

# Teorías, modelos y estrategias de desarrollo en América Latina y El Caribe. Períodos presidenciales: Lucio Gutierrez, Alfredo Palacios.

*Theories, models and development strategies in latin america and the caribbean. Presidential terms: Lucio Gutierrez (2003-2005), Alfredo Palacios (2005-2007).*

Ing. Milton Felipe Proaño Castro <sup>1\*</sup>, Eco. Humberto Pedro Segarra Jaime <sup>2</sup> & Eco. Luis Humberto Barzola López <sup>3</sup>

1.\* Magister en Administración de Empresas con Mención en Sistemas de Información Empresarial. Universidad de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador. **Email:** [milton.proaño@ug.edu.ec](mailto:milton.proaño@ug.edu.ec) **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-3761-8440>

2. Magister Ejecutivo en Dirección de Empresas con Énfasis en Gerencia Estratégica. Universidad de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador. **Email:** [humberto.segarra@ug.edu.ec](mailto:humberto.segarra@ug.edu.ec) **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-3946-952X>

3. Magister en Tributación y Finanzas. Investigador Independiente, Ecuador. **Email:** [luisb\\_18@hotmail.com](mailto:luisb_18@hotmail.com) **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4849-7469>

**Destinatario:** [milton.proaño@ug.edu.ec](mailto:milton.proaño@ug.edu.ec)

**Recibido:** 15/Agosto/2022

**Aceptado:** 16/Septiembre/2022

**Publicado:** 31/Octubre/2022

**Como citar:** Proaño Castro, M. F., Segarra Jaime, H. P., & Barzola López, L. H. (2022). Teorías, modelos y estrategias de desarrollo en América Latina y El Caribe. Períodos presidenciales: Lucio Gutierrez, Alfredo Palacios. Revista E-IDEA Journal of Business Sciences, 4 (18), 24-35. <https://doi.org/10.53734/eidea.vol4.id265>

**Resumen:** Ecuador sufrió cambios radicales en el proceso previo a la década del 2010 donde se dieron lugar mandatos encontrados entre si y contrarios a su vez. El presente artículo se desarrolló con el objetivo estudiar las políticas de aciertos y desaciertos de los gobiernos de Lucio Gutierrez (2003-2005) y Alfredo Palacios (2005-2007). El método empleado para el desarrollo de la investigación fue el diseño documental, con la revisión de textos y diversas fuentes arbitradas para la verificación de los principales aspectos que destacaron en los mandatos de los referidos presidentes. Los resultados permitieron conocer las políticas de Estado que aplicó Lucio Gutierrez con un marcado eje izquierdista y Luis Alfredo Palacios un presidente más conservador pero igualmente incisivo aunque menos controversial que el anterior. Las conclusiones fueron Gutierrez que el mandato de Gutierrez fue comparado con el del presidente venezolano de ese momento, con profundas similitudes a Hugo Chávez, lo que desencadenó serias críticas por sus alianzas políticas con este mandatario y la inclusión en políticas de Estado internacional emanadas de proyecciones que se originaron en propuestas como el ALBA por el contrario Luis Alfredo Gutierrez su sucesor y precursor de políticas más conservadoras y aceptables, dio importantes modificaciones en el rumbo político de Ecuador como la solicitud de una Asamblea Constituyente.

**Palabras Claves:** Asamblea constituyente, Lucio Gutierrez, Alba, Bono del Desarrollo Humano.

**Abstract:** Ecuador underwent radical changes in the process prior to the 2010s where conflicting and contrary mandates took place. This article was developed with the objective of studying the policies of successes and failures of the governments of Lucio Gutierrez (2003-2005) and Alfredo Palacios (2005-2007). The method used for the development of the investigation was the documentary design, with the review of texts and various refereed sources for the verification of the main aspects that stood out in the mandates of the aforementioned presidents. The results allowed us to know the State policies applied by Lucio Gutierrez with a marked leftist axis and Luis Alfredo Palacios, a more conservative president but equally incisive although less controversial than the previous one. The conclusions were Gutierrez that Gutierrez's mandate was compared to that of the Venezuelan president at that time, with deep similarities to Hugo Chávez, which triggered serious criticism for his political alliances with this president and the inclusion in international State policies emanating from projections that originated in proposals such as ALBA, on the contrary, Luis Alfredo Gutierrez, his successor and precursor of more conservative and acceptable policies, gave important modifications in the political direction of Ecuador, such as the request for a Constituent Assembly.

**Key Words:** Constituent Assembly, Lucio Gutierrez, Alba, Human Development Bond.

Proaño Castro, M. F., Segarra Jaime, H. P., & Barzola López, L. H. (2022). Teorías, modelos y estrategias de desarrollo en América Latina y El Caribe. Períodos presidenciales: Lucio Gutierrez, Alfredo Palacios. Revista E-IDEA Journal of Business Sciences, 4 (18), 24-35. <https://doi.org/10.53734/eidea.vol4.id265>

## INTRODUCCIÓN

**E**l Ecuador ha sido un país que ha sufrido grandes transformaciones en el ámbito de la economía y la vida social, sin mencionar la agenda política que durante décadas se ha cumplido y en muchos ámbitos dio excelentes resultados y en otros origino crisis popular que desencadeno la estresante salida de los mandatarios de turno.

En este sentido, resulta importante mencionar que muchos de los cambios económicos y financieros que se suscitaron en el Ecuador desde el año 2000 hasta el 2007 se debieron a decisiones y procesos administrativos erróneos que desencadenaron fuertes enfrentamientos del mismo pueblo con su dirigente. La importancia de una adecuada gestión administrativa se traduce en ingresos como refieren, Burgess y Bryant (2001) acotan de forma importante los aspectos operativos de la maximización de ingresos. Los mismos se vinculan con la rentabilidad que han sido considerados recientemente pero los intentos prácticos de implantar una aproximación que reconozca la rentabilidad de los diferentes segmentos de mercado.

Dada la implicación que tiene la función financiera en el diseño y el uso de los sistemas de información, su contribución a este desarrollo se está convirtiendo en un aspecto básico para todo este proceso y para el incremento total de la rentabilidad del hotel. Por ello, se debe aportar aquella información necesaria sobre los costes de la empresa. Otro de los aspectos que se presentaron como elementos de afectación de la economía y que fueron poco controlados en el proceso de regularización de los mandatarios Gutierrez y Palacios respectivamente fue luego del proceso de dolarización en el año 2000: la fiscalización de carácter restrictiva, hasta el año 2006.

Según el Banco Central del Ecuador (2018<sup>a</sup>) los ingresos tributarios en términos reales como fuente de financiamiento del presupuesto de la nación, no excedieron el 9% como porcentaje del producto interno bruto medido a precios constantes y, en valores promedios, el 8,15%. En cifras anuales promedio representaron: el impuesto sobre la renta (ISLR) el 21,60%; el impuesto al valor agregado y el impuesto a consumos especiales el 60,42% y otros ingresos tributarios el 17,67%; no dejando duda alguna que la mayor fuente de financiamiento del gasto fiscal fueron los impuestos.

Durante los primeros años del gobierno de Gutiérrez y los sucesivos de Palacios existieron claros índices de un descontrol en el mandato de ambos pese a que ya se había dado entradas en vigencia a un proceso de dolarización que había incidido en la mejora de muchos aspectos de la economía. Sin embargo, de acuerdo con Cepeda (2014)

El PIB (Producto Interno Bruto), mantiene los 67 millones de dólares y se encuentra en una posición estable en los últimos 12 años, basando sus principales recursos económicos en la agricultura, minería y también en la pesca. Pero se deja de lado el atributo importante que se tiene en el Ecuador, y ello es el medio turístico que

impresiona con grande fuerza en el país, brindando entradas en grandes flujos monetarios para el mismo. Este mismo dato es el que nos permite establecer un correcto manejo y dirección de los datos y fuentes estadísticas para no cometer ningún error en el uso de la economía para poder establecer el hotel en un buen seguimiento macroeconómico.

En este sentido, vale mencionar que la economía del Ecuador no fue el único aspecto que se vio afectado en el periodo o la década del 2000 al 2010, también lo fue la equidad de género y las oportunidades de igualdad para todos los sectores de la sociedad. En este sentido, el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), para el año 2001, se estima que existe un índice de 15,6% de analfabetismo en mujeres, mientras que en hombres apenas se proyecta un 6,4% aproximadamente, lo que marca una diferencia que hace pensar en la necesidad de equidad de género, lo que está vinculado directamente con procesos que deben partir del contexto educativo.

De manera que, la educación y los sistemas que la sustentan ofrecen al docente cierta autonomía. Esta autonomía debe cultivarse con valores de ética digital, responsabilidad, evaluación de contenidos y competencias para el desenvolvimiento social.

En el presente se evalúa el progreso de un país por el conjunto de políticas propuestas e implementadas, las cuales han tenido un resultado valioso para la mejora de las condiciones de los pueblos. Usualmente esto es posible mediante los lineamientos definidos por la Organización de las Naciones Unidas en los diversos congresos mundiales en los que se plantean las diversas áreas necesarias de atención, lo que se conoce como aspectos prioritarios de desarrollo. De acuerdo con la UNCTAD (2014) en su informe para ese momento, las políticas que tenían los gobiernos debían estar orientadas a los siguientes aspectos:

En primer lugar, la política industrial es importante; incluso los países desarrollados están reconociendo nuevamente la contribución de esta política al aumento de la productividad, el fomento de la innovación y la creación de empleo decente. En el informe se observa que la política industrial de los Estados Unidos de América, con frecuencia descrita erróneamente por su supuesto enfoque como no intervencionista, combina un "Estado empresario" con un "Estado coordinador" para aprovechar hábilmente el espacio de políticas no acotado por normas y compromisos internacionales con el fin de aplicar medidas sectoriales de apoyo a su industria manufacturera. La experiencia de la Unión Europea ilustra cómo adoptando un enfoque más horizontal o generalizado se corre el riesgo de dificultar el logro de objetivos de política más ambiciosos.

En segundo lugar, para convertir las rentas generadas por los recursos naturales en crecimiento sostenido y transformación estructural, las economías que dependen de los productos básicos deberán acelerar su industrialización mediante un alto nivel de inversión y el fomento de un círculo virtuoso entre el comercio y la acumulación de capital. Una política industrial que ayude al sector privado a identificar sectores manufactureros prometedores y a ampliar sus actividades en estos podría facilitar considerablemente estos esfuerzos de diversificación.

En tercer lugar, las cadenas de valor mundiales se están propagando y pueden crear nuevas oportunidades de desarrollo industrial y generación de empleo, pero esto no debe traducirse en un simple ajuste de las medidas de política a los intereses de las principales empresas. Las pruebas de que la integración en estas cadenas promueve la industrialización son cuando menos ambiguas: episodios de transformación estructural, aún cuando arrojen resultados positivos en un comienzo, con frecuencia solo dan lugar a una industrialización superficial que ofrece pocas oportunidades de progreso económico y social. El riesgo de quedar confinados en un eslabón inferior de la cadena de valor puede ser demasiado alto para que los países renuncien a instrumentos de probada eficacia para fomentar la industrialización.

Debido a los cambios descritos y a la diversidad de elementos que afectaron los principales aspectos del mandato de los presidentes de la década del 2000 al 2010 resulta fundamental llegar al conocimiento de las principales características de dichos mandatos por lo que el objetivo de la presente investigación fue estudiar las políticas de aciertos y desaciertos de los gobiernos de Lucio Gutiérrez (2003-2005) y Alfredo Palacios (2005-2007).

## MATERIALES Y MÉTODOS

La presente investigación se fundamentó en un diseño documental, de manera que se aplicó la revisión de una serie de estudios previos en la materia. Por tanto, se desarrolló un estudio bibliográfico, con el fin de consultar y recabar aspectos de investigaciones previas de otros autores. Por tanto, se ha precisado la búsqueda de estudios anteriores en el área de historia y política del Ecuador, tomando las conclusiones y experiencias así como los resultados de los autores.

### Procedimiento

1. Investigación en diversas fuentes bibliográficas y webgráficas
2. Ubicación de los artículos científicos, trabajos de investigación y revistas inherentes al tema
3. Descripción de los elementos principales a destacar de las investigaciones revisadas

4. Registro de los datos pertinentes de cada investigación consultada
5. Exposición de los hallazgos más representativos para la investigación en curso.

## RESULTADOS

Luego de aplicar la revisión documental a diversas fuentes tanto a elementos pertenecientes a la literatura en la materia de historia del Ecuador. Se han precisado los siguientes datos respecto a los bienes de cada uno:

### 2003-2005

El período de gobierno que liderizó Lucio Gutierrez fue precedido de importantes embates políticos y crisis económica y social en el país suramericano. Es así como en palabras de Montufar (2006) El escenario electoral en el que triunfó Lucio Gutiérrez, Rafael Quintero anota la dificultad para la consolidación de partidos orgánicos estables debido a las condiciones de fraccionamiento y alta dispersión de fuerzas que caracterizan a la política ecuatoriana.

De acuerdo a Quintero (2005) es esa la razón por la cual en el Ecuador se ha constituido un régimen multifraccionista de partidos, el mismo que permite un amplio margen de acción para movimientos políticos y grupos independientes de acción electoral pero que impide que en las elecciones puedan expresarse proyectos históricos, liderados por partidos políticos orgánicos. (p.7)

De acuerdo con Cidob (2014) ocurrió lo que se denominó la "gran marcha hacia la unidad nacional" y la "gran asamblea de trabajadores y los pueblos del Ecuador", convocadas por la CONAIE para principios de 2004 con la intención de poner a Gutiérrez contra las cuerdas.

Según la mencionada fuente,

Fracasaron debido a las disensiones con la Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas Indígenas y Negros (FENOCIN). La falta de entendimiento en este frente opositor impidió por el momento la realización de movilizaciones conjuntas. Y eso, a pesar de un suceso tan grave como el intento de asesinato de Leónidas Iza, que el 1 de febrero fue blanco de los disparos efectuados por dos pistoleros en el momento de apearse de un taxi junto con su familia frente a la sede de la CONAIE en Quito; aunque el presidente de la confederación indígena salió ileso, su hijo, su esposa y otros dos familiares resultaron heridos de diversa consideración.

Además de esto según Cidob (ob. cit.)

Durante el mandato de Gutierrez ocurrió una "reforma judicial" abrió la caja de los truenos, con la oposición formada por el PSC, el Pachakutik y la ID hablando lisa y llanamente de "usurpación de los poderes del Estado" y de "dictadura". Las acusaciones de escalada autoritaria recibieron un nuevo estímulo el 20 de diciembre con el anuncio por el presidente de que el 21 de enero de 2005 los ecuatorianos serían preguntados en referéndum si estaban de acuerdo con que los integrantes de la Corte Suprema, el Tribunal Supremo Electoral, el Tribunal Constitucional y la Procuraduría General del Estado fueran nombrados, no por el Legislativo, sino a través de colegios electorales.

En febrero, el pulso político entre el poder y la oposición adquirió un inquietante matiz de polarización social al reflejar las encuestas que el índice de aprobación del presidente había subido al 35%, y al registrarse en Quito y Guayaquil, cuyos alcaldes eran respectivamente el ex jefe de las Fuerzas Armadas Paco Moncayo Gallegos (ID) y el dos veces candidato presidencial Jaime Nebot Saadi (PSC), nutridas manifestaciones a favor y en contra de Gutiérrez, si bien sólo las marchas antigubernamentales fueron verdaderamente multitudinarias.

Para la Cepal (2007)

La suscripción en Octubre de 2004 de un Convenio Marco Interinstitucional con el Programa de Protección Social, fue uno de los logros en términos de progreso social del gobierno de Gutierrez. De manera que

Estuvo centrado en la implementación de Redes de Servicios y Protección Social para mujeres en situación de pobreza y extrema pobreza, como un modelo operativo de política, que cualifica las intervenciones en el ámbito de la protección social y de combate a la pobreza del país desde la perspectiva de los derechos de las mujeres, el acceso a los servicios sociales básicos acceso y a programas de alfabetización y educación básica para las mujeres y sus hijos e hijas beneficiarias/os, potenciando la convocatoria del Programa del Bono de Desarrollo Humano.

La caída del gobierno de Lucio Gutierrez fue debido a que existió una ausencia de base social con identidad, organización y capacidad de movilización autónoma que sustente las políticas del Gobierno. Es así como de acuerdo con Celis (2008) la caída de Gutiérrez sería producto de la debilidad su Gobierno, el mismo que fue incapaz de responder al electorado y alianzas que le dieron origen. En el caso de Gutiérrez, su electorado fue heterogéneo, disperso y políticamente desestructurado. Su Gobierno no provino de ningún sector social diferenciado, por lo cual Gutiérrez llegó a la Presidencia en condiciones de un vacío de representación y desestructuración del sistema de partidos.

En este sentido, especialistas afirman que muchos de los rasgos de los presidentes vencidos por las protestas y luchas populares se originaron en la necesidad del pueblo de generar climas de estabilidad más que de gobernabilidad, pues los presidentes anteriores a Gutierrez mantuvieron al igual líneas individualistas, las cuales se basaban en sus propios intereses y deseos personales de afirmar sus ideales en el poder.

Según Montufar (ob. cit.)

Las caídas de Bucaram y Mahuad. Si bien la cantidad de manifestantes en las calles fue importante en ambos casos, sobre todo en el primero, la narrativa dominante fue que “el poder de la gente en las calles” había sido el factor decisivo en la caída de los dos presidentes. Durante todo el proceso de lucha contra el autoritarismo de Gutiérrez, ese imaginario reapareció persistentemente. La gente pensaba que era suficiente con salir a la calle y poner fin a una situación que rechazaban; había visto las dos caídas en la pantalla y estaba convencida de que podía reproducir lo que había “visto”: gente movilizada en las calles con la fuerza para echar del poder a un gobierno “impopular”.

Al respecto, Celi (ob. cit.) “El estereotipo ideológico que tuvo Gutierrez produjo una restauración conservadora movida por una doble moral juricista sobre la cual se apuntaló la reacción partidaria conservadora, es así como el Gobierno mostró su débil representatividad haciendo uso a recursos como contramarchas que no fueron más que parodias de participación, sujetas al clientelismo o a la movilización obligada de funcionarios públicos en apoyo al Gobierno”.

Se puede decir que la presidencia de Gutierrez fue un tiempo de constantes enfrentamientos y disputas entre los diversos partidos tradicionales y las masas populares, el eje izquierdista muy similar al que exponía el difunto Hugo Chávez en sus discursos en Venezuela representó para Gutierrez el rechazo de muchos, es así como según Saltos (2002)

Lucio Gutiérrez giró a posiciones de centro, para tranquilizar al capital local y transnacional. Colocó en primer lugar el tema de la lucha contra la corrupción; retomó así un elemento central de la rebelión del 21 de enero de 2000. Esto le permitió recoger el descontento de la población contra el poder económico y político tradicional, aunque evitó concretar los casos de corrupción y más bien mantuvo un discurso genérico. El segundo caballo de batalla fue el tema de la reforma política del Congreso, los organismos de control y la Función Judicial. Después del triunfo ha insistido en la reforma de la Función Judicial y en la despolitización de los organismos de control. Mientras tanto, hay un silencio sobre la reducción del número de diputados y la reforma del Congreso. (p.3)

Respecto a temas de relevancia global tanto en términos de economía interna como en el ámbito político de las relaciones del Ecuador con el extranjero se puede decir que la posición que tuvo Gutierrez fue la de mantener decisiones previas en torno a la dolarización lo que no representó cambios reales en la economía, lo que sí lo fue como refiere Saltos (ob. cit.)

El lenguaje empleado en torno a los temas críticos busca contentar a los movimientos sociales que fueron su soporte original y a sus nuevos aliados de poderosos sectores empresariales y bancarios. Sobre la dolarización declara que va a fortalecerla, pero que habrá que analizar los peligros. Sobre el ALCA señala que actualmente es un peligro, pues “no estamos preparados; pero podemos convertirla en una oportunidad en el futuro”. Sobre las áreas estratégicas, particularmente en lo que tiene que ver con el tema petrolero y el de la electricidad, señala que habrá concesiones, pero sólo en nuevos proyectos. Proclama que no habrá un “paquetazo” económico en contra del pueblo, es decir, que no se elevarán los precios de los combustibles ni de las tarifas de servicios públicos, sobre todo de la electricidad; pero afirma al mismo tiempo, que va a focalizar el subsidio del gas.

### 2005-2007

CIDOB (2014) refiere que el mandato presidencial del presidente Alfredo Palacios fue desde el 20 de Abril de 2005 hasta el año 2007, el mismo nació en Guayaquil, provincia de Guayas, 22 de Enero de 1939 no tuvo partido político establecido, de Profesión fue Médico cardiólogo.

De acuerdo con la fuente Cidob (ob. cit.)

Palacio ejerció también de vicepresidente del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), órgano que desapareció en abril 1994 merced a la reorganización por el Gobierno del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (SNCT). En lugar de colocarle al frente del nuevo órgano rector del SNCT, la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), Durán, el 9 de noviembre de aquel año y en sustitución del dimitido Patricio Abad, le nombró directamente ministro de Salud Pública, labor que desempeñó hasta la asunción presidencial en agosto de 1996 de Abdalá Bucaram Ortiz, líder del Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), paisano guayaquileño y, por cierto, uno de los muchos miembros de las élites política y empresarial, sobre todo de la provincia de Guayas, que figuraban en su lista de pacientes.

Según la referida fuente la labore de Palacios en el ámbito ministerial fue ardua la batalla que el político desarrolló porque su departamento tuvo que disponer de los fondos necesarios para responder con efectividad a la crisis sanitaria que golpeaba al Ecuador, con alarmantes brotes de paludismo, varicela y, posteriormente, cólera en varias provincias donde la pobreza y el subdesarrollo eran endémicos. Así mismo, en octubre de 1995 la Policía anunció la frustración de



un intento de atentado contra Palacio; según se informó entonces, malhechores desconocidos colocaron un artefacto explosivo en el sótano de la Subdirección Técnica de Salud, en Quito, donde el ministro se disponía a presidir un acto de donación de material médico por la embajada de Estados Unidos. Tras esta experiencia en la alta función del Estado, Palacio retornó a las aulas en la Universidad de Guayaquil y a la atención del INCAP. En 1997 publicó un ensayo titulado *Hacia un humanismo científico*. (Cidob. Ob. cit.)

Dentro de las acciones más resaltantes de la gestión de Palacios se encontró el desarrollo de una reforma a la Ley de Elecciones así como la congelación de adjudicaciones por la explotación petrolera por parte de naciones extranjeras, lo que formó parte de un esquema de protección para las áreas en las que se suponía había más flexibilidad de países potencia que hacían uso de recursos en Ecuador como fueron los Estados Unidos. Además de esto se logró una redistribución presupuestaria de los beneficios para áreas de salud, educación y protección social con el fin de propiciar la producción no petrolera en el país.

Así mismo, Cidob (ob. cit.)

El presidente y sus ministros garantizaron la dolarización y el cumplimiento de los compromisos internacionales del Ecuador, lo que suponía asumir el servicio de la deuda externa, rayana en los 13.000 millones de dólares, y respetar el convenio con Estados Unidos, vigente hasta 2009, que hacía de la Base Aérea de Manta, en la provincia de Manabí, una instalación de uso conjunto y, por ende, un importante centro operacional estadounidense en su lucha contra el narco-terrorismo en la región. No sin ambigüedad, Palacio aseguró que el Ecuador no iba a ser partícipe del Plan Colombia. Sin embargo, ahora mismo, dos eran los problemas, y delicados, que Palacio y su Gabinete debían resolver sin dilación: la situación del derrocado Gutiérrez, al que finalmente se le otorgó salvoconducto para marchar a Brasil en condición de asilado. ¿Lo que volvió a encrespar muchos ánimos en la calle-, y la falta de reconocimiento internacional del nuevo Ejecutivo, toda vez que Estados Unidos, la Unión Europea, la Comunidad Sudamericana de Naciones (CSN) y la Organización de Estados Americanos (OEA) albergaban dudas razonables sobre la legalidad de la mudanza institucional, o bien no veían la legalidad por ningún lado. (p.7)

De acuerdo con la CEPAL (2007)

El presidente Palacios promovió varias decisiones que serían cruciales en el panorama político del país para ese momento, los cuales fueron

El Plan Decenal de Educación de la República del Ecuador, aprobado y priorizado mediante Consulta Popular es el instrumento que orienta la formulación de políticas de estado en el campo educativo, establece como uno de sus ejes y enfoques fundamentales la equidad de género e interculturalidad. Se ha logrado fortalecer la Educación de la Sexualidad, mediante la formulación de una malla curricular y materiales pedagógicos por niveles educativos, con un enfoque integral que contempla la equidad de género como elemento central de su aplicación en aula. La política de formación de la docencia del país incorpora la equidad de género como una temática de prioridad, se cuenta y al momento se actualizan paquetes pedagógicos sobre género, derechos humanos de las mujeres y erradicación de los delitos sexuales en el ámbito educativo, para cursos de ascensos de categoría de la docencia, y para el trabajo con padres y madres de familia.

De acuerdo con Ecured (2022) las políticas públicas del gobierno de Alfredo Palacios más resaltantes fueron las que se describen a continuación:

1. Envío una reforma legal para cambiar la forma de juzgamiento de los presidentes de la República.
2. Detuvo el proyecto de Álvaro Uribe Vélez de inmiscuir a Ecuador en el Plan Colombia.
3. Fortaleció las relaciones Sur-Sur con viajes suyos a Nigeria y de su canciller a India.
4. Creó un fondo petrolero denominado FEISEH, para priorizar inversiones en electrificación e inversión en explotación hidrocarburífera.
5. Intentó implementar un sistema de aseguramiento universal de salud (AUS), que se concretó en tres ciudades. Quito, Guayaquil y Cuenca por convenio con sus Municipios y utilizando un dolor del Bono de Desarrollo Humano.
6. Envío a través del Ministro de Economía Rafael Correa, una ley que eliminó el fondo petrolero FEIREP y lo sustituyó por una cuenta especial en el presupuesto, denominada CEREPS. Registro oficial 69 del 27 de julio de 2005.
7. Ordenó una consulta popular para establecer políticas de estado en cuanto a: educación, salud e inversión de excedentes petroleros.
8. Pidió al Tribunal Supremo Electoral (TSE) convocar a una consulta popular para la instalación de una Asamblea Constituyente.

## DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

Luego de realizada la investigación sobre ambos mandatos presidenciales y descritas las diferencias de los mandatarios Lucio Gutierrez y Luis Alfredo Palacios se puede decir que hubieron importantes diferencias entre ambos, las cuales se caracterizaron por el partido de base del cual emergieron los referidos presidentes y la filosofía política que mantuvieron, en el caso de Gutierrez

un eje izquierdista demarcado, con profundas similitudes a los ideales del presidente de Venezuela para ese momento Hugo Chávez lo que desencadenó serias críticas por sus alianzas políticas con este mandatario y la inclusión en políticas de Estado internacional emanadas de proyecciones que se originaron en propuestas como el ALBA. Según Saltos (ob. cit.) El problema radicó en que la crisis no le dejó mucho espacio de maniobra; no contaba con suficientes recursos para contentar a los movimientos sociales ni a los grupos económicos, aun y cuando la fuerza mayoritaria de apoyo a este gobierno fueron los grupos sociales más bajos y los indígenas. Sin embargo el enfrentamiento que se originó entre las diversas fuentes de poder del Ecuador en este tiempo constituyeron la próxima salida y la instauración de Luis Alfredo Gutiérrez como sucesor y precursor de políticas más conservadoras y aceptables para el común de las elites ecuatorianas, considerando como refiere Ecured (ob. cit.) dos grandes cambios para la vida del país y el futuro político y social, las cuales fueron “Bono de Desarrollo Humano y las acciones desde el Tribunal Supremo de Justicia de una Asamblea Constituyente” lo que más tarde se concretaría.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Banco Central del Ecuador (2018a) <https://www.bce.fin.ec/index.php/informacioneconomica/sector-fiscal>
- Burgess, C. y Bryant, K. (2001): "Revenue management - the contribution of the finance function to profitability". *International Journal of Contemporary Hospitality Management*, vol. 13, nº 3, march, pp. 144 a 150.
- Celis, Pablo (2005). "La silla prestada: Fragilidad del presidencialista y descomposición de la política son sujeto social", Quito, *Revista Ciencias Sociales*, 23, segundo trimestre.
- Cepal (2007). Informe nacional de Ecuador. [En línea] Disponible en: [https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/informeecuador\\_2.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/informeecuador_2.pdf)
- Cepeda, M. (2014). *Hoboma Hotel Boutique & Spa*. Universidad San Francisco de Quito Colegio de Hospitalidad, Arte Culinario y Turismo
- Cidob (2014). Alfredo Palacios González. [En línea] Disponible en: <https://www.cidob.org/content/pdf/1410>
- Cidob (2014). Lucio Gutiérrez Borbúa. [En línea] Disponible en: [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/ecuador/lucio\\_gutierrez\\_borbua](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/ecuador/lucio_gutierrez_borbua)
- Ecured (2022). Luis Alfredo Palacio González. [En línea] Disponible en: [https://www.ecured.cu/Luis\\_Alfredo\\_Palacio\\_Gonz%C3%A1lez](https://www.ecured.cu/Luis_Alfredo_Palacio_Gonz%C3%A1lez)
- Montufar, Cesar (2006). Lucio Gutiérrez y el fracaso de un proyecto autoritario Reflexiones sobre la crisis de legitimidad política en el Ecuador. Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, Quito, Ecuador.
- Quintero, Rafael (2005). *Electores contra partidos*. Quito, ABYA-YALA – ILDIS
- Saltos, N. (2002). Lucio Gutiérrez: un proyecto en disputa Iconos. *Revista de Ciencias Sociales*, núm. 15, diciembre, 2002, pp. 11-14 Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Quito, Ecuador
- UNCTAD (2014). Los países en desarrollo necesitan espacio de políticas suficiente para promover la agenda para el desarrollo después de 2015, según un informe de la UNCTAD. [En línea] disponible en: <https://unctad.org/es/press-material/los-paises-en-desarrollo-necesitan-espacio-de-politicas-suficiente-para-promover-la-agenda>