

ESTUDIO SOBRE LA MOVILIZACIÓN DEL CONOCIMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA ACCIONES DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO DE LA UE Y SUS ESTADOS MIEMBROS - FASE II: DOCUMENTO DE ANÁLISIS

Mariella Di Ciommo with Katja Sergejeff
Summary of the main findings

Aunque no existe una definición común a nivel europeo del ‘conocimiento del sector público’ (PSE en inglés), los Estados miembros de la UE utilizan este término para referirse al intercambio de conocimientos, experiencias y asesoramiento entre funcionarios u otros expertos del sector público en los Estados miembros de la UE y terceros países con el fin de resolver problemas comunes a nivel institucional y de políticas públicas. El valor añadido y la ventaja comparativa del PSE en la cooperación al desarrollo respecto de otras modalidades de cooperación técnica (no pública) radica en que el PSE al ser aprendizaje entre pares hace la cooperación más horizontal, en línea con la Agenda 2030; está orientado a la demanda; atrae más la atención de los países socios por estar basado en intercambios de conocimientos derivados de la experiencia, y así, al proceder el conocimiento del personal experto de instituciones y administraciones que han reaccionado a cambios del entorno, consigue adaptarse mejor a los diferentes contextos y puede generar confianza mutua entre administraciones. Fomenta el diálogo sobre políticas y su reforma a través de intercambios entre pares y resulta muy adecuado para construir valiosas redes de expertos y responsables del diseño de las políticas, y de manera rentable. El PSE puede contribuir a tejer nuevas alianzas entre países que sean mutuamente beneficiosas, entre iguales (entre pares); y contribuye de manera significativa a alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

A pesar de sus múltiples beneficios, el PSE sigue estando infrautilizado en la cooperación al desarrollo de la UE.

Este estudio contribuye al debate público sobre un uso más estratégico y extenso del PSE como modalidad innovadora de cooperación. El estudio se ha realizado en dos fases. Este documento de análisis es la segunda fase del estudio y se basa en las conclusiones y recomendaciones de la Fase I (*Estudio sobre la movilización del conocimiento del sector público para acciones de cooperación al desarrollo de la UE y sus Estados miembros*), y las complementa con un análisis más centrado en la orientación política del PSE a nivel europeo.

Las principales motivaciones que conducen a los Estados Miembros de la UE a movilizar el conocimiento de sus administraciones públicas en acciones de desarrollo están vinculadas a factores de la política exterior y otros objetivos estratégicos, entre los que no siempre los ODS constituyen un estímulo destacado para actuar.

El PSE puede ser de gran valor para promover los estándares, normas y valores de la UE y sus Estados miembros en el mundo. Es posible que los gobiernos de los Estados Miembros y los altos funcionarios se sientan atraídos por el PSE para promover los objetivos de sus respectivas administraciones. Algunos países recurren al PSE por contar con conocimientos especializados en un sector específico o en el deseo de ampliar su proyección internacional, también en el ámbito económico.

La UE actúa como catalizador en la movilización del PSE europeo.

Esto se debe a que los Estados miembros de la UE están interesados en acceder a fondos de la UE para financiar la implementación de sus respectivas prioridades políticas bilaterales. Los programas de la UE impulsan la cooperación internacional de una manera que la mayoría de los Estados miembros difícilmente podrían conseguir por sí solos y facilitan la colaboración entre ellos, lo que de otro modo no sería posible. A algunos Estados miembros les mueve el deseo de compartir sus experiencias de transición y adhesión a la UE; o experiencias en sus políticas nacionales, algunas de las cuales las han adquirido como parte del proyecto europeo.

Para las instituciones de la UE, la cooperación técnica pública ayuda a poner en práctica el enfoque de asociaciones internacionales.

Añade valor al apoyar el diálogo sobre políticas y procesos de reforma de políticas públicas, y promover los valores e intereses de la UE en el exterior. La aproximación a las normas y estándares de la UE sigue siendo un interés de la UE, aunque su atractivo para terceros países varía.

Aunque las ambiciones sobre el alcance del PSE varían, los Estados miembros de la UE comparten el interés en hacer que sea más visible en la acción exterior de la UE y en usarlo de manera más estratégica en el marco del

Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI, NDICI por sus siglas en inglés) - Europa Global. A corto plazo, las ambiciones deberán calibrarse, teniendo en cuenta las limitaciones operativas de los Estados miembros de la UE presentadas en el estudio de la Fase I. El PSE debería tenerse en cuenta como método de cooperación en la programación del NDICI – Europa Global en una etapa temprana, de modo que pueda presentarse a los países socios desde el principio. La mención del PSE en los documentos de programación y de acción anual para 2021-2027, facilitaría el uso del PSE en la práctica. La participación de las organizaciones de los Estados miembros en el diálogo con los países socios durante la fase de programación e implementación también facilitaría el uso del PSE en la práctica, asegurando además que el conocimiento de las administraciones públicas movilizado se orienta hacia resultados de desarrollo, es decir, hacia la consecución de la reforma de política pública que se acompaña.

La Dirección General de Asociaciones Internacionales de la UE (DG INTPA, antigua DG DEVCO) tiene ahora una gama ampliada de herramientas que se pueden utilizar a nivel global, capitalizando las que antes estaban disponibles únicamente para los países de la política de vecindad y ampliación u otros países seleccionados.

En el marco del NDICI-Europa Global, la DG INTPA podría seguir probando y pilotando el PSE como modalidad innovadora de cooperación aún más. En particular, la movilización del PSE podría utilizarse para complementar otras modalidades de implementación. La preferencia por la programación conjunta en el marco del NDICI y el enfoque "Equipo Europa" de la UE crean más espacio político para reforzar el enfoque de trabajar mejor juntos y la agenda de la inclusividad del sistema de cooperación europeo, incluida una movilización más estratégica del PSE. Las Delegaciones de la UE pueden facilitar aún más la cooperación a nivel de país involucrando en futuras iniciativas a aquellos Estados miembros que manifiesten interés pero que no tengan presencia en un país.

Aunque no existe una fórmula establecida para conseguir apoyo político para el PSE, ya se han presentado ideas para su promoción.

La movilización del PSE se ha visto limitada hasta ahora, principalmente debido a las limitaciones a nivel operativo y a la dificultad de obtener un respaldo político firme en algunos Estados miembros de la UE. Los responsables de la toma de decisiones y las entidades con mandato en gestión y administración de la movilización del PSE en los Estados miembros de la UE, han de ser consideradas como partes interesadas clave en futuro foro donde se aborde cualquier el PSE. El documento presenta algunas ideas al respecto. Por ejemplo, los Estados miembros de la UE podrían:

- presentar historias de éxito de otros países europeos o administraciones públicas que han participado en acciones de cooperación técnica pública;
- mostrar con más fuerza cómo contribuye la cooperación técnica pública a los objetivos de desarrollo de la UE y sus Estados Miembros
- sensibilizar sobre el valor añadido de la cooperación técnica pública en el apoyo a las agendas de la UE;
- aumentar la visibilidad y el valor añadido del PSE para fortalecer el trabajo conjunto entre los Estados miembros de la UE y las instituciones de la UE.

La UE y sus Estados miembros deberían aclarar sus ambiciones en relación con el PSE.

El estudio de la Fase I reveló un interés compartido entre los Estados miembros de la UE por aprender unos de otros y establecer un diálogo más estructurado sobre PSE. También recomendó trabajar hacia una definición común de PSE y sus modalidades. Una mejor definición del PSE europeo ayudaría a aclarar la oferta de PSE europeo a los países socios. Al mismo tiempo, la idea de armonizar los enfoques del PSE resultaría políticamente poco atractiva y correría el riesgo de poner en peligro el valor añadido real de Europa, principalmente su diversidad y capacidad para responder a las diferentes demandas de los países socios. Cualquier orientación compartida sobre el PSE europeo debería consagrarse en algún tipo de documento orientador y contar con el apoyo de los principales actores para tener suficiente peso.

Para sacar el máximo partido al PSE, las instituciones de la UE y sus Estados miembros deben hacer sus deberes, a nivel individual y conjuntamente. El documento de análisis ofrece diversas **recomendaciones para contribuir al avance del proceso.** A continuación, algunas de estas recomendaciones:

Las instituciones de la UE podrían:

- tener en cuenta las diferentes ambiciones y capacidades de los Estados miembros de la UE al definir un enfoque europeo más estratégico para la cooperación técnica pública;
- contemplar el uso del PSE en la fase inicial del proceso de programación. Cuando resulte apropiado, podrían hacer referencia a la movilización del PSE en diferentes documentos de programación e implementación;
- seguir probando la movilización del PSE, solo o como parte de programas más amplios, por ejemplo, en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus (FEDS+), como parte de las iniciativas Equipo Europa y vinculado al apoyo presupuestario y al diálogo sobre políticas; en particular a través de las Delegaciones de la UE para garantizar que todos los Estados miembros participan.

Los Estados miembros podrían:

- sensibilizar a sus administraciones públicas sobre el valor añadido del PSE y su importancia estratégica para sus objetivos nacionales o de la organización, e involucrarles en los debates a nivel político sobre el PSE;
- contemplar formas de mejorar los incentivos para la movilización de expertos públicos en las actividades de PSE y recopilar las mejores prácticas para solucionar los problemas administrativos y jurídicos;
- evaluar la necesidad de establecer mecanismos de coordinación del PSE y/u agencias especializadas en los Estados miembros; incluyendo cómo mejorar la combinación de los conocimientos técnicos de las administraciones públicas nacionales de los Estados miembros con los conocimientos sobre desarrollo de las Organizaciones de los Estados miembros (MSOs por sus siglas en inglés),

Tanto las instituciones de la UE como los Estados miembros podrían:

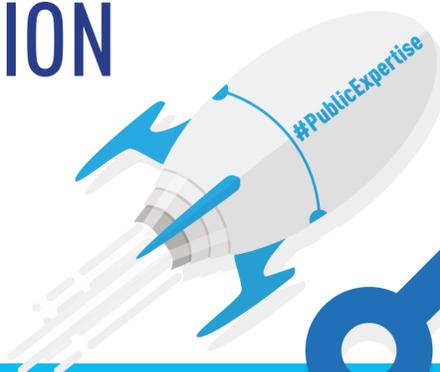
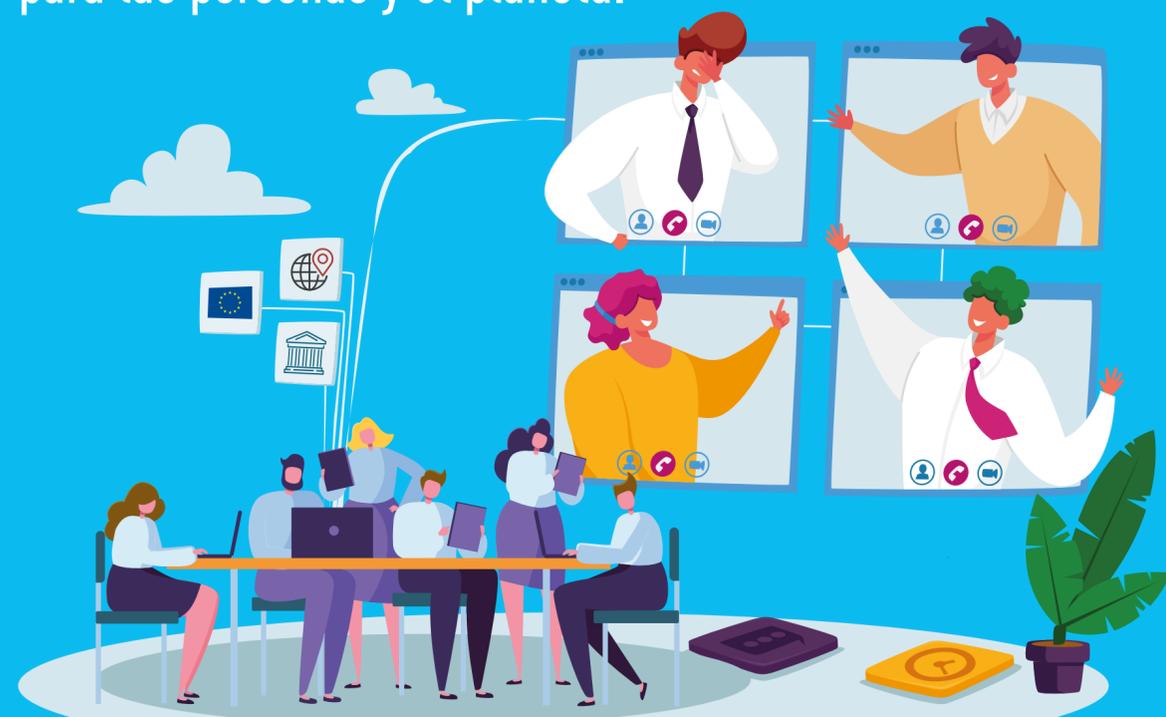
- facilitar el aprendizaje mutuo y el intercambio de datos conjuntos sobre el PSE;
- considerar la posibilidad de desarrollar y codificar una definición común de PSE europeo que tenga en cuenta las diferentes experiencias europeas;
- comprometerse a evaluar el impacto del PSE en los países socios con el fin de promover el aprendizaje y la transparencia sobre el uso del PSE y mejorar su eficacia;
- proporcionar información sobre cómo se puede «conectar» el PSE a la programación (conjunta) de la UE y de los Estados miembros y a las iniciativas Equipo Europa.

IMPULSAR EL **POTENCIAL DEL EXPERTISE DEL SECTOR PÚBLICO** COMO UNA FORMA INNOVADORA Y EFICAZ DE COOPERACIÓN



¿Qué es el PSE?

El intercambio de conocimientos y experiencias entre instituciones públicas de la UE y sus Estados miembros con países socios con el fin de mejorar políticas y sistemas públicos para las personas y el planeta.



VENTAJAS



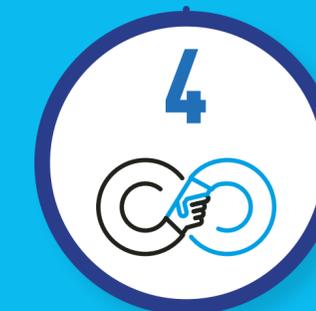
1
Aprendizaje entre pares = cooperación horizontal



2
Orientado a la demanda



3
Basado en experiencias



4
Contribuye a diálogo de políticas y generar alianzas entre países

¿Cómo integrar el #PublicExpertise en el nuevo enfoque de alianzas internacionales de la cooperación europea?



ESTADOS MIEMBROS



Compartir historias de éxito de #PublicExpertise



Mostrar su impacto en el desarrollo



Visibilizar el retorno para los sistemas públicos de la UE



Sensibilizar a sus administraciones públicas sobre el valor #PublicExpertise



Incentivos a los especialistas movilizados



Recopilación de soluciones para superar desafíos administrativos, legales y operativos



Valorar el rol de mecanismos de coordinación en asegurar PSE orientado a resultados de desarrollo

INSTITUCIONES UE



Incorporar el #PublicExpertise en la programación e implementación NDICI-Europa Global e Iniciativas Equipo Europa: #PolicyFirst



Probar experiencias de #PublicExpertise *ad hoc* o en el marco de programas más amplios



Facilitar el aprendizaje mutuo sobre PSE