

Revista

**Perspectivas *de*
Políticas Públicas**

Vol. 12 N°24 (enero-junio 2023)

Departamento de Planificación y Políticas Públicas
Universidad Nacional de Lanús
Argentina



Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

Vol. 12 N°24
Publicación semestral
del Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Propietario:
Universidad Nacional de Lanús

Registro de la Propiedad
en trámite

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas

Revista catalogada "Nivel 1" por el
CAICYT

Se imprimió en
Easy Graph-Gráfica Fácil S.A.
Manuel Castro 851/855.
Remedios de Escalada,
Provincia de Buenos Aires.

Universidad Nacional de Lanús

Rectora *Ana María Jaramillo*
Vicerrector *Daniel Bozzani*

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Director *Francisco José Pestanha*

Comité Editorial

Paula Amaya, Universidad Nacional Arturo Jauretche
Horacio Cao, Universidad de Buenos Aires
Orietta Favaro, Universidad Nacional del Comahue
Belén Fernández, Universidad Nacional de Lanús
Oscar Madoery, Universidad Nacional de Rosario
María Elena Martínez, Universidad Nacional de La Plata
Silvina Pezzetta, Universidad de Buenos Aires
Diego Raus, Universidad Nacional de Lanús
Maximiliano Rey, Instituto Nacional de Administración Pública
Cecilia Varela, Universidad de Buenos Aires
Gabriel Vommaro, Universidad Nacional de General Sarmiento

Staff de la Revista

Director *Carlos M. Vilas*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Secretario de Redacción *Mariano Baladrón*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Editor digital OJS *Sebastián Cruz Barbosa*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Colaboradores *Eduardo Barros / Fernando Durán*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Diseño *Dirección de Diseño y Comunicación Visual UNLa*
Directora *Andrea Michel* (UNLa)

Equipo *Luciana Schiavi* (UNLa) / *Iñaki Bolón García* (UNLa)

Revista
**Perspectivas de
Políticas Públicas**

Misión

La **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** es editada por el Departamento de Planificación y Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Lanús con periodicidad semestral y arbitrada por especialistas externos. Está abierta a las contribuciones nacionales e internacionales en los campos de la Ciencia Política, la Sociología, la Administración Pública, el Derecho Público y demás disciplinas y abordajes de intervención que tienen por objeto, desde sus propias perspectivas teórico-metodológicas, el análisis y evaluación de las políticas públicas y el papel desempeñado en ellas tanto por el estado como por los actores de la sociedad. El contenido de la revista está orientado a especialistas, investigadores, estudiantes de posgrado y formuladores de políticas públicas.

Purpose

Perspectives on Public Policies Review is published every six months by Universidad Nacional de Lanús (Argentina). It is addressed to a broad variety of specialists, researchers, graduate students, and policy makers on fields such as Political Science, Sociology, Public Administration, Public Law or any other policy-oriented field or approach focusing on the analysis and evaluation of public policies and the role displayed therein by the state, government and non-governmental agencies, and social actors. Every contribution is submitted to peered review.



Revista
Perspectivas de Políticas Públicas

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

**Universidad Nacional
de Lanús**

Dirección Postal:

29 de Septiembre 3901

1826 Remedios de Escalada

Pcia. de Buenos Aires, Argentina

Tel: (5411) 5533 5600

int. 5138 / Canjes: int. 5225

perspectivas@unla.edu.ar

www.unla.edu.ar

Revista catalogada “Nivel 1”
por el CAICYT

Los textos publicados en la Revista
Perspectivas de Políticas Públicas
son responsabilidad exclusiva de sus
autores y no reflejan necesariamente
la opinión de la Dirección ni de
la UNLa y sus autoridades.

latindex



Consejo Asesor

Gerardo ABOY CARLÉS,

Universidad Nacional de San Martín, Argentina

Norberto ALAYÓN,

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Luis Fernando AYERBE,

Universidad del Estado de São Paulo, Brasil

José BELL LARA,

Universidad de La Habana, Cuba

Emelio BETANCES,

Gettysburg College, Estados Unidos

Barry CARR,

Australian National University, Australia

Adriana CLEMENTE,

Universidad de Buenos Aires, Argentina

André CORTEN,

Université de Quebec, Canadá

Carlos DE LA TORRE,

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Ecuador

Fernando DÍAZ ORUETA,

Universidad de Rioja, España

José GANDARILLA SALGADO,

Universidad Nacional Autónoma de México

Richard HARRIS,

California State University, Estados Unidos

Nicolás LYNCH GAMERO,

Universidad Mayor de San Marcos, Perú

Salvador MARTÍ i PUIG,

Universidad de Salamanca, España

Pierre OSTIGUY,

Pontificia Universidad Católica de Chile

José Luis OSUNA,

Universidad de Sevilla, España

Berenice P. RAMÍREZ LÓPEZ,

Universidad Nacional Autónoma de México

Alexis ROMERO SALAZAR,

Universidad del Zulia, Venezuela

Joan SUBIRATS,

Universidad Autónoma de Barcelona, España

Alfonso TORRES,

Universidad Nacional Pedagógica, Colombia

Mabel THWAITES REY,

Universidad de Buenos Aires

Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

Vol. 12 N°24
enero-junio 2023

Presentación

Carlos M. Vilas, págs. 233-235

Artículos

Carlos Miguel Segura, págs. 236-266

¿Se puede utilizar la historia local y municipal como herramienta en el proceso de elaboración de políticas públicas? La historia de los municipios de La Cocha y Lules en la provincia de Tucumán, Argentina

Can local and municipal history be a tool in the policy-making process? The history of La Cocha and Lules municipalities in Tucumán, Argentina

Micaela Florencia Comesaña, Sofía Ariadna

González, Juan José Pintos Radice, Celina

Brittez, págs. 267-294

Incidencia de los perfiles productivos locales en la planificación e implementación de políticas urbanas en la provincia de Buenos Aires, Argentina

The influence of local productive profiles on planning and implementing urban policies in Argentina's Buenos Aires Province

Venetia Romagnoli, págs. 295-311

Necesidades habitacionales multidimensionales consensuadas como fundamento de una política habitacional integral

A multidimensional approach to housing demands as the foundation of a comprehensive housing policy

María Victoria Deux Marzi, págs. 312-346

La Economía Popular, Social y Solidaria en Argentina. Una institucionalidad construida entre sedimentos y oleadas

People's, Social and Solidarity Economy in Argentina. An institutionality built between sediments and waves

Marcelo Salas, págs. 347-377

La política social en Chile como origen conceptual de los programas de transferencia condicionada de ingreso en América Latina (1973-2002)

Social policy in Chile as a conceptual source of conditional cash transfers programs (1973-2002)

Angélica Rosas Huerta, págs. 378-400

Avances y desafíos en el proceso de institucionalización
de la evaluación de la política climática en México

*The evaluation of climate policy in Mexico: Improvements and
challenges to its institutionalization*

Arturo Guillén e Iván Cortés Torres, págs. 401-435

Estados Unidos: la crisis económica y la política
económica de la administración Biden

*Economic crisis and the economic policy in the United States
during the Biden Administration*

Reseña

Laura Mariela Bazán, págs. 436-438

*Delitos y violencias que se generan con el uso malicioso en las
redes sociales en niños, niñas y adolescentes*

Reseña de Ricardo Daniel Feludero

Pares evaluadores externos del volumen 12

(Nos. 23 y 24) págs. 439

Indicaciones a los autores, págs. 440-442

Avisos, pág. 443

Revista
Perspectivas de
Políticas Públicas

La literatura sobre políticas públicas muestra desde hace varios años una creciente atención a sus ámbitos *subnacionales* y, en general, a los espacios locales en los que se desenvuelve la vida de la gente. En particular, la reorientación hacia la dimensión local –o municipal como delimitación institucional y existencial de esa territorialidad– puede explicarse como resultado de una creciente evidencia de que los seres humanos viven los grandes problemas nacionales, y se movilizan en torno a las grandes ideas generales, a partir del desempeño de su cotidianidad en escenarios concretos. Frente al formalismo que caracteriza a la mayoría de los enfoques institucionalistas y neoinstitucionalistas, esta reorientación pone de relieve que tan importantes como las instituciones es la manera en que ellas son vividas por la gente, el modo en que impactan efectivamente en las decisiones que deben tomar a diario para llevar adelante sus existencias. Si, como las define la literatura, las instituciones marcan los límites dentro de las cuales esas decisiones se adoptan, la “bajada” a lo local permite una mejor comprensión de las circunstancias y características que delimitan las opciones y el comportamiento de los sujetos. En términos de la estadística social, los enfoques institucionales de las políticas públicas operan principalmente sobre la base de la media aritmética y otras medidas de tendencia central y la consiguiente subsunción de las diversidades sociales en un valor homogeneizador, mientras que la reorientación de las políticas hacia lo subnacional opera sobre la base de la varianza, la *standard deviation* y otros indicadores de dispersión.

El presente número de la **RPPP** se abre con dos artículos centrados en el diseño e implementación de políticas públicas en el nivel municipal, artículos que forman parte de esa creciente corriente de preocupaciones, al mismo tiempo que plantean sendos debates interesantes sobre otras tantas cuestiones poco exploradas, o explicitadas, en la literatura. El texto de Carlos Miguel Segura indaga sobre una dimensión poco trabajada de la relación entre la historia y las políticas públicas, a partir de los casos específicos de dos municipios de la provincia de Tucumán. Analiza las posibilidades y potencialidades de los conocimientos producidos por la historiografía sobre historia local y municipal para ser utilizados como una herramienta valiosa en distintas etapas de los procesos de políticas públicas. Luego, el trabajo de Micaela Florencia Comesaña, Sofía Ariadna González, Juan José Pintos Radice y Celina Brittez pone atención en los modos de articulación e incidencia de los perfiles productivos de doce municipios de la región centro-sur de la provincia de Buenos Aires en la configuración de problemáticas territoriales, de regulación del uso del suelo e implementación de políticas urbano-habitacionales de los municipios estudiados.

La tensión entre un enfoque “de tendencia central” y un enfoque “de varianza” se encuentra presente en todos los ámbitos de la política social. El artículo de Venetia Romagnoli sobre la multidimensionalidad de las necesidades habitacionales como fundamento de una política integral de vivienda señala las contradicciones entre una concepción centralizadora que entiende la vivienda como un objeto físico acabado asociado a una parcela de suelo, producido de manera serial y estandarizada por empresas constructoras, para destinatarios anónimos que no participan del proceso, y una política integral de hábitat que se hace cargo de la diversidad existente en la construcción social compleja de la necesidad habitacional que ciertamente incluye pero no se reduce a la vivienda como objeto físico. María Victoria Deux Marzi analiza el proceso de luchas, reivindicaciones, negociaciones, acuerdos y confrontaciones recorrido para la instalación institucional de un área de economía popular, social y solidaria en Argentina y su articulación con el conjunto de la economía nacional y la variedad de conceptualizaciones que reciben cada una de las voces –popular, social, solidaria– que cualifican el tipo de economía postulado por los actores sociales, los académicos y las élites administrativas que operan en ese terreno.

El debate actual en Argentina sobre las condiciones de repago al préstamo acordado en 2018 por el FMI y aceptadas en el acuerdo de renegociación de 2022 y las restricciones que el endeudamiento impone a políticas de desarrollo y mejoramiento social aporta nueva evidencia a las discusiones que vienen planteándose desde hace décadas en torno a la política social. La preocupación por el efecto supuestamente inflacionario y fiscalmente nocivo del “gasto social” incluso para paliar los efectos más nocivos de la política de endeudamiento externo, tienen como contracara la priorización del pago de los intereses de esa deuda. Puesto que sería políticamente peligroso dejar sin algún tipo de respuesta las demandas de los sectores más afectados, desde sectores de la política conservadora latinoamericana surgió la conveniencia de focalización de las políticas y, en particular, la transferencia de ingresos condicionada al cumplimiento de ciertas contraprestaciones por parte de los sujetos receptores. El trabajo de Marcelo Salas demuestra que, contrariamente a la creencia general, no fue del Banco Mundial de donde surgieron estos programas, sino al contrario este tomó como base la experiencia de los economistas chilenos de los años iniciales de la dictadura de Augusto Pinochet y la transformación estructural del estado chileno. Auspiciado y difundido por el Banco Mundial el enfoque influyó de manera determinante en la política social de la región y continuó con los gobiernos democráticos que, si bien avanzaron en la incorporación de nuevos conceptos, mantuvieron la base de programas temporales y compensatorios propios de lógicas neoliberales.

La focalización de las políticas sociales, en sí misma positiva más allá de las razones fiscales que la motivaron, tuvo lugar de la mano de un notable auge de los programas y modelos de evaluación de esas políticas y del conjunto de políticas públicas, que a poco andar se convirtieron en un área de experticia profesional altamente valorada –a la que

la pluma aguda de Noé Jitrik dedicó una novela inolvidable-. Es obvio que tan importante como hacer las cosas es hacerlas bien, pero no siempre es obvio el significado de ese “hacerlas bien” para todos los actores involucrados y en todas las circunstancias y escenarios en que se hacen. Angélica Rosas Huerta discute el proceso de institucionalización de la evaluación de políticas públicas en México, centrando el análisis en la política climática y en particular la evaluación de la política implementada para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero, en el marco de esfuerzos institucionales para hacer de la evaluación un ingrediente permanente de las políticas públicas.

El presente número de la RPPP coincide cuando ya ha transcurrido más de un año del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania y el amplio involucramiento en abastecimiento y pertrechos de la OTAN y la Unión Europea. Con dificultades para recuperarse plenamente del impacto de la crisis económica-financiera de 2007-2008, la pandemia de COVID19 agregó tensiones a un sistema institucional debilitado por las modificaciones introducidas durante la etapa final de la administración Trump -una de cuyas proyecciones más recientes es la crisis del Silicon Valley Bank. En un contexto caracterizado por la recesión más profunda desde la Gran Depresión de los años treinta, la política económica promovida por el gobierno del presidente Biden se ha caracterizado por impulsar una política fiscal contracíclica de inspiración keynesiana enfocada al estímulo del consumo privado y la inversión pública. El artículo de Arturo Guillén e Iván Cortés Torres discute sus principales aspectos y los límites económicos y políticos que generan una alta incertidumbre tanto en su ejecución como en sus resultados.

Carlos M. Vilas
Director