



INSTITUTO DE CRIMINOLOGÍA

UNIVERSIDAD DE MÁLAGA



Sanciones en materia medioambiental: entre el cumplimiento normativo y la generación de (más) daño social

Fátima Pérez Jiménez

VI Congreso internacional sobre derechos humanos. Salamanca, 2023

Unión Europea: desde 1972 reconoce la necesidad de establecer una política unitaria en esta materia

“EU actions to improve environmental compliance and governance” (2018)

Garantía de cumplimiento ambiental:

promoción, supervisión y seguimiento y ejecución del derecho administrativo, penal y civil para frenar, disuadir, sancionar y obtener reparación por la conducta de incumplimiento

INFORME 2022



“uno de los principales motivos de preocupación observados es la falta de un sistema de ejecución eficaz que garantice que todas las decisiones administrativas o judiciales entren en vigor fácilmente”

Diagnóstico de la situación en Andalucía

Fuentes oficiales del
procedimiento sancionador

Encuesta a Agentes de medio
ambiente (AMA)

DENUNCIAS RECIBIDAS POR MATERIA. JUNTA ANDALUCÍA. 2013-2019

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aguas	0	0	0	2	202	383	248
Caza	2.735	1.851	1.227	2.320	2.467	1.734	1.383
Costas	236	408	290	229	288	339	146
Espacios naturales protegidos	2.225	1.540	1.503	2.105	1.736	1.166	788
Especies protegidas	907	772	772	1.029	860	545	571
Forestal	910	763	767	794	908	795	880
Incendios	920	894	661	751	1.008	872	693
Pesca fluvial	989	827	746	446	733	330	597
Protección ambiental	1.165	940	432	715	993	693	515
Residuos	2.363	1.627	1.206	1.264	1.356	1.521	1.009
Vías pecuarias	240	185	155	172	179	171	155
No informada	2	9	11	1	4	33	10
Total	12.692	9.816	7.770	9.828	10.734	8.582	6.995

EXPEDIENTES TRAMITADOS POR MATERIA. JUNTA ANDALUCÍA. 2013-2019

	2013	2014	2015	2016	2018	2019
Aguas	0	0	0	1	384	258
Caza	1.066	911	931	1.070	795	701
Costas	128	275	130	160	238	92
Espacios naturales protegidos	782	1.012	630	1.897	942	725
Especies protegidas	589	569	600	840	448	439
Forestal	644	593	459	647	630	514
Incendios	435	618	409	530	495	382
Pesca fluvial	421	414	424	303	257	326
Protección ambiental	505	622	430	563	365	294
Residuos	611	468	350	812	750	501
Vías pecuarias	99	111	70	130	104	76
Total	5.280	5.593	4.433	6.953	5.408	4.308

*Infracciones penales y administrativas relacionadas con el
medio ambiente conocidas por la Guardia Civil en Andalucía.*

2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Infracciones penales	499	582	747	1.161	1.123	1.220
Infracciones administrativas	42.249	34.005	29.979	27.352	23.872	23.514

SÍNTESIS RESULTADOS

- El número de denuncias y expedientes tramitados desciende
- Enorme discrepancia entre infracciones conocidas y expedientes tramitados
- No se ofrece información de expedientes finalizados y sanciones impuestas

CUESTONARIO AGENTES DE MEDIO AMBIENTE

- Colaboración con Asociación profesional de Agentes de medio ambiente de Andalucía y con la coordinación regional
- Dos pases: 2021 y 2022
- 143 respuestas

CUESTONARIO AGENTES DE MEDIO AMBIENTE

- ***Preguntas sobre tu actividad sancionadora (11)***
- ***Preguntas sobre el servicio provincial (9)***

CUESTONARIO AMAs

actividad sancionadora

- Inicio denuncias: 70% de oficio, 15% inspecciones y 15% particulares
- Infracciones de la Ley forestal e incendios: materias más denunciadas
- Necesidad de más colaboración con otros agentes

CUESTONARIO AMAs

actividad sancionadora

- Mayores dificultades en el día a día:
 - ✓ Planificación deficitaria del servicio
 - ✓ Falta de personal
 - ✓ Falta de medios
 - ✓ Falta de capacidad operativa
 - ✓ Exceso de burocracia

CUESTONARIO AMAs servicio provincial

- El 86,7% considera que el procedimiento **administrativo sancionador** no funciona correctamente
 - Los expedientes prescriben
 - Tardan mucho en resolverse

CUESTONARIO AMAs

servicio provincial

- El 54,5% considera que el procedimiento **penal** no tiene efecto disuasorio
 - Tardan mucho en resolverse

CUESTONARIO AMAs servicio provincial

- La Junta NO es eficaz en la detección y persecución de los daños ambientales (93%)
 - falta de medios y personal
 - planificación adecuada

REFLEXIÓN FINAL

- **DAÑO SOCIAL:**
 - Ubicuo: incorporado a la estructura social
 - No son actos intencionales
 - Es posible prevenir por su previsibilidad
- **DAÑO MEDIOAMBIENTAL:**
 - más allá de la definición normativa;
 - se incluyen daños facilitados por el Estado

REFLEXIÓN FINAL

- Ausencia de rigor en el cumplimiento normativo medioambiental en Andalucía: circunstancia “normal” y “generalizada”
- Actitud no intencional pero sí opaca: indiferencia ante el daño causado y no evitado
- Previsión: mejora de la gobernanza y gestión de la voluntad política



INSTITUTO DE CRIMINOLOGÍA

UNIVERSIDAD DE MÁLAGA



Sanciones en materia medioambiental: entre el cumplimiento normativo y la generación de (más) daño social

Fátima Pérez Jiménez

VI Congreso internacional sobre derechos humanos. Salamanca, 2023