

# ATLAS HISTÓRICO Y GEOGRÁFICO DE LA ARGENTINA

*Calidad de vida II*



CONICET



I G E H C S

### LA CALIDAD DE VIDA EN LA REGIÓN PATAGÓNICA

- 11 Patagonia argentina  
*Marcos Damián Mare & Germán Gabriel Pérez*
- 39 Gran Neuquén  
*Germán Gabriel Pérez*
- 51 Comodoro Rivadavia  
*Cristina Massera*
- 61 San Carlos de Bariloche  
*Brenda Matossian*
- 73 Trelew  
*María Alejandra March & Bianca Freddo*
- 83 Río Gallegos  
*Alicia Cáceres & Cristian Ampuero*
- 93 General Roca (Fiske Menuco)  
*Marcos Damián Mare*
- 105 Puerto Madryn  
*Alejandro Monti & Fernando Coronato*
- 115 Viedma-Patagones  
*Rocío Fernández San Juan*
- 125 Río Grande  
*Adela Tisnés & Daniel Fernández*
- 135 Ushuaia  
*Alicia Cáceres & Cristian Ampuero*
- 145 Caleta Olivia  
*Alberto Vázquez & Fabricio Baeza*
- 155 Rawson  
*Andrea Schaer*

### LA CALIDAD DE VIDA EN LA REGIÓN PAMPEANA

- 167 Región Pampeana  
*Guillermo Velázquez, Néstor Javier Gómez & Adela Tisnés*

El desarrollo y surgimiento de los centros poblados en la zona del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, entre fines del siglo XIX e inicios del XX, es el contexto que explica el origen del Paraje Confluencia, el cual posteriormente se transformaría, en 1904, en la ciudad de Neuquén. Durante esos años la localidad funcionó como una extensión de ese conjunto de pueblos dispuestos linealmente sobre las vías del ferrocarril (Vapñarsky, 1982), que se extendía desde Villa Regina hasta Senillosa, Vista Alegre y Barda del Medio, en una morfología similar a una horqueta.

Para ese entonces, y hasta mediados del siglo XX, se encontraba en la zona un equilibrio poblacional y funcional, en el conjunto de las áreas urbanas, las cuales contaban con el desarrollo frutícola como motor del crecimiento. Sin embargo, entre las décadas de 1960 y 1970, una serie de procesos comienzan a generar desequilibrio en el sistema para dar lugar a un mayor desarrollo y un vertiginoso crecimiento poblacional de la ciudad de Neuquén. Los procesos fueron de diversa índole, superpuestos y sinérgicos entre sí. Sólo para nombrar algunos de ellos podemos destacar la provincialización del territorio neuquino (lo cual otorga nuevas funciones administrativas a su ciudad capital), la construcción de grandes obras hidroeléctricas (lo que propició inversiones en la zona y la llegada de muchos trabajadores) y el descubrimiento del mega yacimiento de gas de Loma de la Lata en los años 1970, así como un mayor desarrollo de la extracción de hidrocarburos, que a pesar de contar con zonas de extracción alejadas de la capital neuquina, necesitaban de ella para el asentamiento de las empresas vinculadas a la actividad.

Todo esto, en conjunto con otros procesos, llevó a un marcado crecimiento poblacional y a la expansión de las manchas urbanas de la ciudad de Neuquén y sus vecinas localidades. Hecho evidenciado por Vapñarsky en 1983 que lo llevó a identificar la formación de una incipiente conurbación entre las ciudades de Neuquén, Cipolletti y Plottier. Dicha formación urbana seguiría ampliándose en los años posteriores.

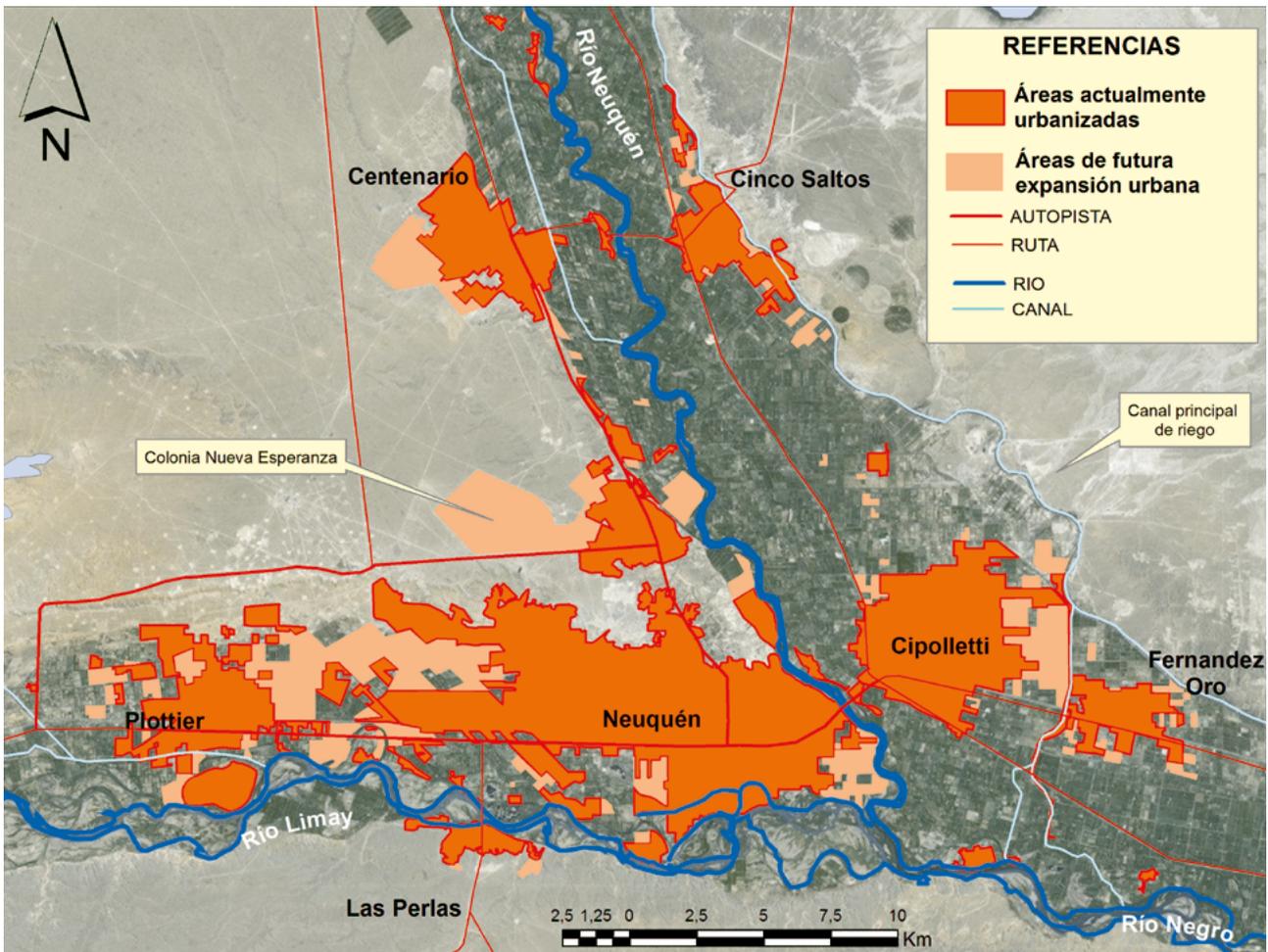
Actualmente, la conurbación en torno a la ciudad de Neuquén es el área urbana de mayor desarrollo, mayor densidad y cantidad de población en toda la Patagonia. Se ubica en la confluencia de los ríos Limay y Neuquén en un área limítrofe entre las provincias de Río Negro y Neuquén. Esta "Conurbación Neuquina" presenta una dinámica de crecimiento muy acelerada, por lo que, plantear límites, siempre es una tarea arriesgada, sin embargo se podría decir que se encuentra conformada por las localidades de Neuquén, Cipolletti, Centenario, Plottier, Cinco Saltos, Fernández Oro y Las Perlas (mapa n° 1).

Buena parte de las ciudades de la nordpatagonia se organizan regionalmente bajo la influencia de la ciudad de Neuquén. La primacía urbana de esta ciudad distin-

que al sistema regional de centros urbanos tanto por la concentración demográfica (43,5% de la población urbana de la provincia homónima) como por la diversificación de funciones y las actividades económicas del sector terciario en general, con comercios mayoristas, distribuidoras e hipermercados que definen un área de influencia que se extiende a más de 300 km de distancia en el interior provincial.

Asimismo, esta ciudad se destaca en la estructura regional del poder y de la toma de decisiones, no sólo por reunir las agencias y oficinas centrales del Estado provincial sino, y especialmente, por la dinámica y concentración del sistema financiero y de las oficinas de gerencia de las principales firmas nacionales e internacionales vinculadas con los sectores más dinámicos del capital, en particular, de la actividad hidrocarburífera e inmobiliaria. Esta relevancia de la ciudad no está sujeta a límites jurisdiccionales, los impactos del dinamismo (positivos y negativos) trascienden a otros municipios de la misma provincia.

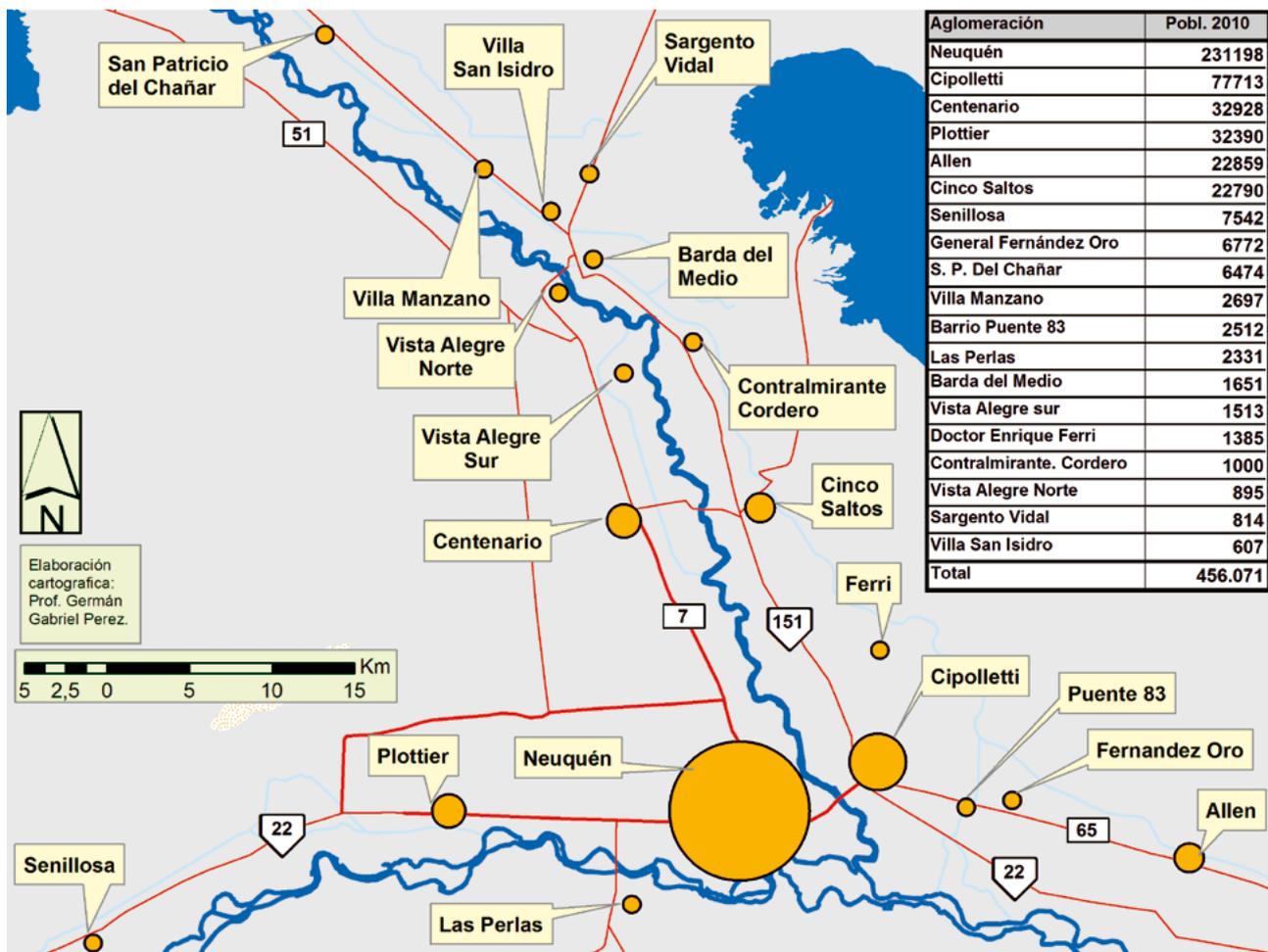
Mapa n° 1. Áreas urbanizadas y de futura urbanización de la conurbación neuquina. Año 2018  
Fuente: Perez, 2018



**Población**

En el conjunto de las ciudades que integran o podrían integrar esta conurbación, Neuquén se destaca como el centro de mayor población, reuniendo para 2010 el 50,69% de la población total de todos los centros considerados, seguido muy por debajo por Cipolletti, el segundo centro en importancia del territorio conurbano que reúne el 17,04%. A continuación de éstos, encontramos tres centros de similar cantidad de población (Centenario, Plottier y Cinco Saltos), localidades de tamaño importante para la zona. Espacialmente observamos la siguiente disposición en la zona de dichos centros y otros cercanos a la conurbación (mapa n° 2).

Como se observa en el mapa n° 2, existe una gran cantidad de centros o áreas urbanas distribuidas en las cercanías de las vías de comunicación principales (ruta nacional n° 22, ruta nacional n° 151, ruta provincial neuquina n° 7 y ruta provincial rionegrina n° 65). Se evidencia además un emplazamiento bastante desigual de la población a pesar de la equilibrada disposición de los centros en territorio.



Las ciudades más pobladas de la conurbación en torno a la ciudad de Neuquén (Neuquén, Cipolletti, Centenario, Plottier, Cinco Saltos y Fernández Oro) sumaban un total de 406.000 habitantes para 2010, que residen en un espacio urbano de poco más de 206 km<sup>2</sup>. Aquí se registra una densidad de población aproximada de 1970 hab/km<sup>2</sup> que varía en cada centro urbano. La conurbación ha incorporado gran cantidad de habitantes desde 1950 hasta la década de 1990, década en la cual se registra la mayor incorporación de población (124.153 nuevos habitantes urbanos para el período intercensal 1980-1991). Para 2001 y 2010 la población se reduce (61.791 nuevos habitantes urbanos para el periodo intercensal 2001-2010) lo que habla de un proceso más atenuado, aunque en el marco de una continua incorporación de áreas urbanas (Perez, 2018). La tasa de variación intercensal poblacional que registra este conjunto de áreas urbanas es para el período 2001-2010 del 17,9%, encontrándose ligeramente por debajo del dato correspondiente a toda la Patagonia (20,82%).

Este despliegue poblacional tuvo como consecuencia necesaria la ampliación de las plantas urbanas de las localidades cercanas a Neuquén, aunque también fomentó el surgimiento de nuevas áreas urbanas en franco crecimiento espacial y demográfico, lo cual le fue otorgando una forma particular al conjunto de las ciudades. Centrándonos en lo que podemos reconocer como la conurbación en torno a la ciudad de Neuquén (área de urbanización prácticamente ininterrumpida), se observa que la ciudad de Neuquén se expandió hacia el oeste y también a través de las principales rutas que la unen con las ciudades de Plottier, Cipolletti y Centenario. Las nuevas urbanizaciones siempre fueron priorizando la cercanía a las áreas ya urbanizadas y las principales vías de comunicación.

Esta dinámica trajo aparejado inconvenientes para este conjunto de ciudades, entre los que se destacan la pérdida de suelo agrícola ante la expansión urbana, la creciente especulación del negocio inmobiliario, el asentamiento regular

Mapa n° 2. Centros poblados cercanos a la ciudad de Neuquén. Año 2010.

Fuente: elaboración personal sobre la base de INDEC, 2010.

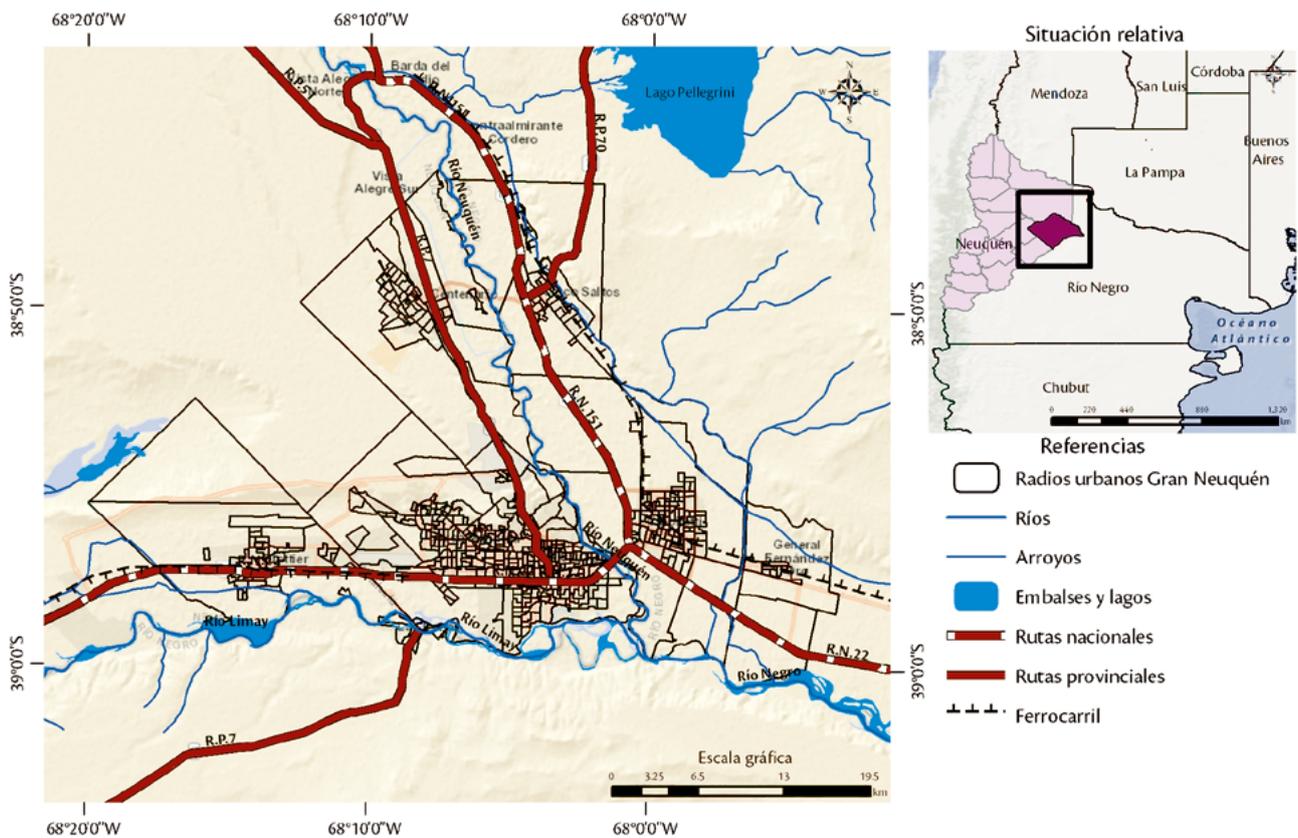
#### Conurbación

e irregular (las denominadas “tomas”, cuya dinámica ha estado históricamente marcada por el accionar político) de personas en áreas de riesgo y problemas ambientales. A esto se suman las características del medio natural y del paisaje agrícola que son condicionantes del funcionamiento del sistema urbano.

La mayor parte de las áreas urbanas en crecimiento encuentran limitantes debido a que se localizan en el piso de los valles. Allí, la planicie de inundación de los ríos, las áreas productivas (constituidas de modo previo al avance urbano), además de las fuertes pendientes y la dinámica aluvial de las laderas que flanquean a los valles, son barreras físicas para el desarrollo espacial de las ciudades (Perez, 2018).

**Radios censales**

El área de la conurbación se condice con 512 radios censales (unas 48.000 hectáreas aproximadamente) para el año 2010, los cuales fueron analizados para determinar aspectos esenciales de la calidad de vida (mapa n° 3).



Mapa n° 3. Unidades espaciales de análisis. Gran Neuquén (2010). Fuente: elaboración personal sobre la base del Censo Nacional 2010.

**ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS**

El conjunto de los radios que representan el departamento Confluencia muestran extremos índices en cuanto a educación (bajo porcentaje de población que no ha logrado completar la educación primaria y un elevado porcentaje de habitantes con título universitario), una baja tasa de mortalidad infantil y un porcentaje de población sin cobertura de obra social que se mantiene en valores medios. A estos parámetros favorables se le suman los buenos resultados en cuanto a aspectos ambientales (RRBN-RRSC y PA).

Los datos referidos a la vivienda son levemente desfavorables si los comparamos con los niveles nacionales. Hablamos de un importante porcentaje de hacinamiento así como una considerable cantidad de viviendas que no cuentan con retrete. A pesar de esto es válido mencionar que los valores oscilan considerablemente de acuerdo al sector de la conurbación en el cual se coloca posteriormente la lupa. En términos generales, los aspectos positivos se mantienen en áreas céntricas y en barrios de alto poder adquisitivo y disminuyen considerablemente en sectores periféricos de todas las ciudades.

Como resultado de la combinación de todas las variables obtenemos un ICV alto de 6,92 puntos en promedio para todos los radios seleccionados, valores presentados en la tabla n° 1.

Confluencia	Variable	Valores (tasas)	Situación relativa (según cuartiles nacionales)
<i>Dimensión Socioeconómica</i>			
Educación	Ed < 1ria	10,46	baja (Q1)
	Eduniversit	8,60	alta (Q1)
Salud	TMI	7,72	baja (Q1)
	Sobsocial	33,11	media baja (Q2)
Vivienda	Sretrete	1,76	media baja (Q2)
	Hacinam	26,87	media baja (Q2)
<i>Dimensión Ambiental</i>			
ICA	RRBN	4,00	media baja (Q3)
	RRSC	7,50	alta (Q1)
	PA	2,35	alta (Q4)
ICV		6,92	alta (Q1)

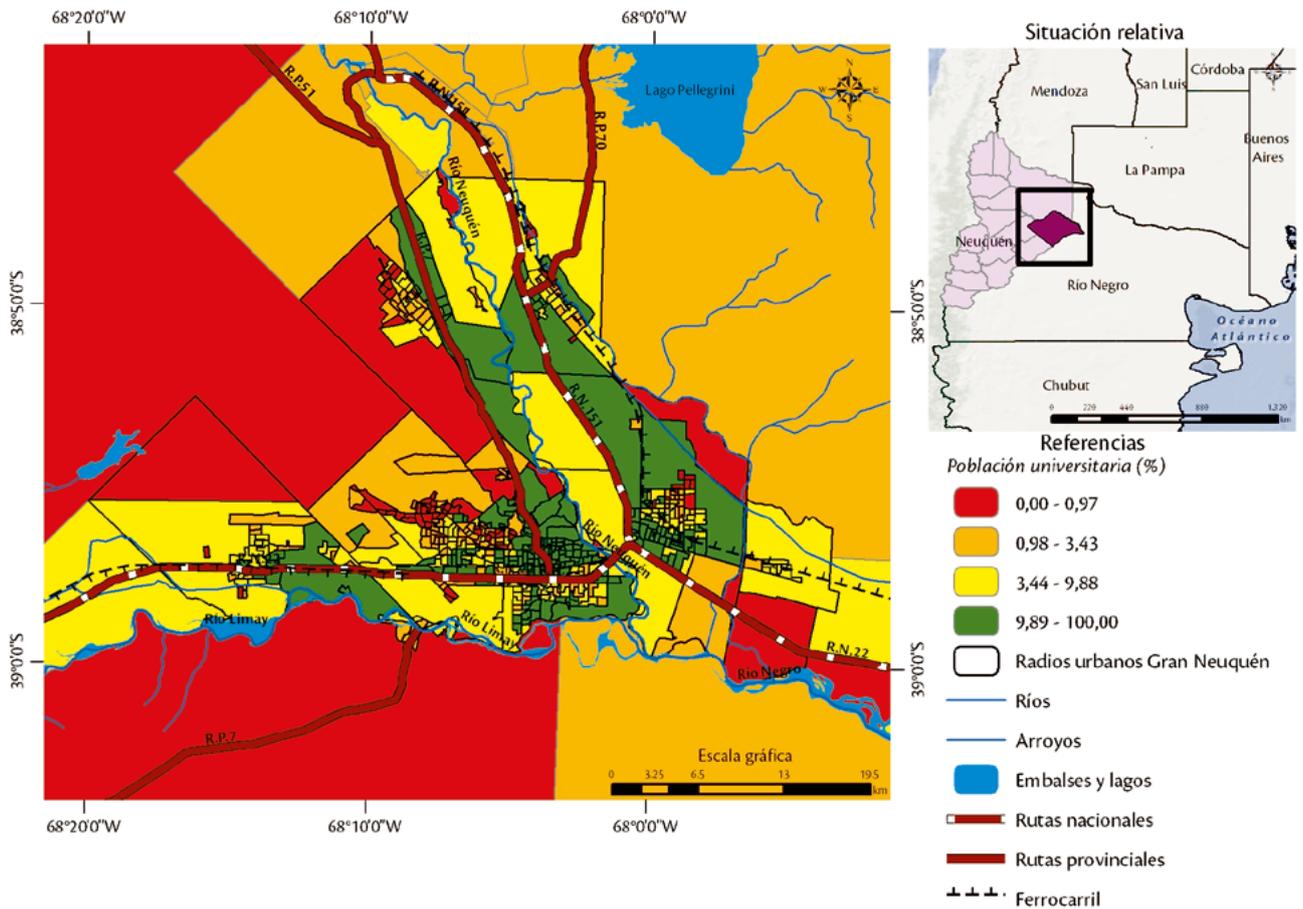
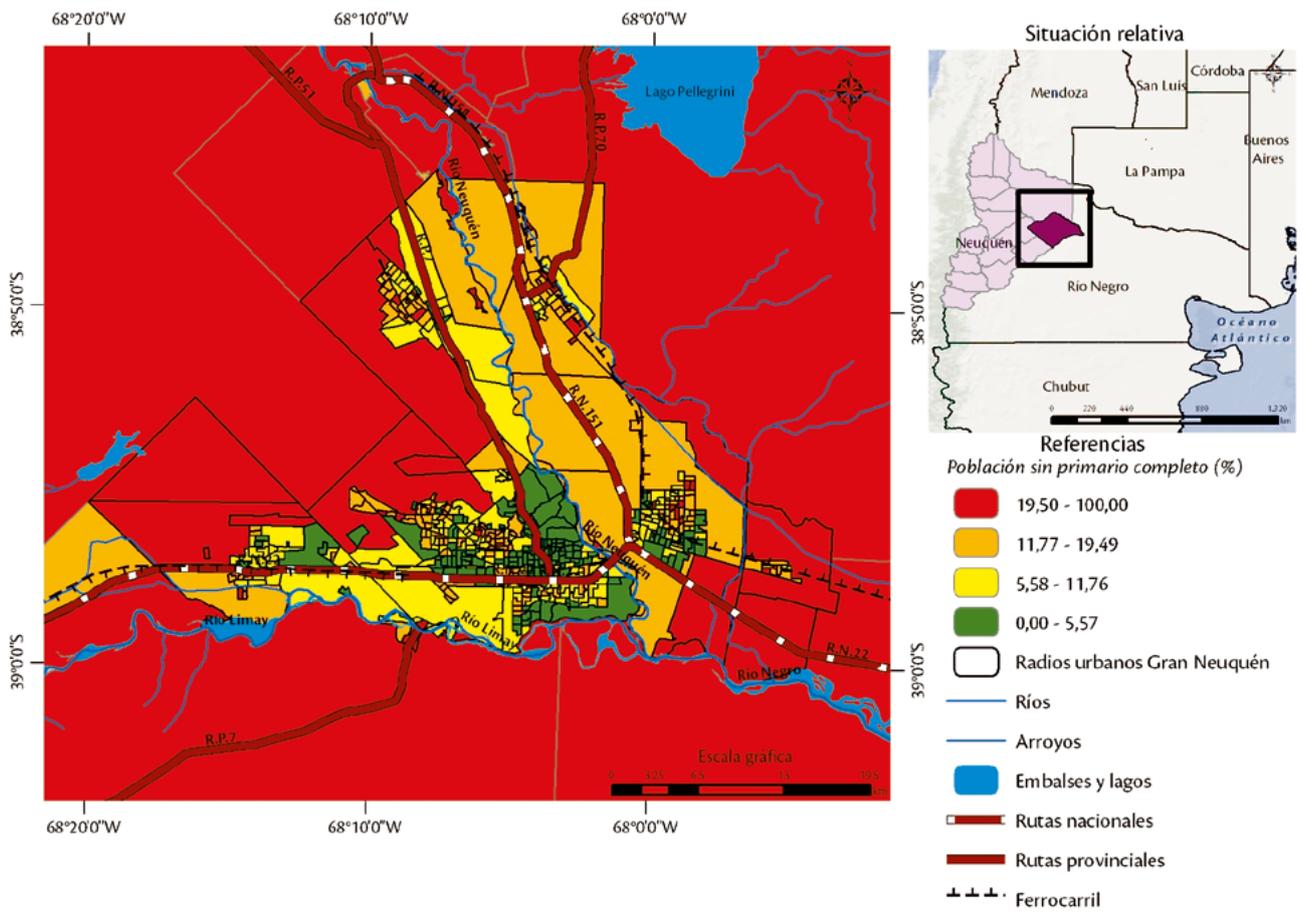
Tabla n° 1. Dimensiones e índice de calidad de vida. Confluencia (2010). Fuente: elaboración personal sobre la base de datos obtenidos en Velázquez *et al.*, 2014.

Como se dijo anteriormente, las diferentes variables que componen el ICV tienen comportamientos diversos en el espacio de la conurbación. Haciendo foco en la dimensión socioeconómica, destacamos la buena calidad educativa en general. El elevado grado de finalización de estudios primarios, se debe principalmente a las posibilidades de acceso a educación en la mayoría de las localidades, sólo las áreas periféricas a las ciudades y las vinculadas a la ruralidad evidencian aspectos preocupantes (mapa n° 4). La situación en cuanto a las personas con título universitario, presenta un comportamiento similar aunque más acentuado negativamente en las periferias de las ciudades más grandes, Neuquén, Cipolletti y Centenario (mapa n° 5). Estos dos aspectos marcan la desigualdad en las posibilidades de acceder a la educación para estos sectores. Por otro lado, los centros históricos de cada ciudad evidencian muy buenos valores en cuanto a estas dos variables educativas, hecho vinculado tanto a la oferta educativa de estos sectores y al mayor poder adquisitivo de sus habitantes.

#### DIMENSIÓN EDUCACIÓN

Figura n° 1. Vista de una Avenida céntrica de la ciudad de Neuquén, Marcos Mare, 2020. Fuente: Archivo particular Marcos Mare.



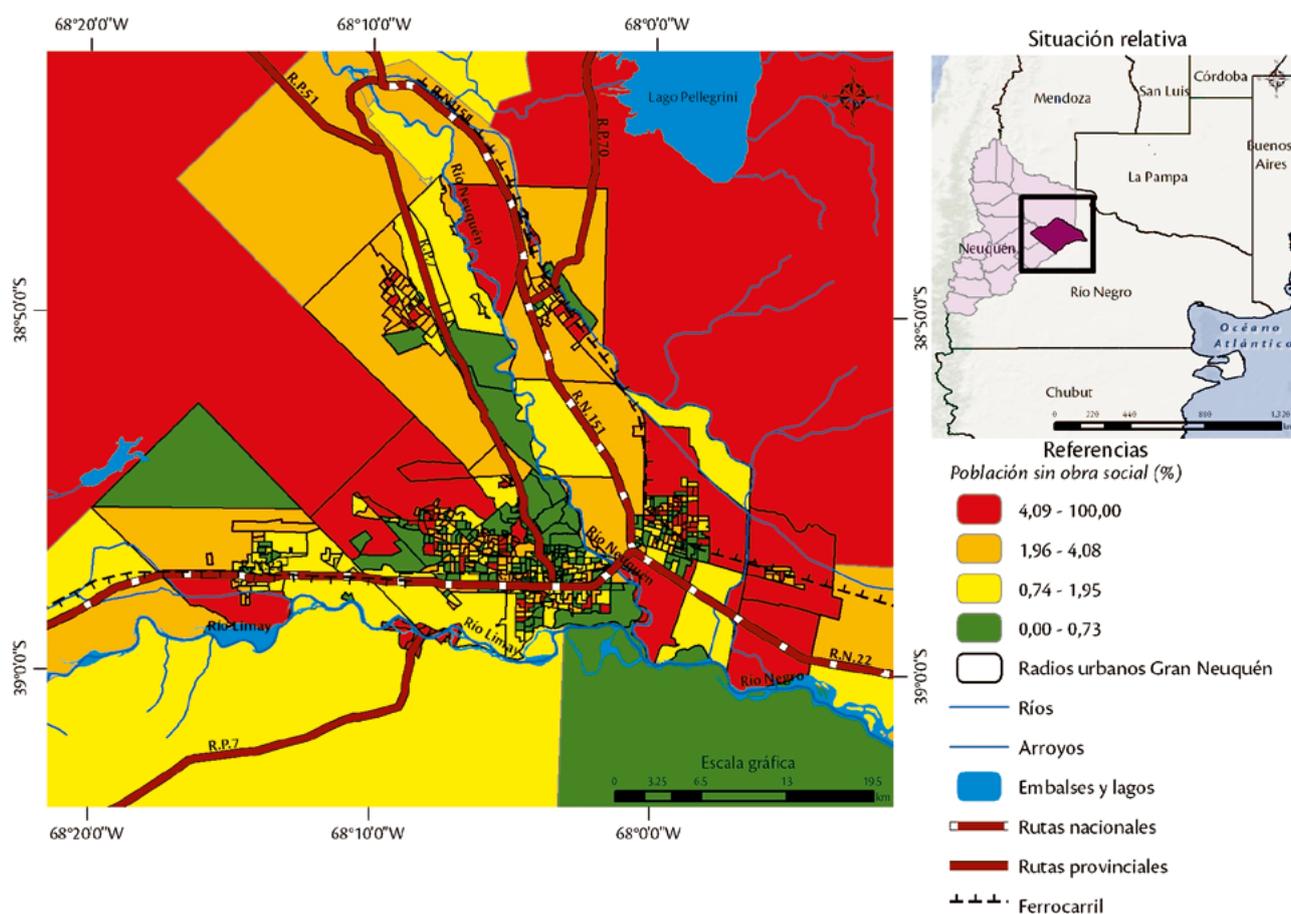


Los parámetros referidos a la salud muestran algunas diferencias, por un lado la conurbación tiene muy baja tasa de mortalidad infantil en todo su territorio, situación que es equiparable con gran parte del conjunto patagónico. Ahora bien, la posibilidad de acceder a una obra social, muestra un mosaico muy heterogéneo que si bien respeta, en parte, la desventajosa posición de las periferias con respecto a los centros más consolidados, no es muy clara.

En general, en los barrios más consolidados (planes de vivienda, barrios céntricos y privados) encontramos un buen porcentaje de cobertura de obra social, pero en otros, no necesariamente periféricos, no es tan alto ese porcentaje. Mucho de esto tiene que ver con el acceso a la vivienda y a la tierra urbana en la zona. Las personas con trabajos estables (quienes pueden acceder a créditos, planes de vivienda o que pueden comprar tierra urbana), se han establecido en sectores donde la oferta lo ha permitido, oferta que debido a procesos de especulación inmobiliaria no respeta los patrones clásicos de anillos concéntricos. Esto deriva en el asentamiento de población con trabajo (y por ende con cobertura de salud) en diversos sectores de la ciudad. Este comportamiento también es evidenciable en las ciudades de menor talla aunque en menor medida (mapa n°6).

## DIMENSIÓN SALUD

Mapa n° 6. Dimensión salud. Población sin obra social (%). Gran Neuquén (2010). Fuente: elaboración personal sobre la base del Censo Nacional 2010.



Al focalizar en la vivienda, por un lado los radios urbanizados en su plenitud (los más reducidos en tamaño) presentan en su mayoría un bajo porcentaje de viviendas sin retrete, ubicándose la mayoría en los dos cuartiles más favorables. En contraposición, los radios de mayor tamaño (los que incorporan grandes porciones de áreas rurales) de las zonas periféricas, presentan deficiencias en este aspecto.

Es válido hacer la salvedad que existen radios de estas características pero en zonas de chacras cercanas a los ríos donde el porcentaje de viviendas sin retretes es reducido. Aquí las viviendas de los antiguos chacareros y los nuevos loteos de las áreas productivas destinadas a barrios de alto poder adquisitivo, presentan buena calidad en sus viviendas (mapas n° 7 y n° 8).

## DIMENSIÓN VIVIENDA

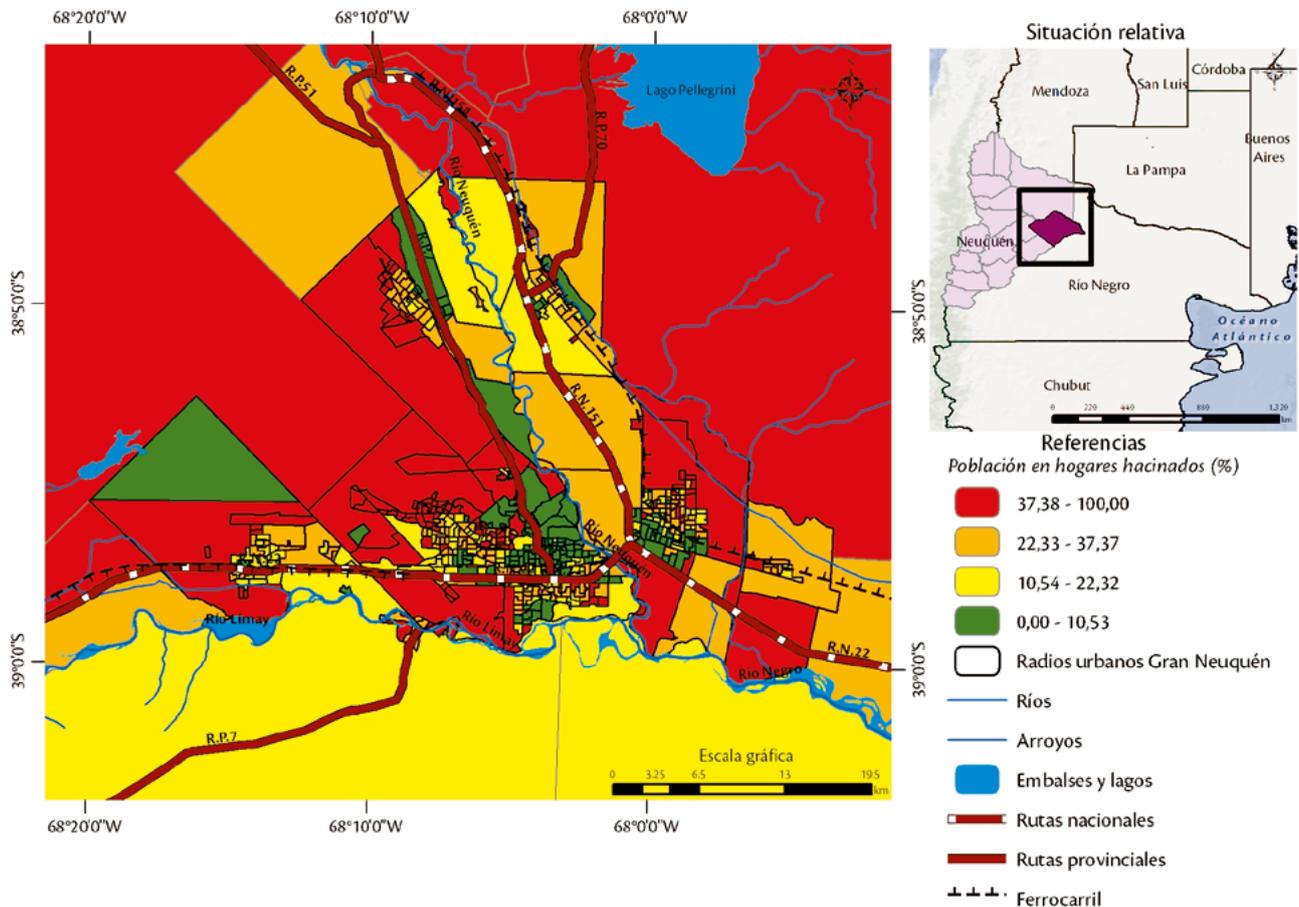
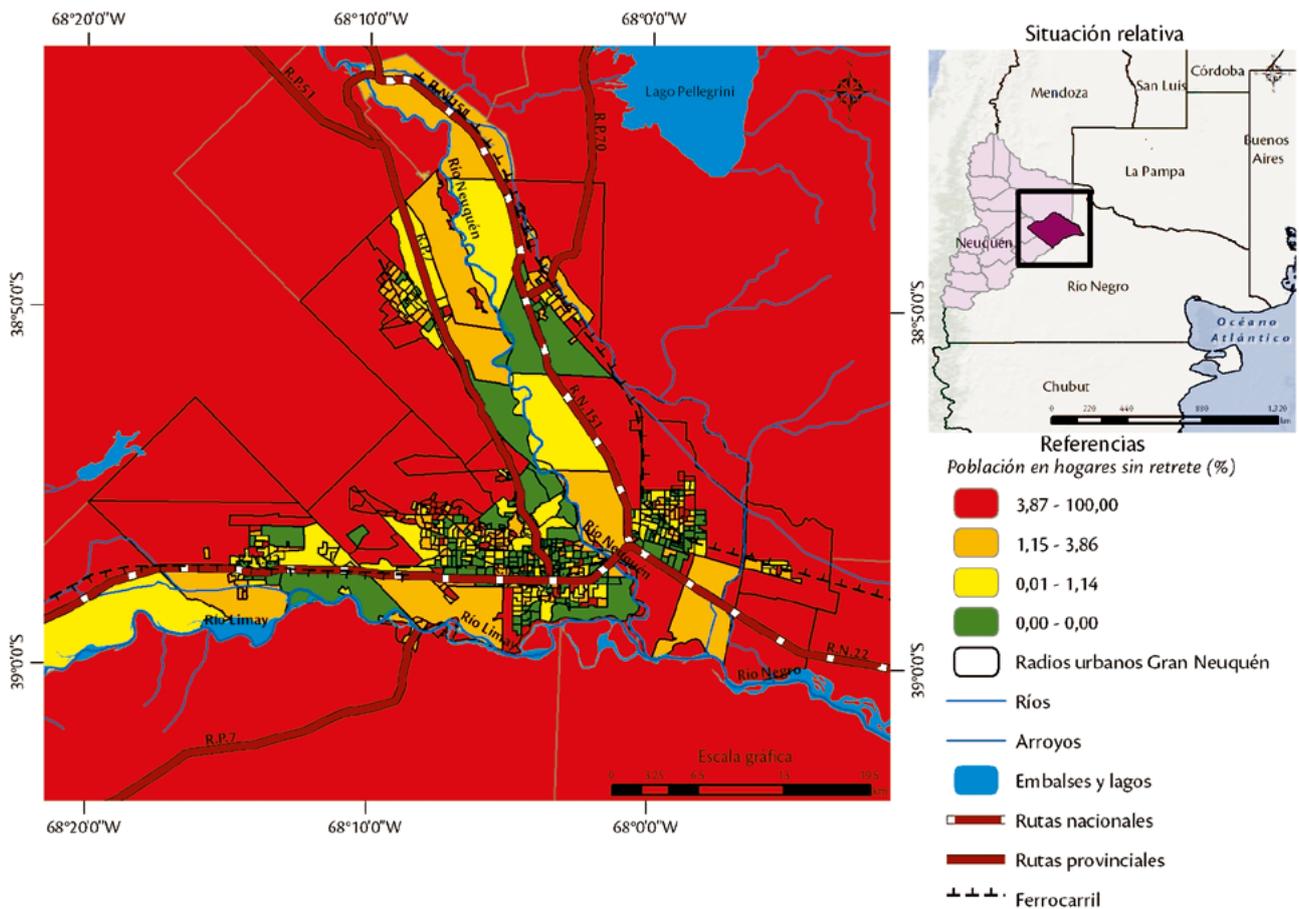




Figura nº 2. Asentamientos irregulares en el norte de la ciudad de Neuquén, Marcos Mare, 2020. Fuente: Archivo particular Marcos Mare.

En cuanto a la dimensión ambiental (referida a las características del entorno social y natural presente en la vida diaria de los habitantes), observamos clara incidencia de la lógica centro periferia en prácticamente toda la conurbación, con un posicionamiento mucho más favorable de los centros urbanos más consolidados de cada localidad.

Sin embargo, existen aspectos particulares que no responden a esa lógica y sí a una valorización social de algunos aspectos naturales. Destaca en especial el paisaje ribereño de los valles inferiores de los ríos Neuquén y Limay y valle superior del río Negro (los cuales han sido foco de inversión por parte de diferentes gestiones municipales), así como también algunos sectores de los frentes de laderas de las mesetas patagónicas, localmente conocidos como bardas, que para las últimas décadas han sido recuperados con algunas medidas de protección ambiental para senderismo y pedestrismo.

La topografía y la condición de los suelos en la zona hacen que la afectación por inundaciones no sea homogénea en la conurbación. Las pendientes generales llevan el agua por escurrimiento hacia el piso del valle, donde se manifiesta la acumulación (mapa nº 9). Las zonas planas sobre la superficie de la meseta suelen anegarse eventualmente debido a la manifestación de tormentas de origen convectivo de gran intensidad, pero de breve y esporádica manifestación en época estival. Las precipitaciones otoñales e invernales pueden llegar a generar inconvenientes debido a su duración, caso que ocurrió en abril de 2014 y 2016, donde hubo personas evacuadas en la ciudad de Neuquén. Lo que refleja la cartografía en cuanto a valores de población inundada es la falta de infraestructura para hacer frente a eventos naturales que puedan generar inundaciones. Es por eso que las áreas céntricas de las ciudades más grandes se encuentran en mejor situación en cuanto a esta variable.

La cercanía a basurales es algo a lo que las periferias urbanas no pueden escapar. El rápido crecimiento de las plantas urbanas de todas las localidades ha llevado a que las áreas habitacionales se aproximen a las zonas de deposición final de residuos (tanto los organizados como los clandestinos). Otro aspecto que influye en esto es la falta de coordinación histórica de los municipios para afrontar de manera conjunta el tratamiento de los residuos, por lo que cada jurisdicción cuenta con un lugar de deposición de los residuos, ampliando la afectación de este problema ambiental a muchos barrios, en distintos territorios municipales (mapa nº 10).

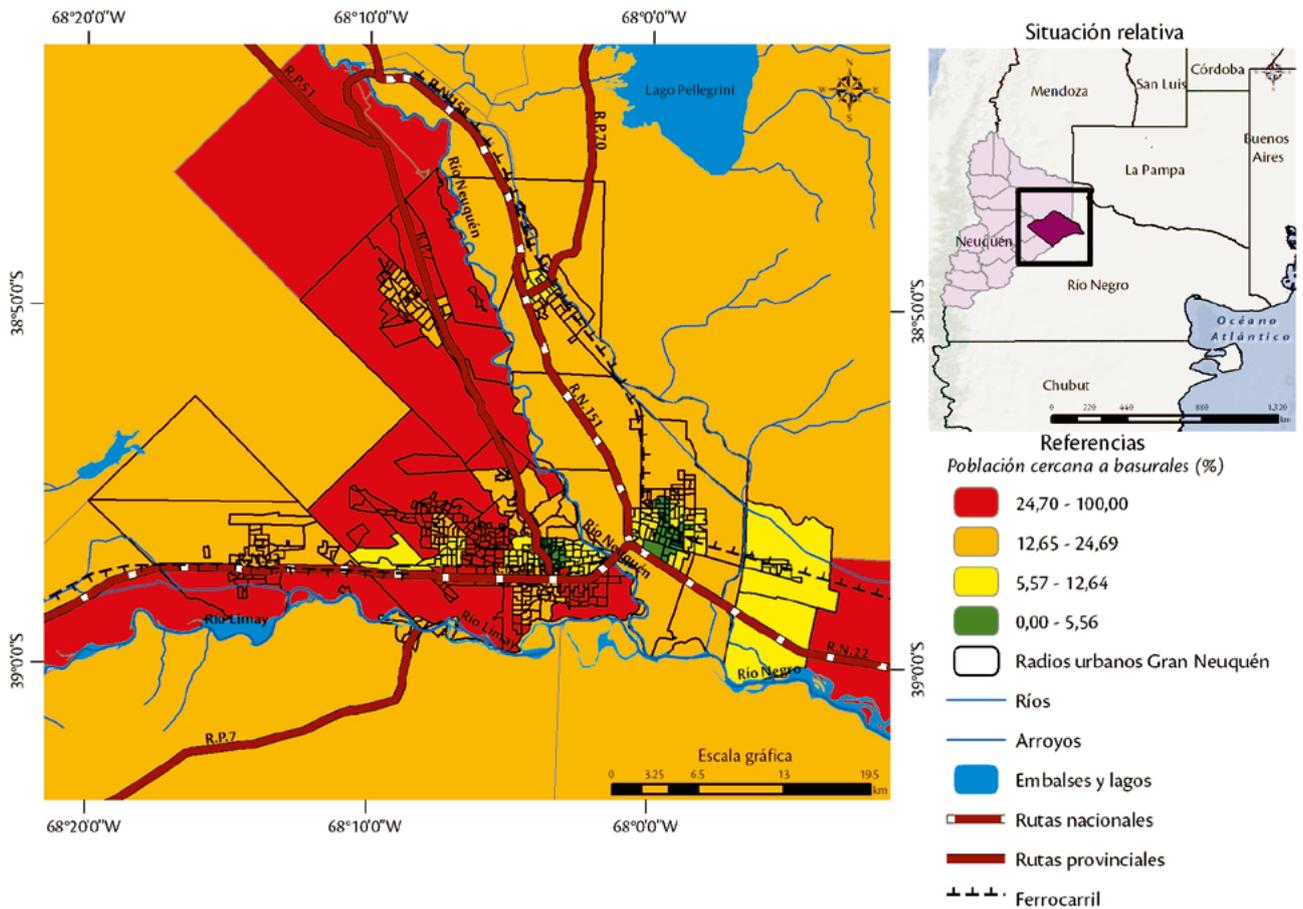
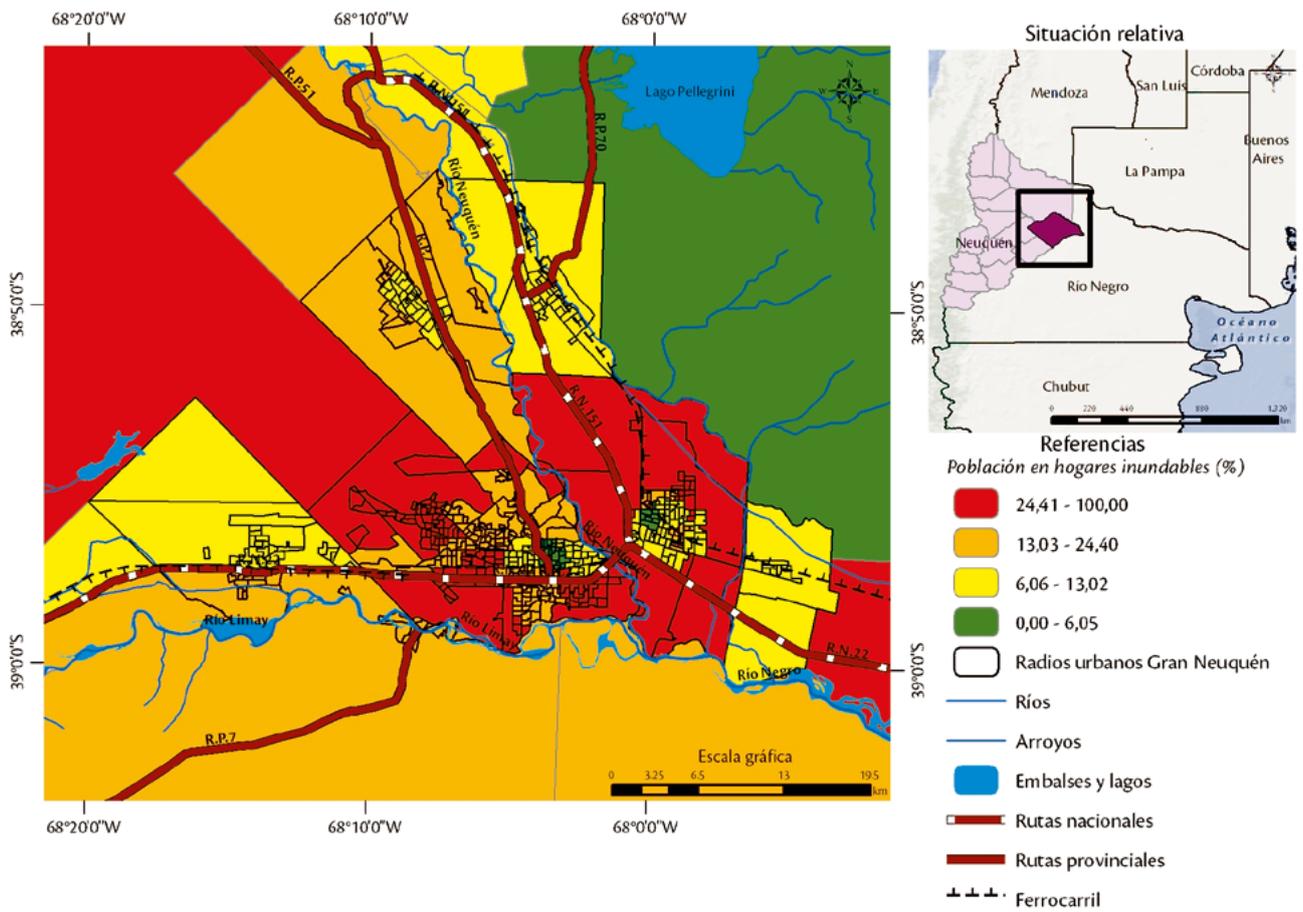
El último parámetro a diferenciar en la dimensión ambiental es la presencia de villas miserias, aquí vuelve a hacerse presente la lógica centro periferia en todas las localidades de la conurbación, con el agravante que sólo las áreas céntricas de las ciudades de mayor población (Neuquén y Cipolletti) logran en sus cascos céntricos e históricos elevados índices con ausencia de población en villas miseria (mapa nº 11).

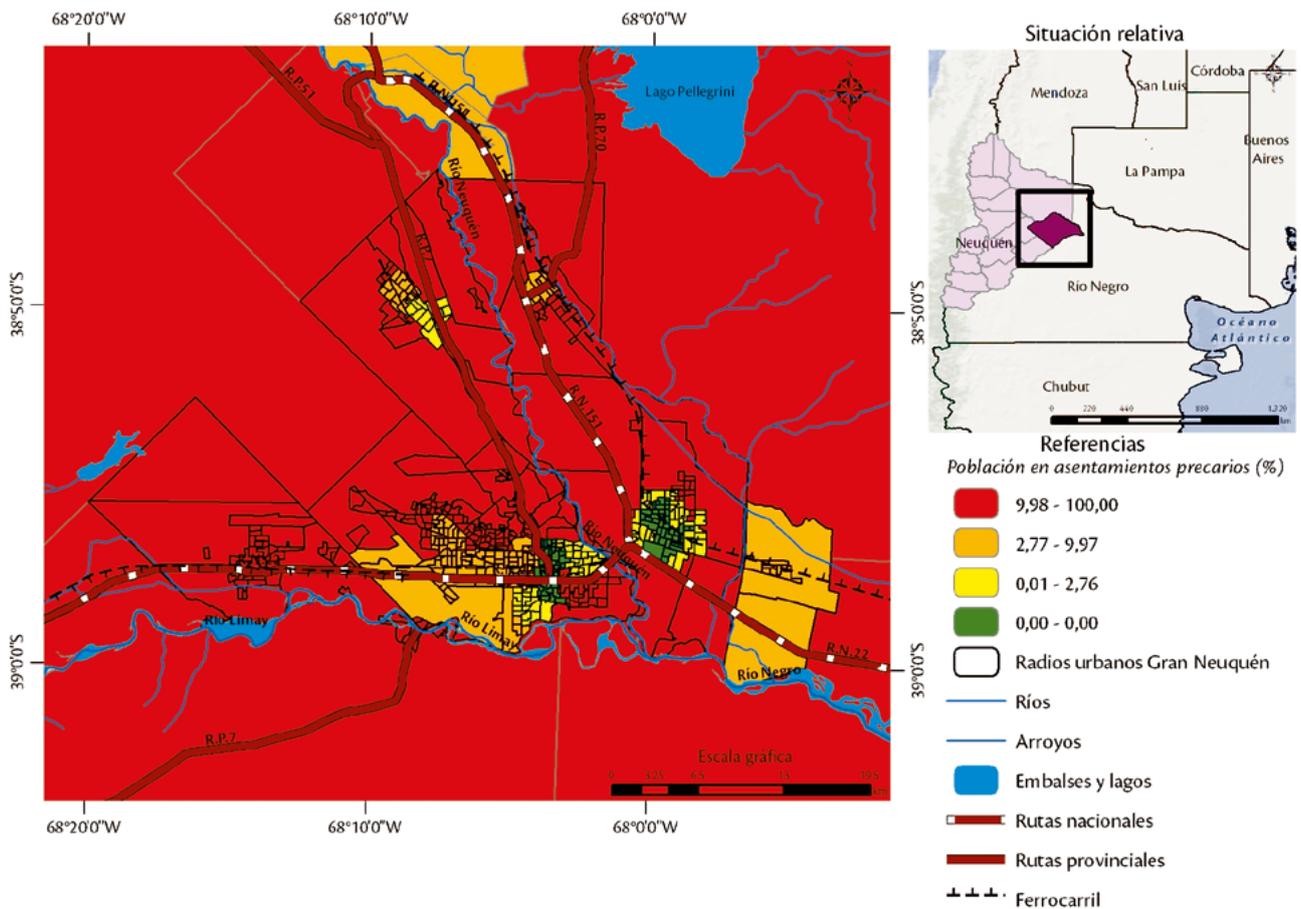
## DIMENSIÓN AMBIENTAL

Inundabilidad

Basurales

Asentamientos precarios





Mapa n° 11. Dimensión ambiental. Población en asentamientos precarios (%). Gran Neuquén (2010). Fuente: elaboración personal sobre la base del Censo Nacional 2010.

Como resultado final de la combinación de todos estos parámetros obtenemos en la conurbación un ICV promedio de 7,19 puntos, el cual es medio alto en su comparación con los promedios nacionales.

En la espacialidad de los resultados es notable el predominio de la lógica centro periferia, identificada en muchas de las variables. Las áreas de expansión reciente, tanto a partir de la planificación estatal como de la toma de terrenos en las periferias, son áreas urbanas más relegadas en cuanto a infraestructura y en cuanto a aspectos socioeconómicos en general.

### ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA

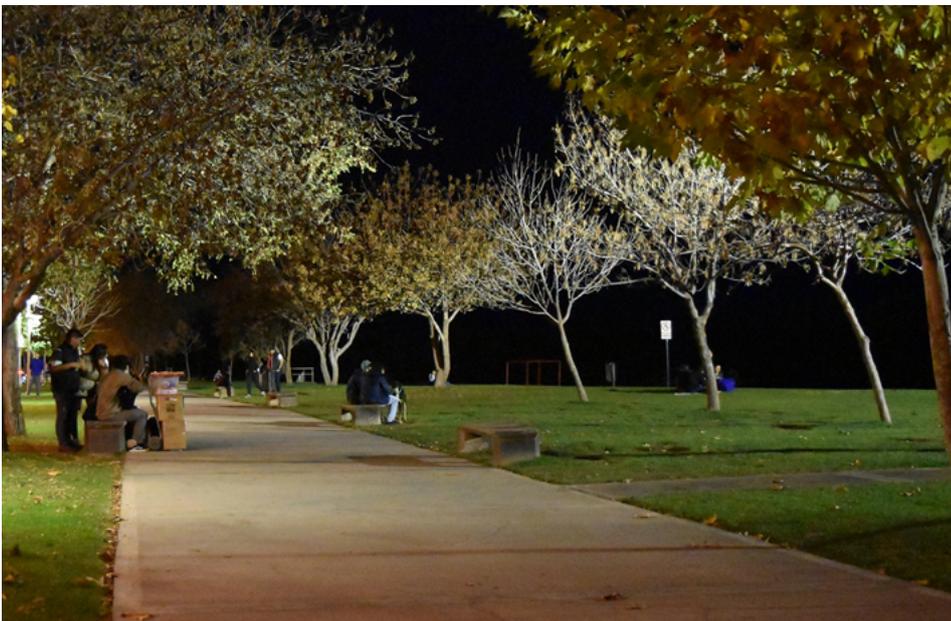


Figura n° 3. Paseo de la Costa sobre el Río Limay, Marcos Mare, Neuquén, 2020. Fuente: Archivo particular Marcos Mare.

El atenuante a esta lógica predominante son barrios periféricos de alto poder adquisitivo, que pese a algunas falencias en infraestructura poseen un elevado ICV comparable con las áreas céntricas de las principales ciudades. En contrapartida encontramos barrios cercanos a los centros de las localidades (en Neuquén principalmente) donde la toma de tierra urbana por parte de sectores de bajos ingresos genera islas de pobreza (Perren, 2012) en cercanías de barrios con población de alto poder adquisitivo (mapa n° 12).

Mapa n° 12. Índice de calidad de vida según radios censales. Gran Neuquén (2010).  
Fuente: elaboración personal sobre la base del Censo Nacional 2010.

