

Análisis de las Dimensiones Socio Cultural y Político Institucional, en el Centro Poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo - Antioquia.

Idelber Antonio Samboni Zuñiga

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas

Proyecto de Grado

2022

Dedicatoria

Este trabajo va dedicado a mi señora madre, quien me ha apoyado en todo este proceso, sin ser una persona estudiada, pero su acompañamiento y respaldo ha sido decidido.

Agradecimientos

Le agradezco primeramente a Dios, por permitirme llegar hasta el lugar que estoy hoy con este proyecto de maestría y de vida también, el cual es una muestra que el trabajo con comunidades es gratificante y sobre todo cuando se tiene el apoyo de la misma, es por ello que mis agradecimientos también van para los ciudadanos y ciudadanas del corregimiento de Nueva Colonia del Distrito especial Portuario de Turbo, quienes siempre estuvieron prestos apoyar esta causa.

Resumen

Este trabajo está enmarcado, en analizar los atributos y valores territoriales estratégicos de las dimensiones sociocultural y político institucional del centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia, del Distrito Portuario Turbo –Antioquia, a través de las percepciones de la misma comunidad, donde se dará cuenta de un recorrido teórico de los conceptos como, desarrollo Territorial y la teoría sociocultural, lo cual permitirá tener una verdadera visión de la realidad del corregimiento de Nueva Colonia.

Asimismo, se pretende que la participación de los diferentes grupos y las personas que integran la comunidad se puedan relacionaran en el territorio, donde la participación sea activa y se pueda contribuir a la construcción de un proyecto de comunidad en colectivo.

Palabras Clave: Desarrollo local y territorial, dimensiones del desarrollo, socio cultural, político institucional, participación ciudadana y concertación.

Tabla de Contenido

Introducción.....	10
El problema.....	14
Planteamiento del Problema.....	14
Objetivos de la Investigación.....	16
Objetivo General.....	16
Objetivos Específicos.....	17
Hipótesis.....	17
Justificación de la Investigación.....	17
Alcances y Limitaciones.....	19
Marco Teórico.....	20
Estado de Arte.....	20
Desarrollo Local y Territorial.....	21
Dinámicas del Desarrollo Local y Territorial.....	23
Competitividad.....	23
La Solidaridad.....	23
La gobernabilidad.....	24
Legitimidad.....	24
Sostenibilidad.....	24
Desarrollo Sostenible.....	25
Atributos y Valores Estratégicos del Desarrollo Local Territorial en Nueva Colonia..	25
Valores y Atributos del Desarrollo Local Territorial Identificados en Nueva Colonia.	26
Etapas del Proceso Teniendo en Cuenta los Atributos y Valores Estratégicos del	
Desarrollo Local Territorial.....	26

Dimensiones del Desarrollo.....	29
Dimensión Socio Cultural.....	32
Fortalecimiento del Tejido Social que se Reconoce en la Diferencia.....	37
Enfoque de la Dimensión para Aportar a la Construcción de la Planificación.....	40
Dinámicas Socio Demográficas.....	41
Desarrollo Social.....	41
Participación Ciudadana.....	41
Relacionamiento y Comunicación.....	41
Estructura de la Población.....	42
Migración/Emigración.....	42
Etnias y Grupos Auto Reconocidos.....	42
Estándares e Indicadores:.....	42
Dinámicas Socio-demográficas.....	42
Desarrollo Social.....	43
Participación Ciudadana.....	44
Relacionamiento y Comunicación.....	44
Dimensión Político Institucional.....	44
Problemáticas.....	52
Oportunidades.....	52
Dimensión Político Institucional: Restablecimiento de la Confianza entre las	
Instituciones, las Empresas y las Comunidades.....	53
Gobierno y Gestión Pública.....	55
Estructura de la Propiedad.....	55
Gobernanza (Articulación de Actores).....	56

Gestión Administrativa Local.....	56
Eficiencia y Eficacia Administrativa.....	56
Inspección y Policía.....	57
Control Urbanístico.....	57
Políticas Públicas con Enfoque Territorial.....	57
Tamaño y Dominio de la Propiedad.....	57
Organizaciones Sociales y Comunitarias.....	58
Sector Privado (Empresas y Fundaciones).....	58
Estado.....	58
Estándares e Indicadores:.....	59
Gobierno y Gestión Pública.....	59
Estructura de la Propiedad.....	60
Gobernanza (Articulación de Actores).....	60
Estructuración de la Planeación para el Desarrollo Local.....	60
Componentes, Programas y Proyectos de la Línea 1 de la Planeación Territorial.....	63
Programas y Proyectos del Componente.....	64
Articulación para la Equidad.....	64
Programas y Proyectos del Componente.....	64
Habitabilidad Urbana.....	64
Programas y proyectos del componente.....	64
Protección y Conservación Ambiental.....	64
Proyectos de la línea 2 el Plan Territorial.....	64
Componentes, Programas y Proyectos de la Línea 3 el Plan Territorial.....	65
Proyectos Estratégicos el Plan Territorial.....	65

Arquitectura Institucional.....	66
Principios Considerados en el Diseño de la Arquitectura Interinstitucional.....	67
Retos y Oportunidades para la Institucionalización de un Modelo de Gestión para la Implementación el Plan Territorial.....	68
Los Campos Sobre los que se debe Cimentar la Arquitectura Interinstitucional.....	69
La Planeación como Primer Campo.....	69
Gestión de los Acuerdos de Voluntades a la Gestión Articulada Intersectorial.....	71
Financiación.....	72
Operación.....	74
Institucionalización el Plan Territorial como Estructura Organizativa para la Implementación.....	75
¿Por qué surge esta iniciativa de planeación territorial?.....	76
Una Planificación del Desarrollo Territorial Basado en los Principios del Crecimiento Inteligente y en los ODS.....	77
Antecedentes Relevantes de la Planificación a Considerar en el Desarrollo del Plan.	79
Diseño Metodológico.....	80
Diseño de la Investigación.....	80
Tipos de Diseño de la Investigación.....	80
Población y Muestra.....	81
Instrumentos.....	83
Técnicas y métodos.....	83
Operativo de Campo.....	84
Figuras.....	86

Distribución espacial.....	86
Procesamiento de Datos.....	86
Distribución Espacial.....	86
Resultados Obtenidos.....	91
Resultados Dimensión Socio Cultural.....	91
Resultados Dimensión Político Institucional.....	97
Conclusiones.....	101
Referencias.....	102

Introducción

Corregimiento de Nueva Colonia, del Municipio de Turbo, en la Subregión de Urabá, Departamento de Antioquia, es uno de los corregimientos con mayor aporte, en materia de recursos propios al Distrito Portuario de Turbo, y más cuando se proyecta ser una localidad portuaria, fruto de la construcción de uno de los proyectos portuarios, más ambiciosos e importantes del Departamento de Antioquia y de Colombia, por la cercanía que representa este proyecto portuario a los grandes centros de producción del País. Por otra parte, se encuentran la comunidad en general, con sus saberes y dinámicas socioculturales que buscan generar un verdadero desarrollo territorial de la mano de la diversidad cultural que se evidencia en el territorio.

En este sentido, el proyecto está enmarcado en analizar las dimensiones sociocultural y político institucional en el centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo, a partir de los atributos colectivos y los valores estratégicos en la construcción de desarrollo territorial.

En este contexto la dimensión socio cultural pretende dar luces para entender e interpretar, las relaciones que se gestan en un territorio tan diverso, donde convergen diferentes culturas, puesto que el corregimiento de Nueva Colonia, al igual que toda la subregión de Urabá – Antioquia, es receptora de todo tipo de personas, oriundas de departamentos vecinos como el Chocó y Córdoba, del interior del mismo departamento de Antioquia y otros tantos departamentos más distantes, quienes llegaron a Urabá buscando su asiento en una región próspera que prometía empleo para todos, por la bonanza bananera de finales de los años 80', en este contexto son muchas las culturas que se encuentran en el territorio y por ende cada una tiene una forma de ver y pensar su desarrollo, por lo cual intentar ponerse de acuerdo sobre proyectos que les beneficien a todos, es algo complejo.

En por ello, que se hace necesario analizar los atributos territoriales de la comunidad del corregimiento de Nueva Colonia Turbo – Antioquia, con el propósito de identificar si la pluralidad de pensamiento y las diferencias culturales son las que no permiten tener y avanzar en la construcción de proyectos colectivos a nivel social y proyectos de desarrollo social.

Como se mencionó en renglones anteriores Nueva Colonia por su ubicación geoestratégica, dentro del Distrito de Turbo y del Eje Bananero y como futura localidad portuaria, turística e industrial, tiene una alta importancia para la región por la concentración de infraestructura para la producción, sin embargo, todavía no ha sido leída y examinada en su contexto de manera integral, según la revisión de estudios y proyectos sobre este territorio.

La administración del Distrito Portuario de Turbo, los empresarios y la comunidad en general, según lo indagado con los mismos actores, no cuentan con un panorama integrado de los aspectos que en la actualidad podrían constituir un obstáculo para impulsar el desarrollo del corregimiento. Aunque se conocen generalidades a través de trabajos realizados por las universidades, las instituciones, las empresas y el gobierno que hace presencia en el territorio, sin embargo, manifiestan no conocer de manera específica los atributos que distinguen a éste territorio, como clave para la planificación y la transformación del desarrollo, tanto para el beneficio de sus habitantes, como para el resto del Distrito Portuario de Turbo y la Región de Urabá.

Para abordar este problema se propone hacerlo desde la teoría socio cultural propuesta por Lev Vygotsky, quien en *Pensamiento y Lenguaje* (1995) hace una aproximación a la relación de estos conceptos como procesos en permanente construcción, y afirma que en el lenguaje y en el contexto se construye la capacidad de formación de la

persona, sus pensamientos y valores, se dan en la interacción con las demás personas, siendo así que se construyen los atributos singulares de un grupo, de tal manera que estas características no son transferibles a otros grupos de personas. Luego, el mismo autor plantea que la teoría sociocultural es una teoría del aprendizaje, según la cual el aprendizaje y la adquisición de conocimientos resultan de la interacción social, es decir, el conocimiento es el resultado de esa relación que se da entre iguales, puesto que cada persona tiene derecho de expresar sus puntos de vista, y con ellos aporta a la construcción de sociedad y territorio.

Desde este punto de vista, el análisis del territorio pasa por la observación de las relaciones de las personas y grupos que habitan y usan el espacio del corregimiento de Nueva Colonia. Es en esas relaciones que se pueden identificar los atributos que emergen y que se convierten en significados aceptados y compartidos entre los grupos sociales que conforman esta comunidad. Así, el análisis del territorio no se reduce a los elementos del paisaje y las intervenciones físicas que la sociedad hace en la naturaleza, sino, que también estudia las relaciones que intervienen en la forma como se observan a sí mismos sus habitantes y en el cómo se relacionan para generar los comportamientos colectivos en el territorio, sea para resistirse al cambio o sea para promoverlo.

Es precisamente en esa construcción de cada sociedad, donde se da un aprendizaje continuo y salen a relucir los atributos que tiene cada persona, comunidad y sociedad en general, entendiéndose atributo como la condición que posee cada persona o grupo, lo cual lo hace diferente de los otros, con los cuales se pueden definir, y asimismo por esos atributos y valores por ser intrínsecos a las personas, es que se puede determinar el actuar de una sociedad y por ende de las personas, tal como lo plantea (Arteaga, 2000: 54), citado por Mercado Maldonado, A., & Hernández Oliva, A. V. (2010), donde se plantea que la

identidad colectiva es “la autopercepción de un nosotros relativamente homogéneo en contraposición con los ‘otros’, con base en atributos o rasgos distintivos, subjetivamente seleccionados y valorizados, que a la vez funcionan como símbolos que delimitan el espacio de la ‘mismidad identitaria”’.

El desarrollo territorial se entiende como un proceso de construcción social del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio. Es decir, el desarrollo territorial se construye de la mano de los atributos de las personas que lo conforman el territorio y piensan en la construcción de un desarrollo en común.

Por lo tanto, es fundamental, contribuir al conocimiento de los diferentes atributos del territorio con la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son los atributos y valores territoriales estratégicos de las dimensiones sociocultural y político institucional del centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia, del Distrito Portuario Turbo –Antioquia?

El problema

Actualmente, no existe una lectura territorial asociada a las dimensiones socio cultural y político institucional del Corregimiento de Nueva Colona, teniendo en cuenta el nuevo contexto de construcción del proyecto portuario Puerto Antioquia, lo que implica el reconocimiento de los atributos del tejido social existente para una acción colectiva que restablezca la confianza entre las comunidades, las instituciones y las empresas que se instalarían en el territorio, a través de un desarrollo local deseado y concertado.

Planteamiento del Problema

Nueva Colonia por su ubicación geoestratégica, dentro del Distrito de Turbo y del Eje Bananero y como futura localidad portuaria, turística e industrial, tiene una alta importancia para la región por la concentración de infraestructura para la producción, sin embargo, todavía no ha sido leída y examinada en su contexto de manera integral, según la revisión de estudios y proyectos sobre este territorio.

La administración del Distrito Portuario de Turbo, los empresarios y la comunidad en general, según lo indagado con los mismos actores, no cuentan con un panorama integrado de los aspectos que en la actualidad podrían constituir un obstáculo para impulsar el desarrollo del corregimiento. Aunque se conocen generalidades a través de trabajos realizados por las universidades, las instituciones, las empresas y el gobierno que hace presencia en el territorio, sin embargo, manifiestan no conocer de manera específica los atributos que distinguen a éste territorio, como clave para la planificación y la transformación del desarrollo, tanto para el beneficio de sus habitantes, como para el resto del Distrito Portuario de Turbo y la Región de Urabá.

Para abordar este problema se propone hacerlo desde la teoría socio cultural propuesta por Lev Vygotsky, quien en *Pensamiento y Lenguaje* (1995) hace una

aproximación a la relación de estos conceptos como procesos en permanente construcción, y afirma que en el lenguaje y en el contexto se construye la capacidad de formación de la persona, sus pensamientos y valores, se dan en la interacción con las demás personas, siendo así que se construyen los atributos singulares de un grupo, de tal manera que estas características no son transferibles a otros grupos de personas. Luego, el mismo autor que la teoría sociocultural es una teoría del aprendizaje, según la cual el aprendizaje y la adquisición de conocimientos resultan de la interacción social. Es decir, el conocimiento es el resultado de esa relación que se da entre iguales, puesto que cada persona tiene derecho de expresar sus puntos de vista, y con ellos aporta a la construcción de sociedad y territorio.

Desde este punto de vista, el análisis del territorio pasa por la observación de las relaciones de las personas y grupos que habitan y usan el espacio del corregimiento de Nueva Colonia. Es en esas relaciones que se pueden identificar los atributos que emergen y que se convierten en significados aceptados y compartidos entre los grupos sociales que conforman esta comunidad. Así, el análisis del territorio no se reduce a los elementos del paisaje y las intervenciones físicas que la sociedad hace en la naturaleza, sino, que también estudia las relaciones que intervienen en la forma como se observan a sí mismos sus habitantes y en el cómo se relacionan para generar los comportamientos colectivos en el territorio, sea para resistirse al cambio o sea para promoverlo.

Es precisamente en esa construcción de cada sociedad, donde se da un aprendizaje continuo y salen a relucir los atributos que tiene cada persona, comunidad y sociedad en general, entendiéndose atributo como la condición que posee cada persona o grupo, lo cual lo hace diferente de los otros, con los cuales se pueden definir, y asimismo por esos atributos y valores por ser intrínsecos a las personas, es que se puede determinar el actuar de una sociedad y por ende de las personas, tal como lo plantea (Arteaga, 2000: 54), citado

por Mercado Maldonado, A., & Hernández Oliva, A. V. (2010), donde se plantea que la identidad colectiva es “la autopercepción de un nosotros relativamente homogéneo en contraposición con los ‘otros’, con base en atributos o rasgos distintivos, subjetivamente seleccionados y valorizados, que a la vez funcionan como símbolos que delimitan el espacio de la ‘mismidad identitaria”’.

El desarrollo territorial se entiende como un proceso de construcción social del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio. Es decir el desarrollo territorial se construye de la mano de los atributos de las personas que lo conforman el territorio y piensan en la construcción de un desarrollo en común.

Por lo tanto, es fundamental, contribuir al conocimiento de los diferentes atributos del territorio con la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son los atributos y valores territoriales estratégicos de la dimensión sociocultural del centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia, del Distrito Portuario Turbo –Antioquia?

Objetivos de la Investigación

Tomando como base el planteamiento del problema, y el análisis del contexto en el cual se desarrollan las situaciones identificadas en el mismo, se presentan a continuación los objetivos a desarrollar y dar solución a la problemática planteada.

Objetivo General

Analizar las dimensiones socio cultural y político institucional, en el centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo, a partir de los atributos colectivos y los valores estratégicos para el desarrollo territorial, que permita

generar un escenario de desarrollo local deseado y concertado, con el proyecto portuario Puerto Antioquia.

Objetivos Específicos

Identificar atributos y los valores estratégicos que conforman las dimensiones socio cultural y político institucional en el centro poblado de Nueva Colonia, Turbo, que faciliten un escenario de desarrollo deseado y concertado.

Analizar cómo se relacionan los atributos y los valores estratégicos con el desarrollo local y territorial, teniendo en cuenta la construcción del proyecto portuario Puerto Antioquia.

Desarrollar una propuesta de planeación territorial, que genere lineamientos estratégicos, para un desarrollo local deseado y concertado con la nueva apuesta portuaria Puerto Antioquia.

Hipótesis

El supuesto generado en el desarrollo del presente proyecto toma las dimensiones socio cultural y político institucional, del área de influencia del proyecto Puerto Antioquia, no tiene en cuenta aspectos de tipo técnico, de infraestructura o de inversión de este y lo plantea de la siguiente forma.

Las dimensiones del desarrollo que se identifican y analizan en un territorio, son claves para analizar los atributos y los valores estratégicos colectivos que generan desarrollo territorial.

Justificación de la Investigación

El Corregimiento de Nueva Colonia, del Municipio de Turbo, en la Subregión de Urabá, Departamento de Antioquia, es uno de los corregimientos con mayor aporte, en materia de recursos propios al Distrito Portuario de Turbo, y más cuando se proyecta ser

una localidad portuaria, fruto de la construcción de uno de los proyectos portuarios, más ambiciosos e importantes del Departamento de Antioquia y de Colombia, por la cercanía que representa este proyecto portuario a los grandes centro de producción del País. Por otra parte, se encuentran la comunidad en general, con sus saberes y dinámicas socioculturales que buscan generar un verdadero desarrollo territorial de la mano de la mano de la diversidad cultural que se evidencia en el territorio.

En este sentido, el proyecto está enmarcado en analizar la dimensión sociocultural en el centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo, a partir de los atributos colectivos y los valores estratégicos en la construcción de territorialidades y desarrollo en el territorio.

En este contexto la dimensión socio cultural pretende dar luces para entender e interpretar, las relaciones que se gestan en un territorio tan diverso, donde convergen diferentes culturas, puesto que el corregimiento de Nueva Colonia, al igual que toda la subregión de Urabá – Antioquia, es receptora de todo tipo de personas, oriundas departamentos vecinos como el Chocó y Córdoba, del interior del mismo departamento de Antioquia y otros tantos departamentos más distantes, quienes llegaron a Urabá buscado su asiento en una región próspera que prometía empleo para todos, por la bonanza bananera de finales de los años 80', en este contexto son muchas las culturas que se encuentran en el territorio y por ende cada una tiene una forma de ver y pensar su desarrollo, por lo cual intentar ponerse de acuerdo sobre proyectos que les beneficie a tod@s, es algo complejo.

En por ello, que se hace necesario analizar los atributos territoriales de la comunidad del corregimiento de nueva Colonia Turbo – Antioquia, con el propósito de identificar si la pluralidad de pensamiento y las diferencias culturales son las que no

permiten tener y avanzar en la construcción de proyectos colectivos a nivel social y proyectos de desarrollo social.

Alcances y Limitaciones

El alcance del proyecto, permite la delimitación del mismo, para el tema objeto de estudio, el alcance se limita a la comunidad que hace parte del Corregimiento de Nueva Colonia, del Municipio de Turbo en la Subregión de Urabá, Departamento de Antioquia, en la República de Colombia.

Las limitaciones del proyecto estarán enmarcadas por las condiciones especiales que de tipo social se presente y generen un poco de retraso en el desarrollo del proyecto.

Marco Teórico

Para abordar el marco teórico, se realizará un acercamiento desde diferentes fuentes y referencias con temas como: Desarrollo territorial y local, haciendo una indagación y énfasis en las dimensiones del desarrollo socio cultural y político institucional e incorporando el entendimiento de la planeación estratégica territorial.

Estado de Arte

El estado de arte se desarrolla desde el análisis de la información disponible frente al estado de investigación del tema; se presenta teniendo como base unidades de análisis como, el desarrollo local y territorial teniendo en cuenta las dimensiones socio cultural y político institucional y realizando una aproximación al ideario de una planificación estratégica territorial, teniendo en cuenta los elementos anteriores.

A partir de la estructura para el análisis territorial de Nueva Colonia construida por el equipo técnico de este proyecto, donde se determinaron los componentes de análisis, el enfoque asociado de cada uno al desarrollo local de esta cabecera corregimental y la identificación de las categorías, subcategorías, variables e indicadores requeridos para construir su plan integral, se identificaron unas escalas de análisis que permiten el reconocimiento de tendencias y factores de transformación que integran el territorio de manera sistémica y jerárquica y que es necesario manifestar en estructuras espaciales donde se puedan relacionar con todos los fenómenos que se pretenden analizar.

De ahí la importancia de entender, que los datos presentan un determinado comportamiento, diferentes características y propiedades dependiendo de la escala a la que se observan y analizan en una estructura espacial, es decir, cada uno representa una relación con el territorio diferente según la combinación de los elementos para determinar su

variabilidad y entender mejor sus características y propiedades. (McMaster y Sheppard, 2004)

En este sentido, el área de estudio está orientada al análisis del desarrollo territorial de Nueva Colonia que se enmarca espacialmente en 2 componentes estructurales de análisis, Socio-Cultural (Por el fortalecimiento del tejido social que se reconoce en la diferencia) y Político Institucional (Restablecimiento de la confianza entre las instituciones, las empresas y las comunidades). Las unidades espaciales identificadas para estos análisis, se definen en una extensión del territorio que permite la diferenciación de jerarquías, de elementos, de datos y procesos geográficos que abarcan la cabecera corregimental de Nueva Colonia.

Desarrollo Local y Territorial

Aunque por movilización se entienda como la capacidad de la participación ciudadana por motivos compartidos en un momento determinado (Marín, s.f) , para el caso específico de las propuestas estratégicas integrales de desarrollo en la zona de influencia del proyecto de Puerto Antioquia, esta capacidad de participación se convierte en uno de los primeros procesos llamados a realizar, dado que existen retos atractivos entre la participación de estado, el sector portuario y empresarial, la academia y por ende de la misma comunidad, lo que permitirá desarrollar la dimensión político institucional.

Por lo anterior, los postulados que hacen parte del Desarrollo local y territorial, como concreciones para el Desarrollo Humano, y logren los propósitos de los pobladores afectados por las tensiones que se generen, deben permitir que las propuestas priorizadas, además, de poder ser llevadas ante los entes que hacen parte de las agendas nacionales de desarrollo, tengan la prioridad para su desarrollo.

Lograr el Desarrollo Humano en la zona de influencia del proyecto de Puerto Antioquia, debe surgir como un requerimiento de la práctica, en los procesos donde se formulan las nuevas formas de intervención, y ante las limitaciones que las dimensiones clásicas pueden presentar ante el nuevo enfoque que presente el desarrollo regional de la zona.

Por lo anterior, se debe realizar una caracterización del territorio, haciendo énfasis en las dimensiones socio cultural y político institucional y que son los que en definitiva complementan el Desarrollo local territorial, aplicable en todos sus elementos a las condiciones específicas de las zonas de influencia de proyectos portuarios, como tema objeto de estudio del presente proyecto de investigación. En este orden de ideas, la construcción se realiza con el enfoque de los indicadores sociales, políticos y culturales que se emplean regularmente, siempre y cuando permita la identificación de los problemas estructurales que presenta el desarrollo de las zonas de influencia, pero, cuya comprensión debe rebasar todas las dimensiones tradicionales, por esto el compromiso debe ser integral de todos los actores involucrados en el proceso (Quintero, 2004).

El propósito del desarrollo, ligado al objetivo de desarrollo sostenible # 8 “Fomentar una Asociación Mundial para el Desarrollo”, que se pretende sea alcanzado en la medida en que se garantice la participación de todos los actores estratégicos, requiere ser visualizado por y que se ponga al alcance de todos; por lo cual se necesita entre otros y como se plantea en Manos Unidas, (2014), “un nuevo orden de relaciones, entre personas, asociaciones, empresas, organismos públicos, y entre países, que refleje la fraternidad que nos une a todos” (p. 1), que lleve a la concertación de sentidos compartidos, de significaciones comunes, de imaginarios colectivos favorables al desarrollo deseado para hacerlo comprensible en forma similar y accesible a todos (Quintero, 2004).

Ahora bien, las dimensiones del desarrollo socio cultural y político institucional presentadas, no permiten asociaciones de tipo arbitrarias, como en muchos de los casos se presenta, más aún cuando se identifican interés de tipo particular, sino que, al estar orientados hacia beneficios comunes, corresponden a relacionamientos verificables sobre todo en la práctica social. El carácter sistémico de las dimensiones del desarrollo, permite limitar cada dinámica, y dependiendo del tipo de desarrollo colectivo que requiera atención, frente a la totalidad del desarrollo, y por lo cual se exigen altos niveles de consistencia interna en cada una de ellas. Se plantea entonces que se refuercen unas a otras en la perspectiva del Desarrollo Integral, es decir que, la complementariedad, hace posible la correlación entre las diferentes dinámicas para generar sinergias en el planteamiento de la intervención (Quintero, 2004).

Lo que se puede esperar, para el desarrollo territorial, no se producirán, sino por la concurrencia de todas las dinámicas.

Dinámicas del Desarrollo Local y Territorial

Competitividad. Por competitividad, se entiende a la capacidad que estructura social territorial puede generar estados de riqueza para un mejor estándar de vida para todas las personas, y se relaciona estrechamente con la productividad, en la medida en que las regiones identifiquen y potencien sus propios recursos, (Sáez de Viteri, 2000).

La Solidaridad. Considerada como lo que mantiene a los grupos sociales como un colectivo, buscando un propósito en prospectiva en cuanto a la certeza de pertenecer a un mismo tejido social, compartiendo la perspectiva de la unidad de toda la humanidad, (Quintero, 2004, p. 41)

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, se puede decir que, “Es aquella que, no puede ser reducida a una dimensión atributiva, porque no es algo recibido y asumido de

una vez por todas; lo contrario significa considerarla como un elemento estático, fijado, que remite a una colectividad definida de manera invariable y prácticamente inmutable (García, 2008, p. 5)”

La gobernabilidad. La gobernabilidad la vamos a entender como aquel orden social que es construido por todos y que de la misma manera se hace cumplir por todos, de manera que los diferentes objetivos comunes de la sociedad, se logren a través a través de una gestión cooperada con un Estado que es legítimo y que representa a diferentes enfoques de la ciudadanía, pero de forma ordenada, buscando siempre la democracia, la participación, la convivencia, la prosperidad y los derechos humanos (Quintero, 2004).

Legitimidad. La idea fundamental de la legitimidad, es el reconocimiento de todos los sectores de una sociedad que están bien representados políticamente, expresada ese reconocimiento, por los resultados y las soluciones a las diferentes problemáticas de la población, lo que permite un ambiente de convivencia y desarrollo.

Sostenibilidad. Entenderemos la sostenibilidad, como la posibilidad de armonizar las interacciones ambientales, económicas y sociales, de manera tal, que se pueda dar respuesta a las necesidades de la población actual, sin sacrificar el bienestar de los pobladores del futuro.

“Actualmente, la noción de sostenibilidad se ha extendida tanto que con frecuencia su uso es confuso. Incluso, al hablar de sostenibilidad económica o social se suelen omitir los principios básicos de tipo ecológico ambiental para expresar ideas contradictorias como es el concepto de crecimiento sostenido o desarrollo sostenido. Si, simultáneamente, no se logra especificar qué tipo de sostenibilidad económica y social es adecuada para complementar a la ecológico- ambiental, no será posible definir un nuevo Sistema mundial

de desarrollo que sea a la vez ecológicamente racional y socialmente justo (Jiménez, 1997. p. 18)”

Desarrollo Sostenible. Un desarrollo sostenible, busca un equilibrio entre las dimensiones físico-espacial, ambiental, socio-cultural y socio-económico, que, a través de un proceso político institucional, genera una visión compartida, organizada y cohesionada de los diferentes sistemas que permiten la vida de todos los seres en el planeta.

Es decir, “...el concepto de sostenibilidad, relaciona sociedad y naturaleza, se introduce en el mundo de lo social, lo económico y lo político, es decir, en su sentido más amplio, en el mundo de lo cultural” (Quintero, 2004).

Atributos y Valores Estratégicos del Desarrollo Local Territorial en Nueva Colonia

La concepción del Desarrollo Local Territorial en Nueva Colonia, en el cual se enmarca esta propuesta, se encuentra en las Dinámicas de Desarrollo Territorial, no como Sistema, sino como finalidad. El objetivo es que sectorialmente se generen indicadores de bienestar desde elementos constitutivos y fundamentales para la calidad de vida, como son la educación, la salud, la participación, los Derechos Humanos y la infraestructura de servicios públicos, en estrecha relación con el medio ambiente.

Los atributos y valores estratégicos del desarrollo local territorial en Nueva Colonia, conciben resultados mínimos que son importantes para poder generar detonantes en el desarrollo territorial, esto permite identificar qué es loggable en un contexto específico, haciendo énfasis en lo que contribuye al bienestar y la calidad de vida de los pobladores.

Este proceso debe contemplar que los mismos actores planeen y participen en su propio desarrollo territorial, identificando y priorizando sus propias iniciativas, programas y proyectos, lo que busca consolidar en el corto, mediano y largo plazo, sostenibilidad, capital social, institucionalización y sentido de lo público.

Los atributos y valores para el desarrollo local territorial, enfatizan en los diferentes Escenarios, la participación de los Actores que van a ser parte del proceso de Desarrollo. El método, permite ser desarrollado tomando referentes básicos teóricos de la acción social y teniendo en cuenta experiencias de líderes y tomadores de decisiones en el sector público como en el privado, esto permite “...verificar el resultado desde su validación en procesos reales de desarrollo social...” (Quintero, 2004).

Estos procesos según Quintero, son: La construcción de lo público, el fortalecimiento del capital social, el fortalecimiento del capital humano, el fortalecimiento del capital institucional.

Valores y Atributos del Desarrollo Local Territorial Identificados en Nueva Colonia

La construcción de lo público: La construcción de un sentido colectivo, la construcción de identidad colectiva, la visibilización pública y la construcción colectiva de la norma.

La construcción de Capital Social: La Confianza entre los actores del desarrollo, asociatividad y la cooperación solidaria.

La construcción de Capital Humano: Disposición de conocimientos para el Desarrollo Humano Integral y Sostenible DHIS, disposición de habilidades para el DHIS, y la capacidad de promover la participación ciudadana.

La construcción de Capital Institucional: La permanencia de los procesos y la inserción en las dinámicas sociales globales.

Etapas del Proceso Teniendo en Cuenta los Atributos y Valores Estratégicos del Desarrollo Local Territorial

Se busca dar continuidad y coherencia al Sistema de Intervención Integral en el tiempo y por lo cual se propone seguir la siguiente ruta de acuerdo a (Quintero, 2004):

En la construcción de lo público, el eje articulador la construcción de acuerdos de concertación y la formulación participativa del Plan Estratégico de Desarrollo local Territorial; el cual fue un proceso participativo donde las comunidades participaron activamente, identificándose la participación de los y las jóvenes, las juntas de acción comunal, grupos de pescadores, asociaciones de mujeres, líderes (as) sociales y comunidad en general.

Este proceso de participación y construcción colectiva del Plan en mención se construyó conociendo el pensar de los participantes, donde a través de una encuesta inicial se identificó la población, las principales necesidades y sobre todo los imaginarios que se tenía frente a su comunidad, todo esto fue validado por medio de talleres y grupos focales con las comunidades, donde participo tanto la comunidad como organizaciones de base, fundaciones, empresa privada y sector público.

Para este proceso, se realizó como se planteó anteriormente una caracterización a través de una encuesta donde se encuestaron a 240 personas, distribuidas en los 12 barrios con que cuenta la cabecera del corregimiento de Nueva Colonia, se realizaron 4 talleres donde participo el sector urbano y rural del corregimiento y se realizaron 6 grupos focales.

En la construcción de Capital Social, todo gira en torno al fortalecimiento o creación de las formas organizativas que requiere la territorialidad para agenciar su desarrollo, ej. Comité Técnico Territorial, este se da a través de una organización sin ánimo de lucro de hecho, que está conformado por las fuerzas vivas comunitarias del corregimiento de Nueva Colonia y Riogrande, como son: Juntas de Acción Comunal urbano y rural, Consejo Mayor de Comunidades Negras COMANUCO, asociación de mujeres, asociación de pescadores urbanos rurales, representantes de jóvenes, urbanos y

rurales, representante de los consejos menores de negritudes en cabeza del corregimiento de Riogrande, mujeres lideresas líderes representativos de la comunidad.

Este comité conformado por las fuerzas vivas de la comunidad, funciona a través de una junta colegiada conformada por 15 miembros, que son los que deliberan sobre las necesidades de las comunidades y propender por hallar solución a las mismas, asimismo este comité es el interlocutor directo entre proyecto portuario Puerto Antioquia y la comunidad, como también con otras entidades públicas y privadas, el cual se conformó por la necesidad de la misma de tener una agremiación que juntara a todas las organizaciones sociales y comunitarias del territorio, siendo este comité en representación de las comunidades quien firmo los acuerdos de concertación entre Puerto Antioquia y las comunidades, el cual se reúne ordinariamente una vez al mes extraordinariamente las veces que se requiera.

Donde se dieron unos acuerdos muy importantes en materia de empleabilidad, puesto que se pactó que el 80% de la mano de obra calificada no calificada fuera contratada de las áreas de influencia del proyecto Portuario, como son (los corregimientos de Nueva Colonia y Riogrande del distrito de Turbo y Puerto Girón en el municipio de Apartadó) y de no haber el personal capacitado en los lugares mencionados se contrataría de la región de Urabá.

Asimismo se acordó el apoyo en la gestión de la construcción de un hospital tipo uno para el corregimiento de Nueva Colonia, como también la creación de un banco de tierras destinado a la construcción de viviendas de interés social y la construcción de infraestructura educativa y deportiva de 12 hectáreas, pero sobre todo se acordó la creación de una fundación social de carácter nacional e internacional para gestionar recursos, la cual tendrá como radio de acción los corregimientos del área de incidencia del proyecto ya

mencionados como son: los corregimientos de Nueva Colonia, Riogrande Puerto Girón, financiada con un porcentaje de las ganancias que genere el proyecto portuario y la cual tendrá dentro de su junta directiva al menos un representante de la comunidad en cabeza del Comite Técnico, Territorial y Comunitario de Nueva Colonia (se anexa acuerdo de concertación).

En la construcción de capital humano, el empoderamiento se expresa en la consolidación de un conjunto de actores capacitados y comprometidos con la gestión del desarrollo;

Y en la producción de capital institucional, todo el esfuerzo gira alrededor de la conformación de una instancia formal que, siendo representativa de todos los actores, se apersona de promover en forma continua el desarrollo de la territorialidad.

Dimensiones del Desarrollo

Este resumen ejecutivo de la fase diagnóstica presenta los principales hallazgos de los análisis efectuados en las dimensiones del desarrollo: Socio-Cultural y Político-Institucional. El propósito de este documento es ofrecer a los aliados el plan territorial, así como a los habitantes del centro urbano y de la ruralidad de Nueva Colonia un panorama amplio de los aspectos que en la actualidad se constituyen en un obstáculo para impulsar el desarrollo integral del corregimiento, y a su vez, señalar los atributos que distinguen a este territorio que por su localización geoestratégica.

Es por esto que Nueva Colonia es un territorio clave para la planificación del desarrollo tanto para el beneficio de sus habitantes, así como para la conformación de la futura Localidad Portuaria, Turística e Industrial, así como para el fortalecimiento del

Distrito de Turbo y del Eje Bananero. Nueva Colonia es uno de los 18 corregimientos del Distrito de Turbo con una extensión aproximada 24.657,6 hectáreas

correspondiente al 8% de la extensión total del Distrito, localizado justo en la parte media del mismo, compartiendo límites con los municipios de Apartadó, Carepa y Chigorodó, y con los corregimientos de Currulao y Río Grande.

Sin embargo, la dinámica más intensa se presenta con Apartadó ya que está más próximo a este centro urbano que a la misma cabecera distrital. Además, se caracteriza por contar con una importante biodiversidad, particularmente en el área protegida de la Reserva de Suriquí, y a su vez, presenta una desafortunada reducción de los bosques de manglar en el litoral norte, lo que ha conllevado a una drástica erosión de la costa y la pérdida de ecosistemas que son fundamentales como reguladores en los periodos de alta precipitación, y por ende de las inundaciones, riesgo ambiental que se ha vuelto desafortunadamente más frecuente en las áreas que concentra la población urbana y rural.

Según el SISBEN Nueva Colonia tiene una población total de 15.740 habitantes de la cual el 70.7% se ubica en el centro poblado que se ha constituido alrededor del canal y el embarcadero de banano y plátano para exportación que lleva el mismo nombre del asentamiento. Este centro poblado cuenta con servicios públicos asociados a la energía y al acueducto con altos porcentajes de cobertura, y recientemente, en aumento paulatino con el servicio de gas domiciliario, pero con dificultades en la recolección de residuos sólidos y sin cobertura de alcantarillado. Pero si las necesidades básicas aún no se han suplido en el ámbito urbano, las veredas en las que se concentra la población rural, especialmente en la zona norte, el panorama presenta una mayor marginalidad.

En lo que respecta a la economía se aprecia una alta dependencia a las labores no calificadas de la agroindustria, y una participación de los demás sectores con altos niveles de informalidad. Llama la atención que a pesar de que Nueva Colonia disfruta de la favorable condición del bono demográfico (Hasta un 70% de su población está en edad de

trabajar) sólo el 28,7% de la población tiene formación secundaria, un 0.4% presenta educación técnica o tecnológica y sólo un 0,3% tiene título universitario (Encuesta a Hogares LA PLANEACIÓN TERRITORIAL, 2020). Este tipo de brecha socio-económica es necesario comenzar a reducirla en el corto plazo, de tal manera que los jóvenes puedan integrarse a la economía formal participando en funciones calificadas que conduzca a un incremento significativos en sus ingresos y a la par una mayor contribución al sostenimiento del sistema de seguridad social, así como al recaudo de impuestos a nivel local para que el Distrito cuente con más recursos propios y, por ende, mayor inversión social.

En cuanto a su estructura Físico-Espacial, Nueva Colonia así como evidencia una escasa y baja calidad de la infraestructura para garantizar el acceso a los bienes y servicios plenos que el Estado debe proveer a la población, también se constata que buena parte del corregimiento gozará de mejores opciones para la atracción de localización de nuevas actividades económicas, introducción gracias al incremento de la accesibilidad que traerá consigo las obras de Puerto Antioquia no sólo en Bahía Colombia, Golfo de Urabá, sino también la terminal terrestre muy próxima a la desembocadura del río León, además de la vía que reducirá aún más la distancia con el centro urbano de Apartadó y con el resto de la región.

Este preámbulo no puede terminar sin señalar que el despliegue el plan territorial como estrategia que convoca a buena parte de los aliados del CUEES y con el liderazgo del Distrito de Turbo, ha permitidos identificar una red de actores con una significativa incidencia en el desarrollo territorial, situación que los mismos habitantes de Nueva Colonia al ser consultados confirman, dando un alto nivel de favorabilidad a varias de las empresas privadas y a sus fundaciones como impulsores de la gestión territorial. Lo anterior

contrasta con la imagen de varias entidades del sector público, tanto del nivel local como regional, muestran en la misma medición bajas calificaciones a sus gestiones, con notables excepciones. Situación que en definitiva señala una oportunidad para que las instituciones, públicas y privadas que se han venido acercando a LA PLANEACIÓN TERRITORIAL, renueven su compromiso para las fases de implementación de los proyectos estratégicos, momento que sin duda requerirá de la conjunción de capacidades y recursos para la inversión de los mismos en pro del desarrollo integral de Nueva Colonia tanto en su ámbito urbano como rural.

En los siguientes apartados se ahonda en los hallazgos relevantes del segundo momento de la Fase 1 el plan territorial: Construcción de la Línea Base, para la cual se contó con la participación tanto de los aliados del Plan, así como de las mismas organizaciones de base, el apoyo del CUEES, así como la orientación de la alcaldía del Distrito de Turbo.

Dimensión Socio Cultural

Tratar un tema de tanta importancia como el desarrollo territorial, por lo general es tema obligado hacer alusión a la teoría sociocultural, la cual converge con los atributos y los valores de una persona, comunidad y de las instituciones inmersas en ella, o que tienen incidencia en determinado territorio.

Frente al desarrollo sociocultural González, expone que la dimensión sociocultural se entiende como “Un proceso transformador del ser humano y de su realidad, y como elemento potenciador de la participación y la movilización ciudadana que permite promover procesos locales donde la identidad y el sentido de pertenencia determina el grado de compromiso e involucramiento de los actores como base de la sostenibilidad social” González (2005), citado por Yañez, L. (2012). Es decir, para que un territorio sea

transformado, se debe gestar o propiciar una participación activa de las comunidades en el territorio.

En este sentido González (2005), citado por Bugallo, A. (2016). Plantean que “Pensar el desarrollo desde la dimensión sociocultural requiere romper con viejos economicismos y situar a los seres humanos y a la naturaleza como centro y fin de los procesos de desarrollo. Asimismo, abre las puertas a una concepción plural y sistémica del desarrollo, al tiempo que legitima a la cultura como agente indispensable para la transformación social, por lo tanto, no podemos concebir procesos de desarrollo ajenos a las personas, a sus sentimientos, actitudes, valores, prácticas cotidianas e identidades”. En otras palabras, el ser humano es centro y desarrollo de cualquier actuar en el territorio, donde la cultura es elemento fundamental para que se geste un verdadero desarrollo social, económico, cultural y de servicios, puesto el desarrollo no puede en contravía del pensar y actuar de las personas que conforman una comunidad.

Es así que el territorio se debe comprender en otras palabras como un espacio sociocultural, en este contexto se toma que “[...] el territorio no es una escala geográfica de coordinación entre actores... sino una dimensión que se sitúa entre el individuo y los sistemas productivos nacionales. El territorio, más que una red, es la constitución de un espacio abstracto de cooperación entre diferentes actores con un anclaje geográfico para engendrar recursos particulares y soluciones inéditas [...] Pec queur, (2000), citado por Bugallo, A. (2016).

Por lo cual, como expone Juliá, E. (2016). “Mirar al territorio desde una perspectiva sociocultural es el reconocimiento y el autorreconocimiento de los sujetos individuales y colectivos que interactúan en los procesos de la realidad que tiene lugar en un territorio determinado. Estos procesos pueden ser sociales, económicos, jurídicos y ambientales”. En

otras palabras, se reconoce en este caso las potencialidades y falencias que puede tener un determinado territorio a través de los sujetos individuales y colectivos.

Asimismo, se debe destacar la importancia de la dimensión sociocultural del territorio, y también resaltar que se debe tomar en cuenta el valor estratégico que tiene la misma dimensión, puesto que permite el perfeccionamiento de procesos de desarrollo, tal como lo expone Martínez, M. (2013). Quien plantea tres aportes realizados desde la noción sociológica del campo social de Bourdieu lo cual permite, “en primer lugar, una lectura más objetiva de los procesos que se han consolidado en el territorio, de aquellos que se frustraron y de aquellos que tienen una potencialidad futura. En segundo lugar, se puede visualizar las estrategias desplegadas no solo por los actores exitosos sino también por aquellos que no lo son. En tercer lugar, se visualizan los conflictos sociales que pueden generarse en diversos subcampos (cultural, étnico, económico, etc.) lo que permite también explicar la naturaleza del conflicto y su posible salida. Finalmente, permite captar la dinámica de los procesos de innovación que se desarrollan en el territorio, ya sea impulsado por actores locales o externos”.

Boisier, S. (1996), plantea que “En cualquier territorio coexisten, siempre, dos procesos sociales de cambios, cuya interacción determina la posición e inserción del territorio en contextos mayores. Tal interacción da cuenta, además, del nivel de satisfacción social. Se trata del crecimiento económico, por un lado, es decir, la expansión permanente y sistemática de la base material y de la capacidad de producción de bienes y servicios. Por otro lado, se trata del desarrollo societal, esto es, del surgimiento de condiciones favorables a la transformación de los seres humanos que habitan tal territorio en personas humanas, una cuestión de enormes y variadas consecuencias, un proceso que muestra simultáneamente las posibilidades y los impedimentos de su propio logro, que muestra cuán

cerca o cuán lejos estamos, en cualquier sociedad local de su realización como tal”. En decir en un territorio deben coexistir tanto el crecimiento en la producción de bienes y servicios como el crecimiento de la mejora de la calidad de vida de los habitantes del territorio.

En este orden de ideas el desarrollo territorial cobra una gran importancia cuando se pretende indagar sobre el componente socio cultural, En este sentido Sergio B. (1999), plantea que “El componente socio cultural es el que tiene la capacidad de la regeneración de los tejidos sociales, con sus atributos y valores, en función del bien común y de las solidaridades compartidas, tanto desde el individuo como desde los colectivos sociales que allí surgen y que aún no logran el grado de interrelación suficiente para generar proyectos endógenos de desarrollo en el territorio”, en otras palabras la el componente sociocultural puede brindar las herramientas, para que una comunidad tan diversa como la Nueva Colonia, ante ponga los interés particulares sobre los interés generales, destacando los atributos que pueda tener cada persona.

En este sentido no solo se debe pensar en por que los proyectos de desarrollo no se han gestado, sino por el contrario se debe tener en cuenta, como se une esa multiculturalidad de pensamiento, y buscar el desarrollo para todos, donde las personas, las organizaciones de base, asociaciones y la institucionalidad, puesto que cada persona tiene un atributo diferente y sus propios gustos e interés, como es el caso de las organizaciones de base, las empresas y la misma institucionalidad, pretenden algo distinto en el territorio, por lo cual se busca es generar ese interés colectivo de territorio donde se encuentre y se gesticione una verdadera territorialidad, que sea de interés para todos, donde todos pongan, los trabajadores bananeros, los estudiantes, pescadores artesanales, las empresas (bananeras), los gremios, pero así mismo todos puedan recibir de ese desarrollo que se avecina, donde se pueda

construir lo sociocultural se la base de los proyectos productivos en el corregimiento de Nueva Colonia..

El territorio se entiende en la medida que se comprenden las relaciones de los grupos de personas, de cómo generan territorialidades cuando se apropian culturalmente de los espacios físicos y sociales. Por lo cual se hace necesario tener presente igualmente los planteamiento de Territorios y Territorialidad, puesto que como lo plantea Llanos L. (2000), el “territorio es el escenario de las relaciones sociales y no solamente el marco espacial que delimita el dominio soberano de un Estado...sino que por el contrario el territorio es un espacio de poder, de gestión y de dominio del Estado, de individuos, de grupos y de organizaciones y de empresas locales, nacionales y multinacionales”, es decir el territorio no debe, ser solo visto como tema de tierra, sino que por el contrario es escenario donde se decide sobre el desarrollo del mismo, por lo cual se debe anteponer interés colectivo sobre los personales.

En el territorio se dan las interacciones sociales con sus aprendizajes en personas, colectivos, instituciones y estado, del cual resulta la adopción o el rechazo de los proyectos de desarrollo y de la política pública, por lo cual la ciudadanía activa, como constructora de sociedad civil, es un efecto de la apropiación cultural de propósitos compartidos, con acuerdos sobre los mínimos posibles, que se asumen como favorables a lo que los colectivos comprenden como el bien común y las categorías políticas asociadas como fraternidad, reciprocidad, solidaridad, y empatía.

Fortalecimiento del Tejido Social que se Reconoce en la Diferencia. El territorio es el espacio en el que sus habitantes tienen el protagonismo para generar relaciones, compartir sentidos, y construir miradas colectivas, siempre es y será un espacio social y cultural.

La aplicación de enfoque de Desarrollo Territorial en la dimensión Socio – Cultural favorece la emergencia de una experiencia en las que las personas, las organizaciones y las instituciones, podrán cultivar y cosechar logros a la medida de sus expectativas, capacidades y oportunidades.

Son las personas que habitan y se apropian del territorio a través de sus prácticas culturales, quienes, al inicio, durante y final de los procesos pueden validar lo que responde o no a la realidad en sus diferentes dimensiones. Si hay o no efectivamente una mejora en el acceso a servicios públicos básicos, a infraestructuras para la educación, la cultura y la salud, o a la seguridad alimentaria, entre otros asuntos.

En ese sentido, desde esta dimensión es posible seguir potenciando el papel el plan territorial como generador y articulador de las relaciones en el Corregimiento de Nueva Colonia, tanto al interior, como hacia el exterior, y fortalecer su capacidad de interlocución con los actores sociales e institucionales del orden local, regional y nacional.

Esta dinámica social y cultural ayuda a desconcentrar la toma de decisiones, una de las razones de la ineficiencia en la asignación de recursos en el nivel local, como lo expresa la Política Pública de Desarrollo Territorial para Colombia.

Así mismo, esta política reconoce las dificultades de participación ciudadana en la generación del desarrollo local, el cual se ve acosado por los grandes proyectos de desarrollo. Aquí se revela una oportunidad de hacerlo de una manera diferente con las personas del territorio, y aportar al cumplimiento del propósito de la descentralización

administrativa del país. De hecho, se afirma que las personas desde los territorios ayuden a proveer las condiciones para este desarrollo.

Entre las conclusiones del diagnóstico de la política pública del desarrollo territorial se afirma que “los desequilibrios regionales, provocados por la desarticulación del sistema urbano-regional, conllevan el desaprovechamiento de ventajas comparativas, en detrimento del desarrollo general del país y en particular de sus áreas marginadas”. (DNP,2013).

La activación de la participación ciudadana como práctica cultural en el territorio aporta a “la consolidación de la autonomía de los niveles regional, seccional y local, mediante el traslado de recursos, funciones y poder decisorio” que manifiesta la Política Pública de Desarrollo Territorial del país. (DNP, 2013). Luego, afirma que las acciones tendientes a lograr una mayor articulación del sistema urbano – regional “comprenden la reorientación del gasto público hacia las regiones atrasadas y el fortalecimiento de programas específicos con alto impacto territorial”, características afines al proyecto LA PLANEACIÓN TERRITORIAL y su función de generación y articulación de relaciones que favorecen el desarrollo local.

En cuanto a las Acciones del Orden Urbano – Regional, en la Política Pública de Desarrollo Territorial se señala el propósito de reordenar y hacer más eficiente el sistema urbano – regional. Así, se puede posibilitar “la distribución menos desigual y concentrada de la producción, el capital y la población”. Y que además promueva “el máximo aprovechamiento de sus ventajas comparativas”. Lo cual se comprende como una forma de hacer una integración vertical de la producción, que disminuya la concentración territorial excesiva en la generación de valor agregado. El incremento de los niveles de ingreso permanente en ciudades intermedias y menores se considera como un mecanismo para disminuir el ritmo de la migración hacia las ciudades más grandes.

En síntesis, el proyecto LA PLANEACIÓN TERRITORIAL es un instrumento óptimo para consolidar la descentralización efectiva que anuncia la política de Desarrollo Territorial, y para orientar los procesos de participación de las personas en su propio desarrollo y en relación con actores públicos y privados de la escala local y regional.

La confianza de las personas en el proceso y el proyecto tiene sentido en la medida en que se van concretando los acuerdos y se acceden a oportunidades efectivas que permiten la transformación de la vida personal y comunitaria.

Bienes relacionales como la cooperación, la solidaridad, la reciprocidad, son posibles en la medida que LA PLANEACIÓN TERRITORIAL pueda ser esa herramienta compartida que acompañe el paso de la letra escrita a la acción concreta.

El fortalecimiento de las capacidades existentes para la gestión y participación comunitaria, se fomenta a través de la comunicación y el relacionamiento, de construir el hábito de reflexionar, dialogar y actuar, en iniciativas que no solo cumplan los intereses personales y puedan trascender hacia intereses de beneficio colectivo, del bien común.

El resultado de la gestión de la dimensión Socio – Cultural a través el plan territorial en las dinámicas del corregimiento Nueva Colonia de Turbo, Antioquia, debe ser la apropiación cultural de las instancias, los canales y las formas, de participación ciudadana en función de las transformaciones de beneficio colectivo y la generación de prácticas asociadas a los bienes relacionales, fundamentales en la animación de procesos sociales y culturales.

El Pacto Global y los ODS, son punto de referencia para generar desarrollo en los territorios, en la medida que hacen parte de las agendas de las comunidades, las empresas y las instituciones del Estado.

Cuando se revisa el Plan de Desarrollo de Turbo, en la Línea Estratégica 1: Puerto para la gente, en la apuesta sectorial Turbo Distrito Cultural, se identifica una conexión con el ODS 11 – Ciudades y Comunidades Sostenibles, a través de 4 programas: Movilización Cultural, Patrimonio e Identidad Cultural, para la Paz y la Reconciliación, y Pilar de Desarrollo Social.

A través de estos programas, también hay una relación con otros ODS como son: 5 – Igualdad de Género, 10 – Reducción de desigualdades, 16 – Paz, Justicia, e Instituciones Sólidas, y 17 – Alianzas para lograr los objetivos.

Esa alineación entre comunidades, empresas y Estado, alrededor de propósitos comunes y superiores como los ODS favorece que las dinámicas sociales y culturales propicien la emergencia de nuevas formas de acceder a las oportunidades en el territorio de Nueva Colonia, trascendiendo el hábito de ser receptoras de beneficios a cocreadoras del desarrollo territorial, y permeado por las claves de las identidades y culturas que allí existen.

Enfoque de la Dimensión para Aportar a la Construcción de la Planificación.

En las acciones previas de esta dimensión se identificó que no existe información con nivel de detalle en la escala del Corregimiento Nueva Colonia, y no ha identificado una información equivalente a través de otras fuentes en el territorio.

Existe información de fuentes secundarias, con un adecuado cruce, puede arrojar parte de los niveles de detalle requeridos para el proyecto LA PLANEACIÓN TERRITORIAL en el territorio.

Por tanto, será necesario levantar de primera fuente de información, datos sobre las dinámicas socio demográficas, el desarrollo social, la participación ciudadana, y el relacionamiento y la comunicación.

Dinámicas Socio Demográficas. El propósito de esta categoría es ofrecer información sobre la estructura poblacional, la Migración/ Emigración, Etnias y grupos culturales auto reconocidos, y las Proyecciones de crecimiento poblacional.

Con el levantamiento de estos datos, su organización y análisis, será posible establecer un estado actual al que puede ser comparado con el estado final de esta etapa del proceso de intervención, y servirá de base para las siguientes etapas del proyecto.

Desarrollo Social. Esta categoría se focaliza sobre el acceso actual a las llamadas Necesidades básicas y la Seguridad alimentaria de la población que vive y trabaja en el corregimiento Nueva Colonia de Turbo, Antioquia. Con esta información levantada y sistematizada se puede establecer el estado actual y compararlo con el estado final de esta etapa, convirtiéndose en una línea base para futuras intervenciones y transformaciones en Nueva Colonia.

Participación Ciudadana. Se focaliza sobre las Organizaciones sociales y comunitarias, con una caracterización básica de quienes son, cuáles son sus objetos sociales, sus experiencias previas de participación, sus expectativas al presente del proyecto. Su avance se medirá en cuanto a la cantidad y la calidad de las apropiaciones de instancias e iniciativas de participación entre el inicio de esta etapa y su final.

Relacionamiento y Comunicación. Esta categoría se basa en las redes de relaciones (sociales) formales e informales, pasivas y activas, en función de la salud, la educación, la recreación y la cultura).

Los mapas de las relaciones, identificadas como sistema y por subsistemas, facilita el reconocimiento de quiénes interactúan, cómo y para qué lo hacen. También da elementos para analizar posibles mejoras en la dinámica de las relaciones que permita

orientar el proceso a la activación del desarrollo desde la dimensión socio cultural del proyecto.

Estructura de la Población. Información demográfica que permita caracterizar las edades, los géneros, condiciones sociales, económicas, educativas, etnias, identidades culturales, entre otros aspectos que perfilen a las comunidades y facilite su reconocimiento y la interacción con el proyecto.

Migración/Emigración. Información que identifique momentos y grupos de entrada y salida del territorio, en clave de Migración y Emigración, y las historias vividas en el territorio.

Etnias y Grupos Auto Reconocidos. Información que identifique las agrupaciones y colectivos según las etnias presentes en las dinámicas relacionales del territorio, facilita el reconocimiento de intereses y propósitos comunes entre ellos y con otros grupos sociales.

Estándares e Indicadores:

Dinámicas Socio-demográficas. En Estructura de población: cantidad y porcentaje por edades, género, nivel educativo, que permita identificar una línea de partida en la intervención del proyecto LA PLANEACIÓN TERRITORIAL con la comunidad del corregimiento Nueva Colonia en Turbo, Antioquia. Esta información es estándar para todas las dimensiones del proyecto.

En Migración/Emigración: cantidad y porcentaje por origen, identificación como interno o externo al territorio, edad, género y antigüedad, para la identificación de flujos, línea de tiempo, ubicación geográfica e interacción con otros grupos sociales en el territorio, vínculos con procesos de las dimensiones del proyecto.

En Proyecciones de crecimiento poblacional: cantidad y porcentaje de crecimiento poblacional por origen, edad, género, que permita preveer recursos, infraestructura, y

capacidades en un mediano y largo plazo, de manera integrada entre las dimensiones del proyecto.

Desarrollo Social. En Necesidades básicas: cantidad y porcentaje de acceso manifiesto a satisfactores de necesidades básicas, a infraestructuras de servicios públicos, expectativas de acceso a satisfactores de necesidades básicas y a infraestructura de servicios públicos. Esta información genera una línea de partida que permite medir los avances en acceso de las personas en el territorio del proyecto.

En Seguridad alimentaria: cantidad y porcentaje de acceso manifiesto a satisfactores de seguridad alimentaria y expectativas de acceso a satisfactores de seguridad alimentaria. Esta información genera una línea de partida para medir los avances entre expectativas y realidades en el acceso a la alimentación en el territorio.

Participación Ciudadana. En Organizaciones sociales y comunitarias: cantidad y porcentaje de organizaciones sociales y comunitarias existentes, las activas, objetos sociales de las organizaciones existentes y activas, expectativas de logros de las organizaciones sociales y comunitarias existentes y activas. Esta información permite identificar las brechas entre la existencia pasiva y la activa, el reconocimiento de roles en el territorio a partir de los objetos sociales, y la brecha entre el estado actual y la expectativa en logros de estas organizaciones en el mediano y largo plazo.

Relacionamiento y Comunicación. En redes sociales: cantidad y porcentaje de actores activos, relaciones activas, interacciones sinérgicas por tipo de población (con quién se relaciona y para qué) según los sectores de interés en necesidades básicas, seguridad alimentaria, articulación institucional público y privada. Con esta información se visibiliza el sistema y subsistemas de relaciones de los actores en el territorio del proyecto, las motivaciones para relacionarse, las expectativas asociadas al acceso a satisfactores de las diversas dimensiones del proyecto en el territorio.

Dimensión Político Institucional

El componente político institucional tiene como objetivo hacer una lectura integral de la realidad del territorio en su complejidad, para articular desde allí la acción multinivel de diferentes actores que comparten propósitos comunes y contribuir así al desarrollo territorial de Nueva Colonia.

Los siguientes apartados describen los principales hallazgos, problemáticas y oportunidades identificadas para Nueva Colonia, a partir de las tres categorías de análisis del componente político institucional: Gobierno y gestión pública, gobernanza de la tierra y articulación de actores.

A partir de esta lectura, se busca construir una propuesta de articulación y sinergia de actores, entre ellos el Estado, la sociedad civil, la academia y el sector privado para potenciar y materializar las oportunidades del territorio identificadas desde el plan territorial y así propender por un desarrollo territorial equilibrado, sostenible e inclusivo.

A partir de las bases de datos se construyeron redes de actores y proyectos en las diferentes escalas, utilizando el método de análisis de redes sociales, con el objetivo de identificar las relaciones y articulaciones que se generan en torno a los proyectos de desarrollo más importantes para la zona. El reconocimiento de los actores estratégicos y sus capacidades de la gestión territorial son insumo fundamental en las posteriores etapas de implementación el plan territorial.

A partir de lo ilustrado en la red de actores y proyectos de la escala zonal (gráfico 1), se pueden identificar varios nodos principales. El primero de ellos relacionado con la Agencia de Renovación del Territorio (ART), que actualmente está liderando más de 30 proyectos en el eje bananero. Estos proyectos hacen parte de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), que buscan implementar de manera prioritaria los componentes de la Reforma Rural Integral pactada en los acuerdos de paz con las FARC. Algunos de estos programas y proyectos tienen su foco en Nueva Colonia y le apuntan a erradicar la pobreza extrema rural y mejorar las condiciones de vida de la población.

Otros nodos que concentran gran cantidad de proyectos son las empresas y corporaciones bananeras, entidades que tienen una larga presencia en el territorio y que han construido un tejido social muy fuerte en las comunidades donde tienen presencia directa o indirecta. Por medio de la ejecución de proyectos y programas de Responsabilidad Social Empresarial, estas corporaciones han cubierto parcialmente el papel del Estado en algunos territorios convirtiéndose en actores estratégicos dentro de la agenda de desarrollo. Esta

situación es también evidente en Nueva Colonia, donde entidades como Uniban, Banacol, la Corporación Rosalba Zapat y Banafрут, tienen una influencia muy fuerte en la zona rural y urbana. En una tercera línea se encuentran EPM, Comfama y Puerto Antioquia, entidades que, si bien no tienen una presencia tan antigua en el territorio como las empresas bananeras, han construido un relacionamiento cercano con las comunidades en el último tiempo y actualmente ejecutan proyectos y programas en el territorio.

Dentro del Eje Bananero se destaca la importancia de Nueva Colonia en clave de proyectos y programas, esto puede ser explicado por tres factores. En primer lugar, por la ubicación privilegiada del corregimiento en el Golfo de Urabá y su papel en la dinámica económica de la región por las instalaciones portuarias existentes. En segundo lugar, por las potencialidades de desarrollo que tiene el corregimiento con la construcción de Puerto Antioquia, lo que lo hace atractivo en materia de inversiones y lo proyecta como un nodo de desarrollo dentro del Eje Bananero y en tercer lugar debido a que la comunidad del corregimiento fue reconocida como Sujeto de Reparación Colectiva, por parte de la Unidad de Víctimas, lo que ha posibilitado que se concentre y focalice la acción multinivel de entidades del Estado en su territorio. Especialmente de la Agencia de Renovación del territorio, con la cual el Estado busca cerrar brechas en las zonas que históricamente han sido más afectadas por el conflicto armado (Territorios PDET), en este sentido LA PLANEACIÓN TERRITORIAL se configura como una oportunidad de implementación de un PDET en un área que a pesar de estar muy acotada en extensión y población, posee grandes potencialidades, dado que su reconfiguración físico-espacial así como su fortalecimiento institucional (reconstrucción de confianza) traería impactos significativos a escala zonal.

Además de las redes de actores y proyectos, en esta escala se destacan las condiciones de gobernanza de la tierra (dominio, inseguridad en la tenencia, desigualdad en la distribución y falta de institucionalidad) factores que en su medición evidencian los bajos niveles de gobernanza sobre la tierra en Colombia. Estas condiciones, como lo señala la FAO, 2013, están directamente relacionadas o tienen algún grado de incidencia sobre el cambio climático; la seguridad alimentaria; la competitividad económica; y la urbanización desequilibrada. En ese sentido, garantizar los derechos y la estabilidad jurídica de la tierra, a la vez que se faciliten los mecanismos e instrumentos para dirimir conflictos sobre esta, permitirá disminuir las brechas sociales, mejorar la productividad y equilibrar el desarrollo territorial.

Para Colombia, la UPRA tiene como objeto el ordenamiento social de la propiedad rural, para ello, entre otras cosas, calcula un índice de informalidad de la tierra para ajustar y enfocar las políticas de ordenamiento e implementar estrategias que disminuyan la inseguridad jurídica en los predios rurales. Para estimar este índice, se incluyen los predios con falsa tradición, predios sin matrícula inmobiliaria registrados en catastro, predios con mejoras en predio ajeno y predios que no se reportan como interrelacionados en el proyecto ICARE.

El Distrito de Turbo cuenta con un alto índice de Necesidades Básicas Insatisfechas. Según el Censo Nacional de Población, el porcentaje de personas con necesidades básicas insatisfechas supera el 33% en la cabecera urbana y el 42% en la zona rural. En materia de pobreza multidimensional, tiene un índice cercano al 43% en la escala urbana y al 54% en la escala rural. (Dane, 2018).

Por otra parte, según el Sistema de Estadísticas territoriales Terridata, en los últimos tres años el Distrito ha presentado resultados decrecientes en el índice de medición de

desempeño municipal realizado por el DNP, que mide la capacidad de gestión y los resultados de desarrollo para cada entidad territorial del país. En 2016 el índice de desempeño municipal para turbo fue del 58,78%, mientras que en la última medición que corresponde al año 2018, el índice se ubicó en el 54,34%. Dos de los indicadores más bajos están relacionados con la baja capacidad de las entidades de Catastro y Registro y la falta de instrumentos y de estrategias para aumentar el recaudo. Estas dos situaciones están claramente relacionadas con la debilidad institucional de entidades como Planeación y Catastro Municipal y afectan la capacidad de control territorial y las finanzas del Distrito. (Terridata-DNP, 2018).

Por otra parte, los componentes del resultado del índice de desempeño municipal (DNP, 2018), que miden la gestión del Distrito frente a diversos temas, muestran un panorama desalentador en materia de Educación y Servicios públicos, dado que la medición se ubica más de 10 puntos porcentuales por debajo de la media del grupo de referencia. Evidenciando las grandes brechas y desafíos institucionales que tiene el Distrito en estos ámbitos.

Este contexto de debilidad institucional que responde a múltiples factores históricos (abandono estatal, violencia, desigualdad, entre otros), se ve agudizado en los territorios rurales donde hay una presencia débil y en algunos casos inexistente de la administración distrital. A pesar de que en Nueva Colonia existe una Inspección de Policía y una Casa de Gobierno, que funciona como un ente descentralizado de la Secretaría de Gobierno y ofrece diversos servicios a la ciudadanía (trámites de impuestos, recepción de denuncias, gestión de permisos, etc), la oferta institucional en clave de equipamientos y servicios es insuficiente. A esto se le suma la cercanía de Nueva Colonia con Apartadó, lo que ha generado una desconexión entre Nueva Colonia y el Distrito, puesto que los habitantes

urbanos y rurales del corregimiento se desplazan a Apartadó para satisfacer buena parte de las necesidades básicas y acceder a la oferta de servicios con las que no cuenta el corregimiento.

La UPRA define el marco conceptual y metodológico de la gobernanza de la tierra a través de la oficina técnica sobre Ordenamiento Social de la Propiedad y el Mercado de Tierras Rurales, en ese sentido se utilizan los índices de informalidad en la tenencia y la evaluación de los mercados de tierra para reconocer este fenómeno en la zona rural de Nueva Colonia.

La información de la tenencia en el corregimiento de Nueva Colonia, con información del CNA 2014 y de las preasambleas en el marco de los PDET, evidencia asimetrías en la información en algunas zonas del distrito de Turbo. En el caso de NC no se censaron unidades productivas en 9 veredas de la zona sur y 2 veredas en la zona norte del corregimiento Sin embargo, en las 10 veredas que cuentan con información, el 65 % de los encuestados manifiesta ser propietario de su unidad productiva; el 11% arrendatario; el 4%, tiene su UPA bajo un régimen de tenencia mixto comodato o aparcería, y no se registran unidades asociadas a territorios colectivos u ocupadas a la espera de resolver incertidumbres jurídicas Esto último sin embargo, puede variar en función de la solicitud vigente de la población del Corregimiento Puerto Girón de constituirse como Consejo Comunitario y que se encuentra actualmente en estudio.

Las veredas de la zona norte del corregimiento como Coquitos, Calle Larga o La Teca, además de tener los índices más altos de fragmentación predial, son las que presentan desde el punto de vista de la tenencia y asociado al tipo y escala de producción, los niveles más altos de arrendamiento. En las veredas Punto Rojo y Puerto Voy, se requiere, según la pre asamblea del PDET del Distrito de Turbo, apoyo para la legalización de predios; y la

posibilidad para los habitantes, en las veredas La Rosita, los Mangos Medios, Los Manatíes y Suriquí, de acceso a tierras. Esto último, sin embargo, debe contemplar las restricciones ambientales -altas- en estas veredas; el potencial de servicios ecosistémicos -medio, alto y muy alto-; en Suriquí, Mangos Medios y La Rosita; y por supuesto, los territorios que se encuentran condicionados y excluidos del mercado de tierras.

La información de aptitud para el mercado de tierras de la UPRA reconoce los territorios que por sus condiciones socio-ambientales, presentan limitaciones para ser negociados con libertad en el mercado de tierras rurales existente. Para el caso del corregimiento de Nueva Colonia, el 43% del área total está excluida del mercado de tierra, el 15% está condicionado y el 43 % no presenta restricción, es decir, para el escenario el plan territorial, las áreas excluidas permitirán consolidar programas y proyectos de protección y regulación ambiental; las condicionadas, proyectos productivos con enfoque de sostenibilidad; y las que no tienen limitaciones, aprovechar las oportunidades de la implementación del puerto a través de la diversificación de actividades y el mejoramiento de la cadena de valor asociada a las actividades existentes. Este análisis coincide con los rangos de avalúos de predios que calcula la entidad con diferencias específicas en las zonas con restricciones ambientales altas y productividades agrícolas bajas con valores entre 0 y 2,3 smmlv/ha. como en las veredas de la zona sur del corregimiento; zonas con restricciones moderadas o condicionadas en términos ambientales y con productividades agrícolas medias-altas, presentan valores entre 2,3 y 10 smmlv/ha. Como en las veredas San Marcanda, y la zona costera de Coquitos, La Teca y Calle Larga; y zonas con pocas restricciones ambientales y esquemas de producción agroindustrial, cuyos valores oscilan por encima de 10 smmlv/ha. como en las veredas California y la zona oriental de Coquitos, La Teca, Calle Larga, Nueva Unión y Punto Rojo.

Uno de los hallazgos de la encuesta a hogares de Nueva Colonia está relacionado con los bajos niveles de confianza que tienen los habitantes del corregimiento en las instituciones públicas. Del total de actores encuestados tan solo el 5% manifiesta confiar mucho en la administración distrital. Mientras el 16% manifiesta confianza en el gobierno departamental y sólo el 12% en el gobierno nacional.

Un panorama diferente se configura para el caso de otras organizaciones o instituciones de carácter público y/o privado que tienen presencia en el territorio, en donde el índice de confianza aumenta considerablemente. El 48% (casi la mitad de los encuestados) aseguró confiar mucho en las organizaciones religiosas, Para el caso de EPM, el 43% de los encuestados confía mucho y en el caso de las instituciones de educación superior el 42% manifiesta confiar mucho. Estos niveles de confianza pueden ser explicados con relación a la percepción del desempeño y la gestión que tienen los ciudadanos de las instituciones. Es decir, con la capacidad que tienen para satisfacer las demandas de los ciudadanos.

Otro hallazgo relevante está relacionado con la favorabilidad de las instituciones. Ninguna institución pública supera el promedio de favorabilidad (3.1), situación que es coherente con el nivel de confianza que sienten los habitantes de Nueva Colonia frente a estas instituciones. Las entidades privadas son las que tienen mejor calificación en términos de favorabilidad, indicador que está relacionado con la gestión y el aporte de las instituciones privadas a la comunidad. Es el caso de la Corporación Rosalba Zapata, organización que obtuvo la calificación más alta en favorabilidad (4.1), Puerto Antioquia que se ubica en el segundo lugar (3.8), EPM (3.7) y Uniban (3.6).

Por último, se resalta el tema de la participación ciudadana. El 23% de los encuestados manifestó que en el último año algún miembro de su hogar participó en Juntas

de Acción Comunal o grupos de vecinos. Por otra parte, el 16% manifestó haber participado de redes e iniciativas ciudadanas, ambientales o cívicas y el 13% hace parte de alguna asociación cultural. Llama la atención que el 55% de los encuestados manifiesta no hacer parte de ningún espacio de participación, dado que la participación ciudadana es un componente fundamental en los procesos de desarrollo territorial. Este indicador pone de manifiesto que los procesos encaminados al fortalecimiento de la gobernanza y la gobernabilidad local en el marco del plan territorial deben ir acompañados con un componente fuerte de participación ciudadana y empoderamiento de liderazgos comunitarios.

Problemáticas. En el gráfico de redes se puede observar que algunos nodos (proyectos y actores) se encuentran aislados de la red principal, lo que podría minimizar el impacto de algunas intervenciones.

Alto índice de necesidades básicas insatisfechas y pobreza multidimensional.

Baja cobertura en materia de servicios públicos.

Violencia y conflicto en el territorio.

Baja presencia y capacidad institucional de entidades del Distrito en Nueva Colonia.

Altos niveles de informalidad en la tenencia de la tierra.

Baja confianza en las instituciones del Estado.

Baja calificación de favorabilidad y gestión de las instituciones públicas.

Bajo nivel de participación comunitaria.

Oportunidades. Se recomienda que a través del CUEES y LA PLANEACIÓN TERRITORIAL se puedan aunar esfuerzos y generar nuevas sinergias con estos actores.

Implementación de localidades. Oportunidad para fortalecer la gobernabilidad local y la oferta institucional del Distrito en la ruralidad. Específicamente en Nueva Colonia, corregimiento que hará parte de la localidad portuaria junto con Río Grande.

Voluntad política del Distrito para articularse con los diferentes actores que tienen incidencia en el desarrollo de la región.

Inclusión de la perspectiva PDET dentro del plan de desarrollo municipal y trabajo mancomunado con la ART.

Es importante resaltar los datos de confianza en las instituciones de educación superior, lo que está claramente relacionado con la presencia y el aporte a la calidad de vida que instituciones públicas y privadas están haciendo en el territorio. Es el caso de la Universidad Pontificia Bolivariana y de la Universidad de Antioquia que se articulan en LA PLANEACIÓN TERRITORIAL y de otras instituciones que son aliadas del CUEES y ejecutan proyectos y programas con la comunidad como el CES, el SENA y el Politécnico Jaime Isaza Cadavid. La alta favorabilidad de las universidades es una oportunidad para que LA PLANEACIÓN TERRITORIAL continúe construyendo relaciones de confianza con la comunidad.

Dimensión Político Institucional: Restablecimiento de la Confianza entre las Instituciones, las Empresas y las Comunidades. El componente político institucional tiene como objetivo hacer una lectura integral de la realidad del territorio en su complejidad, para articular desde allí la acción multinivel de diferentes actores que comparten propósitos comunes y contribuir así al desarrollo territorial de Nueva Colonia.

Desde el enfoque territorial se analizarán las capacidades actuales y futuras del Estado (gobierno y gestión pública) en sus diferentes niveles y cómo este incide o podría incidir en las posibilidades de desarrollo, en su rol de planificación y gestión del territorio.

De igual forma, se realizará un mapeo y análisis de capacidades de los diversos actores que tienen presencia en el territorio y pueden incidir en la implementación el plan territorial.

A partir de esto, se busca construir una propuesta de gobernanza territorial, entendida como la sinergia de diversos actores, entre ellos el Estado, la sociedad civil, la academia y el sector privado para potenciar las oportunidades del territorio y propender por un desarrollo equilibrado, sostenible e inclusivo. Todo esto bajo los principios de coordinación y articulación, dado que, si no se alinean las diferentes iniciativas de desarrollo territorial se pueden generar una duplicidad de esfuerzos, despilfarro de recursos humanos y económicos y proyectos con una visión segmentada, que se agotan en el corto plazo y que podrían tener un mayor impacto si se trabajaran en una lógica de colaboración en el marco de alianzas interinstitucionales.

Por otra parte, el componente político institucional trabajará por recuperar la confianza entre los diferentes actores del territorio. Un aspecto clave si se tiene en cuenta que en Colombia los ciudadanos tienen un nivel alto de desconfianza hacia las instituciones públicas, según el estudio Trust Barometer al menos 86% de la población piensa que hay corrupción en todas las instituciones del Estado y sus filiales y no sienten confianza en ellas.

Esta desconfianza ha generado una crisis de legitimidad y una desconexión entre la sociedad y el Estado que se traduce en un descontento social generalizado, baja recaudación de impuestos, bajos niveles de productividad, bajos niveles de inversión y la consolidación de estados alternos en muchos territorios. Bajo esta perspectiva, a mayor nivel de confianza y cooperación entre los actores, mayores oportunidades de desarrollo para el territorio.

Gobierno y Gestión Pública. El gobierno y la gestión pública es un eje central del desarrollo territorial, la administración pública en sus diferentes niveles es la encargada de potencializar el desarrollo local y de garantizar el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Desde el componente político – institucional se realizará un diagnóstico del gobierno y la gestión pública del distrito de Turbo, con el fin de reconocer la capacidad institucional de la administración para responder a las demandas del territorio y para articularse con actores u organizaciones relevantes para el desarrollo de Nueva Colonia y LA PLANEACIÓN TERRITORIAL, dado que los gobiernos locales son los ejes articuladores principales de los demás actores del desarrollo territorial.

Este diagnóstico estará encaminado a proponer y la presencia y capacidad institucional del Distrito de Turbo con miras al desarrollo territorial de Nueva Colonia y a identificar las posibilidades de articulación el plan territorial con planes, proyectos y programas en los diferentes niveles del Estado bajo un enfoque de gobernanza territorial.

Estructura de la Propiedad. La estructura de la propiedad es la expresión del sistema organizativo existente en cada territorio, y constituye un factor determinante del proceso de desarrollo territorial. Para Boisier, conocer la estructura de la propiedad es esencial para la evolución social e institucional de un territorio, ya que consiste en el reconocimiento y el entendimiento de los factores que desencadenan, positiva o negativamente, procesos de crecimiento y desarrollo territorial y regional. (Boisier, 1998)

Esta categoría es muy importante, si se tiene en cuenta que el territorio de estudio ha sido impactado por múltiples violencias y conflictos, que han tenido impactos significativos en el ordenamiento de la propiedad rural y en las dinámicas de la concentración de la tierra. Una lectura del territorio desde estas subcategorías, aportaría luces sobre el contexto

sociopolítico de la zona y sobre la capacidad del Estado para aplicar políticas públicas redistributivas en esta materia.

Gobernanza (Articulación de Actores). De acuerdo con diversos autores, la gobernanza territorial hace referencia a la puesta en práctica de formas de participación y de gestión del territorio de manera compartida y concertada, a través de la articulación de múltiples actores con objetivos comunes y consensuados, entre los que se encuentran el Estado (a escala local, regional y nacional), la sociedad civil, la academia y el sector privado. El resultado de esta articulación es una mayor eficacia en la gestión, transparencia y legitimidad de los procesos (como la formulación de políticas públicas y el diseño e implementación de políticas territoriales), sustentados en la identificación de las oportunidades latentes en el territorio. (Dalla- Torre, 2017).

En esta línea el mapeo e identificación de actores relevantes del territorio, tendrá la finalidad de proponer un enfoque de gobernanza territorial que propenda por la materialización del enfoque de desarrollo propuesto por LA PLANEACIÓN TERRITORIAL para Nueva Colonia.

Gestión Administrativa Local. Esta subcategoría comprende el análisis de algunos indicadores compuestos que son medidos por entidades del orden nacional como el Índice de Gobierno Abierto, el Índice Multidimensional de Pobreza y el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, los cuales proporcionan luces sobre los retos y los aciertos que ha tenido el distrito en el último tiempo. De igual forma se busca identificar la presencia de entidades del gobierno local y nacional en Nueva Colonia.

Eficiencia y Eficacia Administrativa. Para medir la eficacia y la eficiencia administrativa es necesario remitirse a la Medición del Desempeño Integral del Distrito de

Turbo realizada por el DNP. Este indicador comprende variables como el ordenamiento territorial, la transparencia y la eficacia en la gestión de recursos, entre otros.

Inspección y Policía. En esta subcategoría se busca hacer una lectura de la presencia de instituciones de justicia y policía en Nueva Colonia, con el fin de hacer un diagnóstico de la oferta institucional en el corregimiento. En este apartado también es clave hacer seguimiento a las iniciativas del Gobierno Nacional que buscan aportar a la construcción de paz y estabilización de los territorios como los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) que son promovidos por la Agencia de Renovación del Territorio.

Control Urbanístico. A partir de una aproximación a los usos del suelo rural y urbano de Nueva Colonia, en esta subcategoría se realizará un análisis de los instrumentos de control urbanístico con los que cuenta el Distrito, específicamente el estado de la actualización catastral y la actualización de la estratificación planteada en el Plan de Desarrollo.

Políticas Públicas con Enfoque Territorial. Parte del análisis de las políticas públicas con enfoque territorial de las diferentes instituciones del Estado que tienen presencia en el territorio y de los planes, proyectos y programas que estén ejecutando o vayan ejecutar otros actores con incidencia en el territorio, con el objetivo de identificar escenarios de articulación y posibles apalancamientos financieros para LA PLANEACIÓN TERRITORIAL.

Tamaño y Dominio de la Propiedad. En esta subcategoría se hace un diagnóstico de la estructura de la propiedad rural, los usos del suelo y sus coberturas y la concentración de la propiedad a través de los índices de Gini y Dalton.

Organizaciones Sociales y Comunitarias. La sociedad civil está constituida por diferentes organizaciones cívicas y sociales. Las Juntas de Acción Comunal son organizaciones comunitarias que tienen asentamiento e incidencia en el territorio, por lo que tienen conocimiento acerca de la realidad y necesidades latentes de la población, así como información relevante y pertinente para la toma de decisiones. Por esta razón, se configuran en un actor clave que permite construir relaciones de confianza con las comunidades, en el marco de la gobernanza.

Sector Privado (Empresas y Fundaciones). Las empresas son organizaciones conformadas por un conjunto de personas, bienes y recursos que producen servicios y/o productos orientados a satisfacer necesidades humanas. Por la vocación productiva del territorio (predominantemente agroindustrial), hay una alta presencia de empresas y de fundaciones empresariales, las cuales tienen una incidencia importante en el territorio, pues a través de sus intervenciones han construido tejido social con las comunidades y se han articulado con los gobiernos de los diferentes niveles, contribuyendo así al desarrollo territorial.

Estado. El estado en todos sus niveles juega un papel fundamental para el desarrollo territorial de Nueva Colonia, pero principalmente la Administración Distrital de Turbo, en tanto viabiliza la articulación con los diferentes niveles estatales y sus respectivas entidades, así como con los demás actores (sociedad civil y organizaciones sociales, empresas, organismos interinstitucionales, entre otros). Organismos multilaterales – ONG Son organizaciones que tienen como objetivo establecer acuerdos de voluntades en temas de interés que se presentan en diferentes escalas (nacional, regional, local) para trabajar en ellos de manera conjunta.

Podría decirse que tanto organismos interinstitucionales, como sectoriales, no gubernamentales y multilaterales, tienen sus ojos puestos en territorio, puesto que la conformación de la localidad portuaria trae consigo procesos de internacionalización, globalización y glocalización, que impactan (positiva negativamente) la competitividad regional. Este actor cobra relevancia, además, por la posibilidad de gestionar recursos, así como de implementar programas, planes y proyectos, que conlleven al desarrollo territorial.

Estándares e Indicadores:

Gobierno y Gestión Pública.

Presencia del gobierno distrital en las zonas rurales.

Presencia de entidades del gobierno nacional en Nueva Colonia.

Índice multidimensional de pobreza.

Índice de gobierno abierto.

Índice de necesidades básicas insatisfechas.

Implicaciones de la generación de una localidad en Nueva Colonia.

Mapeo de iniciativas de articulación regional.

Propuestas, proyectos y programas que tiene.

La administración actual para Nueva Colonia.

Indicadores de gestión municipal.

Índice de desempeño institucional (y sus desagregados).

Inspecciones de policía en el territorio.

Instituciones de justicia con presencia en el territorio.

Estado de la actualización catastral en Turbo.

Seguimiento a la actualización de estratificación propuesta en el Plan de Desarrollo.

Usos del suelo urbano y rural en Nueva Colonia.

Mapeo de las políticas públicas que tienen incidencia en el territorio.

Estructura de la Propiedad.

Distribución de la propiedad rural.

Usos del suelo rural y coberturas.

Índice de Dalton.

Índice de Gini.

Gobernanza (Articulación de Actores).

De organizaciones comunitarias que tienen presencia en el territorio.

Presencia territorial y años de existencia de las organizaciones comunitarias.

Nivel de escolaridad de sus integrantes.

Monto total de las inversiones en RSE de las empresas y fundaciones del territorio.

De beneficiarios de sus proyectos y programas.

Proyectos, programas y planes que han ejecutado y están ejecutando en este momento.

Incidencia de organismos multilaterales y programas de cooperación internacional.

Proyectos, programas y planes que han ejecutado y están ejecutando en este momento los diferentes actores del componente.

Estructuración de la Planeación para el Desarrollo Local

La planificación integral y estratégica recoge las iniciativas planteadas en los últimos años para impulsar el desarrollo de Nueva Colonia, estos proyectos han sido propuestos en diferentes ámbitos de discusión, como los sostenidos en el marco de los Acuerdos con el macro proyecto de Puerto Antioquia, así como los señalados a la Agencia de Renovación Territorial (ART) para la estructuración de los PDET, y los planteados por la Facultad de Arquitectura de la UPB a través de su curso de pregrado: Taller de Diseño

Urbano y Paisajístico, así como otros identificados como requeridos por el equipo técnico LA PLANEACIÓN TERRITORIAL en consideración de las cinco dimensiones del desarrollo. En total se inventariaron 80 proyectos, el 37% de estos planteados para los PDET, el 13% provienen de los Acuerdos con Puerto Antioquia, mientras un 22% de las propuestas académicas de la UPB y un 28% de las conclusiones que se derivan como acciones que no habían sido contempladas.

Uno de los propósitos centrales de este ejercicio de planificación es evitar que se continúe atomizando los esfuerzos de las distintas instituciones interesadas en contribuir e el desarrollo del corregimiento de Nueva Colonia, y que, en tal sentido, se disponga de una agenda común que permita una sinergia la cual tendría mayores probabilidades de aumentar el impacto esperado en el desarrollo territorial. En consecuencia, se presenta a continuación la cadena de valor el plan territorial (Líneas, Componentes, Programas, Proyectos), a través de la cual se estructura un plan que integra varios de los proyectos predefinidos (inventario de proyectos) a la formulación del instrumento, para ser considerados como acciones que necesariamente deberán articularse en proyectos de carácter más robusto.

Las Líneas de Desarrollo el plan territorial son tres: Asentamientos Sostenibles para el Desarrollo, Productividad y Competitividad para la Equidad y Gobernanza para la Equidad y la Legalidad. La primera está directamente vinculada con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) 6, 11 y 15, agua limpia y saneamiento, ciudades y comunidades sostenibles, así como, vida de ecosistemas terrestres. En alineación con la agenda mundial 2030 para poner fin a la pobreza, la protección del planeta y que todas las personas gocen de paz y prosperidad, los objetivos estratégicos de la Línea 1 del plan territorial se direccionan a:

Articular las centralidades urbanas y rurales para facilitar acceso a servicios sociales y a los circuitos de inclusión productiva y competitiva.

Garantizar la cobertura de equipamientos y oferta institucional para el desarrollo de capacidades.

Generar y consolidar la estructura ecológica para la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad ambiental.

Mientras que la Línea 2 el plan territorial se alinea con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) 8, 9 y 12, trabajo decente y crecimiento económico, industria, innovación e infraestructura y producción y consumo responsables, los cuales tienen como propósito promover el crecimiento económico sostenido, incorporando procesos de industrialización resiliente e innovadores encaminados a garantizar el consumo y la producción sostenible. Para contribuir al logro de los mismos se plantean a través de la Línea 2 los siguientes objetivos estratégicos:

Fortalecer el tejido productivo de Nueva Colonia por medio de programas de asesoramiento y capacitación para la creación y consolidación de emprendimientos y/o cooperativas de productores.

Garantizar la accesibilidad física y económica a los circuitos productivos, por medio del mejoramiento de vías rurales y de fondos para la promoción y financiación de emprendimientos.

Impulsar proyectos de turismo sostenible y de naturaleza que permitan aprovechar las potencialidades naturales y cuidado y preservación de los ecosistemas, dinamizando así la economía local.

Finalmente, en lo que corresponde a este primer nivel de la cadena de valor el plan territorial, a través de la Línea 3 se busca contribuir a los Objetivos del Desarrollo

Sostenible (ODS) 16 y 17, paz, justicia e instituciones sólidas y alianza para lograr los objetivos. En este sentido la Línea 3 el plan territorial tiene como propósito articularse con la promoción de una sociedad justa, pacífica e inclusiva y promover alianzas y acuerdos de voluntades para llevar a buen término el modelo de desarrollo propuesto para Nueva Colonia, definiendo como propósitos fundamentales los siguientes:

Fortalecer el tejido social en la diversidad cultural de Nueva Colonia, por medio de una oferta de formación para los diferentes grupos poblacionales del territorio.

Establecer un proyecto de formalización de tierras rurales, que posibilite el acercamiento de la oferta institucional al territorio y fomentar los principios de equidad y legalidad.

Implementar el modelo de arquitectura interinstitucional el plan territorial, con el fin de establecer acuerdos de voluntades entre las entidades que tienen presencia en el territorio y garantizar la ejecución de los proyectos prioritarios para el desarrollo de Nueva Colonia.

Componentes, Programas y Proyectos de la Línea 1 de la Planeación Territorial

De la Línea 1 el plan territorial se desprenden tres componentes: Habitabilidad Urbana,

Protección y Conservación Ambiental y Acceso a Bienes y Servicios Básicos Sociales. Cada uno de estos está directamente asociados a buena parte de las variables enlace que fueron identificadas en la etapa previa, y que indican que las inversiones que se efectúen sobre estos aspectos del sistema territorial tendrían un efecto multiplicador.

Programas y Proyectos del Componente.

Articulación para la Equidad. Aquí se desglosan dos programas dirigidos a que los habitantes tanto del ámbito urbano como rural de Nueva Colonia se les facilite el acceso a los bienes y servicios básicos sociales, que para lograr tal propósito se concretan en seis proyectos, los cuales recogen gran parte de las iniciativas que han venido siendo estimadas como requerimientos para mejorar las condiciones físico-espaciales del corregimiento.

Programas y Proyectos del Componente.

Habitabilidad Urbana. En este componente se desglosan dos programas dirigidos particularmente a los habitantes del centro poblado de Nueva Colonia con el objetivo de incrementar la confortabilidad en los ámbitos públicos y privados, y a su vez, incorporar tecnologías más eficientes en el empleo de la energía.

Para lograr tal propósito se concretan en cinco proyectos, los cuales recogen gran parte de las iniciativas que han venido siendo estimadas como requerimientos para mejorar las condiciones físico-espaciales, ambientales y paisajísticas del centro urbano.

Programas y proyectos del componente.

Protección y Conservación Ambiental. En este componente se ha considerado dos programas a través de los cuales se formulan cuatro proyectos como relevantes para la recuperación de la estructura ecológica y a su vez, para la adaptación al cambio climático, tanto en los ámbitos urbano y rural del corregimiento.

Proyectos de la línea 2 el Plan Territorial

Para la estructuración de la Línea 2 el plan territorial: Productividad y Competitividad para la Equidad se establecieron dos Componentes: Competitividad Territorial y Producción Local Sostenible, los cuales están directamente asociados a las variables de enlace: Nivel de actividad económica, tasa de empleados, vocación agrológica,

accesibilidad, área de influencia de centralidad, concentración de la población y necesidades básicas. Cada uno de los componentes contempla dos programas, para sumar otros cuatro de los seis contemplados en la Línea 1, y a su vez, incorpora al plan seis proyectos relevantes para contribuir con los ODS 8, 9 y 12.

Componentes, Programas y Proyectos de la Línea 3 el Plan Territorial

La Línea 3 el plan territorial: Gobernanza para la Equidad y la Legalidad contempla dos componentes: Formación para la vida y la transformación social y Gobernanza local y gobernanza de la tierra, los cuales están vinculados a las variables enlace: Articulación interinstitucional, gestión territorial local, inversiones de las fundaciones empresariales; que estratégicamente contribuirían al fortalecimiento del tejido social, de las organizaciones sociales, así como el empoderamiento ciudadano para la consolidación de un ambiente de paz y sana convivencia, base fundamental para un desarrollo integral y sostenible. Para alcanzar tales propósitos, se desglosan dos programas y cuatro proyectos que a continuación se presentan.

Proyectos Estratégicos el Plan Territorial. Como se aprecia en los apartados anteriores el instrumento plan LA PLANEACIÓN TERRITORIAL se estructura a través de 3 Líneas, 7 componentes, 12 programas y 26 proyectos de inversión, estos últimos contemplados para ser implementados en un periodo de 12 años. Algunos de estos demandan ser implementados en el corto y mediano plazo al ser considerados como estratégicos para enruptar a Nueva Colonia hacia un desarrollo integral que le permita aprovechar las oportunidades que traerá consigo la construcción y puesta en marcha de Puerto Antioquia. En tal sentido, del conjunto de proyectos se considera que una tercera parte de estos deberían ser parte de una agenda que debería ser asumida por los aliados de la estrategia liderada por el CUEES y por el Distrito de Turbo con todos los aliados que se

han venido comprometiendo con esta iniciativa, ya que comprenden que las acciones que se dirijan en esta dirección no sólo prevendrían el aumento de las brechas socioeconómicas, sino que catapultarían a esta región por una senda segura hacia el desarrollo integral.

Los ocho (8) proyectos seleccionados como estratégicos se presentan a continuación en una formulación en un nivel de prefactibilidad (Fase 1) para facilitar a los aliados el plan territorial en hallar los puntos de articulación para una gestión conjunta de los recursos requeridos para la fase 2 que se destinaría a la implementación de las acciones más importantes para el mejoramiento de las condiciones de vida de alrededor de más de 15 mil habitantes de un corregimiento que se estima superaría los 20 mil pobladores en el 2030, y que demanda de ingentes esfuerzos para que este territorio pueda ser competitivo, considerando la modernización que se realizará al sistema portuario y al incremento de la conectividad con la región, el departamento, la nación, y con el mundo.

Arquitectura Institucional

Para asegurar la implementación el plan territorial este al ser concebido a través de la participación de diversas instituciones públicas y privadas, así como organizaciones de orden comunitario y social, es imperioso disponer de un modelo de gestión que involucre a los distintos agentes del desarrollo territorial, así como a los actores que pueden desempeñar un rol destacado en la ejecución de las acciones contempladas en el corto, mediano y largo plazo. Es decir, la implementación el plan territorial se asegura a través de estructura que defina los niveles de relacionamiento y las funciones que deberían jugar los aliados de la iniciativa.

Para la implementación el plan territorial se aprecia necesario contar con una Arquitectura Interinstitucional que en definitiva es un modelo de participación y de gestión del territorio de manera compartida y concertada, a través de la articulación de múltiples

actores con objetivos comunes, en este caso los definidos en la estructura del plan: Líneas, Componentes, Programas y Proyectos.

La Arquitectura Interinstitucional el plan territorial tiene como propósito general lograr una mayor eficacia en la gestión, transparencia y legitimidad en los procesos y ejecución de los proyectos, así como el seguimiento y evaluación a la ejecución en cada una de las vigencias que se estiman necesarias para el cumplimiento de todos los objetivos trazados que aseguraría un desarrollo sostenible para el corregimiento de Nueva Colonia.

Principios Considerados en el Diseño de la Arquitectura Interinstitucional. Son tres los principios considerados como fundamentos en el diseño de la arquitectura interinstitucional para definir tanto los roles, las funciones y los niveles de relacionamiento que deben surtir los aliados el plan territorial para interactuar en los campos de la planeación, la gestión, la financiación y la ejecución de las acciones requeridas en el instrumento Plan

Modelo de gobierno participativo y horizontal: LA PLANEACIÓN TERRITORIAL al ser una iniciativa que surgió en el CUEES, órgano que reúne una considerable representación de distintos estamentos de la sociedad, ha impregnado a este instrumento de planificación local un espíritu de colaboración entre las partes, de tal manera que los aliados que se comprometan con su implementación tengan incidencia en la toma de decisiones.

Consideración de la diversidad de intereses que existen en el territorio: Las acciones que se implementen para el desarrollo territorial de Nueva Colonia consultarán los beneficios y los posibles impactos negativos a los actores territoriales con presencia en el corregimiento, procurando dirimir los desacuerdos y hallando alternativas que conduzcan a resultados óptimos.

Fomento de la participación ciudadana tanto para la concertación de las decisiones como para asumir compromisos: LA PLANEACIÓN TERRITORIAL dispondrá de espacios de deliberación para revisar el proceso de implementación y efectuar ajustes de ser necesario en la implementación de las acciones. Y, a su vez, generará acuerdos políticos-institucionales, basados en conceptos técnicos discutidos abiertamente con las comunidades y sus representantes designados.

Retos y Oportunidades para la Institucionalización de un Modelo de Gestión para la Implementación el Plan Territorial

A través del análisis de la dimensión político institucional en la construcción de la Línea Base el plan territorial, se identificaron factores que contribuirían notablemente en la construcción del modelo de gestión necesario para la implementación de las acciones definidas en la hoja de ruta, y de manera opuesta, se detectaron otro tipo de factores que deben ser confrontadas de tal forma que no se constituyan en obstáculos para la gestión del desarrollo territorial de Nueva Colonia.

Una de las mejores formas de afrontar la situación de partida en búsqueda del desarrollo de una Arquitectura Interinstitucional el plan territorial es procurar revertir las deficiencias que se aprecian en la anterior tabla con las oportunidades que se plantean como el reflejo de las fortalezas con las que se cuenta. Por ejemplo, frente a las bajas capacidades institucionales de la alcaldía de Turbo, herencia que recibe la actual administración, contrasta el interés de la misma por profundizar los procesos de descentralización del gobierno local introduciendo las figuras de las localidades.

Es decir, el escenario de reingeniería de la administración distrital es una oportunidad para mejorar sustancialmente la eficiencia y la eficacia en el manejo de los recursos que lleven a la alcaldía a ofrecer bienes y servicios requeridos al conjunto de su

población. Y en el caso específico de Nueva Colonia, que cuente con un plan de desarrollo local es un insumo que aportaría significativamente a la identificación de las acciones estratégicas.

Otro caso de nivelación de cargas entre retos y oportunidades halladas, es el referido a las condiciones de violencia y desigualdad que aún persisten en el corregimiento, con la diferencia que se dispone de políticas públicas desde el gobierno nacional que ha priorizado a municipios como Turbo como laboratorios de paz, que sumado al empoderamiento de buena parte de sus líderes sociales y comunitarios, se dispone de suficientes insumos para consolidar un clima de paz, necesario para un desarrollo territorial equitativo.

Los Campos Sobre los que se debe Cimentar la Arquitectura Interinstitucional.

Los aliados institucionales el plan territorial tanto del sector público como privado deberán constituir una red de relaciones que, al integrarse de manera efectiva, impulsen cada una de las acciones requeridas para que se prioricen los proyectos a ejecutar, se obtengan los auspicios contemplados en la política pública, tanto en el nivel nacional como regional, y finalmente se completen los requisitos exigidos por ley para la ejecución de los recursos que se alleguen para el suministro del bien o el servicio identificado como estratégico para encauzar el desarrollo del corregimiento de Nueva Colonia.

La Planeación como Primer Campo. La planeación es el punto de partida de la propuesta de arquitectura interinstitucional el plan territorial, dado que permite articular las agendas, los objetivos y los roles de los diferentes agentes involucrados en el desarrollo territorial de la región. Como lo plantea Farinós desde la óptica de la planificación estratégica, la planeación es un proceso que pretende dirigir la dinámica de los territorios, favorecer las estrategias de organización territorial mediante la configuración de redes,

cooperaciones y partenariados, y acompañar la definición de vocaciones territoriales específicas, así como fomentar la movilización y participación ciudadana (Farinós, 2010).

Desde el cuadrante de la planeación se encuentra la academia en cabeza de universidades como la UPB y la UdeA, quienes desde sus equipos técnicos han encabezado ejercicios académicos de diagnóstico y prospectiva orientados a construir la hoja de ruta del desarrollo territorial de Nueva Colonia, el Departamento Nacional de Planeación DNP que desde su ejercicio misional como máxima entidad de planificación nacional y su experticia en otros ejercicios de planificación en el territorio (como el acompañamiento que brindó la Secretaría técnica del COT en el proceso de conversión de Turbo en Distrito portuario) puede hacer aportes significativos al proceso.

De igual forma, Corpourabá quien desde su rol como autoridad ambiental de la región es un actor estratégico desde la planeación y ordenación ambiental del territorio con miras a establecer un modelo de desarrollo sostenible e incluyente que perdure en el tiempo. Sumado a lo anterior, se cuenta con dos actores que son preponderantes dentro de todo el modelo de la arquitectura interinstitucional, en primer lugar, la sociedad civil y las organizaciones sociales y comunitarias del territorio que, para el caso de Nueva Colonia, se aglutinan en su mayoría en el Comité Técnico y Territorial el plan territorial, actores con los que se ha tenido una interlocución constante asegurando que en el proceso de construcción del plan se encuentre la participación ciudadana como un pilar fundamental y garantizando que se construya una agenda de desarrollo plural que no esté enfocada solamente en la idea del crecimiento económico y la competitividad regional que pregonan los gremios y las empresas del territorio, sino también a la consolidación de procesos de representatividad democrática, construcción de ciudadanía, principios de justicia social y construcción de paz y sostenibilidad ambiental.

En segundo lugar, aparece el papel del Distrito de Turbo que como el principal actor gubernamental del territorio tiene un papel decisivo dentro del modelo de gestión, no solo porque es el llamado a liderar los procesos en cada uno los cuadrantes de la arquitectura interinstitucional, sino también porque dentro de su papel como formulador de políticas públicas puede alentar o potenciar la participación de diversos actores en la implementación de un modelo de desarrollo local que considera cinco dimensiones: Ambiental, Físico-Espacial, Económica- Productiva, Socio-Cultural y Político- Institucional.

Gestión de los Acuerdos de Voluntades a la Gestión Articulada Intersectorial.

En el cuadrante de gestión se encuentra el CUEES Urabá, como la instancia que articula voluntades y conocimiento construido entre los diferentes actores del territorio con el propósito de avanzar en agendas de trabajo conjunto. Esta experiencia de articulación exitosa debe ser aprovechada por la arquitectura interinstitucional el plan territorial para liderar desde allí las transformaciones territoriales que requiere la región, aprovechando también la capacidad instalada de otros actores que están liderando agendas de desarrollo para Urabá como es el caso de Proantioquia y Prourabá.

Bajo esta perspectiva es importante retomar la noción de intersectorialidad, que plantea la integración de diversos actores con vistas a la solución de problemas sociales. Según Cunill, la integración entre sectores posibilita la búsqueda de soluciones integrales y a su vez permite que las diferencias entre ellos puedan ser usadas productivamente para resolver problemas sociales. Partiendo de la evidencia (o conciencia) de que la solución de los problemas complejos de una sociedad tiene que abordarse de una manera integral. (Cunill Grau, 2005)

En este sentido, consideramos que es necesario avanzar en lo que denominamos gestión articulada intersectorial, que en otras palabras es una red de relaciones entre actores

que, de forma consensuada y armónica gestiona y plantea soluciones integrales en clave del desarrollo territorial en Nueva Colonia. Para esto es imperioso que el distrito de Turbo tome el liderazgo político: por un lado, con la implementación de la Localidad Portuaria – Turística e Industrial de Nueva Colonia y Riogrande, lo que sin dudas fortalecerá los procesos de gobernabilidad local, participación ciudadana y por ende todo el proceso de gobernanza territorial.

El robustecimiento de la gestión por parte de la sociedad civil y las comunidades pasa por la definición de un marco normativo y de una política pública que surta la discusión y aprobación por el Honorable Concejo del Distrito de Turbo, acción política que garantizaría la continuidad en el plan territorial y su arquitectura interinstitucional tanto en el corto como largo plazo. Es decir, el actual mandatario distrital como por lo menos sus dos siguientes sucesores en democracia deberán incorporar en sus gestiones administrativas las acciones concernientes para la adquisición de los recursos, así como para el correcto manejo de los recursos que conduzcan a la materialización de los proyectos.

Financiación. La financiación es uno de los aspectos más importantes del modelo de arquitectura interinstitucional, puesto que es el proceso que permitirá acceder a recursos que posibiliten la implementación de los proyectos estratégicos definidos en la primera fase del plan territorial. Muchas de las actividades definidas desde los dos cuadrantes anteriores, planeación y gestión van encaminadas a la búsqueda de recursos y a la financiación de los proyectos priorizados.

Dentro de las fuentes de recursos principales identificadas desde el cuadrante de financiación se encuentran: el Gobierno Nacional a través de herramientas y fondos como El OCAD Paz, Proyectos PDET y recursos del sistema general de regalías, así como las diferentes agencias y ministerios del Estado central que cuentan con recursos para apoyar

iniciativas de desarrollo territorial en las regiones. Por supuesto, deberán efectuarse las gestiones correspondientes frente al gobierno departamental, el cual por lo menos, en la actual administración considera al Urabá una de las regiones estratégicas sobre las que plantea desplegar su capacidad operativa, en procurar de preparar un territorio a las oportunidades que traerá consigo la modernización del sistema portuario y logístico, así como la llegada de otro tipo de inversiones tanto del sector público como privado.

Los recursos de cooperación internacional y de las agencias internacionales de financiación que tienen una larga trayectoria impulsando proyectos de desarrollo en el Urabá deben continuar siendo explorados, particularmente aquellas que muestran interés en apoyar los escenarios de posconflicto para la estabilización de la paz, de tal forma que esta sea duradera. La estructuración el plan territorial a través de Líneas con indicadores de impacto, Componentes con indicadores de resultado y programas y proyectos con indicadores de producto alineados a los Objetivos del Desarrollo Sostenible formulados en el seno de la ONU como metas para el 2030.

Finalmente se aprecia que otra alternativa viable es acudir a las empresas que tienen presencia en el territorio y que por medio de sus políticas de responsabilidad social empresarial o a través de mecanismos del Gobierno Nacional como las obras por impuestos, pueden hacer aportes significativos en la implementación de los proyectos el plan territorial, por lo menos en el desarrollo de algunas de las etapas, sobre todo en lo que atañe a los de carácter estratégico, ya indicados en el subcapítulo previo. Es preciso resaltar, que los proyectos estratégicos priorizados desde el plan territorial deberán contar con un documento técnico de soporte (Prefactibilidad) que pueden ser retomados como un insumo fundamental para la presentación de los proyectos a diferentes convocatorias para la búsqueda y asignación de recursos. En tal sentido se recomienda revisar estos anexos que

reposan tanto en la oficina de Planeación de Turbo como en la secretaría técnica del CUEES.

Operación. Una vez surtidos los procesos anteriores, continúa la fase de operación de los proyectos estratégicos, para esto es necesario contar con una estructura administrativa y de gestión sólida que posibilite la realización de convenios y acuerdos para la implementación de las iniciativas en el territorio

Dentro del cuadrante de operación se encuentran instituciones que tienen experiencia en la ejecución de proyectos que se caracterizan por procesos de gestión sólidos y eficientes y que, además, cuentan con la legitimidad y confianza por parte de los demás actores que hacen parte de la arquitectura institucional, entre estas se sugiere considerar a la Diócesis de Apartadó ya que cuenta con experiencia en la implementación de programas en diferentes municipios tanto del Urabá antioqueño como chocoano, además, se dispondría también de la Corporación Interuniversitaria de Servicios (CIS) a través de la cual se puede aglutinar la capacidad operativa de diferentes universidades.

En lo que corresponde a la ejecución de los recursos se deberá contar también en su momento con la alcaldía local o Localidad Portuaria – Turística e Industrial Nueva Colonia – Río Grande una vez esta se constituya, ya que los recursos particularmente que se obtengan de los fondos públicos seguramente serán canalizados por el Distrito de Turbo, o de manera directa por la Localidad Portuaria en el marco legal que dispondría para estos efectos.

Vale la pena anotar que el Distrito de Turbo ya cuenta con una Gerencia de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), la cual interactúa con la Agencia de Renovación Territorial (ART) en el marco de la implementación de los Acuerdos de Paz. Varios de los recursos que se obtengan para la implementación de los proyectos el plan

territorial muy seguramente se obtendrán a través de los OCAD Paz, en tal sentido la entidad correspondiente al interior de la alcaldía de Turbo ya se encuentra habilitada y con experiencia en el manejo de recursos para este tipo de propósitos, la cual debería ser aprovechada en el marco el plan territorial.

Institucionalización el Plan Territorial como Estructura Organizativa para la Implementación. Todo lo anteriormente descrito requiere de una estructura organizacional que tome las decisiones que correspondan tanto en los procesos de planeación, gestión y administración de recursos para la implementación el plan territorial. En tal sentido, se prevé que el Distrito de Turbo disponga de una Gerencia el plan territorial, la cual, a su vez, debería desprenderse de la Localidad Portuaria – turística e Industrial Nueva Colonia – Río Grande, una vez está cobre vida institucional. Mientras esto surte los trámites correspondientes, la Gerencia el plan territorial dependería directamente del alcalde distrital.

Paralelamente, las instituciones aliadas el plan territorial que hayan oficializado su integración a l estrategia, materializado en aportes en dinero en especie conformarán la Junta Directiva LA PLANEACIÓN TERRITORIAL, delegando a un representante por cada sector como se aprecia en la ilustración correspondiente a este asunto. Entre dichos miembros nombrarán a un Director Ejecutivo el cual interactuará de manera directa y frecuente con la Gerencia el plan territorial para juntos activar los mecanismos identificados particularmente para la adquisición de los recursos necesarios para la ejecución de los proyectos.

Una vez se obtengan recursos suficientes para avanzar en la materialización de las acciones contempladas en el Plan, la Dirección Ejecutiva y le Gerencia el plan territorial podrán a través de operadores para la gestión territorial, efectuar las contrataciones

requeridas, siempre en articulación con la alcaldía Distrital de Turbo y el CUEES de Urabá. Cada uno de los proyectos dispondrá de una coordinación técnica encargada de velar que las administraciones de los recursos gestionados se destinen con eficacia y eficiencia. Dentro de los costos del proyecto se deberá separar recursos para que el CUEES a través de la UPB y la UdeA realicen monitoreo a la ejecución, así como a la evaluación del impacto de las acciones que se concreten.

En este eslabón de roles en la estructura organizacional es indispensable seguir contando con la figura del Coordinador Territorial el plan territorial, quien a su vez lidera el Comité Territorial de Nueva Colonia para que los líderes comunitarios acompañen la implementación de las acciones y enteren los distintos sectores de la población acerca de las acciones que se implementarán. En tal sentido, los coordinadores de los proyectos La planeación territorial deberán mantener contacto constante con el Coordinador Territorial para aclarar cualquier inquietud que se le presente a la comunidad, así como para dar trámite a las solicitudes o a la resolución de conflictos que se pudieran llegar a derivar, por lo menos en una primera instancia de diálogo como producto del despliegue de las actividades contempladas en LA PLANEACIÓN TERRITORIAL.

¿Por qué surge esta iniciativa de planeación territorial?. En el seno del Comité Universidad Empresa Estado y Sociedad (CUEES), capítulo Urabá, surge la inquietud del impacto que el macroproyecto Puerto Antioquia generaría en el corregimiento de Nueva Colonia dada su proximidad, aunado que este centro urbano que aglomera aproximadamente entre 10.000 a 14.000 habitantes[1] presenta necesidades básicas insatisfechas muy altas, situación que si no se atiende podría llegar a incrementarse en los próximos años a proporciones tales que dificultarían aún más los procesos de gestión del desarrollo territorial.

Por esta razón, los aliados del CUEES como las autoridades del Distrito de Turbo, varias de las empresas de la región, entre este Puerto Antioquia, y las comunidades del corregimiento de Nueva Colonia suscribieron la iniciativa que se denominó: Plan Integral de Nueva Colonia, Equidad y Legalidad en agosto del 2018. Desde entonces se conformó una mesa técnica bajo el liderazgo de la presidencia del CUEES, así como por la gerencia Social de Puerto Antioquia junto a la asistencia técnica-académica de la Universidad Pontificia Bolivariana y la Universidad de Antioquia, sede Urabá.

Una Planificación del Desarrollo Territorial Basado en los Principios del Crecimiento Inteligente y en los ODS. La Universidad Pontificia Bolivariana quedó con el encargo de la estructuración de un Instrumento Plan de carácter estratégico, es decir, en el que se combinarán herramientas tanto de la planificación del desarrollo local, así como la definición de directrices de ordenamiento territorial con el propósito de señalar una ruta que conduzca a un modelo de ocupación sostenible que sea factible de consolidar en un horizonte de 12 años, y definiendo los proyectos que deberían acometerse en el corto plazo, de tal manera que la administración pública y los agentes privados interesados en el desarrollo de Nueva Colonia, coincidan en las acciones que podrían ejecutar de forma conjunta, garantizando mejores sinergias y un mayor impacto de las inversiones.

Este ejercicio de planificación del desarrollo territorial es oportuno en tanto el tamaño del área urbana de Nueva Colonia facilita la introducción de lo que se ha denominado los Principios del Crecimiento Inteligente, que básicamente indica que el desarrollo urbano debe ser compacto, y que facilite a los habitantes disponer de todos los servicios y amenidades a distancias caminables, que faciliten la movilidad en bicicleta, que incorporen la mezcla de usos y disponga de un rango significativa de elección de vivienda.

Nueva Colonia es uno de los 18 corregimientos de Turbo, unos de los municipios con mayor extensión en Antioquia y Colombia, cuya extensión no supera las 66.96 hectáreas y que alberga alrededor de 2.438 hogares, lo que indica que aún se encuentra en una fase temprana que permitiría introducir componentes estructurantes para reconfigurar tanto su forma actual como la proyección de su crecimiento, el cual indudablemente será acelerado por la construcción y puesta marcha del sistema portuario que se construirá a menos de dos kilómetros del mismo. Este corregimiento requiere de una reconfiguración físico-espacial que permita a sus habitantes acceder a los bienes y servicios urbanos que le conduzca al cierre de brechas socio-económicas teniendo como referencia las metas que la ONU ha planteado a través de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS). Lo anterior implica un fortalecimiento de la plataforma económica-productiva fundamentada en una planeación de los usos del suelo consciente de las restricciones ambientales para salvaguardar la biodiversidad y la prestación de los servicios ecosistémicos a través de una adecuada interacción de las dinámicas urbanas y rurales como base tanto de la regeneración de las estructuras verdes y artificiales, así como del tejido social-comunitario (Cluds Network, 2013).

Por lo anterior LA PLANEACIÓN TERRITORIAL se concibe como un instrumento que se articula al sistema de planificación en la escala local (Plan de Desarrollo del Distrito de Turbo, Ciudad Puerto), regional (Plan de Desarrollo (Construyamos Unidos el Futuro de Antioquia) y nacional (Pacto por Colombia, pacto por la equidad). Cada uno de estos ámbitos de planificación están a su vez alineados por los ODS, agenda en común que facilita a los gobiernos, a las instituciones públicas y privadas y a las organizaciones sociales entablar un diálogo a través de un lenguaje común, así mismo con un horizonte que

contempla el cumplimiento de unas metas, aspecto al que se aspira contribuir notoriamente desde lo local con LA PLANEACIÓN TERRITORIAL.

La agenda en común que la ONU propone a través de los ODS para erradicar la pobreza y a su vez proteger el planeta en un horizonte de cumplimiento al 2030 muestra que es necesario contemplar la implementación de acciones de manera simultánea desde las diferentes dimensiones del desarrollo, lo que asegura la integralidad de la planificación, enfoque que se asume con LA PLANEACIÓN TERRITORIAL, instrumento que desplegará intervenciones en el territorio corregimental y en sus habitantes, de tal manera que los colores que distinguen la biodiversidad natural y la cultura de la región del Urabá adquieran tonos de mayor nitidez.

Antecedentes Relevantes de la Planificación a Considerar en el Desarrollo del Plan. El ejercicio de planificación rigurosa exige la revisión de los instrumentos de planificación que de manera previa se han formulado tanto en la escala local (corregimental y distrital), así como en lo que se ha avanzado en materia supramunicipal (zona centro de Urabá) y en la región misma, considerando la condición de frontera biofísica y cultural que hace del Urabá un territorio estratégico para el desarrollo del país, así como protagonista en la implementación de medidas para la protección de la biodiversidad.

Diseño Metodológico

Diseño de la Investigación

De acuerdo al planteamiento del problema, el diseño de la investigación se desarrolla en el marco de los estudios sociales, por lo cual, el tipo de investigación idóneo para realizar esta investigación es el cualitativo, puesto que permite desde procesos de interacción social, analizar la dimensión sociocultural en el centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo, a partir de los atributos colectivos y los valores estratégicos en la construcción de territorialidades y desarrollo en el territorio.

Cuando se pretende realizar una investigación cualitativa, se hace referencia a esa relación que se tiene con los actores principales de la investigación (comunidad, organizaciones y grupos de interés), donde los principales insumos los brindan la propia comunidad, grupos y organizaciones con las cuales se tiene relación directa y son quienes brindan la información que posteriormente se analizará desde un ámbito más académico.

Tipos de Diseño de la Investigación

El tipo de investigación será descriptivo e interpretativo, como un tipo de investigación social flexible, reflexivo y comprensivo, que permite comprender como la gente le otorga sentido a la vida cotidiana, por lo cual el método que se aplica es el Etnográfico, no solo como método de investigación social, sino que, permite la participación directa en el campo de las relaciones sociales con la población investigada en las etapas de recolección y análisis de la información tal como lo plantea (Hammersley & Atkinson, 1994), asimismo, se utilizará como método que permite el registro documental del conocimiento cultural a través de la observación participante (Spradley, 2016).

Población y Muestra

Para darle sentido cómo se plantea la población y la muestra en la encuesta de la dimensión socio cultural, recurrimos a algunos aspectos teóricos para analizar esta dimensión en el centro poblado del Corregimiento de Nueva Colonia del Distrito Portuario de Turbo, a partir de los atributos colectivos y los valores estratégicos en la construcción de territorialidades y desarrollo en el territorio.

Para poder desarrollar los aspectos principales de la encuesta, se debe comprender en otras palabras como un espacio sociocultural, en este contexto se toma que “[...] el territorio no es una escala geográfica de coordinación entre actores... sino una dimensión que se sitúa entre el individuo y los sistemas productivos nacionales. El territorio, más que una red, es la constitución de un espacio abstracto de cooperación entre diferentes actores con un anclaje geográfico para engendrar recursos particulares y soluciones inéditas [...] Pec queur, (2000), citado por Bugallo, A. (2016).

Además, para poder elaborar correctamente las preguntas que nos brinden información, nos soportamos en el planteamiento de Juliá, E. (2016). “Mirar al territorio desde una perspectiva sociocultural es el reconocimiento y el autor reconocimiento de los sujetos individuales y colectivos que interactúan en los procesos de la realidad que tiene lugar en un territorio determinado. Estos procesos pueden ser sociales, económicos, jurídicos y ambientales”. En otras palabras, se reconoce en este caso las potencialidades y falencias que puede tener un determinado territorio a través de los sujetos individuales y colectivos.

Asimismo, se debe destacar la importancia de la dimensión sociocultural del territorio, y también resaltar que se debe tomar en cuenta el valor estratégico que tiene la misma dimensión, puesto que permite el perfeccionamiento de procesos de desarrollo, tal

como lo expone Martínez, M. (2013). Quien plantea tres aportes realizados desde la noción sociológica del campo social de Bourdieu lo cual permite, “en primer lugar, una lectura más objetiva de los procesos que se han consolidado en el territorio, de aquellos que se frustraron y de aquellos que tienen una potencialidad futura. En segundo lugar, se puede visualizar las estrategias desplegadas no solo por los actores exitosos sino también por aquellos que no lo son. En tercer lugar, se visualizan los conflictos sociales que pueden generarse en diversos subcampos (cultural, étnico, económico, etc.) lo que permite también explicar la naturaleza del conflicto y su posible salida. Finalmente, permite captar la dinámica de los procesos de innovación que se desarrollan en el territorio, ya sea impulsado por actores locales o externos”.

Para determinar el tamaño muestral requerido para la encuesta se parte de la función de densidad de probabilidad binomial, la cual es usada para el análisis de proporciones, o en lenguaje técnico, permite determinar la probabilidad de un evento discreto, es decir, dado cierto número de repeticiones de un evento determinar en qué proporción de los eventos se obtiene cierto resultado de interés.

Así las cosas y según el censo poblacional de 2018, en el centro poblado de Nueva Colonia, cuenta con 9381 habitantes, distribuidos en 2438 hogares, para un promedio de 3.8 personas por hogar. El universo o población de interés, dado que la unidad básica de medición para esta encuesta es el hogar, está compuesta entonces por los 2438 hogares. Dadas las restricciones de tiempo, presupuesto y condiciones sanitarias (COVID-19), se establece como margen tolerable de error el 5,75% con un nivel de confianza del 95%. Dada la ecuación, los anteriores parámetros implican entonces que la muestra debe cobijar 240 hogares. Dado que en el centro poblado de Nueva Colonia se tiene un promedio de 3.8

personas por hogar, esto implica que con estas 240 encuestas potencialmente se podría recabar información atinente a 912 individuos aproximadamente.

Instrumentos

El estudio se caracteriza por la manera abierta y construcción de métodos interactivos para la recolección de datos (Goetz, 1984). La diversidad de instrumentos que constituyen, su diseño e implementación son también parte de los resultados directos e indirectos obtenidos en la experiencia anterior como Coordinador Técnico Territorial de Nueva Colonia y actual como Secretario de Productividad y Competitividad del Municipio de Turbo.

Técnicas y métodos. Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, se define como técnica y método principal, lo que se denominó una encuesta de hogares.

La unidad básica de medición definida para la encuesta que se pretende hacer en el centro poblado de Nueva Colonia es el hogar. Esto implica que el proceso de selección aleatoria que garantiza la calidad de los datos recolectados se hace a nivel del hogar. Una vez elegido un hogar, se pregunta la información relativa al mismo, incluyendo la información relevante de cada uno de los miembros que hacen parte del hogar encuestado.

Dada la necesidad de contar con información de mayor detalle, particularmente en lo que atañe al centro poblado en el que se concentra más del 70% de la población corregimental, se diseñó un instrumento Encuesta a Hogares que permitió recabar datos relevantes para la dimensión Socio Cultural. Los resultados de este ejercicio de consulta en campo, el cual se efectuó siguiendo protocolos de bioseguridad, nos muestran un panorama muy actualizado sobre los distintos aspectos que configuran el territorio objeto de estudio, complementando así la construcción de Línea Base de los indicadores que se emplearán

para hacer seguimiento a la implementación de las acciones que serán priorizadas para impulsar el desarrollo integral de Nueva Colonia.

El objeto de una encuesta aplicada a un subconjunto de una población parte de estimar la frecuencia relativa de un atributo. La medición de ese atributo de interés es operativizada a través de preguntas con respuestas cerradas, cuyas frecuencias relativas permitirían obtener los patrones de contestación. Para que los resultados de una encuesta tengan validez se calcula a partir de un subconjunto de la población, de tal forma que sean extrapolables, es decir, permitan hacer inferencias acerca de la población total. En tal sentido es menester: 1) garantizar que el subconjunto de la población seleccionado, lo sea de manera aleatoria; 2) que ese subconjunto, que en adelante denominaremos muestra, sea suficiente para garantizar niveles de confiabilidad y márgenes de error razonables.

Por un lado, una muestra aleatoria garantiza la objetividad de la encuesta, en el sentido que garantiza que todos los individuos tengan la misma oportunidad de ser encuestados. Esto evita sesgos en el proceso de recolección de la información. Por otro lado, un tamaño de muestra muy pequeño podría conducir a que el subconjunto de individuos encuestados, no sea representativo de la población, incluso bajo un procedimiento de selección aleatoria. En contraste, una muy grande permite una alta confiabilidad, pero puede ser muy onerosa. Por tanto, el problema consiste en elegir un tamaño de muestra que se ajuste a los recursos y tiempos disponibles del proyecto de investigación y que garantice su confiabilidad.

Operativo de Campo. La distribución aleatoria de las encuestas se realizó a partir del número de manzanas del centro poblado de Nueva Colonia, considerando a su vez, el número de habitantes y el número de hogares en cada caso. Con esta información, se genera en un programa estadístico un algoritmo de selección aleatoria, que teniendo en cuenta el

número de hogares que hay por manzana, determina el número de hogares por manzana que se deben encuestar. Una vez hecha esta selección aleatoria, se proporciona al equipo encargado del operativo de campo, para su entrega a los encuestadores, un mapa y un listado de manzanas seleccionadas con el número de hogares a encuestar.

Una vez aplicada la encuesta y finalizado el trabajo de campo, se tiene como balance final que se lograron encuestar 263 hogares. Gracias a esto se logró recabar información acerca de 741 individuos. Esto es muy inferior al potencial de individuos esperado. La razón es que de estas 263 encuestas 48 se consideran incompletas, dado que solo se logró recabar la información de un solo miembro del hogar, a pesar de tratarse de hogares con al menos tres miembros. Sin embargo, con estos 48 registros incompletos, solo lo son en relación a la información de los miembros del hogar, pero la información restante atinente exclusivamente a las características de la vivienda y del hogar siguen siendo válida. Por tanto, en términos de la información atinente a características de hogar se tiene un exceso de 23 hogares con respecto a la muestra propuesta de 240 hogares. Por tanto, el margen de error de la información a nivel de hogar es levemente inferior al 6% inicialmente propuesto.

Aunque a nivel de individuos se está debajo de la meta esperada, la cantidad de individuos sobre cuyas características reportaron información los hogares (741 individuos en total) es suficiente para hacer inferencias con respecto a este nivel del análisis. Dado que el centro poblado de Nueva Colonia tiene 9381 habitantes, esto equivale a un margen de error para el módulo de individuos de 3.5%.

Figuras

A continuación, se realizará un resumen de los resultados obtenidos:

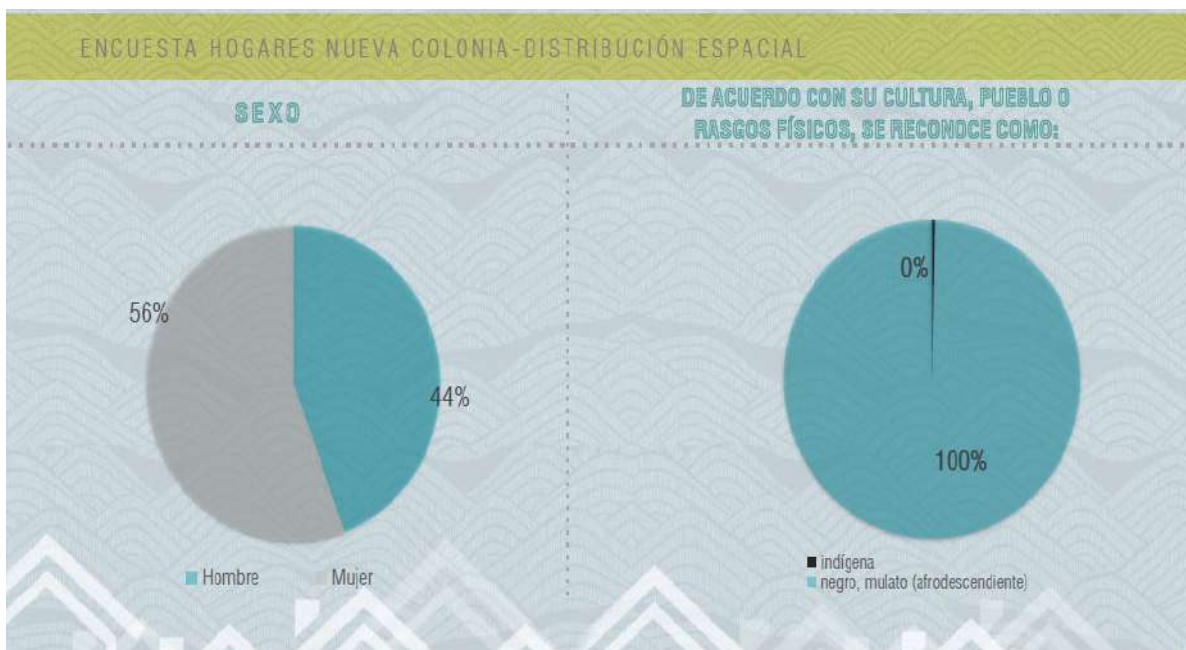
Distribución espacial. En este componente se hace un sondeo general con preguntas específicas que permiten caracterizar inicialmente la población encuestada.

Procesamiento de Datos. Asimismo, se presentará un resumen de los resultados obtenidos:

Distribución Espacial. En este componente se hace un sondeo general con preguntas específicas que permiten caracterizar inicialmente la población encuestada.

Figura 1

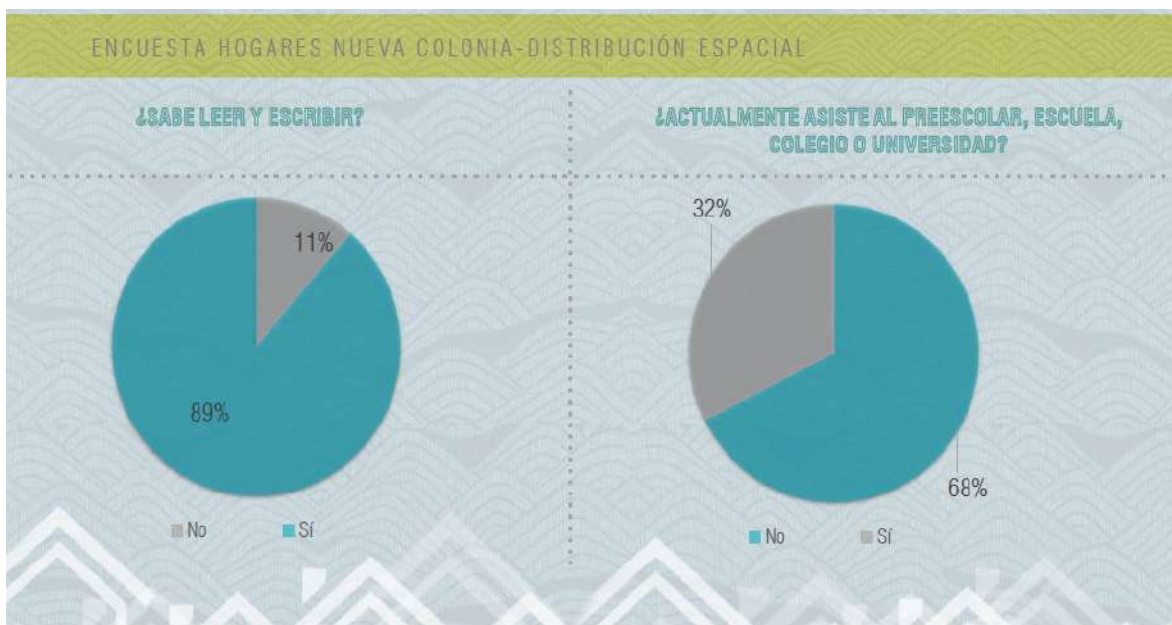
Sexo y forma de autoreconocerse de los habitantes de Nueva Colonia



Fuente. Autoría propia

Figura 2

Nivel de estudio de las personas encuestadas



Fuente. Autoría Propia

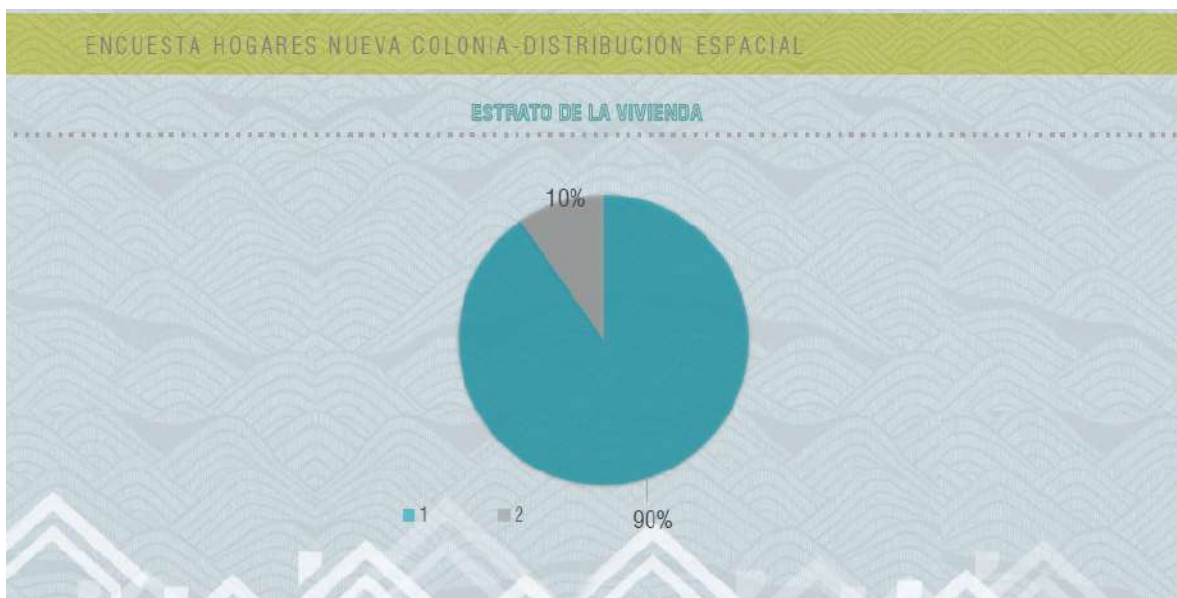
Figura 3*Estrato socio económico de la vivienda de las personas encuestadas**Fuente. Autoría Propia***Figura 4***Número de hogares por vivienda**Fuente. Autoría Propia*

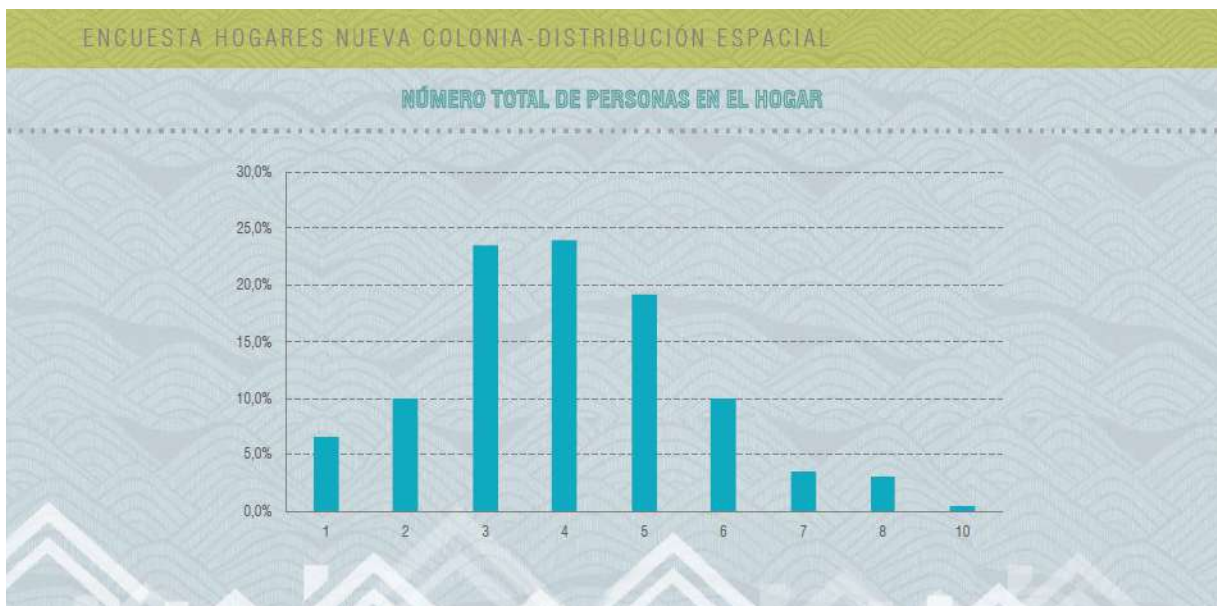
Figura 5*Número de personas que habitan en cada hogar**Fuente. Autoría Propia***Figura 6***Propiedad de las viviendas de las personas encuestadas**Fuente. Autoría Propia*

Figura 7

Lugar de trabajo del jefe de hogar



Fuente. Autoría Propia

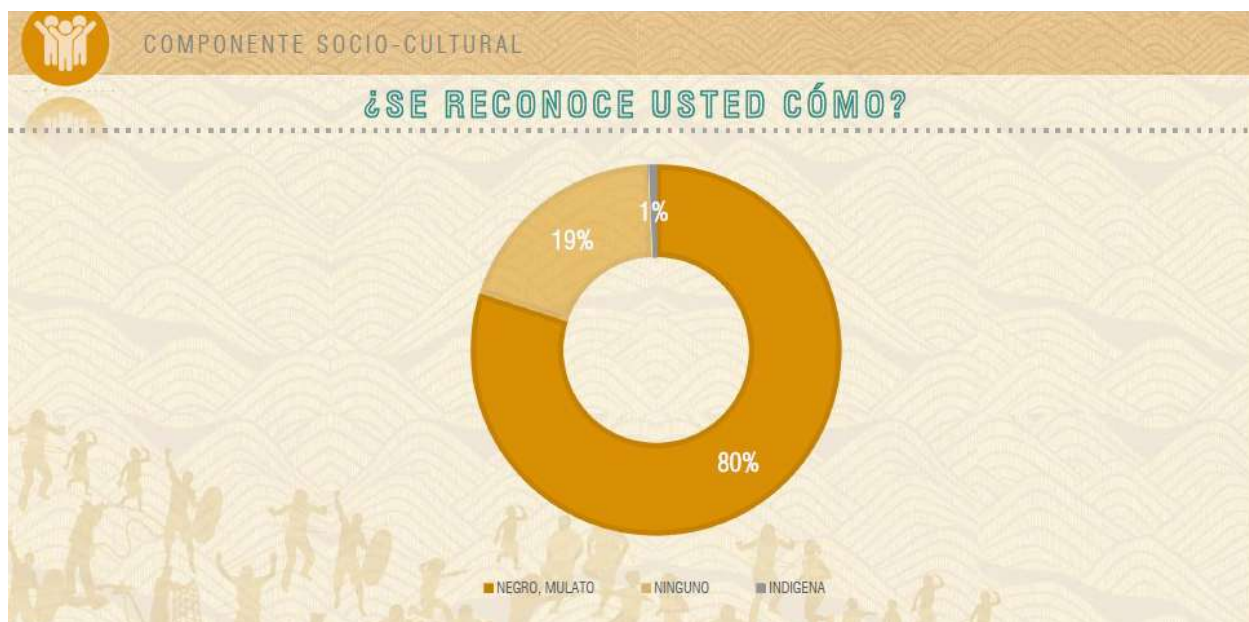
Resultados Obtenidos

Resultados Dimensión Socio Cultural

Resultados alrededor de preguntas en esta dimensión. “Mirar al territorio desde una perspectiva sociocultural es el reconocimiento y el autor reconocimiento de los sujetos individuales y colectivos que interactúan en los procesos de la realidad que tiene lugar en un territorio determinado”. (Juliá, E. (2016)

Figura 8

Autoreconocimiento de población encuestada



Fuente. Autoría Propia

Figura 9

Reconocimiento de los actores del territorio



Fuente. Autoría Propia

Figura 10

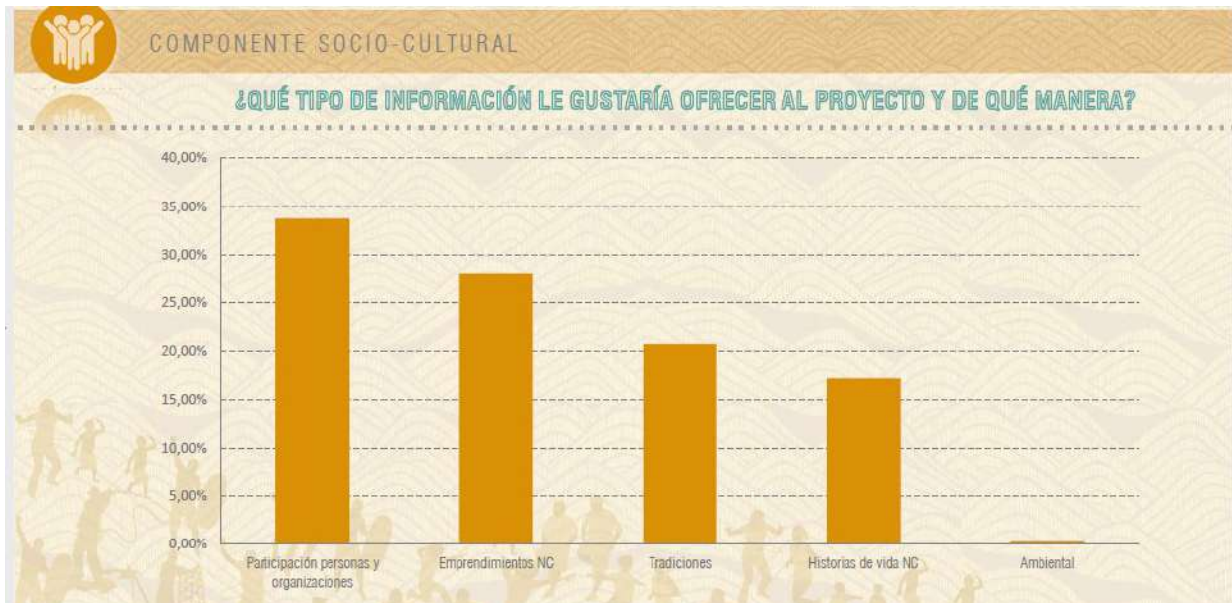
Organizaciones de base que con mayor facilidad se relacionan



Fuente. Autoría Propia

Figura 11

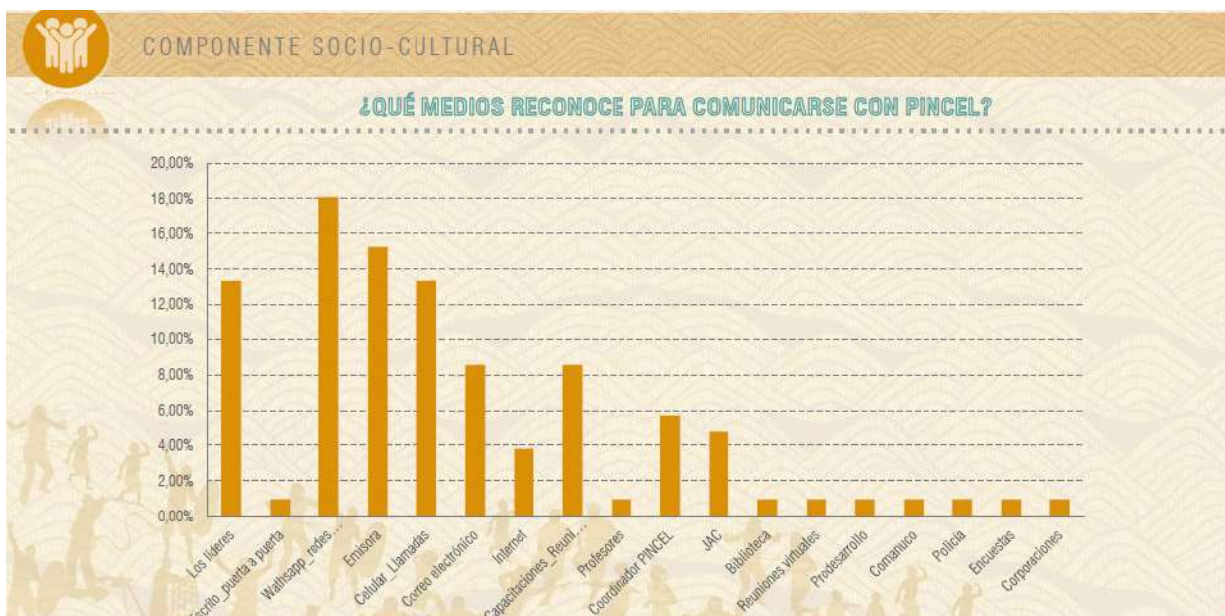
Información que les gustaría ofrecer a las personas encuestadas al proyecto Puerto Antioquia



Fuente. Autoría Propia

Figura 12

Formas de comunicación de los líderes sociales para transmitir información



Fuente. Autoría Propia

Figura 13

Lo que esperan las personas del proyecto PINCEL



Fuente. Autoría Propia

Figura 14

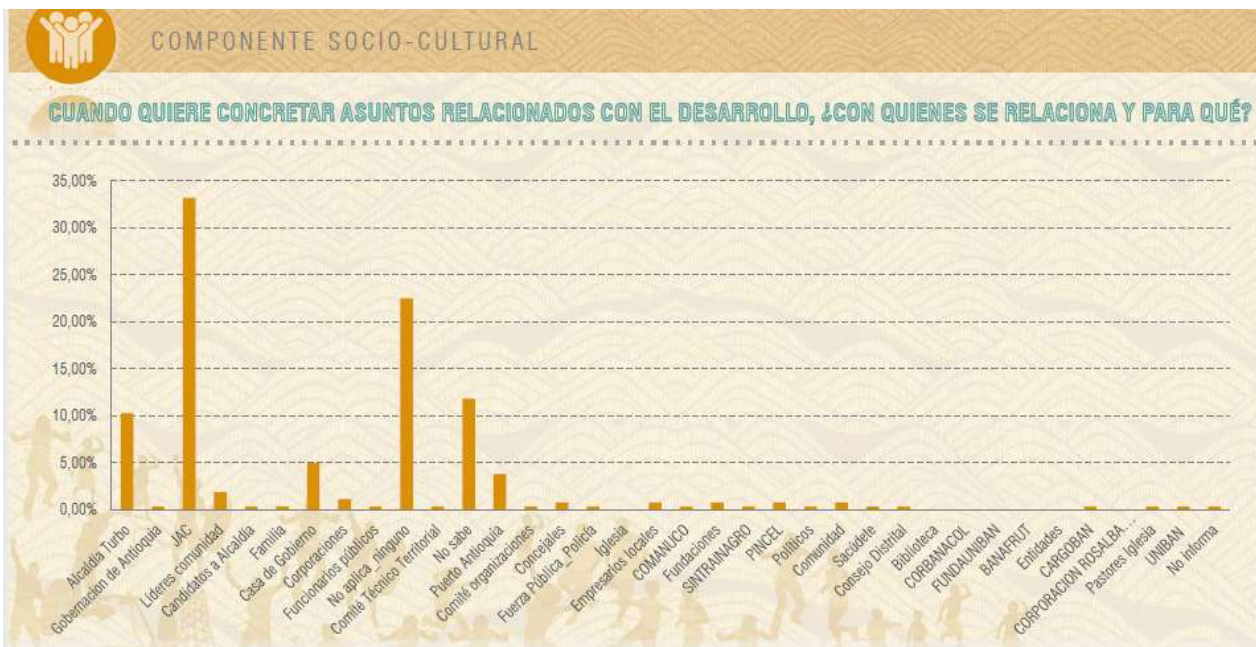
Percepción acerca de las personas y organizaciones comunitarias



Fuente. Autoría Propia

Figura 15

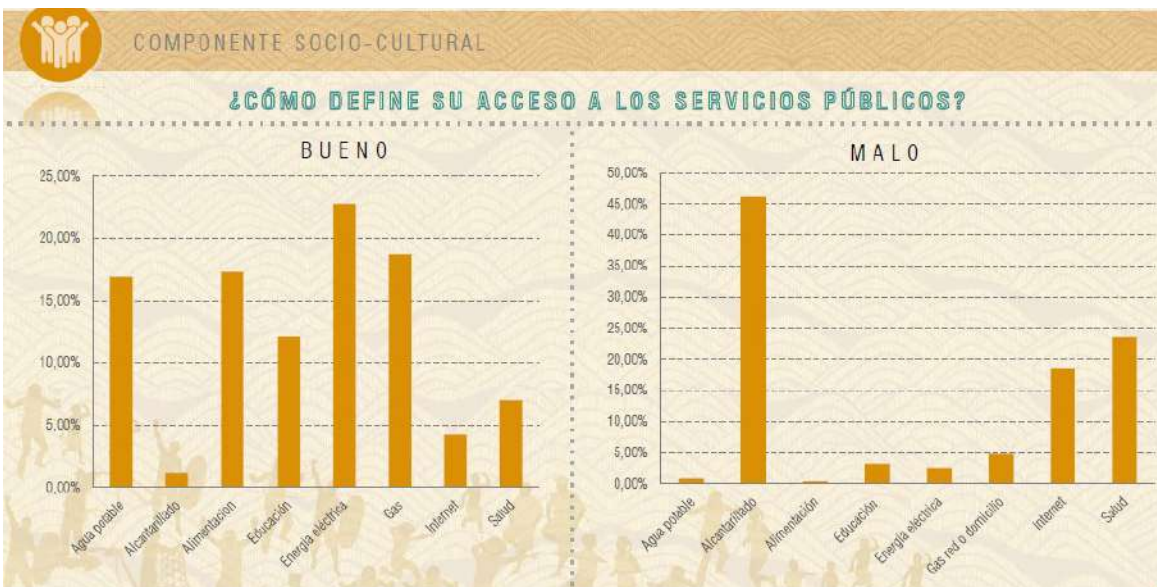
Relacionamiento de los líderes comunitarios con las entidades con asiento en el territorio



Fuente. Autoría Propia

Figura 16

Nivel de satisfacción con los servicios públicos



Fuente. Autoría Propia

Figura 17

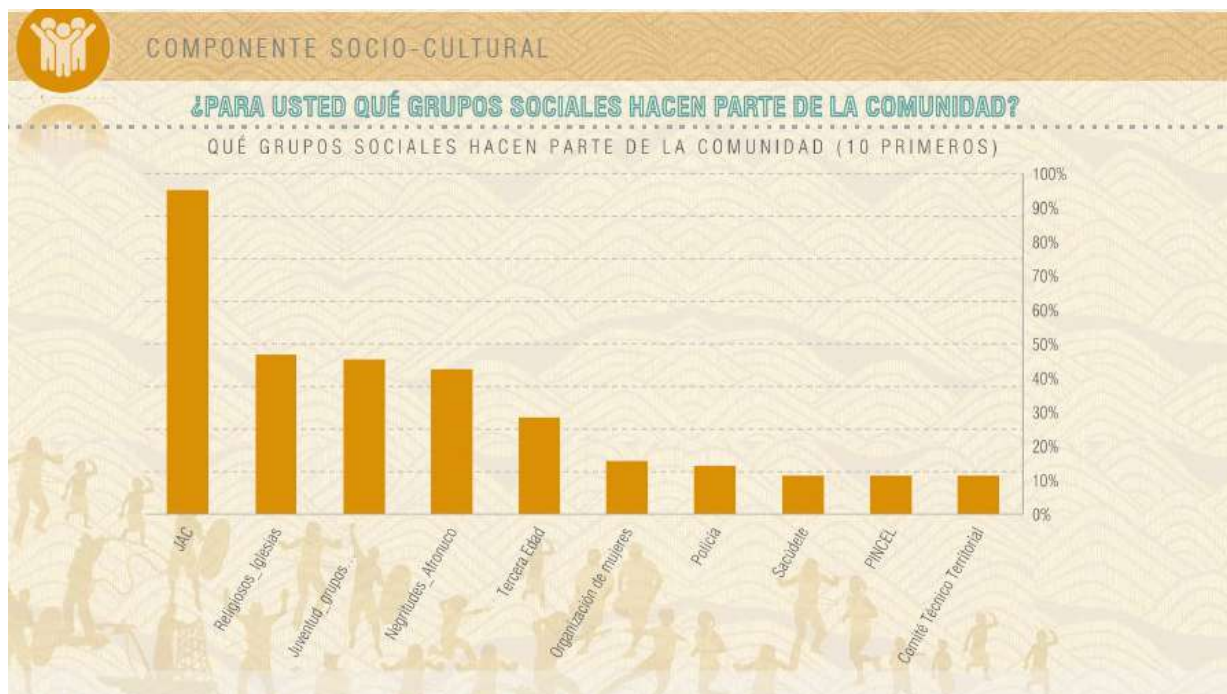
Percepción de los habitantes del territorio sobre la migración



Fuente. Autoría Propia

Figura 17

Grupos sociales que hacen parte de la comunidad



Fuente. Autoría Propia

La dimensión socio cultural observa las dinámicas de relacionamiento de los actores, el acceso a oportunidades de desarrollo, la capacidad de participación y organización comunitaria en la transformación del territorio. Cuando se hace la observación del corregimiento de Nueva Colonia en su relación con el Distrito de Turbo y la zona del Eje Bananero, se identifican brechas para que sus pobladores tengan el acceso a las oportunidades.

Los focos elegidos para la observación de estas brechas son: Necesidades básicas insatisfechas y pobreza multidimensional, Índice de juventud, bajo logro educativo, y sin acceso a fuente de agua potable. Los datos son tomados de fuentes secundarias como el DANE, el Anuario Estadístico de Antioquia, y fuentes locales, así como del Estudio de Hogares de Nueva Colonia.

Se identifican unos rasgos específicos asociados a la alta población joven en el corregimiento, su bajo acceso a oportunidades de estudio y trabajo que potencien capacidades de liderar la transformación de sus condiciones de vida, y el bajo acceso a servicios públicos básicos, que consoliden el arraigo a su territorio mediante la participación ciudadana y la organización comunitaria.

El propósito de la Dimensión Socio Cultural, entonces, está puesto en cómo fortalecer la participación ciudadana y la organización comunitaria, para aumentar la densidad y la interacción de las personas como actores en los nuevos procesos de desarrollo territorial local.

Resultados Dimensión Político Institucional

Figura 18

Actores que le aportan al desarrollo de Nueva Colonia



Fuente. Autoría Propia

Figura 19

Favorabilidad de gestión de las entidades con asiento en Nueva Colonia



Fuente. Autoría Propia

Figura 20

Participación de los miembros de hogar en organizaciones de base



Fuente. Autoría Propia

Figura 21

Temas que debe atender la administración distrital, planteado desde la comunidad



Fuente. Autoría Propia

Figura 22

Confianza de las personas encuestadas frente a las entidades con asiento en el territorio



Fuente. Autoría Propia

Conclusiones

Identificar atributos y los valores estratégicos que conforman las dimensiones socio cultural y político institucional en el centro poblado de Nueva Colonia, Turbo, facilitan la generación de un escenario de desarrollo.

Construir acuerdos de desarrollo a través de la concertación, posibilita la generación de confianza, gobernabilidad y gobernanza, entre los diferentes actores públicos, privados, la academia y la comunidad, con planes estratégicos a largo plazo, como herramientas que soportan el desarrollo territorial.

Desarrollar una propuesta de planeación territorial partiendo de los acuerdos de concertación, genera lineamientos estratégicos, para un desarrollo local deseado y concertado entre empresarios, instituciones y sociedad en general.

Los lineamientos estratégicos de la planeación territorial, esbozados en este trabajo, podrán ser capitalizados por as diferentes empresas e instituciones que se asienten en el territorio, para generar un escenario de desarrollo local compartido, deseado y concertado por todos.

La identificación y valoración de los análisis estratégicos del territorio, en cuanto a las dimensiones socio cultural y político institucional, permite la generación de capacidades colectivas territoriales, alrededor de la construcción de nuevas ciudadanías.

Referencias

- Alemany, J. (2005). El frente marítimo, entre el urbanismo y la planificación portuaria. *Revista Portus*, 1. http://retedigital.com/wp-content/themes/rete/pdfs/portus/Portus_10/El_frente_mar%C3%ADtimo.pdf
- Alemany, J. (2015). Incidencia del puerto en la ciudad. La experiencia latinoamericana de renovación de los waterfronts. *Revista Transporte y Territorio*, 70-86. Dialnet-
IncidenciaDelPuertoEnLaCiudadLaExperienciaLatinoam-5113988%20(1).pdf
- Amil, C. (2004). Tesis. *Integración urbana de los espacios portuarios*. Coruña, España: Universidad Da Coruña.
<https://www.udc.es/iuem/documentos/monografias/monografia9.pdf>
- ANDI. (2019). Cámara Marítima y Portuaria. *Estudio de Política portuaria comparada, Colombia y seis países referentes de América Latina*. Bogotá, Colombia: ANDI. Obtenido de <http://www.andi.com.co/Uploads/Maritima%20y%20portuaria.pdf>
- Arbeláez, J., Builes, D., & Montoya, J. (2014). Proyecto de grado. *Puerto De Urabá, Una Apuesta De Funcionamiento y Mejoramiento Logístico*. Medellín: Universidad de Medellín.
<https://core.ac.uk/download/pdf/51195463.pdf>
- Arboleda, Y., Cardona, M., & Montoya, L. (2015). Proyecto de grado. *Impacto de los proyectos de infraestructura de la gobernación de de Antioquia en el Desarrollo Económico de Urabá*.
<http://bibliotecadigital.iue.edu.co/xmlui/bitstream/handle/IUE/566/Trabajo%20de%20grado-%20Impacto%20de%20los%20proyectos%20de%20infraestructura%20de%20la%20Gobernaci%C3%B3n%20de%20Antioquia%20en%20U.pdf?sequence=1&isAllowed=y#page=69&zoom=100,92,814>
- Arieu, A. (2014). Puertos y competitividad regional. *ÉLogística*.
<http://www.logisticasud.enfasis.com/articulos/70713-puertos-y-competitividad-regional>

Astori, D. (2019). *OECD*. Instituciones, Gobernabilidad y Desarrollo:

<https://www.oecd.org/dev/instituciones-gobernabilidad-y-desarrollo.htm>

Aversa, M. (Marzo de 2019). Tesis doctoral. *Transformaciones territoriales y reestructuración portuaria en áreas metropolitanas: el puerto de buenos aires entre 1990 y 2018 análisis, construcción y valoración de escenarios para las reconversiones puerto-puerto*, 406. La Plata, Argentina: Universidad Nacional de la Plata.

<http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/82515/Tesis.pdf-PDFA2u.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Baca, N., & Herrera, F. (2016). Proyectos sociales. Notas sobre su diseño y gestión en territorios rurales. *Convergencia*, 69 - 87. <http://www.scielo.org.mx/pdf/conver/v23n72/1405-1435-conver-23-72-00069.pdf>

Bernal, M. (2018). *LOGÍSTICA*. Puertos de Colombia, navegando a pasos agigantados:

<https://revistadelogistica.com/informes-especiales/puertos-de-colombia-navegando-a-pasos-agigantados/>

Beyer, J. (Mayo de 2006). Tesis Doctoral. *Diseño de una metodología para determinar la localización de infraestructuras portuarias: un caso de evaluación de la localización de una plataforma logística en la VIII región de Chile*, 502. Madrid, España: Universidad Politécnica de Madrid. <http://oa.upm.es/1452/1/04200601.pdf>

Bravo, H., Peña, S., & Jiménez, A. (2006). *Identidades, Modernidad y Escuela*. Bogotá:

Universidad Pedagógica Nacional.

Cámara Colombiana de la Infraestructura. (2012). Informe final de la consultoría. *Evaluación de las Concesiones sobre la infraestructura portuaria pública en Colombia*. Bogotá: Cámara Colombianan de Infraestructura.

https://www.infraestructura.org.co/bibliotecas/DAE/concesiones_portuarias.pdf

- CEPAL. (2001). *La dimensión ambiental en el desarrollo de América Latina*. CEPAL.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2262/1/S2001612_es.pdf
- CEPAL. (2002). *Globalización y Desarrollo*. Buenos Aires: CEPAL.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2724/2/S2002024_es.pdf
- CEPAL. (2014). *Boletín FAL*. Obtenido de América Latina y el Caribe: Evolución del sistema portuario, 1997 - 2013:
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37284/1/BoletinFAL330_es.pdf
- CEPAL. (2015). *Boletín FAL*. El gran desafío para los puertos; la hora de pensar una nueva gobernanza portuaria ha llegado:
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37847/1/S1500075_es.pdf
- Chávez, J. (2012). *Cadena de valor, estrategias genéricas y competitividad*. OAXACA DE JUÁREZ: Fundación Universitaria Andaluza Inca Garcilaso.
- Contreras, A. (2016). Valoración económica del servicio ecosistémico de soporte a la pesquería provisto por el ecosistema de manglar en la Ciénaga Grande de Santa Marta. *Economía del Caribe*(18), 119 - 139. doi:<http://dx.doi.org/10.14482/ecoca.18.7847>
- CorpoUrabá. (Marzo de 2018). Formulaación Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Río Turbo. *Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental*. Bello, Antioquia, Colombia.
<http://corpouraba.gov.co/wp-content/uploads/201-Prospectiva-y-Zonificaci%C3%B3n.pdf>
- De la Caridad, G., Afre, M., Domínguez, O., Rojas, Y., & Pérez, A. (2018). Servicios ecosistémicos en manglares: potencialidad para seguridad alimentaria en comunidades costeras. *CFORES*, 56-71. <http://scielo.sld.cu/pdf/cfp/v7n1/2310-3469-cfp-7-01-56.pdf>
- De la Peña, A., Rojas, C., & De la Peña, M. (2010). Valoración económica del manglar por el almacenamiento de carbono, Ciénaga Grande de Santa Marta. *Clío América*(7), 133 - 150.
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5114793.pdf>

- De Marco, M. (2017). Ciudades portuarias, desarrollo regional y preservación del patrimonio portuario propuestas para la conformación de redes de estudios interdisciplinarios, internacionales y locales. *RED Sociales*, 37-55. <http://www.redsocialesunlu.net/wp-content/uploads/2017/04/RESOC019-003-OCI-DE-MARCO.pdf>
- Díaz, J. (2011). Una revisión sobre los manglares: características, problemáticas y su marco jurídico. importancia de los manglares, el daño de los efectos antropogénicos y su marco jurídico: caso sistema lagunar de Topolobampo. *Ra Ximhai*, 355-369. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=46121063005>
- EAFIT. (2018). *Revista Universidad EAFIT 162*. Urabá: un mar de oportunidades: <http://www.eafit.edu.co/investigacion/revistacientifica/edicion-162/Paginas/uraba-un-mar-de-oportunidades.aspx>
- ECOMINING. (Noviembre de 2017). *Análisis de gestión e investigación puerto de Urabá*. Urabá: ECOMINING. <https://irp-dn.multiscreensite.com/f78bb846/files/uploaded/Analisis%20de%20Gestion%20e%20investigacion%20puertos%20de%20Urab%C3%A1.pdf>
- El Nuevo Siglo. (2019). Nación. “*Ruedan*” *concesión de Puerto Antioquia y proyecto al Mar 1*, pág. Redacción Web. <https://elnuevosiglo.com.co/articulos/03-2019-ruedan-concesion-de-puerto-antioquia-y-proyecto-al-mar-1>
- Estepa, M. (2015). Tesis doctoral. *Análisis de la política sobre los puertos de interés general*, 872. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid. <https://eprints.ucm.es/34480/1/T36739.pdf>
- Estrada, J. (Enero de 2007). Tesis doctoral. *Mejora de la Competitividad de un puerto por medio de un nuevo modelo de gestión de la estrategia aplicando el cuadro de mando integral*, 331. Madrid, España: Universidad Politécnica de Madrid. http://oa.upm.es/535/1/JOSE_LUIS ESTRADA_LLAQUET.pdf

- FAO. (2010). *Orientaciones técnicas para la pesca responsable*. Roma: FAO.
<http://www.fao.org/3/a-i1146s.pdf>
- FAO. (2020). *Servicios ecosistémicos y biodiversidad*. <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/es/>
- García, A. (2008). La influencia de la cultura y las identidades en las relaciones interculturales. *KAIROS. Revista de Temas Sociales [On Line]*, 1 - 16. Dialnet-
[LaInfluenciaDeLaCulturaYLasIdentidadesEnLasRelacio-2777529.pdf](http://www.dialnet.org/urn/urn:es:dc:AIOS:2777529)
- García, D., & Galíndez, D. (2017). Puerto de Urabá: Oportunidad logística para las exportaciones en Colombia. Estudio de caso. *En Contexto*, 109 - 126. <https://www.google.com/search?q=puerto+antioquia+pdf&oq=puerto+antioquia&aqs=chrome.6.69i57j35i39l2j0l4j46.13379j0j8&sourceid=chrome&ie=UTF-8#>
- Gobernación de Antioquia. (2020). *Inicio*. Región de Urabá:
<https://www.antioquia.gov.co/index.php/Turbo>
- Hammersley, M., & Atkinson, P. (1994). *Etnografía, Métodos de Investigación*. Barcelona: Paidós.
- Henao, G., & Henao, J. (2009). Desarrollo y transformación de los puertos en Colombia. Un enfoque desde las competencias laborales. *Revista Educación y Humanismo*, 97-105.
https://www.google.com/search?sxsrf=ALeKk01bY-Aua2l8ZQum47nYjEwOtkFQwQ%3A1595529183205&ei=39cZX9yQDPGm_QbUiKaQDA&q=desarrollo+portuario+en+colombia&oq=desarrollo+portuario+en+colombia&gs_lcp=CgZwc3ktYWIQAzIECCMQJzoFCAAQsQM6AggAOggIABCxAxCDAToECAAQQzoHCAAQ
- Hernández, L., Molina, D., & Agraz, C. (2017). Servicios ecosistémicos y estrategias de conservación en el manglar de Isla Arena. *Agricultura, Sociedad y Desarrollo*, 427-449.
<http://www.scielo.org.mx/pdf/asd/v14n3/1870-5472-asd-14-03-00427.pdf>

- ICESI. (2010). *Consultorio de comercio exterior. Sistema Portuario Colombiano*:
<https://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/2010/04/06/sistema-portuario-colombiano/>
- INECOL. (2020). Preservar y proteger los manglares: tarea de todos. *Eco-Lógico*, 25-39.
<https://www.inecol.mx/inecol/index.php/es/2017-06-26-16-35-48/17-ciencia-hoy/592-preservar-y-protoger-los-manglares-tarea-de-todos>
- Instituto de Ciencia Política. (2018). *Una apuesta por la competitividad de Urabá, Construcción territorial, inclusión productiva y bienestar social*. Bogotá: Javegraf.
<http://www.icpcolombia.org/dev/wp-content/uploads/2018/02/18.07.23-CARTILLA-URABA-DIGITAL-VF.pdf>
- Insulza, J. (2005 - 2015). *Gobernabilidad Democrática*. OEA.
<https://www.oas.org/docs/publications/Gobernabilidad-Democratica-ESP-WEB.pdf>
- INVEMAR. (2016). *Guía ambiental de terminales portuarios*. Santa Marta: Programa CAM.
invemar.org.co/documents/10182/43044/Version+Preliminar+Terminales+Portuarios+V1.pdf/53124700-911d-4265-82e1-85ee847e1f14
- Jiménez, L. (1997). Consumo racional para un desarrollo sostenible global. *Estados sobre consumo*, 15-38.
- López, B. (Enero de 2018). Tesis doctoral. *Eficiencia portuaria y modelos de gobernanza*. Coruña: Universidad da Coruña.
https://ruc.udc.es/dspace/bitstream/handle/2183/20419/LopezBermudez_Beatriz_TD_2018.pdf?sequence=2&isAllowed=y
- López, C. (2016). Tesis doctoral. *Investigación sobre indicadores y criterios de sostenibilidad en la integración Puerto - Ciudad*, 281. Madrid, España: Universidad Politécnica de Madrid.
http://oa.upm.es/39567/1/Cesar_Lopez_Ansorena.pdf

- Malagón, J. (Mayo de 2014). Informe Final. *Impacto económico y social del puerto de Cartagena*, 84. Bogotá: Fedesarrollo.
https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/707/Informe%20Final%20SPRC_final.pdf?sequence=2
- Manos Unidas. (2014). Manifiesto 2014.
<https://www.manosunidas.org/sites/default/files/manifiesto2014.pdf>
- Marín, M. (s.f). Movilización social: una apuesta en el mundo de la vida. *Revista Comunicación y Ciudad*, 6 - 17. Dialnet-MovilizacionSocialUnaApuestaEnElMundoDeLaVida-3707679.pdf
- Martner , C. (2010). Puertos, espacio y globalización: el desarrollo de hubs en México. *Convergencia*(52), 319-360. <http://www.scielo.org.mx/pdf/conver/v17n52/v17n52a13.pdf>
- Minambiente. (2019). *Ecisistemas Estratégicos*. Manglares:
<https://www.minambiente.gov.co/index.php/bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistematicos/ecosistemas-estrategicos/manglares>
- Mintransporte. (2019). *Puerto Antioquia y Puerto Pisisi, dos proyectos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo para el Urabá Antioqueño*.
<https://www.mintransporte.gov.co/publicaciones/7471/puerto-antioquia-y-puerto-pisisi-dos-proyectos-contemplados-en-el-plan-nacional-de-desarrollo-para-el-uraba-antioqueno/>
- Morin, D. (2019). Importancia de la dimensión sociocultural en procesos de desarrollo territorial. *Estudios de desarrollo social: Cuba y América Latina*, 1 - 14.
http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2308-01322019000300012#B14
- MundoMarítimo. (2018). *Infrmación Marítima Latinoamericana*. Puerto Antioquia y Puerto Pisisi: avanzan proyectos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia:
<https://www.mundomaritimo.cl/noticias/puerto-antioquia-y-puerto-pisisi-avanzan-proyectos-contemplados-en-el-plan-nacional-de-desarrollo-de-colombia>

- Naciones Unidas. (2001). *Puertos y Transporte*. Naciones Unidas.
http://www.iadb.org/res/publications/pubfiles/pub2001s_1684.pdf
- Pallis, A., Vitsounis, T., & De Langen, P. (2010). Port Economics, Policy and Management: Review of an Emerging Research Field. *Transport Reviews*, 115-161.
 doi:<https://doi.org/10.1080/01441640902843208>
- Pallis, A., Vitsounis, T., De Langen, P., & Notteboom, T. (2011). Port Economics, Policy and Management: Content Classification and Survey. *Transport Reviews*, 445-471.
 doi:<https://doi.org/10.1080/01441647.2010.530699>
- Paredes, Y. (2010). *La logística portuaria*. Bogotá: Superintendencia de puertos y transporte.
- Peroni, A. (2013). Claves del buen desarrollo territorial. *Frontera norte*, 25(49), 57 - 86.
http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-73722013000100003
- Porto, A., Barbosa, R., Cohen, J., Suárez, D., Mercado, N., & Salas, K. (2017). Estrategias para el desarrollo sostenible del sector portuario en el Caribe Colombiano. *Espacios*, 32.
<https://www.revistaespacios.com/a17v38n22/a17v38n21p32.pdf>
- Puerto Antioquia Urabá. (2020). *Nuestro Proyecto*. <http://www.puertoantioquia.com.co/portal/es/>
- Puertos, Inversiones y Obras S.A.S. (2017). *El puerto más cercano para la competitividad*. Medellín: PIO SAS.
- Quintero, R. (2004). *Desarrollo Integral Local*. Bogotá: Opciones Gráficas Editores Ltda.
<https://www.redeamerica.org/Portals/0/Publicaciones/Investigaci%C3%B3n/12.pdf?ver=2015-12-07-072440-457>
- Razeto, L. (2019). Desarrollo económico y economía de solidaridad El desarrollo como expansión, transformación y perfeccionamiento de la economía en el tiempo. *Polis [en línea]*, 1 - 23.
<http://journals.openedition.org/polis/8185>

- Sáez de Viteri, A. (2000). El potencial competitivo de la empresa: recursos, capacidades, rutinas y procesos de valor añadido. *Investigaciones Europeas de Dirección y Economía de la Empresa*, 71 - 86. Dialnet-ElPotencialCompetitivoDeLaEmpresa-187780.pdf
- Salama, R. (Enero de 2016). Tesis doctoral. *Elaboración de un modelo analítico que permita relacionar el transporte marítimo, la globalización y el desarrollo económico. casos de estudio: Venezuela, Colombia, Perú y Brasil*. Barcelona, España: Universidad Politécnica de Catalunya. <https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/392608/TRSB1de1.pdf?sequence=1>
- Solano, S. (2001). Beca de Investigación Cultural Héctor Rojas Herazo. *Puertos Sociedad y Conflictos en el Caribe Colombiano, 1850 - 1930*. Observatorio del Caribe Colombiano. <https://rodriguezuribe.co/histories/Puertos,%20Sociedad%20y%20conflictos%20en%20el%20caribe%20colombiano.pdf>
- Spradley, J. (2016). *Participant Observation*. Minnesota: Holt, Rinehart and Winston, 1980.
- Twilley, R., & Day, J. (2013). Mangrove wetlands. En J. Day, B. Crump, W. Kemp , & A. Yáñez, *Estuarine Ecology* (págs. 165-202). New Jersey: Wiley-Blackwell, John Wiley & Sons Inc.
- UNCTAD. (2018). *Informe sobre el transporte marítimo*. Ginebra: Naciones Unidas. https://unctad.org/es/PublicationsLibrary/rmt2018_es.pdf
- UNESCO. (1986). Declaraciones de México sobre Políticas Culturales. *Conferencia Mundial sobre Políticas Culturales*. México D.F: UNESCO.
- URBAM. (2017). Entre el agua y la tierra, Turbo el reto del litoral. Una visión estratégica para el 2050 y acciones para lograrla. *Maestría en Procesos Urbanos y Ambientales*, 1 - 55. <https://www.eafit.edu.co/centros/urbam/articulos-publicaciones/Documents/entreelaguaylatierraweb.Turbo.pdf>

Yáñez, A., & Agüero, M. (2000). Integridad de ecosistemas y valor económico. *Seminario de Valoración Económica del Medio Ambiente* (págs. 1 - 23). Mexico D.F: SEMARNAT.
http://www.ine.gob.mx/ueajei/publicaciones/consultaPublicacion.html?id-pub=340&id_tema=5&dir=Consultas.

Yáñez, L. (2012). El desarrollo desde lo sociocultural. *Lo sociocultural un trabajo pendiente*, 81-104.