

# Plan de desarrollo local del ejido Satevó en el estado de Chihuahua

Karla Guadalupe Prieto Arzabala<sup>1</sup>

Ireyli Zuluamy Iracheta Lara<sup>2</sup>

Arwell Nathán Leyva Chávez<sup>1</sup>

## Resumen

Con base a un diagnóstico y análisis que se llevó a cabo sobre las condiciones del ejido Satevó, tomando en cuenta las actividades y capacidades de ese territorio, se logró el objetivo de generar un plan de desarrollo tomando en cuenta las potencialidades y limitantes con las que cuenta el ejido, esto a través de propuestas de acuerdo a las características que influyan en su desarrollo, el plan consta de realizar talleres enfocados en diferentes factores, un ejemplo de ellos, en el ejido las principales unidades económicas son el comercio al por menor y servicios de preparación de alimentos y bebidas en la comunidad, es decir, son microempresas que se pretenden potencializar a través del fomento del empleo local y emprendimiento, otra condición es la vocación del territorio en lo que se refiere a la producción ganadera y el fomento al cuidado del suelo, para que los productores opten por prácticas sustentables hacia el suelo de la región, de esta manera se pueda integrar la cultura del cuidado del territorio por medio de la sustentabilidad y de la integración de los habitantes a través del arraigo que se tiene en esa comunidad.

El enfoque se dio tomando en cuenta que en la actualidad cada vez es más común escuchar de la importancia que tiene contar con planes de desarrollo de manera local a través de la participación de la comunidad, considerando factores sociales, políticos, ambientales y económicos, con el objetivo de que se aprovechen las potencialidades y se atiendan las limitantes de dicho territorio, considerando que el desarrollo de un territorio se mide a través de la evaluación cualitativa y cuantitativa de las condiciones de dichos factores.

La estrategia que se implementó en el plan, fue la elaboración de tres talleres que se pretenden impartir en la comunidad de acuerdo a los intereses de los habitantes, el primer taller está enfocado a los agricultores y ganaderos tomando en cuenta el uso y cuidado del suelo, la capacidad de carga animal y la rotación de los cultivos, el segundo taller está dirigido a adolescentes y adultos interesados en fomentar el empleo local y desarrollar capacidades e iniciativas a través de los principios de la economía social a partir del trabajo colectivo, en cuanto a la educación, se llevara a cabo el fomento de las becas a nivel federal, estatal y municipal y el tercer taller está enfocado al turismo, la generación de actividades, crear alianzas entre las comunidades y los municipios, además del intercambiar productos para lograr que las personas no migren, saquen adelante su propia comunidad, crear una mentalidad sobre arraigo, y compromiso a ese territorio.

Al concluir este trabajo se pudo obtener como resultado un plan que beneficiará a la comunidad a través de características que ya se tienen en la misma, tomando en cuenta las

---

<sup>1</sup>Estudiante, Universidad Autónoma de Chihuahua, a338659@uach.mx

<sup>2</sup>D.Ph, Universidad Autónoma de Chihuahua, ireyli.iracheta@gmail.com

<sup>3</sup>M.S.M., Universidad Autónoma de Chihuahua, nleyva@uach.mx

áreas de oportunidad con las que cuenta el territorio, creándose a través del ataque a las limitantes y fomentando las potencialidades con las que cuenta el ejido.

**Conceptos clave:** 1. Plan de desarrollo, 2. potencialidades, 3. participación ciudadana.

## **Introducción**

En la actualidad es cada vez más común escuchar de la importancia que tiene tanto para el área rural y urbana, contar con planes de desarrollo de manera local a través de la participación de la comunidad, tomando en cuenta factores sociales, políticos y económicos con el objetivo de que se aprovechen las potencialidades y se tomen en cuenta las limitantes de dicho territorio, considerando que el desarrollo de un territorio se mide a través de la evaluación cualitativa y cuantitativa de las condiciones sociales, políticas económicas y ambientales en un territorio.

En el presente trabajo se darán a conocer los resultados que se obtuvieron a lo largo de esta investigación, la cual, se llevó a cabo en el ejido Satevó, que se ubica en el centro-sur del estado de Chihuahua en el municipio de Satevó, este estudio fue realizado tomando en cuenta la metodología para realizar un plan de desarrollo local, el cual se divide en cuatro fases, por lo que se darán a conocer las condiciones sociales y territoriales en las que se encuentra el ejido Satevó, además de un diagnóstico y análisis del territorio en el que se consideraron actores como fortalezas, oportunidades, amenazas y vulnerabilidades, el uso del suelo y problemáticas con las que cuenta el territorio, posteriormente se realizó una estrategia de desarrollo que puede atacar las problemáticas identificadas y finalmente se realizó una gestión para dar seguimiento a dicho plan.

La finalidad de este trabajo es generar una herramienta de gestión que busca promover el desarrollo social en el Ejido, que al ser implementada tenga una repercusión favorable en la mejora significativa para la sociedad y en la economía del ejido Satevó, mediante la implementación de talleres, los cuales, tienen como objetivo generar sentido de pertenencia en adolescentes y jóvenes, fomentar la economía local enfocada en el turismo, además de crear alianzas económicas entre los municipios que colindan con el ejido, todo esto para disminuir la migración de la población, se dé un crecimiento económico en su comunidad a través de las acciones de los habitantes, crear una mentalidad sobre arraigo y compromiso con el territorio, para generar un desarrollo que influya en la mejora de su calidad de vida.

Los resultados obtenidos que limitan el desarrollo óptimo del ejido Satevó son: migración, aunado a eso, los jóvenes no suelen terminar el bachillerato debido a que son el principal grupo que migra a Estados Unidos, la causa de dicha migración es el poco acceso a la educación por la falta de instalaciones, carencia en los servicios de salud y altos niveles de pobreza moderada y extrema.

Una de sus mayores potencialidades es el turismo, pues cuenta con una variedad de festividades, en donde habitantes todo el estado de Chihuahua y de Estados Unidos de América asisten, una de ellas son las fiestas patronales que inician en diciembre, duran aproximadamente un mes, las bodas comunitarias, en las cuales, es una tradición contar con

más de 200 padrinos, otra festividad es el herraje, donde todos los rancheros colocan fierros a su ganado.

El plan de desarrollo local está dirigido hacia una mayor sostenibilidad, debido a que uno de sus enfoques es que, a través de las propuestas de desarrollo dirigidas a la población con las potencialidades del territorio y recursos del mismo, se genere un beneficio de la calidad de vida de la sociedad.

Para que se genere un desarrollo adecuado y a largo plazo se tiene que aprovechar todas las potencialidades con las que cuenta el ejido, además de usar de manera sostenible, todo el potencial social, ambiental y económico, puesto que en el plan de desarrollo local se trabaja para un incremento de la sostenibilidad, en donde se permita que los recursos se utilicen de manera razonable sin acabarlos, permitiendo que sigan disponibles para las generaciones futuras.

## **Objetivos**

### Objetivo general

- Generar un plan de desarrollo tomando en cuenta las potencialidades y limitantes con las que cuenta el ejido Satevó, a través de propuestas de acuerdo a sus características que influyan en el desarrollo del mismo.

### Objetivos específicos

- Diagnosticar las condiciones en las que se encuentra actualmente el ejido Satevó, de acuerdo a sus características sociales y del territorio.
- Análisis de las oportunidades, amenazas, vulnerabilidades y potencialidades con las que cuenta dicho territorio.
- Formular una estrategia y propuestas que puedan ser tomadas en cuenta de acuerdo a las características encontradas, que influyan en la calidad de vida de la población.

## **Marco Teórico**

El desarrollo local surge en la década de 1980 como reacción al proceso de globalización y ante la insuficiencia de las políticas macroeconómicas de desarrollo, para resolver problemas asociados con la creación del empleo y la mejora del bienestar social, y se centra en darle una mayor presencia a los niveles locales y regionales en la planificación del desarrollo (Arocena, 1995).

Generó un plan diferente para el desarrollo en la sociedad, debido a que no está enfocado solamente en la economía, sino que es un proceso que toma en cuenta las dimensiones sociales, políticos y económicos del territorio y tiene como objetivo generar economía, aprovechando los recursos existentes en el entorno.

Se puede definir al desarrollo local como un proceso en la sociedad local, en el cual, se mantiene la identidad del territorio pero se generan fortaleza en su dinámica económica,

sociales y culturales, facilitando la articulación de cada uno de estos subsistemas, logrando mayor intervención y control entre ellos (Casanova, 2004).

Para que el proceso de desarrollo se pueda implementar es necesario la participación de la sociedad y de todos los agentes que se encuentran en el territorio, en donde se debe tener un proyecto en el que se cambie el crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad y equilibrio en el territorio, con la finalidad de elevar la calidad de vida y el bienestar de sus pobladores. El objetivo principal del desarrollo local es crear un entorno participativo en donde se fortalezca las capacidades de las instituciones locales, para generar una sociedad inclusiva y con un índice alto de empleo.

A través de la promoción de la participación ciudadana a nivel local, además de fortalecer de la capacidad de gestión del gobierno y la sociedad, son mecanismos esenciales para la creación de iniciativas locales que promuevan el bienestar económico y social de las comunidades, dado que estos aspectos son los principios motores del desarrollo local.

De acuerdo con la metodología que se debe efectuar para generar un plan de desarrollo, el diagnóstico y análisis de un territorio son las primeras dos fases que se deben realizar. En la metodología para la gestión de un territorio se deben considerar seis componentes de estudio: biofísico; sociocultural; asentamientos humanos; económico; movilidad, energía y conectividad; y político institucional (Peña Herrera, Cabezas, 2016).

El diagnóstico de un territorio tiene como fin poder analizar la estructura e identificar los actores que han modificado un territorio, de esta manera un diagnóstico territorial genera una vista general de las posibles acciones que se pueden llevar a cabo con el fin de potenciar las actividades y la utilización de recursos para lograr mejorar la calidad de vida de las personas.

De esta manera se pretende identificar variables que tengan un impacto relevante en el territorio, tomando en cuenta que estas variables pueden estar generando un desarrollo o impidiendo el mismo. Debido a que, según la teoría de la base económica e interdependencia de sectores dice que, el desarrollo de un territorio depende de los efectos y relaciones que se producen en las actividades que se generan en una región, un grupo de sectores sobre el resto de las actividades (Tello, 2016). Significando que, lo que impulsa el desarrollo de un territorio es el desarrollo de los sectores básicos, cuyos productos son demandados por regiones externas a la ubicación de los sectores básicos.

Las últimas dos fases de la metodología para la generación de un plan de desarrollo son la elaboración de las estrategias locales y la generación del proyecto, en las cuales, la estrategia de desarrollo es un conjunto de acciones planificadas que se lleva a cabo al momento de diseñar y generar un proyecto, estas estrategias se deben centrar en solucionar las actuales o futuras problemáticas con las que pueda contar un territorio.

Dichas estrategias deben tener un enfoque de acuerdo a las circunstancias específicas de cada ámbito local, su medio físico, sus recursos humanos, materiales, medioambientales, técnicos y financieros, teniendo en cuenta las necesidades y aspiraciones de la gente, así como sus organizaciones, instituciones y cultura, e indagando sus potencialidades locales y las oportunidades derivadas del dinamismo externo existentes (Dini Pérez, 2008).

Las características principales con las que deben contar las últimas dos fases de la metodología son que, se deben construir a partir de las instituciones sociales existentes, tratando de fortalecerlas, estimular la participación ciudadana a través de las decisiones, el fomento del diálogo y la cooperación privada, debe ponerse el énfasis en las áreas de oportunidad de los actores que conforman el territorio, tomando en cuenta lo que cada actor local puede aportar.

De acuerdo con las estimaciones de crecimiento de la población urbana que realiza la ONU, en 2050 será necesario duplicar la cantidad de espacio urbano en los países desarrollados y triplicarla en los países en desarrollo. La manera en que la humanidad conciba hoy el espacio urbano tendrá un profundo impacto en las siguientes generaciones. Los gobiernos locales tendrán que gestionar este crecimiento con su respectivo impacto en las finanzas de sus municipios. Al mismo tiempo, tendrán que combatir la desigualdad social, reducir la degradación del medio ambiente y hacer frente a los efectos del cambio climático (Torres Hernández, 2021).

Es por ello que es importante contar con planes de desarrollo, los cuales son una herramienta fundamental para poder alcanzar objetivos a mediano y largo plazo, además de generar un equilibrio entre el crecimiento del territorio, el cuidado de los recursos naturales del mismo, además de que permite la creación de lazos entre los gobiernos locales, el sector privado y la población. En México, el principal problema con nuestras ciudades es que en los últimos años han crecido de forma acelerada, desproporcionada, desordenada, desigual y sin una visión de largo plazo (Delgadillo, Rivera, 2009). Básicamente, las ciudades de México tienen un problema de falta de planificación, y es por ello que se generan grandes problemas de falta de desarrollo en las ciudades tales como inseguridad, contaminación, falta de empleos, poco acceso a una vivienda digna, entre otros.

Actualmente, toda autoridad en México está obligada a presentar un plan de desarrollo al inicio de su administración, pero estos planes cuentan con un problema y es que son a corto y mediano plazo los cuales no logran incidir notoriamente en el desarrollo de un territorio. Este modelo de planificación se ha utilizado desde que entró en vigor de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en 1917, pero en la actualidad es necesario que se genere un cambio en lo que conocemos como planificación en México, para generar una solución a las problemáticas que afectan la calidad de vida de la población, y podamos tener una visión de desarrollo a futuro de nuestro territorio debido a que el problema es que no se toma en cuenta una planeación a largo plazo, que permita generar proyectos más allá de la administración que está en turno.

En México, a partir del año 1983 se decretó la Ley de Planeación donde se otorgan facultades al poder Ejecutivo Federal para elaborar un Plan Nacional de Desarrollo (PND), tomando en cuenta a la sociedad como un recurso que posteriormente generaría el desarrollo (Ugalde, 2010).

De esta forma, a partir de 1983 se iniciaron formalmente los trabajos de integración del Plan Nacional de Desarrollo y se convocó a la sociedad para participar en las actividades de consulta a la población, y se creó una estructura de organización pública en función de la participación ciudadana, de esta manera se generó gestión y generación del desarrollo basado en la identificación de necesidades o problemáticas con las que contaba la sociedad.

El cambio que en la actualidad se ha ido generando en la sociedad rural para trascender a una sociedad industrial ha generado una transformación en la geografía económica de todo el mundo, debido a que genera un gran impacto en la estructura y la dinámica de los espacios rurales de la región, una consecuencia de ello es que en la actualidad se observa la integración rural-urbana, que genera la movilidad de la población rural hacia los centros de población más urbanizados.

Una consecuencia negativa de la globalización es que ha provocado un fenómeno de diferenciación regional que ha incrementado las brechas regionales y las desigualdades sociales. De allí la importancia de promover una repartición más equitativa de los recursos económicos en el país (Gómez Muñoz, 2019).

El panorama rural que conocemos en la actualidad ha ido generando una desigualdad en el desarrollo económico de las regiones, problemas demográficos tales como, las migraciones de los espacios rurales a los urbanos, los cuales generan una alta concentración urbana y han ido generando cada vez menos beneficio a la población que decide migrar. La migración internacional de origen rural, es uno de los grandes problemas con los que cuenta el sector rural en México. El gran desafío es lograr una globalización que funcione para todos los países.

Los principales factores que impulsaron a los gobiernos locales a asumir un nuevo rol fueron, el traspaso de algunas funciones del Estado Nacional hacia las provincias y a los municipios, el aumento del desempleo y de la pobreza, y la emergencia de nuevas demandas de la sociedad civil hacia los gobiernos locales. En este proceso se inscribe el desarrollo local (Pérez, 2006).

Las autoridades a nivel locales son el principal punto de contacto para tener una mayor comprensión de las prioridades de su comunidad, y gracias a ello, es que están preparadas para realizar mejoras a través del diálogo social y la inclusión, el desarrollo económico y la promoción del empleo.

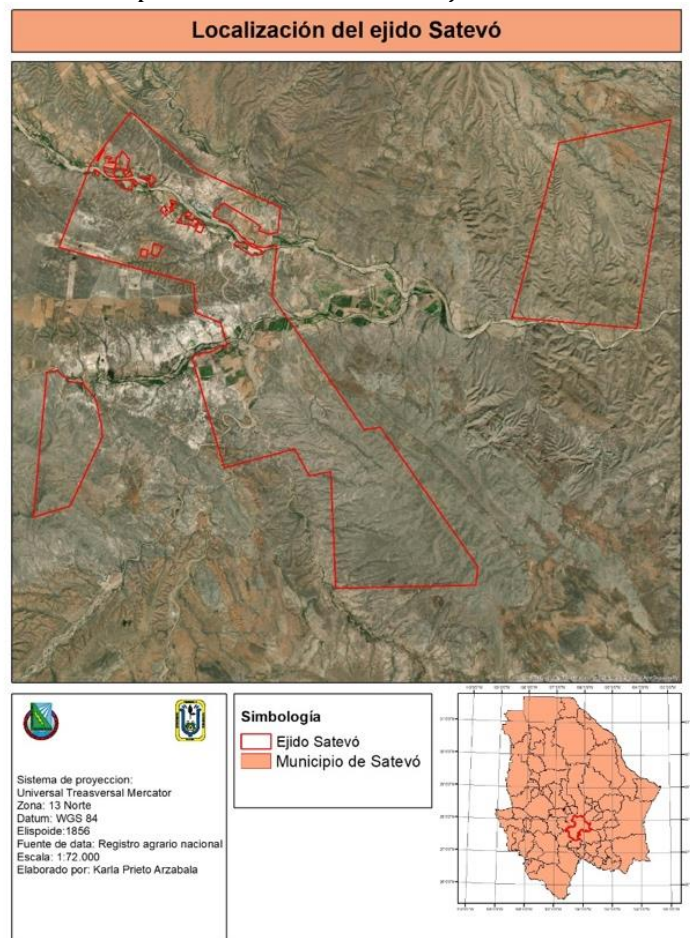
Las estrategias de desarrollo local generan oportunidades para contar con un enfoque multifacético e integral para mejorar la situación económica y las unidades económicas, no solo a través de su formulación, sino también en la capacidad de los organismos de ejecución para convertir estrategias planificadas en proyectos funcionales, esto gracias al compromiso de los gobiernos al generar políticas a nivel local, esto ha tenido como consecuencia la descentralización de la autoridad ejecutiva y el aumento del margen fiscal a nivel local.

En México, las funciones que ejercen los gobiernos locales se han limitado a la administración de los servicios públicos, la reglamentación y la planificación física, es importante que se empiecen a generar cambios como se ha hecho en algunos países, en donde se ha pasado por un proceso de descentralización, lo que genera un mandato y una responsabilidad crecientes a nivel local. La administración tiene como funciones la promoción de las micro y pequeñas empresas, los vínculos de mercado y los servicios de logística comercial para productores en las cadenas de valor, la formación profesional y la armonización de los programas de estudio con las prioridades sectoriales, la promoción de técnicas de producción y equipo eficientes, y seguros entre los pequeños propietarios rurales (Barquero, 2009).

## Metodología

Para la presente investigación se eligió de manera aleatoria de los 953 ejidos del estado de Chihuahua, el ejido Satevó, en el que se planteó realizar un plan de desarrollo local que se llevó a cabo siguiendo la metodología del mismo; Cuenta con cuatro fases, en la primera fase se efectuó una investigación cualitativa, se definieron las potencialidades, limitaciones y problemas presentes en el ejido tomando en cuenta aspectos como la ubicación geográfica, los recursos naturales con los que cuenta el territorio, el sistema de producción, recursos turísticos y tecnológicos, el sector económico, demografía, mercado de trabajo, población, desempleo, grupos de edad, porcentaje de inmigrantes, infraestructura en las áreas de transportes, telecomunicaciones, viviendas, recursos socioculturales como el nivel de estudios, patrimonio cultural, equipamientos relacionados con la salud, número de asociaciones, equipamientos relacionados con la educación, para ello la principal fuente de consulta fue el INEGI y para la generación de mapas ArcMap 10.5, en la segunda fase, se realizó un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, en la tercera fase, se elaboró la estrategia de desarrollo local en la que se diseñaron las propuestas que se llevarían a cabo en el territorio, en donde se tomó en cuenta que fueran viables y para la fase final, se estableció la gestión y seguimiento del proyecto, y finalmente, la evaluación de la factibilidad del proyecto.

Mapa 1. Localización del ejido Satevó



Fuente. Registro agrario nacional

## Resultados

### FASE 1 Diagnóstico.

El municipio de Satevó se encuentra ubicado en el centro-sur del territorio de Chihuahua, cuenta con 83 localidades, el cual tiene una superficie de 3557 km<sup>2</sup>, la cabecera municipal es San Francisco Javier de Satevó, en donde se encuentra el ejido Satevó, es un área rural que cuenta con un total de 3660 habitantes en el municipio, y con respecto a la población, el 52.8% son hombres y el 47.2% está representado por mujeres.

Limita al norte con el municipio de Santa Isabel y el municipio de Chihuahua, al noreste con el municipio de Rosales, al este con el municipio de Saucillo, al sureste con el municipio de Valle de Zaragoza, al sur con el municipio de Rosario, al suroeste con el municipio de Nonoava, al oeste con el municipio de San Francisco de Borja y al noroeste con el municipio de Dr. Belisario Domínguez (Mapa 1). De acuerdo al índice de Gini, el municipio de Satevó se encuentra en 0.34, en la medida estadística diseñada para representar la distribución de los ingresos de los habitantes, en concreto, la inequidad, índices más cercanos a 0, representan más equidad entre sus habitantes, mientras que valores cercanos a 1, expresan máxima inequidad entre su población (INEGI, 2020).

### Sistema de propiedad y de derecho

El ejido Satevó cuenta con un sistema de propiedad agraria, también llamada propiedad social, la cual, es la perteneciente a los diversos grupos agrarios y está dividida en dos: propiedad ejidal y la propiedad comunal, en 1992, con la creación de la Ley Agraria, voluntariamente se puede transitar a dominio pleno, es decir, permite que mediante un proceso de certificación se pase a propiedad privada y pueda ser vendible. Según el Registro Agrario Nacional (RAN) el municipio de Satevó cuenta con 19 ejidos, con su dotación parcelaria suman una superficie de 1,429.07 hectáreas.

### Sistema de derecho

En el ejido se daba el derecho de uso de parcelas agrícolas individuales a familias sin tierra, bajo la condición permanente de que el campesino la trabajara (se prohibía la contratación de trabajadores, la aparcería, la renta y venta de la tierra), bajo este esquema, la primera obligación del ejidatario era con su tierra, independientemente del retorno a la misma y de oportunidades laborales alternativas.

Al firmarse el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el gobierno modificó la regulación de la tierra para aumentar la productividad del campo. La reforma Constitucional de 1992 estableció el Programa de Certificación de los Derechos Ejidales y la titulación de solares que otorgaba certificados de propiedad a los ejidatarios sobre sus parcelas, con el cual, se eliminó la restricción al uso permanente de la tierra dejando al ejidatario libre para rentar, contratar trabajadores, movilizarse y hasta vender su parcela. Por lo tanto, el ejidatario quedó libre para optimizar la localización de su trabajo, en la actividad que le generará mayores retornos, este nuevo esquema es más parecido a la propiedad privada, reduce los costos de la migración y mejora la distribución espacial de la fuerza de trabajo.



### Cobertura forestal igual o mayor a la actual

En el ejido se han detectado tres comunidades vegetales, matorral desértico microfilo, pastizal natural, matorral rosetófilo, presentando una riqueza de 20 especies entre las que se encuentran la Mimosa aculeaticarpa, Aloysia gratissima, y Prosopis glandulosa que son las especies que se encuentran con mayor abundancia, tomando en cuenta factores como la altitud, pendiente y roca madre expuesta, los cuales, determinan la distribución de las especies, dado que en las regiones de clima árido las diferencias en topografía, substrato geológico y del suelo son las que tienen mayor influencia en la distribución de la vegetación, la cobertura forestal es menor actualmente, debido a los cambios de uso de suelo que se han dado en los últimos años por la construcción de casas habitación y carreteras.

### Empleo local

De acuerdo con datos del INEGI 2020, de los 589 habitantes del ejido Satevó, solamente 182 personas se encuentran económicamente activas, 240 se encuentran económicamente inactivas, 177 personas están ocupadas trabajando, de las cuales, 102 se encuentran trabajando en el sector primario, en el sector secundario 8 personas y en el sector terciario 55. Según datos del Censo Económico 2019, los sectores económicos que concentraron más unidades económicas en el ejido Satevó son comercio, al por menor 48%, excepto actividades gubernamentales 20%, servicios de preparación de alimentos y bebidas 20%, servicios de salud y asistencia social 4%, comercio al por mayor 4%.

### Sistemas de producción

Caracterizado por ser una región ganadera, el ejido Satevó cuenta con una población ganadera estimada en 10.5 millones de pesos, siendo la principal actividad agropecuaria, seguida por la producción agrícola que comprende principalmente frijol, maíz, sorgo, trigo, avena y alfalfa (Tabla 1).

Tabla 1. Población ganadera en porcentaje

<b>Clasificación</b>	<b>%</b>
Bovinos	77.60
Equinos	16.90
Porcinos	2.10
Aves de corral	0.30
Caprinos	1.60
Aves de corral	0.30

Fuente. Inegi 2020

### Regiones hídricas

Pertenece a la vertiente del Golfo de México, cuenta con el río Conchos, procede de Nonoava, cruza el territorio y pasa a Valle de Zaragoza, el río San Pedro y recibe las corrientes del río Satevó, el cual, procede de Doctor Belisario Domínguez y el de Bobonoyaba, llega de General Trías y sigue a Rosales, además cruza por el territorio el río Santa Isabel.

### Prestación de servicios

- **Servicios culturales:** En el ejido Satevó se encuentra la comunidad principal llamada San Francisco Javier de Satevó además de ser la cabecera municipal y con la mayor cantidad de habitantes en todo, Satevó tiene los principales atractivos turísticos como son: Templo de San Francisco Javier, Museo Raíces de Satevó y rutas de senderismo, además, se puede considerar como sentido de pertenencia, la fiesta patronal de San Francisco Javier celebrada el 3 de diciembre, el 20 de noviembre el Aniversario de la Revolución Mexicana se celebra con una fiesta popular, baile y jaripeo, al igual el 15 de septiembre en el Aniversario de la Independencia Nacional, también se celebra con baile y jaripeo y el 12 de diciembre, la veneración de la Virgen de Guadalupe, además de que la música predominante es la ranchera.
- **Abastecimiento:** Los bienes que se pueden aprovechar directamente son los alimentos, medicina natural y madera.
- **Servicios de regulación:** Los bienes naturales con los que el ejido cuenta ayudan a la mitigación de desastres naturales, favorecen la polinización y generan un mantenimiento al ecosistema.
- **Servicios ambientales:** Los matorrales, regulación de nutrientes, polinización, control biológico, hábitat, refugio y criadero de especies endémicas, producción de alimentos, combustibles, textiles y plantas ornamentales, los pastizales: fuentes de alimentos, fibras y combustibles, contribuyen a la regulación del clima, la polinización, el control de especies invasoras y la captura de carbono, el bosque de encino: refugio de una importante diversidad de plantas, hongos, insectos, mamíferos, reptiles, conservación del suelo, madera y carbón vegetal, abastecen los mantos acuíferos.

### Análisis del uso actual del territorio

En el ejido Satevó, los principales ecosistemas que se encuentran son la vegetación secundaria arbustiva en un 50% del territorio aproximadamente, también matorral desértico, la agricultura de temporada es dominante en el ejido, cuenta con un asentamiento y es la cabecera municipal.

### Producción

Se tiene la vocación netamente ganadera, la principal producción es de ganado vacuno, equino y porcino. La mayoría de los cultivos son usados para la alimentación del ganado vacuno y de forma oportuna se han ido cambiando las formas de trabajo, en la actualidad, se está implementado la ganadería sustentable, donde uno de sus principales objetivos es que se aplique la rotación de los animales para no erosionar las tierras. En cuanto a la situación agrícola, se tiene un elevado porcentaje de parcelas ejidales en donde los productores siembran alfalfa, avena, sorgo, frijol y maíz, en la mayoría de los casos son para alimentación del ganado, recientemente se ha incrementado la plantación del nogal, y una de las principales inquietudes de los productores es fomentar el cuidado de los suelos en su región.

## FASE 2 Análisis de fortalezas, amenazas, oportunidades y debilidades del territorio

### Fortalezas

La mayor fortaleza con la que cuenta el ejido Satevó es que se localiza en un lugar estratégico, ya que limita al norte con el municipio de Santa Isabel y el municipio de Chihuahua, al noreste con el municipio de Rosales, al este con el municipio de Saucillo, al sureste con el municipio de Valle de Zaragoza, al sur con el municipio de Rosario, al suroeste con el municipio de Nonoava, al oeste con el municipio de San Francisco de Borja y al noroeste con el municipio de Dr. Belisario Domínguez, de esta manera, es un punto de conexión entre los municipios mencionados, las fiestas patronales que inician en diciembre duran aproximadamente un mes, donde se efectúan bailes masivos, exposiciones de comida típica, charrerías y coleaderos, las bodas comunitarias, en las tradiciones está el a padrino, otra festividad es el herraje donde todos los rancheros coloca los fierros, a la entrada del pueblo se encuentra una vaca de 4.5 m por 1.90 m, donde 1800 rancheros donaron los metales para la elaboración del monumento, siendo éstas, fortalezas para atraer el turismo en el ejido, muchas familias realizan negocios por medio de un comercio formal en su localidad y se trasladan en pequeños camiones para llevar su mercancía a las rancherías.

### Oportunidades

El área de oportunidad más importante, es la de generar una extensión de algún instituto de nivel superior, en donde los jóvenes del ejido y de todo el municipio puedan continuar sus estudios, y no vean como única alternativa de superación, el migrar a la ciudad de Chihuahua o a Estados Unidos de América; Otro factor, es el generar un mercado local, en donde los productores puedan poner a la venta sus productos a precios accesibles para la comunidad; En lo que se refiere al turismo, difundir en medios de comunicación a nivel estatal o por medio de redes sociales, todos los eventos que se efectúen en la región; Además, implementar áreas de acampar con algún área recreativa o un hotel, debido a que no se cuenta con ninguno; Implementar establecimientos como veterinarias y consultorías agrícolas, donde puedan ayudar a los agricultores para ser orientados con sus cosechas.

### Amenazas

Otro factor relevante, es que las familias del ejido tienden a emplearse en las maquiladoras de Chihuahua, pero los salarios no son elevados y la ausencia en sus hogares no dejan de repercutir en las relaciones familiares. Las personas con bajos estudios escolares, ofertan sus servicios de autoempleo. Por ejemplo, los varones trabajan como carpinteros, fontaneros, mecánicos, maestros de obra y albañiles. Diferenciadamente y con una visión centrada en sus tradiciones y costumbres, las mujeres tienden a tener una conducta de subordinación, trabajando en sus hogares para no ausentarse de la casa, ni desobedecer a sus parejas. Ellas con frecuencia venden pan, empanadas, tamales, pasteles, barquillos de leche, asaderos, quesos, carnitas y otros productos alimentarios. La mayor problemática radica en que las personas tienen poca costumbre de trabajar en equipo para los trabajos productivos. La población tiene dentro de sus tradiciones la gran habilidad para organizar eventos y se

muestran muy colaboradores, pero no todas las personas tienen un enfoque de negocio, ni usan una mentalidad empresarial de orden y prioridades para obtener ganancias.

### Debilidades

Una de las principales problemáticas con las que cuenta no solo en el ejido, sino todo el municipio es la migración, comparando el censo del 2010 con el censo 2020, la población en Satevó decreció un 6.77%, la mayoría de las personas suelen migrar a Estados Unidos de América, en consecuencia de ello, los jóvenes no suelen terminar el bachillerato, además de que se cuenta con poco acceso a la educación por la falta de infraestructura, carencia al acceso de los servicios de salud, superando el porcentaje municipal, carencia en la alimentación, pues la canasta básica suele tener costos elevados, con altos niveles de pobreza moderada y extrema, y en los últimos tres años, la falta de precipitación pluvial.

### FASE 3: Planificación de proyecto

En esta fase, se generaron tres talleres enfocados a atacar los principales problemas que se detectaron en el ejido. Los talleres participativos son una herramienta de planeación que promueve el aprendizaje de la comunidad, a la vez que generan múltiples beneficios directos para los proyectos de desarrollo comunitario.

Taller 1: Manejo regenerativo del suelo a través de la implementación del ajuste de la carga animal y rotación de cultivos.

El municipio de Satevó es uno de los principales municipios ganaderos del estado de Chihuahua, es por eso que, es importante contar con un manejo adecuado de suelo, el cual, al ser aplicados correctamente, aumentan la fertilidad y disminuyen la desertificación de los suelos, en este caso, el enfoque será para implementar el manejo de la carga animal en el ejido Satevó. Una de las principales limitantes para el desarrollo de la actividad ganadera en el ejido, es el factor climático por la falta de precipitaciones pluviales en el año 2020, lo que ha afectado la disponibilidad de alimento para los ganaderos.

El taller consistirá en que, los ganaderos aprendan a aplicar la técnica del ajuste de carga animal, que consiste en utilizar, para altas densidades de cabezas de ganado en espacios pequeños, cortos períodos de tiempo, provocando así un pastoreo no selectivo donde el ganado deja un corte a ras del suelo de los pastos, posteriormente a estos pastos se les aplican períodos largos de descanso y recuperación favoreciendo su restablecimiento, se utiliza al ganado como una herramienta en la recuperación de los procesos naturales que derivan en la formación de suelo y la producción de forraje, teniendo como resultado una disminución de costos y un incremento en los ingresos por la actividad ganadera, y manteniendo la estructura de hábitat para las especies de pastizal.

Los resultados que se esperan obtener si se implementa dicha práctica en el ejido Satevó son:

- Mayor crecimiento de diferentes forrajes para aumentar la producción ganadera, al igual que de leche y carne.

- Mayor eficiencia y aprovechamiento en el uso del territorio.
- Menor gasto en forrajes comerciales.
- Prácticas de uso sostenible en el ejido.

En este taller también se implementará el aprendizaje de la técnica de rotación de cultivos, la cual consiste en plantar un cultivo diferente en una parcela de tierra en particular por un ciclo de producción, es requerida en los sistemas de producción orgánica de cultivos porque es una herramienta de gran utilidad en la prevención de enfermedades del suelo, plagas de insectos, problemas de malezas, y para establecer suelos sanos.

Los resultados que se esperan son:

- Los agricultores conozcan qué cultivos son los apropiados para su tipo de suelo.
- Suelos saludables y más fértiles.
- Mayor producción de forrajes.

## Taller 2: Programa de fomento a la economía local y educación

La motivación en el emprendimiento es un factor esencial porque exige un gran esfuerzo, en la mayoría de los casos, la motivación fundamental es económica, tanto para aumentar los ingresos, como para conseguir un empleo, la promoción del Desarrollo Económico Local permite fomentar las ventajas comparativas y las características únicas de una localidad, con el fin de fortalecer la economía local y crear empleo, diseño de estrategias participativas e integradas para promover el trabajo decente, a través del fortalecimiento institucional, tanto a nivel nacional o local, el taller estaría enfocado en:

La promoción del diálogo entre actores locales: apoyando el fortalecimiento entre asociaciones de empleadores, trabajadores formales y trabajadores en la economía informal para generar una participación más eficiente en el desarrollo de la economía local.

La creación de estrategias locales de empleo: poder brindar técnicas para analizar las dinámicas laborales y el reforzamiento de competencias laborales, además de promover el asociacionismo y la formalización de emprendedores, el acceso a financiamiento, y el desarrollo de cadenas de valor y de la iniciativa empresarial.

El impulso a la educación en el ejido de Satevó se lleva a cabo a través de las becas existentes en los diferentes niveles federal, estatal y municipal. Impulsando talleres mejor dirigidos y capacidades, en las instalaciones del CECYTECH N.º 12 aprovechando las instalaciones, de esta manera los jóvenes concluyen sus estudios medio superior con más capacidades y oportunidades para integrarse en el mercado laboral o seguir sus estudios en cualquier universidad.

## Taller 3: Programa para el fomento al turismo

Es un eje estratégico para el desarrollo de la inversión turística sustentable en México, contribuyendo a la mejora e igualdad social y a la competitividad del sector turístico. Busca concretar proyectos de inversiones sustentables en el sector turístico, orientados a mejorar

la calidad de vida de la población, a la generación de empleos y al pleno desarrollo de su personal. En turismo, debería aplicarse la siguiente frase “La unión hace la fuerza”, entendiendo la unión como los grupos de interés de un destino.

En primer lugar, debemos tener una visión de destino, todos los actores implicados en él deben participar en los proyectos, administraciones, empresarios y población local, no solo hostelería, incluimos comercios de todo tipo. Y, por otro lado, la población local tiene un papel importante en la imagen de un destino. En primer lugar, para cuidar las infraestructuras y segundo, por la acogida y trato de los turistas, que marca la diferencia.

Una cultura arraigada de la población hará una imagen fuerte de cara al viajero que querrá ser partícipe de esta, generando emociones y experiencias únicas, tendencias actuales en turismo. Por tanto, pongamos en valor la cultura y esencia del destino, creando experiencias turísticas para los nuevos viajeros.

#### FASE 4: Gestión y seguimiento

Para dar seguimiento a nuestro plan de desarrollo es necesario realizar los trámites pertinentes con el comisariado ejidal de Satevó y también con las instituciones que trabajen en ese territorio, (la administración actual del municipio) con presidencia seccional y con instituciones escolares que hay en el lugar, para hacer convocatorias a la comunidad y a las personas interesadas y dar información sobre la intención de los diferentes talleres que se buscan impartir, y así, poder lograr convocar a las personas suficientes y a las indicadas, llegar al objetivo del plan de desarrollo que es fomentar la economía local, fomentar el cuidado de los suelos, combatir el rezago educativo, y también fomentar el turismo, de esta manera el ejido de Satevó tendrá un desarrollo integral entre habitantes y territorio. Es necesario también que se les dé un seguimiento a estos talleres, ya que si se imparten una vez no daría el resultado esperado, es necesario que se impartan mes con mes, cada 15 días, dependiendo del interés que pongan los habitantes y de la disposición que tengan los diferentes actores institucionales del territorio. Del mismo modo, para cada taller es necesario realizar diferentes actividades, cómo se describe a continuación:

#### Manejo regenerativo del suelo a través de la implementación del ajuste de la carga animal

Al implementarse programa de ajuste de carga animal debe realizarlo un técnico capacitado, pudiendo ser un Ingeniero Agrónomo, un Médico Veterinario Zootecnista, un Ingeniero Zootecnista, un Biólogo, o bien un profesionalista con carrera afín, con experiencia y con el apoyo de ganaderos y productores del Ejido, proporcionando toda la información que el técnico requiera, como planos para identificar los límites del predio, número de potreros, superficies, infraestructura, etc.

Es importante que los ganaderos sepan reconocer si el programa aplicado está funcionando correctamente, por lo que es importante apoyarse de la guía de ajuste de carga animal en tierras de pastoreo, realizada por el programa de uso sustentable de recursos naturales para la producción primaria, componente producción pecuaria sustentable y ordenamiento ganadero y apícola (PROGAN).

### Rotación de cultivos en sistemas agrícolas orgánicos

Para dar seguimiento a este taller es necesario, conocer las metas del agricultor, el tipo de semilla que cosecha, la mano de obra que aplica, y temporadas en que trabaja, también las hectáreas con las que cuenta, y este manejo de cultivos los pueden implementar personas capacitadas, como son los mencionados anteriormente.

### Fomento de la economía local y educación

Para el seguimiento requerido para el fomento de la economía local, es necesario que el taller generado pueda consolidarse como una alternativa de inclusión productiva, financiera y al consumo, las estrategias de Desarrollo Económico Local son multidisciplinarias, abarcando la promoción de las normas internacionales del trabajo, estrategias de empleo, protección social y el fortalecimiento del diálogo social a nivel local. Como consecuencia, trabajamos en estrecha colaboración con muchas unidades, así como con otras organizaciones tanto internacionales como a nivel nacional y local. El taller incluye la implementación de proyectos de cooperación técnica y el desarrollo, diseminación de conocimiento y buenas prácticas en la promoción del trabajo a nivel local.

### Seguimiento para el fomento al turismo

A través de este programa, se asesora a gobiernos estatales y municipales para la planeación turística de regiones y sitios con potencial, además, elabora programas de desarrollo turístico con un enfoque integral y visión de largo plazo, con el propósito de promover y fomentar el desarrollo turístico nacional, integrando a los habitantes del lugar para que participen activamente.

## **Conclusión**

Para finalizar podemos concluir que en cada territorio es importante contar con un plan de desarrollo local que fomente no solo el desarrollo a nivel regional, sino de manera nacional, para ello es importante que las autoridades locales logren integrar todos los actores que componen un territorio, y que al generarse dicho plan este se dé con una visión de futuro; La economía social, es un factor fundamental para generar desarrollo a nivel local gracias a las cooperativas, asociaciones que se generan en la misma comunidad, es importante señalar que no existe un modelo de desarrollo que funcione para todos los territorios, sino que se deben tomar en cuenta sus potencialidades y limitantes para determinar los factores que puedan generar el desarrollo de dicho territorio.

En el caso del ejido Satevó gracias al diagnóstico que se realizó se encontró que contaba con limitantes como: problemas de migración, poco acceso a la educación por la falta de infraestructura, carencia al acceso de los servicios de salud superando el porcentaje municipal, poco acceso a elementos de la canasta básica, altos niveles de pobreza moderada y falta de cuidado del suelo; Con base al análisis realizado logramos determinar que cuenta con algunas fortalezas que pueden ayudar a contrarrestar las problemáticas mencionadas, las más relevantes son que cuenta con una localización privilegiada debido a que es un punto

de conexión entre los municipios del sur y del norte del estado de Chihuahua, lo cual puede favorecer en la implementación de la economía y el consumo de productos locales a las personas que transitan por la carretera Parral-Chihuahua debido a que muchas familias realizan negocios por medio de un comercio formal en su localidad y se trasladan en pequeños camiones para llevar su mercancía a las rancherías, las cuales, también podrían establecerse a la orilla de la carretera para aumentar su margen de mercado, cuenta con amplias festividades, pero las más importantes duran aproximadamente un mes, en donde se tiene un amplio auge de turistas de todo el estado para vivir dichas festividades, y la fortaleza más importante, es que el municipio de Satevó es uno de los mayores productores de bovinos del estado de Chihuahua.

Cabe destacar que el desarrollo local, además de ser una herramienta de planificación, es un modelo de desarrollo en el que se incorpora la participación de la sociedad civil y de los líderes locales, que deben permitir recoger los recursos y potencialidades, con que cuenta dicho territorio para construir su propio desarrollo.

En el caso del ejido Satevó, los factores que se deben tomar en cuenta para que se genere un desarrollo en la región son a través del adecuado manejo regenerativo del suelo a través de la implementación del ajuste de la carga animal y rotación de cultivos, esto para que el suelo de la región se mantenga sano para la producción ganadera a futuro; Otro factor es el fomento a la economía local y educación, el cual, le permite a la comunidad fomentar las ventajas comparativas y las características únicas de una localidad con el fin de fortalecer la economía local y crear empleo, diseño de estrategias participativas e integradas para promover el trabajo, a través del fortalecimiento institucional tanto a nivel nacional o local y finalmente el fomento al turismo, Dentro de un modelo de desarrollo local, se deben tomar en cuenta los actores del territorio y además, tomar en cuenta la parte social con relación a la parte económica generando una interdependencia. De esa manera, se obtendría el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida, a través del aprovechamiento de los recursos de la región y de las potencialidades del territorio.



## Referencias

- Alburquerque, F., Dini, M., & Pérez, R.** (2008). Las estrategias de desarrollo económico territorial. Sevilla, Instituto de Desarrollo Regional.
- Arocena, J.** (1995). El desarrollo local: un desafío contemporáneo (Vol. 158). Caracas: Nueva Sociedad.
- Barquero, A. V.** (2009). Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. Aponte del CENES, 28(47), 117-132.
- Delgadillo, J. L. E., & Rivera, J. S. J.** (2009). Urbanismo y sustentabilidad: estado actual del desarrollo urbano de la ZMVM.
- Gómez Muñoz, J. A., González Ortiz, D. A., Sotelo Zarate, M. J. y Martínez Marciales, Ángela.** (2019) «La Cartografía Social (Mapeo Colectivo) En un mundo globalizado: diagnóstico y reconocimiento del territorio y la problemática ambiental en el municipio de Cimitarra-Santander», CITECSA, 11(17), p. 22.
- Implan** (2021)
- INEGI**, (2020) Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).
- Magdoff, Fred, y Harold van Es.** (2000). Estableciendo Suelos para Mejores Cultivos (en inglés) Building Soils for Better Crops. 3rd ed. SARE. p. 102-3. [www.sare.org/Learning-Center/Books/Building-Soils-for-Better-Crops-3rd-Edition](http://www.sare.org/Learning-Center/Books/Building-Soils-for-Better-Crops-3rd-Edition)
- Mohler, C.L., y S.E. Johnson.** (2009). Rotaciones de Cultivos en Granjas Orgánicas: Un Manual de Planificación Natural Resource, Agriculture and Engineering Service. [www.sare.org/Learning-Center/Books/Crop-Rotation-on-Organic-Farms](http://www.sare.org/Learning-Center/Books/Crop-Rotation-on-Organic-Farms)
- Peñaherrera-Cabezas, J.** (2016). La planificación nacional en Ecuador : planes de desarrollo y Pérez, M. M. (2006). El desarrollo local sostenible. Economía y desarrollo, 140(2).
- Programa de Fomento a la Economía Social | Secretaría de Bienestar | Gobierno | gob.mx**
- Tello, M. D.** (2016). Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Economía.
- Torres Hernández, S. A.** (2021). Un análisis desde la gestión territorial y desarrollo urbano, en la Zona Metropolitana de Monterrey, 2000-2020 (Doctoral dissertation, Universidad Autónoma de Nuevo León).
- Ugalde, V.** (2010). La coordinación institucional del ordenamiento territorial en México. Revista de Geografía Norte Grande, (47), 105-120.

