



Recibido
22/09/2023

Aceptado
22/11/2023

Potencial endógeno de desarrollo y estrategias de desarrollo local en los planes municipales de desarrollo del Aburrá Sur 2016 - 2019

Endogenous development potential and local development strategies in the municipal development plans of Aburrá Sur 2016-2019.

Daniela Toro López²
Isabel Cristina Betancur Hinestroza³
Robert Ng Henao⁴

Cómo citar:

López D., Betancur I., Henao R., (2023). Potencial endógeno de desarrollo y estrategias de desarrollo local en los planes municipales de desarrollo del Aburrá Sur 2016 - 2019. *Vía Innova*, 10 (1), 165-192.

<https://doi.org/10.23850/2422068X.5965>

1 Este trabajo es producto del proyecto de investigación "Validación sectorial y apuestas estratégicas del sector empresarial del Aburrá Sur en el marco de la especialización inteligente metropolitana".

2 Egresada del Programa de Administración de Empresas, Universidad de Medellín. danieliviris09@hotmail.com

3 Profesora de tiempo Completo Programa de Economía. Universidad de Medellín. icbetancur@udemedellin.edu.co

4 Profesor de tiempo Completo Programa de Economía. Universidad de Medellín. robertng@udemedellin.edu.co

Resumen

El potencial endógeno de un territorio representa el conjunto de los recursos de diferente naturaleza que pueden ser aprovechados con la finalidad de constituir un desarrollo sostenible y competitivo. Su análisis ha constituido, a su vez, la teoría del desarrollo endógeno que explica cómo los territorios se desarrollan a partir de sus propios recursos. Particularmente el Aburrá Sur, conurbación en Antioquia – Colombia, es una zona geoeconómica importante del país por su alto índice de desarrollo en el sector productivo. El objetivo de esta investigación fue analizar el inventario de los recursos de potencial endógeno del Aburrá Sur y su relación con las estrategias de desarrollo local contenidas en los Planes de Desarrollo municipal 2016 - 2019. Se realizó a través de un estudio de caso con una metodología mixta evaluando el potencial del desarrollo endógeno y los planes de desarrollo municipal de los municipios del Aburrá Sur y se contrastó con los resultados de una encuesta implementada durante 2020 a los empresarios del territorio. Los resultados muestran que las acciones han sido positivas y que se han alcanzado muchas de las metas propuestas en los Planes de Desarrollo de acuerdo con los recursos económicos destinados. Además, se sugiere el componente institucional como uno de los principales factores del desarrollo de esta región.

Palabras clave: Potencial endógeno, Aburrá Sur, desarrollo local, desarrollo económico, desarrollo endógeno.

Abstract

The endogenous potential of a territory represents the set of resources of different nature, which can be exploited in order to constitute a sustainable and competitive development. Its analysis has constituted, in turn, the endogenous development theory that explains how territories develop from their own resources. Particularly the Aburrá Sur, a conurbation in Antioquia-Colombia, is an important geoeconomic zone of the country due to its high rate of development in the productive sector. The objective of this research was to analyze the inventory of endogenous potential resources of Aburrá Sur and their relationship with the local development strategies contained in the municipal development plans 2016-2019. It was conducted through a case study with a mixed methodology evaluating the endogenous development potential and the municipal development plans of the municipalities of Aburrá Sur and contrasted with the results of a survey implemented during 2020 to entrepreneurs in the territory. The results show that the actions have been positive and that many of the goals proposed in the development plans have been achieved in accordance with the economic resources allocated. In addition, the institutional component is suggested as one of the main factors in the development of this region.

Key words: Endogenous potential, Aburrá Sur, local development, economic development, endogenous development. development, endogenous development.

1. INTRODUCCIÓN

El Valle de Aburrá es un territorio ubicado en el departamento de Antioquia, Colombia, el cual posee una extensión de 1.152 Km² y para el 2018, el censo realizado por el DANE reportó que contaba con 3.726.219 habitantes, equivalentes al 62,37% de la población del departamento antioqueño que en el mismo periodo correspondía a 5.974.788 habitantes (DANE, 2019). Esta región está conformada por 10 municipios: Barbosa, Bello, Caldas, Copacabana, Envigado, Girardota, Itagüí, La Estrella, Medellín y Sabaneta, los cuales son un importante pilar de desarrollo para esta área.

Dentro del Valle de Aburrá, se encuentra la conurbación denominada “Aburrá Sur”, una de las zonas geoeconómicas más importantes del país por su alto índice de desarrollo en el sector productivo (Centro de Convenciones Aburrá Sur, s.f). Esta área del Valle de Aburrá es un referente de comercio, desarrollo, superación, transformación, economía e inversión (Alcaldía de Sabaneta, 2018). Cada municipio del Aburrá Sur posee diversos recursos, desde población hasta infraestructura y servicios. Estos conforman su potencial endógeno, lo que podría estar impulsando un desarrollo competitivo y sostenible que impacta no solo localmente sino también a nivel departamental y nacional.

Los municipios de Envigado, Itagüí y Sabaneta han logrado un reconocimiento local que, con sus resultados tanto económicos como sociales, han destacado dentro del departamento de Antioquia como el segundo departamento

con mayor contribución al PIB del país (DANE, 2020). Así mismo, Antioquia también aporta a los indicadores de desarrollo, a la disminución de la pobreza y al bienestar general de la población. Específicamente el aporte al PIB de los municipios de Envigado, Itagüí y Sabaneta fueron del 3,63%, 4,93% y 1,93% respectivamente para el año 2015, destacando el municipio de Itagüí con la segunda contribución más alta en todo el Valle de Aburrá después de Medellín (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2019).

Tras revisar las bases de datos académicas para este estudio, se destaca una profusa literatura enfocada en conceptos como desarrollo endógeno, desarrollo local y desarrollo económico, principalmente proveniente de Europa y Asia. A pesar de que estas áreas de estudio son amplias, incluyen también el tópico de potencial endógeno. Es importante señalar que el desarrollo endógeno presenta distinciones respecto a otros enfoques de desarrollo, aunque comparte ciertas similitudes (Vásquez, 2018). Sin embargo, una consulta específica en SCOPUS utilizando el término “endogenous potential”, acotada a las áreas relacionadas con economía y negocios, arroja solamente 35 resultados. Entre los estudios destacados se encuentran reflexiones académicas (Farjoun, 2002), ejemplos de transferencia tecnológica vinculada al potencial endógeno (Hassink, 1996, 1997; Tymoshchuk et al., 2019), comparaciones del desarrollo social y económico entre regiones (Milek, 2018) y análisis de po-

líticas públicas dirigidas al desarrollo regional (Uitermark, 2002), entre otros.

Al consultar diversas bases de datos en busca de literatura vinculada con América Latina, se resalta el estudio exploratorio de Pérez y Salazar (2013). Ellos concluyen que el desarrollo endógeno varía según el territorio, influenciado por las necesidades, capacidades locales y políticas regionales. De forma paralela, Vivas et al. (2010) argumentan que dicho desarrollo debe estar respaldado por normativas e iniciativas de ambos sectores, público y privado, enfocadas en maximizar las capacidades regionales. Añez (2006) agrega que el papel del Estado es crucial para incentivar procesos como I+D, esenciales para el desarrollo endógeno, promoviendo intercambios de capital, ya sea humano o material. Por su parte, Icart y Baltar (2010) enfatizan que la innovación es central para el desarrollo endógeno que, a su vez, potencia la globalización. Por ello, es esencial concebir el desarrollo endógeno no solo desde una perspectiva local, sino también en un contexto global.

Dada la importancia a nivel regional del Aburrá Sur, este artículo examina cómo los municipios que lo conforman utilizan sus recursos de potencial endógeno en relación con las estrategias de desarrollo local con el fin de poder evidenciar si las estrategias de desarrollo del territorio están bien direccionadas en el marco del concepto de potencial endógeno. Se abordan los recursos y la situación en las **áreas** de educación, salud, vivienda, empleo y desempeño institucional, desde la perspectiva de la teoría del desarrollo endógeno. Esto, teniendo

en cuenta la disponibilidad de la información en cada uno de los municipios.

Este trabajo se divide en cinco secciones y se desarrolla a través de una combinación de estrategias cuantitativas y cualitativas. En la primera, se expone el marco teórico base para los planteamientos y guía de análisis; se abordará una temática referente al crecimiento económico y a la teoría del desarrollo endógeno. En la segunda, se abordará la metodología implementada en esta investigación. En la tercera, se hará una introducción de manera detallada al Aburrá Sur, realizando una descripción de cada uno de sus municipios teniendo en cuenta su extensión territorial, límites, población y economía, ofreciendo un contexto de sus condiciones para el desarrollo endógeno. En una cuarta sección, se abarcarán las diferentes estrategias de desarrollo local propuestas en los Planes de Desarrollo en los municipios del Aburrá Sur durante el periodo 2016 – 2019, teniendo en cuenta las áreas de trabajo y sus objetivos, para luego, en la quinta sección establecer un análisis que permita determinar la relación entre el potencial endógeno de desarrollo y las estrategias de desarrollo local de cada municipio, con la finalidad de dar respuesta a la siguiente pregunta: ¿Cuál ha sido el nivel de cumplimiento de las estrategias de desarrollo local propuestas en los planes municipales de desarrollo en los municipios del Aburrá Sur durante el periodo 2016 -2019 en relación a su potencial endógeno? de manera complementaria, desde una encuesta de validación sectorial a los empresarios, responder cuáles han sido los principales factores desde

el potencial endógeno que han determinado la localización de las empresas en el territorio y la sección final corresponde a las conclusiones.

Los resultados de esta investigación muestran que, tras relacionar los indicadores de potencial endógeno desde los recursos disponibles para educación, salud, vivienda, empleo y desempeño institucional, con el nivel de cumplimiento de las metas en los planes de desarrollo territorial, se ha alcanzado un porcentaje considerable. Así mismo, de acuerdo con una encuesta implementada sobre validación sectorial a empresarios del Aburrá Sur, se identificó el factor institucional como uno de los factores importantes para la localización en el territorio.

Los hallazgos de esta investigación abordan un vacío existente en la literatura revisada y es la relación entre indicadores de potencial endógeno y metas territoriales para el Aburrá Sur y confirma la idea del desempeño y presencia de instituciones para la atracción y retención de empresas en el territorio.

Estos hallazgos son esenciales para los responsables de políticas públicas, dado que ilustran cómo el cumplimiento de metas en planes de desarrollo territorial se relaciona con el potencial endógeno existente. Además, ofrecen una base empírica que puede orientar futuras investigaciones en contextos similares o distintos. Este estudio también sienta las bases para investigaciones más profundas que busquen ampliar el espectro de indicadores vinculados al potencial endógeno, enriqueciendo así el análisis y los resultados.

2. MARCO TEÓRICO: Desarrollo, potencial y teorías del crecimiento endógeno

Las teorías del desarrollo han sido objeto de estudio durante décadas, buscando responder a los determinantes que dan lugar no solo al crecimiento de los países y regiones, sino también al mejoramiento de indicadores de calidad de vida y de progreso. Es evidente que los contextos y las épocas ofrecen diferentes explicaciones y dinámicas cambiantes que cada vez permiten respuestas mucho más completas.

Según Juárez (2013), el desarrollo puede ser entendido como una oportunidad de crecimiento en la cual se reciben nuevas influencias y conocimientos, a la vez que se trasladan experiencias; de esta manera, el progreso se basa en las potencialidades internas, estas son acciones que promueven una singularidad propia, un reconocimiento dentro del sistema. En lo que Albuquerque (2004) destaca la responsabilidad de la intervención del Estado para llevar a cabo este desarrollo, los gobernantes son responsables de promover el desarrollo local de su zona de gestión y está bajo su cargo el establecimiento e implementación de propuestas, políticas y estrategias para la mejora social.

Complementando, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe describe el desarrollo económico local como “*el proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a la mejora del bienestar de la localidad*”. (Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL, 1998, pág. 11)

Vázquez (2007), comparte la anterior definición expuesta por la CEPAL que considera el Desarrollo Económico Local (DEL) como el proceso de expansión económica de un territorio, que parte de la evolución en la industria y el ámbito empresarial hacia un enfoque que enfatiza la creación de bienes y servicios con un valor añadido superior, o una transformación en la estructura misma.

Esta teoría surge a comienzos de los años 80 y analiza la acumulación de capital y sus mecanismos en conjunto con las fuerzas del crecimiento, van desde recursos locales y externos al territorio. Además, sobresale al capital humano como fuente la productividad y el crecimiento económico. De igual manera, propone que tanto el crecimiento de la economía como el progreso tecnológico están estrechamente relacionados con los recursos disponibles y de la capacidad de ahorro e inversión.

El desarrollo endógeno tiene diversos enfoques: el evolutivo, el estratégico, y del desarrollo humano. El enfoque evolutivo del desarrollo endógeno está asociado con las transformaciones que se obtienen a través de la utilización de recursos en proyectos que generan rendimientos crecientes. El enfoque estratégico está relacionado con las iniciativas locales espontáneas como soluciones a los problemas del territorio. Finalmente, el enfoque basado en el desarrollo humano, propone un proceso culturalmente sostenible basado en las capacidades la población en su progreso (Barquero, 2007).

Como lo expone Juárez (2013), los procesos de desarrollo endógeno tienen una importancia fundamental a nivel local. Estos procesos

buscan resolver desafíos utilizando los recursos propios y promueven la participación de los residentes y las fuerzas locales en su propio progreso.

Es esencial considerar que el proceso de desarrollo endógeno no sigue un patrón estándar, ya que está influenciado por las particularidades de cada región local, razón por la cual se consideró tener un apartado para una breve descripción de la región de estudio. Cada región posee su propia estructura y está dotada de sectores productivos que difieren en términos de habilidades de gestión, acceso a tecnología, capacidad innovadora, disponibilidad de recursos naturales e infraestructura, valores culturales arraigados, tradiciones, composición de la fuerza laboral y el nivel de capital social presente (Vivas, Rodríguez y Mendoza, 2009).

A partir del concepto de desarrollo endógeno surge la teoría de crecimiento endógeno. Esta teoría postula un crecimiento que se sostiene por sí mismo, argumentando que los factores internos tienen un papel crucial en la acumulación de capital. Esto da lugar a economías de escala tanto internas como externas, además de economías de aglomeración y diversidad. Estas dinámicas contribuyen a la reducción de costos generales y de transacción, promoviendo así las ventajas de la diversidad económica (Canzanelli, 2004, pág. 3).

Cada territorio adapta su economía y procesos locales con base en su carácter, teniendo presente la identidad económica, política, social y cultural que ha definido durante su establecimiento; motivo por el cual, las políticas

de desarrollo deben considerar las particularidades y las especificidades territoriales para una adecuada y esperada efectividad (Cazanelli, 2004, pág. 3).

Este último aspecto es guía para el desarrollo del presente artículo y enmarca el análisis de la relación entre las políticas contenidas en los Planes de Desarrollo de cada municipio del Aburrá Sur y su potencial endógeno.

Como lo exponen Hannele et al (2016), es esencial crear herramientas como sistemas de clasificación de ciudades sostenibles o enfoques metodológicos, que permitan a las ciudades comparar soluciones y adoptar las mejores prácticas. Diversas organizaciones y proyectos de investigación han diseñado sistemas de indicadores para que las autoridades municipales empleen más los indicadores de desarrollo sostenible. Estos indicadores respaldan la formulación y evaluación de estrategias urbanas, posibilitando un monitoreo y seguimiento efectivo para guiar el progreso en aspectos económicos y medioambientales. Así mismo, este estudio pretende hacer una contribución en este aspecto, estructurando algunos elementos metodológicos de base para analizar la información disponible en los sistemas de información regionales y poder sacar algunas conclusiones útiles para la evaluación y el diseño de estrategias de planificación territorial.

3. METODOLOGÍA

La metodología propuesta tiene como objetivo principal analizar las interacciones entre las políticas de desarrollo presentes en los planes municipales del Aburrá Sur y su inherente potencial endógeno. Esta exploración se realiza considerando las características y singularidades propias de cada territorio, tal como se detalló en la introducción y como se amplía en el siguiente apartado. La investigación adopta un enfoque mixto, aunque predomina un matiz cualitativo y descriptivo. Es esencial para este estudio poner en relieve las particularidades distintivas de la conurbación del Aburrá Sur, subrayando su trascendencia para el departamento de Antioquia, Colombia, ofreciendo un breve pero conciso panorama de la dimensión económica y su relevancia en la región y una breve descripción de los intereses en los Planes de Desarrollo de cada municipio.

Con base en el marco teórico de la sección anterior, se identificaron las principales teorías y conceptos asociados al desarrollo y el potencial endógeno de un área. Estos conceptos fueron la guía para el desarrollo del análisis. Adicionalmente, se examinó todos los municipios del Aburrá Sur, considerando cada uno como una entidad individual para el estudio.

En una fase subsecuente, se consultaron documentos oficiales, informes y registros de los distintos municipios, haciendo énfasis en los detalles de sus Planes de Desarrollo y los recursos que tenían a disposición. Se rastrearon todos los indicadores que pudieran vincularse con el potencial endógeno de cada municipio.

Debido a que el concepto de “potencial endógeno” se refiere a los recursos intrínsecos de los territorios, se tomó la decisión de tener un enfoque en áreas específicas: educación, salud, vivienda, empleo y desempeño institucional. Esta elección permitió cotejar los recursos disponibles con estas áreas, con las políticas y resultados derivados de los planes de desarrollo de cada municipio. En este sentido, se establecieron las tasas alcanzadas en un año base para algunas de estas áreas como representativas del potencial endógeno. Luego, estas tasas se compararon con las metas descritas en los Planes de Desarrollo, y después se comparaba con las tasas realmente logradas.

Fue crucial determinar qué información estaba disponible en cada municipio para realizar esta comparación y dependiendo de la diferencia entre estas tasas, se categorizó el nivel de cumplimiento en tres niveles: alto, medio o bajo. En aquellos casos donde la información no estaba disponible, no se registró ningún resultado.

De manera complementaria, se quisieron mostrar algunos resultados de una encuesta realizada a 435 empresarios registrados en Cámara de Comercio de Aburrá Sur en el año 2020 donde se identificaron algunos motivos de la localización en su municipio de elección, confirmando los resultados obtenidos del anterior análisis respecto a su nivel de cumplimiento en los planes de desarrollo.

Con los hallazgos se realizan recomendaciones para mejorar la alineación de las políticas de desarrollo con el potencial endógeno y se proporciona una conclusión general y recomenda-

ciones específicas para cada municipio y para el Aburrá Sur como un conjunto. Así mismo, se abordaron algunas limitaciones durante el estudio, principalmente, relacionadas con la recopilación de datos, respuestas sesgadas o cualquier otro aspecto relevante.

4. CONURBACIÓN DE DESARROLLO LOCAL Y PROGRESO

El Valle de Aburrá, una subregión de Antioquia, Colombia, es una conurbación ubicada en la ciudad de Medellín. Incluye municipios vecinos al norte (Barbosa, Bello, Copacabana, Girardota) y al sur (Caldas, Envigado, Itagüí, La Estrella, Sabaneta). Estos municipios junto a Medellín forman el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, conectados por múltiples aspectos como lo ambiental, económico y cultural. (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2019).

Durante las últimas tres décadas, estos municipios han experimentado un cambio en sus políticas de desarrollo, enfocándose en la innovación empresarial como motor de competitividad. Han establecido un entorno institucional que respalda un sistema regional de innovación eficaz en comparación con otras áreas del país (Henaó et al, 2022)

Referente a su economía y desarrollo, el Valle de Aburrá es considerado el epicentro del desarrollo del departamento de Antioquia y el mayor consumidor de bienes y servicios que se generan en las demás subregiones. Es la subregión que realiza el mayor aporte al PIB departamental destacándose los aportes que hacen

los sectores financieros, energía, gas y agua, construcción e industria. (Durán, 2016).

Asimismo, se ha llevado a cabo un esfuerzo colaborativo entre diversas entidades. Sin embargo, según el Informe de Gestión de la Cámara de Comercio del Aburrá Sur de 2017, la rotación de gobiernos, la discontinuidad institucional y las decisiones territoriales han dificultado la creación de un marco definitivo para orientar el desarrollo productivo (Henao et al, 2022). A continuación, se describirán brevemente los municipios del Aburrá Sur.

El municipio de Caldas, al sur de Medellín, es una entrada clave al Valle de Aburrá y suroeste antioqueño, con 133,40 km² de extensión (Departamento Nacional de Planeación, s.f). Inicialmente beneficiado por el comercio de la región, ahora destaca en industrias como locería, madera y mecánica. Agricultura de plátano y yuca en su suelo fértil también es prominente (Alcaldía de Caldas, s.f). Su economía se impulsa por la zona franca ZOFIVA.

Ahora, el municipio de Envigado cuenta con un área aproximada de 78,80 Km². Es una zona con una economía destacable, pues gracias al provecho de sus recursos ha logrado una alta calidad de vida de sus habitantes, al tiempo que ha alcanzado un reconocimiento por su gestión e inversiones efectivas en materia educativa, ambiental e infraestructura.

Continuando con la descripción, Itagüí cuenta con una extensión territorial de 21.09 km², siendo así uno de los municipios más pequeños del país (Alcaldía de Itagüí, s.f). Es una de las ciudades más dinámicas de Colombia por ser centro industrial y comercial (Centro

de Convenciones Aburrá Sur, s.f). Sintetizando, no ha sido un factor limitante su poca superficie territorial disponible, al contrario, ha sacado provecho de cada uno de los recursos disponibles, generando estrategias de desarrollo en pro del crecimiento económico local teniendo en cuenta su potencial endógeno.

Siguiendo, el municipio de La Estrella tiene una extensión de 35 km². En suma, esta localidad, cuya superficie territorial es en su mayoría territorio rural, tiene un amplio potencial, dado que cuenta con hectáreas productivas y ha realizado amplias inversiones en educación, salud y economía, que de la mano con unas buenas estrategias de desarrollo local han resultado en crecimiento económico, lo que mejora la calidad de vida de sus habitantes.

Para finalizar esta sección, Sabaneta es el municipio más pequeño del país con 15 km² de extensión, al tiempo que es uno de los territorios más dinámicos del país, logrando una transformación municipal convirtiéndose en destino turístico y religioso, a la vez que es referente gracias a su infraestructura, su desarrollo económico, social, cultural y calidad de vida (Alcaldía de Sabaneta, 2018).

En definitiva, esta localidad ha mostrado un adecuado provecho de sus recursos y de su potencial endógeno, desarrollando estrategias a favor de su crecimiento económico, local y sociocultural que han traído consigo un conjunto de reconocimientos y transformaciones en el Valle de Aburrá. Para finalizar esta primera sección, a continuación, se muestra información principal expuesta de los mismos:

Tabla 1. Información general del Aburrá Sur

Municipio	Extensión Km ²	# de Barrios
Caldas	133,40	24
Envigado	78,80	39
Itagüí	21,09	58
La Estrella	35	23
Sabaneta	15	31
Total	283,29	175
Municipio	# de veredas	# de habitantes
Caldas	19	79.638
Envigado	6	228.848
Itagüí	9	276.744
La Estrella	12	71.545
Sabaneta	6	82.375
Total	52	739.15

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de la página web de cada municipio y el DNP.

5. PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: estrategias de desarrollo y progreso local

Un Plan de Desarrollo Municipal (PDM⁵) es el instrumento de planificación que orienta las acciones de la administración municipal, en él se estipulan de manera explícita los objetivos, acciones, programas, proyectos y metas de desarrollo que en forma conjunta constituyen la estrategia a desarrollar por los municipios durante el mandato del alcalde electo, asociado lo anterior, a los recursos públicos (Departamento Nacional de Planeación, s.f).

Cada municipio del Aburrá Sur cuenta con un PDM en el cual proponen diversas estrategias de desarrollo local enfocadas a subsanar aquellos aspectos en donde se presentan falen-

cias, para fortalecer sus áreas fuertes y brindar una mejor calidad de vida a sus habitantes.

A continuación, se estudiará el PDM para el periodo 2016 – 2019 de estos municipios, dirigiendo gran atención a la dimensión social, económica e institucional, las cuales serán las categorías de análisis y se analizarán posteriormente, en la sexta sección del presente artículo, en relación con el potencial endógeno de la zona de estudio, sus estrategias y políticas planteadas.

Tabla 2. Líneas / Temas de estudio Planes de Desarrollo Municipal Aburrá Sur

Importancia
La educación es un factor fundamental en el desarrollo tanto humano como municipal. Este aspecto, condiciona las oportunidades del territorio. Un municipio con educación de calidad puede hacer un mejor uso de sus recursos y competencias, obteniendo consigo progreso. Cualquier proceso de aprendizaje no solamente es un derecho inherente a todos los individuos, sino que también es vital para el progreso y desarrollo (UNESCO, 2014, pág. 17).
Cualquier proceso de aprendizaje no solamente es un derecho inherente a todos los individuos, sino que también es vital para el progreso y desarrollo.
Línea: Educación
Dimensión: Social
¿Es posible cumplir todos nuestros objetivos, ser competitivos y eficientes con nuestros recursos, si no tenemos garantías en aras a la salud, ni atención médica e infraestructura de calidad?
La salud es esencial para el desarrollo, y los líderes deben proveer recursos y adecuada infraestructura para el bienestar de la comunidad. Promoverlo en todas las etapas de la vida es crucial para el desarrollo sostenible. (Organización de las Naciones Unidas, 2020)
Línea: Salud
Dimensión: Social
Mejorar las condiciones de vida para un desarrollo adecuado implica viviendas óptimas y acceso a servicios públicos como agua y alcantarillado. Analizar estos aspectos es crucial para lograr un desarrollo local efectivo y aprovechar su potencial, requiriendo condiciones mínimas de calidad de vida para los ciudadanos. El agua es clave para el desarrollo sostenible, impactando en la economía, los ecosistemas y la supervivencia humana. (Organización de las Naciones Unidas, 2014)
Línea: Vivienda: Acueducto y alcantarillado

5 En adelante, se hará referencia al Plan de Desarrollo Municipal como PDM.

Dimensión: Social
Para el desarrollo económico sostenible de un municipio, es crucial entender su potencial y aplicar políticas acordes. Crear oportunidades de empleo es esencial para reducir desigualdades, impulsar la economía y el progreso urbano. Un desarrollo económico equitativo y continuo tiene el potencial de estimular el avance, generar empleo digno para la totalidad y elevar los niveles de vida.” (Organización de las Naciones Unidas, 2020)
Línea: Economía: Empleo digno y disminución de brechas
Dimensión: Economía
Estudiar este aspecto es de gran importancia dado que permite identificar los resultados, efectividad e impacto de las políticas establecidas. Además, permite evaluar la administración pública municipal, su eficiencia, sus logros, desarrollos y demás, en cuanto al desarrollo endógeno, la seguridad, la competitividad y la imagen municipal.
Línea: Gobernanza y competitividad municipal
Dimensión: Institucional

Fuente: Elaboración propia.

Municipio de Caldas

Su plan de desarrollo para el periodo analizado está enfocado en el crecimiento integral de la comunidad y el desarrollo económico sostenible e integrado; propone una construcción colectiva del desarrollo y una garantía de los derechos a todos los ciudadanos.

Estrategias y áreas de trabajo

- **Dimensión social:** abarca las prácticas sociales, la creación de conocimiento, innovación tecnológica, acceso a bienes y servicios, condiciones de vida, necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, educación, pobreza, salud, recreación, nutrición, entre otros aspectos de importancia, en búsqueda principalmente de una equidad e igualdad social en conjunto del progreso municipal (Alcaldía de Caldas, 2016).
- **Dimensión económica:** involucra la ca-

pacidad de transformación productiva y generación de valor agregado, competitividad, innovación empresarial y emprendimiento; se orienta a la construcción de sistemas productivos territoriales que propicien el desarrollo económico local (Alcaldía de Caldas, 2016).

- **Dimensión institucional:** está asociada a la generación y fortalecimiento de capacidades de los actores del desarrollo territorial, para que de acuerdo con su rol o competencia contribuyan con el logro del desarrollo integral deseado (Alcaldía de Caldas, 2016).

“Este plan busca reducir la brecha entre personas ricas y de bajos recursos al combatir la pobreza y cubrir las necesidades básicas. Su objetivo es lograr un desarrollo inclusivo y participativo que mejore la calidad de vida y transforme la situación actual. Además, integra la educación con otros sectores como el económico, institucional y ambiental para contribuir al posconflicto (Alcaldía de Caldas, 2016). También, incluye estrategias para fomentar la competencia en los mercados locales e internacionales y satisfacer las demandas de bienes y servicios.”

En resumen, el municipio de Caldas ha diseñado un Plan de Desarrollo centrado en aprovechar su potencial endógeno para mejorar la calidad de vida, fomentar el desarrollo económico y reducir desigualdades. También se esfuerza en estrategias para la sostenibilidad, competitividad y prácticas efectivas en todas las áreas. Promueve igualdad de oportuni-

des en educación, empleo y salud, optimiza recursos y evalúa acciones previas.

Municipio de Envigado

Para el periodo indicado, su Plan de Desarrollo se basa en cinco enfoques fundamentales: fortalecimiento de derechos democráticos y sociales, mejora del bienestar y calidad de vida; fomento de equidad e inclusión con énfasis en género y diversidad; promoción de sostenibilidad y resiliencia; enfoque integral, estratégico y global; y construcción de paz territorial y preparación posconflicto, incluyendo reparación a víctimas (Alcaldía de Envigado, 2016).

Estrategias y áreas de trabajo

- **Línea “Desarrollo social, equidad e inclusión para el buen vivir”:** acceso a derechos individuales por trayectos de vida; derechos individuales y colectivos de poblaciones de especial interés; familias, entornos de vida y protección; y mujeres con dignidad y equidad.
- **Línea “Educación, innovación y cultura, pilares para el desarrollo”:** sistema educativo articulado; inclusión y diversidad en la educación; gestión de la calidad para una educación integral; Centro de Innovación y Desarrollo (CID); y fortalecimiento de la cultura para la construcción de ciudadanía.
- **Línea “Salud y deporte para vivir mejor”:** cobertura, calidad y humanización en la prestación de servicios del sistema general de seguridad social en salud; fortalecimiento de los procesos de planeación, inspección, vigilancia y control para el ejercicio de la autoridad sanitaria; habilidades para la vida en salud; y habilidades para la vida desde la recreación, el deporte y la actividad física.
- **Línea “Desarrollo económico con competitividad e integración regional”:** unidades productivas fortalecidas para la innovación y el acceso a nuevos mercados; oportunidades para la generación de ingresos y acceso a trabajo decente y productivo; fortalecimiento de la asociatividad y conglomerados empresariales urbanos y rurales; fortalecimiento del direccionamiento estratégico para la competitividad territorial mediante la alianza Educación – Empresa - Estado y gestión de cooperación para el desarrollo económico local.

Las anteriores líneas permiten desarrollar una serie de planes estratégicos para llevar a cabo diversas transformaciones sociales e impactos en la calidad de vida de los ciudadanos, con el apoyo de las entidades municipales y la administración pública.

Resumiendo, el municipio de Envigado tiene líneas de trabajo sólidas y estrategias bien definidas. Utiliza sus recursos de manera efectiva, mejorando aspectos clave para el bienestar y desarrollo comunitario. Se enfoca en dimensiones esenciales, con ambiciosas estrategias para el desarrollo local, mejora económica y calidad de vida, considerando recursos, necesidades y oportunidades.

En pocas palabras, destacan estrategias educativas y de desarrollo económico: en aras de la educación, que sea integral y accesible a todos, sin lugar a barreras; en desarrollo económi-

co con innovación, generación de ingresos y empleo digno para fortalecer la economía local y las oportunidades.

Municipio de Itagüí

Su Plan de Desarrollo se enfoca en derechos en esferas ambientales, sociales, económicas, culturales y políticas. Garantiza oportunidades y mejora constante de la calidad de vida. Aborda el curso de vida, necesidades de diversas edades y poblaciones vulnerables, con enfoque democrático y territorial (Alcaldía de Itagüí, 2016).

Estrategias y áreas de trabajo

El PDM de Itagüí propone tres importantes estrategias en pro de un desarrollo local que permita pasar de un territorio con desequilibrios y contradicciones, a un territorio equilibrado y que promueva la equidad: 1. Estimular una cultura de ciudad y de construcción de ciudadanía, 2. Impulsar el fortalecimiento institucional y el buen gobierno, 3. Promover el desarrollo territorial, el ordenamiento y la integración municipal. (Alcaldía de Itagüí, 2016).

De igual modo, para el cumplimiento del PDM y teniendo presente las dimensiones de análisis de trabajo, se da un arduo compromiso en las siguientes áreas (Alcaldía de Itagüí, 2016):

- **Educación:** Se propone un sistema educativo competente que dé respuesta a los retos actuales en aras de la cobertura, retención escolar, promoción educativa, calidad y desempeño. Se garantiza una educación con calidad, contextualizada y eficiente que brinde un acceso y permanencia en los

diferentes ámbitos de aprendizaje, velando por la inclusión, equidad de oportunidades, desarrollo sostenible y competitividad.

- **Salud:** Se enfocan los esfuerzos en pro de construir condiciones ambientales, humanas y de atención en salud, que promuevan y potencien el bienestar de la población. (Alcaldía de Itagüí, 2016)
- **Vivienda y hábitat:** Se desarrollan actividades a favor de la mejora del entorno en los barrios y veredas, brindando una infraestructura apropiada. Además, se promueve la adquisición de vivienda nuevas con oportunidades de acceso para la población más necesitada.
- **Seguridad:** Se promueve el sentimiento de seguridad en el municipio abarcando buenas prácticas de gobierno, adecuado uso de la fuerza pública y políticas satisfactorias que protejan a los ciudadanos y disminuyan la violencia, el consumo de sustancias alucinógenas y demás aspectos de inseguridad territorial.

En resumen, el municipio de Itagüí busca mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos mediante oportunidades equitativas y educación. En línea con otros municipios, prioriza acceso igualitario a empleo y educación para un desarrollo sostenible y competitivo. Su enfoque se centra en cerrar brechas y promover inclusión.

Municipio de La Estrella

Su Plan de Desarrollo para el periodo mencionado se orienta al desarrollo social con enfoque territorial y desarrollo metropolitano,

con el objetivo de generar condiciones de bienestar para todos los habitantes promoviendo la inclusión social, equidad y oportunidades para la mejora de la calidad de vida. (Alcaldía de La Estrella, 2016).

Estrategias y áreas de trabajo

- **Dimensión Social:** involucra estrategias en relación con la educación, la vivienda, servicios públicos, deporte y recreación, salud y población víctima. Además, busca el bienestar de la población urbana y rural con un favorable ejercicio de los derechos sociales.
- **Dimensión económica:** sus planteamientos incluyen estrategias y mejoras en empleo, turismo, formalización, emprendimiento, fortalecimiento empresarial, innovación, internacionalización, promoción comercial, infraestructura vial y transporte.
- **Dimensión institucional:** su planeación busca el fortalecimiento institucional, Gobierno En Línea, gestión de tecnologías de información, gestión del talento humano, infraestructura pública (equipamientos sociales e institucionales), desarrollo comunitario. Su estrategia se concentra en gerenciar de manera eficiente, eficaz y oportuna los recursos del Municipio.
- En este PDM, La Estrella comparte el propósito de reducir brechas dentro de la comunidad municipal. Al igual que otros municipios, trabaja en estrategias para generar equidad en oportunidades y be-

neficios. Además, desarrolla diversas acciones en pro del buen uso de los recursos actuales que posee, como en el ámbito de la salud y la educación, utilizando instalaciones actuales y desarrollando mejoras en este factor.

Municipio de Sabaneta

Su Plan de Desarrollo para el periodo en estudio se despliega en cinco ejes estratégicos, dimensiones, para el cumplimiento de su objetivo y lineamientos planteados (Alcaldía de Sabaneta, 2016):

1. **Condiciones de Vida:** se refiere a toda el área social y cultural; es la **dimensión social** y presta gran atención a la educación.
2. **Nivel de Vida:** involucra la adquisición de bienes materiales y disfrute de bienes de consumo y servicios para generar bienestar humano; es la **dimensión económica** y hace énfasis en el empleo.

Protección de la Vida: son todos aquellos aspectos que brindan protección y seguridad a la población; es la **dimensión la justicia, la equidad y la paz** y enfatiza en la equidad.

Estrategias y áreas de trabajo:

Para cada uno de los ejes, se instaura un proyecto estratégico que conlleva a una serie de acciones que permitan el cumplimiento del objetivo del PDM y sus propuestas en general. Las estrategias estipuladas son:

- **Educación de calidad:** se establece la conformación de una zona franca en educa-

ción e innovación que garantice calidad y cobertura con una jornada única y excelencia docente (Alcaldía de Sabaneta, 2016).

- **Empleo digno y competente:** se promueve la ciencia, la tecnología y la innovación de manera que incentive el emprendimiento y la oferta de oportunidades laborales, sacando provecho de las potencialidades en cuanto al turismo (Alcaldía de Sabaneta, 2016).
- **Entendimiento ciudadano:** se da una estrategia que favorezca la implementación de un sistema local de planeación, una gestión pública efectiva y confiable que promueva la cultura, la convivencia y la participación de todos (Alcaldía de Sabaneta, 2016).
- **Equidad social con seguridad:** su estrategia se encamina a la búsqueda permanente de la equidad para todos los grupos poblacionales con estrategias para la seguridad y justicia (Alcaldía de Sabaneta, 2016).

Cada área de trabajo municipal busca optimizar recursos a través de estrategias ingeniosas para lograr los objetivos. Sabaneta prioriza la calidad de vida con énfasis en educación, equidad y empleo digno. Además, busca establecer una economía sólida y estable.

6. POTENCIAL ENDÓGENO Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL: relación en los municipios de Aburrá Sur

En esta sección se examinarán indicadores de potencial endógeno en la dimensión social (salud, educación, vivienda, calidad de vida),

económica (empleo, formalización, desarrollo económico) e institucional (desarrollo, gobernabilidad, seguridad) y se presentarán los principales resultados de los motivos de localización de los empresarios, basados en algunas de las áreas de educación e institucionalidad.

Los municipios del Aburrá Sur influyen local y regionalmente, contribuyendo en educación, empleo, vivienda, servicios, seguridad y calidad de vida. Sus Planes de Desarrollo municipal realizan grandes inversiones para impulsar potencial endógeno, integrando y cooperando en las dimensiones mencionadas anteriormente. En detalle, los montos de las inversiones para el año 2018 en materia de los principales potenciales se describen en la siguiente tabla:

Tabla 3. Inversiones de los municipios del Aburrá Sur en los factores principales de potencial endógeno. Año 2018

Inversión	Caldas	Envigado
Educación	\$5.563.979.706	\$117.765.476.559
Salud	\$96.868.693.994	\$20.508.366.725
Desarrollo económico	\$2.526.472.886	\$1.175.400.000
Justicia y seguridad ciudadana	\$1.207.552.067	\$42.132.490.285
Itagüí	La Estrella	Sabaneta
\$571.617.840.000	\$3.395.343.351	\$25.297.604.980
\$289.907.576.000	\$14.244.397.955	\$5.791.753.990
\$107.047.253.000	\$5.786.437.800	\$9.746.186.000
\$10.270.098.617	\$1.357.059.682	\$5.892.896.079

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de los estados de resultados de cada municipio.

Analizando la tabla, Itagüí lideró con \$571.6 B en inversión de educación, seguido por Envigado con \$117.8 B. Ambos priorizaron este aspecto puntual, que fuera accesible y de calidad, es decir, un aprendizaje competitivo e inclusivo, impactando desarrollo local, calidad de vida y oportunidades. Estas acciones favorecieron el potencial educativo y mejoraron aspectos clave del PDM de cada uno.

Principio del formulario

Además de inversiones educativas, estos municipios avanzaron en sus propuestas del PDM. En la siguiente tabla, se muestran dos aspectos clave en educación del Aburrá Sur: cobertura neta y tasa de analfabetismo en mayores de 15 años. Muestra cifras iniciales, metas y resultados para evaluar objetivos y la relación con el potencial endógeno y eficacia de todas las inversiones realizadas. Aquí, se tendrán tres medidas de cumplimiento: Alto (entre un 71% a 100% cumplimiento), Medio (entre un 40% a 70% cumplimiento), Bajo (cumplimiento inferior al 39%).

Tabla 4. Metas y resultados aspecto educativo en el Aburrá Sur

Aspecto	Caldas	Envigado
Tasa para el 2015 de cobertura neta en educación (Transición a media)	48,80%	67,8%
Tasa meta para el 2019 de cobertura neta en educación (Transición a media)	50,20%	70%

Tasa obtenida de cobertura neta en educación (Transición a media)	67,02%	65,7%	
Cumplimiento meta	Alto	Bajo	
Tasa para el 2015 de analfabetismo población mayor de 15 años	4,2%	0,71%	
Tasa meta de analfabetismo población mayor de 15 años	3,7%	0,5%	
Tasa obtenida de analfabetismo población mayor de 15 años	2,87%	0,88%	
Cumplimiento meta	Alto	Bajo	
Aspecto	Itagüí	La Estrella	Sabaneta
Tasa para el 2015 de cobertura neta en educación (Transición a media)	73,07%	75,83%	90%
Tasa meta para el 2019 de cobertura neta en educación (Transición a media)	66%[3]	85,34%	0.95
Tasa obtenida de cobertura neta en educación (Transición a media)	88,96%	77,21%	97,82%
Cumplimiento meta	Alto	Alto	Alto
Tasa para el 2015 de analfabetismo población mayor de 15 años	2,9%	3,90%	2,27%
Tasa meta de analfabetismo población mayor de 15 años	2,7%	3,40%	2,01%
Tasa obtenida de analfabetismo población mayor de 15 años	1,81%	2,37%	1,06%
Cumplimiento meta	Alto	Alto	Alto

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de los PDM de cada municipio, el DAP y el DNP.

Cuando el cumplimiento de la meta es bajo es debido a que, en lugar de disminuir la tasa de analfabetismo, se dio un aumento, probablemente por un incremento en la población.

Continuando con el análisis de las inversiones, se puede considerar que el municipio de Itagüí en los diferentes aspectos evaluados se destacó tener altas inversiones, impulsando tanto aspectos económicos como el cumplimiento de las estrategias consignadas en el PDM, demostrando, su responsabilidad por parte de la administración pública con sus habitantes.

Al mismo tiempo, en la siguiente tabla referente a la cobertura de la población en el aseguramiento en salud, la inversión realizada por Itagüí fue efectiva, ya que no solo cumplió con su objetivo, sino que también es uno de los municipios del Aburrá Sur con mayor cobertura de afiliaciones en salud.

Tabla 5. Población asegurada y cobertura en salud del Aburrá Sur

Aspecto	Caldas	Envigado	
% para el 2015 de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	-	75,9%	
% meta de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	-	80%	
% de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	99,53%	82,71%	
Cumplimiento meta	-	Alto	
Aspecto	Itagüí	La Estrella	Sabaneta
% para el 2015 de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	95,8%	31,23%	93,79%
% meta de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	96%	92,71%	100%
% de cobertura de afiliación aseguramiento en salud	99,51%	55,46%	71,67%
Cumplimiento meta	Alto	Medio	Bajo

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de los PDM de cada municipio, el DAP y el DNP

Cuando el caso del cumplimiento de la meta es bajo, es debido a que se dio una reducción a la cobertura en salud reflejada sobre la cual se dio la meta.

Siguiendo en la dimensión social, el Aburrá Sur realiza un amplio esfuerzo en disminuir su déficit en vivienda tanto cuantitativo como cualitativo; igualmente, se busca aumentar la cobertura en servicios públicos como factor fundamental en la calidad de vida de la población, siendo esta eje principal de los PDM como apalancadora de desarrollo.

Tabla 6. Déficit en las viviendas

Recurso	Caldas	Envigado	Itagüí
Déficit cuantitativo de vivienda para el 2015	3%	0,85%	2,30%
Déficit cuantitativo de vivienda meta	1,20%	0,30%	0,5%
Déficit cuantitativo de vivienda obtenido	1,7%	0,69%	-
Cumplimiento meta	Alto	Medio	-
Déficit cualitativo de vivienda para el 2015	10,90%	0,26%	6,40%
Déficit cualitativo de vivienda meta	7,20%	0,20	4,69%
Déficit cualitativo de vivienda obtenido	25,9%	3,63%	-
Cumplimiento meta	Bajo	Bajo	-
Recurso	La Estrella	Sabaneta	
Déficit cuantitativo de vivienda para el 2015	2,80%	2,24%	
Déficit cuantitativo de vivienda meta	1,10%	-	
Déficit cuantitativo de vivienda obtenido	-	-	
Cumplimiento meta	-	-	
Déficit cualitativo de vivienda para el 2015	8,60%	1,63%	
Déficit cualitativo de vivienda meta	3,5%	-	
Déficit cualitativo de vivienda obtenido	-	-	
Cumplimiento meta	-	-	

Fuente: Elaboración propia con información obtenida del PDM de cada municipio y el Anuario Estadístico de Antioquia.

Conjuntamente, respecto a la información financiera de cada municipio mencionada en la segunda parte del presente artículo, se puede inferir que a medida que se obtienen mayores ingresos se pueden realizar significativas inversiones debido que los municipios que más destacaron respecto a sus inversiones fueron Envigado e Itagüí; asimismo, destacan en ingresos, esto a su vez, permite deducir que son municipios con un fuerte potencial, con una amplia economía y un crecimiento económico y desarrollo local cada vez mayor.

Los resultados e inversiones positivas reflejan gestión adecuada, por ende, Aburrá Sur muestra compromiso con sus habitantes y aprovecha el potencial endógeno en estrategias efectivas, generando sinergia entre objetivos y recursos locales.

Continuando, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) sigue una estrategia de desarrollo basada en especialización inteligente, incluyendo CTeI (Ciencia, Tecnología e Innovación), clústeres liderados por la Cámara de Comercio de Medellín y desarrollo económico metropolitano mediante una integración con los municipios del AMVA. Los municipios del Aburrá Sur contribuyen a esta competitividad mediante convergencia de esfuerzos.

Como es posible evidenciar en los distintos PDM, se trabaja con gran esfuerzo en la generación de empleo y su formalización, ya que esto va de la mano con las condiciones propicias para el desarrollo. En materia de ocupación, se presenta la siguiente información que permite

un análisis sobre su situación municipal y los esfuerzos realizados:

Tabla 7. Información de empleo en el Aburrá Sur 2018

Aspecto	Caldas	Envigado	Itagüí
Participación de empleo en la región	3,24%	30,78%	30,25%
Número de empresas en la región	2.319	9.696	10.477
Participación de empresas en la región	8,06%	33,70%	36,42%
Aspecto	La Estrella	Sabaneta	
Participación de empleo en la región	8,72%	19,10%	
Número de empresas en la región	2.23	4.049	
Participación de empresas en la región	7,75%	14,10%	

Fuente: Elaboración propia con información de Henao et al (2022).

La tabla anterior, refleja que Envigado lidera en participación de empleo regional, indicando estrategias efectivas y cooperación respecto a su potencial social e industrial. En el mismo aspecto, Itagüí sigue en segundo lugar, demostrando gestión eficiente y aprovechamiento del potencial endógeno en empleo y sector empresarial. Una relación exitosa entre estrategias y potencial endógeno requiere entender este potencial para fijar objetivos y estrategias de gobierno. Identificar recursos clave es crucial para priorizar atención y desarrollo.

Si bien en este aspecto no se pudo encontrar información similar como línea base y meta esperada para todos los municipios, en todos

los PDM se trazaron diferentes estrategias al respecto del empleo.

En este sentido, la convergencia de esfuerzos es esencial para evitar desviaciones y optimizar el potencial. Para un desarrollo endógeno exitoso, se deben considerar recursos y enfoques teóricos, mejorando análisis, planificación, ejecución y mejora continua.

Por lo tanto, estas acciones conducen a la medición del desempeño municipal, asignando puntajes según la gestión, resultados y esfuerzos. La administración refleja estrategias, políticas y trabajo municipal; evalúa la gestión de recursos, ejecución, ordenamiento territorial, y la calidad de vida en educación, salud, servicios y seguridad. La medición global surge de la gestión y resultados de cada municipio.

Para establecer una calificación en término cualitativo para el desempeño municipal, se tendrá en cuenta el total de municipios analizados a nivel departamental: 125 de 1101 a nivel nacional; se ordenará cada categoría de mayor a menor y se dividirá en tres partes iguales, por lo que aquellos que se encuentren dentro de los primeros 42 puestos se considerarán en la clasificación “Alto”, los siguientes 42 serán considerados “Medios” y los 41 restante serán “Bajo”.

Tabla 8. Medición de desempeño municipal Aburrá Sur.

Medición de desempeño municipal	Caldas	Envigado	Itagüí
Puntaje gestión	58,97	81,89	80,35
Posición gestión	147	2	3
Calificación	Medio	Alto	Alto
Puntaje resultados	74,94	71,23	74,31
Posición resultados	51	203	70
Calificación	Alto	Alto	Alto

Puntaje desempeño municipal	58,50	80,80	80,07
Posición desempeño municipal	110	2	3
Calificación	Alto	Alto	Alto
Medición de desempeño municipal	La Estrella	Sabaneta	
Puntaje gestión	77,97	76,11	
Posición gestión	6	11	
Calificación	Alto	Alto	
Puntaje resultados	70,95	81,27	
Posición resultados	219	2	
Calificación	Alto	Alto	
Puntaje desempeño municipal	78,32	76,01	
Posición desempeño municipal	5	10	
Calificación	Alto	Alto	

Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Departamento Nacional de Planeación.

En el Aburrá Sur, destacando a Envigado e Itagüí, con foco en ingresos, gastos y empleo, matiza por su enfoque cooperativo entre estrategias y potencial endógeno, considerando determinantes y participación ciudadana. Ejemplifica desarrollo, transformación y conocimiento, siendo un referente regional gracias a su análisis y aprovechamiento de potencial.

Finalmente, es importante tener en cuenta que la población mundial ha crecido notablemente en las áreas urbanas durante los últimos setenta años. Esta expansión influye en el desarrollo urbano sostenible, todo ha evolucionado a partir del concepto general de progreso que se enfoca en el medio ambiente, lo económico y lo social según informes de la Organización de las Naciones Unidas (2014).

Según (Bakar & Razia, 2022), estas dimensiones son esenciales tanto para el desarrollo

sostenible en general como para el urbano. A medida que las ciudades crecen rápidamente, surgen problemas sociales graves como pobreza, aislamiento, desempleo y falta de colaboración. Aunque se valora la dimensión social, su importancia a menudo se subestima, lo que dificulta la creación de entornos urbanos socialmente sostenibles. Por lo tanto, no se debe pasar por alto el papel crucial de la sostenibilidad social en el desarrollo urbano para los planes nacionales que se implementen a futuro en Aburrá Sur.

Finalmente, el proyecto de investigación en el que se basó este producto de investigación implementó una encuesta a 435 empresarios registrados en Cámara de Comercio de Aburrá Sur durante el año 2020. Esta encuesta tuvo en cuenta en cada municipio los cinco sectores más representativos según el código CIU, es decir, aquellos con un mayor número de empresas, y de la misma manera se distribuyó el número de empresas entrevistadas en cada municipio, según la participación al total de empresas de la conurbación del Sur.

Una de las particularidades, fue que cerca del 54% de los empresarios mencionaron iniciar operaciones de las compañías entre 2016 y 2020, muy similar al periodo de contraste de los Planes de Desarrollo municipal. Así mismo, el 70.8% de los entrevistados consideraron que el territorio o municipio donde se localizaba la empresa, incidía en el buen desempeño productivo, lo que indica que la localización geográfica y las características inherentes podrían tener un impacto significativo en la productividad y operatividad de las organi-

zaciones. Este dato es revelador, ya que sugiere que las condiciones y políticas de desarrollo en esos municipios durante el periodo de 2016 a 2020 podrían haber influido en la decisión de muchos empresarios para establecer o expandir sus operaciones en esos lugares específicos.

Adicionalmente se indagó sobre algunos factores que podrían estar influyendo de manera positiva en las decisiones de localización de una empresa en un territorio y las cinco razones más destacadas en cada municipio se describen en la Tabla 9:

Tabla 9. Cinco principales motivos de localización

Envigado
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Servicios eficientes de logística y transporte - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Clima apropiado en materia de seguridad y convivencia ciudadana - SEGURIDAD - INSTITUCIONALIDAD
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados - INFRAESTRUCTURA - INSTITUCIONALIDAD
Itagüí
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Servicios eficientes de logística y transporte - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Clima apropiado en materia de seguridad y convivencia ciudadana - SEGURIDAD - INSTITUCIONALIDAD
Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados - INFRAESTRUCTURA - INSTITUCIONALIDAD
Sabaneta
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados - INFRAESTRUCTURA - INSTITUCIONALIDAD
Clima apropiado en materia de seguridad y convivencia ciudadana - SEGURIDAD - INSTITUCIONALIDAD

Costos de los servicios de energía y telecomunicaciones SERVICIOS - INSTITUCIONES
La Estrella
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Servicios eficientes de logística y transporte - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados - INFRAESTRUCTURA - INSTITUCIONALIDAD
Proximidad a la demanda - MERCADO
Caldas
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Proximidad a la demanda - MERCADO
Clima apropiado en materia de seguridad y convivencia ciudadana - SEGURIDAD - INSTITUCIONALIDAD
Disponibilidad a mano de obra calificada - CAPITAL HUMANO
Total - Aburrá Sur
Acceso a materias primas e insumos - MERCADO
Facilidades en el acceso y desplazamientos al interior y alrededor del territorio - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Servicios eficientes de logística y transporte - TRANSPORTE - INSTITUCIONALIDAD
Clima apropiado en materia de seguridad y convivencia ciudadana - SEGURIDAD - INSTITUCIONALIDAD
Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados - INFRAESTRUCTURA - INSTITUCIONALIDAD

A partir de las tablas presentadas para cada municipio del Aburrá Sur y la totalidad de la región, se puede derivar que el Acceso a Materia Prima e Insumos es un denominador común en todos los municipios y en el total de Aburrá Sur, lo que indica que es esencial para las operaciones de las empresas y es un motivo primordial de localización. El Servicio de logística y transporte, es un motivo compartido entre Envigado, Itagüí, La Estrella y el total de Aburrá Sur. Esto sugiere que la logística y la eficiencia en el transporte son fundamentales

para la mayoría de las empresas en esta región. Así mismo, Facilidades en el acceso y desplazamientos, está presente en todos los municipios y en el total, evidencia la importancia de una movilidad fluida tanto para el acceso de empleados como para la distribución de productos y servicios. En cuanto a Seguridad e Institucionalidad - Clima Apropiado en Materia de Seguridad y Convivencia Ciudadana, es un factor destacado en todos los municipios y en el total de Aburrá Sur, señalando la relevancia de un ambiente seguro y una buena convivencia para el funcionamiento eficaz de las empresas, e Infraestructura y equipamientos colectivos suficientes y apropiados, es compartido entre Envigado, Itagüí, Sabaneta, La Estrella y el total de Aburrá Sur. Esto indica la necesidad de una infraestructura sólida y adecuada para las operaciones y servicios de las empresas.

En términos generales, las empresas del Aburrá Sur priorizan aspectos relacionados con el mercado (acceso a insumos y proximidad a la demanda), transporte, seguridad, infraestructura y, en algunos casos, disponibilidad de capital humano cualificado y costos operativos al elegir un municipio para localizar sus operaciones. Es esencial para las políticas de desarrollo local atender estos factores para atraer y retener empresas en la región.

Estos resultados también corroboran, según los resultados obtenidos por el análisis de potencial endógeno, que hay confianza en las instituciones y que la variable Empleo, para otros resultados menores, también toma alguna relevancia. Sobre los demás factores indicados en la primera parte de este análisis como Salud,

Empleo y Vivienda, no se tuvieron en cuenta al momento de realizar la encuesta.

7. Conclusiones

El crecimiento endógeno es una estrategia que implica desarrollo territorial a partir de sus recursos y conocimientos, logrando sostenibilidad. El potencial endógeno, con políticas adecuadas y conocimiento, conduce a transformación y desarrollo sostenible en el territorio.

El éxito de la relación entre las estrategias y el potencial endógeno de un municipio radica en entender y definir objetivos basados en dicho potencial. El Aburrá Sur, como un territorio de oportunidades, ejemplifica este enfoque mediante la integración efectiva de políticas con su potencial, generando progreso, perspectivas transformadoras y reconocimiento en su búsqueda constante de desarrollo y calidad de vida.

El municipio de Caldas tiene un gran potencial debido a su ubicación y recursos naturales, incluyendo amplias áreas vegetales para agricultura y actividades agropecuarias. Ofrece oportunidades de crecimiento y valorización.

El municipio de Envigado se destaca por su relación efectiva entre políticas de desarrollo y potencial endógeno. Esta cooperación le ha asegurado una posición destacada en la conurbación, ingresos sólidos, alta calidad de vida, oportunidades inclusivas y economía sostenible y en crecimiento.

El municipio de Itagüí trabaja intensamente en mejorar su imagen, enfocándose en seguridad, infraestructura y percepción municipal. Usan políticas alineadas a su potencial endó-

geno para mayor eficacia. Las inversiones respaldan estos esfuerzos, evaluados por gestión de alcaldes, ingresos y resultados positivos.

El municipio de La Estrella progresa de manera consciente y guiada por su potencial endógeno. Obtiene buen puntaje en desempeño municipal por su enfoque en gestión, aunque aún hay margen para mejorar resultados gubernamentales.

El municipio de Sabaneta aprovecha sus recursos mediante la relación adecuada entre su potencial y políticas. Transforma infraestructura, servicios y economía, ganando reconocimiento y alta valoración regional.

Cada municipio del Aburrá Sur adapta políticas y acciones a su potencial, logrando metas congruentes con la realidad. La Estrella mostró ambición en la cobertura de seguridad social, no alcanzando la meta, pero registrando un notable incremento en la conurbación.

El hecho de que una proporción considerable de empresarios identifique al territorio como un factor clave en el desempeño productivo subraya la importancia de que los gobiernos municipales consideren estrategias de desarrollo que fomenten un entorno empresarial propicio. Esta interacción entre políticas de desarrollo y decisiones empresariales resalta la necesidad de una alineación estratégica entre el sector público y privado para maximizar el potencial económico de la región.

En términos generales, las empresas del Aburrá Sur priorizan aspectos relacionados con el mercado (acceso a insumos y proximidad a la demanda), transporte, seguridad, infraestructura y, en algunos casos, disponibi-

lidad de capital humano cualificado y costos operativos al elegir un municipio para localizar sus operaciones. Es esencial para las políticas de desarrollo local atender estos factores para atraer y retener empresas en la región.

Los resultados de esta investigación muestran que, al relacionar los indicadores de potencial endógeno desde los recursos disponibles para educación, salud, vivienda, empleo y desempeño institucional con el nivel de cumplimiento de las metas en los planes de desarrollo territorial, se han alcanzado en un porcentaje considerable. Así mismo, de acuerdo con una encuesta implementada sobre validación sectorial a empresarios del Aburrá Sur, se identificó el factor institucional como uno de los factores importantes para la localización en el territorio.

Los hallazgos de esta investigación abordan un vacío existente en la literatura revisada y es la relación entre indicadores de potencial endógeno y metas territoriales para el Aburrá Sur y conforma la idea del desempeño y presencia de instituciones para la atracción y retención de empresas en el territorio.

Estos hallazgos son esenciales para los responsables de políticas públicas, dado que ilustran cómo el cumplimiento de metas en Planes de Desarrollo territorial se relaciona con el potencial endógeno existente. Además, ofrecen una base empírica que puede orientar futuras investigaciones en contextos similares o distintos. Este estudio también sienta las bases para investigaciones más profundas que busquen ampliar el espectro de indicadores vinculados

al potencial endógeno, enriqueciendo así el análisis.

8. Referencias

- Ahvenniemi, H., Huovila, A., Pinto-Seppä, I., & Airaksinen, M. (2017). ¿What are the differences between sustainable and smart cities?. *Cities*, 60, 234-245.
- Alcaldía de Caldas. (2016). *Plan de desarrollo "Caldas Progresa"*. Obtenido de Alcaldía de Caldas: <https://www.caldasantioquia.gov.co/uploads/entidad/control/Ob881-plan-de-desarrollo-caldas-progresa-2016-2019.pdf>
- Alcaldía de Caldas. (2020). *Plan de Desarrollo Municipal 2020 - 2023 "Caldas nuestro propósito"*. Obtenido de Alcaldía de Caldas: https://www.caldasantioquia.gov.co/pd/images/documentos/PLAN_MUNICIPAL_DE_SALUD_CALDAS_2020-2023.pdf
- Alcaldía de Caldas. (s.f.). *Nuestra Alcaldía: Presentación*. Obtenido de Alcaldía de Caldas: <https://www.caldasantioquia.gov.co/alcaldia>
- Alcaldía de Envigado. (2016). *Plan de desarrollo "Vivir mejor, un compromiso con Envigado"*. Obtenido de Alcaldía de Envigado: <https://www.envigado.gov.co/plan-desarrollo/Documents/Plan-De-Desarrollo-Municipal-de-Envigado-Raul-Cardona-2016-2019.pdf>
- Alcaldía de Envigado. (2020). *Plan de Desarrollo Municipal 2020 - 2023 "Juntos Sumamos"*. Obtenido de Alcaldía de Envigado: <https://www.envigado.gov.co/planeacion/paginas/contenido/plan-de-desarrollo-municipal/plan-de-desarrollo-2020--2023>
- Alcaldía de Itagüí. (24 de Mayo de 2016). *Plan de Desarrollo Municipal "Itagüí avanza con equidad para todos"*. Obtenido de Alcaldía de Itagüí: https://www.itagui.gov.co/uploads/entidad/control/705d6-acuerdo_4_plan-desarrollo_2016-2019_.pdf
- Alcaldía de Itagüí. (s.f.). *Alcaldía de Itagüí: Presentación*. Obtenido de Alcaldía de Itagüí: <https://www.itagui.gov.co/alcaldia/>
- Alcaldía de La Estrella. (2016). *Plan de Desarrollo Municipal "La Estrella seguimos avanzando"*. Obtenido de Alcaldía de La Estrella: <https://perfildealcaldes.socya.org.co/wp-content/uploads/2016/09/Plan-de-Desarrollo-La-Estrella-2016-2019.pdf>
- Alcaldía de Sabaneta. (2016). *Plan de Desarrollo Municipal "Sabaneta para todos"*. Obtenido de Alcaldía de Sabaneta: https://www.sabaneta.gov.co/files/doc_varios/plan-dllo-municipal-2016-2019.pdf
- Alcaldía de Sabaneta. (10 de Octubre de 2018). *Acerca del Municipio: Presentación*. Obtenido de Alcaldía de Sabaneta: <https://www.sabaneta.gov.co/acerca-del-municipio/presentacion/>
- Alcaldía de Sabaneta. (s.f.). *Alcaldía de Sabaneta: Información general*. Obtenido de Alcaldía de Sabaneta: <https://www.sabaneta.gov.co/acerca-del-municipio/informacion-general/>
- Ángel, J. G. (14 de Marzo de 2017). *Recorrido por el municipio de La Estrella - Antioquia - Colombia*. Obtenido de TvAgro - Youtube: <https://www.youtube.com/watch?v=ep>

tWsReSOls

- Área Metropolitana del Valle de Aburrá. (2019). *Historia*. Obtenido de Área Metropolitana del Valle de Aburrá: <https://www.metropol.gov.co/area/Paginas/somos/Historia.aspx>
- Áñez, C. (2006). Desarrollo endógeno y empresas transnacionales en la globalización. *Aldea Mundo*, 11(20), 37-48.
- Barquero, A. V. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales= Journal of Regional Research*, (11), 183-210.
- Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (Marzo de 2019). *Perfil socioeconómico Medellín y el Valle de Aburrá*. Obtenido de Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia: <https://www.camaramedellin.com.co/DesktopModules/EasyDNNNews/DocumentDownload.ashx?portalid=0&moduleid=569&articleid=480&documentid=151>
- Canzanelli, G. (Agosto de 2004). *Valorización del Potencial Endógeno, Competitividad Territorial y Lucha a la Pobreza*. Obtenido de ILSLEDA: http://www.ilsleda.org/usr_files/papers/valorizacion_po_169499.pdf
- Centro de Convenciones Aburrá Sur. (s.f). *Sobre el Aburrá Sur*. Obtenido de Centro de Convenciones Aburrá Sur: <https://aburra-sur.com/entorno/sobre-el-aburra-sur/>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL . (02 de Julio de 1998). *Desarrollo endógeno VS Desarrollo exógeno: Política económica local y desarrollo endógeno*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/33951/S9800520_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- DANE. (22 de Agosto de 2019). *Resultados Censo Nacional de Población y Vivienda 2018: Valle de Aburrá*. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190822-CNPV-presentacion-Antioquia-Valle-de-Aburra.pdf>
- DANE (24 de septiembre de 2020) *PIB por departamento 2019. Información preliminar*. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>
- Departamento Administrativo de Planeación. (2020). *Fichas municipales 2018 Departamento de Antioquia*. Obtenido de Departamento Administrativo de Planeación: <http://www.antioquiadatos.gov.co/index.php/fichas-municipales-menu?layout=edit&id=48>
- Departamento Nacional de Planeación. (s.f). *Kit Planes de Desarrollo Territoriales*. Obtenido de Portal Territorial Departamento Nacional de Planeación: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmKITTerritorial/MenuKITPlaDes>
- Departamento Nacional de Planeación. (s.f). *Terridata: Comparaciones*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>
- Durán, C. E. (2016). *Plan de Desarrollo Municipal*. Obtenido de Caldas Antioquia: <https://www.caldasantioquia.gov.co/uploads/>

- entidad/control/0b881-plan-de-desarrollo-caldas-progres-a-2016-2019.pdf
- Farjoun, M. (2002). The dialectics of institutional development in emerging and turbulent fields: The history of pricing conventions in the on-line database industry. *Academy of Management journal*, 45(5), 848-874.
- Hassink, R. (1996). Technology transfer agencies and regional economic development. *European Planning Studies*, 4(2), 167-184.
- Hassink, R. (1997). Technology transfer infrastructures: some lessons from experiences in Europe, the US and Japan. *European Planning Studies*, 5(3), 351-370.
- Henao, R. N., Betancur, I. C., & Londoño, A. A. (2022). Geographic Concentration of Economic Activities in Aburrá Sur in Antioquia (Colombia)—A Reinterpretation of the Industrialisation Coefficients of the Stochastic Independence Approach. *Economy of Regions*, 18(1), 64-77.
- Icart, I. B., & Baltar, F. (2010). Desarrollo endógeno, calidad institucional e innovación. Una revisión de la teoría y de algunos de sus límites. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, (48), 115-148.
- Icart, I. B., & Zavaro, R. B. (Agosto de 2015). *Desarrollo sostenible, humano y endógeno*. Obtenido de Scielo: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2448-64422015000200311
- Juárez, G. J. (2013). Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial. *Revista Lider*, 09-28.
- Milek, D. (2018). Spatial differentiation in the social and economic development level in Poland. *Equilibrium. Quarterly Journal of Economics and Economic Policy*, 13(3), 487-507
- Organización de las Naciones Unidas. (24 de Noviembre de 2014). *Agua y desarrollo sostenible*. Obtenido de Decenio internacional para la acción “El agua fuente de vida” 2005 - 2015: https://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/water_and_sustainable_development.shtml#:~:text=El%20agua%20est%C3%A1%20en%20el,saludables%20y%20la%20supervivencia%20humana.&text=El%20agua%20es%20un%20recurso,renovable%20si%20est%C3%A1%20bien%20gestionado.
- Organización de las Naciones Unidas. (2020). *Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades*. Obtenido de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/health/>
- Organización de las Naciones Unidas. (2020). *Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos*. Obtenido de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/>
- Pérez, A. P., & Salazar, L. J. (Marzo de 2013). Desarrollo endógeno y clausura operativa territorial. Una aproximación al estudio del desarrollo desde la perspectiva sistémica (El caso Tlalnepantla Morelos, México). *Revista de economía del caribe* N°. 11, 144-180.

- Obtenido de Scielo: <http://www.scielo.org.co/pdf/ecoca/n11/n11a08.pdf>
- Tymoshchuk, O., Reno, D., Silva, P. A., Almeida, A. M., Pedro, L., & Ramos, F. (2019). O papel das tecnologias digitais no desenvolvimento das comunidades rurais: o estudo de caso múltiplo de “BioLiving” e “Bons Sons”. *RPER*, (52), 131-144.
- Uitermark, J. (2002). Spatial policy in the United Kingdom: Regulatory experimentation in the after-Fordist era. *Journal of Housing and the Built Environment*, 17(4), 385-407.
- UNESCO. (2014). *El Desarrollo sostenible comienza por la educación: cómo puede contribuir la educación a los objetivos propuestos para después de 2015*. Obtenido de https://www.entreculturas.org/sites/default/files/educacion_y_ods.pdf
- Vahos, M. (02 de Febrero de 2020). *¿Para qué es y cómo se construye un Plan de Desarrollo municipal?* Obtenido de Teledellín: <https://teledellin.tv/plan-de-desarrollo-municipal/376361/>
- Vázquez, A. (2007). *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*. *Investigaciones Regionales*, 183-210.
- Vivas, A., Rodríguez, M. C., & Mendoza de Ferrer, E. (2010). Desarrollo endógeno: Opción para el rearme humanizado del sistema productivo latinoamericano. *Contaduría y administración*, (231), 9-31.
- Razia, S., & Ah, S. H. B. A. B. (2022). Panoramic Mapping of Urban Social Sustainability: A 35-Year Bibliometric and Visualization Analysis. *Journal of Regional and City Planning*, 33(2), 49-78.