

УДК 324; 327; 328; 329

EDN: XHNRTQ

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120232635>

БЕЗОПАСНОСТЬ ШВЕЦИИ И НАТО: ДОРОГА С ПРЕПЯТСТВИЯМИ

Наталья Сергеевна Плевако

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: natalia_plevako@mail.ru, ORCID: 0000-0002-0222-6949

Ссылка для цитирования: Плевако Н.С. Безопасность Швеции и НАТО: дорога с препятствиями // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №1. С. 26-35. DOI: 10.15211/vestnikieran120232635

***Аннотация.** Статья посвящена проблемам, связанным с планируемым вступлением Швеции в НАТО. Автор прослеживает воздействие на этот процесс различных факторов как внешне-, так и внутривнутриполитического характера, анализирует процессы формирования общественного мнения. Среди них особое место занимают турецко-шведские отношения, поскольку Турция как член НАТО выдвигает Стокгольму целый ряд условий, диктуемых её собственными интересами, затрагивающими иммиграционную политику Швеции. Они касаются и судьбы курдской общины в Швеции, и готовности или неготовности шведских властей корректировать свои действия в отношении мусульманских сообществ страны под давлением Анкары (в связи с этим рассматриваются ближайшие и отдалённые последствия таких провокационных актов, как публичное сожжение Корана в Стокгольме). Показано, как злободневные проблемы внешней политики Швеции отражаются на внутривнутриполитических процессах. Автор приходит к выводу, что вступление Швеции в НАТО может быть понято лишь в контексте процессов, происходящих во всей системе современных международных отношений.*

***Ключевые слова:** Швеция, Финляндия, нейтралитет, свобода от союзов, НАТО, М. Андерссон, Й. Столтенберг, С. Нишнистё, Шведские демократы (ШД), Социал-демократическая рабочая партия Швеции (СДРПШ), Й. Окессон, У. Кристерссон, Умеренная коалиционная партия (УКП).*

Статья поступила в редакцию: 26.02.2023.

THE SECURITY OF SWEDEN AND NATO: ROAD WITH OBSTACLES

Natalia S. Plevako

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: natalia_plevako@mail.ru, ORCID: 0000-0002-0222-6949

For citing: Plevako, N.S. (2023). The security of Sweden and NATO: road with obstacles. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 31(7): 26-35. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran120232635

Abstract. *The article analyzes a set of problems related to Sweden's planned accession to NATO. The author examines the impact on this process of various factors, both foreign and domestic, analyzes the processes of public opinion formation (pages dedicated to the annual representative security conference in January 2023 in Stockholm). Among them, Turkish-Swedish relations occupy a special place, since Turkey, as a NATO member, puts forward to Sweden a number of conditions dictated by the interests of the Turkish Republic itself and affecting Sweden's immigration policy. They concern both the fate of the Kurdish community in Sweden, and the willingness or unwillingness of the Swedish authorities to adjust their actions against Muslim communities in this northern country under pressure from Turkey (in this regard, the immediate and long-term consequences of such provocative acts as the public burning of the Koran in Stockholm are being considered). The article also shows how the topical problems of Sweden's foreign policy affect domestic political processes. The author comes to the conclusion that it is possible to analyze the problem of Sweden's accession to NATO only in the context of analyzing the processes in the entire system of modern international relations.*

Key words: *Sweden, Finland, neutrality, freedom from alliances, NATO, M. Andersson, J. Stoltenberg, S. Niinistö, Social Democratic Workers' Party of Sweden (SAP), Swedish Democrats (SD), J. Åkesson, U. Kristersson, Moderate Coalition Party (M).*

Article received: 26.02.2023.

Проблема безопасности на повестке дня

В начале 2022 г. шведские политики и аналитики, не перестав спорить о стратегии борьбы с коронавирусной пандемией, о легальной и нелегальной иммиграции и связанной с ней уголовной преступностью, об угрозе национализма и ксенофобии, о разрушении прежней блоковой политической конструкции, все разом заговорили о проблеме безопасности. Нельзя сказать, что эта тема прежде была на периферии общественного сознания, но с началом «украинских событий» она выдвинулась на ведущее место. В центре внимания оказался вопрос вступления Швеции в НАТО. Он и ранее ставился на обсуждение, но дебаты протекали в основном в теоретической плоскости. Слишком долго и неукоснительно Швеция следовала курсом нейтралитета и неучастия в военных союзах, приносившего ей немалые внешнеполитические дивиденды и обеспечивавшего высокий авторитет в мировом сообществе, чтобы вдруг от него отказаться. Барометр общественного мнения и настроений в политических кругах стал показывать, что шведы уже не уповают только на политику нейтралитета, а ищут материальную силу вовне для обеспечения собственной безопасности. Такой силой, готовой распахнуть Швеции свои объятия, выступает НАТО.

Было бы ошибкой считать, что шведский нейтралитет всегда основывался на равноудалённости от Запада и Востока. Для шведов не было сомнения, что они принадлежат к европейской цивилизации в её западном варианте. Они и прежде во весь голос протестовали против нарушения (неважно, мнимого или действительного) их территориальных вод советскими подлодками, но вяло реагировали на подобные инциденты с натовскими судами. Генсек ООН швед Даг Хаммаршельд, по твёрдому убеждению советских дипломатов и журналистов, сознательно «подыгрывал» американцам против советских действий в Африке. Уже в наше время шведы заняли антисербскую, а значит и антироссийскую линию в «косовском вопросе», поддержали американские действия в Ираке, тогда как Россию устраивал режим Саддама Хусейна. Нетрудно вспомнить, что Швеция участвовала в военных учениях, спланированных

в Брюсселе, но ничего подобного не наблюдалось в отношении Москвы. Правда, нельзя не вспомнить и о критических высказываниях Улофа Пальме и других шведских политиков по поводу американской агрессии во Вьетнаме. Но это воспринималось скорее пацифистской акцией, чем осуждением американского империализма. В целом шведский нейтралитет был своего рода брендом, хотя его содержание мало-помалу размывалось. Переформатирование всей системы международных отношений после крушения СССР и социализма в Европе привело к переосмыслению понятий. Угроза войны отступила, и понятие «нейтралитет» стало замещаться в шведском политическом словаре понятием «неприсоединение» или «неучастие в военных союзах». Запад выглядел всё более консолидированным и принял верховенство США в международных делах. Это отразилось и на позиции Стокгольма: чтобы не выпасть из мейнстрима глобальных процессов, Швеция присоединилась в 1995 г. к Евросоюзу. Но в политическом классе страны образовалась трещина: буржуазно-либеральный блок настаивал на дальнейшей её интеграции в общеевропейские структуры, включая военные, а красно-зелёный во главе с социал-демократами не хотел расставаться со старым, проверенным временем курсом и противился вступлению в какие-либо союзы, потенциально угрожавшие втянуть Швецию в острые международные конфликты в качестве участника.

Февральские события 2022 г., связанные со специальной военной операцией на Украине, резко изменили международную ситуацию. И Швеция повернулась лицом к НАТО. Впервые прямо был поставлен вопрос о её безотлагательном вступлении в Североатлантический альянс. Дебаты на этот счёт длились недолго, и уже 16 мая 2022 г. Швеция одновременно с Финляндией оформила официальную заявку на присоединение к НАТО. Подведена черта под длившейся два столетия эпохой шведского нейтралитета, который обеспечивал стране не только особый статус в системе международных отношений, но и вполне отразился на национальном менталитете шведов.

Нейтральная Швеция до последнего времени – неизменная реальность в сознании и европейцев, и шведов. При этом нельзя не заметить, что шведский нейтралитет никогда не был пассивным. Напротив, Швеция всегда активно участвовала в попытках разрешения многих международных конфликтов, предлагая себя в качестве посредника в острых столкновениях не только в Европе. И мир ценил это качество шведской политики. Но Швеция полагалась не только на признание другими её нейтралитета и сеть международных договоров, которую она сплетала вместе с партнёрами с Востока и Запада. Шведы всегда придавали первостепенное значение собственной обороне, умножали свой военно-промышленный потенциал, шведское вооружение высоко ценилось в мире, а готовность шведов с оружием в руках отстаивать свой суверенитет ни у кого не вызывала сомнения.

Политика нейтралитета полностью соответствовала общеполитическим и психологическим принципам жизнедеятельности шведского общества, характеру отношений с соседями – консенсусу и диалогу. Они сохранили своё значение и после весны 2022 г.: решение о вступлении в НАТО поддержали почти все политические и общественные организации страны, а тем самым и широкие слои общества (социологические опросы и оценки подтверждают согласие основной массы населения с принятым решением) (Opinionens ja... 2022). Противниками присоединения к Альянсу в изменившихся условиях остались только две партии – Левые и «Зелёные», но они «не делают погоду» в шведской политике (Jakobson 2023)¹.

Проблема вступления Швеции в НАТО в наибольшей степени отразилась на состоянии

¹ К тому же, согласно опросам общественного мнения, большинство голосующих за «зелёных» (в отличие от руководства этой партии) позитивно оценивает вступление в НАТО, что может вызвать серьёзные расхождения в этой партии и ослабить её электоральные возможности (Hultman, Nilsson 2022).

самой крупной и влиятельной политической организации – Социал-демократической рабочей партии Швеции (СДРПШ). Совсем недавно она, казалось бы, прочно стояла на защите идеи неприсоединения. Но теперь изменила свою внешнеполитическую линию и взяла курс на вступление в НАТО. Однако полного единства в партии по данному вопросу не было (не столько по целям, сколько по тактике): руководство хотело решить эту проблему до Мадридского саммита НАТО, запланированного на 28 июня, и до парламентских выборов сентября 2022 г. Но в партии бытовали и другие настроения – в пользу предварительного проведения широкой дискуссии. Постфактум оценивая сложившуюся в прошлом году ситуацию, Маргот Вальстрём, бывшая министром иностранных дел в социал-демократическом правительстве 2014–2019 гг., заключала: «отсутствие длительных дебатов и референдума по вопросу о вступлении в НАТО может сделать народную поддержку хрупкой. Поэтому политика правительства (имеется в виду уже нынешний Кабинет Ульфа Кристерссона – Н.П.), дабы сохранить эту поддержку, должна быть прозрачной как с точки зрения затрат, так и угроз» (Jakobson 2023). На эволюцию внешнеполитической линии руководства СДРПШ повлияла твёрдая уверенность соседней Финляндии в необходимости скорейшего присоединения к Альянсу, тем более что с самого начала Стокгольм и Хельсинки договорились решить эту проблему совместно. В итоге решительный переход социал-демократов на позиции присоединения Швеции к НАТО добавил им голосов избирателей, но нанёс новый удар по блоковой основе партийно-парламентской системы: партнёрство с двумя другими партиями прежней коалиции – Левыми и «Зелёными», сохранившими свою приверженность идее неприсоединения, было подорвано.

16 мая 2022 г. Швеция и Финляндия вместе подали заявки на вступление в НАТО. Казалось бы, решение, найденное с таким трудом, состоялось: в Брюсселе, Стокгольме и Хельсинки сделали глубокий выдох. Но вдруг дыхание сбилось. В день подачи заявки турецкий лидер Реджеп Эрдоган объявил, что не одобрит шведско-финляндской инициативы из-за позиции этих стран по вопросу терроризма, который связан для Турции с курдской проблемой. Турки возмущены отказом шведских властей от экстрадиции членов нелегальной в Турции Рабочей партии Курдистана (РПК), которых Анкара считает террористами. В мае продолжились переговоры трёх стран, Турция потребовала письменных гарантий прекращения поддержки запрещённых у неё организаций, в том числе Рабочей партии Курдистана, экстрадиции её членов, а также отмены санкций на поставки в страну вооружений. Такая жёсткая позиция заставила её контрагентов постепенно идти на уступки. 28 июня 2022 г. в Мадриде после трёхчасового совещания на полях встречи лидеров стран НАТО руководители Швеции, Финляндии и Турции подписывают меморандум, где, в частности, речь идёт об обязательствах Швеции отменить ограничения на шведский экспорт вооружений в Турцию¹, ужесточить антитеррористическое законодательство с отказом от поддержки формально незапрещённой прокурдской Партии демократического единства и Отрядов народной самообороны, а также так называемого «движения Гюлена»². Конкретизация мер обещанной борьбы с терроризмом вылилась в список лиц, которые могут быть высланы из Швеции из-за их связи с РПК. По свидетельству газеты «Дагенс Нюхетер», этот список проработан тайной полицией Швеции и не обнародуется (Holmström 2023). Проблема высылки из страны людей, которые подпадают под понятие «террорист», как требует турецкая сторона, чувствительный вопрос для Стокгольма: если это гражданин Швеции, то высылка квалифицируется как незаконная. Возражения вызвало и

¹ В Швеции существует запрет на продажу вооружений в страны, которые ведут военные действия. Этим и был мотивирован отказ Стокгольма продавать оружие Турции. Но Й. Столтенберг заявил, что продажа оружия страной – участницей НАТО другому её члену не возбраняется.

² Движение Гюлена – международное движение последователей турецкого богослова и писателя Фетхуллага Гюлена, проповедовавшего идеи либерализма и просвещения.

требование считать террористами членов прокурдской Партии демократического единства. Однако шведская сторона была вынуждена согласиться на некоторое изменение законодательства в части, относящейся к участникам террористических организаций: до последнего времени в уголовном порядке преследовались лишь лица, обвинённые в конкретных действиях, а не в принадлежности к сомнительным организациям.

В ответ Анкара обязалась в случае выполнения этих требований одобрить заявку Швеции, вернее направить её на ратификацию в парламент (Ohlsson 2023). В декларации о намерениях, говорилось, что через неделю после окончания переговоров процесс признания Турцией заявок будет завершён. Результаты, казалось, были обнадеживающими для шведов, однако, как показали дальнейшие события, торг только начинался.

Летом и осенью 28 стран, входящих в НАТО, одобряют поступившие заявки, только Турция и Венгрия медлят с решением. В сентябре в Швеции меняется правительство. Новое формирует Умеренная коалиционная партия, союзниками которой выступают Либералы и Христианские демократы. Националистическая партия «Шведские демократы» обещает поддержку, а без её голосов у правого блока нет большинства. Некоторый оптимизм и надежды на благополучное завершение спора с Турцией внушал новому премьер-министру тот факт, что правые партии, в отличие от СДРПШ, не были замечены в покровительстве курдским организациям.

Конференция по оборонной политике

Конечно, и шведско-турецкие тяжбы, и даже сама проблема присоединения к НАТО являются лишь фрагментами более широкой темы безопасности Швеции, вокруг чего и идёт главный спор. Это показал и такой авторитетный форум, как традиционная конференция «Народ и Оборона» («*Folk och Försvar*»), которая с 1946 г. созывается ежегодно в начале января. На ней подводятся итоги и обсуждаются актуальные вопросы безопасности, оборонной политики и предупреждения кризисных ситуаций. Участвуют в конференции видные политики, военные, представители ведущих общественных организаций, бизнесмены, активисты гражданского общества, широко представлены журналистские круги. Основной целью подобных собраний является организация дискуссий по актуальным проблемам обеспечения национальной безопасности. Такие форумы – лаборатория для выработки стратегических решений. Число участников – около 350 человек, они обсуждают 60-70 докладов.

Тема конференции в этом году: «ЕС и НАТО в новой реальности политики безопасности». Среди участников оказались члены нынешнего шведского правительства, а также бывшая премьер-министр, председатель СДРПШ Магдалена Андерссон и комиссар ЕС от Швеции Ильва Юханссон. На форум были также приглашены генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг, верховный главнокомандующий Объединёнными вооружёнными силами НАТО в Европе генерал Кристофер Каволи, министр иностранных дел Финляндии Пекка Хаависто и другие важные персоны. Значимость форума подчеркнуло и присутствие на нём главы шведского государства – короля Карла XVI Густава. Основное внимание было сосредоточено на проблеме коррекции парадигмы тотальной обороны, оценках перспектив развития событий на Украине и вступлению в НАТО Швеции и Финляндии. В повестке дня стоял также вопрос о новом пакете военной помощи Украине.

Перед открытием форума прошла встреча премьер-министра У. Кристерссона с Й. Столтенбергом, где они обсудили процесс принятия Швеции в НАТО и уготованную для неё роль в этой организации. Все обратили внимание, что в интервью газете «Дагенс Нюхетер» Столтенберг подчеркнул, что у Альянса в настоящий момент нет планов и полномочий размещать

ядерное оружие в новых странах-членах, в частности в Швеции, добавив, что если это станет актуальным, то она сама будет решать данный вопрос (Holmström 2023). Это более всего соответствовало желаниям социал-демократов, лидер которых М. Андерссон своим участием в конференции как бы свидетельствовала, что между оппозицией и правительством существует единство мнений по поводу вступления в НАТО, а разногласия относятся к сфере внутренней политики. Ещё в мае 2022 г. на совместной пресс-конференции премьер-министра У. Кристерссона (УКП) и М. Андерссон было дано обещание, что «вне зависимости от того, какое правительство будет сформировано после сентябрьских выборов, мы совместными усилиями доведём дело вступления в НАТО до конца» (Stoltenberg och Andersson... 2023). Перед выборами даже стали поговаривать о возможности соглашения между УКП и СДРПШ для формирования в будущем правительства большинства.

Своё выступление на конференции У. Кристерссон посвятил роли и возможному вкладу Швеции в развитие Североатлантического альянса, подробно, по пунктам, разобрав преимущества, которые тот получит в результате шведского вступления. Это и расширение географических границ НАТО, и дополнительные военные и оборонные возможности, и экономические преимущества от высокоразвитой шведской военной индустрии, и наконец, идеологическая составляющая: осознание значимости свободы, которое характерно для северян (Nato-talet... 2023). Остановился он и на планируемых конкретных мероприятиях, прежде всего планах присоединиться к общей противоздушной и противоракетной обороне («Европейская инициатива Небесный щит» (*European Sky Shield Initiative*)), выдвинутой на встрече министров обороны НАТО в октябре 2022 г., участии в миссии НАТО по патрулированию воздушного пространства стран Балтии, а также готовности Швеции, по примеру Дании, Норвегии и других стран, предоставить свои наземные боевые подразделения для защиты подвергшихся агрессии государств, прежде всего Балтийского региона. У. Кристерссон заверил также, что затраты на оборону достигнут к 2026 г. необходимых в соответствии с натовскими стандартами 2% от ВВП. У правительства есть разногласия с социал-демократической оппозицией, но они относятся к методам финансирования нового оборонительного проекта, а не целям. М. Андерссон предлагает ввести для этого специальный налог – *beredskaps skatt*. Но нынешнее правительство считает, что подобная мера повлечёт за собой ослабление конкурентоспособности страны.

По мнению М. Андерссон, особенно актуальны для обеспечения действенной политики безопасности военная, экономическая, гуманитарная поддержка Украины, завершение процесса вступления Швеции в НАТО, создание совместной с другими северными странами комиссии по обороне, что стимулирует сотрудничество между ними, и наконец, усиление собственной обороны, по поводу чего нет разногласий с правительством.

Министр обороны Пол Йонсон отметил, что разночтения в формулировках можно преодолеть и после того, как Швеция станет членом НАТО (Stoltenberg: Sverige... 2023). Он также подчеркнул, что вступление в Североатлантический альянс открывает новые возможности двустороннего сотрудничества с Соединёнными Штатами в области обороны. Если раньше это были партнёрские отношения, то теперь они превращаются в союзнические.

На конференции обсудили и ядерный статус Швеции. Социал-демократическое руководство предлагало ещё в мае 2022 г. сделать специальное заявление (как поступили Дания и Норвегия) о невозможности размещения на территории страны ядерного оружия и баз НАТО. Это повторила и М. Андерссон в своём выступлении на конференции, но правительство У. Кристерссона сочло нецелесообразным включать это положение в официальные документы до вступления в Североатлантический альянс.

На специально созванной 9 января пресс-конференции У. Кристерссон объявил о возрождении так называемого института «гражданской обязанности» (*försvarsplikt*), чтобы обеспечить муниципальные службы спасения дополнительными кадрами в условиях чрезвычайной ситуации. «Гражданская обязанность» сопряжена с «военской обязанностью» (*värnplikt*). Военнообязанные, пройдя соответствующее базовое обучение и переподготовку в муниципальных службах спасения, могут стать участниками мероприятий, проводимых на более высоком уровне в рамках институтов гражданской обороны. Отчёт о подобном реформировании должен быть представлен правительству уже к 1 марта 2023 г.¹ Таким образом, возрождаются службы, которые функционировали в годы холодной войны. Спустя 77 лет в шведском правительстве вновь появился министр, ответственный за гражданскую оборону². Так начинает материализовываться закон об обороне Швеции (принят в 2015 г.), в основе которого лежала идея воссоздания концепции «тотальной обороны» как основы военной политики.

С 1 января 2023 г. к Швеции перешло председательство в ЕС с правом формировать повестку дня в этой организации. В числе приоритетов – планы развития связей НАТО с северными странами с перспективой до 2030 г. Они должны быть представлены летом нынешнего года. В этом же ключе Швеция использует своё председательство в организации «Северное оборонное сотрудничество» в 2023 г.

Акт сожжения Корана и его последствия

Конференция «Народ и оборона», казалось бы, подвела черту под фазой обсуждения политическим классом и обществом проблемы присоединения Швеции (заметим в скобках, и Финляндии) к НАТО, оставив правительственным чиновникам, дипломатам и военным специалистам решение практических вопросов. Но неожиданно разразился внешнеполитический скандал, затронувший и без того непростые взаимоотношения партий в сложившемся после выборов 2022 г. блоке. 11 января 2023 г. неподалёку от стокгольмской Ратуши демонстрантами было сожжено чучело, напоминающее Эрдогана. Это незамедлительно вызвало реакцию турецких властей, которые заявили, что реакция шведского правительства недостаточна, чтобы продолжать диалог: планировавшийся визит руководителя риксдага был отменён, и турки потребовали наказания виновников, которые, по их мнению, являются террористами. Пресс-атташе турецкого президента заявил агентству «Рейтер», что положительное решение вопроса о приёме в НАТО невозможно, пока Швеция «не уяснит для себя новое понятие терроризма» (*Turkiet vill återuppta...* 2023). Р. Эрдоган не замедлил потребовать высылки из Швеции 130 «террористов» – до этого фигурировала цифра 73, а ранее ещё меньшая. Торг возобновился, но требуемые уступки стали чрезмерными даже для шведского правительства, не говоря уже об оппозиции.

Ситуация ещё более обострилась, когда 21 января датский националист шведского происхождения, руководитель крайне правой организации «Жёсткий курс» Расмус Палудан демонстративно сжёг Коран перед турецким посольством в Стокгольме. Акция получила разрешение властей, и выяснилось, что член партии «Шведские демократы» Чанг Фрик оплатил заявку. Это вызвало новое возмущение турок шведским правительством, которое не предотвратило акцию, хотя такой запрос был. Протесты прокатываются по мусульманским странам, в Анкаре перед консульством Швеции сжигается шведский флаг.

¹ С критикой недостаточного внимания к проблемам гражданской обороны, выступили руководители Управления коммун и регионов Швеции, заявившие, что этот вопрос не менее важен для страны, чем военная оборона (*Ukrainakriget visar hur...* 2023).

² До этого, в 1944–1945 гг., последним министром гражданской обороны был Т. Эрландер, будущий премьер-министр Швеции.

Акция Р. Полудана имела серьёзные последствия и для развития внутривнутриполитической ситуации в Швеции: и без того напряжённая обстановка в связи с ратификацией договора с Турцией ещё более накалилась, обнажив существующие противоречия в правительстве, зависящем от националистов из партии ШД. У. Кристерссон выразил мусульманам свои соболезнования, которые, по мнению «шведских демократов», звучат как извинения, что вызывает их решительный протест. Они с пафосом напоминают, что свобода слова в Швеции – непререкаемая истина. А лидер партии Йимми Окессон подчёркивает, что подобный извиняющийся тон – фактически уступка исламу: «Правительство в своих оценках ситуации не должно перешагивать известные границы, особенно учитывая то обстоятельство, что в Швеции существует исламская угроза, которую нельзя недооценивать» (Olsson, Rosén 2023). Председатель комитета по юстиции Ричард Йомсхоф из партии «Шведские демократы» высказался ещё резче: «Если они будут возмущаться, мы сожжём ещё сто экземпляров» (Stenquist 2023). Неопределённость ситуации с одобрением заявки Швеции, вызванная акцией Р. Полудана, активизировала критику правительства с разных сторон. Открыто выступила социал-демократическая оппозиция, осудив акцию Р. Полудана, но указав одновременно на чрезмерность уступок Анкаре, отсутствие продуманной стратегии поведения, запасного варианта действий, которые выявили неподготовленность правительства к турецкой реакции. В то же время М. Андерссон подчеркнула, что сотрудничество нынешнего правительства с ШД представляет прямую угрозу безопасности Швеции. М. Вальстрём пояснила, что корень неопределённости нынешней ситуации кроется в отсутствии настоящей дискуссии по вопросу о вступлении в НАТО. Опытный международный переговорщик, она полагает, что нынешнюю стратегию диктуют поспешность и уступки противоположной стороне, в то время как замораживание переговоров и, как следствие, более активное участие НАТО в переговорном процессе, могли бы изменить ситуацию (Jakobson 2023).

Ещё одной проблемой, вызванной затянувшимися переговорами с Турцией, является ставший ныне спорным вопрос об одновременном вступлении в НАТО Швеции и Финляндии. Последней Анкара даёт добро, учитывая её более строгие законы, не позволяющие оскорбительных акций против мусульманской религии¹. Кроме того, в Финляндии проживает значительно меньше курдов, так как её иммиграционные законы строже шведских. Поначалу финские политики заявили, что они будут ждать урегулирования шведско-турецкого конфликта. Однако его затягивание и особое геополитическое положение Финляндии порождают у ряда политиков сомнения в правомерности выжидательной позиции. По опросам общественного мнения, большинство финнов выступает за возможность самостоятельного и безотлагательного решения проблемы вступления². На пресс-конференции в ходе Мюнхенского форума по безопасности 17 февраля президент Финляндии Саули Ниинистё на вопрос журналистов о дальнейших перспективах одобрения финской заявки Турцией отметил, что в данный момент необходимо как можно быстрее решить этот вопрос, и власти не будут отзываться заявку в случае турецкого согласия (Narju 2023). 1 марта в финском парламенте прошло голосование по вопросу о вступлении в НАТО, большинство депутатов поддержало это предложение (184 – за, 7 голосов – против).

Руководство НАТО заявляет, что одновременное вступление обоих государств предпо-

¹ В Швеции в 1970 г. был отменён закон об оскорблении религиозных святынь, в Финляндии – не разрешено законом публично что-либо сжигать.

² Согласно опросу 53% высказались за то, что решение Финляндии не должно быть связано с временной отсрочкой Швеции, 28% – за одновременное вступление в НАТО. Комментатор напомнил о шведском лозунге времён советско-финской войны: «Дело Финляндии – наше дело», который выражал солидарность с финским соседом. В Финляндии он прозвучал сейчас иначе: «Дело Швеции – не наше дело» (Flores 2023).

читательнее. Среди ведущих американских политиков нет единой точки зрения на проблему. Многие видят одной из причин отказа Эрдогана «дать добро» на шведское вступление в НАТО в нежелании Вашингтона продать Турции 40 истребителей *F-19*. Однако сделка всё же прорабатывается. Одной из мер ответного нажима на Эрдогана по предложению ряда американских сенаторов было бы наложение вето на продажу. Однако есть и противоположные мнения. В свою очередь, госсекретарь Энтони Блинкен, отвечая на вопрос о возможном давлении США на Турцию, отметил, что это дело всех стран, входящих в НАТО, а не двухсторонний процесс (Eriksson 2023). Однако 20 февраля на пресс-конференции после встречи Э. Блинкена со шведской и турецкой сторонами сообщалось, что там были обсуждены проблемы одобрения Турцией шведской заявки и продажа истребителей. Турция заявила, что положительно относится к возобновлению переговоров со Швецией (Turkiet... 2023).

Состояние турбулентности, характерное для политической жизни Швеции в настоящее время и волнующее рядовых избирателей, отразилось на рейтинге популярности политических партий. Социал-демократы, в которых многие по традиции видят серьёзную стабилизирующую силу, по опросам общественного мнения в феврале 2023 г., прибавили 6,8% по сравнению с показателями парламентских выборов, беспокойные «Шведские демократы» потеряли 3,7%, находящаяся у власти «Умеренная коалиционная партия» нарастила свой рейтинг только на 0,6% (Väljarbarometern... 2023).

* * *

История с присоединением Швеции к НАТО показывает, насколько связаны внутренняя и внешняя политика, и в какой мере и та, и другая зависят от глобальных процессов в современном мире. Идея присоединения долго вызревала в сознании ответственных шведских политиков. Происходило постепенное выхолащивание смысла самого понятия «нейтралитет», которое всё чаще подменялось термином «неучастие в военных союзах». Но шведское правительство долго не торопилось с последним шагом – прямо постучаться в двери НАТО. Поводом для решительных шагов в этом направлении стала оценка шведским обществом специальной военной операции РФ на Украине как угрозы национальной безопасности. Решение было не спонтанным, а опиралось на коллективное мнение широких общественно-политических кругов, что подтвердил общенациональный форум в Стокгольме в январе 2023 г., посвящённый данным проблемам. Но практическая реализация плана присоединения Швеции к НАТО столкнулась с серьёзными препятствиями как внешне-, так и внутривнутриполитического свойства, для преодоления которых потребуется приложить немало усилий. Много будет зависеть и от того, как будет складываться международная ситуация в мире.

Список литературы / References

Bring, O. (2008). *Neutralitetens uppgång och fall: eller den gemensamma säkerhetens historia*. Stockholm.

Eriksson, K. (2023). *Stoltenberg duckar för frågan om Sveriges och Finlands gemensamma inträde*. Dagens Nyheter. 09.02.2023. Available at: <https://www.dn.se/varlden/stoltenberg-duckar-pa-fragan-om-sveriges-och-finlands-gemensamma-intrade/> (accessed 15.02.2023).

Flores, J. (2023). *Majoritet av finländarna vill inte vänta på Sverige för Natomedlemskap*. Dagens Nyheter 02.02.2023. Available at: <https://www.dn.se/varlden/majoritet-av-finlandarna-vill-inte-vanta-pa-sverige-for-natomedlemskap/> (accessed 15.02.2023).

Harju, E., Nurmi, L. (2023). *Kun Turkki ratifioi, Suomi menee Natoon – Niinistö: «Emme tahdo*

emmeikä voi hakemustamme takaisin vetää». Iltalehti. 17.02.2023. Available at: <https://www.iltalehti.fi/politiikka/a/ea029ae1-4255-42e2-86e9-b69108458015> (accessed 19.02.2023).

Holmström, M. (2023). Säpo har lista med personer som kan utvisas. Dagens Nyheter. 28.06.2023. Available at: <https://www.dn.se/varlden/sapo-har-lista-med-personer-som-kan-utvisas/> (accessed 21.02.2023).

Hultman, A., Nilsson, E. (2022). MP-väljare positiva till Nato: «Orolig omvärld». Svenska Dagbladet. 08.06.2022. Available at: <https://www.svd.se/a/8QarJ1/miljopartiets-valjare-positiva-till-nato> (accessed 20.02.2023).

Jakobson, H. (2023). Resan till Ankara var «en övning i förödmjukelse». Dagens Nyheter. 15.02.2023. Available at: <https://www.dn.se/sverige/resan-till-ankara-var-en-ovning-i-forodmjukelse/> (accessed 20.02.2023).

Nato-talet i Sälen. Moderaterna. Available at: URL: <https://moderaterna.se/app/uploads/2023/01/Nato.pdf> (accessed 15.02.2023).

Ohlsson, E., Turesson, R. (2023). Tobias Billström med Nato på agendan och Erdogan på axeln. Dagens Nyheter. 11.02.2023. Available at: <https://www.dn.se/sverige/tobias-billstrom-med-nato-pa-agendan-och-erdogan-pa-axeln/> (accessed 15.02.2023).

Opinionens ja till Nato öppnar vägen för S. SVT. 21.04.2022. Available at: <https://www.svt.se/nyheter/inrikes/opinionen-oppnar-vagen-for-nato-medlemskap> (accessed 30.04.2022).

Stenquist, V. (2023). Jomshofs svar efter Kristerssons utspel: «Islamister kan inte sätta våra gränser». Aftonbladet. 03.02.2023. Available at: <https://www.aftonbladet.se/nyheter/a/jlKywb/jomshofs-svar-till-kristersson-islamister-ska-inte-satta-vara-granser> (accessed 15.02.2023).

Stoltenberg och Andersson inbjudna till möte i Sälen. Omni. Available at: <https://omni.se/t/folk-och-forsvar/04183347-0337-4159-b608-0f290e3ceec2> (accessed 15.02.2023).

Stoltenberg: Sverige kan inte tvingas ha kärnvapen. Omni. 08.01.2023. Available at: <https://omni.se/stoltenberg-sverige-kan-inte-tvingas-ha-karnvapen/a/4ob6xe> (accessed 15.02.2023).

Turkiet vill återuppta Natomöten med Sverige. Omni. Available at: <https://omni.se/t/sveriges-natoansokan/9d036818-d77c-465f-bd4a-b6cdfa6e0110> (accessed 20.02.2023).

Ukrainakriget visar hur viktigt civilt försvar är. Expressen. 07.01.2023. Available at: <https://www.expressen.se/debatt/ukrainakriget-visar-hur-viktigt-civilt-forsvar-ar/> (accessed 15.02.2023).

Väljarbarometern. Så skulle svenska folket rösta om det var val i dag. SVT Datajournalistik. Available at: <https://www.svt.se/special/valjarbarometern/> (accessed 15.02.2023).

Андреев, С. (2022). Новая геополитическая реальность: взгляд из Хельсинки. РСМД. 09.03.2022. [Andreev, S. (2022). New geopolitical reality: view from Helsinki. RIAC. 17.09.2022. (in Russian).] Available at: <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/novayageopoliticheskaya-realnost-vzglyad-iz-khelsinki/> (accessed 10.04.2022).

Белухин, Н.Е. Парадоксы шведской демократии играют на руку Эрдогану? ИМЭМО РАН. 25.01.2023. [Belukhin, N. (2023). The paradoxes of Swedish democracy play into Erdogan's hands? ИМЭМО РАН. 25.01.2023.] Available at: <https://www.imemo.ru/publications/relevant-comments/text/are-the-paradoxes-of-swedish-democracy-playing-into-erdogans-hands> (accessed 15.02.2023).

Плевако, Н.С. (2018). Выборы в Швеции и НАТО // Научно-аналитический вестник РАН (4): 150-154. [Plevako, N.S. (2018). Elections in Sweden and NATO. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (4): 150-154. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran42018150154

Плевако Н.С. (2022). Шведский и финский нейтралитет. В прошлом? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (2): 24-31. [Plevako, N.S. (2022). Swedish and Finish Neutrality. In the Past? Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (2): 24-31. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran220222431