

Научная статья
УДК 630.90

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРИВЕДЕНИЮ В СООТВЕТСТВИЕ СВЕДЕНИЙ ЕГРН И ГЛР

Диана Александровна Проскурякова¹, Мария Сергеевна Гесс²,
Ольга Борисовна Мезенина³

^{1, 2, 3} Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург, Россия

¹ dianka.proskuryakova@bk.ru

² bhf1111@list.ru

³ mob.61@mail.ru

Аннотация. Для эффективного управления землями Российской Федерации необходимо, чтобы системы ГЛР и ЕГРН работали стабильно, корректно и совместно, только тогда заинтересованные лица смогут получать полную, достоверную информацию и в установленные сроки.

Ключевые слова: ЕГРН, ГЛР, лесная амнистия

Scientific article

ANALYSIS OF THE RESULTS OF MEASURES TO BRING THE INFORMATION INTO COMPLIANCE OF EGRN AND GLR

Diana A. Proskuryakova¹, Maria S. Hess², Olga B. Mezenina³

^{1, 2, 3} Ural State Forest Engineering University, Yekaterinburg, Russia

¹ dianka.proskuryakova@bk.ru

² bhf1111@list.ru

³ mob.61@mail.ru

Abstract. For effective management of the lands of the Russian Federation, it is necessary that the GLR and EGRN systems work stably, correctly and jointly, only then interested persons will be able to receive complete, reliable information and within a specified time.

Keywords: EGRN, GLR, forest amnesty

Актуальность темы. ЕГРН и ГЛР – автоматизированные информационные системы, которые содержат сведения обо всех объектах земельно-имущественных отношений. ЕГРН является более приоритетной системой, так как в ней собраны описания об объектах недвижимости,

о правах, отчуждениях и ограничениях (обременениях) на недвижимое имущество, а в ГЛР собрана информация лишь о лесах, лесничествах, их использовании и охране.

Главная проблема данных систем — это отсутствие полной и достоверной информации, вызванное тем, что до амнистии некоторые земельные участки числились в системе ГЛР, а позже стали относиться к ЕГРН и вносились повторно. В связи с этим, общая площадь земельных участков, на картах в ГЛР и ЕГРН была увеличена и впоследствии может превышать площадь самого субъекта РФ, что вносит беспорядок в данные системы и ведет к нарушению земельного и лесного законодательства.

Лесная амнистия – это федеральный закон РФ, который предназначен для защиты владельцев земельных участков, расположенных вблизи территорий, относящихся к землям лесного фонда или таких же наделов, часть которых может пересекаться с территорией леса. (ФЗ от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ). Недостоверность сведений ведет к наложению участков, увеличение налоговой базы, отказу в регистрации, затянутости любой сделки, судебному разбирательству и т. д. Недостоверность и неточность информации происходит также из-за отсутствия взаимодействия и связи между системами ЕГРН и ГЛР. В системе ГЛР информация не обновляется или вовсе отсутствует, что затрудняет и затормаживает работу системы ЕГРН.

Есть и другая проблема. В ЕГРН отсутствуют границы особо охраняемых природных территорий, благодаря чему регистратор прав не может принять решение, подлежит ли земельный участок исключению из границ лесного фонда или к такому земельному участку применение лесной амнистии невозможно в связи с его нахождением в границах ООПТ.

Цель исследования – изучение полноты и достоверности сведений, представленных в ЕГРН и ГЛР.

Задачи исследования:

- изучение ГЛР и публичной кадастровой карты лесного фонда;
- изучение автоматизированной информационной системы ГЛР;
- сравнение данных ЕГРН и ГЛР.

Предмет исследования – анализ результатов мероприятий по приведению в соответствие сведений ЕГРН и ГЛР

Объект исследования – Данные систем ЕГРН и ГЛР

ФГИС ЕГРН – это федеральная государственная информационная система ведения единого государственного реестра недвижимости. Работа данного отдела заключается в выдаче выписок в бумажном или электронном варианте на объекты недвижимости после оплаты госпошлины.

Целями и задачами системы ФГИС ЕГРН являются проведение одновременной учетно-регистрационной процедуры, совершенствование

и повышение качества предоставляемых государственных услуг, повышение качества и достоверности сведений.

Целью системы АИС ГЛР является повышение оперативности принятия лесохозяйственных решений в части обеспечения органов государственной власти достоверной, полной и непротиворечивой информацией о лесах, их использовании, охране, восстановлении лесных массивов и лесопарков.

Предназначение системы АИС ГЛР – автоматизировать процесс ведения государственного лесного реестра, включая процессы сбора данных и последующей их обработки, при необходимости – внесение изменений и предоставление информации заинтересованным лицам.

По функциональному признаку ЕГРН и ГЛР имеют как схожие, так и отличительные черты.

Схожесть их заключается в сборе, хранении, обработке информации, ведении базы данных об объектах, предоставлении выписок из Росреестра, отображении информации на картографической основе.

Различия заключаются лишь в функциональной структуре управления.

ГЛР и ЕГРН имеют в своей основе публичные кадастровые карты с отображенными на них различными объектами.

На публичной кадастровой карте системы ЕГРН представлена информация об объектах недвижимости. На карте можно увидеть сведения о площади, кадастровой стоимости, ВРИ, категории земель, местоположении (адрес), межевании, статусе, дате внесения в ЕГРН и даже координатах.

На публичной кадастровой карте лесного фонда можно посмотреть информацию о землях лесного фонда и других категориях. На карте можно увидеть такую же информацию, как и на публичной кадастровой карте ЕГРН.

На интерактивной карте лесов представлена информация обо всех лесничествах РФ, о территориях, которые передаются в аренду, о распределении земель по способам лесоразведения и лесовосстановления, о распределении площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста, о распределении площади лесных насаждений по группам пород, группам возраста, полноте и классам бонитета и др.

Из выше представленной информации можно сделать вывод, что по функциональному назначению публичные карты практически не отличаются и носят информативный характер. На всех картах можно найти сведения, совпадающие с ее названием и назначением.

При помощи закона «О лесной амнистии», который вступил в действие 29 июля 2017 года из ЕГРН были удалены сведения о земельных участках, относящихся к землям лесного фонда, информация о которых дублировалась в государственном лесном реестре, а также были устранены неточности в плане границ земельных участков.

Кроме того, правообладателями были поданы заявления о проведении учетно-регистрационных действий.

Проект АИС ГЛР не оправдал доверия. Системой не занимаются и по сей день, с 2013 года прошло 7 лет, но каких-то существенных изменений не произошло.

Наиболее серьезные недостатки системы состоят в том, что показатели реестра недостаточны, а формы заполнения разрознены и не связаны друг с другом. В геоинформационной системе нет места для хранения нормативно-правовых документов, отсутствует инструкция по заполнению каждого показателя и перечня внутрiformенных и интерформенных ссылок.

Исследование показало, что система ЕГРН работает на удовлетворительную оценку, а вот система АИС ГЛР напротив, не работает вовсе. АИС ГЛР стоит побыстрее заменить на новую платформу «Цифровой лес», чтобы ГЛР мог работать правильно и оперативно и без всяких проблем.

В соответствии с концепцией, платформа «Цифровой лес» будет содержать всю необходимую документацию о лесах в электронном виде. Это позволит получать оперативную и достоверную информацию о состоянии лесных участков и других данных на сегодняшний день, не дожидаясь документов на бумажном носителе.

Кроме того, платформа автоматически сравнивает документы отраслевых ассоциации и государственных органов с проектными документами. Платформа включает в себя и дистанционное оказание государственных и муниципальных услуг в сфере лесного хозяйства в электронном варианте.

За последние несколько лет ЕГРН обновлялось практически каждый месяц, но даже это не повлияло на качество и достоверность сведений. В этой системе до сих пор есть пробелы по многим объектам недвижимости. Их характеристики либо недостоверные и устаревшие, либо вовсе отсутствующие в базе данных.

Присутствует множество ошибок по межеванию земельных участков. У большинства просто отсутствуют границы. Но границы отсутствуют не только у земельных участков, у ОКС их также нет.

В работе ФГИС ЕГРН допускались сбои, что вызывало массовые нарушения сроков оказания государственных услуг по причинам несвоевременного исправления ошибок, происходивших в ее процессах, что влияло на стабильность и корректность работы системы.