



*Universidad Autónoma del Estado de México*



*Facultad de Planeación Urbana y Regional*

***Factores del Desarrollo Económico Local: Caso de estudio la  
Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya,  
Estado de México***

**TESIS**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADA EN PLANEACIÓN TERRITORIAL**

**PRESENTA:**

**ISAURA RÍOS VALDÉS**

**DIRECTORES DE TESIS:**

**M. en E.U y R. Arturo Venancio Flores**

**M. en E.U. y R. Héctor Campos Alanís**

Toluca de Lerdo, Estado de México; Septiembre de 2015.

---

## *Agradecimientos*

*A Dios, por darme la oportunidad de vivir cada día,*

*A mi mamá por ser la persona que siempre ha estado conmigo, me ha apoyado incondicionalmente que con sus consejos me alentó a ser la persona quien soy.*

*A mi padre que aunque ya no esté aquí físicamente sé que él siempre me acompaña en cada logro.*

*A mis hermanos por ser una bendición en mi vida, en especial a ti Marcela, que crecimos juntas y siempre me has brindado tu confianza y apoyo incondicional.*

*En especial quiero agradecerle a una persona que cree en mí, que me demuestra lo importante que soy en su vida, que no me ha dejado sola en esta meta lograda.*

*Gracias por todo amor César.*

*Al Mtro. Arturo Venancio Flores, que creyó en mí como Director de tesis y me ha brindado todo el apoyo para la realización de este trabajo, gracias por sus aportaciones y consejos.*

*Al Mtro. Héctor Campos Alanís, Dr. Ryszard E. Rozga Luter y Dra. Rosa María Sánchez Nájera, gracias por su colaboración, aportaciones y sugerencias para mejorar este trabajo de investigación.*

---

---

## ÍNDICE

<b>Introducción</b>	6
<b>CAPÍTULO I. TEORÍAS Y CONCEPTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL</b>	16
1.1. Relación crecimiento y desarrollo	17
1.1.1. Discusión conceptual de desarrollo	17
1.1.2. Tipos de desarrollo	22
1.2. Conceptualización de Globalización y Desarrollo Económico Local	26
1.2.1. Globalización	27
1.2.2. Reestructuración económica	30
1.3. Desarrollo Económico Local	33
1.3.1. Aproximaciones al Desarrollo Económico Local	33
1.3.2. Objetivos del Desarrollo Económico Local	36
1.3.3. Actores del Desarrollo Económico Local	37
1.4. El municipio como promotor del Desarrollo Económico Local	39
1.5. Conclusión	41
<b>CAPÍTULO II. EXPERIENCIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y SU NORMATIVIDAD</b>	42
2.1. Experiencias de Desarrollo Económico Local en el ámbito Internacional	43
2.1.1. El Desarrollo Económico Local en Europa	44

---

2.1.2. El Desarrollo Económico Local en América Latina	50
2.2. Experiencias de Desarrollo Económico Local en México	55
2.2.1. El Desarrollo Económico Local en el Estado de México	57
2.3. Marco normativo	60
2.4. Conclusión	66
<b>CAPÍTULO III. DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE TEMOAYA Y LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE TAPETES ANUDADOS A MANO</b>	68
3.1. Caracterización del territorio	70
3.1.1. Demográficos	70
3.1.2. Económicos	73
3.1.3. Territoriales	80
3.2. Caracterización de la sociedad cooperativa de tapetes anudados a mano Temoaya	83
3.2.1. Reseña histórica de la actividad de tapetes Temoaya	83
3.2.2. Organización y funcionamiento	90
3.2.3. Actividad productiva	93
3.2.4. Insumos y proceso de elaboración	96
3.2.5. Comercialización y venta	97
3.3. Conclusión	98

---

<b>CAPÍTULO IV. FACTORES DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL, CASO DE ESTUDIO, LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE TAPETES ANUDADOS A MANO</b>	<b>99</b>
4.1 Presencia o ausencia de factores del Desarrollo Económico Local en el territorio	99
4.2 Relación de la experiencia y el territorio a través de factores Desarrollo Económico Local	103
4.3 Conclusiones	108
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>109</b>
Bibliografía	118
<b>ANEXOS</b>	<b>124</b>
Metodología	124
Formularios de Factores del DEL	127
Anexo fotográfico	133
Entrevista (experiencia de vida)	134

---

---

## INDICE DE FIGURAS

Esquema 1. Estructura De La Metodología	13
Esquema 2. Experiencias del Desarrollo Económico Local	42
Cuadro 1. Experiencias del DEL en Europa	45
Cuadro 2. Experiencias del DEL en América Latina	50
Cuadro 3. Experiencias del DEL en México	53
Cuadro 4. Experiencias del DEL en Estado de México	56
Cuadro 5. Cronología de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya	89
Tabla 1. Población total por sexo y grupo quinquenal 2010.	69
Tabla 2. Índices de Desigualdad Social	74
Tabla 3. Tipos de pobreza en el municipio de Temoaya	75
Grafica 1. Estructura Poblacional por sexo 2010.	70
Grafica 2. Cambio en la Estructura de la Población ocupada por sectores entre 2000 y 2009.	73
Imagen 1. Modelos de tapetes elaborados por la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya.	92
Imagen 2. Artesanas de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, con el Presidente Luis Echeverría.	93
Mapa 1. Localización Municipal de Temoaya	68
Mapa 2. Grados de marginación Municipal en la ZMVT.	77

---

## **INTRODUCCIÓN**

Actualmente los factores de cambio de los procesos políticos, económicos y sociales del mundo globalizado generan transformación, principalmente en el contexto local, razón por la cual, se requiere la búsqueda de estrategias de desarrollo y competitividad en el mercado; no obstante, el territorio a este nivel adquiere mayor relevancia para la reestructuración económica por la participación de los agentes: gobierno, sociedad y empresa.

Las instituciones responsables del Desarrollo Económico Local (DEL) permanentemente buscan implementar medidas viables y factibles que incorporen a la economía regional el impulso a los territorios que han sido afectados por la política globalizadora, que ha propiciado su fragmentación, a fin de fortalecer las actividades artesanales productivas, que no sólo forman parte de los intereses de los inversionistas, pero también satisfacen las necesidades de la población.

Sin embargo, en la actualidad los municipios son las Instituciones encargadas del DEL, como se mencionó anteriormente deben buscar medidas viables que permitan incorporarse en el desarrollo regional, lo anterior radica en la importancia del desarrollo de los factores del Desarrollo Económico Local, haciendo mención que si se desarrollan mediante la coordinación de acciones entre los actores locales, estos impactan de manera favorable creando las condiciones necesarias para un desarrollo económico local.

Aunado a lo anterior la dinámica que presentan los municipios aledaños a la Ciudad de Toluca, caso concreto el municipio de Temoaya, que se encuentra ubicado en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca, es un municipio que aun presentando localización accesible, infraestructura vial en condiciones óptimas y de rápido acceso a la Ciudad de México y de Toluca, se encuentra evidenciado por la falta de políticas que fortalezcan la competitividad territorial, lo que genera la falta de impulso de la actividad productiva de tapetes que se desarrolla en la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano.

---

En consecuencia, el municipio de Temoaya no se ha visto favorecido del progreso de municipios como Toluca, donde la calidad de vida y bienestar social de la población es aún mayor al de la población que habita en Temoaya, generando formas desiguales en la ZMVT, que está determinado por la coordinación de manera constante y eficaz con el sector público y privado, así como la sociedad involucrada, de esta forma podemos mencionar que municipios como Toluca y la Ciudad de México tienen al coordinarse los agentes del DEL.

Esta situación prevalece en el sentido que el Municipio de Temoaya se encuentra en situaciones desfavorables en relación a su población y las actividades económicas que concentra, tiene población relativamente joven, sin embargo la actividad económica que prevalece es el comercio, mencionando que también hay población que se dedica a las artesanías como el tapete, teniendo un municipio catalogado de alta y muy alta marginación que está determinado por los ingresos de las familias y por sus viviendas.

Como se mencionó anteriormente una de las actividades que se desarrollan en el municipio de Temoaya, es la elaboración del Tapete en la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano, esta actividad estuvo financiada por el Banco de México en la década de los 60`s con el nombre de Tapetes Temoaya (TT), cabe mencionar que en los años 1950 a 1967 los impulsos del DEL en el Estado de México se determinó por el proceso de industrialización manufacturera, provocando un crecimiento económico y generando fuentes de empleo (Cordera: 1981). Para el año de 1972 los ingresos de las familias dedicadas a esta actividad se incrementaron generando nuevas demandas en educación y empleo.

Sin embargo para 1983 el Banco de México se retira de la empresa TT, y pasa a manos del gobierno del Estado de México, quien adquiere una deuda considerable por la empresa TT, que termina por desaparecer unos años después. Para 1998, los ex trabajadores de TT, consolidan la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya.



---

En los últimos 11 años la Sociedad Cooperativa, aun con dificultades presenta un incremento de socios, pero al mismo tiempo se reflejan serios problemas en la organización y venta del producto.

Por otro lado la participación del gobierno local, no influye mucho en el desarrollo del municipio y en el fortalecimiento de la actividad económica, debilitando la función de proporcionar las condiciones óptimas para el desarrollo del municipio, implicando un retroceso en el mismo.

A nivel mundial como localmente se enfrentan diversas situaciones en el proceso de desarrollo económico local, que determinan el desarrollo municipal, generando un efecto negativo en la competitividad territorial y en el fortalecimiento de las actividades económicas de los municipios, por ello es importante enfatizar procesos que intervengan de forma directa a mejorar del desarrollo de los municipios.

Con lo anterior, la teoría del Desarrollo Económico Local, adquiere mayor relevancia para impulsar el desarrollo municipal de Temoaya, aprovechando los recursos con los que cuenta y así fortalecer la actividad de tapetes que si bien tuvo su auge cuando fue financiada por el BM, actualmente se encuentra en condiciones desfavorables para ser más competitiva, es así, que los factores del Desarrollo Económico Local, nos muestran que cuando existe una concertación con los actores locales y las acciones son consensadas se pueden impulsar proyectos más consolidados en un territorio, en donde se involucren las actividades productivas, propiciando mejores condiciones de vida de la población.

A esto el municipio de Temoaya requiere la intervención de dichos factores DEL, mediante el consenso de actores locales, mediante el gobierno, sociedad y empresa, favoreciendo en el desarrollo municipal.

Por otro lado los factores del DEL no solo deben ser vistos como una alternativa en el proceso del desarrollo, sino que deben consolidarse y reincorporarse a las tareas del gobierno local como principal promotor del Desarrollo Económico Local,

---

ya que sus efectos son positivos, de esta forma generamos iniciativas para crear políticas públicas en beneficio de la población temoayense y disminuir las condiciones de desempleo y marginación que se viven en el municipio, reduciendo también la desigualdad territorial que se enfrenta.

Es por ello que se plantea la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo la relación de los actores definen la presencia o ausencia de los factores DEL en la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya?, del cual es necesario considerar como hipótesis que las iniciativas de desarrollo económico local inciden parcialmente en el desarrollo territorial de Temoaya, donde es ausente la iniciativa gubernamental local para proponer proyectos productivos consensados entre la sociedad, gobierno y empresa. Por lo tanto, la coordinación entre los actores fortalece la formulación de programas económicos que permiten fortalecer y orientar el DEL.

De esta manera el objetivo general del trabajo consiste en realizar un análisis de los factores del DEL para permitir desarrollar posibles recomendaciones para fortalecer la competitividad de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya. De esta manera como objetivos específicos tenemos:

- Identificar y revisar los fundamentos teórico-conceptuales sobre el DEL para analizar su estructura y funcionamiento del municipio de Temoaya
- Analizar la contextualización global-local de experiencias de DEL a efecto de definir un marco metodológico de análisis.
- Identificar las condiciones actuales de la actividad artesanal de producción de tapetes tanto en el municipio de Temoaya como en el territorio para impulsar el DEL.
- Definir posibles recomendaciones para fortalecer la actividad de tapetes que infieran en el DEL.

---

Derivado de lo anterior, es necesario, plantear estrategias tendientes a enaltecer la calidad del capital humano, en función de desarrollar una estructura productiva, ofertando empleos al interior del municipio, con el objetivo de activar el desarrollo económico. Por tanto, se busca fortalecer la producción de tapetes incidiendo en la actual capacidad territorial del municipio de Temoaya.

Es indispensable mencionar que para el proceso de investigación de la Teoría del Desarrollo Económico Local, casos de estudio exitosos y de manera específica los factores intervinientes del DEL que la teoría ha identificado, se recurrió a una metodología de carácter descriptivo – metodológico como una base que nos permitió identificar la principal problemática que se encuentra presente en el municipio de Temoaya.

Por lo que en primera instancia se consultaron libros, documentos, revistas, trabajos e investigaciones que nos permitió puntualizar el caso de estudio y la definición de las variables que vertebraron la investigación, así como la revisión de la normatividad en función de la aplicación de leyes que rigen las acciones realizadas por el gobierno local en este aspecto y que es una forma de determinar el grado de institucionalización sobre los procesos del DEL, conformando así el capítulo I y II.

Posterior a ello, para el desarrollo de los capítulos III y IV de este trabajo de investigación, nos basamos en la guía metodológica diseñada por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), esta metodología fue diseñada para estudiar ocho experiencias de América Latina y el Caribe, las relaciones entre el territorio y experiencias de innovación social a la luz de los planteamientos de la teoría de Desarrollo Económico Local. Dado que la metodología es aplicable para el caso de estudio, se retomó además de ser una teoría que considera que el territorio puede entenderse como un entramado de intereses de una comunidad territorial lo cual permite percibirlo como un agente del desarrollo económico local (Vásquez Barquero 2000).

---

La estrategia consiste en retomar los factores explicativos de DEL que la teoría ha identificado como los siguientes:

- a) Articulación del sistema productivo local (existencia de agrupamientos productivos, clúster, cadenas, redes)
- b) Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos.
- c) Presencia de procesos de concertación (o cooperación) público-privada.
- d) Gobierno local con funciones reanimador, articulador y catalizador del DEL
- e) Procesos de planificación estratégica
- f) Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local
- g) Grado de institucionalización del proceso DEL.

Con ello se trata de verificar si están presentes o ausentes en el territorio y ver el vínculo que ha tenido en este caso, la actividad de tapetes con los agentes y el territorio, con base en los siete factores de DEL, se retoman cuatro formularios que nos permitirán realizar el trabajo de campo, recopilar la información necesaria para dar cuenta a las preguntas contenidas en los formularios.

Es importante mencionar que en base a los formularios se realizaron entrevistas semiestructuradas a los actores locales como el C. Enrique Valdez García, Presidente Municipal Constitucional de Temoaya y al Lic. Juan Carlos Arce, Secretario Particular del Presidente, del periodo de administración 2009-2012, se aplicó también al C. Antonio Gutiérrez, Presidente de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, así como a artesanos que se encuentran actualmente dentro de la Sociedad Cooperativa y también a artesanos que estuvieron en la Cooperativa y ahora tienen su propio taller, de esta forma y con el fin de ver la visión que se tiene actualmente sobre los factores del DEL, se aplicaron entrevistas semiestructuradas al Lic. Efraín Héctor Victoria Fabián, Presidente Municipal Constitucional, a la T.C Asunción Marisa Arzate Téllez, Directora de Desarrollo Económico, al L.R.I y C.E Héctor Romero Silverio, Director de Planeación, de la actual administración 2013-2015, siendo estos actores clave para el Desarrollo Económico Local.

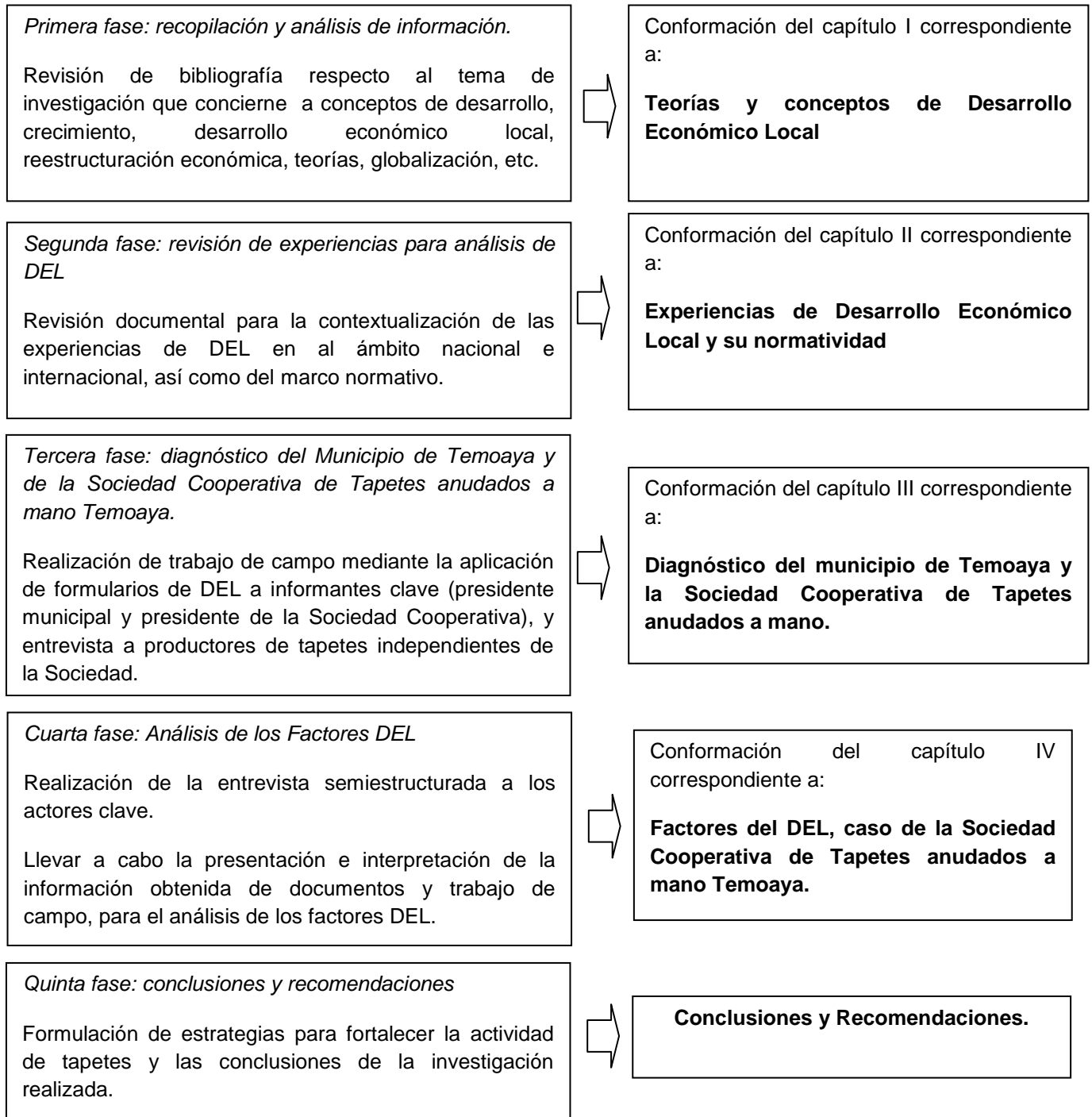
---

El primer formulario de caracterización del territorio, nos llevó a la elaboración del diagnóstico donde se plasmó la situación actual del municipio en términos sociales, económicos y territoriales. Para el segundo formulario de caracterización de la experiencia se refiere a las condiciones actuales de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, el cual estructuró el tercer capítulo. Para el desarrollo del capítulo cuarto, aplicamos el tercer formulario de presencia o ausencia de los factores DEL en el territorio, así como el cuarto formulario referente a la relación entre la experiencia y el territorio a través de los factores DEL.

---

El presente esquema nos permite visualizar la orientación del método que guio la investigación.

Esquema 1. Estructura de las etapas de desarrollo de la Metodología en la Investigación.



---

Por lo tanto, el contenido de la investigación, se compone de cuatro capítulos.

En el Capítulo I, se analizan los planteamientos teóricos relacionados con el DEL, su carácter socioeconómico desde el contexto de la globalización, así como las posturas teóricas que la definen, enfatizando la diferencia que existe entre desarrollo y crecimiento; debido a que estos términos han sido empleados como sinónimos en un importante número de trabajos. Precisamos que se refieren a fenómenos distintos que pueden o no ser complementarios en tiempo y espacio y, en este sentido, se pretende clarificar el manejo de ambos fenómenos, cumpliendo así con el primer objetivo específico.

En el Capítulo II se tiene como objetivo analizar la contextualización global-local de experiencias de DEL a efecto de definir un marco metodológico de análisis a partir de los niveles internacionales, nacionales, estatales y municipales; esto a través de las distintas experiencias de DEL que se presentan en Europa, América Latina y México, resaltando la importancia y la diferencia en las estrategias de uno respecto de otro, en donde los países europeos han orientado sus políticas a DEL.

La experiencia europea y la latinoamericana son muy diferentes, la segunda ha entrado al DEL desde sus propias necesidades pero también inducida por la cooperación internacional. La visión ha sido frecuentemente de tipo economicista (clúster, agencias, competitividad, etc.), enfrentando la debilidad de actores y gobiernos locales. Por ello debemos trabajar simultáneamente en los procesos de DEL y de construcción de capital social, en el entendido de que los primeros son una variable dependiente de los segundos (Gallicchio 2004). No hay desarrollo económico si no se generan previamente las condiciones mínimas de desarrollo social a nivel local.

En el Capítulo III, se presenta como objetivo identificar las condiciones actuales del municipio de Temoaya para impulsar el DEL, para el cumplimiento de este objetivo se precisa en la información de la situación actual del municipio de Temoaya, analizando sus características socio-demográficas, naturales,

---

económicas y territoriales, y la caracterización de la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a mano Temoaya.

En el capítulo IV, se tiene como objetivo analizar los factores DEL con la finalidad de realizar posibles recomendaciones al caso de estudio, analizando la relación que existe entre el territorio, producción y gobierno, permitiéndonos identificar la necesaria vinculación entre los recursos existentes en el territorio con la Sociedad Cooperativa de tapetes anudados a mano Temoaya, donde los sectores y actores conformen un todo.

Finalmente, se presentan las conclusiones en donde aludimos que hablar del DEL es un proceso que implica cambios constantes en los territorios locales, donde es preciso articular las actividades con los factores que potencialicen el desarrollo del mismo. Es por ello que las recomendaciones han sido con base en los resultados que se obtuvieron de la aplicación de los formularios respecto a los factores del DEL en la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, fomentando la participación activa de los principales agentes del desarrollo y tomadores de decisiones.



---

## CAPÍTULO I

### **TEORÍAS Y CONCEPTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

Este capítulo tiene como objetivo identificar y revisar los fundamentos teórico-conceptuales sobre el DEL para analizar su estructura y funcionamiento en el municipio de Temoaya; se describe el concepto de DEL, su carácter socioeconómico desde el contexto de la globalización. De esta forma este capítulo se conforma de cuatro subcapítulos y se presentan las conclusiones.

En su primer subcapítulo se menciona la diferencia que existe entre el desarrollo y el crecimiento, la postura que utiliza cada autor para su definición, así también se hace referencia a los tipos de desarrollo.

En el segundo subcapítulo se da una explicación de cómo ha sido el DEL en el país, cuáles han sido sus efectos en la sociedad y economía dentro del proceso de globalización, considerando de este modo la reestructuración económica.

Asimismo en el tercer subcapítulo se retoma lo que es el DEL, sus objetivos y características de la teoría, y se aborda el tema de los actores de DEL, en el cuarto subcapítulo nos referimos principalmente al municipio como promotor principal de DEL, debido a la insuficiente respuesta de los niveles centrales de gobierno y en este sentido el gobierno local se convirtió en el principal receptor de las demandas.

Finalmente se presentan las conclusiones del primer capítulo.

---

## 1.1 RELACIÓN CRECIMIENTO y DESARROLLO

Históricamente, los términos de crecimiento y desarrollo han sido empleados como sinónimos en un importante número de trabajos, sin embargo, se refieren a fenómenos distintos y que pueden, o no, ser complementarios en algún tiempo y espacio; en este sentido, es necesario tener claridad en el manejo de ambos fenómenos.

Estudios como los de Meadows, sobre “*Los límites del crecimiento*” han establecido la estrecha vinculación entre ambos indicadores económicos y ambientales, lo que cuestiona la posibilidad de un crecimiento sostenido e indefinido y plantea la necesidad de apostar por un desarrollo sostenible, remodelando el actual sistema socioeconómico (Randers y Meadows 2006).

En este sentido, es necesario clarificar el uso y referencia de cada uno de los dos términos, por lo que en el siguiente apartado se profundizará en ambos términos, definiendo aspectos y características particulares.

### 1.1.1 *Discusión conceptual de desarrollo*

Retomando la diferencia entre ambos conceptos, de forma general se puede señalar que el crecimiento se refiere a los ascensos y descensos en términos económicos respecto a su tendencia (Arroyo 2001).

El crecimiento se caracteriza por un movimiento de un gran número de variables del cual se establece una cronología con base en un indicador de movimiento cíclico.<sup>1</sup>

La teoría del crecimiento es una rama de la economía de gran relevancia, dado que las diferencias en las tasas de crecimiento generan una evolución, por tanto forma parte de los denominados modelos de “crecimiento endógeno” en los que a diferencia de los modelos neoclásicos, se obtiene una tasa de crecimiento positiva

---

<sup>1</sup> Secretaría de Desarrollo Económico. Actividad Económica del Estado de México. Desempeño Productivo y Sector Externo, vol. I, pág. 82

---

a largo plazo, sin necesidad de suponer que alguna variable del modelo crezca de forma exógena (Fuentes 2003).

Asimismo, el crecimiento ha tenido más énfasis económico, por lo que el crecimiento económico es una variable que aumenta o disminuye el Producto Interno Bruto<sup>2</sup> (PIB). Si el PIB crece a un ritmo superior al del crecimiento de la población, se dice que el nivel de vida de ésta aumenta. Si por el contrario la tasa de crecimiento de la población es mayor que la tasa de crecimiento del PIB, podemos afirmar que el nivel de vida de la población está disminuyendo (Arroyo 2001).

El crecimiento sin bienestar global puede dar lugar a sociedades que, aun consiguiendo un fuerte incremento económico en algunos sectores o zonas geográficas, la renta generada sólo repercute en los beneficiarios de estos sectores, mientras que en el resto de la sociedad se mantiene el nivel anterior de desarrollo. Por tanto no debemos confundir el desarrollo con el crecimiento económico, ya que este último es un aspecto de otro proceso más general, el desarrollo de una sociedad, por ende el concepto de desarrollo es más amplio que el de crecimiento. De hecho, se puede dar un crecimiento económico sin un verdadero desarrollo, es decir, sin que el crecimiento suponga una transformación del nivel de bienestar (económico, social, cultural, etc.) de una sociedad (Gargallo 2005).

Al abordar el concepto de desarrollo dentro de este trabajo no se pretende agotarlo, sino acotarlo en una dirección más perceptible y medible hacia el tema central, el cual es el DEL.

Hasta finales de los años 60's, el concepto de desarrollo se confundía con los términos de crecimiento económico y bienestar, medido en aquel entonces por el

---

<sup>2</sup> Producto Interno Bruto (PIB): Suma monetaria de los bienes y servicios de demanda final, producidos internamente en un país, es decir hay que adicionar lo que se produce dentro del territorio nacional. Es igual al PNB (Producto Nacional Bruto), el cual es la suma monetaria de todos los bienes y servicios de demanda final producidos por una sociedad en un periodo determinado generalmente de un año, menos los pagos o remuneraciones netas al exterior (Zorrilla y Silvestre 1996:143).

---

producto interno bruto, lo cual permitirá clasificar a los países en más o menos desarrollados según los resultados de este indicador (Banco Mundial 2005). Con la crisis de los años 70's y 80's, se agravó sustancialmente la recesión económica en muchos países subdesarrollados, de igual forma hubo cambios en el pensamiento respecto al desarrollo, resurgiendo un planteamiento neoclásico<sup>3</sup> centrado en los aspectos macroeconómicos<sup>4</sup> y en el papel preponderante del mercado; dándole un carácter más económico al concepto.

El desarrollo es un término no solo económico, en la actualidad es muy usado por autores de índole social, ambiental y territorial. Este concepto ha estado inmerso en sucesos contemporáneos como los temas relacionados a la globalización y sus complicaciones en el territorio. Según Becerra y Pino (2005:85-119) hay cuatro premisas importantes respecto al concepto de desarrollo.

*Premisa uno:* crecimiento no es igual a desarrollo; puede haber, excepcionalmente crecimiento en ausencia de desarrollo; pero no puede haber desarrollo con ausencia de crecimiento. Más aún, la acumulación meramente cuantitativa<sup>5</sup> de sucesivos crecimientos produce la transición cualitativa<sup>6</sup> al desarrollo y lleva en sí al desarrollo.

---

<sup>3</sup> Neoclásico: centrado en el desarrollo de una teoría de valor y la distribución opuesta al marxista. Desarrollo la teoría marginal y analizo el comportamiento de los empresarios, trabajadores y terratenientes (Martino 2001:36).

<sup>4</sup> Macroeconomía: se ocupa del comportamiento de la economía como un todo, de las expansiones y las recesiones, de la producción total de bienes y servicios. Trata del crecimiento de la producción y del empleo durante periodos largos de tiempo (Burnbush y Fisher 2003:3).

<sup>5</sup> Cuantitativa: trata de determinar la fuerza de asociación o correlación entre variables, la generalización y objetivación de los resultados a través de una muestra para hacer inferencia a una población de la cual toda muestra procede (Martino 2001:11).

<sup>6</sup> Cualitativa: se estudia la calidad de las actividades económicas, relaciones, asuntos, medios, materiales o instrumentos en una determinada situación o problema. La misma procura por lograr una descripción holística, esto es, que intenta analizar exhaustivamente, con sumo de detalle, un asunto o actividad en particular (Burnbusch y Fisher 2003:19).

---

*Premisa dos:* desarrollo no es un término medible en términos absolutos, su análisis estará siempre atrapado en dimensiones espacio-temporales que le otorguen relatividad a su expresión. Esto ocasiona que se exprese en términos de niveles de desarrollo que encierran una relatividad, bien en el tiempo, bien en la dimensión geoespacial.

*Premisa tres:* desarrollo es un fenómeno social e histórico, tanto porque su contenido es exclusivamente social, en tanto fenómeno, como porque por sus formas, expresiones y percepciones se manifiestan en una dimensión espacio-temporal determinada, que es reflejada por la conciencia social.

*Premisa cuatro:* desarrollo se refiere a niveles en el avance ascendente del individuo social, genéricamente considerado en sus relaciones sociales.

Las premisas anteriores suelen ser aun un tanto abstractas, sin embargo hacen del concepto de desarrollo algo entendible, que a lo largo de esta investigación servirá para comprenderlo y asimilarlo en sus diferentes variantes, tal y como se menciona más adelante.

Según Di Pace (1992), “se entiende por estilo de desarrollo a los aspectos más permanentes y estructurales de la política económica del país en el mediano y largo plazo”. Es la manera en que una sociedad utiliza los recursos, se interrelaciona con otras sociedades, responde a los cambios y procesos de creación propios y exógenos, estructura los arreglos institucionales para lograr sus objetivos y distribuye los resultados de la actividad en su propio seno.

Sin embargo en los años 90’s se consolida el concepto multidimensional de desarrollo, como ya se había mencionado anteriormente, con un peso más económico. Así, tomando en cuenta el concepto del Banco Mundial, el desarrollo es:

...el mejoramiento sostenible del nivel de vida, el cual comprende consumo material, educación, salud, y protección al medio ambiente. Por consiguiente, el objetivo global de desarrollo es el dotar de mayores derechos económicos,

---

políticos y civiles a todos los seres humanos, sin distinción de sexo, grupo étnico, religión, raza, región o país (Banco Mundial, 2005:32).

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD):

El desarrollo humano puede describirse como proceso de ampliación de las opciones de la gente... Más allá de esas necesidades, la gente valora además beneficios que son menos materiales. Entre ellos figuran, por ejemplo, la libertad de movimiento y de expresión y la ausencia de opresión, violencia o explotación. La gente quiere además tener un sentido de propósito en la vida, además de un sentido de potenciación. En tanto miembros de familias y comunidades, las personas valoran la cohesión social y el derecho a afirmar sus tradiciones y cultura propia. (PNUD 2011).<sup>7</sup>

Una variante de esta definición podría ser la noción de desarrollo a escala humana propuesta por Max Neef que dice:

Tal desarrollo [el desarrollo a escala humana] se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de auto dependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado (Max Neef 1986).<sup>8</sup>

Así, se puede apreciar que el desarrollo pierde evidentemente su carácter estrictamente cuantitativo para transformarse en un concepto más cualitativo y, por consiguiente, más complejo, multidimensional e intangible. Por lo tanto, para efectos de esta investigación, se entiende al desarrollo como el aprovechamiento de los recursos naturales y materiales, que permitan el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de una sociedad con procesos de cambio con crecimiento y equidad.

---

<sup>7</sup> PNUD 2011, citado en apuntes de clase, "Temas selectos de planeación regional, octubre 2008".

<sup>8</sup> Max Neef 1986, citado en apuntes de clase, "Temas selectos de planeación regional, octubre 2008".

---

De la misma forma, el crecimiento se refiere a términos nominales económicos que crecen o decrecen, es decir, es de carácter cuantitativo; en cambio el desarrollo maneja un concepto más amplio, en donde el bienestar y las consideraciones naturales tienen un papel más fundamental, siendo este de carácter cualitativo.

Sin embargo, como se menciono anteriormente el desarrollo es un término multidimensional por lo que en el siguiente apartado abordaremos los tipos de desarrollo, posteriormente nos enfocaremos al tema central de este trabajo que es el Desarrollo Económico Local.

### *1.1.2 Tipos de desarrollo*

En el apartado anterior se aprecia como el concepto de desarrollo ha evolucionado con el tiempo; del mismo modo sucede al analizarlo en su dimensión espacial, surgiendo términos como desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo endógeno, desarrollo local, entre otros, relacionados entre sí mismos y donde cada uno tiene su propia identidad.

- a) **Desarrollo Territorial:** surgió como concepto asociado a la noción del territorio, entendido como superficie terrestre donde se asienta una población. Se vincula esencialmente con escalas geográficas de diferentes cortes: país, región, provincia, y municipio; incluyendo también la acción de los gestores locales y/o regionales, así como la de los actores privados empresariales y el conjunto de la sociedad civil. (Solari y Martínez 2005).

Para Boisier (2006:9), la acepción de desarrollo es el desarrollo territorial. Territorio es todo recorte de la superficie terrestre, pero no cualquier territorio interesa desde el punto de vista del desarrollo. Como recorte de la superficie terrestre el territorio puede mostrar al menos tres características de complejidad creciente.

---

Se habla de “*territorio natural*” para hacer referencia precisamente a un tipo de recorte primario en el cual sólo es posible reconocer los elementos de la naturaleza, sin que medie aún penetración ni menos, intervención humana. Se trata de lugares vírgenes en el lenguaje habitual. En seguida puede reconocerse un tipo de “*territorio equipado*” o intervenido, en el cual el hombre ya ha instalado sistemas (por precarios que sean) de transporte, obras de equipamiento (como represas por ejemplo) y aún actividades productivas extractivas.

Finalmente se habla de “*territorio organizado*” para denotar la existencia de actividades de mayor complejidad, de sistemas de asentamientos humanos, de redes de transporte, pero sobre todo, de la existencia de una comunidad que se reconoce y que tiene como auto referencia primaria el propio territorio y que está regulada mediante un dispositivo político- administrativo que define las competencias de ese territorio y su ubicación y papel en el ordenamiento jurídico nacional, es decir, un territorio organizado tiene una estructura de administración y, en algunos casos, también de gobierno (Boisier 1999: 6).

En este sentido, podemos decir que el territorio adquiere importancia en la medida que ha sido transformado, es perceptible ver como hay territorios que por su conformación geográfica no son terrenos atractivos para inversión, sin embargo pueden ser mas potenciales a través de sus recursos naturales, por ello en municipios que se encuentran en un proceso de transición rural-urbano es importante resaltar el territorio como parte del desarrollo, que no solo está regido por una estructura administrativa, sino que puede ser un punto focal para fortalecer actividades que se desarrollan en dicho territorio. (Cfr. Boisier, 1999).

- b) **Desarrollo Regional:** este término es más completo, ha sido definido por autores como Boisier (2004:42), consiste en un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado “región”) que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio.



---

La complejidad de esta definición al combinar tres dimensiones: una dimensión espacial, una dimensión social y una dimensión individual. El "progreso" de la región debe entenderse como la transformación sistemática del territorio regional en un sujeto colectivo; el "progreso" de la comunidad debe entenderse como el proceso de fortalecimiento de la sociedad civil y el logro de una percepción de pertenencia regional y el "progreso" de cada individuo debe interpretarse como la remoción de toda clase de barreras que impiden a una persona determinada, miembro de la comunidad en cuestión y habitante de la región, alcanzar su plena realización como persona humana.

- c) **Desarrollo Endógeno:** el concepto de desarrollo endógeno resulta un tanto controvertido y aparece asociado al de crecimiento endógeno. Podría entenderse como;

un proceso en que se interceptan cuatro planos: el político, como creciente capacidad regional para tomar decisiones propias y definir su estilo de desarrollo propio; el plano de la endogeneidad económica, referido a la apropiación regional de parte del excedente económico para dotar de sostenibilidad el crecimiento y ampliar su base productiva; el plano científico y tecnológico, referido a la capacidad interna para realizar modificaciones cualitativas en el sistema, y finalmente la endogeneidad en el plano de la cultura como un factor de identidad socio territorial (Boisier 2001:53).

En este sentido el desarrollo endógeno precisa la necesidad de aprovechar los recursos locales, renovando los sistemas de la base productiva, con decisiones encaminadas a un beneficio de impacto regional.

- d) **Desarrollo Local:** el término desarrollo local es utilizado y entendido, a menudo, de forma ambigua, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización, a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del desarrollo local en la práctica. A veces el desarrollo local se entiende exclusivamente en desarrollo de un nivel territorial inferior,

---

como puede ser el desarrollo de un municipio o de una comarca (microregión) (Alburquerque 2007:45).

Mientras tanto Vázquez-Barquero (2000), define desarrollo local como “Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local”, en el que se pueden identificar tres dimensiones:

- Económica; los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados.
- Sociocultural; en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo.
- Político-administrativa; en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local.

De esta forma para cumplir con el objetivo de este trabajo nos centraremos más en el concepto de Desarrollo local, asumiendo que posteriormente abordaremos el concepto de Desarrollo Económico Local (DEL), no con ello se quiere decir que los otros tipos de desarrollo son menos importantes, sino al contrario contribuyen al concepto de DEL.

Siguiendo con la idea de Alburquerque (2007:46), al presentar el desarrollo local se requiere matizaciones importantes:

- Desarrollo local no es desarrollo municipal. El sistema productivo local, que incluye entre otros elementos, el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos y comerciales relevantes para explicar la eficiencia productiva y competitividad de la base económica de un determinado territorio, no tiene por qué coincidir con las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio o provincia.

- 
- Desarrollo local no es sólo desarrollo endógeno. Muchas iniciativas de desarrollo local se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno. Lo importante es saber endogeneizar dichas oportunidades externas dentro de una estrategia de desarrollo decidida localmente.
  - Del desarrollo local es un enfoque territorial y de “abajo-arriba”, pero debe buscar también intervenciones de los restantes niveles decisionales del estado (provincia, región y nivel central) que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Se precisa pues en una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferencias políticas de desarrollo entre esos niveles. Las decisiones de “arriba-abajo” son también importantes para el enfoque del desarrollo local.

El desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local, sin embargo, cabe destacar que para efectos de este trabajo nos enfocaremos al desarrollo económico local, integrando los aspectos territoriales y sociales. Con la creación de un entorno de desarrollo nos vemos inmersos en una fase de reestructuración económica que se ha venido dando desde las últimas décadas y que trae consigo un cambio en las políticas de desarrollo.

## **1.2 CONCEPTUALIZACIÓN DE GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

En el transcurso de las últimas décadas, las economías y sociedades de los países desarrollados y en vías de desarrollo vienen enfrentando procesos de cambio estructural. En el ámbito nacional e internacional es de primordial importancia, analizar el comportamiento de las economías regionales y urbanas a fin de impulsar su desarrollo para combatir la pobreza. Las teorías y técnicas sobre el enfoque de desarrollo regional y urbano consisten en la concepción

---

integral entre economía y espacio. Por ello, el contexto en el cual se aborda el análisis tanto teórico como empírico de los problemas urbano-regionales pasa irremediablemente por el contexto de la globalización.

### *1.2.1 Globalización*

De la década de los 70's hasta nuestros días, el cambio en las formas y procesos de la economía nacional ha determinado la importancia de las economías regionales. La importancia consiste evidentemente en la reorganización de la economía mundial y la formación de regiones económicas supranacionales con la formación de bloques económicos. Las economías de los países en su conjunto se han fragmentado dando lugar a solo ciertas regiones que son las que destacan en tecnología e innovación, la economía mundial se articula en redes globalizadas.

La globalización es definida por Therborn (2000:155) “como un fenómeno con una dinámica más determinística que interactiva”. La oposición entre estos dos últimos términos es una manifestación de dos formas contradictorias de comprender las dinámicas y los modos de cambio durante la globalización. En la visión determinística, la totalidad domina y condiciona el movimiento y el cambio de las partes, aunque no se conocen las reglas ni los modos de cambio del conjunto, de esta totalidad. En la visión interactiva, la relación entre los elementos explica las características del sistema.

La globalización<sup>9</sup> (proceso para algunos, dilema, situación o mito para otros) es, sin duda, importante para las ciencias sociales y naturales en un sentido amplio del término, ya que en la actualidad es un tema de estudio para la economía, geografía, política, cultura y ecología. Concretamente estos quehaceres se

---

<sup>9</sup> Globalización: situación de carácter mundial, en la que el mercado encuentra la facilitación de las transformaciones a través de la eliminación de las barreras aduaneras, promoviendo el movimiento internacional del capital (Martino 2001:39)

---

interesan por analizar las nuevas tendencias relacionadas con los comercios, vínculos internacionales, las comunicaciones, las migraciones, etcétera (Ramírez 2003:7)

Aparentemente, el proceso de globalización se instala en todos los territorios del mundo, pues globaliza e integra; en este sentido adopta un carácter de proceso homogeneizador e integrador de territorios y sociedades hacia la tendencia dominante del momento actual, de tal manera que puede ser visto como un proceso unidireccional y totalizador (Vázquez 2005).

Durante la globalización se han producido cambios sustanciales en la estructura de la actividad económica con serias repercusiones sobre la organización del territorio. Estas transformaciones pueden ser vistas a través de los cambios en los procesos de desarrollo económico, dando lugar a un nuevo sistema territorial en el ámbito global, o mejor dicho a una nueva división del trabajo a escala internacional (cfr. Vázquez 2005)

Ciertamente en América Latina y específicamente en México, en los últimos años se ha incrementado el uso de esta categoría para referirse a aquellos procesos contemporáneos que se han abierto a una nueva relación con la dimensión internacional en diferentes formas y grados, en donde se argumenta que no es coyuntural, sino parte integrante de la dimensión multidimensional que el territorio adquiere si se considera en sus diferentes escalas ya sea regional o local (cfr. Vázquez 2005)

A escala regional estos procesos constituyen formaciones sociales distinguibles en las cuales las dinámicas de carácter local generan transformaciones de mayor grado debido a los impactos de la globalización. Muchas de ellas son el foco de nuevos y significativos experimentos de movilización política local y reorganización económica social (Stallings 2001:36)

---

En la escala local, la globalización es un momento histórico y de iniciativa propia, una ciudad, comarca o región puede emprender nuevos proyectos que le permitan iniciar la senda del desarrollo competitivo o continuar con ella. La condición necesaria para que aumente el bienestar local es que exista un gobierno productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovaciones (Aghón, Albuquerque y Cortés 2001:21). Entre estas transformaciones socioeconómicas y territoriales se destaca, sin duda, la consolidación de un espacio económico mundial-globalizado y excluyente, que culmina en un proceso terrenal marcado por la expansión constante de las relaciones capitalistas.

Es así que por medio de la globalización, el territorio se convierte en un sistema complejo que asimila las transformaciones económicas y sociales propuestas por la misma, haciendo que las relaciones entre globalización y territorio puedan ser analizadas a través de dimensiones como el territorio y la reestructuración económica.

En el proceso de globalización la competitividad regional se caracteriza por la inversión de capital (cambios en tecnología e industria) en los sistemas de información y de la empresa. La política de la reforma estructural ha implicado una reestructuración en los procesos de regionalización, esta reestructuración se caracteriza por el conjunto de políticas orientadas a reorganizar las capacidades económicas y de la industria con el fin de que esté en condiciones de competir considerando las consecuencias y los problemas sociales que esto conlleva.

---

### 1.2.2 Reestructuración Económica

A partir de los años setenta hasta nuestras fechas, el cambio en las formas de competencia entre las economías nacionales y en el mercado mundial, la revolución tecnológica y la expansión de los servicios tienen como elementos de un mismo proceso, la relación entre globalización y la reestructuración económica (Asuad 2001:11). Lo cual ha determinado y hecho evidente el resurgimiento e importancia de las economías a nivel regional.

Pablo Ciccolella considera que la reestructuración está generando nuevas estructuras territoriales de producción, de circulación y de consumo: “El proceso de *reestructuración económica* ha dado lugar, en los últimos años, al rediseño de la relación entre sociedad, economía y espacio, así como nuevas formas de fragmentación socio-territorial” (Ciccolella 1998:3).

En este sentido el territorio, en la búsqueda de un nuevo orden, requiere un reordenamiento territorial que parta de lo institucional y lleve a la reestructuración económica propiciando un crecimiento ordenado, y resuelva los graves problemas de pobreza, violencia, deterioro del medio ambiente y cooperación económica, que afectan directamente al territorio y al uso del suelo (Massiris 2005, en Rionda Ramírez 2007).

Ahora bien, derivado de las economías regionales y la reestructuración económica, el uso del concepto región es de tipo instrumental que permite identificar problemas por grado y resolverlos, especialmente en materia de servicios y calidad de los mismos, mejoramiento del medio ambiente, subempleo, migración, distribución territorial de la población y localización espacial de los negocios, suburbanización, ruralización, metropolización, urbanización y marginación.

Actualmente es evidente la importancia de la economía a nivel regional, debido a la reestructuración económica mundial originando la formación de bloques económicos y el papel que juega el desarrollo económico regional y local. Las economías de los países en su conjunto se han fragmentado, dando lugar a que

---

solo ciertas regiones se vinculen con la economía global, estrechando las relaciones entre lo global y lo local, particularmente mediante el desarrollo local (Asuad 2001:18).

Con base en lo escrito por Aghón, Albuquerque y Cortes (2001:45) la reestructuración económica se caracteriza por:

- ✚ Nuevas formas de producción;
- ✚ Vinculación de fases de los procesos económicos, trabajando en la misma unidad de tiempo real;
- ✚ Cambios radicales en los métodos de gestión empresarial;
- ✚ La importancia de la calidad y diferenciación de los productos como estrategia de competitividad;
- ✚ Renovación de productos y procesos de producción.

Estas características alteran el comportamiento de las actividades socioeconómicas del territorio, generando disparidades en su desarrollo generalmente desde un enfoque global, entre municipios y regiones, ocultando posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por lo tanto, es necesario analizar el avance del desarrollo socioeconómico a escala territorial, con una desagregación a nivel de las localidades, para profundizar en el estudio de los problemas existentes entre ellas.

A estos cambios estructurales hay que sumar los condicionantes de la globalización de importantes sectores en la economía internacional, como son: la desregulación financiera; mayor apertura externa de las economías; emergencia de bloques geoeconómicos como forma de respuesta a las mayores exigencias competitivas existentes y la necesidad de ampliar mercados; y las recurrentes prácticas de neoproteccionismo, en contraposición a las declaraciones habituales en favor del libre cambio. Lo cual plantea mayores exigencias de competitividad, adicionalmente a los retos de mayor eficiencia productiva o productividad correspondientes a la fase de transición tecnológica y estructural ya señalados.



---

De acuerdo con Albuquerque (2004), la nueva competencia se caracteriza por 4 aspectos:

1. Unidad empresarial; se distingue por la búsqueda de mejorar productos y procesos.
2. La importancia de la cadena de producción, es decir la competitividad.
3. Importancia del sector institucional, facilidades de cooperación entre firmas.
4. Estrategia industrial; concentrada en la producción, en lugar de la distribución orientada a formar mercados.

La relación de la competitividad incide significativamente en el desempeño de las diferencias en la dotación de factores regionales y locales y las restricciones de su movilidad. La competencia es el resultado de economías en el uso de factores y reducción de costos y por tanto de su mejor administración sectorial y regional.

Con la globalización económica y liberalización del comercio, se propicio la integración económica de varios países y el resurgimiento y desarrollo de las economías regionales mediante la formación de bloques económicos. Destaca la transformación estructural en las pautas del comercio e inversión internacional, que se distinguen por la globalización y liberalización de las economías en el mundo concentrándose en ciertas regiones que se caracterizan por su efecto en la economía mundial.

Según Albuquerque (2004), es importante no confundir los desafíos del proceso de cambio estructural con las condicionantes y exigencias de la globalización, aunque existe interdependencia entre ambos aspectos, los cambios tecnológicos tienen una influencia importante en el proceso de globalización, del mismo modo, las exigencias de competitividad en los mercados internacionales, inducen a adoptar innovaciones para alcanzar mayores niveles de eficiencia productiva.

---

### 1.3 DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (DEL)

El enfoque de DEL viene a destacar fundamentalmente los valores territoriales, de identidad, diversidad y flexibilidad que han existido en el pasado en las formas de producción no basadas tan sólo en la gran industria, sino en las características generales y locales de un territorio determinado.

#### *1.3.1 Aproximaciones al Desarrollo Económico Local*

El desarrollo que se ha dado en las regiones que conforman nuestro país, es heterogéneo, con desigualdades en los niveles de concentración de las actividades y en los efectos de los niveles de bienestar económico y social. De alguna manera explícita o implícitamente se ha mostrado una serie de elementos explicativos a través de la revisión de algunas teorías sobre el DEL, como elementos que permiten aproximarnos a entender los problemas e implicaciones que existen en el estudio del desarrollo.

Ahora bien, cuando hablamos de desarrollo económico se hace referencia a un mejoramiento en el comportamiento económico con respecto a la población, con el fin de mejorar los niveles de bienestar en una localidad. El ámbito del desarrollo económico local no constituye en América Latina un espacio marginal o de escasa importancia.

Por el contrario, como señala Alburquerque:

...involucra a la mayoría de las actividades productivas existentes en todos los países, siendo fundamental en términos de empleo e ingreso y para la difusión territorial del progreso técnico y crecimiento económico. Por ello, posee una capacidad no desdeñable para incidir en una mejora de la distribución del ingreso, dentro de la necesaria lucha contra la pobreza y la desigualdad, lo cual exige replantearse seriamente los ineficientes e insuficientes enfoques asistencialistas (Alburquerque 2000:2)

---

El enfoque del desarrollo económico local dista mucho de constituir un proyecto autárquico. Por el contrario, busca difundir el desarrollo desde abajo y con los actores locales, tratando de endogeneizar territorialmente las bases de sustentación del crecimiento económico y el empleo productivo. Con ello, se incrementan las posibilidades de aprovechar las oportunidades de dinamismo externo existentes. Además, el tipo de crecimiento predominante, de carácter concentrador y excluyente, basado en la gran empresa, ha profundizado la heterogeneidad social, territorial y empresarial, haciendo obligada una intervención concertada de los diferentes actores sociales en favor de una estrategia más integral de desarrollo orientada a garantizar el empleo productivo, la cohesión social y la subsistencia digna para la mayoría de la población (Alburquerque 2004:17)

Entonces por DEL, se entenderá un proceso de transformación económica y social de la localidad, donde dicho proceso está orientado a superar las dificultades y retos existentes para mejorar las condiciones de vida de su población mediante una actuación decidida y concentrada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales como el municipio y la participación ciudadana, para el aprovechamiento eficiente y sustentable de los recursos, así como de las actividades económicas existentes en un territorio.

Por otro lado, el Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, (IULA/CERCADEL, 1999) define al DEL como un “proceso de crear riqueza a través de la movilización de los recursos humanos, financieros, de capital físicos y naturales para generar bienes y servicios, el cual, debe contar con una promoción por parte de las autoridades así como del sector privado y de la comunidad para lograr el desarrollo”; es por eso que el desarrollo económico está en función de mejorar la calidad de vida.

Según Vázquez (en Valdiviezo 2008:13), el desarrollo económico local implica un proceso de crecimiento y cambio estructural, impulsado por la comunidad local, que utiliza los recursos disponibles en el territorio y conduce a la mejora de las

---

condiciones de vida de la población local. En este proceso lo social se integra con lo económico, porque los actores públicos y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las empresas, resolver los problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad.

De acuerdo con Vázquez (1999) se pueden identificar cuatro dimensiones de DEL:

- *Dimensión Económica*; formada por un sistema específico de producción que posibilita a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos y alcanzar los niveles de productividad que les permita ser competitivos.
- *Dimensión Sociocultural*; en la cual los actores económicos y sociales se integran con las instituciones locales, formando un sistema de relaciones que incorporan los valores de la sociedad en el proceso de desarrollo local.
- *Dimensión Política*; que se instrumenta mediante las iniciativas locales y que permite crear un ambiente local que estimula la producción y favorece el desarrollo sostenible.
- *Dimensión Territorial*; no tan solo por los efectos espaciales de los procesos organizativos y tecnológicos, sino también por el hecho de que cada localidad o región es el resultado de una historia en la que se han ido configurando el entorno institucional, económico y organizativo.

Las dimensiones arriba mencionadas nos dan una visión que de cierta forma abarca el potencial de todo el territorio, en efecto para este trabajo no solo es necesario implicar la dimensión económica sino que todas ellas son importantes para un mejor desarrollo que nos permita fortalecer la actividad productiva de Tapetes en el Municipio de Temoaya y tener mejores condiciones de vida. En este sentido, las acciones estratégicas que implementa tanto el sector privado, como los gobiernos locales para ganar competitividad, producirán un efecto positivo en el desarrollo económico del territorio.

---

El contexto local de acuerdo con Vázquez (2005), proporciona los recursos y las relaciones necesarias para el desarrollo de la actividad productiva. Además contribuye a reducir el grado de incertidumbre que se asocia con la actividad productiva y proporciona a los empresarios la autoestima que necesitan para asumir los riesgos que implican los proyectos.

El DEL es una nueva manera de comprender y construir cada país, en donde se hace visible el territorio completo, todas sus regiones, ciudades y comunidades, no solo como problemas o como fuentes de diversas demandas, sino también como sujetos generadores de desarrollo.

### *1.3.2 Objetivos del Desarrollo Económico Local*

Como se menciono anteriormente la teoría de DEL hace énfasis en el desarrollo de los territorios abarcando cuatro dimensiones, por ello los objetivos del desarrollo económico local son: creación de empleo, mejoramiento de la calidad de vida de la población y la elevación de la equidad social. Para lograr estos objetivos se debe cumplir lo siguiente:

- Transformación del sistema productivo local, incrementando su eficiencia y competitividad.
- Fomento de la diversificación productiva local e incremento del valor agregado en las actividades económicas locales.
- Sostenibilidad ambiental de las actividades locales.

Lo anterior debe tener un carácter descentralizado para poder garantizar la eficiencia en la asignación de recursos y el aprovechamiento de los mismos, con la intervención de los actores, sociedad, gobierno y empresas, que nos permitan generar competitividad.

El DEL depende de la capacidad de integrar el aprovechamiento sostenible de los recursos disponibles y potenciales, movilizándolos hacia la satisfacción de las necesidades y los problemas básicos de la población local. Los aspectos decisivos de la potencialidad de los recursos para el desarrollo económico local son la

---

estructura productiva local, el mercado de trabajo local, la capacidad empresarial y tecnológica existente, los recursos naturales o ambientales, el sistema de crédito local, la estructura social y política, el patrimonio histórico y la cultura local (Helmsing 2001)

Como se mencionó anteriormente el DEL es un proceso de crecimiento y cambio estructural, en donde el aprovechamiento de los recursos es prioridad, además de mejorar las condiciones presentes para generar competitividad como objetivo, con ello se han establecido las estrategias que se vinculan para fortalecer el potencial de desarrollo.

Todo esto con la finalidad de promover iniciativas de DEL así como la generación de empleo productivo para hacer frente a los problemas de pobreza y marginación en torno a las actividades económicas del municipio de Temoaya. Por ello es necesario que los gobiernos públicos territoriales en este caso actúen como catalizadores y animadores de la creación de un entorno de desarrollo.

### *1.3.3 Actores del Desarrollo Económico Local*

Se han mencionado los conceptos, características y objetivos de la teoría de DEL sin embargo no se ha mencionado quienes son los actores clave del desarrollo, no solo a nivel municipal, sino a nivel regional, estatal como se verá en las experiencias del capítulo dos. Por ello en este apartado nos referimos a quienes son realmente los actores indicados para llevar a cabo este proceso. En las experiencias se menciona al gobierno, la sociedad y a la población que son los que intervienen, de tal forma que con ello las dimensiones del DEL se cumplan, puesto que no solo se deben abarcar los aspectos económicos, sino también los sociales, políticos, culturales, etc.

Según Albuquerque (2004), el desarrollo de una localidad o de un territorio se organiza de acuerdo a las decisiones que toman los agentes públicos y privados. Frecuentemente, la existencia de líderes locales (sobre todo en las áreas rurales y las regiones menos favorecidas) cataliza el surgimiento y despliegue de la política

---

de desarrollo local, pero es necesario contar con el apoyo explícito de los demás actores locales.

Los actores para impulsar el DEL según Albuquerque 2004, son:

- a) Gobiernos locales; deberían ser los responsables en liderar los procesos de DEL.
- b) Las empresas; micro, pequeña, mediana y grande, además de todo tipo de producción, comercio y servicios.
- c) Centros de formación y/o capacitación; debe existir un capital humano idóneo a las exigencias del territorio para explotar o desarrollar las potencialidades que ofrecen los diversos territorios.
- d) El gobierno central; se requiere su intervención en áreas y aspectos estratégicos, para la creación de condiciones físicas del territorio apropiadas al DEL.
- e) La sociedad civil organizada; el desarrollo económico va orientado a una visión estratégica que debe ser consensada entre la población de una localidad.

Los actores deben estar vinculados entre sí de tal forma que con esta relación se impulse el DEL, puesto que como lo enfatiza Albuquerque (2000:41) el DEL no puede ser alcanzado con la participación de un solo sector o institución sino que requiere de la participación de diversos actores territoriales quienes deben asumir un papel de transformadores de la propia realidad en el ámbito económico.

Así, anteriormente se mencionó que uno de esos actores que ha impulsado el DEL es el gobierno local (municipio), que debería ser el líder, teniendo como función la gestión-administrativa de la localidad, con lo que para efectos de este trabajo se retomará al municipio como promotor y/o impulsor de DEL que fortalezca la actividad productiva del municipio, con la creación de empleos y con ello mejorando las condiciones económicas y sociales de la población.

---

#### 1.4 EL MUNICIPIO UN PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Históricamente desde mediados de la década de 1980, particularmente en Córdoba, Argentina, la municipalidad concurre a cambios en sus funciones. El Municipio se ocupó de regular el uso y la producción del suelo urbano y de construir infraestructura y equipamientos colectivos, así como también de prestar un conjunto de servicios básicos, tales como alumbrado público, agua potable, seguridad, entre otros. Sin embargo el proceso de reforma estatal que se ha caracterizado por el ajuste financiero, privatizaciones, y la descentralización administrativa situó a los municipios en un nuevo escenario que los obligó a iniciar un proceso de redefinición de sus roles y estrategias de intervención (Cfr. Tecco 1997:2).

La insuficiencia de los niveles central e intermedio para dar respuesta a las demandas de los gobiernos locales convirtió al Municipio en el principal receptor de tales demandas, se comenzaron a incorporar cuestiones sobre el bienestar de la población por medio de políticas sociales, la valorización de sus sociedades y territorios a efecto de atraer, retener y alentar la inversión y el empleo (promoción económica) y el mejoramiento de la calidad ambiental, todas estas actividades que reflejan una reorientación de la intervención municipal hacia la gestión del desarrollo local (Tecco 1997:2)

Lo anterior se relacionó con el territorio en el cual las relaciones económicas y sociales han trascendido a una escala superior de lo local, dando más énfasis en la cuestión regional generando un impacto que no solo beneficie a la población local. La característica del municipio se ha vinculado como alternativa al crecimiento de los límites territoriales originando un crecimiento horizontal en busca de mejores oportunidades de vida para la población, puesto que no solo es un beneficio físico sino que al mismo tiempo se habla de una interacción socio-espacial, y política que ha favorecido a la conformación de los sistemas regionales.



---

Algunos gobiernos locales desarrollan estrategias que tienden a generar ventajas que les permita competir en la retención y atracción de capitales e inversiones de distinto tipo, lo que ha llevado a una actuación competitiva y a un surgimiento de nuevas relaciones entre los actores locales y regionales, a fin de generar mejores condiciones de participación. Las ventajas comparativas de las localidades se encuentran en la actualidad definidas cada vez más por la capacidad de desarrollar nuevas ideas que potencialicen actividades económicas. (Gatto, F 1990).

A los actores sociales y políticos se les han presentado dos alternativas en materia de definición de misiones municipales; o persisten en cumplir un rol residual en el área pública o incorporan a su agenda la promoción del crecimiento económico, el desarrollo social y la mejora de la calidad ambiental. Si se opta por la segunda alternativa se tendría que diseñar e implementar estrategias de Desarrollo Local que de acuerdo a la CEPAL, se basen en un concepto de desarrollo que integre las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la realidad.

De acuerdo con Vázquez Barquero (1997), las localidades pueden visualizarse como “organizaciones emprendedoras fijadas en un territorio”, que procuran resultados positivos para el conjunto de los “partícipes sociales” de dicha empresa. La organización emprendedora local tiene en los habitantes y empresas del medio a sus propietarios o accionistas y, en el gobierno local e instituciones intermedias de mayor prestigio a la Dirección de la misma. Los productos y servicios de la localidad son los que el sector público y el privado ofrecen a los ciudadanos, inversores y visitantes de la localidad, como así también los que se comercializan fuera del propio territorio.

De esta manera el gobierno local cobrará mayores niveles de eficiencia y efectividad. Al referirnos al término de eficiencia de las políticas municipales, relacionamos los recursos organizacionales que se utilizan en su implementación con los resultados que de ello se obtiene; una política se torna por tanto más eficiente cuando se logran los resultados previstos con una aplicación mínima y adecuada de los recursos tanto financieros como humanos y materiales. En

---

cuanto a la efectividad, se refiere a la capacidad de las políticas municipales para dar respuesta a necesidades sociales efectivas, priorizadas por la ciudadanía (Tecco 1997:8).

Sin embargo el gobierno puede ser ineficiente por desconocer todas las necesidades y demandas de la sociedad, lo que generaría una visión cerrada y poco flexible sobre los procesos económicos locales, que no permitiría tener un mejor aprovechamiento de los recursos locales con los que cuenta el municipio.

## **1.5 CONCLUSIONES**

En el desarrollo de este capítulo vemos como el termino desarrollo pasa a ser un término más cualitativo que cuantitativo, tan es así que dista mucho del termino crecimiento, en donde este segundo término es cuantitativo, como se decía anteriormente puede haber crecimiento sin desarrollo, pero no puede haber desarrollo sin que haya consigo crecimiento económico, es por ello que para este trabajo de tesis, nos enfocamos al termino desarrollo y del cual de los tipos de desarrollo, retomamos el desarrollo económico local.

Aunado a lo anterior, podemos mencionar que la teoría del DEL, es un proceso que tiene la finalidad de mejorar las condiciones actuales de un territorio a través de los factores DEL, y que como lo menciona Albuquerque (2004), es necesario la existencia de actores locales y más en municipios rurales y menos favorecidos para que se promueva un desarrollo regional equilibrado.

Así de esta forma vemos como la falta de respuesta de los niveles centrales de gobierno al municipio, transforma a éste en el principal promotor del DEL, retomando un papel incentivador que ha logrado potencializar las actividades productivas. Por lo que posterior a ello en el capítulo II se desarrollan las experiencias en torno al Desarrollo Económico Local en el ámbito nacional e internacional, así mismo siguiendo sobre esta línea de investigación en el capítulo III se abordará de manera específica la situación actual del municipio de Temoaya así como de su actividad productiva los Tapetes.

---

## CAPÍTULO II

### **EXPERIENCIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y SU NORMATIVIDAD**

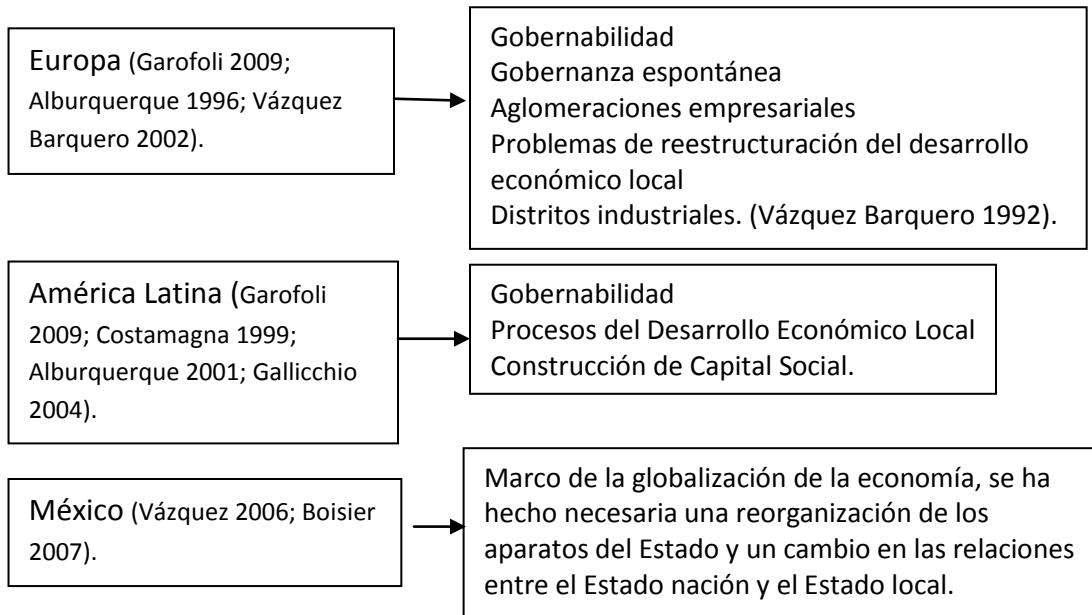
En el desarrollo de este capítulo se tiene como objetivo analizar la contextualización global-local de experiencias de DEL a efecto de definir un marco metodológico de análisis, es por ello que se conforma de tres subcapítulos, en el primer subcapítulo se analizan las experiencias de DEL que se desarrollaron en Europa y América Latina, viendo su importancia y el vínculo que tiene con el gobierno local y los actores de DEL.

Mientras que en el segundo subcapítulo se presentan las experiencias de DEL en México y Estado de México, analizando su proceso de desarrollo y el potencial que esto ha generado en torno a las actividades económicas, asimismo se presenta el tercer subcapítulo referente a la normatividad que nos rige en este proceso de desarrollo económico y la relación con las actividades económicas.

Por ello, es importante señalar las diferentes experiencias y antecedentes de DEL, las cuáles mencionan aportaciones importantes que se tomaran como ejemplos para el estudio y estructuración de nuevas localidades, aunque es preciso mencionar que cada país entra al proceso de desarrollo de forma distinta y bajo sus propias necesidades y prioridades económicas (ver Esquema 2).

Finalmente se presentan las conclusiones del capítulo.

## Esquema 2. Experiencias de Desarrollo Económico Local



Fuente: Elaboración propia con base a autores citados arriba.

### 2.1 EXPERIENCIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL

Con la crisis económica de los años 70's se constituyó un agotamiento del modelo de crecimiento de los países centrales, por tanto el modelo se vio alentado por un régimen de acumulación orientado a un sistema de producción basado en la gran empresa industrial, las economías de escala interna de la empresa y la organización del trabajo.

Con la organización del trabajo la interacción entre producción y consumo fue una relación positiva originando las transformaciones del modo de regulación<sup>10</sup> que permitió una relación salarial basada en los actores: gobierno, empresarios y trabajadores, para ordenar las subidas salariales según el ritmo de crecimiento de la productividad, permitiendo una notable estabilidad en el empleo (Albuquerque 1996).

<sup>10</sup> Modo de regulación: conjunto de procedimientos y formas sociales e institucionales capaces de garantizar la estabilidad de dicho régimen de acumulación (Albuquerque 1996).

---

### *2.1.1 El Desarrollo Económico Local en Europa*

A partir de los años 70's se empieza a enfatizar un enfoque alternativo de desarrollo que se consolidaba en el papel de la gran empresa, partiendo "desde abajo" y tenía como pilares la recuperación y la valorización de las potencialidades del territorio (Garofoli 2009:10).

La atención sobre el desarrollo local en Europa, sobre todo en los años 80 y 90, nace a raíz de consideraciones sobre la realidad de los territorios así como de trabajos analíticos realizados por estudiosos que podrían considerarse como los pioneros del desarrollo económico local, en este caso, Europa muestra las razones económicas que han llevado a una creciente atención sobre el aspecto territorial del desarrollo, toma como punto de partida los análisis sobre los distritos industriales y las aglomeraciones empresariales. Dichos análisis no solo han puesto en evidencia como los sistemas económicos basados en la pequeña empresa pueden conseguir la sostenibilidad y eficiencia económica, sino también la posibilidad de perseguir senderos autónomos y diferentes de desarrollo (Garofoli 2009:2).

En los países del sur de Europa, sobre todo en Italia, Francia, España y Portugal comienza a desarrollarse un nueva corriente teórico-interpretativa para explicar las nuevas vías de desarrollo, en donde la pequeña empresa e instituciones de recorrido endógeno controladas por actores locales se convertían en los agentes principales de los proyectos (Vázquez Barquero 2002, en Garofoli 2009:10).

Particularmente en la España post-franquista, con la inserción en el sistema de intercambio económico internacional, algunas regiones que habían experimentado cierta industrialización comenzaron a sufrir los problemas de la competencia internacional, mientras que otras regiones agrícolas y menos desarrolladas no eran capaces de poner en marcha procesos de industrialización y desarrollo. En la transición hacia el sistema de las autonomías, en ausencia de una clara definición de las competencias de las nuevas administraciones creadas, los alcaldes se

vieron obligados a comenzar acciones e iniciativas de desarrollo local “desde abajo” (Vázquez Barquero 1987, en Garofoli 2009:3).

El análisis de las experiencias muestra como las comunidades pueden sobresalir de los problemas productivos cuando hay un vínculo entre los actores de desarrollo y se plantea mejorar las respuestas de la producción en las localidades, el aumento de la competencia y el cambio de la demanda de producto. El DEL tiene la capacidad de mejorar la economía de un país, como lo ha venido haciendo a lo largo del tiempo en diferentes lugares como:

Cuadro 1. Experiencias de Desarrollo Económico Local en Europa

<b>EUROPA</b>		
<i>País</i>	<i>Experiencia</i>	<i>Características</i>
<b>Dundee (Escocia)</b>	Consejos municipales del DEL	Principales actores en formulación de estrategias para resurgir de la pobreza y el desempleo generado por el cierre de las minas de carbón hacia mediados de los noventa (NEL y otros, 2003). Descentralización: Proceso político para repartir mejor los recursos estatales existentes, condición necesaria pero no suficiente para el DEL. Sin DEL la descentralización tiene riesgos de ser un instrumento de achicamiento del Estado, sin cambios.
<b>Francia</b>	“Contrats de pays”	Implica una negociación entre las áreas locales y los territorios (consorcios de municipalidades) y el Estado nacional. Es necesario recordar que en Francia existe una fuerte tradición y una elevada capacitación de coordinación nacional con el papel que despliega el Datar-Diact (“ <i>Délégation à l’Aménagement du Territoire et à l’Action Régionale</i> ”).
<b>Praga (República de Checa)</b>	Plan estratégico que estableciera planes de Desarrollo económico, social y territorial.	La llegada de la democracia y de la economía de mercado ha exigido cambios en la planificación y gestión del desarrollo de la ciudad. Praga no tardó en darse cuenta de que necesitaba un Plan Estratégico, con ello la ciudad trató de unir a los sectores público y privado mediante el diálogo entre el pueblo y las autoridades, así como con las empresas, políticos y especialistas.
<b>Glasgow (Reino Unido)</b>	Reinvención de la ciudad como destino	La ciudad puso en marcha una estrategia

	turístico	económica, diseñada principalmente por el Ayuntamiento y por la Agencia de Desarrollo de Glasgow, que adoptó un enfoque a más largo plazo de la regeneración urbana y que reconocía y aprovechaba las distintas competencias de los actores de los sectores público y privado.
<b>Italia</b>	Distritos industriales	La atención se centraba en la interacción economía-sociedad-territorio y en formas de organización productiva basadas en tres esferas de análisis: la estrictamente económica o de relaciones entre empresas; la social, conectada con condiciones determinadas por la estructura y la cohesión sociales; y la derivada de la organización del territorio y la gobernanza institucional.
<b>Lille (Francia)</b>	Creación de un Plan para crear una región urbana competitiva	El Plan ayudó a decidir qué cambios infraestructurales y estratégicos necesitaba la ciudad para hacer realidad su objetivo, fijando ciertas prioridades en relación con el nuevo plan rector. Su objetivo es crear una cultura de desarrollo sostenible mediante: <ol style="list-style-type: none"> <li>1.- Políticas de vivienda (la diversidad social es un aspecto fundamental)</li> <li>2.- Creación de empleo</li> <li>3.- Un cultura de la movilidad renovada</li> <li>4.- Control de la expansión urbana</li> <li>5.- Conservación de los espacios rurales.</li> </ol>
<b>Bilbao (España)</b>	Plan Estratégico para la Revitalización del Bilbao Metropolitano	Consolidación de una amplia base de infraestructuras y equipamientos en la que los valores estratégicos permitirán la culminación de los hitos ya alcanzados, y así convertirá el área metropolitana de Bilbao y el País Vasco en una de las zonas más avanzadas y competitivas de Europa.
<b>Turín (Italia)</b>	Plan Territorial y de Infraestructuras	Reorganización del transporte urbano en forma de tres “espinas dorsales”, conectadas en forma de triángulo, para unir el centro urbano con las localidades satélite metropolitanas. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apertura de las zonas centrales de la ciudad colocando más transporte bajo tierra y creando grandes arterias dentro de la ciudad.</li> <li>• Unión de las antiguas zonas industriales con el centro histórico y con los barrios antiguos y nuevos de las afueras.</li> </ul>
<b>Colonia (Alemania)</b>	“Conceptos Integrados para el Desarrollo de	La planificación estratégica de la ciudad se divide en tres partes:

	Mühlheim”	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El enfoque de planificación integrada, basada en procesos de planificación estratégica económica y urbana, materializado en dos comisiones distintas del Ayuntamiento.</li> <li>• El Plan Director, que afecta a enfoques y proyectos relacionados con las infraestructuras y es una ordenanza.</li> <li>• Además de esta clara distinción, la ciudad cuenta con una visión para 2020, impulsada por la Cámara de Comercio, y el Regionale 2010.</li> </ul>
--	-----------	--

Fuente: Elaboración propia con base a Gallicchio 2004, 2009.

En las experiencias mencionadas en el cuadro 1 se ve esa relación que existe entre los actores locales y el territorio que es un factor importante para lograr el desarrollo de un lugar no solo en términos económicos sino territoriales y sociales con una vinculación entre el sector público y privado para reorganizar la ciudad a través de la formulación de estrategias, que cada vez ponen más en evidencia la participación de municipios como promotor de DEL, basándose en el aprovechamiento de sus recursos. La experiencia europea ofrece nuevos enfoques para otras partes del mundo, debido a la diversidad de sistemas políticos, las ciudades europeas constituyen una referencia interesante para ser comparadas entre si y también con las ciudades de otras regiones.

De esta manera se observa la relación de las dimensiones de DEL, la política, social y económica enfatizando a un aumento de la producción local dentro del proceso de desarrollo como en el caso de Francia, así teniendo una aceptación de la escala geográfica-territorial circunscrita al municipio como en el caso de Escocia provoca una mayor responsabilidad del gobierno local, valorizando el espacio y los distintos actores públicos y sociales, consecuentemente es por ello que decimos que el DEL es una alternativa para dar respuesta a todos aquellos problemas que aun no tienen solución.

Sin embargo las experiencias anteriores nos llevan a que los territorios no se desarrollan de la misma forma y algunos aun permanecen alejados del proceso de desarrollo, no solo en países atrasados, también en países desarrollados. También es importante resaltar como el territorio se vuelve la base del desarrollo, basándose en la valorización de sus recursos, el nivel de conocimientos, la



---

capacidad de aprendizaje y la capacidad empresarial que son determinantes que estimulan la innovación y la competitividad de las empresas.

El territorio, por lo tanto, juega un papel activo en el proceso de desarrollo. Además, existe una mutua interdependencia de las dimensiones económica, territorial y social.

Asimismo la experiencia de los distritos industriales permite demostrar que las pequeñas empresas pueden ser eficientes cuando se trabaja en red y juntamente a ello la división del trabajo. Por lo que han evidenciado tres conceptos básicos para el DEL que son: *las economías externas* que representan el eje del modelo organizativo en distritos, y son determinadas por la acumulación de conocimientos y competencias específicas, *la eficiencia colectiva* representa una segunda característica fundamental del distrito industrial; la eficiencia relativa de cada empresa depende de la eficiencia de sus proveedores, y *la innovación social* que implica aprendizaje y conocimiento para la aplicación de competencias (Garofoli 2003, citado en Garofoli 2009:5).

La aplicación de la planificación estratégica es un proceso a largo plazo y por el tiempo que tarda en desarrollarse esta más en concordancia con las empresas que los ciclos políticos. Ello no significa que los planes no puedan modificarse. Los ejemplos más destacados de planificación estratégica incorporan un nivel de flexibilidad que les permite reaccionar a los cambios externos en cualquier momento. Por lo tanto cuanto más imprevisible es el contexto económico y político, menor es la duración del plan.

La atención puesta en el DEL se ha basado en las fuerzas espontáneas que han caracterizado el surgimiento y la intensificación de las iniciativas de desarrollo en contextos mas allá de áreas urbanas, en la cual el papel desarrollado por actores e instituciones locales ha sido de vital importancia. En la mayor parte de los casos los procesos de desarrollo local han comenzado sin el auxilio de políticas de apoyo, gracias a respuestas de parte de las comunidades locales a crisis económicas y vacios institucionales. En España son numerosas las experiencias

---

lanzadas “desde abajo” a partir de la movilización del potencial endógeno en áreas y regiones para hacer frente a los procesos de reestructuración productiva (Vázquez 1992<sup>a</sup>, en Garofoli 2009:11).

Por otro lado la valorización de las capacidades locales y la formación de redes territoriales (empresas, instituciones, y entidades de servicios) permiten mejorar la productividad y competitividad de las empresas así como los territorios. Desde esta perspectiva, todas las localidades y territorios disponen de un conjunto de recursos, que constituyen su potencial de desarrollo, tanto en el caso de las áreas rurales (cfr. Boisier y Canzanelli 2009, citado en Vázquez 2009).

Aunado a esto los gobiernos locales y regionales españoles aumentan progresivamente su autonomía, el alcalde y el gobierno regional emergen como nuevos animadores de iniciativas de desarrollo local, sobre todo para crear mejores condiciones económicas para el empresariado local (Vázquez 1987, 1992b). Dando así la revalorización de los recursos locales.

De cierta forma el desarrollo que se ha dado en América Latina es caso contrario al de los países Europeos que presentan mayor apoyo a las iniciativas de DEL.

---

### *2.1.2 El Desarrollo Económico Local en América Latina*

Las experiencias de DEL, han sido numerosas en diferentes áreas del mundo, no solo se ha presentado en países desarrollados, sino también en países en vías de desarrollo como América Latina, demostrando la cuestión regional y local (Garofoli 2009).

En América Latina la situación social y política pide nuevas alternativas de desarrollo en donde el desarrollo local y la descentralización están bajo la construcción de capital social siendo factores de desarrollo. América Latina está fuertemente impactada por la globalización, con importantes crisis sociales, económicas y políticas, golpeada por experimentos de reformas estructurales de corte neoliberal, basándose en una política de desarrollo endógeno que surge de iniciativas en las que los proyectos económicos y sociales se coordinan, y gestionan a través de nuevas formas de gobierno en las que participan actores públicos y privados, organizaciones internacionales y las organizaciones no gubernamentales (Costamagna 1999, citado en Vázquez 2005:11)

El desarrollo local como factor de democracia y desarrollo sustentable no surge por casualidad, sino como una ruta diferente y alternativa de desarrollo nacional y regional.

Algunas de las experiencias son:

Cuadro 2. Experiencias de Desarrollo Económico Local en América Latina

<b>AMÉRICA LATINA</b>		
<i>País</i>	<i>Experiencia</i>	<i>Características</i>
<b>Colombia</b>	Programa de DEL de la Alcaldía de Medellín	Incorpora proyectos de infraestructura urbana y metropolitana, así como objetivos de posicionamiento de una nueva imagen de la ciudad, acompañando a los programas de apoyo a la competitividad de las pequeñas y medianas empresas locales.
<b>Bucaramanga Colombia</b>	Fomento de la competitividad territorial al promover la orientación de la ciudad como una "Tecnópolis de los Andes"	La propuesta abre espacios concretos de acción con el sector privado (Alburquerque, 2004). Profundizando en cada uno de estos aspectos: disponibilidad de servicios públicos, vivienda, salud y educación, sin embargo se puede evidenciar particularmente en Colombia como el Estado no alcanza a suplir todas las necesidades en algunos sectores de la población lo que hace difícil generar una competitividad en estas regiones. <i>Como dice Enríquez "Si bien no somos los más pobres, somos el continente con la mayor brecha entre ricos y pobres, el Continente líder en desigualdades sociales y desequilibrios territoriales, y con increíbles inequidades de género, edad y etnia".</i>
<b>Cuchumatanes, en Guatemala</b>	Programas de desarrollo humano de las Naciones Unidas	La valorización de las capacidades locales y la formación de redes territoriales (de empresas, instituciones, y entidades de servicios) permiten mejorar la productividad y competitividad de las empresas y territorios. Desde esta perspectiva, todas las localidades y territorios disponen de un conjunto de recursos, que constituyen su potencial de desarrollo, tanto en el caso de las áreas rurales.
<b>Rafaela, Argentina,</b>	Formación de un objetivo estratégico de sus actividades	La municipalidad promovió la mejora de la cualificación de sus propios empleados para fortalecer la gestión local. Después, el Centro de Desarrollo Empresarial, y el Centro Regional de Rafaela (creado en 1997, bajo los auspicios del Instituto Nacional de Tecnología) consideraron que la formación es una acción estratégica para conseguir el desarrollo empresarial y tecnológico de la ciudad de Rafaela.
<b>Rio Grande do Sul, en Brasil</b>	Creación del Centro Tecnológico do Couro, Calçado e Afins (CTCCA)	Apoyar a las empresas del calzado en la entonces emergente actividad exportadora, prestándoles servicios que les permitieran mantener la calidad de los productos que los mercados internacionales requieren. Después de más de treinta años se ha convertido en una institución capaz de estimular las actividades de investigación y desarrollo de productos y de procesos en la industria del calzado de Brasil

Fuente: Elaboración propia con base en Alburquerque (2004), Gallicchio (2004), Boisier y Canzanelli (2009).

---

En el caso de Colombia, como se aprecia en el cuadro 2, las iniciativas de DEL se ha hecho la creación de infraestructura urbana y servicios públicos a través de la gestión de políticas de desarrollo que propicien la competitividad territorial y regional, acompañado de nuevos espacios que generan concertaciones entre lo público y privado alcanzando los niveles de progreso de una ciudad, esto a raíz de la incapacidad del Estado para cubrir las necesidades de la población que como se mencionó en el capítulo 1 el Municipio tiene un cambio en sus funciones y estrategias detonando el desarrollo local. Para el caso de Brasil las iniciativas han apuntado a la generación de empresas que creen empleos para la población de esta manera se reditúa un ingreso que permita satisfacer las necesidades de la población y mejorar las condiciones de vida, también el apoyo de las empresas existentes permite mejorar la productividad local abriendo camino al comercio nacional e internacional.

Mientras tanto en Argentina la municipalidad ha tenido una gran importancia en el sentido de la creación de políticas de planeación territorial con un énfasis en el desarrollo económico y estrategias de educación, sin embargo esto nos permite ver que no solo se enfoca a lo económico permitiendo tener una relación multidimensional como anteriormente se ha mencionado en el capítulo anterior el desarrollo tenderá a valorizar las dimensiones ambientales, sociales, culturales, político-institucional y territorial.

En el caso de Guatemala se observa ese énfasis en la valorización del territorio, con la creación de redes que incorpora a los actores de desarrollo permitiendo tener una perspectiva más amplia de desarrollo incorporando los espacios rurales, y es interesante ver como la municipalidad de Argentina para lograr una mejor gestión se ha enfocado en sus recursos humanos, para que estos estén más calificados.

---

Sin embargo en cualquier caso queda pendiente el rol de los gobiernos locales en este tema. La experiencia europea y la latinoamericana son muy diferentes en ese sentido. América Latina ha entrado al desarrollo económico local desde sus propias necesidades pero también inducida por la cooperación al desarrollo. La visión ha sido frecuentemente de tipo economicista (clúster, agencias, competitividad, etc.) y ha chocado con la debilidad de nuestros actores y gobiernos locales. Por ello se debe trabajar simultáneamente en los procesos de desarrollo económico local y los de construcción de capital social, en el entendido de que los primeros son una variable dependiente de los segundos. No habrá desarrollo económico si no se generan previamente las condiciones mínimas de desarrollo social a nivel local (Gallicchio 2004).

Las experiencias de América Latina responden a la recuperación de la democracia de los niveles locales presentando programas, propuestas a la ciudadanía y apoyo a las empresas en cuestión de la calidad de los productos, todo ello nos permite ver ese énfasis que se ha dado en la valorización de los recursos locales con que se cuenta impulsando actividades de diversificación, además de la promoción de nuevas empresas.

Del mismo modo la relación que existe entre los actores locales ha determinado el hecho de promover las iniciativas de producción en territorio y empresariales, en donde se busca mayor eficacia y eficiencia en las actividades que se han desarrollado y al mismo tiempo la creación de nuevas fuentes de empleo que permita tener mejores ingresos a la población.

El DEL nace de casos de crisis y dificultad con un papel determinante de los gobiernos locales, sin embargo no es suficiente introducir los instrumentos de desarrollo, sino que la importancia radica en tener un proceso participativo que nos lleven a proyectos de intervención local para la interacción entre la lógica de desarrollo exógeno (atracción de empresas extranjeras) y la lógica de desarrollo endógeno (valorización de los conocimientos y competencias locales), del mismo

---

modo la implementación de clúster de empresas para el reforzamiento de la capacidad competitiva del sistema de las empresas.

La visión de DEL da prioridad a las microempresas y pequeñas empresas, a causa de la alta proporción que representan dentro de las empresas latinoamericanas, su presencia territorial dispersa en el interior de los países y su importancia para el empleo y la generación de renta, todo lo cual permite elaborar una política de innovación productiva y empresarial coherente con los objetivos de equidad social desde una perspectiva no exclusivamente asistencial (Alburquerque 2001:13).

La política de desarrollo económico local insiste en que hay que identificar a las microempresas, pequeñas y medianas empresas no solo por medio de catastros o censos de empresas, sino en sus eslabonamientos productivos y en su correspondiente territorio, ya que no compiten aisladas, sino dentro de esos encadenamientos y de su localización o entorno territorial.

Para ello es necesario también fortalecer las asociaciones empresariales de este nivel y, además, coordinar la actuación de los diferentes organismos de fomento productivo, innovación tecnológica y empresarial y capacitación de recursos humanos, avanzando de ese modo en la adecuación territorial. El desarrollo económico local apunta, como objetivo final, al logro de una mayor eficacia y eficiencia de la política de desarrollo económico y social, con la implantación territorial de los instrumentos de fomento y su adaptación a las demandas de innovación de los diferentes territorios y sistemas productivos locales (cfr. Alburquerque 2001).

---

---

## 2.2 EXPERIENCIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN MÉXICO

La globalización de la economía, de la política y de los aspectos sociales trae constantes desafíos de competitividad a los ámbitos locales. Estos desafíos hacen que la ciudad tome un lugar protagónico, esta forma la ciudad se ve obligada a implementar estrategias de DEL, las cuales involucran tres dimensiones (económica, social y político-administrativa) para insertarse de forma competitiva en el ámbito global, mejorar la calidad de vida de la ciudadanía y promover el crecimiento nacional (Vásquez 2006:3).

La diversificación de la producción tiene lugar tanto en las ciudades como en las áreas rurales. Para el caso de México han sido pocos los estados que intentan llevar a cabo un cambio en su estructura con un proyecto de Desarrollo Económico Local. Respecto a los municipios rurales las oportunidades que se presentan son escasas por el hecho de que los gobiernos no dan el apoyo requerido para este tipo de proyectos el cual en un futuro pudieran llevar a la potencialización de los municipios o de un mismo estado.

Otro de los temas que más afecta al DEL es la incorporación de las iniciativas políticas dentro de los tres niveles de gobierno que representan la parte fundamental para la cuestión de nuevas formas de desarrollo. (Ver cuadro 3)

Cuadro 3. Experiencias de Desarrollo Económico Local en México

<b>MÉXICO</b>		
<i>Estado/ Municipio</i>	<i>Experiencia</i>	<i>Características</i>
<b>Jalisco</b>	Creación de redes locales de proveedores	Los empresarios locales, incluyendo a los directivos de las empresas multinacionales, juntamente con los actores públicos, participan en la creación de redes locales de proveedores. La diversificación de la producción tanto en las ciudades como en las áreas rurales.
<b>Tapachula</b>	Nuevos productos para mercados en los que las empresas locales pueden mantener sus ventajas competitivas	Donde los productores de café tuvieron que reaccionar ante la fuerte competencia de los productores de Vietnam en los mercados, con los que no podían competir en precios. La respuesta fue cambiar las



		actividades productivas y dedicarse a la producción de flores tropicales para mercados como el de los Estados Unidos, por lo que tuvieron que adoptar nuevas tecnologías de producción procedente del exterior, introducirse en nuevos mercados y adaptar sus conocimientos a la nueva realidad productiva y comercial.
<b>Oaxaca</b>	Planta Procesadora de Alimentos Nostálgicos de Oaxaca (PANO)	Se trata de integrar una cadena de valor cuyo eje es la producción de nopal orgánico en huertos de traspatio, desarrollando productos derivados, incrementando con ello el ingreso y empleo de 68 productoras de nopal jefas de familia.  PANO está distribuida de la siguiente manera: 61,3% pertenece a MENA, 33,7% pertenece a Chapulín, 5,0% a la FRUPOCA. En el caso de PANO son participaciones a través de acciones, porque está conformada por 3 personas morales. Los beneficios los recibe la figura moral.

Fuente: Elaboración propia con base en Hoyos, Czerny y Cadena (2006).

En el caso de Jalisco la creación de redes se establece a través de una retroalimentación de los municipios locales con la intención de promover la cultura y apoyo en las empresas siendo un factor de desarrollo local con una tendencia de interacción entre los proveedores, beneficiándose por medio de las experiencias de gestión y cooperación. Para el caso de Tapachula las empresas locales deciden cambiar sus actividades productivas de café y dedicarse a la producción de flores tropicales para mercados como de Estados Unidos, adoptando nuevas tecnologías de producción procedente del exterior, e introducirse en nuevos mercados y tener nuevos conocimientos para la realidad productiva y comercial.

El crecimiento local es ahora considerado como un proceso endógeno (hacia adentro), sin embargo a una escala geográfica menor, el crecimiento local en la globalización asume un carácter crecientemente exógeno (hacia afuera), debido al carácter ajeno de quienes toman las decisiones. Es importante constatar que los procesos de descentralización constituyen bases mucho más consistentes para el impulso de las iniciativas de desarrollo económico local.

El proceso de descentralización en el estado de Jalisco México no se detuvo en el traspaso de recursos y competencias para la mejora de la gestión municipal, sino que incorporó una clara dimensión productiva, al tratar de fortalecer las ciudades medias del estado y atender al fomento de las industrias tradicionales y las pyme locales. De este modo, no se trata únicamente de un proceso de descentralización, sino de una forma de reorganizar el Estado a través del fortalecimiento de sus diferentes niveles de gobierno y la construcción de espacios de diálogo, participación y concertación de los diferentes actores locales.

### 2.2.1 El Desarrollo Económico Local en el Estado de México

Los impulsos de DEL en el Estado de México se ha determinado por la industrialización desde los años 1950 a 1967 provocando un crecimiento en los bienes manufactureros los cuales contribuyeron en el fortalecimiento de la imagen de un México moderno y alejado de necesidades elementales (Cordera 1981) Para esto se estimularon los polos de desarrollo que incentivaron la actividad industrial mediante la instalación de empresas, lo que debería detonar el crecimiento económico, generando fuentes de empleo y un desarrollo integral.

En el Estado de México existen actividades de DEL pero se debe trabajar más porque son pocas las que se tienen, como se observa en el cuadro 4.

Cuadro 4. Experiencias de Desarrollo Económico Local en el Estado de México

<b>ESTADO DE MÉXICO</b>		
<i>Estado/ Municipio</i>	<i>Experiencia</i>	<i>Características</i>
<b>Santiago Tianguistenco</b>	Artesanal textil de prendas de lana de Guadalupe Yancuictlapan	Se ha caracterizado por la elaboración artesanal de prendas de vestir mejor conocida como la Gualupita, se ubica entre dos zonas metropolitanas a 45 km de la Ciudad de México y a 30 km de la Ciudad de Toluca. La principal actividad de Gualupita, ha sido la elaboración artesanal de prendas de lana, tales como suéteres, chalecos, gabanes, bufandas, gorros, guantes, sarapes, pantuflas, rebozo, tela.  Esta textilera se compone por diversas unidades productivas que son: cuatro hiladoras y lavadoras, 51

		talleres artesanales familiares (160 artesanos), siete talleres artesanales mecanizados, comerciantes de prendas, comerciantes de lana.
<b>Santiago Tianguistenco</b>	Costura de prendas de ropa de Santiago Tilapa	<p>La actividad ha hecho que se coloquen más establecimientos de tiendas de maquinaria y herramientas para la elaboración de prendas, de reparación y mantenimiento de las mismas, de comercio de telas y accesorios para la confección, así como, el incremento de la demanda de telas a la industria textil de la región y el comercio de prendas.</p> <p>Esta actividad cuenta con 25 talleres de costura, de los cuales 8 son netamente familiares y 17 cuenta con trabajadores asalariados, los cuales se abastecen de algunos insumos que se ubican en el mismo lugar, el resto tienen que buscarlos fuera del municipio.</p> <p>Estos talleres buscan satisfacer la demanda y se relacionan para cubrir grandes pedidos, estos se complementan en referencia a poner botones y cierres. Cabe mencionar que la vinculación de estos talleres es por obligación y no por convenio.</p>
<b>San Felipe del Progreso</b>	Artesanal platera en la Colonia Plateros	<p>Su principal actividad es el sector manufacturero, y en específica, la artesanía de plata de joyería mazahua, grupo étnico del Estado, tales como collares, arracadas, aretes, así como de campanas. Cabe señalar que esta actividad tiene poco más de 30 años llevándose a cabo en la comunidad.</p> <p>La actividad artesanal en este municipio se compone por 14 productores que tienen trabajadores a sueldo, estos desarrollan su actividad en un taller realizado por el Estado de México, aunque aún 56% de estos artesanos realizan sus actividades en sus hogares.</p>
<b>Temascalcingo</b>	Artesanal de cerámica y alfarería en las localidades de Santa María Chanchesda, Santiago Cochochitlán y San Juanico	<p>Su principal actividad es la manufactura, y en específica, la cerámica y alfarería, con productos como vajillas, macetas, utensilios para el hogar.</p> <p>En estas localidades se cuenta con 50 talleres de los cuales un 88% del total realizan alfarería, el 10% a la cerámica y el 2% realizan ambas actividades.</p>

Fuente: Elaboración propia con base en Hoyos, Czerny y Cadena (2006).

---

Con las experiencias arriba mencionadas podemos ver como en los países de Europa se ha impulsado más el DEL, debido a que los gobiernos cuentan con la tecnología necesaria para fomentarlo, y se enfatiza en la vinculación entre actores de desarrollo que han hecho proyectos que mejoran su situación económica, política, social y cultural, caso contrario al de México en donde el gobierno se preocupa más por infraestructura que por impulsar el desarrollo económico que beneficie a la población aprovechando los recursos locales, de esto no solo se impulsaría un municipio, sino también un estado y una región.

Del mismo modo todo esto implicaría que las políticas públicas no se reduzcan a focalizar las áreas atrasadas, o de identificar los grupos más vulnerables para asegurarse que las políticas redistributivas les llegue, esto debe de ir más allá de solo encarar la situación de pobreza y marginación que se vive actualmente, se deben de tomar acciones que sean capaces de promover las innovaciones y la capacitación de los recursos humanos para impulsar el DEL, en este sentido el caso de estudio de la Sociedad Cooperativa de Tapetes Temoaya, no se excluye de esta realidad, al contrario está inmersa en una situación de deterioro y crisis, el municipio de Temoaya tiene la debilidad de los actores locales para hacer frente a las situación que se vive, no hay una congruencia entre las políticas públicas y lo que realmente se hace, no existe una planeación acorde con las actividades que se desarrollan.

Por eso el desarrollo no es igual en todas las regiones de un país, las experiencias que se mencionaron en este capítulo y que se han desarrollado exitosamente, en el caso de los países europeos que han tenido una concertación entre público y privado y la articulación en la gestión interestatal, materializando proyectos productivos con el fin de alcanzar objetivos planificados. Para el caso de América Latina tradicionalmente se ha tenido una gestión poco proclive a la cooperación y coordinación en donde la gestión es considerada un espacio cerrado y estructurado, facilitando las competencias internas que provocan fragmentación interinstitucional y derroche de recursos. En relación con lo anterior se hace difícil formular generalizaciones empíricas de los procesos de DEL.

---

Aunado a esto algunos gobiernos locales aceptaron la necesidad de compartir la gestión consensado en las políticas con los organismos externos, empresas privadas, organizaciones civiles y organizaciones públicas, pero claro está que no podemos comparar una experiencia de DEL de Europa, América latina y México, las diferencias son muy marcadas, en México se tiene la capacidad pero no se tiene la cultura por hacer las cosas fijadas en un objetivo que beneficie a todos, los gobiernos locales realizan sus actividades de forma aislada e interesada, por ello es necesario crear estrategias que detonen un desarrollo y por ende un mejor rumbo no solo local sino dar ese énfasis regional para México. Así con ello la normatividad aplicable en este rubro sería eficaz si realmente se llevara a cabo sin haber interés personales de por medio.

Ahora bien el DEL ha pasado por un proceso de transformación y cambios que han impactado en el territorio dentro del cual estamos regidos por leyes que nos fundamentan jurídicamente y que son la guía de nuestro actuar diario, por ello en el siguiente subcapítulo nos centraremos en el marco normativo.

### **2.3 MARCO NORMATIVO**

Este apartado contiene la información relacionada con la normatividad regulatoria y aplicativa por los ámbitos de gobierno en materia de Planeación. En el entendido como aquella que se refiere al establecimiento de leyes dentro de una sociedad para un desarrollo que mejore las condiciones de vida de la población. Además con esto se fundamenta el trabajo de investigación.

#### *Ámbito Federal*

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

El artículo 25 dispone que;

---

“corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la Soberanía de la Nación y su régimen democrático y que, mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos...”

El artículo 27, fracción XX se menciona;

“El Estado promoverá las condiciones para el desarrollo rural integral, con el propósito de *generar empleo y garantizar a la población campesina el bienestar y su participación e incorporación en el desarrollo nacional...* Asimismo expedirá la legislación reglamentaria para planear y organizar la producción, su industrialización y comercialización...”

En los artículos anteriores se hace referencia al desarrollo de los municipios rurales haciendo énfasis en la generación de empleos con el objetivo de garantizar el bienestar de la población, sin embargo no se ha visto reflejado ese desarrollo en municipios como Temoaya en donde las condiciones de vida son cada vez mas difíciles por no contar con un ingreso que permita satisfacer las necesidades de la población.

- Ley de Planeación

Se establece en su artículo 3°

“...se entiende por planeación nacional de desarrollo la ordenación racional y sistemática de acciones que, en base al ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente y aprovechamiento racional de los recursos naturales, tiene como propósito la transformación de la realidad del país, de conformidad con las normas, principios y objetivos que la propia Constitución y la ley establecen”.

En este trabajo es importante el artículo anterior ya que como objetivo se tiene el fortalecimiento de la actividad productiva de tapetes, en donde es necesario tener

---

una correlación entre los niveles de gobierno que permitan el desarrollo de los municipios no solo a nivel local, sino dar ese énfasis en el desarrollo regional por medio de la planeación abarcando las dimensiones de DEL para un desarrollo económico equilibrado.

- Ley Federal para el Fomento de la Microindustria y la Actividad Artesanal

En base al artículo 1° se dispone que

“...se tiene por objeto fomentar el desarrollo de la microindustria y de la actividad artesanal, mediante el otorgamiento de apoyos fiscales, financieros, de mercado y de asistencia técnica, así como a través de facilitar la constitución y funcionamiento de las personas morales correspondientes, simplificar trámites administrativos ante autoridades federales y promover la coordinación con autoridades locales o municipales para este último objeto”

Artículo 5°...El domicilio de las empresas micro industriales será el local donde se ubique el establecimiento en que realicen sus actividades industriales, tratándose de empresarios personas morales será el local donde se encuentre ubicada su administración o, en su defecto, el del establecimiento en que lleven a cabo sus actividades industriales.

Artículo 7° fracción I, Determinar las actividades que sea más conveniente desarrollen las microindustrias y señalar las zonas prioritarias para su instalación, a fin de otorgar mayores estímulos; mientras que en la fracción III dispone elaborar programas de difusión, gestión, formación y capacitación empresarial, así como de servicios de extensionismo, para identificar y resolver problemas relacionados con la organización, producción y mercado de las microindustrias;

Artículo 44° Dentro del marco del sistema nacional de planeación y de conformidad con los acuerdos que se celebren, se establecerán las bases de coordinación entre la Federación, los Estados y Municipios, a fin de impulsar el establecimiento y apoyar el fortalecimiento de empresas micro industriales,

---

orientado hacia una eficiente descentralización de la planta productiva y un desarrollo más equilibrado.

- Ley General de Sociedades Cooperativas

En base al artículo 32, se menciona sobre la asociación de las sociedades cooperativas con autoridades federales, estatales o municipales...para financiar proyectos de desarrollo económico a niveles local, regional o nacional. En su artículo 60, “Las sociedades cooperativas, podrán recibir de personas físicas y morales, públicas o privadas, nacionales o internacionales, donaciones, subsidios, herencias y legados para aumentar su patrimonio.”, aunado a esto los artículos 83-86 mencionan el papel de los planes económicos en el aprovechamiento de los recursos para financiamiento a proyectos concretos, impulso a sus ventas, realización de obras en común, entre otras.

#### *Ámbito Estatal*

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México

Se menciona en el Art. 77, fracción VI, que los municipios deben de estar interconectados para realizar los planes necesarios en los cuales se pueda concretar una mejor participación del Estado con la formulación, aprobación, desarrollo, ejecución, control y evaluación, todo esto es para tener una mejor planeación.

De igual forma en el mismo artículo, fracción XXIV dispone “Fomentar la organización de instituciones para difundir o inculcar entre los habitantes del Estado, hábitos, costumbres o actividades que les permitan mejorar su nivel de vida”, con base en este artículo podemos crear y organizar aquellas instituciones que se realizan para el bienestar de la población, en la que se necesita de los habitantes para que pueda llevarse a cabo todas estas estrategias.

En el caso específico del municipio de Temoaya los habitantes de esta sociedad cooperativa de tapetes es benefactor de contar con mano de obra calificada y



---

asesorada por los mismos habitantes del lugar los cuales se basan en modelos de tapetes tradicionales y se forman de conocimientos necesarios para realizar esta actividad del anudado a mano, así se sigue con la mejora del nivel de vida sin perder sus tradiciones y costumbres.

- Ley de Asentamientos Humanos del Estado de México

En esta ley en su artículo 3° se establece que la planeación, ordenación y regulación es parte de los objetivos de la adecuada distribución del territorio estatal, de la población y sus actividades, su vinculación campo-ciudad cuidando lo que es el crecimiento urbano para la protección de las tierras y así poder asegurar el trabajo de una porción de la población, localización de vivienda y trabajo así como el equipamiento necesario para satisfacer las necesidades de la misma población.

- Ley de Fomento Económico para el Estado de México

Esta ley menciona en su artículo 3° fracción XIV que se entenderá al Fomento económico como el conjunto de acciones que promueven las autoridades, básicamente mediante incentivos fiscales o económicos, para que los inversionistas, empresarios y ciudadanos en general, puedan realizar, en mejores condiciones, las actividades económicas que incidan en el desarrollo económico de la Entidad.

En el artículo anterior podemos basarnos, para la realización de proyectos en el que a los mismos artesanos se les ayuda a realizar un conjunto de acciones que promueven las autoridades, con el fin de obtener incentivos económicos para el beneficio de la sociedad y de los artesanos que trabajan en el lugar.

- Ley Orgánica Municipal del Estado de México

En la que se refiere a esta ley, menciona en su artículo 31, fracción XXIX la disposición de

---

“Participar en la creación y administración de sus reservas territoriales y ecológicas; convenir con otras autoridades el control y la vigilancia sobre la utilización del suelo en sus jurisdicciones territoriales; intervenir en la regularización de la tenencia de la tierra urbana; otorgar licencias y permisos para construcciones privadas; planificar y regular de manera conjunta y coordinada el desarrollo de las localidades conurbadas”.

- Plan de Desarrollo del Estado de México

Este instrumento es rector del Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México, señalando que desde hace varias décadas el Estado de México experimenta un profundo proceso de urbanización, con serios desequilibrios, lo que ha rebasado la planeación territorial estatal, impidiendo un desarrollo equitativo, incluyente y sustentable, que mitigue las diferencias y permita mejores oportunidades a las familias asentadas en suelo mexiquense.

- Bando Municipal de Temoaya (2013-2015)

En el artículo 60 de esta ley se menciona que el Comité de Planeación para el Desarrollo del Municipio (COPLADEMUN), se integrará y renovará antes de la aprobación del Plan de Desarrollo Municipal, el cual se integrara por representantes del ayuntamiento, de la sociedad civil y actores vinculados con el desarrollo local, todo esto para la mejora de decisiones y acciones que beneficien al municipio.

Por su parte el artículo 61 se encargará de la realización de foros en la que la participación ciudadana aporte ideas a las decisiones que se tomaran en cuenta para el bienestar del municipio, con el fin de colaborar en la realización del plan y programa municipal.

A su vez el artículo 62 menciona que el municipio colocara a personal calificado en el área de Dirección de Planeación ya que la importancia de desarrollo local para

---

el municipio si es de importancia en el rango, además de que cuente con Licenciatura en Economía, así como maestría en Desarrollo Regional o en Desarrollo Municipal.

Por medio de las leyes anteriores podemos observar como existe una correlación entre los niveles de gobierno, sin embargo siendo el Estado y el Municipio los encargados del desarrollo, no se ha visto reflejado la aplicación de dicha normatividad por los actores políticos quienes son los tomadores de decisiones, donde la voluntad política se ve inmersa por cuestiones particulares por lo que no se priorizan la generación de estrategias que reduzcan las desigualdades sociales, económicas y territoriales que se viven actualmente en los municipios aledaños, de esta manera nos podemos dar cuenta que existe debilidad en la formulación de estrategias que generen el desarrollo y la creación de políticas públicas orientadas a la creación de empleo, así como la falta de inversión con la iniciativa privada por la falta de planificación y la debilidad de los mismos actores locales, por lo tanto la falta de institucionalización de los procesos del DEL limita considerablemente el fortalecimiento de los actores locales que se encuentran desarticulados con una visión poco estratégica y flexible que potencialice el desarrollo de las principales actividades del municipio.

## **2.4 CONCLUSIONES**

Finalmente recordamos que las experiencias de Europa, América Latina y México distan mucho de la forma en que intervienen en el proceso del Desarrollo Económico Local, mientras que en Europa se da una valorización del territorio y los actores locales controlan la pequeña empresa dando una innovación y competitividad de las empresas y del territorio. Por su parte en América Latina, se ha dado prioridad a las micro y pequeñas empresas, apostándole al desarrollo endógeno con la participación de dichos actores locales y de las nuevas formas de gobierno.

---

Mientras tanto en México la política afecta al proceso del DEL, tratando de reorganizar las tareas del Estado, sin embargo en este proceso de desarrollo se han involucrado las tres dimensiones del DEL, (económica, social y político - administrativo). Con ello mencionamos que los municipios entran al proceso de desarrollo económico local, desde sus propias necesidades, en este sentido ha existido la necesidad de consensar acciones con la iniciativa privada, el sector público, la sociedad, organizaciones civiles, que fortalecen los procesos de desarrollo.

Sin embargo para el caso de estudio, se tiene la necesidad de apostarle a un nuevo desafío que involucre los actores locales, para poder generar proyectos que promuevan un desarrollo y el principal actor local (en este caso el gobierno municipal) esté a favor de una nueva visión que favorezca las condiciones actuales del municipio.

Así también sabemos que existen leyes que regulan el desarrollo local pero es necesario que la gestión de inversión pública se cumpla como está reglamentado, debido a que también la insuficiente coordinación entre los actores políticos genera ineficiencia entre las acciones que promueven el desarrollo estructural que surgen debido a la particularidad de cada territorio. Debiéndose formular estrategias basadas en las condiciones del municipio y las propias necesidades de la población.

---

### *CAPÍTULO III*

#### ***DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE TEMOAYA Y LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE TAPETES ANUDADOS A MANO***

En este capítulo se tiene como objetivo identificar las condiciones actuales de la actividad artesanal de producción de tapetes tanto en el municipio de Temoaya como en el territorio para impulsar el DEL; de esta manera este capítulo se conforma de dos subcapítulos, en el primer subcapítulo se refiere a la caracterización del territorio (correspondiente al primer formulario de la metodología), realizando un diagnóstico de los aspectos demográficos, económicos y territoriales.

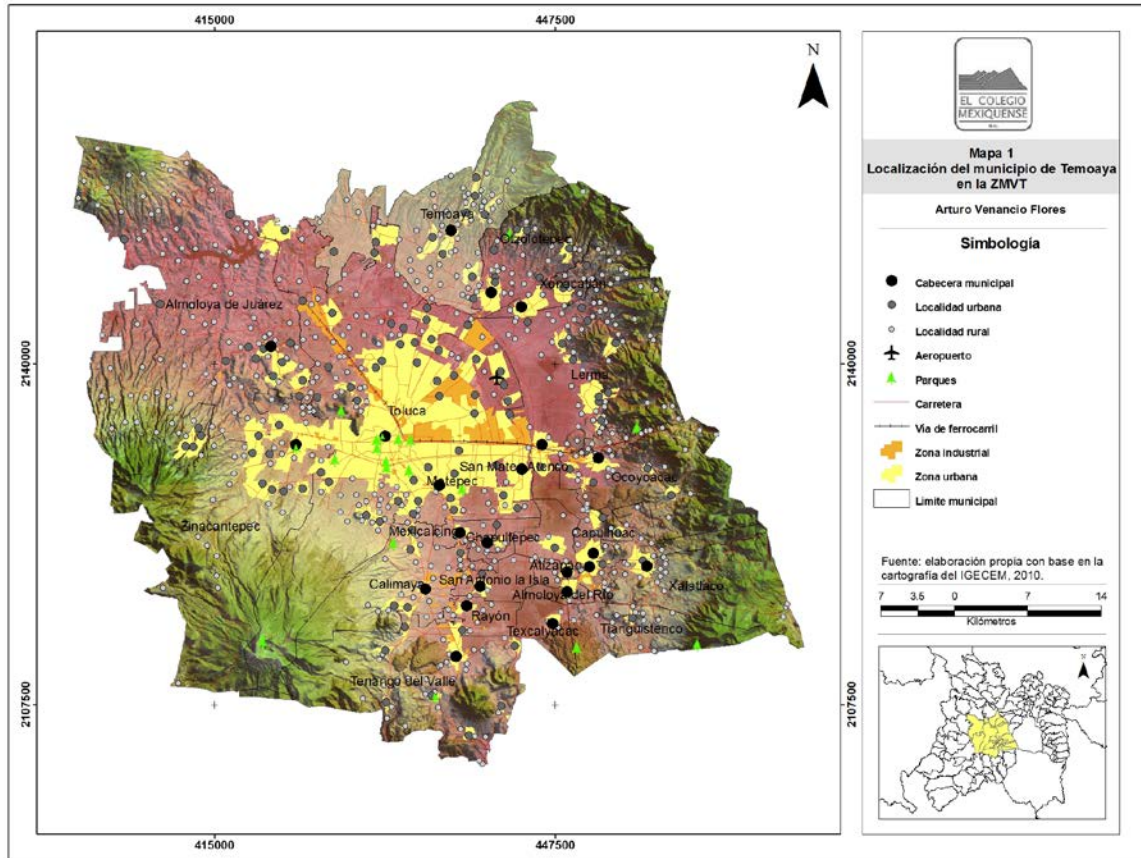
Posteriormente en el segundo subcapítulo nos referimos a la caracterización de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, observando su historia, organización, funcionamiento, insumos y los procesos de comercialización y venta.

Finalmente se presentan las conclusiones del capítulo.

#### *Localización*

El municipio de Temoaya se localiza en la parte centro norte del Estado de México. Limita al norte con Jiquipilco y Nicolás Romero; al sur con Toluca y Otzolotepec; al este con Isidro Fabela, Jilotzingo y Otzolotepec; y al oeste con Ixtlahuaca y Almoloya de Juárez. La cabecera municipal está a 20 kilómetros al noroeste de Toluca (H. Ayuntamiento de Temoaya 2009).

Mapa1. Localización del Municipio de Temoaya en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca.



Fuente: Arturo Venancio Flores, con base en IGCEM 2010.

Su posición permite un rápido acceso a la Zona Metropolitana del Valle de México y a la Zona Metropolitana de la ciudad de Toluca (ZMCT) que ha sido pieza clave en la industrialización siendo un polo de desarrollo. En particular, el municipio de Toluca es un lugar de desigualdad baja en materia social, territorial y económica, reflejando mejores condiciones de vida. Sin embargo algunos municipios aledaños, como el caso de Temoaya, no se han visto beneficiados de este desarrollo, contrariamente, se han agudizado sus condiciones de desigualdad social. No obstante la cercanía a la capital ofrece oportunidades para fortalecer las condiciones del municipio.

---

---

### 3.1 CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO

En este subcapítulo se presenta la información sobre la situación actual del municipio de Temoaya, analizando características socio-demográficas, económicas y territoriales del municipio, correspondiente al primer formulario (Caracterización del territorio)

#### 3.1.1 Demográficos

La evolución demográfica en el municipio de Temoaya presenta una importante variación en el crecimiento de la población total, rural y urbana.

Tabla 1. Población total por sexo y grupos quinquenales

Año	Pob. Total	Hombres	Mujeres	Pob. 0-5 años	Pob. 6-14 años	Pob. 12 y más años	TCMA
1990	49,427	24,370	25,057	8,910	13,762	31,044	3.45
2000	69,306	33,727	35,579	11,294	16,908	43,853	2.65
2005	77,714	37,870	39,844	12,232	17,858	52,870	2.32
2010	90,010	43,963	46,047	14,430	21,072	62,409	3.37

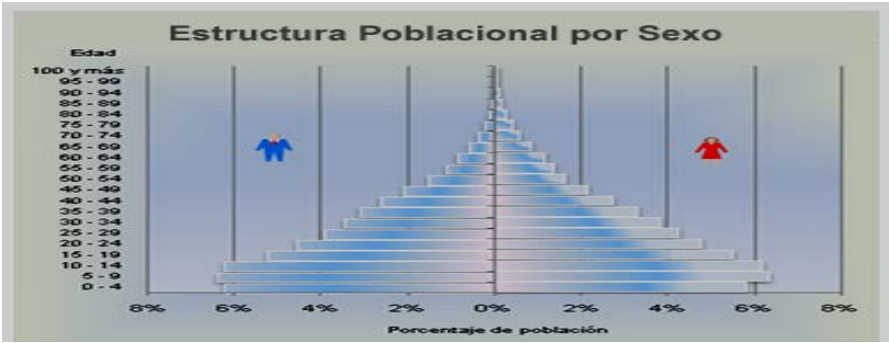
Fuente: Censo de Población y Vivienda (1980, 1990, 2000, y 2010) y Conteo de Población y Vivienda 2005, INEGI.

Como se observa en la tabla 1 la Tasa de Crecimiento Media Anual (TCMA) de 1990 a 2000 se situó en 3.45 significando un crecimiento absoluto de 19, 879 habitantes. De 2000 a 2005 la TCMA de 2.3 permite que en 2005 habiten en Temoaya 77,714 personas y para 2010 tenemos un total de 90, 010 habitantes, sin embargo la tendencia reflejada de 2005 a 2010 se ha dado debido a proyectos habitacionales en la zona sur del municipio que tienden atraer población de zonas vecinas (Plan de Desarrollo Urbano de Temoaya 2009-2012).

La dinámica demográfica anterior tiende a presionar la calidad de los servicios públicos y permite inferir las necesidades de la población en cuanto a equipamiento, infraestructura, educación y empleo teniendo una densidad de 431 hab/km<sup>2</sup>.

Para efectos del trabajo de investigación es importante conocer el comportamiento de la población porque derivado de ello las recomendaciones que se hagan van ir en función del bienestar de la localidad, por eso como podemos observar tanto en la tabla de arriba como en la gráfica, la estructura poblacional muestra mayor población joven que se puede insertar al campo laboral, asimismo hay más mujeres adultas que hombres lo que fundamenta que la población masculina ha estado migrando a otros lugares en busca de mejores oportunidades de vida y por ende un mejor salario, cabe mencionar que el municipio de Temoaya no cubre la demanda requerida por lo que la población tiende a migrar.

Gráfica1. Estructura poblacional por sexo 2010



Fuente. H. Ayuntamiento de Temoaya, 2009.

Como se mencionó anteriormente, el municipio de Temoaya cuenta en su mayor parte con población económicamente activa, por tal circunstancia, se deben plantear estrategias tendientes a elevar la calidad de vida de los habitantes, desarrollar una estructura productiva y ofertar empleos al interior del municipio con el objetivo de detonar el desarrollo económico local.

- Población que habla lengua indígena

Respecto al porcentaje de habitantes que hablan lengua indígena, la población de cinco años y más ha pasado de 59.5% a 35.6%, este suceso se presento principalmente en los años de 1990 al 2000, para el 2010 este dato cambia al 23% de la población. La pérdida sucesiva del idioma otomí es notable, esto se debe a factores como el mestizaje, la migración, producto del proceso de urbanización, y



---

sobre todo por un mayor proceso de integración social que exige el dominio del idioma oficial: el español. Cabe mencionar que más del 98% de los que hablan otomí también hablan español, en 2005 el 64% de la población del municipio era indígena (H. Ayuntamiento de Temoaya 2009).

Cabe destacar, que la existencia de otomíes como grupo antropológico, es importante, dado que el municipio es catalogado por el Consejo Nacional de Población (CONAPO, 2005), como de alta marginación, y a partir de esto se han instrumentado políticas para abatir la pobreza y elevar la calidad de vida de este segmento de población, al tiempo que se busca conservar sus tradiciones y costumbres.

La población que habla lengua indígena es importante considerarla en la investigación porque las costumbres de los habitantes, se ha reflejado en los diseños de los tapetes, siendo el principal diseño el otomí, además de que los socios que conforman la Sociedad Cooperativa son en su mayoría población adulta que habla otomí.

- Educación y cultura

El nivel educativo fortalece las capacidades y habilidades para planificar el futuro, reestructura escenarios que ayudan a la gente a orientar su futuro en la toma de decisiones, y al mercado laboral, se considera que los individuos con mayor grado de escolaridad tienen mayores oportunidades de progreso social y económico. En Temoaya el 68% de la población (entre 5 y 24 años) asiste a la escuela, lo cual coloca a muchos en serias desventajas frente a un mercado laboral que genera pocas oportunidades de empleo y donde los grados de escolaridad son utilizados como filtro para acceder a posiciones en el que muchos jóvenes no están calificados.

Respecto a la población de 15 años y más con primaria terminada, en el año 2000 existía una población de 8,531 personas o el 12.3%. Hacia el año 2005 incrementa la población con instrucción básica pero no es notable, ya que solo aumenta en

---

1.5% quedando en 13.81% lo que significa en números absolutos una población de 10,738 habitantes, derivado de estos datos la población se encuentra en rezago educativo por lo que muy pocos pueden acceder a tener una educación que les permita tener mejores condiciones de vida. Por otro lado la población al no tener oportunidades educativas tiende a emplearse en actividades informales.

- Migración

Con la instalación de industrias en la ZMVT, el desarrollo de una estructura económica encaminada a comercios y servicios, el sistema de transporte y el rápido acceso a la ciudad de México, la población de Temoaya, principalmente la que tiene necesidad de trabajar, se traslada cotidianamente a la Zona Metropolitana del Valle de Toluca y a México, porque en el municipio no existe una planta productiva necesaria para absorber a la población en edad de trabajar. Aunado a esto, según CONAPO el municipio se encuentra en un alto índice de marginación.

### 3.1.2 Económicos

- Actividad económica<sup>11</sup>

En el municipio de Temoaya las actividades terciarias representan el segmento más importante de la economía local, pues ocupan el 60% de la población económicamente activa (H. Ayuntamiento de Temoaya 2009).

- Porcentaje de la población económicamente activa (PEA)

En 2009 la PEA del municipio representó al 26.70% de la población (26,324 personas). De este total, el 98.41% se encuentra ocupada (25,905 habitantes) y el

---

<sup>11</sup> Las actividades económicas son aquellas que permiten la generación de riqueza dentro de una comunidad (ciudad, región, país) mediante la extracción, transformación y distribución de los recursos naturales o bien de algún servicio; teniendo como fin la satisfacción de las necesidades humanas.

---

resto no realiza alguna labor productiva (desempleados), estos son 419 habitantes que representan el 1.59%. Cabe mencionar que este último dato no refleja realmente el problema del empleo, dado que, por los niveles de pobreza y la falta de un seguro de desempleo la mayoría no puede quedarse sin trabajar u objetar un empleo mal pagado y esperar hasta encontrar un empleo que pueda ser considerado como satisfactorio. Por ello los niveles de informalidad en el municipio son relativamente altos comparado con el nacional. Si entendemos como economía informal aquel sector que no ofrece prestaciones sociales, el 70% de la PEA de Temoaya labora en el sector informal.

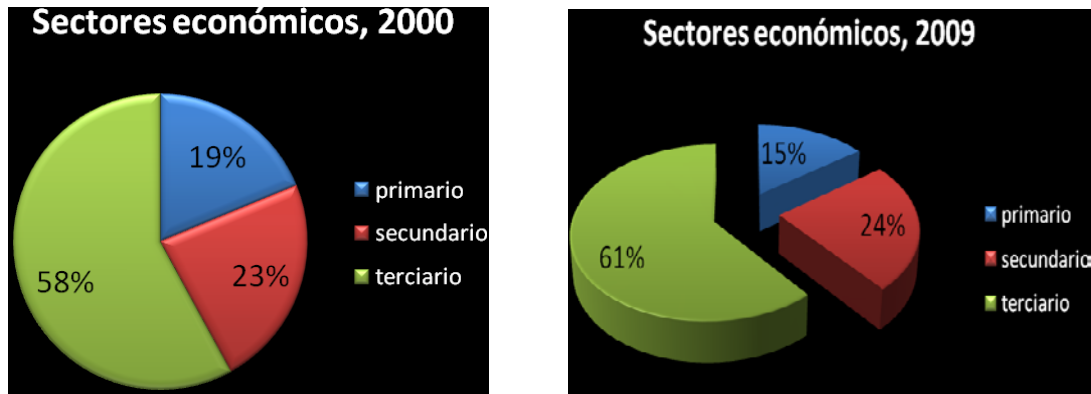
- Porcentaje de la población económicamente activa (PEA) por sector

Respecto a la población ocupada por sectores económicos, el sector terciario (comercio y servicios) concentra el 61% (16,060 habitantes); le siguen las actividades relacionadas con el sector secundario, que según cálculos propios de 2009 ocupan al 24% de la PEA, 6,318 habitantes, mientras que el sector primario tiene al 15% de la población, 3949 habitantes.

Dentro de las actividades secundarias se conserva la ocupación artesanal, ya que existen algunos establecimientos relacionados con la elaboración de productos de consumo y de diversos juguetes de madera que son vendidos en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca y la del Valle de México.

---

Gráfica 2. Cambio en la estructura de la población ocupada por sectores entre 2000 y 2009.



Fuente. Elaboración propia con base en el Plan de Desarrollo Urbano de Temoaya 2009-2012

En las gráficas anteriores se muestra como la actividad terciaria de la economía temoayense se concentra en el comercio, que en su mayoría pertenece a la economía informal. Consecuentemente el municipio de Temoaya, aun ubicándose cerca de lugares con mayor progreso, y de tener accesibilidad de vialidades no tiene un aprovechamiento y fortalecimiento de sus actividades económicas como el caso de la producción de tapetes de lana estilo persa, anudados a mano, con demanda nacional e internacional.

- Indicadores de desigualdad

Los indicadores de desigualdad son medidas de la concentración del ingreso entre la población, los cuales ayudan a dimensionar las características sociales de la población. Según los datos de CONEVAL para el municipio de Temoaya se han encontrado las siguientes variables que determinan el índice de desigualdad:

Tabla 2. Cambio de los índices de desigualdad de los años 2000-2010

Año	Población	Índice de Gini <sup>12</sup>	Razón del ingreso <sup>13</sup> del 10% más rico entre el 10% más pobre
2000	69, 306	0.4456	18.4
2005	77, 714	0.4080	13.3
2010	90, 010	0.421	12.0

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Coneval 2000-2005, 2010.

Como se puede observar en la tabla 2 de índices de desigualdad, la población ha incrementado considerablemente, sin embargo en relación al índice de Gini se tiene que es menor de .5 por lo que se considera al municipio con desigualdad social y económica, aunque no esté muy marcada. Sin embargo nos damos cuenta que el índice baja considerablemente en el 2005, sin embargo para 2010 se incrementa, para el caso de los ingresos cada vez es menor la diferencia entre el ingreso del más rico al más pobre en los años marcados, aunque siguen altos. Por consiguiente es necesario consolidar un proyecto de desarrollo que beneficie a la población, teniendo en cuenta que con la teoría de DEL se busca mejorar las condiciones de vida y reducir la desigualdad social y territorial del municipio. Implementando así, una planeación que nos permita ver la viabilidad y condiciones necesarias para la toma de decisiones que beneficien a la población.

<sup>12</sup> Índice de Gini: Toma valores de 0 a 1 e indica que mientras más cercano sea el valor a 1, mayor desigualdad existe en la distribución del ingreso en la región.

<sup>13</sup> Razones de ingreso: Muestran el número de veces en que el ingreso promedio del 10 y el 5 por cierto de la población más rica es mayor al ingreso promedio del 10 y el 5 por ciento de la población más pobre, respectivamente (CONEVAL, 2005).

- Índice de pobreza

Según los datos de CONEVAL 2005, los índices de pobreza se consideran:

Tabla 3. Tipos de pobrezas en el municipio de Temoaya del año 2000-2005

Año	Población total	Pobreza alimentaria <sup>14</sup>	Pobreza de capacidades <sup>15</sup>	Pobreza de patrimonio <sup>16</sup>
2000	69, 306	46.3	55.5	75.9
2005	77, 714	44.8	55.4	78.3
2010	90, 010	38	47.1	72.8

Fuente: Elaboración propia con base en estimaciones del Coneval 2000-2005 y 2010.

En relación a la tabla 3 de índices de pobreza alimentaria nos podemos percatar que casi el 50% de la población del municipio se encuentra en condiciones desfavorables, resultado de un ingreso insuficiente para acceder a una canasta básica y cubrir la necesidad alimenticia, encontrándose en desnutrición afectando principalmente a niños.

La otra cuestión es pobreza de capacidades donde el número es casi igual en los años 2000-2005 y para 2010 no varía mucho este resultado; más del 50% de la población no tiene el ingreso suficiente para solventar gastos básicos de

<sup>14</sup> Pobreza alimentaria: Incapacidad para obtener una canasta básica alimentaria, aun si se hiciera uso de todo el ingreso disponible en el hogar para comprar sólo los bienes de dicha canasta (CONEVAL, 2005).

<sup>15</sup> Pobreza de capacidades: Insuficiencia del ingreso disponible para adquirir el valor de la canasta alimentaria y efectuar los gastos necesarios en salud y educación, incluso utilizando el ingreso total de los hogares nada más para estos fines (CONEVAL, 2005).

<sup>16</sup> Pobreza de patrimonio: Insuficiencia del ingreso disponible para adquirir la canasta alimentaria, así como realizar los gastos necesarios en salud, vestido, vivienda, transporte y educación, aunque la totalidad del ingreso del hogar se utilice exclusivamente para adquirir estos bienes y servicios (CONEVAL, 2005).

---

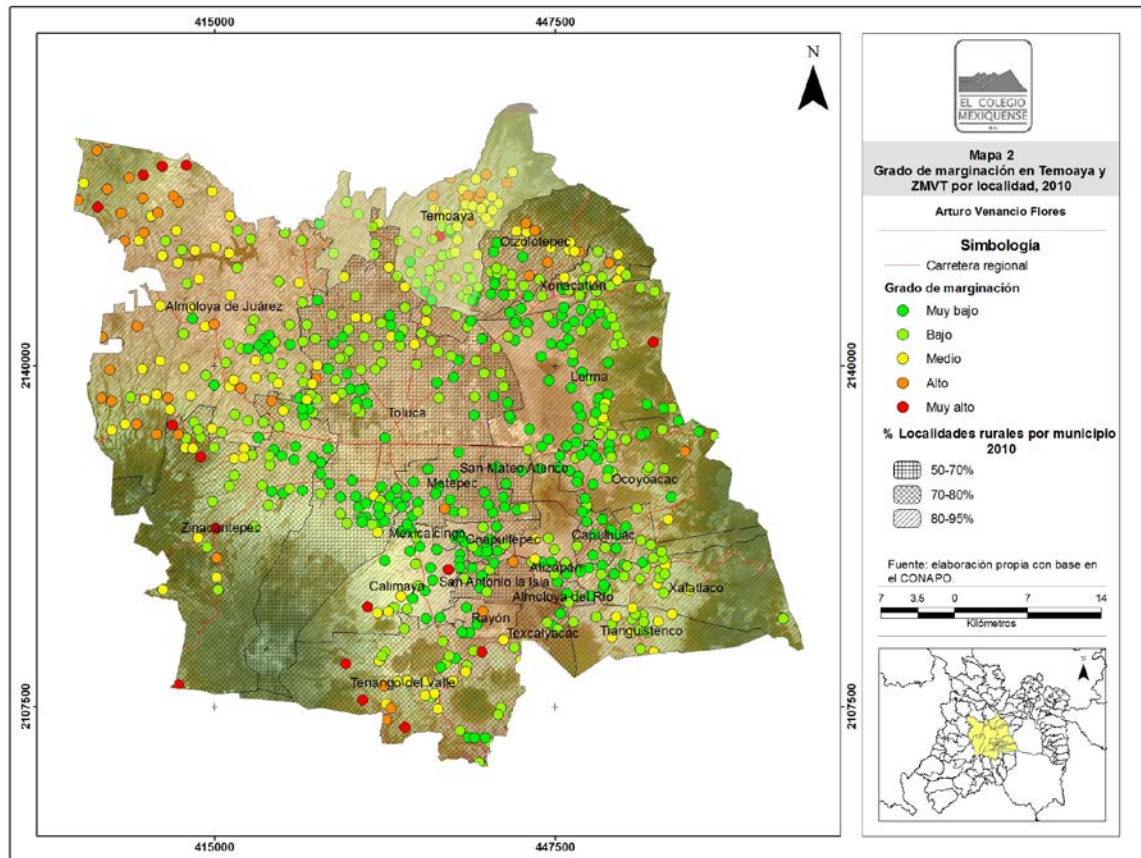
alimentación, salud y educación, esto se debe a que no existen fuentes de empleo en el municipio y que no cuentan con ingreso estable para mejorar su nivel de vida.

Del año 2000 al 2010 se redujo el porcentaje de pobreza en patrimonio; más del 70% de la población no alcanza a cubrir sus gastos necesarios en este rubro aun utilizando todo su ingreso. Si tenemos que el municipio se encuentra en proceso de transición de lo rural a lo urbano, las políticas públicas se tienen que orientar a desarrollar alternativas que cubran las necesidades básicas, generando fuentes de empleo y procurar que la misma población sea empleada para poder impulsar la economía y tener mejores condiciones de vida.

- Nivel de Desarrollo Socioeconómico

En primer término con el mapa 2 podemos observar el nivel socioeconómico del municipio de Temoaya con respecto al Estado de México.

Mapa 2. Grado de marginación en el municipio de Temoaya por localidad, 2010.



Fuente: Arturo Venancio Flores, con base en CONAPO 2010.

De esta forma con el mapa 2 nos damos cuenta de que el municipio de Temoaya se encuentra con los niveles socioeconómicos muy bajos y por lo tanto hasta el momento no se ha desarrollado, sin embargo como ventaja se tiene la cercanía al municipio de Toluca que es un municipio con alto nivel socioeconómico. Derivado de lo anterior, actualmente el municipio de Temoaya se encuentra en condiciones desfavorables en materia social y económica con respecto al municipio de Toluca. Más del 50% de la población no cuenta con un ingreso el cual le permita cubrir las necesidades básicas, tampoco cuenta con los servicios básicos, ni fuentes de empleo que permitan solventar sus gastos.



---

### 3.1.3 Territoriales

En el municipio de Temoaya las localidades se encuentran dispersas, por ello difícilmente se cubre la totalidad de servicios, sin dejar de mencionar que la parte norte del municipio es montañoso, por lo que hay poca accesibilidad y comunicación a las localidades.

En efecto, en la parte sur el territorio es plano, por lo que cuenta con las condiciones aptas para fomentar proyectos de desarrollo económico local, incidiendo significativamente en el desarrollo territorial.

- Vivienda

Con base en el censo de población y vivienda 2010, en el municipio se asientan 17,941 viviendas lo cual indica un reto en la prestación de servicios básicos como agua potable, drenaje, alumbrado público, limpia y recolección de residuos sólidos y seguridad por mencionar los más importantes.

La densidad de vivienda asciende a 99 viviendas por km<sup>2</sup>; en este punto, es importante señalar que la mayor parte de la población posee casa propia. Actualmente el índice de hacinamiento es de 5 habitantes, predominando la jefatura masculina, alrededor de 85% de las viviendas disponen de agua de la red pública, drenaje, sanitario y energía eléctrica.

- Servicios públicos

#### *Agua potable*

En el municipio de Temoaya las principales fuentes de abastecimiento de agua son los pozos y manantiales que satisfacen las necesidades de la población, sin embargo la principal problemática que se presenta, se refiere a la conducción y abastecimiento a las viviendas dispersas por la falta de construcción e introducción de la infraestructura necesaria.

---

También existen 2 presas que por sus características no son aptas para la utilización por parte de la población; además de 24 bordos que solo son utilizados para el riego de terrenos de cultivo. El abastecimiento de agua potable en la Cabecera Municipal, se realiza a través de dos pozos localizados en las inmediaciones de las localidades del Cerrito del Panal y Enthavi, la distribución se realiza por medio de red.

- Infraestructura de las comunicaciones y el transporte

Uno de los temas principales para el desarrollo integral de un municipio es la infraestructura vial, que es indispensable para la relación intramunicipal que se refiere a la capacidad interna para poder desplazar a sus habitantes de un lado a otro de su territorio a través de la red vial.

#### *Vialidades intramunicipales*

El sistema de enlaces por medio del cual el municipio de Temoaya se intercomunica tanto al interior como con su región circundante se estructura a partir de la carretera Toluca-Temoaya, también conocida como Carretera Estatal No. 37, que es la que comunica directamente con el municipio y con la Cabecera Municipal, así como con los municipios de Otzolotepec, Xonacatlán, Ixtlahuaca y Lerma de forma indirecta. También existe otro eje estructurador de corte regional que comunica con la Autopista Toluca-Atlacomulco, esta vialidad es la Carretera Estatal No. 36 (Temoaya-Palmillas, por medio de la cual el municipio y la cabecera se comunican con la autopista y por tanto con la porción oeste de la región).

De la misma manera existe la nueva autopista denominada “Ruta del Bicentenario” que va de Palmillas a Lerma y que pasa por los municipios de Toluca, Lerma, Xonacatlán, Otzolotepec y Temoaya, teniendo como objetivo primordial canalizar los flujos vehiculares procedentes del centro y occidente del país hacia la Ciudad de México y en sentido inverso, que pasaban por la ciudad de Toluca ocasionando

---

severos problemas de tráfico, contaminación y deterioro de la infraestructura vial (H. Ayuntamiento de Temoaya 2009).

Cabe mencionar que el municipio no solo enfrenta una desigualdad social y económica sino también territorial, por ello es necesario orientar estrategias que fortalezcan la base productiva en las localidades. En este sentido, el enfoque de DEL es una opción que permite mejorar la calidad de vida de la población, mediante la utilización del potencial o recursos locales, sociales, culturales, o político-administrativos con los que se cuenta dentro del municipio. Es necesario vincular los actores de DEL con las actividades productivas y el territorio, por tal motivo en el siguiente apartado se aborda el caso de estudio.

---

## **3.2 CARACTERIZACIÓN DE LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE TAPETES ANUDADOS A MANO TEMOAYA.**

La Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya ha tenido un proceso de desarrollo difícil, y debido a las condiciones en las que se encuentra es necesario implementar una estrategia que fortalezca la actividad de tapetes, beneficiando a la población empleada en este sector de manera directa, y de manera indirecta reactivar la economía y la creación de empleos para la población del municipio.

La información mencionada en este apartado ha sido obtenida por la aplicación de formularios al presidente de la Sociedad Cooperativa que fue de mucho apoyo en la elaboración de esta investigación y que corresponde al segundo formulario (caracterización de la experiencia, que es el caso de estudio). De la misma manera es importante resaltar que en el municipio de Temoaya solo existe una Sociedad Cooperativa.

### *3.2.1 Reseña histórica de la actividad de tapetes Temoaya*

La habilidad y el placer por la forma, el color, la textura y las decoraciones del artesano indígena, hacen una rica y variada artesanía mexicana desde la época prehispánica hasta la actualidad; nuestros grupos étnicos han tenido la sensibilidad artística y originalidad en elaborar hermosas coberturas para los pisos.

Con la llegada de los antropólogos norteamericanos y la fundación de la Escuela Nacional de Antropología (ENA) en 1939, marcaron el inicio del enfoque que tomaría la investigación y el marco general del estudio de las artesanías. La fundación del INI (1948) y del Museo de Artes e Industrias Populares (1952), señalaron la acumulación de información por un lado, y las urgencias y problemas, por otro (Medina y Quezada 1975, citado en Ramírez de la O 2002), la falta de acuerdo sobre lo que constituye el arte popular, la artesanía y la industria popular

---

y en la ausencia de una distinción de los problemas económicos, sociales, políticos y culturales que inciden sobre el artesano.

El museo se unió al problema económico de los artesanos, de la recuperación y rescate de las artesanías, aparentemente con la creencia de que el mercado podía estimularlas mediante exposición y difusión en la adquisición de objetos selectos que no alterara el sentido estético y de algún modo no representara masificación. Posiblemente tales medidas fueron un antecedente de la creación del Fideicomiso para el Fomento de las Artesanías Nacionales (1961), entre la Secretaria de Hacienda y el Banco Nacional de Fomento Cooperativo (Banfoco),<sup>17</sup> a su vez, antecedente directo de Fonart (Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías 1974).

Lo anterior constituyó un paso crucial entre los objetivos de rescate y fomento de las artesanías, mediante el conocimiento, la exposición y la difusión, con ello la relación de sucesos que fueron llevando al nacimiento del tapete Temoaya, en la cual podrá observarse el desenvolvimiento de los actores en su contexto institucional, el surgimiento de los objetos artesanales y la formación y evolución de redes entorno a ello.

El 16 de septiembre de 1969, el profesor Carlos Hank González tomo posesión de la gubernatura del Estado de México y el 27 de septiembre de ese mismo año creo la Dirección de Promoción Industrial, Comercial y Artesanal del Estado de México (DPICA), institución que significaría un cambio notable en el manejo de las artesanías a nivel nacional, que antes eran conducidas por la Dirección de Turismo encargada de la difusión de centros turísticos y productos artesanales. La formación de la DPICA condujo al establecimiento de las diferencias teóricas y prácticas, ya que el gobernador tenía en mente la reactivación de algunas comunidades de economía campesina por medio de las artesanías. En las

---

<sup>17</sup> Fue creado en 1941 y reformulado como organización de crédito en 1944 y 1946, sus funciones se centran en las sociedades cooperativas y uniones de crédito popular y menciona que entre ellas están “actuar como agente, previo acuerdo con las cooperativas, artesanos y pequeños y medianos industriales”.

---

diferentes instituciones trabajaban conoedores del arte popular que defendían el apoyo del artesano en un esquema de investigación y difusión y la colocación del productor en el mercado a través de la conservación de los rasgos característicos de los objetos, y otros que concediendo gran importancia a estas características, consideraban preciso recuperar mercado para los objetos, encontrando la aplicación de la tradición en nuevos artículos que el consumidor hallara útiles para la decoración de ambientes.

Los diseñadores de Tapetes Temoaya (TT) se propusieron realizar una sutil conversión de artes suntuarias mesoamericanas a objetos que superviviendo a aquellas artes, permitieran producir verdaderas artesanías capaces de engendrar también la conversión de productores locales otomíes en artistas de nuevos objetos de uso no diario para el mercado nacional e internacional. De igual modo los autores de TT, promulgarían la ruptura autárquica del saber hacer otomí bajo la hábil dirección del Banco de México (BM) (Ramírez de la O 2002).

El proyecto que culminó en la política de desarrollo basada en el TT fue resultado de investigaciones en el BM y directamente en la sección de textiles de su departamento de investigaciones industriales una de cuyas publicaciones se orientó al estudio de los tapetes orientales.

Cabe mencionar que mientras se desarrollaba el proyecto TT con una visión empresarial, la situación económica y social que se estaba viviendo en el país y principalmente en el Estado de México a partir de la década de los 60's consistió en un crecimiento demográfico y económico muy intensos debido a la industria manufacturera, considerada como el sector prioritario para el desarrollo nacional. En las últimas dos décadas el crecimiento nacional se ha quedado muy por debajo de los niveles previos a la crisis de 1982 y de las tasas requeridas por una población creciente en busca de empleo. Más aún en el periodo reciente de bajo crecimiento de la economía nacional (0.7%), la economía estatal creció solo (0.1%). Como consecuencia de este desempeño, la participación del PIB estatal en el nacional ha disminuido de 11.2% en 1981 a 10.3 en 2003.

---

La información sobre la producción manufacturera no indica una situación sustancialmente distinta. En 1970 la industria manufacturera representaba 48.1% del PIB total del Estado y en 1980 38.1%. De 1970-1980 mientras que el PIB estatal crece a una tasa de 8.6% el manufacturero lo hace en 6.1%, de 1980 a 1990 el PIB manufacturero crece a una tasa de 1.9%. En este último año participo con 39.1% en el PIB nacional, para el 2000 es de 31.9%, a pesar de esta disminución el Estado de México mantiene una gran participación dentro de la economía nacional. Cabe resaltar que dentro de la industria manufacturera se tiene la división por subrama de actividad de *tejido y confección de alfombras y tapetes* con una participación de 0.02% al PIB estatal, además de concentrar el 0.05% del personal ocupado y tener un índice de productividad de la mano de obra de 2.5.<sup>18</sup>

Los datos de la investigación de 1964 dirigida por Rubín de la Borbolla llegaron al BM aparentemente a través del mismo, quien parece haber estado ligado a esta institución aun antes de esta fecha. Al parecer posteriormente FIRA (Fideicomiso de Fondos Instituidos en Relación con la Agricultura), institución dependiente del BM y que agrupaba proyectos agrícolas trabajaba el *plan maíz* un proyecto de tapetes estilo persa y sugirió a Ernesto Fernández Hurtado director del BM todos estos proyectos a su consideración con un enfoque a un asunto que se problematizaba centrado en un aspecto general: la pobreza en el estado que ocasionaba la migración a la ciudad de México, así podemos comprender como desde el punto de vista económico manejado por FIRA y BM y desde el punto de vista del fomento artesanal manejado en el proyecto Temoaya por el BM y el Gobierno del Estado de México pudieron plantearse objetivos comunes, como el empleo de la mano de obra desocupada atacando el problema con pequeñas industrias familiares.

---

<sup>18</sup> Secretaría de Desarrollo Económico. Actividad Económica del Estado de México. Manufactura e Industria Automotriz, vol. II, pág. 83

---

Hasta aquí el TT no había nacido con ese nombre, ni se había determinado el lugar de su producción, posteriormente quien armo el proyecto de TT en su totalidad fue el ingeniero textil Alejandro Romero Ocampo, director de la sección de textiles del Departamento de Investigaciones Industriales del BM que conocía como se hacían las alfombras y los diseños persas en el Estado de Hidalgo. En el proyecto se mencionaba polos de desarrollo y parques industriales terminales, con la posibilidad de generar un efecto de difusión a partir de Temoaya considerada zona marginada, enlazando las políticas del Fomento Artesanal con las de Desarrollo Regional. Cuando Fernández Hurtado presentó el “Proyecto Temoaya” a Hank González quedaría para algunos empleados de las instituciones asumir los vaivenes de la práctica, pero la anudación del tapete persa con el municipio rural de Temoaya estaba ya teóricamente realizada (Ramírez de la O 2002).

El proyecto TT, tuvo en algún momento que probar su conexión con las prioridades gubernamentales, tendría que permitir su justificación de las acciones políticas y dirigirse hacia un objetivo que estuviera en consonancia con los objetivos nacionales y estatales de desarrollo. El TT podía ser una opción para contener la migración entendida como imposibilidad de retener al campesino en sus lugares de origen, esta opción buscaba la especialización en otros productos del sector, su orientación hacia mercado externo y un control centralizado de comunidades aisladas.

El proyecto estuvo listo entre 1969 y 1970 y después de investigaciones se eligió Temoaya porque presentaba las características más aptas requeridas por el proyecto naciendo así TT en un territorio y con una nueva inserción a mercado nacional y mundial. Posteriormente Alejandro Romero y Gustavo Velásquez se dirigieron a la Ciudad de México buscando al señor Mario que juntamente con su esposa Sofía fueron los primeros instructores en el anudado a mano capacitando a 6 promotores de DPICA, entre ellos Gustavo Velásquez y a su vez estos a los temoayenses. Después de la capacitación se constituyó el centro piloto de adiestramiento “Centro de capacitación de la cooperativa de tejedores de tapetes anudados a mano” en la cabecera municipal de Temoaya. Se pagó inicialmente



---

una beca para las tejedoras pero en el momento de constituirse el centro piloto se creó la cooperativa para poder justificar la capacitación y el salario.

Romero estaba interesado en obtener un producto de calidad por lo que se esmeró en utilizar lana 100% virgen, pretendía que los artesanos obtuvieran un producto que los pudiera colocar en una situación económica competitiva y ser independientes, sin embargo la lana tenía características tan específicas que no existía en el país, lo que ha sido motivo de elevados costos y dependencia del exterior.

La idea de la cooperativa fue obra del personal de Banfoco que a través del BM trabajaba en el proyecto. Al cabo de 6 meses Romero organizó una exposición y salieron los primeros tapetes comerciales que fueron llevados a la Ciudad de México para exponerse en el Hotel María Isabel, en la feria del hogar y en las instalaciones de FIRA, juntamente con los tapetes estaban muchachas que hacían la demostración en público, luego de un año había cerca de 60 trabajadores hombres y mujeres. A pesar de tratarse de una cooperativa la organización estuvo desde el principio organizada como una empresa, cuyos trabajadores eran empleados sin otra participación que su trabajo y dependiendo de la jerarquía administrativa proveniente del BM apoyada en el DPICA.

Hacia 1972 Temoaya se estaba convirtiendo en un problema social debido a que creció el ingreso familiar de los más pobres y aumento en número de escuelas y los trabajadores abandonaron sus trabajos con los caciques del municipio lo que propició que comenzaran a fracturar la cooperativa.

En 1973 el Gobernador Hank González expresó su satisfacción sobre los resultados obtenidos en Temoaya. Una vez que el volumen lo permitió se constituyó la empresa Tapemex, S.A como comercializadora el 25 de febrero de 1974. El BM compró las acciones y tomó casi el total de ellas dejándole un porcentaje al Estado de México a través de la casa de las artesanías.

---

Cuando termino el periodo de gobierno de Carlos Hank González, su participación en Tapetes Temoaya quedo concluida. Por otro lado Romero perdió legitimidad como autor de TT al ser cambiado de área en el BM, misma que fue adquirida por Gabino Islas. Sin embargo se dice que la gente no quiso trabajar con Islas porque redefinió el proyecto TT y se produjo una huelga en 1975 cuando los cooperativistas se dieron cuenta de que realmente estaban trabajando para el Banco como obreros a lo que exigieron prestaciones, servicios médicos y la conformación de un sindicato.

Entonces llegaron a Temoaya Fernando Muñoz y Gustavo Velázquez y hablaron con ellos, pero el personal del Estado de México no podía resolver nada del problema que se presentaba en la organización desde un principio inconsistente con la estructura de la producción. Romero había guiado de algún modo las dos instituciones en un proyecto común que al retirarse adquirió otra dimensión y los enfoques se contrapusieron.

Las críticas de Velázquez se centraron en el error del Gobierno por desconocimiento de los que están al frente y por la participación de grupos políticos adheridos a las fuerzas priistas. El trasplante desencadena aquí consecuencias inesperadas por el lado social y político ya que en el proyecto Temoaya no se contemplaba que la presencia de grupos políticos con sus propios intereses puede esperarse siempre. A todo esto el BM se negó a elevar salarios y prestaciones mientras mantenía al aparato burocrático.

Al llegar el Gobernador Del Mazo al Estado de México (1981-1986) recibió a Tapemex, le dio nuevo impulso, promovió una campaña de publicidad y logro aliviar algo la tensión, pero el BM estaba perdiendo mucho, el gobernador le solicito dejarle sus acciones creyendo que se trataba de una empresa gigantesca y realmente era una empresa que apenas se sostenía. El Banco acepto cobrando entonces su participación. Anteriormente el BM pagaba publicidad y faltantes, al retirarse el Estado de México asumió una deuda considerable y un mantenimiento fuerte, en 1986 el gobierno estatal se convirtió en el principal accionista de la

---

empresa con el 90% del capital social. (Gobierno del Estado de México. Nudos Otomíes)

De acuerdo a la revista de difusión cultural Temoaya (2010) “Los otomíes de Temoaya”, Estado de México han procurado satisfacer los gustos más exigentes con sus reconocidos tapetes anudados a mano, hechos a base de lana virgen, verdaderas obras maestras que enriquecen el diseño de los tapetes mexicanos, tejidos con esta técnica.

La capacidad manual de los otomíes está presente al elaborar productos textiles como: fajas femeninas, morrales y servilletas bordadas a parte de los tapetes. Esta artesanía les ha ayudado a sobrevivir y mantener en buenas condiciones sus viviendas.

Los artesanos dedicados a la elaboración artesanal del tapete cuentan con el apoyo del IIFAEM (Instituto de Investigación y Fomento de las Artesanías del Estado de México), beneficiándose de esta forma. El IIFAEM tiene como principal objetivo el rescate, preservación, fortalecimiento y fomento de la actividad artesanal y las artes populares de la entidad. Así mismo su misión es impulsar el desarrollo de la actividad artesanal con honradez y ética profesional respetando la identidad cultural de los artesanos mexiquenses.<sup>19</sup>

### *3.2.2 Organización y Funcionamiento de la Sociedad Cooperativa*

Actualmente la Sociedad está integrada por 135 socios artesanos, siendo en su mayoría mujeres puesto que solo cuenta con 10 hombres. Los socios son artesanos dedicados a esta actividad por vocación por lo que respectivamente los que se han integrado son hijos de artesanos, por lo que para formar parte de esta sociedad los únicos requisitos que se solicitan es la identificación (IFE) y la firma de una carta compromiso para seguridad de la propia sociedad.

---

<sup>19</sup> Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a mano Temoaya, en <http://www.revistatemoaya.com/search/label/Otomi>

Esta organización social asesorada por el IIFAEM, intenta seguir a grandes rasgos los pasos que deben darse para su buen funcionamiento conforme a la Ley General de Sociedades Cooperativas, tratando de dar cabal cumplimiento a sus lineamientos, aun cuando es insuficiente la preparación educativa de estas personas, vale el esfuerzo que realizan, intentando cumplir los fines de solidaridad y apoyo mutuo, que caracteriza a estas formas de organización social. Sin embargo la sociedad no tiene un objetivo, en este sentido se puede decir que lo primordial para ellos es vender los tapetes; de esta forma los ingresos son para los mismos socios y para la compra de los insumos. El origen de la sociedad surgió al aceptar la propuesta de dos maestros que vinieron del D.F por parte del gobierno estatal a enseñar el proceso de anudado a mano para elaborar un tapete como ya se menciono anteriormente, por lo que en el cuadro de abajo observamos una cronología resumida con los aspectos más importantes.

Cuadro 5. Cronología de la sociedad cooperativa de tapetes anudados a mano del año 1969 al 2015.

AÑO	SUCESO
1969	Se acepta la propuesta para el anudado a mano del tapete, iniciando con 6 personas.
1972	Se integra la empresa estatal "Tapetes Mexicano" con 350 integrantes iniciales, con la participación del Banco de México, la Secretaria de Hacienda y el Gobierno del Estado de México, proyectando los Tapetes de Temoaya a nivel internacional mediante exposiciones principalmente en Estados Unidos, Canadá, Japón, Alaska, España, entre otros. En la ciudad de México existía una tienda de tapetes con demanda extranjera.
1983	El Banco de México se retira de "Tapetes Mexicano" dejándolo en manos del Gobierno Estatal, sin embargo la inadecuada administración provocó la desaparición de esta empresa en 1997.
1998	Se enfrenta una nueva situación, los ex trabajadores de la empresa Tapetes Mexicano, forman la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya, enfrentando una crisis por la dificultad de las ventas de los productos.
2004	El señor Antonio Gutiérrez Hernández quien trabajo en esta actividad desde

	1970, toma la presidencia de la Sociedad junto con la señora Elvia, y 20 artesanos.
2005	Se integran a la sociedad 10 socios más formando un grupo de 30.
2009	La Sociedad va creciendo teniendo a 90 artesanos trabajando, y para 2011 son 129 artesanos.
2015	Del 2011 a la fecha son 135 artesanos, los que conforman la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a mano Temoaya.

Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo, junio 2015.

La Sociedad se ha mantenido gracias al esfuerzo y trabajo del Sr. Gutiérrez quien ha logrado que la sociedad siga creciendo a pesar de que varios de sus compañeros lo han abandonado dejándole el trabajo y la responsabilidad que a ellos les correspondía, esta actividad de tapetes no les ha traído consigo muchos beneficios económicos, pero los artesanos se sienten orgullosos de formar parte de la sociedad de esta manera resaltan a la vista los orígenes otomíes.

La Cooperativa busca a sus compradores y es independiente del gobierno, aunque el terreno donde se ubican las instalaciones es propiedad del Estado. La Sociedad se establece en el Barrio de San Pedro Abajo 1° sección. Los socios también trabajan en unidades familiares debido a que la elaboración es un proceso tardado porque se trabaja con delicadeza, gusto y amor a los tapetes, con ello la calidad es inigualable.

El funcionamiento de la Sociedad está basado en la responsabilidad de cada socio con su trabajo, de la misma manera la estructura administrativa está formada por un presidente, secretario, tesorero y los vocales. Cabe mencionar que para la toma de decisiones, esto se somete a una asamblea general en donde se reporta la situación de la Cooperativa y el grado de avance o retroceso. Sin embargo esta es cada seis meses y se menciona que la cooperativa va en progreso a diferencia de la administración anterior.

---

### 3.2.3 *Actividad productiva*

La Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya ofrece una variedad de modelos otomíes, pero también muestra otros estilos típicos de regiones como: Chiapas, Nayarit y Guanajuato, o de grupos étnicos como los huicholes, los mazahuas y los papantlas, entre otros. Se ofrecen 40 diseños básicos con más de cien variaciones. Se define junto con el cliente la gama de colores, desde el color de fondo hasta los colores de las figuras correspondientes al modelo que se haya elegido. Para la elaboración de los tapetes se inspira en la riqueza de nuestras tradiciones y en los motivos que han dado vida a nuestro sentir desde épocas prehispánicas.

El diseño otomí representa la flora y la fauna de la cultura, utilizan grecas que alternan pájaros, símbolos mitológicos del dios sol, combinados con flores y figuras geométricas como el rombo, este tapete logra caracterizar las figuras de aves y conlleva una delicada sección de los elementos naturales, cabe mencionar que esta actividad no solo es visto como un trabajo económico, sino que va mas allá, la población se encuentra identificada por sus raíces, cultura y tradiciones que aún se conservan en el municipio de Temoaya.

El diseño Nayarit es un diseño sencillo por sus elementos, una estrella estilizada de ocho puntas y la flor de loto, en representación del peyote utilizado en las fiestas religiosas del grupo huichol; este motivo se toma de la vestimenta para la celebración de la fiesta del peyote, en ella le agradecen que los pongan en contacto con sus dioses, el centro de la estrella manifiesta la comunicación de los dioses con los huicholes. Mientras que el diseño Cora procede del grupo étnico que habita al norte de Nayarit. Cercanos a los huicholes, ambos conglomerados tienen semejanzas: los sistemas decorativos obedecen a concepciones mágico-religiosas cuyo simbolismo representa el esfuerzo por dominar las fuerzas naturales.



---

El diseño mazahua extrae su estilo de un morral típico de la etnia, pieza utilizada por hombres y mujeres para guardar y acarrear sus pertenencias. Representa aspectos florales que forman cuatro ejes unidos por pares de un centro común. Asimismo, estrellas y flores se entrelazan, la sencillez de su diseño se presenta para todo tipo de decoración, especialmente para las modernas.

En las siguientes imágenes podemos ver algunos de los diseños de tapetes que elabora la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya.

Imagen 1. Modelos de Tapetes Elaborados por la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano



Fuente: Elaboración propia, 2012.

---

Imagen 2. Artesanas de la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya con el Presidente de México Luis Echeverría Álvarez, cuando su desarrollo estaba financiado por El Banco de México



Fuente: Artesana Lidia Flores Becerril, 2015.

La dedicación y el tiempo han llevado a perfeccionar la técnica permitiendo garantizar la duración de los tapetes por encima de los 50 años, por eso se dice que un tapete anudado de Temoaya es para toda la vida. El anudado a mano temoayense es una técnica oriental, pero con diseños y dibujos otomíes caracterizados por figuras de aves (típicas de sus morrales y fajas femeninas), flores de perfil romboidal alternadas con animales domésticos y pequeñas



---

ramificaciones de flores; su decoración pintoresca conlleva a una concepción de los elementos naturales, mágicos y religiosos que recoge la esencia artística del grupo étnico. Un telar, un mazo, unas tijeras, hilos, un diseño en papel milimétrico y una mano de obra son suficientes para elaborar un colorido tapete anudado, en el que a través de nudos se va creando el modelo seleccionado.

#### *3.2.4 Insumos y Proceso de elaboración*

La hechura de un tapete de Temoaya es un trabajo manual en 100% que empieza por el armado de una urdimbre de hilaza (hoy día se usa algodón) sobre un bastidor de madera. Las medidas de esta decoración pueden ser desde los 0.90 x 1.35 metros, hasta los 2.70 x 3.60 metros, o si el comprador desea una medida en especial se le puede elaborar, es importante decir que un metro cuadrado de tapete lleva 140 mil nudos y tardan 45 días de trabajo, por lo que diariamente se avanza aproximadamente 4 cm. El precio de los tapetes depende de su extensión, aproximadamente un tapete de 3m por 3m tiene un precio de \$42,000.00 así mismo de la venta de un tapete el 80% se destina al artesano y un 20% a la administración.

Los tapetes temoayenses son de alta calidad, duración y belleza, plagados de colores y combinaciones que enfatizan la riqueza cromática y la audacia en el empleo del color, características del arte popular mexicano; apreciar es valorar la expresión y sensibilidad artística de nuestra gente. Para el resguardo de la calidad ya que es un trabajo minucioso se checa que no esté flojo en las hiladas y nudos, además de la utilización de un líquido sintético para dar brillo al tapete.

Los insumos para la elaboración del tapete, en este caso la lana era traída de Argentina y Nueva Zelanda de lana de borrego Lincoln, actualmente lo consiguen en la Ciudad de México por la Colmena que resguarda la misma calidad de lana, el hilo de algodón es de Puebla, por lo que para los artesanos de esta sociedad es rentable obtener el insumo más cerca, lo que les restaría los costos de traslado.

---

De ahí la importancia de elaborar estrategias que permitan fortalecer la Sociedad Cooperativa.

### *3.2.5 Comercialización y venta*

Esta artesanía ha impactado en su mayoría a extranjeros, empresarios y políticos, quienes con frecuencia la adquieren en grandes cantidades, para después revenderlas en otros países.

Entre sus principales competidores son los artesanos que se encuentran en las localidades de Molino Abajo y San Pedro Arriba que elaboran tapetes pero cabe mencionar que la calidad no es la misma, por lo que de manera indirecta ha desprestigiado la calidad del tapete elaborado por la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a Mano Temoaya.

Para la comercialización del producto la principal vía ha sido la Internet por la página de Tapetes Temoaya y ha tenido ventas a nivel nacional e internacional. Siendo así las ventas del producto como la única fuente de ingresos de la sociedad cooperativa. Los valores de responsabilidad social son la primacía de la Cooperativa, así mismo antes de lo económico esta lo social que es un factor que resalta a simple vista pues la ayuda mutua entre los socios es indispensable, todos buscan el bienestar del uno al otro.

La participación de cada uno de sus integrantes resulta muy dinámica ya que se interesan por el estado actual de la cooperativa y asumen sus responsabilidades, se saben dueños de su fuente de trabajo y les preocupa el futuro que pueda tener, ya que para muchos es la primera vez que participan en una experiencia de esta naturaleza. El reparto de los beneficios obtenidos se hace de acuerdo a las aportaciones o grado de avance del trabajo de cada socio.

---

### 3.3 CONCLUSIONES

En el desarrollo de este capítulo, se basó en la caracterización del territorio, en donde se ven reflejadas las condiciones actuales en que se encuentra el municipio, siendo este un punto importante a desarrollar por lo que nos permite entender el contexto en el que se desarrolla nuestro caso de estudio.

Por ello, como planificadores es importante tener un diagnóstico de la situación actual que se vive en los municipios, para este caso en el municipio de Temoaya, en donde se presentan condiciones desfavorables en relación a los municipios aledaños. Sin embargo es aquí donde hacemos alusión a lo que menciona Alburquerque (2004), que es necesario la presencia de los actores locales, para que se generen las condiciones necesarias y se promueva en desarrollo económico local equilibrado.

Por consiguiente en el desarrollo del próximo capítulo es donde vemos la presencia o ausencia de los factores del Desarrollo Económico Local.

---

## CAPÍTULO IV

### **FACTORES DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL, CASO LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE TAPETES ANUDADOS A MANO**

En este capítulo se tiene como objetivo ver desarrollar los factores de DEL, en el territorio y en el caso de estudio, conformándose así de dos subcapítulos (correspondiente al tercer formulario de DEL), en el primer subcapítulo se refiere principalmente a la presencia o ausencia de los factores en el territorio, mientras que en segundo subcapítulo se basa en la relación que existe ente los factores del Desarrollo Económico Local y la Sociedad Cooperativa de Tapetes.

El análisis de la información presentada es con base en la entrevista realizada al Presidente Municipal de Temoaya y al diagnóstico del capítulo anterior.

Finalmente se presentan las conclusiones del capítulo.

#### **4.1 PRESENCIA O AUSENCIA DE FACTORES DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL EN EL TERRITORIO**

- *Articulación del sistema productivo local*

La visión que se ha tenido del municipio por parte del gobierno local es objetiva, existe un vínculo con la Secretaría del Trabajo, la Secretaría de Desarrollo Económico y la Secretaría de Desarrollo Social, para obtener apoyo en la infraestructura humana, académica y empresarial en el ejercicio de que lleguen más recursos al municipio, ya que es considerado como de alta y muy alta marginación, por lo que se busca beneficiar a la población activa desocupada mejorando las condiciones de vida.

---

De tal forma la estructura productiva del municipio está enfocada al comercio, siendo esta la actividad predominante y de manera informal. El agrupamiento productivo sería la Sociedad Cooperativa de Tapetes aunque cabe mencionar que esta se organiza de forma independiente.

- *Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos*

Se implementó como estrategias para el desarrollo la vinculación de la población con las Secretarías antes mencionadas en el área de atención a la juventud con la finalidad de emplear a la población en un trabajo que les genere ingresos. Se han firmado algunos convenios en donde se indican las ferias de empleo y de manera directa con los sindicatos y empresarios, de tal forma el municipio ha brindado la capacitación de recursos humanos en la oficina municipal de empleo.

El gobierno local ha vinculado el fomento a las empresas y es directamente con el área de atención a la juventud, esto ha impactado mucho ya que el tema del empleo es primordial para la presente administración, el Servicio Municipal de Empleo brinda información y asesoría convirtiéndose en el vínculo entre quienes buscan un empleo y las empresas que ofrecen las mismas condiciones. Del año 2009 al 2011 se han logrado insertar a 1, 034 personas en las diversas empresas, mientras que de esta administración del 2013 al primer trimestre del 2015, se han vinculado a 802 personas. (Ayuntamiento Constitucional de Temoaya 2015).

En el rubro de Desarrollo Económico se ha presentado oficialmente el “Sistema Integral de Gestión de Trámites para la Apertura de Empresas”, cuya finalidad es flexibilizar el trámite para la instalación, apertura, operación y regularización de una empresa. Así como la impartición de diversos cursos destacando la “capacitación al micro y pequeño comercio”, y “mujeres emprendedoras y empresarias”; realizándose en coordinación con la Secretaría de Desarrollo Económico a través de la Dirección General de Comercio.

---

Al mismo tiempo de que el municipio ofrece las condiciones necesarias para el establecimiento de las empresas, debido a que existe la conectividad y la ruta más rápida es la del bicentenario.

- *Presencia de procesos de concertación público-privado*

El gobierno local ha hecho alianzas con los organismos privados, anteriormente solo se contaba con la empresa Elektra como la única empresa consolidada, hoy día se ha logrado atraer a cadenas comerciales de tiendas, que estarán situadas en el territorio municipal con el compromiso de que la mano de obra y los proveedores sean del municipio, de esta forma la población económica activa se vea beneficiada de manera directa. Cabe mencionar que la concertación de lo público-privado del territorio solo ha impactado localmente, beneficiando la población del municipio.

Aunado a esto, se busca reducir las disparidades o desigualdades que se tienen en dicho municipio, buscando reorientar la distribución espacial de las actividades económicas, para obtener un mejor aprovechamiento de los recursos y de la actividad, promoviendo un desarrollo que no solo impacte de manera local sino también regional con políticas de desarrollo regional.

- *Gobierno local como incentivador de DEL*

El rol del gobierno local ha sido poner toda la capacidad humana para concientizar la idiosincrasia que se tiene en la población del municipio de Temoaya, tenemos la desagradable experiencia de decir que la población no es accesible al aceptar cambios que ofrecen mejores condiciones de vida, está muy arraigada a una cultura tradicional que difícilmente no se ha podido cambiar para beneficio de la población, para este punto es importante enfatizar sobre el papel del gobierno local en donde se tiene que atender las demandas, necesidades y expectativas de todos, actualmente ha sido el gobierno quien se ha responsabilizado de manera directa para hacer efectivo un gobierno confiable. Sin embargo en una sociedad

---

dominada por una visión y un partido político la capacidad de atender a la sociedad se asocia a las posibilidades de acuerdos entre los actores e incluso la imposición de actuar a favor de un proyecto político.

- *Procesos de planificación estratégica del DEL*

El proceso de planificación del municipio está orientado por el Plan Municipal de Desarrollo Urbano, en donde se busca alcanzar un mejor desempeño económico, enfocándose a la promoción de lo local para la mejora de las condiciones de vida de la población a través del fomento a la actividad económica, la creación y conservación de empleos, así como el mantenimiento de una infraestructura de apoyo para la producción y rentabilidad de las actividades económicas.

- *Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local*

Existe el liderazgo del presidente municipal actual (2013-2015) por el ejercicio local de que las cosas vayan cambiando para mejorar, por medio del ejercicio de poder, por ser una persona muy profesional por lo que su liderazgo está muy marcado en el territorio y con los vecinos del municipio. Al mismo tiempo con las alianzas que se han hecho con los organismos privados es importante considerar el establecimiento de empresas locales como fortalecimiento para el desarrollo económico local debido a que las empresas locales son el vehículo que facilita la inserción de los sistemas productivos en los sistemas de relaciones socioculturales del territorio.

Por otro lado los valores sociales desempeñan un papel clave en el funcionamiento de la actividad productiva, el sentimiento de pertenencia a una comunidad local diferenciada está tan fuertemente arraigado que se sobrepone al sentimiento de clase, lo que modifica las relaciones laborales y limita los conflictos sociales. La fuerte identidad local unida al reconocimiento social de la actividad productiva explica el surgimiento y el mantenimiento de la actividad en situaciones de necesidad y en circunstancia de riesgo.

- 
- *Grados de institucionalización del proceso de DEL*

Se tiene la visión de una nueva cultura de la población, para entrar a la normatividad y hacer cumplir la legislación ya que de cierta manera es difícil para la población cumplir con la normatividad por cuestiones de usos y costumbres, por lo tanto es increíble ver como hace falta el cambio de cultura en el sentido de tener un mejor nivel educativo de la población. De esta manera el desarrollo ya no se vería obstaculizado, por tal motivo es de gran importancia mencionar que el mayor porcentaje del gasto público se dirige al sector educativo, ya que una población preparada tiene más oportunidades de empleo y de tener mejores condiciones de vida.

#### **4.2 RELACIÓN DE LA EXPERIENCIA Y EL TERRITORIO A TRAVÉS DE FACTORES DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL.**

En este apartado se vincula la relación que existe entre los factores de DEL y la actividad productiva, respondiendo al cuarto formulario de la metodología aplicada, en este caso con la Sociedad Cooperativa de tapetes anudados a mano Temoaya, considerando al territorio como primordial factor, además del vínculo entre los actores de DEL.

- *Articulación del sistema productivo local*

La actividad artesanal del Tapete se relaciona con la estructura productiva del territorio por la generación de ingresos, sin embargo cabe destacar que la Sociedad Cooperativa funciona de manera independiente, existen agrupamientos productivos dedicados a la misma actividad de tapetes pero son independientes de la Cooperativa, generando competencia entre ellos, es preciso mencionar que la calidad del tapete no es la misma y por consecuencia la venta del tapete de la sociedad ha disminuido. Mientras tanto el gobierno se ha visto inmerso de manera



---

parcial en las actividades productivas que fortalezcan el desarrollo económico y social del municipio.

De esta manera nos encontramos con un municipio que por las condiciones en que se encuentra refleja un modo de desarrollo desarticulado en donde como lo menciona Arocena (2001), las actividades coexisten sin una columna vertebral que las organice, y en donde las distintas dimensiones del desarrollo, económico, social y cultural toman por multiplicidad de caminos generando una gran dispersión de pequeños esfuerzos y sin ninguna integración a una estrategia local de desarrollo entre el sistema productivo local y los agentes. Por un lado está la actividad de tapetes y comercio, mientras que por el otro lado, se desarrollan actividades sociales y culturales de cierto relieve, por lo que no se es capaz de plantear un proyecto integral de desarrollo que beneficie no solo a los artesanos sino con un impacto regional contrarrestando los desequilibrios económicos de las localidades vecinas y municipios aledaños.

- *Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos*

El fomento de empresas por parte del gobierno local no ha beneficiado a la Sociedad Cooperativa, de tal modo que la misma cooperativa capacita a los artesanos para la producción del tapete. De este modo sería una beneficio para la cooperativa tener apoyo del gobierno con la atracción de empresas que produzcan los insumos lo que les redituaría menos costos de transporte para poder adquirir el insumo. Con ello actualmente las políticas públicas van orientadas al fomento y creación de las Pymes en donde por parte del gobierno federal se apoya con el recurso, mientras que a nivel estatal se ofrece la asesoría y capacitación para poder implementar este tipo de industrias. Para el municipio de Temoaya es importante tener un gobierno que se preocupe y ocupe de su población para poder mejorar las condiciones actuales y con ello fortalecer las actividades que se desarrollan, permitiendo tener una concertación con lo público y las empresas privadas.

- 
- *Presencia de procesos de concertación público-privado*

El IIFAEM es la única institución que apoya a esta actividad de tapetes para asesorarlos en cuestiones de normatividad, sin embargo no hay un vínculo con empresas privadas en este ramo de actividad, lo que se busca por el momento es vincularlo con otras instituciones de apoyo a esta actividad para volver a reactivar la producción y venta de los tapetes dentro de un mercado nacional e internacional donde va dirigido el producto.

Por ello el disponer de estrategias, permite que el proceso de desarrollo local este coordinado con las acciones a nivel regional, estatal y federal con incidencia sobre lo local y la vinculación con los agentes privados. La idea del fortalecimiento de la actividad subyace en el proceso de desarrollo a nivel local y descansa en la necesidad de complementar la actuación de los instrumentos de desarrollo que provienen de las instituciones de diferente nivel para lograr un efecto óptimo y complementario a las condiciones actuales del municipio.

- *Gobierno local como animador del DEL*

El gobierno local en relación a la actividad de tapetes ha realizado acciones orientadas a la difusión y la promoción artesanal del municipio, con apoyo del IIFAEM en actividades como expo-ferias, y el concurso de tapetes Temoaya, beneficiando a 595 artesanos en la credencialización y 18 artesanos con apoyo económico de \$2, 500.00 pesos para subsidiar sus actividades. También se ha gestionado ante CASART un apoyo económico para los participantes del concurso de tapetes con una bolsa de \$30, 000.00 pesos para beneficiar a 48 artesanos.

Cabe mencionar que la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a mano Temoaya no ha sido apoyada con ninguno de los programas mencionados por tanto los productores que se han visto beneficiados han sido los que trabajan de manera independiente en las localidades de Molino Abajo y San Pedro Arriba del

---

municipio de Temoaya (Segundo informe de gobierno Temoaya 2011). Esto nos permite visualizar al sistema de agentes local desarticulado, en donde todo se ha generado un debilitamiento a la toma de decisiones tanto de la estructura administrativa como del sistema productivo local.

- *Proceso de planificación estratégica del DEL*

Como ya se menciona anteriormente la Sociedad Cooperativa de Tapetes como actividad productiva no ha participado dentro de la planificación estratégica local, trabajando independientemente del gobierno. Sin embargo es necesaria la voluntad política de los diferentes agentes y actores económicos locales y regionales y conjuntamente con los empresarios apostarle a un desarrollo local-regional, combatiendo el rezago económico y social que actualmente se está viviendo.

Ciertamente es necesario instrumentar una política económica y social que permita aprovechar la infraestructura con que se cuenta dentro del municipio para que se pueda insertar a un desarrollo regional con énfasis la actividad de tapetes e incidiendo sobre el territorio partiendo del proceso de planeación urbana-regional detonando el desarrollo local.

De esta forma se puede tener un desarrollo económico local, equilibrado a través de la actividad productiva de tapetes como principal motor de impulso para detonar la competitividad del territorio y el fortalecimiento de la actividad que sin duda alguna se reflejaría en mejorar el proceso de producción del tapete, incidiendo significativamente en el fomento a las empresas y la participación de actores locales.

- *Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local*

La Sociedad Cooperativa de tapetes no ha generado un impacto local actualmente, solo es vista como una actividad más que se desarrolla en el

---

municipio, sin embargo logró llegar a una proyección en términos de generación de empleo e ingresos cuando estuvo financiado por el Banco de México, en donde la mercancía era exportada con mayor facilidad que ahora. De tal modo sería importante volver a colocar a la actividad de tapetes como un motor de desarrollo económico que detone la generación de empleos para la población del municipio y de esta forma reactivar la economía local, además de rescatar la mano de obra de la población que se ha ido perdiendo con los avances tecnológicos.

Con lo anterior es importante fomentar el desarrollo de la actividad artesanal con el apoyo de las autoridades federales y la promoción a través de la coordinación con autoridades locales, permitiendo posicionar al municipio de Temoaya entre los municipios más equilibrados del estado de México.

- *Grados de institucionalización del proceso DEL*

Desafortunadamente la Sociedad Cooperativa no ha participado en el impulso de la planeación que rigen el proceso de desarrollo económico del territorio, debido a que la normatividad se deriva del gobierno local. Cabe considerar la necesidad de capacitación y asesoría por parte del municipio a fin de destinar y optimizar recursos a esta actividad creando empleos para la población y mejorando las condiciones de vida, a fin de que se beneficien al mayor número de habitantes del municipio.

---

### 4.3 CONCLUSIONES

Derivado de lo anterior, podemos observar la relación que existe entre los factores del Desarrollo Económico Local con el caso de estudio, en donde vemos que el entorno territorial juega un papel muy importante, de esta forma consideramos que al existir una coordinación con los actores locales, se propician condiciones que fortalezcan una relación entre los factores DEL y el territorio en el desarrollo municipal, finalmente en esta experiencia de la Sociedad Cooperativa no solo la dimensión económica se observa, también está la social pero sobre todo la cultural, en cierto sentido no se ha dejado de lado sus raíces y costumbres que cada socio tiene y que comparten entre sí, pues cada uno de sus tapetes se encuentra plasmado la cultura prehispánica y sobre todo de la otomí. Dentro de la dimensión económica es necesario vincular los recursos existentes del territorio en conjunto de la actividad de tapetes para tener más demanda de tapetes que genere más empleo para los socios, de esta forma el beneficio de las personas se verá reflejada en la mejora de la calidad de vida permitiendo un desarrollo óptimo del municipio.

---

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

En este apartado se analiza el objetivo general y objetivos específicos, así como la hipótesis que vertebraron la investigación, con el objeto de ver el grado de cumplimiento de los mismos.

En cuanto al objetivo general tenemos que se desarrolló con el cometido de realizar un diagnóstico de la experiencia de Tapetes anudados a mano en el Municipio de Temoaya a través de la teoría del DEL, que nos permita desarrollar posibles recomendaciones para impulsar el DEL incidiendo en la actual capacidad competitiva territorial del municipio de Temoaya.

Ahora bien, con respecto a la parte metodológica, nos basamos en los factores del DEL, siendo esta parte el punto central donde se desarrolla el tema en mención, a partir de cuatro formularios, el primer formulario es referente a la caracterización de la experiencia, en donde ahondamos sobre su situación actual, formas de organización, precios del producto y medios de comercialización, en este sentido se percató de la falta de organización entre los socios que conforman la Sociedad Cooperativa de Tapetes, así como la inexistencia de una visión competitiva, lo que ha provocado que la cooperativa se quede en las mismas condiciones desde hace ya varios años, mientras que con el segundo formulario en relación a la caracterización global del territorio, nos enfocamos al municipio, sus principales actividades que realiza, la población que concentra y la condición desfavorable de la población teniendo como principal preocupación el desempleo, comunidades marginadas que no han logrado satisfacer las necesidades básicas y que tienden a migrar en busca de mejores condiciones de vida.

Aunado a lo anterior el desarrollo del formulario de presencia o ausencia de los factores DEL en el territorio no distan de mucho, no existe una articulación del sistema productivo local, se menciona de la relación que hay con el sector privado que absorba la población desempleada, sin embargo no se ha logrado tener un sistema municipal de empleo que vincule todas las acciones que se realizan de

---

manera aislada, se gestionan proyectos y cursos que fomenten el autoempleo que permitan mejorar los ingresos de las familias, sin embargo no hay un seguimiento para ver la viabilidad de ello, en concreto podemos decir que hay ausencia de los factores DEL.

En relación del último formulario de relación entre la experiencia y el territorio a través de los factores DEL, existe un apoyo hacia la Sociedad Cooperativa de Tapetes en relación de la proporción de insumos de materia prima para que realicen los tapetes, la vinculación que hay con el sector privado no está fortalecido, lo que genera una dificultad al vender sus productos con personas del mismo municipio, puesto que los precios son altos y no pagan el precio que es, existe una relación constante con CASART para la credencialización de los artesanos, entonces derivado de lo anterior hace falta implementar acciones que fortalezcan la actividad productiva.

La presente investigación aporta información que es de ayuda en la concepción sistémica del desarrollo municipal, de tal forma fortalece los procesos de DEL atenuando en la generación de estrategias y políticas de desarrollo donde es fundamental incluir y promover la participación ciudadana que como se mencionó en el primer capítulo, los gobiernos locales son los más cercanos a la población, en este sentido se puede generar un desarrollo más competitivo si se aprovechan todas las capacidades y los recursos que se tienen en el municipio, además de fortalecer la actividad de tapetes.

De esta manera desde el enfoque económico se ha analizado el papel del gobierno local y teniendo la capacidad de mejoras en la gestión se van instrumentando las condiciones de vinculación entre los actores públicos y privados creando un entorno dinámico que impulse el desarrollo económico y sea capaz de atender las principales necesidades que existen.

Sobre los objetivos específicos, la investigación busca reducir las dificultades en las que está inmerso el DEL en el ámbito municipal, por lo cual consideramos que éstos se cumplieron con la discusión en cada capítulo.

---

En resumen, la presente investigación de tesis de licenciatura cumplió con los objetivos propuestos, pues demostró, por un lado, la hipótesis que guio la presente tesis de licenciatura al comprobar el siguiente planteamiento:

La hipótesis plantea textualmente que: *las iniciativas de desarrollo económico local inciden parcialmente en el desarrollo territorial de Temoaya, donde es ausente la iniciativa gubernamental local para proponer proyectos productivos consensados entre la sociedad, gobierno y empresa. Por lo tanto, la coordinación entre los actores fortalece la formulación de programas económicos que permiten fortalecer y orientar el DEL.*

Con ello demostramos el cumplimiento del objetivo general y de la hipótesis, mencionando que efectivamente la participación de los actores en el proceso de desarrollo local, es de manera parcial, en cuanto al actor del gobierno local existen los procesos administrativos, pero no se operan, se realizan los ordenamientos, reglamentos, manuales, sin embargo se aprueban, pero no se ejecutan, en este sentido, se elaboran para dar cumplimiento a lo estipulado en la normatividad. En cuanto a las empresas, existe la concertación con el sector privado, pero es mas en cuanto a vivienda, y empresas con giro comercial, que no benefician al fortalecimiento de la Sociedad Cooperativa.

Por lo tanto la falta de articulación de las actividades productivas y la inexistencia de coordinación entre los actores locales inhiben el impulso al DEL, y por otro lado, también se demostró que la existencia de los factores DEL en el territorio y el aprovechamiento de los recursos generan un desarrollo en beneficio de la población y de la Sociedad Cooperativa de Tapetes Anudados a mano Temoaya, considerando que actualmente no se cuenta con una planificación de la elaboración y comercialización del producto.

Es por ello que como respuesta a lo anterior, se plantean desafíos del desarrollo económico local en el desarrollo municipal, considerando que derivado de los cambios estructurales y la reestructuración económica y social los gobiernos locales comienzan a tomar importancia en el proceso de desarrollo, sin embargo,



---

ante la insuficiencia de respuestas desde los niveles central e intermedio del estado a las crecientes demandas sociales, se comenzaron a ampliar sus campos de intervención, incorporando a sus agendas cuestiones de desarrollo local-regional.

### **Desafíos del Desarrollo Económico Local en el Desarrollo Municipal.**

Simultáneamente, los procesos de reestructuración, globalización y desregulación de la economía están produciendo cambios en los patrones localizacionales de ciertas actividades productivas y de servicios; lo cual se ve facilitado por innovaciones tecnológicas que reducen la fricción de la distancia en el movimiento de información, insumos y productos.

Es por ello que para esta investigación se énfasis en el DEL porque asegura y mejora la calidad ambiental, eleva el nivel de vida contribuyendo a la mejora y expansión de las posibilidades de desarrollo de las futuras generaciones.

Por ende derivado de los resultados obtenidos en esta investigación y de los formularios aplicados al caso de estudio, uno de los principales desafíos es fortalecer la actividad productiva de tapetes aplicando los factores DEL, que permitan tener un planificación de la productividad y del territorio, sin embargo en el municipio de Temoaya el principal desafío es el gobierno municipal, como se mencionó en los resultados de la aplicación de los factores DEL, no existe un consenso definido entre los actores locales, por lo que se tienen que generar las bases y hacer consensos entre estos actores (gobierno y empresas) con ello el municipio tendría que ver la forma de beneficiarse con estos acuerdos que se implementen.

De esta forma el gobierno municipal tendría que responder a las necesidades y cambios que se presenten, así como tener más infraestructura y servicios que fortalezcan en territorio y exista una inversión de estas al municipio. Con ello no obstante el trabajo termina, al contrario al implementar esto, también se tienen que fortalecer los procesos administrativos en el gobierno municipal como programas que permitan el desarrollo municipal a través de todos los ámbitos y que generan

---

las condiciones mínimas que deben de existir, entonces el municipio tendría la capacidad de respuesta y la implementación de manuales, reglamentos que rijan el quehacer municipal es importante considerarlo.

Sabemos que ante esto, Temoaya es un municipio que se encuentra regido por usos y costumbres actualmente y que exista la resistencia al cambio por parte de la población en el corto plazo, pero indiscutiblemente, hay que reforzar los valores de identidad y pertinencia territorial, fomentando el espíritu de ciudadanía y el componente relacional de la convivencia, con la finalidad de no perder las costumbres y cultura que se tienen, pero apostándole al mismo tiempo al desarrollo económico.

Solo de esa forma se promueve la competitividad del territorio, por ello se requiere responder a las nuevas exigencias productivas y a las nuevas formas de gestión que se demandan, induciendo de esta manera que la gestión pública incide en la potencialización el desarrollo de las empresas sin dificultar la incorporación de políticas decisivas por parte del gobierno para una actuación más consistente ante la necesidad de impulsar los procesos de transformación productiva.

Aunado a lo anterior, el municipio integraría al desarrollo municipal programas y proyectos que involucren el desarrollo empresarial, políticas públicas y una planeación estratégica garantizando que las acciones se lleven a cabo en un marco coherente, coordinando las acciones para el desarrollo económico.

### **Desafíos del Desarrollo Económico Local en la relación municipio y territorio**

Como pudimos observar en los capítulos anteriores se mencionó que para hacer frente a las condiciones de desigualdad social, económica y territorial era necesario orientar estrategias que fortalezcan la base productiva del municipio. En respuesta de ello el DEL permite mejorar la calidad de vida de la población mediante el fortalecimiento de la actividad productiva de tapetes.

Para esto es necesario hacer énfasis que actualmente el territorio se encuentra inmerso en un proceso poco favorable en cuestiones de desarrollo, tratándose de

---

un territorio que inicio procesos de crecimiento que fueron muy favorables, esto es cuando la actividad productiva de Temoaya estuvo en auge y financiada por el Banco de México, pero a la vez desprotegidas cuando paso a manos del Gobierno, cuya actividad económica se vino en retroceso y trata de reconvertir su aparato productivo, para tener una apertura hacia el desarrollo sin que este se vea amenazado.

Sin embargo el territorio se podría constituir en un interesante espacio de cambio, tratándose entonces como desafío generar a través del DEL un proceso de crecimiento que se encuentre dispuesto a apostar por un desarrollo innovador, a partir de los recursos locales con los que cuenta, creando de manera homogénea un desarrollo regional activo, con la capacidad de emprender proyectos que apoyan el potencial de recursos locales con los que cuenta el territorio.

En este sentido habría que afrontar el desafío de identidad local muy atinada a la actividad productiva teniendo comunidades con la cultura de cooperación y de un fin común, afirmando una identidad cultural permitiendo construir entonces un proyecto territorial que identifique a toda la comunidad, y que este sea una visión del desarrollo, generando al mismo tiempo que el gobierno local sea consciente de la necesidad de concertar con empresas que no solo impacten en el territorio local, sino sea un impacto regional, y de esta manera el desarrollo regional tenga un mayor impulso, y se reduzcan las desigualdades territoriales.

Sin embargo puede existir un consenso entre los municipios vecinos, para que a partir de lo que cada municipio genera haya un intercambio de productos, y que esto sea en beneficio de los municipios activos en un proyecto y con un fin común, aunado a ello, se atenúa el factor de movilidad y participación de los actores locales, en cuanto a la concertación entre municipios.

Por lo tanto lo anterior implica que existe un convencimiento de que es necesario la concertación entre actores públicos y privados que permitan crear las condiciones necesarias para articular la actividad productiva, y se impulsen proyectos a largo plazo y con impacto regional, sin ello no sería posible, se

---

estarían teniendo las condiciones actuales, se estaría quedando la actividad como en la situación actual o lo que sería lo inesperado, que siga en retroceso.

## **Recomendaciones**

De acuerdo a la problemática que se percibe en materia de DEL en el desarrollo municipal se sugieren algunos puntos que equilibran y reducen los problemas existentes.

- Que el gobierno local promueva la creación de un Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), que oriente y asesore al Ayuntamiento, así como un trabajo coordinado con las áreas encargadas de las tareas de Planeación y de Desarrollo Urbano, generando proyectos que definan el desarrollo municipal, de esta forma también se puede:

\_ Dar continuidad a los programas y proyectos enfocados principalmente en el ámbito económico que se tienen en el municipio, debido a que el periodo de gobierno son tres años, lo que algunos proyectos y obras se quedan inconclusas y las administraciones que inician no le dan el seguimiento necesario.

- Que los gobiernos locales promuevan programas de fortalecimiento municipal como Agenda para el Desarrollo Municipal, siendo un instrumento para el desarrollo integral de los municipios, en donde se tiene que tener las condiciones mínimas necesarias en los municipios.
- Fomentar la participación dinámica de los gobiernos locales en las actividades productivas que se desarrollan, en este sentido que se vean inmersos ambos actores en la toma de decisiones, puesto que tiene que ir orientado a una mejor respuesta que reduzca los desequilibrios económicos y regionales.
- Vincularse con empresas en un consenso de proporcionar el insumo requerido para la elaboración de tapetes, sin tecnificar la producción,

---

puesto que se perdería la calidad del anudado a mano, que es lo que las distingue.

- Incorporar a los artesanos independientes a la Sociedad Cooperativa para fortalecer la actividad localmente y mejorar sus condiciones de venta con la misma calidad.

Se pretende que se legitime la acción de los gobiernos con la actividad de tapetes ya que como se mencionó anteriormente una está totalmente alejada de la otra suponiendo una relación inédita. Por ello la producción local tendrá que someterse a nuevos cambios para ser más competitiva, con mayor demanda y en la calidad de material que depende de los insumos importados se mejoraría considerablemente su precio, porque se ha creado la Sociedad Cooperativa y las instalaciones necesarias para la productividad pero no se ha logrado satisfacer las necesidades prioritarias frenando de algún modo el potencial regional que se tiene como actividad y como municipio.

Se requiere de una institución que los apoye y que exista un vínculo con las industrias que les proporcionen un insumo de calidad, de manera que sean independientes de la empresa y que los productores por su parte podrían tener sus propios mecanismos de respuesta.

Con lo anterior se estarían mejorando las condiciones del municipio que dirijan el rumbo del desarrollo municipal, considerando que la coordinación entre los actores locales es fundamental para el desarrollo de proyectos que integren todos los ámbitos tanto territoriales, sociales y económicos y de esta forma se contemplen todos los recursos que existen en el municipio, de tal manera si se articulan estos procesos, se tendría un impacto local-regional donde la creación de empleos es una de las principales preocupaciones del municipio.

De esta manera, es probable que se pueda generar la reactivación de la economía local, con capacidad de interrelacionarse con otros, de forma que en su conjunto se establezca un patrón de desarrollo en una región de manera articulada y

---

competitiva, que permita consolidar un sistema de soporte territorial fortaleciendo la actividad.

---

## BIBLIOGRAFÍA

Aghón, G., Alburquerque, F., Cortés, P. (2001). *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: "Un análisis comparativo"*, CEPAL, Santiago de Chile, pp. 12-33

Aguirre, Francisco (2009), "Desarrollo local en contextos metropolitanos". *Polis, Revista de la Universidad Bolivariana*, Vol. 8, Núm. 22.

Alban Moreno Álvaro/ Rendón Vélez Jorge Alberto (2008). "Desarrollo económico local en Colombia". *Equidad y desarrollo*, enero-junio, número 009, pp. 61-75

Alburquerque. F., "El enfoque del desarrollo económico local". Cuaderno de capacitación No. 1. (Serie Desarrollo Económico Local y Empleabilidad), Programa AREA - OIT en Argentina - Italia Lavoro. Buenos Aires, Organización Internacional del Trabajo 2004

Alburquerque, F. (2004), "Metodología para el Desarrollo Local", OTI, Santiago de Chile, pp. 1-25.

Alburquerque, F. (2007). "Teoría y Práctica del Desarrollo Local". En: *OIDLES, Revista académica editada y mantenida por el grupo EUMED.NET* de la universidad de Malaga, año 1, número 0, abril-mayo, junio, pp. 39-61

Alburquerque, F. (2000). "Desarrollo Local en la Globalización: cambio estructural, desarrollo Económico Local y reforma de la gestión pública", CLAEH, pp., 41-63

Alburquerque, Francisco, "Estudio de casos de desarrollo económico local en América Latina, Alvara"

Alburquerque, Francisco (compilador), "Desarrollo económico local y descentralización en América Latina", *Francisco Alburquerque, a la memoria de Gabriel Aghón*

Alburquerque, Manuel, "Manual del agente del Desarrollo Local", Colección de Manuales Ediciones SUR

Ángel Mauricio Reyes Terrón; Adán Barreto Villanueva; Ricardo Rodríguez Marcial. "La distribución del ingreso en el Estado de México, 2000-2007". *Revista latinoamericana del Desarrollo económico 2009*

Arauzo Carod, Josep María (2003). "Desarrollo local: teorías y estrategias". *Investigaciones regionales*, otoño, número 003, pp. 117-179

Arocena, J. (2001). "Capítulo IX: Una investigación de procesos de desarrollo local", Cap., in *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*, p.201-229. Montevideo: Ediciones Santillana. Universidad Católica de Uruguay.

Arroyo Alejandro, Jesús y Antonio Sánchez Bernal; (1996): "Federalismo fiscal y condiciones de las finanzas públicas municipales" *Revista Mexicana de Sociología*, 3/96,

---

Año LVIII, julio-septiembre. Instituto de Investigaciones Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México.

Arroyo, F. (2001). "Dinámica del PIB en las entidades federativas de México, 1980-1999", *Comercio Exterior*, vol. 51, núm., 7, julio, Bancomext, México, pp.580-600.

Arteaga, Nelson (2005). "Los estudios sobre la Zona Metropolitana del Valle de Toluca". *Aproximaciones estructurales y centradas en los actores*. Región y sociedad, mayo-agosto, año/vol. XVII, num.033

Asuad, N. (2001). "Economía Regional y Urbana". Universidad de Puebla, México, pp. 11-59.

Ávila Sánchez, Héctor (compilador). "*Lecturas de Análisis Regional en México y América Latina*". Universidad Autónoma de Chapingo.

Banco Mundial (2005), *Reporte de desarrollo Mundial, World Development Report*. Disponible en: <http://www.bancomundial.org/publicaciones>. Octubre 2007.

Becerra, F. y Pino J. (2005), "Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: Experiencias desde Cuba". En: *Revista, Economía, Sociedad y territorio*, enero-abril, año I/Vol. V, Numero 17. El Colegio Mexiquense, a. c., Toluca, México, pp. 85-119.

Beltrán, Ulises y Portilla, Santiago; (1986). "El proyecto de descentralización del gobierno mexicano (1983-1984)". En Torres, Blanca (compiladora); *Descentralización y democracia en México*, México: El Colegio de México.

Boisier, S. (2004), "Desarrollo territorial y descentralización": El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. En: *revista, EURE*, septiembre, año/volumen 30, numero 090, Universidad de Chile, Santiago de Chile, pp. 27-43.

Boisier, Sergio. (2006) *Algunas Reflexiones para aproximarse al Concepto de Ciudad-Región*. (Centro de Análisis y Acción Territorio y Sociedad)

Borizov, Z. (1990), "Diccionario Marxista de Economía Política", Quinto sol, México, D.F, pp. 125

Burnbusch, R. y Fisher, S. (2003), "*Macroeconomía*", MC Graw Hill, V edición, México, D-F, pp.- 3-22.

Carod, Josep María (2003). "Desarrollo local: teorías y estrategias". *Investigaciones regionales*, otoño, número 003, pp. 117-179

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): *Descentralización y Desarrollo Económico Local: Estudio de caso de la Ciudad de Córdoba, Argentina*. Proyecto CEPAL/GTZ "Desarrollo Económico Local y Descentralización en América



---

*Latina*”, Santiago de Chile, 2000, documento pdf disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/6075/lcr2010e.pdf> (Consultada: 20/06/2012)

Consejo Nacional de Evaluación de la política de Desarrollo Social, CONEVAL 2005. Estimaciones con base en el II conteo de Población y Vivienda 2000-2005

Consejo Nacional de Población, CONAPO 2005, en <http://www.conapo.gob.mx/>

Di Pace, M. “Las Utopías del Medio Ambiente”. *Desarrollo Sustentable en la Argentina*. Cap. III Modelo actual de Desarrollo. (1992).

Estado de México, Actividad Económica de los Municipios, disponible en: <http://www.estadodemexico.com.mx/portal/temoaya/index.php?id=7> (consultada: 20/06/2012)

Fuentes N.A (2003). “Crecimiento económico y desigualdades regionales en México: el impacto de la infraestructura”, *Revista Región y Sociedad*, vol. XV, núm. 27, México, pp. 81-106.

García, Ma. Luisa, González, Sergio, Sánchez, Antonio, Verduzco, Basilio (1998) “*Descentralización e Iniciativas Locales de Desarrollo*”. Juan Pablos editor, México.

Garza, Gustavo y Salvador Rivera, (1994). “Dinámica Macroeconómica de las Ciudades en México”. *Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática*, El Colegio de México, Universidad Nacional Autónoma de México.

Gioacchino, Garófoli, “Desarrollo económico, organización de la producción y territorio” en: [http://moraleseconomia.zxq.net/blog\\_de\\_moraleseconomia/ANALISIS-TERRITORIAL-1/3-Organizacion-de-la-produccion-en-el-territorio.pdf](http://moraleseconomia.zxq.net/blog_de_moraleseconomia/ANALISIS-TERRITORIAL-1/3-Organizacion-de-la-produccion-en-el-territorio.pdf), consultada el 25 de marzo de 2011

Gunter, Mertins. “Desarrollo regional en América Latina bajo condiciones neoliberales: procesos-consecuencias y tendencias”. Tomo 26, 2003

Gutiérrez Vidal Manuel y Sárach Martínez Péllegri, (1994). “Gestión y política pública”, *Centro de Investigación y Docencia Económica*. Vol. III, núm. 1, México, primer semestre. México.

H. Ayuntamiento Constitucional del Municipio de Temoaya. Plan de Desarrollo Urbano 2009.

H. Ayuntamiento Constitucional del Municipio de Temoaya, 2013.

H. J. (Berh) Helmsing (2002). “Perspectivas sobre el desarrollo económico localizado”. *Revista Eure*, vol. 28, numero 84

Haggard, Stephan; (1990). Pathways form the periphery. *The politics of growth in the newly industrializing countries*. Cornell University Press.

HELMSING, Bert. Externalities, Learning and Governance: *New Perspectives on Local Economic Development*. En: *Development and Change*. Vol. 32, No. 2 (March 2001); p. 277-308.

---

Hidalgo, L. (2001), "El Pensamiento Económico sobre Desarrollo: de los mercantilistas a PNUD, S/ ED", Barcelona, España. Pp. 31-50

Hoyos, Guadalupe, et al. (Coordinadores), "Territorios expuestos y procesos culturales", *Centro de Investigación en Estudios Avanzados en Planeación Territorial*

Martino, F. (2001), "Diccionarios de conceptos Económicos y Financieros", Andes Bello, México D.F, pp. 5-46.

Mauricio, Reyes; Adán, Barreto; Ricardo Marcial. (La distribución del ingreso en el Estado de México. *Revista latinoamericana del Desarrollo económico 2009*

Max Neef Manfred. Desarrollo a escala humana: "Una opción para el futuro, ciudades para un futuro más sostenible", Santiago (Chile), otoño de 1986 en: [http://habitat.aq.upm.es/deh/adeh\\_3.html](http://habitat.aq.upm.es/deh/adeh_3.html)

Meadows, D. H., Randers, J. y Meadows, D. L. (2006). *Los límites del crecimiento 30 años después*. Barcelona: Galaxia Gutenberg

Moreno, Álvaro/ Rendón, Alberto (2008). "Desarrollo económico local en Colombia". *Equidad y desarrollo*, enero-junio, número 009, pp. 61-75

Ocampo, Salvador (2008-2009). "Reflexiones en torno a la empresarialidad y el desarrollo económico local". *Revista pueblos y fronteras digital*, diciembre-julio, número 006

Pérez, Némiga, Monroy, Gutiérrez, Gastón y otros (2021); "Variaciones climáticas en la Zona Metropolitana de la Ciudad de Toluca, Estado de México: 1960-2007". *Ciencia Ergo Sum*, Vol. 17, Núm. 2, julio-octubre, 2010, pp. 143-153.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano. Sostenibilidad y equidad: un mejor futuro para todos, disponible en: <http://hdr.undp.org/es/desarrollohumano/>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 2010. *Sistemas productivos locales: políticas públicas y desarrollo económico*. 1ra ed.- Buenos Aires.

Ramírez, B. (2003), "Modernidad, postmodernidad; globalización y territorio: Un recorrido por los campos de la teoría", UAM-Xochimilco, México, D.F, pp. 5-13

Ramírez, de la O. Irma Luz: "Artesanías y Territorio: el caso del Tapete Temoaya", tesis de maestría en Estudios Urbanos y Regionales, UAEM, Toluca, Méx., 2002.

Rionda Ramírez. Jorque. I. Desarrollo Regional y Urbano ante la reestructuración económica en México 1980-2006. "Estructura urbano regional y nueva configuración de los mercados de trabajo en México" Proyecto realizado con patrocinio de la universidad de la Salle bajo agosto 2006 – julio 2007

---

Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado, Pilar Baptista Lucio, "Metodología de la investigación", Mc Graw Hill, (1996)

Rodríguez, Eduardo (2006); "Las políticas públicas como una alternativa en la política social para enfrentar y contrarrestar los efectos de la pobreza en el estado de México". *Espacio públicos*, año/vol. 9, numero 018

Sánchez Bernal, Antonio (1997). "El municipio emprendedor: finanzas públicas y desarrollo local". En: David E. Lorey/Basilio Verduzco (comp.). *Realidades de la Utopía. Demografía, trabajo y municipio en el occidente de México*. Universidad de Guadalajara, UCLA Program on México, Juan Pablos Editor.

Sánchez Bernal, Antonio (1999). Estrategias de las Organizaciones Locales ante el Cambio Institucional. *El Caso de los Municipios Mexicanos*. Ponencia presentada en el Seminario Internacional "Globalización, vínculos entre instituciones y desarrollo regional", Chápala, Jalisco, México.

Secretaría de Desarrollo Económico. "Actividad Económica en el Estado de México". Desempeño productivo y sector externo, vol. I, pág. 82.

Secretaría de Desarrollo Económico. "Actividad Económica en el Estado de México". Manufactura e Industria Automotriz, vol. II, pág. 83.

Sociedad Cooperativa de Artesanos Productores de Tapetes Anudados a Mano "Santiago Temoaya", S.C.L. disponible en <http://www.tapetesdetemoaya.com/>

Solari y Martínez (2005); "*Desarrollo local, textos cardinales*" pp.34

Stallings, B. (2001), "Globalización y Liberalización: el impacto en el desarrollo de los países". En: *revista. Serie Macroeconomía de Desarrollo* n° 9, División Económica, CEPAL, Naciones Unidas, Santiago de Chile, pp. 36

Tecco, Claudio, "El Gobierno Municipal como promotor del Desarrollo Local-Regional" a *Acerca de la adecuación organizacional de los municipios a los nuevos desafíos y roles institucionales*, documento pdf disponible en: [http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/gobloc\\_desloc.pdf](http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/gobloc_desloc.pdf) consultada (20/06/2012)

Therborn, Göran, "Globalizations: Dimensions, Historical Waves, Regional Effects, Normative Governance", en *Internacional Sociology*, Vol.15, No.2, p.151-179.

Valdiviezo O, Guillermo S., 2008-2009. Reflexiones en torno a la empresarialidad y el Desarrollo Económico Local. *Revista pueblos y fronteras digital*, diciembre-junio numero 006. UNAM, D.F, México.

Vázquez, Barquero (2005). "Las nuevas fuerzas del desarrollo", Antoni Bosch, UA de Madrid, España, pp. 6-55.

Vázquez-Barquero, Antonio (2009). "Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis" *Universitas Forum*, Vol. 1, No. 2, May 2009

---

Vásquez, Gálvez D. Alejandro (2006). Desarrollo Económico Local: Competitividad y crecimiento nacional. Resumen. Universidad Nacional de Colombia.

Zorrilla, S, y Silvestre J. (1996), "Diccionario de Economía", Océano, México, D.F, pp. 40-150.

---

## METODOLOGÍA

### LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN A TRAVES DE LA METODOLOGÍA DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (CEPAL)

El inicio y proceso de investigación para la teoría del Desarrollo Económico Local, la globalización, la reestructuración económica, los objetivos del DEL y los factores del Desarrollo Económico Local, se recurrió a una metodología de carácter descriptivo – metodológico como base fundamental para el acercamiento del caso a estudiar logrando identificar la problemática existente y las causas que lo originan y encontrar las pautas para disminuirlas o en su caso contrarrestarlas.

El primer paso fue recurrir a la consulta de libros, documentos, trabajos e investigaciones, entre otras fuentes de información bibliográficas previamente elaboradas para puntualizar y centrar el caso de estudio definiendo variables e indicadores correspondientes, posteriormente un acercamiento a casos exitosos orientados a un Desarrollo económico local, así como la exploración de la normatividad vigente que en su defecto incluya el Desarrollo económico, seguido del diagnóstico que plasme la situación actual del tema de investigación y su caracterización con relación al DEL y finalmente la descripción de posibles recomendaciones y conclusiones en el contexto de los factores DEL en Temoaya para encaminar y dar pauta a los procesos de concertación entre los actores locales.

Para llevar a cabo este proceso metodológico, los instrumentos y técnicas empleadas en la investigación son la técnica de aplicación de entrevistas semiestructuradas, para ello nos basamos en la guía metodológica diseñada por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), esta metodología fue diseñada para estudiar ocho experiencias de América Latina y el Caribe, las relaciones entre el territorio y experiencias de innovación social a la luz de los planteamientos de la teoría de Desarrollo Económico Local. Dado que la metodología es aplicable para el caso de estudio, se retomó además de ser una teoría que considera que el territorio puede entenderse como un entramado de

---

intereses de una comunidad territorial lo cual permite percibirlo como un agente del desarrollo económico local (Vásquez Barquero 2000).

Por ello la estrategia consiste en retomar los factores explicativos de DEL que la teoría ha identificado, que son los siguientes:

- a) Articulación del sistema productivo local (existencia de agrupamientos productivos, clúster, cadenas, redes)
- b) Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos.
- c) Presencia de procesos de concertación (o cooperación) público-privada.
- d) Gobierno local con funciones reanimador, articulador y catalizador del DEL
- e) Procesos de planificación estratégica
- f) Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local
- g) Grado de institucionalización del proceso DEL.

Es importante resaltar que toda investigación requiere de la búsqueda de datos previamente establecidos en investigaciones anteriores, sin embargo para efectos de la presente investigación se encontró información referente al tema y al caso de estudio, dando una aportación a nivel cualitativo del trabajo de investigación.

Para determinar el número de entrevistas semiestructuradas fue indispensable conocer los actores líderes en el proceso de Desarrollo Económico Local tanto en el municipio, como en la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, de los cuales se aplicaron al C. Enrique Valdez García, Presidente Municipal Constitucional de Temoaya y al Lic. Juan Carlos Arce, Secretario Particular del Presidente, del periodo de administración 2009-2012, se aplicó también al C. Antonio Gutiérrez, Presidente de la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya, así como a artesanos que se encuentran actualmente dentro de la Sociedad Cooperativa y también a artesanos que estuvieron en la Cooperativa y ahora tienen su propio taller, de esta forma y con el fin de ver la visión que se tiene actualmente sobre los factores del DEL, se aplicaron entrevistas semiestructuradas al Lic. Efraín Héctor Victoria Fabián,

---

Presidente Municipal Constitucional, a la T.C Asunción Marisa Arzate Téllez, Directora de Desarrollo Económico, al L.R.I y C.E Héctor Romero Silverio, Director de Planeación, de la actual administración 2013-2015, siendo estos actores clave para el Desarrollo Económico Local.

Sin embargo para el proceso y aplicación de las entrevistas semiestructuradas, fue asistir a la Sociedad Cooperativa de Tapetes anudados a mano Temoaya y al Ayuntamiento de Temoaya y abordar a las personas antes mencionadas.

La información recabada en las entrevistas en relación a los factores del DEL se analizó para cumplir con el apartado del Capítulo III y IV. Otro aspecto relevante de esta metodología se centra en la quinta fase (elaboración de las conclusiones y recomendaciones) con la ayuda de la aplicación de las entrevistas semiestructuradas se confirmó y se confrontó el cumplimiento del objetivo y la hipótesis que vertebraron el desarrollo de la investigación.

Para que se cumpliera lo anteriormente descrito, la base fundamental corresponde a la fase I, lo que permitió confirmar que a través del conocimiento plasmado en la teoría tuviera un efecto y en la fase II, en relación a los casos de experiencia tanto nivel nacional como internacional se han aplicado con éxito, sin embargo para el caso de estudio vemos que existe una correlación entre lo conceptual y referencial con la técnica aplicadas en el proceso de investigación.

Por lo tanto, para efectos de este trabajo de investigación y su proceso metodológico, queda plasmado y sustentado el conocimiento adquirido con base a la problemática existente y las posibles soluciones para orientar un desarrollo económico local equilibrado, considerando los factores DEL correspondientes en el contexto de la realidad misma que se enfrenta en el caso de estudio y en el municipio que es pieza clave que determina el contexto que se tiene en la Sociedad Cooperativa.

Lo anterior permitió confirmar que durante el proceso metodológico, las estrategias planteadas en este trabajo de investigación fueron necesarias y oportunas considerando que no están alejadas de la realidad y contexto de Temoaya.

---

---

## ANEXOS

### Formularios de factores del desarrollo económico local

#### 1. Formulario de caracterización de la experiencia

La caracterización de la experiencia busca identificar y corroborar datos sobre su proceso productivo, la gestión y evolución de la experiencia y las características socio-demográficas de las personas vinculadas a la experiencia. Ello con el fin de obtener información global que permita apreciar el alcance de la experiencia en términos socioeconómicos. El formulario de caracterización de la experiencia consta de información inicial y un cuestionario.

FORMULARIO DE CARACTERIZACION DE LA EXPERIENCIA
<b>Información Inicial</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Características socio-demográficas de los socios de la cooperativa: número de socios, hombres, mujeres, migración, etnia, nivel educativo.</li><li>• Identificar los objetivos de la organización. Indagar sobre todo tipo de objetivos no solo los económicos.</li></ul>
<b>Cuestionario</b>
<p><b>1. Forma de asociatividad de la organización/ Integrantes de la organización</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Cuántos socios integran la sociedad cooperativa actualmente y cuáles son los requisitos para ser miembro?</li><li>• ¿Cómo participa la sociedad y cuántas mujeres agrupa?</li></ul> <p><b>2. Objetivos de la organización</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Cuál ha sido la evolución de los objetivos de la organización? ¿Se han modificado con el tiempo?</li></ul> <p>Entre los objetivos, ¿cuál es el peso que tiene la generación de ingresos?</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Ha mejorado el nivel de ingresos de los integrantes de la organización? ¿Desde cuándo y en cuánto?</li></ul> <p><b>3. Origen</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿El origen de la organización surgió de la propia comunidad o fue externo?</li><li>• ¿El origen de la organización se relaciona con algún programa de fomento productivo? ¿Cuál?</li><li>• ¿Qué valores sociales explican la existencia y funcionamiento de la cooperativa?</li></ul> <p><b>4. Líneas de especialización (programas)</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Qué programas o líneas de especialización posee la organización y cuál es el peso de cada una?</li></ul> <p><b>5. Toma de decisiones (coordinación)</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Cuál es la instancia de toma de decisiones de la organización?</li></ul> <p>¿Quién es el representante de la organización y qué funciones ejerce? ¿Quién es el líder o ejerce un liderazgo dentro de la organización?</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Qué rol juega la organización promotora en la toma de decisiones?</li></ul>



## **6. Estructura administrativa**

- ¿Cuál es el organigrama de la organización?
- ¿Cómo se eligen a los directivos de la cooperativa? ¿Y cómo se nombra al director?
- ¿Qué equipos operativos existen dentro de la estructura administrativa?
- ¿Cuál es la participación de las mujeres en la administración de la organización y cuántas participan?
- ¿Qué peso tiene dentro la estructura administrativa el vínculo de la organización con redes productivas del territorio?
- ¿La organización hace parte de una cadena productiva?

## **7. Planificación**

- ¿La organización realiza planificación de sus actividades?
- ¿Cómo hacen la planificación?
- ¿La producción se planifica a nivel de la organización o cada miembro planifica o decide la producción de manera independiente?
- ¿Qué incluye el proceso de planificación de la organización, si existe? ¿Con que periodicidad se hace?

## **8. Actividades Productivas (Individuales y/o Colectivas)**

- ¿La producción es decidida individual o colectivamente? ¿En esa decisión influye la organización?
- ¿Cuáles son los requisitos para resguardar la calidad de la producción?
- ¿Alguna parte de la producción se destina a autoconsumo? ¿Qué porcentaje?
- ¿Qué agentes del territorio afectan su actividad, positiva o negativamente?
- ¿Cuáles son sus principales competidores y aliados en el territorio?
- ¿Cuál es la importancia de la producción colectiva?
- ¿Qué porcentaje de la producción que comercializa la cooperativa es producida individualmente y que porcentaje es producida colectivamente?

## **9. Actividades de Comercialización (Individuales y/o Colectivas)**

- ¿Cómo se realiza el proceso de comercialización entre los productores?
- ¿Cuáles son las vías de comercialización?
- ¿La asociación comercializa producción de no socios? ¿Qué porcentaje?
- ¿Lo que no se comercializa con la sociedad cómo se comercializa?

## **10. Capacitación de Recursos Humanos**

- ¿Qué tipo de capacitación ofrece la asociación (para el trabajo o formación general)? ¿A quién capacita? ¿Bajo qué condiciones?
- ¿En la capacitación se rescata conocimientos ancestrales? ¿Se genera sinergias con conocimientos modernos?
- ¿Reciben los asociados capacitación externa? ¿En qué áreas? ¿Cómo evalúa esa capacitación?

## **11. Forma de generación de ingresos y/o empleo**

- ¿Cuál ha sido el beneficio de ser miembro de la sociedad en términos de generación de ingresos? (dato en % salario mínimo)
- ¿Cuántos puestos de trabajo o alternativas de empleo genera la sociedad para los afiliados y para sus familias?
- ¿Cuánto aporta la cooperativa al mercado de trabajo local?
- ¿Cuántas fuentes de generación de ingresos tiene la organización? ¿Qué peso tiene cada

una?

### **12. Productos**

- ¿Cuáles son los productos de la organización? ¿Qué peso tiene cada uno?
- ¿Los productos se proyectan como portadores de rasgos especiales del territorio?
- ¿Los productos están vinculados a alguna regulación de calidad por parte de un ente nacional o internacional? ¿Por qué?

### **13. Mercados**

- ¿A qué mercados dirige la cooperativa la producción? ¿En qué porcentaje participa cada uno? Quiénes son sus competidores en cada mercado?

### **14. Precios**

- ¿Cómo se fijan los precios de compra y venta de los productos?
- ¿Existe algún precio de referencia para sus productos? ¿Cuál?
- ¿Existen precios diferenciados para cada tipo de mercado? ¿Cómo se fija cada uno?

### **15. Sostenibilidad Financiera**

- ¿Quién financia la sociedad cooperativa actualmente? ¿Cómo lo obtuvieron? ¿Bajo qué condiciones?
- ¿Hay financiamiento externo? ¿Ese financiamiento se dirige a algún programa específico?

### **16. Forma de la distribución de ingresos y/o beneficios**

- ¿Cómo se distribuyen los ingresos/beneficios o pérdidas generados por la sociedad?
- ¿En la distribución de beneficios se considera algún criterio ético?
- ¿Hay algún mecanismo de solidaridad entre socios a la hora de distribuir los ingresos?
- ¿Quiénes influyen y deciden la distribución de los ingresos?

### **17. Participación en Redes y organizaciones productivas**

- ¿La organización participa de algún agrupamiento productivo o red? ¿Cuál es su rol?
- ¿Con que organizaciones sociales del territorio, tiene vínculo la organización y cuál es su rol?

### **18. Responsabilidad social**

- ¿Qué actividades de responsabilidad social realiza la cooperativa? ¿Cuál es la motivación para hacerlo?
- ¿Cuál es la importancia de la responsabilidad social dentro de la organización?
- ¿Los programas de responsabilidad social tienen algún vínculo con el gobierno local?

### **Información global del alcance de la experiencia**

- ¿Cuál ha sido el beneficio para los productores de participar en la experiencia en términos económicos y sociales?
- Desde el inicio de la experiencia a la fecha ¿cómo se ha modificado el nivel de ingresos de los participantes de la experiencia?
- ¿Cuál es el aporte de la experiencia a la producción y al empleo del territorio?

---

## 2. Formulario de caracterización global del territorio:

La caracterización global del territorio, busca recolectar datos que permitan construir un perfil del territorio, distinguiendo tres dimensiones: la dimensión económica, la dimensión socio-demográfica y la dimensión política.

<b>FORMULARIO DE CARACTERIZACION GLOBAL DEL TERRITORIO</b>
<b>1. PERFIL DEL TERRITORIO</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Características socio-demográficas de la población del territorio:</b> Población Total, Masculina – Femenina, Urbana – Rural, Migración, pertenencia Étnica, Indicadores de pobreza (Necesidades básicas insatisfechas, línea de la pobreza), esperanza de vida al nacer, mortalidad infantil e indicadores de educación (cobertura escolar, tasa de alfabetismo).</li><li>• <b>Indicadores de producción, ingreso y empleo del territorio:</b> Principales actividades productivas, participación de la producción vinculada a la experiencia en el territorio, en el Producto Interno Bruto, Ingreso promedio, Población económicamente activa, ocupados, desocupados y empleo informal</li><li>• Breve reseña histórica del territorio en relación con la experiencia.</li><li>• Mapa del Territorio</li></ul>
<b>FUENTES SECUNDARIAS QUE SE SOLICITA CONSULTAR (INFORMACIÓN OFICIAL):</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Planes de desarrollo del territorio.</li><li>Datos de censos de población, censos económicos, encuesta hogares.</li><li>• Estudios especializados de la temática vinculada a la experiencia (si existe)</li></ul>
<b>PREGUNTAS DE ENLACE DEL TERRITORIO CON LA EXPERIENCIA</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Según datos estadísticos oficiales ¿En qué sector productivo se contabiliza la experiencia?</li><li>• ¿Cómo participa la experiencia en la producción, el ingreso y el empleo del territorio? ¿Tiene algún impacto? ¿Cuál?</li><li>• ¿Existe presencia de instituciones relacionadas con la actividad económica desarrollada por la experiencia o con el desarrollo local en el territorio? ¿Cuáles?</li></ul>

---

### 3. Formulario de Presencia o ausencia de factores DEL en el territorio:

#### FORMULARIO DE PRESENCIA O AUSENCIA DE FACTORES DEL EN EL TERRITORIO

**Factor T1: Articulación del sistema productivo local**

- ¿Cuál es la estructura productiva del territorio?
- ¿Existe algún tipo de agrupamiento productivo en el territorio? ¿Cuáles?
- ¿Existe alguna forma de cooperación (formal o informal) entre productores del territorio?  
¿Cuál y qué cobertura tiene?

**Factor T2: Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos**

- ¿Cuáles instrumentos de fomento de empresas (u organizaciones productivas) existen el territorio?
- ¿Existen programas de capacitación en recursos humanos? ¿Cuáles?
- ¿Cuál es el vínculo entre la capacitación de recursos humanos y fomento de empresas?  
¿Cómo ha impactado la generación de empleo?
- ¿Qué procesos de coordinación de programas de fomento del DEL existen en el territorio?

**Factor T3: Presencia de procesos de concertación (o cooperación) público- privada:**

- ¿Existen en el territorio alianzas estratégicas entre organismos público – privado? ¿En qué áreas y quiénes participan?
- ¿La concertación público-privada del territorio local tiene relación a otros niveles regional o nacional?

**Factor T4: Gobierno local como animador del DEL**

- ¿Cuál es el rol del gobierno local (alcalde o gobernador, consejo, asociación de municipalidades) en los procesos de Desarrollo económico local?

**Factor T5: Procesos de planificación estratégica del DEL:**

- ¿Existe planificación estratégica en el territorio? Si existe ¿qué impacto ha tenido en el territorio y quienes lideran?

**Factor T6: Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local:**

- ¿En el territorio existen espacios de concertación entre actores para enfrentar retos comunes? Si es así, favor de identificarlos
- ¿El territorio reconoce y promueve iniciativas de desarrollo económico local y promueve su replicabilidad?

**Factor T7: Grados de institucionalización del proceso DEL:**

- ¿Cuáles son las reglas que rigen los procesos DEL en el territorio? ¿Quién las impulsa o modifica?

---

#### 4. Formulario de la relación entre la experiencia y el territorio a través de los factores del desarrollo económico local

##### FORMULARIO DE RELACIÓN EXPERIENCIA Y TERRITORIO A TRAVÉS DE FACTORES DEL

**Factor E1: Articulación del sistema productivo local**

- ¿Cómo se relaciona la Experiencia con la estructura productiva del territorio?
- ¿Con qué agrupamientos productivos del territorio o fuera de él tiene relación la experiencia?
- ¿Qué tipo de relación es (competencia, dependencia, asociación o complementariedad)?
- ¿Cuál es el peso de la Experiencia en la economía el territorio en términos de producción, ingresos y empleo?

**Factor E2: Fomento de empresas y capacitación de recursos humanos**

- ¿Cuál es la relación de la experiencia con el fomento de organizaciones productivas en el territorio?
- ¿Cómo se relaciona la experiencia con la capacitación de recursos humanos para el trabajo que existe en el territorio?
- ¿Cómo se relaciona la experiencia con la comunidad en materia de capacitación?
- ¿Cómo interactúa la Experiencia con la coordinación de programas e instrumentos de fomento?

**Factor E3: Presencia de procesos de concertación (o cooperación) público-privada:**

- ¿Cómo se relaciona la experiencia con los procesos de concertación público – privada del territorio?

**Factor E4: Gobierno local como animador del DEL**

- ¿Cuál es la relación de las Experiencia con el gobierno local (alcalde o gobernador, consejo, asociación de municipalidades o autoridad que corresponda al territorio) en términos de fomento del desarrollo económico local?
- ¿La experiencia ha participado de alguna propuesta de Desarrollo económico local, liderada por el gobierno local? ¿Cuál?

**Factor E5: Procesos de planificación estratégica del DEL**

- ¿Ha participado la experiencia del proceso de planificación estratégica local?

**Factor E6: Movilidad, participación de actores locales y liderazgo local:**

- La experiencia genera una dinámica de proyección de la localidad en términos económicos?
- La experiencia genera una dinámica de proyección de la localidad en términos sociales?
- ¿La Experiencia se hace cargo de alguna necesidad económica de la comunidad? ¿Cuál?

**Factor E7: Grados de institucionalización del proceso DEL:**

- ¿La experiencia ha participado de la definición o impulso de las reglas o normas que rigen el proceso de desarrollo económico del territorio? ¿Cómo?



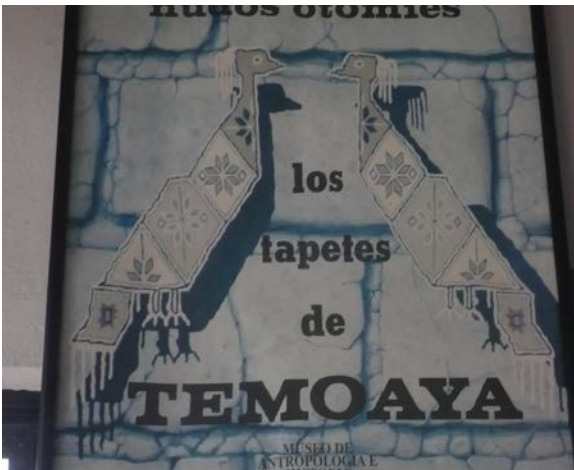
---

## Anexos Fotográficos

Instalaciones de la Sociedad cooperativa de tapetes anudados a mano Temoaya



## Diseños de Tapetes



---

## ANEXO.

### (Experiencia de vida)

Con la información obtenida de los productores independientes nos podemos dar cuenta que existe una visión totalmente diferente a los productores de la Sociedad Cooperativa, en donde nos mencionan que eran mejor las condiciones cuando se encontraban financiados por el Banco de México y era la empresa Tapemex, al retirarse el Banco de México las condiciones son cada vez más desfavorables para la Sociedad Cooperativa no hay ventas, ni tampoco se les pagaba lo que correspondía por la hechura de un tapete, a lo que decidieron retirarse de la Cooperativa y empezar por sus propios esfuerzos a tener lo que actualmente tiene, su propio taller, sin embargo son muy pocos los apoyos que ellos tienen por parte del Gobierno además de no ser justos con todos porque unos participan dentro de las exposiciones y otros no son invitados, de la misma manera que no reciben los incentivos que los demás.

Los productores independientes dicen que la Cooperativa no ha funcionado como debe ser por las deficiencias de la administración además de ir generándose vicios de poder por parte del presidente de la misma Sociedad Cooperativa. Sin embargo los productores socios de la Cooperativa lo que necesitan es apoyo para producir más y también para vender a un precio justo si se tiene el insumo cerca, porque de esta manera bajarían los costos de producción.

Otro de los problemas que con frecuencia se encuentra dentro de ambos productores tanto de la Sociedad como de los independientes es que el gobierno estatal les promete apoyo económico pero nunca llega ese apoyo al Ayuntamiento ni a ellos, al contrario es desviado para otros fines.

Cabe mencionar que ya están cansados de tantas promesas y nada de ayuda, anteriormente se les había dicho que el insumo ya lo iban a vender en la Cooperativa y ellos allí adquirirían el insumo, pero nunca llego.

Sin embargo como experiencia de vida, ellos se sienten totalmente orgullosos de desarrollar esa actividad porque representan su cultura y sus raíces otomíes, independientemente de formar parte de la Sociedad o no, es por este motivo por el cual es necesario fortalecer esta actividad a través de las industrias que le proporcionen el insumo con la misma calidad de la que actualmente adquieren.