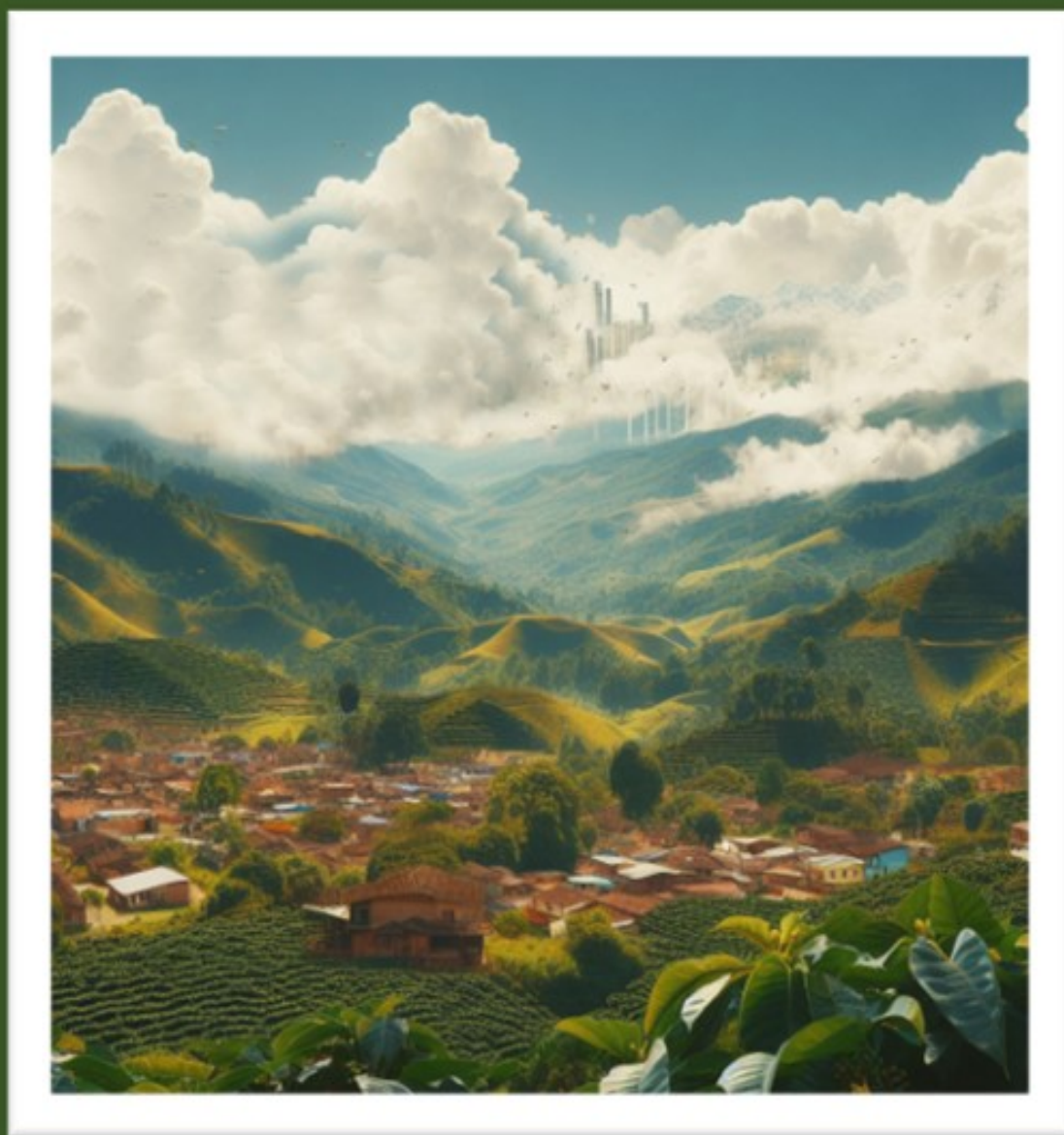


UNIVERSIDAD LIBRE DE PEREIRA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, CONTABLES Y
ADMINISTRATIVAS
CENTRO DE INVESTIGACIONES



Estructura Económica de Risaralda

**"LA VERDADERA RIQUEZA DE UNA NACIÓN
RESIDE EN LA CAPACIDAD DE SU PUEBLO PARA
CREAR"
ADAM SMITH**

Estructura Económica de Risaralda

AUTORES

JUAN SEBASTIÁN BENJUMEA GARCÍA

YESICA ANDREA BUENO BETANCUR

SERGIO ANDRÉS CAICEDO AMU

SANTIAGO CALDÓN GRANADA

LAURA ALEJANDRA ECHEVERRI GAVIRIA

VÍCTOR MANUEL FERNÁNDEZ GÓMEZ

JUAN ESTEBAN GUERRERO FERNÁNDEZ

JUAN ESTEBAN HERNÁNDEZ OSPINA

VÍCTOR DAVID JARAMILLO MEJÍA

MARIANA MARÍN RUIZ

KLEINNER MINOTTA SÁNCHEZ

EDUARD DAVID MOSQUERA COPETE

BRANDON ANTONIO NAVARRETE SÁNCHEZ

JULIÁN DAVID OLIVARES VÁSQUEZ

SANTIAGO PACHÓN SANTA

LINDY NETH PEREA MOSQUERA

ANDRÉS JOSÉ POSADA TALEB

MARLEN ISABEL REDONDO RAMÍREZ

MANUELA SAAVEDRA SANTACRUZ

CAMILO TABARES BURGOS

MANUELA TREJOS SÁENZ

RAMÓN ANDRÉS VÁSQUEZ JARAMILLO

Universidad Libre Seccional Pereira

Estructura económica de Risaralda

Corporación Universidad Libre Seccional Pereira, 2023

ISBN: 978-958-8859-85-9

Risaralda, Colombia

Centro de Investigaciones Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

© Universidad Libre Pereira

(606) 340 1043

Sede Campus Belmonte

Av. Las Américas carrera 28 No. 96

102 PBX (606) 3401043

Pereira, Risaralda

Esta publicación está disponible en: www.unilibrepereira.edu.co/portal/

1a Edición: Diciembre 2023



Universidad Libre Seccional Pereira

Diseño y Diagramación:

Julian David Olivares Vasquez

Juan Esteban Hernandez Ospina

Índice general

1. Historia Económica de Risaralda	10
1.1. Resumen	10
1.2. Prehistoria y época precolombina	11
1.2.1. Descripción de las primeras comunidades indígenas que habitaron el territorio de Risaralda	11
1.2.2. Actividades económicas y formas de organización social de las comunidades indígenas	12
1.3. La colonización y el desarrollo agrario	13
1.3.1. Llegada de los colonizadores españoles y su influencia en la economía local	13
1.3.2. Desarrollo de la actividad agrícola y su importancia en la economía colonial	15
1.4. Época de la independencia y el siglo XIX	17
1.4.1. Impacto de las guerras de independencia en la economía de la región . .	17
1.5. Evolución económica durante el siglo XIX, incluyendo el auge de la agricultura y la minería	19
1.6. Inicios del siglo XX y la expansión industrial	22
1.6.1. Cambios económicos y sociales en el inicio del siglo XX	22
1.6.2. Desarrollo de la industria y su impacto en la economía local	25
1.7. Crisis y reestructuración económica	27
1.7.1. Crisis económicas y su efecto en Risaralda	27
1.7.2. Políticas de reestructuración y modernización económica del siglo XX .	29
1.8. Diversificación económica y desarrollo reciente	31
1.8.1. Evolución económica desde mediados del siglo XX hasta la actualidad .	31
1.8.2. Diversificación de la economía y el surgimiento de nuevos sectores . . .	33
1.9. Transformación hacia la sostenibilidad	36

1.9.1. Enfoque en la sostenibilidad y el desarrollo económico sostenible en tiempos recientes	36
1.9.2. Iniciativas y políticas para proteger el medio ambiente y promover la sostenibilidad económica	38
1.10. Perspectivas futuras	45
1.10.1. Proyecciones y desafíos para la economía de Risaralda en el futuro . . .	45
1.10.2. Oportunidades para el desarrollo económico y las posibles tendencias a considerar	49
1.11. Conclusiones	52
2. Economía Agraria	55
2.1. Resumen	55
2.2. Palabras clave	56
2.3. Historia de la agricultura en Risaralda	56
2.3.1. Orígenes de la agricultura en Risaralda y evolución hasta la conquista . .	56
2.3.2. Impacto de la colonización, llegada de nuevos cultivos, técnicas y evolución de la agricultura	57
2.3.3. Evolución en el siglo XX y XXI de la agricultura de Risaralda	59
2.4. Principales cultivos y sistemas de producción	60
2.4.1. Los cultivos más relevantes en Risaralda	60
2.4.2. Descripción de los principales cultivos, características y sistemas de producción	64
2.4.2.1. Plátano	64
2.4.2.2. Café	66
2.4.2.3. Caña Azúcar	69
2.5. Agricultura tradicional vs Agricultura moderna	70
2.5.1. Contraste entre las prácticas agrícolas tradicionales y las modernas en Risaralda.	70
2.5.2. Beneficios y desafíos de la adopción de tecnologías modernas en la agricultura.	73
2.6. Comercialización y Cadena de Valor	77
2.6.1. Análisis de la comercialización de productos agrícolas tradicionales en Risaralda	77
2.6.2. Descripción de la cadena de valor agrícola e Impacto	84
2.7. Agricultura sostenible y conservación del medio ambiente	89

2.7.1.	Iniciativas y prácticas de agricultura sostenible en Risaralda	89
2.7.2.	Impacto de la agricultura en el medio ambiente y medidas para su conversación	91
2.8.	Desafíos y oportunidades en la agricultura	94
2.8.1.	Identificación de los principales desafíos que enfrenta el sector agrario en Risaralda	94
2.8.2.	Oportunidades para el desarrollo y la diversificación agrícola	101
2.9.	Políticas agrícolas y programas de apoyo	104
2.9.1.	Análisis de las políticas gubernamentales dirigidas al sector agrario . . .	104
2.9.1.1.	Programas de apoyo y fomento a la agricultura en el departamento.	111
2.10.	Rol de la agricultura en la economía y sociedad	118
2.10.1.	Contribución económica y social de la agricultura en Risaralda	118
2.10.2.	Impacto en el empleo, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural . . .	126
2.11.	Conclusiones	129
3.	Recursos Naturales y Potencial Económico de Risaralda	132
3.1.	Resumen	132
3.2.	Biodiversidad y recursos naturales	133
3.3.	Agricultura y recursos naturales	138
3.4.	Potencial de recursos minerales energéticos	141
3.5.	Turismo ecológico y patrimonio natural	142
3.6.	Recursos hídricos y gestión ambiental	145
3.7.	Energías renovables y sostenibilidad	149
3.8.	Desarrollo sostenible y economía verde	151
3.9.	Políticas y estrategias para el uso responsable de recursos	152
3.10.	Conclusión	154
4.	Sectores Económicos y Empleo en Risaralda	155
4.1.	Resumen	155
4.2.	Sector agrario	156
4.2.1.	Descripción de la importancia histórica y actual del sector agrario en la economía de Risaralda	156
4.2.2.	Contribución del sector agrícola al empleo y al Producto Interno Bruto (PIB) regional	158
4.3.	Industria y manufactura	162

4.3.1.	Análisis de la evolución de la industria y la manufactura en Risaralda . . .	162
4.3.2.	Contribución del sector industrial al empleo y su impacto en la economía local	165
4.4.	Sector de servicios	167
4.4.1.	Descripción de los subsectores de servicios más relevantes en Risaralda	167
4.4.2.	Importancia del sector de servicios en la economía y su papel en la generación de empleo	170
4.5.	Turismo y hospitalidad	173
4.5.1.	Análisis del potencial turístico de Risaralda y su contribución al empleo y desarrollo económico	173
4.5.2.	Importancia del turismo sostenible y su impacto en las comunidades locales	177
4.6.	Sectores emergentes y economía digital	178
4.6.1.	Descripción de sectores emergentes en Risaralda, como la tecnología, la innovación y la economía digital	178
4.6.2.	Oportunidades de empleo en industrias emergentes y su impacto en la economía	182
4.7.	Empleo y mercado laboral	185
4.7.1.	Análisis de las tasas de empleo y desempleo en Risaralda	185
4.7.2.	Calidad de empleo y su relación con el desarrollo económico y social . .	188
4.8.	Desafíos en la generación de empleos	191
4.8.1.	Identificación de los desafíos que enfrenta Risaralda en la generación de empleo productivo y sostenible	191
4.9.	Formación y capacitación laboral	193
4.9.1.	Importancia de la formación y capacitación para mejorar la empleabilidad de la población	193
4.9.2.	Iniciativas y programas de capacitación laboral en Risaralda	196
4.10.	Conclusiones	198
5.	Infraestructura y Logística	200
5.1.	Resumen	200
5.2.	Red vial y transporte	201
5.2.1.	Descripción de la red vial de Risaralda, incluyendo carreteras y autopistas	201
5.2.2.	Rol del transporte terrestre en la conectividad y movilidad de bienes y personas	204

5.3. Aeropuertos y conectividad área	206
5.3.1. Descripción de los aeropuertos en Risaralda y su impacto en el turismo y el comercio	206
5.3.2. Importancia de la conectividad aérea para la integración nacional e internacional	209
5.4. Infraestructura de telecomunicaciones	211
5.4.1. Análisis de la infraestructura de telecomunicaciones en Risaralda y su papel en la economía digital	211
5.4.2. Acceso a internet y su influencia en el desarrollo económico y social	213
5.5. Energía y suministro eléctrico	215
5.5.1. Descripción del suministro eléctrico en Risaralda y su relevancia para la industria y los servicios	215
5.5.2. Fuentes de energía renovable y su potencial desarrollo	217
5.6. Infraestructura logística	220
5.6.1. Rol de la infraestructura logística en el comercio y la distribución de bienes	220
5.6.2. Desarrollo de zonas logísticas y su impacto en la competitividad empresarial	222
5.7. Mejora y desarrollo de infraestructura	224
5.7.1. Iniciativas y proyectos de mejora de la infraestructura en Risaralda	224
5.7.2. Desafíos en la inversión y desarrollo de infraestructura de calidad	227
5.8. Sostenibilidad y resiliencia	230
5.8.1. Consideraciones sobre la sostenibilidad y la resiliencia en el desarrollo de la infraestructura	230
5.8.2. Enfoque en la protección del medio ambiente y la adaptación al cambio climático.	233
5.9. Conclusiones	235
6. Comercio exterior e Inversión	238
6.1. Resumen	238
6.2. Introducción	238
6.3. Exportaciones e importaciones	239
6.3.1. Principales productos Exportados e Importados por Risaralda	239
6.3.1.1. Exportaciones	239
6.3.1.2. Importaciones	240

6.3.2. Principales Mercados de Destino y Origen de las Exportaciones e Importaciones.	242
6.3.2.1. Exportaciones	242
6.3.2.2. Importaciones	245
6.4. Diversificación de los Mercados de Exportación.	248
6.5. Barreras y Facilitadores del Comercio Internacional	249
6.6. Promoción de Exportaciones	250
6.7. Inversión Extranjera Directa (IED)	251
6.8. Incentivos y Políticas para la Atracción de IED	254
6.9. Alianzas Comerciales y Acuerdos Bilaterales	257
6.10. Retos en el Comercio e Inversión Internacional	261
6.11. Conclusiones	261
7. Desafíos Socioeconómicos y Desigualdad en Risaralda	264
7.1. Pobreza y exclusión social	264
7.1.1. Índices de pobreza y su evolución a lo largo del tiempo	264
7.1.2. Factores que contribuyen a la exclusión social y la vulnerabilidad de ciertos grupos	267
7.2. Acceso a servicios básicos	269
7.2.1. Acceso a servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento	269
7.2.2. Desafíos en la provisión y calidad de los servicios básicos en áreas rurales y urbanas	272
7.3. Educación y capacitación	273
7.3.1. Impacto de la educación en la movilidad social y el desarrollo humano	273
7.3.2. Desigualdades en el acceso a una educación de calidad y oportunidades de capacitación	275
7.4. Salud y bienestar	278
7.4.1. Situación de salud en Risaralda y las disparidades en el acceso a servicios de salud	278
7.5. Empleo y condiciones laborales	282
7.5.1. Desigualdades en el mercado laboral	282
7.5.1.1. Subprograma: Fortalecimiento de los encadenamientos productivos, desarrollo de la agroindustria con sostenibilidad ambiental para la permanencia en el campo.	286

7.5.1.2. Subprograma: Risaralda líder del turismo sostenible, incluyente e innovador.	286
7.6. Acceso a la vivienda y hábitat	287
7.6.1. Análisis del acceso a una vivienda digna y las condiciones del hábitat en Risaralda	287
7.6.2. Políticas y programas para promover una vivienda adecuada	290
7.7. Desigualdades de género y equidad	291
7.7.1. Descripción desigualdades de género presentes en la sociedad y la economía	291
7.7.2. Estrategias para promover la equidad de género y la participación de las mujeres en la economía	295
7.8. Políticas para reducir la desigualdad	296
7.8.1. Análisis de las políticas y estrategias implementadas para reducir la desigualdad en Risaralda	296
7.8.2. Enfoque en la promoción de la inclusión social y la igualdad de oportunidades	297
7.9. Conclusiones	298
8. Avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el departamento de Risaralda	300
8.1. Resumen	300
8.2. Marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	300
8.2.1. Descripción e importancia de los ODS en la promoción de un desarrollo sostenible para Risaralda	301
8.2.1.1. ODS 1: Fin de la Pobreza	301
8.2.1.2. ODS 2: Hambre 0	302
8.2.1.3. ODS 3: Salud y Bienestar	302
8.2.1.4. ODS 4: Educación de calidad	303
8.2.1.5. ODS 5: Igualdad de género	303
8.2.1.6. ODS 6: Agua limpia y saneamiento	303
8.2.1.7. ODS 7: Energía asequible y no contaminante	304
8.2.1.8. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	304
8.2.1.9. ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	305
8.2.1.10. ODS 10: Reducción de las desigualdades	305
8.2.1.11. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	306

8.2.1.12. ODS 12: Producción y consumo responsables	306
8.2.1.13. ODS 13: Acción por el clima	307
8.2.1.14. ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres	307
8.2.1.15. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	308
8.3. ODS 1: Fin de la Pobreza	308
8.4. ODS 2: Hambre Cero	311
8.5. ODS 3: Salud y Bienestar	313
8.6. ODS 4: Educación de calidad	315
8.7. ODS 5: Igualdad de género	317
8.8. ODS 6: Agua limpia y saneamiento	320
8.9. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	322
8.10. ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	324
8.11. ODS 10: Reducción de las desigualdades	327
8.12. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	329
8.13. ODS 12: Producción y consumo responsable	333
8.14. ODS 13: Acción por el clima	335
8.15. ODS 15: Vida de Ecosistema terrestre	337
8.16. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	338
8.17. Objetivos de Desarrollo Sostenible y Planes de Desarrollo	341
8.18. Conclusiones	343
9. Brechas de Género en Risaralda	345
9.1. Resumen	345
9.2. Brechas de género en el mercado laboral	346
9.2.1. Análisis de las diferencias salariales entre hombres y mujeres en Risaralda.	348
9.2.2. Participación en el empleo formal e informal	350
9.2.3. Acceso a oportunidades de desarrollo profesional y ascenso laboral.	351
9.3. Empoderamiento económico de las mujeres	353
9.3.1. Evaluación de las iniciativas y políticas que promueven el emprendi- miento y liderazgo femenino en el sector empresarial	353
9.3.1.1. Escuela de liderazgo y formación en género “Empodérate”	353
9.3.1.2. Desarrollo con sentimiento de mujer	354
9.3.2. Acceso a créditos y recursos financieros para mujeres emprendedoras	355
9.3.2.1. Revisión informe de gestión año 2022 y programas incluidos en el plan de acción por parte de la gobernación de Risaralda	355

9.3.3. Medidas para eliminar obstáculos y promover la igualdad de oportunidades en el ámbito económico	357
9.4. Participación política y toma de decisiones	358
9.4.1. Promoción de la participación activa de las mujeres en la vida política y social	358
9.4.2. Representación de las mujeres en cargos públicos y en la toma de decisiones a nivel local y regional	361
9.4.3. Análisis de las barreras y desafíos para el liderazgo político femenino en Risaralda	362
9.5. Educación y formación	363
9.5.1. Acceso y equidad en la educación para niñas y mujeres en Risaralda . . .	363
9.5.2. Desigualdades en la matriculación y retención escolar entre géneros . .	365
9.6. Violencia de género y protección	367
9.6.1. Análisis de la violencia de género en Risaralda, incluyendo violencia doméstica, abuso sexual y feminicidios	368
9.6.2. Evaluación de los servicios y programas de protección para mujeres víctimas de violencia	373
9.6.2.1. Patrulla violeta	373
9.6.2.2. Protocolo para la prevención y atención a casos de violencia de género y violencias sexuales	374
9.6.2.3. Espacios libres de violencia	374
9.6.2.4. Observatorio de género y App de mujer	374
9.6.3. Medidas para prevenir y erradicar la violencia de género en la región . .	374
9.6.3.1. Conformación del consejo consultivo departamental de mujeres de Risaralda en el periodo 2020- 2023	375
9.6.3.2. Casa refugio para mujeres víctimas de violencia	375
9.7. Conclusiones	375
9.7.1. Brechas en el Mercado Laboral:	375
9.7.2. Empoderamiento Económico de las Mujeres en Risaralda:	376
9.7.3. Participación Política y Toma de Decisiones:	376
9.7.4. Acceso y equidad en la educación para niñas y mujeres en Risaralda: . .	377

Capítulo 1

Historia Económica de Risaralda

1.1. Resumen

Para conocer la historia de un país, también es indispensable conocer como han estado conformadas sus ciudades y cómo ha sido su recorrido a través del tiempo para tener una perspectiva mucho más amplia de su economía durante cada coyuntura. Es por esto, que la Historia Económica de Risaralda busca poner a disposición y resaltar una visión bastante amplia de su recorrido histórico y económico, partiendo desde los primeros habitantes y estructuras económicas del territorio, datadas desde tiempo precoloniales, y atravesando por las diferentes transformaciones que fueron afectando a Risaralda durante la colonia y en los años posteriores a esta, especialmente con acontecimientos como la colonización antioqueña, que dejó arraigada la actividad agrícola como la más importante de la economía departamental, aunque la misma con el pasar de los años en el siglo XX fue perdiendo importancia a causa del auge manufacturero, y especialmente del auge de la terciarización sustentada en la actividad comercial. Este fenómeno de terciarización económica será considerado de forma tanto histórica como actual, identificando cual es la situación económica vigente de Risaralda, y a partir de ello darse una idea de lo que le puede deparar al territorio en los próximos años, donde los objetivos de sostenibilidad y calidad de vida parecen ser las claves de toda iniciativa.

1.2. Prehistoria y época precolombina

1.2.1. Descripción de las primeras comunidades indígenas que habitaron el territorio de Risaralda

De acuerdo con la página de la Alcaldía de la ciudad de Pereira (Alcaldía de Pereira, 2021), el territorio de Risaralda en la época precolombina estuvo habitado por los Quimbayas, denominando por tal razón a esta época de Risaralda como el periodo Quimbayo clásico. La sociedad Quimbaya era tan solo una de las muchas sociedades prehispánicas que se encontraban en territorio colombiano previo a la conquista, siendo esta sociedad una que se hizo famosa internacionalmente por sus cantidades de oro y de tumbaga. Este periodo abarca desde los años 500 antes de cristo hasta el 600 D.C.

El territorio que hoy pertenece a la ciudad de Pereira fue asentamiento de varias olas migratorias. Desde hace 10.000 años se han encontrado restos de habitantes del territorio, por lo que se puede deducir que desde ese entonces Risaralda ha estado habitada por diferentes culturas, aunque la que más conocimiento se tiene hoy en día es de la ya mencionada Quimbaya. Por ende, aunque el periodo prehispánico abarca hasta 1540, data de información de civilizaciones de muchos años antes de cristo, a tal punto de que únicamente con la presencia de los Quimbayas en el territorio se hace reconocimiento de dos periodos: el clásico o temprano y el tardío. En el primero de esos periodos, se abarca el periodo ya mencionado que va desde el año 500 A.C hasta el 600 D.C, donde la sociedad se dedicaba exclusivamente a la agricultura, cacería, pesca y recolección de frutas silvestres, aunque probablemente por razones de ocio también desarrollarlos grandes habilidades con el oro, que de hecho les sirvió para plasmar aspectos de su organización social, así como para elaborar representaciones de muchos animales abundantes en la zona, especialmente caracoles e insectos (de la República, 2023b).

A partir del año 800 D.C hasta la conquista, se desarrolló el periodo del Quimbaya tardío, en el cual se dan profundas transformaciones culturales debido al tamaño de la sociedad. En este periodo, destacan las modificaciones al cuerpo y el uso de instrumentos extravagantes para denotar cierto rango dentro de la sociedad, aunque siguieron viviendo de la agricultura, cacería, pesca y recolección, destacando el cultivo del maíz, el frijol y la batata. De acuerdo con ciertos relatos españoles al momento de la conquista, los caciques (líderes de la sociedad Quimbaya), vivían en grandes casas, guardaban los cuerpos disecados de sus enemigos y hasta se practicaba el canibalismo (Podevin, 2018).

Cabe destacar que gracias a la autora Maud Clara Podevin (Podevin, 2018), por su artículo

“Consecuencias de la Colonización y de la Modernidad sobre la Cultura y los Modos de Vida en América Latina y en Colombia” se encuentra más información de la época precolombina, mencionando el hecho de que en el país ha habido diferentes culturas y civilizaciones que tuvieron influencia entre sí, destacando los San Agustín, los Quimbaya, los Tierradentro, los Tolima, los Calima, los Tumaco, los Tayrona, los Nariño o los Muisca, aunque cerca del actual territorio de Risaralda además de los Quimbaya, se tenían de vecinos cercanos a los Calima y a los Tolima, siendo estos últimos dos los grupos precolombinos que en la historia conocida han estado más tiempo en el territorio colombiano al abarcar desde los 2000 A.C a diferencia de los Quimbaya que abarcan desde los 500 A.C, una brecha de 1500 años.

La región Quimbaya no era solo de Risaralda, puesto que también se encontraban por todo el Eje Cafetero, e incluso tenía zonas de lo que es ahora el Valle del Cauca, las figuras que ellos hacían tenían estilos antropomórficos demasiado curiosos para la actualidad, también usaban retablos y abundancia de volantes. Todavía en algunos museos se puede encontrar algunas de las invenciones de estas culturas precolombinas, las cuales destacan por sus técnicas de manufactura de la metalurgia, estas usualmente tenían grandes conocimientos de simbolismos y cosmología. Los metales eran bastante importantes, usados como ofrendas y con connotaciones religiosas.

1.2.2. Actividades económicas y formas de organización social de las comunidades indígenas

Esta cultura solía pintarse el cuerpo, utilizar pigmentos, y vestir con poca ropa, de hecho, lo que mayormente utilizaban era el mismo algodón que hilaban, y de vez en cuando para soportar el clima, corteza de árbol. Las tumbagas como se mencionó anteriormente eran piezas de oro, que fundían junto al cobre para crear estatuillas, estas eran muy únicas y exquisitas, tanto así que se mantuvieron hoy en día a pesar de la extinción de la etnia. Todo esto fue importante como simbolismo para la organización política propia de dicha sociedad, una que era regida por los cacicazgos, cada uno compuesto por doscientos súbditos, y donde a lo largo del territorio se podría encontrar al menos a cien de estos cacicazgos junto a sus seguidores, pues aunque trabajaban por separado, solían confederarse en tiempos de guerra, para protegerse entre sí, y proteger a sus familias, así como también era frecuente el encuentro entre cacicazgos para el intercambio de bienes, esto a su vez puede llevar a entender su economía, siendo ellos unas eminencias agrícolas, destacando sus cultivos más ejemplares como lo era el maíz, la yuca, el aguacate y la guayaba, abundantes en todo el eje cafetero, otra de sus cualidades era la caza y pesca, donde encontraban conejos, zarigüeyas, dantas,

armadillos y más, pero, lo más importante de todo esto es que si bien no hay información de que contaran con mercados tan avanzados como los muiscas, de acuerdo con el Banco de la República (de la República, 2023b), esta sociedad si fomentaba su economía por medio del intercambio de bienes en los que tenían abundancia a cambio de bienes que eran escasos, pues era un modelo económico donde lejos de interesarse por la acumulación de una riqueza individual o hasta social, se interesaban por la satisfacción netamente de las necesidades básicas, alimentación, vivienda y por lo mismo le tenían un gran aprecio al tiempo que pasaban en fiestas o con sus familias, trabajando e intercambiando solo lo estrictamente necesario.

Una de sus herramientas para el comercio era la minería aurífera, de las cuales pudieron desarrollar muchas técnicas eficientes de metalurgia y logrando obtener lujosos detalles en sus acabados, aunque su principal producto para comercializar era la sal, la cual intercambiaban con todos los pueblos y culturas cercanas, ya que utilizaba un concepto que los demás aún no había descubierto, la cultura Quimbaya era experta en hervir el agua marina para producir sal. Tristemente esta cultura daría su fin en la guerra contra el imperio español, la cual perderían y se desaparecería el 55% de su población en 1559, y donde los sobrevivientes se volverían esclavos, para ser más frágiles a enfermedades y empeorar su salud, lo que llevaría a una futura y rápida disminución de su población, que terminaría extinguiéndose prácticamente alrededor del 1628, donde solo quedarían según un censo hecho en ese año, 69 individuos de la civilización quimbaya (Equipo Editorial Etecé, 2023).

1.3. La colonización y el desarrollo agrario

1.3.1. Llegada de los colonizadores españoles y su influencia en la economía local

Tras conocer que sociedades como principalmente la Quimbaya, son las que al menos para los registros, las primeras que habitaron el territorio y que pese a su larga historia en el territorio desaparecerían repentinamente gracias a la llegada de los españoles, la conquista y la colonización, es importante tener una idea clara de cómo fue la llegada de los colonizadores españoles no solo en Risaralda sino también en Colombia en general para tener una visión mucho más amplia del entorno económico y social por el que se encontraba en aquella época, y a la vez inmiscuirse en el tema para saber hasta dónde ha llegado no solo la región como tal sino todo un país hasta la actualidad, y cómo muchas de sus influencias en diversas actividades y sectores se vieron fuertemente marcadas.

El nombre de Colombia viene de Cristóbal Colón, aunque nunca fue a Colombia, y el primer europeo en visitar el territorio fue Alonso de Ojeda en 1499. Después de dicho descubrimiento, muchos conquistadores fueron a Colombia y su principal ciudad construida fue Santa Marta en 1525 por Rodrigo Bastidas donde en dicha parte de Colombia el pueblo tairona se defendió contra los conquistadores, de allí le sigue Cartagena construida en 1533 por Pedro de Herida y donde rápidamente esta ciudad se convirtió en el principal centro de comercio de la costa colombiana; y a partir de 1536 la conquista del interior de Colombia empezó desde Santa Marta. En 1564 los españoles crearon la Real Audiencia del Nuevo Reino de Granada donde se encontraba el actual Panamá, Venezuela y Colombia. Un nuevo territorio fue creado en 1717, el Virreinato de la Nueva Granada, donde Bogotá fue la capital. Las primeras revueltas de emancipación empezaron en 1781 en Santander, pero fue en 1808 cuando los coloniales no quisieron reconocer a Napoleón Bonaparte como jefe. En Colombia, la batalla más importante ocurrió en Boyacá el 7 de agosto de 1819 (Podevin, 2018). Ahora bien, se sabe entonces que, después de la llegada de los europeos, Colombia no fue la misma, pero la influencia ha quedado marcada no solo en las grandes ciudades sino también en las pequeñas, y que si bien, mucho o poco influenció en diversas áreas y sectores, entonces, ¿cómo fue la llegada de los colonizadores a las tierras Risaraldenses? ¿cuál fue su influencia en la economía local?, ¿cómo fue el desarrollo agrario y su importancia en la economía colonial? Tantas preguntas que hay para responder y para explicar el proceso de los colonizadores españoles en Risaralda y su influencia que poco a poco se irán respondiendo y explicando de la mejor manera posible para dar respuesta a cada una de ellas.

Se puede inferir entonces que, desde 1492 han ocurrido muchos cambios, cambios profundos, radicales, donde la raza hace parte integrante de la materialidad de las relaciones sociales, todo lo que había antes fue modificado y reconfigurado. De acuerdo con Jorge Orlando Melo (Melo, 1990), Colombia ingresa en el mundo a través de la conquista por España, siendo la mayor consecuencia de esta conquista la incorporación de Colombia al mundo cultural occidental. Muchas transformaciones sucedieron en los siguientes siglos, con la transformación del campo colombiano gracias a la colonización, y la aparición de las grandes propiedades de formas tradicionales. Ahora bien, en esos años de lucha y hasta ese siete de agosto de 1819 en el que se puso fin al periodo del dominio del imperio español, se arruinó a los principales sectores de la economía que más tarde habría que reconstruir, si bien, la colonia fue un período próspero que basó principalmente su economía en la minería del oro, el efecto tanto de las guerras como los cambios en el régimen de esclavitud, ocasionaron recesiones en las regiones mineras, y debido a un menor gasto público se estima que entre 1825 y 1850 se vivió un período de deflación.

Al mismo tiempo y sin oro que enviar a España, el sector exportador se resintió, y también se desarticulaban las grandes haciendas en torno a las que años antes había girado la actividad productiva. Tras el grito de Independencia, según el texto “Consecuencias Económicas del Proceso de Independencia en Colombia” de Salomón Kalmanovitz, el PIB por habitante alcanzó a descender alrededor de 17% hasta 1850, es decir que registró una tasa anual de decrecimiento de -0,3%. Mientras que en 1800 era de US\$312, en 1850 era de US\$262 (Noelia Cigüenza Riaño, 2019) Como en la colonia, el principal producto de exportación era el oro, fue sin embargo muy lento su crecimiento económico, sin embargo, no fue hasta 1860 que Colombia recuperó el nivel que tenía en la última fase de la época colonia. Durante la segunda mitad del siglo XIX, de acuerdo con diferentes literaturas, lo que impulsó la economía fue fundamentalmente las exportaciones de tabaco, quina o café, entre otros, mientras que se reducía de manera sustancial la participación del oro.

Cabe resaltar entonces, que Risaralda no ha de quedarse atrás en este período, pues, como parte de la conquista española del nuevo mundo Jorge Robledo, funda la población de Cartago en el actual territorio de Pereira, ciudad que en un comienzo próspera debido a la abundancia de oro y mano de obra indígena, pero que entraría en declive en el siglo XVII (Gobierno de la Ciudad Pereira, 2021) por consiguiente ese desplazamiento en el tiempo hasta el siglo XVI con el inicio del proceso de fundación y poblamiento dirigido por la conquista española, marca un punto de partida cuya selección intencional tiene un sustento más firme empíricamente para comprender la historia de la región hasta la actualidad. En dicho territorio, la conquista española estableció un orden social racial excluyente, que le permitió buscar extraer un excedente económico con la explotación aurífera del territorio conquistado, en el cual al principio la corona española favoreció el espíritu de lucro de los conquistadores invistiéndolos con poderes civiles, militares y de juzgamiento, pero más tarde se reservó el derecho de recuperar dichos poderes mediante la creación y establecimiento de organismos institucionales (E. M. L. García, 2021).

1.3.2. Desarrollo de la actividad agrícola y su importancia en la economía colonial

En muchas regiones, incluidas muchas áreas que ahora forman parte del departamento de Risaralda, los colonizadores introdujeron nuevos cultivos, sistemas de producción y formas de comercio, llevando todos estos cambios a la explotación de recursos naturales y a la transformación de actividad económicas ya preexistentes; a la cabeza de algunos españoles se fundaron algunos pueblos pero gracias a diversas situaciones como la disminución de

población indígena y el poco interés de los europeos por estas tierras hizo que permanecieran abandonadas hasta mediados del siglo XIX, cuando la colonización antioqueña trajo el cultivo del café, por lo tanto, el desarrollo de la actividad agrícola demuestra su importancia en la economía colonial, pues los cultivos indígenas y las plantas y ganados traídos de Europa, permitieron el desarrollo de una variada actividad agrícola en América, aportando al mundo numerosas especies vegetales domesticadas constituyendo el 17% de los cultivos que se consumían en todo el orbe, entre ellas se destacan el maíz que fue la base alimenticia de los indígenas, la papa, los frijoles, el cacao, entre otras, estas singulares condiciones incidieron en una producción agrícola muy variada en la región, y aunque en un comienzo los conquistadores españoles no solo menospreciaron la agricultura en el país sino también en esta región volcándose principalmente hacia la minería, estos no podían subsistir sin agricultura y ganadería, por lo tanto la agricultura se transformó en la actividad económica más importante no solo de la región en ese entonces sino de América (E. M. L. García, 2021).

Para concluir con esta sección, se debe decir que el desarrollo de la actividad agrícola y su importancia en la economía colonial e influencia en la economía local es lo que ha marcado significativamente la historia económica en Risaralda, y es justo allí donde todo comienza, pues la introducción de, no solo cultivos sino también animales nuevos, junto con la imposición de sistemas de propiedades y trabajo por parte de los colonizadores como se mencionaba en un principio modificó lo que fue las formas tradicionales de subsistencia y de producción, y muy posiblemente la mano de obra indígena y la imposición de tributos y sistemas de intercambio que se fueron dando con el tiempo.

La representación de los colonos fundadores no deja de ser idílica más allá de destacar los atributos que le permitieron a estos impulsar la gran transformación de tierras inexploradas y su posterior incorporación a ciclos agros-exportadores (Mena, 2019) a base social de la caficultura en los departamentos del Viejo Caldas fue cimentada por la economía familiar de la pequeña sociedad, lo que para el autor Antonio García, dicho factor contribuyó a la constitución de una sólida estructura comunitaria y al desarrollo de formas de trabajo cooperativo propagada por las sociabilidades de la colonización, sosteniendo que el origen de la creación de la nueva economía post colonización tuvo un actor central que fue el colono como creador de tierra y que antes de ser un agregado por intrincados y conflictivos procesos de despojo, estableció relaciones de vecindad y sociabilidad con sus congéneres de causa, mismos que dieron origen al establecimiento de asentamientos humanos, fincas familiares, apertura de caminos, siembras y cosechas que de otro modo no hubieran podido salir airosos ante las adversidades climáticas, geográficas y cotidianas.

1.4. Época de la independencia y el siglo XIX

1.4.1. Impacto de las guerras de independencia en la economía de la región

De acuerdo con autores como Kalmanovitz (2008) las guerras de independencia y todo el enfrentamiento social que esto generó tuvo impactos altamente negativos a lo largo del territorio colombiano, entre lo que se incluye la pérdida de vidas, la fuga de capitales, la destrucción de activos productivos y hasta el aumento de la violencia en buenas zonas de país. Zonas aledañas a lo que actualmente es el territorio de Risaralda tuvieron fuertes recesiones económicas con el estallido de la independencia gracias a que en la zona se concentraba mucha de la actividad minera del país, actividad que era sostenida por la mano de obra esclava que pasó a colapsar como un efecto social de dichas guerras de liberación. Esto se puede observar a continuación:

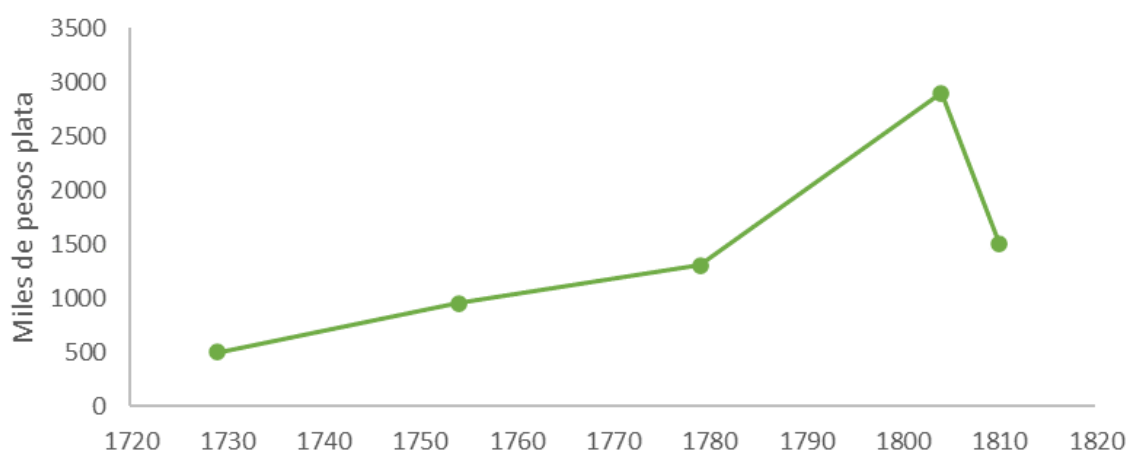


Figura 1.1: Producción de oro 1729-1829

A pesar de esto, se puede decir que gracias a la poca presencia de comunidades estrictamente asentadas en el territorio que hoy es Risaralda las guerras de independencia en un principio no tuvieron mayor impacto en las características económicas de la región, pues de hecho el proceso que iba a darle cuerpo a esa economía regional siguió dándose de forma no solo normal, sino casi que más acelerada con la independencia, un proceso que puede deducirse que inicia desde 1780 y que se conoce como la colonización antioqueña. En este proceso centenares de familias pobres de Antioquia salieron en busca de tierras vírgenes

para establecer no solo lugares para vivir, sino también para trabajar, adoptando el nombre de colonos. Dicha búsqueda se dio hacia el sur del país, exactamente lo que sería todo el eje cafetero que se encontraba en su mayoría deshabitado, y se dio así de hecho porque previo al grito de independencia autoridades españolas de Antioquia habían trabajado por solucionar la situación de aquellas personas sin propiedad de tierra (de la República, 2023a).

Así pues, lo que sucedió entre 1800 y 1825, en plenas de guerra de independencia, fue que centenares de familias de colonos salieron de municipios antioqueños como Rionegro, La Ceja, Marinilla, entre otros, buscando nuevos asentamiento hacia el sur, y en gran parte su movimiento se daba por la falta de oportunidades, por las dificultades económicas ya presentes en Antioquia gracias a la asignación de casi todos los recursos a financiar las guerras de independencia, por la falta de recursos naturales y curiosamente por el fuerte crecimiento poblacional que se veía en la zona (de la República, 2023a). De hecho, Kalmanovitz señala que el crecimiento demográfico durante los periodos cercanos a la independencia es de los pocos indicadores del desarrollo económico regional durante el siglo XIX, compartiendo los siguientes datos:

Provincias	Crecimiento anual
Boyacá	1,15
Cauca	1,04
Magdalena	0,61
Cundinamarca	1,76
Total	1,22

Cuadro 1.1: Crecimiento demográfico 1778-1835

El autor señala que la provincia de Cundinamarca incluye el crecimiento también de la región de Antioquia, y que la provincia de Cauca incluye todo lo que luego sería el Gran Caldas, donde claramente se incluía el actual territorio de Risaralda. De esta forma se ve que la región de Antioquia era la de mayor crecimiento demográfico anual durante las guerras de independencia, en gran parte porque los españoles dejaron establecer a campesinos pobres en dicha región, mismos que posteriormente por las condiciones económicas tendrían que migrar hacia el sur, siendo este propio movimiento lo que también lleva a Cauca a tener un crecimiento demográfico anual superior al 1 % durante la época, pues buena parte de dicho crecimiento se debe a la colonización antioqueña que poco a poco tendría más fuerza (Kalmanovitz, 2008).

En este punto el poblamiento masivo de la actual Risaralda y Caldas estaba tan avanzado,

que alrededor de 1810 se hicieron centros de conexión entre la provincia de Cauca y Antioquia, aprovechándose mucho del comercio entre regiones, trazando así lo que se llamó como el camino del oro, que hizo estirar las fronteras que delimitaban a esos nuevos territorios colonizados por antioqueños y que fue producto de la llegada todavía de más personas o familias pobres, pero también ahora de nuevos empresarios, que veían en esta nueva del país un punto desde donde se podían aprovechar de la coyuntura ya presente de las guerras de independencia y posteriormente de las guerras civiles que tendrían lugar. Ya con la independencia en curso y la llegada de empresarios interesados en la región, se forjaron nuevas rutas como la colonizadora de don Fermín, cuyo objetivo era abrir paso desde el norte del actual Caldas hacia el municipio de Cartago en el Valle del Cauca. De la construcción de esa ruta de hecho se fundaron los principales pueblos y ciudades del eje cafetero, empezando por el pueblo de Neira que se fundó en 1843, seguido de Manizales en 1849, Chinchiná en 1857 y finalmente forjando dos de las más importantes localidades en Risaralda como Santa Rosa de Cabal y Pereira en 1843 y 1863 respectivamente (de la República, 2023a).

De esta forma, se puede decir que el impacto que tuvo las guerras de independencia en la región que hoy corresponde a Risaralda básicamente se reduce en que dichas guerras fueron el motor que potenció la colonización antioqueña y por ende la llegada de los primeros asentamientos masivos (pueblos y municipios) a la región, puesto que sin la independencia probablemente la fundación de territorios como Santa Rosa y Pereira hubieran tardado un poco más y probablemente no se hubieran fundado con la fuerza económica con la que se fundaron en un principio. En cuanto a lo económico pasa algo similar, pues la economía de Risaralda y en general todo el departamento que primero se conocería como el gran Caldas empezó a consolidarse en la agricultura y hasta en la minería durante el siglo XIX, y esto fue netamente producto de los colonizadores antioqueños que llegaron a la región en gran parte gracias a las guerras de independencia, por lo que se puede considerar a este hecho cumbre en la historia colombiana también como el punto de origen de todo lo que en la actualidad se puede conocer como Risaralda.

1.5. Evolución económica durante el siglo XIX, incluyendo el auge de la agricultura y la minería

De la colonización antioqueña se puede decir que nació la cultura del hombre trabajador, con familias grandes y austeras propias de la cultura tradicional del eje cafetero, y fueron aquellas personas las que marcaron el rumbo económico de toda la región durante el siglo

XIX. Estos colonos antioqueños llegaron al territorio que en la actualidad es Risaralda con prácticas agrícolas y cultivos ya difundidos en la región de Antioquia, aunque lo cierto es que el cultivo que le daría para siempre el carácter esencial a la región del Viejo Caldas, es decir, el café, no estuvo presente en esos primeros pasos de evolución económica del siglo XIX, sino que más bien fue producto de la acumulación de capital que se dio en la región gracias a otros cultivos agrícolas y especialmente gracias a la minería que si constituyeron esos primeros pasos económicos de la región (O. J. Gómez, 2003).

Aunque es cierto que la minería especialmente de oro había estado presentado en la región colonizada por antioqueñas de hecho desde épocas prehispánicas, también es cierto que con la colonia dicha minería estuvo prácticamente detenida hasta ya el siglo XIX, donde los antioqueños y hasta algunos caucanos que llegaban a esta nueva región, y que ya tenían conocimiento mineros por la presencia de dicha actividad difundida en grandes zonas al norte y al sur del actual departamento de Risaralda, reencontraron el atractivo minero en ciertos puntos geográficos del viejo caldas. De hecho, después de la independencia se presentó en toda la región del actual Caldas y Risaralda el auge minero o también llamado “fiebre del oro”, destacando el papel de municipios como Marmato, Supía y Riosucio (Llano, 2004).

Entre 1810 y 1820 las guerras de independencia y la abolición de la esclavitud llevaron al cierre de minas menores, pero los antioqueños y las nuevas tierras colonizadas que actualmente corresponden en parte al territorio de Risaralda se enriquecieron incluso más gracias a la liberación de los tributos que se le debía pagar a los españoles y al esfuerzo de las familias migrantes pobres que veían en las nuevas zonas mineras descubiertas una oportunidad para cambiar sus condiciones de vida, y de esa forma de 1825 a 1830 aproximadamente, se consolidaron las minas de plata de Santa Ana y las minas de oro de Marmato y Supía en Caldas (Llano, 2004).

Gracias a la consolidación de esas minas en la región y el furor subsiguiente de la fiebre del oro llegaron al territorio del Viejo Caldas (incluido el actual Risaralda), la casa de Goldschmidt, la Western Andes Mining Company Ltda., The Colombian Mining y Exploration Company Ltda., así muchas otras empresas interesadas en utilizar sus conocimientos mineros más avanzados para hacerse con gran parte de la riqueza encontrada gracias a la colonización antioqueña. Fue por estas empresas y por los deseos del nuevo gobierno colombiano que a las minas de Marmato y Supía llegaron varios ingenieros de minas ingleses y alemanes, aunque la llegada de muchos otros ingenieros estuvo a cargo exclusivamente de aquellos empresarios particulares que hicieron parte de la colonización antioqueña gracias a las oportunidades observadas en la coyuntura de las guerras de independencia. Por consiguiente, la minería en

el nuevo territorio del Viejo Caldas floreció tanto que incluso con el cierre de zonas mineras más pequeñas en todo el país, la producción de oro en pueblos como Marmato incrementó la minería nacional total desde 1810, situación vista a continuación (Llano, 2004).

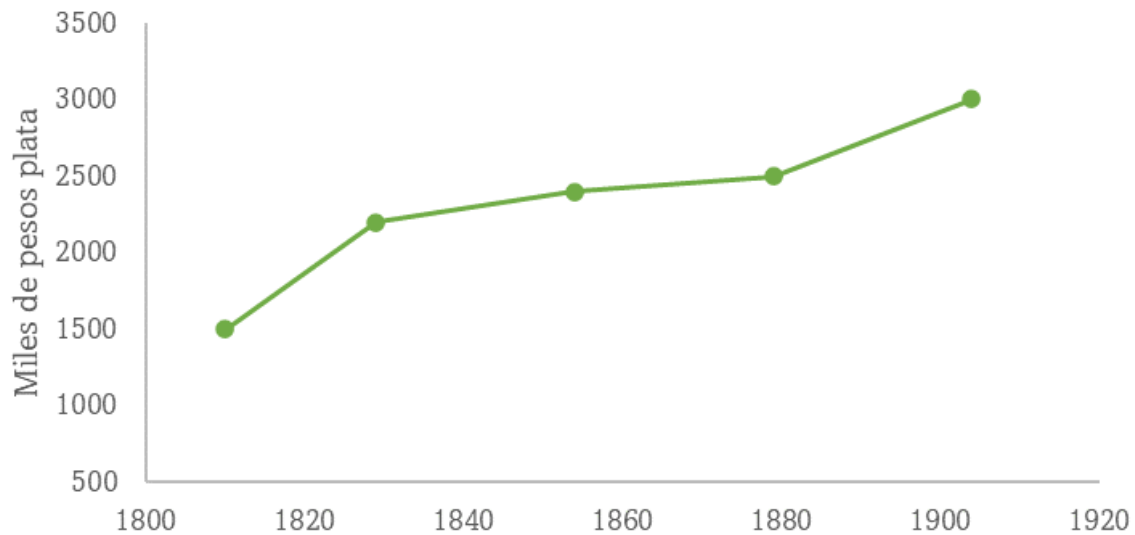


Figura 1.2: Producción de oro 1810-1910

El auge minero tuvo su cúspide en la región durante el decenio comprendido entre 1867 y 1877, atrayendo a más colonos antioqueños al extenso proceso de migración, pero pronto sería notorio en este auge del oro un problema que de hecho se había presentado desde el siglo XVIII, y era el desequilibrio entre la actividad minera y la agricultura de la región, pues se hacía evidentemente necesario producir más alimentos que fueran baratos para sostener la mano de obra ubicada en el sector minero, puesto que si bien desde sus inicios la colonización antioqueña trajo a la actual Risaralda el cultivo de maíz, frijol, plátano, yuca y arracacha, esta producción no era nada comparada con la producción de la minería, y poco a poco se hizo insuficiente para suplir la demanda local y para poder sostener económicamente a las familias que solo se dedicaban a la agricultura en las fincas colonizadas. Por esta razón, entre 1880 y 1890 la actividad agropecuaria incrementó su importancia estando ligada directamente a la minería, destacando por encima de todos la aparición finalmente del cultivo de café por parte de nuevos colonos antioqueños, un cultivo que obedece a lo que parece una gran acumulación de capital a mediados del siglo XIX producto de minería, especulación de tierras y otras condiciones que crearon las guerras civiles que transcurrían en Colombia durante la época, guerras que fueron de 1860 a 1876 y de las cuales Caldas se fortaleció por el aumento de demanda de productos agrícolas y ganaderos que se tornaron imposibles de producir en

otras zonas del país, siendo esta la oportunidad esperada por la región para no tener solo un auge minero, sino también un auge agrícola (O. J. Gómez, 2003).

Cultivos de caña, de plátano, de maíz y de frijol seguirían desarrollando en el territorio, pero sería el café el que comandaría desde finales del siglo XIX hasta principios del XX el auge agrícola de toda la región. Todos estos cultivos se empezaron a hacer no solo por parte de mestizos, sino también de indígenas gracias a que en 1888 se generó una legislación dirigida al manejo de esta población, en la cual se expresaba la necesidad de introducirlos a la actividad económica y fue allí donde se empezó a presentar una distribución de tierra exclusiva para agricultura y ganadería que muy bien sería aprovechada en los años siguientes hasta ya entrado el siglo XX (Corrales, 2011). Dado lo visto, se puede afirmar que el territorio que hoy compone Risaralda durante todo el siglo XIX tuvo transformaciones que se enfocaban estrictamente a consolidar una estructura económica que antes sencillamente no existía por la poca población presente, pero que gracias a la colonización antioqueña llegaría a cerrar el siglo XIX siendo una de las zonas más prosperas del país al acumular un gran capital producto del auge en su minería y comercio, y con dicho capital sentar las bases del cultivo del café que impulsaría el auge agrícola primero en la región, y luego en todo el país a inicios del siglo XX.

1.6. Inicios del siglo XX y la expansión industrial

1.6.1. Cambios económicos y sociales en el inicio del siglo XX

Por todo lo dicho previamente, se sabe que al momento de culminar el siglo XIX la región que había sido objetivo de la colonización antioqueña, entre la que se encuentra el departamento actual de Risaralda, gozaba de estabilidad tanto en lo económico como en lo social, destacando principalmente la prosperidad en todos los sentidos de Manizales, Marmato y Pereira, por lo que desde 1888 se hablaba de la creación de un nuevo departamento independiente de Cauca y Antioquia, pero la propuesta formal de aquello hecha por Marceliano Arango fue ignorada y postergada hasta que llegaron al país todos los problemas e incertidumbres propias de la guerra de los mil días (Gobernación de Caldas, 2023). Finalmente, ya iniciado el siglo XX y tras grandes crisis nacionales por la guerra de los Mil días, se empezó a considerar de nuevo la creación de este departamento que para Rafael Uribe Uribe podía tener como capital Manizales, Riosucio o hasta Pereira, y así llegaría el cambio social más importante para la historia de Risaralda en la primera del siglo XX: La ley 17 del 11 de abril de 1905, por la cual se creó el departamento de Caldas entre los departamentos de

Antioquia y Cauca, destacando que la capital de este nuevo departamento sería Manizales, y no Pereira (Gobernación de Caldas, 2023).

Esa primera decisión de designar la capital del antiguo departamento de Caldas fue probablemente una de muchas inconformidades que se acumularon durante toda la existencia del departamento entre Manizales, actual capital de Caldas, y Pereira, actual capital de Risaralda, puesto que desde muy temprano en el siglo XX se empezaron a sentir inconformismos políticos entre las elites de ciudades como Armenia y especialmente Pereira frente a ciertas decisiones que se tomaban de forma centralizada en Manizales, centralización que de hecho era uno de los grandes objetivos de la decisión de 1905 impulsada por un proyecto de poder central del entonces presidente Rafael Reyes Prieto. Rápidamente, dichos inconformismos se tornaron en rivalidades entre las dos ciudades principales del departamento, rivalidades que se desarrollaban principalmente por temas de inversión presupuestal, autonomía y descentralización, pues durante toda la historia del departamento los ciudadanos de Pereira se quejarían de que el aporte en impuestos que hacían a la gobernación de Caldas era muy superior a la retribución que recibía la ciudad en inversión pública, considerando que la mayor parte de dicho aporte se iba solo al desarrollo de la capital; de forma que los cambios sociales más importantes durante los inicios del siglo XX no fueron solo la consolidación de la región como departamento autónomo, sino principalmente, las disputas posteriores al interior de ese nuevo departamento entre las ciudades con mayor dinamismo económico para la época (Pacheco y Ramírez, 2012).

De esta forma, en lo social, el actual territorio de Risaralda se hacía cada vez más alejado del resto de territorio que ocupaba el departamento de Caldas a pesar de que siguieran siendo una misma unidad administrativa hasta el año de 1966 cuando se crearon los departamentos de Risaralda y Quindío de forma oficial. Sin embargo, en esos primeros años del siglo XX de forma no oficial se tomaban en Pereira decisiones independientes de los deseos de Manizales, pues mientras en Manizales en 1913 se organizó la Liga del Comercio, que daría paso a la creación de la Cámara de Comercio de esa ciudad, en Pereira la élite de la ciudad creó en 1925 la Sociedad de Mejoras Públicas y al año siguiente se hicieron los esfuerzos para obtener su propia Cámara de Comercio. De hecho, ya en 1927 y sin intervención departamental, Pereira desarrolló un moderno sistema de tranvía urbano, que sería solo una premonición de lo que sería un desarrollo más temprano en el sistema de transporte pereirano que el presente en la capital de Caldas (siendo uno de los mayores ejemplos la llegada de un aeropuerto primero a Pereira), incrementando las tensiones en las luchas de poder entre ambas ciudades (Pacheco y Ramírez, 2012).

Si algo positivo se puede extraer de estos cambios sociales presentes en la región durante

la primera mitad del siglo XX es el hecho de que el joven departamento ya para los años 30, y cuando el mundo atravesaba una difícil situación producto primero de la gran guerra, y segundo, de la gran depresión del 29, era uno de los más desarrollados en toda Colombia, contando con una amplia infraestructura de transporte y comunicaciones que le otorgaba privilegiadas ventajas competitivas frente a la mayoría de otros departamentos, lo que de hecho genera otro gran cambio social y es la explosión demográfica en ciudades como Pereira, donde se pasó de tener menos de 20 mil habitantes en 1905 a tener casi 150 mil en 1956, algo que se puede observar a continuación:

Años	Población	Crecimiento absoluto	% de crecimiento
1905	19.036		
1912	18.500	-536	
1918	24.570	6.070	32,81 %
1928	50.069	25.499	103,78 %
1938	60.492	10.423	20,82 %
1951	115.342	54.850	90,67 %
1956	149.500	34.158	29,61 %

Cuadro 1.2: Población de Pereira

Esta situación privilegiada del antiguo departamento de Caldas se hizo posible específicamente por la buena situación económica que gozaba la región gracias a su vez, a los cambios económicos que se habían presentado desde finales del siglo XIX y que se consolidarían mucho más en las primeras décadas del siglo XX, por lo que es necesario dejar de lado por un momento los cambios sociales, y profundizar mejor en los cambios económicos, que aun así explican muy bien la dinámica social de la región durante estos años.

Para empezar se debe decir que si bien el cultivo de café en la región había empezado desde finales del siglo XIX, gracias en parte a que este cultivo era el más exportado a nivel nacional antes de la guerra de los mil días, su cultivo se quedaría estancado debido al inicio de la guerra de los mil días y el desplome en el precio del café que lo hacía poco atractivo de cultivar, pero con la recuperación en dicho precio desde 1904 hasta 1910, alcanzando en promedio el precio de 11.3 dólares la libra, se iniciaron en el ya departamento de Caldas los cultivos y trillas de café exclusivamente para la exportación, utilizando maquinaria de vapor, tecnificación que solo fue posible sacrificando la inversión en otros cultivos como la caña, o hasta en otros sectores como la ganadería, empezando de tal forma una política intensiva de producción de café en toda la región, siendo el principal cambio económico no

solo de aquellos años, sino posiblemente de toda la historia de Risaralda. Poco a poco, las personas que se encargaban del cultivo de café hicieron posible unir la producción con la trilla y el comercio, convirtiéndose en capitalistas industriales y consolidando las primeras firmas exportadoras de café en el departamento, que a su vez no tardó mucho en hacerse la zona cafetera por excelencia de toda Colombia, superando tanto a los Santanderes como a Cundinamarca, aunque con una característica diferenciadora, y era que en todo Caldas destacaba la finca cafetera pequeña, muy diferente a las extensas hectáreas propias de la finca tradicional hasta ese momento en Colombia (O. J. Gómez, 2003).

La situación cafetera como cambio económico del territorio en estos primeros años del siglo XX fue tan positiva que incluso fue la gran causante de la bonanza cafetera de la época en todo Colombia, pues para los años 30 el Viejo Caldas era el productor número uno de café en el país, con un promedio de un millón de sacos, cantidad que a inicios del siglo difícilmente se producían contando todo el territorio colombiano. Fue esta prosperidad económica en la región la que hizo que los cambios sociales más allá de las riñas de poder fueron positivas al mejorar la infraestructura y la calidad de vida en la región, y también la que permitió al territorio interesarse por desarrollar otros sectores emergentes en el país, como lo es el caso de la industria.

1.6.2. Desarrollo de la industria y su impacto en la economía local

De esta forma, gracias a la bonanza cafetera de principios del siglo XX en el Viejo Caldas se empiezan a forjar intentos de industrialización, aunque la misma ya tenía sus antecedentes en la región desde finales del siglo XIX con la existencia de talleres artesanales y pequeñas industrias para satisfacer necesidades locales; pero sería hasta los años 20 del siglo XX que se formarían las primeras fabricas modernas con agrupaciones obreras, trilladoras eléctricas, chocolaterías, imprentas y principalmente fábricas de hilados y tejidos (O. J. Gómez, 2003). La modernización de Pereira en aspectos como el transporte, que se inició en los años 30, provocó un cambio en su modelo productivo. Los empresarios del café, que acumulaban grandes beneficios, demandaban bienes manufacturados del interior y del exterior. Así surgieron varias compañías comerciales y manufactureras, como la Vidriera de Pereira, la empresa de Hilados y Tejidos, la Constructora, la Compañía Exportadora del Pacífico, la Chocolatería Los Andes, la Cervecería Continental, el Tranvía, la Telefónica y otras (Ferrer, 2010).

Entre 1940 y 1960, la industria colombiana se desarrolló bajo tres modalidades distintas: la inversión nacional de los empresarios de la confección que fundaron sus empresas en

Pereira, las micro y pequeñas empresas creadas con ahorros de otras actividades como el café, y la inversión de grandes empresas multinacionales que se instalaron en la ciudad. De estas tres modalidades, las más relevantes fueron las que implicaban la llegada de empresas, tanto nacionales como extranjeras, lo que a su vez impulsaba el aumento demográfico ya mencionado, pues las condiciones de vida en la región y especialmente en Pereira la hacían un lugar atractivo para trabajar y vivir. En particular, la modalidad predominante fue la presencia de numerosas empresas confeccionistas financiadas desde ciudades como Cali o Medellín, destacando así empresas como Camisas Charles, con una producción más moderna y en serie que las demás en la ciudad, aunque también hubo otros empresarios como Luis Munévar, Cesar Sánchez y Félix Carrillo que provenían del sector textil (Ferrer, 2010).

Otros sectores que aportaron a la industrialización de Risaralda en el siglo XX fueron el de metalmecánica, teniendo empresas como Livec, Mosaicos Pereira, Mosaicos Deiro, espejo Cristalex, entre otros. De tal forma, el impacto que tal proceso de industrialización genera en la economía del actual territorio de Risaralda en la época se da evidentemente de una forma muy desigual, puesto que casi todas estas nuevas empresas manufactureras llegan exclusivamente a la ciudad de Pereira, sin impactar las condiciones de los pueblos más pequeños de la región (Ferrer, 2010). Aun así, Pereira llegó a concentrar la mayor parte de la población del territorio de Risaralda, por lo que aun a nivel departamental se veían impactos positivos en cuestión de inversión nacional e inversión extranjera directa e indirecta, en cuestión de empleos, ya que en 1953 el número de trabajadores formales en el sector industrial alcanza los 3.224, un número que puede ser mucho mayor si se llegara a considerar el generado por aquellas empresas que operaban de manera informal, modalidad predominante en la época; pero que aun así representó en aquel año el 33,4% de todos los empleados afiliados al Instituto de Seguros Sociales y que en términos absolutos seguiría creciendo con el pasar de los años, tal como se observa en la siguiente tabla:

Cuadro 1.3: Personal afiliado al ICSS por actividad económica

Año	Agricultura y ganadería	Industria manufacturera	Construcción	Comercio	Servicios	Total
1.953	2.499	3.224	796	1.733	1.037	9.652
1.956	2.365	3.580	644	2.244	1.287	10.943
1.959	4.470	4.630	686	2.553	1.560	15.040
1.962	3.899	6.318	1.119	3.031	2.625	18.397

También cabe destacar que la producción industrial pasa de 111 millones de pesos en 1953 a 223 millones en 1962, donde el sector confección representa en promedio el 27% de todo ese valor, superado solamente por una participación del 57,8% del sector de alimentos y

bebidas, siendo por ende esos dos sectores los únicos que realmente logran consolidarse en el desarrollo industrial de Risaralda, pues de los 199 establecimientos industriales en Pereira para 1961, 47 eran del sector de alimentos y 63 del de prendas de vestir, siendo este último el que emplea a 1.827 personas de las 4.698 empleadas en la industria manufacturera para 1961 (Ferrer, 2010). A modo de conclusión se puede decir que si bien los principales sectores industriales forjados en aquel periodo en el departamento de cierta forma sobreviven hasta la actualidad, la industrialización conjunta de la región se vio estancada en parte por la salida de capitales con el pasar de los años, y en otra parte por la cultura risaraldense de irse por los negocios seguros, lo que siempre ha generado que los principales poseedores de capital en la región decidan invertir en la seguridad de la producción de café en vez de hacerlo en una emergente industria manufacturera.

1.7. Crisis y reestructuración económica

1.7.1. Crisis económicas y su efecto en Risaralda

A lo largo del siglo XX, Risaralda ha enfrentado diversas crisis económicas que han tenido un impacto negativo en la región, especialmente en lo que fue la agricultura y el empleo. La Gran Depresión comenzó a sentirse en Colombia con la caída de los precios del café a fines de 1929, sin embargo, los efectos negativos fueron compensados con el incremento de la cantidad exportada de grano en el período entre 1929-1933, en términos comparados, Colombia fue el país de América Latina donde la crisis fue más leve, la caída del PIB relativamente menor y una rápida recuperación, los esfuerzos de la industrialización desde finales del siglo XIX se consolidaron lentamente, gracias a la ampliación del mercado interno generado por la bonanza exportadora del café, la crisis del 29 llevó a la implementación de políticas encaminadas a fomentar la industria nacional, para hacer de ella la base del desarrollo de la economía, del mismo modo se imprimió un desarrollo hacia adentro, con fundamento en el mercado nacional y expansión interna, fue el tránsito de un modelo de crecimiento basado en las exportaciones de productos primarios a otro, orientado hacia el mercado interior a través de la industrialización por sustitución de importaciones, por lo que no solo se logró la ampliación del mercado interno sino también el crecimiento, modernización y la diversificación del sector industrial en el siglo XX (Maldonado y Ramírez, 2011). En Risaralda al finalizar la década de los veinte sucedieron tres acontecimientos que influyeron en el sector cafetero, el primero fue la creación en 1927 de la Federación Nacional de Cafeteros, entidad que permitió una mejor organización del gremio, e intervino en la implementación de medidas que

buscaban favorecer al sector y al comercio del grano, el segundo estuvo relacionado con la caída del precio del café en 1928 debido a un gran aumento en las cosechas de Brasil, y el último fue la crisis financiera que generó la Gran Depresión, la cual tuvo efectos negativos en el comercio de café de Colombia, con los ingresos recibidos (Maldonado y Ramírez, 2011). Aunque Risaralda era una región menos desarrollada en ese momento en comparación con las principales ciudades colombianas, (de hecho se consideró como un fenómeno de corta duración) la crisis económica mundial tuvo efectos adversos en la economía local, entre ellos está la caída de la actividad comercial generado por la baja del ingreso cafetero, caída de los precios en los productos agrícolas en mercados internacionales, lo que afectó a los agricultores de la región recibiendo menos ingresos por sus cultivos, resultando en dificultades económicas para muchas familias, reducción de las exportaciones, Colombia dependía en gran medida de las exportaciones de café y la reducción de dichos ingresos afectó la economía en general, desempleo y empobrecimiento resultado de la caída de los precios de los productos agrícolas, aumentando el desempleo de la región, teniendo en cuenta que muchas empresas y plantaciones tuvieron que cerrar y menos inversión y desarrollo, ya que, la falta de muchos recursos de estos limitó la capacidad de inversión (Sánchez, 1990).

Por otro lado, se encuentra la segunda Guerra Mundial, donde cabe resaltar que, Colombia comenzó formalmente su participación en la guerra creando un estado de beligerancia, luego de ataques por parte de la armada de la Alemania Nazi, quienes minaron con submarinos zonas cercanas al canal de Panamá, esto significaba que Colombia reconocía estar en estado de guerra con esas potencias, pero realmente su participación en la guerra fue limitada, aunque, el país tomó medidas para proteger sus intereses contribuyendo al esfuerzo aliado durante la segunda Guerra Mundial, pero su colaboración con Estados Unidos fue significativa en el contexto regional, entorno al fortalecimiento de relaciones, cooperación militar, reforzamiento de la seguridad, desarrollo económico e influencia (Valencia, 2015).

Precisamente la crisis de los 40 se asocia con un período de recesión económica durante la guerra y por sus consecuencias posteriores, que, afectó al país en conjunto en donde el cambio más importante del período fue el crecimiento industrial acelerado y sostenido que causó en la economía colombiana, pasando el sector industrial de representar el 8,9% del PIB en 1929 a casi doblarse en 1945 con el 16,5% de toda la producción, en Risaralda, tuvo un impacto indirecto debido a la neutralidad de Colombia en el conflicto, y en donde en muchas regiones varió según la industria y ubicación, se evidencia entonces que, el viejo Caldas, que era una región agrícola, el impacto económico partió desde aquí por los efectos de la caída de los precios de productos de este sector donde la disminución de los ingresos e incertidumbre económica también fue participe en la crisis de los 40s generando desafíos

sociales en el ámbito político (Valencia, 2015).

Otro punto es, la crisis de la deuda en 1982, que, años después de seguir discutiendo los orígenes de esta, donde entender dicha crisis, supone analizar los fines de los años setenta. La crisis financiera de 1982, deja claro que Colombia no estaba preparada para una exposición a un mercado global, debido a la serie de créditos que les imposibilita pagar, generando que muchas entidades financieras perdieran liquidez y no pudiesen suplir sus obligaciones internas y externas, provocando un fallo total del sistema financiero Colombia y a su vez, produciendo alarmas dentro de la nación, para lo cual y ante dicha situación, Colombia, se vio en la necesidad de declarar un estado de excepción de emergencia social y económica para que se le permitiese intervenir en las entidades financieras, donde se expidió decretos con fuerza de ley que de cierta manera ayudaron a mitigar la crisis (Carvajal y Gómez, 2021).

Por otro lado en el departamento de Risaralda, este, se desarrolló dentro de un marco poco favorable durante 1982, ya que, el sector industrial no logró el crecimiento necesario para recuperarse de los efectos de la recesión sufrida, la agricultura evolucionó de forma irregular y el comercio presentó una disminución en el valor de las ventas en términos constantes, los niveles de empleo se vieron afectados, como consecuencia de recortes en la mano de obra utilizada por la mayoría de los sectores de producción, en el sector del comercio por ejemplo, se caracterizó por un comportamiento irregular, que, influyó negativamente en el desarrollo del sector real de la economía (BanRep, 1984).

1.7.2. Políticas de reestructuración y modernización económica del siglo XX

Siguiendo con este razonamiento, es indispensable inferir que no solo Colombia, sino también Risaralda en su conjunto desde lo que fue el siglo XX han experimentado una serie de políticas y cambios económicos que contribuyen a su vez en la reestructuración y modernización económica del departamento, así como lo fue la crisis de la deuda, que, aunque ocurrió en los 80s tuvo un impacto importante en la economía del departamento que afectó no solo la inversión pública sino también el crecimiento en la región, la apertura económica y la diversificación económica, en general, a partir de la segunda mitad del siglo XX el departamento de Risaralda tuvo tasas de crecimiento de su PIB y PIB por habitante inferiores al promedio nacional, la economía del departamento pasó en relativamente poco tiempo, de ser una economía fuertemente agrícola, a una basada principalmente en los servicios, en 1960 el sector agropecuario representaba el 37,2% del PIB departamental, en 1975 fue el 15,5%, en ese mismo período el comercio pasó a representar el 19% al 27,5% del PIB, exceptuando

el quinquenio 1970-1975, el sector agropecuario tuvo un crecimiento negativo y su aporte al PIB fue de -6,5%, el sector comercio aportó el 36,2% del crecimiento total entre 1960 y 1975, las manufacturas el 30,0% y el sector bancario el 11,0%, en 1990 entrando al 2005 se puede evidenciar que uno de los sectores que más aportó a ese crecimiento del departamento fueron los servicios con casi el 30%, seguido del sector financiero, y aunque Risaralda es un departamento donde el café desempeñó un papel fundamental en su desarrollo y después de su declive, el departamento tuvo un proceso de terciarización pasando el comercio y servicios a un primer plano, Risaralda ha buscado diversificar su economía más allá de la agricultura tradicional, promoviendo la agroindustria y la producción de varios productos no tradicionales, apostándole también a la infraestructura vial y el desarrollo turístico, que es una actividad tanto de recreación como corporativa, una actividad económica que presenta grandes oportunidades gracias a la buena infraestructura con la que cuenta la región, por ende, el panorama presentado para el departamento de Risaralda muestra que, para generar cambios permanentes en la calidad de vida de una población, son necesarias las inversiones y políticas públicas sostenidas en el tiempo (Emiliani, 2012).

Una de las transformaciones más importantes que ocurrió en el siglo XX fue la reestructuración y modernización económica del departamento entre 1920 y 1930. Este período se conoce como la década de oro, porque se caracterizó por un gran dinamismo económico, especialmente en Pereira, que se ganó el apodo de Ciudad prodigio por sus avances en infraestructura, comercio, industria y transporte. Se crearon numerosas empresas de diversos sectores, como bebidas, textiles, vidrio, construcción, metalmecánica y exportación de café. Además, se consolidó Pereira como un centro de distribución y venta de bienes manufacturados importados, como telas y artículos para el hogar, que tenían una alta demanda en toda la zona cafetera y en los municipios cercanos (Ferrer, 2010).

En estos efectos, se puede decir que, el departamento de Risaralda experimentó una serie de transformaciones económicas a lo largo del siglo XX, pasando de una economía agrícola centrada en la producción cafetera a una economía más diversificada, con crecimiento significativo en varios sectores como lo fue el de servicios y comercio, donde el departamento ha buscado diversificar su economía más allá de una agricultura tradicional, pero por la que siempre ha estado marcada, lográndolo mediante la promoción de agroindustria y producción de productos no tradicionales, donde el desarrollo de la infraestructura vial y el turismo se han convertido en actividades económicas que han ido cobrando importancia con el paso del tiempo en la región.

1.8. Diversificación económica y desarrollo reciente

1.8.1. Evolución económica desde mediados del siglo XX hasta la actualidad

La economía cafetera, basada en la producción de pequeños y medianos propietarios que vendían sus excedentes al mercado, impulsó una transformación de la estructura productiva en los años treinta, con la incorporación de nuevos sectores y actividades económicas. Esta transformación estimuló la demanda interna de bienes manufacturados, lo que favoreció el desarrollo de empresas comerciales importadoras y luego de empresas manufactureras y artesanales. La actividad cafetera fue la que más contribuyó al producto y al crecimiento del capital, así como la que generó un efecto multiplicador e integrador con otras actividades económicas, articulando lo local con lo regional y lo internacional, a través de la compra, la trilla y la comercialización del café, y del abastecimiento de productos manufacturados importados que las casas comerciales incrementaron notablemente en las primeras tres décadas del siglo XX (Ferrer, 2010). Una transformación y modernización de la producción en la región se dio en los años posteriores, que diversificó los sectores y acabó con el predominio del café. Sin embargo, entre los años 40 y 60, la dinámica cambió y se dieron tres modalidades: la inversión nacional de empresarios textiles, la gran inversión de las multinacionales que llegaron a la ciudad a finales de los cuarenta, y el cambio de escenario a partir de los cincuenta, cuando se produjeron grandes cambios sociales, políticos y económicos que reorientaron la ciudad por el atractivo de los servicios públicos eficientes en la región, y también porque las nuevas empresas creadas desde mediados de los cincuenta, adoptaron técnicas de producción industrial, estableciendo una división técnica del trabajo y de producción en cadena, superando el nivel tecnológico de los negocios artesanales dedicados a la confección de ropa y pacotilla (Ferrer, 2010).

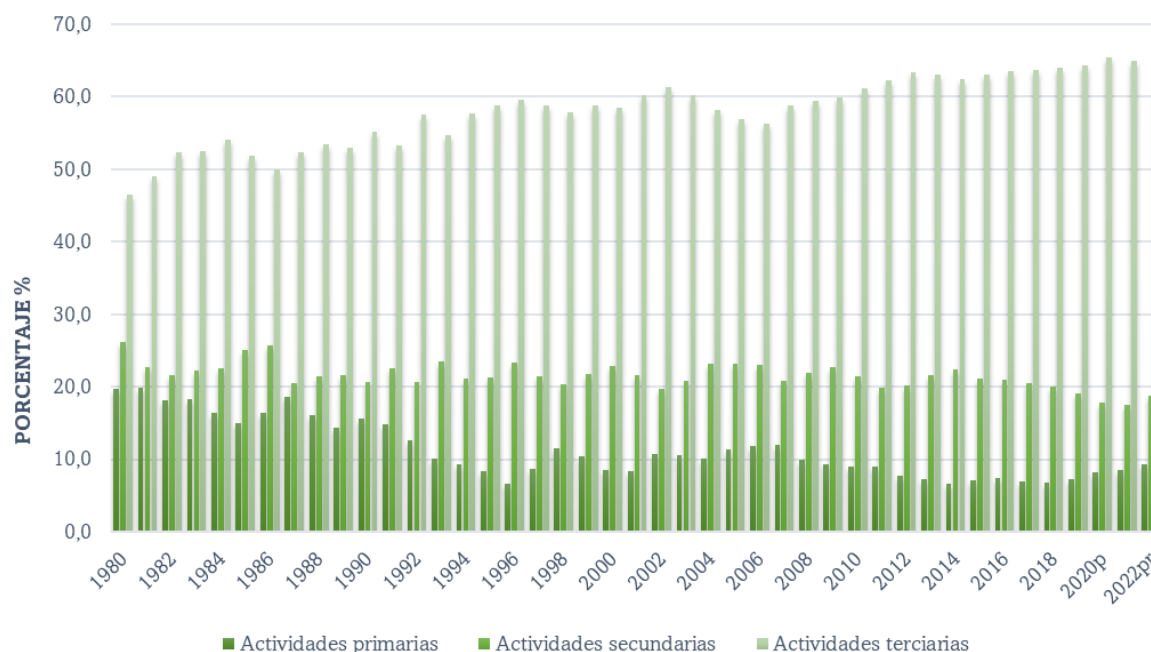


Figura 1.3: Evolución de la participación de los sectores económicos en el PIB de Risaralda 1980-actualidad

Por su parte, desde la década de 1980 se aprecia que la economía de Risaralda ha cambiado considerablemente, donde tanto los sectores y/o actividades primarias como secundarias han perdido peso y participación en el tiempo, y como la actividad terciaria ha ido ganando en contraste con las dos actividades ya mencionadas, y aunque no se puede identificar una fecha exacta para el comienzo del aumento del sector terciario si se puede evidenciar como ha tenido un crecimiento variado desde el siglo XX, donde se evidenció un aumento no solo en la urbanización, sino también en la expansión de servicios financieros, educativos, de salud, turismo y tecnología. Este fenómeno es a lo que se conoce como terciarización de la economía, algo que Risaralda ha venido presentando ya desde 1980 y que en ese momento surgió por la mayor orientación de capitales hacia las actividades de servicios comerciales y financieros (Ruiz y Gaviria, 1996).

Actualmente, la estructura del valor agregado del departamento muestra tres secciones económicas, explicando el 50% de su producción, la rama que agrupa el comercio, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida además de representar una quinta parte del valor agregado de Risaralda, presenta un aumento en su participación, por otro lado en términos de participación también se encuentra la rama de administración pública, defensa, educación y salud, mostrando una variación positiva en su participación durante los últimos

años, cerrando el grupo de las tres grandes principales ramas, la industria manufacturera (de Risaralda, 2022d).

1.8.2. Diversificación de la economía y el surgimiento de nuevos sectores

Como se ha dicho antes, Risaralda ha sido un departamento que se caracterizó en sus primeros años principalmente por su sector agrícola, y en los últimos años se ha visto un masivo interés por diversificar su economía, siendo este un fenómeno especialmente presente desde la década de los ochenta. Risaralda presentaba una significativa prosperidad económica y social, fundamentada en una economía en expansión como producto del crecimiento del mercado interno local, regional y nacional, como también de las empresas que se consolidaron en el territorio. La actividad cafetera permitió consolidar diferentes tipos de capitales como por ejemplo el humano, social y de infraestructura, pero tal vez, los cambios más significativos en la economía mundial, y que encuentra presentaciones en el territorio departamental, están asociados a las transformaciones provenientes de la denominada sociedad del conocimiento, distinta a la sociedad agraria e industrial que predominaron en décadas anteriores.

Para observar cuales han sido aquellos sectores que en los últimos años han surgido con tanta fuerza en Risaralda al punto de convertirse en los más representativos de la economía territorial, como también observar cuales han sido aquellos sectores que han quedado rezagados a causa de la destinación de capitales a los nuevos sectores en surgimiento, se tiene la siguiente información brindada por el DANE:

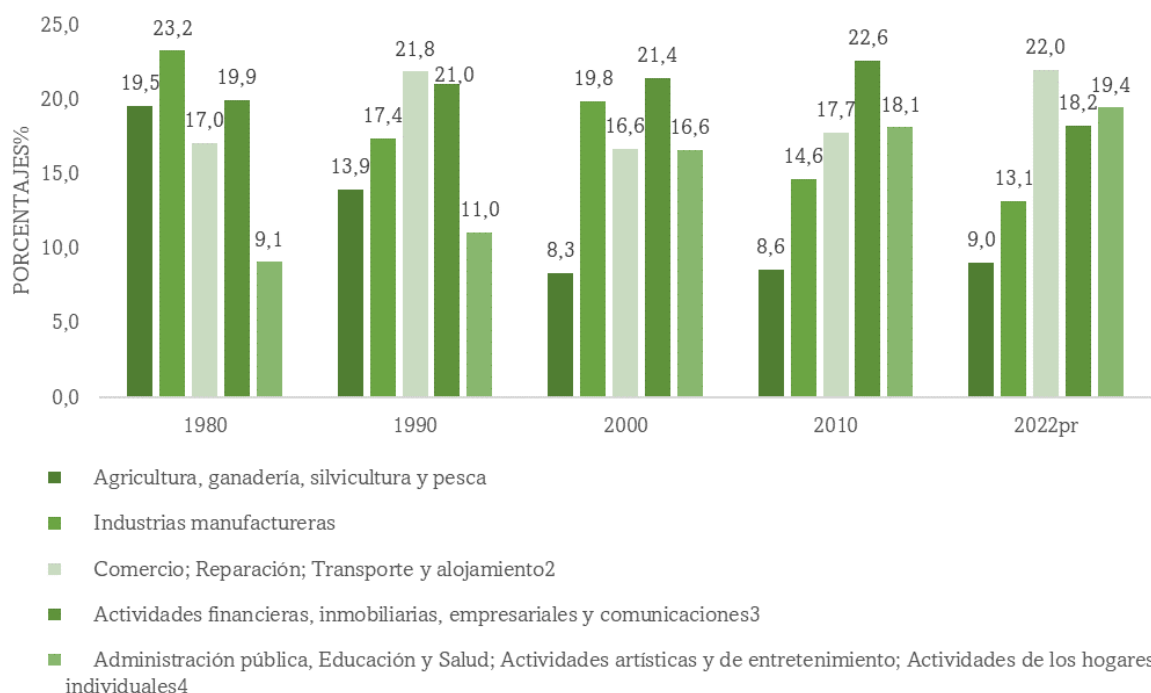


Figura 1.4: Participación del PIB de Risaralda de las principales actividades económicas

Durante la década de 1980 en Risaralda, el sector manufacturero tuvo el mayor peso dentro de la estructura económica del departamento, seguido por las actividades financieras y el sector agropecuario, las cifras de participación de Pereira en la economía de Risaralda arrojaron un balance que hace altamente dependiente al departamento de la capital, pero, también muestran la importancia de descentralizar procesos productivos que con carácter de innovación contribuyan al desarrollo regional y al aumento de la competitividad, la menor participación del sector agropecuario indica que, a pesar de ser el café su principal renglón, no es este ya desde hace algunos años el núcleo generador de la economía regional, habiendo sido desplazado por la actividad manufacturera, pero que, por la concentración de esta en el Área Metropolitana, sí deja claro que en la mayoría de municipios por fuera de ella, el café tiene alta incidencia en sus economía (DANE, 2023f).

Es importante también resaltar la actividad de comercio presenta un comportamiento durante los últimos años más importante que el sector agropecuario, lo que significaría una nueva vocación económica a tener en cuenta, aunque en el nuevo contexto de la economía mundial, el sector manufacturero puede ser el de mejores perspectivas para el crecimiento económico de la región siempre y cuando disponga de capacidad de autofinanciación y de llegar a nuevos mercados (Gúzman, 2004). En este sentido, en tan solo una década, que

va desde 1980 hasta 1990, el comercio pasó de ser la 4 actividad más importante de la economía risaraldense con una participación del 17% en el PIB total, a ser sin discusión la actividad más importante de todas, llegando a una participación del 21.8%, superando tanto a la industria manufacturera (que pasó del 23,2% al 17,4% en participación) como a las actividades financieras, aunque estas últimas siguieron creciendo en peso porcentual al pasar del 19,9% al 21% para 1990 (DANE, 2023f).

Aunque la agricultura estuvo presente en la mayor parte del siglo XX y a mediados, ya para finalizar dicha época se puede evidenciar cómo va perdiendo competitividad frente a otros sectores como lo es por ejemplo la industria manufacturera siguiéndole a esta las actividades financieras y/o empresariales, y ya para finalizar el llamado siglo de la vanguardización en el 2000, el sector agricultura cae en un 8,3% en el departamento, siendo este su punto más bajo y subiendo solo tres puntos porcentuales en el 2010 (DANE, 2023f).

Lo anterior significa que Risaralda, aunque siempre se ha caracterizado como la región cafetera hasta el día de hoy, se evidencia que ha habido un interés en diversificar la economía y avanzar en otros sectores diferentes a la agricultura como lo son las industrias manufactureras, el comercio, actividades financieras y la administración pública, en parte por querer reducir su dependencia a la agricultura ya sea por factores como el clima y/o precios de los productos lo que puede llegar afectar la estabilidad económica o bien por querer generar mucho más empleos y tener una economía más diversificada, donde sobresalga no solo el desarrollo sostenible sino también la innovación y tecnología para ser un departamento con atracción de inversión (Ruiz y Gaviria, 1996).

Ya refiriéndose a los años más recientes y los sectores emergentes más modernos que se han podido identificar en proceso de surgimiento para la economía risaraldense, se tiene que hablar sin duda alguna de lo que es el sector BPO, que se compone básicamente de actividades transversales a los demás sectores económicos donde se da la tercerización de servicios, el cual en ciudades como Pereira ya se vislumbra como gran fuente generadora de empleo y dinamizadora para el desarrollo territorial, pues aunque este sector es ampliamente conocido por los famosos call centers (que cada vez están más presentes en Pereira), lo cierto es que el sector no es solamente eso, y eso es algo que se demuestra con las iniciativas departamentales para tener resultados en el Parque Soft,, en incubar las empresas de base tecnológica y en fortalecer la red de nodos de ciencia, tecnológica e innovación, que en conjunto son acciones promotoras de las actividades BPO en el territorio (UTP, 2019).

Por último, vale la pena destacar como otro sector en surgimiento al interior del departamento de Risaralda, al sector de bioeconomía y biotecnología, que se ha ubicado como uno de los nueve sectores priorizados en el plan regional de competitividad del departamento y

que básicamente se fortalece por su impacto positivo en un enfoque de desarrollo sostenible y cuidado al medio ambiente, siendo otro sector transversal que busca la producción de bienes y servicios derivados de elementos orgánicos o sus derivados, impactando ampliamente a la producción de la agricultura, de la industria manufacturera y hasta de las actividades prestadoras de servicios como el sector de turismo, de forma que entender la fuerza con la que este moderno sector ha emergido en el departamento durante los últimos años sirve como un importante abrebocas de lo que es el enfoque económico risaraldense hacia un desarrollo sostenible, justamente el tema que se tratará a continuación (de Competitividad, 2023).

1.9. Transformación hacia la sostenibilidad

1.9.1. Enfoque en la sostenibilidad y el desarrollo económico sostenible en tiempos recientes

Para nadie es un secreto que en los últimos años alrededor del mundo la economía ha sufrido una transformación hacia la sostenibilidad, haciéndose cada vez más famosos el término de desarrollo sostenible, y Risaralda es un territorio que no ha sido ajeno a dicha transformación, pues su enfoque en la sostenibilidad y el desarrollo sostenible se ha podido identificar con claridad en los tiempos recientes principalmente a través de las acciones del departamento encaminadas a cumplir a cabalidad los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), especialmente hablando del ODS 7, energía asequible y no contaminante, al ODS 11, ciudades y comunidades sostenibles, al ODS 12, Producción y consumo responsable, al ODS 13, Acción por el clima y al ODS 15, vida de ecosistemas terrestres (en Colombia, 2023).

Debido a la tarea de cumplir los ODS por parte de Risaralda, este departamento confirmó su enfoque en la sostenibilidad y el desarrollo económico se podría decir que de forma oficial hace menos de 10 años, con lo que fue el Plan de Desarrollo (PD) 2016-2019, llamado Risaralda: Verde y Emprendedora, donde la segunda parte del documento, que desarrolla el componente estratégico del PD, involucra tanto los principios de ese entonces vigente programa de gobierno, como también la visión Risaralda 2032 y los ODS, dos elementos en los que destaca un gran enfoque a la sostenibilidad, pues de hecho en Risaralda 2032 es donde se incluye el sector bioeconomía y biotecnología como priorizado para alcanzar metas de sostenibilidad económica en el largo plazo (S. de Planeación, 2016).

En dicho plan de desarrollo, destacan ciertos subprogramas con un gran contenido de sostenibilidad económica, o al menos con un enfoque hacia el logro de dicha meta,

como lo fue el subprograma número 23.3: extensión rural y TIC para la competitividad, o todo el programa 29: Hacia una Risaralda verde y resiliente, siendo este último tal vez el más importante para orientar la economía departamental hacia el desarrollo sostenible en tiempos recientes, pues evalúa ampliamente el componente de gestión de riesgos pero desde una perspectiva preventiva, en donde se destaca que las acciones más eficaces para dicha sostenibilidad es justamente desde la preservación medioambiental y el uso racional de los recursos disponibles (S. de Planeación, 2016).

Afortunadamente Risaralda ha sido un territorio donde esos documentos indicativos como el plan de desarrollo han tenido un impacto real en la economía territorial, ya que en la actualidad se puede observar que muchas de las principales empresas asentadas en el departamento ya cuentan dentro de sus políticas institucionales con una política exclusiva relacionada con lo ambiental, como es el caso de Comfamiliar Risaralda, donde se destaca el alcance, la declaración de compromiso, la normatividad aplicable, los responsables de gestión y todos los documentos relacionados con el cumplimiento de dicha política (Comisión Regional de Competitividad, 2017). Así mismo está el caso de la gestión ambiental identificada en empresas más relacionadas con la explotación o utilización de abundantes recursos naturales como el ingenio de Risaralda, una organización que de hecho se encuentra certificada en gestión ambiental bajo la norma NTC ISO 14001 (I. Risaralda, 2023).

El anteriormente mencionado esfuerzo por adoptarse a un enfoque de sostenibilidad por parte de las empresas ubicadas en el departamento de hecho es un aspecto que organismos públicos como la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER) intentan dar a conocer de manera profunda, pues es posible encontrar que en el año 2019 esta corporación exaltó a un total de 13 empresas con el reconocimiento de la excelencia en la gestión ambiental de Risaralda (REGAR), un programa que fue creado no solo para otorgar ese reconocimiento a las empresas que adoptan el enfoque sostenible, sino también para motivar a las nuevas empresas a empezar a trabajar desde el inicio con metas de desarrollo sostenible, tal como hacen empresas ya mencionadas como el Ingenio de Risaralda, donde para el año 2020 el 70% de sus inversiones tenía un componente ambiental o de desarrollo sostenible, dinámica que se pretende incrementar o fortalecer con el pasar de los años (Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, 2022).

Adicional a todo lo mencionado, cabe recalcar que el principal enfoque hacia la sostenibilidad que puede tener la economía de Risaralda, más allá de los documentos indicativos y de las adopciones ambientalistas de las empresas de diferentes sectores, tiene que ver con aquellos sectores que surgen en el territorio y que lo hacen con la bandera de ser esencialmente sostenibles con el medio ambiente, siendo este el caso del previamente mencionado

sector de bioeconomía y biotecnología, y además del turismo de la naturaleza y el bienestar. Con respecto al primero, basta con mencionar que la existencia de dicho sector es por sí sola una práctica de desarrollo sostenible, porque al producir únicamente bienes derivados de insumos biológicos o totalmente naturales, el impacto que genera su procesamiento y su consumo en el ambiente es mucho menor al que tendría cualquier otro bien producido con alto procesamiento industrial, y es algo que se observa por ejemplo en el proceso de reemplazar los combustibles fósiles por la energía de biomasa (de Jaramillo, 2018).

Mientras que por el lado del sector turismo de la naturaleza y del bienestar, las potencialidades que tiene el departamento son inclusive mayores, debido a factores como la riqueza natural que rodea al departamento, la reconocida amabilidad del habitante risaraldense, el atractivo gastronómico y claramente los múltiples paisajes cafeteros que rodean a la región; factores que han llevado al departamento a ser el destino más visitado para efectos turísticos en Colombia sin contar las zonas de sol y playa. Este sector es probablemente el que trae más beneficio al desarrollo sostenible de todos los existentes porque justamente su éxito depende de que tan cuidados estén los espacios naturales que se oferten, por lo que en manos de personas racionales, las empresas turísticas de la región deberían ser las más comprometidas con la gestión ambiental y de sostenibilidad, especialmente en pueblos como Marsella, Santa Rosa y otros municipios que en el turismo de la naturaleza tienen la fuente más importante de crecimiento y desarrollo (Gobernación de Risaralda, 2023b).

De tal modo se puede observar que ciertamente la economía departamental ha entrado en los últimos años en una dinámica transformadora donde el componente ambiental y de desarrollo sostenible es la clave de dicha transformación, y aunque es cierto que el inicio de todo se da básicamente con los objetivos de desarrollo sostenible asignados para el cumplimiento del departamento y el consiguiente plan de desarrollo que buscaba materializar esas metas de los ODS, también es cierto que la apropiación de desarrollo sostenible que han tenido las empresas y en general la economía de la región ha sido bastante buena, con políticas rigurosas de gestión ambiental y con el surgimiento cada vez más acelerado de sectores netamente sostenibles.

1.9.2. Iniciativas y políticas para proteger el medio ambiente y promover la sostenibilidad económica

Las políticas más importantes que se pueden destacar en el departamento de Risaralda correspondiente al tema de medio ambiente y sostenibilidad económica se pueden encontrar en lo que son las ordenanzas de gestión ambiental emitidas por la asamblea de Risaralda,

que datan desde hace muchos años, siendo la primera de estas del año 1998, aunque para efectos de este recuento se van a tomar solo las más importantes y que se hayan presentado hace menos de una década, con lo que estas políticas por ordenanzas se pueden resumir en las siguientes:

Cuadro 1.4: Ordenanzas de gestión ambiental y desarrollo sostenible en Risaralda

Fecha	Número de ordenanza	Tema	Tipo	Descripción
07 de noviembre de 2017	5	Se implementa la política de reciclaje y basura cero en todo el orden departamental	Ordinaria y vigente	Llegando como un complemento a las ordenanzas 032 de 1999 y 023 del 2010, básicamente implementa la pedagogía necesaria para que el personal de diferentes sectores entienda la importancia del reciclaje de los residuos, así como de su almacenamiento y aprovechamiento.
01 de noviembre del 2018	15	Se recomienda que los proyectos de obras e ingeniería civil no utilicen materiales que contengan asbesto o amianto	Ordinaria y vigente	Es una ordenanza que básicamente impacta a toda la economía departamental en su conjunto al limitar ciertos materiales contaminantes y de poca ayuda para el desarrollo sostenible en cualquiera infraestructura que se piense desarrollar a futuro en el departamento

04 de diciembre del 2018	14	Se institucionalizan campañas para reforestar el departamento	Extraordinaria y vigente	Llega como una política que afecta directamente a los sectores agropecuarios y de educación para que en las actividades corrientes de estos sectores económicos se incluyan campañas tanto de formación como de materialización para plantar árboles en el departamento, generando un valor agregado al desarrollo sostenible del departamento con acciones externas a las de los sectores afectados
30 de julio del 2019	7	Se recomienda que en entidades gubernamentales centrales o descentralizadas no se realicen ventas o tramites que involucren plástico no biodegradable o el poliestireno conocido como ICOPOR	Ordinaria	Una ordenanza aplicable a secretarías y entidades descentralizadas, que busca dar el ejemplo a los sectores económicos privados del departamento para reducir al máximo posible la emisión de materiales cuya descomposición tarda un prolongado periodo de tiempo, contribuyendo una pequeña medida al desarrollo sostenible de cualquier empresa sin importar actividad o sector, así como al cuidado medioambiental de todo el territorio

28 de noviembre de 2019	24	Se crea el consejo departamental de gestión para el cambio climático y se actualiza el plan integral de gestión del cambio climático departamental	Ordinaria y derogada	Se consolidan organismos departamentales que desde el sector público servirían como apoyo al sector productivo y a la población en general en la tarea de orientar la economía hacia el desarrollo sostenible anhelado, así como también el cuidado del medio ambiente
12 de diciembre de 2019	28	Se adopta el plan decenal de educación ambiental de Risaralda 2019-2029 y se reestructura el comité interinstitucional de educación ambiental de Risaralda	Extraordinaria y vigente	Es una ordenanza que llega a fortalecer exclusivamente al sector de educación para que desde la formación de los jóvenes risaraldenses se genere conciencia de cuidado ambiental y se construyan ideas valiosas para que en el futuro se materialice en acciones que conlleven al desarrollo sostenible del departamento

12 de diciembre de 2019	33	Se adopta el plan de gestión ambiental regional de Risaralda – PGAR 2020-2039 “Risaralda ambientalmente sostenible: responsabilidad de todos” como política ambiental del departamento	Extraordinaria y vigente	Con esta ordenanza se adopta en la economía y sociedad departamental un nuevo documento indicativo y de seguimiento para generar iniciativas de cuidado medioambiental y desarrollo sostenible en todos los sectores económicos de Risaralda, así como para evaluar de forma periódica los avances esperados en cada ítem
30 de julio de 2020	9	Se declaran a las abejas insectos de interés social, ecológico y económico en el departamento	Ordinaria	Esta ordenanza cumple con un importante avance en cuidado del ecosistema por la tarea fundamental que cumplen las abejas en el medio ambiente, pero también regula ampliamente cuestiones de desarrollo sostenible al considerar estos insectos como de interés económico en la región, dados los procesos productivos que se pueden desarrollar a partir de su conservación y utilización especialmente en el sector agropecuario de Risaralda

03 de noviembre del 2020	15	Se dictan directrices para el manejo de cuencas hidrográficas en el departamento	Ordinaria	Con esta política se busca hacer un uso racional del recurso hídrico de Risaralda, teniendo efectos absolutamente en todo el componente empresarial y productivo de Risaralda para buscar el desarrollo sostenible en conjunto
11 de marzo de 2021	2	Se adopta el plan integral de gestión del cambio climático del departamento y se reestructuran directrices del consejo departamental	Ordinaria y vigente	Dicha ordenanza representa un avance con respecto a la ordenanza 24 de 2019, pues el consejo de gestión de cambio climático ya genera resultados en este punto con planes integrales que contribuyen en igual medida al cuidado medioambiental enfocado hacia el cambio climático, como también a los pasos a seguir por la economía departamental para desarrollarse en el contexto de cambio climático actual

Como se puede identificar con estas ordenanzas departamentales, muchas de las políticas orientadas hacia el cuidado del medio ambiente y el desarrollo sostenible no solo se enfocan directamente en la actividad económica de Risaralda, sino que muchas veces se generan como medidas compensadoras al impacto negativo ambiental que generan los diferentes sectores de la economía en el territorio. De allí que las iniciativas para el mismo objetivo tengan características similares, pues dentro de las iniciativas más importantes a señalar se identifica la gestión de áreas protegidas en Risaralda, la cual tiene como objetivo consolidar el bosque modelo en Risaralda y se viene desarrollando desde hace varias décadas en conjunto con el Ministerio de Ambiente, destacando por encima de todo un modelo participativo de gestión ambiental que sirve más como efecto compensador a los daños causados por la actividad económica en el departamento, buscando alcanzar el uso sostenible, social y económicamente rentable de la oferta ambiental de bienes y servicios en Risaralda (UTP,

2017).

Otra iniciativa para destacar en el departamento frente a la tendencia medioambiental y sostenible es el programa de “Risaralda Ecológica”, que se dirige en primera instancia a funcionarios y contratistas de la entidad gubernamental de Risaralda, pero en segunda instancia también a toda la ciudadanía, donde el objetivo es sensibilizar sobre la importancia de buscar soluciones en la gestión de los residuos sólidos, así como también el uso racional del agua y de la energía. Esta iniciativa desarrollada desde hace poco responde a la ordenanza número 7 del 2019 que se incluyó en las políticas mencionadas anteriormente, siendo una muestra de que las políticas medioambientales del territorio en cierta medida si han podido llegar a consolidarse como iniciativas reales o en práctica, aunque la mayoría de ellas no ha recopilado aun resultados significativos en cuanto a índices de contaminación o de procesos de reciclaje (de Risarlada, 2023).

Lo más cercano a resultados tangibles en esta tendencia medioambiental se presentan justamente con la iniciativa de “Risaralda Ecológica”, donde ya se ha trabajado en alianza con Infrapol, Aso verde y SOS tierra en la instalación de contenedores de almacenamiento temporal y aprovechamiento de eco botellas (entendidas como botellas PET o plástico en tamaños de 1 a 3 litros, que están limpias y secas), siendo este el primer proyecto de la iniciativa, el cual se espera que lleve esas eco botellas nuevamente a los procesos de producción y evitar la sobre utilización de plásticos contaminantes, elementos que sin duda alguna atentan contra el medio ambiente y en general contra la idea de un desarrollo sostenible en los diferentes municipios del departamento (de Risarlada, 2023).

De acuerdo con la información de la propia gobernación, en los años más recientes se han entregado en promedio 328 kilogramos de residuos sólidos aprovechables, especialmente papel y cartón que resultan de las actividades del sector terciario relacionadas con la administración pública y actividades conexas (de Risaralda, 2020b). Lo anterior demuestra un fuerte compromiso por parte de las autoridades de hacer aplicables todas las ordenanzas previamente señaladas, ya que, aunque estas políticas públicas de gestión ambiental sean abundantes y constantes, el verdadero reto para el desarrollo sostenible del departamento es llevar esas políticas públicas a iniciativas reales tanto públicas como privadas, y así mismo lograr que esas iniciativas generen resultados palpables o tangibles.

Para finalizar con esta relevante temática, cabe destacar que como es de esperarse, las principales iniciativas reales que se han encontrado en cuanto a protección medioambiental y desarrollo sostenible han venido por parte de la capital Pereira, donde destaca el trabajo articulado de la Empresa de Aseo de Pereira, de Atesa y de otras organizaciones privadas para fortalecer la educación ambiental, la gestión adecuada de residuos (el tema que más ha

logrado desarrollar el departamento en conjunto), y la economía circular, entendida como aquella que posterior al consumo consigue reutilizar, reparar, renovar y reciclar los materiales existentes (A. de Pereira, 2023a).

1.10. Perspectivas futuras

1.10.1. Proyecciones y desafíos para la economía de Risaralda en el futuro

En términos generales se puede decir que el territorio de Risaralda es uno cuyas perspectivas económicas en el mediano y largo plazo son positivas, particularmente por la buena situación en términos de empleo y de calidad de vida que goza el departamento en comparación a los demás departamentos de la nación. Además, se sabe que en los últimos 10 años el departamento tuvo un crecimiento económico promedio del 3,98 %, ubicándose como un crecimiento promedio superior al 3,57 % presentado por el Valle del Cauca, al 2,98 % presentado por Quindío y al 3,73 % presentado por el departamento de Caldas en el mismo periodo analizado, y siendo de hecho un crecimiento prácticamente igual al 4 % presentado por Antioquia en dicho periodo, siendo así dos de los departamentos con mayor tasa de crecimiento promedio en los años recientes y que por ende, dejan mayores expectativas positivas a futuro de poder crecer más (DANE, 2023f).

Además, las proyecciones que apuntan a Risaralda como uno de los departamentos con mayor potencial de crecimiento y desarrollo económico en el país también tienen un importante argumento en las oportunidades que se le ofrece al territorio para la consolidación de diferentes sectores emergentes como los previamente señalados bioeconomía, BPO y principalmente turismo de la naturaleza, por lo que Risaralda se afianzará en su condición de entidad territorial convergente (clasificación dictaminada por la CEPAL y el ILPES), aprovechando de una manera cada vez más eficiente sus ventajas comparativas, situación que le debería permitir en el largo plazo obtener un PIB más representativo en el PIB nacional total, puesto que actualmente dicha participación ni siquiera alcanza el 2 % (Castaño, Rios, y Gil, 2020).

Sin embargo, de estas nuevas dinámicas económicas del departamento nacen lo que son los primeros retos a superar económicamente hablando por Risaralda, un reto que tiene que ver con alcanzar el éxito efectivo de las actividades donde se tiene gran potencial como el turismo, pues para lograr aquello primero el territorio debe mejorar en cuestiones de seguridad, de vías de acceso o infraestructura de transporte, en condiciones e infraestructura de hospedaje, y hasta en formación de mano de obra calificada y bilingüe, pues en esas

variables se necesita contar con las condiciones que le hagan justicia al importante destino turístico en el que se está convirtiendo todo el territorio (Pérez, Valencia, González, y Cardona, 2014).

A su vez, el mayor desafío al que probablemente se enfrente la economía de Risaralda en forma general para los próximos años tiene que ver exclusivamente con su mercado laboral y diferentes dinámicas que se pueden observar allí de forma reciente, empezando por una de las más evidentes y es el aumento constante de las tasas de inactividad, es decir, aquellas personas en edad de trabajar que no se encuentran ni trabajando, ni buscando empleo, un fenómeno que está relacionado directamente con las altas cantidades de remesas que se perciben en ciudades como Pereira, siendo este de hecho, uno de los territorios en Colombia que más remesas recibe, y que es un fenómeno que debería ir acompañado por campañas de concientización donde esos recursos recibidos no se utilicen únicamente para consumo o como única fuente de ingresos, sino que se destinen ya sea al ahorro o ya sea a una forma de inversión, especialmente en educación (Pérez y cols., 2014).

Este fenómeno observado con la inactividad y con ciertas problemáticas en los índices de empleo de Risaralda puede tener sus orígenes de hecho, en las altas tasas de informalidad que ha presentado por ejemplo el área metropolitana de Pereira, donde antes de 2019 esa tasa de informalidad no se había podido reducir del 48% en 5 años seguidos, y que desde 2021 ha presentado cambios nada significativos, demostrando ciertamente un estancamiento en cuanto a la tarea de reducir la informalidad en el territorio, quedando en este aspecto rezagado y con una situación cada vez más deteriorada en comparación a los demás departamentos del eje cafetero (DANE, 2023).

Este fenómeno de la informalidad más allá de ser preocupante por las cifras presentadas en la proporción de informales del área metropolitana de Pereira, que realmente comparado con las demás ciudades principales del país no es una cifra tan elevada, preocupa es por el hecho de que en aproximadamente una década los avances del territorio en dicha materia han sido prácticamente nulos, y de esta forma su condición relativa en el territorio nacional se hace cada vez peor, situación que se puede observar aquí:

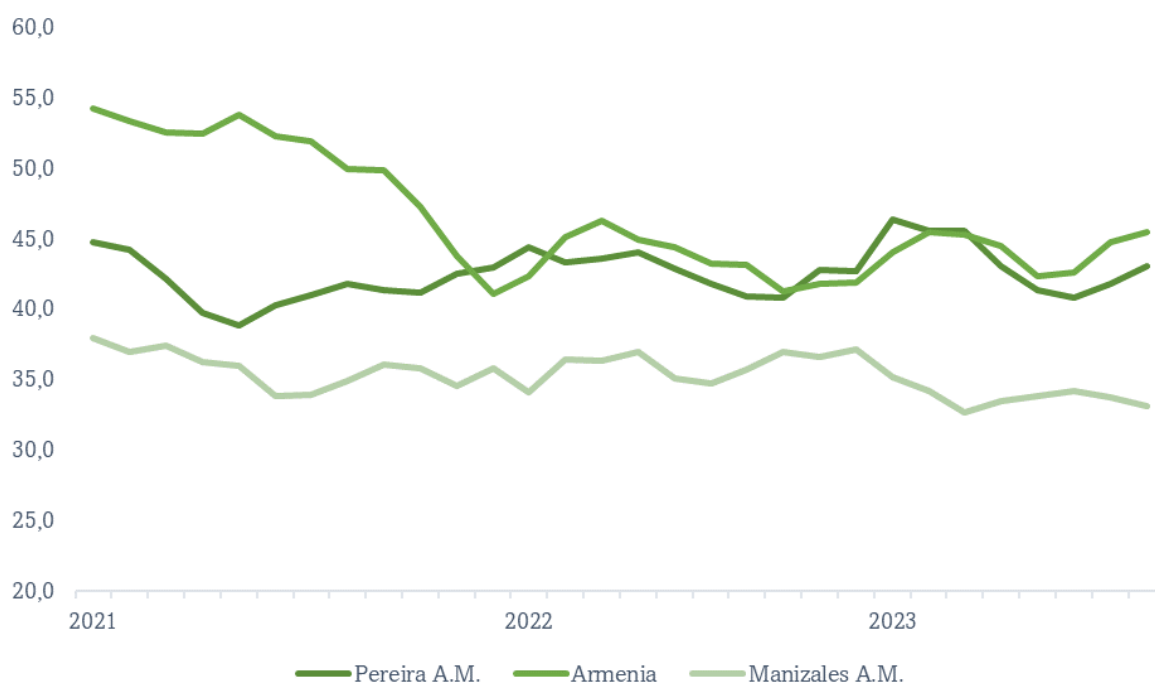


Figura 1.5: Tasas de informalidad en las ciudades principales del eje cafetero entre 2021 y 2023

De tal modo se observa cómo mientras Manizales y Armenia han tenido avances significativos en cuanto a reducir los índices de informalidad en su territorio, los avances de Pereira en 3 años no se pueden considerar significativos, pues la reducción de dichos índices de informalidad ha sido únicamente de 1 punto porcentual en Pereira, mientras en Armenia fue casi de 10 puntos y en Manizales de 5, demostrando el rezago que tiene en general el departamento de Risaralda en este aspecto económico o laboral, siendo uno de los mayores desafíos que debe enfrentar el territorio en los años venideros para su progreso económico (DANE, 2023). A este desafío se le debe adicionar el de la disponibilidad de fuerza laboral en el territorio, es decir, la oferta del factor trabajo que desde hace algunos años y pensando en el futuro puede ser una oferta laboral con tendencia a reducirse en el departamento, fenómeno que tiene su explicación en un proceso de envejecimiento poblacional en Risaralda, es decir, un cambio en la composición social o poblacional del departamento donde cada vez hay más personas adultas por encima de los 64 años, pues de acuerdo con los informes de proyección poblacional del DANE (DANE, 2023j), DE 2020 a 2023 las personas mayores de 64 años en el departamento aumentaron un 16,06%, mientras que de 2015 a 2020 dicho aumento había incluso alcanzado el 27%, representando esto que en menos de una década la proporción de personas pensionadas en el territorio se hace cada vez mayor y cada vez con un ritmo más

acelerado.

Al observar que grupo poblacional por edad es el que ha estado perdiendo peso porcentual en la población completa de Risaralda, se encuentra que en gran medida son las personas menores de edad, las cuales de 2015 a 2020 se redujeron en cerca al 3%, y de 2020 a 2023 en cerca al 1%, confirmando la relación inversa con la variación en las personas mayores de 64 años (DANE, 2023j). Todo esto constituye uno de los retos más grandes para la economía departamental, ya que por un lado, la reducción de menores de edad representa menos mano de obra potencial en el futuro, pues son los menores de edad los que en teoría incrementarán en el futuro la oferta de trabajo, y por otro lado, porque el incremento proporcional de personas pensionadas en el territorio puede generar un fenómeno de presión importante sobre el sistema pensional del departamento, en el sentido de que poco a poco son menos las personas que cotizan al sistema, y más las personas a las que se les debe pagar su respectiva pensión, ambos siendo retos altamente preocupantes para la economía risaraldense y que surgen del fenómeno que se puede ver mejor representado a continuación:

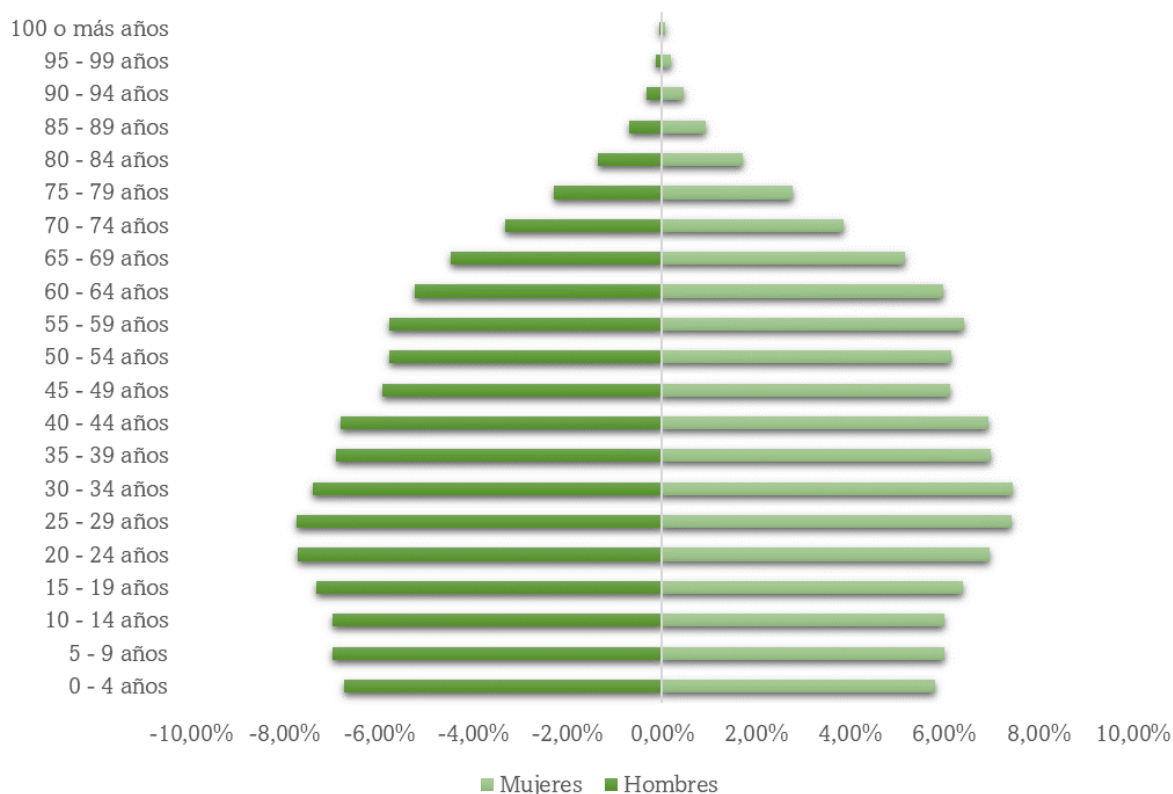


Figura 1.6: Pirámide poblacional de Risaralda en 2023

En dicha pirámide poblacional se puede comprobar lo que se ha mencionado previamente, pues la base de la pirámide que son las personas más jóvenes y por ende la futura oferta de trabajo del departamento se hace cada vez más angosta, mientras el centro, donde se encuentran los adultos y la cúspide donde se encuentran los mayores a 64 años tiende a hacerse cada vez más ancha, en lo que se conoce como el fenómeno de pirámide regresiva o invertida, que trae para la economía y la sociedad todos los problemas descritos en párrafos anteriores (Datos Macro, 2023).

En este sentido, y a modo de conclusión, se puede afirmar que en términos estrictamente de crecimiento económico el panorama para Risaralda es bastante alentador, con tasas de crecimiento promedio en tiempos recientes que son de las más altas de toda Colombia, así como una ventaja comparativa en el país en términos de distribución de ingresos, calidad de vida y desarrollo humano que generan buenas perspectivas para el futuro económico del territorio. No obstante, también resulta cierto que especialmente en aspectos del mercado laboral Risaralda en un futuro no tan lejano seguramente enfrente grandes desafíos tanto por el lado de la informalidad como por el fenómeno de envejecimiento poblacional, que no solo puede afectar la oferta de trabajo y, por ende, la productividad, sino también cuestiones más concretas como el sistema pensional y en general la seguridad social en el territorio.

1.10.2. Oportunidades para el desarrollo económico y las posibles tendencias a considerar

Risaralda tiene un conjunto de variadas oportunidades para alcanzar el desarrollo económico, y muchas de esas oportunidades ya se han descrito con anterioridad como lo es contar con los recursos y el potencial existente para la consolidación de sectores ambientalmente sostenibles, como el descrito turismo de la naturaleza y la bioeconomía; en términos generales esta oportunidad de desarrollo económico en el territorio tiene que ver con la terciarización de la economía, pues de superarse en aquel fenómeno los retos descritos en cuestiones de informalidad y demás, el departamento podría llegar a ser modelo a seguir y punto clave en el país como centro de servicios especializados en materia turística, de salud, de actividades financieras, artísticas, entre otras que aumentarían la productividad y la expansión de oportunidades laborales para el personal calificado que se forma al interior del territorio, generando independencia de esa terciarización considerada como poco productiva y de poco valor agregado en la que entra la fuerte actividad del comercio y actividades conexas, y dándole por fin paso a un desarrollo limpio y sostenible (Castaño y cols., 2020).

Así mismo, en la visión Risaralda 2032 planteada por el departamento nacional de pla-

neación en conjunto con la gobernación y la CARDER, se destaca que el territorio tiene como principales oportunidades las siguientes:

Oportunidad para el desarrollo económico	Forma de aprovecharla
Pereira es la ciudad en el eje cafetero con mayor volumen de recursos financieros captados desde el sistema financiero del país.	Se debe lograr que desde las entidades que captan estos recursos financieros se haga una gestión debida de los mismos, de forma que no sea solo un gran flujo de capital entrando al territorio, sino que dicho capital sea colocado o utilizado en fuentes generadoras de crecimiento y desarrollo.
Pereira es considerada el centro financiero del eje cafetero por su fortaleza en las actividades financieras y de seguros.	Se le debería dar apoyo a la creación de empresas con actividades financieras en el departamento para mantener la competitividad del sector, así como facilitar la llegada de empresas y personas de toda la región que demanden dichas actividades financieras desarrolladas en Risaralda.
El departamento tiene una buena oferta de servicios de salud, tanto generales como especializados.	Junto con la consolidación de los servicios financieros, el departamento se puede apalancar en los servicios del sector salud para permitir que la terciarización económica de Risaralda sea una con servicios cada vez más especializados y que, por ende, ofrezca mayor calidad de vida a sus empleados y mayores niveles de desarrollo económico.

Continúa en la siguiente página

Cuadro 1.5 – Continuación de la página anterior

Oportunidad para el desarrollo económico	Forma de aprovecharla
Risaralda es de los departamentos mejor posicionados en temas de economía digital y facilidad de hacer negocios por internet.	Por medio de los programas gubernamentales que existen para el desarrollo de las TIC, se podría lograr que diferentes sectores fuertes en Risaralda empiecen a expandirse a nivel nacional no solo físicamente sino también por medio de internet, llegando a cada rincón del país mediante esas tecnologías.
Todo el departamento de Risaralda es a nivel nacional uno de los mayores receptores de remesas en el país.	Las remesas pueden ser una fuente dinamizadora de la economía departamental, pero esto solo es posible si dejan de ser una fuente de ingresos para mantener personas inactivas o desempleadas y pasan a ser una fuente de ingresos para la inversión productiva en el territorio, así que es necesario motivar a orientar esas remesas percibidas hacia actividades que contribuyan a la productividad del territorio.
El departamento ha venido fortaleciendo sus niveles de seguridad rural.	Desde que el departamento garantice una zona rural segura y habitable, actividades desarrolladas allí como todo el sector agrario podrán prosperar y desarrollarse de una mejor manera.

Cuadro 1.5: Oportunidades para el desarrollo económico de Risaralda

Por su parte, hablando de las posibles tendencias a considerar se puede considerar la transformación de los bienes producidos en el territorio como una de las tendencias más importantes, donde se destaca el componente tecnológico de dichos bienes, así como el

componente ambiental o que procure aportar al desarrollo sostenible, algo que es posible a su vez por la tendencia del país de dedicar cada vez más porcentaje de la inversión pública a la ciencia, tecnología e innovación, de forma que el departamento debería apoyarse en esa tendencia de inversión pública para seguir apoyando aquellos sectores revolucionarios, donde destacan las empresas sostenibles y en su mayoría con base tecnológica o biotecnológica (DNP, 2022).

Otra tendencia relevante a considerar en la economía risaraldense es el enfoque profundo que se le ha dado a la consolidación de estructuras logísticas, cuyo principal objetivo es aprovechar la zona privilegiada con la que cuenta el departamento y de las cuales participarán probablemente las empresas más grandes del territorio, de forma que toda empresa risaraldense que no tenga en cuenta ese avance en cuestiones logísticas que ya se está desarrollando en el territorio es una empresa que inevitablemente se quedará rezagada por las demás tarde o temprano, siendo el enfoque logístico y de articulación regional tan importante como lo es el hecho de generar valor agregado por tecnología o bioeconomía (Castaño y cols., 2020).

Como última tendencia a considerar, sin incluir algunas de las más obvias como la aglomeración económica entorno a los principales centros urbanos de Risaralda, como Pereira-Dosquebradas, o la terciarización de la economía risaraldense tan explorada ya en este documento, cabe destacar lo que es la tendencia de las energías renovables y en general todas esas acciones llevadas a cabo para la protección ambiental, pues está claro que en un periodo de tiempo no tan futuro toda empresa que dentro de sus políticas no tenga incluida la gestión ambiental será una empresa que estará en desventaja con las demás, y seguramente sea una empresa que o implemente dichas políticas ambientalistas o esté destinada a desaparecer del mercado, pues se ha visto como hasta Energía de Pereira, la organización encargada del suministro eléctrico tradicional del territorio, ya está inmersa en procesos de gestión ambiental con sus tendencias hacia la energía renovable, especialmente la energía solar para el departamento (Energía de Pereira, 2023).

1.11. Conclusiones

1. Pese a los asentamientos de comunidades precoloniales como los Quimbayas en el territorio que a día de hoy constituye Risaralda, realmente no hubo una dinámica económica considerable en el departamento hasta los años finales de la colonia, pues desde el siglo XVIII y principalmente durante el siglo XIX se desarrolló el proceso de colonización antioqueña que finalmente generó en la región habitantes estables y dinámicas económicas importantes, sustentada en los primeros años en la minería,

pero más importante aún, en la agricultura, ya que los familias antioqueñas inmigrantes al territorio traían consigo nada más que la esperanza de encontrar una buena tierra para establecerse y vivir de cultivos como el maíz, el plátano, y especialmente el café, que traería el éxito definitivo del territorio conocido como Viejo Caldas.

2. La bonanza económica que trajo el éxito del cultivo de café en el actual territorio de Risaralda fue uno de los factores más importantes para que desde inicios del siglo XX se empezarán a constituir industrias manufactureras internas, empezando primero con la artesanía rustica y siguiendo con la consolidación de sectores fundamentales como el textil, de forma que de una u otra forma el éxito agrícola del siglo XIX y principios del siglo XX en Risaralda fue lo que generó el desarrollo industrial de la región, siendo ese el atractivo por el cual entraron al territorio grandes sumas de capitales en la segunda mitad del siglo XX, forjando un alto número de empresas industriales.
3. El desarrollo industrial de Risaralda no tuvo ni de cerca el éxito que tuvo en su momento la agricultura, pues si bien fue un sector que rápidamente generó la mayor proporción de empleos en el territorio, también fue un sector que nunca llegó a generar altos niveles de desarrollo a dichos empleados, por lo que este sector en Risaralda se mantuvo como el más importante en la producción (PIB) risaraldense por muy pocos años, pasando dicho puesto rápidamente al sector terciario o de servicios desde la década de 1990, en lo que a día de hoy se conoce como terciarización económica.
4. La terciarización económica es la constante de la economía de Risaralda desde hace ya muchos años, porque genera la mayor parte de su PIB y la mayor parte de sus empleos, pero es un sector que no ha estado exento de imperfecciones, especialmente debido a la predominancia del comercio como la actividad económica principal, que aunque ayudó a la diversificación económica del departamento, también fue el origen de múltiples desafíos que a día de hoy sigue enfrentado la región, especialmente en lo referido a mercado laboral e informalidad.
5. En la actualidad, el departamento sigue buscando el desarrollo económico a partir del concepto clave de desarrollo sostenible, de forma que aceptando la terciarización, las autoridades gubernamentales han plasmado diferentes políticas e iniciado campañas en busca de reemplazar el imperfecto del sector de comercio por sectores algo más especializados y amigables con el medio ambiente, a su vez que buscan actividades con un alto componente en ciencia, tecnología e innovación, de allí que como sectores emergentes y que se espera que lideren la economía departamental en el futuro se

destaquen el turismo de la naturaleza, la bioeconomía, el BPO, entre otros.

Capítulo 2

Economía Agraria

2.1. Resumen

En la historia económica de Colombia, y especialmente en la del departamento de Risaralda, la agricultura ha ocupado un lugar más que fundamental a lo largo de los años, empezando de hecho como el sector más importante para la población y la consolidación productiva de la región desde sus primeros años, y aunque es cierto que con el paso de los años las transformaciones del sector han sido evidentes, impulsadas en parte por las transformaciones de la propia economía departamental, también es cierto que probablemente la agricultura nunca deje de tener importancia cuando se habla de un territorio como Risaralda, que es reconocido nacional e internacionalmente por ser un punto fundamental en el conocido eje cafetero.

Incluso, más allá del café se pueden encontrar como principales cultivos una variedad de productos agrícolas que por diferentes sistemas de producción han logrado posicionarse poco a poco como el grueso de la agricultura departamental, y que de hecho ha llevado a un claro contraste entre lo que es la agricultura tradicional y la moderna, representado tanto en tipos de cultivos como en los procesos tecnológicos que aparentemente se han empezado a implementar en el territorio en los últimos años, procesos que en gran parte nacen del enfoque sostenible y de conservación medioambiental promovido en diferentes aspectos de la actualidad, sin que la agricultura sea una excepción.

Por su complejidad en temas como la distribución de ingresos tras completar la comercialización y la cadena de valor, y las propias deficiencias identificables en temas sociales, de seguridad alimentaria y de desarrollo rural, es posible a día de hoy observar en el departamento una serie de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento agrícola y que buscan llevar al sector a una posición muy cercana a la que pudo gozar en los primeros años del anterior

siglo, o que por lo menos, pueda ser una fuente de crecimiento y desarrollo económico en todas las dimensiones posibles.

2.2. Palabras clave

Agricultura, Risaralda, Economía, Cultivos, Políticas, Procesos, Sostenibilidad, Café

2.3. Historia de la agricultura en Risaralda

2.3.1. Orígenes de la agricultura en Risaralda y evolución hasta la conquista

Los orígenes más remotos que se pueden encontrar de la agricultura en el departamento corresponden a cierto grupo de cultivos que llegaron por primera vez a la región gracias a las sociedades prehispánicas, las cuales se asentaban a lo largo de toda la región andina y más específicamente a lo largo de todo el posterior eje cafetero colombiano, cultivando básicamente similares alimentos en todo el terreno. Entre esos primeros cultivos que llegaron a la región que hoy vendría siendo el departamento de Risaralda, se pueden destacar el Maíz, el cual probablemente haya llegado a la región entre el año 6000 y 5000 A.C proveniente de ciertas zonas mexicanas; la yuca, cuyas evidencias arqueológicas demuestran ser una gran fuente alimenticia para sociedades como la Muisca y que seguramente proviene de Brasil. Tanto el maíz como la yuca corresponden a los dos principales cultivos encontrados en el eje cafetero prehispánico según evidencias arqueológicas, aunque también destaca la presencia de cultivos como la batata, el sagú, la mafafa, el ñame, el frijol, la calabaza o zapallo, entre otros (Banco de la República, 2022).

Así mismo, la sociedad prehispánica que predominaba en la ocupación y utilización de la tierra por razones agrícolas era la quimbaya, que se extendía desde el sur de Antioquia hasta el norte del valle del cauca, aunque resulta difícil determinar qué tan poblado y cultivado se encontraba el territorio que en la actualidad es específicamente Risaralda (Grupo Energía de Bogotá, 2018). Algo que si resulta seguro por los registros históricos, es que posterior a la conquista, el territorio que ocupaban los Quimbayas en el cual se encontraba Risaralda, poco a poco quedó resignado como tierras donde se ejercían actividades económicas bastante alejadas a la agricultura, destacándose en ese momento más por ser una área productora de oro así como una zona ganadera, mientras que la producción agrícola del Nuevo Reino de Granada en los primeros 50 años después de la conquista se concentró en las zonas

principales del territorio las cuales hasta ese momento eran Cartagena, gran parte de la zona central colombiana, especialmente Tunja y Cundinamarca, y Popayán, que de hecho concentró casi toda la agricultura cuando gracias a la Real Audiencia de Santa Fe se decidió considerar a la gobernación de Popayán (que incluía prácticamente todo el occidente de la actual Colombia) como una región periférica al Nuevo Reino de Granada con algo de autonomía (Silvestre, 2009).

2.3.2. Impacto de la colonización, llegada de nuevos cultivos, técnicas y evolución de la agricultura

La situación descrita con la agricultura y la propia actividad económica de este territorio permaneció prácticamente inmutable por varios siglos de la colonia, hasta que un suceso fundamental influyó en gran medida en factores como el poblamiento de Risaralda y todo el eje cafetero, así como en su desarrollo de la agricultura; este suceso fue conocido como la “Colonización Antioqueña”. El primer evento que posteriormente pudo permitir la colonización antioqueña y con ello la expansión de la agricultura en el actual territorio de Risaralda se dio en tiempos de colonia, cuando Juan Antonio Mon y Velarde, mostró interés en el desarrollo agrícola de Antioquía, para lo que se necesitaba acceso a nuevas tierras y fundación de nuevas poblaciones, solicitando así aclarar las disposiciones relacionadas con el régimen de tierras y las concesiones de baldíos de la época (Bonnet et al, 2022).

Ya en tiempos de República, ese intento colonial de impulsar la agricultura en un lugar con tierras no tan aprovechadas como Antioquia llevó a que antes, durante y después de las guerras de independencia existiera una ola migratoria de antioqueños hacia nuevas tierras al sur de Antioquia, teniendo una meta importante de conectar Medellín con Mariquita, construyendo en 1797 las primeras casas bardadas, y fundando desde entonces nuevas poblaciones cada vez más cercanas a lo que vendría a ser el departamento risaraldense en la actualidad, tales como Sabanalarga en 1825, Neira en 1843 y principalmente Manizales en 1848, ciudad que luego se convertiría en la capital del departamento de Viejo Caldas, antiguo departamento colombiano que incluía a los actuales departamentos de Caldas, Risaralda y Quindío. Estas poblaciones se fundaron gracias a la firma González, Salazar y Cía., sucesora de la Concesión Aránzazu, la cual en 1828 confirmó la concesión de terrenos baldíos a su nombre en las regiones mencionadas. A mediados del siglo XIX también se crearon otras poblaciones, entre las que destacan Santa Rosa de Cabal en 1844 y Pereira en 1863, componiendo así dos de los municipios más importantes en toda la historia del departamento de Risaralda (Bonnet et al, 2022).

Tal como señala Bonnet et al (2022), al principio Pereira se llamó nueva Cartago, por su cercanía al municipio de Cartago, que en la actualidad se encuentra en el Valle del Cauca, y que para la época colonial fue un punto muy importante para la ganadería del reino. Así mismo, se debe decir que las concesiones de tierras baldías para inmigrantes antioqueños que poco a poco poblaron el a día de hoy departamento de Risaralda, crecían significativamente con el pasar de los años, al punto de que en Santa Rosa de Cabal en 1847 se hicieron concesiones de 7.680 hectáreas de tierras baldías, y para 1863 la cifra ascendió a 24.000 hectáreas, además de las 12.000 hectáreas que se concedieron en la recién fundada Pereira.

La colonización antioqueña en el territorio que luego se convertiría en el Antiguo Caldas y que de allí mismo saldría el actual territorio de Risaralda no solo resulta importante para la historia agrícola departamental por el hecho de traer nuevos cultivos y agricultores al territorio, entre los que se encontraban los cultivos de frijol, hortalizas, maíz, y principalmente café, sino también porque dio paso a la cultura de campesinos con asentamientos en pequeñas fincas con una estructura democrática de la propiedad, teniendo la tradición de un hacendado independiente con título de unas pocas hectáreas que sería una pieza clave en el auge cafetero a inicios del siglo XX (Bonnet et al, 2022).

Por consiguiente, la colonización antioqueña fue probablemente el suceso más importante para la evolución agrícola del departamento de Risaralda en toda su historia, puesto que fue la que trajo las semillas de café por primera vez de zona masiva a toda la región, que después de la guerra de los mil días y la separación de Panamá y tras un gran reordenamiento territorial drástico en Colombia, mediante la ley 17 del 11 de abril de 1905 se pasó a conocer como el departamento de Caldas, que no es ni más ni menos lo que a posteriori se llamaría el eje cafetero. A pesar de que antes de la guerra de los mil días (1899 – 1902) Colombia había logrado consolidar el café como su principal producto de exportación, lo cierto es que las zonas de producción para ese entonces todavía seguían concentradas en ciertos territorios de Cundinamarca y los Santanderes, pero fue la crisis exportadora y económica durante la crisis, la que alrededor del 1905 generó una expansión de cultivo expansivo de café en nuevos territorios como Antioquia y el antiguo Caldas.

El impacto positivo de expandir el cultivo de café a Antioquia y especialmente al antiguo Caldas para el estado colombiano se puede evidenciar de forma clara netamente con datos cuantitativos. En 1898 se producían en el país 531.000 sacos de café, durante la crisis esa cantidad se redujo primero a 387.000 en 1899 y quedándose estancado en los años posteriores; y aunque para 1905 la cantidad ya se había recuperado a 501.000 sacos de café, luego de los cultivos en Antioquia y Caldas dicha cantidad siguió creciendo significativamente, llegando a 707.000 en 1909, hasta el punto de que para 1932, con todo el auge del café acontecido en

el país, solamente en la región del antiguo Caldas la producción alcanzó 1 millón de sacos de café. De hecho, Antioquia y Caldas en 1900 participaban en el 15% de la producción del país hacia 1900, mientras que para 1925 la participación únicamente del antiguo Caldas en esa producción nacional de café superaba el 27%, en la cual el actual territorio del Risaralda podría representar cerca del 30% de ese porcentaje.

Cabe destacar que a diferencia de las grandes y tradicionales zonas cafeteras del país previo a la guerra de los mil días, como Cundinamarca, donde las fincas cafeteras eran plantaciones de gran tamaño, en el antiguo Caldas dichas fincas eran mucho más pequeñas y por lo mismo, mucho más numerosas, situación que se puede evidenciar en el siguiente cuadro:

Departamento	Plantaciones (número)	Cafetos (miles)	Cafetos/plantación
Antioquia	8.923	60.819	6.816
Antiguo Caldas (Incluye Risaralda)	11.336	66.713	5.885
Cundinamarca	2.817	52.952	18.797
Santander	1.313	26.957	20.531
Norte de Santander	3.361	40.009	11.904

Cuadro 2.1: Datos de plantaciones y cafetos por departamento.

2.3.3. Evolución en el siglo XX y XXI de la agricultura de Risaralda

La situación agrícola del antiguo departamento de Caldas permaneció constante a través de los primeros 50 años del siglo XX, donde eventos de carácter mundial como la gran depresión y las correspondientes guerras disminuyeron significativamente los beneficios obtenidos del café por concepto de comercio internacional, pero se mantuvo como el principal cultivo en área sembrada. Un evento trascendental en esta historia es obviamente la constitución final de Risaralda como departamento, que se da en un contexto difícil debido a que fue posterior a la época de la violencia y con tensiones crecientes al interior del antiguo caldas por la concentración de elites en Manizales, generando que junto a Quindío, Risaralda se constituyera por fin como un departamento de Colombia el 1 de diciembre de 1966 por medio de la ley 70, un evento que sin embargo, no representó grandes cambios en la estructura agrícola de la región, pues la consolidación del café allí era algo imposible de abandonar, y además en los años siguientes, como 1976 y 1986 se presentaron diferentes periodos de bonanzas cafeteras que lograron mantener a Risaralda como uno de los departamentos con mayores ingresos, mayores exportaciones y poco a poco con mayor calidad de vida (2022).

Aunque se puede hablar de una progresiva mecanización en el cultivo de café en todo el eje cafetero a partir de los años 80, lo cierto es que ese proceso ha sido considerablemente lento por la propia geografía de Risaralda, y aun manteniéndose un dominio de toda la región en el cultivo de café para Colombia, lo cierto es que a pesar de la cobertura de la caficultura de cerca de 875.000 hectáreas en el país, desde comienzos de la década de los 90 hasta la segunda década del siglo XXI, el porcentaje de cultivo que representaban Antioquia, Caldas, Cundinamarca, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca pasó de 55.2% a menos del 40%, siendo esta una de las transformaciones más evidentes de la caficultura colombiana, y que habla de una pérdida en términos relativos de la dominancia cafetera de departamentos como Risaralda.

Para finalizar, es válido decir que la historia agrícola risaraldense es una bastante rica, que tiene sus orígenes desde las sociedades precolombinas, pero que se desarrolló mucho más durante el intervalo de tiempo en el que el territorio estaba incluido en el antiguo departamento de Caldas, que a su vez se consolidó como departamento debido al proceso de colonización antioqueña, un evento que marcó para siempre la agricultura de Risaralda no solo por poblar el territorio al inicio de campesinos, sino por introducir el cultivo intensivo del café desde finales del siglo XIX, el cual se ha mantenido desde todo el siglo XX y lo que se lleva del XXI como el dominante del departamento, que aunque le haya hecho gozar de bienestar por ciertas bonanzas, también le ha generado una clara dependencia no tan compensada con el paso del tiempo.

2.4. Principales cultivos y sistemas de producción

2.4.1. Los cultivos más relevantes en Risaralda

A largo de la historia siempre que se habla del territorio que hoy es conformado por Risaralda y sus zonas aledañas son conocidas por ser áreas cafeteras, incluso la zona que conforma los departamentos de Caldas, Risaralda y Quindío son el llamado Eje Cafetero. Por eso es importante observar la influencia que tiene el cultivo de café sobre la zona, caracterizándose desde un comienzo como el cultivo principal, aunque como se verá más adelante, no siendo necesariamente el más productivo en la región. La agricultura es una de las actividades económicas en las que más se destaca el departamento, a través de los años se ha caracterizado por ser un pionero en el sector agrícola, siendo beneficiado por su extensión aproximada de 3.592 km en la cual prevalece su riqueza natural. Tradicionalmente se refleja el departamento de Risaralda como un departamento agrícola en donde sus cultivos más

llamativos son el ya mencionado café y el plátano, en parte, dicha tendencia se da por el motivo que son cultivos permanentes en la zona y que han prevalecido a lo largo de los años, al igual que su sistema de producción el cual en la mayoría de las zonas del departamento se da de manera tradicional. En el departamento de Risaralda existen 52 actividades agrícolas productivas, donde el 71 % son cultivos permanentes, 15 % transitorios y 4 % anuales, según la PDEA (Plan departamental de extensión agropecuaria), la agricultura en Risaralda se cultiva bajo el criterio en su mayoría de minifundios, entendiendo por minifundios, como pequeña extensión de tierra en donde se practica actividad agrícola, el problema consiste que el tamaño del minifundio no permite que su explotación sea del todo rentable por lo que se relaciona a la economía de subsistencia. Para estudiar los principales cultivos del departamento se considerarán tres periodos de estudio, esto con el fin de observar la evolución de los principales cultivos y su participación dentro de la agricultura risaraldense, los periodos de estudio son correspondientes a los años (2015,2018,2021). De las áreas sembradas, para el 2015 se tiene que el 60 % se concentra en el café, el 22,7 % en el plátano en sus tipologías asociado tradicional, tecnificado y solo; y el aguacate en un 2,4 %. En busca de un dato más reciente, a través de la visualización de datos y elaboración de cálculos propios se tiene que para el 2018 en el departamento hubo una cantidad de Área sembrada (HAS) de 77.639 Hectáreas, la cual se dividió en un 60,52 % café, 17,88 % en Plátano, 5,78 % en aguacate, 3,90 % en Caña Azucarera y 1,06 % Naranja. Mientras para el año 2021, se tiene una cantidad de área sembrada (HAS) de 92.663 hectáreas, es decir, en un periodo de tres años el aumento de hectáreas sembradas equivalió a 15.024, para este año los cultivos que prevalecieron fueron el café, manteniéndose como el cultivo con mayor área sembrada en el departamento con un 42,22 %, seguido del plátano con 35,75 %, aguacate Hass con 3,64 %, caña panelera 3,42 %, caña azucarera 3,26 %, aguacate papelillo con un 1,56 % y la naranja con 0,72 % ((EVA), 2022).

Con lo anterior se logra identificar a través de los periodos estudiados que los principales cultivos se han mantenido en cuanto a posicionamiento de representación para el departamento, sin embargo, la representación porcentual de algunos cultivos como el café se ha visto en disminución a lo largo del tiempo, como se visualiza del año 2018 a 2021 este cultivo perdió gran participación (aproximadamente un 20 %), por su parte, esta participación le favoreció al plátano puesto que se puede mencionar que los agricultores han reemplazado parte de sus cultivos de café por este cultivo de plátano, aunque también en menor medida por cultivo de variedades de aguacate o caña. Véase la gráfica 1 para entender de mejor manera la evolución de los principales cultivos en Risaralda.

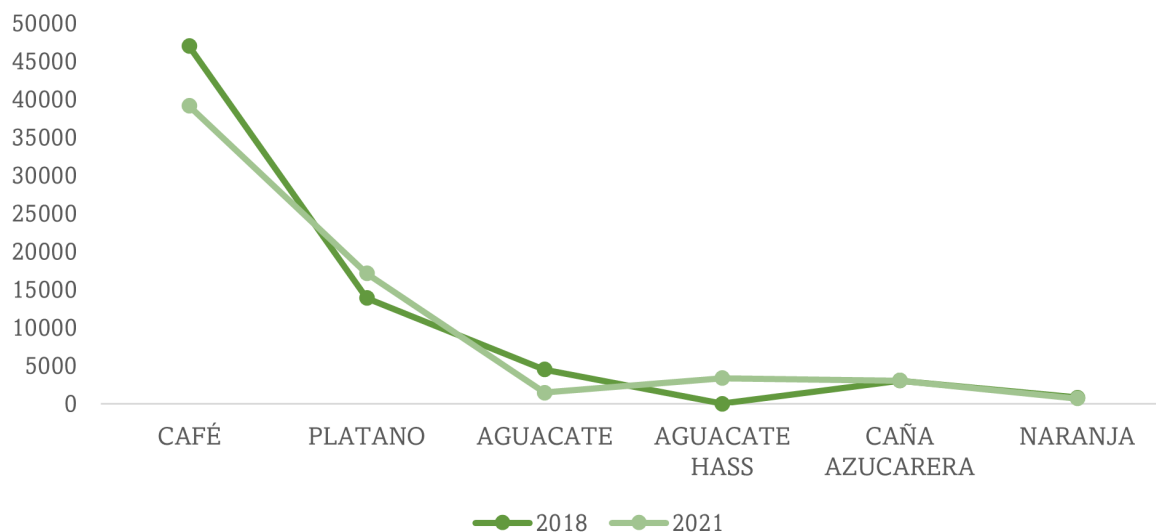


Figura 2.1: Área sembrada, principales cultivos de Risaralda en los periodos 2018, 2021

Una vez se sabe los principales cultivos del departamento en cuanto a área sembrada, es importante saber la producción que estos cultivos generan con respecto a toneladas. En otras palabras, es importante observar el aporte de estos cultivos a la actividad económica agrícola. Véase la gráfica 2.

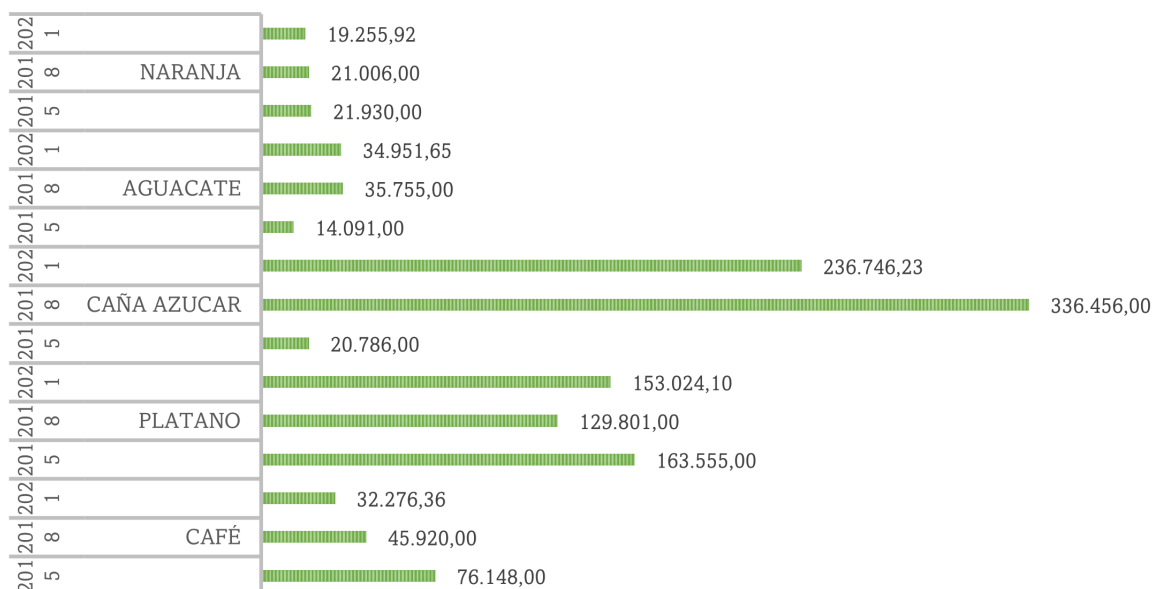


Figura 2.2: Producción (t) de los principales cultivos de Risaralda en los periodos 2015, 2018 y 2021

A partir de la visualización de la gráfica 2, es notable la participación de la caña de azúcar ha tenido un crecimiento abismal al pasar de los años y tiene una gran diferencia con respecto los demás cultivos, si bien la caña de azúcar no se encuentra entre los cultivos con mayor área cosechada su sistema de producción y las características del cultivo permite que su rendimiento (T/HA) sea mayor que el resto. El caso contrario de esto es el café, el cual a pesar de ser el cultivo que mayor hectárea tiene sembradas en el departamento su producción no respalda dicha cantidad, a parte, el gráfico también permite visualizar que a lo largo de los años el café ha experimentado un decrecimiento en su producción, esto puede ser a causa de climatología al igual de la disminución de la siembra. Por su parte se logra visualizar un comportamiento constante y estable para el plátano, mientras que el aguacate ha tenido un comportamiento creciente en los últimos años. Para una mejor evidencia de esto ver gráfica 3 y 4.

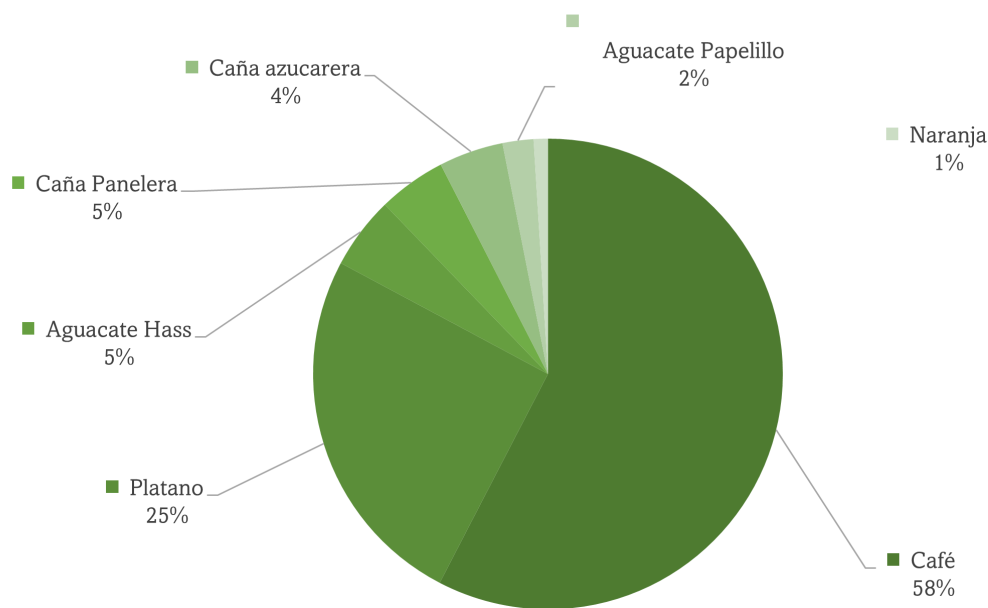


Figura 2.3: Participación de los principales cultivos por Área sembrada en el año 2021

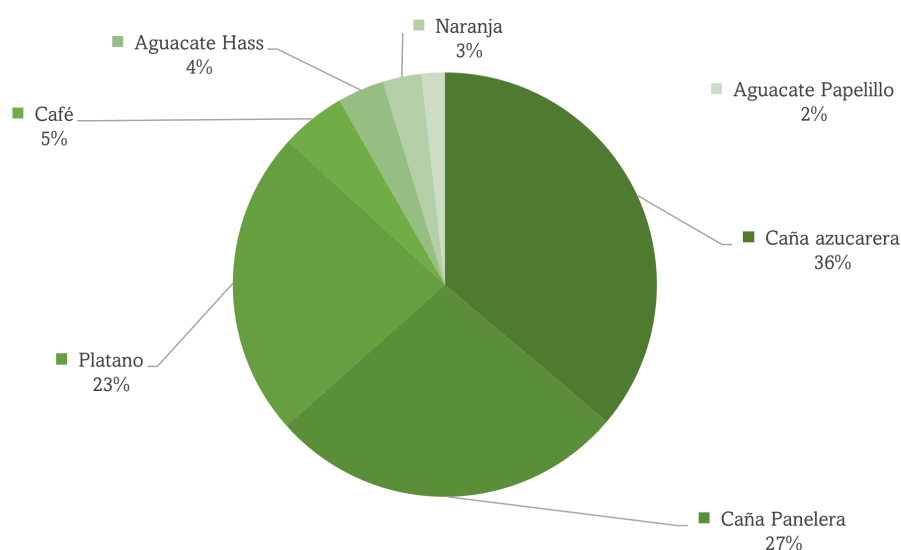


Figura 2.4: Participación de los principales cultivos por producción (t) en el año 2021

2.4.2. Descripción de los principales cultivos, características y sistemas de producción

A continuación, se hablará uno por uno de los principales cultivos del departamento de Risaralda.

2.4.2.1. Plátano

El cultivo del plátano tiene gran importancia social y económica tanto en el departamento de Risaralda como para Colombia en general, por ser uno de los productos fundamentales de la canasta familiar y fuente generadora de trabajo y divisas para el país. El plátano pertenece a la familia Musácea y al género *Musa*. La planta de plátano está conformada por las siguientes partes: Raíz, tallo, pseudotallo, yemas, hojas y racimo o inflorescencia (Hernández y cols., 2002). Por su parte, las variedades del plátano que tienen mayor relevancia en el departamento de Risaralda por su cultivo y comercialización son el Hartón, Dominico Hartón y Dominico.

El Hartón es un plátano en donde su racimo tiene cinco gajas por lo general y de la siembra a la cosecha la planta tarda entre 11-14 meses según la altitud. El dominico Hartón es el plátano más típico de la región cafetera, sus racimos cuentan de siete gajas y su ciclo

de siempre tarda entre 14 y 18 meses según la altitud. Por último, está el Dominico el cual tiene una ventaja y es que se cultiva en varios climas, desde cálidos hasta los moderadamente fríos, su racimo está conformado por 10 gajas, con un periodo de cosecha de 17 meses aproximadamente. El cultivo del plátano representa un porcentaje del 25% de las áreas sembradas en el departamento para el 2021, los 14 municipios de Risaralda cuentan con el cultivo de plátano, en algunos municipios en mayor cantidad que otros, los municipios con mayor cantidad de plátano en Área sembrada (Has) son Belén de Umbría (33%), Pereira (11%), Santa Rosa de Cabal (10%), y seguido de Apía y Balboa con un (9%) ((EVA), 2022). Cabe destacar que la producción de un cultivo como el plátano es fundamental su forma de cultivar y claramente los procesos se realicen, por lo general para que la calidad del racimo y la vida útil del cultivo sea longeva requiere de un cuidado en la materia orgánica que se presente en el suelo y la nutrición de la planta, es decir, es importante el retiro de malezas, para su manejo se integran y combinan métodos como lo son manuales, mecánicos (machete y guadaña), además de químicos como lo pueden ser herbicidas. Por otra parte, es importante el uso de abono, principalmente si cuenta con nutrientes como lo son fósforo, nitrógeno, potasio y elementos menores como lo pueden ser el magnesio, zinc, calcio, etc. Además de esto, el cuidado constante con las diferentes prácticas como lo son el deshijo o desmache y la deshoja, esto con el fin de mantener una buena calidad de producción, así como de cuidar la vida útil del cultivo. Los problemas fitosanitarios del cultivo, es decir, las plagas son: el picudo negro, el picudo amarillo, gusano cabrito y trigona.

Sin embargo, todas estas plagas tienen un manejo y se pueden tomar medidas preventivas, la enfermedad que si afecta en un 100% la producción de las plantas afectadas y la cual todos los agricultores le tienen temor es al *Ralstonia Solanacearum* más conocida como Moko, ya que esta es una de las enfermedades que esta bacteria puede causar en la planta, esta enfermedad es causada por una bacteria y su propagación se da a través del contacto de raíces, suelo, herramientas, agua e insectos que visitan las flores de plantas enfermas, cuando esta enfermedad aparece se debe de reportar a entidades como el ICA y se debe de exterminar lo más pronto posible a las plantas afectadas, y este terreno afectado no puede ser cultivado con plátano, banano u otras plantas susceptibles a esta enfermedad hasta por lo menos un año. En cuanto el tema de cosecha primero se chuzo el pseudotallo por la mitad para que la planta se doble lentamente, sin que este vaya a caer en el suelo y evitando golpes que puedan dañar o afectar la calidad del plátano a la hora de la maduración.

La comercialización de este producto se da en los diferentes mercados de Colombia, en las llamadas plazas de mercado, de allí se distribuye para el consumo interno o para industrias que se encargan de su transformación, replanteando las formas de presentación

del producto al consumidor y también buscando una comercialización internacional del mismo.

2.4.2.2. Café

El café es el cultivo más representativo del departamento en cuanto a área sembrada y en cuanto a temas culturales. Por lo cual al ser un cultivo de tradición y representativo para la región, se tienen cultivos en los 14 municipios del departamento. En los municipios que más destaca son:



Figura 2.5: Participación por cultivo de café en los diferentes municipios de Risaralda en el año 2021

Como se logra ver en la gráfica, Belén de Umbría es el municipio el cual tiene mayor participación con respecto a área de café sembrada, le confiere con un 15%, seguido de Santuario (13%), Apía y Santa Rosa de Cabal (10%) y Marsella (9%). Según la Federación Nacional de Cafeteros el café alberga más de 19.173 familias, que cultivan 45.127 hectáreas de café, en 24.399 fincas sembradas en variedades como Castillo, Colombia, Caturra, Típicas,

Tabi, Cenicafé 1 entre otras, predominando las variedades resistentes a la roya del cafeto en 85,7%. La roya es un hongo que le da a la hoja de café la cual le genera puntos blancos y le da un aclaramiento a la hoja, incluso provoca la caída en hojas prematuras, afectando o disminuyendo la producción en el cultivo. Por lo general las dos variedades más expuestas a este tipo de hongo son las derivadas de típica y bourbon, como lo pueden ser caturra, catimor. Entre otros desafíos del Café esta la broca y la pasilla, la broca es una plaga la cual causa mayor daño económico al cultivo, esta plaga es un bicho el cual perfora el grano del café provocando que la calidad del grano baje en grandes cantidades.

En la búsqueda que esta enfermedad no llegue a los cultivos de café se han creado variaciones de café las cuales se convierten más resistentes a esta enfermedad, entre ellas se pueden encontrar la variedad castilla, Colombia al igual que se puede encontrar el Cenicafé 1 que es proveniente de la misma familia de la castilla solo que es mejorado, en teoría, el árbol de Cenicafé 1 genera más carga o más producción que un castillo normal. En parte, esta búsqueda de encontrar o generar que los cultivos de café cada vez produzcan más o generen más carga por árbol se debe a el bajón de productividad en los últimos años, este bajón de productividad en el departamento se debe a que los agricultores cada vez se decantan menos por el café, a pesar de que el café aún sigue siendo el principal cultivo del departamento en cuanto a área sembrada, la producción en toneladas que este genera no es la suficiente. Por lo cual este cultivo tradicional cada vez está siendo reemplazado por otros cultivos como el plátano, aguacate, caña de azúcar en terrenos planos e incluso por ganadería. Entre las posibles explicaciones del porque el café tiene un rendimiento pobre se debe a que la mayoría de estas cultivaciones están es en minifundios, es decir, pequeños lotes o terrenos de hectáreas en los que el café producido da para cubrir los gastos y el restante no es mayor cosa. Otro factor por resaltar, contando que el café es un cultivo tradicional y contando que en las zonas rurales del departamento la población se encuentra envejecida, es decir, existe una pirámide poblacional invertida, esta población por cultura y costumbre sigue trabajando el café de la misma manera que lo hacen desde hace muchos años, se encargan de cosechar el café, recolectarlo, despulparlo, lavarlo y secarlo para venderlo en la cooperativas de los diferentes municipios o las compra-ventas de café. Es decir, no se le ha dado un valor agregado al cultivo, las nuevas generaciones o las más jóvenes que se dedican e interesan por el sector agrícola buscan de darle un valor agregado y buscar los mayores beneficios a estos cultivos para que cada vez sean más rentables. Entre los sistemas de producción del café a parte del tradicional ya mencionado, están los procesos de café de especialidad, el cual es un proceso pos-cosecha que busca darle un valor agregado al café y que busca un mercado diferente al común, se realizan diferentes procesos de fermentación como lo puede

ser el Honey, dentro del proceso se hace una despulpada al seco dejando que su mucilago, es decir, la miel del café quede revuelta con el grano y que en su proceso de secado el grano adhiera todo este mucilago el cual le brinda un sabor más dulzor, acidez y sabores frutales. Por lo general, cuando el agricultor produce un café de especialidad o con una tasa superior a 80,85 % se facilita un comercio internacional, los cuales diferentes trilladoras del mundo pueden comprar la producción al agricultor.

2.4.2.3. Caña Azúcar

La caña de azúcar es uno de los cultivos más antiguos del mundo, originaria de Nueva Guinea. En el departamento de Risaralda su cultivo ha venido en incremento durante los años, su cultivo es visto en cinco municipios, sus cinco municipios y participación de esta es: Balboa (48%), Santuario (28%), Pereira (13%), Virginia (8%), Belén de Umbría (4%). Este cultivo se encuentra entre los principales del departamento por su manera de producción, para el año 2021 la caña de azúcar genero producción de 236.668 toneladas, una cantidad muy grande contando con su área sembrada, es decir, que la caña de azúcar tiene un rendimiento de aproximadamente 88 %. ((EVA), 2022)

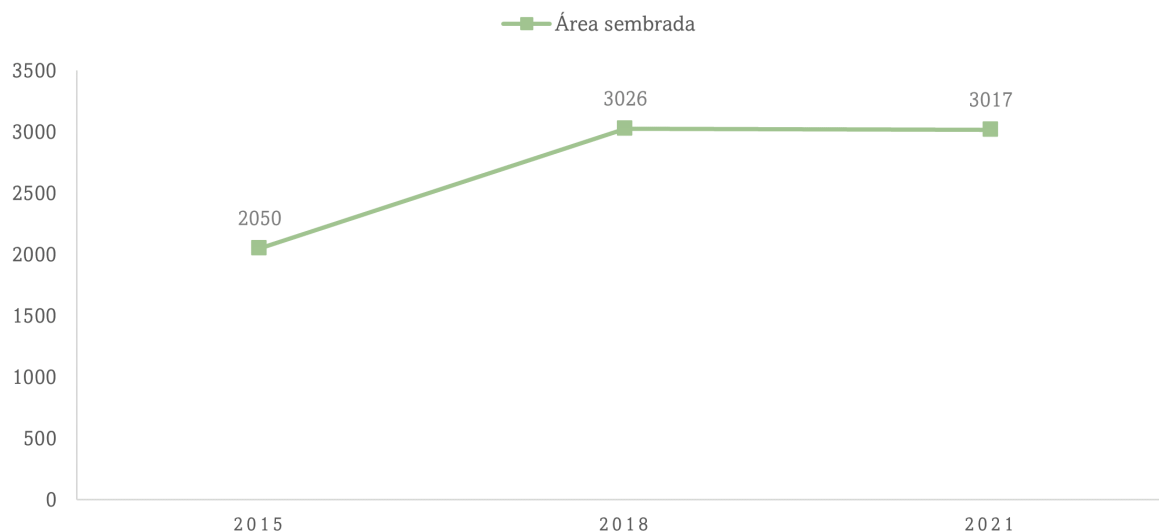


Figura 2.6: Evolución de Área sembrada de la caña en los años 2015, 2018 y 2021

2.5. Agricultura tradicional vs Agricultura moderna

2.5.1. Contraste entre las prácticas agrícolas tradicionales y las modernas en Risaralda.

Desde la consolidación del café como cultivo principal no solo en el territorio de Risaralda desde su creación en 1966, sino en todo el territorio del eje cafetero, conocido como el departamento del Viejo Caldas a partir de los primeros años del siglo XX, se forjó una estructura agrícola tradicional que en gran parte fue heredando las costumbres de los primeros agricultores que llegaron a la región por medio de la colonización antioqueña, costumbres que consistían por ejemplo, en el trabajo agrícola muy familiar, donde el hombre de la familia trabajaba la tierra, muchas veces con la ayuda de los hijos varones, mientras que las mujeres de la familia quedaban relegadas a labores más domésticas, constituyendo en general unas fincas de poca extensión territorial, situación que como ya se mencionó anteriormente, difería mucho de lo que se veía en las fincas del resto del país. Este modo de vida agrícola en la región de Risaralda si bien fue evolucionando o mejorando ciertas condiciones, no tuvo mayores transformaciones a lo largo del siglo XX, constituyendo así lo que se puede considerar como la agricultura tradicional, que a su vez se sostiene en cultivos permanentes como la caña de azúcar, el plátano y por supuesto, el café, que desde su “boom” en la región por la bonanza cafetera siguió cultivándose en la mayoría de tierras de la región, hasta el punto de adoptar el nombre de eje cafetero como la mayoría de personas pueden conocer a este territorio en la actualidad. Por ende, la agricultura tradicional en Risaralda tiene como característica general la adopción de una estrategia de monocultivo, comportamiento que incluso hasta día de hoy se puede ver en muchas de las fincas existentes debido a la cultura de los agricultores risaraldenses de “apostar por lo conocido”, haciéndose difícil que abandonen el cultivo exclusivo de café y ocasionalmente de plátano para promover cultivos diferentes que se conocen como de transición en la región (Ospina, 2019). En otras zonas específicas del departamento se da la curiosidad de que las prácticas agrícolas tradicionales difieren un poco de las generales a nivel departamental, como lo es el caso de Santa Cecilia en Pueblo Rico, pues allí la agricultura tradicional se ha desarrollado por comunidades Afro e indígenas gracias a limitar directamente con el departamento del Chocó, y esas prácticas tradicionales se centran básicamente en el desarrollo de los policultivos, el cual consta de varios cultivos que comparten una misma tierra, siendo una práctica beneficiosa para el suelo y para el mismo agricultor por la diversidad que se ofrece y por un desgaste diferente en la tierra cultivada (Gutiérrez, 2020). El descrito caso de Santa Cecilia es sin embargo, un caso

muy aislado de una tradición del monocultivo en el departamento, pues desde municipios como Mistrató, Marsella o Pueblo Rico hasta corregimientos como Altagracia y Combia prácticamente solo destacan por la presencia del cultivo de café en sus territorios, y aun la práctica del policultivo en lugares como Santa Cecilia comparten junto al monocultivo tradicional la característica de ser unas prácticas agrícolas con baja o nula tecnificación de la tierra, pues es común encontrar en la mayoría de fincas de los pequeños municipios del departamento instrumentos y métodos para cultivar que se vienen empleando desde bien atrás en el siglo XX. Por otro lado, contrastando totalmente con las prácticas tradicionales dominantes en la agricultura de Risaralda, se encuentran emergiendo desde hace pocos años prácticas agrícolas modernas. Esta agricultura moderna se ha caracterizado principalmente por una mayor apropiación de las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) expedidas por el gobierno para la caficultura, incrementando las exigencias para los agricultores de la región en cuestión de calidad y mano de obra utilizada, erradicando de tal forma costumbres tradicionales como el trabajo de menores de edad en procesos como la recolección de café y priorizando además del trabajo digno, también mayor calidad en los alimentos, eficiencia en la producción, calidad de vida de agricultores y consumidores y hasta un mejor manejo del impacto ambiental; todo esto logrado por medio de un manejo más amplio de plaguicidas, fertilizantes y prácticas de conservación del suelo (Farfán, 2019). En este sentido, para el año 2014 la gobernación de Risaralda había certificado a 16 predios agrícolas de emplear las BPA, mientras que el Instituto Colombiano Agropecuario entregó 89 certificaciones más a propietarios de predios agrícolas en el departamento que habían empezado a emplear las prácticas con orientación a ser consumidas y exportadas con la mejor calidad e inocuidad posible (de Desarrollo Rural, 2021). Otro de los grandes procesos que son propios de las prácticas agrícolas modernas del departamento es que en los últimos años el cultivo del café poco a poco pierde participación tanto en área cultivada como en área cosechada, siendo la causa de esto último principalmente el bajo rendimiento que ha presentado este cultivo principal de la región por falta de procesos que contribuyan a la eficiencia como las BPA en los municipios más alejados de la capital. Así pues, en la anterior década el café perdió 10% de hectáreas sembradas, proceso especialmente visible en las zonas cercanas de Pereira y Dosquebradas, y como se pudo ver anteriormente en el gráfico 2, la producción de dicho cultivo en Risaralda ha pasado de más de 76 mil toneladas a poco más de 32 mil entre 2015 y 2021, evidencia de un proceso claro de transición que deja atrás la agricultura tradicional con sus cultivos permanentes y semipermanentes como el café e intenta darle paso a la mayor producción a los cultivos en transición y con procesos más especializados, aunque ciertamente en este proceso el departamento ha encontrado serias dificultades como se

podrá observar más adelante. Por último, y posiblemente más importante, se observa en las prácticas agrícolas modernas de Risaralda la promoción por parte de las entidades públicas de un desarrollo Endógeno Sustentable de Agroecosistemas Convencionales, que implican reconvertir las prácticas de la agricultura tradicional y enfocarse más en los principios de la revolución verde, naciendo con ello el concepto de agricultura convencional: una producción dependiente de insumos exógenos y químicos con precios en dólares que se plantea como alternativa a las rudimentarias prácticas agrícolas que se han mostrado ineficientes no solo en la producción sino en el cuidado medioambiental para el territorio (MinCiencias, 2010). Esto implica la consolidación de la biotecnología en las prácticas agrícolas de la modernidad, así como acelerar los procesos de agro industrialización para ciertos sectores al interior de Risaralda, siendo uno de los casos más observables el del sector hortofrutícola en la última década como respuesta a iniciativas institucionales del departamento, siendo el caso de la creación en la Universidad Tecnológica de Pereira de programas académicos para dinamizar el desarrollo empresarial, científico y tecnológico de los sectores agropecuario y agroindustrial (Alayon, 2019). De este modo, el contraste entre las prácticas agrícolas tradicionales y modernas para Risaralda se puede condensar en el siguiente cuadro comparativo.

Prácticas agrícolas tradicionales	Prácticas agrícolas modernas
Agricultura como estilo de vida, herencia de los colonizadores antioqueños, el trabajo de la tierra era un trabajo familiar con la participación incluso de los hijos de la familia, menores de edad.	Agricultura enfocada a lo empresarial, aplicación de las Buenas Prácticas Agrícolas para velar por la calidad de vida de los agricultores y el cumplimiento de los derechos humanos.
Mayoría de fincas o hectáreas de tierra enfocadas únicamente al cultivo de café u otros cultivos permanentes y semipermanentes sin darle la oportunidad a cultivos de transición.	Proceso de independencia de los cultivos tradicionales en el departamento, decrecimiento en las zonas cultivadas de café y aparición de cultivos de transición con procesos de agro industrialización.
Métodos de siembra, mantenimiento y recolección sostenidos desde el siglo XX, instrumentos y herramientas rudimentarios, la mayoría de procesos se hacen de forma manual como la recolección del grano.	Entrada de la tecnificación en aquellos sectores en los que es posible, proceso apoyado desde lo institucional por medio de programas de formación en universidades y apoyos financieros para la innovación agrícola.
Necesidad de insumos netamente colombianos, abonos o fertilizantes caseros y enseñados de generación en generación en el campo.	Necesidad de insumos extranjeros y de enfoque químico cuyos precios se fijan en dólares, dada la utilización de la biotecnología en los procesos.

Cuadro 2.2: Comparación entre prácticas agrícolas tradicionales y modernas.

2.5.2. Beneficios y desafíos de la adopción de tecnologías modernas en la agricultura.

En términos generales, la adopción de tecnologías incluidas en las prácticas agrícolas modernas trae de forma inherente múltiples beneficios tanto en calidad de vida del agricultor como en la eficiencia productiva y por ende, en la economía de la zona en específico donde se adopten, como sería en este caso el departamento de Risaralda. De acuerdo con la Compañía Nacional de Peritos Agrícolas (Conapa, 2023), algunos de esos beneficios de la inclusión tecnológica en los procesos agrícolas son incorporar técnicas imposibles de realizar por el ser humano para mejorar la calidad de los cultivos, desarrollar análisis individualizados para un cultivo o extensión de tierra en específico, ahorrar costos anuales a largo plazo

debido a la sustitución de mano de obra, realizar seguimientos constantes para velar por la calidad de vida de los cultivos y muchos otros logros que explican en gran forma porque las BPA constantemente consideran la adopción tecnológica en las fincas agrícolas como un gran paso para alcanzar esa certificación de buenas prácticas. En el caso específico de Risaralda los principales beneficios de adoptar tecnologías a la agricultura se han visto en términos de crecimiento económico, pues de 2010 a 2018 se observó que la mencionada agro-industrialización del sector hortofrutícola tuvo una relación directa o positiva con el crecimiento del PIB departamental; además, se observa que la tecnificación agrícola del departamento en los últimos años le ha abierto muchas más oportunidades para llevar sus cultivos al mercado internacional por medio de la exportación, ya que por primera vez se observa que productos como el plátano, lulo o aguacate cultivados en Risaralda se hacen competitivos en el mercado internacional por una mayor productividad alcanzada gracias a tecnologías de siembra, riego y cosecha (Alayon, 2019).

Otro beneficio que se ha visto en Risaralda gracias a la llegada de tecnologías a la agricultura es la posibilidad de fortalecer fincas o áreas de cultivos personales tan presentes en todo el territorio risaraldense donde ya se dejó claro anteriormente que la mayoría de la agricultura se desarrolla en minifundios inferiores a 5 hectáreas de tierra, pues este el caso en el municipio de Santa Rosa donde precisamente para estas pequeñas zonas agrícolas se han formado propuestas para implementar estructuras de invernaderos con las últimas tecnologías en sistemas de riego automatizados, lo que ayuda a estas zonas a competir con el resto del territorio que tal vez tiene mayores ventajas comparativas derivadas de las condiciones geográficas y calidad del suelo (Escalante Durán y Villa Layos, 2023).

A pesar de que los beneficios mencionados anteriormente sin duda representan una gran oportunidad para el progreso no solo agrícola sino económico y social en el departamento de Risaralda, la realidad es que esos procesos de adopción tecnológica en la agricultura departamental distan mucho de ser perfectos, y esto es porque diferentes condiciones tanto endógenas como exógenas han representado un obstáculo o desafío a la hora de hacer la correcta adopción; y estos desafíos se pueden resumir en los siguientes.

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para sobrepasarlo
Fluctuaciones en los precios de insumos extranjeros necesarios para el funcionamiento de las tecnologías modernas, así como la elevada inversión inicial necesaria para alcanzar la tecnificación del campo.	Debido a que la gran mayoría, por no decir que todas las tecnologías aplicables a la agricultura de Risaralda son importadas, así como los insumos químicos necesarios para las prácticas agrícolas modernas, los precios de esto vienen ligados a dólares, que ante la inestabilidad de la divisa colombiana muchas veces se hacen precios imposibles de pagar por los pequeños y medianos agricultores, los cuales se ha mencionado ya que componen el grueso de la agricultura departamental (MinCiencias, 2010).	Media
Falta de interés por parte de los agricultores de apropiarse de las tecnologías que se les ofrece.	Se ha comprobado que la mayoría de agricultores en Risaralda, al ser residentes de la zona rural del departamento, no les interesa estar muy familiarizados con tecnologías básicas de la vida cotidiana como un celular o computador más que para hacer llamadas y demás, por lo que se hace más difícil introducirlos en un mundo de tecnologías agrícolas avanzadas (Arbeláez, 2019).	Baja

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para sobrepasarlo
Deficiencias en el conocimiento requerido para operar correctamente las tecnologías y biotecnologías agrícolas.	La poca presencia de programas de formación enfocados a la industrialización, tecnificación y aplicación de la biotecnología a la agricultura en el departamento hace imposible para los agricultores manejar correctamente las tecnologías, aunque las apliquen, constituyendo un riesgo incluso para su salud (MinCiencias, 2010).	Baja
Dificultades de carácter geográfico y topográfico para el correcto funcionamiento de las tecnologías existentes en Risaralda.	Debido a que el principal cultivo del departamento es el café, el cual se siembra en su mayoría en zonas montañosas y no precisamente uniformes, la tecnificación y automatización de procesos como la recolección de granos no es precisamente sencilla de lograr con la tecnología actual por su enfoque más a zonas de valle y planos.	Alta
Sacrificios ambientales (fauna y flora) que trae consigo la adopción de tecnologías en las tierras de cultivo.	Se ha encontrado en Risaralda que las modificaciones tecnológicas en zonas como los cafetales atentan contra la diversidad de fauna presente en el lugar, ya que la implantación de máquinas e insumos químicos como plaguicidas destruye hábitats naturales de pequeños animales que siempre han sido parte de las fincas risaraldenses (Rivera & Armbrecht, 2005).	Media

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para sobrepasarlo
---	--------------------------------	--------------------------------------

Cuadro 2.3: Desafíos en la adopción tecnológica para la agricultura en Risaralda

2.6. Comercialización y Cadena de Valor

2.6.1. Análisis de la comercialización de productos agrícolas tradicionales en Risaralda

Hasta hora, se ha logrado identificar el panorama de la agricultura en Risaralda, históricamente el departamento se ha caracterizado por ser tradicional en este sector, entre los motivos principales del porque a través de los años el departamento ha sostenido esta dirección es por los desafíos que presenta la agricultura en el departamento, con lo cual hace que durante el pasar de los años se mantenga bajo la misma orientación. Tener en cuenta esto, es de gran importancia ya que a partir de la caracterización y desafíos de los cultivos se da la comercialización de sus productos. La siguiente información es tomada y aplicada con respecto (de Desarrollo Agropecuario, 2019) Entre los cultivos primordiales para la agricultura risaraldense se encuentra la cadena del plátano, en este cultivo se logra identificar desafíos y problemas que por lo general son relacionados a su vez con demás cultivos como el aguacate, naranja, entre otros. La falta de vías terciarias y la inexistencia de centros de acopio en condiciones adecuadas para el almacenamiento de productos, generan desafíos y problemáticas en el proceso de comercialización del producto, provocando que la comercialización se de a través de intermediarios, es decir, personas dedicadas a sacar los productos de las fincas, en donde negocian el precio con el agricultor, esto teniendo en cuenta de cómo este el valor en la plaza de mercado más cercana, a partir de allí estas personas se encargan de la venta y distribución de los productos del agro. La problemática de este proceso de comercialización se enfoca en la falta de regulación sobre estos intermediarios, ya que, en muchas ocasiones, por la misma falta de conocimiento de los agricultores o los mismos desafíos que presentan para comercializar sus productos son perjudicados sobre el precio que el mismo intermediario compra el producto, es decir, genera que las ganancias de los productores disminuya (de Desarrollo Agropecuario, 2019), este proceso sucede en la mayoría de los productos agrícolas tradicionales en Risaralda dentro del mercado nacional. Con el fin de brindar la mejor claridad posible, observe la siguiente ilustración.



Figura 2.7: Infografía sobre el proceso de comercialización del plátano

Cabe destacar que este proceso se relaciona con la comercialización interna del país, es decir, se excluye la exportación ya que es un tema que se profundizará más adelante, por el momento la importancia reside en la comercialización nacional de los productos agrícolas tradicionales en Risaralda. Con el fin de abarcar el tema en mayor profundidad se realiza una muestra que consiste en observar el comportamiento del precio del cultivo de plátano en las principales plazas mayoristas de mercado de las principales ciudades del país, dentro de estas principales plazas encontramos a Mercasa, Pereira, la cual es la principal plaza de mercado del departamento de Risaralda, en donde se puede considerar que se agrupan en su mayoría los principales productos agrícolas del departamento, excluyendo el café el cual tiene un mercado diferente que se profundizará y hablará más adelante. Mientras tanto, se

profundizará sobre el mercado y comercialización del cultivo del plátano como referencia principal entre los cultivos más tradicionales de la región. Como se logra visualizar en la gráfica

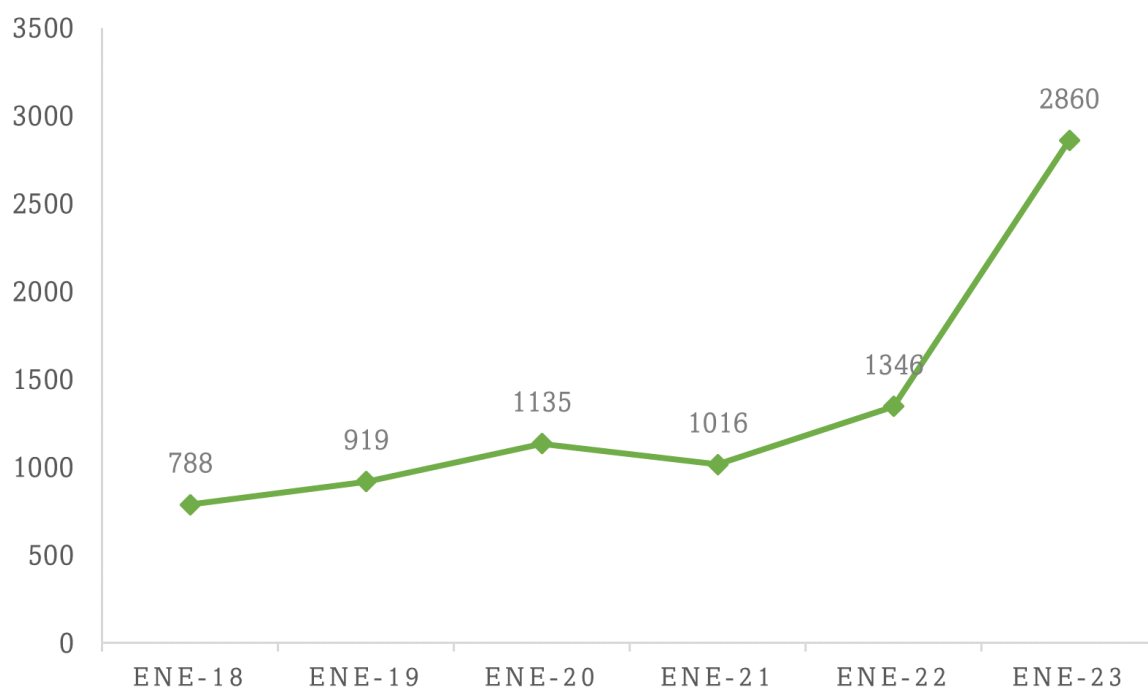


Figura 2.8: Evolución del precio en la plaza de Mercasa en los años 2018 a 2023

El valor del kilo de plátano en la plaza de Mercasa, Pereira a lo largo de los periodos estudiados ha experimentado un alza constante en donde su precio paso de \$788 pesos en 2018 a \$2860 pesos en el 2023, es decir, a través de los 6 años de estudio ha presentado una variación de \$2072 pesos, cabe destacar e incluir que estos precios son de los meses de enero de los años estudiados, es decir, ese era el precio del plátano de como iniciaba el año, claro está que durante cada año el precio pudo presentar variaciones tanto ascendentes como descendentes. Teniendo en cuenta el comportamiento del plátano en la plaza más representativa de Risaralda es oportuno realizar la comparativa con respecto las demás plazas y ver su apariencia. Véase la gráfica 8



Figura 2.9: Comparativa de precio del plátano del 18 de Julio de 2023, entre diferentes plazas

La gráfica anterior hace mención hacía el último dato sobre el precio del plátano por parte de AGRONET, el cual hace referencia del 18 de Julio del 2023, allí se logra visualizar los precios de cinco plazas diferentes las cuales se eligieron de manera estratégica ya que como se logra observar se tiene referenciada una plaza para el departamento de Risaralda mientras que las otras cuatro hacen referencia hacía ciudades principales y las cuales pueden ser punto de interés para los intermediarios, teniendo en cuenta los tamaños y el mercado de las plazas. Como se logra observar, el precio de la Plaza Mercar de la ciudad de Armenia y el precio de la plaza de Santa Helena en Cali presentan relación o casi que una nula diferencia entre la plaza de Pereira. Mientras que, por su parte, Medellín si tiene una diferenciación de aproximadamente \$200 pesos por encima en relación con Pereira, de la misma manera la plaza principal del país Corabastos, Bogotá presenta una diferencia de aproximadamente \$450 pesos por encima de la plaza de Pereira. A partir de esta información es importante ver la variación histórica entre la principal plaza del país y de Bogotá como lo es Corabastos y la principal plaza del departamento de Risaralda como lo es Mercasa ubicada en la ciudad de Pereira.

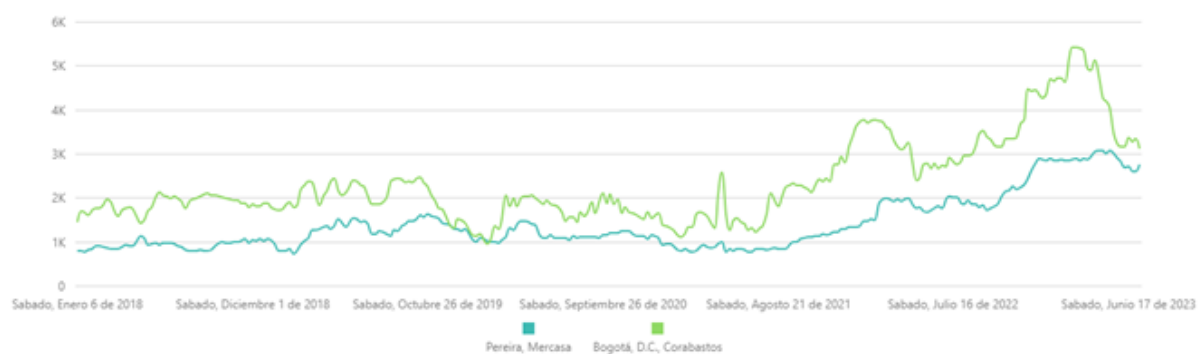


Figura 2.10: Comparativa entre la plaza de mercasa, pereira y corabastos, Bogotá. Entre los años 2018 a 2023

Como se logra visualizar en la gráfica anterior, por lo general Corabastos ha estado por encima de Mercasa en cuanto al precio del plátano, según AGRONET, el promedio histórico para la plaza de Mercasa se ubica en \$1391 pesos, mientras que para la plaza de Corabastos se ubica en \$2.342 con lo cual nos indica que la plaza de Corabastos a través de los años ha mantenido un precio más alto para el cultivo del plátano que en Mercasa, Pereira, no solo se habla de esta tendencia sino lo que esto representa, ya que, siempre hablamos de una relación dispareja, hablar de \$1.000 pesos en la comercialización de estos productos siempre marca una diferencia contundente. Dentro de este contexto y partiendo del tema de interés la información anterior nos permite identificar y tener un contexto de la situación del cultivo, una vez hemos visualizado la evolución de su precio y el comportamiento de este mismo en las plazas más importantes del país, es apropiado ahora realizar mención sobre la coyuntura que presentan los agricultores en su proceso de comercialización, y abordar de manera más a fondo por qué la falta de regulación de los intermediarios se convierte en una problemática para el agricultor y su cadena productiva. Este tema involucra gran parte del país y no solo el país, sino que es un aspecto que se ha observado de manera global, para ello en un estudio realizado por la CEPAL menciona que el papel de los intermediarios no es positivo o negativo por esencia, sino que varía el contexto y las características de la cadena, considerando que en cierta parte el intermediario contribuye a reducir los costos de operación de diferentes actores que integran la cadena, a su vez, los intermediarios permiten también que los productores se especialicen y concentren sus esfuerzos y recursos en las actividades productivas, al delegar las actividades de comercialización y distribución (Gaudin y Padilla, 2020). Sin embargo, teniendo en cuenta el contexto nacional la intermediación se

ha convertido una problemática que aqueja al productor, el cual no puede percibir grandes márgenes de ganancias por producto ya que el intermediario es quien percibe el volumen de utilidad (Sánchez Aponte y González Pérez, 2021), este suceso como lo explica el economista Steven Riascos (Cárdenas, 2021) la intermediación se vuelve en un inconveniente cuando la comercialización se ve sometida a una larga cadena de intermediarios, que resta valor agregado al producto, lo que perjudica al agricultor y al consumidor final. Esto último se aqueja de manera que es uno de los problemas que más perjudica las condiciones de producción y comercialización de los agricultores en Colombia, debido a que impide que los productores accedan a precios justos para que justifique su inversión y mano de obra. Complementando lo que la CEPAL mencionaba sobre la posibilidad que los productores se especialicen y concentren sus esfuerzos en la actividad productiva, para este caso, no aplicaría debido al contexto anteriormente mencionado. En la práctica, se tiene que, gracias a información brindada por el Minagricultura, se tiene que para el 2019 el costo de producción promedio para el cultivo del plátano a nivel nacional requiere de un costo por hectárea de \$3.374.572, incluyendo factores como preparación del terreno, siembra, labores culturales, insumos, cosecha.

Por otro lado, agrosavia (AGROSAVIA, 2021) expone que los costos en el eje cafetero para la producción del plátano se concentran de la siguiente manera: 33,3 % en insumos, 26,3 % en Arriendo, 16,2 % en mano de obra, 10,1 % en Administración, 8,1 % adecuación y siembra y 6,1 % en otros. Es preciso incluir que el número de plantas de plátano por hectáreas son relativas dependiendo del sistema escogido por el agricultor, pero, en lo general cuando se tiene una distancia de 3x3 se pueden estar ubicando aproximadamente 1.111 plantas de plátano por hectárea. Una vez se tiene en cuenta el costo de producción de la planta, y el precio de mercado, se procede a enfatizar en cual es el precio por el cual el intermediario compra el producto al agricultor, para ello, se observa la siguiente gráfica y estudio realizado por el Ministerio de agricultura y desarrollo rural a nivel nacional.

Precios promedios Nacionales	2015	2016	2017	2018	2019
Productor (\$/Kilo)	410	450	500	600	580
Industria (\$/Kilo)	700	650	600	700	650
Consumidor (\$/Kilo)	1050	1350	1460	1550	1500

Cuadro 2.4: Precios promedios nacionales en distintos años.

En donde podemos observar, en los últimos datos que se tienen sobre este aspecto, los márgenes de rentabilidad oscilan entre el 10 al 15 % dependiendo de la tecnificación del

cultivo y la calidad. Por su parte, también se logra evidenciar en como la mayor parte del valor se lo lleva el intermediario, teniendo como afectados al productor y al consumidor final. Se aclara que, como observamos en la tabla la variación del precio del plátano se ha encontrado de manera ascendente, pero sin embargo, el costo de los insumos y los costos de producción para el agricultor también han presentado la misma tendencia, con lo cual, se podría hacer mención que en los años que no se ha obtenido información como el 2020, 2021 y 2022, es probable que este suceso siga siendo el mismo, en donde de cierta manera al agricultor le sale rentable la producción de su cultivo, pero de cierta manera, el que obtiene mayores beneficios es el intermediario.

Una vez hecha esta observación de cómo se comercializan una buena parte de los cultivos tradicionales en Risaralda, y no solo a nivel departamental, sino que a su vez se involucra de manera nacional, falta claro esta hablar del principal cultivo tradicional del departamento, el café. Lo cierto es que para este cultivo la dinámica actúa de manera diferente, para la comercialización de este producto, tradicionalmente el encargado de este proceso ha sido la Federación Nacional de Cafeteros, en donde los caficultores cumplen con la función de hacer el respectivo proceso del café, es decir, la despulpa, lavado y la seca, para una vez así realizar la venta del grano seco. La federación Nacional de Cafeteros realiza variaciones en su precio ya que este se encuentra ligado a la taza de Nueva York, principalmente es este indicador el cual pone la base del precio, ya en sí el precio puede variar dependiendo su factor de rendimiento, es decir, la cantidad de café pergamino seco que se necesita para obtener un saco de 70 kilos de café excelso. Actualmente la referencia es de 88, en otras palabras, que se necesitan 88 kilos de café pergamino seco para obtener 70 kilos de Excelso. Por otro lado, a parte de este proceso que es el que acostumbran la mayoría de los caficultores del departamento se aplica también a su vez, la venta a compra y ventas de café independientes o en su defecto también se realiza la venta a trilladoras de café, todo esto dependiendo de la dinámica y confiabilidad que tenga el caficultor a la hora de vender su producto y el cual le ofrezca un mejor precio, sin tirar mucho riesgo. Ya por su parte, tanto la Federación de Cafeteros como las trilladoras, se dedican a realizar el proceso del café para sacarlo al mercado, principalmente para el mercado internacional, ya que, el café de mayor calidad tiene como destino principalmente Estados Unidos, La unión europea, Canadá, Japón, entre otros.



Figura 2.11: Precio semanal del café entre los años 2018 a 2022

Por su parte, durante los últimos años el departamento de Risaralda ha tenido una visión con respecto a la dinamización de las exportaciones de sus productos agrícolas, desde el gobierno, la academia y desde los diferentes gremios y corporativas el departamento se ha realizado énfasis en este aspecto, los productos o cultivos en los cuales cada vez juegan un papel crucial en este proceso son el café especial y el aguacate Hass, el departamento de Risaralda es el segundo departamento que más exporta aguacate Hass, solo por debajo del departamento de Antioquía, según la secretaría de Desarrollo Agropecuario de Risaralda (Agricultura, 2019) durante el 2022 el departamento logró producir 31.951 toneladas de aguacate hass y 11.048 toneladas de otros tipos de aguacate, ubicándose entre los principales productores a nivel nacional (abiertos, 2023).

2.6.2. Descripción de la cadena de valor agrícola e Impacto

En cuanto a la cadena de valor agrícola en el departamento se tiene que de las 34 cadenas que se encuentran registradas en el orden nacional ante la Dirección de cadenas productivas, Risaralda se encuentra registrada en sólo 4 cadenas y con cultivos que no se configuran como los principales cultivos del territorio. Dichos sistemas productivos con mayor cantidad de área sembrada, están siendo dinamizados a través del programa de Alianzas productivas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR). Complementando dicha información la secretaria administrativa dirección de bienes y servicios generales de la gobernación de

Risaralda menciona que existen amplias brechas en los rendimientos obtenidos por los productores agropecuarios en el departamento, esto comparado con las productividades de las cadenas productivas de otros departamentos y mucha mayor si se compara con niveles internacionales (de Risaralda, 2023j).

A partir de esto, se ha venido adelantado a través de la secretaria de desarrollo agropecuario el fortalecimiento de los procesos de encadenamientos productivos de las cadenas priorizadas en el plan de Desarrollo “Risaralda, verde y emprendedora”, con lo cual la secretaria ha dispuesto de personal técnico en cada una de las líneas productivas agrícolas en todos los municipios, esto con el fin de que aumente el nivel de tecnificación para así aumentar la producción tanto en calidad como en cantidad. Con la ayuda de este programa y los técnicos de la secretaría se asistieron a 128 productores en el área agrícola. Estas buenas prácticas agrícolas tuvieron los siguientes resultados.

Cadena productiva	Municipio	N° Beneficiario	Total
Aguacate	Apía	3	41
	Balboa	16	
	Quinchía	1	
	Belén	16	
	Dosquebradas	5	
Plátano	Guática	2	41
	La Celia	6	
	Marsella	8	
	Mistrató	6	
	Pueblo Rico	4	
	Quinchía	4	
	Santa Rosa de Cabal	4	
	Santuario	7	
Cacao	Balboa	2	12
	Belén	2	
	Mistrató	4	
	Pueblo Rico	2	
	Quinchía	2	
Lulo	Belén	2	4
	Quinchía	2	
Mora	Guática	6	6
Sábila	Guática	6	6
Chontaduro	Pueblo Rico	10	10
Huertas	Dosquebradas	4	8
	Santa Rosa de Cabal	4	
Total de productores	128	128	

Cuadro 2.5: Datos de productores por cadena productiva y municipio.

Observando esto, se entiende la importancia de dimensionar la cadena de valor de la agroindustria para cada uno de los productos priorizados en el departamento de Risaralda, esto teniendo en cuenta que la agricultura del departamento en últimas va a tener un comportamiento encaminado hacia la agroindustria. A través de información obtenida de (de Risaralda, 2023j), se tiene que en cuanto a competitividad no todos los actores de las cadenas de valor están preparados para realizar una gestión adecuada, los más beneficiados son los

que tienen mayor grado de formación empresarial. Por parte del Ministerio de Agricultura se requiere un mayor acompañamiento para el desarrollo de las mī pymes del sector. Por su parte, la productividad agrícola se considera que existen barreras técnicas y administrativas que impiden la articulación vertical de algunos actores, ya que es común encontrar actores que colocan condiciones discriminatorias gozando de mayores beneficios, lo que hace que muchos actores se consideren que no cuentan con garantías y confianza para articularse. Existe una estrategia de competitividad que busca entender una cadena productiva y facilitar las negociaciones suficientes entre los participantes para lograr la conformación de una cadena de valor.

Ilustración 3. Cadenas tradicionales vs. Cadenas de valor

Relaciones empresariales: cadenas tradicionales versus cadenas de valor		
Factores	Tradicional	Cadena de Valor
Flujo de información	Poco o nulo	Extensivo
Enfoque Principal	Costo/precio	Valor/calidad
Estrategia	Producto básico(commodity)	Producto diferenciado
Orientación	Liderado por la oferta	Liderado por la demanda
Estructura Organizacional	Actores Independientes	Actores interdependientes
Filosofía	Competitividad de la empresa	Competitividad de la cadena

Figura 2.12: Cadenas tradicionales vs Cadenas de valor

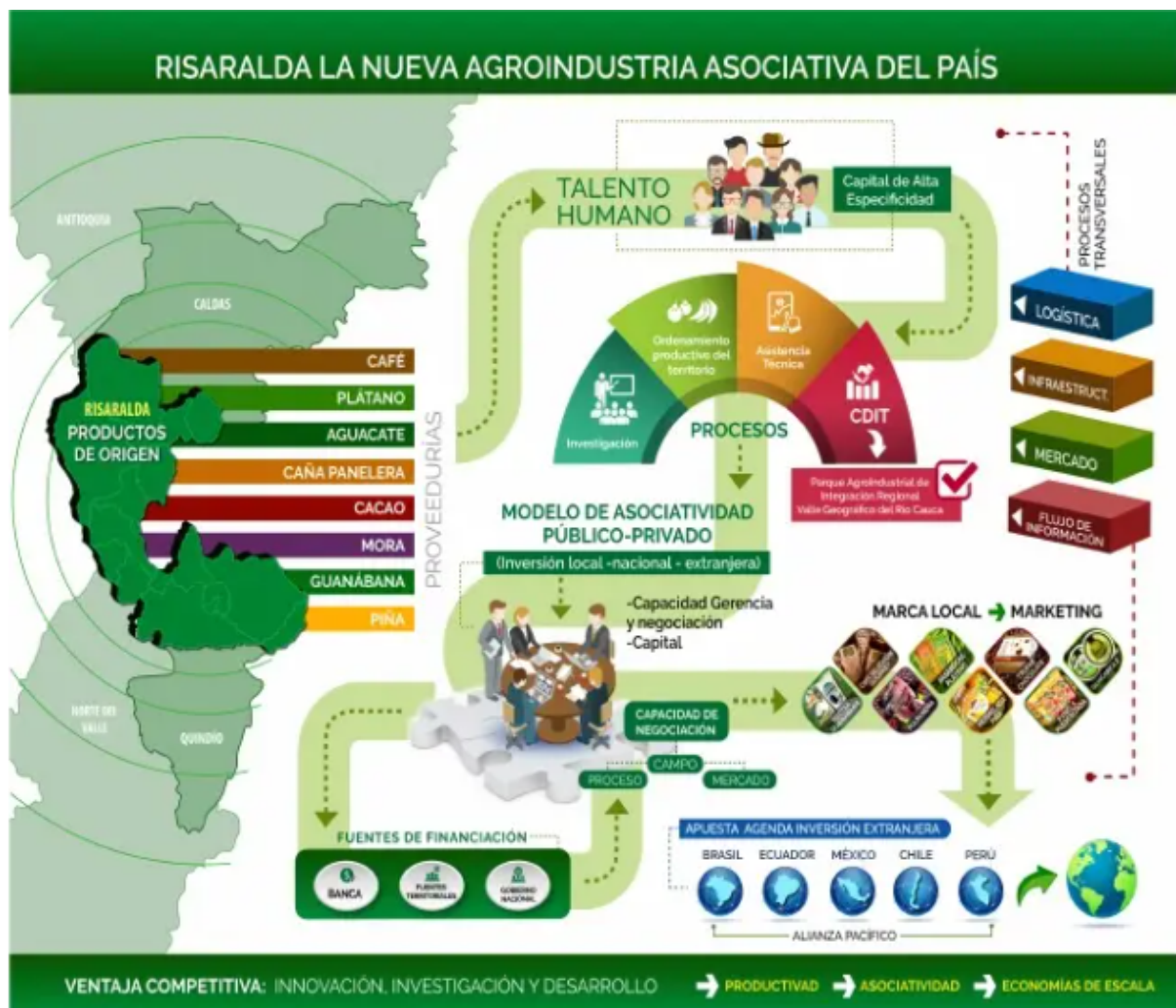


Figura 2.13: Risaralda la nueva agroindustria asociativa del país

La anterior representación es la apuesta que se quiere construir en el territorio a través de la consolidación de las cadenas de valor. Cabe destacar que no todas las cadenas productivas están interesadas en pertenecer a dicha cadena de valor. Es preciso mencionar que el impacto que esto trae para el departamento es significativo ya que aumentaría la competitividad, al igual que potenciaría las cadenas productivas del departamento.

2.7. Agricultura sostenible y conservación del medio ambiente

2.7.1. Iniciativas y prácticas de agricultura sostenible en Risaralda

Dentro de los cambios a los que se ha expuesto la agricultura del departamento en los últimos años destaca sin duda alguna el concepto de desarrollo sostenible, refiriéndose a aquellas prácticas agrícolas que sean conscientes del desgaste medioambiental que generan y que a su vez logre compensar un poco dichos efectos para una amplia duración en el tiempo. Una de las iniciativas más importantes para Risaralda en este concepto de agricultura sostenible tiene ha tenido que ver con el Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) formulado en el 2019 y en el cual participaron entidades departamentales como la secretaria de Desarrollo Agropecuario y también entidades nacionales como el Instituto colombiano agropecuario (ICA). Este PDEA se encuentra compuesto por 6 diferentes programas o estrategias que sirven como elementos articuladores para alcanzar los objetivos estratégicos y finalmente el objetivo principal del plan, cumpliendo tanto con su misión como con su visión, y justamente el segundo programa del PDEA se tituló como “Productividad Sostenible”, en el cual se describe que busca fortalecer las capacidades de los agricultores para dar solución a problemas en los sistemas agro productivos, unas soluciones que estén orientadas no solo a volverlos sistemas eficientes sino de forma más importante, sistemas respetuosos con el ecosistema, garantizando de tal forma que se disminuyan los niveles de inseguridad alimentaria sin disminuir la capacidad ambiental del territorio cultivado (de Desarrollo Agropecuario, 2019). En este sentido, gracias al más reciente PDEA del departamento, se ha fortalecido desde la gobernación prácticas de agricultura sostenible incluidas en la metodología para llevar a cabo el programa 2 del plan, prácticas que se centran en la asistencia del agricultor tradicional a Escuelas de Campo de Agricultores, cuyo acceso sea ilimitado y que oriente al productor agrícola risaraldense a saber que decisiones tomar en su trabajo de la tierra para garantizar el desarrollo sostenible del territorio. Por otro lado, de forma más reciente aun, se tiene el Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural de Risaralda, el cual se compone de 4 ejes estratégicos, siendo el eje número 3 el que comprende una nueva iniciativa para agricultura sostenible en Risaralda, pues el título de este eje es “Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio”, contando con un único programa en dicho eje el cual se titula “Risaralda productiva y sostenible” y que a su vez dentro de las acciones estratégicas tiene practicas concretas de agricultura sostenible como el fomento de procesos productivos agropecuarios acordes a las condiciones ecológicas

del territorio, a la gestión adecuada de residuos derivados de las prácticas agrícolas, a la educación ambiental de todas las personas con enfoque especial en los agricultores y de la articulación de las fincas cafeteras del territorio con los negocios verdes emergentes de municipios como Pereira (de Desarrollo Rural, 2021). Cerrando con las principales iniciativas institucionales para el desarrollo de la agricultura sostenible en Risaralda se destaca también la actuación de la CARDER en los últimos años con la conformación de la Oficina Regional para la Mitigación del Cambio Climático, aunque esta es una iniciativa mucho más general y que no se centra como tal en promover la agricultura sostenible, sino que afecta a esta temática de forma transversal al actuar en cooperación de ministerios como el de Agricultura para la consolidación de procesos agrícolas en Risaralda que dejen de contribuir con el deterioro ambiental como se cree se estaba haciendo desde la utilización de prácticas tradicionales en el siglo XX (Puerta y Romero, 2019).

Gracias a toda esta estructura de iniciativas gubernamentales e institucionales enfocadas de forma general o específica a la consolidación de la agricultura sostenible en el departamento, se ha podido ver en múltiples lugares de Risaralda la implementación de prácticas agrícolas más amigables con el medio ambiente y que tienen el objetivo de hacer aquellos sistemas de producción sostenibles en el tiempo, de forma que las generaciones venideras puedan también disfrutar de la riqueza natural de la región y la agricultura siga siendo una actividad clave en el progreso económico y social de Risaralda gracias a la disponibilidad de recursos. Una de esas prácticas agrícolas sostenibles más comunes en Risaralda que ha tomado fuerza en los últimos años en municipios altamente cafeteros como Marsella, curiosamente es una práctica considerada como tradicional en ciertos lugares pequeños del territorio como el ya mencionado corregimiento de Santa Cecilia en Puerto Rico, siendo esta la práctica de cultivos múltiples o policultivos, ya que es un tipo de agricultura que al cosechar muchas especies de cultivos agrícolas sobre la misma superficie, limita considerablemente la abundancia de gases de efecto invernadero (GEI) que a veces son necesarios para sembrar amplias extensiones de un mismo cultivo, así como también evita sobrecargar el suelo agrícola como sucede cuando se emplean sistemas de monocultivos, lo que permite una mejor rotación en el uso del suelo (dado que para cada cultivo el tiempo de recuperación del terreno varía) y un mayor respiro al propio terreno de albergar siempre la misma especie agrícola (Giraldo Trejos y Molina Espitia, 2015).

De forma incluso más relevante para la realidad del departamento también se están empezando a adoptar prácticas sostenibles en todo lo relacionado con la caficultura, prácticas promovidas por cooperativas como COOPCAFER en las que destaca la armonización de la caficultura con otros sectores económicos que impulsen los negocios verdes en la región

sustentados en el producto que le ha dado el atractivo natural a Risaralda en toda su historia como lo es el café. A su vez, los caficultores risaraldenses ya han implementado un modelo de agricultura que nació como una iniciativa de Solidaridad Network, una organización sin ánimo de lucro que viene trabajando en el departamento de la mano con la propia Coopcafer, Expocafé y hasta la Federación Nacional de Cafeteros; pues este modelo agrícola es uno en el que la producción está monitoreada y evaluada por la herramienta llamada Cool Farm Tool, que brinda resultados de emisión de GEI, reduciendo así la huella de carbono de la agricultura departamental y hasta ha logrado aumentar en un 21 % la producción de las fincas que lo utilizan a la par que de 2014 a 2016 erradicó una emisión de 27.869 toneladas de CO₂ en el territorio. Esta práctica agrícola viene implementándose desde 2014 y ya ha hecho presencia en 9 municipios, incluidos Pereira (específicamente en Altagracia), Santuario y Dosquebradas (Correa y Escamilla, 2016).

2.7.2. Impacto de la agricultura en el medio ambiente y medidas para su conversación

La contaminación que se genera en el departamento por motivo de la agricultura no difiere mucho de lo que se observa a nivel mundial, aunque es cierto que por la tradición agrícola del territorio desde prácticamente su fundación ha contribuido a la presencia de contaminación algo por encima del promedio que se podría presentar de forma general. En el caso de emisión de gases del efecto invernadero, una de las grandes problemáticas que genera la actividad agrícola por el uso de fertilizantes químicos que se consolidan cada vez más, se observa el caso concreto de la emisión de nitrógeno, que con emisiones totales a nivel mundial de 15 millones de toneladas por año, se distribuyen según diferentes fuentes de producción de la siguiente forma:

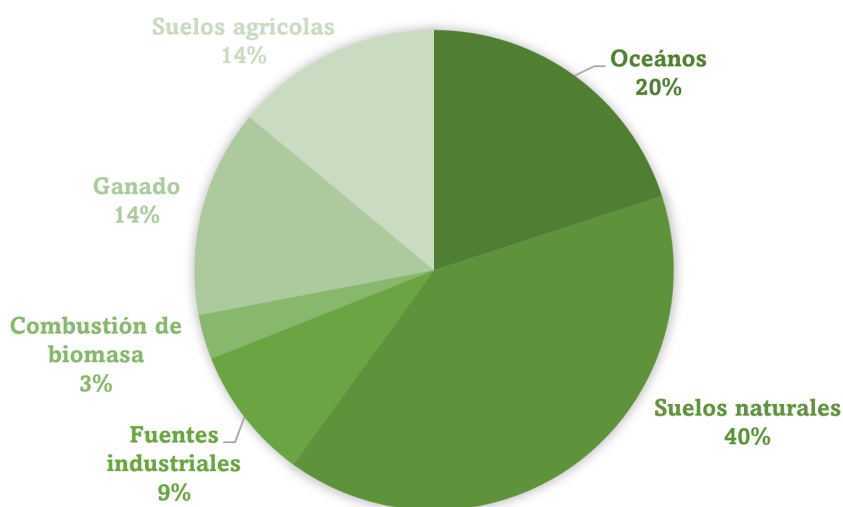


Figura 2.14: Emisión de nitrógeno por fuente

En este sentido, se puede observar que al menos en las emisiones de nitrógeno, las actividades primarias generan cerca del 40% de las mismas, y específicamente la agricultura alcanza a emitir el 14% del total; mientras que estudiando este fenómeno a nivel departamental, o más específicamente, a nivel del área metropolitana de centro occidente (AMCO), se observa que de las 770.000 toneladas de emisiones de dióxido de carbono (CO₂) totales que hay en el territorio, un 2% se da por razón de la agricultura, mientras que el transporte, la energía estacionaria y los residuos generan un 47%, 34% y 18% respectivamente (MinAmbiente, 2019). Por otro lado, observando la cantidad de denuncias que se realizan ante la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER) relacionadas a la contaminación ambiental, se encuentra que en el segundo trimestre del 2019 el principal recurso afectado en estas denuncias era el recurso forestal, seguido por el recurso del agua, donde según estudios como el de Ruíz (Martínez y cols., 2017) se observa que la agricultura es una de esas grandes fuentes de contaminación hídrica por factores como el uso irracional del recurso hídrico en el riego de cultivos, el desvío de cauces para obtener beneficios al acceso del recurso en algunas fincas agrícolas y por el manejo que se hace de los residuos obtenidos de la agricultura tanto en basuras como en fertilizantes o abonos que terminan llegando a zonas hídricas. Así mismo, en el propio informe de denuncias se encuentra que el recurso afectado de sistemas agropecuarios dividido en categorías como olores ofensivos, generación de vectores (moscos) y sistemas sin permisos o autorizaciones de la CARDER recibieron un total de 8, 13 y 0

denuncias respectivamente, demostrando que en la producción agropecuaria el manejo de plagas que puede llegar a ser contaminante para los hogares cercanos, ya que los moscos y demás pueden transmitir múltiples enfermedades, es la principal problemática existente en Risaralda, al menos de las que se denuncian abiertamente.

Sabiendo de esta forma el impacto que genera la agricultura en el medio ambiente tanto en un ámbito general como en un ámbito departamental, se puede entender la existencia de múltiples medidas para la conservación ambiental en Risaralda, descritas muchas veces como iniciativas de desarrollo sostenible que de hecho se mencionan constantemente en el Plan Regional de Competitividad (Risaralda 2032) en ciertos sectores priorizados, tales como el propio agroindustrial donde para llegar a la misión general se plantean 6 estrategias, y una de ellas es la inclusión de elementos de sostenibilidad ambiental para el desarrollo rural, mientras que el otro sector importante en estas medidas de conservación es el de bioeconomía y biotecnología, pues buscar fortalecer ese sector es uno de los grandes objetivos del departamento con miras en alcanzar el desarrollo sostenible a través de las herramientas que ofrece la biotecnología, incluida la aplicación de la biotecnología verde, que se centra en la producción agropecuaria y que además puede contribuir a incrementar el rendimientos de los recursos destinados a la producción de alimentos (de Competitividad, 2022b). También se puede mencionar que una de las medidas más importantes en Pereira para la conservación ambiental de los últimos años fue implementar informes de inventarios de gases de efecto invernadero y de hecho convertirse líder regional en este aspecto, con los cuales se ha podido fortalecer en articulaciones entre la CARDER, el Ministerio de Ambiente y la Gobernación de Risaralda medidas como regular las autorizaciones en el uso de suelo para cultivos agrícolas, y una parte de estas autorizaciones se han centrado en limitar los monocultivos, especialmente aquellos que requieren un proceso de riego constante y que son la fuente principal de esa huella hídrica que ha generado la agricultura en Risaralda, junto con el uso irracional del recurso hídrico en general, pues cultivos permanentes en el departamento como el Plátano y la caña se posicionan entre los cultivos con mayor Huella Hídrica (HHA) en el sector (Medina, 2018), tal como se puede observar en la siguiente tabla:

Principales cultivos permanentes	Huella hídrica del cultivo (Millones de m³)
Cítricos	62.5
Caucho	63.5
Cacao	119.4
Mango	133.4
Ñame	212.0
Banano	238.2
Caña	774.9
Plátano	938.3
Palma de aceite	975.7
Totales Permanentes	3918.4

Cuadro 2.6: Huella hídrica de los principales cultivos permanentes.

De esta forma, las principales medidas que ha llevado a cabo Risaralda para conservar el ambiente en cuestiones agrícolas tienen que ver con fortalecer las regulaciones y limitar las autorizaciones para los cultivos intensivos de ciertos productos agrícolas como el plátano y la caña que generan la mayor parte de la contaminación tanto del agua como del aire en los últimos años para Risaralda, pues solo entre aquellos dos cultivos permanentes del territorio se observan 1600 millones de M3 de huella hídrica de los 3.900 que generan todos los cultivos permanentes sumados, entendiendo así que estas medidas serán un gran paso pero tan solo para empezar un proceso serio de conservación ambiental en la región que de hecho es lo que se ha planteado e los principales documentos soportes de esta transición ambiental como lo es el Plan Regional de Competitividad ya mencionado.

2.8. Desafíos y oportunidades en la agricultura

2.8.1. Identificación de los principales desafíos que enfrenta el sector agrario en Risaralda

En este punto, es importante observar los desafíos que enfrenta el sector agrícola en Risaralda y aquellas problemáticas que afectan el desarrollo de dicho sector en el departamento. Si bien se habla de desafíos para el departamento, se tiene en cuenta que muchas de estas problemáticas se observan a nivel nacional e incluso se han visualizado a lo largo de los años, para realizar este apartado se tomó en cuenta algunos fragmentos del libro de Jesús Antonio Bejarano, Economía de la Agricultura (Bejarano, 1998). Partiendo de lo anterior,

este punto se abarcará primeramente de manera nacional, entendiendo algunos desafíos y sucesos que han generado un estancamiento en el sector agrícola en el país, para luego posteriormente tener realizar un énfasis a nivel departamental y más actual, la presente dinámica puede ser favorable teniendo en cuenta que presenta una comparativa y en cierta parte permite reflejar los avances de la agricultura en el país y sus departamentos. El primer desafío y apartado que se destacó del libro fue el tema de la mano de obra, a partir de los años setenta ya se reflejaba una escasez en la mano de obra rural y agrícola, esto por motivo de la intensa emigración hacia las áreas urbanas y la localización del empleo en actividades no agropecuarias, dicha emigración se puede considerar o se puede ver vista como un efecto de los mismos desafíos que se comentaran a continuación, como es el tema de la estructura agraria, la estructura agraria tiene gran influencia sobre la productividad agrícola, el cambio técnico y el empleo en los países en desarrollo, teniendo en cuenta que Colombia es un país en desarrollo. Por otra parte, temas como lo son las limitaciones de la demanda nacional de los bienes producidos por el sector agrícola se es limitada por el pequeño tamaño del sector urbano y el bajo ingreso de los trabajadores en el sector industrial y el de servicios, afectando o limitando en cierta medida la demanda de bienes de consumo manufacturado e insumos como lo son fertilizantes, equipo agrícola por parte del sector industrial, como se menciona en el libro, la debilidad de los enlaces entre las actividades rurales y las actividades urbanas y entre los sectores industriales y los sectores agrícolas explicarían las debilidad del comportamiento del sector. A su vez, también se enfatiza en que una economía rural en la cual se caracteriza por una distribución muy desigual de los predios por tamaños, es decir, la brecha entre minifundio y latifundios impone severas restricciones al desarrollo de fuertes mercados rurales para los productos de las industrias nacionales. El papel del estado y de las políticas internas son vitales para un buen desarrollo y para el enfrentamiento de tales desafíos, sin embargo, en el mismo libro se menciona que las problemáticas del sector en cierta parte giran en torno a la deficiencia de este apartado, en cuanto al tema de las políticas internas se dice sobre las pérdidas de eficiencia provenientes de una mala asignación a corto plazo de los recursos destinados a la producción agrícola, al igual que las pérdidas de eficiencia de largo plazo por las oportunidades perdidas para aprovechar las ganancias potenciales de los cambios técnicos e institucionales que habrían ocurrido con políticas de mercado, comercio e inversión más apropiadas. En cuanto a la intervención del estado se tiene el tema de seguridad alimentaria y la pobreza, ya que en muchas ocasiones el estado interviene en los precios para brindar mayor acceso a la población pobre, sin embargo, dicha visión es a corto plazo, ya que este suceso por su parte afecta el grado significativo los ingresos reales de los agricultores y en general respecto del sistema de incentivos y de señales

para la asignación eficiente de recursos. Finalizando con los fragmentos extraídos del libro ya mencionado, se habla también de las fallas del mercado y las políticas de precios agrícolas, se entiende por falla de mercado, en donde este el mercado no provee bienes públicos en el grado que es socialmente adecuado, o donde los mercados no actúan eficientemente, el desafío parte en la necesidad de mercados competitivos, emprender inversiones públicas en gestión, en investigación agrícola, infraestructura vial y de mercados, irrigaciones e instalaciones de comunicaciones, establecer estándares y categorías de los bienes y aún asegurar la estabilidad de precios. Las políticas gubernamentales y de inversiones públicas determinan la eficiencia y dinamismo de la agricultura de un país más que cualquier otro sector, pero al mismo tiempo, millones de productores individuales toman decisiones diarias que concurren a esa eficiencia. La creciente participación de las empresas transnacionales en la agroindustria alimentaria se convierte al igual en una problemática y desafío para la agricultura debido a que afecta el desarrollo agrícola mediante una modificación de la estructura productiva, de los patrones de consumo de alimentos y de la configuración de las cadenas productivas entre otros efectos. Una vez se tiene en cuenta los desafíos, problemáticas y sucesos que han afectado a la agricultura colombiana en el pesar de las décadas, sigue observar la otra perspectiva, un contexto más reciente y enfocado al departamento de Risaralda. Para esto es importante recapitular en las secciones anteriores, y tener muy en cuenta la caracterización y conformación de la agricultura risaraldense, aspectos como sus cultivos, la distribución de estos cultivos, así como la misma distribución y carácter de la tierra, que como bien se sabe es en mayor parte representada por minifundios. A partir de allí se tomarán como referencia dos formas de observar los desafíos de la agricultura risaraldense, en primera medida se observará de manera específica por cultivos para posteriormente realizar un análisis y una identificación de los desafíos de manera general en todo el sector. Partiendo de esto tenemos entonces que, para el cultivo del plátano, se tienen en cuenta diferentes problemáticas que a su vez se comparte con otro tipo de cultivos, con lo cual no se haga raro el hecho de que se compartan tales desafíos.

- Plátano: Siendo específico en cuanto al cultivo del plátano se tienen problemas en la planificación del cultivo, escasas en la información referente a buenas prácticas a la hora de cultivar el plátano, incluyendo la selección de suelos y semilleras, al igual, el material de siembra no es de buena calidad, el tratamiento de enfermedades es algo complejo, la existencia de la enfermedad como lo es la *Ralstonia Solanacearum* o más conocida como el Moko, se convierte en un desafío para el agricultor de este cultivo, ya que la amenaza que este representa es mucha, con esto se hace referencia a la prevención de enfermedades, a los problemas en la falta de conocimiento técnico por

parte de los productores así como una baja presencia de técnicos especializados con su respectiva capacitación. Un desafío y problema que se visualiza a su vez en diferentes cultivos es la falta de empalme generacional, el mal estado de las vías terciarias, al igual que la inexistencia de centros de acopio en condiciones adecuadas para el almacenamiento de los productos, en donde ya se había mencionado antes en el tema de la comercialización, con lo cual se puede considerar otro desafío para el agricultor, el tema de la comercialización, un problema que es proveniente de otros desafíos ya mencionados como la falta de vías y centros de acopio. También se visualiza la existencia de demasiados intereses personales ligados a la política en manos del gobernante de turno, favoreciendo así a algunas personas, reduciéndose la posibilidad de ampliar los mercados de pequeños y medianos productores. Por otra parte, la inexistencia de proceso que brinde valor agregado al producto limita los canales de comercialización.

- **Caña Panelera:** En contraste con el plátano, la caña panelera representa diferentes desafíos y problemáticas, que al igual que el cultivo anterior también son significativas y es adecuado tomar medidas sobre ellas. El cultivo de la caña panelera ha jugado un papel cada vez más participativo en la agricultura de Risaralda, con esto y toda la falta de apoyo a la cadena como tal en el departamento se convierte en un desafío, no existe regulación en varias fases de la producción de la panela, frente a las áreas destinadas para cultivar se encuentra que las hectáreas son demasiado pequeñas, otra problemática mencionada en el cultivo anterior es la falta de empalme generacional, lo cual genera que los jóvenes no deseen continuar con los procesos del cultivo. En este cultivo se percibe una inadecuada planificación para la asociatividad entre productores, aspecto que repercute negativamente a lo largo de toda la cadena. Por su parte, las instituciones son débiles y sus procesos no son constantes. La disponibilidad de la mano de obra es baja, al igual que su transporte es complejo, y la dificultad en los procesos de empaque y almacenamiento, esto y añadiendo la falta de tecnología para la optimización de los trapiches, repercute en la calidad del producto y el nivel de producción de este. Estos no son los únicos aspectos o factores por los cuales la calidad se ve afectada, además de esto la baja calidad genérica de las semillas del cultivo también se han convertido en una problemática para sus productores. Con respecto la comercialización de este producto, se resalta un desafío y es la falta de productos derivados de la caña, al igual que la disminución en el consumo del producto, debido al aumento de endulzantes sin calorías en el mercado.

- **Aguacate:** En cuanto los desafíos y problemáticas más representativas para dicho cultivo se tiene una deficiencia con respecto a la planificación técnica, financiera, de infraestructura y de recursos hídricos es demasiado precaria, debido a la calidad de los prestadores de servicios y la poca cantidad de profesionales existentes. Al igual que otros cultivos, se visualiza una dificultad con respecto a la calidad de las semillas y el material vegetal, falta de relevo generacional, limitando la mano de obra y dejando de lado saberes ancestrales, los cuales son de gran importancia, al igual que también es notable el mal estado de infraestructura vial. Más propio del cultivo se tienen algunos casos en donde los suelos no son aptos para dicho cultivo, las condiciones ambientales en el departamento suelen ser desfavorables para este cultivo, altos costos de plaguicidas y fertilizantes hacen que muchos productores no puedan acceder a los mismos, problemas fitosanitarios por falta de conocimiento y herramientas adecuadas, escasa oferta tecnológica instalada para el almacenamiento del producto, y en cuanto al proceso de comercialización también se logra visualizar un incumplimiento para entrega del producto al comprador por parte de los productores, aunque, también la falta de regulación de los intermediarios en este cultivo se han convertido en un dolor de cabeza para los agricultores, ya que la producción de este cultivo es muy costosa y muchas veces las ganancias de la cosecha se queda en mano de intermediarios.
- **Café:** Se reconocen problemas estructurales como la baja productividad y rentabilidad por hectárea, como se logró observar en el punto 2.1. Al igual que otros cultivos, la falta de relevo generacional entre productores, la poca innovación y los efectos del cambio climático son un factor negativo para los caficultores, a su vez, la falta de regulación en los precios también se ha convertido en un desafío para el agricultor, ya que, esta incertidumbre genera que los caficultores no tengan un ingreso estable que les permita medirse en cuanto a los costos de producción, esto en relación a también la volatilidad en los precios de los insumos.

Ahora bien, como se mencionó en un principio luego de observar los desafíos, dificultades y obstáculos de tres cultivos los cuales juegan un papel importante en la agricultura risaraldense, se hablará de una manera más global para el departamento, en donde primero, se dividirá con respecto a la cadena agroalimentaria, es decir, preproducción, producción, Mercadeo, Manejo post cosecha. Para luego hacer una visualización entre diferentes dimensiones como: Económico-productiva, sociocultural, político-institucional, ambiental. Entendiendo la dinámica, para realizar el análisis en cuanto a la cadena agroalimentaria, con ayuda de la PDEA véase la siguiente tabla:

Preproducción	Producción	Manejo Post cosecha	Mercadeo
Mano de obra escasa	Ausencia de infraestructura especializada	Vías secundarias y terciarias en mal estado	Ausencia de estrategias para desarrollar un valor agregado de los productos
Bajo relevo generacional	Falta de insumos de calidad, al igual que bajo nivel genético.	Ausencia de métodos de transporte eficientes	Carencia de un plan estratégico de mercado por cadena
Falta de sistemas de créditos acordes con las condiciones de los productores	Desconocimiento de los costos de producción por parte de los productores, con relación a su vez con la poca asistencia técnica especializada en cada cadena	Carencia de instalaciones de refrigeración	Incumplimiento de estándares de calidad
Carencia de políticas nacionales para fomentar las cadenas	Baja adopción de nuevas tecnologías, en muchos casos priman prácticas culturales insuficientes.	Falta de investigación	Presencia de maquinarias políticas, en donde favorecen unos pocos.
	Altos costos de insumos para producción	Falta de centros de acopio	Falta de acompañamiento y capacitación al productor para esta dinámica de comercialización
	Insuficientes iniciativas de transformación de los productos.	Gran número de intermediarios y falta de regulación de estos	

Cuadro 2.7: Desafíos en diferentes etapas de la cadena productiva.

La identificación de estos desafíos es de suma importancia ya que a partir de allí se logran tomar medidas y también son posibles convertir esos desafíos en oportunidades, pero para esto, también es adecuado separar y clasificar dichos desafíos en diferentes dimen-

siones dependiendo del área que le concierne, por ello, con ayuda de Risaralda productiva (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2021).

Dimensión económico – Productiva

- Decrecimiento de la participación sectorial agropecuaria en el PIB departamental y baja productividad de las cadenas productivas priorizadas.
- Baja cobertura y calidad del servicio de extensión agropecuaria.
- Baja cobertura y acceso a crédito agropecuario para la ACFC-PP.
- Limitada oferta de activos productivos e infraestructura para la ACFC-PP.
- Mal estado de la infraestructura vial departamental.

Dimensión sociocultural

- Carencia de bienes y servicios públicos sociales en las zonas rurales.
- Dificultades en el acceso y consumo de alimentos.
- Migraciones internas y envejecimiento de la población.

Dimensión político institucional

- Vulnerabilidad del desempeño fiscal y disminución constante en presupuestos de inversión para el sector rural y agropecuario.
- Alta informalidad y distribución inequitativa de la tierra.
- Incidencia del conflicto armado.

Dimensión Ambiental

- Degradación y conflictos de uso del suelo.
- Degradación de ecosistemas.
- Rezagos en la gestión del riesgo de desastres en el departamento.
- Importantes niveles de riesgo en el abastecimiento y calidad recurso hídrico.
- Insuficiente gestión de residuos sólidos.

2.8.2. Oportunidades para el desarrollo y la diversificación agrícola

Prosiguiendo con lo mencionado ya anteriormente, en muchas ocasiones los desafíos o problemáticas se pueden observar como una oportunidad para mejorar, muchas veces el identificar las dificultades, son el comienzo de una oportunidad. Por ello es que, a partir de los desafíos ya observados, las entidades e instituciones gubernamentales han actuado, sin embargo, es claro mencionar que hay algunos desafíos en los cuales si llevan un proceso muy largo para mejorar y que en cierta medida son mucho más complejas de manejar. Con ello, este apartado se abarcará principalmente de manera general, en donde se destacarán los proyectos y estrategias programadas usadas como oportunidades para invertir todas estas dificultades. Para comenzar este proceso se tomará en cuenta el Plan Estratégico Regional (2021 – 2033), como primer suceso se observa el tema de la cobertura de servicios público en el sector rural en el departamento para el 2019, en donde las cifras son las siguientes: Energía eléctrica 99,3%, Gas natural 46,5%, Acueducto 88,1%, Alcantarillado 51,6%, Recolección de basura 68,3%, Internet 52,1%. En relación con este apartado, se observa la pobreza multidimensional de los hogares campesinos del departamento, en donde, en Risaralda los hogares campesinos representan un 20,4% de pobreza multidimensional, por su parte, los municipios con pobreza multidimensional por encima del 50% a nivel rural son: Pueblo Rico 80,10%, Mistrató 79,20%, Santuario 56,10%, Belén de Umbría 53%, La celia 51,20%, Marsella 50,50%. Como lo indica la PER, esta realidad indica que se requiere de una estrategia basada en el desarrollo rural integral, que implica generar políticas para fortalecer la cadena productiva, en donde la atención al capital humano permita el cierre de brechas sociales para mejorar la calidad de vida de la gente, al igual que también se necesitan medidas institucionales que permitan el goce efectivo de los derechos humanos, con especial énfasis en acciones con enfoque de género, aumentarán la posibilidad de que los campesinos quieran quedarse en el campo, especialmente los jóvenes, en la medida en que encuentren opciones de progreso y acceso a los beneficios del desarrollo, esto es de gran importancia ya que teniendo en cuenta la inexistencia de relevo generacional y la pirámide poblacional invertida por la cual está envuelta el sector rural, es importante que se encuentren estrategias que sirvan como oportunidad para incentivar a los jóvenes a cambiar dicho panorama. En cuanto el tema de comercialización, el aumento de las exportaciones por parte del departamento se refleja como una oportunidad en donde debido a un aumento de la demanda, el sector agrícola puede convertirse más fuerte y en donde el gobierno puede enfocarse más. El aumento en la participación de cultivos como el aguacate Hass, son considerados como una oportunidad para generar ingresos y atraer inversión al agro risaraldense. Por su parte, el realizar medidas que permitan el mejoramiento de la productividad del departamento

se puede interpretar como una oportunidad para la seguridad alimentaria y generación de ingresos. Entre los planes que se tienen en cuenta que buscan la identificación y uso de las oportunidades de la agricultura en el departamento está:

- Plan de gestión ambiental regional de Risaralda, el cual es un plan vinculante de obligado cumplimiento, para los periodos abarcados entre 2020 y 2039.
- Acciones dirigidas a la mujer rural, se han realizado diferentes proyectos para el mejoramiento de la gestión y desempeño de la mujer en el agro, en 2016 se realizó un programa en conjunto de la CARDER Y la gobernación, para el año 2018 se tuvo el apoyo a organizaciones de mujeres rurales en proyectos productivos, de transformación e implementación de buenas prácticas agropecuarias, en el año 2019, labor interinstitucional entre el comité de Cafeteros departamental y la gobernación para mejorar infraestructura cafetera de mujeres. Estas acciones se reflejan como oportunidades que permiten mejorar el ingreso familiar, la productividad, la seguridad alimentaria y la equidad de género (de Desarrollo Agropecuario, 2019).
- Se presentó oportunidad para la correlación de prácticas y el uso adecuado del suelo con base en la oferta natural disponible.
- Inclusión productiva de pequeños productores y trabajadores rurales, esto se refiere al acceso a las oportunidades para trabajar más productivamente, con las capacidades y activos suficientes para ello. Abarca temas como intervenciones integrales para la generación de capacidades técnicas, de infraestructura y de ingresos, entre otras, promoviendo así el relevo generacional de la población del departamento.
- Acceso y disponibilidad de alimentos para la SAN. Se ve reflejado como nuevas oportunidades de crecimiento económico, inclusivo y con bienestar social.

Mientras que, como lo muestra (de Desarrollo Rural, 2021), al igual que cada dimensión cuenta con sus problemáticas también existe una relación de potencialidades, las cuales también a su vez pueden ser vistas como oportunidades para el departamento. Las potencialidades en las diferentes dimensiones son:

Dimensión económico – Productiva

- Crecimiento en el desarrollo de CIT departamental
- Ampliación de mercados de exportación para productos agropecuarios.

- Disponibilidad de infraestructura aeroportuaria, zonas francas y plataforma logística
- Turismo rural como alternativa económica
- Experiencia en el desarrollo de estrategias de comercialización de productos agropecuarios
- Departamento libre de algunas plagas agropecuarias cuarentenarias.

Dimensión sociocultural

- Presencia de acciones para el desarrollo agropecuario y rural, con enfoque diferencial.
- Organizaciones productivas con nivel medio de cualificación y existencia de inversiones en grupos asociativos.
- Diversidad étnica y cultural.

Dimensión político institucional

- Recaudos desafío existente para la administración pública en todos los niveles.
- Evolución y buen comportamiento de los índices de desempeño municipal e institucional.
- Existencia y funcionamiento de políticas, programas y proyectos de promoción, fomento y apoyo al emprendimiento y la innovación.
- Incentivos jurídicos y tributarios para impulsar el empleo, el emprendimiento, obras de inversión en servicios públicos y el desarrollo agropecuario.
- Existencia y operatividad de las instancias de participación ciudadana para el sector agropecuario y rural.
- Creación de la RAP eje cafetero como herramienta de gestión del ordenamiento territorial y la integración regional.

Dimensión Ambiental

- Amplia oferta de servicios ecosistémicos.
- Avances en la gestión para la adaptación al cambio climático y la mitigación de los GEI.
- Desarrollo de estrategias departamentales y regionales de ordenamiento territorial, aprovechamiento sostenible y conservación de recursos naturales.

2.9. Políticas agrícolas y programas de apoyo

2.9.1. Análisis de las políticas gubernamentales dirigidas al sector agrario

Llegado a este punto y partiendo de los diferentes temas discutidos, es crucial observar el papel que juega el gobierno nacional y departamental en la agricultura de Risaralda, de igual manera identificar las acciones que realizan las diferentes instituciones tanto públicas como privadas que entre sus funciones está brindar una mejoría a la agricultura del departamento.

Por lo general, las políticas agrícolas y los programas de apoyo se dan a nivel nacional, teniendo en cuenta que Colombia es un país en donde el 75,5% de los municipios son rurales, abarcando el 94,4% del territorio nacional (de Risaralda, 2020c), con el propósito de favorecer a toda la población existen políticas aplicadas a nivel nacional que son importante tenerlas en cuenta, claro está, algunas de estas políticas favorecerán más a unas regiones que otras teniendo en cuenta los tipos de cultivos, topografías, desafíos, etc. Las políticas gubernamentales son construidas con el fin de garantizar mejores condiciones de trabajo, creando condiciones de bienestar y buen vivir para la población rural, todo esto con el fin de cerrar cada vez más la brecha existente entre el campo y la ciudad (Agropinos, 2023). Uno de los instrumentos más fundamentales en la aplicación de políticas agrícolas por parte del gobierno nacional es la reforma agraria, a esta se le conoce como el conjunto de medidas de tipo económico, social y político, en donde se busca mejorar y transformar la estructura productiva del campo (C. Risaralda, 2023). El programa un Campo para la Equidad: Política Agropecuaria y de Desarrollo Rural 2018-2022 es el más reciente registro de políticas agrícolas en el país, plasmado por el gobierno del expresidente Iván Duque. En la presentación del programa por parte de Ministerio de Agricultura (Minagricultura, 2019) es preciso observar tres pilares fundamentales de esta política.

1. **Pilar de Desarrollo Rural:** Las estrategias de este pilar tienen como enfoque y orientación la búsqueda de inversiones sectoriales e intersectoriales, esto con el fin de impulsar y mejorar la competitividad y la equidad en las áreas rurales. Dentro de este pilar se pueden encontrar componentes como lo es el ordenamiento social y productivo de la tierra, inversión en provisión de bienes y servicios públicos, generación de ingresos a partir de empleabilidad y emprendimiento agropecuario y rural.
2. **Pilar productividad + rentabilidad = Competitividad:** Las estrategias creadas en este pilar tienen como objetivo promover la transformación productiva del agro mediante el ordenamiento de la producción agropecuaria en función del mercado, la adopción de medidas de protección y admisibilidad sanitaria, el acceso a servicios financieros que

incentiven mayor rentabilidad en las cadenas de comercialización rural y la gestión integral de riesgos agropecuarios (Minagricultura, 2019). Entre los componentes tenemos la transformación y ordenamiento de la producción agropecuaria, gestión de riesgos sanitarios, fitosanitarios y de inocuidad de los alimentos, inversión, financiamiento y gestión integral de riesgos.

3. **Pilar institucionalidad moderna y tecnificada:** A partir de las estrategias planteadas en este pilar se buscó una coordinación y articulación interinstitucional para impulsar la transformación productiva agropecuaria y rural a escala territorial.

Dado que estas políticas y estrategias son a nivel nacional, es oportuno identificar cuáles de estas medidas pudieron favorecer al departamento de Risaralda, teniendo en cuentas la presencia de desafíos y oportunidades identificadas anteriormente. Para ello, con el fin de facilitar el proceso véase la tabla 7.

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para superarlo
Fluctuaciones en los precios de insumos extranjeros necesarios para el funcionamiento de las tecnologías modernas, así como la elevada inversión inicial necesaria para alcanzar la tecnificación del campo.	Debido a que la gran mayoría, por no decir que todas las tecnologías aplicables a la agricultura de Risaralda son importadas, así como los insumos químicos necesarios para las prácticas agrícolas modernas, los precios de esto vienen ligados a dólares, que ante la inestabilidad de la divisa colombiana muchas veces se hacen precios imposibles de pagar por los pequeños y medianos agricultores, los cuales se ha mencionado ya que componen el grueso de la agricultura departamental (Minciencias, 2010).	Media

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para sobrepasarlo
Falta de interés por parte de los agricultores de apropiarse de las tecnologías que se les ofrece.	Se ha comprobado que la mayoría de agricultores en Risaralda, al ser residentes de la zona rural del departamento, no les interesa estar muy familiarizados con tecnologías básicas de la vida cotidiana como un celular o computador más que para hacer llamadas y demás, por lo que se hace más difícil introducirlos en un mundo de tecnologías agrícolas avanzadas (Arbeláez, 2019).	Baja
Deficiencias en el conocimiento requerido para operar correctamente las tecnologías y biotecnologías agrícolas.	La poca presencia de programas de formación enfocados a la industrialización, tecnificación y aplicación de la biotecnología a la agricultura en el departamento hace imposible para los agricultores manejar correctamente las tecnologías, aunque las apliquen, constituyendo un riesgo incluso para su salud (MinCiencias, 2010).	Baja
Dificultades de carácter geográfico y topográfico para el correcto funcionamiento de las tecnologías existentes en Risaralda.	Debido a que el principal cultivo del departamento es el café, el cual se siembra en su mayoría en zonas montañosas y no precisamente uniformes, la tecnificación y automatización de procesos como la recolección de granos no es precisamente sencilla de lograr con la tecnología actual por su enfoque más a zonas de valle y planos.	Alta

Desafío en la adopción tecnológica para la agricultura	Descripción del desafío	Complejidad para superarlo
Sacrificios ambientales (fauna y flora) que trae consigo la adopción de tecnologías en las tierras de cultivo.	Se ha encontrado en Risaralda que las modificaciones tecnológicas en zonas como los cafetales atentan contra la diversidad de fauna presente en el lugar, ya que la implantación de máquinas e insumos químicos como plaguicidas destruye hábitats naturales de pequeños animales que siempre han sido parte de las fincas risaraldenses (Rivera & Armbrecht, 2005).	Media

Cuadro 2.8: Desafíos en la adopción tecnológica para la agricultura en Risaralda

Para finales del año 2022, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) realizó un estudio rural, revisión de la política rural de Colombia 2022 (OCDE, 2022a). La OCDE indica que el sector agrícola está reduciendo gradualmente su peso en la economía rural y nacional, a pesar de que aún emplea cerca de dos tercios de los trabajadores rurales (62%). A su vez, menciona que las políticas rurales del país también han evolucionado, incluyendo el desarrollo de nuevos mecanismos de planificación para adaptar las políticas nacionales a las necesidades locales. Entre las recomendaciones de la OCDE (OCDE, 2022b) esta:

1. Colombia necesita clarificar su política de desarrollo rural. Este apartado es una crítica en cierta medida a la estrategia el campo con progreso: Una alianza para impulsar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022. Esta crítica está enfocada porque esta estrategia tenía como objetivo principal mejorar el desarrollo de la “Colombia rural”, más, sin embargo, la mayoría de sus medidas se enfocaban en mejorar las condiciones del sector agropecuario. Por otra parte, como es sabido el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) es la institución que lidera el desarrollo rural en Colombia, junto con el agrícola, pesquero y forestal. La mayoría de los programas estratégicos tienen como finalidad mejorar la competitividad del sector agropecuario, lo cual está bien, sin embargo, el problema se centra en que estos programas requieren una estrategia de largo plazo, que vaya más allá de ciclos políticos, con indicadores de éxito que

basados en resultados de mediano-plazo (OCDE, 2022b).

2. Se requiere una visión más amplia de desarrollo para desatar el potencial rural: En este apartado se recomienda que el gobierno debe priorizar una serie de desafíos estructurales que históricamente han limitado el desarrollo rural. Desafíos como lo son la alta informalidad y concentración en la tenencia de la tierra, violencia que aún afecta a algunas comunidades rurales del país, infraestructura deficiente, con baja calidad de transporte terrestre, férreo o fluvial, un bajo acceso a banda ancha de calidad, etc.

Abordar los desafíos rurales estructurales y movilizar el potencial rural requiere de una política rural comprehensiva que pueda coordinar de manera efectiva diferentes políticas sectoriales e involucrar a los actores locales en la implementación de estas. En donde se necesita que el país siga construyendo sobre los avances alcanzados, implementando acciones centradas en tres pilares clave:

I Establecer una política nacional comprehensiva de desarrollo rural de largo plazo que vaya mas allá de un enfoque sectorial y armonice la RRI con políticas productivas.

II. Priorizar la solución de los desafíos estructurales para el desarrollo rural, adaptando mejor las políticas nacionales a los contextos rurales y aumentando la capacidad financiera y humana de las iniciativas en curso.

III Mejorar el diseño e implementación de la política rural, soportado por una estructura institucional de coordinación interministerial, y una mayor participación de las comunidades y el sector privado en la implementación de la política.

3. La agricultura aún es el mayor empleador rural, pero con obstáculos para aumentar su productividad, con lo cual, la OCDE indica que las políticas para mejorar la productividad del sector agrícola son estratégicas para la ruralidad, por lo que deben ir más allá de un enfoque aislado en los problemas propios del sector y coordinarse con estrategias para solucionar los desafíos transversales. De igual manera, en cuanto los ingresos de los agricultores también proponen acelerar una diversificación para aumentar la resiliencia y los ingresos rurales, en donde recomiendan a los agricultores complementar sus ingresos con actividades no agrícolas.

4. Un mejor sistema de información rural

5. Mejorar los proyectos de infraestructura de vías terciarias y transporte multimodal

6. Cobertura y calidad de la conectividad de banda ancha en las zonas rurales

7. Un acceso a educación y salud de calidad en zonas rurales

8. Mayores esfuerzos en la restitución y formalización de tierras.

9. Conservar el medio ambiente con participación de las comunidades en la gestión del uso de la tierra.

Por otra parte, la OCDE (OCDE, 2022b) también en cierta manera destaca que Colombia cuenta con políticas y mecanismos institucionales para adoptar una visión intersectorial de desarrollo rural. Es por ello que recomiendan una política rural comprehensiva para integrar los avances alcanzados, ya que en cierta medida el país tiene los instrumentos a través de la variedad de políticas nacionales que permitan fortalecer el desarrollo rural, claro está, a través del desarrollo rural se ve favorecida la agricultura de los municipios y departamentos. La OCDE destaca la importancia de esas políticas para solucionar las principales necesidades de las comunidades rurales en torno a: Infraestructura, desarrollo social, productividad de la agricultura familiar o formalización laboral. Por lo tanto, es propicio adjuntar la serie de políticas sectoriales nacionales desde la Reforma Rural Integral (RRI). Observe la tabla 8. 4

Nombres de la política (año de publicación)	Ministerio a cargo
Plan Nacional de Construcción y Mejoramiento de Vivienda Social Rural (2017)	Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio
Plan Nacional de Rutas para la integración regional (2018)	Ministerio de Transporte
Plan Nacional de Electrificación Rural (2018) Plan Nacional de Conectividad Rural (2019)	Ministerio de Minas y Energía Ministerio de Tecnologías de la Información
Plan Progresivo de Protección Social para Garantizar los Derechos de los Trabajadores Rurales (2020)	Ministerio de Trabajo
Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural (2020)	Ministerio de Trabajo
Plan Nacional de Riego y Drenaje para la Economía Campesina y comunitaria (2020)	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Plan Nacional para el Fomento de la Comercialización de la producción de la economía campesina familiar y comunitaria. Responsable (2020)	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Plan de Apoyo y Consolidación de la Generación de Ingresos de la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria (2020)	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Plan Especial de Educación Rural (2021)	Ministerio de Educación
Plan Nacional de Salud Rural (2021)	Ministerio de Salud
Plan Nacional para la Formalización Masiva de la Propiedad Rural (2021)	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Nombres de la política (año de publicación)	Ministerio a cargo
Plan Nacional Rural del Sistema para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación (2021)	Instituto de Bienestar Familiar
Plan Nacional de Ordenamiento Ambiental Participativo (2021)	Ministerio de Medio Ambiente
Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico (2021)	Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio
Plan Nacional de Asistencia Técnica y Tecnológica Integral y Promoción de la Investigación (2022)	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Cuadro 2.9: Políticas por Ministerio y Año de Publicación

El actual gobierno de Gustavo Petro 2022-2026 tiene como objetivo la aplicación de sus políticas gubernamentales, en la cual está luchando por sacar su reforma agraria adelante, por su parte, como instrumentos de política en materia agraria de cara a las principales metas del Plan de Desarrollo 2023-2026 (de Risaralda, 2023e) se tiene que:

- **Producción para la vida:** Aumentar en 10,38% la producción en cadenas agrícolas priorizadas para el Derecho Humano a la Alimentación, al pasar de 35,3 toneladas de alimentos a más de 38,9.
- **Entrega masiva de tierras:** Con la entrega de 2,9 millones de hectáreas, Colombia avanzará en la restitución y titulación de la tierra como instrumentos esenciales para alcanzar la paz y potencializar la producción agrícola nacional.
- **Formalización de la pequeña y mediana propiedad rural:** Superar los conflictos sociales, ambientales y económicos alrededor del uso y acceso a la tierra requiere formalizar la tierra. Por ellos Colombia alcanzará los 3,9 millones de hectáreas formalizadas al final del cuatrienio.
- **Acelerar el Catastro multipropósito:** Para consolidar la reforma rural integral, Colombia actualizará el Catastro multipropósito, pasando de un 9,4% en 2022 a 70% en 2026.
- **Vías terciarias para conectar los territorios:** Llegar a más de 88.000 kilómetros de vías terciarias intervenidas. Hoy la cifra llega a 55.240.

Lo cierto es que estas políticas han traído una serie de retos frente a esta reforma agraria, uno de estos desafíos sería el tema de la entrega masiva de tierras o como también he llamado

la consolidación de un fondo de tierras, como lo menciona María Olga Peña en el marco de la reunión realizada por la Universidad del Externado (J. Sanchez, 2022), en donde expresa que debe haber un enfoque más integral. De nada sirve entrar tierras a los campesinos sino se incorpora en esa oferta todo lo que se necesita para producir, es decir, se debe de incorporar el tema de riego, crédito y todos los componentes que se necesitan alrededor para que el productor tenga una producción que le permita sobrevivir y generar mejores condiciones, esto acompañado de una articulación entre sectores.

2.9.1.1. Programas de apoyo y fomento a la agricultura en el departamento.

Como es sabido, en su mayoría las ayudas a través de programas de apoyo a la agricultura del departamento entran por programas a nivel nacional, ya a partir de ello, cada departamento puede hacer uso dentro del presupuesto y programa que más le convenga. A través del ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) (Minagricultura, 2023a) están los apoyos directos de instrumentos de financiamiento. Como lo son:

1. Incentivo a la Capitalización Rural (ICR): Es un beneficio económico que se otorga a una persona natural o jurídica que en forma individual o colectiva ejecute un proyecto de inversión nuevo. Este incentivo consiste en un abono que realiza FINAGRO al saldo del crédito contraído por el beneficiario para financiar las actividades de inversión objeto del incentivo. En ese sentido, las inversiones realizadas por pequeños productores acceden a una condonación del capital de hasta el 40% del valor del proyecto, mientras que los medianos y grandes productores se benefician con una condonación de hasta el 20% del valor del capital.

2. Fondo Agropecuario de Garantías (FAG): El objetivo del Fondo Agropecuario de Garantías, es respaldar los créditos redescontados ante FINAGRO o concedidos en condiciones FINAGRO, a través de programas especiales de fomento y desarrollo agropecuario, dirigidos a financiar proyectos del sector agropecuarios y rural que sean técnica, financiera y ambientalmente viables, y que se otorguen a productores que no pueden ofrecer garantías ordinariamente exigidas por las entidades otorgantes del crédito.

3. Líneas Especiales de Créditos (LEC): Son líneas de crédito transitorias que ofrecen recursos con tasas de interés subsidiadas mediante aportes del Gobierno Nacional, Junto con plazos favorables. Dichas líneas, son dirigidas a un determinado segmento de productores o de actividades agropecuarias que requieren especial atención, cuando por razones excepcionales se determina que los productores requieren un apoyo especial del Gobierno Nacional. En estos casos la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario (CNCA) evalúa la justificación técnica y las condiciones de crédito de la línea especial, con base en las necesidades de los productores y la disponibilidad de recursos del Gobierno Nacional.

4. Programa Nacional de Reactivación Agropecuaria (PRAN): Con el fin de reactivar el sector y teniendo en cuenta que los pequeños y medianos productores agropecuarios presentaron dificultades de acceso al crédito agropecuario, originadas por la moratoria en el pago de las obligaciones contraídas con el sistema financiero, se diseñaron programas que beneficiaron tanto a pequeños y medianos productores, mediante la compra de cartera crediticia, como a los intermediarios, normalizando la cartera agropecuaria.

El Programa Nacional de Reactivación Agropecuaria (PRAN), administrado por FINAGRO, consta de dos componentes: la compra de cartera agropecuaria en condiciones favorables para habilitar a los beneficiarios como sujetos de nuevos créditos, y el otorgamiento de un subsidio a la tasa de interés en líneas especiales de crédito.

5. Fondo de Solidaridad Agropecuaria (FONSA): Es un Fondo creado por la Ley 302 de 1996, administrado por FINAGRO y que tiene por objeto suministrar apoyo económico a los pequeños productores agropecuarios y pesqueros, para la atención y alivio parcial o total de sus deudas, cuando en el desarrollo de dichas actividades se presenten situaciones de índole climatológica, catástrofes naturales, problemas fitosanitarios o notorias alteraciones del orden público.

A través de este Fondo, se pueden comprar total o parcialmente créditos otorgados por los establecimientos de crédito y convenir con los deudores los plazos y condiciones financieras de las obligaciones que se adquieran, así como la forma de pago, para lo cual la Junta Directiva del Fondo señalará las condiciones de acceso en beneficio del pequeño productor agropecuario y pesquero.

Además, en la página del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) (Minagricultura, 2023b) se observa el programa de apoyo a pequeños productores para la compra de insumos a través de instrumentos financieros 2022, en donde se otorga un apoyo económico, por medio de un reembolso del 20 % sobre el valor de la compra de insumos. Los incentivos, subsidios y créditos han sido fundamentales en la agricultura tanto del departamento de Risaralda como a nivel Nacional. Como ya es visto, la mayoría de los programas e instrumentos políticos tienen como objetivo permitir el financiamiento a través de líneas de crédito o subsidios. Por su parte, el Fondo Agropecuario de Garantías respaldó créditos a campesinos por \$5,3 billones (Agronegocios, 2023).

Teniendo esto en cuenta, es propicio observar cual ha sido el comportamiento de los municipios del departamento en cuanto la solicitud de créditos agrícolas es por ello que con información recolectada de FINAGRO (FINAGRO, 2023) analizaremos cuales son las estadísticas del departamento. Para ello véase las gráficas 12,13,14

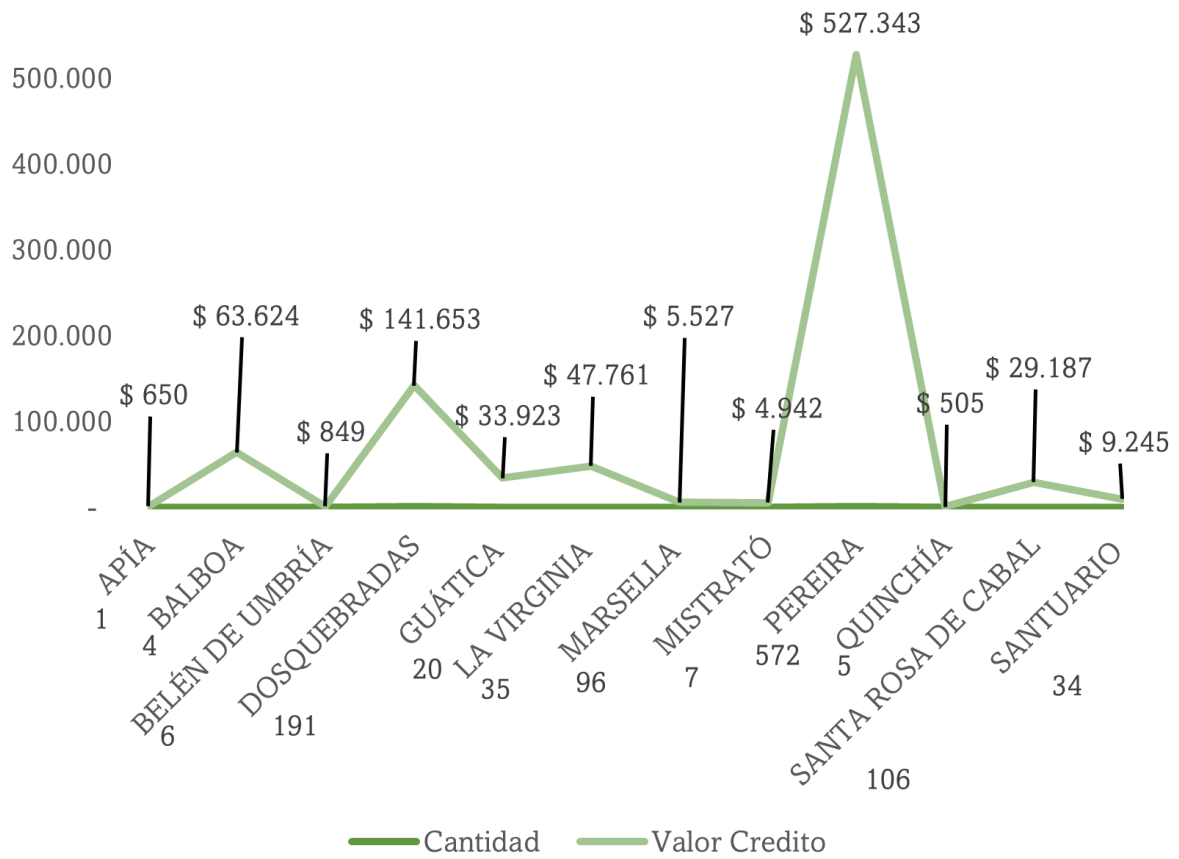


Figura 2.15: Crédito por Municipios de Risaralda para productor grande

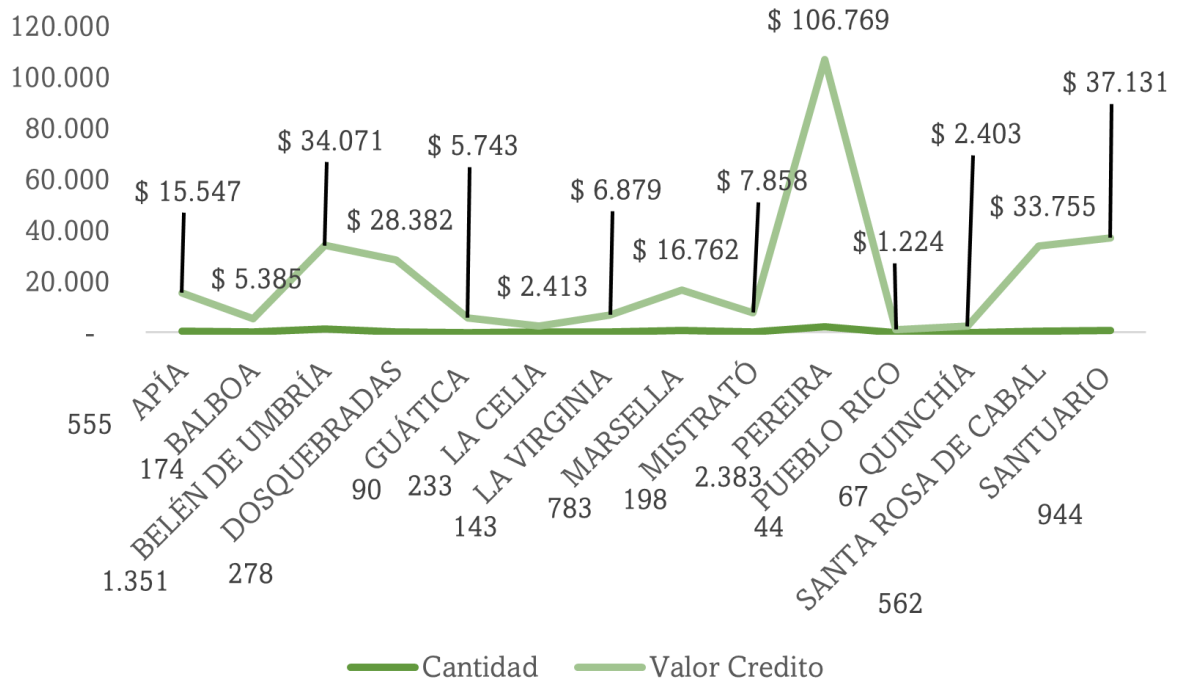


Figura 2.16: Crédito por Municipios de Risaralda para productores medianos

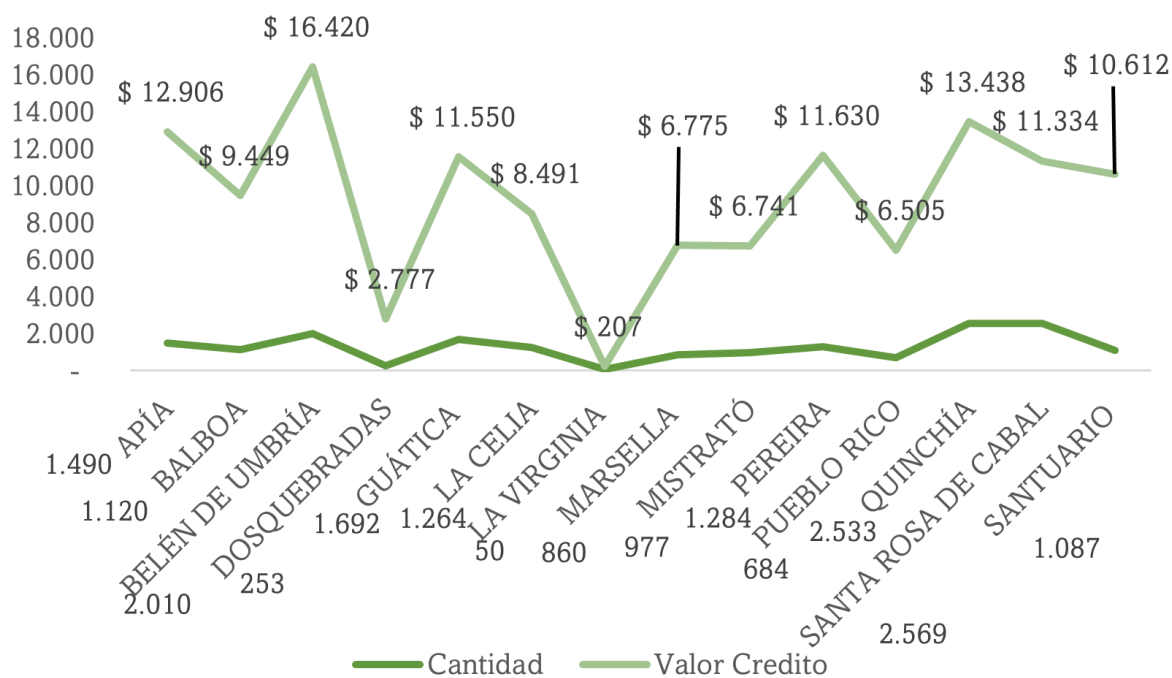


Figura 2.17: Crédito por Municipios de Risaralda por productor pequeño

Una vez se logra visualizar los tres diferentes gráficos lo primero que se logra identificar es la alta cantidad de créditos para los productores pequeños, como ya se ha mencionado anteriormente, la agricultura de Risaralda se caracteriza por ser en minifundios, con lo cual en su mayoría las ayudas y los créditos van destinados para este tipo de productores. En la información recolectada, se tiene que para el año 2020 el total de créditos fue de 5.529 con un valor de \$35.068 millones de pesos, para el año 2021 fue de 5.216 con un valor de \$38.255 millones de pesos, para el año 2022 fue de 4.896 con un valor de \$40.498 millones de pesos, mientras que en lo que se ha recolectado del 2023, es decir, hasta septiembre, se tiene una cantidad de 2.232 por un valor de \$15.013 millones de pesos. El municipio el cual obtuvo mayor valor en crédito fue el municipio de Belén de Umbría, el cual tuvo una cantidad de 2.010 créditos evaluados por un valor de \$16.420 Millones de pesos. Como se logra observar en la siguiente tabla.

MUNICIPIOS	Cantidad	Valor Crédito
APÍA	1.490	\$12,906
BALBOA	1.120	\$9,449
BELÉN DE UMBRÍA	2.010	\$16,420
DOSQUEBRADAS	253	\$2,777
GUÁTICA	1.692	\$11,550
LA CELIA	1.264	\$8,491
LA VIRGINIA	50	\$207
MARSELLA	860	\$6,775
MISTRATÓ	977	\$6,741
PEREIRA	1.284	\$11,630
PUEBLO RICO	684	\$6,505
QUINCHÍA	2.533	\$13,438
SANTA ROSA DE CABAL	2.569	\$11,334
SANTUARIO	1.087	\$10,612
TOTAL, MUNICIPIOS RISA-	17.873	\$128,834
RALDA		
TOTAL, NACIONAL	1.427.228	\$12,646,114,35

Cuadro 2.10: Crédito por municipio

Los productores medianos por su parte obtuvieron menor cantidad de créditos en los periodos estudiados, sin embargo, el monto de estos créditos supera con creces el valor de los créditos para los pequeños productores. véase la tabla

MUNICIPIOS	Cantidad	Valor Crédito
APÍA	555	\$15,547
BALBOA	174	\$5,385
BELÉN DE UMBRÍA	1.351	\$34,071
DOSQUEBRADAS	278	\$28,382
GUÁTICA	90	\$5,743
LA CELIA	233	\$2,413
LA VIRGINIA	143	\$6,879
MARSELLA	783	\$16,762
MISTRATÓ	198	\$7,858
PEREIRA	2.383	\$106,769
PUEBLO RICO	44	\$1,224
QUINCHÍA	67	\$2,403
SANTA ROSA DE CABAL	562	\$33,755
SANTUARIO	944	\$37,131
TOTAL MUNICIPIOS RISA-	7.805	\$304,320
RALDA		
TOTAL NACIONAL	224.523	\$15,079,463, 14

Cuadro 2.11: Crédito por municipio

Mientras que los créditos para productores grandes fueron menores en cantidad, pero nuevamente el valor del crédito supera con creces.

MUNICIPIOS	Cantidad	Valor Crédito
APÍA	1	\$650
BALBOA	4	\$63,624
BELÉN DE UMBRÍA	6	\$849
DOSQUEBRADAS	191	\$141,653
GUÁTICA	20	\$33,923
LA VIRGINIA	35	\$47,761
MARSELLA	96	\$5,527
MISTRATÓ	7	\$4,942
PEREIRA	572	\$527,343
QUINCHÍA	5	\$505
SANTA ROSA DE CABAL	106	\$29,187
SANTUARIO	34	\$9,245
TOTAL MUNICIPIOS RISARALDA	1.077	\$865,208
TOTAL NACIONAL	55.293	\$68,030,562, 51

Cuadro 2.12: Crédito por municipio

A su vez, es preciso mencionar como cambian los tipos de municipios que solicitan los diferentes tipos de créditos, permitiendo de cierta manera observar en que municipios están los diferentes tipos de productores.

2.10. Rol de la agricultura en la economía y sociedad

2.10.1. Contribución económica y social de la agricultura en Risaralda

Con todo lo que se ha mencionado hasta este momento está clara la importancia que tiene la actividad agrícola tanto en la composición económica como social del departamento de Risaralda, y la misma se puede entender conociendo que entre 2015 y 2022 en actividades agrícolas, ganaderas, de caza, pesca o silvicultura se emplearon en promedio más de 60 mil personas en todo el departamento (DANE, 2023c), dando a entender que una buena parte de la población risaraldense justamente recibe sus ingresos provenientes de la agricultura, un tema que de hecho se profundizará más adelante al evaluar el impacto en el empleo. Por el momento, resulta interesante conocer la contribución de la agricultura en la economía departamental a través del aporte que realizan estas actividades de la economía al PIB total

del departamento, pues si bien en 2022 dicho aporte llegó al 9% del total, dicha cifra ha ido variando con el pasar de los años para bien o para mal del propio sector.

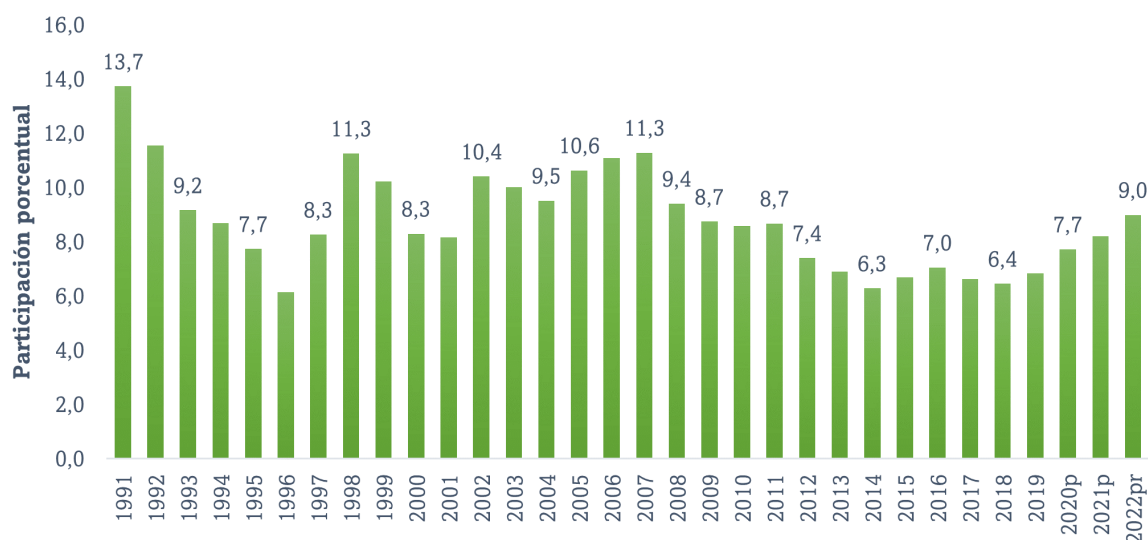


Figura 2.18: Contribución de la agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura al PIB de Risaralda desde 1991

En este sentido, se encuentra que ese gran aporte que realizaba el sector agrícola al departamento del Viejo Caldas a inicios del siglo XX, donde se incluía el territorio actual de Risaralda, es una contribución que ha quedado muy atrás y en la actualidad se limita a menos del 10% del PIB departamental, tope que no supera desde hace ya más de 15 años, y que dista mucho de la participación que la actividad tenía incluso durante la década de 1980 en el departamento, años previos a la constitución política del 91 y la consecuente política de apertura económica colombiana, donde la participación de la agricultura en el total de producción risaraldense llegaba casi hasta el 20% en los primeros años de dicha década (DANE, 2023g).

Justamente la apertura económica de Colombia en 1991 puede ser un factor clave para entender la progresiva pérdida de contribución de la agricultura en la economía no solo de Risaralda, sino de todo el territorio colombiano. Al momento de implementar las políticas aperturistas, el sector agrícola del país se enfrentaba a ciertos desafíos internos de productividad y eficiencia que de no solucionarse de forma oportuna, destruirían poco a poco el aparato agrícola del país, pues se sabía que para dicha época el 60% del área dedicada a la agricultura se cultivaba en forma tradicional (poca eficiencia), y que más del 75% de los campesinos de toda América Latina se encontraban en una precaria situación de calidad de vida, tanto

por el abandono que habían recibido en los años previos por parte del gobierno, reflejado en deficiencias de infraestructura, de acceso a servicios básicos y tecnologías emergentes, como por el decrecimiento poblacional del campo al incentivarse la migración del campo a la ciudad, lo que a su vez respondía a los problemas de seguridad del agricultor colombiano que en un sector rural abandonado vivía a merced de la violencia que azotaba a todo Colombia por esa época, tanto por grupos guerrilleros como por la presencia de cultivos ilícitos de narcotráfico (Merino, 1992).

Gran parte de los problemas anteriormente descritos con el sector agrícola de Colombia al momento de la apertura económica en el país siguen existiendo incluso en la actualidad, puesto que por muchos programas e incentivos a la agricultura que se puedan plantear, la realidad es que aun persiste cierto abandono del gobierno hacia el campo o agricultor risaraldense, llevando a que la brecha existente en la contribución económica de dicho sector al departamento preapertura y la vista en la actualidad sea cada vez más grande.

Como se había mencionado anteriormente, en la década de 1980, previo a la apertura económica, se observaba una contribución económica de la agricultura casi de la quinta parte de todo el PIB departamental, cifra que la ubicaba como la tercera actividad económica más importante del territorio con un 22% del PIB generado por las 5 actividades económicas principales, muy cerca del 23% presentado por las actividades financieras e inmobiliarias, empresariales y de comunicaciones, y del 26% de las industrias manufactureras que predominaba como la actividad económica de mayor contribución a la economía del departamento por aquellos años (DANE, 2023g).

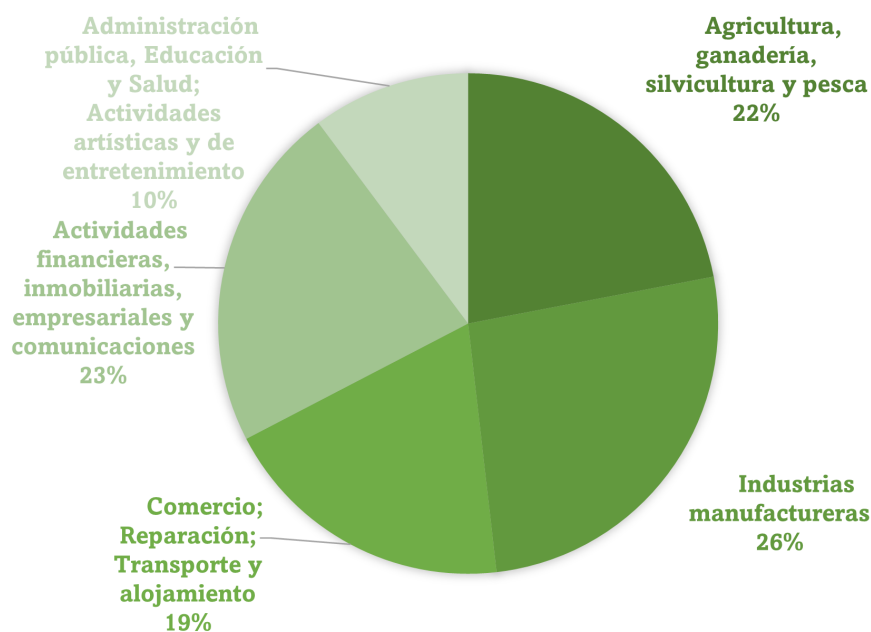


Figura 2.19: Peso porcentual de la producción de las 5 actividades más importantes para el PIB de Risaralda en 1980

Lo que se puede observar para 2022 es totalmente distinto, pues si bien las 5 actividades se mantienen como las de mayor contribución a la economía risaraldense, el peso porcentual de cada actividad en el PIB total generado por dichas actividades en conjunto ha cambiado significativamente, siendo la gran ganadora la actividad del comercio, que es la única que representa más de la cuarta parte de todo el PIB de estas actividades, con una participación del 27%, seguido por las dos restantes actividades del sector terciario, la administración pública, educación, salud y actividades artísticas con un 24% y las actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y de comunicaciones con el 22%, dejando así como principales perdedores a la industria manufacturera, que pasó de ser la más relevante a ser la cuarta con un peso del 16%, y lo actividad que más concierne en este tema, la agricultura, que pasó de tener un peso porcentual del 22% a tener solo la mitad, 11% (DANE, 2023g)

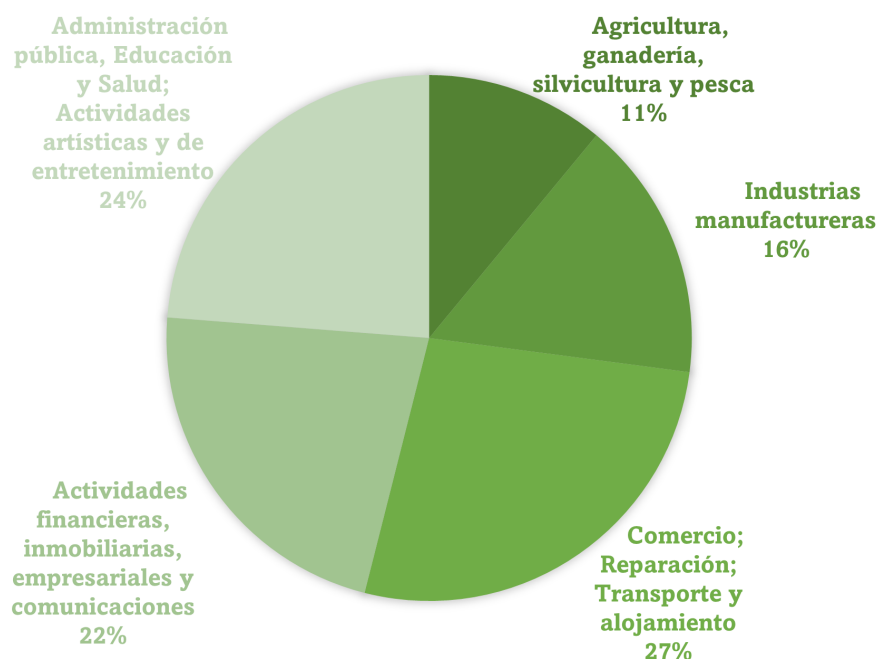


Figura 2.20: Peso porcentual de la producción de las 5 actividades más importantes para el PIB de Risaralda en 2022

Pese a todo esto, debe tenerse claro que el ritmo que siga el desarrollo de la agricultura y el sector rural en su conjunto es clave para el futuro y estabilidad económica del país, debido al gran potencial de crecimiento que tiene el sector y que todavía no ha sido aprovechado en su plenitud, sin contar que la agricultura puede ser un sector que arrastre otras actividades de la economía a un mayor crecimiento (por el atractivo turística que de hecho ya genera en Risaralda, por los insumos industriales que se utilicen y que se pueden generar, entre otra razones), de forma que ha quedado demostrado como la contribución de la economía rural en conjunto, al crecimiento económico general y al desarrollo de aspectos sociales no se puede limitar a lo que marca su participación en el PIB departamental, sino que es una contribución muy superior a dicho aporte productivo (Perfetti y Cortés, 2013).

Para profundizar en la contribución social que tiene la agricultura en el departamento de Risaralda, teniendo en cuenta que es una contribución que va más allá de participación en el total de empleados o en la producción departamental, se tuvo en consideración el indicador de incidencia a la pobreza, medido en pobreza monetaria en la mayoría de los años y en pobreza multidimensional desde 2018. En ambas mediciones de la pobreza risaraldense se observa que desde hace varios años el territorio se encuentra en una senda de reducción de pobreza bastante alentadora, pues indicaría que la población ahora cuenta con mayores

ingresos, que iría acorde con los periodos de crecimiento económico que ha acumulado el departamento en los últimos años; pero principalmente indicaría un mayor grado de satisfacción de necesidades básicas en la población, como el acceso a educación, a un empleo, a una vivienda digna, a agua potable, a cubrimiento en salud, entre muchas otras variables tenidas en cuenta para medir el índice de la pobreza multidimensional – IPM (DANE, 2018).

Teniendo en cuenta lo anterior, se propuso como forma de evaluar la contribución social de las actividades agrícolas al departamento de Risaralda, realizar un modelo econométrico que dé a conocer la relación existente entre esa variable social considerada fundamental para cualquier territorio como la pobreza (ya sea monetaria o multidimensional), con aspectos del sector agrícola en el departamento, como la ya conocida participación en el PIB total y su tasa de crecimiento anual.

Año	Índice de pobreza	Participación agricultura en PIB	Tasa de crecimiento PIB agricultura	Tasa crecimiento económico departamental
2008	35,10	9,4	-15,6	2,0
2009	32,30	8,7	-6,3	0,6
2010	33,30	8,6	0,7	1,6
2011	27,00	8,7	-2,8	1,5
2012	28,40	7,4	2,1	2,9
2013	28,80	6,9	10,1	7,6
2014	23,70	6,3	6,4	4,7
2015	22,30	6,7	5,6	2,3
2016	19,60	7,0	-2,0	2,9
2017	16,30	6,6	1,3	1,3
2018	11,60	6,4	1,2	2,6
2019	11,10	6,8	4,5	3,1
2020	13,10	7,7	1,2	-5,9
2021	10,70	8,2	3,9	12,2
2022	10,00	9,0	-2,9	8,9

Cuadro 2.13: Datos económicos por año

De esta forma, planteando un modelo econométrico con función Índice de pobreza multidimensional= β_0 Participación de la agricultura en el PIB+ β_1 Tasa de crecimiento agricultura,

se obtuvieron los siguientes resultados para el modelo de regresión lineal múltiple:

Term	Estimate	Std. Error	Statistic	p-value
Participación agricultura en PIB total (%)	2,82526613	0,2918991	9,67891288	0,0000003
Tasa de crecimiento PIB agricultura (%)	-	0,3803942	-	0,70855874
R cuadrado	0,14534956		0,38210245	
	0,8784	Buena bondad del ajuste en el modelo		

Cuadro 2.14: Análisis estadístico

De esta forma se obtuvo la siguiente ecuación para el modelo econométrico planteado: $IPM = 2.8252 \text{ Participación de la agricultura en el PIB} - 0.1453 \text{ Tasa de crecimiento agricultura}$. En este caso se eligió un modelo econométrico sin constante o intercepto debido primero, a la obtención de tal forma de un modelo con R cuadrado algo superior, denotando mejor bondad del ajuste, de forma que en el 87.84% de los casos el modelo explicará correctamente la variable dependiente (para el caso, la incidencia a la pobreza multidimensional); y segundo, porque el interés central de este elemento está en las relaciones que se pueden observar entre las variables explicativas y la variable explicada, relaciones que se establecen particularmente por el signo del coeficiente encontrado por cada regresor.

Así pues, explicando la contribución social que hace el sector agrícola en el departamento de Risaralda según el modelo se encuentran cosas interesantes. Por un lado se encuentra que el coeficiente de la variable tasa de crecimiento de la agricultura en Risaralda es negativo, demostrando que ante un crecimiento en el sector agrícola la incidencia a la pobreza monetaria y multidimensional en Risaralda se reduce, específicamente 0.1453 puntos porcentuales por cada 1 punto porcentual que crezca el PIB de la actividad agrícola risaraldense, una relación bastante lógica teniendo en cuenta que cuando el sector agrícola aumenta su producción no solo le da mayores ingresos a los propios agricultores por la venta de ese excedente de cultivos, llevándolos a satisfacer de mejor manera cada una de sus necesidades básicas y superar la línea de pobreza monetaria del departamento, sino que también impacta en el crecimiento de otros sectores que pueden sacar provecho de esta mayor oferta de bienes agrícolas para adquirir más alimentos e insumos, generando de tal forma ingresos indirectos

que van a llevar a satisfacer necesidades básicas y tener mayores ingresos a cierta parte de la población externa a los agricultores del departamento (Perfetti y Cortés, 2013).

Sin embargo, por otro lado se encuentra que el coeficiente que acompaña a la variable participación de la agricultura en el PIB departamental tiene signo positivo, indicando una relación directa con la incidencia de la pobreza multidimensional o monetaria, de forma que cuando incrementa la participación de esta actividad en la producción del departamento se observa un aumento en los índices de pobreza en el territorio, incrementándose de hecho 2.82 puntos porcentuales por cada 1 punto porcentual que gane la agricultura en participación del PIB total departamental.

Dicho resultado encontrado en el modelo econométrico puede estar explicado de gran manera por el ya descrito problema con el potencial agrícola no aprovechado por Colombia, donde eventos como la apertura económica lejos de ayudar al fortalecimiento del sector, lo que hicieron fue empeorar la situación del agricultor colombiano y del sector rural en general, obligándolos a competir con países que a ese punto y hasta en la actualidad presentan un sector agrícola mucho más organizado y productivo, especialmente aquellos países cuyo sector estaba lejos de los problemas en Colombia como la violencia rural y el abandono gubernamental, por lo que se ha visto un atraso enorme en tecnificación agrícola y en procesos modernos que aumenten la productividad y las condiciones de vida del agricultor risaraldense promedio en comparación al agricultor promedio de naciones como Países Bajos (Merino, 1992).

En este sentido, se puede afirmar que la pobreza multidimensional de Risaralda aumenta cuando hay mayor participación de la agricultura en el PIB total del departamento porque cuando esto sucede representa que el sector agrícola está teniendo una producción que antes le correspondía a otros sectores que por diferentes condiciones están más estructurados o consolidados, y por ende son capaces de ofrecerle a sus empleados y productores una mejor calidad de vida de la que se puede ofrecer un agricultor promedio de Risaralda inclusive produciendo el mismo valor. Por lo tanto, el resultado encontrado demuestra aún más las problemáticas estructurales del sector agrícola en la economía departamental, pues aunque dicho sector ganara importancia en la composición social y económica del departamento, y aunque emplee a más de 60 mil personas en el territorio, es un sector que no puede ofrecer el mismo bienestar a sus productos y empleados que ofrecen las actividades industriales o hasta ciertas actividades terciarias (de servicios) especializadas, donde se perciben mayores salarios, mayor acceso a servicios básicos y mayores niveles de educación aun cuando su producción total pueda ser menor a la agrícola. Así pues, la contribución social del sector claramente es un importante aporte, tanto por la gente que emplea como por la relevancia del

sector en las demás actividades de la economía, pero a la hora de mejorar esas condiciones sociales se encuentra a la agricultura con una gran incapacidad, proveniente de la forma en que ha sido estructurada y prácticamente abandonada en estos últimos años, especialmente desde la apertura económica del país.

2.10.2. Impacto en el empleo, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural

Como se mencionó al inicio del punto inmediatamente anterior, la actividad agrícola es una que tiene un impacto bastante importante en el empleo, ocupando a más de la décima parte de todos los empleados risaraldenses, aunque como sucede con la contribución económica, dicho impacto se ha ido reduciendo progresivamente con el pasar de los años, fenómeno visible incluso en los tiempos más recientes, lo que ha llevado a incentivar tanto el emprendimiento como la empleabilidad rural por programas diseñados por más de 350 personas risaraldenses que participaron activamente del Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial (PIDARET), liderado por la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y con la importante cooperación de la organización de las naciones unidas para la alimentación y la agricultura (FAO), de acuerdo con la ordenanza 023 de 2021 de la Asamblea departamental (FAO, 2022).

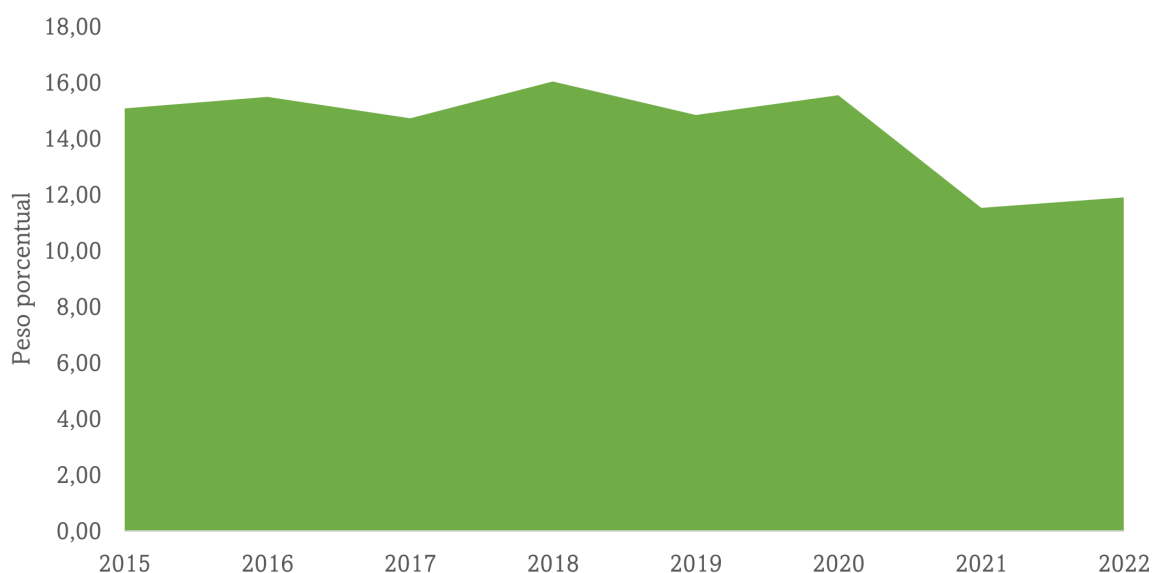


Figura 2.21: Peso porcentual de la agricultura en el empleo de Risaralda

En este sentido, se observa como la agricultura representaba más del 15 % del empleo total en Risaralda para el año 2015, y para 2022 esa cifra no alcanzó ni siquiera el 12 %, haciendo evidente la necesidad de implementar políticas de empleo rural que actúen de forma eficiente en la recuperación de la importancia rural a la que se ha acostumbrado todo el departamento desde sus primeros años de historia. Un punto de quiebre importante que se puede identificar en el anterior gráfico es lo relacionado con el año 2020, año donde se tuvo un incremento importante del empleo agrícola con respecto a 2019 pero que para 2021 tuvo así mismo la caída más importante en todos los años analizados (DANE, 2023c).

El hecho de que a partir del 2020 el nivel de empleo en la agricultura se haya disminuido considerablemente responde a que gracias a la pandemia por el COVID-19, en muchas regiones del país se había logrado afianzar un buen nivel de empleo en la agricultura pero recurriendo mucho a la ocupación informal y transitoria, de forma que las personas allí empleadas no gozaban de las mejores condiciones laborales para incrementar su calidad de vida y además, solo lograban ser contratados en ciertas épocas del año donde el cultivo por ejemplo, del café, necesitaba más factor trabajo para desarrollar sus actividades de cosecha y embalaje, recibiendo de dicha forma unos ingresos poco estables pero que al parecer para esos años les bastaba aunque sea para subsistir de una forma muy precaria (Ardila, 2022).

Sin embargo, a partir de la llegada de la pandemia y en los meses posteriores los empleados que existían en el sector rural bajo esas condiciones transitorias e informales poco a poco comenzaron a migrar a otras actividades económicas en cuanto la economía colombiana volvió a producir (post aislamiento por el COVID-19), pues los ingresos que recibían este tipo de empleados empezaron a reducirse ya desde 2020 debido al incremento de la oferta de trabajo que desesperada por encontrar ingresos en tiempos de pandemia, aceptaban estos trabajos bajo cualquiera que fueran las condiciones laborales, de forma que en cierta parte los nuevos empleados perjudicaron no solo a los empleados antiguos del sector, sino también su propio futuro en dicho sector, generando esa emigración de mano de obra hacia sectores sin estos problemas (Ardila, 2022).

Por todo lo anterior, se dice que el impacto del empleo que genera la agricultura en Risaralda es uno que desde hace muchos años no es significativo o beneficioso, pues más allá del porcentaje de ocupados en el departamento que se empleen en dicho sector, la mayoría de esos empleados desempeñaban sus labores bajo condiciones de informalidad y ni siquiera lograba ser un empleo que les otorgara estabilidad, pues la mayoría solo percibían ingresos cuando los cultivos llegaban a la época del año donde se hacía necesario mayor mano de obra, y esta fue una situación que llegó a su límite cuando la presión de oferta laboral sobre la agricultura se incrementó en tiempos de pandemia, llevando al decrecimiento

considerable de la contribución a la empleabilidad risaraldense de este sector agrícola visto en los últimos años. Por otro lado, se encuentra que, de acuerdo con el Banco Mundial, la agricultura tiene el potencial de ayudar a reducir la pobreza, aumentar ingresos y mejorar la seguridad alimentaria para el 80% de los pobres del mundo, que viven específicamente en zonas rurales y se emplean en este sector (Mundial, 2022). De esta forma, en Risaralda se han aprobado políticas públicas para garantizar un correcto papel de la agricultura en la seguridad alimentaria del departamento, como lo es la política pública para el derecho humano de seguridad alimentaria y nutricional adecuada, un proceso iniciado en 2020 y que recién se aprobó en 2023 (de Risaralda, 2023k).

Estas acciones responden a preocupantes niveles de inseguridad alimentaria en el departamento, pues se habla de que un 38.7% de los hogares risaraldenses tienen inseguridad alimentaria, siendo esto un total de 83.700 familias con insuficiencia en tal aspecto. De acuerdo con un estudio de Muñoz et al (Muñoz Ríos, 2021), de un total de 161 hogares campesinos tomados de muestra en el departamento, más del 70% tiene inseguridad alimentaria, pues 69 hogares presentan una inseguridad leve, 23 una inseguridad moderada y 22 una inseguridad severa, componiendo un gran número de familias empleadas directamente en el sector agricultura que de forma casi irónica, no terminan alcanzando su seguridad alimentaria; mientras que hablando de municipios de forma particular, se encuentra que el promedio de nivel de inseguridad alimentaria en Apía es de 3.5, en Dosquebradas es de 2.7, en La Celia de 0.8, en Pereira de 2.2 y en Santa Rosa es de 2.2, formando un total de 2.5, demostrando que son Apía y Pereira los municipios con situación más deficiente en este aspecto, demostrando que ni siquiera los grandes centros urbanos pueden salvarse de esta problemática departamental.

La anterior problemática se relaciona en gran medida con el bajo desarrollo rural del departamento, pues ambas tienen como principal obstáculo la brecha que existe entre el mundo rural y el mundo urbano no solo en Risaralda sino en todo Colombia, un reto que debe superar el estado colombiano y las autoridades departamentales por medio de las mejoras en infraestructura básica para el campo, en políticas que mejoren la calidad de vida de los agricultores y habitantes rurales en general, y en medidas económicas que sean capaces de incrementar la competitividad de las actividades agrícolas tanto del nivel departamental como del nivel nacional, pues como se mencionó anteriormente, en una economía globalizada como lo intenta ser la colombiana, se debe procurar porque una actividad tan importante tanto en empleo como en producción como lo es la agrícola cuente con las capacidades suficientes para empezar a competir de manera seria con los productos agrícolas de países ya desarrollados ruralmente como los europeos (Perfetti y Cortés, 2013).

En este sentido, las acciones del gobierno parecen dejar clara que la forma potencialmente más eficaz y eficiente de promover el desarrollo rural y consecuentemente, garantizar unos mayores niveles de seguridad alimentaria en todo el territorio es mejorar la estructura productiva de la agricultura, pues como se ha visto, el problema de seguridad alimentaria en el departamento proviene principalmente de aquellos hogares campesinos incapaces de sostener una alimentación óptima con los ingresos provenientes de sus ocupaciones, de modo que a medida que se incremente la producción agrícola, las condiciones de trabajo de los agricultores y los ingresos que estos perciben una vez completado todo el proceso de venta, no solo se verá un mayor desarrollo del campesinado risaraldense, sino que se verán más familias con la posibilidad de comer tres veces al día en cantidades que se puedan considerar óptimas (Perfetti y Cortés, 2013).

Obviamente estas deficiencias en temas como seguridad alimentaria se pueden subsanar con medidas específicas como la ampliación de cobertura en programas de seguridad alimentaria departamental, implementar procesos de producción a escala familiar con bases tecnológicas, implementar proyectos de granjas autosostenibles y procesos de producción agropecuaria en comunidades apartadas de los centros urbanos, especialmente de origen indígena con amplios problemas de inseguridad alimentaria, pero se debe tener claro que estas medidas solo tendrán el efecto esperado si la agricultura se empieza a desarrollar y a hacer posible que en largo plazo los habitantes rurales cuenten con las condiciones de satisfacer sus necesidades básicas y desarrollarse progresivamente sin el apoyo constante del estado (de Risaralda, 2023l).

2.11. Conclusiones

1. Si bien los primeros cultivos que llegaron al territorio que hoy en día compone Risaralda se remontan a miles de años atrás gracias a las sociedades prehispánicas provenientes de diferentes lugares del continente americano, lo cierto es que la historia de la agricultura de Risaralda puede tener un inicio oficial en el proceso de la colonización antioqueña, pues la distribución de múltiples terrenos baldíos en el territorio a causa de la movilización de familias antioqueñas sin tierras en los últimos años de la colonia y en los primeros 50 años posteriores a la independencia marcó para siempre factores como el poblamiento y la distribución de tierras en el departamento, así como la presencia de los cultivos más importantes hasta día de hoy, siendo el café el más relevante de todo ese proceso.

2. El proceso de modernización de la agricultura en el departamento se ha podido ver desacelerado debido a múltiples razones, en las que destaca la fluctuación de precios por insumos tecnológicos o químicos internacionales, la topografía del territorio y hasta la cultura arraigada del agricultor risaraldense promedio, de forma que aun en la actualidad muchos rasgos de agricultura tradicional siguen pesando en el sector agrícola del departamento, como lo es la apropiación de la agricultura como estilo de vida y no como un aspecto empresarial, o más importante aún, la utilización de practicas de siembra y cosecha manuales por encima de la tecnificación en el campo.
3. Entidades como Coopcafer, Expocafé y la Federación Nacional de Cafeteros han empezado desde hace algunos años a promover las practicas sostenibles en las prácticas agrícolas de Risaralda, no solo para los terrenos destinados a la producción de café, sino a todos los productos en general, pues se ha demostrado que cada uno de dichos productos agrícolas tiene cierta consecuencia ambiental como lo puede ser la huella hídrica de su proceso de cosecha, de forma que Risaralda se ha visto en los últimos años más comprometido con el cuidado ambiental, empezando desde la transformación de su campo, regulando más practicas insostenibles como los monocultivos o cultivos intensivos.
4. La agricultura juega un papel económico y social cada vez más limitado en el territorio de Risaralda, puesto que si bien tiene a dia de hoy un importante aporte en PIB, ocupados y obviamente factores como el desarrollo rural, dicho aporte tiene mucho más potencial del efecto real que puede llegar a identificarse, de forma que al observar variables más complejas como los índices de pobreza multidimensional en el territorio es fácil identificar falencias en ese rol que debería jugar la agricultura como fuente de mejoría para todo Risaralda.
5. Se observa un cambio importante en los principales cultivos del departamento, especialmente porque los cultivos de transición han empezado a jugar un papel más importante en la agricultura departamental, pues el café como cultivo ha ido teniendo problemas en la participación agrícola total por ciertas dificultades en temas de productividad o eficiencia, asentando a cultivos como la caña o el plátano como los cultivos líderes del departamento considerando todos los procesos de la cadena productiva.
6. Para la agricultura de Risaralda es posible encontrar desafíos en diferentes dimensiones, empezando por la económica y siguiendo por temas sociales, culturales y hasta ambientales, pues además de que es un sector en decrecimiento económico importante

en los últimos años, también es un sector que ha sido altamente cuestionado por su impacto medioambiental, haciendo necesaria la aparición de programas nacionales y departamentales para apoyar al sector agrícola y alcanzar en estas transformaciones que le garanticen sostenibilidad en el largo plazo.

Capítulo 3

Recursos Naturales y Potencial Económico de Risaralda

3.1. Resumen

Risaralda, un departamento colombiano ubicado en la región andina, posee una riqueza excepcional en recursos naturales y un significativo potencial económico. Debido a su ubicación geográfica estratégica, la región exhibe una diversidad ecológica que se traduce en valiosos recursos naturales. En primer lugar, la topografía variada de Risaralda, que comprende montañas, selvas y ríos, ofrece oportunidades abundantes. En particular, su producción de café de alta calidad, un recurso emblemático, juega un papel fundamental en la economía de la región. Adicionalmente, la disponibilidad de agua y la energía hidroeléctrica han facilitado el desarrollo de proyectos de generación de energía limpia. Esta combinación de elementos naturales resalta la necesidad de una gestión adecuada y sostenible. El potencial de Risaralda en términos de turismo no se puede pasar por alto. Su belleza escénica y recursos naturales proporcionan una base sólida para el crecimiento del sector turístico. Para aprovechar al máximo este potencial se requiere una inversión continua en infraestructura y una fuerte promoción del turismo sostenible. No obstante, el potencial económico de Risaralda va más allá de sus recursos naturales. La región ha diversificado su economía y se ha centrado en sectores como la manufactura, tecnología y servicios. La capital, Pereira, ha emergido como un importante centro de desarrollo tecnológico empresarial en la región. Además, la conectividad a través de una red de carreteras y un aeropuerto eficiente contribuye al comercio y atrae inversiones. Concisamente, Risaralda sobresale por su riqueza de recursos naturales y su diversificación económica en sectores como el turismo, la tecnología y la manufactura. La gestión sostenible de estos recursos y la inversión continua en infraestructura son esenciales

para el desarrollo continuo de la región.

3.2. Biodiversidad y recursos naturales

En la encrucijada de los Andes colombianos se encuentra el departamento de Risaralda, un territorio ubicado en el Centro – Occidente de Colombia que ostenta una riqueza natural inigualable, con una superficie de $3.558.629 \text{ km}^2$ donde sus recursos naturales incluyen una amplia diversidad de ecosistemas, bosques exuberantes, una variada fauna silvestre y una abundancia de recursos hídricos, donde estos desempeñan un papel fundamental en la economía de esta región. Por lo tanto, se considera que su posición es privilegiada por estar interconectadas con el triángulo de comercio (Bogotá D.C., Cali, y Medellín) a su vez con el departamento del Chocó y otros municipios de Antioquia. Estas dinámicas subrayan la profunda importancia de su ubicación estratégica en el contexto regional y nacional. En este sentido, se hace evidente la imperiosa necesidad de reconocer el departamento como un componente esencial dentro de un sistema estratégico más amplio. Por lo tanto, debe ser considerado como uno de los departamentos enclaves en la configuración del territorio, capitalizando al máximo su potencial y su destacada vocación ambiental (CARDER, 2019a)

Risaralda alberga una biodiversidad excepcional, resultado de su ubicación geográfica privilegiada, que abarca desde las altas montañas de la cordillera de los Andes hasta las selvas tropicales. Estos ecosistemas diversos sustentan una amplia gama de especies vegetales y animales. En este sentido según el Instituto Humboldt de Colombia, Risaralda cuenta con más de 1,500 especies de aves, 340 especies de mamíferos y más de 2,000 especies de plantas vasculares registradas en su territorio, sin embargo, muchas de ellas se han clasificado como endémicas y en peligro de extinción (Jorge Velásquez-Tibatá and María H. Olaya-Rodríguez and Daniel López-Lozano and César Gutiérrez and Iván González and María C. Londoño-Murcia, 2019).

Dado estas circunstancias la perspectiva de los Planes Integrales de Desarrollo Agropecuario con Enfoque Territorial (PIDARET) sugiere que los departamentos en su interior están subdivididos de acuerdo con diferentes características que les permiten identificarse como una zona consolidada, siendo así, que Risaralda se divide en tres subdivisiones observándose en lo siguiente:

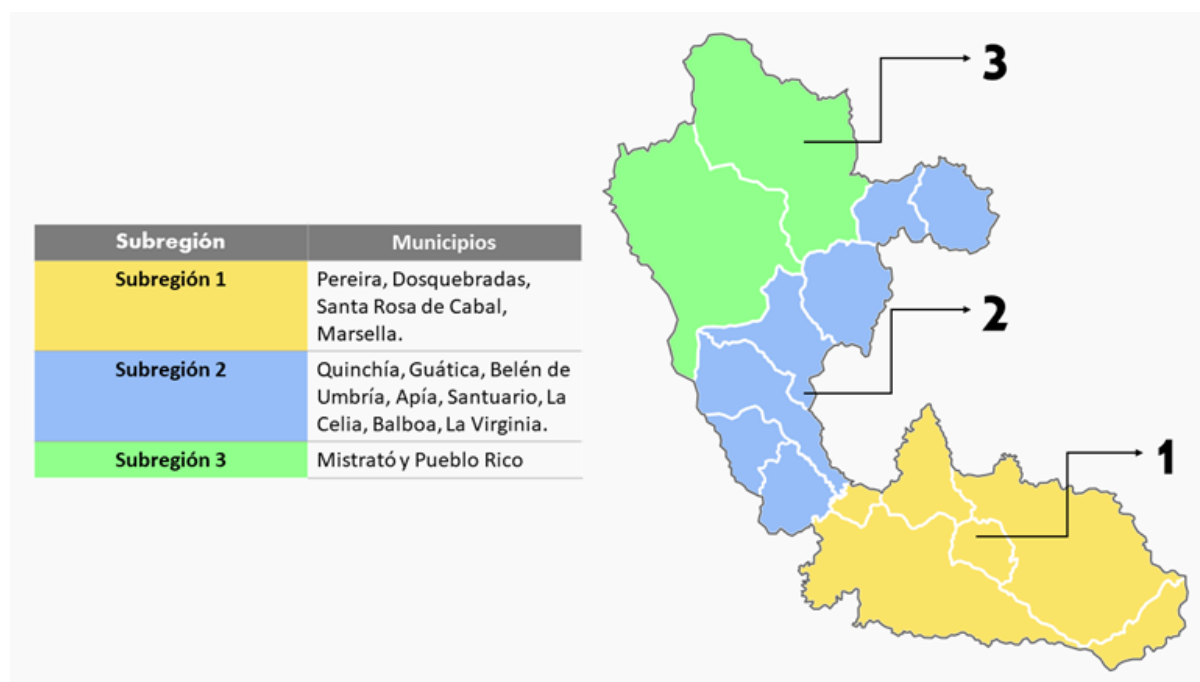


Figura 3.1: División subregional de territorio risaraldense

Por lo tanto, al realizar el análisis de las particularidades y contexto económico del departamento, se identifica que en los últimos años la economía de Risaralda se ha transformado y ha pasado por dinámicas prosperas, y otras un que no fueron y que se han visto afectada por la dinámica cafetera, poco alcance y calidad de la extensión agropecuaria, decrecimiento del PIB, baja cobertura y transferencia de Ciencia, Tecnología e Innovación entre otros factores, que han dificultado el desarrollo económico, especialmente en el sector agropecuario y rural; actualmente la economía regional no es lo suficientemente competitiva para promover prosperidad para la mayoría de municipios. En cambio, teniendo en cuenta las circunstancias anteriores se presentan indicadores bastantes positivos para la subregión I, pero otros menos positivos para las subregiones II y III, problemáticas que afectan el desarrollo económico en los territorios. Factores como el decrecimiento de la participación sectorial agropecuaria en el PIB departamental y baja productividad de las cadenas productivas priorizadas, demuestran estancamiento en el desarrollo agropecuario y rural. En 1990 el aporte del sector primario al PIB departamental alcanzó una representación del 10,8%, sin embargo, durante los últimos 30 años se ha evidenciado una tendencia a la baja, teniendo en el año 2000 una representación del 8,36%, en el año 2015 del 7,03%, para el 2019 de apenas el 6,56% y en el año 2022 bajando a un 5,64% (DANE, 2023h).

El proceso de subregionalizar el departamento mejora la forma de focalizar recursos en

general para gestionar los impactos ambientales como perturbaciones en el ecosistema que se interrelacionan si ser vistos como situaciones coyunturales.

El departamento de Risaralda tiene 12 tipos de clima, pero el más compun es el “subandino muy húmedo”, que se encuentra entre los 1.100 y los 2.200 metros de altura, en el centro de las dos cordilleras, y abarca 124.843,03 hectáreas. Eso equivale al 34,8% del territorio departamental. Después está el clima “subandino húmedo”, que cubre el 15,4% del área, y los climas “basal húmedo” y “basal pluvial”, que suman el 22% del departamento. También están el clima “andino muy húmedo” con un 7,3%, el “subandino pluvial” con un 6,0%, el “páramo muy húmedo” con un 5,0%, el “altoandino pluvial” con un 4,2%, el “basal seco” cerca del río Cauca, en las subregiones I y II, con un 1,7%, donde hay restos de bosque seco, un ecosistema muy amenazado; y los climas “altoandino muy húmedo” y andino pluvial”, con el 1,7% y el 1,3% respectivamente (D. N. de Planeación, 2011).

De manera gráfica se presenta de la siguiente manera:

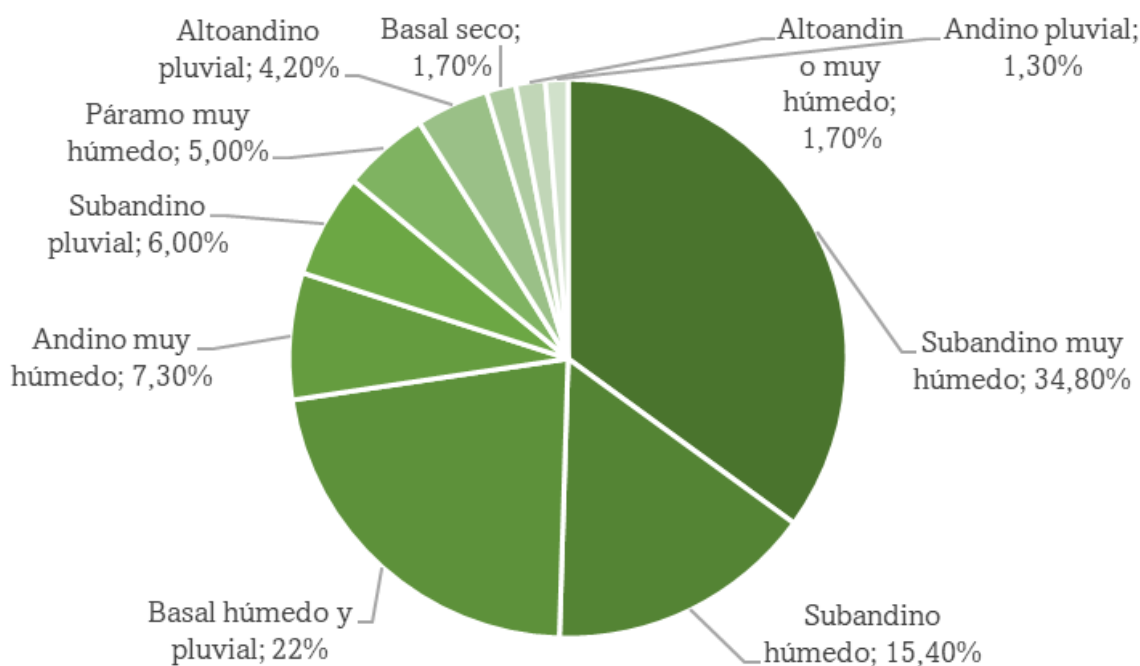


Figura 3.2: Representación Porcentual de los Bioclimas de Risaralda

La región ofrece servicios sistémicos gracias al sistema de áreas protegidas, que conserva la diversidad de bioclimas y sus funciones naturales de provisión, regulación, soporte y cultura. El sistema de áreas protegidas del departamento abarca al menos 124.741,39 ha

distribuidas en 22 áreas, de las cuales 17 son del sistema departamental SIDAP, con distintas categorías y ubicaciones municipales (CARDER, 2019b).

Categoría	Municipio	Área (ha)
Área de manejo especial	Mistrató	23.766,77
	Pueblo Rico	16.622,25
Total área de manejo especial		40.389,02
Área de recreación	Balboa	137,58
	Quinchía	272,04
Total área de recreación		409,62
Distrito de conservación de suelos	Dosquebradas	1.656,48
	Marsella	85,13
	Pereira	4.776,06
	Santa Rosa	21.131,50
	Santa Rosa de Cabal	2.519,00
Total distrito de conservación de suelos		30.168,17
Distrito de manejo integrado	Apía	5.441,91
	Belén de Umbría	1.889,96
	Guática	2.251,83
	La Virginia	1.446,73
	Marsella	511,85
	Mistrató	3.854,52
	Pueblo Rico	1.639,14
	Santuario	425,44
Total distrito de manejo integrado		17.461,38
Parque nacional natural	Apía	649,40
	Pereira	9.320,16
	Pueblo Rico	4.560,66
	Santa Rosa de Cabal	12.301,39
	Santuario	3.529,54
Total parque nacional natural		30.361,15
Parque regional natural	Belén de Umbría	528,72
	La Celia	314,17
	Pereira	1.129,57
	Pueblo Rico	413,01

Continúa en la siguiente página

Cuadro 3.1 – Continuación de la página anterior

Categoría	Municipio	Área (ha)
	Santa Rosa de Cabal	2.855,98
	Santuario	260,80
Total parque regional natural		5.502,25
Reserva natural de la sociedad civil	Pereira	30,72
Total reserva natural de la sociedad civil		30,72
Santuario de flora y fauna	Pereira	419,10
Total Santuario de flora y fauna		419,10
Total áreas protegidas		124.741,41

Cuadro 3.1: Sistema de áreas protegidas de Risaralda

El departamento tiene un sistema de áreas protegidas y otras categorías de suelo de protección que forman la estructura ecológica principal (EEP), que apoya los procesos ecológicos del territorio y provee los servicios esenciales para su desarrollo socioeconómico. La EEP es una de las estrategias para gestionar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en el departamento. Los suelos de protección se relacionan con la protección de la biodiversidad, el paisaje, el recurso hídrico, los nacimientos de agua, las áreas forestales protectoras, que abarcan las áreas protectoras de corrientes hídricas (AFP), suelos con pendiente mayores al 70% y las clases agrológicas tipo VIII, que son zonas que no tienen aptitud agropecuaria, y áreas con riesgo no mitigables y amenaza alta (CARDER, 2019a). La EEP tiene seis categorías, siendo las áreas con la reglamentación especial las menos representativas y las áreas de importancia ambiental las más numerosas, dentro de las cuales están los distritos de conservación de suelos, de manejo integrado y los parques regionales naturales (CARDER, 2019b).

Categoría	Área (ha)
Área de manejo especial	40.389,01
Área de recreación	409,62
Distrito de conservación de suelos	30.168,17
Distrito de manejo integrado	17.461,37
Parque nacional natural	30.361,15
Parque regional natural	5.502,25
Reserva natural de la sociedad civil	30,72

Continúa en la siguiente página

Cuadro 3.2 – Continuación de la página anterior

Categoría	Área (ha)
Santuario de flora y fauna	419,10
Total	124.741,39

Cuadro 3.2: Estructura ecológica principal del departamento de Risaralda

En el departamento, hay que destacar el papel de las áreas de protección de la Ley 2 de 1959, que son las zonas de reserva forestal. Estas ocupan 122.460,39 ha, lo que corresponde al 28,70% del bosque denso. Se ubican en los municipios de Pueblo Rico, Santuario, Apía, Belén de Umbría, parte alta de Santa Rosa y Pereira. También son relevantes las zonas que hacen parte del paisaje cultural cafetero en la zona de amortiguación, que suman 49.272,20 ha (11,54%) (CARDER, 2019b).

En efecto, Risaralda se destaca como un ejemplo de cómo la biodiversidad y los recursos naturales pueden ser motores de desarrollo económico. La conservación y el manejo sostenible de estos tesoros naturales no solo preservarán la herencia ecológica de la región, sino que también garantiza un futuro próspero para sus habitantes.

3.3. Agricultura y recursos naturales

La agricultura es una parte fundamental de la economía de Risaralda, un departamento bendecido con una gran diversidad de recursos naturales. Sin embargo, es crucial abordar el impacto de la agricultura en los recursos naturales y el medio ambiente.

No obstante, la expansión de la agricultura, aunque necesaria para alimentar a la creciente población, puede tener efectos adversos en los recursos naturales. En Risaralda, la agricultura ha llevado a la deforestación, la pérdida de hábitats naturales y la presión sobre los recursos hídricos. El uso de agroquímicos y la erosión del suelo también son preocupaciones ambientales.

El departamento de Risaralda ha experimentado cambios y retos en su economía, que depende en gran medida de la actividad cafetera y agropecuaria. Algunos factores como la baja inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación, el descenso del PIB y la deficiente extensión rural ha limitado el crecimiento económico y la competitividad de la región, sobre todo en las zonas rurales. La subregión I muestra mejores indicadores que las subregiones II y III, donde se observa un estancamiento del sector primario, que ha perdido participación en el PIB, departamental de forma sostenida, pasando de 10,8% en 1990 a 5,64% en 2022 (DANE, 2023h).

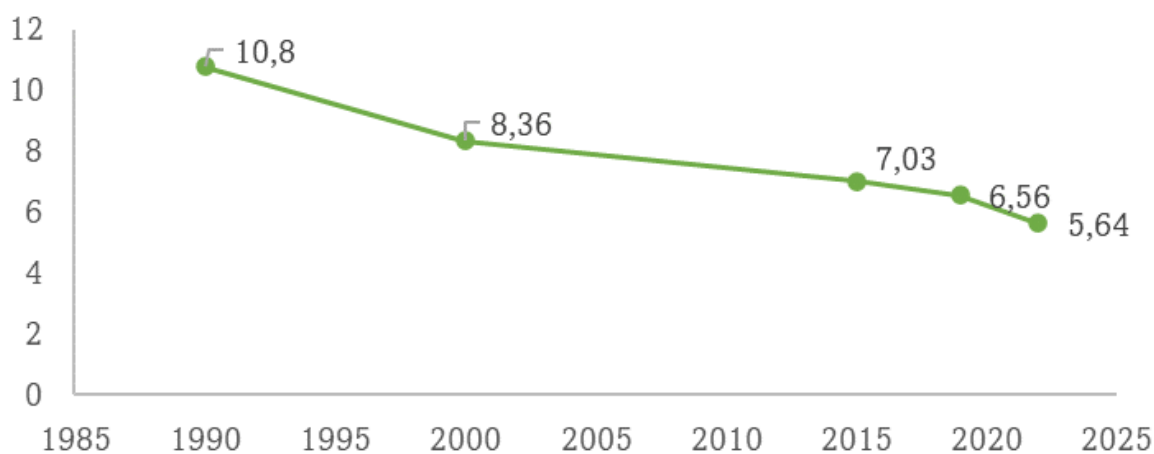


Figura 3.3: Evolución de la contribución del sector primario al PIB departamental en el periodo de tres décadas

Según la anterior gráfica, el departamento cambió rápidamente de una economía basada en la agricultura (sobre todo el café) a una enfocada en el sector servicios. Además, se resalta que Risaralda tiene 943.401 habitantes en 14 municipios con diversidad étnica y cultural, que aporta a las relaciones sociales, la identidad, “la variedad sana en el aprovechamiento de la tierra y de los otros recursos naturales” (Bennett, 1975), el uso adecuado del medio ambiente, el mejoramiento de las plantas y los animales, la transmisión oral de conocimientos e intercambio de saberes, la observación, experimentación, selección y conservación de semillas, el manejo de la biodiversidad y la organización social y política (FAO, 2015).

El suelo de Risaralda sufre de degradación y conflicto por el uso que se le da, lo que afecta su desarrollo rural y agropecuario integral. Según el IGAC (IGAC, 2017), Risaralda es uno de los departamentos con más del 40% de su área en suelos sobrecargados, después de Caldas (54,4% de su territorio), y el 46,6% del suelo está sobre utilizado, lo que corresponde a 165 mil hectáreas. El uso inapropiado de las áreas sobre utilizadas (46,6%) y subutilizadas (1,7%) abarca el 48,3% del suelo, con una zona afectada en al menos el 25% de su territorio, siendo los municipios más críticos Marsella (85% de su área afectada), Quinchía (84%), Belén de Umbría (84%) y la Celia (81%). Por otro lado, el 38,2% del espacio departamental respeta su verdadera vocación de uso solo representan el 6,9% del territorio, mientras que el 91% restante tiene terrenos aptos para el uso agroforestal, la conservación y la protección ambiental (IGAC, 2016).

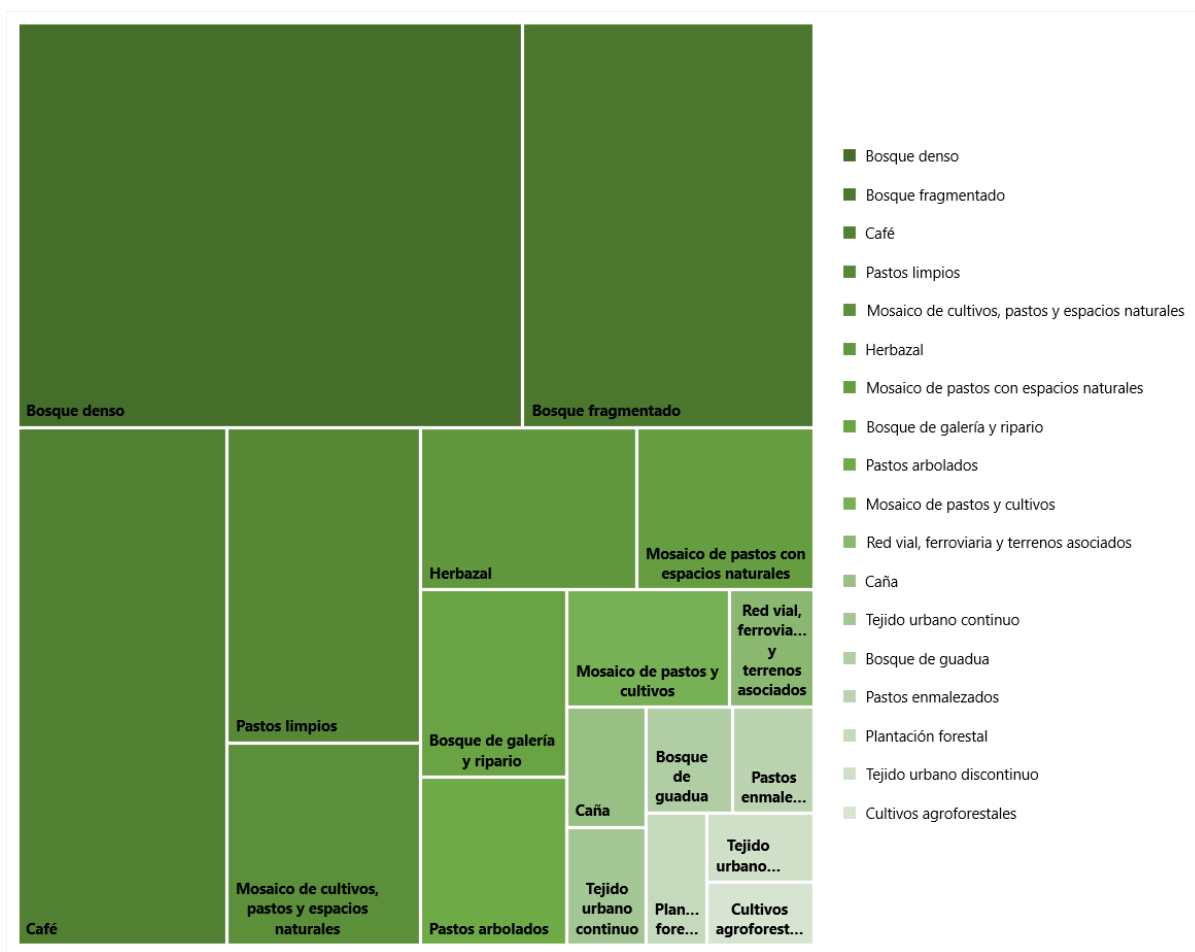


Figura 3.4: Área (ha) de la cobertura de uso de suelo más representativa de Risaralda.

Considerando la figura 4 las áreas de cobertura más representativas del uso de suelo abarcan el 96,17% de la totalidad del territorio risaraldense, el porcentaje restante está compuesto por pequeñas parcelas de tierra conformados en diferentes actividades que representan por debajo del 1% del uso de suelo, como por ejemplo los ríos contando con un 0,38% de la cobertura total de Risaralda.

Al mismo tiempo, la agricultura desempeña un papel vital en la economía de Risaralda, pero su expansión plantea desafíos para la conservación de los recursos naturales. Sin embargo, mediante la implementación de prácticas agrícolas sostenibles, Risaralda está demostrando que es posible lograr un equilibrio entre la producción y la conservación. Estas iniciativas no solo benefician a los agricultores, sino que también preservan la biodiversidad y los recursos hídricos que son fundamentales para el bienestar de toda la región.

3.4. Potencial de recursos minerales energéticos

El Ministerio de Minas y Energía fomenta la exploración para maximizar el potencial de Colombia en minerales esenciales para la transición energética y garantizar futuras producciones con altos estándares. Hay 46 proyectos clave distribuidos en 15 departamentos, abarcando oro, cobre, níquel, plata y tierras raras.

En Belén de Umbría, la minería tradicional y ancestral, como las ladrilleras, es un importante motor económico. A pesar de generar empleo y sustentar familias, aún no se ha logrado la legalización de 11 ladrilleras en la zona de Puente Umbría y Sandia, objetivo de la Dirección de Desarrollo Minero de Risaralda.

La Dirección de Desarrollo Minero busca mejorar las condiciones de los areneros en Risaralda, facilitando la obtención del Registro Único Tributario (RUT) para los mineros de subsistencia en La Virginia y Caimalito de Pereira. Este registro es esencial para la inscripción ante las Alcaldías y cumplir los requisitos legales en la actividad minera.

En la siguiente gráfica se puede observar el número de títulos mineros en cada departamento de Colombia, mostrando que Risaralda cuenta con 58 títulos superior a Quindío (30) y Antioquia con (3).

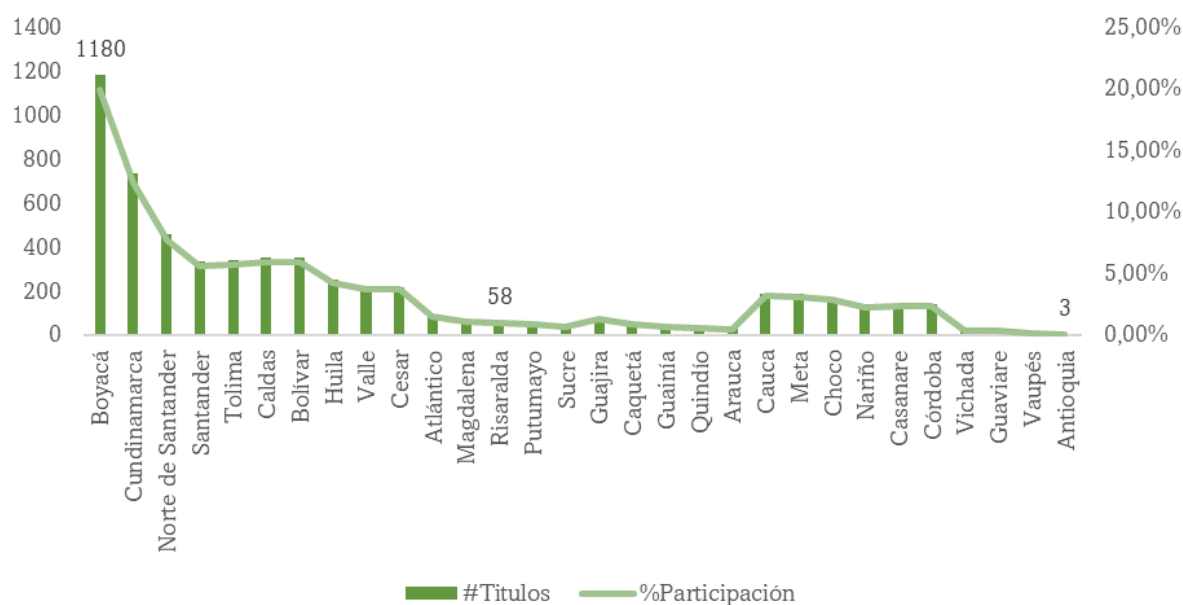


Figura 3.5: Distribución por departamento por títulos mineros

- **Producción:** Risaralda es un departamento colombiano que se destaca por su actividad

minera, especialmente en los municipios de Quinchía, Santa Rosa de Cabal, Guática y Mistrató, donde se extraen oro y plata; Belén de Umbría y Pereira, donde se obtiene platino; y Pereira, Santuario y La Virginia, donde se producen materiales de construcción. Según la Agencia Nacional de Minería (de Minería, 2023), entre 2012 y el primer trimestre de 2017, Risaralda aportó el 0,37% del oro, el 0,137% de la plata, el 0,01% del platino, el 0,20% de las arcillas y el 1,47% de los materiales de construcción.

- **Regalías:** La mayor parte de las asignaciones directas por las regalías que recibe Risaralda (94,5%) proviene de los metales preciosos, mientras que el resto (5,5%) corresponde a los materiales de construcción y las arcillas. En 2016, el departamento de Risaralda y sus municipios beneficiarios recibieron un total de \$1.225,58 millones por concepto de regalías y compensaciones, transferidos al Sistema General de Regalías (SGR), de los cuales \$131,15 millones fueron asignaciones directas (de Minería, 2023).
- **Minerales No Metálicos:** Risaralda alberga depósitos de minerales no metálicos como arcillas y materiales de construcción. Estos recursos son esenciales para la industria de la construcción y la infraestructura, lo que contribuye al crecimiento económico y la inversión en el sector. Zonas cercanas a Belén de Umbría y otros municipios han sido identificadas como lugares clave para la extracción de estos minerales (de Minería, 2023).

La diversificación de la canasta minera y energética en Risaralda no solo fortalece la seguridad energética y la sostenibilidad ambiental, sino que también tiene un impacto positivo en los indicadores económicos clave. La inversión en proyectos mineros y energéticos impulsa el crecimiento económico, aumenta la recaudación de impuestos y crea empleo en la región. Además, la transición hacia fuentes de energía más limpias contribuye al desarrollo sostenible y mejora la competitividad económica a nivel nacional e internacional.

3.5. Turismo ecológico y patrimonio natural

Risaralda, un departamento en la región occidental de Colombia, se distingue por su riqueza en términos de turismo ecológico y su vasto patrimonio natural. Esta abundancia de recursos naturales no solo contribuye a la preservación del medio ambiente, sino que también desempeña un papel significativo en la economía local y regional, como se evidencia a través de indicadores económicos clave.

El turismo rural muestra un importante crecimiento como alternativa económica y es uno de los sectores más prometedores del sector que trabaja para resaltar y salvar la riqueza de 14

municipios; ubicados en el centro de Colombia, entre dos cadenas montañosas, existen dos parques naturales nacionales (Los Nevados y Tatamá), una reserva de flora y fauna, cuatro parques naturales regionales, once áreas protegidas y un tercio del territorio está designado como área protegida y patrimonio natural, convirtiendo al sector en un destino atractivo para nacionales y extranjeros que buscan una experiencia con la naturaleza aunado de aventura y cultura de la región (de Desarrollo Rural, 2021).

El departamento risaraldense es la única provincia de Colombia que cuenta con una aplicación de “Bosque Modelo” (BM), actualmente existen 55 BM en el mundo, distribuidos en América Latina, Canadá, Así, Europa y África, además es “Paisaje Cultural Cafetero” de la UNESCO.

Asimismo, Risaralda recibió en 2019 un 3% más de turistas extranjeros no residentes que en 2018, con un total de 29.398 turistas registrados. En el mismo año, el número de visitantes registrados al Parque Nacional Natural fue de 7.079 como se muestra en la tabla 3.

Indicador	2016	2017	2018	2019	2020
Llegada de pasajeros aéreos internacionales en vuelos regulares	100.925	96.385	111.674	122.009	23.432
Llegada de pasajeros aéreos nacionales en vuelos regulares	633.573	636.465	746.993	773.019	164.737
Visitantes extranjeros no residentes	24.355	24.250	27.012	29.398	6.147
Visitantes parques nacionales naturales	6.849	7.544	7.512	7.079	1.946
Salidas pasajeras terminal de transporte terrestre	7.036.206	7.025.396	5.152.740	0	0
Prestadores de servicios turísticos activos en RNT	696	706	797	1.018	0
Establecimientos de alojamiento y hospedaje	402	418	462	603	0
Ocupación hotelera (%)	47,79	49,23	48,33	0	0

Cuadro 3.3: Información estadística de turismo Risaralda 2016-2020

Además, en la tabla se observa que, en 2019, el sector contaba con 1.018 prestadores de servicios de turismo activo en RNT, un aumento del 28%, y de igual forma, las instalaciones de alojamiento aumentaron un 11% este año respecto a 2018. De esta manera, se desarrolla el proyecto “Risaralda Pueblos con Encanto” con el objetivo de mejorar la calidad de vida embelleciendo los 11 municipios del sector (Marsella, Apía, Santuario, La Virginia, Balboa, La Celia, Belén de Umbría, Pueblo Rico, Guática, Quinchía y Mistrató) y fortalecer la producción de eventos culturales, artísticos y/o creativos que permitan a la cultura cafetera generar turismo en la provincia (con Encanto’, 2019).

Además, Risaralda ofrece una diversidad de ecosistemas que atraen a viajeros en busca de experiencias naturales y sostenibles. Algunos de los aspectos más destacados incluyen:

Razón de turismo ecológico	Lugares o componentes
Parques Naturales y Reservas	El Parque Nacional Natural Los Nevados, el Parque Natural Regional Ukumarí. Proporcionan hábitats únicos para la observación de aves, el senderismo y actividades al aire libre. Estos destinos atraen a ecoturistas nacionales e internacionales (Corpocaldas, 2023).
Aguas Termales	Santa Rosa de Cabal y San Vicente. Estos destinos atraen a visitantes en busca de relajación y bienestar, generando ingresos para la industria del turismo (de Risaralda, 2023b).
Biodiversidad	La diversidad biológica de Risaralda, incluyendo especies endémicas y en peligro de extinción. Es un atractivo para el turismo de observación de fauna y flora, promoviendo la conservación ambiental (de ambiente y desarrollo, 2023).

Cuadro 3.4: Aspectos destacados del turismo ecológico en Risaralda

El turismo ecológico y el patrimonio natural de Risaralda tienen un impacto económico considerable en la región, como se refleja en los siguientes indicadores:

Variables económicas de impacto	Descripción
Contribución al PIB	El turismo es un contribuyente significativo al Producto Interno Bruto (PIB) de Risaralda. En 2022, el sector turístico aportó aproximadamente el 5% al PIB del departamento (DANE, 2023).
Generación de Empleo	El turismo ecológico y natural es una fuente importante de empleo en Risaralda. Miles de personas trabajan en actividades relacionadas con el turismo, como guías, operadores turísticos y personal de servicios. En 2022, el turismo generó más de 30,000 empleos directos e indirectos (de Risaralda, 2023b).
Ingresos Fiscales	Los ingresos fiscales derivados del turismo, incluyendo impuestos y tasas de entrada a parques naturales, contribuyen al presupuesto del gobierno local. Estos fondos se reinvierten en la promoción del turismo sostenible y la conservación ambiental (de Hacienda y Crédito Público, 2023).

Cuadro 3.5: Impacto económico del turismo ecológico en Risaralda

El patrimonio natural de Risaralda es una joya en términos de biodiversidad y recursos naturales. Esto incluye una amplia variedad de ecosistemas, como bosques tropicales, páramos, ríos y aguas termales. Además de su valor ecológico, este patrimonio natural es una fuente de orgullo y atractivo turístico.

La conservación de estos recursos naturales es esencial para garantizar la sostenibilidad a largo plazo del turismo ecológico. El Gobierno de Risaralda y otras autoridades locales han implementado estrategias para la protección y gestión adecuada de estos recursos, lo que contribuye a su preservación y al auge económico de la región.

3.6. Recursos hídricos y gestión ambiental

Risaralda cuenta con una red de ríos, quebradas y cuencas que proporcionan un suministro constante de agua dulce. Entre los ríos más destacados se encuentran el río Cauca y sus afluentes, como el río Otún y el río Consotá. Estos recursos hídricos son fundamentales para diversas actividades económicas y el bienestar de la población (Corpocaldas, 2023).

Los recursos hídricos son la fuente principal de abastecimiento de agua potable para la población del departamento. La empresa de acueducto y alcantarillado de Risaralda administra y distribuye el agua a más de 700,000 habitantes. Garantizar un suministro constante de agua de calidad es esencial para la salud pública y el funcionamiento de la economía.

En cuanto a los recursos hídricos de la región, relacionados con la presencia de ecosistemas de abastecimiento estratégicos se puede destacar que la precipitación anual en la provincia oscila entre 1.500 y 5.000 mm (la más alta para la subregión III), la proporción de desabastecimiento en este departamento por municipios afectados supera el 20 %, lo que equivale a menos de 3 municipios (MinCIT, 2023).

Sin embargo, existen riesgos importantes para el suministro y la calidad del agua en el sector, por ejemplo, debido al cambio y la variabilidad climática, y en general, existen riesgos muy altos, con 11 municipios en el sector. Debido a los impactos esperados de estos fenómenos climáticos, en la cuenca se encuentra esta categoría y tres de alto riesgo del territorio, en función de la oferta hídrica existente, la capacidad de regulación hídrica de la cuenca abastecedora, la presión del agua sobre el ecosistema y el uso del agua. Por categoría, la distribución de los municipios se muestra en la tabla 6 a continuación.

Municipio	Cifra	Nivel
Risaralda	0,92	Muy Alto
Pereira	0,41	Alto
La Virginia	0,54	Muy Alto
Dosquebradas	0,66	Muy Alto
Marsella	0,7	Muy Alto
Belén de Umbría	0,56	Muy Alto
Santa Rosa de Cabal	0,68	Muy Alto
Balboa	0,38	Alto
Quinchía	0,61	Muy Alto
La Celia	0,35	Alto
Apía	0,57	Muy Alto
Guática	0,59	Muy Alto
Santuario	0,54	Muy Alto
Mistrató	0,45	Muy Alto
Pueblo Rico	0,45	Muy Alto

Cuadro 3.6: Nivel de riesgo del recurso hídrico a los efectos del cambio y variabilidad climática de Risaralda

Por otro lado, se ha avanzado en el conocimiento y caracterización de los recursos hídricos subterráneos del sector, sabiendo que cuenta con un sistema acuífero compartido con sectores vecinos, denominados Glacis del Quindío-Risaralda, que se corresponde a la provincia hidrogeológica y tiene como principal fuente de recarga relacionada con el agua lluvia en las partes más altas de la topografía de la región, la demanda calculada es de al menos 17 millones de metros cúbicos por año (IDEAM, 2023).

La calidad de este recurso hídrico superficial, el río La Vieja, por ejemplo, es reportado a nivel nacional, ya que forma parte de ocho divisiones hidrológicas del país y transporta el 62 % de la carga de DBO (IDEAM, 2023), porque según datos proporcionados por el Índice de Calidad del Agua (ICA), el índice de calidad del agua se refiere a analizar el estado de calidad de un punto específico del río y calcular seis variables que representan los principales contaminantes en la calidad del agua (OD, DQO, SST, CE, pH, relación NT/PT), esta fuente de agua presenta valores de calidad normal, descendiendo a pobres antes de desembocar en el río Cauca (CARDER, 2019b).

Sin embargo, los datos antes mencionados muestran que, a partir de 2018, según el informe ambiental del departamento de Risaralda, elaborado por la Contraloría General Departamental, los municipios proveen agua apta para el consumo humano en la capital. Sin embargo, a nivel rural, según el Sistema de Información de la Vigilancia de la Calidad del Agua para Consumo Humano (SIVICAP), del Instituto Nacional de Salud, las ciudades de Balboa, Guática, Apia, Santuario y La Virginia proveen agua que no es sanitaria. El riesgo en otras ciudades varía de bajo a alto, y sólo la ciudad de Marsella presenta una categoría sin riesgo a nivel rural (CARDER, 2019b).

Así, la Secretaría de Planeación Departamental presenta que Risaralda tiene un 98,66 % de cobertura de acueducto urbano, un 96,75 % de cobertura de servicio de alcantarillado y un 100 % de cobertura de servicio de limpieza, valores superiores al promedio nacional. No obstante, a nivel rural la situación es diferente ya que se encuentra que alrededor del 60 % del total de 541 acueductos no cumplen con las condiciones mínimas de descontaminación y la mayoría de los acueductos no están bajo Servicios Públicos Domiciliarios ni la Comisión Reguladora de Agua Potable como empresas de servicio público de manera legal, por lo que no cumplen con la Ley N° 142 de 1994. También, en lo que respecta a los servicios de alcantarillado, las perspectivas para el sector rural son difíciles, ya que representan menos del 32 % de los hogares rurales de Risaralda que cuentan con sistema de disposición de excretas, lo que demuestra la importancia del compromiso continuo con la gestión de los niveles de riesgo, el suministro y la calidad de agua.

- **Hidroeléctricas:** Risaralda ha aprovechado su riqueza hídrica para la generación de

energía hidroeléctrica. Proyectos como las represas Miel I y Miel II en el río Otún contribuyen significativamente a la matriz energética del departamento. La energía hidroeléctrica no solo satisface la demanda de electricidad, sino que también promueve el desarrollo económico sostenible y la reducción de emisiones de carbono (E. de Pereira, 2022). Los recursos hídricos desempeñan un papel fundamental en la economía de Risaralda. En 2022, el sector relacionado con la gestión y el uso del agua contribuyó con aproximadamente el 3% al Producto Interno Bruto (PIB) del departamento. Esta contribución incluye tanto el abastecimiento de agua potable como la generación de energía hidroeléctrica (DANE, 2023h).

- **Generación de Empleo:** La gestión de los recursos hídricos genera empleo en el departamento, tanto en la administración de sistemas de agua como en la construcción y operación de infraestructuras hidroeléctricas. En 2022, se estimó que más de 5,000 personas trabajaban en estas áreas, lo que demuestra la importancia del sector para el empleo local (Corpocaldas, 2023).
- **Ingresos Fiscales:** Los ingresos fiscales relacionados con la gestión del agua, incluyendo tasas de uso de recursos hídricos, son una fuente importante de financiamiento para la protección y el saneamiento de cuerpos de agua. En 2022, estos ingresos representaron aproximadamente el 2% del presupuesto departamental. Estos fondos se reinvierten en la infraestructura de agua y en la conservación de fuentes hídricas, contribuyendo al crecimiento económico y a la sostenibilidad ambiental (de Risaralda, 2023b).
- **Conservación y Protección:** Risaralda se ha comprometido a conservar sus recursos hídricos y a proteger sus cuencas. Esto se logra mediante la promoción de buenas prácticas agrícolas, la restauración de ecosistemas degradados y la conservación de áreas de recarga hídrica. La gestión ambiental efectiva garantiza la disponibilidad a largo plazo de agua de calidad (Corpocaldas, 2023).

La gestión adecuada de los recursos hídricos y la protección del medio ambiente no solo garantizan la disponibilidad de agua para las generaciones futuras, sino que también tienen un impacto económico positivo en Risaralda. La inversión en infraestructura de agua y la implementación de políticas ambientales efectivas son esenciales para mantener un equilibrio entre el desarrollo económico y la preservación del entorno natural.

3.7. Energías renovables y sostenibilidad

En el panorama global de la lucha contra el cambio climático, el uso de energías renovables se ha convertido en una prioridad. En el caso de Risaralda, un departamento rico en recursos naturales, la transición hacia fuentes de energía sostenible presenta oportunidades significativas.

De esta manera, Risaralda cuenta con una abundancia de recursos naturales que pueden ser aprovechados para la generación de energía renovable. La radiación solar, la energía hidroeléctrica y la biomasa son recursos disponibles en la región. La inversión en tecnologías limpias y la diversificación de la matriz energética pueden reducir la dependencia de los combustibles fósiles y disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero.

La ubicación geográfica de Risaralda le otorga una cantidad significativa de horas de sol durante el año, convirtiéndola en una región óptima para la producción de energía solar.

Según el informe de gestión de energía de Pereira, se ha incorporado al mercado energético en el 2022, tres sistemas solares fotovoltaicos adicionales en las locaciones de las ladrilleras Arcillas, Mariscal Robledo en Cartago y el Centro de Convenciones y Exposiciones de Pereira (ExpoFuturo). De esta forma se tiene un total de 13 sistemas con dicha energía y una granja solar que provee con una generación de 11.160 MWh/ y una considerable disminución de CO₂ anual de aproximadamente 5.913 toneladas (E. de Pereira, 2022).

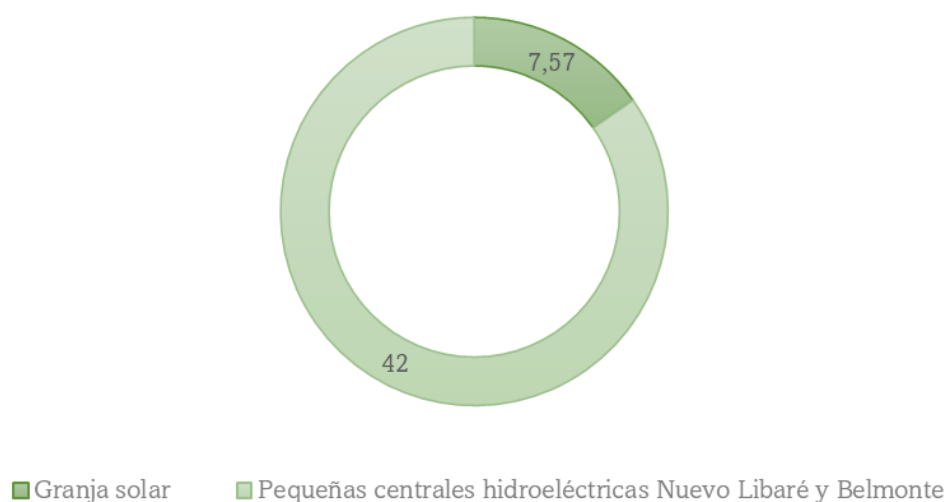


Figura 3.6: GWh generado en el 2022

La energía solar es una fuente renovable y sostenible que puede contribuir de manera

relevante a la matriz energética de Colombia. La radiación solar en Risaralda es abundante, lo que permite la generación de electricidad de manera eficiente y constante a partir de sistemas fotovoltaicos. Estos sistemas transforman la luz solar en electricidad, ofreciendo una solución viable para diversificar la matriz energética del país y reducir su dependencia de fuentes no renovables.

La implementación de parques solares en Risaralda implicaría la construcción de instalaciones que alberguen una gran cantidad de paneles solares interconectados. Estos parques solares pueden generar una capacidad significativa de energía eléctrica que se integre a la red nacional, contribuyendo a la estabilidad y sostenibilidad del suministro eléctrico en la región y en todo el país.

Además, la generación de energía solar en Risaralda no solo beneficiaría al medio ambiente al reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, sino que también impulsaría el desarrollo económico local y nacional. La inversión en energía solar puede generar empleo en la región, fomentar la innovación tecnológica y atraer inversiones extranjeras en el sector energético.

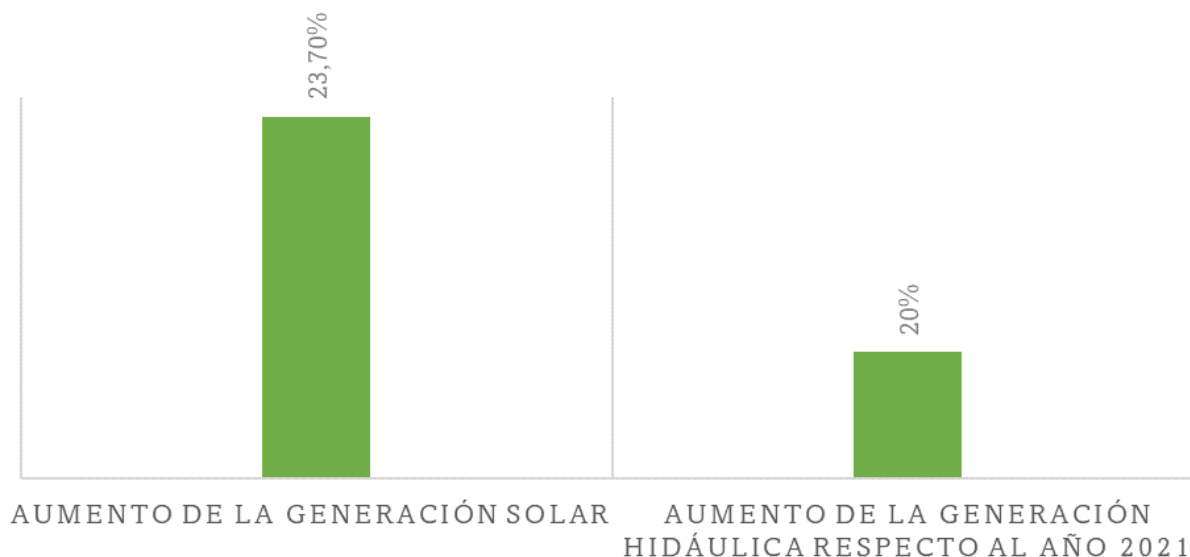


Figura 3.7: Aumento en los indicadores de generación de energía renovable

La adopción de energías renovables no solo contribuye a la mitigación del cambio climático, sino que también puede impulsar la economía local. La creación de empleos en la

industria de las energías renovables, la reducción de costos energéticos para las empresas y la generación de excedentes de energía que pueden ser vendidos a la red eléctrica son algunos de los beneficios económicos. Además, la sostenibilidad energética atrae inversiones y promueve la imagen positiva de la región. En relación con esto, el Observatorio de Energía y Sostenibilidad de Colombia dicta que la inversión en energías renovables en Risaralda podría generar miles de empleos y atraer inversiones significativas en el sector (CEPAL, 2023b).

A pesar de las oportunidades en el uso de energías renovables, existen desafíos que deben abordarse, como la inversión inicial en infraestructura y tecnología, la gestión de la intermitencia de algunas fuentes de energía renovable y la planificación adecuada para minimizar los impactos ambientales.

Asimismo, Risaralda se encuentra en una posición única para aprovechar sus recursos naturales en la transición hacia una matriz energética más sostenible. La inversión en energías renovables no solo contribuirá a la conservación del medio ambiente, sino que también impulsará el desarrollo económico regional. En los próximos segmentos de este artículo, exploraremos más a fondo las iniciativas y proyectos que están transformando la energía en Risaralda y cómo estos esfuerzos están impactando positivamente en la economía local.

3.8. Desarrollo sostenible y economía verde

El concepto de desarrollo sostenible se ha convertido en una guía fundamental para las políticas públicas en todo el mundo. En el contexto de Risaralda, un departamento colombiano rico en recursos naturales, la aplicación de este enfoque cobra una importancia especial.

El desarrollo sostenible se define como la capacidad de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas. En Risaralda, esto se traduce en la búsqueda de un equilibrio entre el crecimiento económico, la inclusión social y la conservación del medio ambiente. El desarrollo sostenible implica tomar decisiones que consideren el impacto a largo plazo en la calidad de vida de la población y la salud de los ecosistemas locales. Esto se demuestra en el Plan de Desarrollo de Risaralda 2020-2023, ya que la visión del desarrollo sostenible en la región se basa en la promoción de una economía equitativa y competitiva, la preservación de la biodiversidad y la inclusión social (de Risaralda, 2021).

En Risaralda, se están implementando políticas y proyectos que reflejan el compromiso con el desarrollo sostenible. Esto incluye la promoción de la agricultura sostenible, la inversión en energías renovables, la conservación de los recursos hídricos y la promoción

del turismo ecológico. Además, se fomenta la participación ciudadana y la colaboración público-privada para avanzar en esta dirección. De acuerdo con el Instituto de Planeación de Risaralda, se han destinado recursos para proyectos de desarrollo sostenible en áreas como la gestión de residuos y la movilidad sostenible (de Risaralda, 2023b).

Una economía verde se centra en la eficiencia en el uso de los recursos, la reducción de la huella ecológica y la promoción de prácticas comerciales sostenibles. En Risaralda, esto implica la valoración de los recursos naturales locales como activos económicos y la promoción de sectores como el turismo ecológico y la producción sostenible. Una economía verde no solo beneficia al medio ambiente, sino que también genera empleos y atrae inversiones. Según el Observatorio de Desarrollo Sostenible de Colombia, una economía verde puede impulsar la competitividad de Risaralda al promover la innovación y la diversificación económica (de Planeación, 2023).

El desarrollo sostenible y la economía verde son conceptos interconectados que desempeñan un papel clave en el futuro de Risaralda. La aplicación de estos enfoques no solo garantizará un crecimiento económico equitativo, sino que también preservará los recursos naturales que son esenciales para la calidad de vida de las futuras generaciones. En los siguientes segmentos de este artículo, profundizaremos en los proyectos y estrategias que están dando forma a un futuro más sostenible y próspero en Risaralda.

3.9. Políticas y estrategias para el uso responsable de recursos

Análisis de las políticas gubernamentales y estrategias para la gestión responsable de los recursos naturales e iniciativas y programa de conservación y sostenibilidad.

La gestión responsable de los recursos naturales es una prioridad para el gobierno y la sociedad en Risaralda, un departamento colombiano rico en biodiversidad y recursos naturales. El gobierno de Risaralda ha adoptado una serie de políticas y estrategias destinadas a promover el uso responsable de los recursos naturales. Estas políticas abarcan áreas como la protección de bosques, la gestión sostenible del agua, la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la conservación de la biodiversidad. El objetivo es asegurar que el desarrollo económico de la región esté alineado con la conservación del medio ambiente. Según el Plan de Desarrollo de Risaralda 2020-2023, se han establecido metas específicas para la conservación de ecosistemas estratégicos y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles (de Risaralda, 2021).

Risaralda cuenta con una serie de iniciativas y programas destinados a promover la conservación y la sostenibilidad. Estos incluyen proyectos de reforestación, monitoreo de

la calidad del agua, programas de educación ambiental y promoción del turismo ecológico. La colaboración entre el gobierno, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil es fundamental para el éxito de estas iniciativas. De acuerdo con la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER), se están llevando a cabo proyectos de reforestación en áreas degradadas y la restauración de ecosistemas estratégicos (CARDER, 2022).

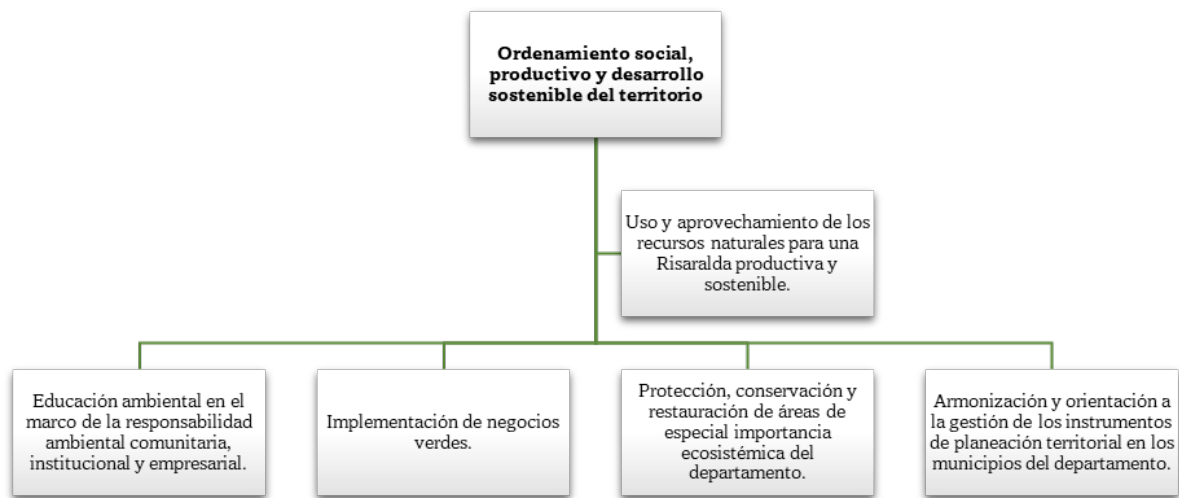


Figura 3.8: Estrategias para el uso responsable de los recursos

Si bien se han logrado avances significativos en la gestión responsable de los recursos naturales en Risaralda, aún existen desafíos. La presión sobre los recursos debido al crecimiento poblacional y económico requiere un monitoreo constante y la adaptación de las políticas y estrategias existentes. La sensibilización ambiental y la participación de la comunidad son esenciales para abordar estos desafíos de manera efectiva.

Risaralda está demostrando un compromiso sólido con la gestión responsable de los recursos naturales a través de políticas gubernamentales y programas de conservación y sostenibilidad. La conservación de los recursos naturales y la promoción de prácticas sostenibles no solo son esenciales para preservar el patrimonio ambiental de la región, sino que también son motores del desarrollo económico sostenible. En los siguientes segmentos de este artículo, se profundizará en casos de éxito y proyectos específicos que ejemplifican los esfuerzos en curso para un uso responsable de los recursos en Risaralda.

3.10. Conclusión

Risaralda, un departamento que alberga una biodiversidad excepcional y una riqueza en recursos naturales, se encuentra en una posición única para aprovechar al máximo su potencial económico a través de la gestión adecuada y sostenible de estos activos naturales. El patrimonio natural se convierte en un activo económico invaluable que presenta oportunidades en diversos sectores.

El turismo ecológico y de naturaleza es un aspecto destacado del potencial económico en Risaralda. Sus parques naturales, zonas de recreación y reservas naturales atraen a viajeros en busca de experiencias auténticas y sostenibles en la naturaleza. Este sector no solo contribuye de manera significativa al PIB del departamento, sino que también genera empleo para miles de personas, desde guías turísticos hasta trabajadores en la industria de servicios. Además, el turismo fomenta la conservación del entorno, ya que la belleza natural y la biodiversidad de Risaralda son elementos cruciales de su atractivo turístico. La preservación de estos recursos naturales se vuelve fundamental para garantizar el auge continuo del turismo ecológico y el bienestar económico de la región.

Por otro lado, la generación de energía hidroeléctrica a partir de la riqueza hídrica del departamento es otra fuente importante de potencial económico. Los proyectos de energía limpia no solo satisfacen la demanda de electricidad, sino que también promueven el desarrollo económico sostenible y contribuyen a la reducción de emisiones de carbono. Esta inversión en fuentes de energía sostenible es fundamental en un contexto global en el que la transición hacia energías renovables es prioritaria.

La gestión adecuada de los recursos hídricos garantiza la disponibilidad a largo plazo de agua de calidad, lo que es esencial para múltiples sectores económicos y el bienestar de la población. La generación de ingresos fiscales relacionados con la gestión del agua contribuye al presupuesto local y se reinvierte en la infraestructura de agua y la conservación de fuentes hídricas, lo que a su vez fomenta el crecimiento económico y la sostenibilidad medioambiental.

Risaralda tiene un potencial económico significativo derivado de sus recursos naturales, que se traduce en oportunidades en los sectores del turismo ecológico, la agricultura sostenible y la generación de energía limpia. La inversión en estos sectores, junto con una gestión responsable de los recursos naturales, es esencial para aprovechar al máximo este potencial y garantizar un futuro próspero y sostenible para la región. La combinación de conservación y explotación sostenible de estos recursos naturales es la clave para lograr un equilibrio entre el desarrollo económico y la preservación de su invaluable patrimonio natural.

Capítulo 4

Sectores Económicos y Empleo en Risaralda

4.1. Resumen

El empleo de cualquier territorio se compone de diferentes sectores o actividades económicas, pues independientemente del grado de diversidad económica que se tenga en un determinado país, región, o departamento, siempre habrá aporte tanto en la producción como en el empleo de múltiples actividades económicas. Por esto, resulta interesante conocer cuáles son esos sectores que lideran la economía y el mercado laboral del departamento de Risaralda, pues si bien se conoce que el sector tradicional del departamento es el agrario por su vocación en la caficultura hace ya varios años, lo cierto es que conforme avanzó el siglo XX y XXI otros sectores se fueron desarrollando e incluso destronando al agrario como el más importante en la economía departamental.

Así mismo, se conoce que en tiempos recientes ha existido una dinámica a la diversificación bastante importante en departamentos relativamente desarrollados como el de Risaralda, donde se encuentran los conocidos sectores emergentes, donde aunque el de turismo y economía digital parecen liderar dichas industrias emergentes, también hay muchos otros a destacar por su aporte actual, pero principalmente por el aporte potencial que pueden realizar en términos económicos y laborales al territorio.

Además, se debe tener en cuenta que por muy desarrollado que se encuentre el departamento de Risaralda en comparación a sus pares en Colombia, la situación en el mercado laboral dista mucho de ser perfecta, pues aspectos como la informalidad, el subempleo, y la propia desocupación son factores que desde hace años emergen como grandes desafíos para las autoridades risaraldenses, siendo necesario el desarrollo de iniciativas que busquen

subsanan y superar dichos desafíos, entre las que se encuentran las estrategias que se centran directamente en el empleado como los programas de capacitación y formación laboral.

4.2. Sector agrario

4.2.1. Descripción de la importancia histórica y actual del sector agrario en la economía de Risaralda

La importancia histórica del sector agrario en el departamento de Risaralda básicamente empieza desde su mismo poblamiento, ya que durante la época colonial fue común que el actual territorio de Risaralda estuviera deshabitado, y sería por la búsqueda de tierras cultivables por parte de ciertas familias antioqueñas al final de la colonia y principalmente posteriormente a la independencia que el territorio ahora conocido de Risaralda empezó a tener altos volúmenes poblacionales. Debido a este proceso, que se llamó como colonización antioqueña, desde el propio gobierno se buscó fortalecer la capacidad de estas familias migradoras y a su vez fortalecer el sector agrario al que se dedicaban la mayoría de dichas personas a través de concesiones de tierras baldías que poco a poco pasaron a ser cultivadas y empezaron básicamente a impulsar toda la economía de ese territorio que hasta ese momento tenía una actividad casi nula (Fedesarrollo, 2022). La concesión de tierras baldías en municipios que actualmente componen el departamento de Risaralda puede observarse de la siguiente forma.

Año	Hectáreas	Colonia
1849	7.680	Santa Rosa de Cabal
1853	15.360	Quinchía
1863	24.000	Santa Rosa de Cabal
1866	15.360	Nuevo Salento
1871	12.000	Pereira
1835-1879	74.400	Total Risaralda siglo XIX

Cuadro 4.1: Concesión de tierras baldías en Risaralda durante el siglo XIX

De este modo, la actividad agrícola fue la primera gran actividad económica que tuvo el departamento, pues esas 74.400 hectáreas baldías de concesión fueron tierras que se cultivaron con cultivos que hasta ese momento eran desconocidos para el departamento, tal como el plátano, el maíz, pero principalmente el café, que sería el producto agrícola que marcó

el auge de la agricultura en todo el territorio de Risaralda, y más específicamente en todo el territorio del departamento del Viejo Caldas, donde se incluía el actual territorio risaraldense ya que este departamento no se consideraría como tal sino hasta 1966 (Fedesarrollo, 2022). A inicios del siglo XX el cultivo del café tomaría una importancia nunca antes vista en todos los territorios involucrados en la colonización antioqueña, y aunque en un principio el Viejo Caldas representó menos del 15% de la producción cafetera en 1900, ya para 1925, en menos de tres décadas, su participación en dicha producción agrícola de café exclusivamente, superaba el 27%, de forma que junta Antioquia este departamento donde se incluye el actual territorio risaraldense producía más de la mitad del café en Colombia, lo que le aseguró durante periodos como la bonanza cafetera un gran ingreso al departamento por motivo de exportación cafetera, de modo que el PIB departamental por aquella época se sostenía principalmente por el sector agrario (Fedesarrollo, 2022).

Pese a esta gran importancia que tenía el sector agrario en la economía de Risaralda durante el siglo XIX y mitad del siglo XX, a medida que se fueron desarrollando al interior del país enfoques como la industrialización por sustitución de importaciones (modelo ISI) y más adelante el modelo aperturista mediante la constitución de 1991, el departamento de Risaralda en concreto, ya independiente de Caldas, fue encontrando en su interior la aparición de nuevos sectores significativamente fuertes, especialmente en lo relacionado con la industria, que se explorará a mayor profundidad en el siguiente capítulo. Este fenómeno inevitablemente le quitó peso o importancia al sector agrario dentro de la economía risaraldense, aunque es cierto que de forma tradicional el sector aun en la actualidad sigue siendo considerado como uno de vital importancia porque se ha arraigado tanto a la cultura departamental que las actividades agrícolas son prácticamente la esencia de muchas familias en Risaralda. Además, si bien la participación de este sector en su economía se redujo significativamente en los procesos descritos anteriormente, una cierta parte de esa reducción se compensó en los años posteriores, devolviéndole un poco el peso porcentual del sector, tal como se puede observar en lo siguiente:

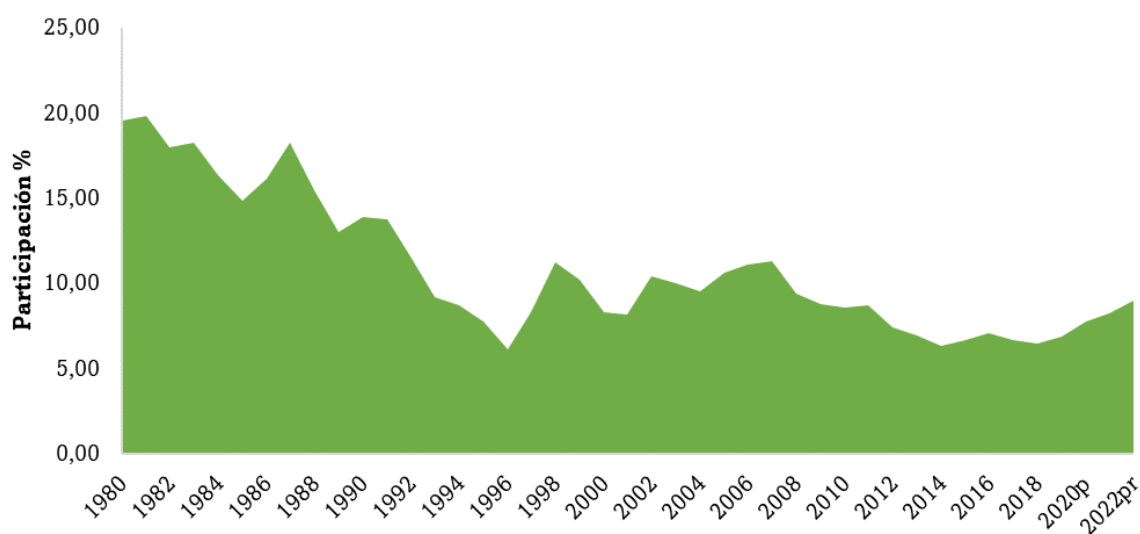


Figura 4.1: Participación del sector agrario en el PIB de Risaralda desde 1980-2022

En el anterior gráfico se observa que desde 1980 la importancia de este sector en la economía de Risaralda se venía reduciendo a un ritmo acelerado, su punto más bajo en la historia llegó en 1996, justamente periodo en donde se implementó el modelo aperturista y se buscaba exportar desde el territorio productos diferentes a los del sector agrario que probablemente dieran un mayor valor agregado y un mayor ingreso al venderse en el mercado internacional. Sin embargo, a partir de ese año la dinámica se corrigió un poco, pues ya en 1998 la participación del sector en el PIB de Risaralda volvía a superar el 10% y se mantendría por encima de dicho nivel durante buena parte de la primera década del siglo XXI, al punto de que en la actualidad se puede decir que el sector agrario todavía concentra aproximadamente el 10% de toda la producción que se da en el departamento (DANE, 2023i). Contribuyendo así mismo al empleo y a la generación de ingresos de miles de familias en todo el territorio, ingresos con los que luego esas familias consumen y así contribuyen a la dinámica económica de otros sectores en el departamento, de forma que el impacto del sector agrario como tal todavía es uno muy pronunciado y casi que indispensable para Risaralda.

4.2.2. Contribución del sector agrícola al empleo y al Producto Interno Bruto (PIB) regional

Referente a ese impacto ya señalado que tiene el sector agrario en la generación de empleo y de ingresos para miles de familias en Risaralda, se puede agregar que de hecho, para el

tamaño que tiene Risaralda, siendo uno de los departamentos más pequeños de la nación, tiene en el total de ocupados en el sector agrario nacional una participación superior que departamentos como Cesar, Caquetá, Chocó o hasta Atlántico, todos siendo departamentos más grandes en extensión, pues los ocupados en el sector agrario de Risaralda representan cerca del 2,1 % de todos los ocupados que existen en ese sector alrededor del país, aunque el departamento ciertamente se encuentra lejos de los departamentos con mayor participación en tal rubro como lo son Antioquia, Nariño, Cundinamarca o incluso Cauca (DANE, 2022).

Más allá de lo anterior, es cierto que a nivel departamental un importante porcentaje de la población depende de los ingresos que reciban por ejercer labores en el sector agrario, especialmente si se habla de aquella población que reside en la zona rural del departamento, pues de las 342.195 viviendas encontradas en Risaralda con el censo del 2018, un total de 74.596 pertenecen a centros poblados y rurales, lo que en términos porcentuales es más del 20 % (DANE, 2019). De esta forma, se puede encontrar que en los últimos 8 años el porcentaje de ocupados que laboraban en una actividad del sector agrario en Risaralda es el presentado en lo siguiente.

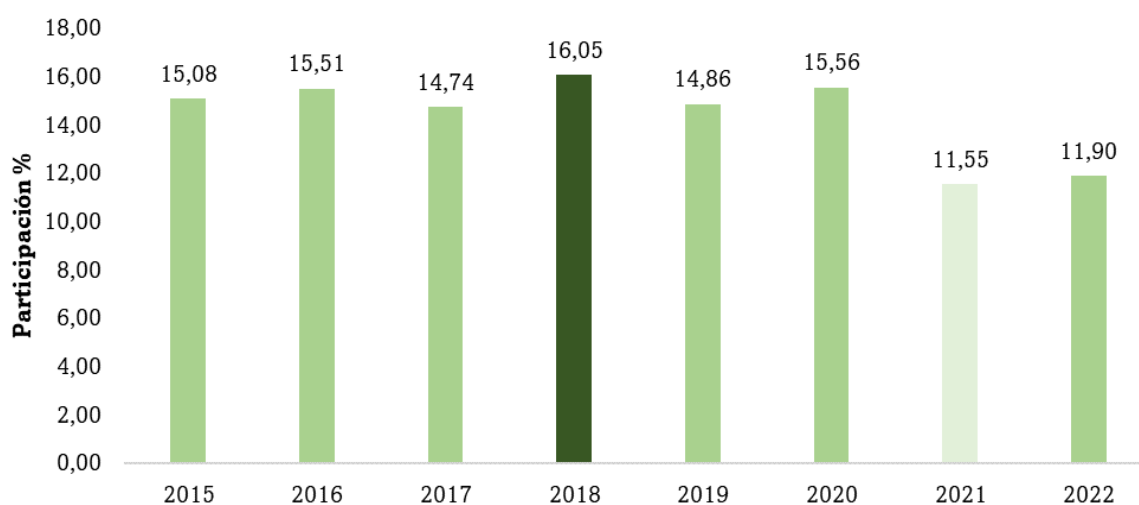


Figura 4.2: Porcentaje de empleo generado por el sector agrario en Risaralda

Se puede encontrar de tal forma que en promedio el sector agrario ha generado cerca del 15% del empleo total en el departamento de Risaralda en los últimos años, cifra que si bien se aleja considerablemente de lo que representaba ese mismo sector en el siglo XX cuando se dio el auge de ciertos productos agrícolas como el café, también es algo lógico teniendo en cuenta el proceso de industrialización que tuvo toda la región y que permitió la formación de

empresas a la par del surgimiento de nuevos sectores económicos (DANE, 2023d).

Se observa que el año más reciente en el cual la participación de este sector en el empleo total de Risaralda fue el 2018, generando el 16,05 % de todos los puestos de trabajo de Risaralda, y que el año donde menor participación se tuvo fue 2021, con tan solo un 11,55 %, que de hecho junto al 11,9 % del 2022 demuestran cierta tendencia luego de la pandemia de una pérdida en la importancia de aquel sector a la hora de generar empleo en el territorio, probablemente no porque los ocupados en la agricultura se hayan reducido, sino porque los ocupados de otros sectores que emergieron tras la pandemia, especialmente aquellos relacionados con el trabajo remoto y apoyado en las tecnologías de la comunicación, aumentaron su volumen de ocupados a raíz de la coyuntura presentada en 2020 (DANE, 2023d).

Sin embargo, en términos globales se ha visto desde hace ya varias décadas como el sector agrario se ha ido transformando significativamente, pues aunque en 1990 existían 15.085 hectáreas de café, en la actualidad ese número difícilmente llega a las 7.000 hectáreas, pues las restantes se han dejado de utilizar para agricultura y se han empleado más bien para lo relacionado con la ganadería, estando allí una buena explicación de por qué desde hace varios años la participación del sector agrario en el empleo total se haya reducido a nivel departamental, pues se sabe que mientras la agricultura es intensiva en mano de obra por todos los procesos que se deben desarrollar por el hombre para obtener las cosechas, la ganadería termina siendo una actividad más intensiva en capital y tierra, de modo que sacrificar la importancia de la agricultura para incrementar la de la ganadería en Risaralda inevitablemente trae como consecuencia inherente que el empleo en el sector agrario (aquel que considera a ambas actividades), se reduzca, o por lo menos que se quede estancado y con el pasar de los años pierda participación en relación a otros sectores cuyo crecimiento traen a su vez una mayor demanda de trabajo o mano de obra, que es al fin y al cabo lo que se puede observar del gráfico presentado (de Comercio, 2022).

Por el lado de la participación del sector agrícola al PIB departamental se puede encontrar algo significativamente diferente a lo visto con el empleo en los mismos años analizados, y para considerar esto se puede observar el siguiente gráfico:

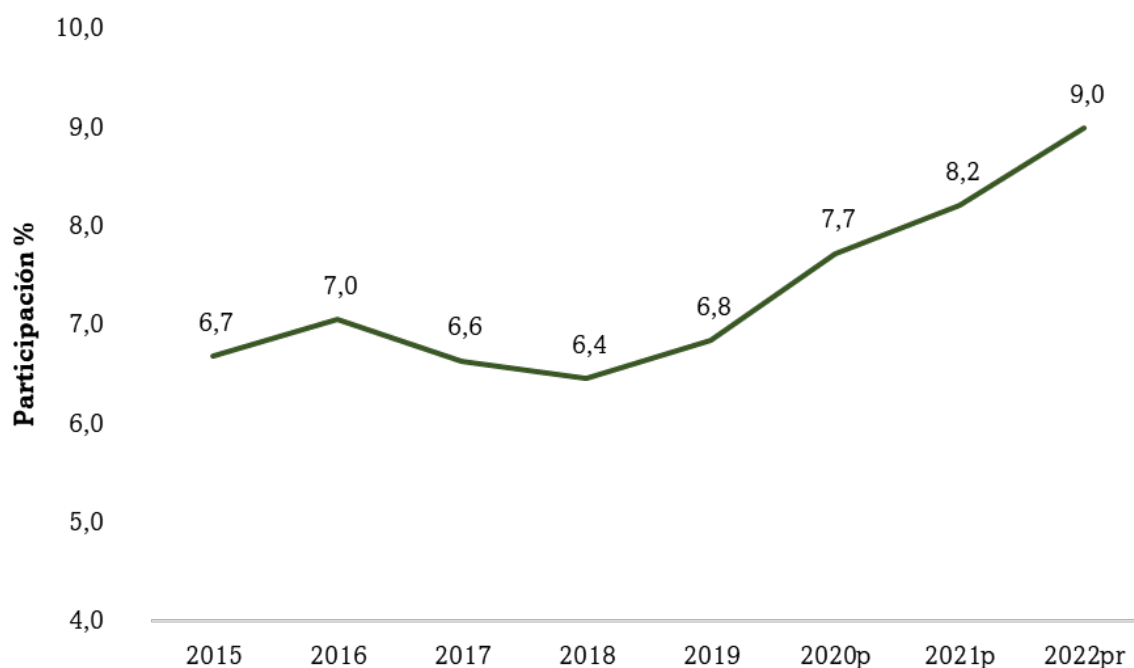


Figura 4.3: Participación del sector agrario en el PIB de Risaralda

De esta forma se logra observar que en términos generales el sector agrario tiende en los últimos años a tener una mayor participación en el PIB de Risaralda, un fenómeno que se hizo mucho más notorio desde 2020 y que justamente puede tener su razón allí, pues con la pandemia se sabe que fueron muchas las empresas o industrias que cerraron o se debilitaron significativamente debido al aislamiento obligatorio a causa del COVID-19, de modo que ese año lo poco que se quedó produciendo a nivel departamental tuvo que ver con las actividades agrarias, pues las mismas se realizaban en zonas rurales donde no se enfrentaban los mismos problemas sanitarios que en las zonas urbanas y por ende fueron actividades que siguieron desarrollando casi que con total normalidad, de forma que al tener una producción constante pero las demás actividades o sectores tener una producción inferior a la que venían teniendo, lógicamente la producción del agro iba a crecer en comparación a la producción de lo demás. Así mismo, se puede decir que a partir de 2020 y hasta la actualidad ese debilitamiento de ciertos sectores que se ubican en los centros urbanos no ha sido recuperado en totalidad, de forma que el sector agrario sigue tomando mayor fuerza relativa que los otros sectores.

Aunque la participación en el empleo haya bajado, la de la producción ha ido aumentando, y esto puede confirmar incluso más el fenómeno descrito con el uso de suelos del departamento, los cuales están pasando de la agricultura a la ganadería, de modo que, sin

requerir tantos trabajadores como la agricultura, la ganadería aun así sigue produciendo para la totalidad del sector agrario lo mismo, o incluso más de lo que se venía produciendo con un uso predominante de la agricultura. Esto aunque puede ser bueno para el sector agrario en conjunto, ya que los ingresos para el sector lógicamente son mayores, puede a nivel general ser un problema para la economía de Risaralda, puesto que la pérdida de aquellos empleos por cambiar la agricultura por la ganadería son personas que ya no van a contar con el flujo de ingresos que venían recibiendo por sus salarios o remuneraciones, y esto significa que son personas que no van a tener el mismo nivel de consumo que podían haber tenido antes de estos cambios estructurales en el sector agrario, haciendo posible que en el mediano o largo plazo la economía risaraldense en general sufra un estancamiento (de Comercio, 2022).

4.3. Industria y manufactura

4.3.1. Análisis de la evolución de la industria y la manufactura en Risaralda

El nacimiento de la industria y las actividades manufactureras en el departamento de Risaralda se daría bastante tiempo después de la consolidación del sector agrario como principal motor de la economía departamental, pues de hecho hasta 1925 se puede decir que el departamento como tal, incluido Pereira, careció en absoluto del mínimo desarrollo industria, y fue apenas alrededor de este año que gracias a un nicho artesanal se empezaron a formar las primeras actividades manufactureras de la región, aunque lógicamente eran actividades para nada industriales y por ende, muy rudimentarias. Antes de la división del departamento del viejo Caldas, la región tendía a una especialización en la producción de bienes intermedios con cierta diversificación productiva, de forma que si bien se dieron pasos en la industrialización principalmente por el modelo ISI, Risaralda seguía siendo incapaz de forjar un importante sector industrial en su territorio (Tobón, 1986).

Aun así, desde la década de 1950 ya en territorios específicos como Pereira se podía hablar finalmente de cierta industrialización en el territorio gracias a la aparición de empresas (principalmente confeccionistas) que llegan a Pereira financiadas por inversionistas de otras ciudades como Medellín o Cali. De este modo, este conjunto de empresarios externos le dio al territorio una capacidad decente de condiciones técnicas y tecnológicas para constituir un firme grupo de empresas industriales en las actividades textiles y confeccionistas, las cuales utilizaban el concepto de producción en línea donde se produce la prenda a partir del diseño y las medidas establecidas en el sistema de patronaje, para que con el volumen

de cada pedido, se determine el tamaño del lote a producir, considerando así mismo los talles deseados (Montoya, 2010). Esta primera llegada de una industria fuerte a la ciudad de Pereira en específico le dio entre muchas otras cosas, la capacidad económica a la región para separarse del viejo Caldas y constituirse por fin Risaralda como un departamento independiente, pues tanta fue la importancia de esta llegada de la industria a la capital del departamento que rápidamente se constituyó como el sector que más empleados afiliados al sistema de seguridad social tenía, superando desde 1953 al sector agrario y de hecho sosteniendo dicho puesto en la generación de empleo hasta la actualidad como se podrá ver más adelante.

Si bien la primera industrialización del departamento se dio entonces por medio de la acumulación de capital para adquirir máquinas de coser y maquinaria relacionada con las confecciones, este primer empujón industrial manufacturero rápidamente sofisticó la manufactura artesanal que ya se encontraba desde hace mucho tiempo en el territorio, y además ayudó a consolidar para 1961 y durante los años siguientes otras actividades industriales que incluso llegaron a competir con el poder que ostentaba el sector textil en Risaralda, tal como fue el surgimiento del sector industrial de Alimentos y Bebidas, al punto de que para 1961 el 85% de la producción industrial se concentraba en solo alimentos, bebidas y prendas de vestir, mientras que 1827 de las 4.698 personas ocupadas en el sector industrial ejercían en esas tres actividades (Montoya, 2010). Todo esto habla sin duda de que durante la década del 50, 60, 70 y parte de los 80 la industria y manufactura de Risaralda vivía una situación envidiable, al ser la que mayor aporte conseguía realizarle al departamento tanto en producción como en puestos de trabajo.

Sin embargo, existía un problema con ese auge industrial y manufacturero de Risaralda, mismo problema que se presentaba en todo el territorio nacional, y era que gran parte de esa industrialización llegó a ser un proceso obligado por políticas nacionales y no un fenómeno realmente espontáneo, por lo que ese aporte enorme que realizaba a la producción departamental rápidamente se redujo al abandonarse la firmeza de las políticas que lo habían formado en primer lugar, y principalmente al abandonarse mucha de la inversión o fuerte acumulación de capital que se había presentado en el territorio proveniente de fuentes externas al departamento. Por esto, al hablarse de la evolución del sector industria en Risaralda se habla de un proceso fundamentalmente artificial, que tuvo como resultado la formación de una industria endeble en el territorio y que de hecho a día de hoy sigue siendo así en su mayoría, pues a excepción de algunas industrias que siguieron fortaleciéndose desde los primeros años principalmente en la ciudad de Pereira (caso de los alimentos procesados o el sector moda), la mayoría de la industria manufacturera de Risaralda carece de fortaleza

en factores como tecnificación, infraestructura o productividad (Zambrano, 2017).

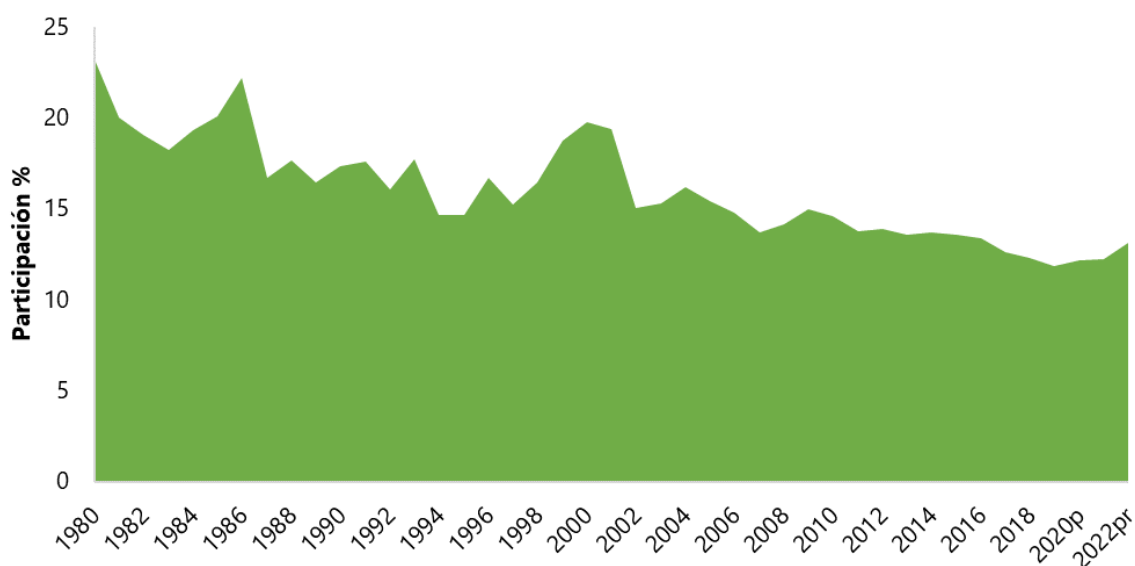


Figura 4.4: Participación del sector industrial en el PIB de Risaralda desde 1980-2022

Se puede observar como la tendencia con este sector en el departamento de Risaralda es a decrecer su participación en el PIB total, aunque la caída más acelerada la tuvo entre 1980 y 1994, año el que tuvo un nuevo repunte por la necesidad de producir bienes que tuvieran la capacidad de comerciarse internacionalmente y así aprovechar el momento cumbre de la apertura económica. Las razones de este decrecimiento en el peso de la industria manufacturera en el PIB risaraldense se pueden resumir en primer lugar, en la poca estabilidad de la inversión que al inicio llegó al territorio para generar el crecimiento del sector, y en segundo lugar (y más importante) por la tendencia de las economías regionales en Colombia a depender cada vez más del sector terciario o de servicios para su crecimiento económico, en lo que se conoce como un fenómeno de terciarización económica (Bonet, 2006).

Con le llegada del siglo XXI, la evolución industrial de Risaralda se ha quedado considerablemente estancada, pues aunque a menor ritmo, sigue perdiendo participación en el PIB del departamento, y es común que la mayoría de la actividad manufacturera de la región se concentre en unas pocas actividades industriales, tal como sucedía a inicios de todo el proceso de industrialización alrededor de 1950, representando esto poco avance en el sector a pesar del amplio tiempo que ha tenido para desarrollarse (de Comercio, 2022).

4.3.2. Contribución del sector industrial al empleo y su impacto en la economía local

Desde la consolidación del sector industrial en Risaralda trascurrida en los periodos descritos anteriormente, se ha observado que el impacto de este sector en la economía departamental ha sido considerablemente alto, inclusive cuando su desarrollo principal solo tuvo lugar en Pereira no solo al inicio sino hasta la actualidad. Un ejemplo de este impacto en la economía local es que de acuerdo con modelos econométricos realizados por Gaviria y Sierra (M. A. Gaviria y Sierra, 2005) se determina que durante la década de los 90 la participación de la industria manufacturera en el PIB podía explicar muy acertadamente el crecimiento de dicho agregado macroeconómico para el departamento, ya que se obtiene como resultado que a medida que se reduce la participación o la importancia de la industria en la producción departamental, el PIB de Risaralda también decrecía, fenómeno que fue visible de la forma más clara posible durante gran parte del periodo a finales del siglo XX.

De este modo, se puede decir que el impacto del sector industrial en la economía local es, en síntesis, un impacto con relación directa, pues parece que en cuanto más peso le dé Risaralda a este sector en su producción, mejor situación de crecimiento económico presentará en conjunto el departamento (M. A. Gaviria y Sierra, 2005). Aquí el problema realmente vendría siendo lo que se mencionó con anterioridad, y es una incapacidad real por parte del departamento para fortalecer aún más la industria interna, por lo que resulta excesivamente difícil aumentar el protagonismo de dicho sector en la economía general a menos de que la producción de los demás sectores se reduzca en términos absolutos, fenómeno que en ningún escenario sería positivo para la economía local, especialmente por las pérdidas de empleo que esto traería, así como la alta posibilidad de que se pierda diversificación económica en el territorio y se generaría una alta dependencia con la industria, aspecto contraproducente. Situando el análisis ya en los años más recientes, tal como se hizo con el sector agrario, se puede observar el impacto que tiene la industria en el empleo y en la producción departamental.

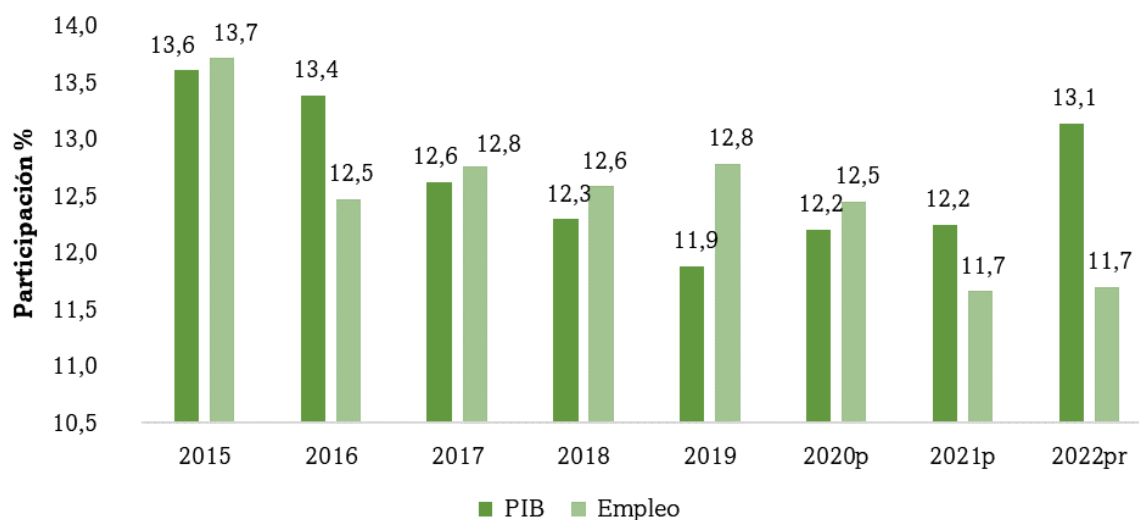


Figura 4.5: Participación del sector industrial en el PIB y el Empleo de Risaralda en el periodo 2015-2022

Pese a las críticas que se le puede realizar a la industria manufacturera de Risaralda, lo cierto es que en los últimos años el departamento se ha posicionado como el líder industrial de Colombia en cuanto a incremento de la producción, pues desde 2019 el territorio es a nivel nacional, el departamento con mayor tasa de crecimiento en el PIB industrial, algo que se ha sostenido por sectores que anteriormente se priorizaron en diferentes planes de desarrollo como el sector metalmecánico, destacando que es en el departamento donde se ensamblan los buses artículos y biarticulados del sistema masivo de Bogotá, por lo que se observa gran crecimiento en la fabricación de carrocerías para vehículos, equipos de transporte y productos de molinería (Óscar Andrés Jiménez Orozco, 2023).

Esta situación explica que en los últimos 8 años tanto el empleo como la producción que aporta el sector industria al total de Risaralda superan individualmente el 10%, y aunque los porcentajes de participación de hecho son muy parejos entre cada ítem, se observa que desde 2017 hasta 2020 siempre la participación del sector en el empleo fue mayor a la realizada en la producción, por lo que se puede afirmar que en estos periodos la industria risaraldense era más importante por el empleo generado para que las personas tuvieran ingresos y así mantener los niveles de consumo del territorio, que por la producción propia que el sector generaba. De hecho, el aporte de la producción de la industria en Risaralda solo superó al del empleo en 3 de los 8 periodos analizados, siendo estos el 2016, el 2021, y el 2022, periodo en donde dicho sector representa el 13,1% del PIB total de Risaralda, una participación que es muy cercana al promedio que ha venido representando en los últimos

años (DANE, 2023i). De este modo, se puede decir que si bien la industria manufacturera en la actualidad sigue teniendo un alto impacto en la economía de Risaralda, ya que tiene participación en el empleo y en la producción local superior al 10% en todos los últimos años, es innegable que esa participación se ha reducido considerablemente desde los primeros años de desarrollo industrial del territorio, cuando en empleo la participación pudo superar el 30% y en producción el 20 o tal vez el 25% del total, situación que se explica debido a una pérdida paulatina de importancia de este sector por menos acumulación de capital y más orientación a la terciarización económica, como se verá en el siguiente punto.

4.4. Sector de servicios

4.4.1. Descripción de los subsectores de servicios más relevantes en Risaralda

No es un secreto que desde mediados del siglo XX la estructura económica de Risaralda fue cambiando de una orientación primero totalmente agrícola, y luego con cierta importancia industrial, hacia una economía impulsada principalmente por el sector terciario o de servicios, y es algo de lo que se puede tomar dimensión al pensar en cómo el sector agrario entre 1960 y 1975 pasó de tener una participación en el PIB local de 32,2% a menos del 16% (Cepeda, 2012). Así mismo, no se puede ignorar el hecho de que este crecimiento en la importancia del sector servicios en Risaralda se impulsó inicialmente por la actividad del comercio, que siempre gozó de unas ventajas envidiables en el departamento debido a su ubicación geográfica estratégica, que le sirvió al territorio para desarrollarse desde los primeros momentos de su proceso de poblamiento en el siglo XIX, puesto que Risaralda se ubica como centro comercio del eje cafetero, y paso intermedio entre dos de los departamentos más importantes económicamente hablando de Colombia como lo son el Valle del Cauca y Antioquia, sin mencionar que su ubicación también es óptima al considerar el denominado triángulo de oro que forman las ciudades de Bogotá, Medellín y Cali. Por este motivo, se puede decir que sin duda el comercio es el subsector de servicios por excelencia en la economía risaraldense, un papel que viene arrastrando prácticamente desde que nació el propio departamento.

Realizando una descripción más profunda del subsector del comercio en Risaralda, se puede mencionar que en términos de empleo este subsector genera casi el 20% del empleo de todo el departamento, superando ampliamente al aporte que hace en el mismo rubro sectores como el agrario y el industrial, de modo que se observa que un solo subsector

de todo el sector servicios en Risaralda, aporta casi el mismo empleo que genera los otros dos sectores analizados previamente, que aportan cerca del 12 o 13% cada uno (DANE, 2023d). En cuanto al aporte que hace este subsector al PIB departamental se encuentra que el mismo llega al 22% en el último periodo, una participación que ha venido incrementándose constantemente desde hace más de 2 décadas, siendo una participación que supera al realizado por la industria y por el sector agrario juntos, que apenas superan el 20% en 2022 (DANE, 2023i).

Para terminar con la descripción del subsector servicios, se puede decir que pese a la gran importancia que posee el mismo en la economía departamental, presenta un considerable problema en su estructura y es que aunque hay 19.389 empresas registradas en el departamento para actividades comerciales (MinCIT, 2023b), muchas otras se dedican a realizar sus labores en la informalidad, y esto genera empleos en su mayoría informales, poco remunerados y que por ende no generan un impacto positivo en la calidad de vida de las personas que se dedican a tales actividades, pues se sabe que en Risaralda el sector terciario es el que más incrementa la informalidad laboral, y el comercio es dentro de dicho sector el que más proporción de trabajadores informales tiene en su estructura productiva; además, se debe considerar también que el comercio es una actividad que pese a generar buena parte del PIB, el aporte en valor agregado que realiza es muy bajo por las mismas características de estas empresas, que solo se dedican a la compra y venta de productos sin hacer ninguna transformación que sume valor a dichos bienes (J. S. Cardona, 2016).

Algo muy diferente sucede al analizar otros de los subsectores de servicios más importantes para la economía de Risaralda, como lo son el sector salud y el sector educación, estando el primero de ellos de hecho como sector priorizado por la comisión regional de competitividad en el más reciente plan de competitividad del departamento, así como también se encuentra el ya descrito subsector del comercio (de Competitividad, 2022a). Estos sectores en particular son sectores en los que el empleo generado realmente si llega a ser de alto valor y útil para mejorar la calidad de vida de sus empleados, principalmente porque la mayoría de estos sectores es manejado por lo que es el gobierno departamental, de forma que la mayoría de empresas y empleados del sector tanto salud como educación son empleados del gobierno. En el caso del sector salud, se observa un tejido empresarial en Risaralda de 549 empresas, las cuales entre 2017 y 2019 tuvieron crecimientos en su PIB superiores al 5%, y tras la coyuntura en pandemia el crecimiento en 2021 se retomó en 16,7%; mientras que en el sector educación el número de empresas llega a las 309 y tiene comportamientos en el PIB bastante similares, razón por la cual el DANE considera a estos dos sectores en un mismo ítem a la hora de evaluar su participación en cuestión de producción y empleo

departamental (MinCIT, 2023b).

Sabiendo esto, se puede mencionar que en general el sector de salud y educación en Risaralda en conjunto aportan actualmente el 11,83% de los empleados totales en el departamento, superando a la industria y prácticamente igualando al aporte de la agricultura, ubicando de hecho solo por debajo considerablemente del otro subsector ya explorado del comercio, por lo que haciendo una sumatoria, se puede decir que en tan solo 3 subsectores de servicios ya se concentra prácticamente un tercio de todo el empleo en el territorio (DANE, 2023d). En el aporte del PIB, la unión de estos dos subsectores nuevamente supera al aporte de tanto la industria como el sector agrario, pues el 14,8% del PIB departamental se produce en estas actividades, estando nuevamente solo por debajo del comercio, por lo que en cuestión de producción estos tres subsectores de servicios albergan más de la tercera parte del PIB total en Risaralda (DANE, 2023i). Para observar el papel de los otros subsectores de servicios más relevantes en Risaralda se puede considerar el aporte que cada uno realiza en el PIB departamental a través de lo siguiente:

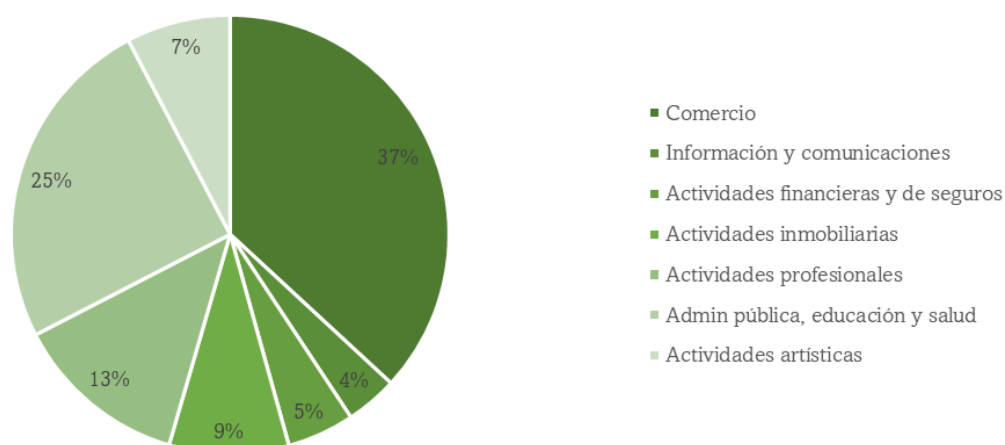


Figura 4.6: Estructura del sector servicios en Risaralda

De esta forma se observa que otros de los subsectores relevantes en el sector servicios para Risaralda además de los ya mencionados anteriormente son las actividades profesionales o científicas (con una participación del 13% del PIB), las actividades inmobiliarias (con un 9% de participación) y las actividades artísticas y de entretenimiento (con el 7%). En las actividades profesionales o científicas más importantes del departamento se encuentran aquellos servicios especializados, entre los que entran algunas profesiones como la contaduría, la

abogacía o los propios servicios prestados por economistas, que en teoría al ser actividades profesionales si generan una alta remuneración a sus empleados, los cuales representan el 9% de los ocupados totales en Risaralda.

En cuanto a las actividades inmobiliarias, existen más de 1.200 empresas constituidas del subsector en el departamento, aunque estas siendo incluso más empresas que el sector salud y educación juntos, solo aporta poco más del 1% de empleados, debido a la poca necesidad que hay en este subsectores de mano de obra, pues son unas actividades que destacan mucho más por ser intensivas en capital que en mano de obra. Por último, destacan las actividades artísticas o de entretenimiento, un subsector importante tanto en el PIB como en el empleo departamental, ya que en este sector se encuentran el 9,18% de todos los ocupados risaraldenses, destacando parques recreativos como el Consotá, lugares para actividades nocturnas, sitios donde se practican deportes, entre muchos otros establecimientos que en total componen 717 empresas en el territorio (MinCIT, 2023b).

4.4.2. Importancia del sector de servicios en la economía y su papel en la generación de empleo

Por todo lo descrito anteriormente, resulta más que evidente que la importancia del sector servicios en la economía risaraldense es muy alta y de hecho se incrementa cada día más, pues aunque al principio el comercio era la única gran actividad de servicios en el departamento gracias a su ubicación estratégica, con el pasar de los años desde el siglo XX se empezaron a consolidar múltiples actividades, destacando en los últimos años las actividades que se pueden considerar más especializadas, pues el establecimiento de importantes centros universitarios especialmente en la capital Pereira ha contribuido a fortalecer el papel de actividades profesionales, y también destaca el aprovechamiento del territorio por el potencial turístico que posee toda la región del eje cafetero. Así pues, la pérdida de participación del sector tanto agrario como industrial en el PIB departamental se explica de muy buena forma viendo el siguiente gráfico que muestra para este caso la participación en el mismo agregado macroeconómico del sector de servicios.

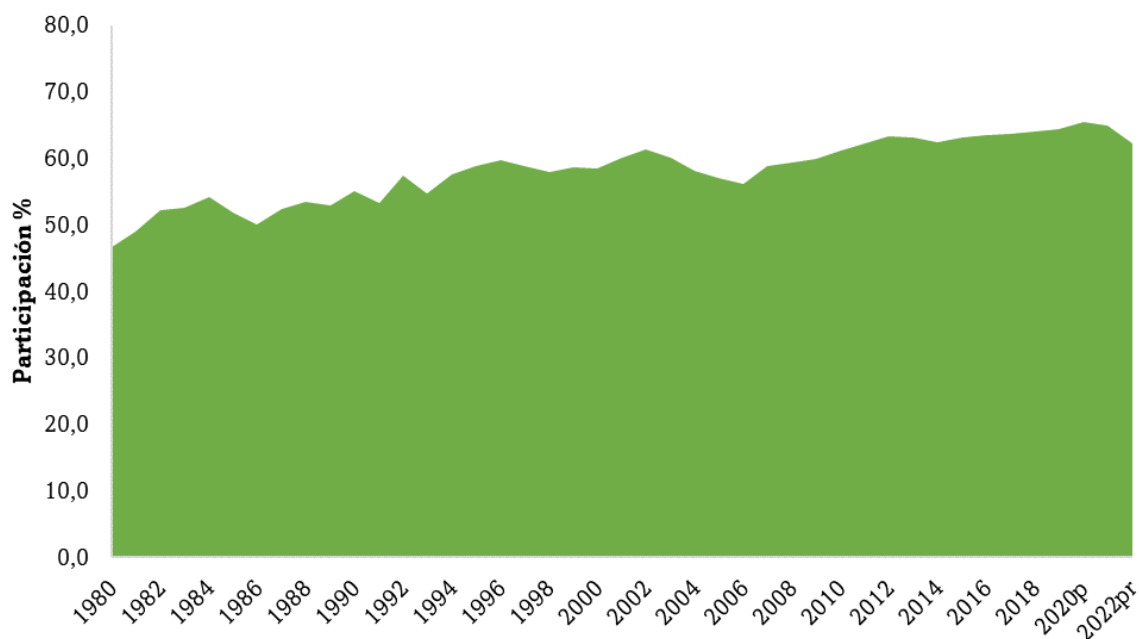


Figura 4.7: Participación del sector industrial en el PIB de Risaralda desde 1980-2022

Esta tendencia vista en el gráfico, donde la totalidad del PIB departamental se compone cada vez en mayor magnitud del sector terciario o de servicios se conoce justamente como terciarización económica, y a pesar de que no es un fenómeno aislado de Risaralda sino en toda Colombia, lo cierto es que la región del eje cafetero ha obtenido una dinámica en este fenómeno bastante particular, pues aunque en 1980 el sector de servicios ya representaba casi el 50% de toda la economía del territorio, durante los 80, los 90 y los 2000 este rubro de la economía de Risaralda no paró de crecer, incluso cuando a nivel colombiano se presentaron algunas crisis económicas como la de 1999 que de hecho afectó a un subsector de servicios en específico como lo es de las actividades financieras y de seguros, pues durante esa crisis muchos de los bancos que ya se habían establecido en Risaralda sufrieron contratiempos y hasta problemas de los que no se pudieron recuperar gracias a una burbuja inmobiliaria nunca antes vista en el territorio nacional (Perez-Reyna, 2017).

En este sentido, con un ritmo bastante acelerado Risaralda en la actualidad ha llegado a una situación donde dos terceras partes de su producción interna total depende única y exclusivamente del sector servicios, en el cual más allá de transferencia de conocimientos o prestación de trabajos especializados, no genera absolutamente nada tangible que pueda comercializarse con el exterior para incrementar la competitividad del departamental, de forma que la única opción para que el territorio incremente su competitividad internacional con

su estructura productiva actual es que se establezcan centros especializados en prestación de servicios de alto valor al interior del departamento donde se reciban clientes o usuarios no solo risaraldenses sino de todo el mundo, que es justamente alguna de las iniciativas con el sector de salud, de turismo y de comercio planteados en el plan departamental de competitividad Risaralda 2032 (de Competitividad, 2022a).

La situación de este sector es bastante similar cuando se observa el papel que juega el departamento en la generación de empleo a nivel territorial, el cual de forma más reciente se ubica en una participación cercana al 66% de todos los ocupados totales en Risaralda, tal como se observa en lo siguiente:

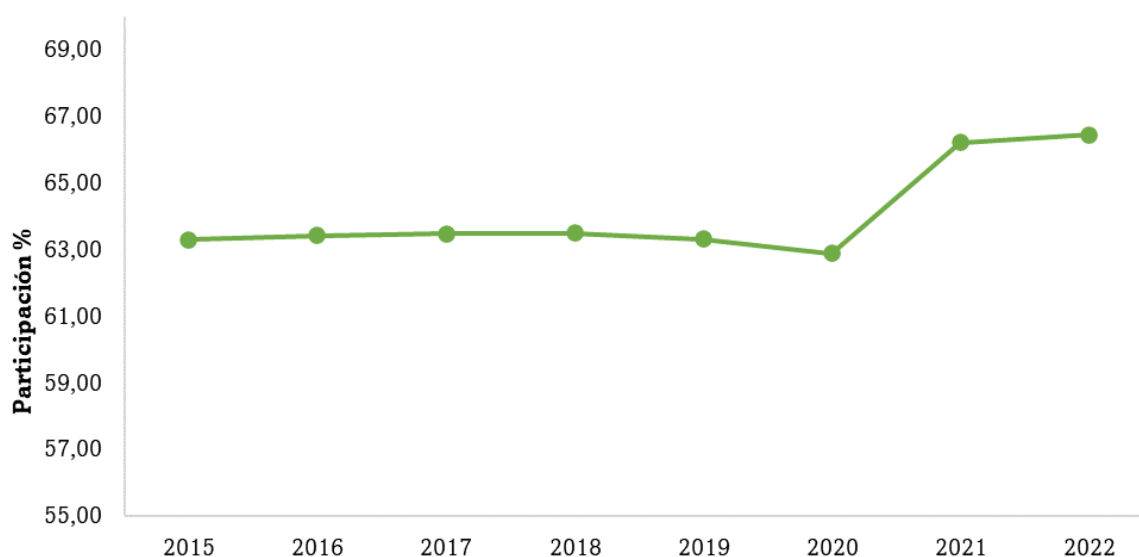


Figura 4.8: Participación del sector servicios en los ocupados totales de Risaralda 2015-2022

En total el departamento compone su total de personas ocupados de un 66% por trabajadores en sectores de servicios, es decir, empresas que no participan en la fabricación de un producto tangible sino simplemente en la prestación de servicios gracias a conocimientos o facilidades que generan, aunque como se ha mencionado anteriormente, el empleo que se genera en este sector y que hace que su papel no sea tan altamente relevante como se podría intuir simplemente con el porcentaje que representa, es un empleo bastante diverso, donde al ser el subsector del comercio el más importante con casi 20% en los ocupados totales del departamento, la mayoría de esas personas ocupadas allí son bajo la informalidad, o por lo menos, trabajos poco remunerados que no pueden competir con la calidad de vida que generan otros empleos como los del sector industrial. En esa diversidad de empleo también

se puede apreciar el empleo generado por el gobierno o entidades públicas, especialmente en las actividades de salud y educación que juntas suman el 12% de ocupados totales en Risaralda, siendo este empleo obviamente formal y que genera mayor bienestar a dichos empleados debido al acceso a beneficios obligatorios como prestaciones sociales (vacaciones, cesantías, etc.). Se puede mencionar además el empleo que se generan en las entidades dedicadas a explotar el potencial turístico del departamento, un empleo que en su mayoría es de alta remuneración y que genera buena calidad de vida pero que puede llegar a ser un empleo transitorio o temporal, ya que la actividad turística no cuenta con una demanda fija durante todo el año, sino que es especialmente fuerte durante ciertas estaciones del año, tal como la presentada en los termales de Santa Rosa, en los parques naturales de Pereira o en las atracciones cafeteras de los municipios más pequeños (DANE, 2023d). En síntesis, el papel del sector servicios en el empleo de Risaralda es importante, pero puede ser un papel no tan positivo ya que puede ser informal o transitorio.

4.5. Turismo y hospitalidad

4.5.1. Análisis del potencial turístico de Risaralda y su contribución al empleo y desarrollo económico

El eje cafetero (Risaralda, Caldas y Quindío) se ha posicionado en las últimas décadas como el segundo destino turístico más importante a nivel nacional solo por detrás de la costa atlántica. Esto, se debe al gran atractivo que tienen sus paisajes cafeteros, hasta el punto de ser considerados como Patrimonio Mundial por la UNESCO, lo que incentiva a los turistas a nivel nacional e internacional a visitar la región; además, cuenta con uno de los atractivos turísticos más conocidos a nivel mundial, el Valle del Cocora, donde se encuentra la palma de cera (planta endémica de la región) y demás atractivos turísticos que hacen de esta región apetecida por el turista. En base a esto, la región ha realizado una inversión importante en parques temáticos, naturales, hostelería y aeropuertos, con el fin de satisfacer la gran demanda de turistas (A. Gómez, Restrepo, y González, 2004). Específicamente en el departamento de Risaralda, este tiene gran potencial turístico al tener la ciudad más importante del eje cafetero, Pereira, la cual se ha convertido en un centro importante para el comercio, negocios y servicios a comparación de las ciudades capitales hermanas, Armenia y Manizales, que se han quedado un poco estancadas en estos aspectos. Además, el departamento cuenta con otros atractivos turísticos, tales como: Termales de Santa Rosa de Cabal, Termales de San Vicente, Bioparque Ukumarí, Parque Consotá, Paisaje

Cafetero, entre otros (Tripadvisor, 2023). A continuación, se mostrará la proporción de turistas extranjeros que llegan al departamento de Risaralda:

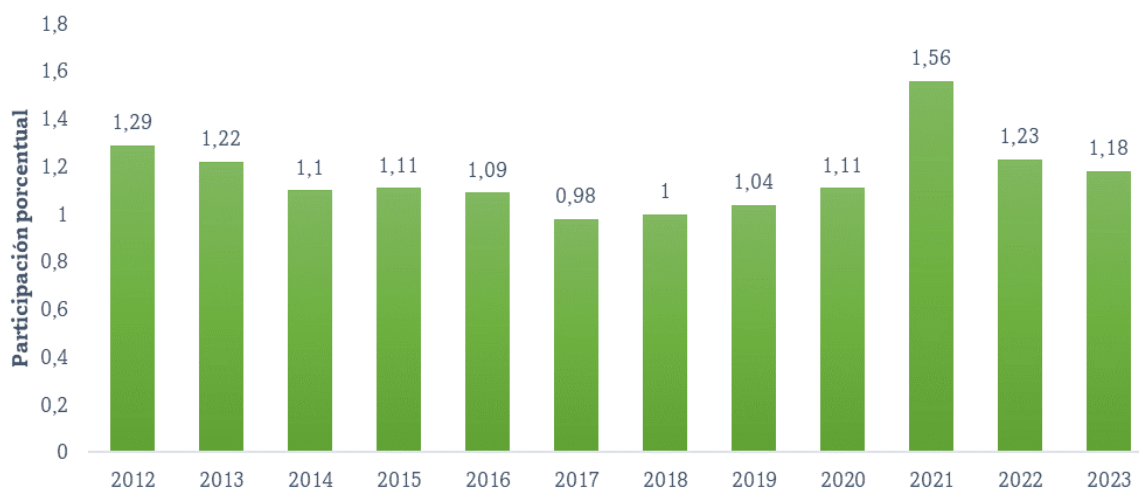


Figura 4.9: Participación en la llegada de extranjeros no residentes

Como se puede evidenciar, la llegada de turistas extranjeros al departamento tuvo un aumento considerable en el año 2021, teniendo un repunte de 0,45 pp con respecto al año 2020; esto, debido a la reactivación económica que se presentó tanto a nivel nacional como internacional después de la temporada más dura de la pandemia del COVID-19, derivando en un aumento considerable de turistas extranjeros en dicho año. Sin embargo, en los años posteriores se presentó una reducción “normal” en la llegada de turistas extranjeros, puesto que para el año 2022 y 2023 las actividades laborales y estudiantiles se normalizaron a nivel global, lo que representó un número menor de turistas extranjeros en el departamento. Los turistas extranjeros representan ingresos importantes para los sectores comerciales y hosteleros, especialmente, para la actividad hotelera y alojamientos, las cuales presentaron variaciones positivas especialmente en el año 2021.

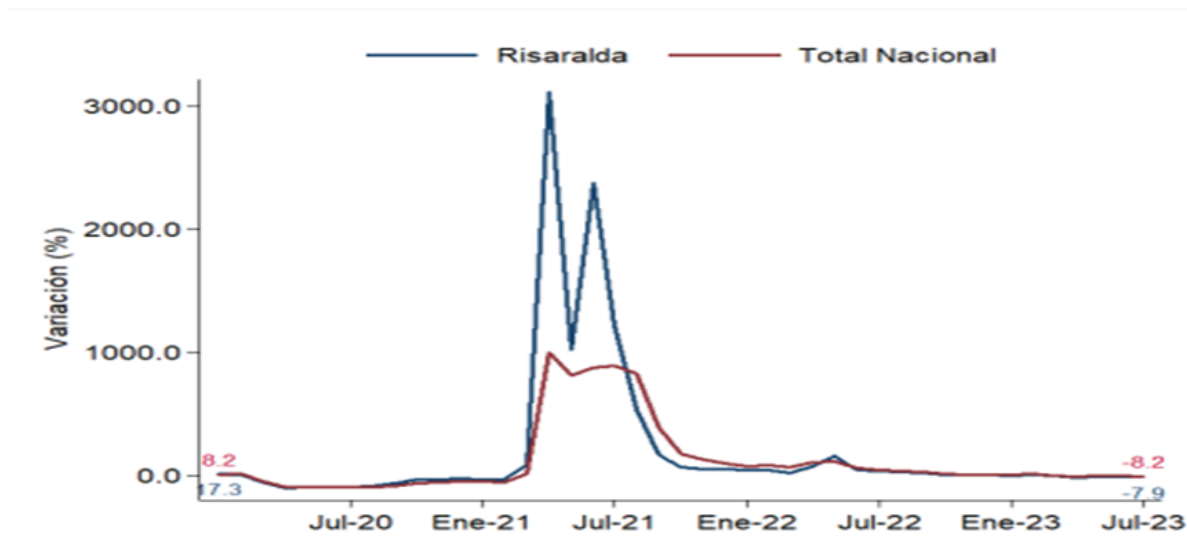


Figura 4.10: Variación Anual de Ingresos Alojamiento

Como se evidencia en el gráfico, los ingresos de los hoteles y alojamientos presentaron variaciones positivas en los distintos analizados (2020-2023), especialmente, en el año 2021, el cual fue el año que llegaron más turistas extranjeros al departamento junto a turistas locales, lo que representó ingresos considerables para este sector que fue gravemente afectado durante la pandemia. En los años posteriores las variaciones en los ingresos del sector han sido mínimas, por lo que se deduce que el número de turistas se ha mantenido estático en el año 2022 y 2023 o, incluso, ha disminuido como fue el caso del número de turistas extranjeros en dichos años (de Hacienda y Crédito Público, 2023).

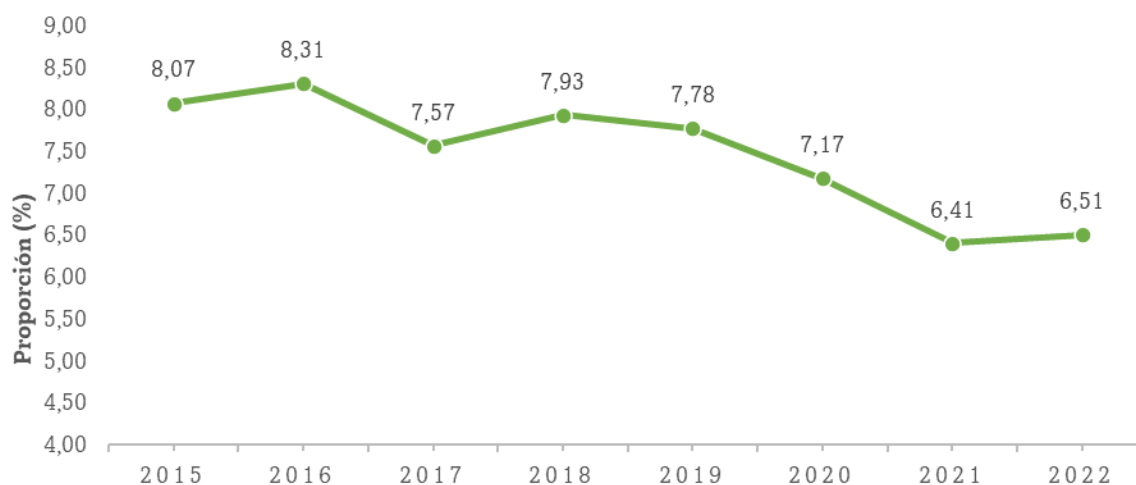


Figura 4.11: Proporción de ocupados Sector Hostelero (actividad de alojamiento y comida) en Risaralda

Por su parte, se puede observar que la participación del sector hostelero en cuanto a puestos de trabajo generados en el departamento ha presentado una tendencia negativa desde el año 2018, lo que puede ser motivo de preocupación puesto que el turismo es una de las actividades que representan mayores ingresos al departamento. En este caso, se debe recalcar que el turismo es una actividad estacional, es decir, el flujo de turistas varía según la temporada del año, siendo los meses de diciembre, enero, junio y julio los que presentan mayor flujo de turistas (temporada alta); esto, tiene repercusiones sobre los empleos generados debido a que la contratación de personal puede ser variable según la temporada, lo que conduce a empleos de carácter informal y/o estacional. Dicho esto, se puede deducir que la población que suele emplearse en algún oficio relacionado al sector hostelero se ha visto desincentivado por la estacionalidad de este, lo que lleva a que algunos individuos tomen la decisión de emplearse en actividades distintas al hostelero (DANE, 2023d).

En lo relacionado con el potencial que tiene este sector para el desarrollo económico de Risaralda, cabe destacar que en los últimos planes de desarrollo departamentales el turismo ha aparecido como sector priorizado y de los que más promete generar el futuro crecimiento económico de la región, debido no solo al gran inventario de lugares ecoturísticos ya mencionados anteriormente, sino porque desde hace algunos años ya se ha ido trabajando en mejora del capital humano, capital social, capital investigativo, capital tecnológico y de innovación, capital económico, natural y hasta de buen gobierno, de forma que poco a

poco se ha ido mejorando cuestiones como la infraestructura para facilitar la llegada y el hospedaje de más turistas, así como la capacitación laboral para aquellas personas ocupadas en el sector hotelero (Daniela Jaramillo Herrera and Cristhian Alonso López Idárraga and Catherine Ramon Méndez, 2017).

4.5.2. Importancia del turismo sostenible y su impacto en las comunidades locales

Según la Organización Mundial del Turismo (OMT), el turismo sostenible consiste en la fomentación de prácticas en pro del medioambiente, la protección de la cultura local y la contribución económica de ingresos y empleo para las comunidades receptoras. En este tipo de turismo, se reducen los efectos perjudiciales relacionados a este tipo de actividad y se benefician los visitantes, la industria, el entorno y las comunidades (Astrid Liliana Quiceno Peláez, 2023).

Este tipo de turismo puede ser aplicado en la región y, especialmente, en el departamento de Risaralda ya que, como bien se sabe, el departamento es privilegiado por su entorno natural (paisaje cafetero) y por las distintas actividades relacionadas al ecoturismo, tales como: parque nacional de los nevados, laguna del Otún, termales de Santa Rosa de Cabal, entre otros. Lo anterior beneficia ciertas actividades que incentiven al turista a cuidar y proteger los ecosistemas que nos rodean. A su vez, las comunidades locales se ven beneficiadas por los servicios y bienes ofrecidos a los turistas que llegan al departamento, representando una fuente de ingresos para esta población (Daniela Jaramillo Herrera and Cristhian Alonso López Idárraga and Catherine Ramon Méndez, 2017).

Además del impacto económico que puede traer consigo el turismo en la población risaraldense, por las oportunidades de empleo que trae consigo, cabe destacar hechos como que hace no mucho tiempo, la Unesco declaró patrimonio cultural de la humanidad al Paisaje Cultural Cafetero, lo que genera un impacto en la comunidad local muy grande, al hacerla no solo más reconocida a nivel internacional, sino también al ubicarla en cierta zona privilegiada a comparación de otras comunidades al interior de Colombia (Daniela Jaramillo Herrera and Cristhian Alonso López Idárraga and Catherine Ramon Méndez, 2017). Todo esto tiene una influencia enorme en la transformación económica de la región, pues la comunidad local se va a ver impactada por el turismo en la medida que este sector se priorice cada vez más en el territorio para alcanzar las metas de desarrollo sostenible y de una economía amigable con el medio ambiente, de forma que ese bienestar en el medio ambiente risaraldense va a ser una externalidad positiva para todos los habitantes, pues inevitablemente esto trae

consigo mejores condiciones de salud tanto física como mental, sin mencionar que reduce considerablemente los índices de contaminación auditiva, visual, etc.

Para el año 2023, se han realizado inversiones importantes para impulsar el turismo sostenible en el departamento, haciendo promoción de los destinos más emblemáticos y en infraestructura turística. Además, se ha capacitado a las comunidades locales para mejorar su servicio con el turista, haciendo del turismo en el departamento uno más atractivo y completo para el visitante. Por otro lado, los municipios de Santa Rosa de Cabal, Marsella y Dosquebradas han sido certificados como destinos de turismo sostenible, lo que refleja el compromiso del departamento con el turismo y el medio ambiente (Gobernación de Risaralda, 2023c).

4.6. Sectores emergentes y economía digital

4.6.1. Descripción de sectores emergentes en Risaralda, como la tecnología, la innovación y la economía digital

Risaralda se ha constituido como uno de los departamentos colombianos con mayor interés por fomentar el desarrollo de capacidades en toda la población a partir del fortalecimiento de la ciencia, tecnología e innovación, algo que queda demostrado con eventos tales como la creación del centro de ciencia en biodiversidad en el departamento, enfocado en atender las necesidades territoriales desde cinco dimensiones diferentes: la política, la económica, la tecnológica, la socio-cultural y la ambiental (Agencia Presidencia de Cooperación Internacional Colombia, 2022). Esta relevancia a los sectores de tecnología e innovación como emergentes en Risaralda también se demuestra con estrategias institucionales, al punto de que ya se ha formado una Red de Nodos de Innovación, Ciencia y tecnología para la articulación de conocimiento y capacidades en diferentes iniciativas y programas educativos que pueden dar una señal de cuales son aquellos sectores que a futuro se postulan como sectores emergentes para la economía y para el mercado laboral risaraldense (Centro de Innovación y Desarrollo Tecnológico, 2023). En este sentido, los sectores emergentes de Risaralda que se pueden destacar de esta red de nodos son los encontrados a continuación:

Sector emergente	Entidad facilitadora o promotora en Risaralda	Descripción del sector

Biodiversidad	Universidad tecnológica de Pereira y CARDER	La biodiversidad puede tener relevancia en múltiples sectores de la economía, pero principalmente en lo que se refiere a agroturismo, ubicado como un tipo de turismo, sector el cual en los últimos años ha aportado cerca al 5.5% del PIB departamental y al 7.5% del empleo, y que se vale en gran medida de la cultura cafetera y la riqueza natural, tanto en fauna como en flora, que se puede encontrar en el territorio en lugares específicos como el bioparque Ukumarí (Gobernación de Risaralda, 2023).
Agroindustria	Universidad de Santa Rosa de Cabal	La agroindustria como sector emergente busca agregarle valor a la producción agropecuaria del departamento, y específicamente para Risaralda este sector se ha sustentado en el procesamiento de alimentos, especialmente en la caña de azúcar y panelera, y en menor medida por la avicultura, la industria del cuero y hasta ha llegado a contribuir en los biocombustibles (Comisión Regional de Competitividad , 2023).

Biotecnología	Universidad Libre seccional Pereira	La tendencia que ubica al sector de biotecnología como uno emergente en Risaralda tiene que ver con la importancia de estas actividades en la economía nacional, donde para 2019 se cree que el sector aportó un 1.5 % al PIB total de Colombia; pues este sector dividido en grupos (biotecnología blanca, azul, roja, verde, etc.) se centra en la utilización de alta tecnología para generar bienes y servicios derivados de elementos biológicos u orgánicos, y en Risaralda tan solo cerca del 1 % de las empresas registradas son biotecnológicas, teniendo su principal potencial en los sectores de saneamiento básico, salud, construcción, industria manufacturera, agricultura, actividades científicas, entre otros (Universidad Libre, 2017).
Metalmecánica	Cámara de Comercio de Dosquebradas y Centro de Innovación de Metalmecánica	El sector de metalmecánica en Risaralda se compone por actividades manufactureras que usan como materia prima productos siderúrgicos, destacando la producción de autopartes, industrias del hierro y el acero, ensamblajes de automotores, entre muchas otras que en conjunto componen cerca del 3 % del PIB de Risaralda, siendo a su vez el segundo sector exportador no minero-energético del departamento (Ortiz, Tamayo, & Marín, 2015).
Sistema moda	Fundación Universitaria del Área Andina	El sector sistema moda se conforma del subsector textil y del de confecciones, que tiene una tradición de casi un siglo tanto en Colombia como en Risaralda, pero que en los últimos años ha emergido con grandes transformaciones de base técnica y tecnológica, aportando en la actualidad cerca al 1.2 % del PIB risaraldense y colombiano por igual (Arango, 2020).

Innovación social	Universidad Cooperativa de Colombia seccional Centro Occidente	Risaralda ha logrado altos índices de innovación social en los últimos años, al punto de que desde el año 2021 se encuentra en el top 5 de departamentos más innovadores de Colombia, solo por detrás de departamentos como Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca y Atlántico. Todo esto de acuerdo con el índice departamento de innovación para Colombia - IDIC, iniciativa del DNP (Gobernación de Risaralda, 2023).
Industrias TIC o 4.0	Universidad Tecnológica de Pereira y Parque-soft	El sector de industrias 4.0 en Risaralda se genera a partir de la utilización de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), siendo ampliamente representado por los servicios tercerizados como el Business Process Outsourcing (BPO), el Knowledge Process Outsourcing (KPO) o el Information Technology Outsourcing (ITO) donde se ubican los empleos generados en los Call centers, que en la actualidad generan cerca de 10.000 empleos en Risaralda y lo constituyen más de 200 empresas (Molano & Osorio, 2023).

Cuadro 4.2: Sectores emergentes en la economía de Risaralda

Una vez abordada la descripción de los principales sectores emergentes de la economía departamental, cabe destacar como factor adicional que en el plan de competitividad Risaralda 2032, se identifican por la propia comisión regional de competitividad como sectores emergentes en Risaralda al agroindustrial, al de biotecnología, al de industrias 4.0, al metalmecánico, al sector moda y al sector turismo, de forma que se consideran sectores priorizados para el territorio y que se pueden por ende, considerar como los seis sectores emergentes más importantes para el futuro económico de Risaralda, pues seguramente en los próximos años el aporte de cada uno de dichos sectores tanto en producción como en generación de empleo sea mucho mayor al que tiene en la actualidad, si es que las medidas gubernamentales se desarrollan eficientemente (de Competitividad, 2022a).

Por otro lado, es bien sabido que el desarrollo de la economía digital como sector independiente depende en gran medida de lo que acontece en cuanto a ciencia, tecnología e innovación, lo que explica que Risaralda tenga el puesto 5 en el top de departamentos colombianos para evaluar el subpilar de investigación y desarrollo en el IDIC, el puesto 5 en el subpilar de enlaces de innovación y como resultado de aquello tenga tanto el top 6 en el subpilar de TIC o industrias 4.0 como el top 4 en creatividad en línea, donde el primero de ellos representa una base importante de la economía digital y el segundo evalúa como tal ya el ámbito general de economía digital, demostrando que a nivel departamental dicho sector es uno que se ve favorecido por las condiciones de C+T+I y se va afianzando cada vez más en la estructura económica, sacando grandes ventajas comparativas al resto de departamentos colombianos (D. N. de Planeación, 2022).

4.6.2. Oportunidades de empleo en industrias emergentes y su impacto en la economía

Teniendo una visión futura se puede afirmar que los sectores emergentes en Risaralda llegarán a jugar un papel fundamental en oportunidades de empleo, pues sectores como el agroindustrial tiene la capacidad de generar empleos en actividades de precosecha, cosecha, postcosecha, comercialización, transformación, envasado, procesamiento y hasta transporte; mientras que a nivel nacional otros sectores como el metalmecánico ya genera aproximadamente 1.2 millones de empleos distribuidos en más de 28.000 empresas de actividades industriales conexas con la metalmecánica, similar al sector moda que abarca el 3% de todos los empleos generados en el país y más de 4.430 puestos de trabajo en Risaralda distribuidos en 2.933 empresas registradas en el departamento para aquel sector; y al sector turismo que representa el 7,68% de los ocupados totales en el departamento (de Competitividad, 2022a).

Por su parte, al hablar específicamente de las oportunidades que se le presentan a un risaraldense cualquiera por emplearse en estas diferentes industrias emergentes del departamento, se encuentran que las vacantes laborales promedio aproximadas para cada sector son las registradas en la siguiente gráfica:

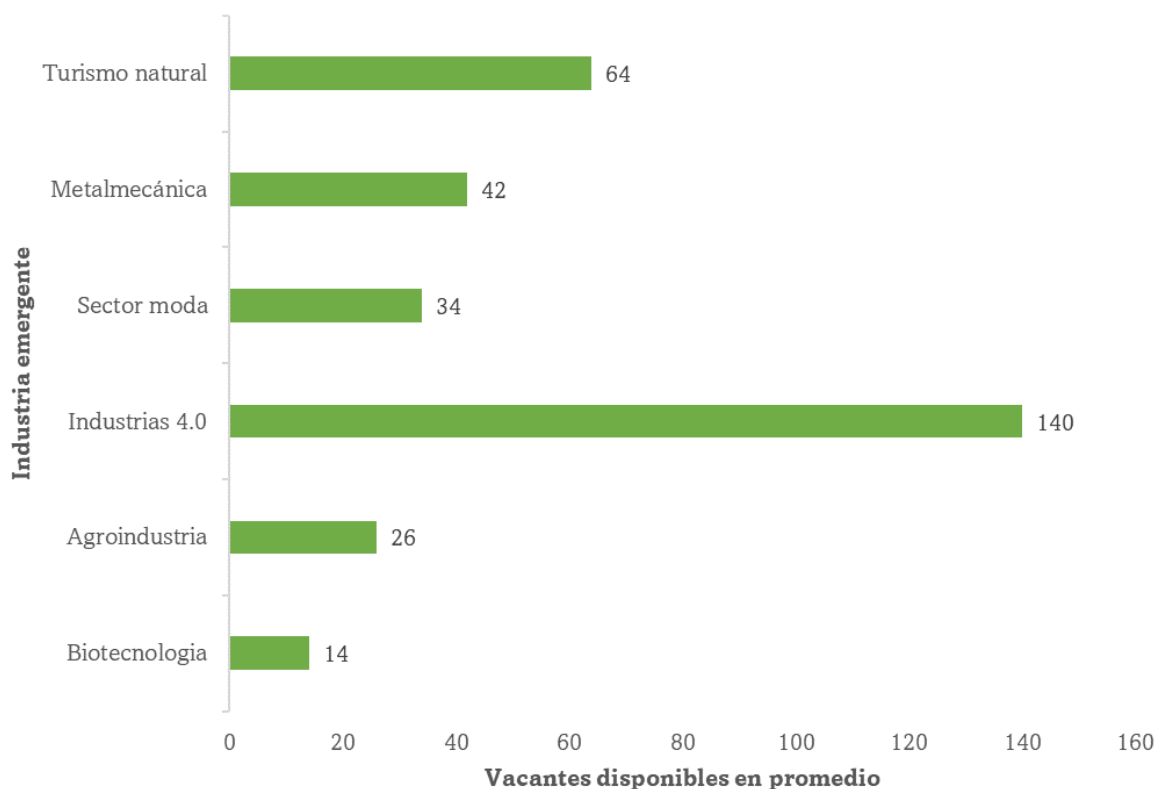


Figura 4.12: Vacantes laborales promedio por cada sector emergente en Risaralda

Así, se encuentra que las oportunidades que tiene una persona desempleada de encontrar ocupación en las industrias emergentes de Risaralda son relativamente bajas, pues a comparación de sectores o profesiones tradicionales, las vacantes que se ofrecen para industrias como la metalmecánica, las 4.0, el turismo de la naturaleza y la biotecnología son muy pocas en el territorio. El sector emergente en Risaralda con menor oportunidad de empleabilidad termina siendo el de biotecnología, explicado en gran medida por ser este el sector de más alta innovación y por consecuentes más difíciles retos, especialmente en términos de infraestructura, al necesitar de laboratorios especializados certificados para el desarrollo de sus actividades, y en términos de educación y formación por los pocos programas de educación superior que se ofertan en las universidades de la región relacionadas con biotecnología (de Competitividad, 2022a).

Por el contrario, las industrias emergentes que más oportunidades de empleabilidad les ofrece a las personas risaraldenses desempleadas son el turismo natural y las industrias 4.0, con 64 y 140 vacantes respectivamente (CompuTrabajo, 2023). En cuanto al turismo, esto

es algo posible gracias a la existencia de centros turísticos muy representativos en toda la región de Risaralda y el eje cafetero, especialmente bioparques como el Ukumarí o centros recreativos como el parque Consotá.

En cuanto a las industrias 4.0, esto se debe primero, a la abundante presencia de centros contact y call centers en la capital del departamento, Pereira, y segundo (más importante) a que los empleos en call centers no tienen una reputación tan favorable, pues aunque generen en teoría ingresos elevados para la experiencia y capacidades que exigen, el aspecto de las muy extensas jornadas laborales hace de dicho empleo uno de calidad frecuentemente regular o baja, situación que genera inestabilidad en los puestos de trabajo por renunciaciones frecuentes por parte de los ocupados, que siguen aumentando las vacantes laborales de forma constante en la región (Escobar y Gómez, 2016).

Todo lo anterior puede ser una importante causa para que el impacto económico que han tenido las industrias emergentes en Risaralda no haya sido hasta el momento de gran magnitud, al menos si se le compara con el impacto que han llegado a tener esas mismas industrias en países que tienen más desarrollado su pilar de ciencia, tecnología e innovación, aunque esto no quiere decir que no exista un impacto económico en absoluto por parte de los sectores previamente descritos, pues de hecho se puede recordar que el sector metalmeccánica se ubica entre los sectores más importantes para la exportación de bienes no minero-energéticos en el país y en el departamento, donde el valor exportado alcanzó los 67 millones de dólares en 2021 (de Competitividad, 2022a).

Así mismo, poco a poco el tejido empresarial de Risaralda se va componiendo de empresas de estos sectores emergentes, siendo el caso del turismo el más representativa, pues la cantidad de empresas registradas en dichas actividades y labores conexas ha pasado de 5.148 en 2017 a las 5.817 en 2021, y con una dinámica que parece no desacelerar (). También cabe aclarar que el impacto económico de estos sectores no puede quedar reducido simplemente al número de empresas que se registran con tales actividades o al aporte que hacen al PIB de un territorio, pues al haber sectores emergentes de carácter transversal, es decir, que fortalecen a los demás sectores de la economía (caso de biodiversidad, biotecnología y economía digital), muchas veces su verdadero impacto económico se obtiene al conocer la dinámica que han generado en sectores tanto modernos como tradicionales (Moreno, 1997).

En síntesis, las oportunidades de empleo que se pueden identificar para los risaraldenses provenientes de los sectores catalogados como emergentes en el territorio todavía son oportunidades algo poco desarrolladas, pues en la mayoría de los casos estos sectores se encuentran en plena formación y en procesos de superar grandes retos para su consolidación, lo que impide una alta demanda de mano de obra en Risaralda, aunque es cierto que ya desde esta

época tan temprana para sectores como la biotecnología o las industrias 4.0 el impacto tanto en producción como en mercado laboral y comercio exterior se puede empezar a destacar, lo que genera expectativas muy altas pensando en un futuro del departamento sustentado en dichos sectores.

4.7. Empleo y mercado laboral

4.7.1. Análisis de las tasas de empleo y desempleo en Risaralda

Observando la evolución de la tasa de desempleo (TD), la tasa global de participación (TGP) y la tasa de ocupación (TO), se puede notar que la tasa de desempleo en el periodo a analizar presentó una disminución notable desde el año 2010 hasta el 2019 con una reducción de 10 puntos porcentuales, luego de 2019 por motivo de la pandemia covid-19 tuvo un aumento considerado de esta tasa, la tasa de desempleo se situó por encima del promedio nacional que registró un valor de 9,6. Por su parte, la tasa global de participación muestra una tendencia estable con una pequeña variación en los últimos 3 años y se sitúa en el año 2022 en 58,5 (DANE, 2023d).

La tasa de ocupación por su parte muestra una ligera tendencia creciente en el periodo lo cual puede explicar la reducción de la tasa de desempleo, pues lógicamente al generar una mayor ocupación en el territorio los niveles de desempleo se reducen, aunque hay que considerar que también se observa a Risaralda con una tendencia a incrementar en los últimos años sus niveles de inactividad, teniendo actualmente más del 25% (DANE, 2023d). De forma que más allá de la generación de nuevos puestos de empleo en el territorio, una de las razones más poderosas por las que el desempleo se reduce es porque la inactividad aumenta, es decir, aquellas personas que antes se encontraban desempleadas en Risaralda y no consiguieron trabajo, decidieron dar un paso al costado y salir definitivamente del mercado laboral, disminuyendo la TD sin aumentar necesariamente la tasa de empleo.

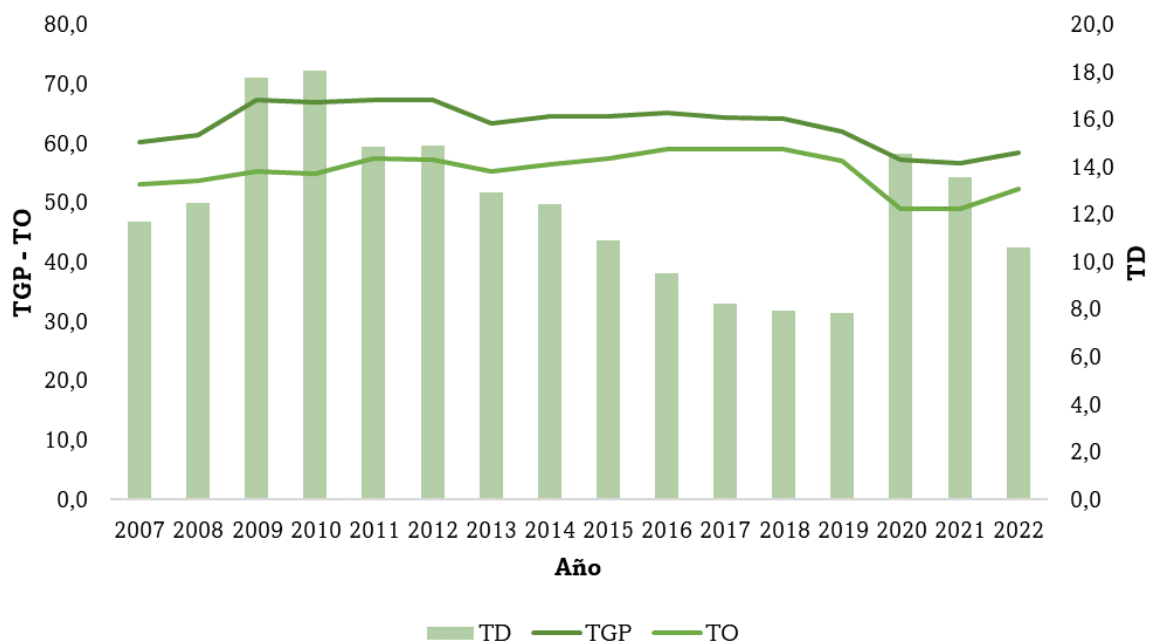


Figura 4.13: TGP, TD y TO de Risaralda

Por otro lado, se puede analizar la tasa de desempleo estudiando gráficamente la brecha que existe entre los hombres y mujeres en el mercado laboral de Risaralda, las mujeres tienen las tasas de desempleo más altas a lo largo del periodo analizado. Por otro lado, los hombres son los que mayor participación le dan a la tasa de ocupación general del departamento.

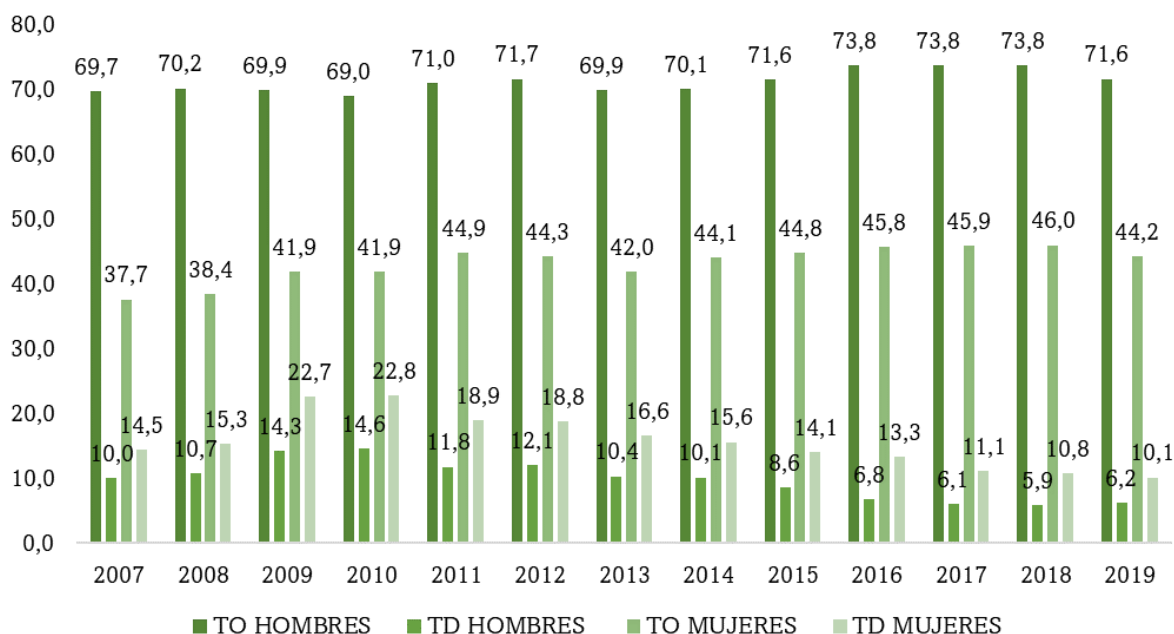


Figura 4.14: Tasa de desempleo y de empleo por sexo en Risaralda

De forma que realmente se observa una amplia brecha a favor de los hombres tanto en tasa de ocupación (donde la de hombres es muy superior a la de las mujeres), como también en la tasa de desempleo (donde la de los hombres es bastante inferior a la de las mujeres). Una de las razones que puede explicar lo anterior es que en primer lugar, la tasa de ocupación muestra el porcentaje de personas en edad de trabajar que se encuentran ocupadas, y culturalmente se ha visto que es más común que un hombre empiece a trabajar desde temprana edad en cualquier trabajo a que una mujer haga lo mismo, pues por lo general las mujeres buscan formarse profesionalmente mucho mejor que los hombres antes de dar el paso a introducirse en el mercado laboral, lo que indicaría que la tasa de ocupación en hombres es considerablemente mayor debido a la presencia de hombres jóvenes (incluso menores de edad) en ocupaciones de poco valor, mientras que el porcentaje de ocupación de las mujeres aunque es mucho más bajo también puede esperarse que sea mucho mejor remunerado y con mejor calidad de vida, pues es una ocupación que difícilmente tiene actividades de poco valor, siendo de hecho la mayoría de esa ocupación dependiente de las actividades profesionales.

Por otro lado, para explicar la brecha en la tasa de desempleo entre hombres y mujeres se puede utilizar un argumento similar al anterior, ya que para actividades como construcción o agricultura es más común la presencia de hombres que de mujeres como mano de obra,

de modo que para un hombre en Risaralda le resulta más sencillo salir del desempleo o conseguir trabajo una vez lo está buscando porque la mayoría de hombres al no contar con una gran formación profesional o generación de conocimientos, decide trabajar como se dice coloquialmente “en lo que resulte”, siendo esos trabajos muchos veces aquellos exigentes en desgaste físico, un desgaste que por condiciones naturales no es dirigido hacia la proporción de mujeres y por ende terminan siendo empleos casi que exclusivos para hombres, de forma que estas actividades poco sofisticadas son las que terminan determinando la brecha de género en el desempleo risaraldense, pues al observar el empleo generado por cada sexo en actividades un poco más especializadas, como ciertas actividades de servicios que requieren la formación amplia de conocimientos, la brecha o se volvería positiva para las mujeres, o inclusive se cerraría o se reduciría en lo máximo posible (DANE, 2023d).

4.7.2. Calidad de empleo y su relación con el desarrollo económico y social

La buena calidad del empleo en un territorio es un pilar fundamental para unas óptimas condiciones de vida de la población, puesto que este representa mejores ingresos para la población y, por ende, una mejor calidad de vida para la población en general. Una mejor calidad en el empleo está relacionada con la productividad e inversión tanto de empresas locales como internacionales dentro del territorio, las cuales demandan un capital humano especializado para mantener a flote sus operaciones, por ende, es necesario que se den ciertas condiciones y garantías dentro del territorio para mantener la productividad e inversión.

Según los datos obtenidos en el DANE, desde el año 2012 hasta el año 2022 en el departamento de Risaralda se ha evidenciado una mejoría en cuanto a calidad de empleo, pasando de 50,6% de informalidad en el año 2012 a tan solo 40,9% de informalidad en 2022 que, si bien se puede considerar una proporción un poco alta, es una reducción considerable de población que, posiblemente, encontraron un empleo acorde a su formación profesional que le brindara las garantías necesarias para que sea considerado como un empleo digno (mejor salario y prestaciones sociales). Esto, refleja un mejor panorama económico y social en el departamento, puesto que se pasó de un mercado laboral que no ofrecía tantas garantías de un empleo digno en el año 2012 a tener mejores condiciones laborales para los trabajadores risaraldenses en el año 2022, lo que es una consecuencia de la gestión administrativa que se ha realizado en la última década, haciendo del departamento uno más atractivo para la inversión nacional y extranjera mejorando, a su vez, la calidad de empleo en el departamento (DANE, 2023).

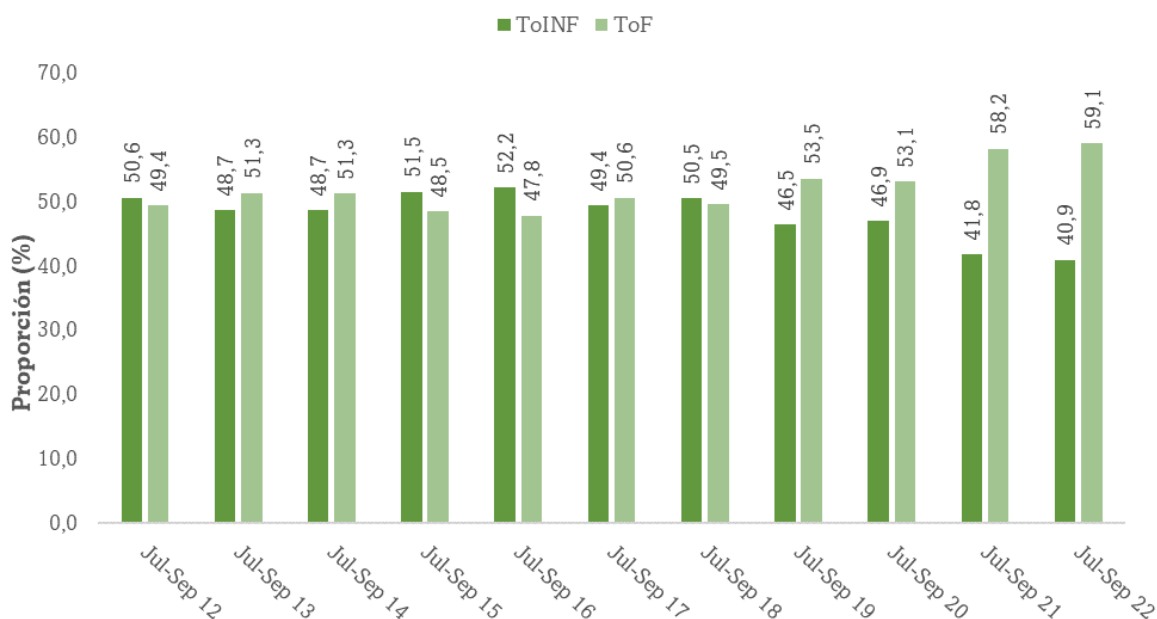


Figura 4.15: Proporción empleo informal vs empleo formal en Risaralda

Sin embargo, se debe resaltar que no toda población que se encontraba ocupada informalmente paso a estar ocupada formalmente, ya que parte de la población pudo pasar a un estado de inactividad producto de la poca satisfacción generada por el tipo de empleo que se encontraba ejerciendo. En este caso, se tendría que, parte de la disminución en la ocupación informal puede estar relacionada con un aumento en la tasa de inactividad departamental, que se presenta en casos que el individuo no desea laborar más por la insatisfacción de su empleo y comienza a depender de ingresos de otro individuo que se encuentra empleado y es la principal fuente de ingresos para el hogar o, simplemente, empieza a depender de remesas enviadas por un familiar en el extranjero (DANE, 2023d).

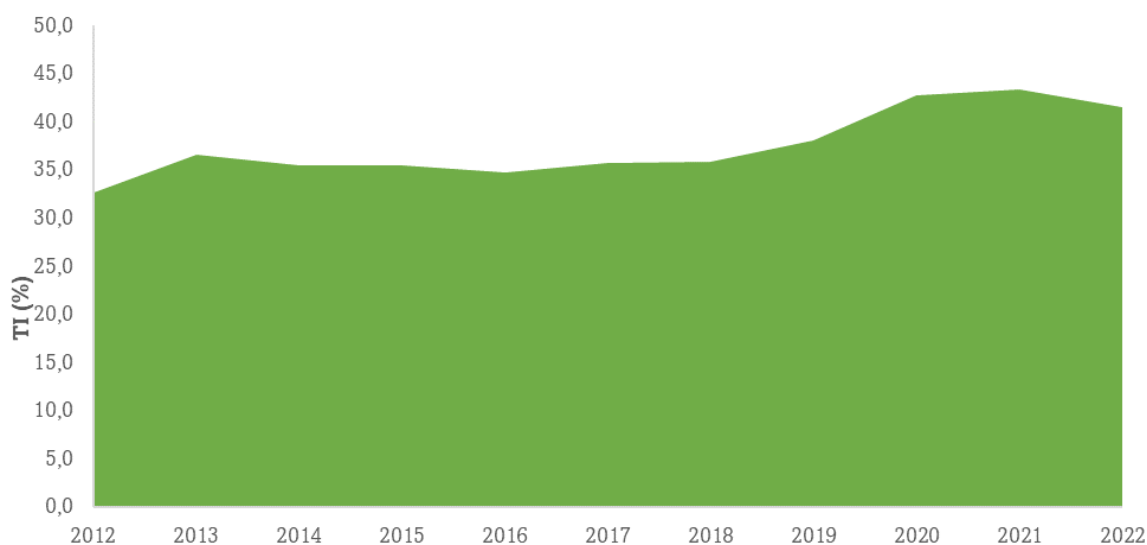


Figura 4.16: Tasa de inactividad de Risaralda

Como se puede evidenciar, la tasa de inactividad departamental ha incrementado en los mismos periodos que la tasa de informalidad ha disminuido, lo que hace que la hipótesis planteada anteriormente tenga algo de veracidad. En este caso, si bien las condiciones laborales en el departamento han mejorado considerablemente, no se puede pasar por alto la parte de la población que ha abandonado el mercado laboral para empezar a depender económicamente de otro individuo lo que, a largo plazo, puede convertirse en una problemática social y económica por la escasez de mano de obra cualificada y/o desaprovechamiento del capital humano inactivo, desacelerando el crecimiento y el desarrollo socioeconómico del departamento (DANE, 2023d).

Es válido afirmar que la calidad del empleo en cualquier territorio tiene una estrecha relación con su desarrollo, hablando tanto en términos sociales como económicos, pues de hecho las condiciones del empleo se pueden considerar el núcleo de todo desarrollo, pues a partir del empleo se constituyen los ingresos de la población, la satisfacción con el estilo de vida de los habitantes y el bienestar que todo el territorio puede gozar en la medida que disfrute de una vida equilibrada entre trabajo y ocio, sin mencionar que los empleos de buena calidad son los que permiten a las personas salir de las condiciones de pobreza, un indicador que al reducirse trae consigo estabilidad económica y social, beneficiando al desarrollo socioeconómico (Banco Mundial, 2023).

A pesar de que la informalidad constituye un serio problema para la calidad del empleo risaraldense, desde una perspectiva general en el país se observa que Risaralda, y más especí-

ficamente el área metropolitana de Pereira en la actualidad se ubican dentro de las 5 áreas con menor tasa de informalidad de todo el país, alcanzando solo el 41 % aproximadamente, mientras que otras zonas del país como Sincelejo, Valledupar, o hasta Popayán alcanzan el 56 % y hasta el 69 % de informalidad (DANE, 2023). Así mismo, se observa que Risaralda como departamento ha logrado permanecer casi que desde el inicio del siglo XXI como uno de los diez departamentos más desarrollados de todo el país, escalando lentamente puestos por el avance en ciertas materias como calidad de vida, de forma que alcanza en promedio un IDH cercano al 0.77, bastante cerca del 0.8 que presenta Bogotá como el territorio más desarrollado de la nación (Cano, 2010).

En este sentido, se puede afirmar que aun a nivel del departamento de Risaralda se puede comprobar la existencia de una relación entre calidad de empleo y desarrollo social y económico medido a través del IDH, algo que resulta lógico porque la mejoría en aspectos como los ingresos y la calidad de vida de los habitantes risaraldenses se explica por la aparición de trabajos más especializados, de menos desgaste físico y de mayor remuneración, que efectivamente actúan como el núcleo del creciente desarrollo del territorio.

4.8. Desafíos en la generación de empleos

4.8.1. Identificación de los desafíos que enfrenta Risaralda en la generación de empleo productivo y sostenible

Con todo lo descrito a lo largo de este documentos se puede intuir de forma superficial cuales son los principales desafíos que enfrenta el empleo generado en Risaralda para ser uno productivo y uno sostenible a lo largo del tiempo, aunque en parte todos estos desafíos deben partir evaluándose desde el nivel educativo de las personas que llegan al mercado laboral del departamental. En tal rubro se logra observar que la educación superior completa es el nivel educativo de menor presencia en la totalidad de ocupados de Risaralda, pues con un 9,5 % de ocupados con este nivel (es decir, personas que completaron un programa profesional de pregrado por lo menos), es el último por detrás de primaria incompleta (15,4 % de los ocupados), primaria completa (14,9 %), secundaria incompleta (19,4 %), secundaria completa, siendo el nivel educativo predominante en los ocupados risaraldenses con el 25,3 % de ellos, y superior incompleta (11,4 %), mientras que los ocupados que no tienen ningún nivel educativo en absoluto llegan al 4,1 % del total, casi la mitad de los de nivel educativo superior completo (MinTrabajo, 2012).

Con esta información, se puede deducir que el primer gran desafío que tiene Risaralda

para forjar un empleo productivo y sostenible es el propio nivel de educación, pues una persona que tan solo tenga el diploma de bachiller en el colegio difícilmente consiga un empleo que pueda generarle unos ingresos que le satisfagan no solo las necesidades básicas sino otras actividades de ocio, además de que estos empleos por lo general, al no poder exigir mucho en cuanto a conocimientos, no pueden ser muy valiosos en cuanto al aporte que hagan a la productividad del departamento, pues en su mayoría estas personas sin ninguna formación profesional terminan destinadas a empleos de amplias jornadas laborales con exigencias físicas por encima del promedio, con el fin de cumplir labores rudimentarias y que para nada podrían mejorar los niveles de producción del departamento ni en el corto ni en el largo plazo (MinTrabajo, 2012).

Otro de los grandes desafíos que ha presentado Risaralda para generar empleos productivos y duraderos en el tiempo es lo relacionado con la precaria demanda laboral de algunas profesiones en el departamento, a pesar de que en general se presenta una gran diversidad de programas universitarios ofrecidos en la capital, Pereira. Este desafío nace específicamente de la estructura económica de Risaralda que se ha podido observar en puntos anteriores, pues al ser la agricultura, la industria manufacturera o actividades de servicios como el comercio las principales determinantes de la economía risaraldense, los empleos más demandados por el tejido empresarial de Risaralda ni siquiera requiere que sean personas profesionales, algo que también puede explicar la baja proporción de profesionales en los ocupados totales del departamento (Alejandro Mejía, 2023).

Esto no es un problema directo con la agricultura, la industria o el comercio como simples actividades económicas, sino con el desarrollo de estas en el territorio, pues la agricultura es una muy poco industrializada, con prácticas tradicionales y que no tiene un gran cuidado que requiera profesionales agrónomos; la industria es una que se ha quedado estancado desde hace varios años, sin una tecnificación tan enorme y donde la mayoría de actividades se dan por operarios que realizan trabajos monótonos y que no exigen un buen grado de especialización; mientras el comercio es una actividad que en el departamento no agrega valor agregado a los productos que se comercian, pues la mayoría de empresas solo se concentran en ser un puente entre los fabricantes y el consumidor, teniendo que recurrir únicamente al local para producirlo, y a personas que con mínimas capacidades comunicativas puedan vender los productos (D. N. de Planeación, 2018).

En todas estas actividades económicas el problema es el enfoque que se le ha dado a los procesos productivos, generando empleos monótonos o que pueden ser realizados por cualquier persona, aunque eso no niega que sean muchas de las actividades más desgastantes en lo físico posible. Por ese mismo desgaste físico que generan, estos empleos necesitan ser

transitorios o altamente rotativos, impidiendo la sostenibilidad en el tiempo, y debido a que una muy baja proporción requiere especialización, son por lo general trabajos muy poco productivos que realmente sumen al valor agregado del departamento.

4.9. Formación y capacitación laboral

4.9.1. Importancia de la formación y capacitación para mejorar la empleabilidad de la población

A lo largo del mundo se reconoce como algo fundamental el hecho de capacitarse laboralmente para incrementar las oportunidades de empleo en un territorio y para aumentar las probabilidades de éxito de las organizaciones, pues se menciona que las acciones de capacitación en cualquiera de sus versiones, permiten adquirir conocimientos tanto teóricos como prácticos que permiten fortalecer las habilidades de los trabajadores y mejora la capacidad de respuesta de estos ante cambios en el mercado de la organización, logrando que en conjunto las empresas mejoren su desempeño y estén más preparadas para el día a día, aunque para esto es necesario que se implemente el aprendizaje continuo debido a lo cambiante que es el mundo empresarial en la actualidad (Gobierno de México, 2023).

Así mismo, la capacitación laboral puede ser beneficiosa no solo para la empresa, que es al fin y al cabo la encargada de desarrollar dichos espacios de formación, sino que también resulta fundamental para el trabajador a nivel personal y profesional, pues un empleado capacitado es uno que puede confiar más en su estabilidad económica y en sus posibilidades para encontrar un mejor empleo en el futuro, constituyendo una línea de crecimiento laboral continuo, algo particularmente favorable en las capacitaciones realizadas por empresas pequeñas donde es frecuente que los empleados estén dando su primer paso en el mercado laboral y utilicen esos espacios formativos para ir mejorando cada vez sus condiciones de empleabilidad (González, 2015).

La mejor forma de probar esa importancia de la formación y capacitación laboral en las condiciones de empleabilidad de la población risaraldense es justamente observando la relación que mantiene la variación de población que recibe capacitaciones laborales y variables como la informalidad o el propio desempleo, de modo que se pueda observar si cuando el país aumenta la población capacitada en el departamento se consigue tener mejorías en temas de desempleo e informalidad, y para ello es necesario conocer la cantidad de personas en edad de trabajar (PET) que recibieron capacitaciones laborales a través de la siguiente tabla:

Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2021	2022
Población de 15 años y más	34.263	34.743	35.328	35.947	36.353	38.361	38.930
Asiste o asistió	3.324	3.615	3.503	3.495	3.734	1.662	2.076
No asiste o asistió	30.938	31.127	31.826	32.452	32.619	36.699	36.854
Hombres de 15 años y más	16.583	16.801	17.144	17.445	17.634	18.433	18.695
Asiste o asistió	1.754	1.870	1.835	1.847	1.921	836	1.043
No asiste o asistió	14.829	14.930	15.309	15.598	15.713	17.597	17.652
Mujeres de 15 años y más	17.680	17.942	18.184	18.502	18.719	19.929	20.235
Asiste o asistió	1.570	1.745	1.668	1.649	1.813	827	1.033
No asiste o asistió	16.110	16.197	16.516	16.853	16.906	19.102	19.202

Cuadro 4.3: Cantidad de personas de 15 años y más que asistieron o asisten a capacitaciones laborales en Colombia entre 2015 y 2022

En la anterior tabla se identifica que la población en edad de trabajar que recibe capacitaciones laborales en el país si se ha ido incrementando con el pasar de los años en la última década, pues de hecho en todos los años analizados se observa un mayor número de personas capacitadas en comparación al periodo inmediatamente anterior, y que deja un balance de pasar de 34.263 personas capacitadas en 2015 hasta alcanzar las casi 39.000 personas en 2022 (DANE, 2023a). En este sentido, se esperaría que por el aumento de PET que recibieron capacitaciones laborales, variables como la informalidad, el desempleo y hasta el subempleo en los mismos periodos se hayan reducido en el departamento de Risaralda, y para evaluar la veracidad de esta hipótesis se puede observar el siguiente gráfico:

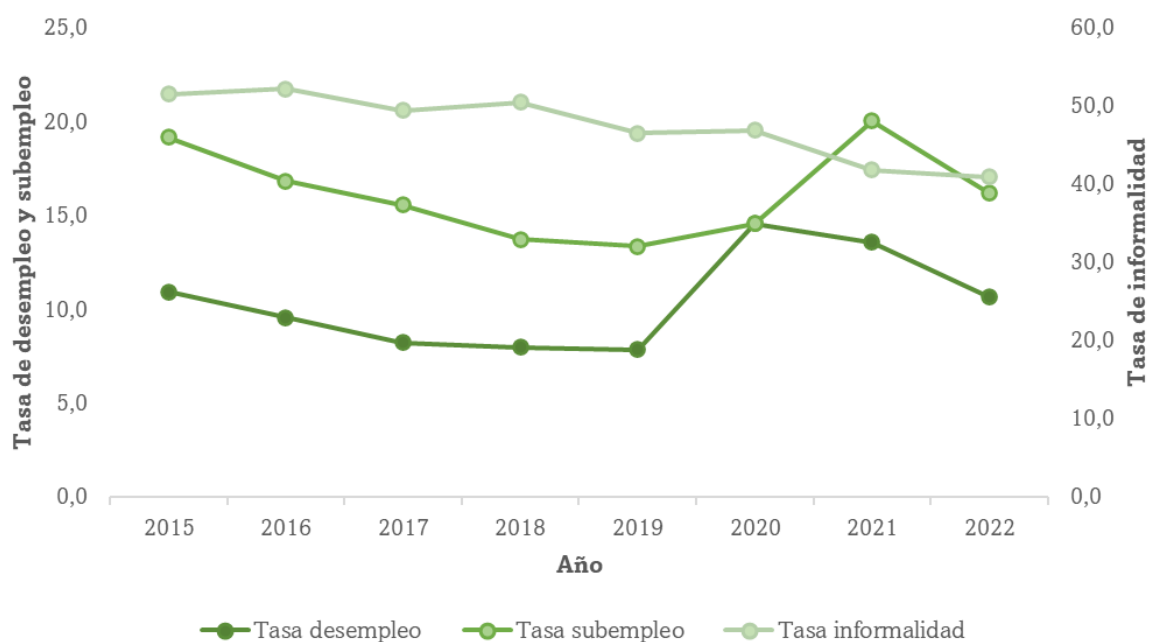


Figura 4.17: Tasa de desempleo, informalidad y subempleo en Risaralda desde 2015

Gracias al anterior gráfica se puede deducir que efectivamente el aumento de las personas que reciben capacitaciones y formación laboral ha traído consigo mejoría de la empleabilidad en Risaralda, especialmente en lo relacionado a desempleo y subempleo que entre 2015 y 2019 (periodos antes de pandemia) decrecieron de forma constante, pues en cada año fueron tasas menores que las del periodo inmediatamente anterior, manteniendo una relación perfectamente inversa en cada uno de estos años con la variación de PET capacitada, y aunque la pandemia en 2020 ciertamente desmejoró esa empleabilidad en el departamento, la tendencia a la reducción constante al menos en desempleo parece mantenerse, siguiendo con dicha relación inversa con la formación y capacitación laboral (DANE, 2023a).

Por el lado de la informalidad, se puede ver que desde 2015 a 2022 ciertamente ha sido una tasa que se ha reducido en el departamento, tal como se había mencionado previamente, aunque de manera no tan constante como sucede con el desempleo y el subempleo, de forma que mantiene verídica la hipótesis de reducirse la informalidad conforme aumentan las personas que reciben capacitaciones y espacios de formación en Risaralda, sin que dicha muestra sea tan clara como sucede con el desempleo y el subempleo, especialmente en esta última variable, pues de forma lógica se puede esperar que una población más capacitada y formada laboralmente es una población que a futuro va a poder mejores trabajos que los satisfagan adecuadamente ya sea en ingresos o en competencias y que por ende, dejen de

considerarse como subempleados (DANE, 2023a).

La mejoría en la empleabilidad de la población risaraldense puede explicarse no solo por el incremento de capacitaciones y espacios de formación laboral en los diferentes empleos del territorio, sino también en gran medida por el aumento de la oferta laboral capacitada por ser graduada de programas de educación superior en el departamento, pues se observa que de 2016 a 2020 (periodos donde las condiciones de empleabilidad mejoraron de forma constante en los diferentes aspectos), las personas graduadas en programas de pregrado en Risaralda pasaron de 3.956 a 4.601 en el segundo semestre de cada año, y teniendo de hecho su pico de graduados en el segundo semestre de 2019 con 5.033 personas graduadas de pregrados en Risaralda, siendo este un factor clave para aumentar las oportunidades de empleabilidad (Universitaria, 2022).

4.9.2. Iniciativas y programas de capacitación laboral en Risaralda

En la actualidad todo Colombia parece tener la importancia de la capacitación laboral para garantizar el éxito no solo de la organización, al hacer más productivos y efectivos a los colaboradores, sino también del trabajador que recibe la capacitación, dándole mayores capacidades para desarrollarlas tanto en la empresa donde se encuentra trabajando como en las otras organizaciones donde trabajará en el futuro. De esta forma, muchas entidades gubernamentales o políticas de diferentes lugares de Colombia se han articulado inter departamentalmente para buscar facilitar el acceso a capacitaciones para áreas específicas, destacando ciertas iniciativas que provienen desde la cámara de comercio de Bogotá y que constan por ejemplo de un curso de servicio al cliente “difícil” dictado en Pereira, donde se tiene un enfoque de pasión por el cliente y por ende se considera a dicho cliente como el centro de cada decisión del liderazgo en busca de desarrollar la misión de la empresa (Capacitación empresarial, 2023).

El anterior programa de capacitación destaca sobre todo por su papel fundamental en un sector emergente para Risaralda como lo son las industrias 4.0 o TIC, y más específicamente para los call centers, dándole herramientas a los trabajadores para entrenar un aspecto del que frecuentemente se quejan los empleados de estos sitios por el desgaste emocional que implica tratar con un cliente difícil. En la misma línea se puede encontrar el curso de gestión inteligente del estrés laboral en Colombia Burnout Boreout, también brindado en la capital del departamento y cuyo objetivo principal es darle importancia al estrés como una enfermedad mental y que puede llevar al desmejoramiento de la salud general de los empleados por problemas cardiacos, nuero vasculares, alcoholismo, etc. (Capacitación

empresarial, 2023).

Mencionando además, cursos de esta misma iniciativa que se dictan en ciudades cercanas al departamento de Risaralda, se encuentra un curso de venta interna de piso sobre mostrador y otro de trabajo de equipo en compromiso del clima laboral dictados en Armenia, capital del departamento de Quindío, así como también el curso de venta consultiva B2B, gestión de cuentas clave en Manizales, Caldas (Capacitación empresarial, 2023). De esta forma, los ocupados en el departamento de Risaralda tienen la oportunidad de acceder a cursos o capacitaciones laborales dictadas incluso afuera del territorio departamental, ya sea porque son cursos dictados de forma presencial en ciudades muy cercanas, o porque en la actualidad ya existen diferentes modalidades de capacitación laboral como la virtual, que atiende al uso de las TIC'S (González, 2015).

Complementando con lo mencionado anteriormente, se puede decir que a parte de la capacitación virtual, en la cual se encuentran infinidad de cursos ofertados por el SENA para mejorar las habilidades laborales de sus aprendices, también se identifican la capacitación interna, entendida como aquella recibida por personas relacionadas con la misma empresa donde se va a trabajar, o la capacitación externa, donde se opta por entrenadores o instructores externos a la organización que emplea a la persona capacitada (González, 2015). En Risaralda el tipo de capacitación más utilizada es la virtual, donde como se dijo anteriormente, destacan los programas técnicos y tecnológicos ofertados por el SENA y entidades similares para diferentes áreas del conocimiento, que van desde el procesamiento industrial o mecánico, hasta el área de la salud, pasando por habilidades financieras, comerciales, entre otros (SENA, 2023).

En segunda medida destaca el tipo de capacitación externa, donde se pueden encontrar principalmente capacitaciones brindadas por entidades gubernamentales hacia personas de un nicho en específico, como lo fue una capacitación brindada por la escuela superior de administración pública (ESAP) para personeros y contralores estudiantiles de Risaralda en el 2023, donde el tema principal era la estructura del Estado y la apropiación de las políticas y las jerarquías públicas, contando con más de 380 asistentes, conformados casi que en su totalidad por lo que será la futura oferta de mano de obra en el departamento (ESAP, 2023). Adicionalmente, se encuentran planes de capacitaciones desarrollados por entidades específicas como las universidades, siendo este el caso de la Universidad Cooperativa de Colombia donde se generan ideas de capacitaciones para egresados de diferentes áreas en el campus de la universidad en Pereira (M. J. B. López, 2020). Así como los programas de capacitación para el fortalecimiento del talento humano que llevan a cabo entidades como Confamiliar en todo el territorio de Risaralda y del que pueden participar empleados de

cualquier empresa afiliada a Confamiliar (Comfamiliar, 2023).

En conclusión, está claro que el departamento de Risaralda cuenta con una buena oferta de capacitaciones laborales de diferente tipo, donde destacan las capacitaciones virtuales ofrecidas particularmente por el SENA, y las capacitaciones externas que pueden ser brindadas por entidades como Confamiliar o por propios organismos del sector público, de forma que el departamento ha dado importantes pasos en cuanto a la formación de sus trabajadores entendiendo que esta puede ser una clave para mejorar la empleabilidad departamental, así como las condiciones y el futuro de dicho empleo.

4.10. Conclusiones

En un principio el departamento de Risaralda centraba tanto su empleo como su producción en el sector agrario, pero desde hace varias décadas dicho sector ha ido reduciendo su participación económica, al punto de que en la actualidad representa menos del 10% del PIB departamental y poco más del 11% de todos los empleados generados al interior del territorio, aunque es cierto que en los últimos 5 años la tendencia de dicho sector es incrementar su participación en el PIB, demostrando tal vez una tendencia de mayor valor hacia el rico campo que tiene Risaralda.

El primer sector que fue destronando al agrario como el pilar de la economía risaraldense fue el sector manufacturero, uno que si bien vio reducida su participación en el PIB departamental de forma considerable desde 1980, se ha mantenido como uno de los sectores más relevantes tanto en PIB como en generación de puestos de trabajo, pues el 11,7% de todos los ocupados en Risaralda trabajan en dicha industria manufacturera, un porcentaje algo superior al de la agricultura pero bastante por debajo de ciertas actividades de servicios.

Justamente estas actividades de servicios fueron las que pocos años después del auge manufacturero, surgieron como la rama más importante de la economía risaraldense, liderada desde el principio por las actividades comerciales, que representa en promedio el 37% del PIB generado por el total del sector servicios, el que a su vez genera en el departamento 2 terceras partes de todo el PIB de Risaralda, es decir, aproximadamente el 66% de la producción total, cifra que es prácticamente igual para la proporción de ocupados que trabajan en dicho sector, demostrando que en el mercado laboral, y en la economía general, Risaralda ya desde hace varios años presenta una excesiva dependencia de su sector terciario, siendo este uno que puede traer ciertos problemas estructurales por las condiciones y la sostenibilidad de sus empleos, así como por su bajo valor agregado en ciertas actividades (especialmente la comercial).

Dentro de dicho sector terciario tal vez un sector que si genera expectativas de bienestar económico para el departamento es el turismo, que representa ingresos considerables para el departamento por su atractivo a nivel nacional e internacional. Sin embargo, para el desarrollo de este se debe mejorar en la infraestructura turística y adecuamiento de parques naturales y de recreación en los municipios más aledaños del departamento, los cuales suelen ser olvidados. De esta forma, se aprovecharía de mejor forma el posible potencial en todas las zonas del departamento, lo que deriva en mayores ingresos para el departamento y un beneficio socioeconómico para las comunidades de estos municipios.

También cabe destacar que en los últimos años Risaralda ha identificado esa dependencia económica de ciertas actividades terciarias como el comercio, por lo que se han empezado a fortalecer progresivamente ciertos sectores que aparecen como emergentes en el territorio, siendo la mayoría de estos sectores de alto valor agregado, tal como la biotecnología, la metalmecánica, el propio turismo y hasta las industrias 4.0, que se desarrollan a la par de todo el tema de economía digital, que si bien tiene potencial en el departamento, debe ser mejor manejado en temas como los empleos que genera, pues se sabe que los empleos en call centers, dentro de las industrias 4.0, frecuentemente tienen malas opiniones por parte de los risaraldenses. Así mismo, todavía es necesario fortalecer las oportunidades de empleo y desarrollo que ofrecen dichos sectores emergentes porque se encuentra en una etapa muy temprana de relevancia económica en Risaralda.

Conociendo a cabalidad toda la composición tanto del mercado laboral como de la producción risaraldense, se puede deducir que las condiciones del empleo en el departamento no son para nada malas, pues de hecho son envidiables por la gran parte del territorio colombiano al tener baja tasa de desempleo, pero dentro de los empleos generados a nivel territorial sí que se pueden encontrar ciertos problemas estructurales basados principalmente en una alta informalidad, y lo peor de todo es que este problema parece no tener mejoría significativa con el pasar de los años, constituyendo así uno de los grandes desafíos que el departamento deberá afrontar en los años próximos.

Las acciones para mejorar las condiciones y las oportunidades de empleabilidad en el departamento no se han hecho esperar, y ya en la actualidad Risaralda ha desarrollado un enfoque en capacitación y formación laboral reconociendo la importancia de dichos elementos para contar con un mejor mercado laboral, de modo que se pueden encontrar iniciativas que van desde capacitaciones virtuales ofertadas por entidades de educación públicas, hasta capacitaciones externas que son bastante utilizadas en el territorio por la diversidad de entidades que pueden ofrecerlas con una calidad bastante alta.

Capítulo 5

Infraestructura y Logística

5.1. Resumen

La infraestructura y la logística son conceptos muy relacionados entre sí, ya que la fortaleza de uno de ellos puede llevar a la fortaleza del otro, y es por eso que resulta interesante observar la situación en cada aspecto que presenta actualmente el departamento de Risaralda, evaluando lo que son sus diferentes tipos de infraestructura, destacando la infraestructura vial, la aeroportuaria, la de telecomunicaciones y la suministro de servicios básicos como la energía, las cuales en su totalidad generan aportes en mayor o menor medida para lo que se conoce como infraestructura logística, una de las más importantes a nivel territorial por el potencial de crecimiento y desarrollo que ofrece, al tener muchas empresas y sectores productivos que dependen exclusivamente de la calidad en dicha infraestructura, lo que ha llevado en los últimos años a la generación de iniciativas en busca de la mejora y el desarrollo de la infraestructura existente, sumándole a esto que en dichas iniciativas también se ha logrado involucrar una de las tendencias más relevantes a nivel mundial de la actualidad como lo es el carácter sostenible y amigable con el medio ambiente, de forma que todo desarrollo de infraestructura o mejora logística reciente del departamento ha tenido que desarrollarse casi que obligatoriamente desde principios medioambientales y resilientes, siendo posible observar cada uno de estos aspectos de forma más profunda en el presente documento.

Palabras clave: Infraestructura, Logística, Desarrollo, Risaralda, Iniciativas, Medio ambiente.

5.2. Red vial y transporte

5.2.1. Descripción de la red vial de Risaralda, incluyendo carreteras y autopistas

La red vial del departamento occidental de Colombia, Risaralda está conformado por un sistema de carreteras, autopistas y caminos de la cual abarca una gran variedad de vías de comunicación con la cual se interconectan diversas áreas en el ámbito urbano y rural. Es por esto por lo que ha sido de gran impacto para la economía, el turismo y el desarrollo social del departamento. Es precisamente su geografía central montañosa y ligeramente ondulada lo que ha llevado a que influya ampliamente en la red vial.

Las carreteras principales tales como la autopista del café siendo fundamental ya que conecta con Pereira la capital del departamento, conectando a este territorio con otras localidades vecinas y así mismo con otros departamentos vecinos como Caldas y Quindío, permitiendo y promoviendo el comercio interregional, lo que resulta ser muy importante porque la ubicación geográfica del departamento de Risaralda le dota de todas las condiciones geográficas para establecerse como un importante punto comercial y por ende, a sacar un buen provecho económico de eso, lo que se logra únicamente con una buena infraestructura que surja de la calidad de las instituciones departamentales, y es allí donde proyectos como la autopista del café se vuelve fundamental para el progreso económico del territorio.

Las carreteras secundarias generan conexiones importantes para la comunicación de áreas rurales y los municipios más pequeños para así generar la conexión con las vías principales. Hablando en concreto de las secundarias y terciarias, estas son vías que representan grandes retos para el departamento por los diferentes eventos de la naturaleza como pueden ser los deslizamientos de tierra, temporada de lluvias, entre otros. Sin embargo en el año 2022 la gobernación de Risaralda se ha encargado de mejorar estas vías para generar una mejor conectividad, siendo estas “Vía Carminales Bajo, en el municipio de Balboa, Siracusa – Beltrán, en el municipio de Marsella, Mira Campo – El Rayo, donde fueron retirados 35 m³ de material de derrumbe, en el municipio de Marsella, Boquerón – Alto de la cruz – El Chuzo, en el municipio de Santa Rosa de Cabal, San Antonio del Chamí – Jeguadas – Chatas, en el municipio de Mistrató y Vía Alto Totui en el municipio de Santuario (de Risaralda, 2022i).

La red vial de las carreteras terciarias, son caminos más pequeños y con un menor desarrollo, por consiguiente conectan áreas remotas, por ejemplo las fincas y veredas. Siendo que estos caminos pueden ser de tierra o grava, lo que hace que el acceso a algunas zonas más aisladas sea todo un desafío. Sin embargo, estas vías son cruciales para los habitantes

locales que dependen de ellas para el transporte de alimentos, productos agrícolas y otras mercancías. En el año 2022 .Ante el OCAD Regional Antioquia-Eje Cafetero, el Gobernador de Risaralda, Víctor Manuel Tamayo Vargas, presentó y logró la aprobación de tres proyectos enfocados en mejorar la movilidad en las vías terciarias de los municipios de Balboa, Pueblo Rico, Belén de Umbría, Marsella, Dosquebradas, Guática, Apía, Pereira y Quinchía, en los cuales se invertirán \$ 16.722 millones de recursos de Regalías" (de Risaralda, 2022i).

Se puede decir que yendo de las redes viales más abundantes hacia las menos abundantes en el departamento se encuentra que Risaralda cuenta con 524.5 km de Red Terciaria inventariada, estando por debajo de departamentos como Cundinamarca que tiene 2223.7 km, pero por encima de otros departamentos como Putumayo, Casanare o incluso Valle del Cauca. La situación cambia considerablemente cuando se habla de redes secundarias inventariadas, donde Risaralda cuenta solo con 34.6 km y otros departamentos como Cundinamarca o Valle del Cauca cuentan con 2732 y 1149 km respectivamente (Mintransporte, 2021).

En términos generales, la distribución de redes viales en primarias, secundarias y terciarias sigue muy bien la dinámica de la distribución que se observa a nivel nacional, puesto que la gran mayoría está en forma de redes terciarias que muchas veces no representan las mejores condiciones para movilizarse. Así mismo, cabe destacar que buena parte de la red vial departamental no está a cargo del departamento, sino que se encuentra a cargo de municipios o privados, componiendo en su totalidad km de red secundaria o red terciaria que puede encontrarse pavimentada o afirmada, y todas las distribución según estas características en Risaralda puede observarse aquí:

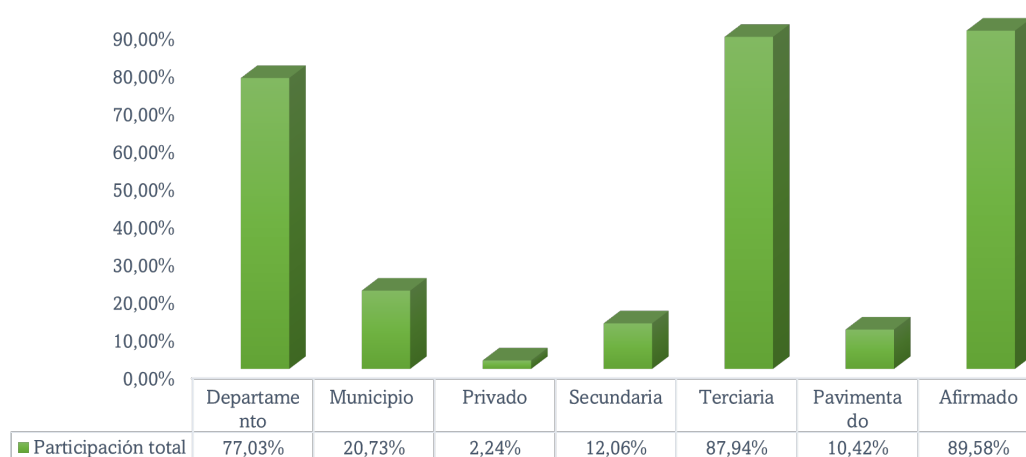


Figura 5.1: Distribución red vial en el departamento por categorías de: Responsable, Nivel de vía, Condición.

Otro aspecto importante para tener en cuenta es que, existe red primaria no concesionada en el departamento, de la cual del total pavimentado se puede decir que la mayor parte está en un buen o muy buen Estado, un poco más del 33% en Estado Regular y más de un 10% en un estado malo o muy malo, lo que sigue siendo un porcentaje algo alto a comparación de departamentos cercanos como Caldas y Quindío donde prácticamente no existen redes viales primarias en un mal estado. Por otro lado, al considerar infraestructura especial en estas diferentes redes viales con las que cuenta el departamento de encuentra que entre puentes y viaductos, el departamento de Risaralda tiene 48 en su red primaria, mientras que en la misma red cuenta con 43 pontones, que son una especie de puentes construidos de materiales como madera. Y finalmente el departamento no cuenta con absolutamente ningún puente en redes terciarias, lo que habla de las dificultades o descuidos existentes en dicha red (Mintransporte, 2021). Toda esta información se puede resumir en la siguiente tabla:

Departamento	Puentes y viaductos	Pontones	Puentes
	Red primaria	Red primaria no concesionada	Red terciaria
Quindío	15	2	18
Risaralda	48	43	0
Caldas	17	18	45
Cundinamarca	53	15	141
Antioquia	112	77	223
Valle del Cauca	140	50	22

Cuadro 5.1: Número de puentes, viaductos y pontones de la red primaria no concesionada y red terciaria

De esta forma se observa una buena situación de Risaralda frente a departamentos de tamaño similar como Quindío principalmente en las redes primarias, pero con otros departamentos como Antioquia o Valle se encuentra significativamente por detrás en número de puentes, viaductos y pontones.

La red vial de Risaralda es variada, esencial y diversa por tanto que no solo conecta las diferentes áreas de la región con otras de los distintos departamentos de Colombia, sino que desempeña un rol crucial en el desarrollo de la economía, el turismo y la calidad de vida de sus habitantes y visitantes. A medida que el departamento continúa creciendo, la mejora continua de su infraestructura vial sigue siendo una prioridad para garantizar la conectividad y el progreso sostenible, y es algo que se evidencia con las diferentes noticias y anuncios departamentales más recientes e importantes que prometen cambiar para bien la estructura

Departamento	Autos	Buses	Camiones	Total Vehículos
Antioquia	219.581	14.541	64.808	298.930
Caldas	50.498	3.464	18.498	72.460
Norte de Santander	118.148	10.402	20.797	149.347
Quindío	85.703	6.612	16.284	108.600
Risaralda	165.641	8.575	27.559	201.775
Cauca	63.677	8.559	25.170	97.405
Bolívar	54.061	10.626	24.554	89.241

Cuadro 5.2: Número de puentes, viaductos y pontones de la red primaria no concesionada y red terciaria

de las redes viales en todo el departamento.

5.2.2. Rol del transporte terrestre en la conectividad y movilidad de bienes y personas

El transporte terrestre como anteriormente fue evidenciado juego un papel esencial en la movilidad y conectividad de bienes y personas en el departamento de Risaralda, debido a su ubicación geográfica y sus atracciones culturales, el transporte predilecto es la vía nacional terrestre por sus visitantes nacionales e internacionales. Y por lo tanto desarrollan distintos sectores para su pleno desarrollo, los cuales se podrán observar más adelante.

Debido a que el departamento de Risaralda cuenta con 14 municipios, se debe garantizar el pleno acceso a sectores rurales, puesto que en muchas de sus áreas solo se puede llegar por vía de carretera terrestre. Lo anteriormente mencionado es muy importante ya que mediante de este se garantiza el acceso a los servicios básicos para que asimismo sus habitantes pueden aplicar su rutina diaria, ya que estas carreteras conectan lugares como su hogar, trabajo, escuela, hospital, tiendas y otros servicios esenciales. Una gran prueba del impacto de la red vial en el transporte de personas en observar el volumen de tránsito por dirección territorial en Risaralda, donde se evidencian 165.641 autos y 8.575 buses, mientras que en la movilidad de bienes se observa que 27.559 camiones componen este volumen, una cifra que sorprende teniendo en cuenta el limitado tamaño del departamento, pues mantiene un volumen superior que otros departamentos mucho más grandes como Cauca, Caldas, Bolívar, Norte de Santander, etc (Mintransporte, 2021). Esto se puede observar de la siguiente forma:

De esta manera, se observa que el flujo tanto de personas (representado a través de autos y buses), como de bienes (transportados generalmente en camiones) en Risaralda está solo por detrás del flujo en Antioquia en ambos casos, lo que da cuentas de la estratégica

ubicación geográfica que tiene el departamento y por el que juega un papel fundamental en la conectividad nacional, pues con un total de 201.775 vehículos de volumen de tránsito, se sitúa por encima de todos los departamentos cercanos a excepción de Antioquia, y de hecho a nivel nacional este volumen solo se encuentra por debajo del volumen de Santander, Antioquia, Valle del Cauca y Cundinamarca (Mintransporte, 2021).

Para continuar en otros ámbitos como lo es el turismo, se observa que la red vial de Risaralda lleva un papel importante conectar los lugares de interés como lo son los paisajes culturales cafeteros, parques nacionales y atracciones turísticas a nivel nacional e internacional. Es así como mediante de la inversión de las carreteras e infraestructuras viales de Risaralda ha sido un objetivo clave puesto que contribuye al crecimiento turístico de la región. Esto queda evidenciado por la gobernación del departamento quién emitió un informe acerca de la reactivación económica en 2022. Sin embargo, las condiciones climáticas y geográficas de la región, el mantenimiento constante de la infraestructura vial es esencial para prevenir y reparar los daños causados por la naturaleza. “Los buenos resultados en materia de ocupación hotelera, promoción turística, infraestructura turística, permitieron consolidar a Risaralda como uno de los territorios más visitados por turistas nacionales y extranjeros, especialmente por sus atractivos y experiencias en turismo de naturaleza” (de Risaralda, 2022f).

La conectividad por carretera no solo facilita el desarrollo social, sino que también el desarrollo económico en la región, ya que mediante de estas se facilita el flujo de los bienes y servicios que se ofrecen dentro y fuera del departamento y de tal manera repercute en fomentar el empleo y atraer inversiones. Esto debe ser especialmente motivado por la existencia de zonas francas cercanas o al interior del departamento, las cuales deben contar con una red vial que las rodee de buena calidad, pues son una de las claves para el progreso del comercio internacional de cualquier especie geográfico. No obstante, se debe prever dentro de estas las respuestas que se tienen ante desastres naturales debido a que la ayuda humanitaria tiene una vía de reacción que se facilita mediante las vías, pero esto también dependerá de una infraestructura eficiente.

Se puede evidenciar que el transporte terrestre de la vía regional es vital en la conectividad y también para la movilidad de personas y bienes en Risaralda. Siendo la infraestructura vial es un elemento clave para el desarrollo económico, el turismo, la calidad de vida y la respuesta a emergencias en la región. El mantenimiento y mejora constante de esta red vial son esenciales para garantizar una conectividad confiable y eficiente en el departamento.

5.3. Aeropuertos y conectividad área

5.3.1. Descripción de los aeropuertos en Risaralda y su impacto en el turismo y el comercio

El aeropuerto principal que realiza las labores destacables de Risaralda influyendo tanto el turismo como en el comercio es el “Aeropuerto Internacional Matecaña”, ubicado en Pereira capital del departamento, básicamente actúa como la principal entrada para visitantes internacionales que desean explorar los atractivos turísticos en la región y sus alrededores. Es precisamente sus instalaciones modernas lo que contribuye a que se pueda desempeñar con un papel fundamental en el crecimiento del departamento Risaraldense, puesto que permite que el acceso a la región sea fácil.

El alcalde actual de Pereira Carlos Maya, manifestó la importancia por mantener y crear una mejor infraestructura con altos niveles de competitividad y aseguro que: “Es a través del aeropuerto como nos conectamos con Colombia y el mundo, es por medio de nuestro aeropuerto que llegan los turistas, como llegan las inversiones, los empresarios y la competitividad a la región y por eso no cesaremos de trabajar nunca por el desarrollo de nuestro aeropuerto” (C. Maya, 2022). De forma que incluso las gobernaciones locales son conscientes de toda la importancia que recae sobre el aeropuerto Matecaña para la reputación internacional del departamento, pues es un factor de infraestructura que da alta confianza sobre las capacidades departamentales.

El aeropuerto Matecaña de Pereira genera un impacto considerable en el turismo, ya que al ser un aeropuerto internacional ha logrado facilitar la llegada de los turistas tanto nacionales como internacionales a la ciudad de Pereira, impulsando el turismo y de la mano el crecimiento económico. Lo anteriormente hablado se da puesto que la mayoría de sus visitantes utilizan el aeropuerto como lugar de llegada para conocer y visitar destinos turísticos cercanos como Salento y el Parque Nacional Natural Los Nevados y también para aquellos que desean conocer el Eje Cafetero. Mediante las diferentes conexiones aéreas con diversas ciudades dentro y fuera de Colombia, siendo un aeropuerto que proporciona comodidad y seguridad, lo que aporta una buena experiencia del viaje y de la estadía dentro del mismo. Adicional a lo anteriormente mencionada el Matecaña ayuda a generar empleo directo e indirecto dentro de la zona, debido a que esto hace que la actividad turística impulse la creación de negocios tales como: hoteles, restaurantes, agencias de viajes, etc. Para tener claridad de este impacto que genera el aeropuerto Matecaña en el turismo tanto departamental como de toda la región del eje cafetero (pues de hecho la mayoría de visitantes

a la región del eje cafetero por vía aérea lo hacen llegando al aeropuerto Matecaña como se observará más adelante), se pueden observar los datos de llegada de pasajeros que hubo en el departamento de Risaralda por medio del aeropuerto en el mes de diciembre de 2022, uno de los meses con mayor movilidad de turistas a la región:

AEROLINEA	PASAJEROS NACIONALES	PASAJEROS INTERNACIONALES
AMERICAN AIRLINES	-	3.573
AVIANCA	46.805	-
COPA	-	3.507
EASYFLY	5.003	-
LATAM	17.932	-
MOON FLIGHT	86	-
ULTRA AIR	4.852	-
VIVA AIR	36.667	-
TOTAL	111.345	7.080

Cuadro 5.3: Pasajeros por aerolínea (nacionales e internacionales)

De esta forma se observa que en tan solo el mes de diciembre del año inmediatamente anterior llegaron a la región por medio del aeropuerto de Pereira un total de más de 118.000 pasajeros, siendo la mayoría de ellos provenientes de otras zonas del país y que se trasladaron a través de aerolíneas como Avianca, Viva o Latam principalmente, mientras que los poco más de 7.000 pasajeros internacionales que llegaron provenientes ya sea de Miami o de Panamá (los únicos aeropuertos que tienen vuelo directo hacia el Matecaña fuera del país), lo hicieron a través de American Airlines y Copa, teniendo cada uno una participación aproximada del 50% en la movilidad de estos pasajeros internacionales (Nacional, 2023). Esto demuestra que el aeropuerto en meses de alta demanda turística ofrece realmente un punto esencial para sostener un enorme flujo de turistas en el departamento y la región, pues la llegada de esos más de 118.000 pasajeros representan que en un mes llegaron turistas que representan más del 20% de la población de Pereira, los cuales realizan diversos gastos en la región por motivos turísticos y que por ende contribuye a la dinámica de los demás sectores y actividades económicas, que sin la presencia del aeropuerto no podrían gozar de tal dinámica.

Por otro lado, el aeropuerto también contribuye en el impacto del comercio y desarrollo económico, ya que facilita el transporte de productos agrícolas dentro y fuera de la región y los distintos bienes que se mueven a nivel nacional e internacional, lo que ayuda a fomentar

la actividad empresarial, ya que por sus distintas conexiones aéreas las empresas locales pueden exportar sus bienes y adentrarse a otros mercados, lo que fomenta la atracción de inversiones. Esta situación es tan así que incluso el aeropuerto Matecaña puede atribuirse la responsabilidad de generar más del 2.7% de todo el PIB departamental a través de esa entrada y salida de productos que incrementan el comercio internacional, el consumo al interior del departamento de los productos importados y los ingresos de aquellas empresas o personas cuya actividad económica tiene alcances de exportación, siendo una gran parte de estos los pertenecientes a sectores como el agrícola gracias a productos insignias como el café (Nacional, 2023).

Teniendo en cuenta que las aerolíneas encargadas del transporte de carga con uso comercial en el Matecaña son Copa Airlines, Latam y DEPRISA, se puede observar las cargas de productos transportados por medio del aeropuerto en el último trimestre del 2022 en la siguiente tabla, que dará una idea muy aproximada del flujo comercial que se ha permitido todo el territorio por medio de la constitución de un aeropuerto con posibilidad de comprar y vender productos no solo con otras zonas del país sino con otras zonas internacionales, pues se debe tener en cuenta que empresas como DEPRISA trabajan muy de la mano con el comercio de productos provenientes de grandes empresas logísticas en el mundo como el caso de Amazon (Amazon, 2023).

AEROLÍNEA	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
LATAM	6.109	6.008	6.800
COPA AIRLINES	10.255	3.420	4.463
DEPRISA	148.839	165.819	163.354
AEROCAFETEROS	40.056	29.532	11.036
TOTAL	205.259	204.779	185.653
TOTAL KILOS 2022	595.691		

Cuadro 5.4: Kilos de carga transportados en 2022 por aerolínea y mes

De esta forma, se puede decir que es DEPRISA, a través de sus sociedades con empresas logísticas enormes a nivel internacional, la principal empresa que dinamiza el comercio en el departamento, pues en cada mes se puede observar que del total de kilos de carga transportados en el aeropuerto un enorme porcentaje le corresponde a la empresa DEPRISA, pues por ejemplo en diciembre del 2022 de los 185.653 kilos transportados, el 87,98% de ellos corresponden a carga transportada por DEPRISA, equivalente a los 163.354 kilos observados en la tabla, y considerando todo el año 2022 la situación se mantiene constante, lo que puede

verse incluso con mayor claridad en el siguiente gráfico:

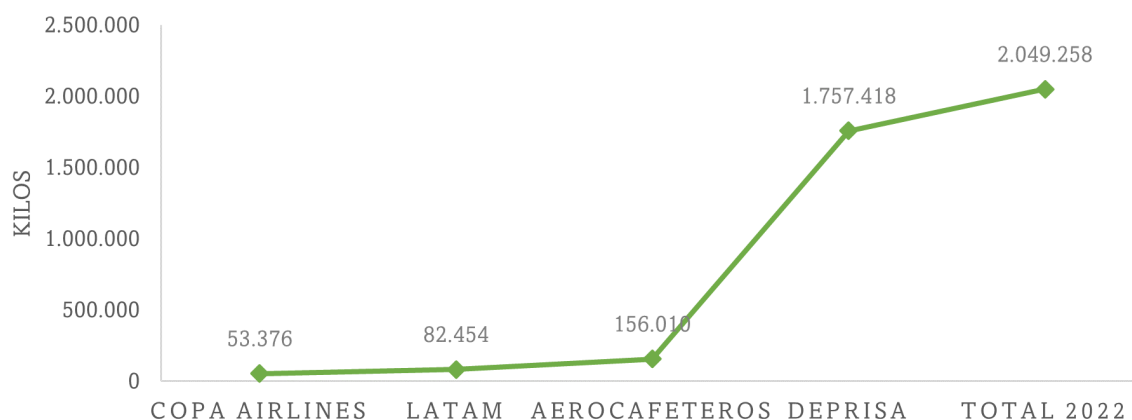


Figura 5.2: Volumen de carga anual transportada en el aeropuerto matecaña

El Aeropuerto Internacional Matecaña desempeña un rol vitalicio en el turismo y el desarrollo del comercio en Risaralda, pues de acuerdo con la cámara de comercio de Pereira (de comercio de Pereira, 2023), 7 de cada 10 personas que visitan la región del eje cafetero aterrizan en el aeropuerto Matecaña, además de movilizar 5 veces la población de Pereira constantemente. Así mismo, se usa como punto de entrada y salida para visitantes y productos, lo que ha generado un gran impacto de manera positiva en la economía en la región. El aeropuerto a través de todo esto ha logrado que la conectividad del departamento con otras zonas del país y del mundo sea óptima, impulsando así su desarrollo.

5.3.2. Importancia de la conectividad aérea para la integración nacional e internacional

La conectividad aérea es el principio por el cual se rige el aeropuerto, por tanto, incorpora la integración a nivel nacional como internacional, a través de redes de aeropuertos y vuelos comerciales, lo cual repercute en la economía, la cultura, el turismo y la diplomacia con los distintos países. Los vuelos permiten que las personas se movilicen de manera más rápida dentro del país, y aunque actualmente se busca ampliar la red de ciudades a las que se llega, se ha podido garantizar las conexiones con distintas ciudades, zonas remotas y otros países. Esta actividad permite que se dé una eficiencia en el sistema aéreo y promueve el comercio y nuevas inversiones, para el año 2022 el “Aeropuerto Internacional Matecaña” según el alcalde de la capital Risaraldense Carlos Maya manifestó que “Actualmente el Aeropuerto

Internacional Matecaña moviliza el 80 % de los pasajeros de toda la región ofreciendo siete destinos nacionales y dos internacionales, con cerca de 70 operaciones diarias que movilizan más de 200 mil pasajeros mensualmente" (C. Maya, 2022). Lo que permite que las empresas locales puedan llegar eficaz y eficientemente a otros mercados de las distintas regiones del país. Por otro lado ayuda a compartir más de la cultura y de tal manera generar un intercambio de culturas e intercambio de ideas a través de los distintos festivales.

La conectividad aérea es un principio y herramienta fundamental para el crecimiento comercial a nivel internacional. Como anteriormente se mencionó, el rápido movimiento de bienes, productos y servicios que se da entre importaciones y exportaciones permite que las empresas puedan extender sus oficinas y acceder a los distintos mercados extranjeros. De acuerdo con informes realizados por el ministerio de hacienda y crédito público, los vuelos de carga también se encargan de un papel importante en la eficacia y eficiencia. Los viajes aéreos facilitan la movilización de personas diplomáticas entre países. Y mediante de esto se pueda permitir la celebración de las diferentes reuniones internacionales, por ejemplo, las conferencias, acuerdos bilaterales y eventos internacionales necesarios para la cooperación y regulación de normas globales y las relaciones diplomáticas (Minhacienda, 2021).

De hecho, se puede decir que el aeropuerto de Risaralda representa la única forma para que personas de diferentes partes del país y del mundo lleguen a eventos importantes que estén enfocados hacia la integración del departamento con el resto del mundo, contando así no solo con efectos directos sino también indirectos, y uno de estos eventos que se han presentado de forma más reciente es el HUB de Risaralda, un espacio virtual que sirve como punto de encuentro para diferentes actores interesados en innovar o emprender en territorios como Risaralda, cuya presentación presencial necesitaba obligatoriamente de conectividad aérea, pues sin ella nunca habría sido posible la consolidación de este proyecto (CEPAL, 2023a).

Es importante garantizar la eficiencia de las conexiones que tiene el aeropuerto, puesto que no solo contribuye con el continuo crecimiento del comercio a escala regional o nacional ayudando a las empresas locales, sino que también ayuda a fomentarlo a nivel internacional mediante la fácil movilización que tienen las personas. Aun así, se puede decir que existe todavía un trabajo muy grande para que el departamento se integre económica y socialmente con el resto del mundo a través de un aprovechamiento de su conectividad aérea, pues si bien no es necesario una mayor cantidad de aeropuertos al nivel del Matecaña por el pequeño tamaño de Risaralda, si se podrían emprender acciones para conectar ese aeropuerto Matecaña de gran magnitud con los puntos del departamento más alejados de la capital.

5.4. Infraestructura de telecomunicaciones

5.4.1. Análisis de la infraestructura de telecomunicaciones en Risaralda y su papel en la economía digital

La infraestructura de la capital de Risaralda contiene una infraestructura de telecomunicaciones desarrollada, la cual constituye ser una herramienta clave para las actividades económicas de la región, que a su vez han presentado un crecimiento significativo en los últimos años. Aunque en Risaralda la mayor beneficiada de estas mejoras es Pereira, sus municipios aledaños también son beneficiarios de forma directa e indirecta, ya que presentan el acceso a distintos servicios que han mejorado las comunicaciones y el internet. A partir del crecimiento de redes como lo son las de fibra óptica el implemento de este tipo de servicios de alta tecnología se ha convertido en algo fundamental para la economía digital y su pleno desarrollo. En el departamento de Risaralda recientemente se han implementado este tipo de redes con el fin de presentar mejoras en las conexiones y velocidad de los servicios de internet, lo que fomenta la innovación en la economía en esta nueva era digital, ya que permite a las pequeñas empresas a acceder a un mercado en línea más amplio, utilizando las diferentes herramientas. El crecimiento empresarial depende de la infraestructura de telecomunicaciones para que sus funciones se desarrollen de manera eficaz y eficientemente, especialmente hablando de aquellas empresas dedicadas a las actividades y servicios relacionados con el comercio tecnológico puesto que es mediante de este recurso que pueden acceder a mercados nacionales e internacionales (MINCIT, 2023).

Para profundizar un poco más acerca de la situación que tiene la infraestructura de telecomunicaciones, así como su papel en la economía digital de Risaralda a través de datos, se puede estudiar lo relacionado con el Índice departamental de Innovación para Colombia (IDC) más reciente que corresponde al año 2021. Al ser un índice que evalúa diferentes pilares, para el análisis concerniente a la infraestructura y su papel en la economía digital se puede analizar únicamente el pilar de Infraestructura (donde hay un subpilar específico para la infraestructura de telecomunicaciones TIC) y el pilar de subíndice de Resultados denominado Producción Creativa, que de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2023), evalúa aspectos como creatividad, intangibles y principalmente economía digital, incluida en el subpilar de Creatividad en lineal. Sabiendo esto, en el último informe del índice de innovación para Colombia se obtuvieron los resultados que se podrán observar graficados de la siguiente forma.

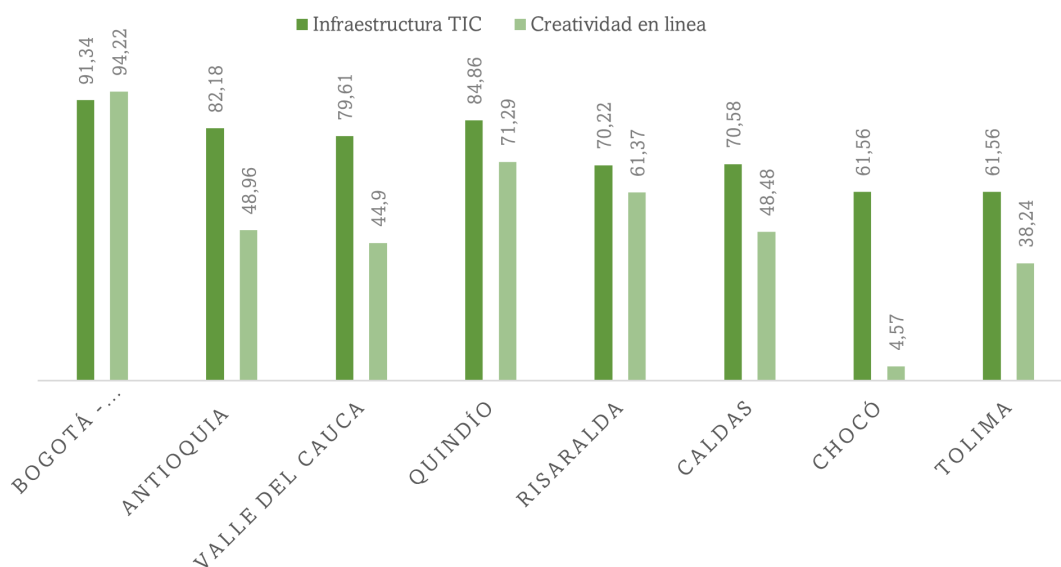


Figura 5.3: Situación del pilar de infraestructura de telecomunicaciones y el pilar de economía digital en el IDC 2021

De esta forma, se observa que Risaralda es junto a Cundinamarca y Quindío, uno de los departamentos que la zona centro-occidente del país logran sostener puntajes en el pilar de infraestructura TIC y de economía digital más parejos, demostrando que la infraestructura en telecomunicaciones del departamento realmente si juega un papel muy importante para la consolidación de la economía digital, es decir, todo el intercambio de bienes y servicios por medios electrónicos, pues el departamento ha aprovechado que ocupa la posición 6 en el pilar de las TIC (solo por detrás de Cundinamarca, Quindío, Antioquia, Valle del Cauca y Caldas respectivamente) para estar también en el top 10 del pilar de economía digital, llamado específicamente creatividad en línea para el IDC, ocupando de hecho la posición 4 a nivel nacional, solo por detrás de Bogotá-Cundinamarca, Quindío y Santander respectivamente), por lo que si se observa una relación entre ambos pilares, pues lógicamente, a medida que el departamento afiance más su infraestructura de telecomunicaciones, va a seguir escalando puestos en el top de economía digital a nivel nacional, puesto que incluso en la actualidad es bastante favorable para Risaralda en comparación con los demás departamentos del país (DNP, 2023).

La economía digital no solo promueve el comercio, sino también otros aspectos como la educación y formación, la salud y otros. No obstante, se requiere de un personal capacitado para que lleven a cabo las distintas actividades de la infraestructura de telecomunicaciones. Con la implementación de la ley de las TIC la secretaria de las tecnologías de la información

explicó que “Han sido muchos los logros con la implementación de esta ley, que también han beneficiado a Risaralda y sus municipios. Algunos de estos avances son la instalación de zonas digitales, la ampliación en la conectividad, además, esta Ley ha contribuido a promover la viabilidad de las emisoras comunitarias, en algunos casos, las que tienen enfoque étnico diferencial” (de Caldas, 2020). En resumen, la infraestructura de telecomunicaciones en Risaralda juega un papel importante en la actualidad para poder ofrecer un constante desarrollo en los servicios digitales y también una calidad de vida que impulse la innovación en la economía digital a nivel de educación, empresarial y la telemedicina, la continua inversión en este aspecto es vital para la constante mejora de la región que se encuentra en constante evolución.

5.4.2. Acceso a internet y su influencia en el desarrollo económico y social

Pasando a hablar del acceso a internet en el departamento, se debe decir que este es vital para el pleno desarrollo económico y social de la capital de Risaralda. Esta herramienta tecnológica ha transformado el estilo de vida en la actualidad, pues es mediante de este como las personas se comunican, acceden a información de manera más eficaz y eficiente, realizan acuerdos comerciales y trabajan. La conectividad permite a los residentes acceder a una amplia gama de recursos en línea, de tal manera que se facilita la educación, investigación y los distintos servicios básicos vitales para el ser humano. El internet ha dado paso a la creación de nuevas oportunidades para el comercio electrónico y la emergencia de nuevos emprendimiento en Pereira, pues, tal y como se había mencionado en el punto anterior estas pequeñas empresas pueden llegar a nuevos mercados digitales para lograr expandirse y de tal manera aumentar sus ingresos, así como también contribuye generando nuevos empleos.

Garantizar el acceso a internet de alta velocidad puede permitir a las personas trabajar de manera remota y el teletrabajo, fue en el margen de la pandemia de COVID-19 donde se comenzó a implementar y adoptar este nuevo mecanismo de manera masiva. Garantizar una buena conectividad que sea confiable da paso a que se mantenga un óptimo manejo de la educación, los negocios y otros aspectos importantes, como el avance del nuevo proyecto estructurado en el departamento de Risaralda para la instalación de las zonas Wifi, “Este proyecto permitirá a la población risaraldense, que viven en las áreas rurales y urbanas, acceder gratuitamente al servicio de internet de tal manera que esta población podrá consultar gratuitamente diferentes fuentes de información, acceder a servicios, realizar trámites en línea, desarrollar emprendimientos, capacitarse, aprender, entre otros beneficios, aportando a la competitividad y productividad de la región” (de Risaralda, 2022e).

Con el objetivo de observar la posición del departamento de Risaralda en cuanto a los índices de acceso a internet en comparación al resto del país, se puede mencionar que Risaralda es el tercer departamento/distrito con mayor tasa de acceso a internet de todo el país, estando solo por debajo de Bogotá D.C y Valle del Cauca, y de hecho teniendo tasas mucho más altas que vecinos departamentales como Caldas o Quindío, y estas tasas de acceso a internet por departamento puede observarse en el siguiente mapa, donde el más claro es el azul menos acceso a internet hay, y en cuanto más oscuro es el azul, mayor es la tasa de acceso a internet.

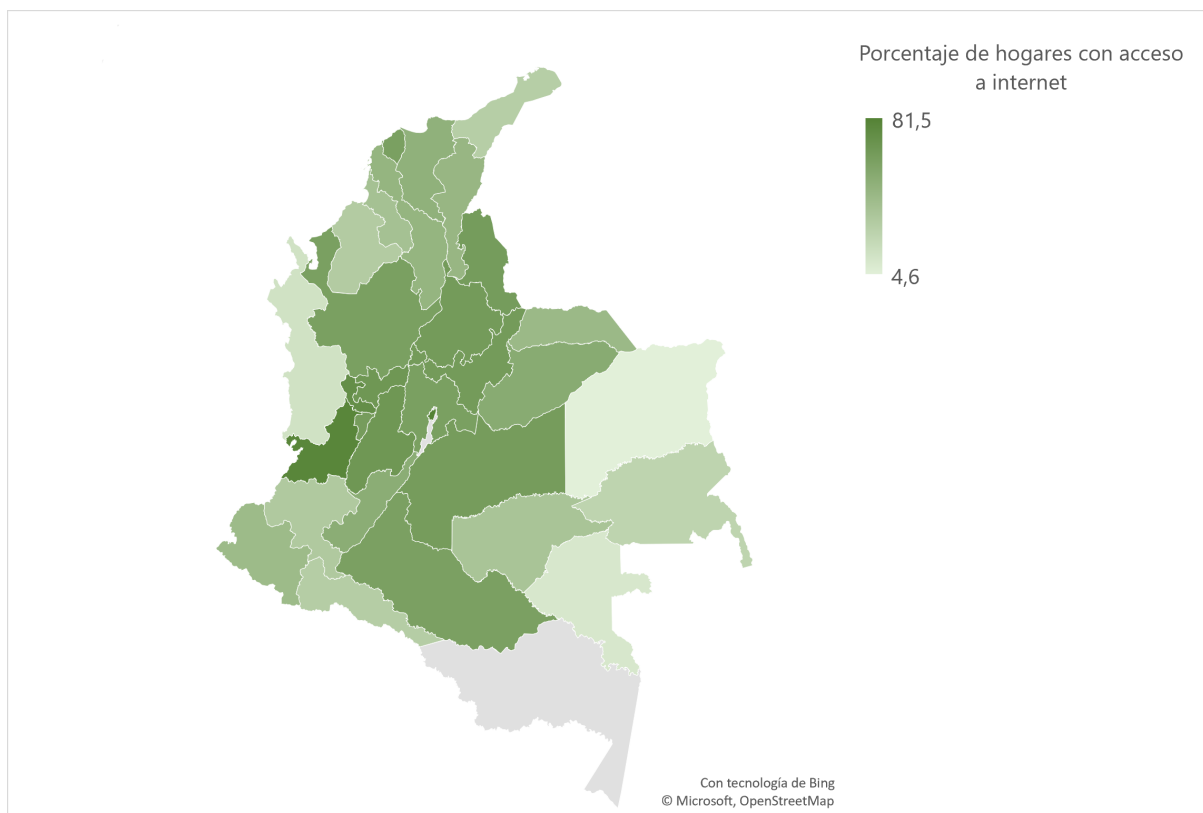


Figura 5.4: Porcentaje de hogares con acceso a internet por departamento

De esta forma se puede observar que efectivamente Risaralda junto al Valle del Cauca y el distrito capital de Bogotá son los que tienen un color azul más oscuro, pues son los que tienen mayor tasa de acceso al internet, mientras que los departamentos amazónicos o del oriente del país, junto con otros como Chocó y Córdoba al tener el color más claro tienen las menores tasas de acceso a internet. Esto es muy importante para continuar con su impacto social, en el cual es importante la conectividad rural, debido a que es vital para el desarrollo económico digital garantizar el acceso a internet a estas zonas rurales, pues de esta manera

se estaría permitiendo a las comunidades rurales a servicios como la educación, salud, y servicios gubernamentales de tal manera que se reduzca la brecha digital entre las zonas rurales y urbanas y que de tal manera se fomente la inclusión. De hecho, la relación entre el acceso a internet y el desarrollo tanto social como económico es tanta, que se puede ver como aquellos departamentos o zonas del país con mayores tasas de acceso al internet son también los que tienen mayores índices de desarrollo humano, pues al igual que en el acceso a internet, Bogotá D.C es el de mayor desarrollo con un IDH de 0.841, seguido también del Valle con 0.812 y Risaralda se encuentra cerca del top 10 con un IDH de 0.788; mientras que los departamentos con menos acceso a internet son también los menos desarrollados, casos del Vichada, el Vaupés, Chocó y Guainía con un IDH de 0.67, 0.694, 0.707 y 0.654 respectivamente (de Colombia, 2023).

Se puede decir que garantizar un pleno acceso a las nuevas herramientas tecnológicas como el internet se necesita también una gran inversión en la infraestructura de las telecomunicaciones, pues según se observan en los resultados han tenido un impacto positivo en el desarrollo social y económico, puesto que impulsa la innovación en los emprendimientos, comercio electrónico y la generación de nuevos empleos. Por otro lado ha mejorado el desarrollo social ya que promueve y ayuda a la implementación de los distintos servicios básicos en línea. Continuar trabajando para la mejora de este aspecto es crucial para que todos los residentes tengan las mismas garantías para beneficiarse de estas ventajas, pues organizaciones como la ONU (ONU, 2023) ya consideran que el perfeccionamiento de una comunicación móvil a través de herramientas como el internet conforma en la actualidad gran parte del desarrollo social, puesto que las sociedades modernas se basan en la comunicación, de forma que al considerarse el desarrollo socioeconómico de una forma cada vez más multidimensional, es esperable que la influencia del internet en este aspecto sea cada vez más grande.

5.5. Energía y suministro eléctrico

5.5.1. Descripción del suministro eléctrico en Risaralda y su relevancia para la industria y los servicios

El departamento de Risaralda está ubicado en la región cafetera de Colombia, razón por la cual su suministro eléctrico cuenta con una infraestructura confiable y solida que permite abastecer tanto como a la región como a la industria y los diferentes servicios. La empresa encargada de generar, distribuir y comercializar la energía eléctrica en Risaralda es “Energía

de Pereira” (EPP), encargada también de la administración de la red que suministra a el departamento. Sin embargo, hay otras empresas que prestas servicios complementarios para la efectiva cobertura. El suministro eléctrico en el departamento es vital para la industria, ya que es un componente fundamental para las actividades descendientes de la misma, ya que se utiliza en diferentes campos como la maquinaria, iluminación, equipos de producción y otros servicios que se prestan a nivel industrial. Sin embargo, también desarrolla un papel importante para los servicios públicos, como los centros de salud, oficinas gubernamentales, instituciones de educación, y demás actividades que involucran el comercio. La empresa Energía de Pereira se encuentra presente en el 14% del mercado de energía en Colombia, presente la Guajira, Magdalena, Atlántico, Valle del Cauca y Risaralda (E. de Pereira, 2023b).

Como se había mencionado previamente, tanto el sector secundario o de actividades industriales, como el sector terciario o actividades de servicios en Risaralda dependen absolutamente del suministro eléctrico, mucho más de lo que dependen por ejemplo las actividades agrícolas donde muchas veces no es necesario el servicio de energía para el desarrollo de las actividades por la poca industrialización o maquinaria presente en los cultivos. Sin embargo, cuando se analizan las principales industrias del departamento, como lo es la de confecciones, se encuentra que sus actividades dependen exclusivamente de tener acceso a la energía eléctrica, pues según datos de la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME, 2014), a nivel nacional el sector confecciones consumo 78.152 MWh/año en energía eléctrica, y 141.373 MWh/año en energía térmica, mientras que otros sectores también importantes en la industria risaraldense como el de alimentos consume 446.438 MWh/año y 3.291.940 MWh/año respectivamente, como se puede observar en la siguiente tabla.

Sector	Energía eléctrica	Energía térmica
Alimentos	446.438	3.291.940
Bebidas	63.061	22.783
Confecciones	78.152	141.373
Madera	27.922	125.116
Papel	738.701	4.050.527
Textiles	151.594	1.176.215

Cuadro 5.5: Consumo de energía eléctrica y térmica por sector

En cuanto al sector de servicios o terciario, Risaralda destaca por actividades como el comercio, el alojamiento, las actividades financieras y la administración pública, educación y salud, todas actividades que componen una buena parte del PIB departamental, pues de

hecho el sector terciario es el de mayor peso en la economía de la región, y estas actividades en específico ya se encuentran muy automatizadas o tecnificadas en la actualidad, pues en las empresas prestadoras de servicios es común el manejo de bases de datos, de pagos electrónicos, de búsquedas en línea, de reportes digitales y muchas otras actividades que hacen del suministro de energía algo más que indispensable para la existencia de este sector no solo en Risaralda sino en la mayoría de zonas a lo largo del mundo (Zendsk, 2022).

No obstante, el suministro de electricidad no solo es importante para garantizar las actividades anteriormente dichas, sino que también son esenciales para garantizar el nivel de vida de los habitantes del territorio, ya que es mediante de este que funcionan muchos electrodomésticos, refrigeración, iluminación y otros servicios básicos que hoy hacen parte de la vida diaria de los hogares. Finalmente, aunque según los informes de la EPP el suministro eléctrico en Risaralda en los últimos años ha arrojado resultados positivos, con las pertinentes inversiones en infraestructura y tecnología pueden afianzar una mejoría para brindar un servicio más confiable y eficiente el cual es esencial para el desarrollo económico, la productividad a nivel industrial y la calidad de vida hacia la constitución en todo el territorio de una vida digna (E. de Pereira, 2023a).

5.5.2. Fuentes de energía renovable y su potencial desarrollo

En Risaralda existen diferentes fuentes de energía renovables, las cuales se derivan de fuentes naturales que resultan sustentables puesto que se recuperan de manera más rápida que se consume, el uso de estas energías resultan ser una herramienta clave para lograr los objetivos que se plantean a nivel de sostenibilidad del planeta. De acuerdo con los datos presentados del último informe que presentó la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA), en 2022 hasta el 83 % de toda la capacidad eléctrica añadida era resultado de las fuentes renovables. Mientras que, en 2021, según un informe publicado por Ember –think tank independiente sobre el clima, las energías renovables contribuyeron el 38 % de la electricidad mundial (IRENA, 2022). Hablando en específico del territorio de Risaralda, cabe destacar que se identifica la existencia no solo de una sino de varias fuentes y tipos de energías renovables, que se describirán a continuación.

Tipo de energía renovable	Descripción de su situación en Risaralda
Energía Hidroeléctrica	El territorio del departamento cuenta con importantes ríos de los cuales se pueden mencionar el río Cauca, río Risaralda, río la vieja y río San Francisco los cuales son los principales debido a sus corrientes de agua que aportan significativamente para generar esta energía renovable (Colombia Verde, 2023).
Energía Solar	La capital del departamento posee un clima que resulta ventajoso para el implemento de estas energías renovables gracias a su radiación solar. La empresa de Energía de Pereira ha sido la mayor contribuyente de este mecanismo ya que ha puesto en marcha distintos proyectos por toda la región, así como la implementación de paneles en distintas instituciones como el Aeropuerto Internacional Matecaña, la UTP, el Bioparque Ukumarí, la Universidad Libre, Cerritos del Mar, Victoria Centro Comercial, Megacentro Pinares, entre otros, sumando un total de 22.000 paneles solares. Además, la EPP cuenta con la Granja Solar más grande del país, sobre ladera de montaña y la única del Eje Cafetero. Dicha granja cuenta con 15.600 paneles solares con una capacidad instalada de 6.2 MWp que es capaz de abastecer el consumo de 7.500 familias colombianas (Energía de Pereira, 2023)

Continúa en la siguiente página

Cuadro 5.6 – Continuación desde la página anterior

Tipo de energía renovable	Descripción de su situación en Risaralda
Biomasa y biogás	Este tipo de energías se generan a partir de los residuos agrícolas, agroindustriales y forestales. En la región al ser zona cafetera su producción de café y de la agricultura son actividades fundamentales para la economía de la zona, por tanto se puede aprovechar para la generación de esta nueva energía sustentable (Universidad Distrital Francisco José de Caldas, 2020).

Cuadro 5.6: Situación de las energías renovables en Risaralda

La radiación solar que se presenta específicamente en el territorio de Risaralda es una de las mayores potencialidades de desarrollo frente a esta temática, pues se conocen en la región proyectos de mediana escala ya validados para aprovechar la luz solar y proveer de energía a los diferentes municipios del eje cafetero, gozando de que con alta probabilidad proyectos de este tipo resultarían viables en cualquier escala (de Minas y Energía, 2023). Así mismo, la otra gran potencialidad relacionada con la energía renovable en Risaralda tiene que ver con el aprovechamiento de la biomasa residual, un elemento que en el occidente de Colombia se concentra especialmente en los departamentos de Risaralda y Quindío, mientras que existen cerca de 600 MW de potencia geotérmico asociado con los sistemas volcánicos que rodean al territorio, el mayor potencial geotérmico registrado en Colombia hasta la fecha (de Minas y Energía, 2023).

Por el potencial de energías renovables que se ha descrito previamente para el territorio risaraldense, se deduce que existe un alto potencial para el desarrollo económico regional a partir de las energías renovables, empezando desde las intenciones del presente gobierno de alcanzar un proceso de transformación energética para el cual pocos territorios en el país están preparados, y es allí donde la abundancia de potencialidades energéticas de fuentes renovables juegan un papel crucial, pues en teoría para Risaralda sería más fácil adaptar su economía a las pretensiones de esa transformación energética gracias a que los recursos ya están disponibles en el territorio, de modo que únicamente hace falta la dedicación institucional y productiva para empezar a utilizarlos, reemplazando aquellas fuentes de energía tradicionales (de Minas y Energía, 2023).

Además, las contribuciones inherentes de aplicar energía renovable en un territorio para

el desarrollo económico son notorias y diversas, empezando por los flujos de capital que llegarían al territorio para el montaje y la generación de dichas energías, flujos que en este caso podrían venir tanto desde el sector público, ya que como se dijo anteriormente, el gobierno colombiano vigente está interesado en desarrollar dichas fuentes energéticas, como también desde el sector privado por aquellas empresas privadas que deseen participar en la generación de esas energías; en todo caso, estas entradas de capital dinamizan la economía. También cabe destacar lo que es, primero, la reducción del desempleo, porque este tipo de energías son intensivas en requerimientos de personal, generando un empleo de calidad por ser trabajos especializados en su mayoría, y segundo, el ahorro a largo plazo de recursos económicos destinados a utilizar combustibles fósiles (Posso, Acevedo, y Hernández, 2014).

De esta forma, y concluyendo el tema de la energía renovable en Risaralda, está claro que para generar un desarrollo constante se deberá hacer una inversión en infraestructura para lograr una mejora técnica y económica, es importante que este tema vaya de la mano con las políticas medio ambientales del gobierno y la participación de los agentes públicos y privados, pues el potencial que tiene Risaralda para la generación de energía renovable sin duda está por encima de muchas otras zonas no solo del país sino de toda América Latina, pues tanto su clima como su riqueza hídrica y en suelos agrícolas contribuye a que muchos tipos de energía renovable tengan potencial enorme en la región.

5.6. Infraestructura logística

5.6.1. Rol de la infraestructura logística en el comercio y la distribución de bienes

La infraestructura logística se basa en una red de instalaciones, servicios, instalaciones y tecnologías que facilitan el transporte de bienes, razón por la cual desempeña una actividad fundamental para la economía. Esta infraestructura está conformada por carreteras, puertos, y aeropuertos, lo cual es esencial para la distribución de bienes en las diferentes etapas de la cadena de suministro, garantizando un sistema eficiente contribuye a facilitar el comercio a nivel nacional e internacional. Otro aspecto importante para mencionar es el almacenamiento ya que los centros de distribución y almacenes son una parte base de la infraestructura logística, ya que prestan espacios para sobre guardar de manera temporal los diferentes bienes, donde se lleva a cabo la operación de consolidación, desconsolidación y clasificación de las diferentes mercancías. Los almeces ubicados en zonas estratégicas dan paso para permitir una buena gestión. Una herramienta para implementar es la tecnología de

la información, ya que contribuye en distintas tareas que hacen más eficientes los sistemas electrónicos, un ejemplo de este se presenta en los sistemas de rastreo de envíos que localizan las mercancías mientras sistemas electrónicos.

Para lograr un desarrollo sostenible que vaya de acuerdo con la Agenda del 2030 para el Desarrollo Sostenible, según lo planteado en el informe de la CEPAL “se requiere un abordaje integrado de las políticas de logística y movilidad en su concepción, diseño, implementación, seguimiento, fiscalización y evaluación, en estrecha coordinación con otras políticas públicas, como las de desarrollo productivo, financiamiento, desarrollo social e integración territorial y transfronteriza” (CEPAL, 2019). La infraestructura logística incluye servicios de valor agregado como son ensamblaje, etiquetado, personalización del producto y entre otros procesos que se realizan en almacenes especializados que permiten que estos bienes, productos y servicios se puedan acoger a las distintas necesidades del usuario, sin dejar de lado los servicios de logística que gestionan las devoluciones y reciclaje de los productos. Es importante tener en cuenta la gestión de la cadena de suministros ya que la infraestructura es la base para que esta se haga efectiva mediante la planificación, optimización de las diferentes rutas, coordinación y sincronización.

Gracias a la ubicación del departamento en el territorio nacional, son muchos los proyectos de infraestructura logística que existen en Risaralda, y esto se debe en gran parte a que ha quedado demostrado que la mejora en infraestructura logística va de la mano con el crecimiento del comercio tanto nacional como internacional del departamento, pues estudios de percepción muestra como un 85,7% de comerciantes entrevistados en Risaralda afirman que han visto un crecimiento logístico del departamento y que esto ha incrementado sus oportunidades comerciales (D. H. B. Ramírez y Orozco, 2022). De hecho, conforme en el siglo XXI Risaralda ha ido desarrollando diferentes centros y zonas logísticas que se podrán observar más adelante, las actividades de comercio y distribución de bienes medidas como actividades económicas de comercio y transporte en el departamento han ido creciendo a tasas positivas y con tendencia creciente, tal como se observa en el siguiente gráfico.



Figura 5.5: Tasa de crecimiento de la actividad de comercio y transporte en Risaralda desde el 2000

De manera que la infraestructura logística demuestra tener un rol importante en el comercio y distribución de bienes, lo que para el caso concreto de Risaralda es algo positivo porque para su tamaño cuenta con una infraestructura logística más que decente y eficiente, lo que ha contribuido al crecimiento especial del comercio, una de las actividades que en la actualidad sostiene la economía departamental, y que es tan fuerte precisamente por contar con una buena base para desarrollarse en la región a partir de diferentes elementos que se estudiarán en el siguiente punto. En resumen, presentar una buena infraestructura es esencial para poder garantizar la distribución de bienes para el comercio, ya que es mediante de este se puede generar una eficiencia a lo largo de la cadena de suministro, y como resultado de lo anteriormente dicho se pueden reducir los tiempos de entrega, los costos, disponibilidad de producto o servicio y así mismo apoyar el crecimiento económico.

5.6.2. Desarrollo de zonas logísticas y su impacto en la competitividad empresarial

Implementar el progreso de las zonas logísticas puede reflejar una huella positiva en la competitividad empresarial, los parques industriales o logísticos son zonas específicamente designadas para llevar a cabo estas actividades empresariales y logísticas. Es vital de desarrollar aspectos claves como la localización estratégica, servicios especializados, colaboración y sinergias, acceso a recursos humanos calificados, ventajas regulatorias y administrativas. Estas zonas deberán ofrecer instalaciones apropiadas para las correspondientes operaciones logísticas, donde se encuentran las áreas de carga y descarga, aduanas, almacenes en frío o contar con servicios especializados como la seguridad, mantenimiento y reparación, oficinas de aduanas, entre otros. En la actualidad, el departamento tiene la suerte de contar con dos

centros logísticos de grandes condiciones, el centro logístico Eje cafetero de Cerritos, que es el más nuevo ya que lleva operando desde el 2015, y el centro logístico Eje cafetero de Dosquebradas, que llevaba operando 6 años antes, es decir, desde el 2009 aproximadamente. Este último necesitó una inversión de 60.000 millones de pesos y cuenta con un área de 70.000 metros cuadrado, mientras que el de cerritos necesitó una inversión de 120.000 millones y obtuvo una extensión de 200.000 metros cuadrados, siendo la mitad de dicha extensión correspondiente a exclusivamente bodegas (S. A. Marín, 2014)

Por otro lado, el departamento también ha desarrollado al interior de su territorio una zona franca o zona de libre comercio, que juegan un papel en el comercio internacional desde hace muchos años, pues básicamente esta zona corresponde a un área dentro del territorio aduanero nacional que no está sujeto a las regulaciones aduaneras, lo que estimula el comercio internacional y es una de las tantas razones para el fortalecimiento del comercio como actividad económica en el departamento, pues los productos que llegan a estas zonas prácticamente son libres de arancel siempre que se mantengan en la zona, lo que hace que las empresas productoras al interior produzcan con una competitividad mucho más alta que cualquier otra empresa que no lo haga. Estas zonas atraen a empresas de cualquier sector, lo que impulsa a la creación de un entorno especializado y capacitado en logística, sin embargo, estos centros también pueden contribuir a la capacitación y educación sobre este tema, lo cual mejora la eficiencia y la calidad de los servicios que se prestan. Bajo la premisa anterior, esto puede ofrecer ventajas administrativas y regulatorias, lo cual disminuye los costos operativos. Hablando en concreto de la zona franca ubicada al interior del departamento, se tiene la Zona Franca Internacional de Pereira ubicada cerca de la Virginia, con un área de 279.000 metros cuadrados aproximadamente, que en muchas ocasiones se fortalece con la cercanía de otras zonas francas aledañas al departamento como la zona franca de La Tebaida en Quindío y la Zona Franca Andina de Manizales, ya que desde hace algunos años la legislación aduanera permite el comercio entre zonas francas (S. A. Marín, 2014).

Se entiende que las zonas logísticas contribuyen a generar un impacto positivo en la competitividad empresarial, al obtener zonas estratégicas, infraestructura con servicios especializados en servicios logísticos, la colaboración entre privados y públicos y las ventajas gubernamentales, lo que permite una eficacia operativa y alcance a otros mercados. En el caso de las zonas logísticas en Risaralda, su contribución a la competitividad empresarial para el departamento ha sido innegable, pues justamente estas zonas trabajan de forma articulada con las disposiciones indicativas de la gobernación departamental en planes como el de competitividad, pues al interior de los centros logísticos y las zonas francas del departamento se ubican empresas de los sectores estratégicos que el departamento ha

intentado promover en sus múltiples planes de competitividad, tal como lo son el sector textil o de confección, el sector de metalmecánica y el sector de servicios, razón por la que por ejemplo en la zona franca de la virginia se encuentran empresas que van desde Arturo Calle o Louis Barton hasta empresas como Tecniservicios, Aselog o Logirastreo (S. A. Marín, 2014). En conclusión, está claro el impacto de estas zonas logísticas en la competitividad departamental, especialmente para aquellos sectores empresariales que por medio de los planes de competitividad se consideran estratégicas y priorizados, pues con el simple hecho de ubicarse alrededor o al interior de las zonas logísticas estas empresas incrementan su competitividad considerablemente, sacando ventajas comparativas de cualquier competidor que no tenga la capacidad de imitar dicha ubicación.

5.7. Mejora y desarrollo de infraestructura

5.7.1. Iniciativas y proyectos de mejora de la infraestructura en Risaralda

Primero que todo, en este punto cabe destacar que todas las iniciativas planteadas para mejorar la infraestructura del departamento han estado soportadas principalmente en dos planes departamentales, uno siendo el más reciente Plan de desarrollo 2020-2023 “Risaralda sentimiento de todos”, y el otro el incluso más reciente plan regional de competitividad de Risaralda 2023 “Visión de todos”. En el primero de esos planes, que a diferencia del plan de competitividad, es un documento de corto plazo ya que se asigna únicamente para un periodo de gobierno del gobernador que es elegido, en este caso el actual gobernador Víctor Manuel Tamayo Vargas, se plantearon diferentes líneas estratégicas para el progreso del departamento en ese periodo de gobierno, y justamente la segunda línea estratégica del plan se centra en la Infraestructura y Desarrollo económico, asignando al departamento tanto líder como ejecutor de proyectos en algunos casos, y en otros como acompañante institucional de iniciativas privadas y públicas (de Risaralda, 2019).

Así mismo, en este plan de desarrollo y de forma más concreta, en la línea estratégica mencionada el programa que más se centra exclusivamente en las mejoras de la infraestructura es el programa 12: Infraestructura para la integración social y económica, que ya incluye como tal iniciativas aunque no necesariamente ejecutables porque como es bien sabido, estos planes de desarrollo son de carácter indicativo más no normativos, por lo que su contenido no es de obligatorio cumplimiento. En este sentido, algunas de las principales iniciativas indicativas para la mejora de la infraestructura en Risaralda son:

Principales iniciativas o metas para infraestructura	Unidad de medida	Línea Base	Meta 2020-2023
Incrementar al 28% el porcentaje de vías pavimentadas a cargo del departamento en buen estado	Porcentaje	20.9	28
Incrementar a 261 el mejoramiento y/o mantenimiento de edificaciones o instalaciones de infraestructura social del Departamento	Unidad	250	261
Realizar mantenimiento a los 1.764 km de la red vial de segundo y tercer orden a cargo del Departamento	Kilómetros	176	1764
Atender 30 puentes de la red vial a cargo del Departamento	Unidad	-	30
Realizar el mantenimiento y/o mejoramiento de 10 edificios institucionales	Unidad	-	10
Realizar el mantenimiento y/o mejoramiento de 1 obra de infraestructura de agua potable y saneamiento básico	Unidad	-	1

Cuadro 5.7: Metas de infraestructura para el periodo 2020-2023

En cuanto al plan regional de competitividad con visión en 2032, lo que hace la comisión regional de competitividad es un análisis de diferentes factores departamentales, encontrando ciertas deficiencias en la infraestructura departamental que limitan la competitividad con otras regiones del mismo país, y es por ello que también plantea sus propias iniciativas enfocadas a infraestructura que de forma transversal ayudan a fortalecer cada uno de los sectores priorizados en el plan para impulsar el crecimiento económico, entre los que se encuentran la agroindustria, la bioeconomía y biotecnología, el sector moda, sector salud, entre muchos otros. Estas iniciativas en particular corresponden a proyectos de mediano y largo plazo, lo que lo diferencia de las iniciativas o proyectos planteados por el plan de desarrollo que como

se pudo observar, corresponden a proyectos de corto plazo, de forma que los proyectos que se mostrarán a continuación son más ambiciosos y a su vez, más probables de que lleguen a ejecutarse al tener más tiempo y más organismos no solo departamentos sino también nacionales involucrados.

Proyecto/Iniciativa	Indicador	Meta 2032
Crear una plataforma logística del eje cafetero – PLEC	Centros logísticos operando	1 centro logístico con propósito agroindustrial en funcionamiento
Construir o mejorar sustancialmente vías terciarias del departamento	Km de vías terciarias	3000 km de vías terciarias 14 municipios impactados
Construir centros de acopio o transitorios de transporte de materias primas agroindustriales al distribuidos (o exportador) o plantas de procesamiento agroindustrial	Unidades construidas	4 centros de acopio o transitorios implementados
Desarrollar la infraestructura (incluyendo laboratorios) de manejo postcosecha, cadena de frío, almacenamiento y transporte de materias primas agroindustriales	Laboratorios construidos	3 unidades de manejo postcosecha en funcionamiento (incluye laboratorios dotados especializados)

Cuadro 5.8: Metas para el año 2032 en proyectos de infraestructura

Conforme a estas metas, iniciativas o proyectos descritos en los planes citados anteriormente, en los últimos años ha sido posible observar una serie de proyectos ya ejecutados o en desarrollo que realmente aportan a la mejora de la infraestructura departamental más allá de lo que puedan representar iniciativas de carácter indicativo, y entre esos proyectos ya ejecutados o en desarrollo se encuentra la pavimentación de 2 kilómetros entre Mistrató y Mampay que conduce a San Antonio del Chamí, en la cual se realizó una inversión total de 3.700 millones de pesos y que busca impulsar el turismo, por ende, el crecimiento económico de la región (de Risaralda, 2023c). También se encuentran otros proyectos en desarrollo como la ampliación y rehabilitación de la vía Arabia – Barbas Bremen, la adecuación de infraestructura deportiva para los juegos paranacionales, las placas huellas, que consisten en la mejora

de vías terciarias de 6 diferentes municipios, el reparcho de cuatro vías departamentales (Cachipay – Balboa, Pereira – Marsella, entre otras), las adecuaciones y construcción de un Sena étnico en el municipio de Puerto Rico y otros proyectos de infraestructura menores que se vienen planeando o desarrollando desde el 2021 (de Risaralda, 2022c).

5.7.2. Desafíos en la inversión y desarrollo de infraestructura de calidad

Pese a las ambiciosas iniciativas principalmente de carácter indicativo que ha proyectado el departamento en los años recientes para mejorar la infraestructura de la región, es normal que en busca de desarrollar dichos proyectos indicativos encuentren ciertas dificultades u obstáculos, relacionados principalmente con el acceso a fuentes de financiamiento o inversión pública, pues al ser Risaralda un departamento considerablemente pequeño tanto en extensión como en población, es difícil que desde el gobierno central lleguen los recursos de inversión pública necesarios para desarrollar cada uno de los ambiciosos proyectos de infraestructura orientados a un mejor posicionamiento competitivo a nivel nacional. Por estas razones demográficas y geográficas. Risaralda es uno de los departamentos de Colombia con menor participación total en el Presupuesto del Sistema general de Regalías total y de fondos y asignaciones de departamentos, pues en el periodo comprendido entre 2012 y 2020, la participación en estas asignaciones del departamento a nivel nacional se situaron solo en 1,2%, estando solo por encima de departamentos como San Andrés (0,7%), Quindío (0,9%), Guaviare (0,9%), Amazonas (0,7%), Guainía y Vaupés (0,6% cada uno) y Vichada (0,9%), es decir, departamentos ya sean amazónicos y que tienen una población muy inferior a Risaralda, ya sea que comúnmente se consideran abandonados por el gobierno colombiano como el caso de San Andrés, o ya sea departamentos incluso más pequeños en territorio como el caso de Quindío. Esto resulta ciertamente preocupante y un desafío en la inversión que se realiza al departamento para proyectos públicos ya que incluso departamentos con menor población como Sucre, Arauca, Chocó o Casanare resulta que tienen una participación muy superior a la que tiene Risaralda, con participaciones que van desde el 2,3% en el caso de Arauca hasta el 4,9% en el caso de Casanare (A. P. Gómez, 2023).

Así mismo, se observa que Risaralda es un departamento que en ningún periodo entre 2012 y 2020 recibió asignaciones por el sistema general de regalías igual o superior tan siquiera al 1% de su PIB, y de hecho ese total de asignaciones como porcentaje del PIB en Risaralda se redujo de forma constante a lo largo de dicho periodo, empezando en el 0,9% del PIB en 2012, y terminando solo en el 0,6% en 2019-2020, cerrando así un promedio de 0,7% del PIB en el total de dichas asignaciones, estando aun con esa medida en la zona de

los departamentos que más bajas regalías reciben como porcentaje de su PIB, superando únicamente a Valle del Cauca, Cundinamarca (y Bogotá D.C), Atlántico y Antioquia, territorios en que esto se puede explicar porque son de los más poblados de la nación y por ende tienen el PIB más alto, siendo así lógico que al comparar el total de asignaciones recibidas como porcentaje del PIB la cifra sea bastante baja (A. P. Gómez, 2023).

Lastimosamente el caso de Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca y Atlántico no es comparable con el de Risaralda, pues el departamento cafetero es mucho más pequeño tanto en población como en PIB, por lo que este territorio a diferencia de los demás si debiera tener un porcentaje más representativo, por lo menos igual al 1% que presentan los departamentos de Caldas y Quindío en el promedio de 2012 y 2020 (A. P. Gómez, 2023). Analizar todo esto resulta vital porque de forma generalizada, los proyectos aprobados en el sistema general de regalías (SGR) más relevantes en el país tienen que ver con el transporte, sector en donde está más presente la inversión o el desarrollo de infraestructura en este caso vial; con la vivienda, ciudad o territorio, donde hay múltiples construcciones o desarrollo de infraestructura enfocado a la generación de hábitats, y con la educación, donde también se desarrolla infraestructura de forma considerable, de forma que a nivel nacional estos tres sectores representan el 38,6%, el 12,8% y el 12,7% respectivamente del total de proyectos que son aprobados en el SGR (A. P. Gómez, 2023).

Esta dinámica de inversión pública con asignaciones de recursos por diferentes fuentes, como lo puede ser el SGR, también es visible en el departamento de Risaralda, donde un total de 106.813 millones de pesos aproximadamente son destinados a proyectos de transporte en el territorio, donde destacan los conceptos de infraestructura aeroportuaria y gestión del espacio aéreo, la construcción y mantenimiento vial, la generación de caminos y corredores prioritarios de prosperidad, la construcción y mejoramiento de la infraestructura aeroportuaria, entre otros; convirtiéndose así en el tercer sector que recibe más recursos públicos en inversión, solo por detrás de Salud y Protección social, y de Inclusión (DNP, 2015).

Adicional a todo esta problemática de bajas asignaciones públicas para el departamento, se puede decir que si hablar de dificultades a la hora de realizar inversiones en infraestructura de calidad en el departamento se refiere, se encuentra que el mayor reto para Risaralda proviene justamente de los manejos que se le da desde el gobierno departamental a los recursos asignados a fortalecer esa infraestructura. De hecho, una de las razones para que las iniciativas de mejora de infraestructura indicadas en los planes de desarrollo nunca lleguen a ejecución ni siquiera es por la baja asignación de fondos nacionales hacia el departamento como se vio anteriormente, sino que se debe más a la mala gestión pública de dichos dineros, y esto queda en evidencia cuando se observa que en los últimos meses se encontró como la

contraloría identificó en el departamento un total de 27 proyectos de infraestructura (nuevas construcción y ampliaciones de infraestructura educativa) que nunca se concluyeron y cuya asignación de fondos sumaba un total de 135.000 millones de pesos. Lo más preocupante de ello, es que la mayoría de dichos proyectos iban encaminados a fortalecer la educación del departamento, que se incluye como proyecto en el más reciente plan de desarrollo departamental, de forma que por lo menos esa meta nunca se cumpla por la corrupción encontrada al nunca concluir proyectos que tenían los fondos necesarios para terminarse (Semana, 2015).

Analizando dicho desafío o problemática a nivel municipal, se encuentra que los principales casos de mala gestión pública o corrupción proviene de Santa Rosa de Cabal (con 5 proyectos afectados, en donde destaca el prometido Instituto Tecnológico Santa Rosa de Cabal), Apía (con 3 proyectos) y Dosquebradas y La Virginia (con 2 proyectos cada uno). De forma que aunque la ciudad capital no tenga casos tan notorios de malversación de recursos públicos presuntamente destinados a fortalecer la infraestructura, cuando se observa el área metropolitana en su conjunto, estos casos de corrupción existen y de forma abundante, generando esto un gran impedimento para que las asignaciones de recursos que se hacen desde el gobierno central de forma efectiva, lleguen a generar impacto en el desarrollo de infraestructura, o si es que lo genera, difícilmente termina siendo una infraestructura como la que se prometió, pues termina siendo de menor calidad.

Se pueden identificar dos grandes obstáculos a la hora de realizar inversión en infraestructura de calidad para Risaralda, uno relacionado con la poca asignación de fondos nacionales al departamento, y otro con la mala gestión de esos fondos que llegan, siendo este último el más preocupante, pues a pesar de que en la práctica se inicien proyectos, o bien estos nunca se terminan o bien no terminan siendo infraestructura de calidad que aporte al desarrollo departamental. Por lo tanto, el primer paso para superar los desafíos identificados es tener un sistema de control político mucho más riguroso, donde se garantice la aplicación de recursos públicos a los proyectos de infraestructura que son prometidos, pues solamente cuando esto se solucione el departamento podría empezar a pensar en recibir más recursos nacionales para la atención de sus necesidades territoriales, entre las que destacan la infraestructura.

5.8. Sostenibilidad y resiliencia

5.8.1. Consideraciones sobre la sostenibilidad y la resiliencia en el desarrollo de la infraestructura

Antes de iniciar el análisis en cuanto al tema de infraestructura sostenible y resiliente, resulta necesario entender a cabalidad este concepto, y es allí donde se puede encontrar la definición otorgada en el marco de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), considerando a la resiliencia y sostenibilidad en infraestructura como la capacidad de un sistema expuesto a amenazas a resistir, absorber, adaptarse, transformarse, y recuperarse de esos efectos de manera eficaz y eficiente, incluyendo en este ámbito tanto la preservación como la restauración de las estructuras (IMCO, 2023). Dicho esto, es cierto que el departamento de Risaralda en los últimos años ha tenido en cuenta diferentes consideraciones de sostenibilidad y resiliencia en cuanto al desarrollo de la infraestructura, y es algo que se puede identificar desde el mismo Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de su capital, Pereira.

En el libro 3 del diagnóstico para dicho plan de ordenamiento territorial, se tiene en cuenta problemáticas departamentales como la carencia de una política de vivienda y hábitat sostenible en el área metropolitana, un problema que tiene sus orígenes en aquellos asentamientos en zonas periféricas de la conurbación conocidos de forma común como “invasiones”, siendo zonas de urbanización que surgen de forma espontánea, se desarrollan de forma incompleta y se ubican frecuentemente en zonas de riesgo no mitigable, por lo que es imposible asegurar la resiliencia de toda infraestructura que se desarrolle allí (de planeación Municipal, 2016). De este modo, el avance de esa suburbanización es el principal obstáculo que se le ha presentado a Risaralda en la tarea de conseguir una infraestructura sostenible y resiliente, por lo que las consideraciones risaraldenses con respecto a estos dos conceptos en el desarrollo de la infraestructura tienen que ver con el control de dichas invasiones.

Con respecto a lo anterior, se conoce que en los últimos años el gobierno de Pereira ha ido realizado progresivamente intervenciones en toda la capital de Risaralda para garantizar que no se habiten predios que fueron invadidos de forma arbitraria, acción en la que participa la Dirección de Control Físico de la secretaria gubernamental, y que más allá de recuperar zonas del espacio público de la ciudad para evitar la contaminación visual, auditiva u otro tipo, se realiza por el hecho de que la mayoría de estas invasiones se ubican en terrenos o zonas inestables propensas a ser muy afectadas por amenazas naturales, siendo así zonas que no cumplen con condiciones de infraestructura sostenible ni mucho menos resiliente

(G. de Pereira, 2023).

Así mismo, una de las consideraciones más importantes del departamento con respecto a esta temática de resiliencia en la infraestructura se da con el decreto 0786 del 2012, adoptándose el plan departamental para la gestión del riesgo de desastres en el departamento, y por el cual las autoridades departamentales enumeraron los riesgos latentes en el departamento, muchos de los cuales pueden afectar directa e indirectamente tanto a la infraestructura como a la actividad logística de Risaralda (de Risaralda, 2016a). Entre estos riesgos identificados por el inventario de desastres departamental, se encuentran los siguientes:

Amenazas identificadas en el departamento	Impacto o relación con la infraestructura
Deslizamientos	Esta amenaza es más latente en los municipios de Dosquebradas, Pereira, Santa Rosa, Marsella y Balboa, teniendo un impacto directo con la infraestructura porque deteriora poco a poco vías, además de inhabilitar el uso de cierta infraestructura de forma transitoria, así como puede llegar a destruir considerable infraestructura de vivienda.
Inundaciones	En esta amenaza Dosquebradas destaca por encima de todos los municipios como el más afectado, y su impacto en la infraestructura es muy cercano, pues realmente el hecho de que un municipio se inunde tiene su explicación principal en la falla de la infraestructura y su incumplimiento con el principio de sostenibilidad.

Continúa en la siguiente página

Cuadro 5.9 – Continuación desde la página anterior

Amenazas identificadas en el departamento	Impacto o relación con la infraestructura
Sismos	Todo el departamento de Risaralda está en zona de influencia sísmica, y dependiendo de su magnitud un sismo puede causar grandes daños a la infraestructura involucrada, por lo que la mayoría de construcciones en el territorio deben desarrollarse teniendo en cuenta ya el componente sísmico latente.
Derrames de hidrocarburos	Los municipios amenazados por este motivo serían Santa Rosa, Dosquebradas, Pereira y Marsella por su conexión con poliductos y gasoductos, donde las autoridades departamentales han destacado la presencia de infraestructura de hace ya varios años que puede no cumplir con las adecuadas condiciones de seguridad y prevención.

Cuadro 5.9: Amenazas identificadas y su impacto en la infraestructura en Risaralda

Por todo lo anterior, las consideraciones de Risaralda en una infraestructura sostenible y resiliente ya han estado presentes en el último tiempo aunque de una forma que todavía se puede mejorar o fortalecer en el futuro, y es por ello que ya se habla de forma oficial de la inversión pública orientada a fortalecer la infraestructura sostenible utilizada por ejemplo, para el sector de turismo de naturaleza. Con respecto a este tipo de infraestructura sostenible, se conoce que la secretaria de infraestructura ha realizado su mejoramiento y construcción al punto de alcanzar un porcentaje de ejecución del 89% en lo que fue una inversión aproximada de 3.510 millones de pesos, recursos provenientes tanto del departamento como también del sistema general de regalías, de forma que los ingresos públicos de los municipios risaraldenses percibidos por la explotación de recursos naturales de una u otra forma si se están destinando al desarrollo sostenible, en este caso específicamente a la consolidación de una infraestructura que fortalezca dicho tipo de desarrollo (de Risaralda, 2023d).

De esta forma, es posible observar que a lo largo de la última década el departamento ha

emprendido un camino de desarrollo, donde se involucra el desarrollo de la infraestructura, con consideraciones cada vez más relevantes en cuanto a sostenibilidad y resiliencia, pues en los primeros años de la pasada década se observaron procesos de identificación de amenazas a esa sostenibilidad y resiliencia a través de instrumentos como el POT de las principales ciudades, y en los años subsiguientes lo que se pudo identificar fueron acciones encaminadas a garantizar la resiliencia de la infraestructura existente (una que pueda resistir a riesgos latentes en el territorio) o a desarrollar nueva infraestructura de carácter sostenible, especialmente para un sector específico como turismo de naturaleza, permitiendo así la durabilidad de las estructuras a la par del desarrollo sostenible departamental. También se han podido observar iniciativas con un enfoque de sostenibilidad y resiliencia específicamente ante los efectos del cambio climático, siendo esta la temática abordada a continuación.

5.8.2. Enfoque en la protección del medio ambiente y la adaptación al cambio climático.

Siguiendo con la línea de resiliencia, pero ahora involucrando también los conceptos de mitigación y resistencia al cambio climático, se puede decir que la infraestructura y la logística departamental cada vez gozan más de bases que tienen ese enfoque medioambiental y de adaptación al cambio climático, como lo fue recientemente un proyecto orientado a generar condiciones para reducir la vulnerabilidad de la infraestructura territorial y a su vez aprovechar las oportunidades frente al fenómeno climático mundial. Este proyecto tuvo destinada una inversión superior a los 2.577 millones de pesos, la cual el Orgánico Colegiado de Administración y Decisión de Ciencia, Tecnología e Innovación del SGR le aprobó a la Universidad Tecnológica de Pereira, desarrolladora de esta idea de proyecto, denominado como “Desarrollo e implementación de acciones estratégicas de mitigación, adaptación y resiliencia en el marco del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial (PIGCCT)” (U. T. de Pereira, 2022).

Pese a lo anterior, es cierto que este tipo de productos tienen un carácter más de formación de conocimientos que de materialización de las ideas, pues la propia UTP afirma que los avances deseados se pretenden lograr a través de la generación de conocimiento, tecnología e innovación para mitigar, adaptar y dar resiliencia a los hábitats, a la infraestructura y en general al territorio frente a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y el riesgo climático, de forma que es un proyecto centrado en su totalidad en la academia y no en el sector productivo o más específicamente de construcción, por lo que se corre el riesgo de que por ineficiencias en la articulación de los actores, todas las ideas generadas en dicho proyecto

no se terminen llevando a la materialización en forma de construcción o mejoramiento de la infraestructura y los procesos logísticos de Risaralda (U. T. de Pereira, 2022).

Suponiendo que la articulación de actores sea la adecuada para que el proyecto tenga un éxito total, algo que es posible gracias a que además de los fondos asignados por el SGR también destacan inversiones desde el sector público departamental como la propia gobernación y la Carder, se podría esperar que en 24 meses el departamento haya avanzado hacia procesos constructivos que generen vivienda e infraestructura eficiencia de servicios turísticos con menores emisiones de GEI, así como la corrección de problemas en el abastecimiento de servicios ocasionados por daños en la infraestructura (U. T. de Pereira, 2022).

Por el lado de la logística en todo el departamento de Risaralda es posible observar también un enfoque medio ambiental más presente en las acciones de gobierno y empresas, y una gran muestra de aquello fue la iniciativa emprendida por alcanzar la Plataforma logística del Eje Cafetero con unas condiciones exclusivas de logística verde, definida como aquella que realiza todos sus procesos con racionalización ambiental y uso eficaz de los recursos naturales, aspectos que sin duda fueron tenidos en cuenta en la ubicación de dicha plataforma logística en un predio ubicado en el municipio de la Virginia, donde se podía contribuir a la sostenibilidad ambiental por el control que desde ese punto se le puede realizar a los activos naturales y porque iba encaminada con la dinámica de gestión de riesgo que ya había desarrollando o por lo menos diseñando el departamento en los años previos como ha sido posible observar con anterioridad en este documento (de Risaralda, 2017).

Así mismo, instrumentos de control como la encuesta nacional logística ha permitido identificar que en Risaralda más del 50% de las empresas ya para 2018 habían realizado alguna acción de logística verde, entre las que destacan el desarrollo de envases reutilizables, y casi el 48% de las mismas empresas había de forma reciente, empleado una estrategia de innovación logística enfocada a ser más adoptable al cambio climática y a las necesidades medioambientales (de Risaralda, 2023a). Otro instrumento donde se ha logrado considerar la infraestructura y la logística desde una perspectiva medio ambiental ha sido el Plan Nacional de Negocios Verdes 2022-2030, que permitió la creación del Sistema de Información de Negocios Verdes de Risaralda, donde se busca el posicionamiento de bienes y servicios medioambientalmente amigables, que necesitan infraestructura sostenible y adaptable al cambio climático, así como procesos de logística verde para su cadena (CARDER, 2023).

El ya estudiado enfoque hacia la adopción de energías renovables para la transformación energética también ha sido uno de los caminos más importantes para el desarrollo actual y futuro de la infraestructura departamental, debido a que organizaciones como Energía de Pereira, en compañía del sector público central, intentar constituir a lo largo del departamento

estructuras de infraestructura que garanticen aprovechar ese potencial de energía renovable que ya se ha identificado en la región, pudiéndose así, encontrar plantas de paneles solares y espacios de procesamiento de biomasa totalmente enfocados a la sostenibilidad y que constituyen una tendencia cada vez más clara de generar infraestructura sostenible para el departamento (E. de Pereira, 2023a).

Cabe destacar que de forma autóctona es posible observar también acciones de diseño logístico adaptables al cambio climático, ya no solo desde un enfoque de logística verde, sino también introduciendo procesos de logística inversa, definida como aquella que no solo involucra el proceso de planeamiento, implementación y control de las materias primas, el stock en procesamiento y los productos finales, sino también el proceso de post-consumo, con el objetivo de recuperar valor o en este caso específico de enfoque medioambiental, de hacer una gestión o descarte de los residuos adecuada, donde se prioriza la reutilización o por lo menos la no contaminación originada con los productos consumidos en el proceso logístico, fortaleciendo cada vez más el control de las empresas a lo largo de toda la cadena logística (Arango, Rojas, y Silva, 2019).

A modo de conclusión de este enfoque medioambiental, es válido mencionar que dicho enfoque ha estado mucho más presente en el desarrollo de los procesos logísticos que en una construcción de infraestructura medioambientalmente amigable, pues los pocos avances que se han presentado en Risaralda frente a una infraestructura adaptable al cambio climático nacen netamente desde la academia y a día de hoy todavía no han tenido una aplicación o materialización real en obras de construcción, por lo que el éxito futuro de la infraestructura y logística enfocada a lo medio ambiental y adaptable a los riesgos climáticos latentes depende en primera medida, de la capacidad de la academia (principalmente universidades) de trabajar eficientemente los proyectos ya iniciados relacionados con esta temática, y en segunda medida, de la oportunidad que se les dé a dichas universidades de llevar sus proyectos a una materialización ya sea en obras públicas o en sectores productivos privados, donde los procesos de logística verde y logística inversa ya demandan cambios estructurales en la infraestructura utilizada.

5.9. Conclusiones

- Risaralda presenta una buena o aceptable situación en lo relacionado con la infraestructura de transporte, hablando tanto la de carácter vial como la de carácter de conectividad aérea, puesto que en el transporte terrestre si bien se observa predominancia de redes terciarias y la mayoría de estas son afirmadas más no pavimentadas,

en términos generales la situación de esa red de carreteras es bastante buena o de calidad en comparación a la reportada en otras regiones del país; mientras que en para el transporte aéreo la presencia de un aeropuerto internacional en la capital del departamento es una ventaja comparativa muy considerable con respecto a la mayoría de los otros departamentos en Colombia, de forma que ambas infraestructuras de transporte evaluadas han jugado un papel fundamental y positivo en la dinámica y desarrollo económico del departamento, situación visible por el flujo de pasajeros y camiones de carga terrestres tan abundante en la región (siendo de los más altos en todo el país), así como por los volúmenes de carga y de pasajeros considerablemente altos que salen y entran diariamente del Aeropuerto Internacional Matecaña, facilitando aspectos como el turismo tanto de nacionales como de extranjeros, así como la creación de empresas con orientación importadora o exportadora y el desarrollo de las mismas.

- La infraestructura de telecomunicaciones de Risaralda puede catalogarse como una de las más importantes y favorables a nivel nacional, pues desde un principio se ha destacado a Risaralda como uno de los departamentos colombianos con mayor tasa de acceso al servicio de internet, sin mencionar las altas tasas de acceso a telefonía móvil y otros medios de comunicaciones tan importantes para el diario vivir de la actualidad. Esta buena infraestructura de telecomunicaciones a nivel departamental le ha permitido al territorio destacarse en diferentes pilares evaluados a nivel nacional relacionados con el desarrollo de la economía digital, ocupando siempre los puestos más altos en dicha temática, convirtiéndose así esta infraestructura en una importante fuente de crecimiento y desarrollo en toda la región.
- Energía de Pereira es la empresa encargada del suministro eléctrico del departamento y por ende el actor más importante en el desarrollo de la infraestructura energética del territorio, una que resulta ser fundamental para su progreso económico por el alto nivel de consumo que tienen las empresas de todos los sectores de la economía (especialmente secundario y terciario) en cuanto al servicio energético, situación lógica ya que con este servicio básico es que resulta posible la operación de toda maquinaria utilizada en el proceso de producción del bien o prestación del servicio. Algo a destacar en este tipo de infraestructura es que ya para la actualidad es uno de los tipos de infraestructura que a nivel departamental ha sufrido y va a sufrir más cambios gracias a la tendencia de las energías renovables cada vez más fortalecida a nivel nacional, por lo que la infraestructura instalada por Energía de Pereira poco a poco se va adaptando hacia la generación de energía solar, de biomasa y la geotérmica, procesos en los cuales

esta misma empresa ha sido la encargada no solo de producir la energía renovable sino también de distribuirla y hacerla cada vez más conocida por los risaraldenses.

- Los crecientes procesos logísticos que son necesarios en el departamento de Risaralda por su alta dinámica económica han hecho necesaria la evolución de la infraestructura logística departamental, en la que destacan tanto los centros logísticos, llamados centros logísticos Eje cafetero de Cerritos y el de Dosquebradas, como también la zona franca ubicada en el departamental conocida como la zona franca internacional de Pereira. Esta moderna infraestructura logística del departamento ha contribuido positivamente a su crecimiento económico, ya que todos estos centros juegan un papel fundamental en la consolidación de empresas industriales (del sector textil, alimenticio, y demás) que reducen sus costos operacionales y por ende se vuelven más competitivas a nivel nacional, así como también son importantes a la hora de atraer inversión y nuevas empresas que generen empleo y mayor producción para el departamento.
- La situación con las mejoras más recientes en el desarrollo de la infraestructura departamental presenta una buena condición desde lo indicativo, debido a que existen múltiples iniciativas tanto en el plan de desarrollo como en el plan de competitividad por alcanzar en la región una infraestructura más adecuada a las necesidades tan sofisticadas que se van presentado para Risaralda con el pasar de los años; pero a su vez, presenta una deficiente situación desde lo tangible, en el sentido de que obstáculos como pocas asignaciones de recursos públicos al departamento y casos de malversación de los pocos recursos que llegan han hecho imposible la ejecución real de esas iniciativas planteadas.
- Es palpable que las intenciones por considerar el carácter sostenible y resiliente en la infraestructura futura de Risaralda son intenciones reales, pero de allí a llegar al punto donde dichas consideraciones se materializan en obras públicas o privadas de Risaralda parece que todavía hay un largo camino por recorrer, pues la mayoría de proyectos a día de hoy aprobados con relación a la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad ambiental son proyectos de academia, de los que tan solo se pueden esperar esfuerzos reales, encaminados a acompañar los procesos de logística verde e inversa en el departamento con la infraestructura necesaria para el verdadero éxito empresarial y territorial en términos ambientales.

Capítulo 6

Comercio exterior e Inversión

6.1. Resumen

El presente documento tiene el propósito de realizar una revisión del estado y condiciones del comercio exterior y la inversión extranjera directa en el departamento de Risaralda, entendiendo estas variables como impulsadoras e incentivadoras del crecimiento económico y posterior desarrollo económico, para esto se realizara primero toda una revisión a los productos importados y exportados en el departamento y sus mercados de destino y origen, además de revisiones de posibles caminos que puede realizar el departamento para la diversificación de las exportaciones desde la teoría y las potencialidades productivas, además de una revisión de la institucionalidad y otras condiciones como la infraestructura que permiten el adecuado proceso para la exportación de lo producido. Posterior se centralizará en la IED, realizando un análisis de este e identificando cual es el estado y las condiciones que limitan o incentivan la entrada de capital extranjero, además de diferentes potencialidades que se logran captar al respecto

6.2. Introducción

Entendiendo el mercado exterior como dinámica necesaria en el contexto de globalización en la actualidad, además de ser factor de crecimiento económico, se es necesario realizar una revisión sobre cuáles son los principales productos de exportación e importación que tiene el departamento de Risaralda, y cuáles son los principales países destinos o de procedencia. Por medio de este análisis descriptivo se podrá evidenciar cuales son estas fortalezas que localmente se explotan para ser llevadas al exterior, pero también evidenciar

cuales son estos productos que se requieren importar, ya sea por escasez de producción, por mayores niveles de competitividad en los mercados externos o por una falta de capacidad tecnológica e/o industrial en la producción.

6.3. Exportaciones e importaciones

6.3.1. Principales productos Exportados e Importados por Risaralda

6.3.1.1. Exportaciones

En cuanto a los 10 principales productos que se exportaron del departamento en el año 2022 se tienen los expresados en la gráfica 1, denominados por su fracción o código arancelario y cuanto se exporto en dicho año (en dólares FOB):

0901119000 - Café, \$81153149,31000	0804400010 - Aguacate Hass, \$49354013,91000	8528720040 - TV con LED, \$21239795,29000	8702109000 - Vehículos para más de 10 personas, \$20246581,36000	
		1701999000 - Azucar, \$18509198,46000	8504219000 - Transforna... inferior o igual a 650 kVA, \$1697801...	74040000... - Cobre, \$1647601...
	8504230010 - Transformador 10.000-110.000 kVA, \$17956810,43000	8504229000 - Transformador 650-10.000 kVA, \$15245950,18000		
	7404000010 - Cobre, \$49202868,39000			

Figura 6.1: 10 Productos más exportados en Risaralda en el año 20221

De los 10 productos más exportados en el año 2022 por Risaralda tres de estos son productos del sector primario (café, variedad aguacate Hass y azúcar), generadores de poco valor agregado en una estructura económica (Mejía, 2011). Por otro lado, cinco de los productos más exportados son de actividades industriales de transformación (vehículos para más de 10 personas, transformadores de diferentes potencias y pantallas con tecnología LED), las cuales tienen un mayor grado de aporte económico, con un mayor nivel de productividad, ya que

son necesaria para la “madurez económica” propuesta por Kaldor (Kaldor, 1968). Por último, también se tiene la actividad de recolección de residuos de cobre. Al momento de contrastar cuales son los principales mercados a los cuales se exportan estos productos se evidencia en que componentes son los que Risaralda tiene un mayor nivel productivo, pero también a que cadenas de suministros y a que demandas internacionales responde el mercado local.

Al desarrollo de las actividades exportadoras y su comportamiento en la última década, se encuentra que para el 2012 la exportación de café pesaba dentro de estos diez productos principales el 70% (USD\$347.349.149,9) comparado con el peso que tenía en 2022 del 26% (USD\$81.153.149,31), indicando que posiblemente el aumento de la participación de otras actividades no haya sido por un aumento de su producción, aumento de capital o factores relacionados, sino por un debilitamiento de la actividad cafetera por las dinámicas del precio del café y por un traslado de estos capitales a otras actividades (como el cultivo de aguacate Hass que no estaba entre los diez productos más exportados en 2012). Por otro lado, los productos industriales y manufactureros exportados para el año 2012 estaban más relacionados con una industria liviana (textiles, papel y semejantes) comparados con el 2022 que se encuentran procesos con mayor elaboración industrial, ya que la primera no requiere un alto uso de capital, mano de obra o insumos (DIAN, 2023).

6.3.1.2. Importaciones

En cuanto a los 10 principales productos que se importaron en el departamento en el año 2022, se tienen los descritos en la gráfica 2, denominados por su subpartida arancelaria y el peso representativo dentro de ese período.

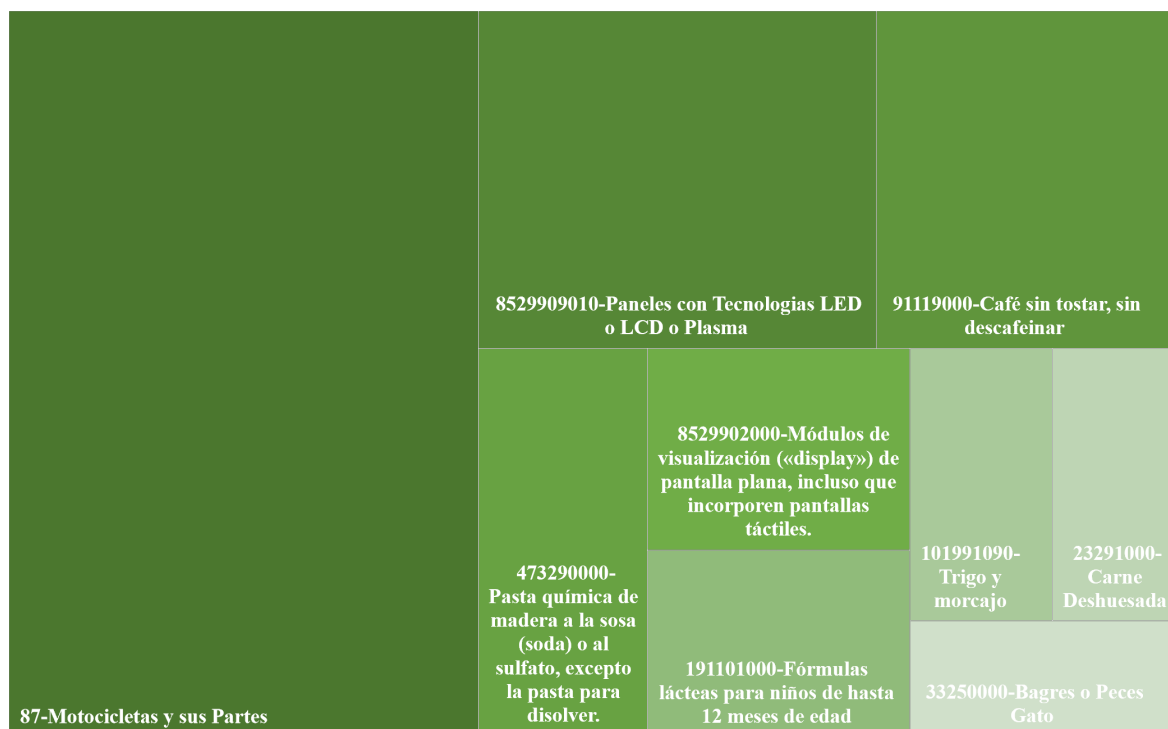


Figura 6.2: 10 Productos más importados por Risaralda en el año 2022

De los 10 productos más importados en el año 2022 por Risaralda encontramos una diversidad entre productos del sector primario (Trigo, Café, Bagre, Carne, entre otros) y del sectores secundario como vehículos, partes tecnológicas, entre otros; reflejando en parte la baja industrialización que tiene la región para la manufactura de diferentes artículos (Y los que se fabrican, es por deslocalización para su posterior exportación) y la dependencia de algunos productos básicos alimenticios para suplir la demanda local. Es importante resaltar el tema del café, entendiendo que actualmente el consumo local Colombiano es de aproximadamente 2,2 millones de sacos, algo que se cubre con las importaciones que se hacen en buena parte de Perú, Brasil, Ecuador y Honduras e incluso de Vietnam, pero el principal motivo por el cual la producción interna no se destina al consumo interno, es simplemente el valor internacional, que tiene un precio más del doble de lo que estarían dispuestos los consumidores locales a pagar por una libra de café (Para el 2022, una libra en el precio internacional estaba entre \$30.000 y \$40.000 pesos, mientras que los consumidores locales pagan \$12.000 pesos por libra importada), teniendo en cuenta que las primas por el café colombiano y su demanda internacional son de las más altas en el mundo, lo que dificulta la destinación al consumo interno la producción interna (república, 2022).

Se contrasta la información sobre los paneles con tecnología LED o LCD con las exportaciones de TV con LED u otras pantallas similares, que son las que se indicaron de “mayor grado de aporte económico”, resaltando la necesidad de importar distintos productos de calidad que son necesarios para la transformación dentro del territorio, permitiendo que estos bienes producidos puedan competir en mercados internacionales, debido a la falta de estos en el mercado local. Se ha entendido que muchos países y mercados que participan activamente en cadenas de valor que importan para exportar, son los que más valor generan el proceso productivo y con mayor facilidad de acceso a otros mercados (CAF, 2022).

Finalmente, el producto más importado son las motocicletas y sus partes, entendiéndose que Colombia en las últimas décadas es de los países con mayor producción y demanda de motos, siendo no solamente un país atractivo para ensamblar motos sino también para la distribución de las mismas, acompañado de diferentes facilidades para la adquisición de estas que ha permitido el mismo mercado, donde este producto ha representado un gran porcentaje en la canasta de mercado familiar en Colombia, dada la comodidad, asequibilidad, eficiencia y economía que aporta dados los incrementos en el precio de la gasolina. Uno de los casos más representativos es Distrimotos, posicionándose como uno de los distribuidores más importantes, donde cuenta con una oficina y bodega en la ciudad de Pereira, ubicado estratégicamente en el triángulo del comercio, conectando con las tres ciudades principales del país; Bogotá; Medellín y Cali; con un importante flujo de importaciones para suplir las necesidades de las motocicletas en Risaralda y en gran parte de Colombia (Perez Velasquez, 2013). Esto se refleja en las motocicletas y sus partes como el producto más importado dada la creciente demanda y la importancia de empresas como estas para su distribución por el territorio, representando una gran parte de las importaciones del departamento.

6.3.2. Principales Mercados de Destino y Origen de las Exportaciones e Importaciones.

6.3.2.1. Exportaciones

Describiendo cuales son los principales destinos de las exportaciones de Risaralda se permite esbozar cuales son los mercados con mayor potencial de conectividad que se tiene, además de ver que productos son los que más demanda cada país, se tiene entonces lo siguiente:

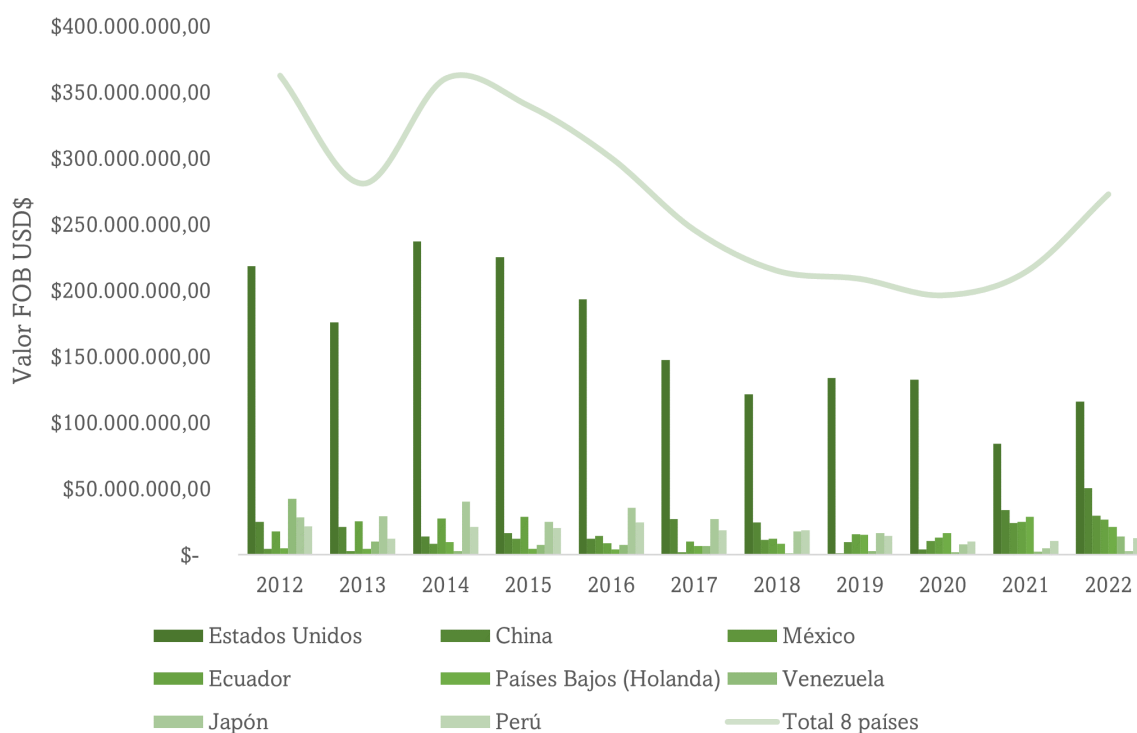


Figura 6.3: Principales mercados destino de las exportaciones de Risaralda en 2012 y 2022

Como se representa en la gráfica 3 el departamento tiene una dependencia muy alta del mercado de USA, siendo del 48% para el 2022 dentro de los 5 países a los que más se exporta, continuado por China con el 21% dentro de estos países. Además, de estos países solo dos son parte de los mercados naturales, al ser países vecinos, y uno, Perú, a nuestro bloque regional de la CAN (Comunidad Andina de Naciones). Las exportaciones de Risaralda han tenido una larga dependencia del mercado de USA, dependencia que ha disminuido en los últimos diez años, pero que sigue siendo predominante, por otro lado, China que para 2012 era el cuarto mayor demandante del departamento subió a ubicarse en el segundo mayor receptor de las exportaciones, dinámica que más adelante se profundizara en el tipo de exportaciones que más reciben del país. Por otro lado, para el 2022 solo dos de los cinco mayores receptores de las exportaciones son mercados naturales o cercanos, México y Ecuador, factor semejante a las exportaciones de Risaralda en el año 2012 en donde se situaban Venezuela y Perú, mientras que la mayoría de estos países son resultado del efecto globalizador que han ampliado los mercados a los cuales llega la producción local.

Estas dinámicas de menor dependencia de algunos mercados son resultado de la disminución de demanda de USA y un aumento de las exportaciones a otros países, sin embargo,

contrario a mantenerse constante o aumentar, mostrando síntoma de unas intenciones de diversificación, esa disminución de la demanda de USA, al mercado al cuál más se depende, ha generado una disminución significativa de las exportaciones como se ve en la gráfica 3, en la variable total de las exportaciones a los ocho países más exportados entre 2012 y 2022. Aun con esto, economías como la China, la mexicana y la ecuatoriana han sido mayores demandantes del departamento, que se puede generar en el caso de China por la dinámica de crecimiento constante y expansión que ha tenido en los últimos años especialmente en mercados como los latinoamericanos donde se ha posicionado como el segundo socio principal de la región (SELA, 2022), por otro lado, el aumento de las exportaciones a mercados vecinos se ve por el fenómeno provocado por el TLC acordado entre México y Colombia, la Alianza del Pacífico y la Comunidad Andina de Naciones, donde por los niveles de competitividad similares, e incluso por las condiciones de intraindustrial, ha permitido que se fortalezcan las relaciones comerciales con estos mercados.

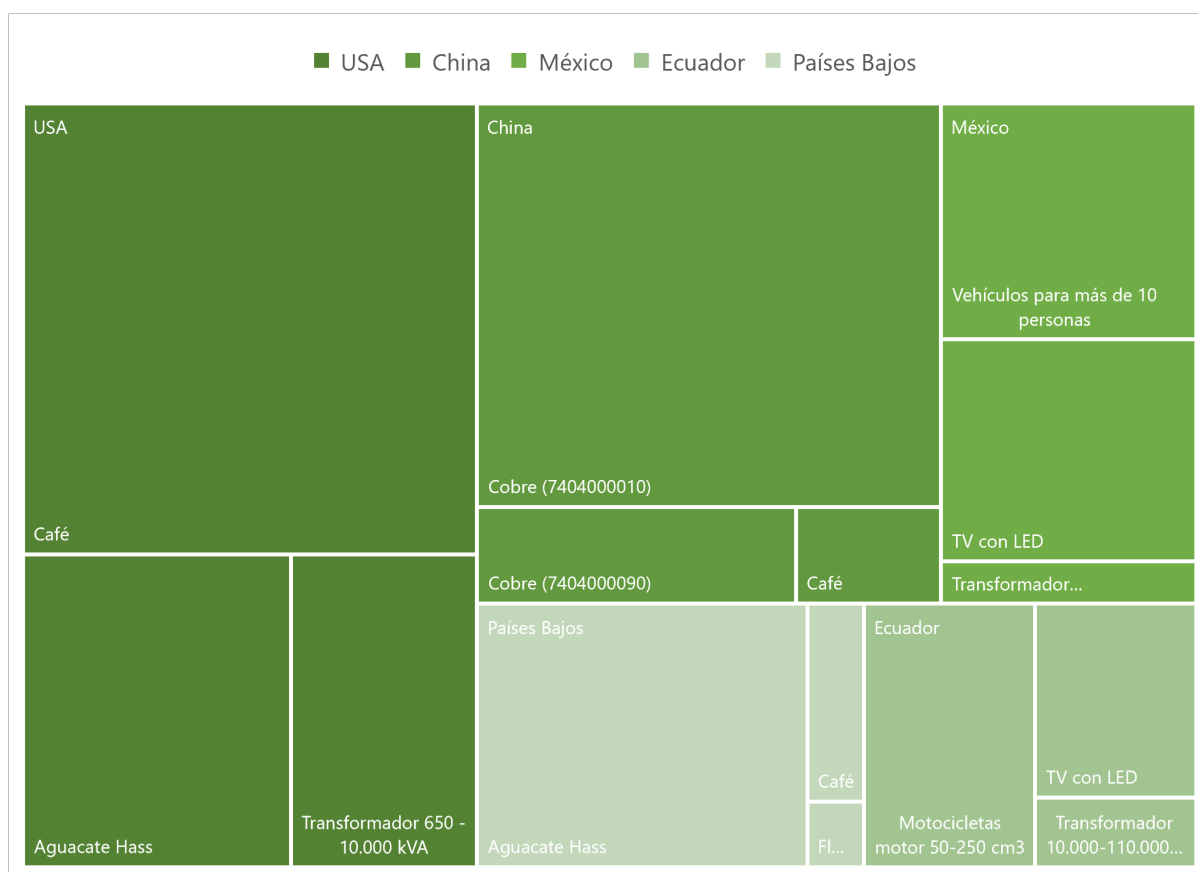


Figura 6.4: Principales productos de exportación a los mercados principales

De las exportaciones del departamento se pueden divisar diferentes estructuras de los mercados a los que se exporta. Por un lado, en aquellos países desarrollados (USA, Países Bajos y China) se encuentran principalmente productos del sector primario (café, aguacate Hass y flores frescas), siendo productos de bajo valor agregado cuando no son tecnificados y complementados con procesos industriales, sin embargo en estos países se encuentran dos particularidades, en USA el tercer producto más exportado son los transformadores con potencias entre 650 y 10.000 kVA, siendo un producto del sector secundario, sin embargo con características de industria ligera, por otro lado, las exportaciones de cobre a China son de recolección de residuos de cobre, por lo que no tiene un factor alto de generación de valor al no realizarse ningún procesamiento sobre el material recolectado y exportado. En el otro lado, se encuentran aquellos mercados con un nivel de competitividad similar al del país y el departamento, encontrándose Ecuador y México, donde se exportan productos industriales y manufactureros con los cuales se tiene un grado de competitividad para entrar a estos mercados, caso es como el de los vehículos para más de 10 personas y las motocicletas de poco cilindraje. Por lo que, el nivel de productividad del departamento marca profundamente cuales son los productos que más exportamos a cada país, de aquellos países desarrollados con niveles de productividad superior demandan mayoritariamente productos primarios, mientras que con niveles de productividad similares se exportan productos con mayor proceso en su elaboración y por lo tanto de mayor valor agregado.

6.3.2.2. Importaciones

Ahora, se describen los principales orígenes de las importaciones que llegan al departamento de Risaralda, encontrando cuales países son los que más aportan a la llegada de estos artículos y poder revisar su evolución en un período de 10 años para entender la dinámica importadora.

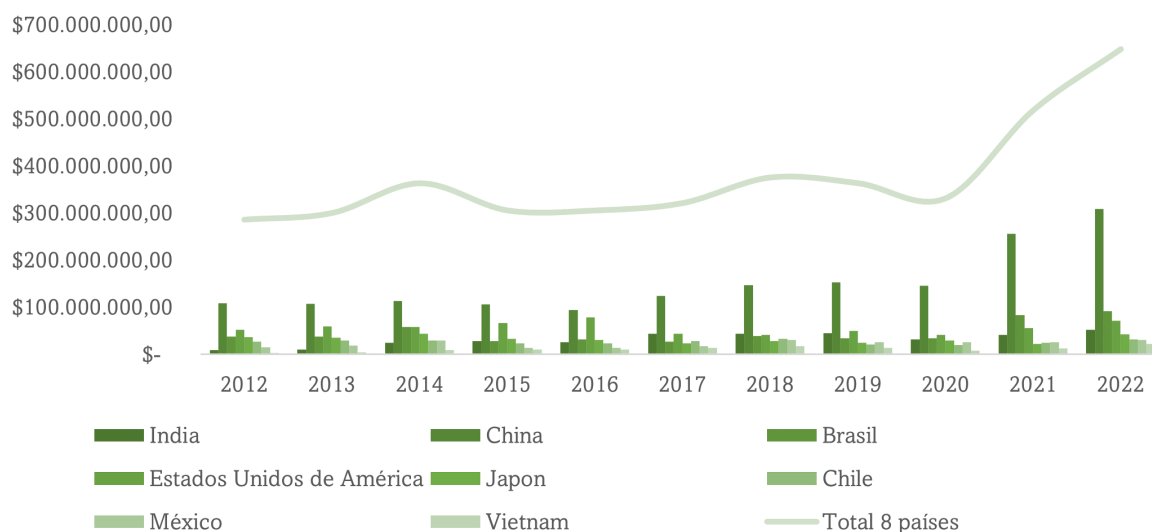


Figura 6.5: Principales mercados origen de las importaciones en Risaralda en 2012 y 2022

Como se representa en la gráfica 5, Risaralda ha incrementado el nivel de sus importaciones en grandes cantidades representadas en millones de dólares FOB (Free on Board) siendo la República Popular de China el principal aliado para las mercancías que ingresan al departamento con una participación del 47% en el mercado exportador frente a los otros países expresados en la gráfica, seguido de Brasil con un 14%, lo que cambió al ser Estados Unidos, el segundo país con mayores exportaciones hacia Risaralda en el año 2012. Las importaciones de Risaralda no han variado mucho frente a los principales países que envían sus productos al departamento, además del evidente incremento del valor de estas, es claro que China es el principal socio comercial en cuanto a importaciones dados los diferentes productos de la industria tecnológica y automotriz (Partes, Vehículos, Aparatos y Dispositivos, entre otros) para su posterior venta o transformación a productos para más adelante ser exportados a otros países. Esto ha reflejado una evolución con tendencia al déficit comercial, que ha llegado a niveles históricos a pesar del incremento de las exportaciones, llegando en aproximadamente US\$373.8 millones para el año 2022, evidenciado frente a un incremento de la participación de diferentes partidas como las motocicletas, el café sin tostar, pastas químicas de la madera, entre otros, como se refleja en la siguiente gráfica.

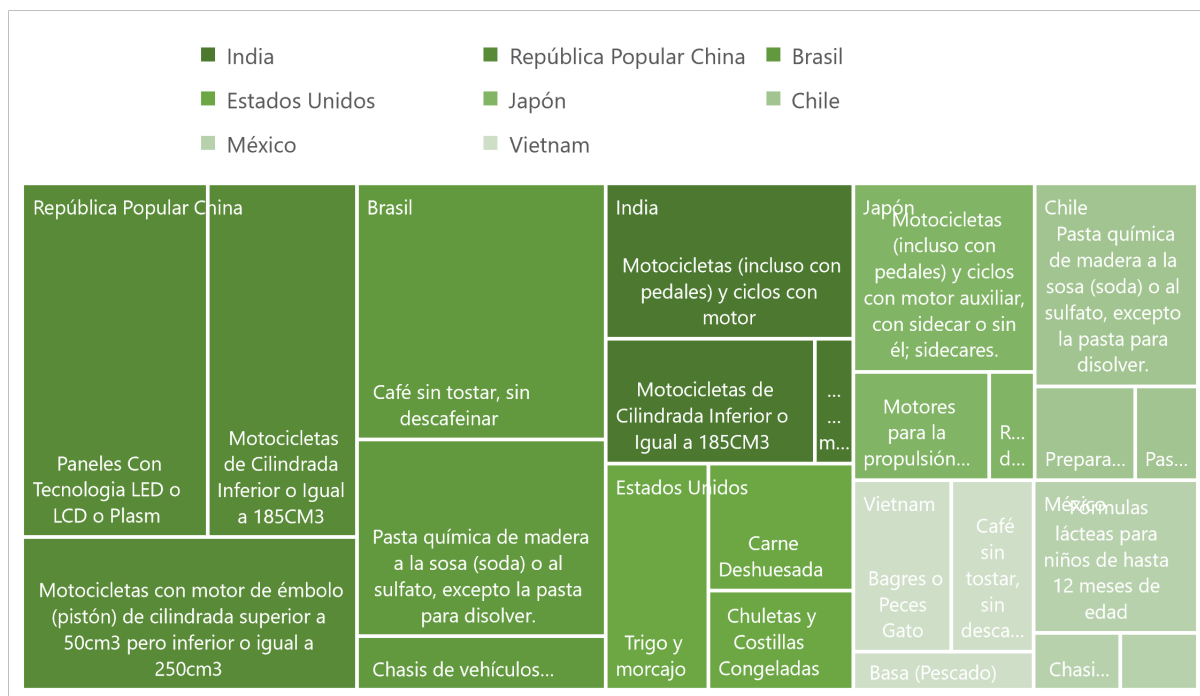


Figura 6.6: Principales productos importados de los mercados principales de las importaciones de Risaralda

De estas importaciones se puede encontrar que los diferentes países asiáticos como lo son China, India y Japón, predominan las motocicletas como producto más importado entre estos, seguido por diferentes productos del sector primario (Carne, Trigo y Café), entre otros países como Brasil, Vietnam y Estados Unidos demostrando una dependencia externa sobre estos productos esenciales primarios que conforman la canasta familiar y es vulnerable a interrupciones de suministros o fluctuaciones en los precios internacionales, siendo una gran desventaja tanto para los habitantes como para los resultados de la balanza comercial. Por otro lado, comparando uno de los productos importados de China como los Paneles con Tecnología LED o LCD o Plasma con las exportaciones de TV con LED evidenciadas en México y Ecuador, confirma la existencia de cierto proceso industrial que genera algo de competitividad entre estos mercados, sin embargo la importación de partes para la manufactura no genera un valor agregado directamente en los productos manufacturados terminados, al ser Colombia, más específicamente Risaralda una región donde las empresas deslocalizan sus manufacturas para la posterior exportación. Según la Región Administrativa y de Planificación del Eje Cafetero (y de planificación, 2023) las importaciones sobre las motocicletas siguen siendo, de los últimos años, las partidas con mayor participación de las importaciones, representando hasta un aproximado del 16% del total, el cual se ha ajustado con base a la

demanda de estas con un incremento de aproximadamente US\$48,4 millones de parte de China y más de US\$20 millones por parte de Japón para esta partida de Motocicletas, que curiosamente refleja un efecto contrario frente a la partida de vehículos que llegó a reducirse aproximadamente US\$39,5 millones comparado con el año 2021.

6.4. Diversificación de los Mercados de Exportación.

La apuesta por la diversificación de los mercados a los cuales llegan las exportaciones del departamento debe estar marcada por la transformación del sistema productivo de las empresas y del campo, donde se fortalezcan por un lado la conectividad de las industrias locales, fortaleciendo las cadenas de valor, y la tecnificación de los procesos. Esto con el objetivo de formar mayores procesos industriales que aporten un aumento al valor agregado a las exportaciones, reconociendo que según la ESCAP (ESCAP, 2004) las economías de bajos ingresos no pueden limitar sus objetivos de desarrollo con la exportación de productos primarios, por lo que la diversificación, en términos de commodities tradicionales es un elemento de suma importancia. A su vez, Al-Mahurbi (Al-Marhubi, 2000) manifiesta que el crecimiento económico se encuentra atado al desplazamiento de la dependencia de exportaciones de commodities hacia manufactura variada, siendo este último el proceso de graduación de una economía, el cuál es la transformación del cambio estructural de las exportaciones hacia la diversidad. Es, por tanto, que la diversificación se puede plantear desde dos ángulos, el vertical y el horizontal. En el primero sería la búsqueda de unir cadenas de valor que se desplacen desde el sector primario hasta el secundario, encontrando por ejemplo la elaboración de alimentos procesados como lo pueden ser los dulces de café; mientras que el segundo se enfocaría en el reconocimiento de la importancia del sector primario como fuente de insumos, no repitiendo las debilidades de modelos ya realizados en el país como el modelo ISI que llevaría al debilitamiento del sector primario a costa de un muy débil fortalecimiento del sector secundario (Mejía, 2011). Mencionadas esta estrategia con dos enfoques se puede visualizar que posibilidades tiene la región y a que mercados puede llegar.

En aquellos mercados con niveles de competitividad mayores a los del departamento será necesario fortalecer en aquellos que por nuestras condiciones de recursos se tiene una ventaja comparativa y competitiva, como por ejemplo aquellos alimentos procesados de productos que se cultivan en el departamento, o incluso en regiones vecinas, fortaleciendo así una industria alimenticia con productos como lo pueden ser dulces derivados de frutas o granos, salsas o condimentos procesados, aprovechando así toda esa producción de productos

primarios, esto mediante un fortalecimiento de la conectividad de los productos primarios con las industrias, potencializando la conectividad de las zonas rurales con la urbe industrial (como lo puede ser Dosquebradas), y la búsqueda de consensos y apoyo de los gremios en la formación de contratos con vistas al desarrollo en el largo plazo. A su vez, se requerirá una inversión de capital para las adecuaciones técnicas tanto de espacio como de capital humano u tecnológico, donde se requerirá una cooperación público-privada. Por otro lado, en aquellos mercados que tengan niveles de competitividad similares o inferiores al del departamento, se puede buscar la fortaleza de una industria más avanzada, en donde se encuentren mayores entradas al mercado, como por ejemplo se ve en aquellos productos que el departamento más exporta hacia países como México o Ecuador, encontrándose transformadores de diferentes dimensiones, productos tecnológicos como las pantallas LED o el ensamble de motos de pequeño cilindraje, con una exploración a las posibilidades que se puedan exportar a aquellos países, en donde un esfuerzo de la IED será necesario justo para demarcar que productos puede producir la región, de esta forma trayendo conocimiento que puede ser útil para sedimentar otras posibilidades en el departamento. Por tanto, serán estrategias con vistas a oportunidades en los mercados internacionales, las de generar un desplazamiento de la producción de la producción agrícola hacia alimentos manufacturados mediante el fortalecimiento de la cadena de valor con objetivo de entrar en aquellos mercados en donde el departamento tiene niveles de competitividad inferior, y la de permitir a la inversión privada la de formar industrias más avanzadas en las cuales se tiene potencial de exportación en aquellas economías con niveles de competitividad similares o inferiores.

6.5. Barreras y Facilitadores del Comercio Internacional

Las barreras para el comercio exterior que afectan al departamento de Risaralda están más relacionadas a las limitaciones de infraestructura de conectividad y logística, a su vez de obstáculos institucionales por su grado de burocracia y la falta de eficiencia de muchos procesos. En el primer caso de las limitaciones de infraestructura se encuentra la baja cobertura de vías terciarias que obstaculiza el transporte de productos, donde la Gobernación de Risaralda (de Colombia, 2015) afirmó que solo el 10% de la red vial este pavimentado, mostrando las dificultades que se tiene para desplazar los productos agropecuarios de los municipios a posibles procesos secundarios o para exportación directa. Por otro lado, la infraestructura logística ha mostrado también una falta de desarrollo donde las empresas tienen que incurrir a unos altos costos para los procesos logísticos, donde en la visión 2032 (de Competitividad, 2022b) se habla que “respecto al coste logístico por regiones logísticas, el eje cafetero en el año

2018 obtuvo un porcentaje de 10%, que para el año 2020 fue doblada en porcentaje, llegando a un total de 20,7%”, donde también complementan con que es necesario el desarrollo de infraestructura vial ya que el 80,2% de las empresas del Eje Cafetero tienen como mayor nivel de necesidad el transporte terrestre en sus operaciones logísticas. Las dificultades que crean esto en el proceso de internacionalización se traduce en las primeras barreras comerciales que tienen las empresas y campesinos en realizar procesos de exportación, donde por un lado se les es incluso dificultoso trasladar toda la producción a punto aduanero en donde pueda ser exportada con todos sus requisitos, como por otro lado, no se vuelve competitiva a nivel internacional al tener mayores costos logísticos que se puedan tener en otros países. Además, la falta de conectividad rápida con puertos u otros puntos que puedan ser necesarios para el proceso de exportación también es síntoma grave de la dificultad que tienen las empresas para efectuar sus exportaciones. Por otro lado, en Colombia siguen existiendo procesos lentos y muchas trabas en los procesos del comercio exterior que terminan afectando en las actividades exportadoras de muchas empresas, volviendo el proceso lento y costoso, generando una barrera comercial que obstaculiza a muchas empresas a no poder realizar de forma efectiva sus actividades económicas en el exterior (González, 2020).

Sin embargo, el departamento presenta también unas ventajas competitivas que facilita el comercio internacional, por un lado, Risaralda se encuentra en el núcleo de llamado Triángulo de Oro (Bogotá, Medellín y Cali) que concentran más de la mitad de la población total del país y son las principales ciudades capitales, encontrándose en el medio es punto de cruce tanto de mercancía como de capital o personas entre estas tres ciudades; a su vez, el departamento se encuentra cerca de tres aeropuertos (Aeropuerto Internacional Matecaña, Aeropuerto Internacional El Edén y Aeropuerto Internacional Santa Ana); y la región tiene cuatro zonas francas de las cuales dos son zonas francas permanentes (Zona Franca del Eje Cafetero y Zona Franca Internacional de Pereira) y las dos restantes son zonas francas permanentes especiales (Telemark Spain S.L Sucursal Colombia y Encontact Col S.A.S.).

6.6. Promoción de Exportaciones

Ante la necesidad de fortalecer la exportación, desde el gobierno se han realizado diversos programas de acompañamiento técnico, financiación y apoyo en la promoción de sus productos. En el acompañamiento técnico se puede distinguir los esfuerzos de ProColombia (Vita Mesa, 2023) que fomenta la realización de negocios internacionales mediante: la identificación de oportunidades de mercado; diseño de estrategias de penetración de mercados; acompañamiento en el diseño de planes de acción; servicios especializados a empresarios

extranjeros interesados en adquirir bienes; y, servicios colombianos o en invertir en Colombia. Por otro lado, ProColombia también realiza apoyos en: contacto entre empresarios a través de actividades de promoción comercial, inversión y turismo internacional; y alianzas con entidades nacionales e internacionales, privadas y públicas. De esta forma, aquellos que reciben un apoyo de la entidad obtienen incentivos y facilidades para su proceso de exportación, donde Gamboa y Vargas (A. C. G. García, 2018) demuestran que el periodo de gestión entre 2010 y 2015 incremento las exportaciones de las empresas y diversifico la canasta exportadora de las mismas, aunque también afirmaron que deben de existir otros factores hayan impulsado este crecimiento como los TLCs y otros acuerdos preferencias en la región. El apoyo financiero que se realiza a las empresas exportadoras está protagonizado por Bancoldex (MinCIT, 2023a), que ofrece servicios financieros como: líneas de crédito para modernización, capital de trabajo, comercio exterior y expansión internacional; cupos especiales de crédito en condiciones favorables de tasa y plazo, acordes con las necesidades financieras y los ciclos productivos de los negocios; y, facilita la llegada de capital inteligente a las empresas. Sin embargo, también da servicios no financieros como: información accionable para catalizar crecimiento empresarial, consultoría para empresas que apalancan su crecimiento; programa de Empresas de Excelencia Exportadora 3E; y, Estructuración de proyectos para fomentar el crecimiento empresarial en las regiones.

6.7. Inversión Extranjera Directa (IED)

Para evaluar los sectores y la IED recibida por Risaralda, se revisa el IDI (Índice Departamental de Internacionalización) elaborado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para monitorear y hacer seguimiento a los esfuerzos de los departamentos en materia de la internacionalización, revisando los esfuerzos institucionales, desarrollos de las agendas y entender la focalización de los esfuerzos sobre los planes departamentales, sobre todo, en los sectores priorizados de forma que se haga una efectiva expansión del capital y de la oferta nacional a partir de recursos locales a otros países.

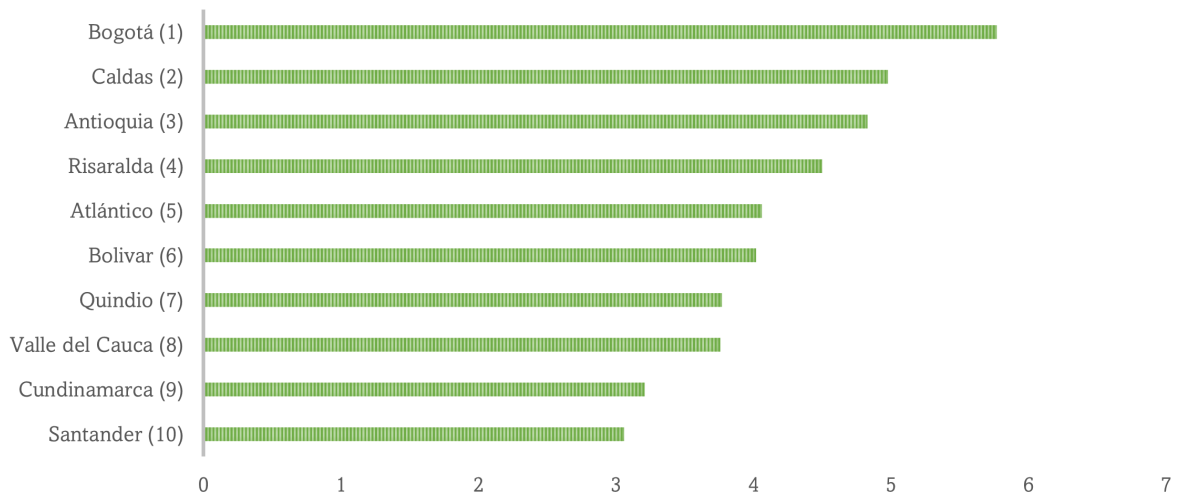


Figura 6.7: Índice de Internacionalización por Departamentos - 2022

Con base en la anterior gráfica, Risaralda se encuentra en la posición 4 de este índice, lo que nos indica la heterogeneidad que existe entre las entidades territoriales para la internacionalización, indicando que es de los departamentos que se desempeña mejor en otros indicadores subnacionales, todo en relación con el talento humano; las empresas; el comercio de bienes y servicios; la ciencia, tecnología e innovación.

En este caso se revisó la variable de gestión “Utilización de la Oferta Nacional” para medir el nivel de utilización de programas e instrumentos de ministerios y entidades; y la variable Empresas para medir la Inversión Directa Anual.

VARIABLE	NOMBRE DE LA VARIABLE	DESCRIPCIÓN DE LA VARIABLE	PUNTAJE	RANKING
UON-17	Proyectos de atracción de IED acompañados por Procolombia	Número de proyectos de atracción de IED acompañados por Procolombia en el departamento sobre el número de empresas con registro vigente en cámara de comercio del departamento (porcentaje)	4,93	7
UON-18	Proyectos de atracción de IED acompañados por Procolombia en sectores priorizados por el departamento	Número de proyectos de atracción de IED acompañados por Procolombia asociados a los sectores priorizados por el departamento sobre el número de empresas con registro vigente en cámara de comercio del departamento (porcentaje)	4,59	6
EMP-1	Inversión extranjera directa (IED) anual	Inversión extranjera directa que llega al departamento como proporción de su PIB (porcentaje)	0,26	14

Cuadro 6.1: Principales Variables sobre IED del IDI de Risaralda 2022.

Se nota un gran desempeño sobre los proyectos de atracción de IED por parte de ProColombia tanto de manera general como los sectores priorizados previamente mencionados, ubicando a Risaralda en la posición 7ma y 6ta respectivamente, posteriormente será analizado que incentivos y políticas se acompaña esta entidad y demás para la obtención de estos puntajes. Por otro lado, se nota una deficiencia empresarial para la llegada de IED al departamento anual, en este caso, para 2022, ubicando a Risaralda en la posición 14 de

33 departamentos evaluados. Gracias a la diversidad en la institucionalidad colombiana y la solidez de esta, como ProColombia, existe un gran compromiso del tejido empresarial del país donde se fabrica un ambiente confiable y optimista, siendo muy favorable para la atracción de inversión extranjera, siendo uno de los fuertes principales para la reactivación económica, incluso reflejando incrementos por encima del 80% a sectores no minero energéticos (ProColombia, 2023). Risaralda en este caso, para el 2021 recibió ingresos para diferentes negocios y segmentos como la agroindustria, BPOs, envases, entre otros; demostrando un gran potencial en diferentes sectores con gran oportunidad de atracción de inversión: La construcción, textiles, tecnología, cafés especiales, aguacate Hass, partes de vehículos, logística, energías renovables, otros de servicios como los empresariales y financieros y otros de tercerización de servicios como los Centros de Servicios Compartidos motivados para inversionistas de diversos países como Estados Unidos, Chile y México. Esto no solo demuestra una dinamización de la economía al focalizar otros sectores mediante la creación de nuevas empresas sobre ellos, sino también la creación de nuevos puestos de trabajo y necesidad de la especialización que se han logrado a través de diferentes agendas de atracción de inversiones que aumenta la confianza y el panorama obteniendo una mayor participación y mejoramiento de la cadena de valor global y un mayor ingreso per cápita (de Risaralda, 2018).

6.8. Incentivos y Políticas para la Atracción de IED

La IED es fundamental para la economía nacional por ser una fuente de financiación que tiene efectos a largo plazo sobre la balanza de pagos, el crecimiento económico, la productividad y consigo la transferencia de tecnología, la formación de capital, competitividad y la calificación de mano de obra (BanRep, 2012).

Los diferentes comportamientos que puede tener la inversión extranjera directa es dada por diversas condiciones del país receptor de esta, principalmente un entorno empresarial estable, regulaciones eficaces y la estabilidad política son los principales factores que impulsan la atracción de la IED en los países en desarrollo, esto es soportado en los informes mundiales sobre competitividad para atraer inversiones, donde a través de una encuesta donde participan cientos de ejecutivos, se señalan las prioridades que se tienen a la hora de hacer inversiones para impulsar el crecimiento y la creación de empleo, como la estabilidad política, la seguridad, condiciones macroeconómicas y presencia de un entorno normativo propicio, eliminando así diferentes riesgos que puedan existir (Mallampally y Sauvart, 1999). Igualmente, estas evaluaciones y el comportamiento de entrada de la IED generan un panorama general que puede ser evaluado por las autoridades competentes de un país

en desarrollo para modificar las reglamentaciones o implementar políticas o crear nuevas instituciones que apoyen a generar un clima más favorable y confiable para los inversionistas (Mundial, 2018).

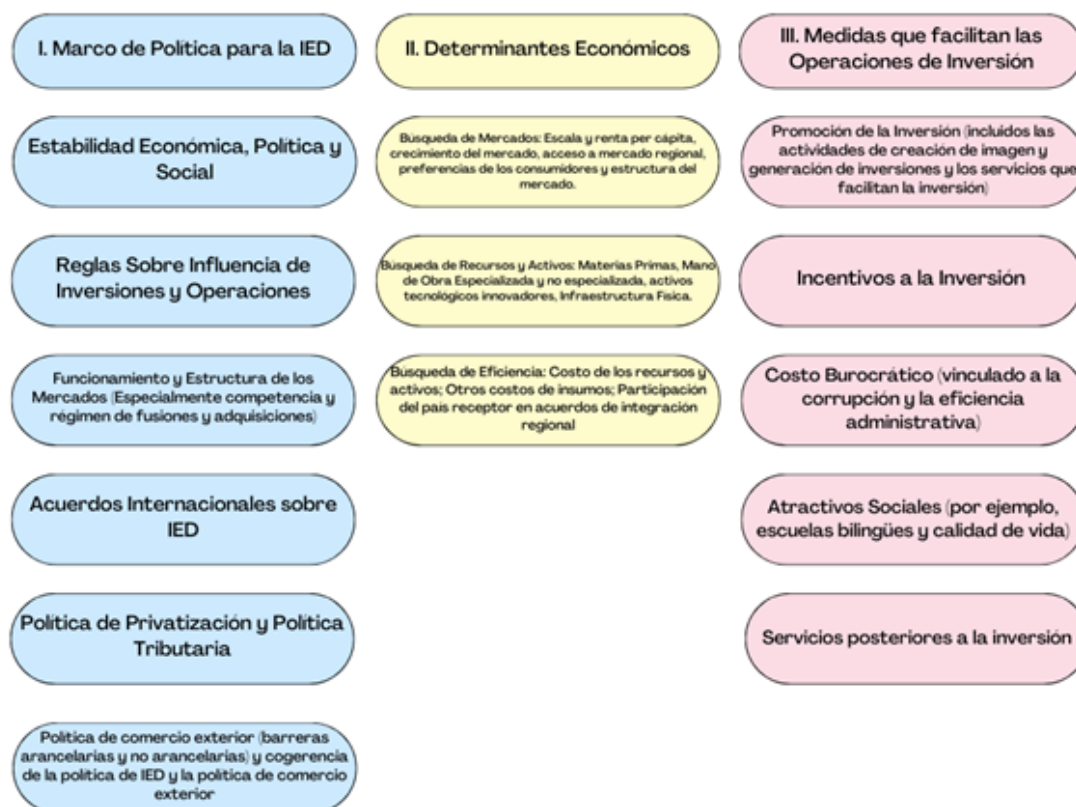


Figura 6.8: Principales determinantes de la IED en un País en Desarrollo

Colombia, al posicionarse como un país de gran población, con una economía dinámica, diversa, tiene una amplia cantidad de sectores con oportunidad de inversión, dónde se protegen y apoyan a los inversionistas; para todo inversionista es importante encontrar dentro de las características que ofrece Colombia: Un ambiente de negocios atractivo, un socio confiable, economía insertada en el mercado mundial (internacionalización), mano de obra calificada, país trabajando por la innovación con un marco legal competitivo y con un compromiso del gobierno por el desarrollo (M. I. R. Ramírez y et al., 2019).

Para Risaralda, apoyado con el programa de Invest In Pereira, se ha consolidado como el motor para impulsar estrategias de inversión, principalmente con el desarrollo de agendas presenciales y virtuales con inversionistas de distintos lugares del mundo, así como exitosas

cumbres como: Colombia Investment Summit en Bogotá y Colombia Inside Out en Londres, dónde no solo existe la disponibilidad de información de primera mano sino también un acompañamiento completo para facilitar las decisiones de los empresarios para su establecimiento en Colombia y la región, además de brindar contactos con el sector público y privado de los diferentes gremios, organización de agendas, etc. La internacionalización ha facilitado que muchas empresas puedan fijar a Risaralda como destino de inversiones además de servir como centro de eventos con altos estándares internacionales, propiciando y disponiendo de una gran infraestructura aprovechando diferentes ventajas competitivas como la ubicación estratégica y privilegiada en términos logísticos, costos competitivos, disponibilidad de talento humano, entre otros (Mundial, 2020).

También este programa se apoya de ProColombia (ProColombia, 2022) para el acompañamiento y favorecimiento de la atracción de la IED donde, según su boletín de actualidad inversionista, se encuentran diferentes estrategias en los ámbitos de desarrollo sostenible (Acompañado de los lineamientos y objetivos de la Agenda 2030), encontrando enfoques en la agricultura ecológica y la bioeconomía, resultando de gran importancia para los avances del sector agropecuario en el departamento; La Estrategia Friendshoring, que ofrecen paquetes de medidas atractivas a empresas para la regionalización de operaciones con el objetivo de promover más exportaciones; estas estrategias vienen acompañadas de numerosos incentivos dentro de los cuales se incluyen:

- **Zonas Francas:** Tasa de impuesto sobre la renta del 20%, sin IVA y aranceles para bienes introducidos. Colombia además prepara una nueva regulación para las Zonas Francas para actividades de ciertos servicios, donde podrá incluirse reducción de costos de incorporación, reducción de impuestos y aduanas, facilidad de uso de la tierra, entre otros.
- **Zonas Especiales Económicas:** Tasas de Impuesto sobre la renta del 0% durante los primeros 5 años y del 50% de la tasa general durante los siguientes 5 años.
- Tasas impositivas reducidas para inversiones superiores a \$340 millones de dólares, con beneficios fiscales sobre ciertas importaciones.
- Gravámenes arancelarios del 0% para importación de productos no producidos en la industria nacional
- Deducciones del impuesto sobre la renta para el empleo de poblaciones jóvenes, vulnerables o discapacidades. Además de incentivos a la inversión en I + D + I.

Estos beneficios se hacen con miradas a inversionistas de Estados Unidos, Asia, Latinoamérica, entre otros, con el acompañamiento de Eventos ProColombia, como los ya mencionados: Colombia Investment Roadshow, Colombia Inside Out, Talleres de Alternativas de Inversión: Proyectos con Enfoque Sostenible para el Valle del Cauca y el Eje Cafetero (ProColombia, 2022).

6.9. Alianzas Comerciales y Acuerdos Bilaterales

Las alianzas comerciales y acuerdos bilaterales en los que se apoya el departamento, dependen en gran medida de los existentes para el país, dado que aplican para todo el territorio y ofrece los mismos beneficios, claro está que existen diferentes eventos e instituciones que fomentan alianzas diferentes entre empresas y la misma región que potencializa diferentes indicadores y proyecciones, pero es importante recurrir a la disponibilidad nacional para sacar el máximo provecho de estos beneficios. Con respecto a acuerdos comerciales a nivel nacional que promuevan el comercio internacional se encuentran: AAP con Panamá; AAP con Venezuela; acuerdo de la Alianza del Pacífico; acuerdo de libre comercio con Canadá; acuerdo de integración subregional andino con la CAN; acuerdo de alcance parcial con la CARICOM; acuerdo de libre comercio con Chile; acuerdo de libre comercio con la República de Corea; TLC con Costa Rica; acuerdo de complementación económica con Cuba; acuerdo de libre comercio con los Estados AELC (EFTA); TLC con las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras; acuerdo de promoción comercial con USA; TLC con Israel; acuerdo de complementación económica con Mercosur; acuerdo de continuidad comercial con UK; TLC con México; y por último, acuerdo comercial entre la UE, Colombia, Perú y Ecuador (MINCTI, 2023). Por otro lado, se están suscritos y en negociación: acuerdo comercial con Panamá; acuerdo comercial entre Singapur y la Alianza del Pacífico; acuerdo comercial con Emiratos Árabes Unidos; acuerdo comercial con Turquía; acuerdo de asociación económica con Japón; acuerdo sobre el comercio de servicios – Trade in Services Agreement (TiSA); y la contemplación de países candidatos en la Alianza del Pacífico (MINCTI, 2023).

El departamento ha tenido a través de los años diferentes interacciones comerciales, especialmente con la CAN y MERCOSUR, que han tenido, en ambos, presentes en las exportaciones productos similares como partes de la industria automotriz, productos textiles y productos del sector primario, donde Risaralda destaca por la gran cantidad exportada, reflejando su capacidad competitiva para producir estos productos y ofrecerlos al exterior, sobre todo por su experiencia en sectores diversos. Esto lo que contempla es una situación favorable, reflejada en la balanza comercial entre estos Acuerdos Comerciales, lo que au-

menta la cantidad de productos a ofrecer obteniendo la mayor cantidad de beneficios, sin embargo, muchas industrias se ven afectadas por las importaciones realizadas, afectando la producción de ciertos productos que perfectamente podrían producirse en el departamento. De igual forma, a pesar de tener estos acuerdos suscritos, existe una variedad de países que no tienen una participación representativa en términos de exportaciones de Risaralda, donde es más lo que se importa y con huecos de exportaciones importantes (Muñoz Ríos, 2021).

Risaralda conforme a su estructura productiva ha podido identificar oportunidades en diferentes sectores y subsectores, teniendo como el principal el sector servicios y como subsectores los servicios informáticos, servicios de salud, ambientales y de turismo, los cuales tienen evidencia de constante crecimiento para llegar a satisfacer las demandas más exigentes, apoyándose con las instituciones como “Invest In Pereira” para perfilar a la región como destino importante para la inversión y establecimiento de diferentes servicios. Es Canadá y la Unión Europea los potenciales mercados que se han desarrollado en los últimos años para la región con diferentes servicios posicionados como el BPO, que atiende clientes nacionales e internacionales de talla mediana y grande, generando saltos importantes hacia la tercerización sofisticada. Otros sectores han demostrado una amplia experiencia detectadas por medio de las iniciativas dentro de los mismos subsectores. El Sector Agropecuario se ha caracterizado por ser uno de los de mayor representación de la región, resaltando productos como el Café, el Azúcar de Caña, Frutas, Carnes, entre otros cuyos destinos principales han permanecido para Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, Canadá, Chile, Corea del Sur. La experiencia demuestra que para estos mercados existe una variedad de productos exportados donde se han priorizados diferentes mercados dada que existe una gran cantidad de oportunidades hacia estos destinos, que van desde el corto plazo hasta el largo plazo, donde es este último el que presenta la mayor cantidad. Esto se explica dada la existencia de dificultades que se han previsto dado lo desarrollado en las mesas subsectoriales que evidencia un bajo conocimiento sobre los acuerdos comerciales suscritos y los beneficios potenciales de su aprovechamiento, lo que reduce la capacidad de realizar procedimientos que adelanten un exitoso proceso exportados, limitando que se concreten negocios que podrían significar pasos importantes en el proceso de comercio exterior en la región. También, los procesos productivos reflejan un bajo nivel de preparación y baja capacidad operativa ligada a la investigación reducida y a la baja productividad en los diferentes sectores. En resumen, los obstáculos son ligados al capital humano, costos y capacidades productivas, conocimiento y aprovechamiento de tecnologías, centros de acopio, marcos regulatorios, entre otros (MINCIT, 2023).

A pesar de tener actores institucionales como la cámara de comercio para promover la

competitividad empresarial y temas de internacionalización, la falta de planes concretos por parte del gobierno regional para sostener la actividad exportadora genera procesos deficientes y limita el alcance del conocimiento sobre los acuerdos existentes. Risaralda ha ejecutado diferentes estrategias que han buscado posicionar al departamento como referente competitivo, tecnológico y con visión para su posición estratégica en nuevos mercados internacionales. Según la misma Gobernación de Risaralda (de Risaralda, 2023g), los programas ejecutados recientemente fueron:

- **Centro de Ciencia en Biodiversidad “Alfredo Hoyos Mazuera”:** Proyecto que ha recibido su aval en construcción, representará un espacio para dar a conocer y potencializar la riqueza natural del departamento, destacando su riqueza en fauna, flora y la inmensidad de diferentes ecosistemas que caracterizan la región, este logrará un avance importante en conocimiento e investigación, aumentando igual la oferta turística.
- **Disminución Huella de Carbono:** Mediante alianzas con FENALCO, decenas de empresarios recibieron capacitación sobre gestión ambiental y responsabilidad social empresarial, en especial micro y pequeñas empresas de diferentes municipios, que generará una visión favorable no solo a nivel empresarial sino a nivel internacional, sirviendo de referente a diferentes mercados para la aplicación de diferentes medidas aplicadas en el departamento sino también para posicionar las empresas y lograr acuerdos estratégicos.
- **Proyecto ONDAS:** Constituye la propuesta de Colciencias para el mejoramiento educativo de los niños y jóvenes risaraldenses a través de la Investigación como Estrategia Pedagógica para el desarrollo de diferentes habilidades que fomentaran la incursión de la cultura en la ciencia, tecnología e innovación, logrando un alcance importante a las zonas rurales de Risaralda que logró más de 80 proyectos de investigación liderados por niños que se hace con alianza de MIT-Harvard para ofrecer proyectos de inmersión académica y reconocimientos internacionales.
- **EXPO Dubái:** Risaralda tuvo participación en esta feria internacional con 3 empresarios que ofertaron sus productos con el objetivo de generar un alto impacto y reconocimiento de nuevos mercados, logrando el fortalecimiento y preparación de 12 empresas más para llegar a este país, reflejado en el aumento de exportaciones y consolidación de muestras comerciales que genera alianzas estratégicas para la comercialización de nuevos productos. Acompañado de citas de negocios para seguir posicionado a la región en destinos internacionales.

- **Fortalecimiento Empresarial: Más País:** Con una inversión de \$3.000 millones, la alianza entre la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI) y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, más de 15 empresas han logrado fortalecer sus capacidades de renovar sus modelos de negocio y operatividad que conforman una red de confianza
- **Invest In Pereira:** La importante institución ha logrado traer e instalar diferentes empresas en 2022 (Algunos ejemplos: Natural Harvest, Decathlon y Oxxo), lo cual son algunos ejemplos que ha logrado una inversión importante para la región además de una generación de empleo constante y que, mediante diferentes eventos que se realizaran en el departamento se logró una proyección de demanda y crecimiento económico de más de \$3.6 millones de dólares.

Estos programas y otros más han logrado los resultados mencionados previamente, como la posición de Risaralda en el 4to puesto del Índice Departamental de Internacionalización, mejora en el Índice Departamental de Competitividad con potencialidades en el aumento de investigación de alta calidad, desarrollo de nuevos productos, acercamiento a nuevos mercados, diversificación de la canasta exportadora y un gran avance en el desarrollo de las capacidades empresariales.

Igualmente, con el apoyo de ProColombia, se han desarrollado panoramas de inversión con miradas hacia Estados Unidos, Asia, México, Chile con la identificación de sectores como las energías renovables, bienes raíces, servicios como los BPO, entre otros que tiene una oferta robusta de proyectos en estos sectores, con la búsqueda de inversionistas que a su vez se apoyan en socios de la región comparten el riesgo y mejoran su experiencia en el mercado local, sobre todo considerando que son los países que experimentan crecimientos a altas tasas que pueden redirigir sus flujos de inversión constantes y en constante aumento (ProColombia, 2022).

En síntesis, estos accesos a nuevos mercados a través de las cooperaciones internacionales, eventos, promociones, apoyos con otras entidades, han generado una gran cantidad de inversión y posicionamiento de nuevas empresas que no solo han apuntado al crecimiento de la región a través de empleo, ingresos, entre otros; sino también el mejoramiento de indicadores departamentales que posicionan a Risaralda entre los mejores departamentos en términos de competitividad, capacidad empresarial y que en ritmo lento pero constante, mejoran la entrada de capitales extranjeros que potenciaran la región de manera importante.

6.10. Retos en el Comercio e Inversión Internacional

Los retos que presenta la Inversión Extranjera Directa están muy relacionados con aquellos que enfrenta, y ya narrados, las exportaciones y el comercio internacional, donde un débil fortalecimiento de las infraestructuras no solo logísticas sino incluso aquellas que afectan más a la vida de la ciudadanía generan poca atención en los inversores internacionales. Por otro lado, dificulta aún más los procesos de inversión la burocracia y lentitud de los procesos institucionales, lo que limita la conexión entre los inversores extranjeros con la localidad, ya que estas inversiones se pueden focalizar para el desarrollo de las actividades productivas nacientes pero que por falta de capital no pueden surgir adecuadamente.

Aun con esto, estrategias como Invest in Pereira, que aunque no abarca la totalidad del departamento si genera un efecto relevante en este, ha sido reconocida en marcos internacionales como el Financial Times que reconoce aquellos proyectos que han dado mejores resultados y tienen mayor potencialidad de éxito, reconocimiento que no solo se ha quedado en la estrategia, sino que se ha traducido en la ciudad como una de las mejores para invertir en el continente según su tamaño, donde se evalúa el potencial económico, el talento humano, la relación costo-rendimiento, facilidad para los negocios y estrategias para la Inversión Extranjera Directa (Celis, 2013).

Es por tanto que proyectos como los ya mencionados, y la focalización de inversión planteados por planes como la Visión 2032, permiten la formalización de estrategias para atraer inversión que se traduzca en el fortalecimiento de las actividades productivas susceptibles a exportación, no solo de bienes comerciales sino incluso de servicios especializados como el turismo empresarial o turismo de salud y bienestar (de Competitividad, 2022b).

6.11. Conclusiones

Progresivamente, Risaralda ha demostrado una capacidad para afrontar los nuevos retos del comercio exterior que se desarrollan en la región con la introducción y producción de nuevos productos que agregan valor a los consumidores y presentan diferentes oportunidades de mejora a corto y largo plazo, sin embargo, se sigue notando una pronunciada deficiencia en la dinamización de la canasta exportadora tanto en productos como en mercados destino, ya que se ha basado principalmente en productos del sector primario que no generan valor agregado y ciertos productos industrializados que aunque generan cierto grado de competitividad, no existe una diferencia profunda, dado que los principales destinos presentan niveles de productividad superiores lo que reduce la necesidad de exportar estos productos

transformados. Además, Risaralda ha incrementado más las importaciones de lo que ha hecho con sus exportaciones, generando niveles históricos en el déficit comercial, donde se depende en su mayoría de productos de la industria tecnológica y automotriz para suplir la creciente demanda de estos productos pero que a su vez generan empleo por la necesidad de transformación de ciertas partes que llegan al territorio regional.

En este sentido, es necesaria una diversificación de los mercados que principalmente sea marcada por la transformación del sistema productivo empresarial mediante la conectividad entre industrias que fortalezcan las cadenas de valor y con esto la tecnificación de los procesos; ante todo con el desplazamiento de productos del sector primario al secundario, condicionar los recursos de acuerdo con las ventajas existentes y con inversiones importantes al capital humano y tecnológico.

ProColombia ha hecho diferentes esfuerzos con el principal objetivo de fomentar la realización de negocios internacionales para atraer inversión pero también generando apoyo a las empresas locales mediante contactos, capacitaciones (consultorías profesionales para estructurar proyectos, programas de excelencia exportadora, entre otras), alianzas (i.e. Bancoldex u otras empresas financieras que apoyen la modernización, faciliten capital de trabajo y la expansión internacional), etc., que generan incentivos y facilidades para los procesos de exportación, no solo para un aumento sino para la diversificación de estas.

Estos esfuerzos se han reflejado en el aumento del ingreso de la inversión extranjera directa que no solo se refleja en los principales indicadores económicos regionales sino también en el índice departamental de internacionalización que ubica al departamento entre las entidades con mejor desempeño en los indicadores subnacionales, aportado por el creciente compromiso del tejido empresarial y la introducción de diferentes negocios y segmentos potenciales para el crecimiento en los próximos años como la agroindustria, la construcción, textiles, tecnologías de la información, logística, servicios financieros, tercerización, entre otros.

Las instituciones regionales aportan en gran medida a el aumento y desempeño de estos indicadores, como por ejemplo Invest In Pereira, consolidado como el principal motor de inversión donde facilitan a las empresas locales a participar en cumbres o eventos en distintos lugares del mundo, aprovechado los actuales acuerdos comerciales y bilaterales, pero este también acompaña a los inversionistas internacionales para fijar a Risaralda como un destino potencial de inversión que ofrece diferentes beneficios en temas de reducción de impuestos, facilidades de uso de tierras, reducción de costos, facilitación de generación de empleo, entre otros. Acompañado de diferentes proyectos recientes que buscan impulsar la investigación, generar impacto medioambiental, capacitar y fomentar el desarrollo del capital humano,

generar alianzas estratégicas, renovar modelos de negocio y atraer inversión extranjera.

A pesar de estos resultados, existen diferentes retos y barreras que no permiten que el departamento potencialice su comercio exterior y la inversión extranjera directa recibida, donde destacan principalmente las limitaciones en infraestructura (Deficiencia de cobertura en vías, falta de desarrollo logístico) que ha dificultado el traslado de la producción que impide la efectuación correcta de las exportaciones, combinado con procesos lentos y complicados, principal problemática a nivel nacional identificado como lentitud institucional, que ha limitado la conexión y desarrollo de actividades productivas nacientes principalmente por falta de capital, lo que hace necesario evaluar la efectividad de los proyectos de atracción de IED, a pesar de que Risaralda es competitivo comparado con los otros departamentos del país, presenta una calificación deficiente en la inversión extranjera directa que llega al departamento como proporción de su PIB.

Los sectores que actualmente son los mayores partícipes en la dinámica de comercio exterior también presentan dificultades reflejado principalmente por el poco conocimiento de los acuerdos comerciales y los beneficios ofrecidos, el bajo nivel de productividad regional, baja capacidad operativa, investigación reducida, baja productividad, entre otros, lo que resulta principalmente en obstáculos de capital humano, capacidades productivas, costos y una reducida disponibilidad tecnológica.

Es necesaria una cooperación entre el gobierno nacional y el gobierno departamental para evaluar no solo el potencial económico de la región sino también para identificar de manera específica las principales variables que han generado estos retos y barreras, de forma que se pueda priorizar las más importantes que generan impacto a corto plazo y generar planes de acción para el largo plazo con el objetivo de potencializar el comercio exterior y atraer la mayor inversión extranjera directa posible para el desarrollo económico del departamento.

Capítulo 7

Desafíos Socioeconómicos y Desigualdad en Risaralda

7.1. Pobreza y exclusión social

7.1.1. Índices de pobreza y su evolución a lo largo del tiempo

Para entender los índices que se explicarán a continuación, primero, se debe entender desde su definición “¿qué es un índice de pobreza monetaria?” Este se entiende como el índice que expresa la proporción de familias en los hogares cuyos ingresos no permiten satisfacer sus requerimientos básicos, tales como: alimentación, servicios, vivienda y educación (DANE, 2020a).

En Colombia, la entidad pública nacional DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas) por medio de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) calcula el total de ingresos que recibe el hogar y lo divide por el número de miembros de este con el fin de entender el ingreso monetario relativo de cada individuo (Colombia, 2022).

Por consiguiente, se calculan los ingresos mínimos que necesita un individuo para solventar sus requerimientos básicos. Para el año 2022, el DANE estableció que el ingreso mínimo que necesita un individuo para satisfacer sus necesidades en el departamento de Risaralda es de COP \$484.845 mensuales (línea de pobreza per cápita). Por ende, si un individuo percibe ingresos mensuales por debajo de esta línea de ingresos mínimos establecida, será considerado como pobre (Colombia, 2022).

A continuación, se presentará la evolución del índice de pobreza monetaria en el departamento de Risaralda durante el periodo 2002-2021:

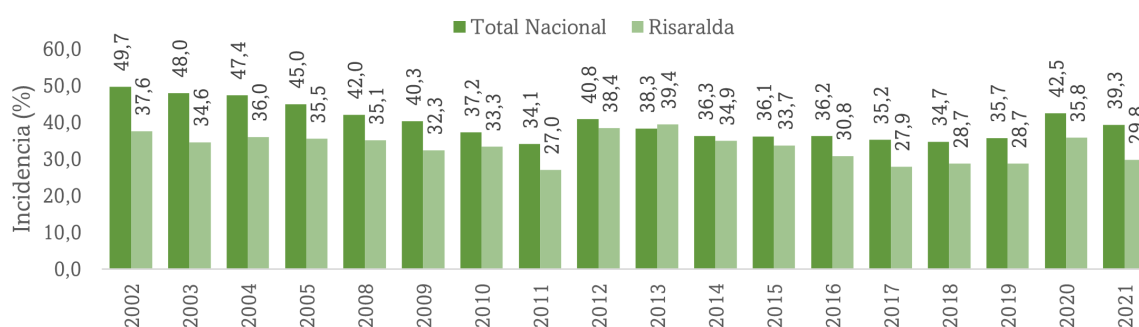


Figura 7.1: Pobreza Monetaria de Risaralda vs Total Nacional

Según el gráfico obtenido, el índice de pobreza monetaria en el departamento de Risaralda ha mantenido una tendencia descendente durante algunos de los periodos analizados, llegando a su punto más bajo en el año 2011; a su vez, se evidencia que el índice de pobreza monetaria del departamento se ha ubicado debajo del total nacional en todos los periodos exceptuando el año 2013 que, según el informe de coyuntura económica regional 2013, fue un año donde la población económicamente activa descendió en 6,4% con respecto al año 2012, por lo que se puede deducir que parte de la PEA entró a un estado de inactividad, ya sea porque no fue posible encontrar un puesto de trabajo acorde a sus competencias o por decisión voluntaria de un individuo que se encontrara en estado de ocupado o desocupado, derivando en un aumento de la pobreza monetaria en el departamento por ingresos insuficientes durante este año. Sin embargo, el departamento de Risaralda es uno de los departamentos con menor incidencia de pobreza junto a los departamentos de Cundinamarca, Valle del Cauca, Antioquia y Santander (DANE, 2021).

Acorde al plan de desarrollo 2008-2011 del departamento de Risaralda, se tenía como objetivo reducir la incidencia de pobreza monetaria en el departamento a 28,5%, ejecutando políticas públicas enfocadas, especialmente, en la formación académica de la población joven del departamento, con el fin de que estos tuvieran mayores posibilidades de conseguir un empleo digno con el cual pueda satisfacer sus requerimientos básicos. Además, se implementaron otras políticas públicas que brindaban ayudas económicas a los hogares en condición de pobreza. Por lo tanto, se evidencia que dichas políticas públicas fueron eficaces debido a que el índice de pobreza monetaria en el departamento de Risaralda para el año 2011 se ubicó en 27% (O. A. Gaviria, 2008).

A partir del año 2011, se evidencia un aumento considerable de la pobreza monetaria tanto a nivel nacional como en el departamento de Risaralda. Esto, se explica basado en el

contexto macroeconómico que atravesó el país y Latinoamérica en general durante estos años, en donde se agudizó la denominada “crisis de los commodities”, la cual consistió en una disminución general en los precios de los denominados “commodities” o, también, llamadas materias primas, como consecuencia de la disminución en la demanda interna de grandes potencias y socios comerciales como China. Producto de esto, Colombia, al ser un país que depende en gran parte de los ingresos generados por las exportaciones de commodities (gas natural, petróleo y derivados, agrícolas, etc.), se vio gravemente afectado por dicha crisis, la cual se tradujo en un aumento de la pobreza monetaria a nivel nacional y departamental (y Carlos Caceres, 2015).

En el año 2020, se evidencia, nuevamente, un aumento considerable de la pobreza monetaria, la cual tuvo un aumento de 7.1 p.p. con respecto al año 2019 debido a la crisis de salud producida por el COVID-19 a nivel global. Producto de esta crisis, las actividades productivas y comerciales cesaron durante un largo periodo de tiempo por las medidas de prevención impuestas por la OMS; por consiguiente, un número importante de empresas, especialmente pymes, se fueron a la bancarrota dejando un sinnúmero de personas desempleadas, lo cual ocasiono un aumento de la pobreza monetaria a nivel nacional.

A continuación, se presentará la evolución del índice de pobreza monetaria extrema en el departamento de Risaralda durante el periodo 2002-2021:

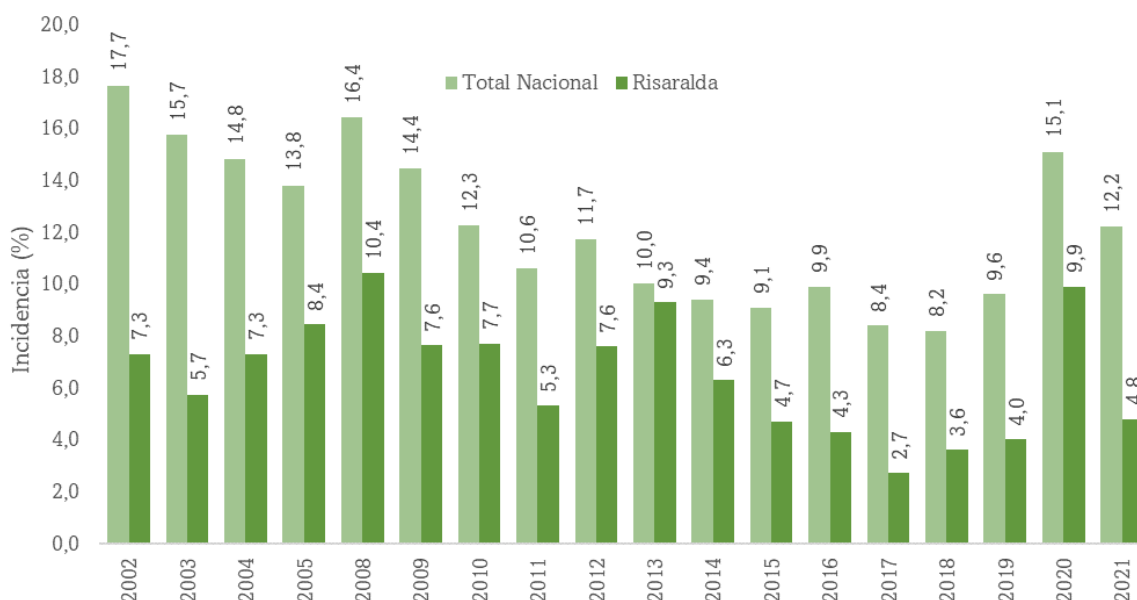


Figura 7.2: Pobreza Monetaria Extrema Risaralda vs Total Nacional

Por otro lado, en el año 2022, el DANE estableció que el ingreso mínimo para que un individuo pueda cumplir con un aporte calórico mínimo para subsistir en Risaralda es de COP \$218.483, es decir, aquellos que perciban ingresos menores a este tope establecido serán considerados como población en extrema pobreza.

Como se puede evidenciar, la pobreza extrema en el departamento de Risaralda no excede el 10% de la población e, incluso, se ubica en niveles muy bajos como el caso del año 2017 (2,7%), lo cual da a entender que la situación del departamento es buena a comparación de otros departamentos del país en donde los niveles de pobreza extrema exceden el 10%. En el departamento, se han ejecutado exitosamente en los últimos años políticas enfocadas en la atención a la salud, asistencia social y medidas de inversión pública tanto en infraestructura como en la promoción del desarrollo, las cuales han contribuido en la reducción de la población que reside en condición de pobreza extrema (de Risaralda, 2022h).

7.1.2. Factores que contribuyen a la exclusión social y la vulnerabilidad de ciertos grupos

Se evidencia que uno de los factores principales que influyen en la vulnerabilidad de los diversos grupos son: discriminación, perjuicio, desigualdades económicas e ingresos.

En el departamento de Risaralda, los casos más vistos sobre la vulnerabilidad se dan en mujeres y menores de edad. Por un lado, se presentan en las mujeres porque son vulnerables en tema de defensa, por lo que tienden a sufrir tanto de maltrato físico como psicológico; por su parte, en los niños, debido a su ingenuidad y edad, son más propensos a que algunos padres de familia, especialmente, padres de familia en situación de pobreza monetaria, obliguen a sus hijos a trabajar a una temprana edad con el fin de conseguir algunos ingresos extra en lugar de brindarles una formación académica.

En Risaralda, se han identificado altas tasas de violencia en contra de la mujer; en el primer trimestre, el mayor número de casos de violencia se da por negligencia y abandono 36,68% y, en segundo lugar, está la violencia física 32,46% y por último la psicológica 3,42%. Para contrarrestar esto, la gobernación departamental ha creado diversos métodos para prevenir esta clase de abusos, por medio de iniciativas públicas y diversos programas (de Risaralda, 2023i).

Por otro lado, acorde al coeficiente de GINI, Risaralda es el segundo departamento del país con el menor coeficiente de GINI, puesto que la desigualdad económica e ingresos en el municipio es un poco baja ya que este departamento por su ubicación cuenta con unas ventajas comparativas bastantes buenas frente a otros departamentos. Esto, se da

debido a que el departamento cuenta con una economía sectorizada diversa y está muy bien posicionada geográficamente (triángulo de oro), lo que atrae la inversión en distintos sectores económicos del departamento. Por su parte, la gobernación departamental opta por políticas públicas en pro de la economía y al fomento de la inversión, con el fin de continuar desarrollando integralmente el aparato productivo departamental. A su vez, este desarrollo trae consigo mejores oportunidades laborales para la población risaraldense y, por ende, mejores ingresos.

A continuación, se presentarán los datos obtenidos del índice de GINI para el departamento de Risaralda:

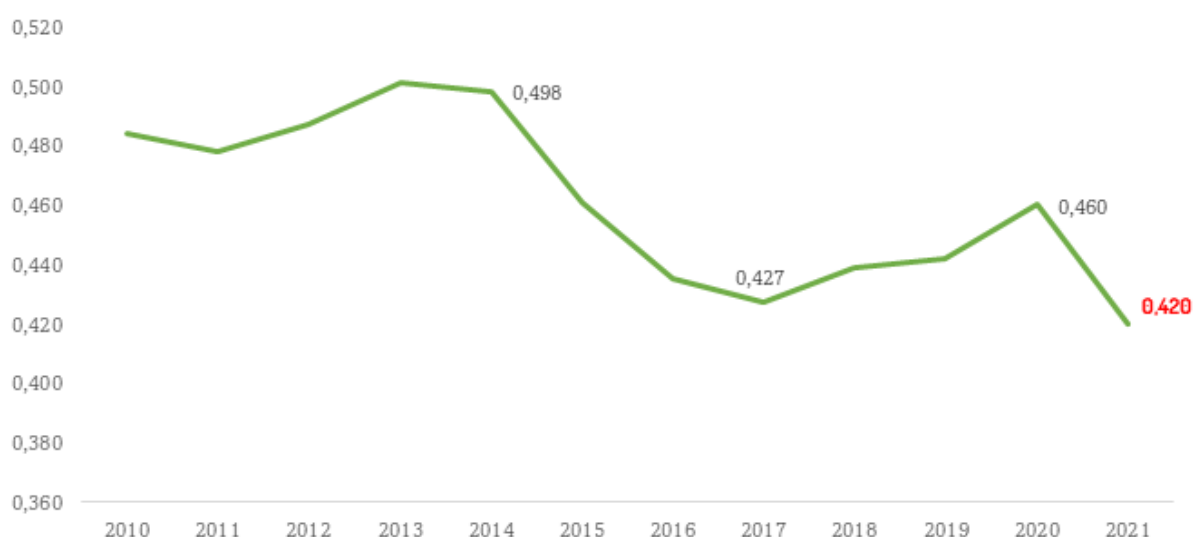


Figura 7.3: Coeficiente de GINI Risaralda

Se observa que, con el pasar de los años, este indicador ha venido disminuyendo, lo que quiere decir que el departamento está ejecutando políticas públicas que han beneficiado al departamento. Se puede deducir que, la distribución de la riqueza está siendo más equitativa y está mostrando una mejora sustancialmente, y la expectativa es que este indicador continúe con una tendencia descendente en los próximos años. En el año 2020, el coeficiente de GINI tuvo un repunte debido a la crisis sanitaria que el mundo vivió, lo que derivó en que todas estas personas que dependían de diversos sectores económicos se vieran afectadas producto del cese de actividades en todas las empresas, dejando a gran parte de la población sin ingresos laborales, sin embargo, se pudo observar que, para el siguiente año, el índice bajó debido a la reactivación económica a nivel nacional, lo que contribuyó a que aquellas personas que se encontraban en situación de desempleo tuvieran la oportunidad de reintegrarse activamente

en alguna empresa con el fin de obtener, nuevamente, ingresos salariales.

7.2. Acceso a servicios básicos

7.2.1. Acceso a servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento

Para determinar el acceso a servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento, se utilizará el indicador NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) el cual es el encargado de reflejar la proporción de la población que no tiene acceso a una vivienda digna, servicios básicos, educación, etc. A continuación, se presentarán los resultados obtenidos para el departamento de Risaralda en los años 2005 y 2018:

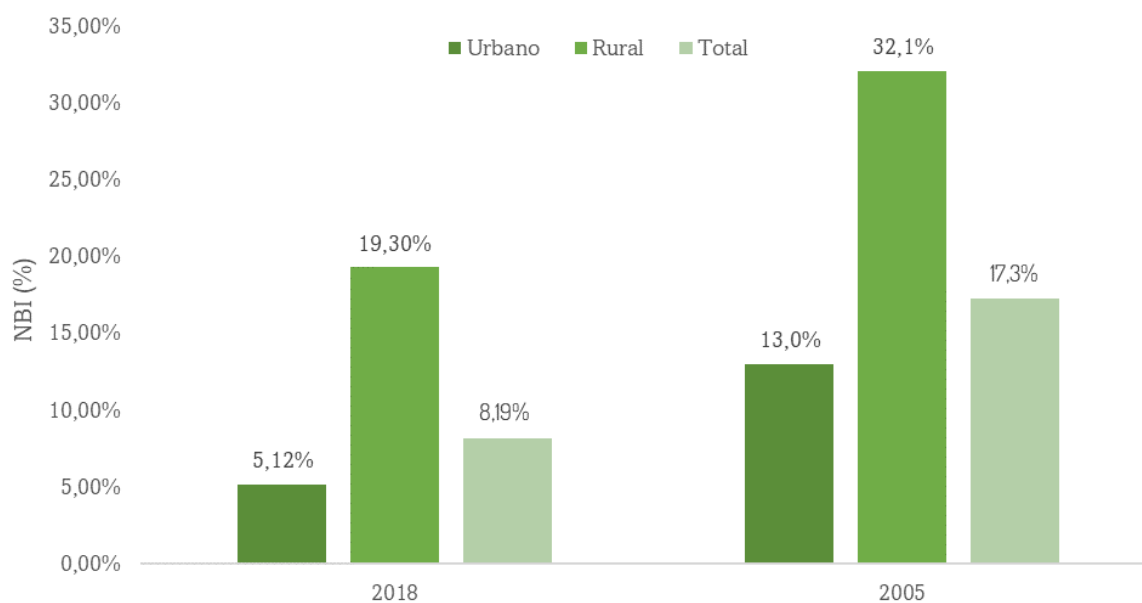


Figura 7.4: NBI Risaralda

Como se puede evidenciar en el gráfico obtenido para ambos años, se puede observar cómo ha mejorado el acceso a servicios básicos en el departamento, ya que se pasó de un 17,3% de población total que no tenía acceso a todos los servicios en el año 2005 a un 8,19% en el año 2018. Por otro lado, pese al mejoramiento en la provisión de servicios básicos en el área rural, la población de esta zona sigue presentando un alto índice de necesidades básicas insatisfechas, llegando prácticamente al 20% en el año 2018. Esto, refleja la situación en la

que se encuentra el departamento, donde la pobreza y las necesidades básicas insatisfechas se concentran, principalmente, en el área rural con gran diferencia respecto al área urbana.

A su vez, esto ha generado una migración interna por parte de la población del área rural a las cabeceras, llegando a estas en busca de mejorar un poco su calidad de vida y poder acceder a estos servicios considerados como básicos. En cuanto al casco urbano, se puede observar un mejoramiento en cuanto a la disminución de la proporción de la población que se encontraba viviendo bajo condiciones que no le permitían satisfacer sus necesidades básicas, pasando de 13% en el año 2005 a 5,12% en el año 2018.

Asimismo, según el plan de desarrollo 2016-2019, se buscaba implementar algunas políticas, tales como: el mejoramiento de servicios de alcantarillado tanto en el área urbana como el área rural, programa de energía asequible, hambre cero, salud y bienestar, educación de calidad, etc. Para esto, se asignó una cantidad de recursos considerables para su ejecución con el fin de cumplir con los objetivos establecidos. Por consiguiente, algunos de estos programas impulsados por la gobernación de turno tuvieron un impacto positivo en cuanto a la disminución de la población con necesidades básicas insatisfechas (de Risaralda, 2016b).

A continuación, se presentarán los datos obtenidos para el departamento de Risaralda en cuanto a NBI según sus componentes en el año 2018:

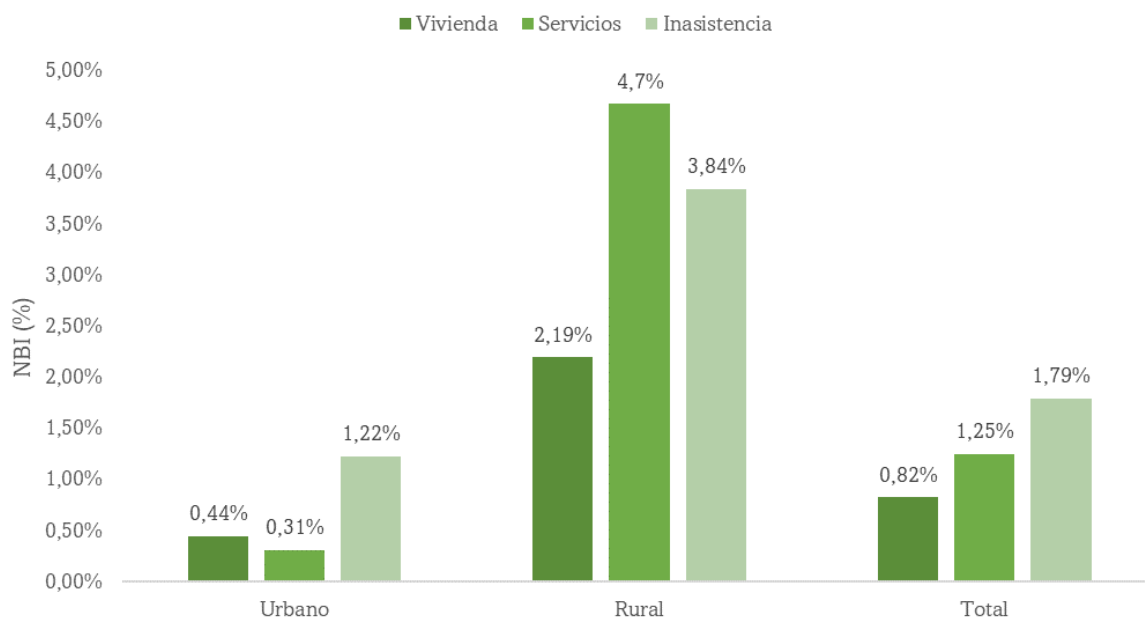


Figura 7.5: NBI por Componentes Risaralda 2018

Según los datos obtenidos de los componentes del NBI para el año 2018 en Risaralda, se

evidencia que el componente de servicios (alcantarillado, salud, energía eléctrica) es el que presenta mayor preocupación en el área rural del departamento, en cambio, se observa que en el área urbana este mismo componente es el que presenta mayor cobertura dentro de la población. Básicamente, este escenario es consecuencia de la poca cobertura de este tipo de servicios básicos en el área rural, especialmente, red de alcantarillado y salud. En cuanto al área urbana, se evidencia que la proporción de la población que no tiene acceso a servicios y bienes básicos como acueducto y alcantarillado, estudio y vivienda digna son muy pocos, llegando a niveles cercanos a el 0%; a su vez, esto refleja la eficacia y la aceptable gestión que han realizado los gobiernos y alcaldías de turno en cuanto a la provisión de estos servicios, ya que en numerosos departamentos del país estas cifras son cercanas al 10 %.

A continuación, se presentarán los datos obtenidos de la cobertura en servicios básicos para el departamento de Risaralda en el año 2018:

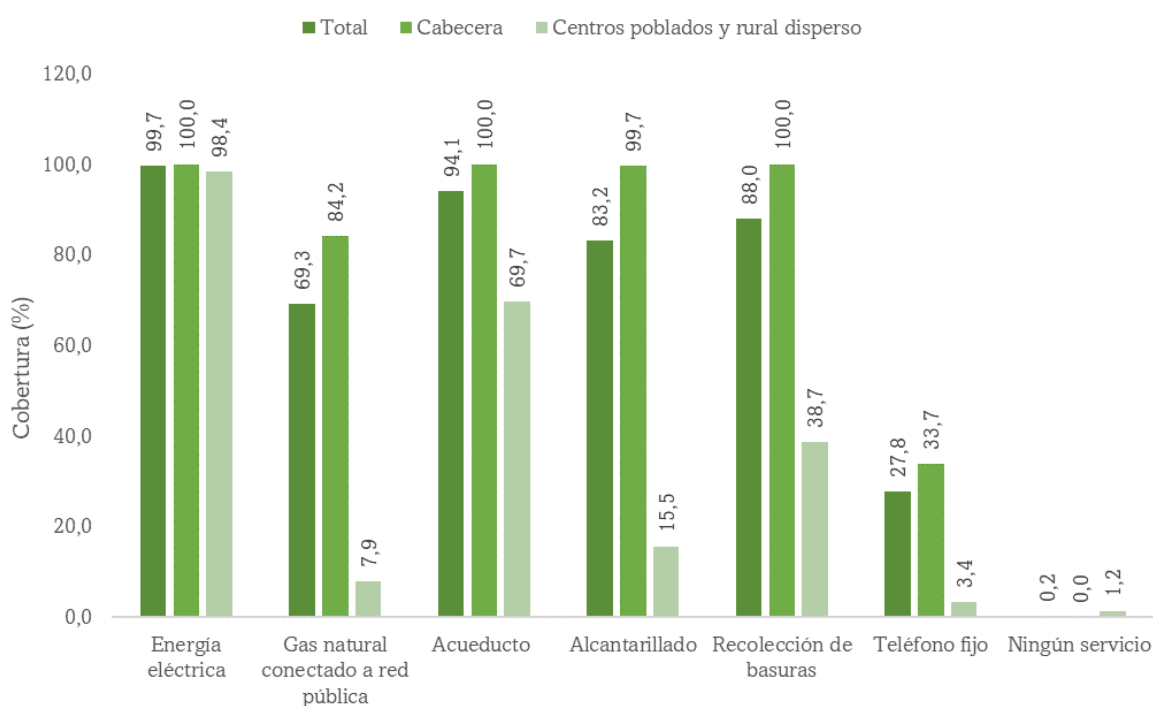


Figura 7.6: Cobertura de Servicios Básicos Risaralda

Como se puede evidenciar, la cobertura de servicios básicos en las cabeceras municipales es casi del 100 %, reflejando una buena gestión departamental en cuanto a la provisión de estos servicios (energía, gas natural, acueducto, alcantarillado y recolección de basuras) en las cabeceras. Por su parte, se evidencia una brecha bastante amplia con respecto a la

cobertura de servicios básicos en corregimientos y el área rural, donde en algunos servicios primordiales como lo son el gas natural y el alcantarillado tienen una cobertura de tan solo 7,9% y 15,5%, respectivamente. En cuanto a cobertura de acueducto, se puede observar que cerca del 30% de la población del área rural no cuenta con servicio de agua, por lo que se deduce que esta población se provee de agua por medio de yacimientos cercanos al latifundio o de recolección de aguas lluvias, lo cual puede llegar a perjudicar la salud de esta población al tratarse de agua no apta para el consumo.

7.2.2. Desafíos en la provisión y calidad de los servicios básicos en áreas rurales y urbanas

Los desafíos en la provisión y calidad de servicios básicos serán, principalmente, en el área rural puesto que, como se pudo evidenciar, algunos servicios básicos se encuentran con coberturas de 7,9% (gas natural), 15,5% (alcantarillado) y 69,7% (acueducto) mientras que en las cabeceras municipales la cobertura es casi del 100% en todos los servicios básicos (DANE, 2023e).

Desde la gobernación departamental, se han ejecutado, a través de la empresa Aguas y Aseo de Risaralda, proyectos de agua y saneamiento básico, los cuales han permitido mejorar condiciones sociales en once municipios del departamento (de Risaralda, 2023h).

Uno de los proyectos destacados es el que beneficia a las comunidades indígenas de La Palma y La Punta en el municipio de Pueblo Rico, en donde fueron instalados dos sistemas de acueducto no convencional, para beneficiar alrededor de 2.500 personas. Se trata de un sistema de acueducto que capta agua lluvia y que, en plantas de tratamiento que operan con energía de paneles solares, se potabiliza el líquido, transformando el agua lluvia en agua apta para el consumo humano (de Risaralda, 2023h).

Otros proyectos que beneficiaron a las comunidades risaraldenses fueron la rehabilitación del sistema de alcantarillado del corregimiento de Villa Clareth, la rehabilitación del sistema de acueducto de Los Chorros, del municipio de Guática, y la rehabilitación de las redes de acueducto y alcantarillado en zona urbana de Santuario (de Risaralda, 2023h).

Por medio de estos programas gubernamentales se espera que en los próximos años está cobertura en servicios básicos del área rural aumente con el fin de reducir la brecha con la cobertura de servicios en las cabeceras municipales. De esta forma, la población del área rural tendrá mejores condiciones de vida para seguir residiendo en estas zonas y no tengan necesidad de migrar hacia las cabeceras municipales con el fin de satisfacer aquellas necesidades básicas que no han podido en la actualidad.

7.3. Educación y capacitación

7.3.1. Impacto de la educación en la movilidad social y el desarrollo humano

En términos generales se ha mostrado que la educación es uno de los principales recursos necesarios para generar movilidad social en un territorio, pues se dice que si los hijos superan el nivel educativo alcanzado por los padres se puede esperar una movilidad social ascendente, aunque también resulta visible que la educación a pesar de ser necesaria para dicha movilidad social, también es un recurso insuficiente por sí solo, pues múltiples estudios han demostrado la importancia de factores especialmente relacionados con el mercado laboral, tales como el tipo de ocupación de las personas (y Santiago Grillo, 2000).

Si se observan los datos relacionados con la educación en Risaralda años atrás, se encuentra que el alfabetismo en 1985 se encontraba en 84,7%, mientras la cobertura primaria en 95,7%, pero en un periodo que se extendió hasta 1995 dichos indicadores empeorarían, llegando a tener un alfabetismo de 88% y una cobertura primaria de 86,7% en 1995 (Rios, 1997). En los años más recientes, un promedio en términos de cobertura educativa puede observarse en la siguiente tabla:

Zona	Matricula total	Población total en edad escolar (5 a 16 años)	Matricula total 5 a 15 años	Población por fuera del sistema educativo (5 a 16 años)	Cobertura bruta	Cobertura neta
Departamento de Risaralda	220.047	192.633	183.825	8.808	112,4%	95,4%
Nacional	11.016.635	10.450.687	9.462.275	988.412	103,4%	90,5%

Cuadro 7.1: Cobertura Educación

De forma que ni si quiera en términos absolutos se ha podido observar un avance claro en indicadores de cobertura educativa, pues se pueden observar cifras similares a las de 1985, incumpliendo ya desde el factor de educación para impulsar la movilidad social en el departamento. Incluso con esto, a través de indicadores como el índice de Progreso Social de ciudades (IPS), creado por el programa Social Progress Imperative en 2015, se ha observado a

Pereira como la cuarta ciudad en el país con mejor movilidad social, lo que podría indicar que sin evolución educativa al menos en tasas de cobertura se puede todavía conseguir mejorías en movilidad social, y esto resulta cierto porque lo que importa realmente es como se aplica el nivel educativo de cada generación en el mercado laboral, de forma que se puede esperar movilidad social cuando en el total de las ocupaciones de un territorio como Risaralda, cada vez hay más personas profesionales, pues del contrario se observaría que aun con buenas tasas de cobertura educacional el trabajo que siguen obteniendo las personas son los mismos que obtenían los padres. Al observar la composición de los ocupados totales en Risaralda por nivel educativo se observa lo siguiente:

Clase	Total ocupados	Participación %
Ninguna formación	17.168	4,1 %
Primaria incompleta	64.968	15,4 %
Primaria completa	62.041	14,9 %
Secundaria incompleta	80.546	19,4 %
Secundaria completa	105.223	25,3 %
Superior incompleta	47.280	11,4 %
Superior completa	39.598	9,5 %

Cuadro 7.2: Formación académica

Se observa que aun en la actualidad el departamento sigue teniendo casi la totalidad de sus ocupados sin una formación superior completa, pues el porcentaje de aquellos que si cuentan con un título profesional alcanza apenas el 9,5% en los años más recientes, y es una problemática que se viene arrastrando en el departamento desde hace muchos años, en parte porque la propia oportunidad de formarse profesionalmente depende en gran medida de si los padres alcanzaron o no este nivel educativo por su cuenta, pues entre menos nivel educativo hayan conseguido los padres más difícil será para una persona llegar a formarse profesionalmente y por lo mismo, más difícil sería conseguir una fuente de ingresos que le permita mejorar el estilo de vida que tenían sus padres. Se sabe que la proporción de hijos que llegan a estudios universitarios cuando el padre llega solo a primaria es del 19%, mientras que cuando el padre llegó a la universidad es del 58%, siendo algo curioso que cuando llegó a un nivel inferior, como lo es el estudio técnico, la proporción de hijos que llegaron a la universidad es más alto, con un 62%; situación que tiene una brecha mucho más grande cuando se trata de la madre, dado que la proporción de personas que llegan a la universidad cuando la madre llegó a estudios técnicos es solo del 22%, y cuando la madre ya llegó a

universidad la proporción se incrementa en una gran magnitud alcanzando el 67% (y et al., 2020).

En este sentido, el impacto que ha tenido la educación en la movilidad del departamento realmente se ha visto limitado porque la propia formación académica de una persona en Risaralda se ve muy influenciada por el nivel educativo que obtuvieron los padres, pues aunque con el pasar de los años el acceso a la educación gratuita para todo el mundo se ha intentado incrementar, como se podrá ver más adelante a día de hoy todavía existen grandes limitantes en el acceso de la educación en Risaralda, haciendo imposible que exista una movilidad social significativa en el departamento por medio de la educación, pues aunque algunos indicadores puedan ubicar a Risaralda en buena posición en tal dimensión a nivel colombiano, esto se debe más por el bajo desempeño de todo el país que por mérito propio del territorio. Esta limitada movilidad social por la poca oportunidad de mejorarse por medio de la educación también ha tenido un efecto claro sobre el comportamiento del desarrollo humano, que se mide a través del IDH, y que pese a que en Risaralda se incrementó de 1985 a 1995 de 0.156 a 0.616, desde el 2000 al 2008 solo pasó de 0.72 a 0.78, y en la actualidad ha sido incapaz de superar el 0.79, pues en la información más reciente para tal indicador se encuentra que Risaralda tiene un IDH de 0.788, demostrando un gran estancamiento en tal indicador a la par de la movilidad social risaraldense (J. F. Cardona, 2012).

7.3.2. Desigualdades en el acceso a una educación de calidad y oportunidades de capacitación

Gracias a los informes de cobertura de la educación en el territorio de Risaralda se han revelado patrones significativos en la distribución de la oferta académica en la región, especialmente en lo relacionado con la educación de calidad que en su mayoría se expresa en oferta universitaria, pues se puede observar que los municipios de Dosquebradas, Pereira y Santa Rosa concentran la mayor parte de las oportunidades educativas. Este patrón refleja una tendencia común en muchas áreas, donde las zonas urbanas y más desarrolladas tienden a tener una mayor presencia de instituciones educativas y recursos para la educación superior, mientras que los municipios más al norte del departamento como Pueblo Rico, Guática, Quinchía, Apía, Balboa, entre muchos otros que difícilmente tienen al menos un centro de educación superior pero no en forma de universidad, sino en forma de instituciones para capacitaciones de diferente índole, principalmente en lo relacionado con el sector agrario que es el predominante en estos territorios, siendo el caso de Santuario uno especial ya que no cuenta con ninguna oferta de educación superior o de calidad (MinEducación, 2013).

La concentración de instituciones educativas en los municipios más grandes sugiere un mayor acceso a la educación superior para los residentes locales, lo que puede ser beneficioso para los jóvenes que desean continuar sus estudios sin la necesidad de mudarse a áreas urbanas más grandes, pero también puede ser una dificultad para los otros municipios de menor oferta académica, lo que podría requerir que los estudiantes se desplacen a áreas urbanas para acceder a la educación superior, lo que implica costos y logísticas adicionales, factores que desde ya son los que marcan en gran parte las desigualdades en el acceso a la educación que sufre todo el territorio de Risaralda (y et al., 2020).

La mayoría de los estudiantes de colegios periféricos en Risaralda desean cambiar de profesión en comparación con la de sus padres, que en su mayoría son agricultores, la mayoría expresan su deseo de continuar sus estudios bajo esta condición, no obstante, solo el 33 % de estos estudiantes lograron acceder a la universidad, lo cual indica que el 67 % enfrenta desigualdades persistentes, debido a diversas barreras; como limitaciones económicas, falta de apoyo de sus familias y dificultades de acceso relacionadas con la distancia a las ciudades y el desempeño académico (y et al., 2020). Por otro lado, se tiene que las minorías étnicas y raciales tienen un acceso casi nulo a la universidad en contraste con la población en general, el bajo rendimiento en las pruebas del ICFES también restringe el acceso a la educación superior, ya que un bajo promedio en estas pruebas limita las oportunidades de acceso a programas de apoyo estatal, como la propuesta de "Ser Pilo Paga". En este sentido, solo uno de los 284 estudiantes encuestados obtuvo un puntaje en el ICFES que cumple con los requisitos para recibir esta beca estatal, lo que respalda la idea de que los programas gubernamentales destinados a promover el acceso a la educación a menudo están mal enfocados y marginan a las poblaciones de áreas periféricas, lo que puede observarse en la siguiente tabla:

Acceso Universidad	Total estudiantes	Promedio ICFES	Ingreso Hogar
Si	69	271,6	\$1.100.000
No	218	249,2	\$805.678

Cuadro 7.3: Promedio ICFES

Como se puede observar, los ingresos familiares también desempeñan un papel crucial en el acceso a la universidad, ya que los alumnos que lograron ingresar provienen de hogares con ingresos familiares significativamente más altos en comparación con aquellos que no lo hicieron, adicional a esto se tiene que los costos de los estudios universitarios se incrementan para estos estudiantes debido a los gastos de mudanza hacia las principales ciudades, donde se concentra la oferta universitaria, ya que residen en zonas rurales y en

pequeñas localidades. De forma que el departamento a día de hoy no ha encontrado la forma de igualar las condiciones de acceso a la educación de calidad ni siquiera para la población de un mismo municipio, pues en ocasiones los costos por inscribirse a un pregrado o a una capacitación superan lo que podrían gastar las personas que viven al límite de la pobreza incluso en los municipios más poblados como Pereira y Dosquebradas, aunque al menos en estos municipios (a diferencia de los más alejados de la capital del departamento) existen instituciones como el SENA que son totalmente gratuitas y que quedan como la única opción viable para aquellas personas menos favorecidas.

También es de suma importancia destacar que los factores motivacionales tienen un impacto importante en el acceso a la universidad, pues los jóvenes que carecieron de apoyo moral y económico por parte de sus familias no pudieron acceder a esta educación, además de que la participación en programas de cooperación con entidades nacionales o internacionales parece influir en el acceso a la universidad, ya que se cree que estos programas estimulan las aspiraciones de superación y conectan a los estudiantes con oportunidades educativas, en el caso de Marsella, es particularmente relevante, ya que la proporción de estudiantes que accedieron a la universidad fue significativamente mayor que en otros colegios, esto nos indica que para pertenecer a este tipo de grupos o programas parece favorecer la probabilidad de acceso a la universidad (y et al., 2020).

Toda esta situación refleja un claro desafío en términos de equidad y acceso a la educación superior, por un lado es alentador ver que los municipios más grandes, como Dosquebradas, Pereira y Santa Rosa, ofrecen una variedad de oportunidades educativas, lo que beneficia a los jóvenes que viven en estas áreas urbanas, pero por otro también es evidente que los municipios periféricos, donde la oferta académica es limitada, enfrentan dificultades significativas para que sus residentes (En su mayoría jóvenes) accedan a la educación superior. Esto puede contribuir a la perpetuación de desigualdades económicas y sociales en la región, ya que el acceso a la educación es fundamental para el progreso individual y colectivo de una sociedad. Es esencial abordar estas discrepancias mediante políticas educativas inclusivas y estrategias que promuevan la igualdad de oportunidades, incluyendo la inversión en la expansión de la oferta académica en otros municipios, la implementación de programas de becas basados en necesidades económicas y méritos académicos, y el fomento de la movilidad estudiantil sin barreras geográficas, reconociendo la importancia de programas de apoyo que brinden asistencia económica y emocional a estudiantes que desean acceder a educación superior, y por supuesto mejorar la calidad de esta en todas las instituciones, independientemente de su ubicación geográfica.

7.4. Salud y bienestar

7.4.1. Situación de salud en Risaralda y las disparidades en el acceso a servicios de salud

Según la constitución de la OMS, esta afirma que “el goce del grado máximo de salud que se pueda lograr es uno de los derechos fundamentales de todo ser humano”. El derecho a la salud incluye el acceso oportuno, aceptable y asequible a servicios de atención de salud de calidad suficiente. Todas las personas deben poder ejercer el derecho a la salud, sin discriminación por motivos de raza, edad, pertenencia a grupo étnico u otra condición. La no discriminación y la igualdad exigen que los Estados adopten medidas para reformular toda legislación, práctica o política discriminatoria (OMS, 2022).

En Colombia, el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) es el encargado de cubrir los gastos de salud a los ciudadanos. Cada persona se afilia a una Entidad Promotora de Salud (EPS) y de esta forma recibe los beneficios. Los ciudadanos reciben los servicios a través de una Institución Prestadora de Servicios (IPS) (de Medellín, 2023).

Dentro del sistema, existen dos regímenes de afiliación: Régimen Contributivo, el cual aplica para aquellos ciudadanos que tienen empleo o trabajan por cuenta propia y el Régimen Subsidiado que aplica para los ciudadanos que cumplen con los requisitos establecidos, no se encuentran trabajando y no tienen recursos suficientes para pagar su seguridad social: en este caso el Estado genera un subsidio especial para garantizar la seguridad social de estas personas (de Medellín, 2023).

A continuación, se presentarán los datos obtenidos en cuanto a cobertura del SGSSS para el departamento de Risaralda:

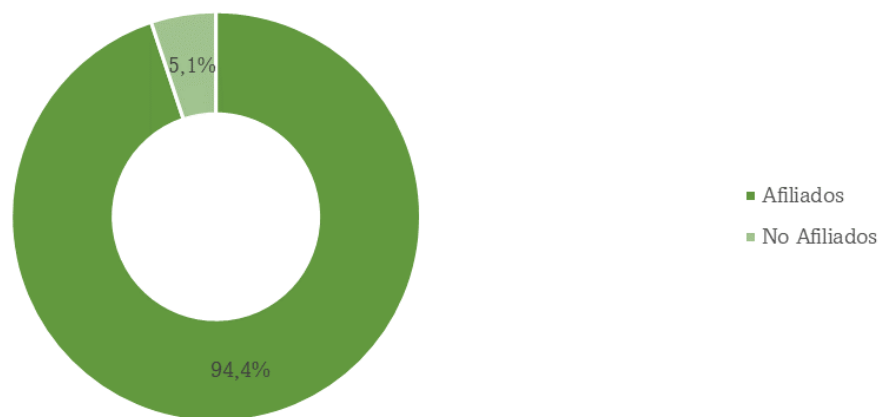


Figura 7.7: Cobertura SGSSS Risaralda 2022

Como se puede evidenciar, Risaralda cuenta con una cobertura del 94,4% en su sistema de salud, lo que refleja una cobertura casi perfecta para toda la población risaraldense. Sin embargo, esta cobertura es efectiva siempre y cuando existan instituciones de salud suficientes para brindarle a los habitantes una atención de excelente calidad y prioritaria, además, de que la población de la zona rural cuente con instituciones de salud dentro del perímetro de residencia y no tengan que desplazarse a grandes distancias para tener atención en estos servicios.

A continuación, se presentarán los datos obtenidos de la proporción de la población afiliada al SGSSS como contribuyentes o subsidiados en Risaralda:

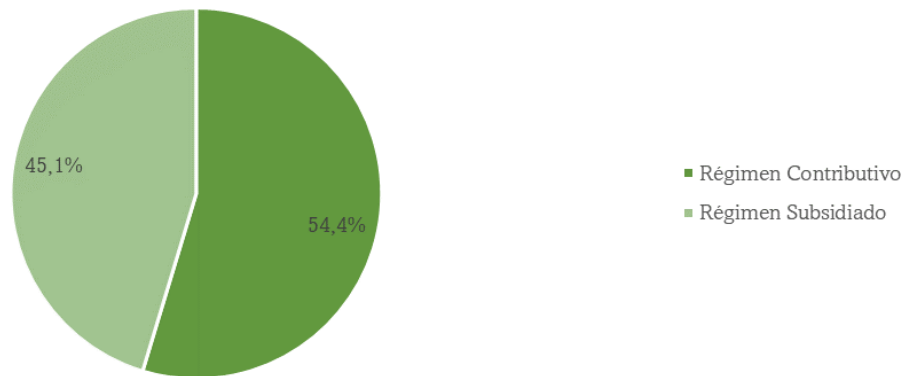


Figura 7.8: Afiliados según Régimen de Salud

Como se puede evidenciar en el gráfico obtenido, el régimen de salud que prevalece en el departamento es el Régimen Contributivo, el cual es la población que cotiza salud por su trabajo como dependiente o independiente, sin embargo, la brecha con el régimen subsidiado no es muy considerable (9,3%), reflejando el peso importante de la población dependiente del Estado en cuestiones de salud. Por un lado, se tiene en cuenta que gran parte de la población subsidiada son los más vulnerables económicamente y, especialmente, esta población es proveniente de las áreas rurales y corregimientos del departamento, a diferencia del régimen contributivo, en el cual prevalece la población de las cabeceras al haber población en una situación más estable económicamente. Este panorama se expresará a continuación en las siguientes gráficas:

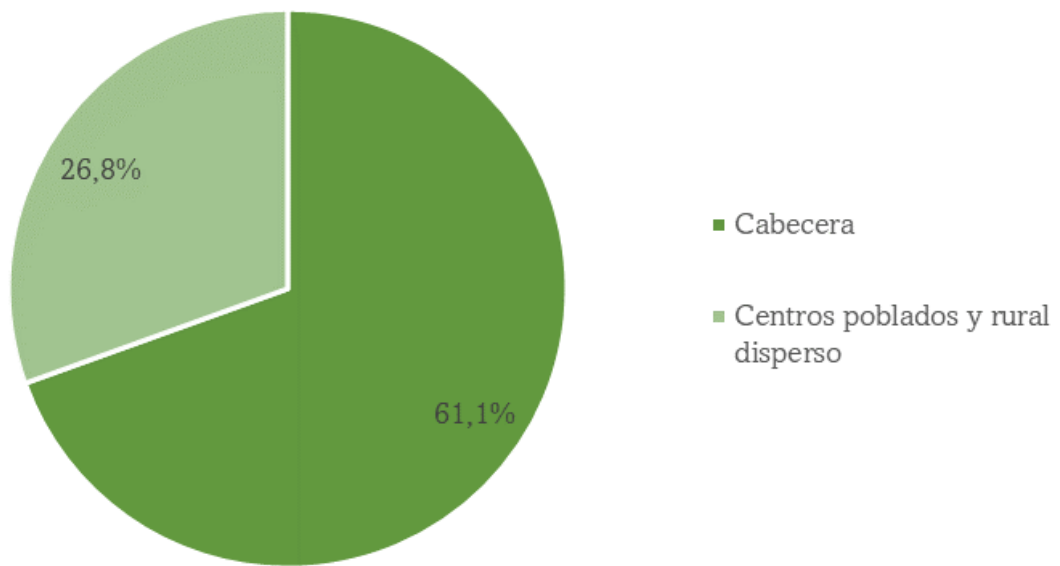


Figura 7.9: Afiliados según Régimen Contributivo

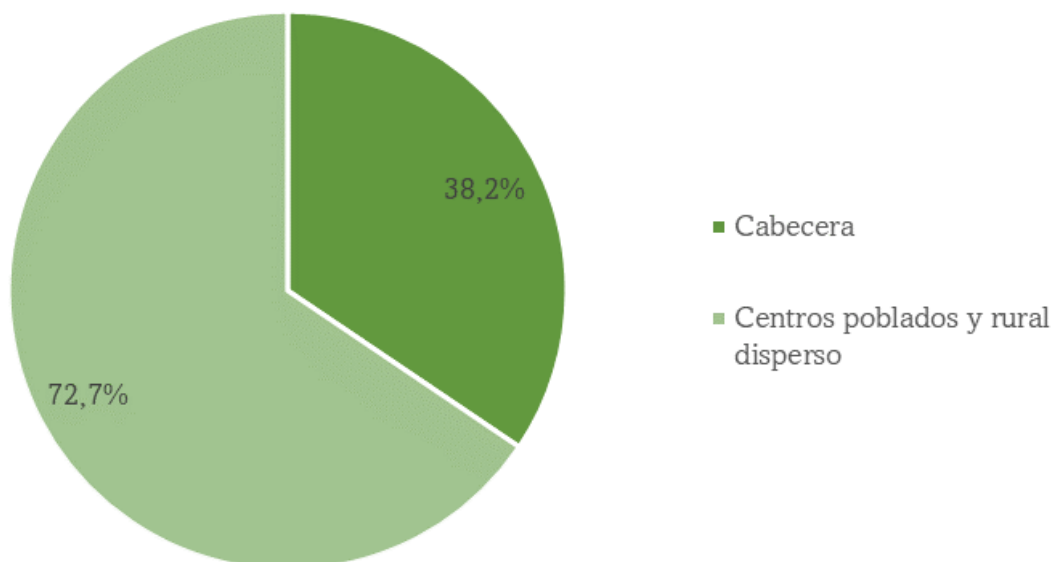


Figura 7.10: Afiliados Régimen Subsidiado

Como se puede evidenciar, las gráficas obtenidas reflejan el panorama anteriormente mencionado, donde en el área rural y corregimientos prevalece el régimen subsidiado con un (72,7%), en cambio, en las cabeceras tan solo llega a un 26,8% este mismo régimen. Esto, refleja a su vez la brecha social y económica existente entre los municipios más productivos de Risaralda frente a los corregimientos y el área rural, donde con el pasar de los años la situación se vuelve más compleja debido a la poca incentivación de las actividades agrícolas del departamento, haciendo de área rural un lugar cada vez menos atractivo para invertir y producir. A su vez, a pesar de que los niveles de cobertura al sistema de salud son casi universales, existen problemas económicos en los hospitales, deficiencias administrativas en las empresas encargadas del aseguramiento, políticas públicas confusas y hechos de corrupción, lo cual ha acelerado el incumplimiento de una atención de excelente calidad para la población rural (de Risaralda, 2020d). Por lo tanto, se debe identificar los principales problemas que tiene las instituciones de salud del departamento, especialmente, del área rural con el fin de posicionar al departamento de Risaralda como un modelo a seguir en servicios de salud.

7.5. Empleo y condiciones laborales

El departamento de Risaralda se caracteriza por ser uno de los departamentos mejor ubicados geográficamente en el territorio colombiano (denominado triángulo de oro), ya que se encuentra en el centro de las tres ciudades más importantes del país, Bogotá, Medellín y Cali, lo que convierte al departamento en uno muy atractivo para la inversión en los distintos sectores económicos, especialmente, en el sector terciario. Esto, se ha reflejado en los últimos años en el mercado laboral, donde las condiciones laborales y el empleo en el departamento han tenido comportamientos interesantes que serán analizados a continuación.

7.5.1. Desigualdades en el mercado laboral

Para contextualizar, se debe tener en cuenta uno de los grandes problemas que tiene el mercado laboral a nivel nacional y, posiblemente, mundial, el cual es la brecha de género. Los roles de género obedecen a una construcción social que identificó la función del hombre como el responsable del sostenimiento del hogar, al paso que asignó a la mujer las tareas domésticas y de cuidado de los hijos. Y es, a partir de esta construcción, donde inicia la brecha de género, especialmente en países como Colombia, en donde un porcentaje importante de la población continúa favoreciendo actitudes y comportamientos machistas. Si bien son

numerosos temas que se abordan sobre las preocupaciones de la mujer en materia laboral, existen dos situaciones en las que, si bien se ha avanzado, subsisten barreras importantes: dificultad para ingresar al mercado laboral y la discriminación salarial (y Carolina Otálora, 2022). A continuación, se presentarán los datos obtenidos de la tasa de desempleo según sexo para el departamento de Risaralda:

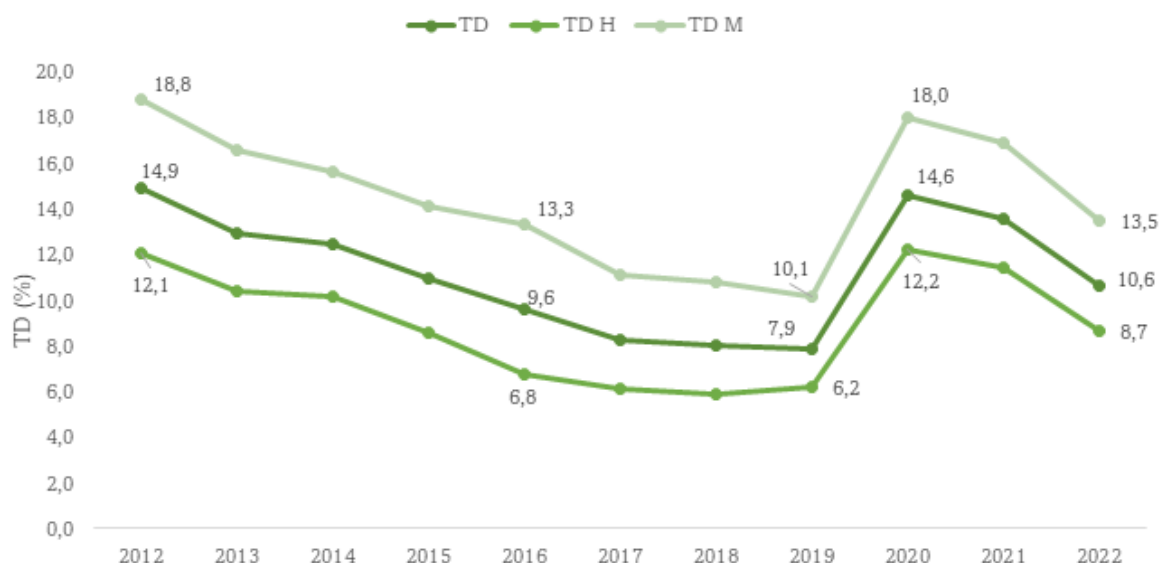


Figura 7.11: Tasa de desempleo según sexo

Como se puede evidenciar en el gráfico obtenido, a pesar de que se ha reducido la brecha de género en el departamento de Risaralda en los últimos años (4,8% en el año 2022), sigue siendo bastante marcada. Esto, se produce por el erróneo concepto de que la mujer es incapaz de ocupar ciertos cargos en alguna entidad público y/o privada en el departamento, lo que lleva a la contratación de personal masculino para estos cargos. Sin embargo, en algunos casos se puede presentar que el nivel de formación académica o técnica es mayor en los hombres que en las mujeres, lo que lleva a que estos sean contratados en mayor proporción. En el gobierno de turno del departamento de Risaralda, se han venido impulsado algunos programas e iniciativas desde el año 2021, donde se impulsaron políticas públicas y programas llamados: Estrategia Violeta, Casa de Mujeres Empoderadas, Desarrollo con Sentimiento de Mujer, Escuela de liderazgo y formación en género Empodérate, Actualización de la Política Pública de Mujer y Equidad de Género, entre otros. Donde, el objetivo principal, es formar educativa y profesionalmente a las mujeres del departamento para que estas tengan mayor participación en el mercado laboral, además, alianzas con entidades público

y/o privadas para la vinculación de las mujeres en diferentes cargos; por otra parte, se han impulsado programas que incitan a la mujer a emprender, lo que crea a futuro numerosas empresas en el departamento dirigidas por mujeres (de Risaralda, 2023e).

A continuación, se presentarán los datos obtenidos de la tasa de inactividad según sexo para el departamento de Risaralda:

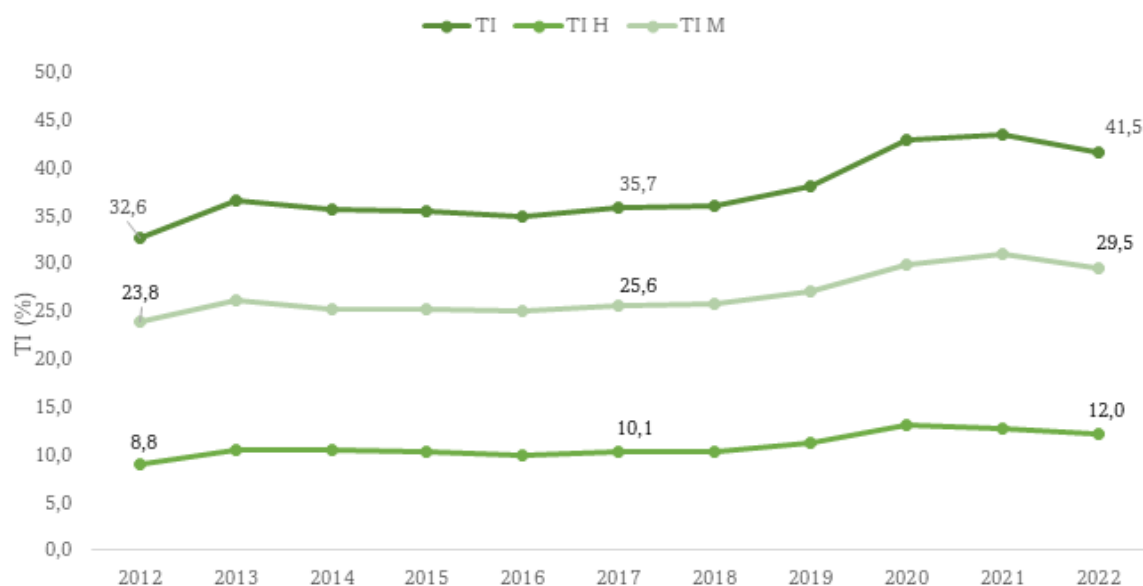


Figura 7.12: Tasa de inactividad según sexo

Según los datos obtenidos, la brecha de género en la tasa de inactividad es considerable, puesto que se evidencia que esta ronda entre el 8,8% y 13% en los hombres, mientras que en las mujeres ronda entre el 23,8% y 30,8%, reflejando un panorama realista de lo que está ocurriendo en el departamento de Risaralda. A esto, se le puede atribuir que parte de la población femenina en el departamento aún conserva un rol de ama de casa y de crianza, lo que las lleva a depender de los ingresos del jefe de hogar para su sostenimiento diario. Sin embargo, se debe tener en cuenta que algunas mujeres se encuentran en esta situación de inactividad por acuerdo mutuo con su pareja, por lo tanto, no toda mujer que se encuentre en estado de inactividad es por situaciones de inequidad y/o desigualdad dentro del mercado laboral. Además, parte de estas mujeres pueden encontrarse formándose académica y profesionalmente para participar activamente en el mercado laboral, por ende, se puede considerar como una situación temporal.

Otra de las grandes problemáticas dentro del mercado laboral en Risaralda y Colombia en general, es la ocupación informal, la cual suele representar más del 40% del total de ocupados

en gran parte del país. Para contextualizar, se debe definir el concepto de “empleo informal”; según la Organización Internacional del Trabajo, un empleo informal es una relación laboral que no está sujeta a la legislación nacional, no cumple con el pago de impuestos, no tiene cobertura de protección social, y carece de prestaciones relacionadas con el empleo (OIT, 2022).

A continuación, se presentarán los datos obtenidos de la tasa de ocupación formal e informal para el departamento de Risaralda:

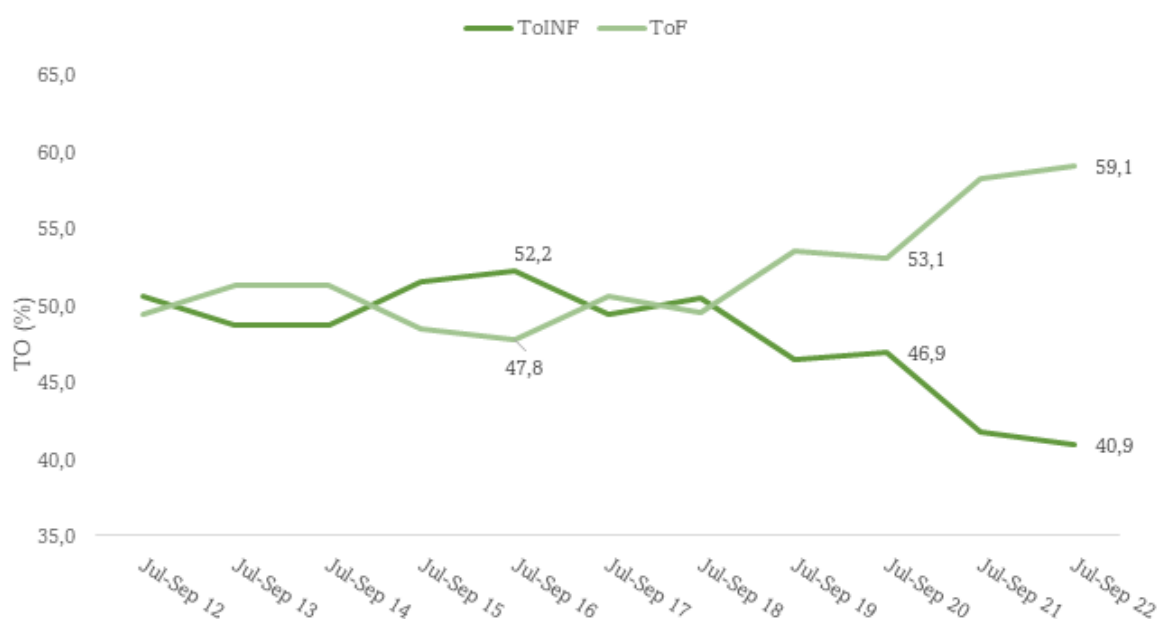


Figura 7.13: Tasa de ocupación formal vs informal

Como se puede evidenciar en el gráfico obtenido, las tasas de ocupación formal e informal en el departamento de Risaralda han presentado comportamientos interesantes a lo largo del periodo analizado. Desde el año 2012 hasta el año 2018, la brecha entre el empleo formal e informal había sido muy corta, lo que reflejaba un panorama no tan alentador para el departamento puesto que muchos de estos empleos informales suelen representar bajos ingresos para esta población, sin embargo, a partir del año 2018 la brecha entre el empleo formal e informal ha aumentado paulatinamente, llegando a una diferencia de 18.2 p.p en pro del empleo formal, reflejando una mejora en la calidad de empleo en el departamento de Risaralda. Principalmente, se le atribuye a la tasa de informalidad al enfoque que tiene el departamento, en donde gran parte de su economía se sostiene por el sector terciario, especialmente, en las actividades relacionadas al comercio y el turismo; por ende, estas

actividades económicas suelen emplear a personas de forma informal y, en muchos casos, tiende a ser empleo estacional.

Según el último plan de desarrollo departamental 2020-2023, el gobierno de turno apostará por apoyos a proyectos productivos, iniciativas agroindustriales y planes de comercialización agropecuarios. Además, fomentarán la asociatividad de los productores y el fortalecimiento de las organizaciones. Esto, en pro de generar acciones favorables para el sector agropecuario, que se traduzcan en generación de empleo de calidad y mayor dinámica de la economía rural en el departamento. Además, se busca convertir a Risaralda en líder del turismo por medio de la articulación de todos los sectores de la cadena de valor del turismo, lo que generará, a través de esta unión, consolidar negocios productivos generadores de empleo, capaces de poner las diferentes rutas turísticas en el marco de la estrategia “Risaralda un destino lleno de vida” (de Risaralda, 2020d).

Como se pudo evidenciar, de la mano de la gobernación de Risaralda y las empresas radicadas en el departamento, se busca generar empleo por medio de los distintos programas gubernamentales, que faciliten la vinculación de aquellas personas que se encuentran actualmente en situación de desempleo o en un empleo informal, mejorando, a su vez, los ingresos de la población.

7.5.1.1. Subprograma: Fortalecimiento de los encadenamientos productivos, desarrollo de la agroindustria con sostenibilidad ambiental para la permanencia en el campo.

En estas actividades económicas, se buscará fortalecer los encadenamientos productivos en el campo, que son la base de la estructura productiva rural. Se fomentarán relaciones comerciales de mediano y largo plazo, priorizando la población de atención especial como la mujer rural, joven rural, la población víctima y grupos étnicos.

Además, se impulsarán mercados verdes basados en la promoción de la producción agroecológica, los mercados campesinos y la transformación agroindustrial de productos promisorios. A su vez, fortalecer e incentivar el sector agroindustrial y planes de comercialización agropecuarios (de Risaralda, 2020d).

7.5.1.2. Subprograma: Risaralda líder del turismo sostenible, incluyente e innovador.

Propone desarrollar acciones encaminadas a la preservación, fortalecimiento, promoción y sostenibilidad del sector turístico del departamento, en el marco del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia. Se requiere implementar, promover y desarrollar la competitividad del

sector turístico, articulando todos los sectores de la cadena de valor de turismo. Por su parte, la infraestructura turística es un componente de gran importancia para lograr este liderazgo, creando productos atractivos para los diferentes intereses turísticos: negocios, vacacional, religioso, naturaleza, avistamiento de aves, aventura, bioturístico, salud y bienestar, entre otros (de Risaralda, 2023e).

Como se puede ver, la gobernación de Risaralda busca por medio de estos programas mejorar las condiciones laborales y la generación de empleo productivo, impulsando dos sectores claves en el departamento como lo son el turismo y el agrícola. De igual forma, se debe enfocar en la formación profesional de la población risaraldense, donde se prioricen profesiones relacionadas a los sectores más productivos del departamento, generando, a su vez, un desarrollo integral del aparato productivo.

7.6. Acceso a la vivienda y hábitat

7.6.1. Análisis del acceso a una vivienda digna y las condiciones del hábitat en Risaralda

Para contextualizar, según la ONU, una vivienda digna o adecuada está reconocida como un derecho en los instrumentos internacionales incluidos en la Declaración de los Derechos Humanos y el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. La vivienda adecuada debe cumplir una serie de condiciones particulares antes de considerarse como “vivienda adecuada”. Estas condiciones son:

- **Seguridad de la tenencia:** Condiciones que garantizan a sus ocupantes protección jurídica contra el desalojo forzoso, el hostigamiento y otras amenazas.
- **Disponibilidad de servicios, materiales, instalaciones e infraestructura:** Provisión de agua potable, instalaciones sanitarias adecuadas, energía para la cocción, calefacción y alumbrado, así como para conservación de alimentos y eliminación de residuos.
- **Asequibilidad:** El costo de vivienda debe ser tal que todas las personas puedan acceder a ella sin poner en peligro el acceso a otros satisfactores básicos o el ejercicio de sus derechos humanos.
- **Habitabilidad:** Son las condiciones que garantizan la seguridad física de sus habitantes y les proporciona un espacio habitable suficiente.

- **Accesibilidad:** El diseño y materialidad de la vivienda debe considerar las necesidades específicas de los grupos desfavorecidos y marginados.
- **Ubicación:** La localización de la vivienda debe ofrecer acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías y otros servicios e instalaciones sociales, y estar ubicada fuera de zonas de riesgo o contaminadas.
- **Adecuación cultural:** Es una vivienda adecuada si su ubicación respeta y toma en cuenta la expresión de la identidad cultural (ONU, 2019).

Risaralda, se ha caracterizado por ser uno de los departamentos a nivel nacional con menor población residiendo en viviendas inadecuadas. Por lo tanto, se presentará a continuación los datos detallados del acceso a vivienda digna en el departamento:

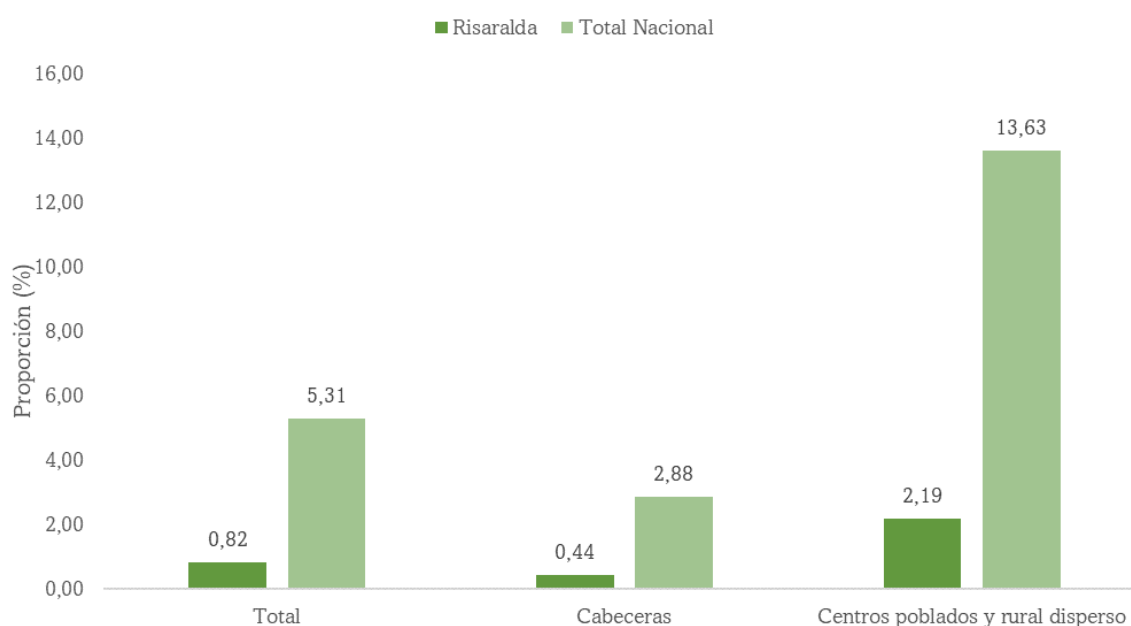


Figura 7.14: Vivienda Inadecuada Risaralda vs Nacional 2018

Como se puede evidenciar en el gráfico, el departamento de Risaralda se encuentra muy por debajo del total nacional, reflejando un buen panorama en cuanto a la calidad de vivienda de la población. Sin embargo, se encuentra una problemática en la proporción de personas residiendo en viviendas inadecuadas en centros poblados y rural disperso, ya que la brecha entre la zona rural y corregimientos con los municipios principales del departamento es considerable. Esto, a su vez, refleja una de las problemáticas sociales que se vive en el

departamento, la cual es el desplazamiento de la población del área rural hacia las cabeceras municipales por falta de oportunidades y de acceso a servicios básicos, lo que conlleva a que estos residan en viviendas inadecuadas. Otro indicador para conocer el tipo de vivienda en que reside parte de la población risaraldense es el déficit habitacional, el cual es un indicador que permite identificar la brecha entre el número total de hogares y los que viven en condiciones adecuadas. Este indicador se compone de dos indicadores más, los cuales son: Déficit Cuantitativo y Déficit Cualitativo de Vivienda.

- **Déficit Cuantitativo:** Identifica los hogares que habitan en viviendas con deficiencias estructurales y de espacio, y para los cuales es necesario adicionar nuevas viviendas al stock de las que se encuentran en buenas condiciones.
- **Déficit cualitativo:** Identifica a los hogares que habitan en viviendas con deficiencias que son susceptibles de ser mejoradas mediante intervenciones (DANE, 2020a).

A continuación, se presentarán los datos obtenidos de Déficit Habitacional en el departamento de Risaralda para el año 2021:

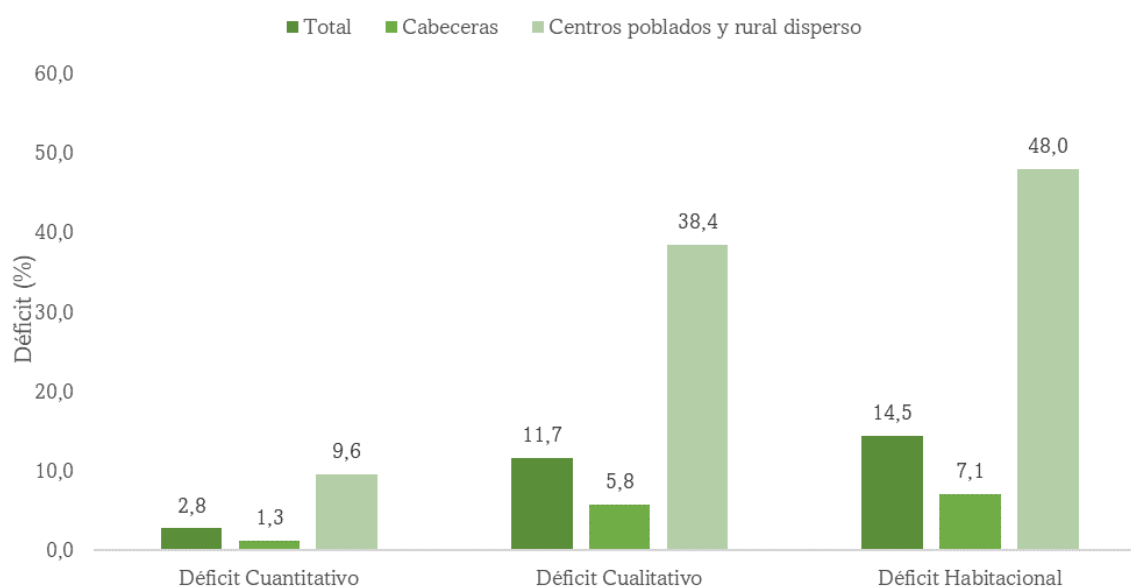


Figura 7.15: Déficit Habitacional Risaralda 2021

Como se puede evidenciar en el gráfico, la problemática con el tipo de vivienda de gran parte de la población del área rural y corregimientos del departamento, donde la brecha con el tipo de vivienda de las cabeceras municipales del departamento es bastante amplia.

Esto, da a entender una de las razones del por qué la población rural se desplaza hacia los municipios más importantes del departamento, con el fin de mejorar su calidad de vida y, a su vez, tener una vivienda digna. Por su parte, se puede observar que el déficit cualitativo llega a un porcentaje cercano al 40% del total de viviendas del área rural, lo cual es una cifra preocupante debido a que este nos indica que estas viviendas tienen grandes deficiencias, ya sean estructurales y/o de servicios, por ende, estas viviendas que se encuentran dentro del 40% están sujetas a mejoras. Por otro lado, el déficit cuantitativo alcanza un porcentaje cercano al 10% en el área rural, lo que refleja un panorama desalentador para algunas familias que residen en el área rural y se encuentran en una vivienda que no cumple ni las mínimas condiciones para ser habitable y, además, estas no están sujetas a mejoras estructurales por su precariedad.

7.6.2. Políticas y programas para promover una vivienda adecuada

Según el último plan de desarrollo (2020-2023), la Promotora de Vivienda de Risaralda ejecutó proyectos de vivienda en los últimos cuatro años, que permitió la construcción de 1.312 unidades en los distintos municipios. Para el año 2020, se tenía prevista la construcción de 509 viviendas de interés prioritario, aprovechando recursos provenientes del Sistema General de Regalías en Belén de Umbría (147), Santuario (100), La Celia (62), Mistrató (100) y Corregimiento de Santa Cecilia en Pueblo Rico (100). Por su parte, para enfrentar el déficit cualitativo de vivienda, se buscará avanzar en el mejoramiento ambiental de los sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas y fogones sin humo en la zona rural (Gobernación de Risaralda, 2020). Existen dos subprogramas que la gobernación ha impulsado durante su mandato, los cuales son:

- **Plan de mejoramiento de vivienda rural y urbana**
 - Ejecución de mejoramientos de vivienda en zonas rurales de los municipio y área urbana de los mismos, con la intervención técnica requerida (pisos, paredes, unidades sanitarias, cocina, cubiertas, entre otros).
- **Vivienda nueva en las zonas urbanas**
 - Disminución del déficit cuantitativo de vivienda, a través de la ejecución de programas de vivienda nueva de interés social y de interés prioritario, en los diferentes municipios del departamento (Gobernación de Risaralda, 2020).

A través de la gestión de la Gobernación de Risaralda y la ejecución de la Empresa de Desarrollo Territorial Urbano y Rural (EDUR), se han venido adelantando en el último año una serie de acciones en pro de mejorar las viviendas de la población vulnerable del departamento. Con esta gestión, se han ejecutado alrededor de 1.362 obras de mejoramiento de viviendas en 14 municipios y área rural, que han beneficiado alrededor de 8500 familias risaraldenses. Con estas políticas, se busca reducir estos indicadores de déficit habitacional y mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable de todos los rincones del departamento (de Risaralda, 2022b).

7.7. Desigualdades de género y equidad

7.7.1. Descripción desigualdades de género presentes en la sociedad y la economía

Pese a los cambios culturales que se han presentado en los últimos años, las brechas de género siguen siendo una problemática en la sociedad ya que, si bien se ha mejorado en cuanto al acceso de las mujeres a un empleo digno, estudios, derechos, cargos ocupacionales, aún sigue existiendo una brecha de género en ciertos aspectos de la sociedad. En los contextos que se ve reflejada la brecha de género son, especialmente, en el ámbito laboral, salarial, violencia intrafamiliar y roles en el hogar. En este caso, se analizarán los contextos donde, posiblemente, se presente una brecha de género en el departamento de Risaralda.

- Para el año 2018, según el Censo Nacional de Población y Vivienda, las mujeres representan el 52,1 % de la población total del departamento de Risaralda, lo que posiciona a este como el tercer departamento con mayor proporción de mujeres después del Valle del Cauca y Bogotá (DANE, 2020b).

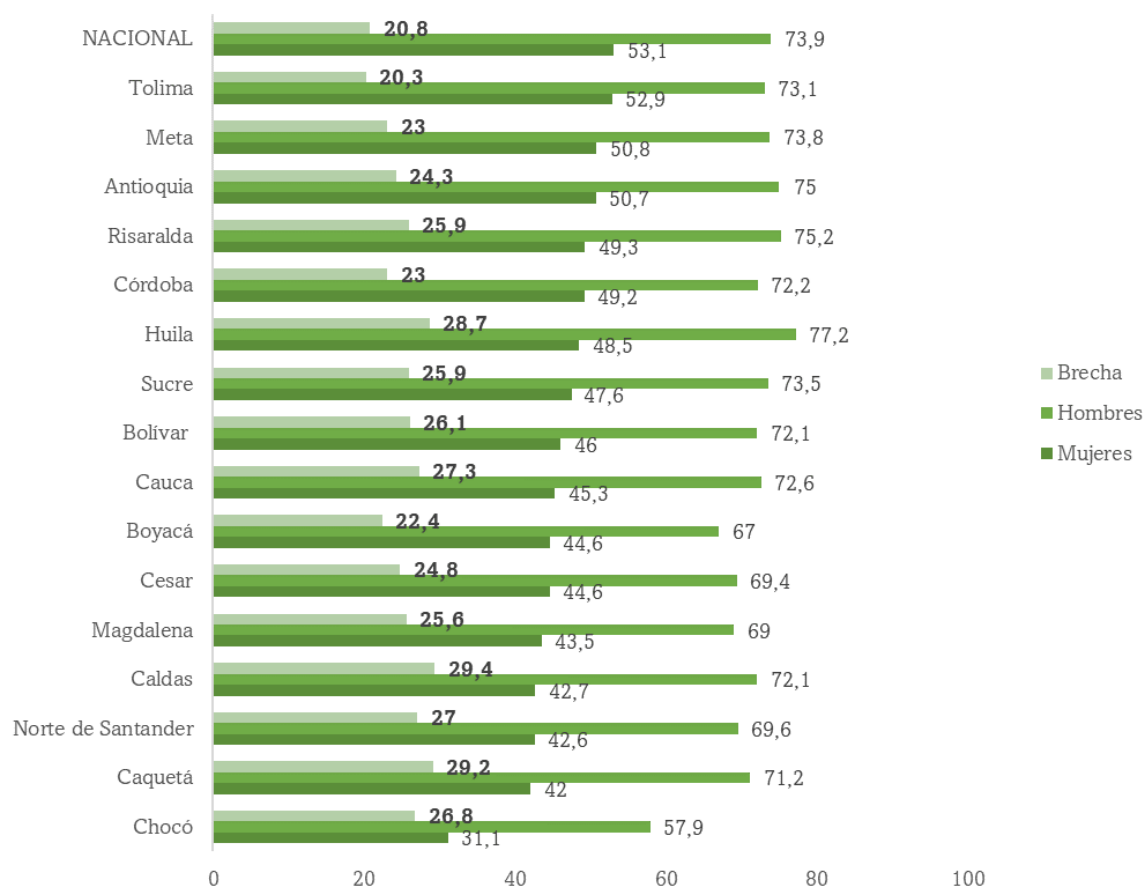


Figura 7.16: Tasa Global de Participación y Brecha entre Mujeres y Hombres, por Departamento, 2019

- Según los datos obtenidos para el año 2019, la tasa global de participación en Risaralda es considerablemente mayor en los hombres (75,2%) que en las mujeres (49,3%), reflejando una brecha existente de 25,9 p.p. Esto, indica que alrededor del 50,7% de las mujeres de 15 años en adelante no cuentan con ingresos propios, a diferencia de los hombres, que tan solo 24,8% no cuentan con ingresos propios. Por lo tanto, se deduce que gran parte de la población femenina del departamento sigue dependiendo de los ingresos de su pareja o algún familiar para subsistir y, por ende, estas mujeres toman el rol de amas de casa o se dedican a la crianza de los hijos (DANE, 2020b)

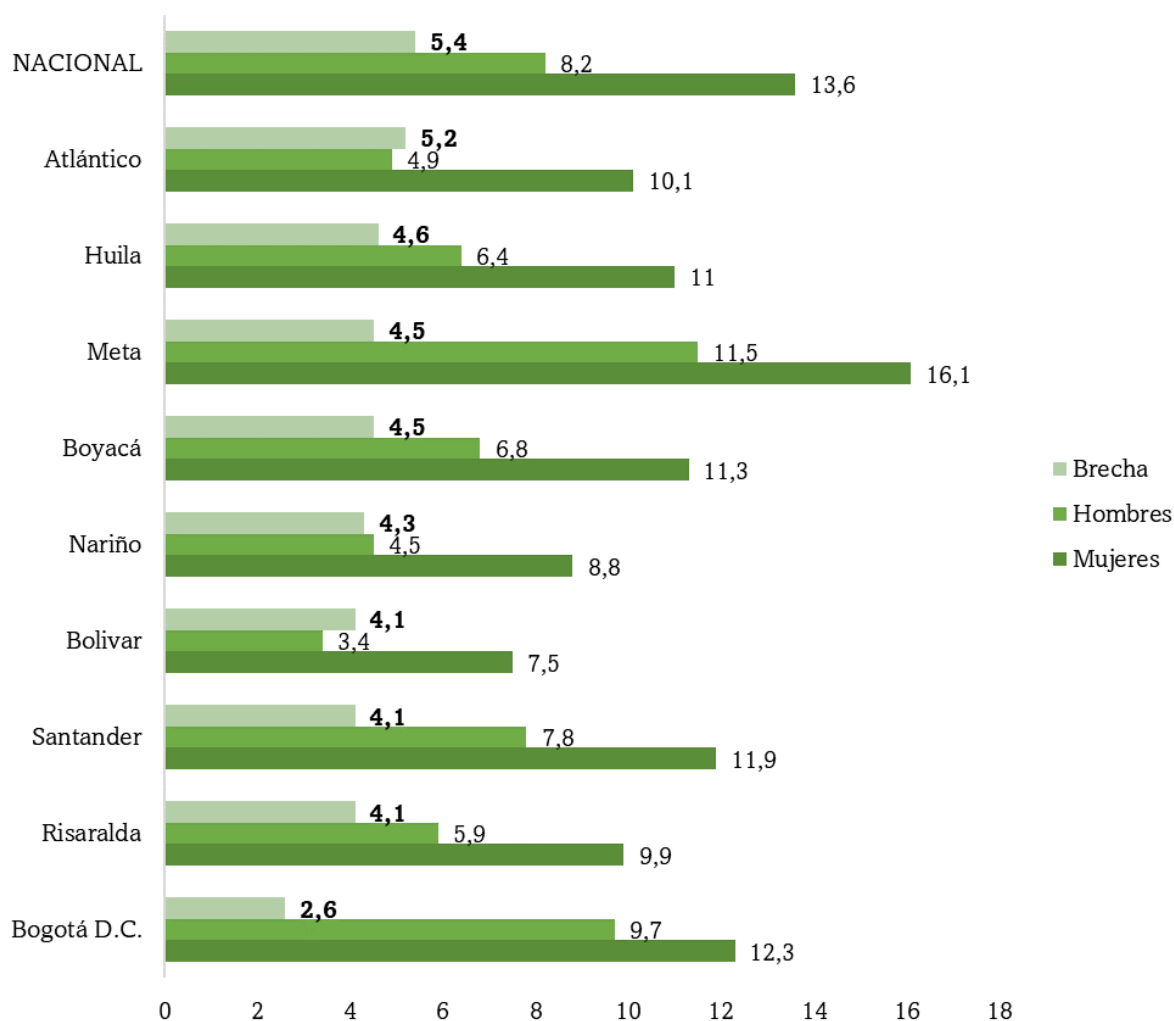


Figura 7.17: Tasa de Desempleo (TD) por Departamento y Brecha entre Mujeres y Hombres

- Por su parte, la tasa de desempleo según sexo para el año 2019, refleja que el desempleo es mayor en mujeres (9,9%) que en hombres (5,9%), reflejando una brecha de 4,1 p.p. Si bien existe una brecha entre hombres y mujeres en cuanto a desempleo, se debe tener en cuenta que los hombres suelen emplearse más que las mujeres en trabajos físicos (obreros, soldadores, distribuidores, entre otros), por ende, la tasa de desempleo en los hombres será menor y, además, contando con que la población femenina es mayor que la masculina en el departamento (DANE, 2020b).

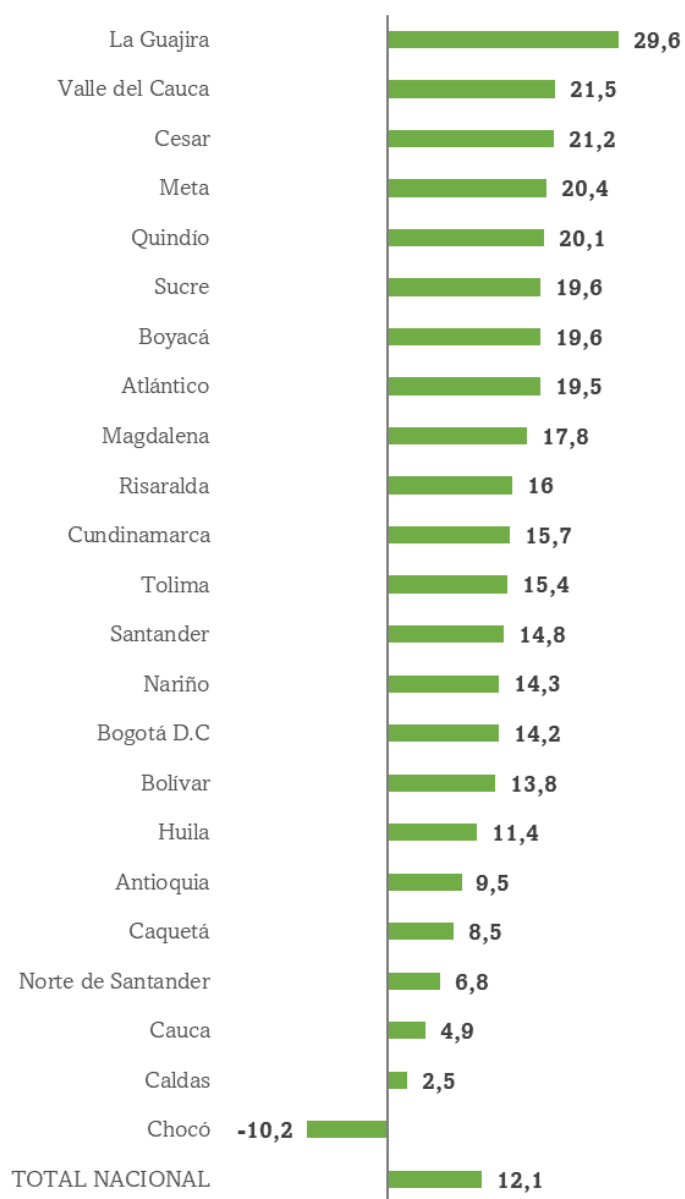


Figura 7.18: Brecha Salarial por Departamento y a Nivel Nacional, 2018

- Para el año 2018, se observa que la brecha salarial entre hombres y mujeres fue del 16% en el departamento, sin embargo, como en el caso anterior, se debe tener en cuenta que los hombres se emplean en más trabajos que las mujeres por naturaleza, por lo tanto, las brechas salariales también serán marcadas a favor de los hombres. Por su parte, se destaca que en algunos casos específicos donde los cargos ocupacionales son los mismos tanto para hombres como mujeres, si persiste una brecha salarial (DANE,

2020b).

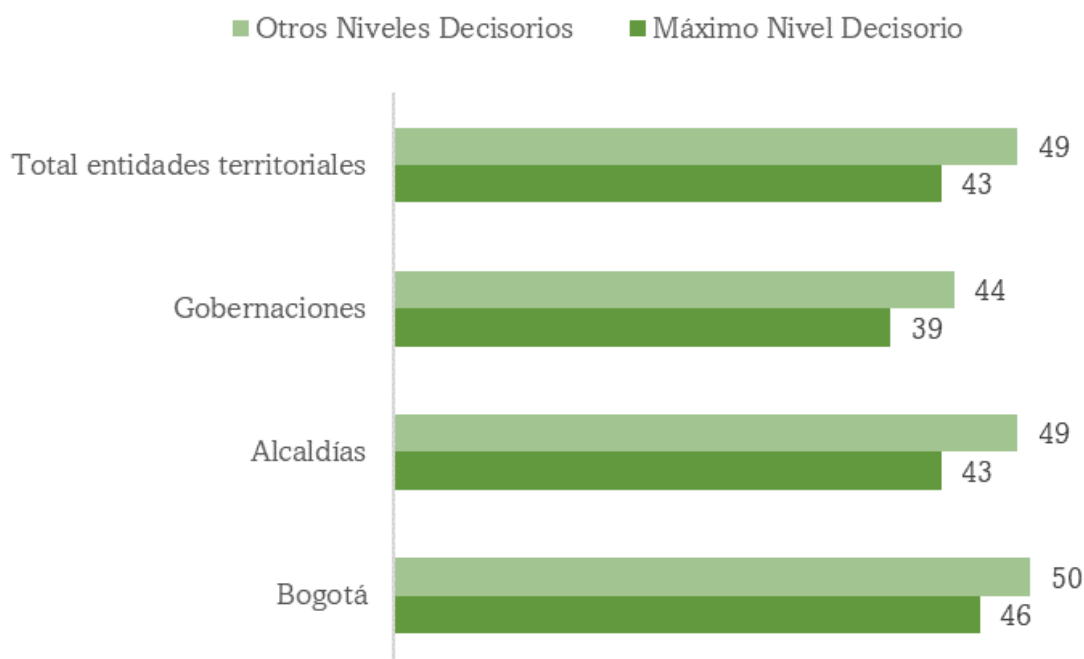


Figura 7.19: Porcentaje de participación de las mujeres en los cargos directivos en el orden territorial del Estado, 2019

- Por otra parte, en el año 2019, Risaralda se destaca por ser uno de los departamentos con mayor participación femenina en cargos directivos en el orden territorial, según nivel decisorio. En dicho año, la participación en estos cargos alcanzó el 48%, lo que posiciona a las mujeres en igualdad de cargos decisivos con respecto a los hombres (DANE, 2020b).

7.7.2. Estrategias para promover la equidad de género y la participación de las mujeres en la economía

Según la ONU, algunas estrategias para promover la equidad de género y la participación de las mujeres son las siguientes:

- Compartir el cuidado del hogar, es decir, repartir las tareas del hogar junto a la pareja y/o hijos.

- Denunciar los casos de sexismo y acoso.
- Exigir una cultura de igualdad en el trabajo, es decir, promover que los cargos ocupacionales y salarios sean igualitarios tanto para hombres como mujeres.
- Ejercer los derechos políticos.
- Promover la educación en las mujeres desde temprana edad, enseñándoles a no ser vulnerables (ONU, 2020).

En base a esto, las estrategias a emplear deben ser, principalmente, promocionar los derechos y el respeto por los individuos independientemente de su género. A partir de una educación desde edades tempranas tanto en las escuelas como en el hogar, donde se enseñe a los niños y niñas la importancia del respeto por los demás y dar a conocer los derechos como personas que cada individuo tiene. De esta forma, las nuevas generaciones serán más respetuosas, lo que deriva en una reducción de las brechas de género en los distintos contextos de la sociedad.

7.8. Políticas para reducir la desigualdad

7.8.1. Análisis de las políticas y estrategias implementadas para reducir la desigualdad en Risaralda

- **Mujeres generando ingresos:** Este programa busca que las mujeres del área urbana y rural de forma individual o colectiva lideren un programa de generación de ingresos a través de proyectos productivos, tales como: emprendimientos, fortalecimiento empresarial y desarrollo integral del campo para la productividad. De esta forma, se busca que se reduzca las brechas laborales entre hombres y mujeres y, en este caso, que la mujer tome un rol protagónico en la productividad del departamento (de Risaralda, 2020d).
- **Desarrollo Integral del campo para la productividad:** Este programa busca mejorar las condiciones de productividad y competitividad del área rural a través del fortalecimiento de la cadena de café y la implementación de tecnologías para potencializar el suelo, con el fin de aumentar la productividad del departamento y, a su vez, mejorar las condiciones de vida de la población del área rural (de Risaralda, 2020d).

- **TIC para el desarrollo sostenible de los risaraldenses:** Este programa busca distribuir equitativamente las oportunidades de acceso a las herramientas de comunicación por medio de distintas estrategias que aumenten la cobertura en las zonas más alejadas del departamento, especialmente, en el área rural. Esto, con el fin de que la población risaraldense tenga acceso a las herramientas digitales para poder informarse, estudiar y formarse profesionalmente (de Risaralda, 2020d).

Como se puede evidenciar, estas políticas estipuladas en el plan de desarrollo 2020-2023 buscan mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables del departamento, enfocándose especialmente en las áreas que han presentado más problemas de desigualdad. Por lo tanto, estas políticas, junto a políticas impulsadas por mandatarios anteriores, han mejorado considerablemente las condiciones de vida en la población con el pasar de los años hasta el punto en que posicionan al departamento como uno de los que tienen menor desigualdad a nivel nacional. Se espera que en los próximos años surjan nuevas políticas que permitan seguir reduciendo las brechas preexistentes.

7.8.2. Enfoque en la promoción de la inclusión social y la igualdad de oportunidades

Desde el mandato actual del departamento, se ha buscado impulsar por medio de políticas públicas la inclusión social y la igualdad de oportunidades en los distintos contextos donde se pueda presentar discriminación hacia las poblaciones vulnerables. En este caso, se han impulsado algunos programas como:

- Acceso, permanencia e inclusión con equidad, brindando oportunidades de aprendizaje y desarrollo humano integral para todos.
- Equidad de género.
- Paz y postconflicto, sentimiento de los risaraldenses.
- Gestión integral en salud frente al consumo de sustancias psicoactivas – SPA: ser, saber y actuar.
- Deporte y recreación social para todos.
- Cultura incluyente y productiva.
- Seguridad y convivencia para todos.

- Risaralda pluriétnica (de Risaralda, 2020d).

Estos programas buscan que las poblaciones más vulnerables del departamento tengan oportunidad de mejorar sus condiciones de vida por medio de una oportunidad laboral, estudiantil, salarial, entre otros. Además, se busca aprovechar el potencial del capital humano que ha sido históricamente excluido por ciertos sectores de la sociedad.

7.9. Conclusiones

- Las políticas públicas ejecutadas en el departamento han sido efectivas, puesto que gran parte de los indicadores analizados mostraron una mejoría considerable durante los periodos analizados. Se esperaría que con los nuevos mandatarios del departamento y alcaldías municipales se mantenga este comportamiento.
- La forma más efectiva de mejorar las condiciones de vida de los habitantes del departamento es por medio del empleo acompañado de la formación técnica y profesional del capital humano disponible. Se debe impulsar el área rural mediante políticas que favorezcan la productividad en el campo y, a su vez, beneficie a la población de esta área que es la más vulnerable en cuanto a condiciones de vida de todo el departamento.
- La educación es uno de los pilares para seguir construyendo el departamento que todos deseamos, por lo tanto, se debe apoyar a las poblaciones vulnerables, especialmente del área rural, económica y psicológicamente a capacitarse y formarse técnica y/o profesionalmente. De esta forma, se tendría un capital humano más capacitado que podrían contribuir al aumento de la productividad de todos los sectores económicos del departamento.
- La inactividad es uno de los principales problemas que contribuyen a la desigualdad económica y social, ya que es el reflejo de una parte de la población que no pudo encontrar empleo o, simplemente, se encontraba insatisfecha con el empleo que tenía. En este caso, dicha población empieza a depender de ingresos por remesas o por subsidios del Estado reduciendo, en el largo plazo, el capital humano disponible.
- Las brechas de género en muchos casos suelen ser mal interpretadas puesto que, en ciertos contextos, el hombre suele emplearse en algunos empleos que requieren fuerza física, lo que genera una brecha considerable en las tasas de desempleo y salarios entre hombres y mujeres. Además, se debe tener en cuenta que la población femenina es

mayor que la masculina en el departamento de Risaralda. Sin embargo, se debe seguir avanzando en cuanto a la educación para la población en general para promover el respeto por el otro individuo, independientemente de su sexo.

- El régimen de salud pese a que presenta una cobertura de casi el 100 % de la población en el departamento, se debe vigilar detalladamente las operaciones de las EPS e IPS, ya que en muchas ocasiones estas no cumplen bien su labor en cuanto a prestación de servicios de salud de calidad. En muchos casos, estas EPS e IPS no tienen la capacidad económica suficiente para cubrir todas las necesidades de la población, por lo tanto, se deben inspeccionar y financiar (si es requerido) para que estas brinden un servicio de salud de mejor calidad.
- Se debe mejorar considerablemente la cobertura de servicios básicos (alcantarillado, acueducto, gas natural, educación, salud y vivienda) en las áreas rurales del departamento, puesto que los indicadores reflejan una gran brecha con respecto a las cabeceras urbanas y centros poblados. Esto, a su vez, disminuye el desplazamiento de las poblaciones del área rural y corregimientos hacia Pereira en búsqueda de mejores condiciones de vida.

Capítulo 8

Avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el departamento de Risaralda

8.1. Resumen

El logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la provincia colombiana de Risaralda ha sido notable, con avances significativos en materia de clima, hambre cero, agua potable y saneamiento, y alianzas para alcanzar objetivos. Pero persisten desafíos con respecto a otros ODS clave, como el trabajo decente, el crecimiento económico y la producción y el consumo responsables. La implementación del presupuesto asignado para objetivos de sostenibilidad tiene un fuerte enfoque en mejorar la calidad de la educación. Cerrar la brecha urbano-rural, mejorar la capacidad de sectores específicos para la reducción del riesgo de desastres y reducir la escasez de viviendas fueron los puntos focales cruciales de la reunión. Sin embargo, todavía hay problemas importantes que impiden la adquisición de un desarrollo sostenible en Risaralda, a pesar de los avances logrados.

8.2. Marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Entre los 189 países que adoptaron la Declaración del Milenio en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas en el año 2000, Colombia se comprometió a alcanzar en un plazo de 15 años, ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) encaminados a erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad

de género y el empoderamiento de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, mejorar la salud sexual y reproductiva, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad ambiental y fomentar una sociedad mundial para el desarrollo. 12 años después, se celebra la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20), donde, aunque se reconocen los esfuerzos y avances, se identifica también la necesidad de metas más ambiciosas y una reestructuración de la agenda con el objetivo de dar solución a los principales obstáculos enfrentados en los primeros años de implementación. Siendo así, en el año 2015 193 países miembros de la Organización de las Naciones Unidas adoptan la nueva agenda 2030 con 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que posteriormente Colombia ratifica de manera interna mediante el CONPES 3918 de 2018, titulado “Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia” (CONPES, 2018).

8.2.1. Descripción e importancia de los ODS en la promoción de un desarrollo sostenible para Risaralda

8.2.1.1. ODS 1: Fin de la Pobreza

Si bien son diversas sus dimensiones, existe consenso en cuanto a que la pobreza tiene sus raíces principalmente en cuestiones como desempleo o la calidad del empleo, la exclusión social o marginación y la alta exposición de determinados grupos sociales desastres, enfermedades y demás hechos que impiden la productividad (Unidas, 2015). Si bien en los inicios de la posguerra el crecimiento económico estaba relacionado con desarrollo económico, este primero medido por el incremento en los ingresos de una nación, surgió la denominada línea de pobreza que no era más que una forma de determinar los hogares que se concebían como pobres dado un nivel que se entendía como el mínimo vital para una persona. Como era de esperarse, este indicador fue quedándose corto y tuvo que avanzarse a métodos más sofisticados y holísticos de medir la pobreza, que abarcaran áreas y privaciones diferentes a los ingresos, como el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), donde “el concepto de capacidades humanas subyace como el criterio esencial de la definición de la pobreza” (J. A. G. Ramírez, s.f.).

Por lo tanto, no sorprende que el primer objetivo trazado entre estos 17 sea el de poner fin a la pobreza, que se divide en diversas metas entre las que destacan:

- Erradicar completamente la pobreza extrema.

- Reducir a la mitad la proporción de personas que viven en condición de pobreza, entendiendo todas sus dimensiones.
- Garantizar el acceso de todos a los mismos derechos en materia de recursos económicos, servicios básicos, de propiedad, control de tierra, micro-financiación, etc.

8.2.1.2. ODS 2: Hambre 0

Según (Naciones Unidas, 2018) se deben hacer cambios en el sistema agroalimentario mundial para lograr alimentar a los casi 800 millones de individuos que hoy sufren hambre y para 2000 millones de seres humanos adicionales que habrá en 2050. Las defectuosas prácticas para recolectar y los desperdicios de alimentos contribuyen a la escasez de los alimentos, además, eventos como guerras afectan la disponibilidad de alimentos con destrucciones de medio ambiente y zonas de cultivo. Este objetivo para el 2030 necesitará inversión en zonas rurales y urbanas, en protección social, con el objetivo que los pobres tengan acceso a los alimentos y mejoren así su calidad de vida. Este ODS necesita en promedio un desembolso adicional por año de 267.000 dólares. Para colaborar cotidianamente con este objetivo, se recomienda el apoyo al mercado local, especialmente con los agricultores de buenas prácticas, apoyando la buena nutrición para todos y contra el desperdicio de los alimentos. A su vez, usar el poder de votante y consumidores, exigiendo tanto a empresarios como dirigentes prácticas sostenibles que ayuden a acabar con el hambre a nivel mundial.

8.2.1.3. ODS 3: Salud y Bienestar

Dado que el acceso a salud y el bienestar se considera un derecho humano, el planteamiento de este objetivo busca el acceso equitativo de todas las personas a los más altos niveles de asistencia sanitaria y no solo de aquellos con mayor poder adquisitivo (Unidas, s.f.). Así entonces, la transformación tecnológica supone un avance en los mecanismos y posibilidades de acceder a servicios de salud, así como de un monitoreo constante de las condiciones de la población (J. A. G. Ramírez, s.f.), por lo tanto, se plasman metas como:

- Reducir la tasa de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos.
- Reducir a un tercio la mortalidad prematura a causa de enfermedades no transmisibles implementados métodos de prevención y promoción de la salud mental y el bienestar.
- Lograr una cobertura sanitaria universal.

8.2.1.4. ODS 4: Educación de calidad

La educación según (Naciones Unidas, 2023) genera una movilidad ascendente, convirtiéndose en parte fundamental para salir de la pobreza. Aproximadamente la quinta parte de los niños a nivel global estaban fuera de las escuelas en 2018 y la mitad de los que asistían a escuelas no estaban recibiendo una educación de calidad, por ende, no alcanzaban los estándares mínimos de competencia en lectura y matemáticas. Este desarrollo busca en 2030 asegurar que todos los niños terminen su educación primaria y secundaria de manera gratuita, equitativa y de calidad, además que tengan acceso a servicios de atención y desarrollo de primera infancia y educación preescolar para estar preparados para la educación primaria. También busca la igualdad en el acceso a educación técnica, profesional y superior, y con esto aumentar considerablemente la cantidad de jóvenes y adultos con las competencias necesarias, sean técnicas o profesionales, para acceder a empleos o trabajos decentes.

8.2.1.5. ODS 5: Igualdad de género

Aunque la población femenina representa alrededor de la mitad de la población mundial y con esto la mitad de su potencial, hoy la inequidad persiste de manera generalizada añadiendo fricción al progreso social (Unidas, s.f.). De igual manera, erradicar la discriminación de género en torno a la mujer, además de ser un derecho humano, acelera tanto el crecimiento económico como el desarrollo sostenible (V. E. V. Maya, Rubio, Quintero, y Gómez, s.f.). Es por estas razones se planteó el Objetivo 5 de la Agenda 2030 que busca lograr la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas con metas como:

- Poner fin a la discriminación contra las mujeres y las niñas.
- Poner fin a toda la violencia contra las mujeres y su explotación.
- Igualdad de Oportunidades y Participación en posiciones de Liderazgo.

8.2.1.6. ODS 6: Agua limpia y saneamiento

Basado en (Naciones Unidas, 2023) ha habido un progreso a al ahora de ampliar el acceso de agua potable y saneamiento, sin embargo, existen millones de personas que no tienen acceso a este servicio, especialmente en zonas rurales. A nivel global, un tercio de los individuos no tienen acceso a agua potable, dos quintos no tienen instalación básica de lavado de manos con agua y jabón y más de 673 millones de personas defecan al aire libre. El ODS 6 busca en 2030 un acceso universal y equitativo de agua potable a un precio asequible, además

con servicios de saneamiento e higiene adecuados para todos y erradicar la defecación al aire libre, con un enfoque especial para el género femenino y las personas en situación de vulnerabilidad. Mejorar la calidad del agua también es un pilar muy importante para este objetivo, buscando reducir la contaminación, eliminando vertimiento y minimizando la emisión de productos contaminantes como los químicos y los peligrosos. Esto permite la reducción a la mitad del porcentaje de las aguas residuales que no son tratadas, fomentando el reciclaje y la reutilización disminuyendo el riesgo a nivel global. La gestión de los recursos hídricos es fundamental para el desarrollo y la consecución de este, por eso, el uso eficiente de los recursos hídricos en todas las actividades económicas y de manera sostenible ayuda considerablemente a la escasez de agua y a disminuir la sed en el mundo.

8.2.1.7. ODS 7: Energía asequible y no contaminante

Un sistema de energía correctamente establecido coadyuva al desarrollo de los demás sectores como el empresarial, el de educación, de salubridad, de agricultura, comunicaciones, tecnología y demás. No obstante, la fuente principal de energía por muchas décadas ha sido provisto por fuentes fósiles como el carbón, el aceite o el gas, pero la combustión de estos provoca gases de efecto invernadero que atentan contra el bienestar de toda la población. Ahora, la necesidad de un sistema de energía que fomente el desarrollo es clave para prevenir enfermedades, combatir pandemias, garantizar la higiene y demás (Unidas, s.f.). Es por esto que el Objetivo de Desarrollo número 7 es de admirar, pues comenta las bases para un acceso universal a las distintas fuentes de energía como un avance a favor de los derechos fundamentales de los seres humanos (Mendoza y Janeth, 2020). Dicho esto, el presente objetivo busca asegurar el acceso asequible, seguro, sustentable y moderno de todos a la energía plasmando metas como:

- Acceso universal a la energía moderna.
- Aumentar el porcentaje global de energía renovable.
- Invertir y Facilitar el Acceso a la Investigación y Tecnología en Energía Limpia.

8.2.1.8. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico

Según (Naciones Unidas, 2023) el crecimiento económico inclusivo y sostenible impulsa el progreso social, creando empleos decentes y mejorando estándares de vida. Para lograr la consecución del objetivo, es importante que los países menos desarrollados tengan un

crecimiento anual del PIB de al menos un 7% y que el PIB per cápita se mantenga en crecimiento conforme a las circunstancias nacionales. La diversificación para lograr niveles más elevados de productividad, mediante la modernización tecnológica, la innovación, buscando los sectores de valor agregado con uso intensivo de mano de obra. La búsqueda de promover políticas orientadas al desarrollo previamente mencionado se vuelve un pilar para lograr el objetivo, todo esto con trabajos decentes, fomentando el emprendimiento, la innovación, creatividad, la formalización tanto laboralmente como empresarial, con las micros, las pequeñas y las empresas medianas. La toma de medidas para erradicar trabajos forzados, poniendo fin a la esclavitud moderna, trata de personas y las peores formas del trabajo infantil, incluyendo la utilización de niños soldados. Además, la protección de los derechos laborales y promover un entorno seguro de trabajo, donde desaparezcan en gran medida los riesgos para los trabajadores, sin importar nacionalidad un género.

8.2.1.9. ODS 9: Industria, innovación e infraestructura

Tanto el crecimiento económico, social, así como el desarrollo son dependiente en gran medida de la inversión que se realiza en infraestructura, desarrollo industrial sostenible y el progreso tecnológico. El fortalecer la industrialización sostenible e inclusiva germina la posibilidad de dinámicas y fuerzas económicas competitivas que promuevan la creación de empleo e ingreso, así como la calidad de vida de las sociedades (Unidas, s.f.). Claro esto, el ods-9 mediante la búsqueda de una nueva industrialización inclusiva y sostenible que apropie los cambios y las tendencias del presente siglo, así como la responsabilidad ambiental, asegurara que la empresa siga siendo la fuente de riqueza de la sociedad (Barrera-Escobar y Castellanos-Martínez, s.f.). Ahora entonces, se pretende la construcción de infraestructura resiliente, la promoción de una industrialización inclusiva y sustentable, así como propulsar la innovación mediante metas como:

- Aumentar la investigación y actualizar las tecnologías industriales.
- Acceso universal a tecnologías de la información y las comunicaciones.

8.2.1.10. ODS 10: Reducción de las desigualdades

Este ODS es uno los ODS que más preocupan según (Naciones Unidas, 2023), a pesar de haber unos indicios positivos hacia la reducción de la desigualdad, como la de ingresos en ciertos países y el estatus comercial de preferencia que beneficia a países de ingresos bajos, la desigualdad aun continúa. Para lograr el objetivo hay que velar por el crecimiento de los

ingresos de los 40 % mas pobres, que este esté por encima de la media nacional, además de promover la inclusión social, económica y política, esto sin importar sus características como sexo, edad, etnia, origen, religión, entre otras. La eliminación de normas, leyes, políticas discriminatorias, que garanticen la igualdad de oportunidades, reduciendo la desigualdad de resultados. La adopción de medidas de protección social, fiscales y de salarios para lograr así una mayor igualdad, todo esto con la reglamentación de y vigilancia de las instituciones y mercados financieros y fortalecer el reglamento.

8.2.1.11. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles

Más del 90% de los casos de Covid-19 registrados se presentaron en los cascos urbanos, donde la población que se encontraba en hacinamiento sufrió los peores golpes. Incluso anterior a esta, las ciudades globales han venido experimentando deficiencias en la polución del aire, así como en la infraestructura y los servicios. Sentar las bases de una resiliencia urbana es crucial para evitar las pérdidas humanas, sociales y económicas derivadas, entre otras cosas, de las vulnerabilidades de muchas ciudades a los desastres naturales, así como sanitarias (Unidas, s.f.). Entendido esto, las ciudades deben ser una herramienta para la solución de los problemas del desarrollo, pues su planeado crecimiento permite las economías de escala importantes para alojar un gran número de personas en un territorio limitado al proveer empleo, vivienda, servicios y diversión (Echeverri y Vieira-Salazar, 2020). Siendo así, buscando hacer de las ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sustentables, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 se propone metas como:

- Vivienda segura y asequible
- Reducir los efectos adversos de los desastres naturales
- Urbanización inclusiva y sostenible

8.2.1.12. ODS 12: Producción y consumo responsables

Según (Naciones Unidas, 2023), sin el uso del medio ambiente natural no habría producción mundial ni consumo de esta, con el agravante que esta práctica está teniendo efectos destructivos sobre el planeta. El progreso económico y social ha estado acompañado del deterioro medioambiental que pone en peligro los sistemas de los que depende el futuro de todos. Año tras año, cerca de un tercio de la comida producida se pudre en cubetas de basura de las familias o de las empresas comercializadoras, añadiéndole las averías derivadas del transporte o ineficientes prácticas de recolección. Además, si la población alcanza los

9600 millones de personas en 2050, se necesitarían el equivalente a tres planetas tierras para obtener los recursos naturales necesarios para mantener los estilos de vida actuales. Para el 2030 se busca reducir a la mitad el desperdicio de alimentos per cápita en las ventas minoristas, también reducir las pérdidas de alimentos en las cadenas de producción y suministros, sumando las pérdidas posteriores a la cosecha. Todo esto debe ir acompañado de una gestión racional ecológica de los productos químicos y los desechos a lo largo del ciclo de vida, además, con los convenios internacionales reducir significativamente su liberación a la atmósfera, el agua y el suelo con el objetivo de minimizar efectos adversos en la salud de los humanos y el medio ambiente

8.2.1.13. ODS 13: Acción por el clima

La década de los años 2010 al 2019 se registró como la más calurosa, trayendo consigo incendios masivos, huracanes, inundaciones, sequías y demás desastres climáticos alrededor del mundo. Dejándose sin resolver, el cambio climático causaría un incremento de la temperatura media global por encima de los 3 grados celsius, resultando en pérdidas muy por encima de los costos de luchar contra este, con efectos como la escasez tanto de agua como de alimentos (Unidas, s.f.). Expuesto esto, no es de sorprender que a los problemas tradicionales que atiende la teoría del desarrollo, como la pobreza y la desigualdad, deba sumársele la necesidad de revertir el deterioro ambiental con la finalidad de conseguir un desarrollo sostenible y equitativo, esto dentro de un complejo contexto de globalización (D. S. O. López, s.f.). Por lo tanto, el presente objetivo busca la acción urgente para combatir el cambio climático y sus impactos, entre las que se encuentran las siguientes metas:

- Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los desastres relacionados con el clima.
- Promover mecanismos para aumentar la capacidad de planeación y gestión.

8.2.1.14. ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres

En 2016, según (Naciones Unidas, 2023), la PNUMA mostró su preocupación por las epidemias zoonóticas, además señaló que el 75 % de las enfermedades infecciosas nuevas provienen o son zoonóticas, esto quiere decir que vienen directamente de la salud del ecosistema. Velar por el uso sostenible de los diferentes ecosistemas se vuelve fundamental para lograr el ODS 15, además de ir en consonancia con los convenios internacionales y los acuerdos establecidos. La búsqueda del final de la deforestación, la recuperación de los

bosques, el incremento de la forestación y la reforestación a nivel mundial es una de las metas más importantes de este objetivo, además con la conservación de los ecosistemas montañosos, con la diversidad biológica y mejorar la capacidad para el desarrollo sostenible.

La adopción de medidas drásticas para disminuir la degradación de los hábitats naturales, detención de la pérdida de la diversidad biológica y proteger las especies amenazadas y evitar la extinción.

8.2.1.15. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas

El conflicto, la inseguridad, las instituciones débiles y el limitado acceso a la justicia permanecen como amenazas constantes a la sostenibilidad del desarrollo. Tan solo en el año 2019 el número de personas huyendo de la guerra, de persecución y el conflicto ascendía a los 79.5 millones, el valor más alto registrado. Por lo pronto, tanto gobiernos como sociedades civiles y comunidades deben trabajar mano a mano en la implementación de soluciones de largo plazo que reduzcan la violencia, que fomenten la justicia, combatan la corrupción y aseguren la participación inclusiva en todo momento (Unidas, s.f.). En el caso colombiano, el efecto más devastador de los aspectos históricos y geográficos de la confrontación armada en Colombia se encuentra en las secuelas sociales y económicas producto de los más de 50 años de violencia. Entre ellas se pueden mencionar el aumento en los niveles de pobreza y miseria, la exclusión e inequidad, la desigualdad social y la consecuente urbanización de la sociedad como abandono del campo (Quintero, s.f.). Claro esto, en la búsqueda de promover sociedades inclusivas y pacíficas para un desarrollo sustentable, de proveer el acceso a la justicia para todos y crear instituciones de todo nivel efectivas e inclusivas, se plasmaron metas a cumplir como:

- Reducir la violencia en todo el mundo.
- Promover el Estado de Derecho y el Acceso a la Justicia para todos.
- Instituciones eficaces, responsables y transparentes.

8.3. ODS 1: Fin de la Pobreza

Como puede verse en la ilustración 1 a continuación, tanto la pobreza monetaria extrema, como la pobreza monetaria han tenido el mismo comportamiento, evidenciando un descenso continuo en su valor del año 2015 al año 2017, donde esta primera pasó de 33,7% a 27,9%, una reducción de casi 6 puntos porcentuales, y la segunda pasó de situarse en el nivel del

4,7%, a un 2,7%, una reducción de casi el 50% de su valor inicial. Ahora bien, aunque es cierto que la crisis social causada por la pandemia del Covid-19 provocó que ambos niveles de pobreza se elevarán a niveles anteriores al 2015, desde el año 2017 ya se iniciaba una tendencia al alza en la proporción de individuos en condición de pobreza y pobreza extrema, reflejando el poco esfuerzo o la ineficiencia de este en cuanto la lucha contra la pobreza. Para el año 2021, la pobreza monetaria extrema se situó en el nivel del 4,8%, un nivel incluso superior al año 2015, año en el que, como se mencionó, se trazaron las metas de desarrollo sostenible. Por su parte, la incidencia de la pobreza monetaria logró ubicarse en el 29,8%, si bien un nivel inferior al del 2015, todavía muy lejos de lograr las metas plasmadas.

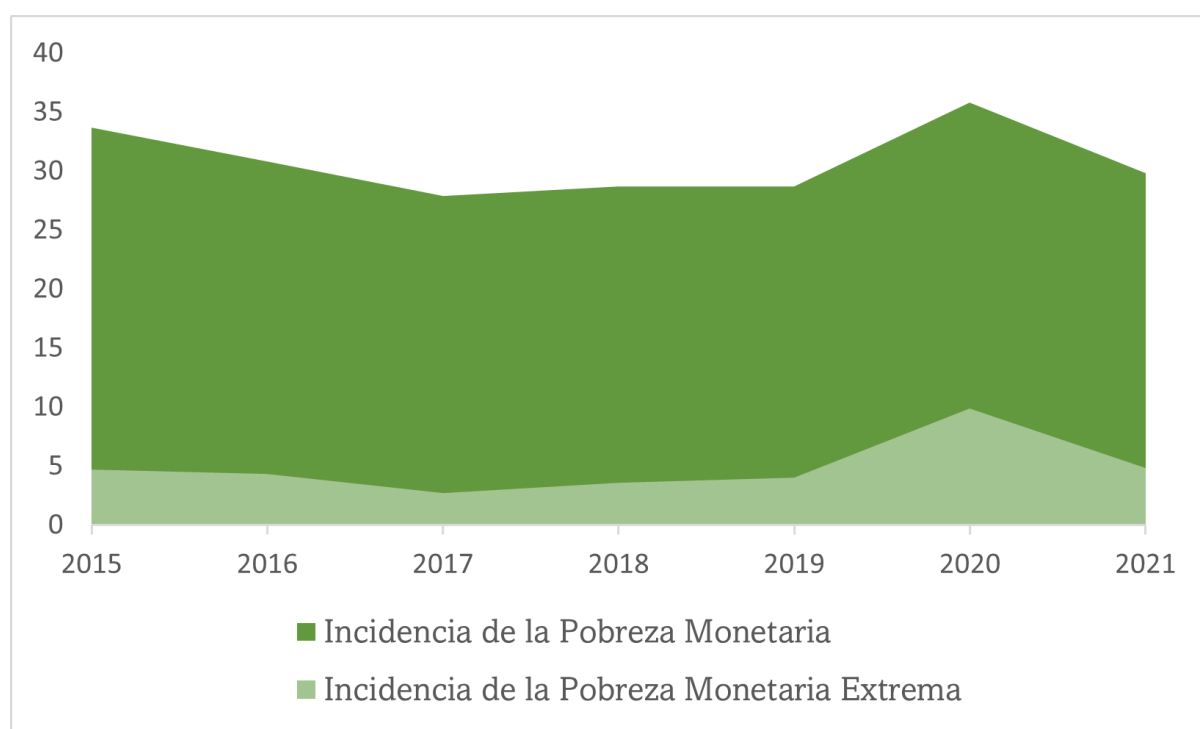


Figura 8.1: Incidencia en la pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema

Aludiendo ahora al concepto multidimensional de la pobreza, donde esta no se explica tan solo en términos de ingresos, se presenta el comportamiento del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), instrumento compuesto por 15 indicadores enmarcados en 5 dimensiones como lo son: educación, trabajo, salud, niñez y juventud y vivienda, construidos a partir de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ENCV) realizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Es importante resaltar antes de que se continúe, que un hogar se considera pobre multidimensionalmente si sus privaciones son en por

lo menos el 33% de los indicadores. Aclarado esto, el comportamiento de Índice de Pobreza Multidimensional se resume en la siguiente ilustración.

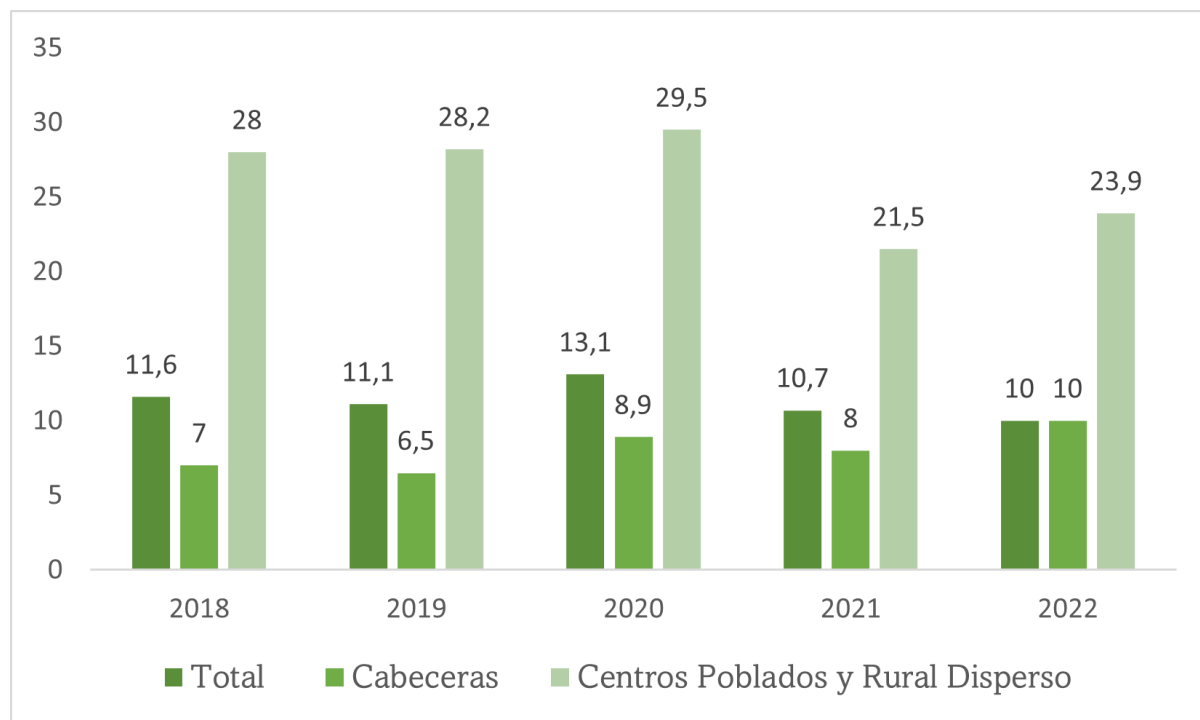


Figura 8.2: Índice de Pobreza Multidimensional - IPM

Lo primero que resalta es la marcada diferencia que existe en cuanto a la dinámica de pobreza multidimensional entre territorios del departamento. Para todos los años entre 2018 y 2022 la proporción de hogares en pobreza multidimensional fue de 2 a 5 veces mayor en los centros poblados y rural disperso que en las cabeceras, lo que delimita una zona clave a focalizar esfuerzos si se quiere cumplir con los objetivos planteados. De la misma manera, se hace evidente que este indicador se ha mantenido relativamente constante a lo largo de los años tanto para las cabeceras como para los centros poblados y rural disperso, lo que no ha permitido que el indicador total se reduzca en más de 1,6 puntos porcentuales en 4 años. Ahora bien, si se desglosa aún más el indicador, se encuentra que entre los 15 indicadores que componen este índice, el trabajo informal es aquel que mayor contribuye a la condición de pobreza de manera general, pues para 2021 el 71% de los hogares registrados presentaron privación en su calidad de empleo, seguido por el bajo logro educativo con un 43,5% de los hogares, y un rezago escolar en el 19,1% de los hogares. Por su parte, el material inadecuado de pisos, el trabajo infantil y el material inadecuado de paredes exteriores son los

indicadores que mostraron menor deficiencia, con valores de 0,4, 0,9 y 1.6 respectivamente. Para cerrar este objetivo, si se analiza ahora el indicador desde las 5 dimensiones, para el año 2021 la pobreza multidimensional de los hogares risaraldense se explicaba principalmente debido a deficiencias y carencias en cuanto a la educación, con el 37,2% del total, seguido por privaciones en el trabajo con un 30,9%, así como deficiencias en las condiciones de salud explicando el 13,4% del total.

8.4. ODS 2: Hambre Cero

EL hambre y la malnutrición son uno de los mayores obstáculos del desarrollo sostenible, este hace a las personas menos productivas y propensas a sufrir más enfermedades según (Unidas, 2015). Las malas prácticas agrícolas llevan consigo desperdicios han ayudado a que los alimentos sean escasos, asimismo, las guerras afectan la disponibilidad del alimento y, por consiguiente, la destrucción del medio ambiente, como la deforestación, se vuelve una opción para cultivar. Según (Salazar y Muñoz, 2019) la seguridad alimentaria es cuando la sociedad tiene acceso suficiente a los alimentos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas para desarrollar una vida saludable. En Risaralda, según (DANE, 2023b) cerca del 20% de hogares se encuentran en situación de inseguridad alimentaria, compuesto por un 17,5% con inseguridad alimentaria moderada y un 2,5% en una situación grave.

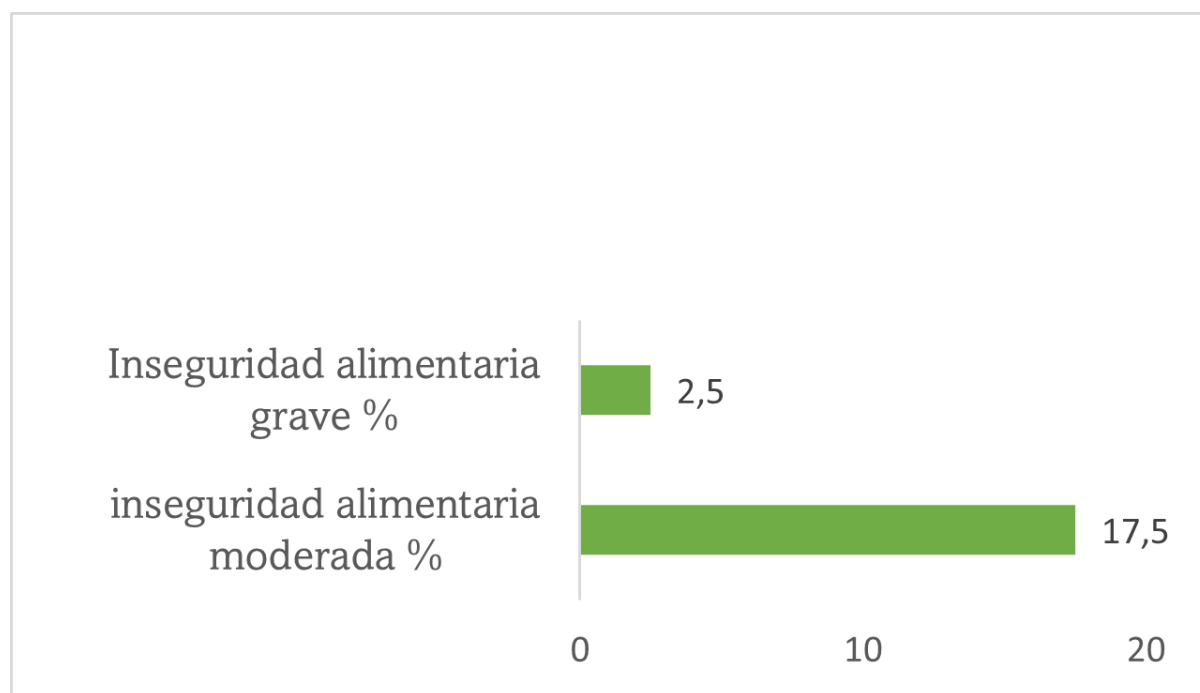


Figura 8.3: Porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria en Risaralda

Para este problema, la gobernación de Risaralda ha tomado las siguientes iniciativas para mejorar los indicadores de la inseguridad alimentaria. Según (de Risaralda, 2022g) se invierten mas de 20.000.00 millones en búsqueda de la seguridad alimentaria de casi 36 800 risaraldenses. Las modalidades empleadas para esto son: Los mercados sociales, que benefician a 6.549 y se han entregado 19.647 mercados hasta la fecha. Las sopas calientes es una modalidad dirigida para todo individuo mayor a un año, según (de Risaralda, 2022g) se entregan 10261 raciones por día. Los refrigerios benefician a casi 6000 personas del departamento, con un enfoque especial a los menores de edad indígenas. Un granero en mi solar es una iniciativa de cooperación social que incentiva a las comunidades con seguridad alimentaria a ayudar a aquellos que no la tienen a través de huertas comunitarias, a la fecha hay cerca de 2000 personas involucradas y 150 huertas se han implementado.

Por otro lado, según (FAO, 20223) la agricultura sostenible es aquella que logra satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras garantizando un cuidado del medio ambiente. Este tipo de agricultura contribuir a la disponibilidad, el acceso, la utilización y la estabilidad de los alimentos a la población y lograr así el hambre cero. El departamento de Risaralda ha creado el “Plan integral de desarrollo agropecuario y Rural con enfoque territorial” según (de desarrollo rural, 2020) . Dicho plan va del 2020 al 2040 y este compuesto por

cuatro ejes y cada eje tiene sus programas particulares. El primer eje tiene como enfoque el acceso a los bienes y servicios para la extensión y soporte de la producción agropecuaria y el impacto del desarrollo agropecuario y Agroindustrial en la economía del departamento. El segundo eje este compuesto por tres programas y tiene como objetivo el fortalecimiento de las organizaciones buscando una mayor inclusión productiva de los pequeños productores y el acceso y disponibilidad de alimentos. El tercer eje solo tiene un programa con el objetivo de tener una Risaralda productiva y sostenible con el uso adecuado de suelo y enfocado en el fortalecimiento de la productividad. Y por último, el cuarto eje busca incentivar el emprendimiento y la empleabilidad rural y mejorando la dirección del sector agropecuario.

8.5. ODS 3: Salud y Bienestar

Risaralda es un departamento que pasó de tener una cobertura en salud, esto es, el porcentaje de la población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) del 96,3 % en 2015 al 100 % en 2022, aunque con cierto grado de desigualdad. A corte de julio de 2023, este indicador se mostraba diferente en los distintos municipios del departamento, como se ilustra en la figura 4 a continuación. A la fecha había 3 municipios que gozaban de una cobertura del 100 %, a mencionar Pereira, La Virginia y Pueblo Rico. Por su parte, Balboa, Santuario y Marsella se encontraban entre los últimos lugares del departamento con valores que, si bien no pueden considerarse ineficientes, son 17 puntos porcentuales más bajos que la de municipios como los anteriores

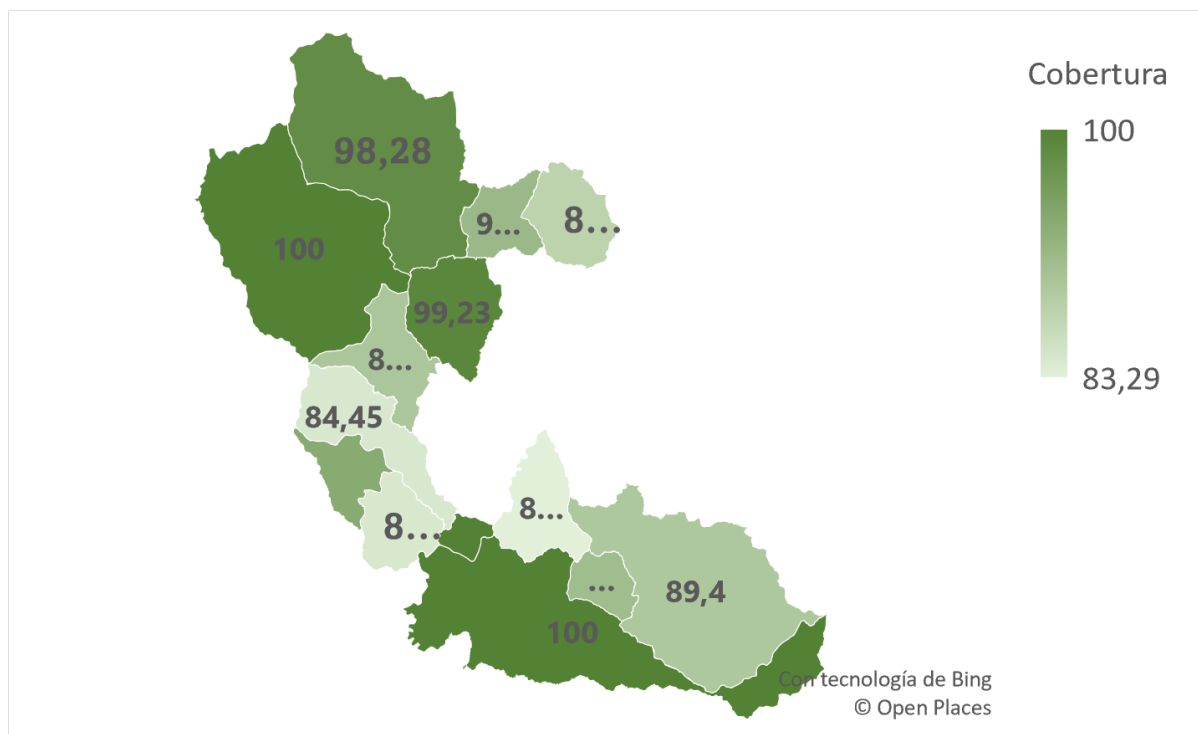


Figura 8.4: Proporción afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSS

Ahora, si bien la cobertura universal es un rubro clave en el avance de este objetivo, la calidad de este también lo es. En este caso, entre los años 2016 y 2022 la proporción de satisfacción global en los usuarios de IPS en el departamento fue en promedio un 96%, hecho a resaltar de estos centros de atención. Por otro lado, la proporción de satisfacción global de los usuarios en las EPS para los mismos años fue tan baja como un 39% para usuarios de EPS como Sanitas en 2021, y tan alta como 93% para usuarios de EPS como SURA EPS en 2017, revelando una marcada desigualdad en la calidad de estas instituciones. Así mismo, las tutelas en salud, que son un reflejo de la calidad y oportunidad de la atención en salud, aumentaron de 66 por cada 10.000 habitantes en 2015 a 103 en 2019, para posteriormente descender a niveles de 27 en el año 2021.

Siguiendo, el departamento presentaba en el año 2019 un 3,2% de su población con abuso o dependencia de cualquier sustancia ilícita y un 5,5% con consumo de riesgo y perjudicial de alcohol. Para el 2020 presentó una tasa de mortalidad en menores de 5 años de 12,1 por cada 1.000 nacidos vivos y de 13,4 para menores de 1 año. Igualmente se presentó una incidencia de la malaria de 1,3 por cada 1.000 habitantes y un porcentaje de menores de 1 año con tercera dosis de pentavalente del 74,6%. Para finalizar, al 2021 Risaralda experimentó una incidencia de intoxicaciones por sustancias químicas de 105,4 por cada 100.000 habitantes.

8.6. ODS 4: Educación de calidad

El cuarto ODS obedece al acceso y a la calidad de la educación, según (Unidas, 2020) el objetivo es garantizar oportunidades de aprendizaje permanente y equitativamente. La educación es clave para los ODS, al garantizar el acceso a una educación de calidad facilita la movilidad socioeconómica que ayuda a la disminución de la desigualdad social y mejoramiento del bienestar. Asimismo, en un estudio realizado a 114 países entre 1985 y 2005, se evidenció una caída del índice de Gini en 1,4 puntos porcentuales y fue asociado directamente con la educación de la población. En síntesis, el acceso a la educación no solo facilita la salida de individuos del ciclo de la pobreza, sino que también disminuye la desigualdad social. Risaralda a nivel nacional es ejemplo para seguir en acceso a la educación, es el mejor departamento del país en acceso a educación media según (nacional de planeación, 2020) y teniendo resultados satisfactorios, estando por encima del promedio nacional en los otros niveles de educación.

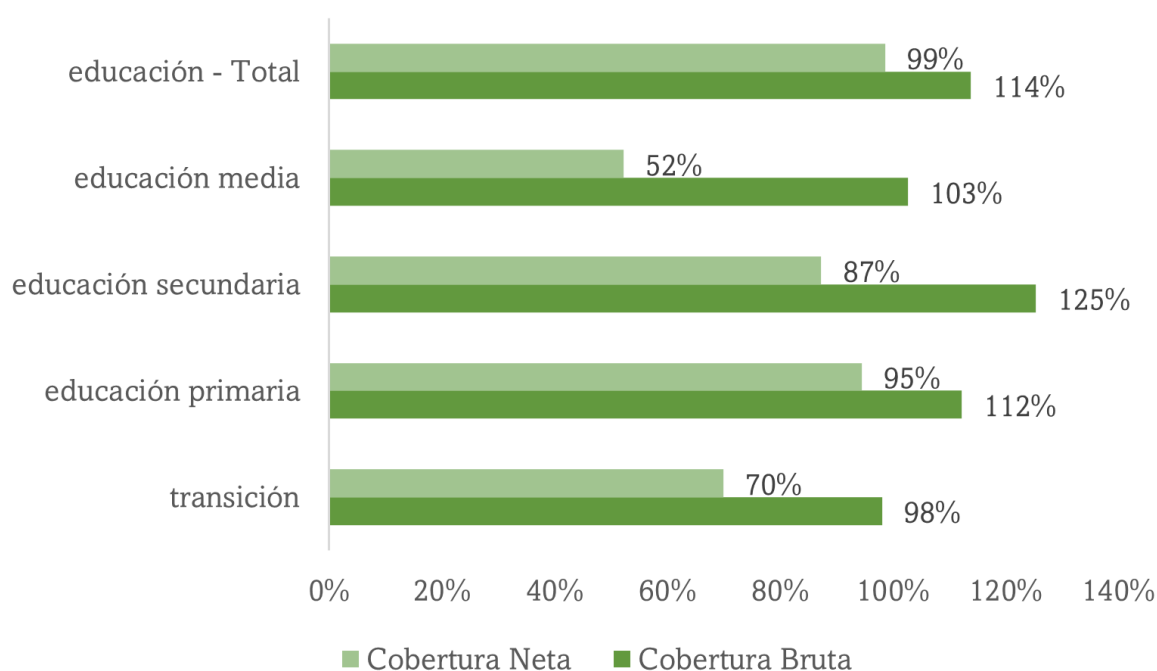


Figura 8.5: Desagregación de coberturas en educación

En esta gráfica, se puede evidenciar como la cobertura bruta de Risaralda tiene indicadores muy positivos, en su mayoría superiores al 100% de la población, sin embargo, viendo que el indicador de cobertura neta de educación es considerablemente inferior al de cobertura

bruta, nos infiere que la población que está estudiando está en extraedad con relación al grado educativo.

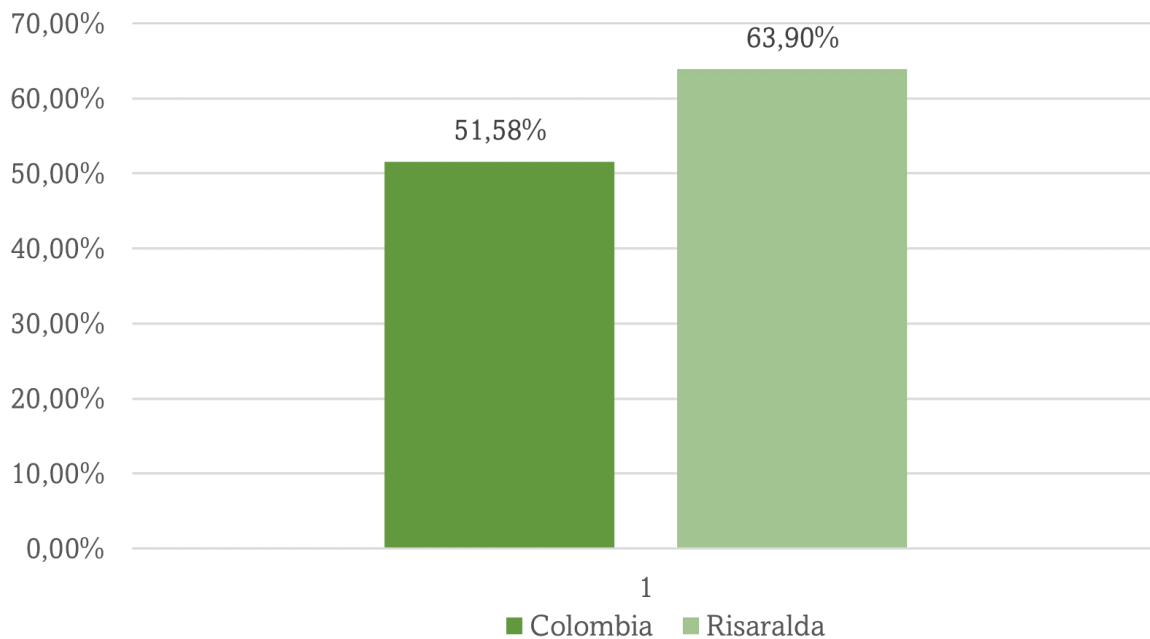


Figura 8.6: Cobertura en educación superior

En esta gráfica se puede observar que Risaralda tiene un indicador favorable comparándolo con el de Colombia. Como se expresó en el primer ODS, la educación es la variable que más incidencia tiene en la pobreza, por consiguiente, se puede decir que Risaralda facilita la movilidad socioeconómica de sus habitantes por sus garantías de cobertura en educación.

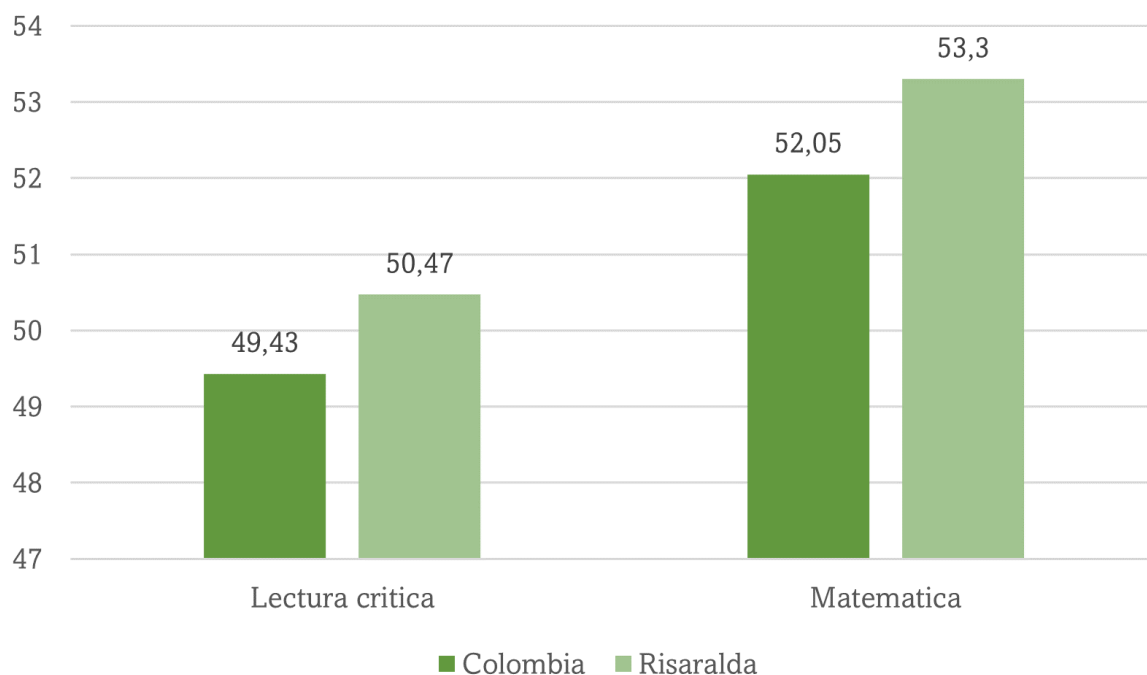


Figura 8.7: Resultados pruebas saber 11

Se observa que cuantitativamente, los resultados en Risaralda son más satisfactorios que el conglomerado nacional, habla bien de la calidad de la educación en el departamento, sin embargo, en el sistema educativo colombiano se debe responder correctamente el 60 % del examen para aprobar y en ninguna de las materias se evidencia esto, ni a nivel nacional ni departamental, por consiguiente, nace esta pregunta ¿Realmente la educación de Risaralda es de calidad a pesar de estar por encima del promedio nacional?

8.7. ODS 5: Igualdad de género

En cuanto a la igualdad de género en el departamento de Risaralda, considerando que una de las metas del objetivo es la igualdad de participación en posiciones de liderazgo públicos, se presenta la gráfica 8 a continuación, donde se evidencia la evolución de la proporción de mujeres que ejercen cargos directivos en la Gobernación de Risaralda, considerando que este es el máximo nivel decisorio a nivel departamental. Como se observa en los datos para los años 2018 y 2021, periodos con información disponible, si bien en términos absolutos la cantidad de mujeres que ejercen cargos directivos solo ha descendido en dos unidades, en términos relativos el indicador ha caído 22 puntos porcentuales, explicado principalmente

por un aumento significativo de la cantidad de hombres en estas posiciones sumado a un descenso, como se mencionó, de las mujeres.

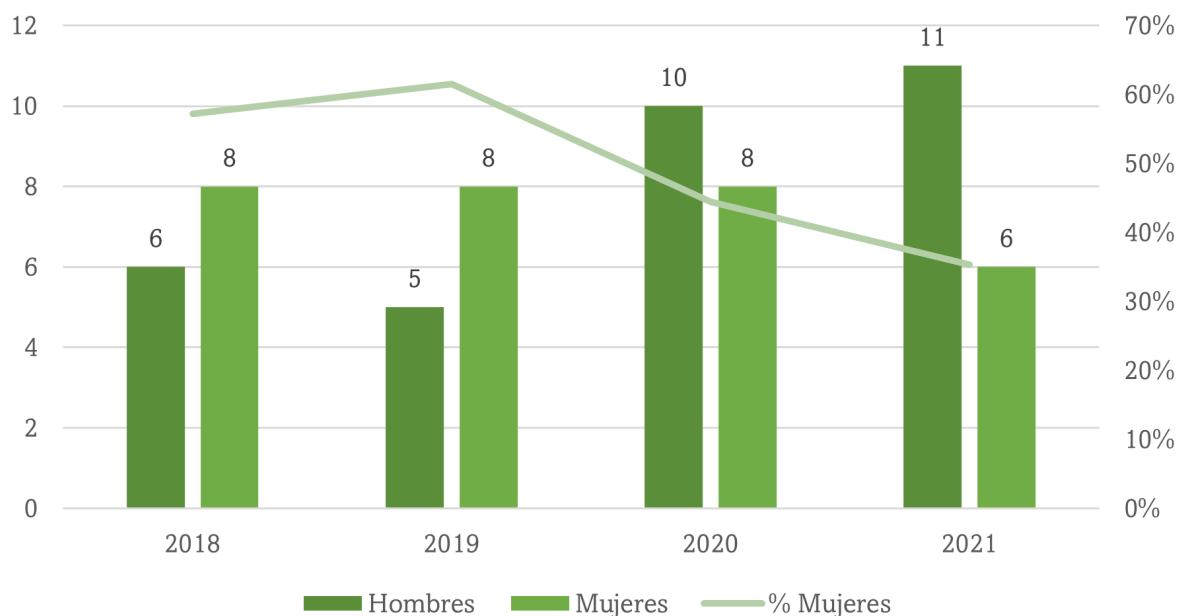


Figura 8.8: Porcentaje de mujeres que ejercen cargos directivos en la Gobernación de Risaralda 2018-2021

Adentrándose ahora en la dimensión socioeconómica, a la vez que las mujeres ejercen menos en cargos directivos públicos, lo hacen también en el mercado laboral en general respecto a los hombres, pues como se observa en la ilustración 9, la brecha entre la tasa global de participación de hombres y mujeres ha ascendido 3,2 puntos porcentuales entre los años 2015 y 2022, para situarse en 29,5 puntos porcentuales. Si bien la tasa global de participación de los hombres ha descendido en el periodo que se estudia, lo ha hecho menos en términos relativos, pues esta ha caído tan solo un 5% mientras que la misma de las mujeres lo ha hecho un 14%. En términos generales, no se observa una tendencia marcada a la reducción de la brecha laboral de género para el departamento de Risaralda desde que se adoptaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por el contrario, podría argumentarse un crecimiento sostenido con un retroceso en el año 2022, lo que cuestiona los esfuerzos y compromisos de la región.

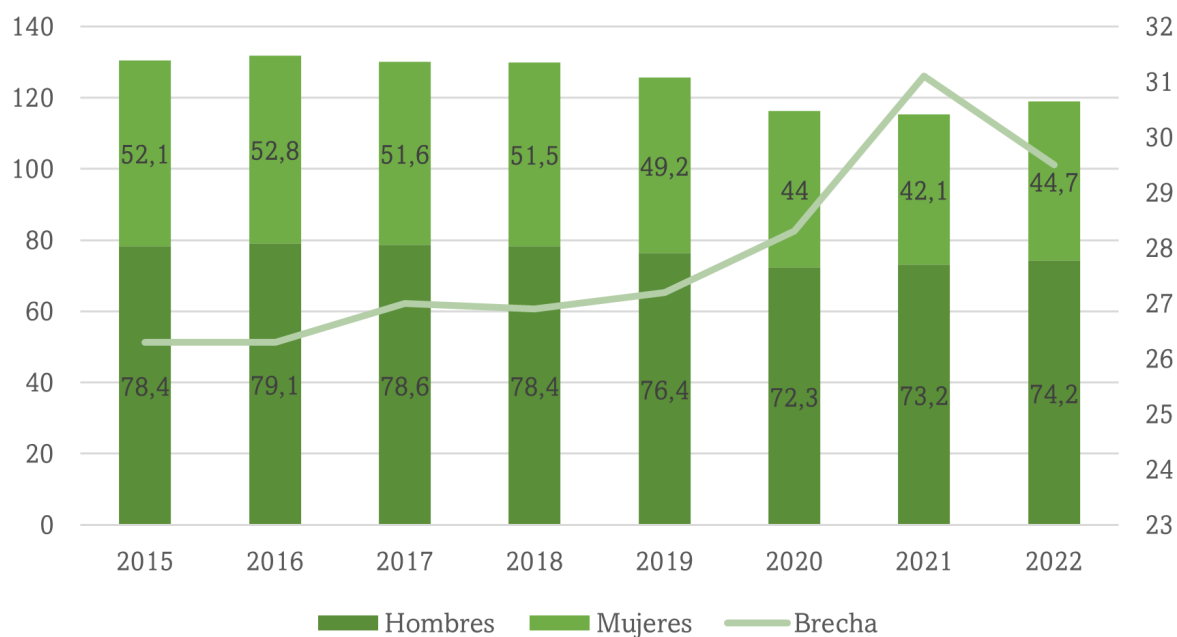


Figura 8.9: Brecha de género en la Tasa Global de Participación

Considerando ahora la violencia de género, la tasa de homicidios por cada 100.000 mujeres, que se ilustra a continuación, ha oscilado entre 3,48 y 6,11 para el departamento entre los años 2015 y 2021, exceptuando el dato del año 2020 debido al confinamiento que se presentó para combatir la pandemia por Covid-19. Si se tomaran tan solo los datos correspondientes al periodo 2015-2019, se podría mencionar un aumento sostenido de la violencia de género que dificulta el cumplimiento de quinto objetivo de desarrollo sostenible. Ahora bien, a nivel municipal, en promedio, para los años 2015-2021 los municipios con la mayor tasa de homicidios por cada 100.000 mujeres son La Celia en primer lugar, con 15,23, seguido por Apía en segundo lugar con una tasa de 15,07 y Mistrató en tercero con el homicidio de 10,34 mujeres por cada 100.000.

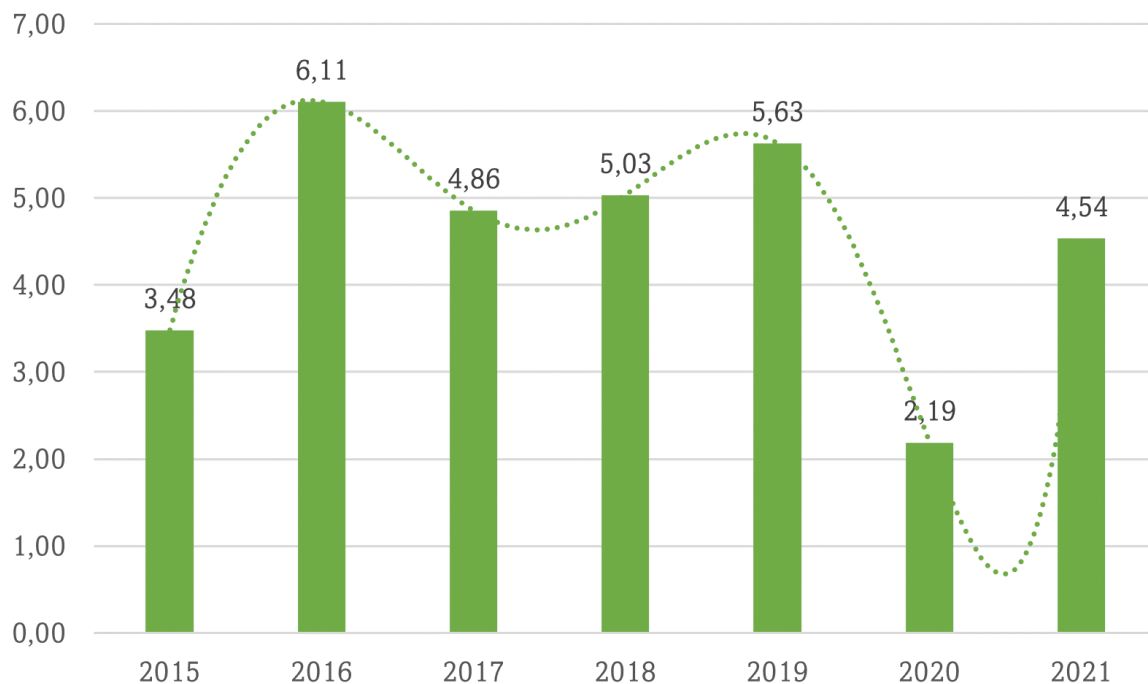


Figura 8.10: Tasa de Homicidios por cada 100.000 mujeres

8.8. ODS 6: Agua limpia y saneamiento

Los indicadores utilizados para este ODS son el acceso de agua potable y el saneamiento básico. Según (ACNUR, 2018) el derecho al agua potable es la disposición de agua suficiente, saludable, aceptable, accesible y asequible para el uso doméstico. Por otro lado, según (PAHO, 2020) es un conjunto de acciones que buscan prevenir y reducción los riesgos sanitarios, contaminación y, por ende, mejorar los niveles de salud.

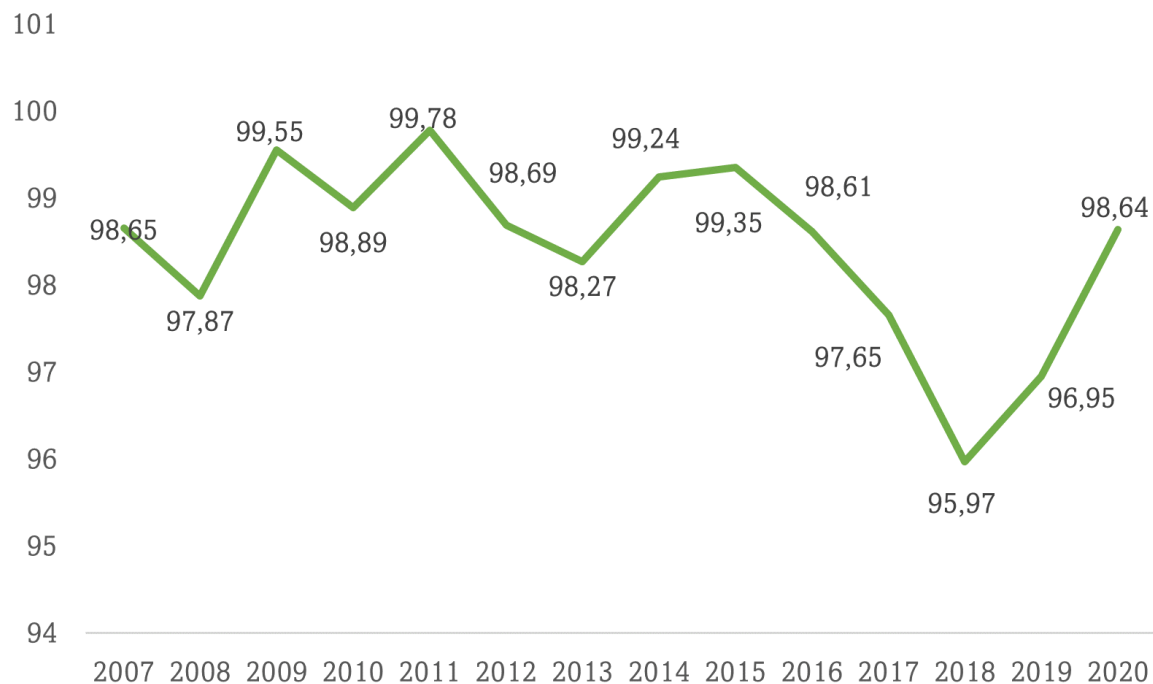


Figura 8.11: Acceso a agua potable

Se puede observar que el acceso a agua de potable es un indicador positivo para el departamento, esta entre los departamentos de Colombia que mejor cobertura de agua potable, llegando a tener coberturas del 99,78% y siempre oscilando en entre un 96% y 100% de cobertura. Por otro lado, desde un enfoque municipal, según (Burgullo, 2015a) 13 de los 14 municipios de Risaralda cuentan con agua potable, Pueblo rico y las zonas rurales son el mayor reto que tiene hoy el departamento para garantizar el acceso.

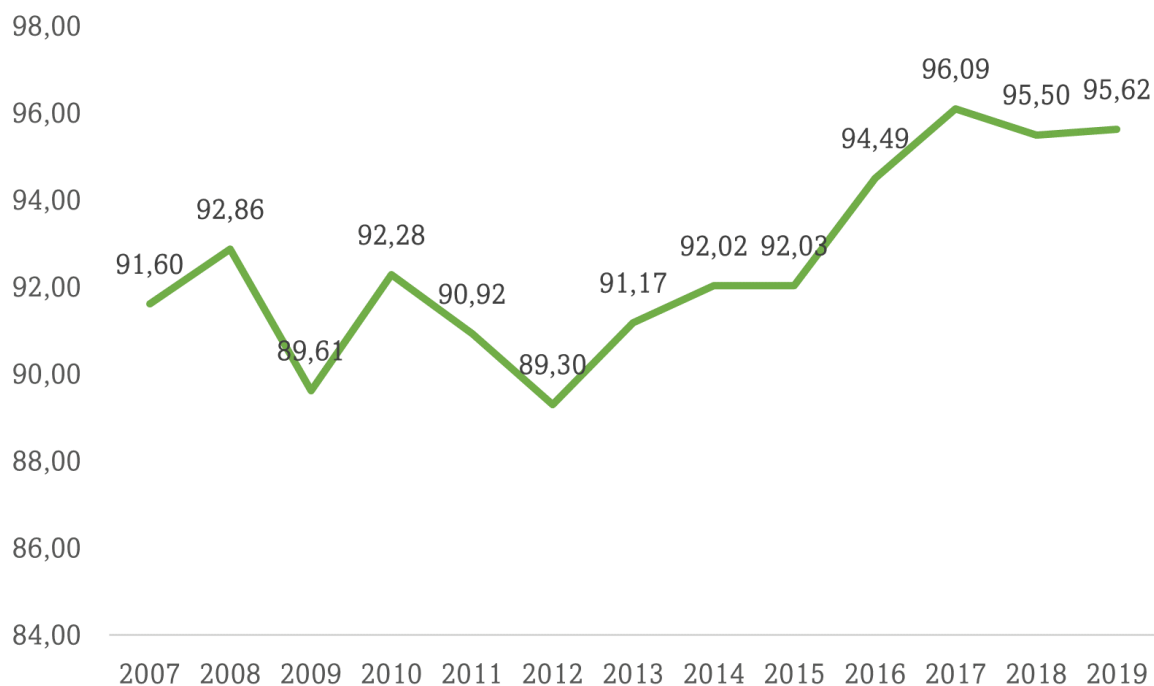


Figura 8.12: Saneamiento básico

Este indicador debe ser dividido en dos periodos, previo a 2015 y posterior. Antes del año mencionado, el acceso a saneamiento básico oscilaba sobre el 90% cobertura en el departamento, sin embargo, luego de la implementación de los ODS en 2015, se ve un importante repunte de las cifras, llegando ahora a niveles de 96% de acceso, dando a entender que lo realizado por los gobiernos de turno ha dado fruto en este aspecto.

8.9. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico

Para este ODS se ha tomado como indicadores la tasa de desempleo, que es la proporción de la población económicamente activa que se encuentra sin trabajo (Burgullo, 2015b) y la formalidad laboral que es el trabajo donde el trabajador dependiente o independiente tiene seguridad social, es decir, salud, pensión, riesgos laborales y subsidio familiar según (Serna, 2019).

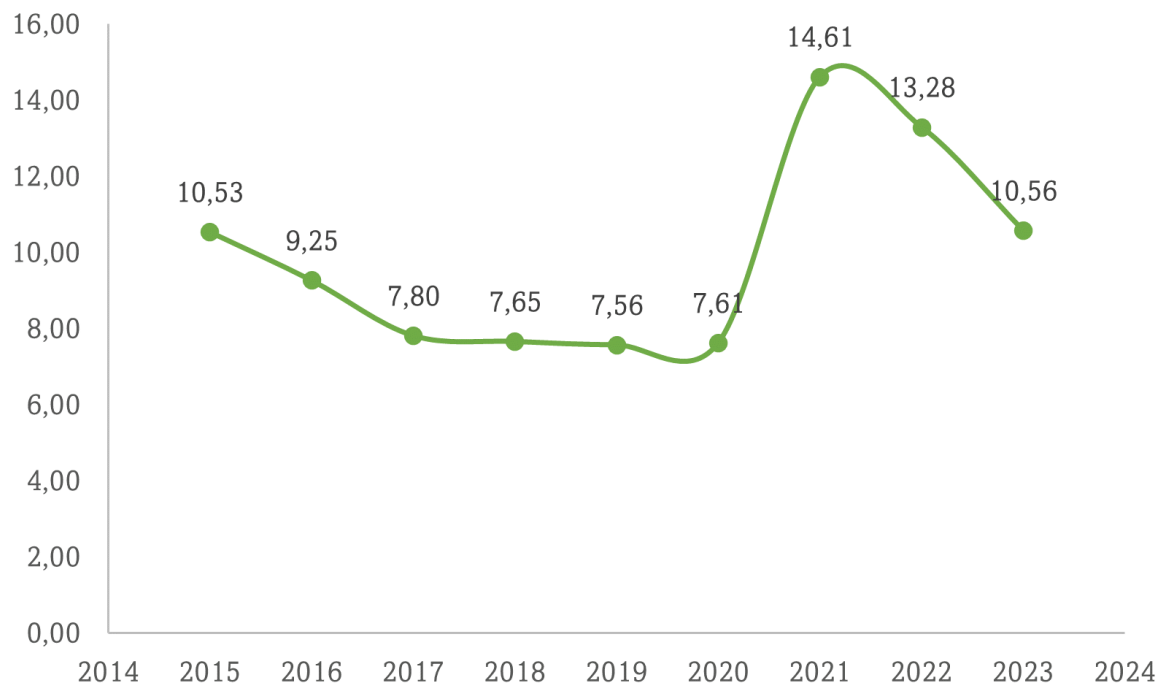


Figura 8.13: Tasa de desempleo Risaralda

La tasa de desempleo ha tenido comportamiento positivo a lo largo de la última década, se observa que previo a pandemia los niveles de desempleo son inferiores a un 8%, pero, con la llegada de la coyuntura sanitaria, este indicador se incrementó considerablemente, casi duplicándose, esto por las medidas de cuarentenas y el parón del aparato productivo nacional. Luego de la coyuntura se ve que ha habido un intento de recuperación, sin embargo, todavía no se llegan a niveles prepandemia. Ahora bien, que la tasa de desempleo esté disminuyendo no quiere decir que estén mejorando las condiciones laborales y ese tema se abordará en el siguiente indicador. Según (A. de Pereira, 2023b) Pereira es la cuarta ciudad a nivel nacional con menor tasa de desempleo 9,2% y si se toma con el AMCO, es decir, junto a Dosquebradas y la Virginia es del 9,3%



Figura 8.14: Formalidad laboral en Risaralda

Este indicador de formalidad laboral permite inferir la calidad del empleo que se brinda en el departamento y las garantías de seguridad social, como se mencionó en la introducción del ODS. Se observa que la tendencia de la formalidad laboral es positiva, quiere decir que cada vez hay más empleo formal en el departamento y con un importante repunte de este indicador luego de pandemia, teniendo niveles superiores al periodo preCovid19.

8.10. ODS 9: Industria, innovación e infraestructura

En cuanto a la industria, innovación e infraestructura, el departamento risaraldense ha mostrado avances significativos en relación con el porcentaje de vías a su cargo en buen estado pasando de un 16,32% en 2015 a un 39,69% en 2023, un avance de 23,37 puntos porcentuales en 8 años. Dicho esto, si bien el avance ha sido agigantado, a partir del año 2022 este indicador ha venido reduciéndose, cayendo 2,18 puntos porcentuales, marcando una tendencia a la baja. Sumado a esto, aunque las mejoras son notorias y resaltables, la proporción de vías en buen estado sobre el total sigue siendo bajo, pues logra superar el umbral del 50%, es decir, en teoría, la mayoría de las vías a cargo del estado se encuentran en un estado diferente al óptimo.

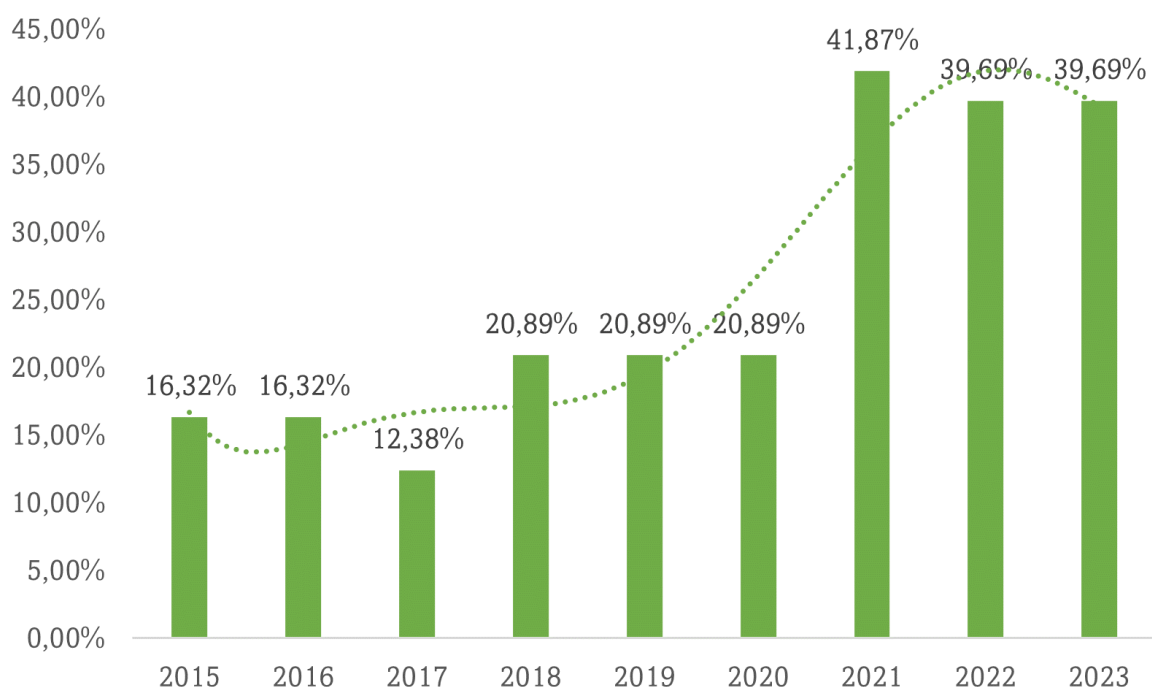


Figura 8.15: Porcentaje de vías a cargo del departamento en buen estado

Otros datos para mencionar en los avances relacionados a infraestructura vial son el hecho de un aumento de alrededor de tan solo cuatro unidades en la cantidad de kilómetros de vías primarias departamentales pavimentadas por cada 100.000 habitantes, pasando de 23,86 en 2015 a 27,06 en 2023, a la vez de un aumento de alrededor de una unidad en la red vial primaria por área, lo que es la cantidad de kilómetros de vías primarias pavimentadas del departamento por cada 100 kilómetros cuadrados de superficie, donde ascendió de 4,45 a 6,3. Siguiendo con los avances en infraestructura energética, la cobertura de la energía eléctrica para el periodo 2015-2023 ha descendido hasta el 97,30% en 2015 y ascendido hasta el 100% en el año 2017, con un promedio de cobertura del 99,35% para el departamento, lo que solo resta decir que este ha sido un punto de apoyo fuerte que aliviana la carga en la lucha contra el desarrollo de la región risaraldense. Por otro lado, si se mira el costo de la energía eléctrica, entendido como el valor mediano por unidad de consumo, como se puede hacer en la figura 16, este ha aumentado un 122% desde al año 2015, alrededor de un 10% anual, muy por encima de la inflación general de la economía risaraldense, frenando los esfuerzos logrados en la cobertura.

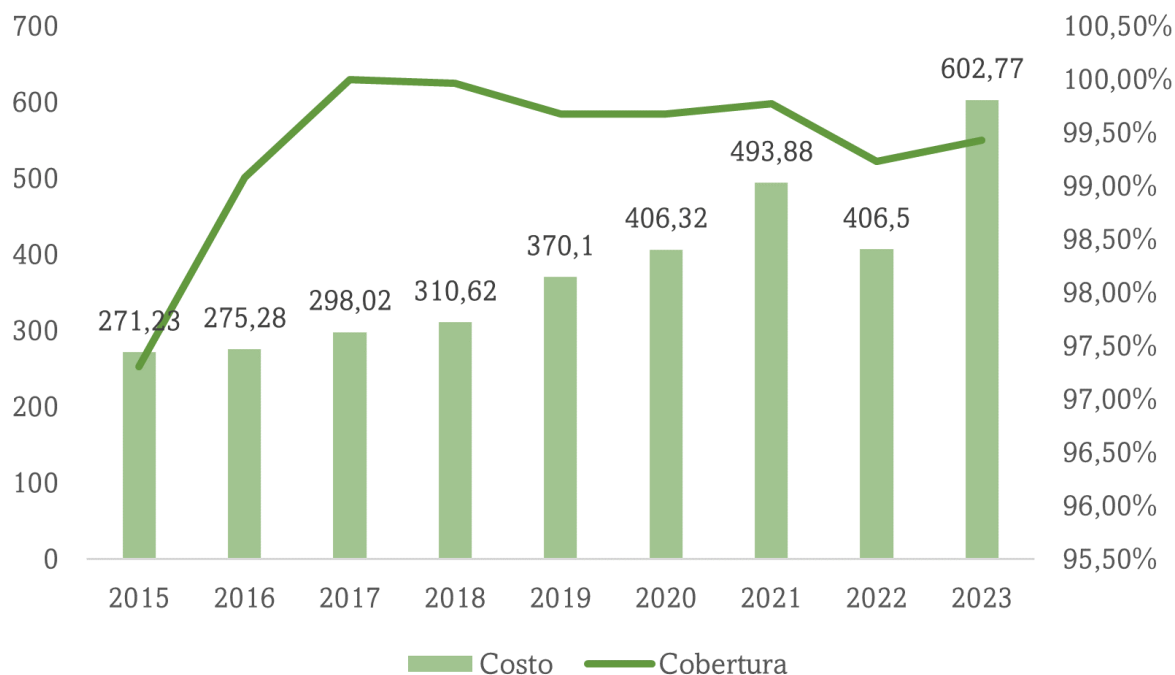


Figura 8.16: Cobertura y costo de la energía eléctrica

Finalizando con la penetración de internet de banda ancha fijo, el departamento ha sumado esfuerzos para aumentar el porcentaje de la población con suscripción a internet fijo de banda ancha pasando de tan solo un 13,68% en 2015 a un 22,52%, indicador que, aunque bajo, se ha casi duplicado en el periodo de estudio, y lo ha logrado con un aumento ininterrumpido a lo largo de los años, incluso acelerándose después de la coyuntura sanitaria por covid-19.

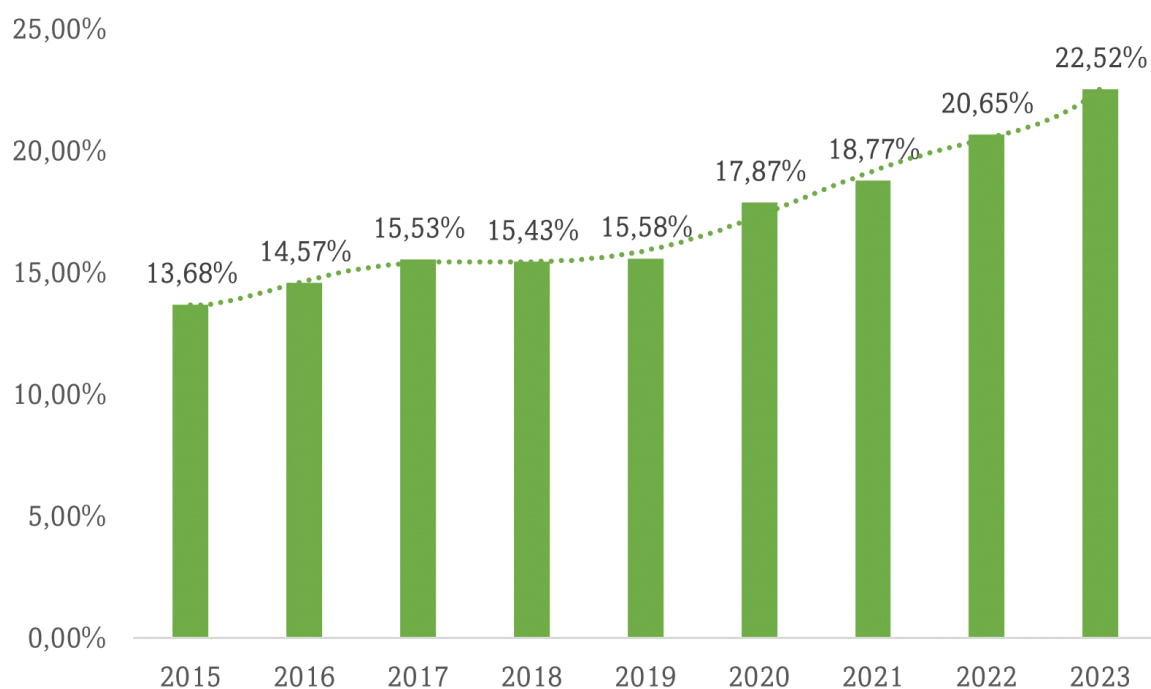


Figura 8.17: Penetración de Internet banda ancha fijo

8.11. ODS 10: Reducción de las desigualdades

Para este ODS se utilizará la variación porcentual de los ingresos de los hogares más pobres de Risaralda y el coeficiente de GINI para Pereira AMCO. Según (R. M. Sanchez, 2017) Colombia es uno de los países de Latinoamérica con mayor desigualdad de ingreso y esto se debe principalmente a las grandes heterogeneidades espaciales que hay entre los diferentes departamentos. Risaralda es un departamento geoestratégicamente bien situado, siendo una ciudad de tránsito de mercancías y esto contribuye al desarrollo del departamento.

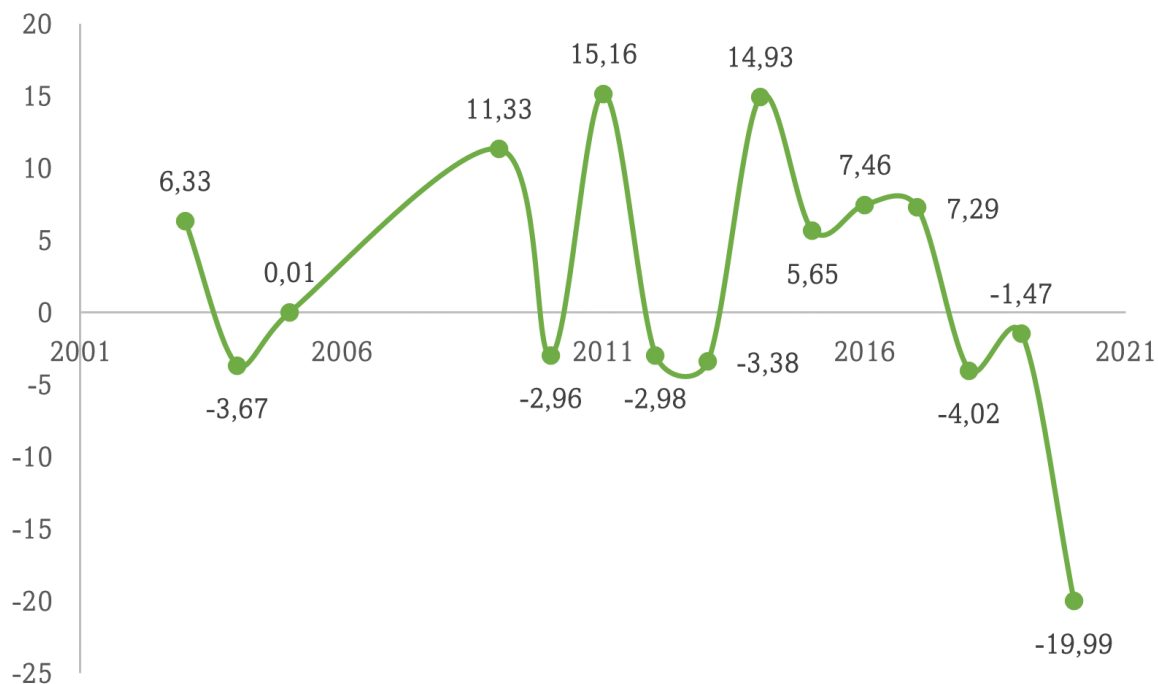


Figura 8.18: Variación porcentual del 40% de los hogares más pobres

Este indicador nos muestra la variación de los ingresos de los hogares más pobres en Risaralda, se observa como este indicador ha sido muy volátil a lo largo del tiempo, sin embargo, tres años de estabilidad, este fue 2015, 2016 y 2017, años donde hubo una variación positiva y estable, los primeros tres años de la adopción de los ODS, sin embargo, los años siguientes hubo variaciones negativas y en el 2020, año de pandemia, hubo una fuerte caída de casi 20% en los ingresos.

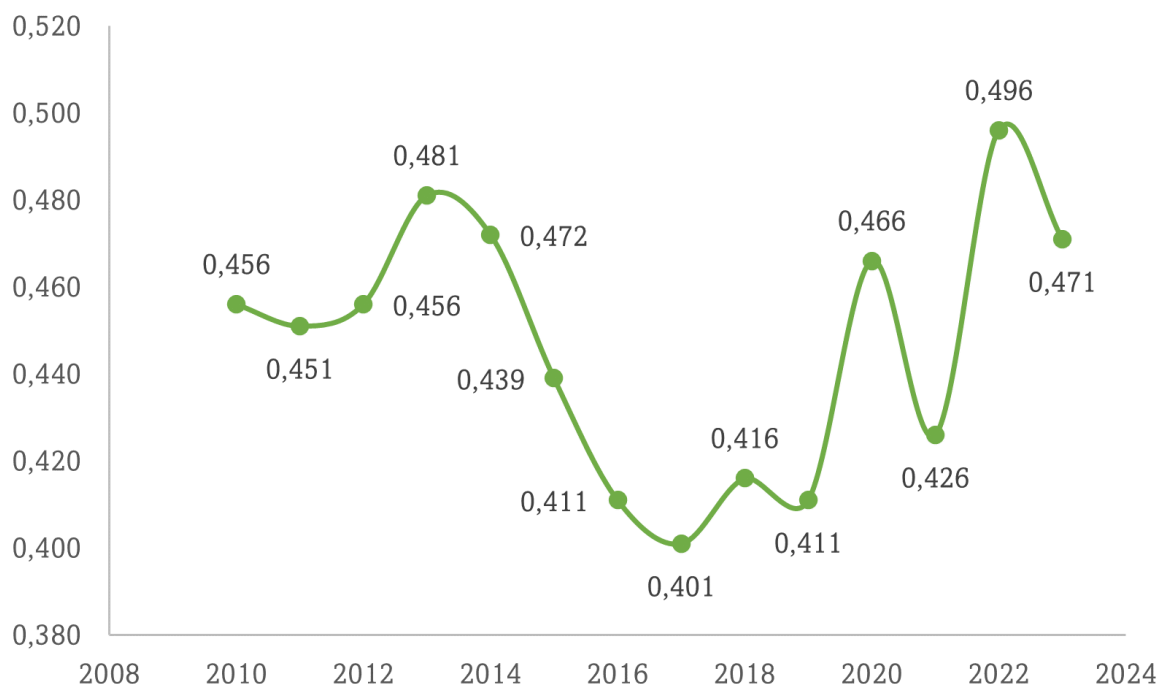


Figura 8.19: Índice de GINI Pereira AMCO

Se ha tomado el coeficiente de Gini de Pereira y su área metropolitana para hacer el análisis. Hay que tener en cuenta que en 2015 se implementas los ODS en el país y se convierten en la ruta a seguir por parte de los gobernantes. Se observa que desde 2013 hasta 2019 el coeficiente de Gini tuvo un comportamiento favorable a la desigualdad, con una tendencia a la baja, pasando de 0,48 a 0,41 en cuestión de 4 años, sin embargo, luego de la coyuntura sanitaria y los estragos generados en la economía, la desigualdad aumenta considerablemente y el efecto rezago de esta provocó que en el 2022 el Gini fuera superior al del 2013, es decir, por cuestiones de pandemia hubo un retroceso de más de 10 años en este indicador.

8.12. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles

Exponiendo ahora el avance del Departamento en torno comunidades resilientes y preparadas, se inicia presentando la evolución en la cobertura de servicios básicos, como se ilustra en la gráfica 20. Se resalta el hecho de que el departamento ha mantenido un promedio de cobertura de tanto el acueducto, gas natural como de alcantarillado del 71,39% a lo largo de los años 2019-2023, que lejos de ser perfecto, es una cifra con la que se puede trabajar.

No obstante, desde el año 2019 el indicador se ha mantenido casi que constante o plano, lo que evidencia o bien los pocos esfuerzos, o la ineficiencia de estos en el avance hacia una cobertura completa. A nivel individual la cobertura de alcantarillado ha sido el indicador de servicios básicos entre estos tres que ha presentado menores valores, con un promedio de 61,13% de hogares con suscripción de alcantarillado en el departamento. De igual manera, este indicador se ha mantenido relativamente constante, incluso llegando a descender a niveles del 49,30% en el año 2021. Por su parte la cobertura efectiva de gas natural ha sido quien ha aportado los mayores valores, con un promedio de usuarios residenciales con conexión de gas natural respecto al catastro poblacional del departamento del 81,62%, mostrando una verdadera evolución, pues pasó de valores del 77,17% en 2019 a 85,90% en 2023, un avance de más de 8 puntos porcentuales.

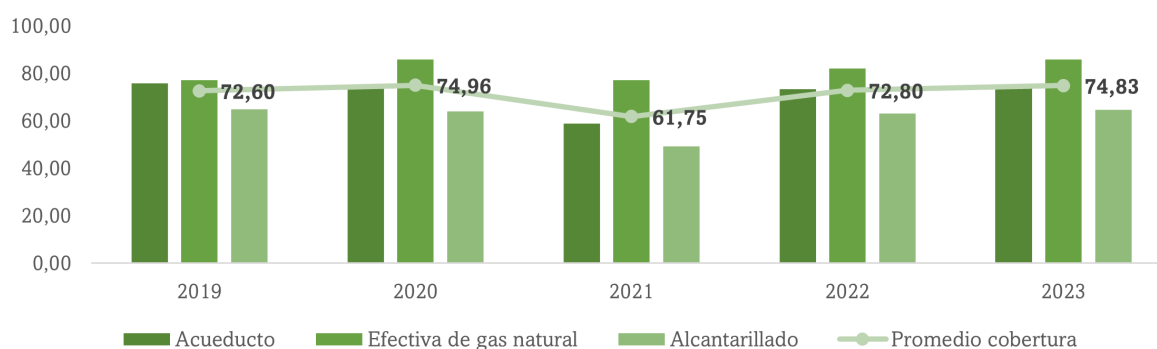


Figura 8.20: Cobertura de acueducto, efectiva de gas natural y de alcantarillado

Ahora, para cuantificar la resiliencia y preparación del departamento ante las dinámicas climáticas, se presenta en la ilustración 21 a continuación el número de eventos de desastres naturales como las avenidas torrenciales, los movimientos en masa y los incendios forestales. En primera instancia sobresale el hecho de que el total de desastres, donde se incluyen más que los presentados individualmente, aumentaron sostenidamente del año 2019 al año 2021, donde para este último año sumaron un total de 109 en todo el territorio risaraldense. Ante los tres tipos de eventos presentados, es triste decir que el departamento no evidencia una capacidad real de mitigación de estos, pues la ocurrencia ha sido bastante volátil para los tres, con el caso de las avenidas torrenciales presentados valores tan bajos como 3 casos por año hasta 15 por año.

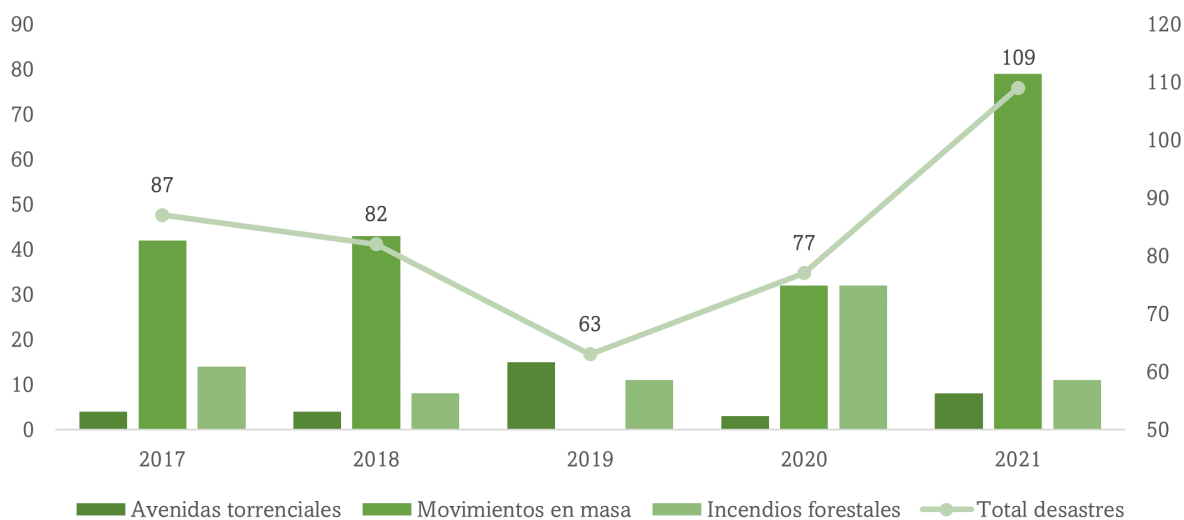


Figura 8.21: Avenidas torrenciales, movimientos en masa e incendio forestales

Cerrando este objetivo, se presenta el déficit habitacional, tanto cuantitativo como cualitativo, para Risaralda. Dando inicio con el déficit cuantitativo, este permite identificar las deficiencias estructurales en las viviendas que no cumplen con los estándares de habitabilidad, entre los que se encuentran el tipo de vivienda, material de paredes, cohabitación y hacinamiento no mitigable. Los datos muestran una reducción de 3 mil viviendas en déficit cuantitativo para los años 2019-2021 (años con información disponible), donde, en promedio, el 68% de los casos se ha presentado en los centros poblados y rural disperso.

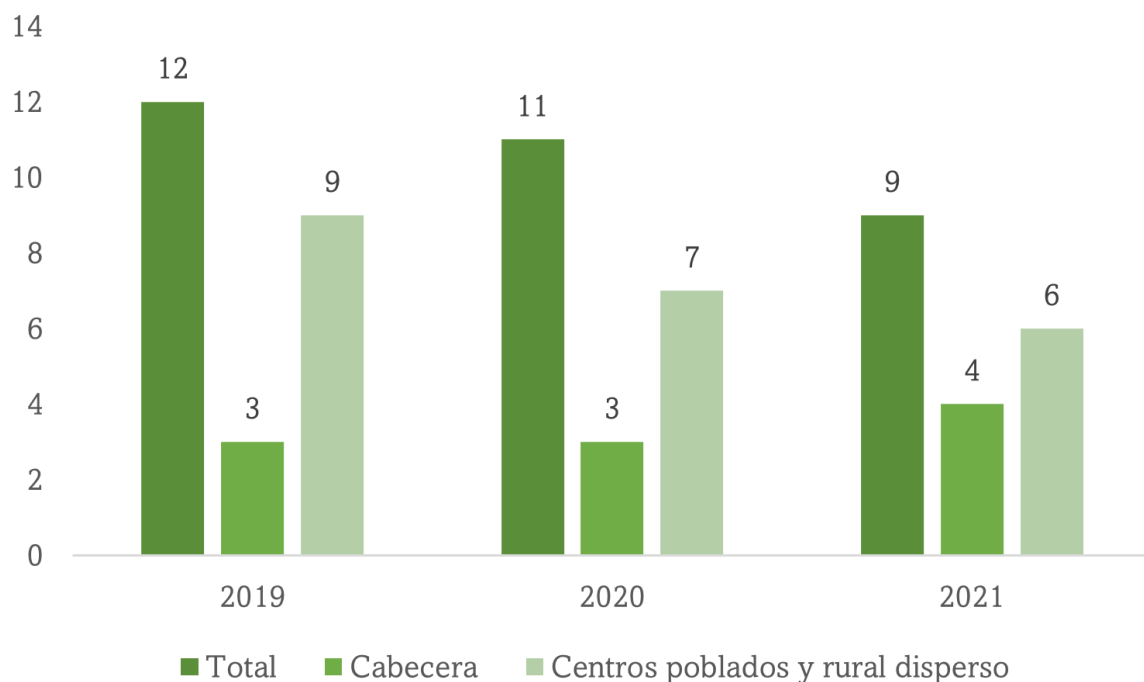


Figura 8.22: Déficit habitacional cuantitativo

Por su parte, el déficit cualitativo concentra las deficiencias en las viviendas con diferencias distintas a las estructurales, como por ejemplo el lugar en el que se preparan los alimentos y el acceso a fuentes de agua para cocinar, el hacinamiento mitigable y demás. Al igual que en el caso anterior, el caso de viviendas con déficit cualitativo se ha reducido en los tres años estudiados, pasando de 47 mil en 2019 a 39 mil en 2021. Así mismo, se conserva la dinámica en cuanto que son los centros poblados y rural disperso los que concentran la mayor parte de estas viviendas, pero en una proporción menor, con un promedio del 57% para estos tres años.

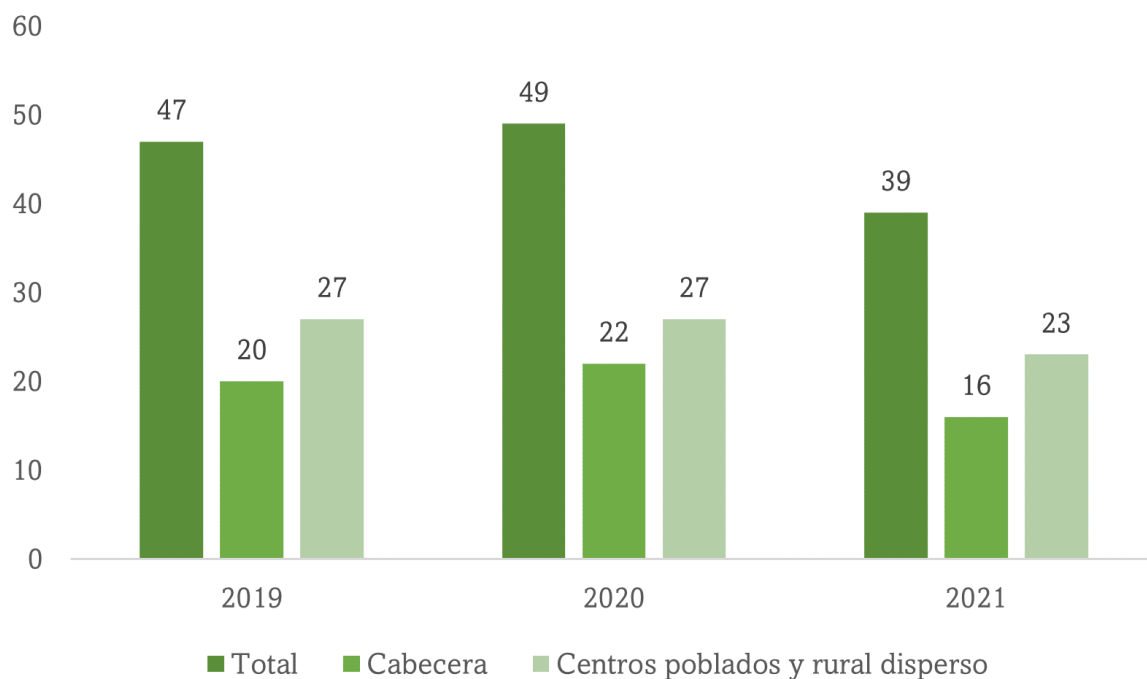


Figura 8.23: Déficit habitacional cualitativo

8.13. ODS 12: Producción y consumo responsable

Para este ODS se utilizarán los indicadores de proporción de empresas que se dedican a negocios verdes que, según (Minambiente, s.f.) son aquellas empresas que ofrecen bienes y servicios que generan impactos ambientales positivos e incorporan buenas prácticas ambientales. Por otro lado, se utilizará la vida útil del sitio de disposición final de residuos sólidos que según (Mincit y Minambiente, 2018) es la vida útil de los lugares donde se hace el proceso de aislar y confinar los residuos sólidos no aprovechables de forma definitiva, evitando la contaminación, los daños o riesgos a la salud humana y al ambiente.

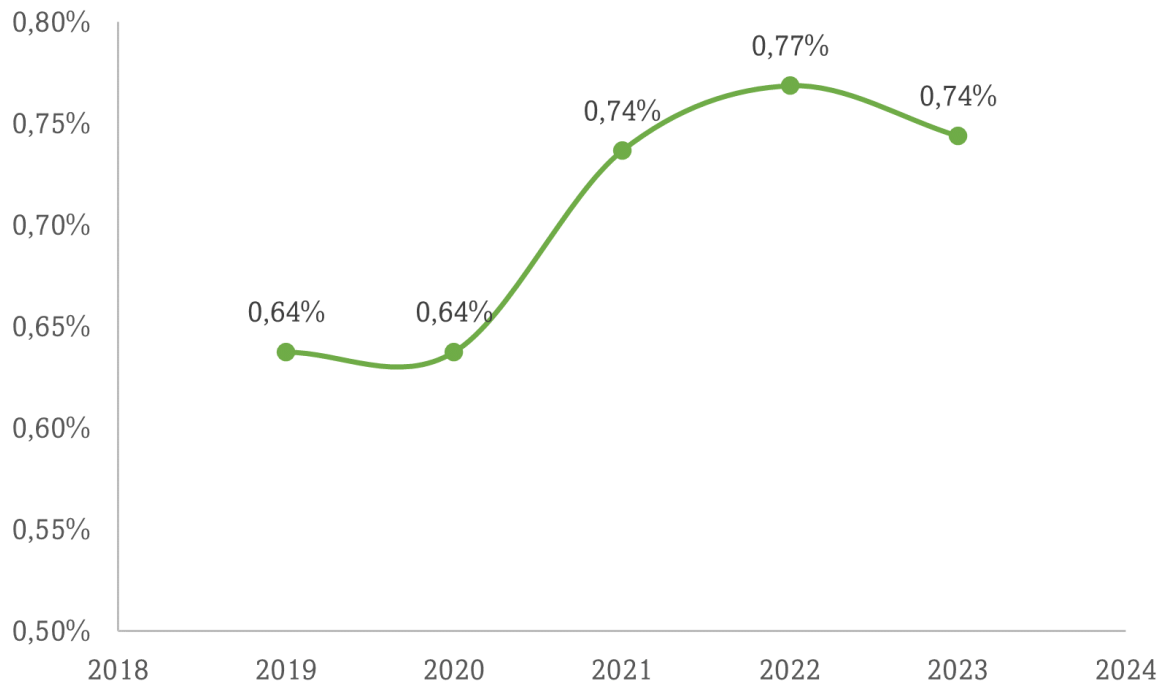


Figura 8.24: Proporción de empresas que se dedican a negocios verdes sobre el total de sociedades activas en el departamento

Este indicador nos muestra que la incidencia de estas empresas dedicadas a los negocios verdes en el departamento es muy baja, menor a un 1 %, sin embargo, se observa una tendencia positiva, especialmente luego de la coyuntura sanitaria en 2020. Se espera que en los años siguientes dicha tendencia se mantenga, en el ultimo año estudiado se observa una leve caída en la incidencia, esto se puede deber a la creación de empresas en otras áreas y no enfocadas a los negocios verdes.

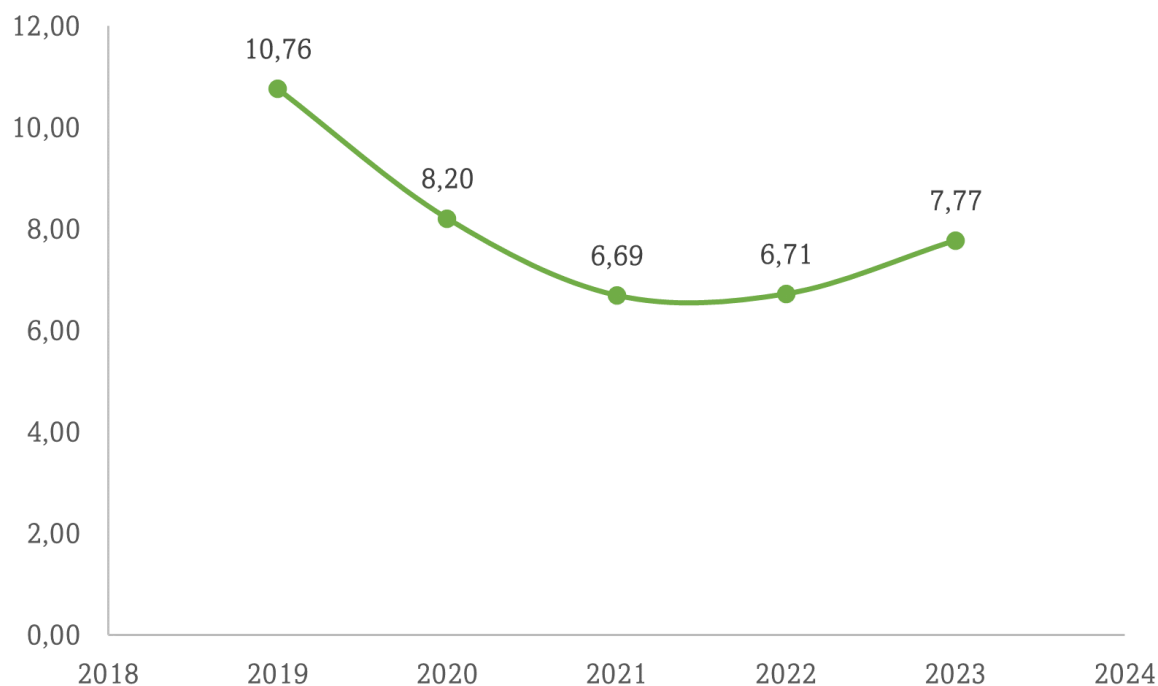


Figura 8.25: Vida útil del sitio de disposición final de residuos sólidos

Este indicador es algo preocupante para el departamento, el aislamiento de los residuos sólidos es muy importante para la producción y el consumo responsable, ya que allí es donde llegan los todos los desechos sólidos del consumo y la producción. Que la vida útil de esos lugares esté cayendo muestra que no se ha sido eficiente en este aspecto y que puede ser un problema importante en los próximos años.

8.14. ODS 13: Acción por el clima

Considerando que el dióxido de carbono (CO₂) es uno de los principales gases de efecto invernadero, gases que aportan al calentamiento global, se presenta en la tabla a continuación la evolución de emisiones de este por habitante expresadas en toneladas, provenientes de la electricidad y el gas natural. Lo primero que impacta es que la emisión por fuentes fijas, que son todas aquellas emisiones provenientes de lugares determinados e inamovibles como los son las plantas de producción o las fábricas, es en promedio 2,6 veces mayor a las fuentes móviles, aquellas como aviones, autobuses, maquinaria, etc. Dicho esto, también resalta el hecho de que las emisiones por ambas fuentes se han mantenido constante en el tiempo,

con un leve aumento, lo que argumenta que la lucha contra la contaminación no ha dado resultados que contribuyan a un desarrollo sostenible en el departamento.

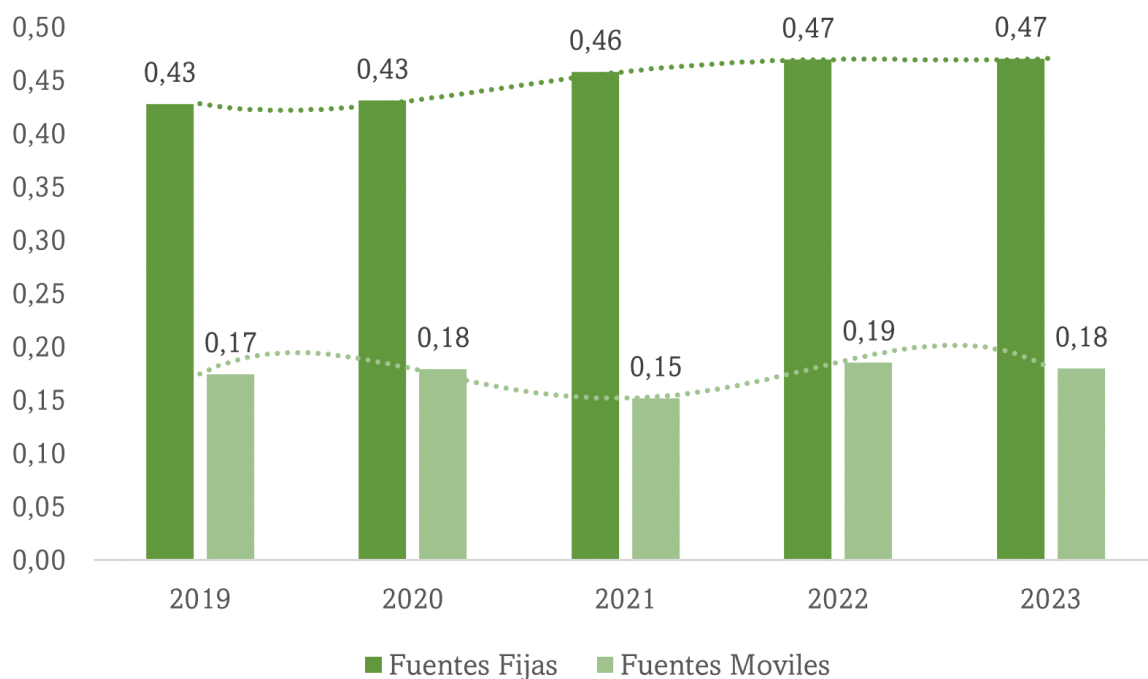


Figura 8.26: Emisiones de CO2

Seguido, la inversión per cápita en servicios ambientales, que según el Ministerio de Ambiente “pueden entenderse como los beneficios de la naturaleza que el ser humano obtiene para satisfacer sus necesidades, al tiempo que cumplen los requerimientos de otras especies”, se ha mostrado volátil y bajo, en el entendido de la necesidad de acelerar los avances en la lucha ambiental.

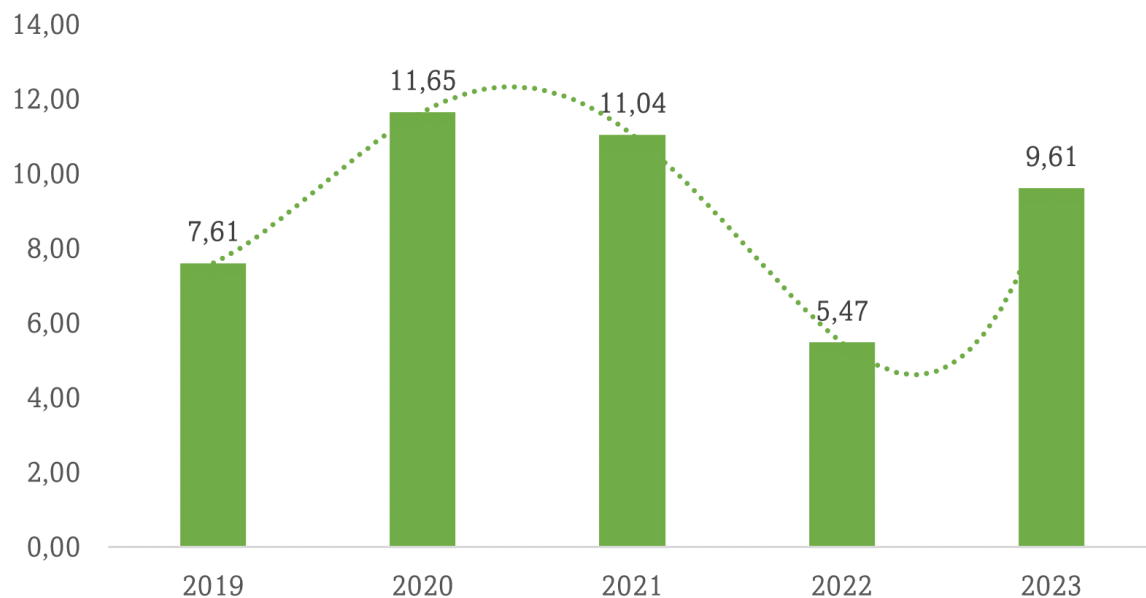


Figura 8.27: Acceso a agua potable

8.15. ODS 15: Vida de Ecosistema terrestre

Para este ODS se utilizará el indicador de áreas protegidas con respecto al territorio total que según (DANE, 2015) es el porcentaje de las áreas protegidas, tanto terrestres y marítimas, respecto al territorio nacional.

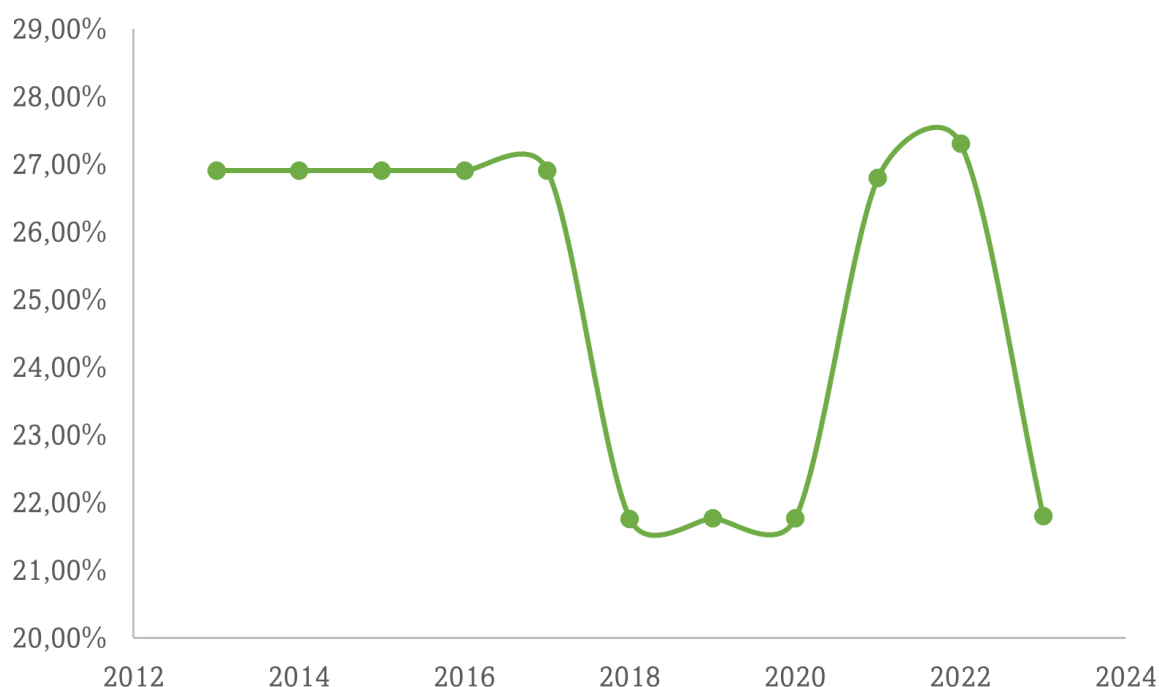


Figura 8.28: Porcentaje de áreas protegidas con respecto al área territorial total

Este indicador nos muestra que Risaralda ha tenido una leve evolución en las áreas protegidas con respecto al nivel nacional, las diferentes caídas de la proporción se pueden deber al aumento de áreas protegidas a nivel nacional o la disminución de estas en Risaralda. Por otro lado, luego de la coyuntura sanitaria, como también se observa en otros indicadores, hay una tendencia a mejorar en los dos años siguientes, sin embargo, en el último año estudiado vuelve a haber una caída del indicador bastante importante.

8.16. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas

Llegado al Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, un objetivo que le apuesta a un desarrollo humano e institucional, se presenta inicialmente los indicadores de violencia y seguridad vividos en el departamento entre los años 2015 y 2023 en la ilustración 29. Iniciando con la tasa de homicidios, este ha sido el talón de Aquiles del departamento en cuanto a violencia, pues se ha mostrado entre dos y tres veces mayor al número de extorsiones, y tan alto como 327 veces mayor al número de secuestros a lo largo de los años. Ahora bien, aunque se mantiene en los 22,88 habitantes asesinados por cada 100.000, es un indicador que ha reducido su magnitud en alrededor de doce habitantes desde que se adoptó este objetivo, o

lo que es lo mismo, se ha reducido el número de homicidios en el departamento por cada 100.000 habitantes en un 33%. Por el otro lado, no debe pasarse de alto que desde el año 2019 no se evidencian avances significativos en el indicador, manteniendo estancados los resultados en la lucha contra la violencia.

Siguiendo con los casos de extorsión en el departamento, este ha presentado menos avances en su erradicación, con una reducción del 12,8% en los casos de extorsión por cada 100.000 habitantes, ubicándose en 7,83 para el año 2023, pero con picos de violencia en los años 2017 y 2020, donde el indicador ascendió hasta los 14,21 y 15,75 respectivamente. Por su parte, el número de secuestros en el departamento por cada 100.000 habitantes presentó una marcada evolución del año 2016 al año 2020, donde este indicador cayó casi un 100% (claro que gran parte de este puede agradecerse a las medidas de confinamiento), y se ha mostrado volátil en los últimos años, ubicándose en 0,31 para el año 2023.

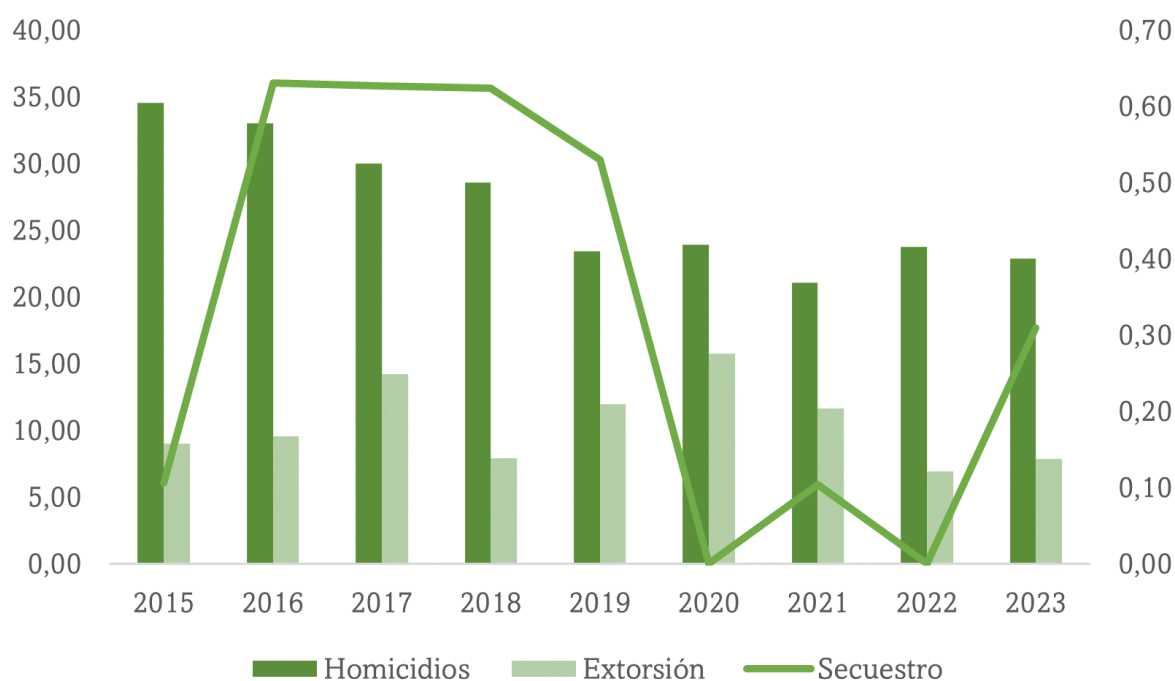


Figura 8.29: Tasa de homicidios, secuestro y extorsión

Pasando de los indicadores de criminalidad a los de la justicia, la ilustración 30 muestra la evolución en la productividad de los jueces del departamento, entendido como el número de casos resueltos para la jurisdicción ordinaria y administrativa, así como la eficiencia de los mismos, entendida esta última como el número de casos resueltos para la jurisdicción

ordinaria y administrativa, como un porcentaje del total de casos que ingresan y los que están sin resolver. En primera instancia, la productividad de los jueces se mantuvo relativamente constante entre los años 2016 y 2021, con un promedio de 624 casos resueltos por juez por año. A su vez, la eficiencia compartió este patrón hasta el año 2019, donde descendió 10 puntos porcentuales, tendencia que continuó hasta el año siguiente. Para el presente año 2023, tanto la productividad como la eficiencia han venido recuperándose, claro que se encuentran por debajo de los niveles de años anteriores, pero con un avance acumulado del 107% en la productividad y de 18 puntos porcentuales en la eficiencia entre los años 2015 y 2023.

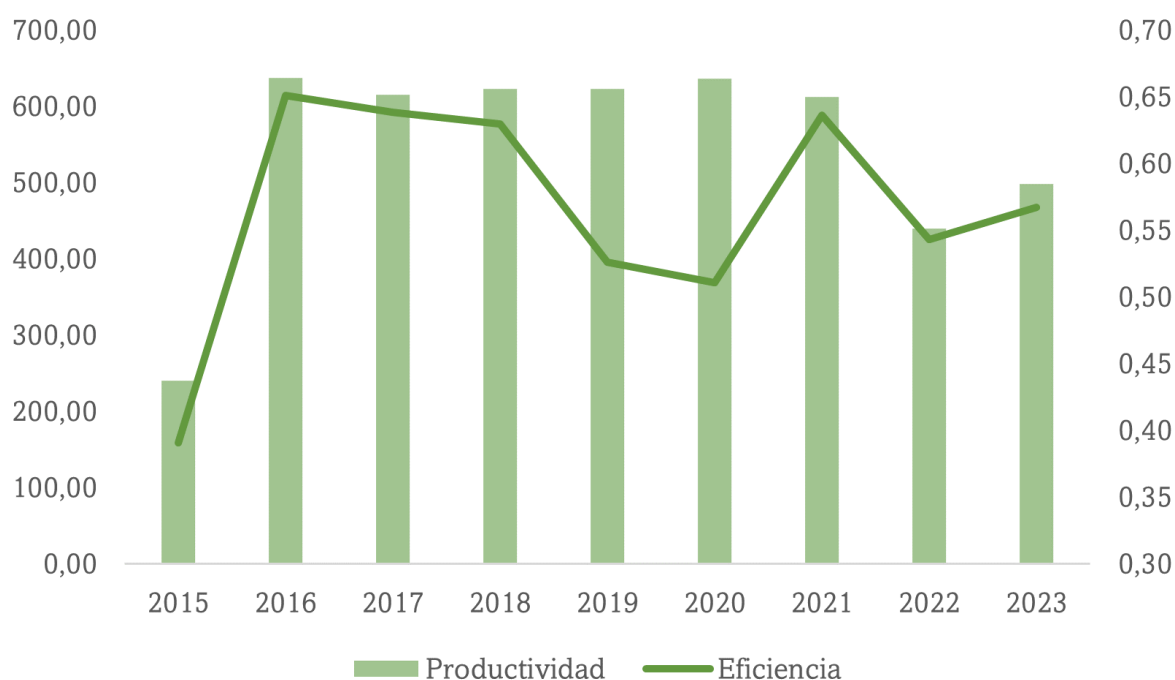


Figura 8.30: Eficiencia de la justicia y productividad de jueces

Ahora, aludiendo a la transparencia del gobierno risaraldense, se recopiló información acerca del índice de gobierno digital para la sociedad, lo que obedece al puntaje promedio del subíndice de empoderamiento de los ciudadanos a través del acceso a la información de las alcaldías y gobernaciones del departamento. Como se observa en la ilustración 31, el departamento ha avanzado en temas de información pública y accesible en 6 unidades para situarse en 83,97 de 100 en el año 2023, reflejando solidez en la lucha a favor de la simetría de la información pública.

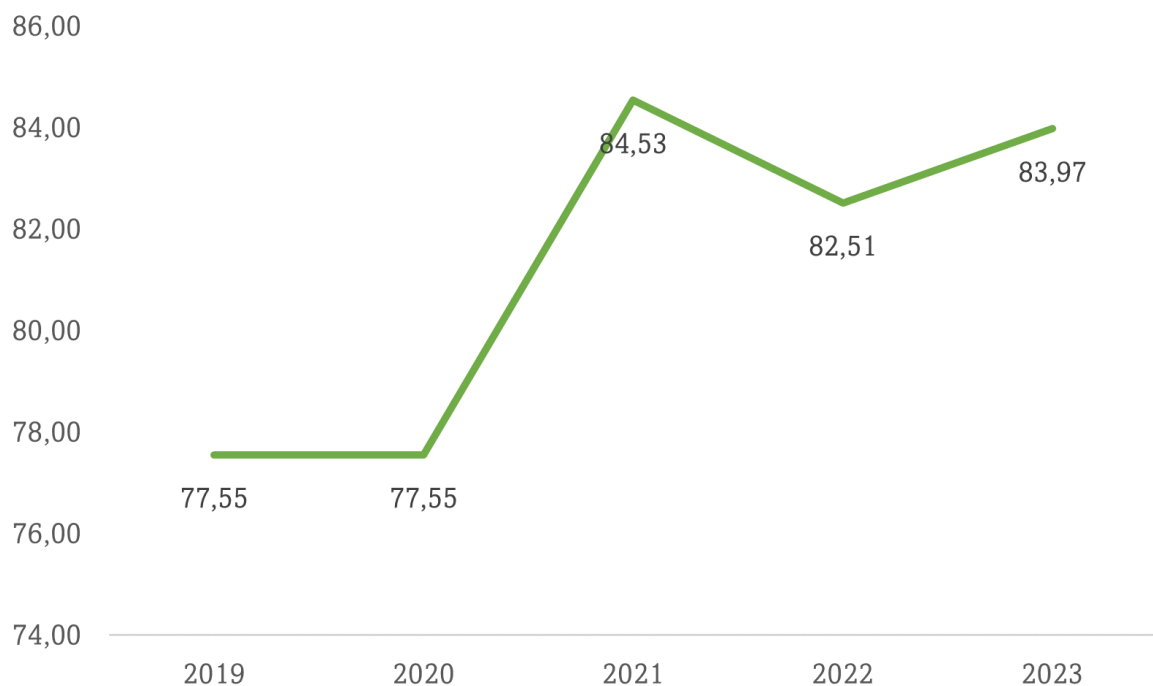


Figura 8.31: índice de gobierno digital para la sociedad

8.17. Objetivos de Desarrollo Sostenible y Planes de Desarrollo

Como se comentó al inicio del capítulo, Colombia se trazó la meta de avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenido propuestos por las Naciones Unidas a través del CONPES 3918 del 2018, donde no solo se trazaban metas nacionales, más los correspondientes avances a nivel territorial que debían conseguirse si se quería cumplir con lo propuesto. Sobre decir entonces que Risaralda, al igual que los demás departamentos, hubo de tomar cartas en el asunto e incluir programas y subprogramas enfocados a progresar en torno al desarrollo sostenible dentro del Plan de Desarrollo de la actual administración, “Risaralda: Verde y Emprendedora”, donde en general, ha logrado un desarrollo destacable, información que se resume en la tabla a continuación.

Código ODS	ODS	Indicadores	Indicadores Programados	Indicadores Ejecutados	Presupuesto Ejecutado	Eficacia
13	Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	2	1	1	\$ 3.725.125.136	100,00
17	Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	1	1	1	\$ 68.067.338	100,00
2	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	7	7	7	\$ 11.714.290.111	100,00
6	Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	4	4	4	\$ 31.136.605.470	100,00
4	Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos	30	30	29	\$ 241.953.106.148	95,98
0	Sin clasificar	71	69	67	\$ 65.537.892.394	89,96
9	Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10	10	9	\$ 66.259.329.687,5	89,92
16	Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas	67	67	65	\$ 23.916.827.921	88,24
3	Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades	34	34	32	\$ 125.839.491.986	87,06
99	No aplica	25	23	22	\$ 14.585.829.804	84,77
11	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	11	10	9	\$ 32.492.341.699	78,49
1	Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo	9	9	9	\$ 18.943.863.884	77,78
8	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	6	6	6	\$ 1.595.530.681	69,29
12	Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	2	2	2	\$ 100.836.960	64,02

Figura 8.32: Presupuesto ejecutado y eficacia por ODS

Se comienza destacando que, a nivel general, el plan de desarrollo discutido incorporó 183 indicadores enfocados a programas y subprogramas referentes a 13 diferentes ODS, con un nivel promedio de eficacia de su desempeño del 80,82 %, donde los mejores resultados se concentran en los objetivos 13, 17, 2 y 6 que corresponden a la Acción por el Clima, Alianzas para Lograr los Objetivos, Hambre Cero y Agua Limpia y Saneamiento respectivamente, donde la eficacia en la ejecución fue del 100%. Por el otro lado, los ODS 8 y 12, Trabajo Decente y Crecimiento Económico y Producción y Consumo Responsables fueron aquellos dentro del Plan de Desarrollo que presentaron menor eficacia en su cumplimiento, no superando el nivel del 70%. En cuanto al presupuesto destinado a estos 13 Objetivos de Desarrollo Sostenido, la actual administración, a corte de 2022 había ejecutado más de 560.000 millones de pesos en el desarrollo de las actividades necesarias en torno a estos 13 ODS, donde el objetivo 4 se llevó la mayor participación con casi 242.000 millones, seguido por el objetivo 3 donde se habían invertido más de 125.000 millones.

En cuanto al desempeño a nivel municipal, se destaca el accionar de municipios como

Pereira, la capital risaraldense, y Dosquebradas, parte de su área metropolitana, donde la eficacia en la ejecución de sus recursos fue de 85 % y 87 % respectivamente. Contrario, se hace preocupante el desempeño de municipios como Balboa, donde la eficacia en el cumplimiento de los indicadores osciló entre 0 % y el 78 % con un promedio de 34 %, un valor lamentable. Este municipio presentó deficiencias imperantes en los objetivos 13, 15, 17, 11, 6, 2 y 7, donde no logró ni siquiera una eficacia del 33 %. Por su parte los objetivos con mejor desempeño fueron el 3, 8, y 4 donde se lograron niveles superiores al 70 %.

8.18. Conclusiones

Risaralda es un departamento que, si bien se no puede considerarse deficiente en torno a un desarrollo sostenible, tampoco puede afirmarse que ha presentado un avance sostenido y significativo. Indicadores referentes a objetivos como lucha contra la pobreza con la incidencia en la pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema, ciudades y comunidades sostenibles con la cobertura de servicios básicos, acción por el clima con la emisión de CO₂ por fuentes fijas y móviles, agua limpia y saneamiento con el acceso a agua potable, trabajo decente y crecimiento económico con la tasa de desempleo y la reducción de las desigualdades con el índice de GINI, se han presentado casi que invariados si se mira su valor inicial y final, lo que si se compara con la inversión destinada en el plan de desarrollo enfocados en estos, son alrededor de 100.000 millones de pesos ejecutados que, aunque han sido efectivos en su colocación, no han sido eficientes en su impacto. Ahora bien, no todo ha de serle atribuido a factores sistemáticos, pues ambas la incidencia en la pobreza monetaria como la pobreza monetaria extrema, así como la tasa de desempleo se vieron fuertemente afectadas por la pandemia por Covid-19 que enfrentó el mundo entero, retrocediendo los pocos avances que se había realizado en la materia, agravando aún más la situación.

Ahora, dentro de la dinámica de Risaralda ha habido incluso descensos o retrocesos en torno a un desarrollo sostenible, como lo demuestran los indicadores de igualdad de género, donde no solo ha disminuido la proporción de mujeres en los cargos directivos del departamento, más también lo ha hecho su participación en la economía en general. En cuanto a este objetivo, el indicador que sí ha aumentado, lamentablemente, es de la violencia de género, donde a 2021 se presentó el homicidio de 1 mujer más por cada 100.000 si se compara con el año 2015. De igual manera, en la lucha a favor de la reducción de las desigualdades, el departamento ha sumado esfuerzos ineficaces de frenar la volatilidad de los ingresos de los más pobres, donde desde el año 2015 se ha venido desacelerando el incremento en sus ingresos a tal punto que para el 2021 este redujo respecto al año anterior.

Por el otro lado, Risaralda ha mostrado avances marcados y notorios en torno a objetivos como industria, innovación e infraestructura con el avance el porcentaje de vías a su cargo en buen estado, donde del 2015 al 2023 el indicador aumentó 23 puntos porcentuales. De igual manera lo ha hecho la cobertura de energía eléctrica, así como la penetración de internet de banda ancha fija. No obstante, debe mencionarse, que, aunque los avances han sido de admirar, no puede relajarse la marcha, pues al día se sitúan en niveles que no son dignos de una región llamada desarrollada, pues la cobertura es muy inferior incluso al 50%.

Dicho lo anterior, se pone de manifiesto los esfuerzos del departamento en torno a la consecución de los objetivos plasmados, resaltando la necesidad de aumentar la eficiencia en la colocación de los recursos a disposición de la administración departamental. De igual manera, se debe mencionar que el avance ha sido desigual si se observa de manera municipal, y aún más si se le discrimina entre zona urbana y rural, donde esta última muestra importantes retrasos respecto a la dinámica urbana, lo que se presenta como un rubro a focalizar esfuerzos para lograr al año 2030 los propuesto como país y como sociedad.

Capítulo 9

Brechas de Género en Risaralda

9.1. Resumen

El presente capítulo tiene como finalidad comprender la desigualdad de género que se presenta en el departamento de Risaralda, abordando diferentes problemáticas y entendiendo que las brechas de género son desigualdades profundamente arraigadas que afectan a las mujeres en diversas esferas de la sociedad, abarcando un amplio espectro que incluye el mercado laboral, en donde a menudo las mujeres enfrentan desigualdades salariales significativas, el empoderamiento económico de las mujeres que es un determinante para su independencia y bienestar, la falta de participación política y toma de decisiones que imposibilita su influencia en la formulación de políticas y su capacidad para abogar por cuestiones que les afecten directamente, la salud y el bienestar son cuestiones críticas, y las mujeres con frecuencia se ven afectadas de manera desproporcionada por barreras en el acceso a atención médica de calidad y por desafíos específicos, como la violencia de género que representa una de las problemáticas más graves relacionadas con las brechas de género, es por esto que la prevención y protección contra la violencia, junto con la promoción de una cultura de respeto y equidad de género, son esenciales para garantizar la seguridad y el bienestar de las mujeres, de esta manera resulta importante analizar todas estas problemáticas entorno a las desigualdad que día a día enfrentan las mujeres para así lograr sociedades más justas y equitativas, en donde se requiere un compromiso sostenido de gobiernos, organizaciones y la sociedad en general para ir erradicando estas desigualdades y así promover la igualdad de oportunidades y garantizar el respeto de los derechos de las mujeres en todas las áreas mencionadas anteriormente y para así poder avanzar hacia un mundo donde todas las personas, independientemente de su género, puedan alcanzar su máximo potencial y puedan vivir vidas libres de violencia y discriminación.

9.2. Brechas de género en el mercado laboral

Las brechas de género han sido una problemática existente en los diferentes territorios durante mucho tiempo, en donde conforme pasan los años las diferentes variables y dimensiones entorno a lo que es la discriminación muestran resultados desfavorables para las mujeres, es por esto que resulta importante analizar y entender que estas desigualdades no solo se presentan a nivel departamental, sino que han estado permeadas en la sociedad durante mucho tiempo desde un contexto global.

Jiménez Vargas (Vargas, 2018) deduce que la incorporación de la mujer al mercado laboral se caracteriza por una mayor precariedad respecto al hombre, afirmando que estas desigualdades se establecen como una realidad socialmente aceptada, ya que se caracterizan estas discriminaciones por un trato peyorativo, y son múltiples las desventajas que sufren las mujeres no solo a la hora de acceder a puestos de trabajos sino también en su permanencia, promoción o ascenso.

El departamento de Risaralda también se ve afectado por las fuertes desigualdades de género, donde son las mujeres quienes se encuentran mayormente desempleadas frente a los hombres, demostrando esto que es así, como se puede evidenciar en la gráfica 1, que desde hace un largo periodo de tiempo, han sido las mujeres quienes más se desemplean que los hombres, inclusive su tasa ha sido más alta que el promedio en general del desempleo, tal caso se demuestra en el año 2016, mientras los hombres tenían una tasa de 6,8%, las mujeres presentaban una tasa de 13,3%, es decir, 6,5 p.p de más que los hombres, lo que ubicó al promedio general en 9,6%. Con la pandemia en el año 2020, se pudo notar que afectó fuertemente la economía del país y por ende del departamento, desempleando a una gran cantidad de personas y situándose la tasa en 14,6%, pero de este desempleo a quienes más les pesó fue a las mujeres, mientras antes del 2020 la tasa oscilaba entre 10 y 11%, para dicho año subió a 18%, es decir, más de 7 p.p, mientras a los hombres solo se incrementó en 6%, Esto es un reflejo que las mujeres fueron más discriminadas y subordinadas, además de que ancharon las cifras del trabajo doméstico y economía del cuidado, ya que la pandemia las llevo a desplegar labores netamente del hogar. Finalmente, a pesar de que se evidencia que para el año 2022 estas cifras redujeron un poco no dejan de ser las mujeres quienes enfrentan los mayores desafíos para acceder al mercado laboral siendo este motivo de inconformidad durante mucho tiempo y evidenciando así que conforme pasan los años estas brechas así reduzcan un poco siguen existentes en el departamento.

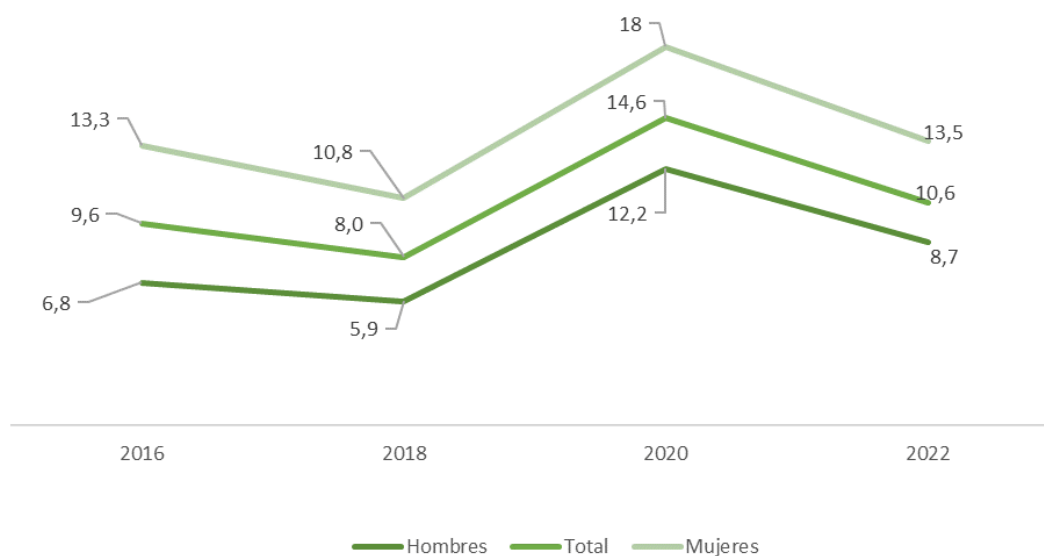


Figura 9.1: Desempleo en el departamento de Risaralda para el periodo del 2016 – 2022

En la gráfica 2 al igual que en la anterior se presentan amplias brechas entre hombres y mujeres, ya que el número de mujeres ocupadas es muy inferior a la cantidad de hombres ocupados, resaltando también que son muchas las mujeres que se ocupan en trabajos no remunerados y se encargan del cuidado domestico del hogar, siendo este un factor determinante a la hora de buscar las mujeres emplearse, ya que esto les impide que puedan tener una plena participación del tejido empresarial y limitando del mismo modo sus capacidades y oportunidades para poder acceder o ubicarse en óptimas condiciones laboralmente. Se puede observar desde el año 2016 la brecha exorbitante que conserva los hombres frente las mujeres, en promedio de los años correspondidos, la brecha es de 28 %, una cifra bastante alta, la cual indica que, en el departamento de Risaralda, no solo las mujeres se desemplean más que los hombres sino también son las que se les hace más difícil ocuparse, si bien la pandemia golpeó la situación de las mujeres y bajó la ocupación en casi el 10 %, les ha costado recuperarse, pues en 2 años siguientes a dicho flagelo, solo ha subido casi un 3 %, y no ha logrado ascender a los niveles antes de la pandemia.

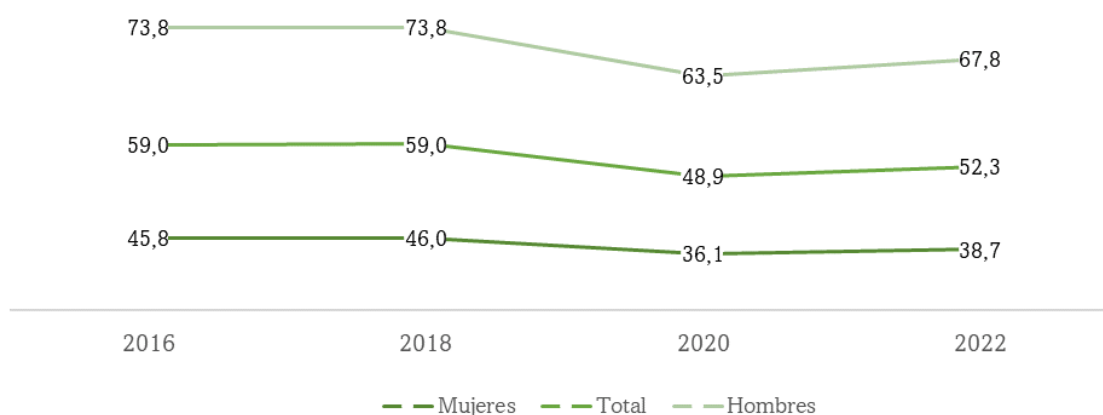


Figura 9.2: Ocupación del departamento de Risaralda para el periodo del 2016 – 2022

9.2.1. Análisis de las diferencias salariales entre hombres y mujeres en Risaralda.

La diferencia salarial es otro de los desafíos que enfrentan las mujeres al acceder al mercado laboral, así como lo mencionan Liévano Triana & Ótalora Van Houten (y Carolina Otálora, 2022), quienes afirman que la desigualdad no solo se manifiesta en la dificultad de la mujer para incorporarse al mercado laboral, sino que, desde el momento que logra acceder, se enfrenta con el suceso de ser discriminada en materia salarial en relación con los hombres.

En base a la tabla 1 que corresponde a las brechas salariales de género en el departamento de Risaralda es importante destacar que este es uno de los problemas más complejos que se presentan y pueden ser el resultado de una combinación de factores, incluyendo diferencias en la elección de ocupaciones, estereotipos de género que las sociedades han impuesto durante muchos años, desigualdades y discriminaciones que han afectado a las mujeres fuertemente. A partir de esto, en la tabla 1 se observa los diferentes niveles de escolaridad alcanzados por hombres y mujeres en donde en la mayoría de escenarios son los hombres quienes reciben una mejor remuneración existiendo una brecha bastante amplia y donde una vez más la discriminación es notable, ya que a pesar de que se encuentran en un mismo nivel de capacitación son las mujeres quienes nuevamente se ven desfavorecidas. Pero resulta interesante observar que son las mujeres quienes al avanzar y adquirir posgrados cómo especialización y maestría reciben una mejor remuneración.

Brechas salariales por nivel de escolaridad	Mujer	Hombre	Brecha
Ninguno	587.500	718.928	18,28%
Básica primaria	697.015	1.034.379	32,62%
Básica secundaria	750.466	986.321	23,91%
Media	1.001.313	1.284.087	22,02%
Media técnica	1.029.250	1.079.250	4,63%
Técnica profesional	1.373.047	1.436.383	4,41%
Tecnológica	1.240.977	1.576.750	21,30%
Universitaria	1.961.570	2.120.729	7,50%
Especialización	6.184.365	5.088.519	-21,54%
Maestría	4.669.813	3.709.800	-25,88%

Cuadro 9.1: Brechas salariales por nivel de escolaridad para el departamento de Risaralda en el año 2022

En la tabla 2 que identifica las brechas salariales por grupos de edades en el departamento de Risaralda, se muestra que estas brechas surgen debido a una serie de factores y dinámicas laborales como puede ser la discriminación por edad, esto dado a que las personas mayores se consideran menos productivas y eficientes lo que puede llevar a que se les pague menos y en algunos escenarios se les excluya de oportunidades de empleo o ascenso. En esta tabla 2 se muestra que en la adolescencia y etapa madura de la vida son las mujeres las que reciben una mejor remuneración, pero aquí es importante tener en cuenta que son los jóvenes quienes enfrentan mayores desafíos y dificultades para poder obtener un empleo de calidad y ser incorporados luego de terminar sus estudios técnicos o de pregrados, donde la falta de experiencia en el campo laboral es un determinante que se les imposibilita en muchos momentos acceder a óptimos empleos.

Brechas salariales por grupo de edades	Mujer	Hombre	Brecha
15-28	1.227.768	1.177.280	-4,29%
29-40	1.626.195	1.602.991	-1,45%
41-50	1.381.983	1.624.965	14,95%
50-65	2.093.284	1.769.129	-18,32%
Más de 66	480.435	867.796	44,64%

Cuadro 9.2: Brechas salariales por grupo de edades para el departamento de Risaralda en el año 2022

Finalmente, en la tabla 3 que se refiere a los ingresos por SMLV para el año 2022 las brechas

no son muy amplias, pero son los hombres quienes se ven favorecidos a cuanto se refiere a los intervalos de salarios mínimos, se puede notar que los hombres superan en un 70 % la cantidad de mujeres en salarios mayores a los 10 SMMLV, y que son las mujeres quienes en un 81 % superan a los hombres en la obtención de ingresos, lo anterior se relaciona mucho con las actividades que desarrollan las mujeres, ya que muchas se centran en la economía del cuidado no remunerado, lo cual no les permite tener un ingreso mensual para sus gastos de hogar y personal.

Ingresos por SMLV correspondiente a 2022	Sexo de la persona	Mujer	Hombre
Menos de 1 SMMLV	87.583	135.542	0,35
Entre 1 y 2 SMMLV	48.343	79.607	0,39
Entre 2 y 5 SMMLV	19.201	23.884	0,20
Entre 5 y 10 SMMLV	699	3.552	0,80
Más de 10 SMMLV	1.138	3.869	0,71
Sin ingresos	5.408	2.988	-0,81
Total	162.372	249.442	

Cuadro 9.3: Ingresos por SMLV en el departamento de Risaralda correspondientes al año 2022

9.2.2. Participación en el empleo formal e informal

La informalidad laboral que se presenta en Risaralda así como se muestra en la tabla 4, es una situación preocupante que afecta tanto a hombres como a mujeres, pero las mujeres enfrentan desafíos adicionales relacionados con la informalidad, en donde las mujeres tienen una participación proporcionalmente alta en la economía informal, aquí juega un papel importante la discriminación de género, la falta de acceso a la educación y las responsabilidades familiares que pueden limitar su disponibilidad para trabajar en empleos formales, resaltando también que los empleos informales a menudo están marcados por condiciones laborales precarias, salarios bajos y diferentes situaciones que se presentan a diario. En la tabla 4 se muestra que la informalidad en las mujeres se presenta en un 45,29% y esto se da por factores ya anteriormente mencionados, en donde es la mujer la encargada de trabajos domésticos con salarios muy bajos, sin seguridad social o muchas veces salen a laborar en trabajos precarios. Esto nos lleva a la conclusión que las mujeres en el departamento de Risaralda se les dificulta ocuparse más que los hombres y cuando lo hacen, muchas consiguen este empleo de manera informal, como se mencionó anteriormente, la informalidad abunda en las mujeres en un 45,29 p.p, mientras los hombres solo en un 40,86 %.

Participación en el empleo formal e informal	Sexo de la persona	Mujer	Hombre
Ocupados	162.372	249.442	
Informales	73.544	101.924	
Formales	88.828	147.518	
Tasa de Informalidad	45,29	40,86	

Cuadro 9.4: Participación en el empleo formal e informal en el departamento de Risaralda para el año 2022

9.2.3. Acceso a oportunidades de desarrollo profesional y ascenso laboral.

En el gráfico 3, donde se expresa el nivel educativo alcanzado en el departamento de Risaralda, se demuestra que son los hombres del departamento quienes se desarrollan en un mejor nivel educativo frente a las mujeres, así pues, si se toma a consideración el pregrado profesional y el posgrado, los hombres toman ventaja y ocupan en mayor cantidad estos títulos que las mujeres. Para los niveles de técnica profesional, normalista y media técnica, las mujeres toman en muy poca proporción una brecha positiva frente a los hombres, pero lo preocupa y debe tenerse en cuenta, es que en niveles más avanzados de estudio la mujer no está cumpliendo un desarrollo avanzado profesionalmente, por lo que debe ser una preocupación para los diferentes actores tanto públicos como privados, el cual permitan que las mujeres cumplan un ciclo más profesional, avancen y sean más competitivas, cumpliendo así con la posibilidad de reducir brechas y permitir de esta manera un mejor ascenso a cargos más elevados a nivel laboral.

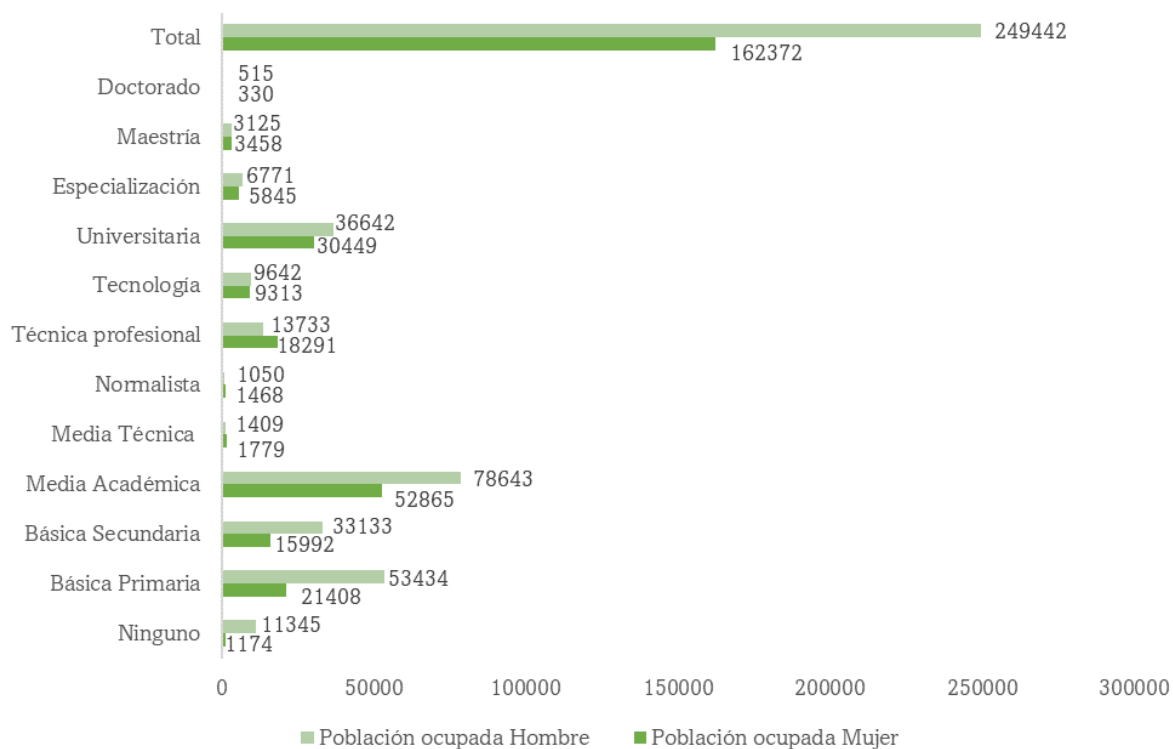


Figura 9.3: Nivel educativo alcanzado por género en el departamento de Risaralda

Así mismo como lo menciona Ramos (Ramos, 2021) en su investigación denominada equidad de género y transformación: Participación y liderazgo laboral de la mujer en Colombia quien infiere que uno de los principales escenarios dentro del tejido empresarial es que las mujeres tienen salarios menores que los hombres pese al aumento de su participación laboral, de esta misma manera se afirma en como erróneamente durante mucho tiempo diversos pensamientos han estado permeados en la sociedad en donde han denominado que “la mujer trabaja menos respecto a los hombres porque deben ser quienes se ocupen de las labores del hogar”, es por esto que en muchos escenarios se impide que hombres y mujeres puedan desarrollar su proyecto de vida como desean, entendiendo que todos estos estereotipos propician conductas que subvaloran el trabajo de la mujer y de la misma forma su remuneración. De esta manera, Marín et al. (J. J. Marín, Valencia, y Buchelli, 2020) también afirma que la mujer se encuentra en una desfavorable situación en diferentes dimensiones como el desempleo, la informalidad, la economía del cuidado y la negativa brecha salarial que se presenta, concluyendo de esta manera la urgencia de crear políticas públicas y buscar generar conciencia en los diferentes actores de desarrollo sobre las implicaciones de la

desigualdad de género.

9.3. Empoderamiento económico de las mujeres

El empoderamiento económico de la mujer es de vital importancia y resulta fundamental para poder lograr la igualdad de género en la sociedad, permitiendo el fortalecimiento de las mujeres en términos de su capacidad y autonomía para tomar decisiones económicas, acceder a recursos financieros y participar activamente en la fuerza laboral y en el tejido empresarial. Resaltando, que uno de los principales desafíos que enfrentan las mujeres es poder acceder a recursos financieros, limitando esto sus oportunidades de emprendimiento y desarrollo empresarial.

9.3.1. Evaluación de las iniciativas y políticas que promueven el emprendimiento y liderazgo femenino en el sector empresarial

A través de la ejecución del plan de desarrollo (Gobernación de Risaralda, 2023a) se establece el programa N°2 denominado “promoción de la igualdad de género”, donde abordará diversas áreas relacionadas con la igualdad de género, la capacitación en habilidades laborales y el fortalecimiento del papel de las mujeres en la sociedad de Risaralda. Con el fin y la necesidad de poder avanzar en las desigualdades que actualmente se presentan, permitiendo el empoderamiento y participación activa de las mujeres en instancias de toma de decisiones.

9.3.1.1. Escuela de liderazgo y formación en género “Empodérate”

Encaminada al desarrollo de las acciones afirmativas de la política pública de equidad de género para la Mujer “Risaralda mujer 2015 – 2024”, se ha desplegado por ejes el trabajo: Vida, Voz y Oportunidades.

La estrategia violeta busca prevenir las violencias de género desde el eje VIDA, mediante tres enlaces que ofrecen diferentes servicios a las mujeres. El primero es el Enlace violeta, que fortalece los consejos Departamentales de seguridad con enfoque de género y articula la ruta de atención con acciones específicas para las mujeres. El segundo es la Patrulla violeta, que cuenta con una patrulla exclusiva para la mujer en el AMCO, que ha beneficiado a 15.000 mujeres con atenciones y campañas, en alianza con la Policía Nacional. El tercero es el servicio violeta, que brinda apoyo psicosocial, asesoría jurídica y orientación para el emprendimiento, con un 100% de cobertura (Gobernación de Risaralda, 2022).

Por medio de esta escuela han sido muchas las mujeres beneficiadas a través de programas de formación que proporcionan a las mujeres las herramientas necesarias para fortalecer sus proyectos de vida y consolidar su participación en diversos ámbitos, como el económico, social, cultural y político del Departamento de Risaralda.

9.3.1.2. Desarrollo con sentimiento de mujer

Este programa tiene como objetivo lograr la autonomía económica y el desarrollo integral de las mujeres que son jefas de hogar y que han sufrido diferentes tipos de violencias, para que puedan mejorar su situación de vida mediante la creación de Unidades Productivas de Confección donde las mujeres se capaciten también como emprendedoras, y que han elaborado cerca de 250 mil prendas, creando más de 300 puestos de trabajo. En la primera y segunda etapa (600 personas de La Virginia, Dosquebradas, Apía, Mistrató, Belén de Umbría y Santuario) y finalmente, para la tercera etapa 1.000 personas de Santa Rosa, Marsella, La Celia y Guática y con enfoque diferencial a mujeres indígenas en Naranjal Quinchía y con mujeres rurales en Irra (Gobernación de Risaralda, 2022).

Es importante destacar que es un programa que ha ido avanzando poco a poco y cada vez llega a más lugares del departamento de Risaralda, cada vez son más mujeres las que reciben estas capacitaciones y comparten las diferentes experiencias con mujeres de otras comunidades, lo cual en gran medida a traído oportunidades y beneficios para las mujeres del departamento, y a medida que la conciencia sobre estos problemas de desigualdad género crece y se implementan políticas y programas de apoyo, las mujeres emprendedoras están logrando un impacto significativo en la economía y el tejido empresarial.

Este programa ha sido una muestra de interés por parte de muchos actores tanto públicos como privados, ha recibido el respaldo de los empresarios del sector de la moda en Risaralda y generando así un impacto significativo tanto en la economía como en la sociedad, como resultado de los esfuerzos de la administración del departamento. Son más de 350 mujeres beneficiadas y capacitadas tanto en la confección de prendas de vestir como en planes de negocio y habilidades blandas. Se califica estas iniciativas de una manera excelente, porque estas apuestas permiten que la mujer en el departamento sienta que es de su interés y que se retribuya a un liderazgo femenino en el sector empresarial.

9.3.2. Acceso a créditos y recursos financieros para mujeres emprendedoras

El acceso a créditos y recursos financieros para mujeres emprendedoras es de suma importancia, ya que desempeña un papel fundamental en el empoderamiento económico y la promoción de la igualdad de género, debido a que las mujeres en muchas partes del mundo enfrentan desafíos adicionales en comparación con los hombres para acceder a financiamiento dadas las barreras culturales, sociales y económicas que con frecuencia se les presentan. Es por esto, que el acceso a créditos permite a las mujeres emprendedoras iniciar o expandir sus negocios, lo que contribuye al crecimiento económico, resaltando, que cuando las mujeres tienen la oportunidad de emprender proyectos empresariales, se generan empleos, se impulsan las economías locales y se fortalece la comunidad en su conjunto.

Es por esto, que es un gran avance para el departamento que se tengan estas iniciativas de financiamiento para las mujeres porque les permite a estas avanzar en sus proyectos de vida y tener una participación productiva dentro de la sociedad, empoderando económicamente a las mujeres, con la capacidad de participar plenamente en la vida económica y social, lo que contribuye a reducir las brechas de género y construir sociedades más justas.

9.3.2.1. Revisión informe de gestión año 2022 y programas incluidos en el plan de acción por parte de la gobernación de Risaralda

El año 2022 estuvo marcado por la gestión de la gobernación de Risaralda, que además de los programas financieros ya señalados, ejecutó su plan de desarrollo con el programa N°2 equidad de género y el subprograma 2.5 mujeres líderes y visibles transformando escenarios de inequidad. A través de la escuela de liderazgo y formación de género “empodérate”, se beneficiaron 15 emprendimientos con incentivos y cerca de 50 emprendimientos con participación en ferias y procesos formativos (Gobernación de Risaralda, 2022).

El subprograma 2.1 mujeres generando ingresos apoyó a 120 mujeres, 6 asociaciones y 480 personas indirectamente y 200 unidades productivas, impulsando el desarrollo empresarial mediante el acceso a líneas de crédito para mujeres en el departamento (Gobernación de Risaralda, 2022).

Para el programa 13 que trata sobre el desarrollo integral del campo para la productividad y el subprograma 13.1 busca fortalecer los encadenamientos productivos, desarrollar la agroindustria con sostenibilidad ambiental y favorecer la permanencia en el campo. De los 1.044 beneficiarios de este programa, 274 fueron mujeres, lo que muestra una brecha significativa, ya que los hombres beneficiados fueron 770. No obstante, se evidenció el mejoramiento de

H		
PROGRAMA FINANCIERO	SERVICIOS OFRECIDOS	ENTES PROMOTORES
Mujer Emprende.	-Entrega 15% capital solicitado.	Banco Agrario de Colombia.
Crédito Tasa Compensada para Emprendimientos.	-Monto hasta de 20 millones para mujeres -Monto solamente hasta 15 millones para hombres.	Banco Agrario de Colombia. Alcaldía de Pereira.
Crédito Tasa Compensada.	-38% E.A para hombres -32.5% para mujeres y con convenio 14% E.A.	Banco Agrario de Colombia. Gobernación de Risaralda.
Mujer Microempresaria.	-Beneficio Tasa de Interés para Mujer Informal.	Banco Agrario de Colombia.
Línea de crédito a la inclusión e igualdad de género.	-Fondos con financiación a mujeres emprendedoras, por medio de créditos hasta de 20 millones a tasas fijas preferenciales y plazos extendidos hasta 33 meses. - Compensación de 15 puntos por parte de la gobernación y 4 puntos por parte del banco agrario. (Gobernación de Risaralda, 2023)	Banco Agrario de Colombia. Gobernación de Risaralda.
Capital semilla para mujeres emprendedoras de Pereira.	-Incentivo económico que se materializa con la entrega de insumos para que las mujeres fortalezcan sus emprendimientos y quienes no tienen desarrollen su idea de negocio. (Pereira Gobierno de la Ciudad capital del eje , 2023)	Alcaldía de Pereira.

Cuadro 9.5: Programas financieros para beneficiar a las mujeres emprendedoras del departamento de Risaralda

los niveles de productividad y competitividad del sector panelero en el departamento, mediante el fortalecimiento de los procesos de tecnificación y administración de los cultivos de caña panelera, así como el aumento de las capacidades productivas y la implementación de un programa de acompañamiento para los procesos técnicos y administrativos (Gobernación de Risaralda, 2022).

El programa equidad género y el subprograma 2.1 mujeres generando ingresos, que busca impulsar el desarrollo empresarial y emprendimiento de las mujeres en Risaralda, continúa vigente para el año 2023. Dentro de este plan de acción, se plantea como meta facilitar el acceso a líneas de crédito para las mujeres del departamento, con un presupuesto asignado de 10 millones. Asimismo, se prevé implementar una estrategia de unidades productivas con enfoque mujer, con un presupuesto de 100 millones de pesos (Gobernación de Risaralda, 2022).

9.3.3. Medidas para eliminar obstáculos y promover la igualdad de oportunidades en el ámbito económico

El gobierno departamental de Risaralda tiene el compromiso de promover el desarrollo con equidad de género e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, siguiendo la política pública para las mujeres de Risaralda. Así, se busca generar nuevas posibilidades para las mujeres en temas de ingresos, participación en la toma de decisiones, eliminación de las distintas violencias que las afectan, fomentando su inclusión, empoderamiento y su intervención en la gestión de los beneficios del desarrollo. Todo esto teniendo en cuenta la situación económica, social, cultural y política que vive la mujer en Colombia y especialmente en Risaralda.

Con la implementación de este programa el cual abarca la construcción de la política pública de equidad de género compuesta por los ejes Vida, Voz y Oportunidades para el departamento de Risaralda, se abordarán temáticas como la formación de habilidades, el fortalecimiento del rol de la mujer en la sociedad risaraldense a través de su empoderamiento y participación en los escenarios de decisión (Gobernación de Risaralda, 2023a).

Kabeer (Kabeer, 2021) a través de un libro denominado Women's Economic Empowerment, menciona la importancia del empoderamiento económico de las mujeres, explorándolo a través desde un enfoque en el empleo de las mujeres en relación con el crecimiento inclusivo, de esta manera resulta importante entender que la creación y promulgación de políticas que fortalezcan el factor económico y el empoderamiento de las mujeres es esencial en la búsqueda de una sociedad más equitativa y justa, permitiendo la participación plena y

activa de las mujeres en la economía y de esta manera contribuyendo significativamente al crecimiento y la estabilidad de un país. Al eliminar las barreras que limitan el acceso de las mujeres a oportunidades económicas y al promover su participación en todos los sectores, se fomenta en gran medida la innovación y la competitividad.

9.4. Participación política y toma de decisiones

9.4.1. Promoción de la participación activa de las mujeres en la vida política y social

La participación activa de las mujeres en cargos políticos de elección popular es esencial para construir sociedades democráticas y representativas, dado que cuando las mujeres tienen la oportunidad de ocupar puestos de liderazgo en el gobierno, se garantiza una mayor diversidad de voces y perspectivas en la toma de decisiones, promoviendo de esta manera la igualdad de género, conduciendo a políticas más inclusivas y equitativas. Es por esto que resulta desalentador observar el panorama que se presenta en gráfico 4 el cual corresponde a la participación de las mujeres como concejales de los diferentes municipios del departamento de Risaralda y donde claramente se puede ver que son los hombres quienes en gran medida ocupan estos puestos, de 171 concejales electos que tiene el departamento de Risaralda en sus diferentes municipios solo 30 de estos cargos son ocupados por mujeres, lo cual es muestra más de que aún siguen existiendo brechas de género demasiado amplias y que las mujeres siguen enfrentando diversos desafíos que les imposibilita participar activamente en cargos de elección popular y en la toma de decisiones.

Según el informe de la Gobernación de Risaralda (de Risaralda, 2023e), la representación femenina en los órganos de decisión política fue muy baja en las elecciones de 2019. De los 3.265 aspirantes a los concejos municipales, solo 514 eran mujeres, es decir, el 15,7%. De ellas, apenas 31 lograron una curul en 12 municipios del departamento. En dos municipios no se eligió ninguna mujer como concejal. Para la asamblea departamental, la situación fue similar: de 36 candidatas inscritas, solo dos fueron elegidas diputadas.

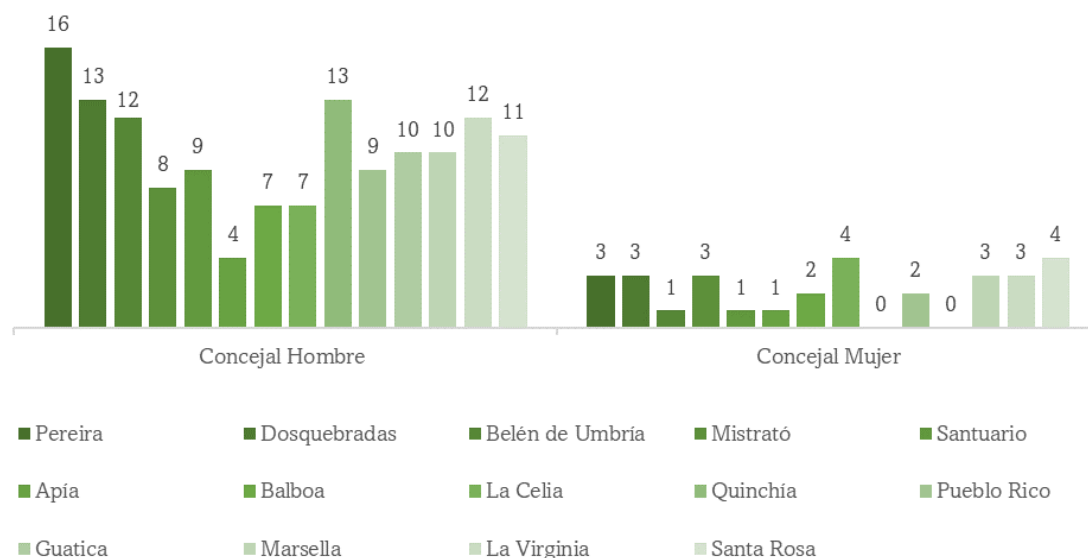


Figura 9.4: Concejales actualmente activos periodo 2020 - 2023 en los diferentes municipios del departamento de Risaralda

Para el presente año, siendo las Elecciones Territoriales 2023 en el país, se evidenció una gran disparidad en cuanto a las mujeres candidatas y electas a tener participación en la vida política en el departamento de Risaralda. Empezando por la gobernación, se presentaron 4 candidatos a ser elegidos y solamente 1 era mujer, quedando ella de tercera posición. Para la asamblea departamental, había 63 candidatos en total, siendo el 60,31 % hombres, es decir, 38, y el 39,68 % eran mujeres que indica 25; de dichas 25 solamente fueron elegidas 2 mujeres, mientras que 10 hombres fueron elegidos para conformar la asamblea (gráfico 6). En cuanto a las alcaldías de los diferentes municipios, solamente se presentaron 11 mujeres como candidatas a ser elegidas, distribuidas en los municipios de La Celia, Balboa, Dosquebradas, La Virginia y Pereira, mientras que en los otros 9 municipios no se presentaron ninguna candidata, de dichas 11 mujeres, lamentablemente ninguna tuvo la oportunidad de ser elegida, es decir, el departamento no cuenta con una mujer que cumpla el rol y liderazgo de ser alcaldesa en algún municipio, caso diferentes a los hombres, los cuales fueron 53 candidatos, es decir, 42 más que las mujeres, y fueron elegidos hombres en los 14 municipios, notándose una ausencia enorme en cuanto a las mujeres por participar y de las pocas por no quedar elegidas. Para los concejos municipales, se presentaron 1.319 candidatos, siendo el 66,71 % hombres (880) y 33,28 % mujeres (439), de 171 concejales electos, solamente 31 son mujeres, 1 más que las elecciones anteriores, y en municipios como Belén de Umbría y La

Virginia, no fueron electas ni si quiera una mujer (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2023).

De esta manera, se nota con determinación la ausencia de las mujeres en la participación política, una brecha bastante enorme en comparación con los hombres, quienes gozan de ser mayoría en estos escenarios ejecutivos y legislativos que de alguna u otra manera son beneficiosos para la toma de decisiones en el departamento y los diferentes municipios.

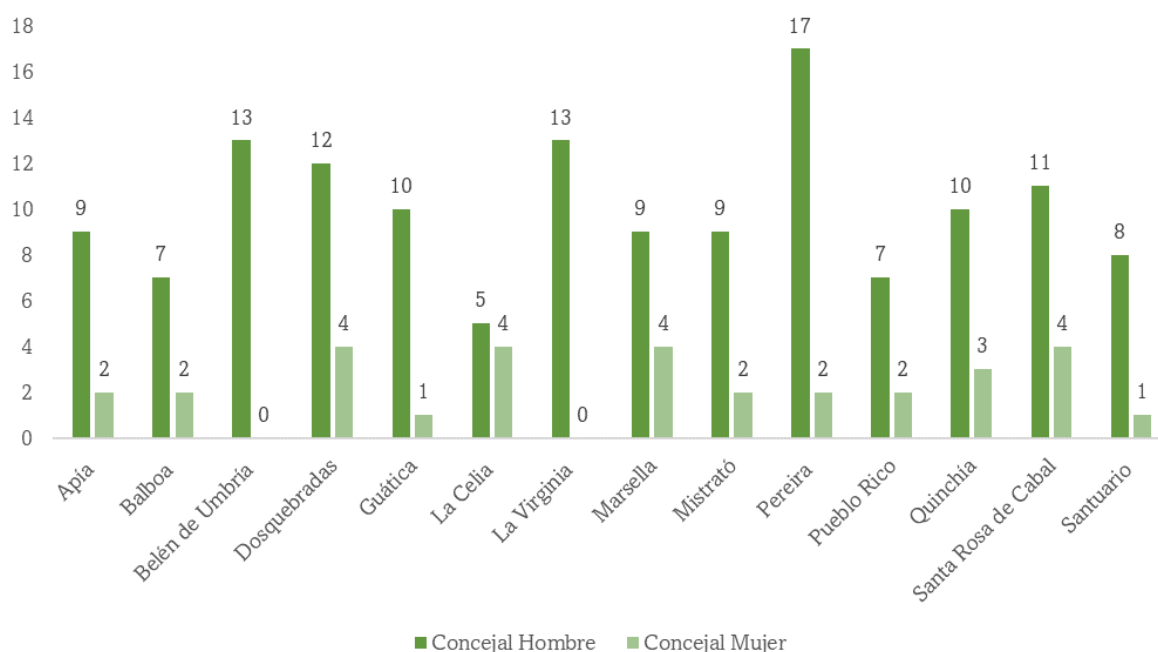


Figura 9.5: Concejales electos para el periodo 2024 - 2027 en los diferentes municipios del departamento de Risaralda

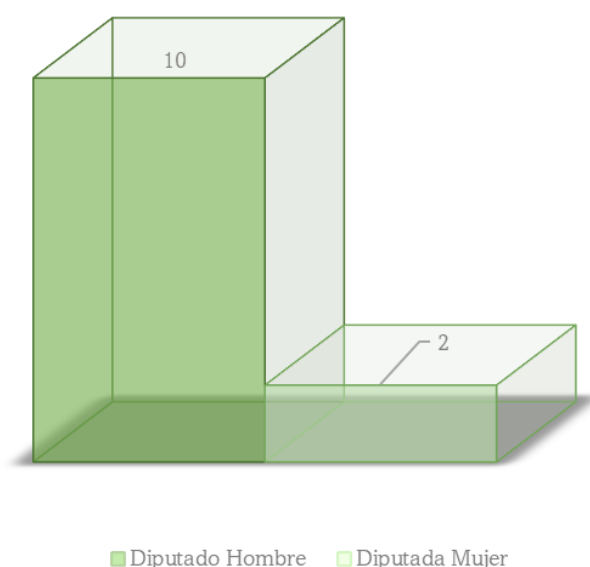


Figura 9.6: Diputados electos para el periodo 2024 - 2027 en el departamento de Risaralda

9.4.2. Representación de las mujeres en cargos públicos y en la toma de decisiones a nivel local y regional

Se analiza la presencia efectiva de las mujeres en los puestos de toma de decisiones en el estado colombiano (Función pública, 2022), donde se definen dos conceptos clave para la representación femenina en cargos públicos, a saber, Máximo Nivel Decisorio (MND) que se refiere a los puestos de mayor rango en las entidades de los tres poderes públicos a niveles municipales, regionales, distritales, departamentales y nacionales, etc., y Otros Niveles Decisorios (OND) que abarca a los puestos de libre nombramiento y remoción de la rama ejecutiva, del personal administrativo de la rama legislativa y de los otros órganos del poder público, siendo ambos conceptos por ley que deben tener como mínimo los territorios un 30% de las mujeres.

A nivel nacional de 488 cargos reportados en el concepto (MND), las mujeres reportan un 43,7% de ocupación en estos cargos, paralelamente para el concepto (OND) de 820 cargos reportados las mujeres solo ocupan el 46,4% de 32 entidades pertenecientes al gobierno, mostrándose una brecha de disparidad frente a los hombres, ya que no se cumple el proceso de equidad.

Para el caso particular de Risaralda, específicamente de la gobernación, en el año 2022,

para el concepto (OND) se reportó un 37,8% de la participación de las mujeres en estos cargos públicos y para el concepto (MND), solamente se cumple con 35,3% de la ocupación de las mujeres.

Es una cifra preocupante porque a pesar de estar por encima del mínimo exigido por la ley, en el departamento, las mujeres tienen una cuota muy baja de participación frente a los hombres, se entiende que teniendo de un 50% se hablaría de una equidad para ambos, se nota que en el departamento esa cifra está lejos de ser alcanzada, es una situación que debe tener en cuenta los funcionarios elegidos a nivel popular, ya que la cifra del concepto OND corresponde a los cargos que estas personas asignan en libre nombramiento.

Para el caso de Pereira se ve una situación opuesta y satisfactoria frente al departamento, ya que para el año 2022 la alcaldía de Pereira reportó para el concepto de OND un 52,1% y para el concepto MND un 50%, ambos de la participación de las mujeres en cargos públicos, es una tarea que el gobierno de Pereira ha sabido ejecutar, ya que en el concepto de OND, reiterando que es de libre nombramiento por parte del alcalde para el presente caso, presenta una cifra a favor de las mujeres, caso que le cae muy bien a la equidad de género por la representatividad que tienen las mujeres en estos niveles de decisión y liderazgo.

9.4.3. Análisis de las barreras y desafíos para el liderazgo político femenino en Risaralda

Una de las dificultades que han enfrentado históricamente las mujeres que aspiran a cargos políticos es la discriminación de género que existe en las instituciones y la sociedad, que se expresa en estereotipos de género que pueden restringir las posibilidades de las mujeres de participar en la política y ser reconocidas como líderes. El Task Force Interamericano sobre Liderazgo de las Mujeres (Interamericano, 2022) señala que los roles, estereotipos y prejuicios de género, así como las inequidades estructurales, las relaciones de poder y los procesos de socialización han favorecido los modelos masculinos de liderazgo, influyendo en la visión social sobre quiénes pueden acceder al poder político, sobre qué cualidades se requieren para liderar e incluso estableciendo una división de roles de género.

El liderazgo de las mujeres enfrenta obstáculos dentro de las estructuras y agrupaciones políticas, que se manifiestan en desventajas respecto al financiamiento de sus campañas electorales, la presencia en los medios partidarios y la falta de programas de formación que potencien sus capacidades para impulsar y desarrollar candidaturas femeninas competitivas (Interamericano, 2022).

Es por esto, que las mujeres risaraldenses enfrentan grandes desafíos al momento de

querer postularse a un cargo de elección popular, actualmente el departamento de Risaralda cuenta solo con 2 diputadas mujeres frente a 12 diputados que son electos para sumir estos cargos, lo cual es una muestra más de que a pesar de que con el tiempo se han tratado de implementar estrategias y diversos mecanismos para incluir a la mujer en las diferentes esferas de la sociedad resulta ser todo un reto para las mujeres poder tener plena participación de los diferentes escenarios de poder y toma de decisión.

9.5. Educación y formación

La educación y formación de las mujeres son elementos cruciales en la lucha contra las desigualdades de género en todo el mundo, la educación desempeña un papel esencial, ya que empodera a las mujeres, les brinda oportunidades y les permite participar activamente en todos los aspectos de la vida social, económica y política.

9.5.1. Acceso y equidad en la educación para niñas y mujeres en Risaralda

Con el gráfico 9, se puede apreciar la matrícula de niñas y mujeres en el departamento desde el año 2018 hasta el año 2022, notándose que, a medida que pasan los años, son menos las niñas matriculadas al sistema educativo, si se compara el año 2018 con el año 2022, se puede notar una reducción de 4.058 niñas no matriculadas en el departamento, una cifra bastante alta que indica que no todas han tenido el acceso suficiente para educarse. En la mayoría de los años, la reducción se ha visto en el área rural, con excepción del año 2021, que, en lugar de reducir consecutivamente, aumentó en 906 mujeres. Ahora, para el último año, 2022, se evidenció un descenso en el acceso a la educación de las mujeres y niñas del departamento de Risaralda frente al año 2021, con un total de 2.302 mujeres. Esta cifra es preocupante y, además, más alta que la de los hombres (2.227), siendo ellas quienes más se ausentaron de estar en las aulas de clase del departamento. Aunque golpeó a ambas zonas (urbana y rural), la desaceleración se produjo más fuerte en el área urbana, siendo 1.726 niñas alejadas del sistema educativo en el año 2022. Esta cifra es bastante alarmante, y debe ser preocupación para los entes gubernamentales, ya que el descenso en el acceso puede producirse por diversas circunstancias, ya sea por las capacidades o atención en los centros educativos o por motivos particulares de las niñas como situaciones económicas, psicológicas o sociales.

La Gobernación de Risaralda, para el año 2022 entregó 3 mega colegios en el departamento, con una inversión total de 30.898 millones de pesos en total, que beneficiaron a 1900

estudiantes en todo el departamento (Gobernación de Risaralda, 2022).

Con la cifra benefactora a la población estudiantil de los mega colegios se puede decir que es inferior a la de los niños y niñas que del año 2021 al año 2022 dejaron de acceder al sistema educativo, infiriéndose que se necesita de una mayor obtención de estos para albergar la demanda causada por la ausencia de los niños y niñas. Cabe resaltar también que no solamente se trata de persuadir con el aumento de estos colegios, sino contemplar la generación de políticas y programas que caractericen la situación de acceso de estos niños y niñas que han dejado a un lado el ingreso a las instituciones educativas, que sea un trabajo cooperativo y permita un mayor alcance, además equitativo, porque se nota que fueron más las niñas alejadas que los niños.



Figura 9.7: Total de mujeres matriculadas por zona rural y urbana en Risaralda para el periodo 2018-2022

Con la presente gráfica se evidencia el número de niñas y mujeres matriculadas según el nivel educativo y la zona en la que se encuentran. En total del departamento, son 84.535 niñas y mujeres que se encontraron matriculadas en el sistema educativo en el año 2022, concentrándose el 75,83% en la zona urbana y 24,17% en la zona rural. El grosor de la población mujer según el nivel educativo se encuentra en la básica primaria, con un total de 27.493 niñas matriculadas para dicho nivel. Para la mayoría de los niveles educativos se evidencia una robusta diferencia entre las zonas urbana y rural, sin embargo, para el nivel

de los Modelos Educativos Flexibles, la zona rural concentra el mayor número mujeres que en la zona urbana, en sí, representa el 87 % de las mujeres en dicho nivel educativo, puede resultar muy particular, pero esto es un reflejo de que las niñas y en general la población en dicha zona, no realizan sus estudios en la edad que les corresponde, dadas sus características socioeconómicas y otros problemas a los que se enfrentan, y es por ello, que en la mayoría de niveles se evidencia una baja asistencia de ellas y para el nivel del modelo flexible, esta población se acoge a terminar sus estudios para terminar los procesos educativos.

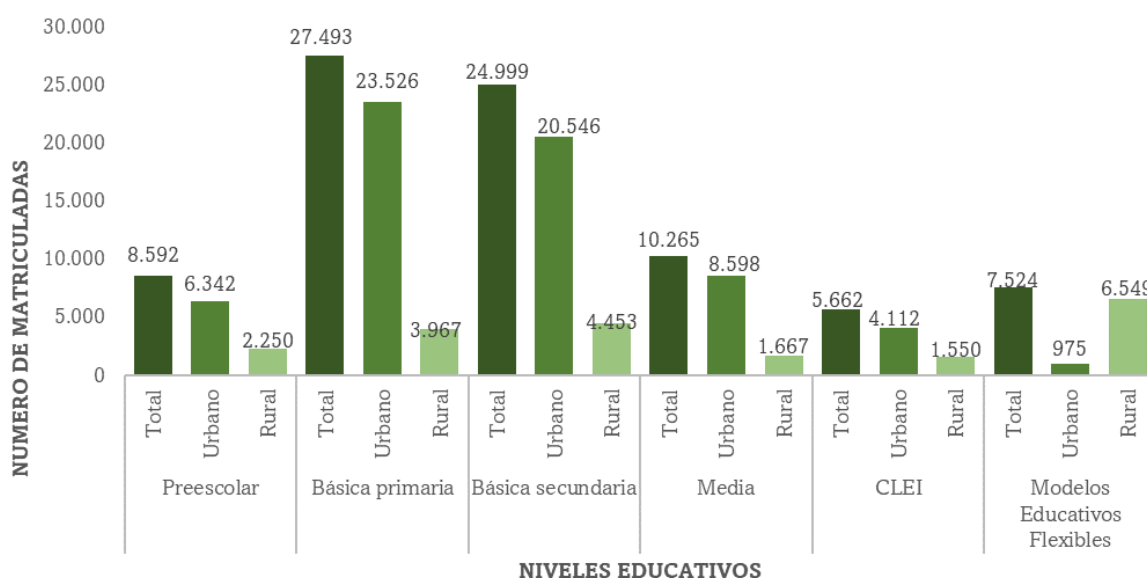


Figura 9.8: Número de mujeres matriculadas por zona y nivel educativo en Risaralda para el año 2022

9.5.2. Desigualdades en la matriculación y retención escolar entre géneros

En el año 2022, los hombres registraron el mayor porcentaje en la matriculación para la mayoría de los niveles educativos, solamente en el nivel educativo de Media, las mujeres superan a los hombres en 3,22 %, de resto, se evidencia la desigualdad en la matriculación en el departamento de Risaralda. Para los Ciclos Lectivos Especiales Integrados (CLEI) se encuentran matriculadas 12.687 personas, de las cuales, el 55,37% son hombres y solamente el 44,63% son mujeres, con una diferencia de 10,74 %, para este nivel es muy particular esta ocurrencia, porque se ha visto mayormente que las mujeres son las que ocupan y se matriculan en estos ciclos.

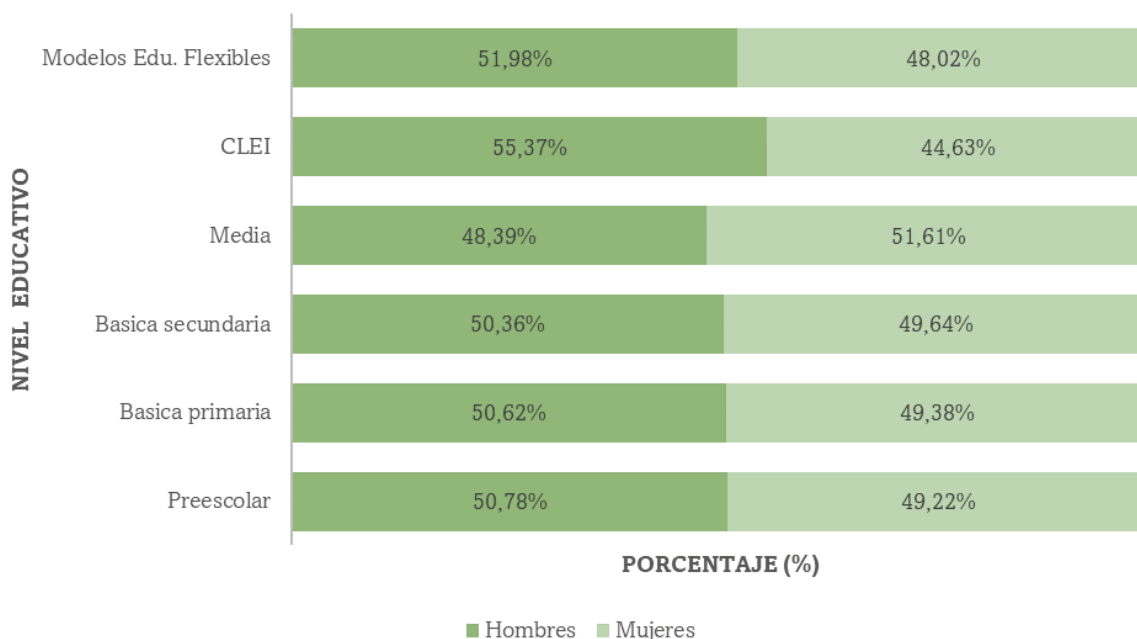


Figura 9.9: Distribución porcentual de la matrícula, por niveles educativos y sexo de Risaralda, año 2022

Las mujeres entre el año 2018 y el año 2022, tuvieron una reducción de 4.058 niñas y mujeres en matriculas del departamento, no más para el año 2022, se presentó un descenso de 2.302, es decir, más de la mitad de las mujeres no matriculadas en estos 4 años se presentó en el 2022, y además siendo esta cifra más alta que la de los hombres, como se mencionaba anteriormente y evidenciándose una desigualdad en la retención escolar entre géneros. En la gráfica se observa que, en la mayoría de los niveles educativos, se registraron tanto disminuciones como aumentos de las mujeres matriculadas, con excepción de media y básica primaria, este último fue el único nivel que al pasar de los años siempre mostró disminuciones, es decir, cada vez se matriculan menos niñas a dicho nivel. El cambio más brusco y agudo se produjo en básica secundaria para el año 2022, pues fueron 1.579 no matriculadas para los grados de 6, 7, 8 y 9, dando a entender que por falta de acceso y/o situaciones socioeconómicas, las jóvenes mujeres se dedicaron a otras labores o no se encuentran estudiando. Algo por destacar es el nivel de media, que comprende los años de 10 y 11, pues se evidencia que, en el transcurso de los años, fueron aumentando su nivel de matriculados y es satisfactorio, porque permite inferir que las jóvenes mujeres están terminando sus estudios de bachillerato y no están desertando en los últimos años de culminación, esto dando buenas sensaciones que hacen en el departamento jóvenes más preparadas y culminando

sus estudios para ahora seguir con los superiores. Se debe preocupar bastante por la básica secundaria y crear programas de permanencia y acceso, pues fue un gran número de niñas y mujeres que dejaron de matricularse y pueden engrosar los síntomas de deserción.

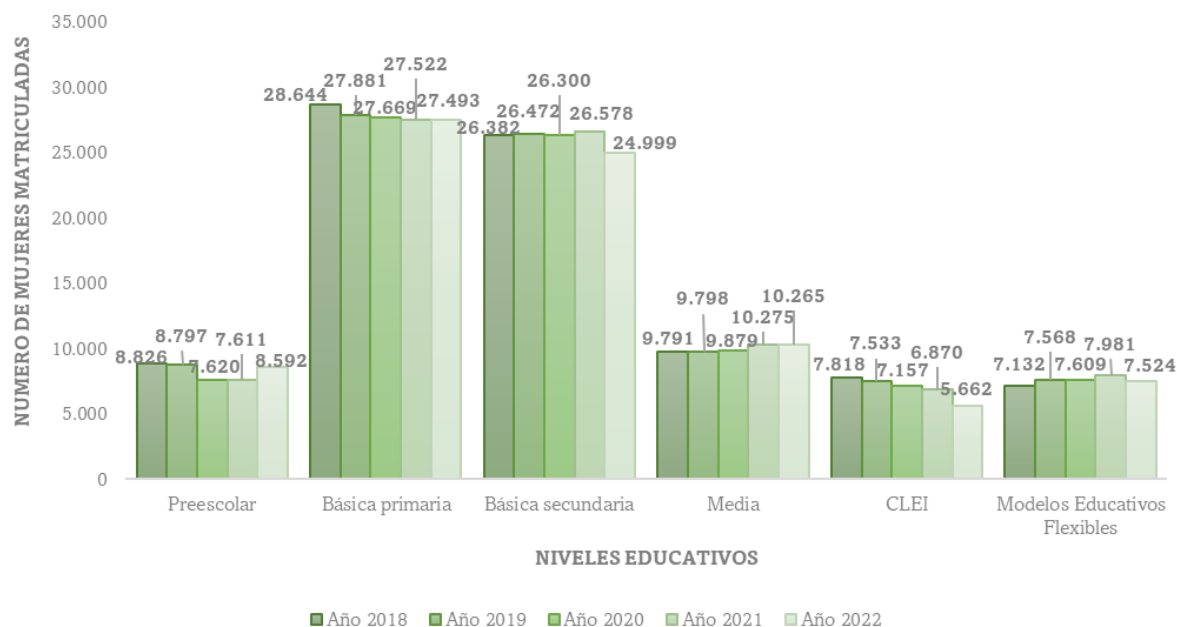


Figura 9.10: Mujeres matriculadas por nivel educativo en Risaralda para el periodo de 2018 – 2022

9.6. Violencia de género y protección

Existen diversas formas de violencia contra las mujeres que afectan a millones de ellas en el mundo, como el maltrato en el hogar, el hostigamiento sexual, la esclavitud sexual, la ablación del clítoris y otras agresiones que refuerzan la desigualdad y la subordinación de las mujeres. Para protegerlas, se requieren medidas legales y políticas efectivas, así como sensibilizar y educar sobre esta problemática, de modo que las mujeres puedan denunciar la violencia sin temor y que existan servicios y recursos para apoyar a las sobrevivientes. Como señala Ducuara Londoño (Londoño, 2022) en una investigación titulada “formación sobre la prevención de violencia de género a las 29 organizaciones de mujeres líderes del consejo consultivo del Departamento de Risaralda”, la vulneración de los derechos de las mujeres y la violencia de género son fenómenos antiguos que hasta hace poco eran tolerados socialmente dentro de la sociedad.

9.6.1. Análisis de la violencia de género en Risaralda, incluyendo violencia doméstica, abuso sexual y feminicidios

La violencia de género en el departamento de Risaralda, es una preocupación seria que afecta a mujeres en diferentes aspectos de sus vidas, la violencia doméstica, en particular, es un problema común en la región, en donde las mujeres a menudo enfrentan abuso físico, emocional y psicológico en sus hogares, lo que puede dejar secuelas a largo plazo en su bienestar. Así como se muestra en la gráfica 11, el número de casos que se presentan el departamento en los 3 años estudiados son cifras alarmantes, ya que demuestran una vez más lo que a diario tienen que enfrentar las mujeres y que a pesar de que con el paso de los años reduce el número de casos siguen persistiendo cifras muy altas, así como se muestra para el año 2019 se presentan 724 casos de lesiones por violencia de pareja, así mismo para el año 2021 son 549 casos reportados con una diferencia de 175 casos pero con cifras bastantes altas para ambos años.

La situación de las mujeres en la sociedad ha sido históricamente marcada por la limitación de sus derechos, libertades, decisiones y oportunidades, en diversos ámbitos. Esta problemática afecta la integridad psicológica sexual y física de las mujeres, y se basa en el abuso que el agresor ejerce sobre la fragilidad y debilidad física de su víctima, aprovechando factores como sentimentales, económicos, laborales entre otros. Los estudios realizados al respecto buscan determinar las causas de este fenómeno y las medidas que se pueden implementar para su prevención y erradicación (Velásquez, Vélez, y Peñafiel, 2020).

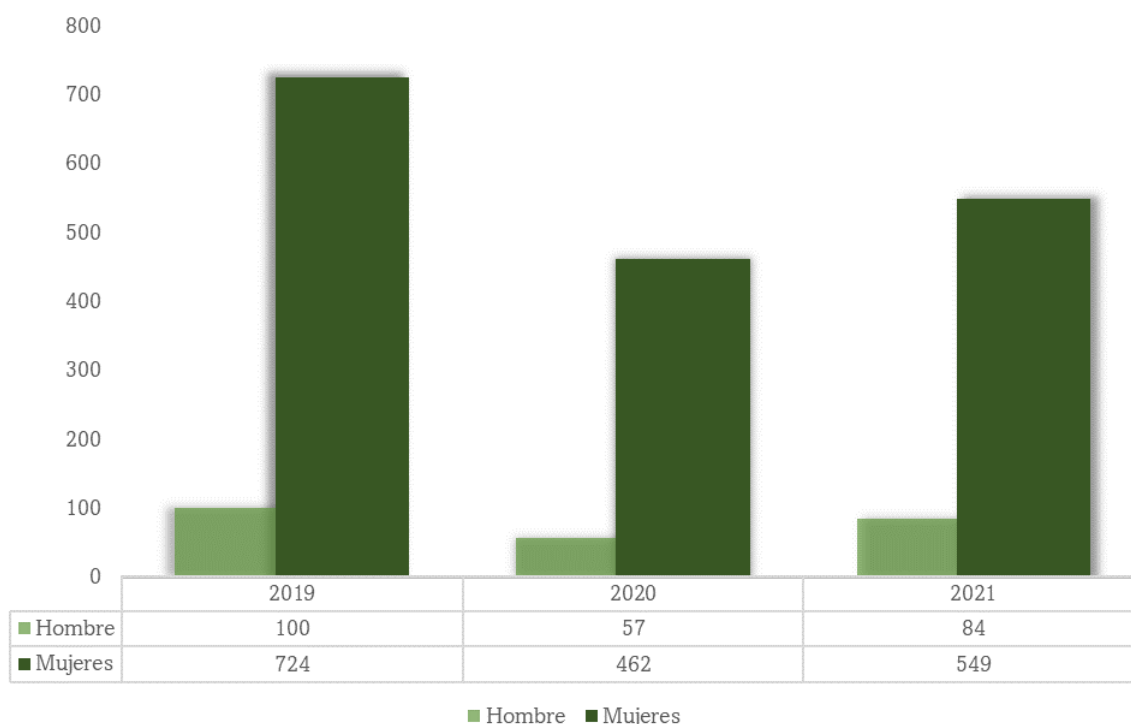


Figura 9.11: Lesiones no fatales por violencia de pareja en el departamento de Risaralda para el año 2019-2020-2021

El abuso sexual es otra forma de violencia de género que se presenta en Risaralda, lo que da paso a que las mujeres enfrenten situaciones de acoso sexual, agresiones sexuales y explotación en diversas áreas de sus vidas, desde el trabajo hasta sus entornos personales. De esta manera, en la gráfica 12, se puede observar la cantidad de casos presentados por exámenes medico legales que se realizaron por presunto delito sexual en el departamento de Risaralda y si bien se puede observar las cifras son bastante preocupantes, situación que lleva a entender la inseguridad que sienten muchas mujeres en los diferentes espacios y momentos de sus vidas, para el año 2021 se presentaron un total de 536 casos, lo cual demuestra que a pesar de que se han tomado medidas para erradicar este tipo de violencias aún se encuentra la mujer en una situación lamentable.

En Risaralda, como en otras partes del mundo, el abuso sexual es un problema grave que a menudo está rodeado de estigma y silencio, debido a que las víctimas pueden enfrentar retos significativos para denunciar y buscar ayuda, lo que puede perpetuar la impunidad de los agresores. Además, el abuso sexual puede tener graves consecuencias para la salud física y mental de las víctimas, lo que requiere servicios de apoyo especializados.

En su estudio titulado “La responsabilidad del estado en los casos de violencia de género en Colombia”, Velandia Garavito (Garavito, 2023) señala que la mujer ha sufrido diversos tipos de abusos por parte de la sociedad, su familia y las autoridades que han sido indiferentes o negligentes ante sus derechos. A pesar de que se han creado políticas públicas para proteger a las mujeres, se destaca que estas son insuficientes y que la violencia de género sigue siendo un problema persistente y difícil de erradicar, lo que genera una gran desigualdad para las mujeres.

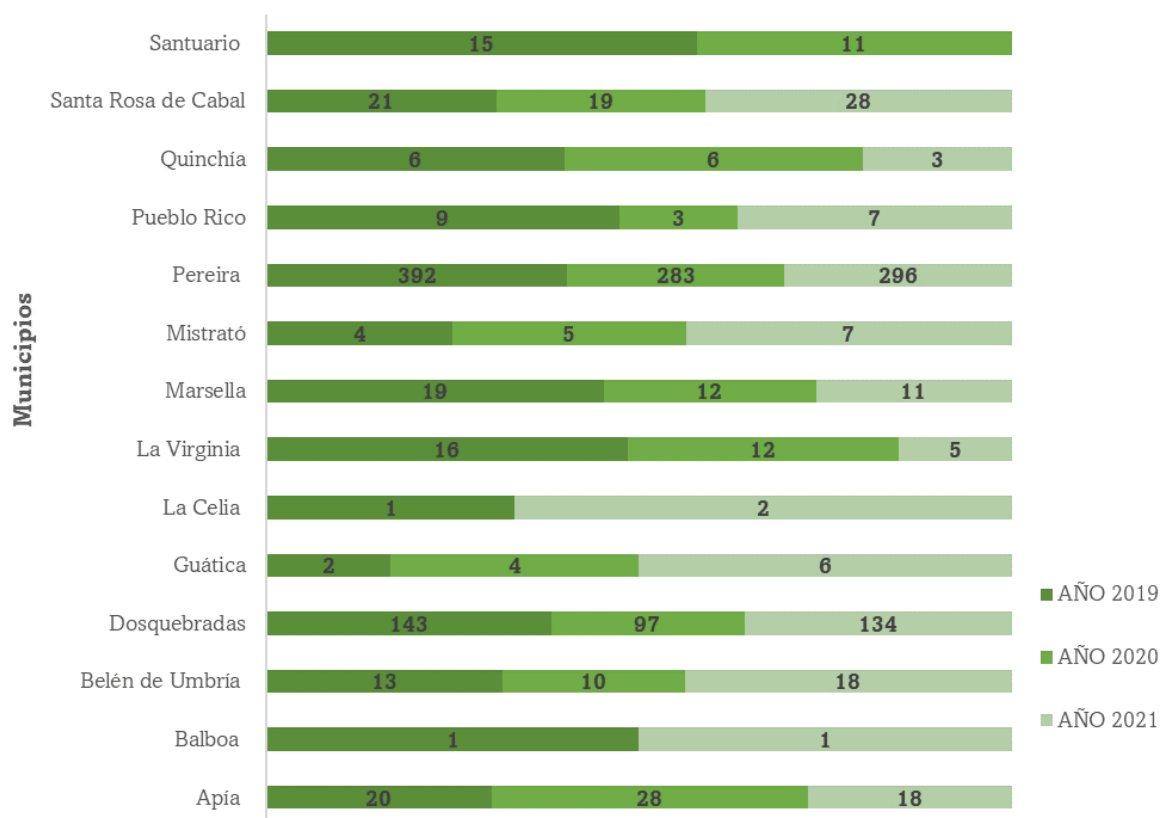


Figura 9.12: Exámenes médicos legales por presunto delito sexual y casos en el municipio de Risaralda para el periodo 2019 – 2021

La violencia de género y el patriarcado en la cultura son factores que contribuyen a los asesinatos de mujeres por razones de género. Picón Torres & Mancilla Grass (Torres y Grass, 2021) sostienen que la violencia contra la mujer es un fenómeno histórico y persistente, y que el feminicidio es su manifestación más grave y letal. Antes de que una mujer sea víctima de feminicidio, suele haber un historial de agresiones previas que muchas veces no se denuncian por miedo a las consecuencias o a las intimidaciones de los victimarios, o por la falta de

apoyo institucional. Esta situación se ha naturalizado en muchos contextos, pero no se puede ignorar una realidad que cada vez se hace más evidente y alarmante.

Dicho lo anterior, en la gráfica 13, se observa la cantidad de víctimas en el departamento de Risaralda por rangos de edades, y si bien se puede analizar que son las mujeres de 20 a 25 años y en el rango de 35 a 45 años las que han pasado por esta devastadora situación, siendo las más afectadas. La vulnerabilidad de las mujeres jóvenes a los feminicidios puede deberse a diversas razones, ya que esta etapa de la vida suele caracterizarse por cambios significativos, incluyendo la búsqueda de independencia, la entrada al mundo laboral y la formación de relaciones interpersonales. Sin embargo, estas transiciones pueden exponer a las mujeres a situaciones de riesgo, especialmente si no cuentan con el apoyo adecuado. Por otro lado, el hecho de que las mujeres de 35 a 49 años también sean un grupo en riesgo refleja la persistencia de la violencia de género a lo largo de la vida de una mujer, entendiéndose también que en esta etapa, es posible que algunas mujeres enfrenten situaciones de violencia doméstica o relaciones abusivas que pueden desencadenar feminicidios, y la falta de recursos para abandonar relaciones violentas o la dependencia económica de sus agresores pueden dificultar la búsqueda de ayuda y la denuncia a tiempo.

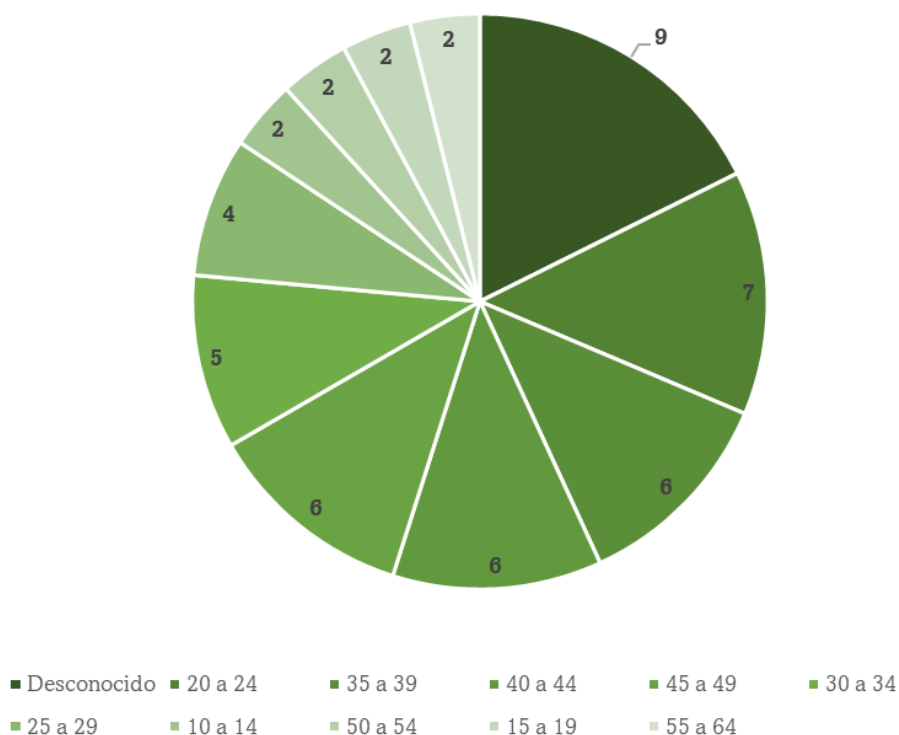


Figura 9.13: Rango de edad de la víctima en el departamento de Risaralda para el periodo 2019 – 2023

En la gráfica 14, se muestra cuáles son las armas que utilizaron los agresores con la cantidad de víctimas que se presentaron en el periodo de 2019 hasta lo que se lleva del 2023, aún cuando el total de víctimas en los últimos años no es una cifra abismal, se evidencia que aún siguen persistiendo este tipo de violencias, en donde el arma más utilizada es la de fuego, situación alarmante, ya que el uso de armas de fuego reduce en gran medida la posibilidad de poder sobrevivir a un ataque. Por otro lado, el arma cortopunzante es otra de las más utilizadas en este tipo de violencias, la presencia de armas cortopunzantes en los casos de feminicidio subraya la urgente necesidad de abordar la violencia de género en todas sus formas, aceptando que una problemática latente en la sociedad y que se debe seguir con la lucha constante para lograr eliminar todas estas disparidades y violencias basadas en género.

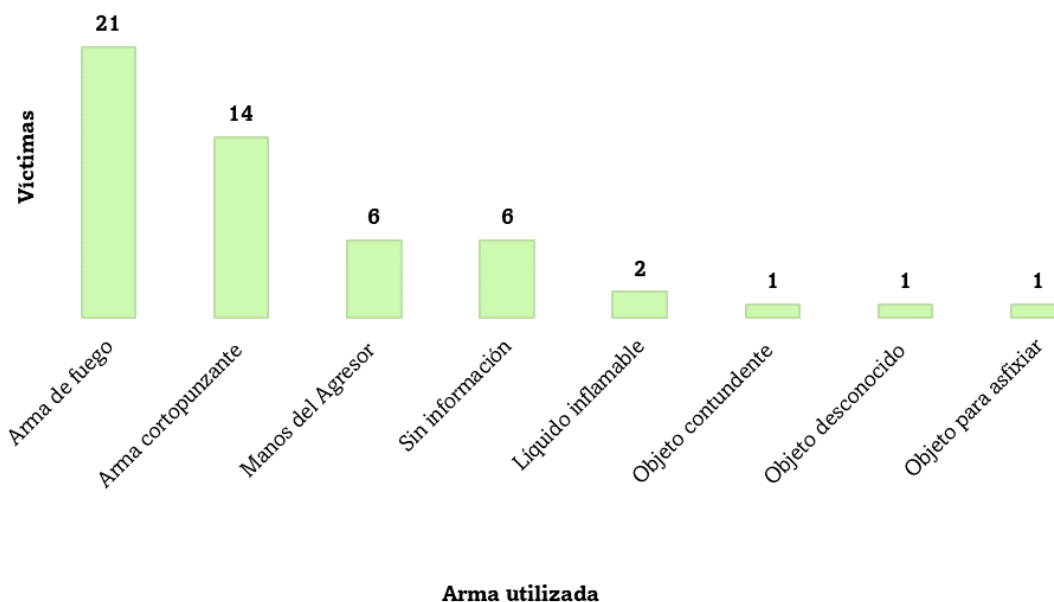


Figura 9.14: Arma utilizada con las víctimas en el departamento de Risaralda para el periodo 2019-2023

9.6.2. Evaluación de los servicios y programas de protección para mujeres víctimas de violencia

Han sido diversos los programas que se han implementado para la atención y protección de las mujeres víctimas de violencia, es por esto, que la evaluación de los servicios y programas de protección son esenciales para garantizar que estas iniciativas sean efectivas y cumplan con sus objetivos.

9.6.2.1. Patrulla violeta

Esta iniciativa, que comenzó a funcionar en marzo del 2021 y que busca abarcar todos los municipios del departamento, tiene la finalidad de responder de manera oportuna a las situaciones de violencia contra la mujer que ocurran en el territorio. Hasta el momento, se ha brindado atención a muchas mujeres, no solo para prevenir un feminicidio sino también para realizar actividades educativas y de concientización (de Risaralda, 2023f).

9.6.2.2. Protocolo para la prevención y atención a casos de violencia de género y violencias sexuales

Siguiendo la política pública de Mujer, la gobernación de Risaralda estableció el protocolo que se rige por el decreto 0154 de 14 de febrero del año en curso y que busca que la administración central y entes descentralizados sean espacios seguros, libres de discriminación acoso o cualquier tipo de violencia que afecte los derechos de las mujeres (de Risaralda, 2023f).

9.6.2.3. Espacios libres de violencia

Es una campaña que ha logrado involucrarse en varios establecimientos, entre ellos están incluidos los establecimientos de diversión y restaurantes, locales comerciales, juntas de acción comunal y servicios de transporte masivo, estrategia que permite capacitar a la ciudadanía y se ha hecho difusión en las rutas de atención, todo esto encaminado a propiciar espacios donde las mujeres puedan sentirse seguras, donde no tengan miedo a cualquier tipo de discriminación y permitan avanzar en la erradicación de todas estas violencias de género (de Risaralda, 2023f).

9.6.2.4. Observatorio de género y App de mujer

La dirección de Mujer y asunto de género implementará este año el observatorio de género y una aplicación móvil, plataformas digitales que facilitarán la recopilación de datos y la armonización de las estadísticas sobre la mujer (de Risaralda, 2023f).

Finalmente, se han implementado medidas que van encaminadas a la protección de las mujeres, lo que ha sido un paso importante para el desarrollo del departamento, creando entornos más seguros y justos en los que las mujeres pueden vivir sin temor a la violencia, el acoso o el abuso, teniendo un impacto positivo en el bienestar de las mujeres, así como en su participación activa en la vida pública y económica, ya que cuando las mujeres se sienten seguras y respaldadas, tienen la oportunidad de alcanzar su pleno potencial y contribuir al desarrollo de la sociedad.

9.6.3. Medidas para prevenir y erradicar la violencia de género en la región

Para prevenir y erradicar la violencia de género se requiere crear diversas estrategias y el compromiso de los diferentes actores y entes gubernamentales y de la sociedad en general, en donde se puedan implementar políticas y programas que promuevan la igualdad de género y desafíen los estereotipos perjudiciales desde una edad temprana.

9.6.3.1. Conformación del consejo consultivo departamental de mujeres de Risaralda en el periodo 2020- 2023

Este consejo se formó gracias a la dirección de la mujer y la equidad de género de la secretaria de desarrollo social, con el objetivo de coordinar, ejecutar, articular y evaluar diversas acciones entre las organizaciones y la administración departamental, para así fomentar el desarrollo, el respeto y la difusión de los derechos de las mujeres, incentivando los procesos de participación a nivel rural y urbano, departamental y municipal, gestionar los proyectos y solicitudes y articular una red de mujeres para la participación y contra la violencia (de Risaralda, 2020a).

9.6.3.2. Casa refugio para mujeres víctimas de violencia

Este proyecto busca proteger a las mujeres que sufren violencia, ofreciéndoles un refugio integral donde puedan recibir apoyo. Además, la secretaria de Salud de Risaralda entrenará a los empleados de las comisarías de familia para mejorar la atención integral a las mujeres afectadas por estas violencias (de Risaralda, 2022a).

Finalmente, cabe resaltar que a pesar de que erradicar esta problemática es un trabajo bastante duro, han sido múltiples las medidas e iniciativas implementadas para eliminar las disparidades y violencias de género en el departamento de Risaralda, lo cual es de suma importancia porque permite brindar un mayor bienestar y seguridad a las mujeres del departamento.

9.7. Conclusiones

9.7.1. Brechas en el Mercado Laboral:

Las brechas de género en el mercado laboral de Risaralda son evidentes, con tasas de desempleo más altas para las mujeres en comparación con los hombres. La pandemia de COVID-19 afectó desproporcionadamente a las mujeres, aumentando la brecha de desempleo y acentuando las responsabilidades de trabajo doméstico y de cuidado no remunerado. Las mujeres en Risaralda enfrentan brechas salariales, incluso cuando tienen un nivel educativo similar a los hombres. Sin embargo, se observa que las mujeres con posgrados reciben una mejor remuneración, lo que sugiere que la educación avanzada puede ayudar a reducir estas brechas. En cuanto a la informalidad laboral que afecta tanto a hombres como a mujeres en Risaralda, se notó que las mujeres enfrentan desafíos adicionales debido a su

participación proporcionalmente alta en la economía informal. La informalidad a menudo conlleva condiciones laborales precarias y salarios bajos, lo que refleja una desigualdad de género en el acceso a empleos formales y seguros.

9.7.2. Empoderamiento Económico de las Mujeres en Risaralda:

El empoderamiento económico de las mujeres en Risaralda es un pilar fundamental para lograr la igualdad de género en la sociedad. Dentro de la investigación se apreciaron iniciativas y programas, como 'Empodérate' y "Desarrollo con Sentimiento de Mujer", los cuales han tenido un impacto positivo al proporcionar formación, apoyo y oportunidades de desarrollo empresarial a las mujeres en el departamento. La colaboración entre el Banco Agrario y la Gobernación de Risaralda, que ofrece líneas de crédito específicas para emprendedoras, es un avance importante para mejorar el acceso de las mujeres a recursos financieros. Estas acciones contribuyen significativamente al fortalecimiento del liderazgo femenino en el sector empresarial, generando un impacto positivo tanto en la economía como en la sociedad de Risaralda. Por último, continuar promoviendo y ampliando estas iniciativas es crucial para reducir las brechas de género en el departamento y avanzar hacia una sociedad más equitativa y justa. El empoderamiento económico de las mujeres no solo beneficia a las mujeres individualmente, sino que también fortalece a la sociedad en su conjunto.

9.7.3. Participación Política y Toma de Decisiones:

La representación de las mujeres en cargos políticos y de toma de decisiones en Risaralda es baja y no cumple con los estándares de equidad de género. A pesar de la legislación que establece un mínimo del 30% de mujeres en cargos públicos, la realidad muestra una falta de igualdad, especialmente a nivel departamental. La baja participación de las mujeres en cargos políticos de elección popular en Risaralda es una preocupación, ya que se necesitan más mujeres en cargos de liderazgo y toma de decisiones. Notándose una muy baja representación de mujeres en los concejos municipales y la falta de alcaldesas en el departamento subrayan la necesidad de una mayor inclusión de género en la política local. Esto que indica la necesidad de esfuerzos continuos para promover la igualdad de género en la región. Estos desafíos son fundamentales para lograr una sociedad más equitativa y justa en el departamento de Risaralda.

9.7.4. Acceso y equidad en la educación para niñas y mujeres en Risaralda:

El acceso y la equidad en la educación para niñas y mujeres en Risaralda presentan desafíos significativos. A lo largo de los años, ha habido una reducción en la matrícula de niñas en el sistema educativo del departamento. En el año 2022, esta disminución fue más pronunciada que la de los hombres, con un total de 2.302 mujeres que se ausentaron del sistema educativo en comparación con 2.227 hombres. A pesar de las inversiones en infraestructura educativa, como la construcción de 3 mega colegios en 2022, la cifra de beneficiarios de estos mega colegios es inferior a la cantidad de niñas y mujeres que dejaron de acceder al sistema educativo en el mismo período. La mayoría de las matrículas se concentran en la educación básica primaria, con 27.493 niñas matriculadas en dicho nivel. La desigualdad en la matriculación es evidente en el departamento de Risaralda, ya que los hombres registran un mayor porcentaje de matrícula en la mayoría de los niveles educativos. Solo en el nivel de educación media, las mujeres superan a los hombres en un 3,22%. Para los Ciclos Lectivos Especiales Integrados (CLEI), se matricularon un total de 12.687 personas, de las cuales el 55,37% son hombres y el 44,63% son mujeres, con una diferencia del 10,74%.

Referencias

- abiertos, D. (2023). *Gobernación de risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158093/risaralda-productor-del-16-del-aguacate-que-colombia-consume-y-exporta/#:~:text=De%20acuerdo%20con%20las%20evaluaciones,principales%20productores%20a%20nivel%20nacional>. (Accedido 2023)
- ACNUR, U. (2018). *Acceso al agua potable: un reto para millones de personas*.
- Agencia Presidencia de Cooperación Internacional Colombia. (2022). *Creación del centro de ciencia en biodiversidad en el departamento de risaralda*. Descargado de <https://www.apccolombia.gov.co/proyectos/creacion-del-centro-de-ciencia-en-biodiversidad-en-el-departamento-de-risaralda> (Accedido 2023)
- Agricultura, M. (2019). *Agronet. noticias*. <https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Risaralda,-segundo-departamento-que-m%C3%A1s-exporta-aguacate-hass.aspx>. (Accedido 2023)
- Agronegocios. (2023). *Fondo agropecuario de garantías respaldó créditos a campesinos por \$5,3 billones*. <https://www.agronegocios.co/agricultura/fondo-agropecuario-de-garantias-respaldo-creditos-a-campesinos-por-5-3-billones-3737661>. (Accedido 2023)
- Agropinos. (2023). *Políticas y programas agrarios en colombia que debe conocer*. <https://www.agropinos.com/blog/politicas-y-programas-agrarios-en-colombia>. (Accedido 2023)
- AGROSAVIA. (2021). *Modelo productivo de plátano*. https://www.agrosavia.co/media/11761/ver_documento_36908.pdf. (Accedido 2023)
- Alayon, J. A. A. (2019). *La agroindustrialización del sector hortofrutícola y el crecimiento económico de risaralda*. <https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/17797/LA%20AGROINDUSTRIALIZACI%20DEL%20SECTOR%20HORTOFRUTICOLA.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (Accedido 2023)

- Alcaldía de Pereira. (2021). *Historia de risaralda*. Descargado de <https://www.pereira.gov.co/publicaciones/16/historia/> (Accedido 2023)
- Alejandro Mejía. (2023). *Carreras profesionales en risaralda: presente y futuro*. Descargado de <https://www.eldiario.com.co/especiales/carreras-profesionales-en-risaralda-presente-y-futuro/> (Accedido 2023)
- Al-Marhubi, F. (2000). Export diversification and growth: an empirical investigation. *Applied economics letters*, 7(9), 559–562. <https://doi.org/10.1080/13504850050059005>. (Accedido 2023)
- Amazon. (2023). *Información de contacto del transportista*. <https://www.amazon.com/-/es/gp/help/customer/display.html?nodeId=GBPEXEXYULHB5WCH>. (Accedido 2023)
- Arango, L., Rojas, L., y Silva, E. (2019). Diseño de un modelo de logística inversa para empresas del sector industrial en la ciudad de pereira, risaralda. *Trabajo de grado, Universidad Libre Seccional Pereira*. Recuperado de <http://repositorio.unilibrepereira.edu.co>, 8080.
- Ardila, J. N. M. (2022). Efectos de la pandemia covid-19 en el sector agropecuario de santander.
- Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible. (2022). *Carder reconoció la excelencia en la gestión ambiental a 13 empresas de la región*. Descargado de <https://www.asocars.org/carder-reconocio-la-excelencia-en-la-gestion-ambiental-de-las-empresas-de-risaralda/> (Accedido 2023)
- Astrid Liliana Quiceno Peláez. (2023). *¿qué es el turismo sostenible? razones por las que es un modelo amigable*. Descargado de <https://www.medellin.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/que-es-el-turismo-sostenible-razones-por-las-que-es-un-modelo-amigable/> (Accedido 2023)
- Banco Mundial. (2023). *El empleo, núcleo del desarrollo: Transformar economías y sociedades mediante puestos de trabajo sostenibles*. Descargado de [https://www.bancomundial.org/es/results/2018/02/13/jobs-at-the-core-of-development#:~:text=Los%20empleos%20de%20buena%20calidad,beneficia%20el%20crecimiento%20econ%C3%93mico%20mundial.&text=Los%20programas%20de%20empleo%20son%20una%20prioridad%20m%C3%A1xima%20para%](https://www.bancomundial.org/es/results/2018/02/13/jobs-at-the-core-of-development#:~:text=Los%20empleos%20de%20buena%20calidad,beneficia%20el%20crecimiento%20econ%C3%93mico%20mundial.&text=Los%20programas%20de%20empleo%20son%20una%20prioridad%20m%C3%A1xima%20para%20) (Accedido 2023)
- BanRep. (1984). Reseña de la economía regional en 1982: Caldas, quindío y risaralda. *Revista del Banco de la República*, 10–15. (Accedido 2023)
- BanRep. (2012). *Inversión extranjera directa en colombia: Evolución reciente y marco normativo*. <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/>

- archivos/be_713.pdf. (Accedido 2023)
- Barrera-Escobar, A., y Castellanos-Martínez, J. F. (s.f.). Industria, innovación e infraestructura: un círculo virtuoso. ods-9. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*, 186.
- Bejarano, J. A. (1998). *Economía de la agricultura*. Iica.
- Bennett, C. F. (1975). Las ventajas de la diversidad cultural. *Revista internacional de silvicultura y productos forestales*. <https://www.fao.org/3/f9645s/f9645s02.htm>. (Accedido 2023)
- Bonet, J. (2006). La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia. https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-68_%28VE%29.pdf. (Accedido 2023)
- Bonnet et al, R. J. (2022). *Episodios de la historia de la agricultura en Colombia*. Banco de la República.
- Burgullo, R. V. (2015a). *Tasa de desempleo*. <https://pactocolombiajuventudes.presidencia.gov.co/assets/relatorias/RISARALDA.pdf>. (Accedido 2023)
- Burgullo, R. V. (2015b). *Tasa de desempleo*.
- CAF. (2022). *La importancia de importar para exportar*. <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2022/11/la-importancia-de-importar-para-exportar/>. (Accedido 2023)
- Cano, P. G. (2010). Indicadores sociales departamentales. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/boletin37.pdf>. (Accedido 2023)
- Capacitación empresarial. (2023). *Capacitación para la acción*. Descargado de <https://www.capacitacionparalaaccion.com/cursos-empresas-en-pereira-risaralda/> (Accedido 2023)
- Cárdenas, L. C. (2021). Intermediarios y volatilidad de precios, problemas de nunca acabar del agro colombiano. *UdeA Noticias*.
- CARDER. (2019a). *Anexo 2. generalidades del territorio*. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE RISARALDA – CARDER. https://www.carder.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/Anexo.2.Generalidades.del_.Territorio.pdf. (Accedido 2023)
- CARDER. (2019b). *Plan de gestión ambiental regional (pgar)*. <https://drive.google.com/file/d/1tkmfQkl4EdoEQA0f100BeFfwNI7YKw-B/view>. (Accedido 2023)
- CARDER. (2022). *Informe integral de avance plan de acción 2020 - 2023 - vigencia 2022*. <https://www.carder.gov.co/download/informe-integral-de-avance-plan-de-accion-2020-2023-vigencia-2022/>. (Accedido 2023)

- CARDER. (2023). *Sistema de información de negocios verdes risaralda*. <https://sites.google.com/carder.gov.co/negociosverdesrisaralda/documentos-de-interaÃs>.
- Cardona, J. F. (2012). Educación y desarrollo humano en los objetivos del milenio en risaralda. *Rastros Rostros*, 15–25. (Accedido 2023)
- Cardona, J. S. (2016). Una mirada al mercado laboral del departamento de risaralda mediante las variables: Ocupación, desocupación, inactividad y población en edad de trabajar, periodo 2001 - 2014. <https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/16234/UNA%20MIRADA%20AL%20MERCADO%20LABORAL.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (Accedido 2023)
- Carvajal, N. M., y Gómez, D. F. Á. (2021). *Repositorio universidad del rosario*. <https://repository.urosario.edu.co/server/api/core/bitstreams/5aaf280b-0e23-47a4-a04f-91e2b0cde8c2/content#:~:text=La%20crisis%20financiera%20de%201982,sus%20obligaciones%20internas%20y%20externas%2C>. (Accedido 2023)
- Castaño, S. L., Rios, M. A. G., y Gil, A. O. (2020). Estudios de tendencias desde la educación superior. En (p. 39-67). (Accedido 2023)
- Celis, T. (2013). *Estrategia de invest in pereira fue galardonada por fdi magazine del financial times*. <https://www.larepublica.co/economia/estrategia-de-invest-in-pereira-fue-galardonada-por-fdi-magazine-del-financial-times-2068431>. (Accedido 2023)
- Centro de Innovación y Desarrollo Tecnológico. (2023). *Red de nodos de innovación, ciencia y tecnología de risaralda*. Descargado de <https://cidt.utp.edu.co/red-de-nodos/> (Accedido 2023)
- CEPAL. (2019). *Perspectivas del comercio internacional de latinoamerica y el caribe*.
- CEPAL. (2023a). *En colombia, cepal presentó el hub digital risaralda*. <https://www.cepal.org/es/notas/colombia-cepal-presento-hub-digital-risaralda>. (Accedido 2023)
- CEPAL. (2023b). *Observatorio regional sobre energías sostenibles - rose*. https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ppt_biee-rose_cepal_2023.pdf. (Accedido 2023)
- Cepeda, L. (2012). La economía de risaralda después del café: ¿hacia dónde va? <https://publicaciones.banrepcultural.org/index.php/emisor/article/view/7861/8241>. (Accedido 2023)
- Colombia, G. (2022). *Gifmm colombia: ¿qué es la pobreza monetaria y cómo se calcu-*

- la? <https://www.r4v.info/es/document/gifmm-colombia-que-es-la-pobreza-monetaria-y-como-se-calcula>. (Accedido 2023)
- Comfamiliar. (2023). *Programa de capacitación para el fortalecimiento del talento humano*. <https://www.comfamiliar.com/agenciadeempleo/plan-de-capacitacines-para-empresas-afiliadas-a-comfamiliar-risaralda/>. (Accedido 2023)
- Comisión Regional de Competitividad. (2017). *Agroindustria*. Descargado de <https://www.crcrisaralda.org/agroindustria/> (Accedido 2023)
- CompuTrabajo. (2023). *Ofertas de empleo*. <https://co.computrabajo.com/trabajo-de-agricola-en-pereira>. (Accedido 2023)
- Conapa. (2023). *10 beneficios de utilizar la tecnología en la agricultura*. <https://conapa.es/beneficios-de-utilizar-la-tecnologia-en-la-agricultura/>. (Accedido 2023)
- con Encanto', A. R. P. (2019). *Informe mensual y trimestral 2023*. (Accedido 2023)
- CONPES. (2018). Estrategia para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ods) en Colombia. *Documento CONPES*, 3918, 1–73. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>. (Accedido 2023)
- Corpocaldas. (2023). *Presentación informe de gestión plan de acción 2020-2023 corpocaldas*. <https://asambleacaldas.micolombiadigital.gov.co/control-politico-19092/presentacion-informe-de-gestion-plan-de-accion-20202023>. (Accedido 2023)
- Corrales, E. (2011). Evolución de la estructura agraria y transformación socio-productiva del paisaje rural en riosucio y supía (caldas, Colombia) a partir de mediados del siglo XIX. *Revista del Banco de la República*, 153–179. (Accedido 2023)
- Correa, M. M., y Escamilla, N. S. (2016). Caficultura sostenible, un eslabón más para una gestión rural ambiental pertinente corregimiento de Altagracia-municipio de Pereira, Risaralda. <https://repositorio.utp.edu.co/server/api/core/bitstreams/74f27404-50b5-4548-99dd-4e1784955a36/content>.
- DANE. (2015). *Hoja metodológica*. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/ambientales/Ilac/300-Proporcion-de-la-superficie-prottegida-por-el-SINAP-2017/Proporcion-areas-prottegidas-por-el-SINAP.pdf>. (Accedido 2023)
- DANE. (2018). *Boletín técnico*. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2017/Risaralda_Pobreza_2017.pdf. (Accedido 2023)
- DANE. (2019). *Resultados censo nacional de población y vivienda 2018*. <https://>

- www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190731-CNPV-presentacion-Risaralda-Pereira.pdf. (Accedido 2023)
- DANE. (2020a). *Déficit Habitacional 2018*. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/deficit-habitacional/deficit-hab-2020-presentacion.pdf>. (Accedido 2023)
- DANE. (2020b). *Mujeres y hombres: Brechas de género en Colombia*. https://oig.cepal.org/sites/default/files/mujeres_y_hombres_brechas_de_genero.pdf. (Accedido 2023)
- DANE. (2021). *Información pobreza monetaria por departamentos*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>. (Accedido 2023)
- DANE. (2022). *Perspectivas del sector agropecuario en Colombia*. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/220331-Presentacion-general-Asoleche-fin.pdf>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023). *Empleo informal y seguridad social*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023). *Empleo informal y seguridad social*. Descargado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/informalidad-y-seguridad-social/empleo-informal-y-seguridad-social-historicos> (Accedido 2023)
- DANE. (2023a). *Formación para el trabajo*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/formacion-para-el-trabajo>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023b). *Inseguridad alimentaria*. https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/2_Spanish_Why_it_Matters.pdf. (Accedido 2023)
- DANE. (2023c). *Mercado laboral por departamentos*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-por-departamentos>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023d). *Mercado laboral por departamentos*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-por-departamentos>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023e). *Necesidades básicas insatisfechas (nbi)*. <https://www.dane.gov.co/>

- index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi. (Accedido 2023)
- DANE. (2023f). *Pib por departamento*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023g). *Pib por departamento*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023h). *Pib por departamento*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023i). *Pib por departamento*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>. (Accedido 2023)
- DANE. (2023j). *Proyecciones de población*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>. (Accedido 2023)
- Daniela Jaramillo Herrera and Cristhian Alonso López Idárraga and Catherine Ramon Méndez. (2017). *Análisis del potencial del sector turístico como factor de desarrollo económico del municipio de dosquebradas, risaralda*. Descargado de <https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/4797/3/DDMPME8.pdf> (Accedido 2023)
- Datos Macro. (2023). *Pirámide de población*. Descargado de <https://datosmacro.expansion.com/diccionario/piramide-de-poblacion#:~:text=Pir%C3%A1mide%20regresiva%20de%20bulbo,T%C3%A9cnica%20de%20sociedades%20envejecidas>. (Accedido 2023)
- de ambiente y desarrollo, M. (2023). *Plan de seguimiento y gestión*. <https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/informes-de-gestion/>. (Accedido 2023)
- de Caldas, U. D. F. J. (2020). *Biomasa en la región central*. <https://regioncentralrape.gov.co/wp-content/uploads/2020/05/Cpt106-BIOMASA-EN-LA-REGIION-CENTRAL.pdf>. (Accedido 2023)
- de Colombia, G. (2015). *Acuerdo reforma agraria*. <https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/1564007/AcuerdoReforma+Agraria.pdf>. (Accedido 2023)
- de Colombia, G. (2023). *Departamento y municipios de colombia*. <https://www.datos.gov.co/Mapas-Nacionales/Departamentos-y-municipios-de-Colombia/>

- xdk5-pm3f. (Accedido 2023)
- de Comercio, C. (2022). *Tendencias de la economía municipio de pereira 2007* (Inf. Téc.). CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES SOCIOECONÓMICAS DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE PEREIRA.
- de comercio de Pereira, C. (2023). *Matecaña y santa ana, una integración que no da espera*. <https://www.camarapereira.org.co/es/matecana-y-santa-ana-una-integracion-que-no-da-espera-EV2875>. (Accedido 2023)
- de Competitividad, C. R. (2022a). *Risaralda 2032* (Inf. Téc.). CRI.
- de Competitividad, C. R. (2022b). *Risaralda 2032 visión de todos*. Universidad Tecnológica de Pereira.
- de Competitividad, C. R. (2023). *Bioteología y bioeconomía*. <https://www.crcrisaralda.org/bioteologia/>. (Accedido 2023)
- de Desarrollo Rural, A. (2021). *Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial - departamento de risaralda*. DIVEGRÁFICAS S.A.S. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/Tomo-1-Risaralda.pdf>. (Accedido 2023)
- de Desarrollo Agropecuario, S. (2019). *Plan departamental de extensión agropecuaria*. <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/PDEA%20DEPARTAMENTO%20DE%20RISARALDA%202020.pdf>. (Accedido 2023)
- de desarrollo rural, A. (2020). *Plan integral de desarrollo*.
- de Hacienda y Crédito Público, M. (2023). *Informe mensual y trimestral 2023*. https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/SGR/pages_fae/informemensualytrimestral2023. (Accedido 2023)
- de Jaramillo, E. H. (2018). Bioeconomía: el futuro sostenible. *Revista académica colombiana de ciencias exactas, físicas y naturales*, 188–201. (Accedido 2023)
- de la República, B. (2023a). *Proceso de la colonización antioqueña*. <https://www.banrepcultural.org/rutas-colonizacion-antioquena/images/Colonizacion.pdf>. (Accedido 2023)
- de la República, B. (2023b). *Quimbaya*. <https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Quimbaya>. (Accedido 2023)
- de Medellín, A. (2023). *Sistema general de seguridad social en salud (sgsss)*. <https://www.medellin.gov.co/es/secretaria-de-salud/subsecretaria-de-servicios-de-salud/seguridad-social-en-salud/>. (Accedido 2023)
- de Minas y Energía, M. (2023). *Potencial energético subnacional y oportunidades de descarbonización en usos de energía final* (Inf. Téc.). Autor.
- de Minería, A. N. (2023). *Informe mensual y trimestral 2023*. <https://www.anm.gov.co/>

- sites/default/files/Informe_de_gestioÃn_I_semestre_de_2023_VF.pdf.
(Accedido 2023)
- de Pereira, A. (2023a). *El medio ambiente y la sostenibilidad en pereira, una prioridad para el gobierno de la ciudad*. <https://www.pereira.gov.co/publicaciones/6749/el-medio-ambiente-y-la-sostenibilidad-en-pereira-una-prioridad-para-el-gobierno-de-la-ciudad/>. (Accedido 2023)
- de Pereira, A. (2023b). *Pereira, entre las ciudades con menor desempleo en colombia*. <https://www.pereira.gov.co/publicaciones/6238/pereira-entre-las-ciudades-con-menor-desempleo-en-colombia/>. (Accedido 2023)
- de Pereira, E. (2022). *Informe de seguimiento 2022*. <https://www.eep.com.co/es/iebooks/ebook/22/>. (Accedido 2023)
- de Pereira, E. (2023a). *Obras eléctricas*. <https://www.eep.com.co/es/obras-electricas-PG124>.
- de Pereira, E. (2023b). *¿quiénes somos?* <https://www.eep.com.co/es/quenes-somos-PG115>. (Accedido 2023)
- de Pereira, G. (2023). *En pereira no cesan los operativos contra las invasiones* (Inf. Téc.). Autor.
- de Pereira, U. T. (2022). *Ocad aprueba proyecto para la mitigación, adaptación y resiliencia del cambio climático*. <https://comunicaciones.utp.edu.co/noticias/50950/ocad-aprueba-proyecto-para-la-mitigacion-adaptacion-y-resiliencia-del-cambio-climatico/pdf>.
- de Planeación, D. N. (2011). *Risaralda futuro posible: Construcción social visión 2032*. (Accedido 2023)
- de Planeación, D. N. (2018). *Revisión de la productividad en las empresas en colombia*. https://www.dnp.gov.co/LaEntidad_/misiones/mision-internacionalizacion/Documents/Notas_politica_Espanol/Revision_de_la_productividad_en_las_empresas_en_Colombia.pdf. (Accedido 2023)
- de Planeación, D. N. (2022). *Índice departamental de innovación para colombia*. https://ocyt.org.co/wp-content/uploads/2022/04/IDIC_2021_Documento.pdf. (Accedido 2023)
- de Planeación, S. (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019*. https://assets.ctfassets.net/27p7ivvbl4bs/6KVgYz9dT2mmggcEQ2Umeq/30a4317ccd8089ece5d7af3bcc907cbb/66_Risaralda_PDT_2016-2019.pdf. (Accedido 2023)
- de planeación Municipal, S. (2016). *Secretaría de planeación municipal vivienda y patrimonio* (Inf. Téc.). Autor.
- de Planeación, D. N. (2023). *Ciudades y comunidades sostenibles*. <https://ods.dnp.gov>

- .co/es/objetivos/ciudades-y-comunidades-sostenibles. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2016a). *Estrategia para la respuesta a emergencias* (Inf. Téc.). Autor.
- de Risaralda, G. (2016b). *Plan de desarrollo: 2016-2019 risaralda: Verde y emprendedora*. https://assets.ctfassets.net/27p7ivvbl4bs/6KVgYz9dT2mmggcEQ2Umeq/30a4317ccd8089ece5d7af3bcc907cbb/66_Risaralda_PDT_2016-2019.pdf. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2017). *Risaralda - verde y emprendedora*. <http://aplicaciones.risaralda.gov.co/Modulos/Contratacion/Archivos/1835/AnexoTecnico1RequerimientoTecnicoFinancieroYJuridicoMetodologiaYPlanDeCargasDeTra.pdf>.
- de Risaralda, G. (2018). *El 2019 será el año de la inversión extranjera en risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/151030/el-2019-sera-el-ano-de-la-inversion-extranjera-en-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2019). *Plan de desarrollo departamental 2020-2023*. https://ejecafeterorap.gov.co/wp-content/uploads/2020/10/PDD_RISARALDA_-2020_2023.pdf.
- de Risaralda, G. (2020a). *Gobernación conformó consejo consultivo departamental de mujeres*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/153931/gobernacion-conformo-consejo-consultivo-departamental-de-mujeres/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2020b). *Gobernación de risaralda comprometida con la protección ambiental*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/153365/gobernacion-de-risaralda-comprometida-con-la-proteccion-ambiental/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2020c). *Gobernación de risaralda panorama de la red vial del departamento de risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/153640/panorama-de-la-red-vial-del-departamento-de-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2020d). *Plan departamental de desarrollo 2020-2023 risaralda sentimiento de todos*". <http://www.risaralda.gov.co>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2021). *Plan de desarrollo 2020-2023*. <https://www.risaralda.gov.co/documentos/150205/documento-plan-de-desarrollo/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022a). *Casa refugio para mujeres víctimas de violencia*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/156757/casa-refugio-para-mujeres-victimas-de-violencia-un-proyecto-que-se-encamina-hacia-su-consolidacion-en-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022b). *El turismo brilló en risaralda en el 2022* (Inf. Téc.). Autor.
- de Risaralda, G. (2022c). *En marcha se encuentran grandes proyectos para el departamento*

- de risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157444/en-marcha-se-encuentran-grandes-proyectos-para-el-departamento-de-risaralda/>.
- de Risaralda, G. (2022d). *Gobernación de risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/documentos/150157/risaralda-vision-2032/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022e). *Gobernación de risaralda avanza con éxito instalación de zonas wi-fi en risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/156750/avanza-con-exito-instalacion-y-conexion-de-zonas-wifi-en-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022f). *La gobernación de risaralda y la edur trabajan por mejorar las condiciones de vivienda de los risaraldenses*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/156811/la-gobernacion-de-risaralda-y-la-edur-trabajan-por-mejorar-las-condiciones-de-vivienda-de-los-risaraldenses/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022g). *Más de 36 mil risaraldenses tienen seguridad alimentaria*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157363/mas-de-36-mil-risaraldenses-tienen-seguridad-alimentaria/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022h). *Risaralda, departamento con mayor reducción de pobreza extrema en 2021 dice el dane*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/156467/risaralda-departamento-con-mayor-reduccion-de-pobreza-extrema-en-2021-dice-el-dane/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2022i). *Seis vías de risaralda con mejor conectividad*. https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/2_Spanish_Why_it_Matters.pdf. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023a). *Eje cafetero primera región en competitividad logística de colombia*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/151222/eje-cafetero-primer-region-en-competitividad-logistica-de-colombia/>.
- de Risaralda, G. (2023b). *Informes de seguimiento y evaluación 2023*. <https://www.risaralda.gov.co/documentos/150338/informes-de-seguimiento-y-evaluacion-2023/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023c). *Inició la pavimentación de 2 kilómetros entre mistrató y mampay vía que conduce a san antonio del chamí*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158858/inicio-la-pavimentacion-de-2-kilometros-entre-mistrato-y-mampay-via-que-conduce-a-san-antonio-del-chami/>.
- de Risaralda, G. (2023d). *La gobernación de risaralda le apuesta a la infraestructura sostenible para fortalecer el turismo de naturaleza*. <https://>

- www.risaralda.gov.co/publicaciones/155084/la-gobernacion-de-risaralda-le-apuesta-a-la-infraestructura-sostenible-para-fortalecer-el-turismo-de-naturaleza/.
- de Risaralda, G. (2023e). *La mujer es protagonista en la gobernación sentimiento de todos*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157986/la-mujer-es-protagonista-en-la-gobernacion-sentimiento-de-todos/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023f). *La mujer es protagonista en la gobernación sentimiento de todos*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157986/la-mujer-es-protagonista-en-la-gobernacion-sentimiento-de-todos/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023g). *Los avances en innovación y competitividad de risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158284/los-avances-en-innovacion-y-competitividad-de-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023h). *Plan departamental de aguas de risaralda, destacado por la eficaz ejecución de proyectos y reducción de brechas sociales*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157869/plan-departamental-de-aguas-de-risaralda-destacado-por-la-eficaz-ejecucion-de-proyectos-y-reduccion-de-brechas-sociales/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023i). *Risaralda refuerza estrategias para contrarrestar y atender la violencia de género*. [https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158110/risaralda-refuerza-estrategias-para-contrarrestar-y-atender-la-violencia-de-genero/#:~:text=Seg%C3%BAAn%20las%20%C3%BAltimas%20cifras%20reportadas,que%20los%20hombres%20\(22.86%25\)](https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158110/risaralda-refuerza-estrategias-para-contrarrestar-y-atender-la-violencia-de-genero/#:~:text=Seg%C3%BAAn%20las%20%C3%BAltimas%20cifras%20reportadas,que%20los%20hombres%20(22.86%25).). (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023j). *Risaralda territorio agroindustrial*. <https://es.scribd.com/document/450929931/RISARALDA-TERRITORIO-AGROINDUSTRIAL-PDF-1-pdf>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023k). *Se aprobó la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en risaralda*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/158770/se-aprobo-la-politica-publica-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional-en-risaralda/>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023l). Seguridad alimentaria y nutricional. <https://www.redinnovagro.in/documentosinnov/Risaralda.pdf>. (Accedido 2023)
- de Risaralda, G. (2023). *‘risaralda ecológica’, iniciativa de la gobernación de responsabilidad y amor por el ambiente*. <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/157356/risaralda-ecologica-iniciativa-de-la-gobernacion-de-responsabilidad-y-amor-por-el-ambiente/>. (Accedido 2023)

- DIAN. (2023). *Exportaciones por subpartida, departamento y país destino*. <http://websiex.dian.gov.co/pls/siex/esdtpais{\protect\T1\textdollar}dtpais.actionquery>. (Accedido 2023)
- DNP. (2015). *Risaralda*. <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/inversiones%20y%20finanzas%20pblcas/risaralda%2015.pdf>.
- DNP. (2022). *Visión risaralda 2032: Dimensión económica* (Inf. Téc.). Departamento Nacional de Planeación.
- DNP. (2023). *Índice departamental de innovación para Colombia 2021*. https://ocyt.org.co/wp-content/uploads/2022/04/IDIC_2021_Documento.pdf. (Accedido 2023)
- Echeverri, A., y Vieira-Salazar, J. (2020). Ciudades sostenibles: el reto urbano para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible. ods-11. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y Políticas Públicas: una Mirada Desde la Academia*, 222–245.
- Emiliani, L. C. (2012). La economía de risaralda después del café ¿hacia dónde va? *Reporte del Emisor, Banco de la República*, 1–8. (Accedido 2023)
- en Colombia, N. U. (2023). *Acerca de nuestro trabajo para los objetivos de desarrollo sostenible en Colombia*. <https://colombia.un.org/es/sdgs>. (Accedido 2023)
- Energía de Pereira. (2023). *Construimos tu sueño con energía solar fotovoltaica*. Descargado de <https://energiapereira.eep.com.co/SES/> (Accedido 2023)
- Equipo Editorial Etecé. (2023). *Cultura quimbaya*. Descargado de <https://humanidades.com/cultura-quimbaya/> (Accedido 2023)
- ESAP. (2023). *Personeros y contralores estudiantiles de risaralda se capacitaron en estructura del estado con la esap*. Descargado de <https://www.esap.edu.co/inicio/personeros-y-contralores-estudiantiles-de-risaralda-se-capacitaron-en-estructura-del-estado-con-la-esap/> (Accedido 2023)
- Escalante Durán, A. M., y Villa Layos, A. M. (2023). *Estudio de factibilidad para implementar la estructura invernaderos de última tecnología con sistema de riego automatizado para los agricultores de santa rosa de cabal, risaralda*. <https://repositorio.ucp.edu.co/handle/10785/5478>. (Accedido 2023)
- ESCAP, U. (2004). *Export diversification and economic growth: the experience of selected least developed countries*. United Nations.
- Escobar, E. S. C., y Gómez, H. M. S. (2016). Calidad del empleo en organizaciones de servicios de contact-center en manizales, Colombia. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1692-715X2016000100014. (Accedido 2023)
- (EVA), E. A. M. (2022). *Evaluaciones agropecuarios municipales (eva)*. <https://www.datos>

- .gov.co/Agricultura-y-Desarrollo-Rural/Evaluaciones-Agropecuarias-Municipales-EVA/2pnw-mmge. (Accedido 2023)
- FAO. (2015). *Comida, territorio y memoria. situación alimentaria de los pueblos indígenas colombianos*. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. <https://www.fao.org/3/i4467s/i4467s.pdf>. (Accedido 2023)
- FAO. (2022). *Incentivar la empleabilidad rural propone pidaret de risaralda*. <https://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/es/c/1611885/>. (Accedido 2023)
- FAO. (2022). *Alimentación y agricultura sostenibles*. <https://www.fao.org/sustainability/es/>. (Accedido 2023)
- Farfán, F. V. (2019). *Las buenas prácticas agrícolas en la caficultura*. Cenicafé.
- Fedesarrollo. (2022). *Episodios de la historia de la agricultura en Colombia*. Banco de la República. (Accedido 2023)
- Ferrer, J. M. (2010). La industria en los años 50 y 60 del siglo xx en pereira. *Revista Gestión & Región*, 103–126. (Accedido 2023)
- FINAGRO. (2023). *Estadísticas crédito por departamento - municipio*. <https://www.finagro.com.co/estadisticas/informes>. (Accedido 2023)
- Función pública. (2022). *Informe sobre la participación efectiva de la mujer en los cargos de niveles decisorios en el estado colombiano*. Descargado de [https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/42268958/2022-12-29_Informe_ley_de_cuotas_2022+%281%29.pdf/b4a99d43-4446-b2a4-7541-b69b4e3192f1?t=1673448866473#:~:text=En%20este%20punto%20es%20importante,Ley%20de%20Cuotas%20\(30%25\)](https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/42268958/2022-12-29_Informe_ley_de_cuotas_2022+%281%29.pdf/b4a99d43-4446-b2a4-7541-b69b4e3192f1?t=1673448866473#:~:text=En%20este%20punto%20es%20importante,Ley%20de%20Cuotas%20(30%25)). (Accedido 2023)
- Garavito, A. L. V. (2023). La responsabilidad del estado en los casos de violencia de género en Colombia. <https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/25872>. (Accedido 2023)
- García, A. C. G. (2018). Efecto de la estrategia de promoción de exportaciones de procolombia en el desempeño exportador colombiano. <http://repository.urosario.edu.co/handle/10336/18734>. (Accedido 2023)
- García, E. M. L. (2021). Apuntes historiográficos sobre el departamento de risaralda. *Research Gate*. (Accedido 2023)
- Gaudin, Y., y Padilla, R. (2020). Los intermediarios en cadenas de valor agropecuarias: un análisis de la apropiación y generación de valor agregado.
- Gaviria, M. A., y Sierra, H. A. S. (2005). El crecimiento económico de risaralda a finales del siglo xx. *Universidad Católica de Pereira*, 147–185. (Accedido 2023)
- Gaviria, O. A. (2008). El desarrollo social en risaralda y las metas del milenio. *Ánfora*, 15,

- 49–69. <https://www.redalyc.org/pdf/3578/357834257005.pdf>. (Accedido 2023)
- Giraldo Trejos, J. E., y Molina Espitia, M. A. (2015). Análisis de la ocupación territorial en el municipio de Marsella (Risaralda) desde la perspectiva de la sustentabilidad del paisaje cultural cafetero. <https://repositorio.utp.edu.co/server/api/core/bitstreams/fedaf2d1-c701-4c80-b7d5-31b5a84b451f/content>. (Accedido 2023)
- Gobernación de Caldas. (2023). *Historia de Caldas*. Descargado de <https://site.caldas.gov.co/historia-caldas> (Accedido 2023)
- Gobernación de Risaralda. (2022). *Gobernación de Risaralda Rendición de Cuentas*. Descargado de <https://www.risaralda.gov.co/documentos/150625/rendicion-de-cuentas-2022/> (Accedido 2023)
- Gobernación de Risaralda. (2023a). *Plan departamental de desarrollo 2020 – 2023*. (Accedido 2023)
- Gobernación de Risaralda. (2023b). *Risaralda se perfila como potencia en turismo de naturaleza y bienestar*. Descargado de <https://www.risaralda.gov.co/publicaciones/155369/risaralda-se-perfila-como-potencia-en-turismo-de-naturaleza-y-bienestar/> (Accedido 2023)
- Gobernación de Risaralda. (2023c). *Turismo de naturaleza en Risaralda: Motor de desarrollo y sostenibilidad*. Descargado de <https://elpereirano.com/2023/09/27/turismo-de-naturaleza-en-risaralda-motor-de-desarrollo-y-sostenibilidad/> (Accedido 2023)
- Gobierno de la Ciudad Pereira. (2021). *Pereira.gov*. Descargado de <https://www.pereira.gov.co/publicaciones/16/historia/> (Accedido 2023)
- Gobierno de México. (2023). *La importancia de la capacitación para las y los trabajadores*. Descargado de <https://www.gob.mx/profedet/es/articulos/la-importancia-de-la-capacitacion-para-las-y-los-trabajadores?idiom=es#:~:text=La%20capacitaci%C3%B3n%20juega%20un%20papel, trabajo%20que%20se%20les%20encomienda>. (Accedido 2023)
- Gómez, A., Restrepo, G., y González, P. (2004). El turismo en el eje cafetero. https://d1b4gd4m8561gs.cloudfront.net/sites/default/files/publicaciones/archivos/2004_junio.pdf. (Accedido 2023)
- Gómez, A. P. (2023). Fondos regionales de desarrollo productivo: análisis del sistema general de regalías (sgr) de Colombia.
- Gómez, O. J. (2003). La formación socioeconómica de Caldas y sus características políticas. *Revista Virajes*, 229–253. (Accedido 2023)
- González, F. M. J. (2015). Los beneficios de la capacitación y el desarrollo del personal

- de las pequeñas empresas. <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/7168/Trabajo?sequence=1>. (Accedido 2023)
- González, X. (2020). *Uno de los grandes desafíos que tenemos es combatir las ineficiencias burocráticas*. <https://www.larepublica.co/economia/uno-de-los-grandes-desafios-que-tenemos-es-combatir-las-ineficiencias-burocraticas-3087366>. (Accedido 2023)
- Gutiérrez, F. A. (2020). *Practica tradicional de agricultura: Los policultivos como estrategia de sustento economico y conservacion de los recursos naturales in situ en el corregimiento de santa cecilia - risaralda*. <https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/7154/1/DDMARQ286.pdf>. (Accedido 2023)
- Gúzman, S. (2004). Risaralda: ¿una economía en crisis o una economía emergente? *Scientia et Technica*, 187–192. (Accedido 2023)
- Hernández, F. A., Montoya, J. A. V., Pulgarin, M. I. A., Arias, C. C., Benavides, M. M. B., Castellanos, P. A. C., ... Martínez, J. L. R. (2002). *El cultivo de plátano*. file:///D:/Usuario/Downloads/40777_26291.pdf. (Accedido 2023)
- IDEAM. (2023). *Estudio nacional del agua*. Descargado de <http://www.ideam.gov.co/web/agua/estudio-nacional-del-agua> (Accedido 2023)
- IGAC. (2016). *Risaralda debe poner sus ojos en la conservación y el desarrollo forestal de sus suelos*. Descargado de <https://igac.gov.co/es/noticias/risaralda-debe-poner-sus-ojos-en-la-conservacion-y-el-desarrollo-forestal-de-sus-suelos> (Accedido 2023)
- IGAC. (2017). *Risaralda, segundo departamento del país con mayor sobrecarga agropecuaria*. Descargado de <https://igac.gov.co/es/noticias/risaralda-segundo-departamento-del-pais-con-mayor-sobrecarga-agropecuaria> (Accedido 2023)
- IMCO. (2023). *Instituto mexicano para la competitividad*. https://imco.org.mx/pub_indices/2020/11/09/iv-infraestructura-resiliente/.
- Interamericano, T. F. (2022). *Un llamado a la acción para impulsar el liderazgo de las mujeres y la democracia paritaria en las américas*. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/fc09ffb9-54fd-46fb-ae92-75d0e082c44f/content>. (Accedido 2023)
- IRENA. (2022). Estadísticas de capacidad renovable 2022. *The International Renewable Energy Agency*.
- Jorge Velásquez-Tibatá and María H. Olaya-Rodríguez and Daniel López-Lozano and César Gutiérrez and Iván González and María C. Londoño-Murcia. (2019). *Biotable-ro*. Descargado de http://biotablero.humboldt.org.co/Consultas?area_type=

- states&area_id=66 (Accedido 2023)
- Kabeer, N. (2021). Women's economic empowerment. https://scholar.google.com/citations?view_op=view_citation&hl=en&user=8V5ygNoAAAAJ&citation_for_view=8V5ygNoAAAAJ:YfTjWGZx48AC. (Accedido 2023)
- Kaldor, N. (1968). Productivity and growth in manufacturing industry: a reply. *Economica*, 35(140), 385–391. <https://doi.org/10.2307/2552347>. (Accedido 2023)
- Kalmanovitz, S. (2008). Consecuencias económicas de la independencia en Colombia. *Revista de Economía Institucional*, 207–233. (Accedido 2023)
- Llano, A. V. (2004). Las minas de oro y el desarrollo del norte de Caldas. *Revista Eje XXI*, 54–55. (Accedido 2023)
- Londoño, E. D. (2022). Formación sobre prevención de violencia de género a las 29 organizaciones de mujeres líderes del consejo consultivo del departamento de Risaralda. <https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/9e30b239-adc5-4c0f-b430-29ec0602021c/content>. (Accedido 2023)
- López, D. S. O. (s.f.). Políticas para el cambio: apuestas de acción por el clima en Colombia. ods-13. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*, 258.
- López, M. J. B. (2020). Plan de capacitaciones para el fortalecimiento de las competencias en la empleabilidad de los próximos graduados y egresados de la universidad cooperativa de Colombia, campus Pereira. <https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/29d63e51-03ac-476f-8fc2-d5de62263f5c/content>. (Accedido 2023)
- Maldonado, D. C. H., y Ramírez, J. M. G. (2011). El impacto de la gran depresión en el sector industrial colombiano durante el período de 1923 a 1936. *Gráficas Disciplinarias de la UCP*, 7–12. (Accedido 2023)
- Mallampally, P., y Sauvart, K. P. (1999). La inversión extranjera en los países en desarrollo: la inversión extranjera directa ha aumentado con extraordinaria celeridad a partir de los primeros años de la década de los ochenta, y el mercado mundial de este tipo de inversión se ha hecho más competitivo... *Finanzas y desarrollo: publicación trimestral del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial*, 36(1), 34–37. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/1999/03/pdf/mallampa.pdf>. (Accedido 2023)
- Marín, J. J., Valencia, S. F., y Buchelli, G. A. (2020). Brechas de género: Un análisis para el mercado laboral del área metropolitana centro occidente. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8440273>. (Accedido 2023)
- Marín, S. A. (2014). Diagnóstico situacional de la logística en el departamento de Risaralda.

- Martínez, A. E. R., y cols. (2017). La contaminación de las fuentes hídricas por parte de empresas agrícolas en el corregimiento de la florida, municipio de pereira, risaralda. <https://repositorio.utp.edu.co/server/api/core/bitstreams/18fd6a68-3247-4b06-953e-d326d818687c/content>. (Accedido 2023)
- Maya, C. (2022). *Presente y futuro del aeropuerto internacional matecaña* (Inf. Téc.). Pereira, Gobierno de la Ciudad.
- Maya, V. E. V., Rubio, R. A. R., Quintero, D. T. F., y Gómez, N. L. R. (s.f.). Igualdad de género y desafíos para el desarrollo sostenible: Agenda 2030. ods-56. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*, 112.
- Medina, D. C. M. (2018). Impacto ambiental generado por la agricultura colombiana 1970-2014. *Conexión Agropecuaria JDC*, 8(1), 31-47. <https://revista.jdc.edu.co/index.php/conexagro/article/view/615/601>. (Accedido 2023)
- Mejía, J. F. (2011). *Export diversification and economic growth: An analysis of colombia's export competitiveness in the european union's market*. Springer Science & Business Media. <https://doi.org/10.1007/978-3-7908-2742-2>. (Accedido 2023)
- Melo, J. O. (1990). Algunas consideraciones globales sobre "modernidadz "modernización.^{en} el caso colombiano. *Análisis Político*, 23-35. (Accedido 2023)
- Mena, C. A. V. (2019). Las raíces históricas de la tradición asociativa de los agricultores en el municipio de apía, risaralda, 1890-2013. *Es Scripta*, 26. (Accedido 2023)
- Mendoza, R., y Janeth, B. (2020). Energía asequible y no contaminante: reflexiones sobre la democratización de la electricidad, ¿al servicio de quien? ods-7. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*.
- Merino, J. A. H. (1992). Algunos impactos de la apertura económica sobre el sector agropecuario. *Revista de la Universidad de La Salle*, 1992(19), 9-16.
- Minagricultura. (2019). *Un campo para la equidad, política agropecuaria y de desarrollo rural 2018-2022*. https://sioc.minagricultura.gov.co/Documentos/20190326_politica_agro_2018-2022.pdf. (Accedido 2023)
- Minagricultura. (2023a). *Apoyos directos*. <https://www.minagricultura.gov.co/atencion-ciudadano/preguntas-frecuentes/Paginas/Apoyos-Directos.aspx>. (Accedido 2023)
- Minagricultura. (2023b). *Apoyos e incentivos*. <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/quienes-somos/Paginas/Apoyo-incentivo.aspx>. (Accedido 2023)
- Minambiente. (s.f.). *¿qué son los negocio verdes?* <https://www.minambiente.gov.co/negocios-verdes/que-son-los-negocios-verdes/#:~:text=Contempla%20las%20actividades%20econ%C3%B3micas%20en,que%20soporta%20el%20desarrollo%>

- 20del. (Accedido 2023)
- MinAmbiente. (2019). *Por primera vez, pereira obtiene un inventario de gases de efecto invernadero*. <https://repositorio.utp.edu.co/server/api/core/bitstreams/18fd6a68-3247-4b06-953e-d326d818687c/content>. (Accedido 2023)
- MinCiencias. (2010). *Plan departamental de ciencia, tecnología e innovación risaralda*. <https://minciencias.gov.co/sites/default/files/upload/paginas/pedcti-risaralda.pdf>. (Accedido 2023)
- MinCIT. (2023). *Estudio nacional del agua*. Descargado de <http://www.ideam.gov.co/web/agua/estudio-nacional-del-agua> (Accedido 2023)
- MINCIT. (2023). *Financiación*. <https://www.mincit.gov.co/minindustria/estrategia-transversal/financiacion>. (Accedido 2023)
- MinCIT. (2023a). *Oportunidades y retos para el aprovechamiento de los acuerdos comerciales*. <https://www.tlc.gov.co/temas-de-interes/documentos/risaralda.aspx>. (Accedido 2023)
- MinCIT. (2023b). *Perfiles económicos departamentales*. <https://www.mincit.gov.co/getattachment/611e1d60-6ef6-4ecc-98e5-8a06b48d8e31/Risaralda.aspx>. (Accedido 2023)
- MINCIT. (2023). *Se conectan los primeros 226 municipios a la red nacional de fibra óptica*. <https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-prensa/Noticias/1439:Se-conectan-los-primeros-226-municipios-a-la-Red-Nacional-de-Fibra-Optica>. (Accedido 2023)
- Mincit, y Minambiente. (2018). *Piensa un minuto antes de actuar: Gestión integral de residuos sólidos*. <https://www.mincit.gov.co/getattachment/c957c5b4-4f22-4a75-be4d-73e7b64e4736/17-10-2018-Uso-Eficiente-de-Recursos-Agua-y-Energi.aspx#:~:text=DISPOSICI%C3%93N%20FINAL%20DE%20RESIDUOS%20S%C3%93LIDOS,salud%20humana%20y%20al%20ambiente>. (Accedido 2023)
- MINCTI. (2023). *¿qué son los tratados de libre comercio - tlc*. <https://www.tlc.gov.co/>. (Accedido 2023)
- MinEducación. (2013). *Perfil educativo*. https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-335826_archivo_pdf_perfil_educativo.pdf. (Accedido 2023)
- Minhacienda. (2021). *Viabilidad fiscal territorial*.
- MinTrabajo. (2012). *Programa de asistencia técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos*. (Accedido 2023)
- Mintransporte. (2021). *Transporte en cifras estadísticas 2020* (Inf. Téc.). Autor.

- Montoya, J. (2010). La industria en los años 50 y 60 del siglo xx en pereira. *Gestión y Región*, 103–126. (Accedido 2023)
- Moreno, M. (1997). La perspectiva económica en el debate sobre aplicaciones biotecnológicas. <https://www.ugr.es/~eianez/Biotecnologia/econogen.html#:~:text=Las%20biotecnolog%C3%ADas%20ya%20han%20tenido,de%20jugos%20%20amino%C3%A1cidos%20%20pigmentos%20y>. (Accedido 2023)
- Mundial, B. (2018). *Para impulsar las inversiones y el crecimiento en los países en desarrollo es fundamental reducir los riesgos*. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2017/10/25/reducing-risks-in-developing-countries-is-key-to-spur-investment-and-growth>. (Accedido 2023)
- Mundial, B. (2020). *Risaralda, región de oportunidades para proyectos de inversión extranjera*. <https://www.eje21.com.co/2020/07/risaralda-region-de-oportunidades-para-proyectos-de-inversion-extranjera/>. (Accedido 2023)
- Mundial, B. (2022). *Alimentos y agricultura*. <https://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview#:~:text=La%20agricultura%20puede%20ayudar%20a,dedican%20principalmente%20a%20labores%20agr%C3%ADcolas>. (Accedido 2023)
- Muñoz Ríos, C. C. (2021). Análisis de balanza comercial para el departamento de risaralda respecto a los tratados comerciales con mercosur y la can. <https://digitk.areandina.edu.co/bitstream/handle/areandina/4089/Cristian%20Camilo%20Mu%C3%B1oz%20Rios.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (Accedido 2023)
- Nacional, G. (2023). *Aeropuerto internacional matecaña*. <https://aeromate.gov.co/datos-y-presentaciones/>. (Accedido 2023)
- nacional de planeación, D. (2020). *Objetivos de desarrollo sostenible*.
- Noelia Cigüenza Riaño. (2019). *La república*. Descargado de <https://www.larepublica.co/economia/en-200-anos-la-economia-colombiana-paso-del-oro-colonial-al-petroleo-2886953> (Accedido 2023)
- OCDE. (2022a). *Estudios rurales de la política rural de la ocde*. <https://www.oecd-ilibrary.org/content/publication/c26abeb4-en>.
- OCDE. (2022b). *Resumen ejecutivo, revisión ocde de la política rural colombia, 2022*. <https://www.oecd.org/regional/rural-development/Resumen-Ejecutivo-Politca-Rural-Colombia.pdf>. (Accedido 2023)
- OIT. (2022). *En américa latina y el caribe hay 130 millones de trabajadores en la informalidad*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_244404.pdf. (Accedido 2023)

- OMS. (2022). *Salud y derechos humanos*. <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/human-rights-and-health#:~:text=La%20Constituci%C3%B3n%20de%201a%20OMS,de%20salud%20de%20calidad%20suficiente>. (Accedido 2023)
- ONU. (2019). *Elementos de una vivienda adecuada*. <https://onuhabitat.org.mx/index.php/elementos-de-una-vivienda-adecuada>. (Accedido 2023)
- ONU. (2020). *Doce pequeñas acciones con gran impacto para generación igualdad*. <https://www.unwomen.org/es/news/stories/2020/2/compilation-small-actions-big-impact-for-generation-equality>. (Accedido 2023)
- ONU. (2023). *Las comunicaciones móviles y el desarrollo socioeconómico: una perspectiva latinoamericana* (Inf. Téc.). Autor.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, A. d. D. R. (2021). *Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial*. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/Tomo-1-Risaralda.pdf>. (Accedido 2023)
- Óscar Andrés Jiménez Orozco. (2023). *Risaralda es líder en el país en la industria manufacturera*. Descargado de <https://www.eltiempo.com/colombia/en-industria-manufacturera-risaralda-es-lider-en-el-pais-476506> (Accedido 2023)
- Ospina, F. H. (2019). *Risaralda: desarrollo rural sostenible*. <https://www.agronegocios.co/comentarios/ferley-henao-ospina-2704861/risaralda-desarrollo-rural-sostenible-2864722>. (Accedido 2023)
- Pacheco, J. A. L., y Ramírez, J. J. C. (2012). Disputas por la centralización/descentralización administrativa en el viejo caldas, 1905-1906: los casos de manizales y pereira. , 187-216. (Accedido 2023)
- PAHO. (2020). *Saneamiento básico: agua segura, disposición de excretas y manejo de la basura: cuadernillo para capacitaciones con enfoque intercultural en áreas rurales*.
- Pérez, G. J., Valencia, F., González, B., y Cardona, J. C. (2014). Pereira: Contexto actual y perspectivas. https://d1b4gd4m8561gs.cloudfront.net/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_208.pdf. (Accedido 2023)
- Perez-Reyna, D. (2017). Historia del banco de la república. <https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/7004/10.%20Historia%20del%20Banco%20de%201a%20Rep%C3%B3blica.%20Crisis%20de%201999.pdf?sequence=1>. (Accedido 2023)
- Perez Velasquez, J. E. (2013). Proceso de evaluación del mercado de las motocicletas y sus repuestos en Colombia. <https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/>

- 1399/1/DDPANI50.pdf. (Accedido 2023)
- Perfetti, J. J., y Cortés, S. (2013). La agricultura y el desarrollo de los territorios rurales. *Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia*, 1–64.
- Podevin, M. C. (2018). Consencuencias de la colonización y de la modernidad sobre la cultura y los modos de vida en américa latina y en colombia. *Ciencia Nueva, Revista de Historia y Política*, 30. (Accedido 2023)
- Posso, F., Acevedo, J., y Hernández, J. (2014). El impacto económico de las energías renovables. *Aibi revista de investigación, administración e ingeniería*, 2(2), 22–26.
- ProColombia. (2022). *Más regiones más inversión*. <https://investincolombia.com.co/sites/default/files/2022-05/boletin-mas-regiones-mas-inversion.pdf>. (Accedido 2023)
- ProColombia. (2023). *Crece inversión extranjera en el sector agropecuario en colombia*. <https://prensa.procolombia.co/crece-inversion-extranjera-en-el-sector-agropecuario-en-colombia>. (Accedido 2023)
- Puerta, C. V., y Romero, L. (2019). *Análisis de las acciones para la mitigación del cambio climático desarrolladas en risaralda*. <https://repositorio.utp.edu.co/server/api/core/bitstreams/18fd6a68-3247-4b06-953e-d326d818687c/content>. (Accedido 2023)
- Quintero, M. M. (s.f.). Lo social y lo ambiental: el desafío del acuerdo de paz. ods-16. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*, 318.
- Ramírez, D. H. B., y Orozco, J. F. C. (2022). Caracterización de los centros logísticos de risaralda desde la percepción técnica en los factores de tecnología, infraestructura y formación del talento humano, como potenciadores del plan de internacionalización de risaralda formulado en el año 2020.
- Ramírez, J. A. G. (s.f.). Mejorar la salud y el bienestar de la población colombiana para el año 2030. ods-3. *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ods) y políticas públicas: una mirada desde la academia*, 74.
- Ramírez, M. I. R., y et al. (2019). Necesidades de inversión extranjera de los prestadores de servicios en el sector turismo en risaralda. <https://digitk.areandina.edu.co/bitstream/handle/areandina/3357/Necesidades%20de%20inversi%C3%B3n%20extranjera%20de%20los%20prestadores%20de%20servicios%20en%20el%20sector%20turismo%20en%20Risaralda.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (Accedido 2023)
- Ramos, L. V. (2021). Equidad de género y transformación: Participación y liderazgo laboral de la mujer en colombia. <https://ojs.austral.edu.ar/index.php/>

- juridicaaustral/article/view/529/809. (Accedido 2023)
- Registraduría Nacional del Estado Civil. (2023). *Elecciones territoriales 2023*. Descargado de <https://www.resultados.registraduria.gov.co/gobernador/25/colombia/risaralda> (Accedido 2023)
- república, L. (2022). *"buena parte del consumo local de café, cerca de 2 millones de sacos, es importado"*. <http://websiex.dian.gov.co/pls/siex/esdtpais{\protect\T1\textdollar}dtpais.actionquery>. (Accedido 2023)
- Ríos, M. (1997). *Brecha de género, mercado laboral y discriminación salarial*. <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwiYt7Pbh-CBAxUhsTEKHxgWc4QFnoECBIQAQ&url=https%3A%2F%2Fdialnet.unirioja.es%2Fservlet%2Farticulo%3Fcodigo%3D4897795&usg=A0vVaw3lff9PKDvVE4fuwv14s0aT&opi=89978449>. (Accedido 2023)
- Risaralda, C. (2023). *Políticas institucionales*. <https://www.comfamiliar.com/wp-content/uploads/2022/05/2-POLITICA-AMBIENTAL.pdf>. (Accedido 2023)
- Risaralda, I. (2023). *Gestión ambiental*. <https://www.ingeniorisaralda.com/es/gestion-ambiental-PG58>. (Accedido 2023)
- Ruiz, L. G., y Gaviria, P. M. M. A. (1996). Caracterización de la economía de risaralda. <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi71IGs3ZuCAxXJhkQIHSA8BPAQFnoECBUQAQ&url=https%3A%2F%2Fdialnet.unirioja.es%2Fdescarga%2Farticulo%2F4897967.pdf&usg=A0vVaw1GGxSeAVXY1HQTWmoCR-kQ&opi=89978449>. (Accedido 2023)
- Salazar, L., y Muñoz, G. (2019). *Seguridad alimentaria en america latina* (Inf. Téc.). Banco Interamericano de Desarrollo.
- Sánchez, F. (1990). Aspectos monetarios de la gran depresión en colombia. política y evidencia empírica. *Cuadernos de Economía*, 195–252. (Accedido 2023)
- Sanchez, J. (2022). *Colombia afronta una serie de retos frente a la reforma agraria*. <https://www.uexternado.edu.co/economia/colombia-afronta-una-serie-de-retos-frente-a-la-reforma-agraria/>. (Accedido 2023)
- Sanchez, R. M. (2017). *Desigualdad del ingreso en colombia: Un estudio por departamentos*.
- Sánchez Aponte, J. P., y González Pérez, O. E. (2021). Estrategias para la comercialización de los productos agrícolas en la plaza de mercado de garzón huila, sin la afectación de los intermediarios.
- SELA. (2022). *Comercio entre china y latinoamérica registra nuevo máximo en 2021, pese a pandemia*. <https://www.sela.org/es/prensa/servicio-informativo/>

- 20220127/si/77572/comerciochinalc. (Accedido 2023)
- Semana. (2015). *Contraloría sigue destapando 'elefantes blancos': encontró 27 proyectos inconclusos por más de \$135.000 millones en risaralda*. <https://www.semana.com/nacion/pereira/articulo/contraloria-sigue-destapando-elefantes-blancos-encontro-27-proyectos-inconclusos-por-mas-de-135000-millones-en-risaralda/202353/>.
- SENA. (2023). *Plataforma de aprendizaje virtual*. Descargado de <https://sena.territorio.la/cms/index.php/titulada> (Accedido 2023)
- Serna, N. J. A. (2019). *Política de formalización laboral en colombia*.
- Tobón, M. (1986). Sector industrial. *Universidad de la Rioja*. (Accedido 2023)
- Torres, A. S. P., y Grass, M. J. M. (2021). Femicidio como delito autónomo en colombia: Análisis, efectos y reflexiones. <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/54123/TESIS%20FEMINICIDIO.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (Accedido 2023)
- Tripadvisor. (2023). *Atracciones en departamento de risaralda*. Descargado de https://www.tripadvisor.co/Attractions-g2437785-Activities-Risaralda_Department.html (Accedido 2023)
- Unidas, N. (s.f.). *Objetivos del desarrollo sostenible*. https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/3_Spanish_Why_it_Matters.pdf. (Accedido 2023)
- Unidas, N. (2015). *Hambre cero: porque es importante*. https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/2_Spanish_Why_it_Matters.pdf. (Accedido 2023)
- Unidas, N. (2020). *Educación de calidad*. https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/4_Spanish_Why_it_Matters.pdf. (Accedido 2023)
- Universitaria, R. R. (2022). *Estudio de educación superior en pereira y risaralda*. https://reacreditacion.utp.edu.co/wp-content/uploads/sites/25/2022/05/DocRUN_1.5_EntregaFinal.pdf. (Accedido 2023)
- UPME. (2014). *Determinación del potencial de reducción del consumo energético en los subsectores manufactureros códigos ciuu 10 a 18 en colombia*. https://www1.upme.gov.co/DemandaEnergetica/INFORME_III_Caracterizacion_energetica_VerPub.pdf. (Accedido 2023)
- UTP. (2017). *La gestión de Áreas protegidas en risaralda y su aporte a la consolidación del bosque modelo risaralda*. <http://media.utp.edu.co/ciebreg/archivos/bosque>

- modelo/doc-anp-experiencia-bm-rda-ajustada.pdf. (Accedido 2023)
- UTP. (2019). *Pereira con grandes opciones en el bpo*. <https://comunicaciones.utp.edu.co/noticias/22338/pereira-con-grandes-opciones-en-el-bpo/pdf>. (Accedido 2023)
- Valencia, A. F. M. (2015). El papel de Colombia en la segunda guerra mundial. desde el inicio de la conflagración hasta el ataque japonés a Pearl Harbor. *Historia Caribe*, X, 319. (Accedido 2023)
- Vargas, P. J. J. (2018). La desigualdad de género en el mercado laboral. <https://pensionesyproteccionsocial.com/wp-content/uploads/2021/12/Jimenez-La-desigualdad-de-genero.pdf>. (Accedido 2023)
- Velásquez, J. C. R., Vélez, R. A. A., y Peñafiel, S. A. O. (2020). Violencia de género en Latinoamérica: Estrategias para su prevención y erradicación. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7687039>. (Accedido 2023)
- Vita Mesa, L. (2023). *¿qué es procolombia?* <https://www.colombiatrader.com.co/que-es-procolombia#:~:text=ProColombia%2C%20antes%20conocido%20como%20Proexport%2C%20fomenta%20la%20realizaci%C3%B3n,Acompa%C3%B1amiento%20en%20el%20dise%C3%B1o%20de%20planes%20de%20acci%C3%B3n>. (Accedido 2023)
- y Carlos Caceres, B. G. (2015). *La caída de los precios de los commodities: Consecuencias para América Latina*. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2015/06/24/5512>. (Accedido 2023)
- y Carolina Otálora, C. L. (2022). *Brecha de género, mercado laboral y discriminación salarial*. <https://www.ambitojuridico.com/noticias/columnista-impreso/brecha-de-genero-mercado-laboral-y-discriminacion-salarial>. (Accedido 2023)
- y de planificación, R. A. (2023). *Exportaciones de risaralda en el 2022 crecieron 17,6%*. <https://ejecafeterorap.gov.co/blog/dosquebradas-se-une-la-campana-correr-salva-vidas-2/>. (Accedido 2023)
- y et al., J. S. (2020). *Determinantes del acceso a la universidad en los estudiantes de colegios públicos del área periférica del departamento de risaralda*. <https://ridum.umanizales.edu.co/bitstream/handle/20.500.12746/4148/ Acceso%20a%20la%20Universidad.pdf?sequence=3&isAllowed=y>. (Accedido 2023)
- y Santiago Grillo, E. N. (2000). Educación, movilidad social y "trampa de pobreza". *Coyuntura social*, 101–119. (Accedido 2023)
- Zambrano, A. G. (2017). Baja competitividad en Colombia, ¿un efecto cepalino? *Revista*

Divergencia, 29–37. (Accedido 2023)

Zendsk. (2022). *Automatización de servicios: ¿cuáles aplicar en tu empresa?* <https://www.zendesk.com.mx/blog/automatizacion-de-servicios/>.

Estructura económica de Risaralda es un libro que analiza los principales aspectos de la economía de este departamento colombiano, desde su origen hasta la actualidad. Se ofrece una visión integral y crítica de los factores que han determinado el desarrollo económico de Risaralda, así como de los desafíos y oportunidades que enfrenta en el contexto nacional e internacional. El libro aborda temas como la geografía, la demografía, la agricultura, la industria, el comercio, el turismo, la infraestructura, la educación y la innovación, entre otros. Se trata de una obra de referencia para todos los interesados en conocer la realidad económica de Risaralda y sus perspectivas de futuro.

