

## INHOUD

### De auteurs

### Woord vooraf

### **Grensoverschrijdend of grensverleggend? Algemene inleiding**

Herwig Reynaert, Tony Valcke, Ellen Wayenberg

### Hoofdstuk 1

#### **Complementariteit of concurrentie? De slingerbeweging van de centraal-provinciale relaties**

Koenraad De Ceuninck en Tony Valcke

1. Inleiding
2. Dimensies in de centraal-provinciale relaties: functies, handelingsvrijheid en toegang
3. U moest eens weten wat de provincie allemaal voor u deed en doet?
  - 3.1. *Eendracht maakt (een vierde) macht*
  - 3.2. *Tussen devolutie en fusie: existentiële crisis... en begin van catharsis*
  - 3.3. *Van kerntakendebat tot provinciedecreet: tussen bovenlokale taakbehartiging en gebiedsgerichte werking*
    - 3.3.1. *Op zoek naar provinciale kerntaken*
    - 3.3.2. *Het provinciedecreet als nieuw organiek kader*
  - 3.4. *Over persoonsgebonden bevoegdheden en regiovorming: de provincies opnieuw ter discussie*
4. De centraal-provinciale relaties van naderbij bekeken
  - 4.1. *De Vlaamse provincies: op weg naar financiële onafhankelijkheid?*
  - 4.2. *Naar een nieuw toezicht op de Vlaamse provincies?*
  - 4.3. *De (onbestaande) personele vervlechting met de hogere politieke niveaus*
5. Besluit

### Hoofdstuk 2

#### **Strategie in Limburg**

Tony Valcke en Ellen Wayenberg

1. Inleiding
2. De provincie Limburg: facts and figures
3. Externe druk vanuit Vlaanderen? Ja, maar!
4. Strategie in Limburg: de vraag van de kip en het ei?
5. Besluit

### Hoofdstuk 3

#### **Grenzen aan de - hervorming van de - provinciale democratie?**

## **Provincieraadsleden evalueren het provinciedecreet en hun eigen rol**

Ellen Olislagers, Herwig Reynaert, Tony Valcke en Tom Verhelst

### 1. Provincieraadsleden geven hun mening

#### 1.1. *Over het onderzoek*

#### 1.2. *Het profiel van de respondenten*

### 2. Algemene evaluatie van de doelstellingen en de dienstverlening van het provinciebestuur

#### 2.1. *Provincieraadsleden over de doelstellingen van het provinciebestuur*

#### 2.2. *Provincieraadsleden over de kwaliteit van de dienstverlening en de efficiëntie van het provinciebestuur*

### 3. Evaluatie van de rol als provincieraadslid

#### 3.1 *Rolvisie van Vlaamse provincieraadsleden*

#### 3.2. *Rolgedrag van Vlaamse provincieraadsleden*

#### 3.3. *Vlaamse provincieraadsleden over hun rechten als raadslid*

#### 3.4. *De tijdsbesteding van Vlaamse provincieraadsleden*

### 4. Een evaluatie van het provinciedecreet

#### 4.1. *Algemeen beeld over het provinciedecreet*

#### 4.2. *Deontologie*

#### 4.3. *Werking van de provincieraad*

#### 4.4. *Versterking van de provincieraad*

### 5. Besluit

## **Hoofdstuk 4**

### **De Beleids- en Beheerscyclus: doelstellingen als basis voor planning en opvolging in Vlaams-Brabant**

Freddy Dupaix

#### 1. Inleiding

#### 2. Het provinciedecreet en de uitvoeringsbesluiten als basis van de beleids- en beheerscyclus

##### 2.1. *Beleidsplanning en financieel beheer in het provinciedecreet van 9 december 2005*

##### 2.2. *Het Besluit van de Vlaamse Regering (BVR) van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus*

##### 2.3. *Oude besluiten die (gedeeltelijk) van kracht blijven en een nieuw decreet dat eraan komt*

#### 3. Vlaams-Brabantse initiatieven tijdens de voorbije bestuursperiodes

##### 3.1. *Het invoeren van doelstellingen (2002 – 2003)*

##### 3.2. *Het uittekenen van de beleidscyclus: plannen en evalueren (2005 – 2009)*

#### 4. De weg naar de implementatie van de beleids- en beheerscyclus

##### 4.1. *Het voortraject (2010 – 2011)*

##### 4.2. *De analyse-, productie- en implementatiefase (2011 – 2013)*

### 5. Besluit

## **Hoofdstuk 5**

### **De afsprakennota als instrument voor de aansturing van politiek-ambtelijke verhoudingen in de provincie**

Frankie Schram

## 1. Inleiding

- 1.1. *Theorieën over politiek-ambtelijke verhoudingen*
- 1.2. *De Vlaamse provincies gesitueerd binnen het model van Peters*
- 2. De oorsprong van het instrument van de afsprakennota
- 3. De afsprakennota en haar inhoud
  - 3.1. *Wat is een afsprakennota?*
  - 3.2. *Het belang van een afsprakennota*
  - 3.3. *Essentiële elementen van de inhoud van de afsprakennota*
- 4. De afsprakennota in de praktijk
  - 4.1. *Onderzoeksaanpak*
  - 4.2. *De totstandkoming van de afsprakennota's in de provincies*
  - 4.3. *De inhoud van de afsprakennota's*
    - 4.3.1. *De analyse van de afsprakennota's*
    - 4.3.2. *Verklaringsfactoren*
  - 4.4. *De betekenis van de afsprakennota's in de praktijk*
  - 4.5. *De evaluatie van de afsprakennota*
- 5. De waarde van een goede afsprakennota
- 6. Een uitleiding

## Hoofdstuk 6

### **Externe audit van de provincies: sluitstuk van een modern management** Stefaan Desmet

- 1. Inleiding
- 2. Controle, audit en toezicht: eenmaal, andermaal, hetzelfde?
  - 2.1. *Interne controle of organisatiebeheersing*
  - 2.2. *Audit*
  - 2.3. *Bestuurlijk toezicht*
- 3. Externe audit door het Rekenhof
  - 3.1. *Een overgangperiode?*
  - 3.2. *Auditprincipes*
  - 3.3. *Concrete invulling*
    - 3.3.1. *Advies bij het meerjarenplan en het budget*
    - 3.3.2. *Handhavingscontroles*
    - 3.3.3. *Horizontale thema-audits*
    - 3.3.4. *Rekeningen van de rekenplichtigen*
    - 3.3.5. *Jaarrekening*
- 4. Toekomstige evoluties
  - 4.1. *Single audit*
    - 4.1.1. *Definitie en toepassing in Vlaanderen*
    - 4.1.2. *Single audit bij de provincies*
  - 4.2. *De externe audit 'nieuwe stijl'*
    - 4.2.1. *Uitgangspunten en doelstellingen*
    - 4.2.2. *Taken van de externe audit*
    - 4.2.3. *De beleidsbrief Binnenlands Bestuur 2010-2011*
- 5. Externe audit: ook de provincies aan zet