los costos económicos”.

Ante la pregunta acerca de si el turismo genera empleo, un 75% de los entrevistados dijo que genera el empleo suficiente pero que este es mayormente informal, un 15% dijo que el empleo que genera es mucho, aunque siempre informal.

Cuadro 11. Condiciones del empleo

	Rta.	%
a) No	0	0
b) Poco, mayormente formal	0	0
c) Poco, mayormente informal	3	7,5
d) Suficiente, mayormente formal	1	2,5
e) Suficiente, mayormente informal	30	75
f) Mucho, mayormente formal	0	0
g) Mucho, mayormente informal	6	15
No sabe/No contesta	0	0
Total	40	100

Para Directora corporación turística "los jóvenes encuentran en el turismo una oportunidad de empleo". Funcionaria bienestar social dice que "potenciar la red de turismo local, podría fortalecer la generación del empleo digno". Administrativa de institución educativa propone "crear una empresa que los agrupe a todos y de respuesta de personal capacitado a hotel o servicio turístico que lo requiera".

Por otro lado un 65% afirmó que ha permitido crear suficiente infraestructura, un 12,5% dijo que permitió crear poca y un 15% no contestó la pregunta.

Se menciona el parqueadero municipal, la adecuación de las casas para convertirlas en hostales, que los hoteles se remodelan y nacen nuevos, pero también se reconoce que en muchos casos sigue habiendo falta de mantenimiento. Otros recuerdan los déficits en servicios básicos, otros el caos constructivo por la falta de control.

Respecto al control de la delincuencia, la respuesta más clara es la que asocia la mejor situación a la posibilidad de empleo que aporta el turismo. “Es una actividad que genera ingresos a las familias y por lo tanto más oportunidades” (Administrativa de institución educativa), pero “se debe de implementar una red de control y vigilancia como cámaras de seguridad” (Ingeniero constructor). Otra forma de analizar la situación es la de Docente universidad: “el turista que viene de la región, el cual suele acarrear problemas de orden público menores”.

En cuanto a la seguridad que transmite Necoclí, un 83,33% de los turistas entrevistados contestó que se sintieron muy seguros.

“Me sentí segura, existe un estigma en esta zona del país difícil de desmontar” (Turista colombiana 1). Sí. Turista colombiano 5 dijo lo mismo. Turista colombiana 2 dice que hay mucho acoso callejero y que las mujeres y las niñas y la población LGBTIQ son vulnerables.

En función de priorizar las necesidades y las demandas al gobierno departamental y local para impulsar el turismo, en primer lugar quedó la promoción del turismo internacional, le siguen casi con los mismos porcentajes: obtener beneficios tributarios, promover la inversión en alianza con empresas privadas, resolver el problema migratorio y algo más abajo, encarar la falta de infraestructura en servicios y controlar los negocios ilícitos; estas respuestas demuestran un grado de consenso bastante elevado que casi constituye un programa de gobierno. Es llamativo el hecho de que muy poco priorizaron la educación aunque ha sido suficientemente mencionada Solo que su urgencia está empañada por otras urgencias más fuertes

Cuadro 12. Pedidos a los gobiernos departamentales y municipales para que mejore el turismo

	Rta.	%
a) Infraestructura de servicios	5	12,5
b) Beneficios tributaries	7	17,5
c) Promoción para el turismo internacional	10	25
d) Promover la inversión a través de alianzas con empresas privadas	6	15
e) Resolver el problema migratorio	6	15
f) Controlar los negocios ilícitos	5	12,5
g) Educación	1	2,5
No sabe/No contesta	0	0
Total	40	100

Funcionaria de salud 1 agrega sintetizando otra demanda: “organizar el sector, agrupar el gremio turismo, promocionarlo a nivel internacional”. En una dirección similar Vecino 2 plantea la necesidad de apoyar con asesoramiento y capacitación los pequeños negocios para que se formalicen y se adecuen al turismo

Muchos proponen ampliar la oferta turística posibilitando planes diversos para los visitantes (Funcionaria de salud 2). Administrativo de institución educativa pide “transformar al municipio embelleciendo todos los espacios como calles, parque principal, plaza de mercado, playas, sitios de diversión”. Docente universidad propone reafirmar la visión turística del municipio para contrarrestar esa imagen de pueblo dedicado exclusivamente a la migración”. Otros obviamente como Propietario hospedaje 4 piden más presencia en las playas.

Para hablar de la experiencia del vínculo entre el sector y la población en general, preguntados sobre si el turismo trastorna las actividades locales, en forma coherente con las opiniones anteriores, un 42,5% dijo que no y un 27,5% dijo que sí pero de forma muy positiva. Pero un 17,5% nada desdeñable dijo que el impacto es poco y algo negativamente, generalmente, como Profesional 3 porque “en temporadas altas el municipio colapsa por no contar con los servicios requeridos para los turistas”. Para Operador turístico 1 “hay convivencia y se complementan entre ellos. Lo que pasa es que en las festividades y las temporadas altas hay mayor descontrol, pero el resto del año no. Lo sintetiza bien Secretaria turismo Necoclí: las actividades locales solo presentan un nivel de alteración en épocas de fiesta, también es uno de los momentos que dinamiza la economía del municipio por lo que ese cambio en las rutinas no tiene una connotación necesariamente negativa”.

Finalmente queríamos saber si la población no vinculada directamente al turismo mayormente lo aprueba, lo tolera, se opone. En cuanto a los sentimientos de los necocliseños en relación al turismo, un 75% expresó que la población aprueba el turismo y un 10% afirmó que simplemente lo tolera aunque los comentarios muestran que hay una línea delgada entre ambos.

Cuadro 13. Relación de la población con el turismo

	Rta.	%
a) Indiferente	1	2,5
b) Lo tolera	4	10
c) Se opone	1	2,5
d) Lo aprueba	30	75
No sabe/No contesta	4	10
Total	40	100

Lo aprueban porque existe siempre un beneficio indirecto: reparaciones, ventas de alimentos (Propietaria gastronómico 1). Sí, lo apoyan, siempre se ha visto como algo favorable. Todos se benefician: el pescador que vende a la pesquera, el de la pesquera que le vende a los restaurantes dedicados al turismo (Propietario

gastronómico 2). Para Secretaria turismo Necoclí “la población en general lo aprueba. Concuere da con que el municipio tiene vocación turística”. Esto no significa que no se exija al turista que cuide, a los alojamientos y bares se les pide que cuiden la contaminación sonora (Directora corporación turística).

Entre las primeras conclusiones a las que llegamos con el trabajo de campo está en la mayoritaria opinión acerca del rol clave que va a jugar el turismo en la ciudad y en el resto del municipio aunque no todos son optimistas debido a las problemáticas que se analizan a lo largo de las opiniones. También es importante decir que hay cerca de un 20% de entrevistados que se imagina al turismo junto con las actividades más tradicionales del medio rural y también es interesante la coincidencia respecto a que la mayor parte se imagina un turismo sustentable, basado en la naturaleza y la cultura además del más tradicional de la playa, y comunitario. En el pesimismo mencionado influye algo que atraviesa todo el trabajo de campo que es la crítica fundamentalmente al gobierno local.

Ya en la evaluación que se hace sobre el sector turístico vamos a encontrar en los informantes claves que las opiniones van desde que la calidad es baja pero mejorando a que la calidad es buena aunque en algunos turistas internacionales esta opinión varía. La visión general coincide con la que se tiene de los alojamientos, la gastronomía y también los servicios fuera de la playa, aunque en todos estos casos se nota que hay una buena cantidad de opiniones que se focalizan en lo mucho que hay para mejorar.

Acercándonos a la playa hay un consenso acerca de la invasión de la línea de playa por parte de construcciones y diversas opiniones para frenar este proceso e incluso un porcentaje no menor que propone eliminarlas, algo naturalmente difícil de realizar por distintas razones. Respecto a la calidad de la playa y del agua misma hay un alto porcentaje que indica que es buena aunque se reconoce que la misma no tiene alguna de las características de otros lugares del Caribe pero que al mismo tiempo tienen sus propias características que las hacen interesantes. Las opiniones caen cuando se trata de pensar los servicios en la playa misma y la situación referida a la pérdida de playa, a la presencia de basura etc. Cuando se mencionan temas como la contaminación sonora o si la venta ambulante es invasiva se nota que conviven

dos ideas de turismo que deberían convivir de alguna manera, por ejemplo especializando playas más vinculadas al descanso y la naturaleza y otras a la diversión. Lo mismo parece observarse entre los turistas entrevistados y ahí hay alguna diferenciación entre los locales y los internacionales.

Las características mencionadas parecen explicar por qué hay una mayoría de turismo nacional o regional de estratos bajos o medios y con baja permanencia, de todas maneras este turista parece satisfecho y parece regresar, por lo cual el desafío es atraer también a otro tipo de turistas nuevamente haciendo una mejora general pero también diferenciando playas según los intereses de los distintos tipos de visitantes. Para ello los entrevistados vuelven a la idea del turismo natural pero le agregan mejorar, hacer más lenta la erosión mediante defensas, mayor limpieza, ofrecer más servicios, capacitar a los vecinos.

Por último nos importaba especialmente entender cuánto es aprovechado el turismo en términos de su disfrute y de los beneficios por parte de los habitantes del municipio, surgiendo en este sentido que el aprovechamiento en términos de goce no es mucho pero sí suficiente; que respecto a la creación de empleo también la respuesta es no mucho pero sí suficiente aunque el mismo es mayormente; se valora que los gastos queden en el municipio salvo el llamado de atención acerca del consumo realizado en grandes cadenas de supermercados; también se valora que gracias al turismo se ha mejorado algo la infraestructura y la seguridad.

Esto hace que la mayor parte de los entrevistados consideran que la población del municipio mayormente lo aprueba, un grupo solo lo tolera y un porcentaje muy bajo contestó que la población se opone, demostrando que la ilusión de una ciudad turística se conecta con el beneficio que el mismo sector puede generarle a sus habitantes pero también naturalmente todo lo que hay que trabajar para que eso suceda.

Para eso es muy importante que la Alcaldía aproveche el impulso que da al sector el Departamento y se ocupe de estructurar una alianza con la sociedad civil en función de la resolución de los problemas mencionados probablemente a partir del empuje de hoteleros, comerciantes, el transporte náutico, y generando una mayor participación del resto de las actividades que hacen al turismo. Este es un punto

central ya que como vimos en los capítulos anteriores el municipio atravesó por situaciones de abandono y violencia que han generado una cierta falta de dinamismo que debe ser revertida.

Conclusiones Generales y propuestas

La tesis se planteaba el objetivo de entender lo que fue el desarrollo de Necoclí, su atraso relativo y analizar las posibilidades y los cuellos de botella para el desarrollo endógeno, especialmente focalizándonos en el turismo. Se sostenía la hipótesis del carácter periférico por su posición en el Darién- Urabá y en el Caribe y al mismo tiempo por su pertenencia al Departamento de Antioquia, en ese sentido hemos podido ver en primer lugar cómo el modelo de desarrollo colombiano, como parte de América Latina y sus problemáticas pero debido a la influencia de las políticas aperturistas, ha generado un mayor crecimiento pero no ha podido eliminar la asimetrías. Entre ellas sobresale el subdesarrollo relativo de la región bajo estudio. Pero también se ve que Necoclí tiene indicadores muy alejados del promedio de Antioquia. Si bien las políticas del ente regional y del Departamento plantean el impulso de la región, los instrumentos de intervención hasta ahora han sido pobres.

Cuando abordamos la estructura económica y social del municipio vemos que esa perifericidad se verifica en la práctica con una economía eminentemente agraria y con una cabecera urbana típica de este tipo de espacios, donde sobresalen el comercio y los servicios de nivel de calidad medio o bajo y una gran informalidad, todo lo cual se verifica en aquellos indicadores mencionados.

En cuanto al objetivo de analizar la irrupción del turismo y su desarrollo pudo verse que el mismo hasta ahora se ha basado en la playa y que recién se está intentando la ampliación a otro tipo de intereses pero que la falta de servicios y una débil planificación impiden ampliar el perfil de los visitantes y captar un turismo de mayor nivel socioeconómico y también la presencia de turismo internacional. Al mismo tiempo resulta acotada la presencia de actores que invierten en el futuro del sector y muestran el necesario dinamismo.

Del trabajo de campo surge justamente que las potencialidades son enormes debido a la presencia del recurso natural pero una serie de inconvenientes que no repetiremos aquí, hacen que no se pueda mejorar Necoclí como destino. Hay una importante cantidad de opiniones que atribuyen el problema a la Alcaldía pero

naturalmente se ve en la tesis que hay razones de larga data para poner en contexto las posibilidades de los gobiernos locales.

Entre las muchas propuestas surgidas del trabajo de campo la que muestra mayor consenso es la de trabajar unidos en un proyecto común y lograr un gobierno local activo. Al mismo tiempo, en estas conclusiones se retoma la idea de que el impulso al turismo sustentable requiere una planificación y ejecución que responda a las necesidades de la comunidad y por ende, que se fundamente en su participación efectiva.

Desde ese punto de vista, se propone un gran acuerdo entre Alcaldía, instituciones del territorio y actores fuertes del municipio, para impulsar un sentido para el municipio, así como un proyecto general y para los corregimientos. El mismo debe focalizarse en el turismo pero al mismo tiempo buscar la diversificación planteada y apoyada con financiamiento por el gobierno nacional y la gobernación.

Para ello la propuesta se basa en reunir en una mesa de trabajo a los mencionados actores de la comunidad, que la misma tenga objetivos y metas que no tienen por qué coincidir con el Plan de Desarrollo en la medida de que los mismos deben ser importantes y acotados en número, grandes temas que vienen a resolver grandes falencias. Desde esa mesa se deberá lanzar una campaña para que los vecinos adhieran, aporten y publiciten ese sentido de desarrollo.

Las grandes líneas de trabajo para lograr una mejora del turismo que surgen del trabajo de campo serían (para la cabecera y los corregimientos):

- Mejora de la infraestructura de servicios, control de vertimientos y monitoreo de la calidad de la tierra y el agua. Priorización de la inversión para agua potable y alcantarillado

- Limpieza general en la ciudad. Recolección diferenciada de residuos. Profundizar el sistema de disposición de botellas de PET.

- Mejora edilicia y de la estética del Centro y de los puntos centrales en los corregimientos. Posible circuito peatonal en ciertos horarios. Nuevos bulevares. Señalización de calles y lugares

- Control de los ruidos y modificación de los parámetros actuales
- Oficina de informes turísticos. Seguimiento en redes sociales y encuesta a visitantes sobre satisfacción.
- Política de circuitos turísticos para generar alternativas a la playa. Política deliberada para retener el turismo internacional. Atracción de inversionistas locales y regionales para generar un sistema de operadores más fuerte.
- Estímulo al alojamiento comunitario certificado
- Certificación de la oferta de gastronomía típica. El mercado y los restaurantes tradicionales como lugar para el turismo.
- Revisión de lo actual y control de construcciones sobre la línea de playa y en su interior
- .Playas con perfil propio, playas internacionales. Política de bandera azul en las playas con todo lo que eso implica.
- Compre local de parte de los operadores. Prioridad de trabajo formal en el turismo para los vecinos del municipio.

Bibliografía

4canguros (2018) Turismo en Necoclí / Un viaje de 4 Canguros. YouTube, 22 de mayo. Recuperado de:

https://www.youtube.com/watch?v=j3xhIDaResk&ab_channel=4canguros

ACNUR (2011) Comunidades indígenas. ACNUR. Recuperado de:

https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Pueblos_indigenas/2011/Comunidades_indigenas_en_Colombia_-_ACNUR_2011.pdf

Akuka, T (2022) Necoclí, el paraíso desconocido en el Caribe de Colombia. La Vanguardia, 23 de febrero. Recuperado de:

<https://www.lavanguardia.com/ocio/viajes/20220223/8072356/necocli-paraíso-desconocido-caribe-colombia.html>

Alcaldía de Necoclí. Reseña Histórica: Pasado, Presente y Futuro. Alcaldía de Necoclí. Recuperado de: [https://www.necocli-](https://www.necocli-antioquia.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Pasado,-Presente-y-Futuro.aspx)

[antioquia.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Pasado,-Presente-y-Futuro.aspx](https://www.necocli-antioquia.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Pasado,-Presente-y-Futuro.aspx)

Alcaldía Municipal de Necoclí (2016) Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 “Por un Buen Gobierno”. Alcaldía Municipal de Necoclí Recuperado de:

<https://www.necocli-antioquia.gov.co/Transparencia/planeaciongestionycontrol/Plan%20de%20desarrollo%20Municipal%20Por%20un%20buen%20Gobierno.pdf>

Alcaldía Municipal de Necoclí (2020). Plan de Desarrollo Necoclí 2020-2023. Alcaldía Municipal de Necoclí. Recuperado de: [https://pdfcoffee.com/plan-de-desarrollo-](https://pdfcoffee.com/plan-de-desarrollo-necocli-2020-2023-2-pdf-free.html)

[necocli-2020-2023-2-pdf-free.html](https://pdfcoffee.com/plan-de-desarrollo-necocli-2020-2023-2-pdf-free.html)

Alcaldía Necoclí Antioquia (2022) ¿Sabes qué hay pa' hacer en Necoclí? Alcaldía Necoclí Antioquia, 27 de enero. Recuperado de:

<https://www.facebook.com/watch/?v=476460417269768>

Alcaldía de Necoclí (2023) Mi Municipio. Alcaldía de Necoclí. Recuperado de:

<https://www.necocli-antioquia.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Economia.aspx>

Alcaldía de Necoclí (2023) Por el necoclí que soñamos . Alcaldía de Necoclí. Recuperado de: <https://gobierno.antioquia.gov.co/archivos/PISCC%202020-2023%20NECOCLI-min.pdf>

Álvarez Balbín, C (2022) Todos los caminos conducirán a los puertos en el Golfo de Urabá. El Colombiano, 17 de julio. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/especiales/el-nuevo-milagro-antioqueno/capitulo-cuatro/puertos-en-el-uraba-antioqueno-que-se-activaran-con-autopistas-4gu-EP18064716>

Antioquia es mágica (2023) Necoclí. Antioquia es mágica. Recuperado de: <https://turismoantioquia.travel/necocli/>

Aramburo Siegert, C I (2003a) Región y orden : el lugar de la política en los órdenes regionales de Urabá. Instituto de Estudios Políticos-Universidad de Antioquia, tesis de maestría. Recuperado de: biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/iepu-udea/20121205031720/clara_aramburo.pdf

Aramburo Siegert, C I (2003b) La política en una interpretación de la región desde la perspectiva del Orden. Estudios Políticos No. 23. Recuperado de: https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/17113/1/AramburoClara_2003_PoliticalInterpretacionRegion.pdf

Arango Duque (2019) En este fin de año, disfrute de las playas antioqueñas. El Colombiano, 11 de julio. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/entretenimiento/turismo/a-disfrutar-de-las-playas-antioqueñas-FH11163446>

Arboleda López, L (2022) Economía creativa, economía popular y economía solidaria. Un estudio del panorama en Medellín y el caso La Pascasia. UNLP. Recuperado de: <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=tesis&d=Jte2171>

Asensio-Montesinos F, Molina-Gil R, Bolívar-Anillo H J, Botero C M, Pranzini E, Anfuso G (2019) Las preferencias de los usuarios en la elección de una playa: los “Big Five” y su alcance en la

gestión costera. En Milanés. C., Lastra, R. y Sierra-Correa P. (comp.) Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: , riesgo y buenas prácticas. (1 ed.). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa. Recuperado de: <https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/5502>

Banco Mundial on line (2023) PIB per cápita (US\$ a precios actuales) - Colombia, Argentina, Brazil, Chile. Banco Mundial on line. Recuperado de: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?locations=CO-AR-BR-CL>

Baquianos (2023) Conoce cómo llegar a Necoclí, la costa antioqueña. Baquianos. Recuperado de: <https://baquianos.com/blog/necocli-como-llegar>

Bonet-Morón J, Ayala-García J (2016) La brecha fiscal territorial en Colombia. Banco de la República- Sucursal Cartagena.

Booking.com (2023) Necoclí. Booking. com. Recuperado de: <https://www.booking.com/searchresults.es-ar.html?aid=356980&label=gog235jc-1DCAMoMkIHbmVjb2NsaUgsWANoDIgBAZgBLLgBF8gBD9gBA-gBAfgBAogCAagCA7gC7uPdnwbAAgHSAiRjMzYxOGNiOC1hOWMyLTRkZWItOWJlNy1iMWY0NmQ1YzRiZDLYAgTgAgE&sid=ca4a69de03a7545cdf9a5a4d5389b59&city=-593317&>

Botero C, Zielinski S (2010) Evaluación del potencial para el desarrollo de turismo sostenible en el Corregimiento de Taganga, Distrito de Santa Marta (Colombia). RevistaS Universidad Externado. Recuperado de: <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/tursoc/article/download/2825/3483?inline=1>

Buriticá, M (2021) Restricciones para el turismo en Necoclí. Antioquia Crítica, 30 de marzo. Recuperado de: <https://www.antioquiacritica.com/restricciones-para-el-turismo-en-necocli/>

Canal Teleantioquia (2019) Sabor De Mi Tierra, Necoclí - Teleantioquia. Canal Teleantioquia, 30 de agosto. Recuperado de:

https://www.youtube.com/watch?v=55LRoxfm0BI&ab_channel=PepitoViaja

Carlitos vlogs (2022) #Necoclí lugares que no conocías. YouTube, 27 julio. Recuperado de:

https://www.youtube.com/watch?v=5DxrxPDJHJI&ab_channel=Carlitosvlogs

Carreteras Pan-Americanas (2023) Conoce los megaproyectos viales que se entregarán en Colombia en 2023. Carreteras Pan-Americanas, 18 de enero.

Recuperado de: <https://www.carreteras-pa.com/noticias/conoce-los-megaproyectos-viales-que-se-entregaran-en-colombia-en-2023/>

Cea D'Ancona, M (1996), Metodología Cuantitativa: Estrategias y técnicas de investigación social, Madrid, Síntesis Edit

Cepal (2022) Medidas de recuperación del sector turístico en América Latina y el Caribe: una oportunidad para promover la sostenibilidad y la resiliencia, Cepal.

Recuperado de : <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45770-medidas-recuperacion-sector-turistico-america-latina-caribe-oportunidad-promover>

Cepal (2022) Innovación a nivel de las empresas, políticas gubernamentales y la trampa del ingreso medio: enseñanzas de cinco economías latinoamericanas. Cepal, agosto. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48090-innovacion-nivel-empresas-politicas-gubernamentales-la-trampa-ingreso-medio>

Clínicas y hospitales (2023) Clínicas y Hospitales en Necoclí, Antioquia. Clínicas y hospitales. Recuperado de: <https://clinicasyhospitales.com.co/necocli>

Colombia 2020 (2018) Tras el fin de la guerra: cinco destinos turísticos para Semana Santa, El Espectador, 23 de marzo. Recuperado de:

<https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/tras-el-fin-de-la-guerra-cinco-destinos-turisticos-para-semana-santa-article/>

Colombia Playas (2023) Necoclí. Colombia Playas. Recuperado de:

<https://colombiaplayas.com/caribe/necocli/>

Colombia Travel (2023) Necoclí Beaches. Colombia Travel. Recuperado de:
<https://colombia.travel/en/medellin/necocli-beaches>

Colprensa (2022) Antioquia pone primera piedra de su puerto de Urabá. El Universal, 23 de abril. Recuperado de: <https://www.eluniversal.com.co/colombia/antioquia-pone-primera-piedra-de-su-puerto-de-uraba-KD6454693>

Consejo Municipal para la gestión del riesgo de desastres (2017)
Plan Municipal para la gestión del riesgo de desastre 2017 – 2019.
CMGRD, 31 de abril. Recuperado de:
<https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/28715>

Consejo Nacional de política económica y social (2006) Documento 3446.
Lineamientos para una Política Nacional de la Calidad. Consejo Nacional de Política Económica y Social, 30 de octubre. Recuperado de:
https://asocec.com/documentos/2006_conpes_3446.pdf

Controladuría General de la Republica (2017) Efecto redistributivo del Sistema General de Participaciones. Resultados y perspectivas en los sectores de Salud y Educación. Contraloría General de la República

Corpouraba, municipios zona norte de Urabá (1999) Documento técnico de soporte para el plan básico de ordenamiento territorial municipal Necocli – Antioquia.
Corpouraba, municipios zona norte de Urabá. Recuperado de:
<https://repositoriocdim.esap.edu.co/bitstream/handle/123456789/11260/6644-1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Corpouraba (1999) Documento técnico de soporte para el Plan Básico de Ordenamiento Territorial Municipal Necocli – Antioquia. Corpouraba.
(Corpouraba) Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá (2012) R-PG-01: Plan de Gestión Ambiental Regional, Version 02, 2012-2024. Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá, octubre. Recuperado de:
<http://corpouraba.gov.co/sites/default/files/R-PG-01PGARAPROBADO.pdf>

Corpouaraba (Corporación para el desarrollo sostenible de Urabá) (2020) Plan de acción Institucional (PAI) 2020-2023. Corpouaraba. Recuperado de:

<http://corpouraba.gov.co/wp-content/uploads/Presentaci%C3%B3n-Final-PAI-Consejo-Directivo-1.pdf>

(Corpouraba) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá (2021) Plan Operativo Anual de Inversión Inicial. Corporación para el Desarrollo Sostenible del, 3 de noviembre. Recuperado de:

Cruz Cañón, L N (2022) Autopista financiada por China promete aliviar a Colombia. Diálogo Chino, 6 de abril. Recuperado de: <https://dialogochino.net/es/infraestructuras/52600-una-autopista-4g-financiada-por-china-promete-aliviar-las-dificultades-viales-de-colombia/>

De Pelos By Andrea (2022) Qué hacer en Necoclí Antioquia Colombia. YouTube, 23 de enero. Recuperado de:

https://www.youtube.com/watch?v=DesqWnDSsRM&ab_channel=DePelosByAndrea

Departamento Administrativo de la Función Pública (2020) Ley 2068 de 2020. Departamento Administrativo de la Función Pública, 31 de diciembre. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=172558>

Departamento Nacional de Planeación (2017) Nueva medición del desempeño Municipal. Departamento Nacional de Planeación, diciembre.

Díaz-Cano M, López-Barrera E A (2019) El factor cultural en el Manejo Integrado Costero: Conflicto entre actividad portuaria y pesca artesanal en Colombia. En Milanés. C., Lastra, R. y Sierra-Correa P. (comp.) Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: , riesgo y buenas prácticas. (1 ed.). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa. Recuperado de: <https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/5502>

Donoso, D (2023) Cuatro grandes obras de infraestructura serán licitadas en Colombia este año por más de US\$ 1.700 millones. DFSUD, 23 de enero. Recuperado de: <https://dfsud.com/colombia/durante-2023-cuatro-megaobras-seran-licitadas-por-mas-de-us-1-700>

EFE (2023) El paso de migrantes irregulares por el Darién creció un 85,6 % en el 2022. EFE. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/spa/crisis-migratoria_el-paso-de-migrantes-irregulares-por-el-darién-creció-un-85-6---en-el-2022/48194552

El Colombiano (2023) Habilitan nuevo tramo de Pacífico 1, entre Bocas del Suroeste y el Llanerito. El Colombiano, 30 de enero. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/movilidad-en-antioquia-abre-nuevo-tramo-de-pacifico-1-BB20212399>

El Espectador (2021) Las dos caras de los PDET en Urabá y Arauca. El Espectador, 21 de noviembre. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/las-dos-caras-de-los-pdet-en-uraba-y-arauca/>

Findeter (2019) Ruta del Desarrollo Sostenible. Findeter. Recuperado de: <https://repositorio.findeter.gov.co/handle/123456789/9626?show=full>

Galvis, L y Hahn, L (2016). Crecimiento municipal en Colombia: el papel de las externalidades espaciales, el capital humano y el capital físico. Sociedad y Economía, (31), 149-174. Recuperado de: https://sociedadyeconomia.univalle.edu.co/index.php/sociedad_y_economia/article/view/3892

Geiler Reacciona (2021) Así son las PLAYAS de NECOCLÍ, Antioquia Colombia. YouTube, 10 de abril. Recuperado de: https://www.youtube.com/watch?v=dsBNtR7RfNc&ab_channel=GeilerReacciona

Genta N, Riffo L, Williner A y Sandoval C (2022) Panorama del desarrollo territorial de América Latina y el Caribe 2022. CEPAL, septiembre. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48119-panorama-desarrollo-territorial-america-latina-caribe-2022>

Gobernación de Antioquia (2020) Plan de Desarrollo Unidos por la Vida 2020-2023. Gobernación de Antioquia. Recuperado de: <https://gobierno.antioquia.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/Plan-de-Desarrollo-Departamental-2020-2023-min.pdf>

Gobernación de Antioquia (2021) Inversión en Municipios PDET. Gobernación de Antioquia. Recuperado de:

Gobernación de Antioquia (2016) Plan de Desarrollo "Antioquia piensa en grande" 2016-2019. Gobernación de Antioquia. Recuperado de:

<https://repository.agrosavia.co/handle/20.500.12324/36689>

Gonzalez Luna, M D (2023) Características de las gobernaciones de Santa Marta y Cartagena en relación al tema de los resguardos Indígenas. Boletín Americanista .Recuperado de:

<https://raco.cat/index.php/BoletinAmericanista/article/view/98395/164472>

González Serna, A. (2012) The Darién Region, Connecting Road of the Americas, among the expressions of hydric wealth, land vocation and the extractive exploration on its violated forms. XI INTI International Conference La Plata, octubre. Inteligencia territorial y globalización: Tensiones, transición y transformación. Memoria Académica, UNLP. Disponible en:

http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.2657/ev.2657.pdf

Grupo de Investigación de Macroeconomía Aplicada. Facultad de Ciencias Económicas (2021) Boletín Económico Municipal 2021. Necoclí. Universidad de Antioquia. Recuperado de:

<https://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/ad96b496-0cdd-498e-92a4-ed55d91a4997/NECOCL%C3%8D+2022.pdf?MOD=AJPERES&CVID=o00QB-j>

Gutiérrez-Fernández F, Restrepo Sánchez N M (2016) Implementación de sistemas de gestión integral sustentable para destinos turísticos, caso de estudio Parque Nacional Natural Utría, playa La Aguada – Colombia. Revista Espiga, vol. 15, núm. 31, pp. 13-29. Recuperado de:

<https://www.redalyc.org/journal/4678/467846264002/html/>

Henoa Rodríguez J A, Osorio Loaiza M, Arroyave Giraldo R M, Osorio Otalvaro Y S, Álvarez Gómez M V (2021) Perfil de Desarrollo Subregional Subregión Urabá de Antioquia. Universidad de Antioquia. Recuperado de: <https://ctpantioquia.co/wp-content/uploads/2021/09/Perfil-de-desarrollo-Urab%C3%A1.pdf>

Hernández, F M (2019) Estudio sobre la mercantilización de las playas en la costa marítima bonaerense. Estudios Socioterritoriales vol.25, junio. Recuperado de: www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1853-43922019000100005

Hora13noticias (2022) Necoclí listo para recibir turistas en fin de año. H13N, 12 de diciembre. Recuperado de: <https://www.h13n.com/necocli-listo-para-recibir-turistas/158478/>

Huertas N, Jiménez T () La sostenibilidad en las playas turísticas de Colombia.

Recuperado de:

<https://s0274b3d5d9ba961c.jimcontent.com/download/version/1416501105/module/8890508269/name/La%20sostenibilidad%20en%20las%20playas%20tur%C3%ADsticas%20de%20Colombia%20.pdf>.

ICONTEC (2007) Norma Técnica NTS-TS Sectorial Colombiana 001-2. Destinos Turísticos de Playa. Requisitos de Sostenibilidad. ICONTEC, 30 de marzo.

Recuperado de: https://fontur.com.co/sites/default/files/2020-11/NTS_T001_2.pdf

ICONTEC, MINCIT (2014) Norma Técnica Sectorial Colombiana NTS-TS 002. Establecimientos de Alojamiento y Hospedaje. ICONTEC MINCIT, 5 de noviembre.

Reuperado de: <https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=f200f357-97f9-408a-a2c1-07e1a929c1fc>

Infobae (2022) Comenzó a funcionar gigantesco túnel que conectará a Medellín con el Urabá. Infobae, 4 de agosto. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/america/colombia/2022/08/04/comenzo-a-funcionar-gigantesco-tunel-que-conectara-a-medellin-con-el-uraba/>

Infobae (2023) Agencia Nacional de Tierras entregó 567 hectáreas a campesinos del Urabá antioqueño. Infobae, 26 de enero. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/colombia/2023/01/27/agencia-nacional-de-tierras-entrego-567-hectareas-a-campesinos-del-uraba-antioqueno/>

Instituto de Estudios del Ministerio Público, Procuraduría General de la Nación (2011) Descentralización y entidades territoriales. Procuraduría delegada para la descentralización y las entidades territoriales. IEMP, noviembre. Recuperado de:

https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/docs/Cartilla_descentralizacion.pdf

J. Lotero y otros (2022) Cinco tejidos territoriales rural-urbanos en el Departamento de Antioquia

(Colombia). Serie Estudios y Perspectivas-Oficina de la CEPAL en Bogotá, N° 45 (LC/TS.2022/57-LC/BOG/TS.2022/5). Recuperado de:

https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/cinco_0.pdf

Larraín, A (2013) Los indígenas Zenú y la educación propia. Entre la “ausencia” de una lengua tradicional y la reivindicación de otros marcadores étnicos. Recuperado de: <https://revistas.unila.edu.br/sures/article/download/110/145/544>

Lastra Mier R, Vergara Castaño A R (2019) Participación ciudadana en la gestión de espacios costeros. Colombia como caso de estudio. En Milanés. C., Lastra, R. y Sierra-Correa P. (comp.) Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: riesgo y buenas prácticas. (1 ed.). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa. Recuperado de:

<https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/5502>

Loaiza, O. y Moncada, J. (2013). Un estudio sobre las disparidades regionales en Colombia a través del análisis exploratorio y confirmatorio de datos espaciales: 1985-2010 (Paper No. 47735). MPRA.

Mc Coy Cador C E, Sosa Ferreira A P (2016) Causas y efectos de un destino no sustentable: Caso playas públicas de Cancún, Quintana Roo. El periplo sustentable no.31 Toluca jul./dic. Recuperado de:

https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-90362016000200006

Mi viaje por Colombia (2019) Necoclí, la otra cara de la costa caribe. Mi viaje por Colombia, 17 de junio. Recuperado de: <https://miviajeporcolombia.com/necocli-turismo-responsable/>

Milanés. C., Lastra, R. y Sierra-Correa P. (comp.) (2019). *Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: , riesgo y buenas prácticas* (1 ed.). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa. Cid, J., Milanés, C., Pinto, D. y Núñez, J. (2019). La Informática y la Gestión Integrada de los Sistemas de

Alertas Tempranas dentro del Manejo Integrado de Zonas Costeras. En, C. Milanés, R. Lastra y P. Sierra-Correa (ed.), *Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: gestión, riesgo y buenas prácticas* (1 ed., pp. 144-192). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa.

Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe (2018) Plan de Ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera Darién. Minambiente, Codechoco, Corpouraba y Parques Nacionales Naturales de Colombia Territorial Caribe. Recuperado de: http://corpouraba.gov.co/wp-content/uploads/V3_POMIUAC-Darien_Final_12-06-18.pdf

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Corporación Autónoma Regional de Los Valles del Sinú y del San Jorge - Cvs y Corporación para el Desarrollo Sostenible Del Urabá – Corpouraba. Acta 001. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Corporación Autónoma Regional de Los Valles del Sinú y del San Jorge y Corpouraba
Recuperado de: <http://www.corpouraba.gov.co/sites/default/files/comisionconjuntacvs-corporouaba.pdf>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2011) Plan Sectorial de Turismo 2011-2014 “Turismo: factor de prosperidad para Colombia” Documento de propuesta. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, junio. Recuperado de: <https://www.mincit.gov.co/cmspages/getfile.aspx?guid=b148aab9-97ec-4794-b602-b48723286bc0>

Ministerio de Comercio, Industria y Comercio (2012) Certificación de Playas. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 26 de septiembre. Recuperado de: <https://mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=f7a2fc24-ce39-4a3e-8002-76befdfa995e>.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2020) La nueva Ley de Turismo, Ley 2068 de 2020, fue sancionada por el presidente Duque. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 31 de diciembre. Recuperado de:

<https://www.mincit.gov.co/prensa/noticias/turismo/ley-de-turismo-sancionada-por-el-presidente-duque>

Molano Bravo, A (2012) El Caso Necoclí. El Espectador, 15 de octubre. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/colombia/mas-regiones/el-caso-necocli-article-381334/>

Monroy G., J C (2012) La marcha en Necoclí mide pulso por tierra en Urabá. El Colombiano, 10 de febrero. Recuperado de: https://www.elcolombiano.com/historico/la_marcha_en_necocli_mide_pulso_por_tierra_en_uraba-MCEC_169476

Montoya D (2016) Ecoturismo: la salida que le encontraron a la guerra en esta vereda del Urabá. Pacifista, 10 de mayo. Recuperado de: <https://pacifista.tv/notas/ecoturismo-la-salida-que-le-encontraron-a-la-guerra-en-esta-vereda-del-uraba/>

Nader Orfale, L E (2021) Las transferencias de recursos y su relación con el desarrollo territorial en Colombia. Advocatus No. 37: Julio-Diciembre. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/8453184.pdf>

Narodowski, P (2008) La Argentina pasiva. Desarrollo, subjetividad, instituciones, más allá de la modernidad. El desarrollo visto desde el margen de una periferia, de un país dependiente. Editorial Prometeo. Recuperado de: <https://periferiaactiva.files.wordpress.com/2015/11/narodowski-la-argentina-pasiva-completo.pdf>

Narodowski y Remes Lenicov (2012) Geografía económica mundial GEM : Un enfoque centro-periferia. Moreno : Universidad Nacional de Moreno. Recuperado de: <https://periferiaactiva.files.wordpress.com/2016/03/gem-tomo-1-final.pdf>

NecoAventuras Tours (2023) NecoAventuras Tours. Facebook. Recuperado de: <https://www.facebook.com/NecoAventurasTours/>

Necoclí Tiene Magia (2023) Necoclí Tiene Magia. Recuperado de: <https://www.necoclitenemagia.com>

OCDE (2015) Estudios económicos de la OCDE Colombia. OCDE, enero.

Recuperado de:

https://www.oecd.org/economy/surveys/Overview_Colombia_ESP.pdf

OCDE (2018) LA OCDE Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. OCDE. Recuperado

de: <https://www.oecd.org/latin-america/Activos-con-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

OCDE (2019) Capítulo 3. Las nuevas trampas del desarrollo. OCDE et al. (2019),
Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en transición, OECD.

Recuperado de: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/50260586-es/index.html?itemId=/content/component/50260586-es>

OCDE (2020) Desarrollo regional en el nuevo entorno global: Argentina, Chile y
Colombia internacionalización y atractividad de regiones. OCDE, 2 de julio.

Recuperado de: <https://www.oecd.org/regional/Presentation-Regional-Development-Global-Environment.pdf>

OCDE (2022) Estudios económicos de la OCDE: Colombia 2022. OCDE, 10 de
febrero

OECD et al. (2022), Perspectivas económicas de América Latina 2022: Hacia una
transición verde y justa, OECD Publishing, Paris. Recuperado de:

<https://doi.org/10.1787/f2f0c189-es>.

Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2014) Turismo para la paz en
Urabá-Darién. UNODC, 3 de septiembre. Recuperado de:

<https://www.unodc.org/colombia/es/press/2014/septiembre/turismo-para-la-paz-en-urabadarien.html>

OMT (2023) El turismo: un fenómeno económico y social. OMT. Recuperado de:

<https://www.unwto.org/es/turismo>

Operadora de Turismo en Medellín (2023) Excursión Necoclí. Operadora de Turismo
en Medellín. Recuperado de:

<https://www.turismoenmedellin.com//turismed/vp5470/sp/necocli-trigana-sapzurro-playa-soledad-fin-de-semana#ancla>

Organización Internacional para las Migraciones, ONU (2016) 303 familias de Carepa, Necoclí y Chigorodó recibieron títulos de propiedad. OIM, ONU, 25 de noviembre. Recuperado de: <https://colombia.iom.int/es/news/303-familias-de-carepa-necocli-y-chigorodo-recibieron-titulos-de-propiedad>

Organización Nacional Indígena de Colombia (2023) Embera Dobidá. ONIC. Recuperado de: <https://www.onic.org.co/pueblos/1094-embera>

Orgullosamente Antioqueño (2023) Necoclí Antioquia la perla de Urabá que te espera para disfrutar del mar. Orgullosamente Antioqueño. Recuperado de: <https://orgullosamenteantioqueno.com/necocli-antioquia-la-perla-de-uraba/?cn-reloaded=1>

Orjuela W L, Sembergman Dorado L F (2017) Políticas y administración pública de las playas del caribe colombiano, 2005-2015. Reflexión Política, vol. 19, núm. 38. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/journal/110/11054032008/html/>

Osorio Gómez, J (2006) Pueblos itinerantes de Urabá. La historia de las exclusiones. Retrato. Universidad internacional de Andalucía. Tesis para maestría en historia latinoamericana. Recuperado de: https://dspace.unia.es/bitstream/handle/10334/63/0004_Osorio.pdf;jsessionid=7470F5AF39ACE1249B0AA62F90452972?sequence=1

PBIColombia (2018) Urabá, violencia y territorio en la historia contemporánea. PBIColombia, 15 de enero. Recuperado de: <https://pbicolombiablog.org/2018/01/15/uraba-violencia-y-territorio-en-la-historia-contemporanea/>

Peralta, L (2022) La recuperación del turismo como pilar del gran impulso para la sostenibilidad

Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48200/1/S2200928_es.pdf

Perea Gómez J M, Delúquez Medina K M (2020) La categorización de Municipios en Colombia, un esfuerzo inconcluso y errático. Pontificia Universidad Javeriana, 27 de julio. Recuperado de: <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/50570>

Presidencia de la República (2018) Plan de Acción para la transformación Regional – PATR Subregión Urabá Antioqueno. Presidencia de la República, 14 de septiembre. Recuperado de: <https://docer.com.ar/doc/x5xn80v>

Prosperidad Social, CEPAL (2021) MAPA DE POBREZA PARA LOS MUNICIPIOS EN COLOMBIA 2018 – 2019. Prosperidad Social, CEPAL, abril. Recuperado de: <https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/mapa-pobreza-municipios-colombia-2018-2019-dpto-prosperidad-social.pdf>

Puebliando Antioquia (2023) Necoclí. Puebliando Antioquia. Recuperado de: <https://www.puebliandoporantioquia.com.co/subregion-uraba/municipio-necocli/>

Quicaña, E (2021) Hacia una recuperación sostenible del empleo en el sector del turismo en América Latina y el Caribe. Serie Panorama Laboral en América Latina y el Caribe 2021. OIT. Recuperado de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_809290.pdf

Ramírez, E (2022) Necoclí, el paradisiaco municipio de Antioquia bañado por el mar caribe. Las2Orillas, 25 de octubre. Recuperado de: <https://www.las2orillas.co/necocli-el-paradisiaco-municipio-de-antioquia-banado-por-el-mar-caribe/>

Ramírez J C, Manuel de Aguas J (2017) Configuración territorial de las provincias de Colombia: ruralidad y redes. CEPAL, julio. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40852/4/S1700637_es.pdf

Ramírez Tobón, W (1993) Estado y crisis Regional: El caso de Urabá. Revistas UNAL, Análisis Político No. 20, septiembre-diciembre. Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/75207/67848/399833>

Reportur (2020) Aprueban Ley de Turismo con beneficios para reactivar el sector. Reportur, 3 de diciembre. Recuperado de: <https://www.reportur.com/colombia/2020/12/03/aprueban-ley-turismo-beneficios-reactivar-sector/>

Reportur (2020) Gobierno lanza primera política de turismo sostenible de Colombia. Reportur, 22 de diciembre. Recuperado de:

<https://www.reportur.com/colombia/2020/12/22/mincit-lanza-primer-politica-turismo-sostenible-colombia/>

Restrepo Ochoa, A (2018) Aspectos de la colonización de Urabá y el occidente colombiano. El caso de las asambleas departamentales de Antioquia y Bolívar, y su proyecto de inmigración hacia Turbo, Frontino, Cañasgordas, Dabeiba y Murri. Universidad de Antioquia, trabajo de investigación para optar al título de Magister en Historia. Recuperado de:

<https://www.euskalmemoriadigitala.eus/bitstream/10357/49554/1/AspectosColonizacionUraba.pdf>

Rodrigues Marins S, Feder Mayer, V y Fratucci, A C (2015) Impactos percibidos del turismo: Un estudio comparativo con residentes y trabajadores del sector en Rio de Janeiro -Brasil. Estud. perspect. tur. , vol.24, n.1, enero. Disponible en:

http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-17322015000100007&lng=es&nrm=iso

Rojas Rivera A M, Rengifo López J C (2021) De lo simple a lo complejo: tres décadas del análisis de convergencia regional. Sociedad y Economía, núm. 43, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas- Universidad del Valle. Recuperado de:

<https://www.redalyc.org/journal/996/99668844004/html/#B67>

Romero Ariza A, Teran Herrera M (2017) Proyección del turismo sostenible en el caribe colombiano. Revista Turydes: Turismo y Desarrollo, n. 22, junio. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7932238.pdf>

Royuela, V. y García, G. A. (2015). Economic and Social Convergence in Colombia. Regional Studies, 49(2), 219-239. Recuperado de:

<https://ideas.repec.org/a/taf/regstd/v49y2015i2p219-239.html>

Sánchez Arciniegas M C (2012) Política de Playas Turísticas: Lineamientos Sectoriales Diciembre de 2011. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, septiembre. Recuperado de:

<https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=aa1d406c-c488-4e56-b874-7c76d0406af8>

Sandoval Espinel, J G (2022) Instituciones y convergencia municipal en Colombia. Una aproximación a la convergencia municipal de las principales ciudades del país (2011-2018) Universidad Piloto. Recuperado de: <http://repository.unipiloto.edu.co/bitstream/handle/20.500.12277/11611/Ecopilo%2015-articulo1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Sandoval, L J (2019) Una mirada a las áreas protegidas del Urabá-Darién: esquina de tesoros naturales de Colombia. Revistas UNAL, Gestión y Ambiente 22(2), 291-302, abril. Recuperado de: https://www.researchgate.net/publication/342992637_Una_mirada_a_las_areas_protegidas_del_Uraba-Darien_esquina_de_tesoros_naturales_de_Colombia/download

Semana (2022) Las mejores playas de Antioquia para disfrutar en vacaciones. Semana, 21 de septiembre. Recuperado de: <https://www.semana.com/mejor-colombia/articulo/las-mejores-playas-de-antioquia-para-disfrutar-en-vacaciones/202200/>

Semana (2022) Orden de desalojo enfrenta a la Policía con invasores de tierras en Necoclí, Antioquia. Semana, 1 de noviembre. Recuperado de: <https://www.semana.com/nacion/medellin/articulo/orden-de-desalojo-enfrenta-a-la-policia-con-invasores-de-tierras-en-necocli-antioquia/202209/>

Silva Lira I (2002) Desarrollo local y alternativas de desarrollo productivo: el impulso de un cluster eco-turístico en la región de Aysén. Cepal- ILPES. Serie gestión pública. Recuperado de https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7276/S0210859_es.pdf

Tak Nakuet (2023) Tak Nakuet Corporación para el Fomento del Ecoturismo y el Medio Ambiente. Tak Nakuet. Recuperado de: <https://taknakuet.wixsite.com/misitio>

TripAdvisor (2023) Atracciones en Necoclí. TripAdvisor. Recuperado de: https://www.tripadvisor.co/Attractions-g1588172-Activities-Necocli_Antioquia_Department.html

Umaña Gallego, J D (2015) Urabá, una opción para las vacaciones. El Colombiano, 9 de junio. Recuperado de:

<https://www.elcolombiano.com/entretenimiento/turismo/uraba-atrae-con-su-naturaleza-a-los-turistas-ED2104655>

Verdadabierta (2015) El polvorín desatado por la Ley de Tierras en Necoclí.

Verdadabierta, 16 de febrero. Recuperado de: <https://verdadabierta.com/el-polvorin-desatado-por-la-ley-de-tierras-en-necocli/>

Viaja por Colombia (2022) Fiestas del Coco 2023 en Necoclí, Antioquia. Viaja por Colombia, Travel Bloggers, 11 de diciembre. Recuperado de:

https://viajaporcolombia.com/noticias/fiestas-del-coco-2023-en-necocli-antioquia_9465/

Viajemos Más (2022) NECOCLÍ - las MEJORES PLAYAS de ANTIOQUIA. YouTube, 4 de mayo. Recuperado de:

https://www.youtube.com/watch?v=PFzwc7IRhNo&ab_channel=ViajemosMás

Villamizar Barahona, P A (2017) Turismo y paz: una apuesta para el desarrollo en la región de Urabá-Darién. Revista Opera, núm. 20, pp. 107-127. Recuperado de:

<https://www.redalyc.org/journal/675/67553886006/html/>

Zamora Bornachera A P, Sierra-Correa P C, Hernández-Ortiz M (2019) Gestión del cambio climático y su articulación con el manejo integrado de la zona costera en Colombia. En Milanés. C., Lastra, R. y Sierra-Correa P. (comp.) Estudios de caso sobre manejo integrado de zonas costeras en Iberoamérica: riesgo y buenas prácticas. (1 ed.). Barranquilla: Corporación Universidad de la Costa. Recuperado de: <https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/5502>

Zapata J, Núñez J (2017) Transferencias Intergubernamentales a los Municipios en Colombia 2000 – 2015: Impacto fiscal, progresividad y criterios de asignación.

Fedesarrollo, julio. Recuperado de:

https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/zapata_0.pdf

Zuluaga Hoyos, C (2022) Bloqueos en El Totumo, Necoclí, por familias que se oponen al desalojos en la zona. Blu Radio, 19 de octubre. Recuperado de:

<https://www.bluradio.com/blu360/antioquia/bloqueos-en-el-totumo-necocli-por-familias-que-se-oponen-al-desalojos-en-la-zona-rg10>

Anexo 1 Corregimientos y veredas

CORREGIMIENTOS	VEREDAS
1. Caribia	Mulatico Caribia, Chejal, Piedrecita, Limoncito, Santa Rosa de Mulatos y Corcobao Abajo.
2. Las Changas	Ciénaga mulatico, Mulatico la fe, Vena de Palma, Santa Rosa de Palmares, La Magdalena, La Salada, Mulatico la Unión, Mulatico Palestino, El Volao (Comunidad Indígena), El Cativo, Mulatico Piedrecita, El Sucio Arriba, Laureles, Palmares Cenizosa, Pitamorrial arriba, Pitamorrial Abajo, Caracolí (Comunidad Indígena) y Nueva Vida.
3. Mellito	San Joaquín, Alto Rosario, Garitón, Mellito Alto, Aguas vivas, Guacamaya Arriba y Guacamaya Abajo

4. Mello Villavicencio	San Isidro, Villa Nueva, Nueva Esperanza, Vara Santa Campesina, Palmeras, Reparo, Gorgojito, Ecuador, Boca las Palmitas (Resguardo Indígena) y Vara Santa (Comunidad Indígena).
5. Mulatos	Cedro, La Merced, Calle Larga, La yaya, Bejuco y La Gran Colombia.
6. Pueblo nuevo	Tulapita, Cenizosa, Barro arriba, Comején, Sevilla, Bobal Carito, Alto Carito, Santa Fe del Tun Tun arriba, Santa Fe del Tun Tun abajo, Algodón abajo, Algodón arriba, Semana Santa, La Pitica, Brisas del Río, Villa Sonia, Bella vista, La Culebriada, Tulapa, La Coroza, Cielo Azul, Loma de Piedara, La Comarca, Yoki Machena, Oyeto, Miramar, El Volcán, Semana Santa Arriba, Santa Fe la Islita, Islita Central y El Venao.
7. Totumo	La Ceibita, Aguas Claras, El tigre, Nueva Luz, Yoki Cenizosa, La caña, Caimán Nuevo (Resguardo Indígena), Casa Blanca, Nueva Pampa, El Indio Tulapa y La Joba.
8. Zapata	Iguana porvenir, Los Narangos, Iguana vijao, Carreto, Zapatica, Iguana central, Indio vijao y Boca de iguana.

Fuente: Alcaldía Municipal de Necoclí, 2020