

Sprawozdanie z ogólnopolskiej konferencji naukowej pn. „Regulacja w sektorze kolejowym i jej sądowa kontrola”, Wrocław, 5–6 czerwca 2014 r.

W ramach projektu badawczego Narodowego Centrum Nauki pn. „Sądowa kontrola decyzji krajowych organów regulacyjnych oraz krajowych organów konkurencji w świetle prawa unijnego i krajowego” (nr DEC-2013/08/A/HS5/00642), w dniach 5–6 czerwca 2014 r. we Wrocławiu, Zakład Prawa Konkurencji i Regulacji Sektorowej UW r zorganizował ogólnopolską konferencję pn. „Regulacja w sektorze kolejowym i jej sądowa kontrola”. W konferencji wzięli udział przedstawiciele doktryny, praktycy i studenci. Otwarcia obrad dokonał Dziekan WPAiE UW r prof. UW r dr hab. Włodzimierz Gromski. Następnie prof. UW r dr hab. Marek Szydło przedstawił cel spotkania dotyczącego regulacji sektora transportu kolejowego oraz objął przewodnictwo obrad.

Jako pierwszy referat pt. „Zadania samorządu województwa jako organizatora publicznego transportu zbiorowego a regulacja w transporcie kolejowym” przedstawił dr Piotr Lissoń (UAM). Podjęte rozważania dotyczyły prawnych aspektów działalności województwa w tym zakresie. Referent szczególną uwagę zwrócił na politykę transportową województwa wielkopolskiego. W dalszej części obrad dr Stefan Jarecki (Wyższa Szkoła Informatyki Stosowanej i Zarządzania pod auspicjami Polskiej Akademii Nauk) wygłosił referat pt. „Tabor a konkurencja w przewozach kolejowych”, w którym nawiązał do świadczenia usług z wykorzystaniem infrastruktury kolejowej i problemów prawnych z tym związanych. Natomiast w wystąpieniu pt. „Finansowanie usługi publicznej a otwarcie rynku transportu kolejowego – wewnętrzna sprzeczność?” dr Jakub Kociubiński (UWr) odniósł się do kwestii uwarunkowań stawiających regulatora przed koniecznością rozstrzygnięcia dylematu, jak zapewnić dostępność społeczeństwu do niezbędnych usług, których świadczenie jest nieopłacalne. Referent dokonał oceny wpływu instrumentów jurydycznych na liberalizację rynku w zakresie organizacji i finansowania kolejowych usług publicznych. Następnie mec. Kamila Pomorska (Kancelaria Prof. Marek Wierzbowski i Partnerzy – Adwokaci i Radcowie Prawni) w referacie pt. „Ochrona tajemnicy przedsiębiorstwa w postępowaniu przed Prezesem UTK” omówiła budzącą wiele wątpliwości instytucję ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa i jej wpływ na funkcjonowanie sektora kolejowego. Z kolei mgr Tomasz Chudziński (UTK), przedstawiając referat pt. „Przegląd kompetencji Prezesa UTK w świetle wyzwań stawianych przez prawo Unii Europejskiej”, w którym w sposób kompleksowy odniósł się do roli regulatora sektora kolejowego i jego działań, uwzględniając jednocześnie rozwiązania prawa UE. Przedmiotem referatu mgr. Krzysztofa Rokity (UWr) była „Niezależność Prezesa UTK w świetle prawa unijnego”. Autor wygłosił swoje stanowisko dotyczące granic niezależności Prezesa UTK w podejmowaniu decyzji, które odgrywają niebagatelny wpływ na funkcjonowanie rynku.

W drugiej części obrad konferencji dr Michał Beim (Instytut Sobieskiego) w referacie pt. „Instytucjonalne uwarunkowania regionalnych przewozów pasażerskich. Porównanie doświadczeń Polski z innymi państwami UE” scharakteryzował sektor regionalnych przewozów pasażerskich w wybranych krajach, zwracając szczególną uwagę na Niemcy, oraz dokonał porównania go

z rozwiązaniami zastosowanymi w naszym kraju. Następnie dr inż. Maciej Kruszyna (Politechnika Wrocławska) zaprezentował referat pt. „Punkt widzenia pasażerów na regulacje i deregulacje w pasażerskich przewozach kolejowych”. Autor odniósł się do czwartego pakietu kolejowego, który zliberalizuje rynek kolejowy w UE i jego wpływu na sytuację samych podmiotów z niego korzystających. Do rozwiązań jurydycznych ze sfery finansów publicznych nawiązała w referacie pt. „Kontrola opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej” dr Patrycja Zawadzka (UWr). Autorka przedstawiła kwestię nadzoru i kontroli w związku ze zmianami w polskim prawie, zaistniałymi po dostosowaniu do przepisów unijnych w zakresie pobierania od przewoźników opłat za dostęp do infrastruktury kolejowej. Następnie mgr Łukasz Piekaj (UWr) przedstawił swoje opinie w wystąpieniu pt. „Obowiązek świadczenia usług publicznych w transporcie kolejowym”. Nawiązał on m.in. do kwestii rekompensaty za straty poniesione przy realizacji usług użyteczności publicznej oraz do zagadnień pomocy publicznej. W dalszej części konferencji mgr Karol Kłosowski (UTK) wygłosił referat pt. „Rozporządzenie (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym – teoria i praktyka w Polsce”, którego celem było przybliżenie słuchaczom problematyki funkcjonowania w praktyce regulacji zawartych w przedmiotowym akcie prawa UE. Referat pt. „Postępowanie administracyjne dotyczące ochrony praw pasażerów prowadzone przed Prezesem UTK”, który zamykał pierwszy dzień konferencji, przedstawił mgr Marcin Chlewicki (UTK). Autor scharakteryzował przebieg procedury administracyjnej dotyczącej bezpośrednio nadzoru i ochrony nad prawami pasażerów w ruchu kolejowym (m.in. ich skarg na naruszenie praw przez podmioty wykonujące transport kolejowy). Następnie odbyła się dyskusja, po której prof. UWr dr hab. Marek Szydło podziękował gościom za uczestnictwo i podsumował pierwszy dzień konferencji.

Drugiego dnia obrad swoje referaty zaprezentowali studenci oraz doktoranci WPAiE UWr. Jako pierwszy wystąpił Michał Stencel, który przedstawił referat pt. „Marka PKP oczami PKP S.A. oraz konsumentów”, charakteryzując różnorodne aspekty postrzegania marki PKP z perspektywy pasażerów i samego przewoźnika. W dalszej kolejności swój referat pt. „PKP a koleje w Europie” zaprezentowały Barbara Dziadkowiec i Natalia Duda. Autorki dokonały ramowego porównania ekonomiczno-prawnych uwarunkowań świadczenia usług kolejowych w Polsce i w pozostałych krajach UE. Następnie Mateusz Hochman, w referacie pt. „Inwestycje oraz modernizacje w PKP”, przybliżył aktualny stan i perspektywy przyszłej aktywności polskich spółek kolejowych w obszarze działań modernizacyjnych. W drugim panelu wystąpień studencko-doktoranckiej części konferencji jako pierwsza wystąpiła Sylwia Babiarczyk, prezentując referat pt. „Perspektywy oraz strategia rozwoju PKP”, w którym opisała przyjęte przez PKP plany poszerzenia dotychczasowej działalności na tle krajowego otoczenia prawno-ekonomicznego. Jako kolejny swój referat pt. „Wyrok C-512/10 i jego konsekwencje” przedstawił Witold Olszyk, który dokonał analizy skutków prawnych wyroku C-512/10 w kontekście przepisów unijnych i krajowych. Do zagadnień związanych z techniczno-prawnymi aspektami bezpieczeństwa świadczenia usług kolejowych nawiązały Agata Burnat i Barbara Gradzik, prezentując referat pt. „Systemy zarządzania bezpieczeństwem na kolei”. Piotr Włuczowski (Wydział Nauk Historycznych i Pedagogicznych UWr) w referacie pt. „Analiza historycznych początków oraz wkładu kolei w rewolucję przemysłową XIX wieku na przykładzie Stanów Zjednoczonych” przybliżył uwarunkowania związane z początkową fazą rozwoju kolejnictwa na świecie, ze szczególnym uwzględnieniem znaczenia ówczesnych regulacji

z zakresu prawa własności. Jako kolejni wystąpili Tomasz Wiśliński i Piotr Zajączkowski, przedstawiając referat pt. „Zasadność modernizacji taboru polskich spółek kolejowych z udziałem Skarbu Państwa na drodze zakupu konstrukcji zagranicznych w świetle krajowych uwarunkowań prawno-ekonomicznych” dotyczący procesu unowocześniania zaplecza maszynowego polskich spółek kolejowych. Jako ostatni tego dnia konferencji wystąpił Tomasz Grelich, który w referacie pt. „Ekonomiczne uzasadnienie funkcjonowania PKP” dokonał analizy efektywności aktualnie obowiązującego ekonomicznego modelu funkcjonowania PKP, wychodząc z propozycjami jego modyfikacji, ukierunkowanymi na zwiększenie rentowności działania.

Pokłosiem konferencji będą publikacje, w których znajdą się przedstawione referaty.

Dr Jan Gola

Uniwersytet Wrocławski; e-mail: j.gola@prawo.uni.wroc.pl

Dr Wojciech Szydło

Uniwersytet Wrocławski; e-mail: w.szydlo@prawo.uni.wroc.pl