

**TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT TERHADAP TINDAKAN
DOKTER YANG MELAKUKAN MALPRAKTIK MEDIS**

TESIS

Diajukan kepada

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh

Gelar Magister Ilmu Hukum



Oleh

Arief Budiman

NIM: R100210008

MAGISTER ILMU HUKUM

SEKOLAH PASCASARJANA

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2023

NOTA PEMBIMBING I

Dr. Rizka, S.Ag, M.H

Dosen Program Studi Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota: Dinas

Hal: Tesis Saudara Arief Budiman

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

Nama : Arief Budiman

NIM : R100210008

Konsentrasi : Hukum Kesehatan

Judul : **TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT TERHADAP
TINDAKAN DOKTER YANG MELAKUKAN
MALPRAKTIK MEDIS**

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 11 Agustus 2023

Pembimbing II



Dr. Rizka, S.Ag., M.H.

NOTA PEMBIMBING II

Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum

Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota: Dinas

Hal: Tesis Saudara Arief Budiman

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

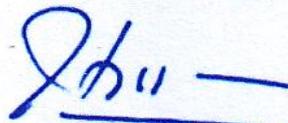
Nama : Arief Budiman
NIM : R100210008
Konsentrasi : Hukum Kesehatan
Judul : **TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT TERHADAP
TINDAKAN DOKTER YANG MELAKUKAN
MALPRAKTIK MEDIS**

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 11 Agustus 2023

Pembimbing II



Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum

PERTANGGUNGJAWAB RUMAH SAKIT TERHADAP TINDAKAN DOKTER
YANG MELAKUKAN MALPRAKTIK MEDIS

TESIS

Oleh

ARIEF BUDIMAN
NIM : R100210008

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji

Dr. Rizka, S.Ag., M.H.
NIDN : 0609057305

Penguji

Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum
NIDN : 0605056301

Anggota

Prof. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum
NIDN : 0001016801

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dan telah memenuhi syarat kelulusan
Pada tanggal 16 Agustus 2023

Direktur Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Dr. Farid Wajdi, M.M., Ph.D.
NIDN : 0605056501

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Arief Budiman

NIM : R100210008

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Konsentrasi : Hukum Kesehatan

Judul : Tanggung Jawab Rumah Sakit Terhadap Tindakan Dokter
Yang Melakukan Malpraktik Medis

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan seumbernya. Apabila dikemudia hari terbukti tesis ini jiplakan dan terdapat plagiasi gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 20 Agustus 2023

Yang membuat pernyataan,



Arief Budiman

ABSTRAK

Secara hukum rumah sakit memiliki tanggung jawab atas kelalaian yang dilakukan oleh tenaga kesehatannya. Tanggung jawab tindak pidana malpraktik saat ini menjadi sorotan penting dikarenakan aturan hukum yang mengaturnya masih belum kabur. Hal ini dikarenakan pengaturan mengenai kualifikasi perbuatan malpraktik tidak jelas dicantumkan aturan hukumnya. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis tanggung jawab rumah sakit terhadap tindakan dokter yang melakukan tindakan malpraktik. Menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), yaitu menelaah semua peraturan perundang-undangan yang terkait dengan permasalahan yang akan dibahas. Hasil penelitian menunjukkan malpraktik medis telah diatur dalam ketentuan Undang-undang dimana terdapat ketentuan sanksi administrasi dan pidana. Rumah sakit memiliki tanggung jawab apabila anggota medisnya terbukti melakukan kelalaian. Hal ini berdasarkan ketentuan UU No 44 tahun 2009 tentang Rumah Sakit, meskipun sampai saat ini di Indonesia belum memiliki Undang-Undang yang secara eksplisit mengatur mengenai malpraktik medis.

Kata Kunci: Tanggung jawab, Rumah Sakit dan Malpraktik

ABSTRACT

Legally the Hospital has responsibility for the negligence committed by its health workers. The responsibility for criminal acts of malpractice is currently in the spotlight because the legal rules governing it are still unclear. This is because the regulations regarding the qualifications for malpractice are not clearly stated in the legal rules. The purpose of this research is to analyze the responsibility of the hospital for the actions of doctors who commit malpractice. Using a normative juridical method with a statute approach, namely examining all laws and regulations related to the issues to be discussed. The results of the analysis show that based on Law No. 44 of 2009 concerning Hospitals, hospitals have a responsibility if their medical members are proven to have committed negligence. Until now, Indonesia does not have a law that explicitly regulates medical malpractice.

Keywords: *Responsibility, Hospital and Malpractic*

MOTTO

Ada dua orang yang selalu kelaparan dan tidak pernah merasa kenyang. Mereka ialah penuntut ilmu dan pemburu harta. Namun, usaha pemburu harta tidak lain untuk merusak dan menjual dirinya. Sebaliknya penuntut ilmu berupaya mendapatkan hal-hal yang dapat memberi petunjuk dan memperbaiki dirinya.

(H.R. Tirmidzi)

PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala Tuhan Semesta Alam yang mana dengan karunia dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini, yang penulis persembahkan untuk:

1. Ibunda tercinta, Asfiah Sri Rejeki, yang telah mendidik, membesarkan, mendo'akan, membimbing dan merestui langkah penulis dalam menapaki kehidupan, utamanya pendidikan hingga penulis bisa menyelesaikan tesis ini.
2. Istri tercinta, DR. Rita Noviani, S.Si, M.Sc, atas support lahir dan batin, selalu mendampingi dan memberikan semangat untuk selalu belajar dan mencari ilmu sampai kapanpun, sehingga tesis ini bisa penulis selesaikan lebih baik.
3. Bapak Prof. DR, Apt. Muhammad Da'i, M.Si, selaku Ketua MPKU PDM Surakarta, yang telah memberi kesempatan yang luas untuk selalu belajar dan menuntut ilmu, serta berperan dalam kemajuan Muhammadiyah dan mencerahkan semesta.
4. Bapak dr. Mardiatmo, Sp.Rad, selaku Direktur Utama RS PKU Muhammadiyah Surakarta yang telah mengizinkan dan memberi kesempatan dalam menempuh pendidikan ini.
5. Keluarga Besar Civitas RS PKU Muhammadiyah Surakarta yang telah memberi semangat dan do'a dalam menempuh dan menyelesaikan pendidikan ini.
6. Semua pihak-pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu. Terimakasih atas support dan bantuan yang telah diberikan kepada saya. Jazzakallohu khoiro.

KATA PENGANTAR

Assalaamu 'alaikum warohmatulloohi wa barokaatuh.

Alhamdulillah robbil 'aalamiin, puji syukur kehadiran Alloh Subhaanahu wa Ta'ala, Tuhan seru sekalian alam, karena atas berkat karunia dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT TERHADAP TINDAKAN DOKTER YANG MELAKUKAN MALPRAKTIK MEDIS”**.

Penulisan tesis ini disusun dan diajukan untuk melengkapi persyaratan guna menyelesaikan pendidikan di Program Strata 2 dan untuk meraih gelar Magister dalam bidang Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis dalam menyelesaikan tesis ini banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung. Untuk itu kami ucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Sofyan Anief, MSi., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta;
2. Dr. Farid Wajdi, M.M., Ph.D, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta;
3. Prof. Dr. Aidul Fitriaciada Azhari, SH, M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta;
4. Dr. Rizka, S.Ag., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, masukan dan koreksi sehingga tesis ini bisa penulis selesaikan;
5. Prof. Dr. Absori, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, masukan dan koreksi sehingga tesis ini bisa penulis selesaikan menjadi lebih baik;
6. Seluruh Dosen Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan banyak ilmu pada penulis.

7. Staf Program Pascasarjana UMS, yang telah membantu selama perkuliahan dan yang telah memberi kemudahan dalam administrasi;
8. Ibu dan istri yang telah memberikan semangat dan doanya sehingga makin lancar penulis menyelesaikan tesis ini.
9. Semua pihak-pihak yang mendukung penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

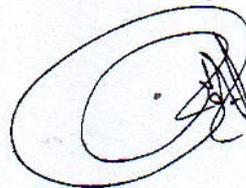
Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam tesis ini, oleh karena itu, penulis menghargai apabila terdapat kritik maupun saran guna menyempurnakan tesis ini. Semoga kiranya tesis ini berguna bagi penulis dan masyarakat yang membutuhkan serta dapat memberikan sumbangan bagi ilmu pengetahuan hukum.

Terimakasih

Wassaalamu 'alaikum warohmatulloohi wa barookaatuh.

Surakarta, 15 Juli 2023

Penulis

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a central scribble, enclosed within a large, irregular oval shape.

Arief Budiman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA PEMBIMBING I.....	ii
NOTA PEMBIMBING II	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
MOTTO	ix
PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian.....	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI	5
A. Kajian Pustaka	5
B. Kerangka Teori	8
1. Tinjauan tentang Malpraktik	8
2. Tanggung Jawab Hukum.....	17
3. Tinjauan tentang Dokter	20
4. Tinjauan Umum tentang Pasien	24
5. Tinjauan Umum tentang Hubungan Hukum Dokter dengan Pasien	27
6. Alternatif Penyelesaian Sengketa	30
7. Landasan Yuridis.....	33

BAB III METODE PENELITIAN	36
A. Jenis Penelitian	36
B. Pendekatan Penelitian.....	36
C. Data Dokumen.....	37
D. Prosedur Pengumpulan Data	37
E. Analisis Data	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	41
A. Pengaturan Hukum Tindakan Malpraktik di Rumah Sakit	41
1. Pengaturan Aspek Hukum Pidana Malpraktik Medis	41
2. Pengaturan Aspek Hukum Administrasi Malpraktik Medis	45
3. Ketentuan Yuridis Malpraktik Medis dalam Hukum Pidana	48
4. Ketentuan Yuridis Malpraktik Medis dalam Hukum Administrasi	55
B. Tanggung Jawab Rumah Sakit terhadap Tindakan Dokter yang Melakukan Malpraktik	60
BAB V PENUTUP	75
A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Uji Turnitin	83
--------------------------------------	----