

EDN: GTUCOL
УДК 93

Features of the Legal Regulation of Coin Regalia According to the Coin Charter of 1857

Vladislav Yu. Panchenko^{*a, b, c, d, e}, Ivan Yu. Makarchuk^a
and Ekaterina V. Skomorokhova^a

^a*Siberian Federal University*

Krasnoyarsk, Russian Federation

^b*All-Russian State University of Justice*

(RLA of the Ministry of Justice of Russia)

Moscow, Russian Federation

^c*Moscow State Linguistic University*

Moscow, Russian Federation

^d*Griboyedov Moscow University*

Moscow, Russian Federation

^e*Krasnoyarsk State Agrarian University*

Krasnoyarsk, Russian Federation

Received 25.05.2023, received in revised form 11.09.2023, accepted 19.09.2023

Abstract. In the article, based on the materials of the Coin Charter, published as part of the seventh volume of the Code of Laws of the Russian Empire in 1857, the features of the legal regulation of the coin regalia are analyzed. The article considers: the general characteristics of the legal act; the bodies responsible for coin management; general provisions on the coin system; legal regulation of the circulation of coins, as well as issues of penalties and penalties for violations in this area. The authors come to the conclusion about the detailed legal regulation of the processes related to the issue and circulation of coins, which was due to the legal policy of the Russian Empire in the relevant field of public relations.

Keywords: Coin Charter, Code of Laws of the Russian Empire, coin regalia, regulation of the coin system.

Research area: national history, theoretical and historical legal sciences.

Citation: Panchenko V. Yu., Makarchuk I. Yu., Skomorokhova E. V. Features of the legal regulation of coin regalia according to the Coin Charter of 1857. In: *J. Sib. Fed. Univ. Humanit. soc. sci.*, 2023, 16(11), 1980–1988. EDN: GTUCOL



Особенности правового регулирования монетной регалии по Монетному уставу 1857 года

В.Ю. Панченко^{а, б, в, г, д}, И.Ю. Макаrchук^а, Е.В. Скоморохова^а

^аСибирский федеральный университет

Российская Федерация, Красноярск

^бВсероссийский государственный университет юстиции

(РПА Минюста России)

Российская Федерация, Москва

^вМосковский государственный лингвистический университет

Российская Федерация, Москва

^гМосковский университет имени А. С. Грибоедова

Российская Федерация, Москва

^дКрасноярский государственный аграрный университет

Российская Федерация, Красноярск

Аннотация. В статье на материалах Монетного устава, опубликованного в составе седьмого тома Свода законов Российской империи в 1857 г., проанализированы особенности правового регулирования монетной регалии. В статье последовательно рассмотрены: общая характеристика правового акта; органы, осуществляющие монетное управление; общие положения о монетной системе; правовое регулирование обращения монет, а также вопросы взысканий и наказаний за нарушения в рассматриваемой сфере. Авторы приходят к выводу о детальной правовой регламентации процессов, связанных с выпуском и оборотом монет, что было обусловлено правовой политикой Российской империи в соответствующей области общественных отношений.

Ключевые слова: Монетный устав, Свод законов Российской империи, монетная регалия, регулирование монетной системы.

Научная специальность: 5.6.1 – отечественная история, 5.1.1 – теоретико-исторические правовые науки.

Цитирование: Панченко В. Ю., Макаrchук И. Ю., Скоморохова Е. В. Особенности правового регулирования монетной регалии по Монетному уставу 1857 года. *Журн. Сиб. федер. ун-та. Гуманитарные науки*, 2023, 16(11), 1980–1988. EDN: GTUCOL

Введение

Для любого государства важнейшей задачей в разные периоды развития является поиск новых источников государственных доходов как необходимого условия его существования, для реализации которой используются исключительные финансовые инструменты государства. Одним из наиболее часто используемых государством инструментов в XVII–XIX вв. являлась регалия. Система

государственных регалий и ее правовое регулирование выстраивались в соответствии с требованиями политической, социально-экономической и культурной ситуации.

Традиционно под регалией понимается казенный промысел, предусматривающий исключительное (преимущественное) положение государства в какой-либо отрасли при отсутствии конкуренции или с существенными ее ограничениями (Ianzhul, 2002:

121). Монетная регалия относится к разряду юридических регалий. Под монетной регалией следует понимать установленное законодательством исключительное право государства чеканить монету, выпускать ее в оборот и изымать из обращения (Larina, 2011: 51).

Актуальность исследования правового регулирования монетного дела (в самом широком понимании этого термина, включающем в себя монетную систему, монетное производство, обращение, бытование), определяется элементами, характерными для казначейской системы любого государства. Изучению рассматриваемой системы России посвящены многочисленные работы отечественных исследователей (Iankevich, 2014; Semenov, 2010; Uzdenikov, 1992). Отдельно следует отметить работы Н. А. Лысовой «История развития денежной и кредитной систем России» и Н. А. Хейфеца «Кредитная история России», в которых авторы рассматривают эволюцию развития монетного дела в России (Khejfec, 2003; Lysova, 1997). Данная тематика также отражена в работах зарубежных ученых (Alef, 1959; Brekke, 1977; Emery, 2016; Spulber, 2003; Woodruff, 2018).

Целью настоящего исследования является рассмотрение особенностей правового регулирования монетной регалии по Монетному уставу, изданному в 1857 г. в составе Свода законов Российской империи (далее также – Устав).

Обсуждение

Общая характеристика правового акта

Предметом правового регулирования Устава являлось установление правил чеканки монет и их обращение как внутри государства, так и за его пределами. Указанный порядок предполагал нормативное закрепление основных положений монетной системы Российской империи, принципов монетного управления, обработки металлов и выделки монет, а также установление порядка привлечения к юридической ответственности за нарушение правовых установлений. Данные направления правового регулирования обусловили структуру Устава. Монетный устав состоял из 6 раз-

делов, каждый, в свою очередь, подразделялся на главы, некоторые из них состояли из нескольких отделений, всего 221 статья, а также приложения.

Раздел первый Устава посвящен монетному управлению и организации деятельности на Санкт-Петербургском и Екатеринбургском монетных дворах. Во втором разделе прописаны виды и номиналы монет. Раздел третий Устава регламентирует поступление металлов на монетные дворы, а также процессы очищения, сплава золота и серебра и выделки монет. В четвертом разделе отмечены особенности производства Санкт-Петербургского монетного двора. Пятый раздел регулирует обращение монет в государстве и за границей, а также обращение иностранной валюты в Российской империи. Шестой раздел посвящен преступлениям и ответственности за нарушение законов о монетной регалии. Приложение представляло собой таблицы, в которых прописано, с каким недovesом может приниматься золотая монета в государственную казну, а также внутреннее достоинство иностранных монет на российское золото и серебро.

Номенклатура Устава представлена следующим образом: разделы, главы, отделения и статьи. Статьи Устава имели сквозную нумерацию. Длинные и объемные главы подразделялись на отделения, например, глава вторая раздела I («Об управлении Санкт-Петербургского монетного двора») и глава первая раздела III («О деле государственной золотой и серебряной монеты»).

Органы, осуществляющие монетное управление

Монетный устав возлагал на Министерство финансов функции профильного ведомства, осуществлявшего монетное управление. Согласно статье 2 Устава Министерство финансов вело монетные дела в соответствии с общими правилами, установленными для всех министерств. В этой же статье отмечены дополнительные обязанности министерства, такие как снабжение монетных дворов металлами,

необходимыми для переплавки в монеты, а также сохранение стабильности монетной системы. На монетные и счетные отделения Министерства горных и соляных дел были возложены полномочия монетного управления, которые были исчерпывающе регламентированы в Своде об учреждении министерств.

Управление монетного двора осуществлялось начальником и состояло из четырех главных отделений под непосредственным руководством: помощника начальника монетного двора, начальника химических производств, начальника механических производств, начальника счетной части. Начальник и члены правления назначались и увольнялись по предоставлению Министерства финансов. В соответствии с распоряжением Министерства финансов также формировался штат рабочих по предоставлению сведений начальника монетного двора через корпусный штат.

Порядок производства дел, обязанности и ответственность чинов монетного двора были изложены в четвертом отделении первой главы Монетного устава. Так, начальник монетного двора должен был, например, распределять оклад по всем чинам, наблюдать за сохранностью капитала и имущества монетного двора, следить за ведением отчетности. Правление вместе со старшим бухгалтером и контролером вело ежемесячный мониторинг казны в монетах и наличных деньгах. В соответствии

со статьей 34 Устава дела, превышающие степень властных полномочий начальника, передавались в ведение Департамента горных и соляных дел или в Штаб корпуса горных инженеров.

Монетная система Российской империи

Право чеканить государственную монету, выпускать в обращение, переправлять металл принадлежало государству. Государственная российская монета была трех видов: золотая, серебряная и медная.

Золотая монета чеканилась пятирублевого достоинства и называлась полуимпериал (рис. 1). Российская серебряная монета была двух видов – банковская и разменная. К банковским относились серебряные рубли и серебряные полтинники (полтины) (рис. 2). Разменные составляли двадцатипятикопеечники, двадцатикопеечники, десяти- и пятикопеечники (рис. 3). Золотые и серебряные государственные монеты чеканились на Санкт-Петербургском монетном дворе. Золото и серебро поступало с казенных и частных горных промыслов, а также с казенных ведомств и от частных лиц.

Медные монеты чеканились в шести исполнениях: пять копеек, три копейки, две копейки, одна копейка, половина копейки (денежка), четыре копейки (полушка) (рис. 4). Чеканка медных монет производилась на Екатеринбургском монетном дворе.



Рис. 1. Золотая монета 5 рублей (полуимпериал) 1857 года
Источник изображения: Сайт «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

Fig. 1. Gold coin of 5 rubles (semi-imperial) in 1857
Image source: Website «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>



Рис. 2. Серебряные банковские монеты 1857 года (1 рубль, полтина)
Источник изображения: Сайт «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

Fig. 2. Silver bank coins of 1857 (1 ruble, half a ruble)
Image source: Website «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>



Рис. 3. Серебряные разменные монеты 1857 года
(двадцатипяти-, двадцати-, десяти-, пятикопеечники)
Источник изображения: Сайт «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

Fig. 3. Silver change coins of 1857 (twenty-five, twenty, nine, five kopecks)
Image source: Website «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

Поступающее на монетный двор золото и серебро взвешивали и определяли пробу для установки степени чистоты металлов. Согласно статье 79 Устава вес ниже одной доли золота и серебра в лигатурном или чистом металле не принимался. Что касается проб, то не принимались металлы ниже одной шестой доли золотника.

В зависимости от вида металла и той обработки, для которой он поступал, определялись расходы монетного двора на про-

изводство монет. Так, например, при изготовлении полуимпериала с каждого фунта чистого золота взималась одна шестая золотника чистого золота ценой в 59 копеек, а за перечистку низкопробного золота – 2 рубля 86 копеек чистым золотом с каждого лигатурного фунта. Также взималась пошлина за производство проб, определенная в Уставе о фабричной, заводской и ремесленной промышленности. С каждой пробы от слитков серебра взыскивалось



Рис. 4. Медные монеты 1857 года (пять копеек, три копейки, две копейки, одна копейка, половина копейки (денежка), четыре копейки (полушка))
 Источник изображения: Сайт «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

Fig. 4. Copper coins of 1857 (five kopecks, three kopecks, two kopecks, one kopeck, half a kopeck (money), four kopecks (half))
 Image source: Website «nummi» <https://nummi.ru/ceny-monet/1857/>

по 10 копеек, золотистого серебра по 20 и золота по 30 копеек серебром. Все вычеты с поступающего на монетный двор золота и серебра перечислялись в доход государственного казначейства.

Согласно статье 117 Устава отпуск золота или серебра высшей пробы (94 и выше) за наличные деньги производился по требованию уполномоченных органов и по просьбе частных лиц с разрешения Департамента горных и соляных дел с вычетами в пользу государственной казны.

Подготовленный для изготовления монет металл передавался для непосредственной чеканки монет. Монеты должны были иметь достоинство и внешний вид согласно установленным правилам монетной системы. Отчеканенные монеты передавались в казначейство монетного двора.

Учитывая важность документационной фиксации в рассматриваемой сфере в статьях 129, 133, 138 Устава устанавливались единые правила делопроизводства. По окончании процессов разделения и очищения золота (серебра) составлялся отчет

из четырех частей, а годовой отчет формировался после сплавки и получения необходимых проб золота (серебра) для чеканки монет. После изготовления монет готовился отчет из двух частей. В первой части указанного отчета отражались количество поступившего золота (серебра), количество выделанных монет и количество оставшегося металла и его потери; во второй части фиксировались понесенные расходы.

Правовое регулирование обращения монет

Обращение монет внутри государства и за его пределами, а также использование иностранных монет в Российском государстве регламентировалось в пятом разделе Монетного устава (статьи 163–189). В статье 163 Устава устанавливалось, что серебряная Российская чеканная монета является главной государственной платежной монетой, а серебряный рубль – главной монетной единицей, обращающейся в государстве денежной массы. Соответственно, все подати и сборы, а также платежи, штат-

ные расходы и различные сделки должны были совершаться с использованием серебряной монеты.

Статья 168 Устава устанавливала, что золотая монета в казну и при совершении кредитных платежей принималась и выдавалась больше на три процента, чем была ее номинальная стоимость, а именно: империял в десять рублей тридцать копеек и полуимпериял в пять рублей пятнадцать копеек серебром. Напротив, медная монета, согласно статье 171 Устава, на серебро обращалась по нарицательной стоимости.

Вторая глава пятого раздела «О вывозе российской монеты за границу и о привозе ее из чужих краев в Россию» регулировала вопросы экспорта и импорта российских монет. Так, вывоз за границу российской золотой и серебряной монеты морем и сухопутным путем как во всей Империи, за исключением Каспийских портов и Азиатской сухопутной границы, так и по Царству Польскому и Великому княжеству Финляндскому, запрещался до отдельного распоряжения правительства. Разрешалось отпускать за границу золотую монету через Кяхту¹ на правилах, изложенных в Таможенном уставе, однако вывоз серебряной монеты из Кяхты за границу запрещался. Вывоз золотой и серебряной Российской монеты в западный Китай запрещался. Медную монету разрешалось вывозить за границу без пошлины, исключая Кяхту и Камчатку.

Иностранную золотую и серебряную монету высокой пробы было разрешено ввозить беспошлинно с отметкой на таможене. Согласно статье 182 Устава такие монеты можно было использовать при внутренних платежах с согласия плательщика и получателя в соответствии с обозначенной ценностью таких монет в приложении Устава. Проводить внутренние сделки в иностранных монетах не допускалось.

¹ Кяхта – город в Бурятии на границе с Монголией. В XVIII–XIX вв. город являлся торговым центром мировой известности, через него китайские товары шли в Россию и через нее в Европу. Кяхта была началом и концом путешествий в Центральную Азию. Закат Кяхты наступил после сооружения Суэцкого канала, что вызвало перестройку географии мировой торговли (Larpo, 2012).

По правилам, изложенным в Таможенном уставе, допускался вывоз за границу через Кяхту золотой и серебряной монеты иностранного чекана. Вывоз в Западный Китай любой иностранной монеты был незаконен. Запрет был также наложен на импорт иностранной низкопробной монеты (биллон) морем и сухопутным путем и ее использование в каких-либо сделках. Исключениями из этого правила были польская золотая монета высшего достоинства с изображением императора и турецкая золотая монета. Вывоз биллона за границу разрешался беспошлинно.

О взысканиях и наказаниях за нарушение постановлений о монетах и о порядке судопроизводства

Подделка монет, переплавка государственной монеты, привоз российской монеты, сделанной за границей, и фальшивой иностранной монеты признавались преступлениями, а нарушители подлежали ответственности, предусмотренной Уложением о наказаниях. Запрещалось принимать фальшивую монету при частных и казенных платежах. В соответствии со статьей 193 Устава, если казначей по неосмотрительности принял фальшивую монету в казну, то был обязан компенсировать ущерб.

Для предотвращения распространения фальшивых монет и сокращения нарушений были введены поощрения для лиц, предоставивших достоверную информацию о правонарушениях. Так, Министерству финансов совместно с Министерством внутренних дел было дано право, выдавать награды (от 15 до 300 рублей серебром) из государственной казны частным лицам, сообщившим о деятельности по распространению и созданию фальшивых монет.

В обязанности начальников губерний, городских и земских полиций входило пресечение изготовления фальшивых монет и контроль за правомерным обращением монет. Наблюдение за тем, чтобы на территорию государства не ввозили российскую монету, сделанную за границей, возлагалось на таможенные и местные начальства.

Следствие по похищенным с горных, казенных и частных заводов монетам из золота, платины и серебра производилось на основании правил, постановленных в Горном уставе.

Заключение

Таким образом, монетная регалия по Монетному уставу 1857 г. являлась исключительным правом государства, имеющим первостепенное государственное и социально-экономическое значение. В целом правовое регулирование монетной регалии предполагало возложение на государственные органы организационно-распорядительных и контрольно-надзорных функций. Характерной особенностью рассмотренного законода-

тельного акта следует назвать его обширность, а также детальное правовое регулирование денежной системы. Документ постулирует управление монетной системы, выпуск монет в обращение, обеспечение монетных дворов сырьем и ответственность за нарушение установленных правил. Монетный устав 1857 г. стал основой для дальнейших правовых актов в сфере регулирования монетной системы Российской империи.

В завершение отметим, что всестороннее изучение институтов исключительных финансовых прав государства, государственных регалий, фискальных монополий и их эволюции дает возможность для научного анализа развития современной финансовой системы Российской Федерации.

Список литературы

- Лаппо Г.М. *Города России. Взгляд географа*. М.: Новый хронограф, 2012, 504 с.
- Ларина О.Г. Особенности развития законодательства о монетной регалии в России. *Проблемы в российском законодательстве*. 2011, 2, 50–52.
- Лысова Н.А. *История развития денежной и кредитной систем России*. Владивосток, 1997, 110 с.
- Мельникова А.С., Уздеников В.В., Шиканова И.С. *Деньги в России: История русского денежного хозяйства с древнейших времен до 1917 г.* М.: Издательство Стрелец, 2000, 221 с.
- Семенов В.Е. *Монетное дело Российской империи*. СПб, 2010, 184 с.
- Спасский И.Г. Русская монетная система. Место и значение русской монетной системы в мировом денежном хозяйстве. СПб: Издательство Государственного Эрмитажа, 1962, 222 с.
- Уздеников В.В. *Монеты России 1700–1917*. М., 1992, 678 с.
- Уставы Монетный, Горный и о Соли. *Свод Законов Российской империи, Т. 7*. СПб, 1857.
- Хейфец Б.А. *Кредитная история России*. М.: Экономика, 2003, 385с.
- Янжул И.И. *Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах*. М.: Статут, 2002, 555 с.
- Янкевич С.В. Монетная регалия в России в XVII–XVIII веках: злоупотребления государства правом. *История государства и права*, 2014, 4, 6–11.
- Alef G. The Political Significance of the Inscriptions on Muscovite Coinage in the Reign of Vasili II. In: *Speculum*, 1959, 34(1), 1–19.
- Brekke B. F. Copper coinage of imperial Russia 1700–1917. Malmö, 1977.
- Emery J. Species of Legitimacy: The Rhetoric of Succession around Russian Coins. In: *Slavic Review*, 2016, 75(1), 1–21.
- Spulber N. (2003). *Russia's economic transitions: from late tsarism to the new millennium*, Cambridge University Press.
- Woodruff D. *Money Unmade*. Cornell University Press, 2018.

References

- Alef G. The Political Significance of the Inscriptions on Muscovite Coinage in the Reign of Vasili II. In: *Speculum*, 1959, 34(1), 1–19.
- Brekke B. F. Copper coinage of imperial Russia 1700–1917. Malmö, 1977.
- Emery J. Species of Legitimacy: The Rhetoric of Succession around Russian Coins. In: *Slavic Review*, 2016, 75(1), 1–21.
- Iankevich, S. V. Monetnaia regaliia v Rossii v XVII–XVIII vekakh: zloupotrebleniia gosudarstva pravom [Coin regalia in Russia in the XVII–XVIII centuries: abuse of state law]. In *Istoriia gosudarstva i prava [History of state and law]*, 2014, 4, 6–11.
- Ianzhul I. I. *Osnovnye nachala finansovoi nauki: Uchenie o gosudarstvennykh dokhodakh [The basic principles of financial science: The doctrine of state revenues]*. Moscow, Statut, 2002. 555 p.
- Khejfec I. A. *Kreditnaia istoriia Rossii [Credit history of Russia]*. Moscow, Ekonomika, 2003. 385p.
- Lappo G. M. *Goroda Rossii. Vzglyad geografa [Cities of Russia. View of the geographer]*. Moscow, Novyj hronograf, 2012. 504 p.
- Larina O. G. Osobennosti razvitiia zakonodatel'stva o monetnoj regalii v Rossii [Features of the development of legislation on coin regalia in Russia]. In: *Probely v Rossijskom zakonodatel'stve [Gaps in Russian legislation]*, 2011, 2, 50–52.
- Lysova H. A. *Istoriia razvitiia denezhnoj i kreditnoj sistem Rossii [The history of the development of the monetary and credit systems of Russia]*. Vladivostok, 1997. 110 p.
- Mel'nikova A. S., Uzdenikov V. V., Shikanova I. S. *Den'gi v Rossii: Istoriia russkogo denezhnogo khoziazstva s drevnejshikh vremen do 1917 g. [Money in Russia: The history of the Russian monetary economy from ancient times to 1917]*. Moscow, Strelec, 2000. 221 p.
- Semenov V. E. *Monetnoe delo Rossijskoj imperii [The coin business of the Russian Empire]*. St. Petersburg, 2010. 184 p.
- Spasskij I. G. *Russkaia monetnaia sistema. Mesto i znachenie russkoj monetnoj sistemy v mirovom denezhnom khoziazstve [The Russian coin system. The place and importance of the Russian monetary system in the world monetary economy]*. St. Petersburg, Izdatel'stvo Gosudarstvennogo Ermitazha, 1962. 222 p.
- Spulber N. *Russia's economic transitions: from late tsarism to the new millennium*. Cambridge University Press, 2003.
- Ustavy Monetnyj, Gornyj i o Soli. Svod Zakonov Rossijskoj imperii*, T. 7. St. Petersburg, 1857.
- Uzdenikov V. V. *Monety Rossii 1700–1917 [Coins of Russia 1700–1917]*. Moscow, 1992. 678 p.
- Woodruff D. *Money Unmade*. Cornell University Press, 2018.