

## ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КОРЗИНЫ

С. Ю. Абдулова<sup>1</sup>, О. А. Гаврилова<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *Министерство экономического развития Астраханской области,  
Астрахань, Российская Федерация*

<sup>2</sup> *Астраханский государственный технический университет,  
Астрахань, Российская Федерация*

Формирование потребительской корзины является важным социальным фактором, определяющим прожиточный минимум населения. Анализ методики расчета потребительской корзины в Российской Федерации и Астраханской области подтвердил, что продукты питания составляют в ней 50 % (в 2,5 раза превышает их долю в потребительских корзинах экономически развитых стран). По разнообразию товаров и услуг потребительская корзина РФ – явный аутсайдер (156 наименований против 350–475 наименований в странах Западной Европы и США). Ее можно считать потребительской корзиной бедных, поскольку она дает возможность лишь выживания в условиях аскетизма и жесточайшей экономии. Сравнительный анализ норм потребления продуктов питания, входящих в потребительскую корзину Астраханской области и рекомендуемых Минздравом РФ, выявил значительные отклонения от рациональных норм потребления. При их использовании прожиточный минимум для разных категорий населения в регионе увеличится от 4,5 до 20 %, что потребует роста расходов регионального бюджета для предоставления мер социальной поддержки на 15 %. Сделаны выводы, о том, что двойственная роль продуктовой корзины в экономике объясняется двумя противоположными целями: социальными и бюджетными. Цели социального развития диктуют установления объемов потребления продуктов в соответствии с научными рекомендациями. Цели экономии бюджета приводят к занижению стоимости потребительской корзины за счет использования ограниченного числа дешевых продуктов и неполного перечня товаров и услуг для нормальной жизнедеятельности человека. Необходим пересмотр состава потребительской корзины с позиции более здорового и полезного набора продуктов, расширения номенклатуры непродовольственных товаров и перечня включаемых в корзину услуг. Расширение потребительской корзины может стать эффективным фактором роста объемов потребления, роста доходов бизнеса, налогов и бюджета государства, позволит выйти на более высокий уровень жизни в соответствии с требованиями социальной рыночной экономики.

**Ключевые слова:** потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальная заработная плата, рациональный набор продуктов питания, социальные доплаты, пенсии.

**Для цитирования:** Абдулова С. Ю., Гаврилова О. А. Исследование проблем формирования региональной потребительской корзины // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2020. № 1. С. 68–77. DOI: 10.24143/2073-5537-2020-1-68-77.

### Введение

Конституцией РФ закреплено: Российская Федерация является правовым, демократичным и социально ориентированным государством, что делает необходимым создание достойных условий существования ее гражданам. Последнее включает наличие определенных стандартов, утвержденных на законодательном уровне и учитывающих реальные потребности населения.

Вышеуказанные стандарты в России включают потребительскую корзину, прожиточный минимум и минимальную заработную плату. В соответствии с Федеральным законом РФ от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум представляет собой стоимость потребительской корзины и обязательных к уплате сборов и платежей. Потребительская корзина, в свою очередь, представляет минимальный набор пищевых продуктов, непродовольственных товаров и услуг, которые достаточны для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья и работоспособности.

Используя данные категории, государство должно поддерживать заданные стандарты жизни и осуществлять государственную социальную поддержку граждан за счет дотаций, социальных выплат и индексации пенсий. Тем не менее платежеспособность граждан России за несколько последних лет сократилась, по оценкам экспертов, на 20 %.

В настоящее время планируется принятие закона о поправках к Конституции. Законопроект был внесен на рассмотрение Президентом России В. В. Путиным. Новый закон предполагает включить в ст. 75 Конституции РФ дополнение, которое устанавливает, что в России гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ, а также индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

В тандеме «прожиточный минимум – потребительская корзина» именно последняя является доминантной, т. к. на ее основе определяется минимальная сумма средств, достаточных для существования. Рассмотрим более подробно концептуальные основы и методику расчета потребительской корзины в РФ и регионах.

### **Основы формирования потребительской корзины в РФ**

Потребительская корзина в России устанавливается на двух уровнях:

- федеральном уровне, где ее размер утверждается федеральным законом Правительства РФ;
- региональном уровне, где каждый субъект РФ формирует ее с учетом природно-климатических условий, местных традиций и предпочтений в потреблении непродовольственных и продовольственных товаров.

По сравнению с прожиточным минимумом, который пересматривается ежеквартально, потребительская корзина более стабильна и должна корректироваться один раз в пять лет. Согласно ст. 6 Федерального закона РФ от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» [1] потребительская корзина в целом по РФ, утвержденная на 2013–2017 гг., не будет пересматриваться до 31 декабря 2020 г. Таким образом, ее содержание не меняется уже более семи лет. Состав и порядок формирования потребительской корзины определен методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 [2] (далее – методические рекомендации), которые обеспечивают единый подход к ее определению в регионах.

В соответствии с методическими рекомендациями [2] выделено 3 основные социально-демографические группы населения:

- 1) трудоспособное население – лица в возрасте от 16 лет и до достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости;
- 2) пенсионеры – лица, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию;
- 3) дети в возрасте 0–15 лет.

Минимальный набор продуктов питания в методических рекомендациях [2] разработан с учетом научных рекомендаций по минимуму потребления продуктов питания, необходимого для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, реального объема потребления продовольственных и непродовольственных товаров в малоимущих семьях и объективных различий в структуре и объемах потребления по регионам. Основной принцип подбора продуктов питания – организация здорового питания при минимальных затратах.

Субъекты РФ распределены по десяти зонам с учетом экономических условий и природно-климатических факторов, национальных и местных особенностей в потреблении продуктов питания.

Продукты питания, включенные в потребительскую корзину, объединяются в несколько групп: хлебные продукты; овощи и бахчевые; картофель; фрукты; сахар и кондитерские изделия; мясо и рыбопродукты; молочные продукты; масло растительное и другие жиры; яйца; прочие продукты питания.

Продукты, входящие в соответствующую группу продуктов питания, с помощью специального коэффициента пересчитываются в сырье и затем суммируются.

Непродовольственные товары и услуги, в отличие от еды, в потребительской корзине не конкретизируются. Их объемы потребления устанавливаются в процентном ценовом соотношении с продуктами питания – 50 % от стоимости продуктов питания, в том числе 25 % – непродовольственные товары (одежда, обувь, лекарства) и 25 % – услуги (транспорт, коммунальные платежи).

Анализ содержания потребительской корзины свидетельствует, что продукты питания должны составлять не более 50 % от всех доходов населения. Статистические и социологические исследования, проведенные в РФ, доказывают, что во многих семьях на продукты питания тратится гораздо больше, чем половина бюджета. В потребительских корзинах западноевропейских стран доля продуктов питания, в среднем, составляет 20 %. Сравнение российской потребительской корзины с аналогичными потребительскими корзинами стран Западной Европы и США – не в пользу России. Если у нас количество товаров, внесенное в корзину, составляет 156 наименований, то в Англии их число – 350, Германии – 475. Значительно разнообразнее ее содержание в части включаемых товаров и услуг. В Германии в нее включены расходы на приобретение книг, интернет, оплату детских садов, домов престарелых, доставку продуктов на дом; во Франции – на вина и посещение кафе и ресторанов; в Англии – покупку смартфонов и шампанского; в США – расходы на бензин.

Таким образом, изначально российскую потребительскую корзину можно считать потребительской корзиной бедных, т. к. в ней отражены минимальные запросы малообеспеченного населения страны. Она не учитывает ни траты на досуг и отдых, ни расходы на мобильную связь и интернет, ни платные медицинские и образовательные услуги. Приобретение бытовой техники, ремонт жилья и даже школьные товары не предусмотрены в потребительской корзине. Она дает возможность только выживания в условиях аскетизма и жесточайшей экономии.

Назрела острая необходимость пересмотра состава потребительской корзины с позиции более здорового и полезного набора продуктов, расширения номенклатуры непродовольственных товаров и перечня включаемых в корзину услуг. Чем шире в потребительской корзине будет представлен ассортимент товаров и услуг, чем они дороже, тем больше вырастут расходы государства на заработную плату бюджетников, пособия, пенсии. Но рост доходов будет способствовать росту потребления, а следовательно, росту доходов бизнеса, его налогов и пополнению бюджета страны. Таким образом, изменение потребительской корзины можно рассматривать хорошим способом стимулирования развития экономики страны.

### **Формирование потребительской корзины в Астраханской области**

В Астраханской области потребительская корзина утверждена Законом Астраханской области от 26.10.2018 № 100/2018-ОЗ «О потребительской корзине в Астраханской области» [3]. Данным законом состав потребительской корзины в Астраханской области был изменен в части увеличения доли расходов на услуги для пенсионеров с 47 до 50 % к стоимости продуктов питания, что является максимальным значением, предусмотренным методическими рекомендациями [2]. Это позволило увеличить размер прожиточного минимума для пенсионеров Астраханской области на 4,1 %.

Минимальный набор продуктов питания в потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения сформирован с учетом отнесения Астраханской области к девятой зоне согласно методическим рекомендациям [2].

В Приказе Минздрава России от 19.08.2016 № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» [4] утверждены рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов (далее – рациональные нормы), которые проработаны для укрепления здоровья детей и взрослых, профилактики заболеваний и состояний, обусловленных недостатком микронутриентов.

Разработанные в соответствии с требованиями здорового образа жизни и питания рациональные нормы потребления представляют собой потребление в среднем на одного человека основных групп продуктов, кг/г. Они учитывают энергетическую ценность пищевых продуктов, их химический состав и обеспечивают потребность в пищевых веществах и энергии, а также разнообразие потребляемой пищи.

Сравнение минимального набора продуктов питания для Астраханской области, рассчитанного в соответствии с методическими рекомендациями [2] и утвержденного Законом Астраханской области от 26.10.2018 № 100/2018-ОЗ [3] и нормами потребления пищевых продуктов согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4], приведено в табл. 1.

**Сравнительный анализ норм потребления продуктов питания, входящих в региональную потребительскую корзину и рекомендуемых Минздравом РФ**

Продукты питания	Объем потребления продуктов питания (в среднем на одного человека в год) согласно Закону Астраханской области от 26.10.2018 № 100/2018-ОЗ [3]			Объем потребления продуктов питания, входящих в потребительскую корзину Астраханской области*	Нормы потребления согласно Приказу Минздрава РФ от 19.08.2016 № 614 [4]	Отклонение (+/-)
	трудоспособное население	пенсионеры	дети			
Хлебные продукты, кг	132,6	106,9	79,9	116,1	96	20,1
Картофель, кг	75,3	65	73	72,5	90	-17,5
Овощи и бахчевые, кг	122,2	107	124,5	119,3	140	-20,7
Фрукты свежие, кг	60	45	118,1	68,5	100	-31,5
Сахар и кондитерские изделия, кг	23,8	21,2	21,8	22,8	24	-1,2
Мясопродукты, кг	58,6	54	46,3	55,1	73	-17,9
Рыбопродукты, кг	20	17	18,5	19,0	22	-3,0
Молоко и молокопродукты, кг	257,6	224,4	360,2	271,2	325	-53,8
Яйца, шт.	210	200	201	206	260	-54,0
Масло растительное, маргарин и другие жиры, кг	12,1	10	6,1	10,4	12	-1,6
Прочие продукты (соль, чай, специи), кг	4,9	4,1	3,5	4,4	4	0,4

\* Средний показатель на душу населения с учетом ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

В соответствии с представленными в табл. 1 данными нормы продуктов питания, входящих в потребительскую корзину Астраханской области, имеют ряд отклонений от рациональных норм потребления пищевых продуктов согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4]:

– завышенное потребление хлебных продуктов (мука, крупы, хлеб, макаронные изделия, бобовые) на 20,1 кг/г.;

– пониженное потребление яиц (-54 шт./г.), молока и молокопродуктов (-53,8 кг/г.), свежих фруктов (-31,5 кг/г.), картофеля (-17,5 кг/г.).

Таким образом, при формировании потребительской корзины согласно методическим рекомендациям [2] объем потребления хлебных продуктов превышает рациональные нормы потребления пищевых продуктов, а объем потребления овощей, фруктов, яиц, молочных продуктов, мясопродуктов заложен ниже рациональных норм потребления. В связи с этим необходима корректировка методических рекомендаций [2] по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в регионах в части объемов потребления продуктов питания.

Учитывая, что методические рекомендации [2] носят именно рекомендательный характер, субъекты РФ в целях учета научно обоснованных рекомендаций потребления продуктов, в соответствии с требованиями здорового образа жизни, вправе разрабатывать свои нормативные и правовые акты по вопросам формирования потребительской корзины, отличающиеся от предусмотренных методическими рекомендациями. Применение регионами рациональных норм питания существенно повлияет на величину прожиточного минимума. Это повлечет за собой значительное увеличение расходов регионального бюджета, связанных с обеспечением мер социальной поддержки граждан, связанных со значением прожиточного минимума в регионах. Отсутствие дополнительных средств на обеспечение мер социальной поддержки выступает сдерживающим фактором при принятии решения о пересмотре продуктовой корзины.

Таким образом, в РФ государство напрямую осуществляет директивное регулирование минимального уровня потребления через формирование единой потребительской корзины. Она является не только основой для расчета минимального размера оплаты труда и различных социальных выплат, но и закрепляет социальные гарантии государства в отношении обеспечения здорового питания населения [5]. Формирование продуктовой корзины с учетом нормативов здорового питания носит комплексный характер, требует стыковки как макроэкономических, так и медицинских аспектов и, по нашему мнению, должно проводиться в целом по стране.

### Влияние уровня потребительской корзины на величину прожиточного минимума

Потребительская корзина и потребительский прожиточный минимум неразрывно связаны между собой. Первый показатель, рассчитанный ежегодно с учетом растущих цен, определяет величину второго. Рассмотрим на примере Астраханской области, как повлияет применение норм рационального питания, т. е. формирование оптимальной, сбалансированной потребительской корзины на изменение величины прожиточного минимума.

Прожиточный минимум в IV кв. 2019 г. [6], установленный в соответствии с Законом Астраханской области от 26.10.2018 № 100/2018-ОЗ [3] по социально-демографическим группам, выглядит следующим образом (табл. 2).

Таблица 2

Прожиточный минимум по Астраханской области в IV кв. 2019 г.

Категории населения	Продукты, руб.	Непродовольственные товары, руб.	Услуги, руб.	Потребительская корзина, руб.	Обязательные платежи и сборы, руб.	Всего, прожиточный минимум, руб.
Трудоспособное население	4 891,72	2 253,66	2 298,73	9 444,11	1 159,81	10 603,91
Пенсионеры	4 217,54	1 941,84	2 317,82	8 477,20	–	8 477,20
Дети	5 276,15	2 750,11	2 745,42	10 771,68	–	10 771,68
В среднем на душу населения	4 804,35	2 278,52	2 394,92	9 477,79	636,49	10 114,28

В случае корректировки потребительской корзины в соответствии с рациональными нормами потребления продуктов питания, рекомендуемыми Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4], и сохранении установленного соотношения стоимости продуктов питания со стоимостью непродовольственных товаров и услуг прожиточный минимум за IV кв. 2019 г. по Астраханской области сложится следующим образом (табл. 3).

Таблица 3

Расчет прожиточного минимума по Астраханской области в IV кв. 2019 г. в соответствии с нормами потребления продуктов питания, рекомендуемыми Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4]

Группы населения	Продукты, руб.	Непродовольственные товары, руб.	Услуги, руб.	Обязательные платежи и сборы, руб.	Необходимый прожиточный минимум в IV кв. 2019 г., руб.
Трудоспособное население	5 758,09	2 652,83	2 705,89	1 376,87	12 493,70
Темп, %	117,71	117,71	117,71	118,72	117,82
Пенсионеры	5 067,01	2 332,95	2 784,66	–	10 184,62
Темп, %	120,14	120,14	120,14	–	120,14
Дети	5 515,21	2 874,80	2 869,88	–	11 259,88
Темп, %	104,53	104,53	104,53	–	104,53
В среднем на душу населения	5 537,33	2 619,16	2 758,55	755,61	11 670,60
Темп, %	115,26	114,95	115,18	118,72	115,39

Согласно табл. 3 применение норм потребления, рекомендуемых Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4], повлияло на увеличение стоимости продуктов питания в составе прожиточного минимума в IV кв. 2019 г. по региону: для трудоспособного населения – на 17,82 %; для пенсионеров – на 20,14 %; для детей – на 4,53 %; в среднем на душу

населения – на 15,39 %. При этом данное увеличение стоимости продуктов питания повлекло увеличение стоимости непродовольственных товаров в среднем на душу – на 14,95 %, стоимости услуг – на 15,2 %.

Следовательно, использование норм потребления продуктов питания, рекомендуемых Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 [4], при расчете прожиточного минимума по Астраханской области будет увеличивать его значение более чем на 15 %. Таким образом, более чем на 15 % должны быть увеличены расходы регионального бюджета на предоставление мер социальной поддержки, расчет которых производится с использованием данного показателя.

### **Влияние уровня потребительской корзины на величину минимального размера оплаты труда**

Рассмотрим, как повлияет применение рациональных норм питания [4] при расчете потребительской корзины и прожиточного минимума по Астраханской области на минимальный размер оплаты труда (МРОТ), прожиточный минимум по РФ, а также прожиточный минимум пенсионера в РФ для установления социальных доплат к пенсии.

В соответствии с Приказом Минтруда России от 25.11.2019 № 738н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2019 года» [7] величина прожиточного минимума на душу населения составила 11 012 руб.

В соответствии с федеральными законами с 01 января 2019 г. МРОТ в РФ установлен в размере 11 280 руб. в месяц, с 01 января 2020 г. – 12 130 руб. В табл. 4 приведено сравнение расчетной величины прожиточного минимума Астраханской области в среднем на душу населения с учетом рациональных норм питания [4] с МРОТ по РФ и величиной прожиточного минимума в целом по РФ.

*Таблица 4*

**Сравнение расчетной величины прожиточного минимума в Астраханской области с учетом рациональных норм [4] питания с МРОТ и средней величиной прожиточного минимума в РФ**

Период	Расчет прожиточного минимума по Астраханской области в среднем на душу населения с учетом рациональных норм питания [4], руб.	МРОТ по РФ [8], руб.	Отношение расчета прожиточного минимума по Астраханской области в среднем на душу населения с учетом рациональных норм питания [4] к МРОТ по РФ, %	Прожиточный минимум в среднем на душу населения по РФ, руб.	Отношение расчета прожиточного минимума Астраханской области в среднем на душу населения с учетом рациональных норм питания к прожиточному минимуму РФ, %
Прогноз на 2020 г.	12 754,65	12 130	105,15	11 269	113,18
За IV кв. 2019 г.	11 670,6	11 280	103,46	–	–
За III кв. 2019 г.	12 043,06	11 280	106,76	11 012	109,36
За II кв. 2019 г.	12 155,5	11 280	107,76	11 185	108,68

Обобщим вышеприведенные данные:

1. Расчетное значение прожиточного минимума по Астраханской области с учетом рациональных норм питания во II кв. 2019 г. превышает МРОТ по РФ на 7,76 %, а прожиточный минимум в среднем на душу населения по РФ – на 8,68 %; в III кв. 2019 г. он превышает МРОТ по РФ на 6,76 %, прожиточный минимум в среднем на душу населения по РФ – на 9,36 %; в IV кв. 2019 г. он превышает МРОТ по РФ на 3,46 %.

2. Расчетное значение прожиточного минимума по Астраханской области с учетом рациональных норм питания превышает МРОТ по РФ на 2020 г. на 5,15 %, а прогнозное значение прожиточного минимума по РФ на 2020 г. – на 13,18 %.

Проведем сравнение значения прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемого для установления социальной доплаты к пенсии, рассчитанного с учетом рациональных норм питания, с установленными значениями данного показателя по региону и в целом по РФ.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии на 2019 г., установлена в размере 8 846 руб. (Федеральный закон РФ от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») [9], на 2020 г. – 9 311 руб. (Федеральный закон РФ от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») [10].

Величина прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 г., установлена в размере 8 969 руб. (Закон Астраханской области от 21.10.2019 № 60/2019-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год») [11].

Сравнение величины прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области и в РФ, рассчитанной в соответствии с рациональными нормами питания для установления социальной доплаты к пенсии, приведено в табл. 5.

Таблица 5

**Сравнение величины прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области и в РФ, рассчитанной в соответствии с рациональными нормами питания для установления социальной доплаты к пенсии**

I. Расчетное значение прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области для установления социальной доплаты к пенсии с учетом рациональных норм питания (прогноз на 2020 г.), руб.	II. Прожиточный минимум пенсионера в Астраханской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 г., руб. [11].	Отношение (I/II), %	III. Прожиточный минимум пенсионера в РФ (прогноз на 2020 г.), руб.	Отношение (I/III), %
10 763	8 969	120	9 311	116

Показатели, представленные в табл. 5, свидетельствуют о том, что расчетное значение прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области для установления социальной доплаты к пенсии с учетом рациональных норм питания должно быть увеличено на 20 %, а также должно превышать прогнозное значение прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ, применяемое для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 г. на 16 %. В случае если величина прожиточного минимума пенсионера в регионе превышает значение прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии по РФ, у региона возникает необходимость осуществлять региональную доплату пенсионерам. Такая доплата ранее не осуществлялась.

Таким образом, сравнения, приведенные в табл. 3–5, подтверждают, что применение рациональных норм потребления продуктов приведет к увеличению расходов бюджета Астраханской области за счет роста расходов на оказание мер социальной поддержки, размер которых рассчитывается с применением значения прожиточного минимума в Астраханской области; увеличения минимального размера оплаты труда в регионе; возникновения расходов на установление социальной доплаты к пенсии из бюджета региона в связи с превышением прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ.

В то же время повышение уровня благосостояния граждан в связи с применением рациональных норм питания позволит положительно повлиять на снижение заболеваемости, смертности, средней продолжительности жизни и других показателей, характеризующих качество жизни.

Для решения данных вопросов необходима комплексная проработка вопросов и внесение соответственных корректировок в федеральное законодательство как в части формирования оптимальной продуктовой корзины, расчета ее стоимости, так и определения расходов бюджетов всех уровней на предоставление мер социальной поддержки.

## **Заключение**

Критерии качества жизни и благосостояния народонаселения, такие как уровень здоровья нации, заболеваемость, средняя продолжительность жизни и смертность, взаимосвязаны с составом продуктовой корзины. Она определяет уровень социальной ответственности и обязательства государства перед ее гражданами, в то же время выступает существенным фактором антиинфляционной и бюджетной политики.

Значительная роль продуктовой корзины в экономике объясняется двумя противоположными целями: бюджетными и социальными. В целях экономии бюджета в состав потребительской корзины включается ограниченный набор более дешевых продуктов, приводящий к дефициту необходимых веществ и микроэлементов для нормальной работы человеческого организма. С медицинской и социальной точек зрения цели развития требуют законодательного регулирования объемов потребления продуктов в соответствии с медицинскими рекомендациями о здоровом питании.

Рационализация потребительской корзины повлияет на состав и стоимость социальных обязательств государства, но в то же время окажет положительное влияние на улучшение качества жизни граждан. При формировании корзины должны приниматься в расчет рекомендации диетологов, потому что они соответствуют основам здорового образа жизни. Кроме того, потребительская корзина выступит официальным гарантом государства по минимальному продуктовому обеспечению населения и обоснованным критерием для оказания мер социальной поддержки.

## *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

1. *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения*: Федеральный закон РФ от 28.12.2017 № 421-ФЗ. URL: <https://mtrud.rk.gov.ru/document/show/981> (дата обращения: 29.12.2017).
2. *Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации*: Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54. URL: <https://rosmintrud.ru/docs/government/104> (дата обращения: 01.02.2013).
3. *О потребительской корзине в Астраханской области*: Закон Астраханской области от 26.10.2018 № 100/2018-ОЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.11.2018 (дата обращения: 01.11.2018).
4. *Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания*: Приказ Минздрава России от 19.08.2016 № 614. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minzdrava-Rossii-ot-19.08.2016-N-614/> (дата обращения: 19.08.2016).
5. *Корнейчук Б.* Оптимизация продуктовой корзины: взаимосвязь экономических и медицинских факторов // Экон. политика. 2017. Т. 12. № 3. С. 236–257.
6. *О величине прожиточного минимума за IV квартал 2019 года*: Постановление Правительства Астраханской области от 27.01.2020 № 20-П. URL: <https://rg.ru/2020/01/29/astrahan-post20-reg-dok.html> (дата обращения: 30.01.2020).
7. *Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2019 года*: Приказ Минтруда России от 25.11.2019 № 738н. URL: <https://rg.ru/2019/12/26/mintrud-prikaz738-site-dok.html> (дата обращения: 24.12.2019).
8. *О минимальном размере оплаты труда*: Федеральный закон РФ от 19.06.2000 № 82-ФЗ. URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-19062000-n-82-fz-o/> (дата обращения: 25.12.2018).
9. *О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов*: Федеральный закон РФ от 29.11.2018 № 459-ФЗ. URL: <https://www.pnp.ru/law/2018/11/29/federalnyy-zakon-459-fz.html> (дата обращения: 30.11.2018).
10. *О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*: Федеральный закон РФ от 02.12.2019 № 380-ФЗ. URL: <https://www.zakonrf.info/doc-35982224/> (дата обращения: 03.12.2019).
11. *О величине прожиточного минимума пенсионера в Астраханской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год*: Закон Астраханской области от 21.10.2019 № 60/2019-ОЗ. URL: <https://rg.ru/2019/11/05/astrahan-zakon60-2019-reg-dok.html> (дата обращения: 23.10.2019).

Статья поступила в редакцию 04.02.2020



## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абдулова Светлана Юрьевна** – Россия, 414000, Астрахань; Министерство экономического развития Астраханской области; канд. экон. наук; начальник отдела мониторинга и поддержки инновационной деятельности; Svet\_h@mail.ru.

**Гаврилова Ольга Анатольевна** – Россия, 414056, Астрахань; Астраханский государственный технический университет; канд. экон. наук, доцент; профессор кафедры производственного менеджмента; gavdiridpo@yandex.ru.



## STUDY OF FORMING REGIONAL CONSUMER GOODS BASKET

**S. Yu. Abdulova<sup>1</sup>, O. A. Gavrilova<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Ministry of Economic Development of the Astrakhan Region,  
Astrakhan, Russian Federation

<sup>2</sup> Astrakhan State Technical University,  
Astrakhan, Russian Federation

**Abstract.** The article touches upon the problem of forming the consumer goods basket, which is an important social factor determining the living cost of the population. Analysis of the methods of calculating the consumer goods basket in the Russian Federation and in the Astrakhan region has shown that food products make up 50% of it, which is 2.5 times higher than their share in consumer goods baskets of economically developed countries. In terms of the variety of products and services, the consumer goods basket in Russia is a clear outsider: it contains 156 items against 350 - 475 items in Western Europe and the United States. It can be considered a consumer goods basket of the poor, because it only provides an opportunity to survive in conditions of austerity. The comparative analysis of food products included in the basket of the Astrakhan region and recommended by the Ministry of health of the Russian Federation revealed significant deviations from the rational consumption standards. Their observance will increase the living cost of different categories of population in the region from 4.5% to 20% and require an increase in regional budget expenditures for providing social support measures by 15%. It has been inferred that the dual role of the food basket in the economy is explained by two opposite goals: social and budgetary. The goals of social development dictate the establishment of the volume of food consumption in accordance with scientific recommendations. The goals of budget savings lead to underestimation of the basket cost due to using a limited number of cheap products and an incomplete list of goods and services for normal human life. It is necessary to review the composition of the consumer goods basket in favor of a healthier and more useful set of products, expanding the range of non-food items and the list of services. The expansion of the consumer basket can become an effective factor in the growth of consumption volumes, the growth of business income, taxes and the state budget, reach the higher living standards in accordance with the requirements of the social market economy.

**Key words:** consumer goods basket, living wage, minimum wage, rational set of food products, social surcharges, pensions.

**For citation:** Abdulova S. Yu., Gavrilova O. A. Study of forming regional consumer goods basket. *Vestnik of Astrakhan State Technical University. Series: Economics.* 2020;1:68-77. (In Russ.) DOI: 10.24143/2073-5537-2020-1-68-77.

## REFERENCES

1. *O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v chasti povysheniya minimal'nogo razmera oplaty truda do prozhitochnogo minimuma trudospobnogo naseleniya* [On amendments to legislative acts of the Russian Federation in terms of raising the minimum wage to the living wage of able-bodied population]. Federal'nyj zakon RF ot 28.12.2017 № 421-FZ. Available at: <https://mtrud.rk.gov.ru/ru/document/show/981> (accessed: 29.12.2017).

2. *Ob utverzhenii metodicheskikh rekomendacij po opredeleniyu potrebitel'skoj korziny dlya osnovnyh social'no-demograficheskikh grupp naseleniya v sub"ektah Rossijskoj Federacii* [On approval of guidelines for determining the consumer basket for the main socio-demographic groups of population in constituent entities of the Russian Federation]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28.01.2013 № 54. Available at: <https://rosmintrud.ru/docs/government/104> (accessed: 01.02.2013).

3. *O potrebitel'skoj korzine v Astrahanskoj oblasti* [Consumer goods basket in Astrakhan region]. Zakon Astrahanskoj oblasti ot 26.10.2018 № 100/2018-OZ. Available at: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.11.2018 (accessed: 01.11.2018).

4. *Ob utverzhenii rekomendacij po racional'nym normam potrebleniya pishchevyh produktov, otvechayushchih sovremennym trebovaniyam zdorovogo pitaniya* [On approval of recommendations on rational food consumption standards that meet modern requirements for healthy diet]. Prikaz Minzdrava Rossii ot 19.08.2016 № 614. Available at: <https://rulings.ru/acts/Prikaz-Minzdrava-Rossii-ot-19.08.2016-N-614/> (accessed: 19.08.2016).

5. Kornejchuk B. Optimizaciya produktovoj korziny: vzaimosvyaz' ekonomicheskikh i medicinskih faktorov [Product basket optimization: relationship of economic and medical factors]. *Ekonomicheskaya politika*, 2017, vol. 12, no. 3, pp. 236-257.

6. *O velichine prozhitochnogo minimuma za IV kvartal 2019 goda* [On subsistence level for IV quarter of 2019]. Postanovlenie Pravitel'stva Astrahanskoj oblasti ot 27.01.2020 № 20-P. Available at: <https://rg.ru/2020/01/29/astrahan-post20-reg-dok.html> (accessed: 30.01.2020).

7. *Ob ustanovlenii velichiny prozhitochnogo minimuma na dushu naseleniya i po osnovnym social'no-demograficheskim gruppam naseleniya v celom po Rossijskoj Federacii za III kvartal 2019 goda* [On establishing subsistence minimum per capita and by main socio-demographic groups of population in the Russian Federation for III quarter of 2019]. Prikaz Mintruda Rossii ot 25.11.2019 № 738n. Available at: <https://rg.ru/2019/12/26/mintrud-prikaz738-site-dok.html> (accessed: 24.12.2019).

8. *O minimal'nom razmere oplaty truda* [On minimum wage]. Federal'nyj zakon RF ot 19.06.2000 № 82-FZ. Available at: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-19062000-n-82-fz-o/> (accessed: 25.12.2018).

9. *O federal'nom byudzhetе na 2019 god i na planovyy period 2020 i 2021 godov* [On federal budget for 2019 and for planning period of 2020 and 2021]. Federal'nyj zakon RF ot 29.11.2018 № 459-FZ. Available at: <https://www.pnp.ru/law/2018/11/29/federalnyy-zakon-459-fz.html> (accessed: 30.11.2018).

10. *O federal'nom byudzhetе na 2020 god i na planovyy period 2021 i 2022 godov* [On federal budget for 2020 and for planning period 2021 and 2022]. Federal'nyj zakon RF ot 02.12.2019 № 380-FZ. Available at: <https://www.zakonrf.info/doc-35982224/> (accessed: 03.12.2019).

11. *O velichine prozhitochnogo minimuma pensionera v Astrahanskoj oblasti, primenyaemoj dlya ustanovleniya social'noj doplaty k pensii na 2020 god* [On living wage of pensioner in Astrakhan region for to establishing social surcharge to pension for 2020]. Zakon Astrahanskoj oblasti ot 21.10.2019 № 60/2019-OZ. Available at: <https://rg.ru/2019/11/05/astrahan-zakon60-2019-reg-dok.html> (accessed: 23.10.2019).

The article submitted to the editors 04.02.2020

### **INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**Abdulova Svetlana Yurievna** – Russia, 414000, Astrakhan; Ministry of Economic Development of the Astrakhan Region; Candidate of Economics; Head of the Department of Monitoring and Support of Innovative Activity; Svet\_h@mail.ru.

**Gavrilova Olga Anatolievna** – Russia, 414056, Astrakhan; Astrakhan State Technical University; Candidate of Economics, Assistant Professor; Professor of the Department of Production Management; gavdiridpo@yandex.ru.

