

ΕΘΝΙΚΟ ΚΑΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΚΟ

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

Σχολή Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών

Τμήμα Τουρκικών και

Σύγχρονων Ασιατικών Σπουδών

**«Κανονισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής: Η
πορεία προς την θεσμοθέτηση»**

Πτυχιακή Εργασία

του φοιτητή Δημητρίου Ν. Παπαηλιού

(ΑΜ 200600044)

Βρυξέλλες, Αύγουστος 2016

Εποπτεύοντες Καθηγητές:

Ι. Θ Μάζης

Κ. Γρίβας

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

Θέμα	Σελίδα
Συντομογραφίες	4
ΓΛΩΣΣΑΡΙ ΟΡΩΝ	5
1. ΠΡΟΛΟΓΟΣ	7
2. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	8
3. Θεσμικό και διαδικαστικό πλαίσιο νομοθέτησης	9
3.1. Συνήθης νομοθετική διαδικασία	9
3.1.1. Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (European Council)	9
3.1.2. Ευρωπαϊκή Επιτροπή (European Commission)	10
3.1.3. Το Συμβούλιο (Council)	10
3.1.3.1. Ομάδες εργασίας	11
3.1.3.2. Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων II (COREPER II)	12
3.1.4. Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	12
4. Το θεσμικό πλαίσιο της εκπροσώπησης των ελληνικών θέσεων	15
4.1. Υπηρεσίες του Κέντρου	15
4.1.1. Υπουργείο Εξωτερικών	15
4.1.2. Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής	16
4.1.3. Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας	16
4.2. Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στις Βρυξέλλες	16
4.2.1. Οργανική Μονάδα Σένγκεν, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων	16
4.2.2. Οργανική Μονάδα Λοιπές Πολιτικές	17
4.2.3. Οργανική Μονάδα Αγροτικής Πολιτικής	17
5. Ισχύον Πλαίσιο	18
5.1. Ο Ισχύων Κανονισμός FRONTEX	18
5.1.1 Αρχικό κείμενο- τροποποιήσεις	18
5.1.2 Περιεχόμενο Κανονισμού	18
5.2. Ο κώδικας συνόρων Σένγκεν	22
5.3. Ο Κανονισμός του EFCA	22
5.4. Ο Κανονισμός του EMSA	22
5.5. Οι Ατζέντες και οι Ανακοινώσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	23
6. Η Πρόταση Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	27
➤ Κεφάλαιο I, Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (εν ευρεία εννοία)	27
➤ Κεφάλαιο II, Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex)	28
Τμήμα 1- Καθήκοντα του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	28
Τμήμα 2 Παρακολούθηση και πρόληψη Κρίσεων	29
Τμήμα 3- Διαχείριση των Εξωτερικών Συνόρων	31
Τμήμα 4- Επιστροφή	34
➤ Κεφάλαιο III, Γενικές Διατάξεις	35
Τμήμα 1- Γενικοί Κανόνες	35

Τμήμα 2: Ανταλλαγή πληροφοριών και Προστασία δεδομένων	38
Τμήμα 3 Συνεργασία του Οργανισμού	38
Τμήμα 4 Γενικό πλαίσιο και οργάνωση του Οργανισμού	40
Τμήμα 5 Δημοσιονομικές απαιτήσεις	44
➤ Κεφάλαιο IV, Τελικές Διατάξεις	44
7. Οι βασικές θεματικές ενότητες- Σχολιασμός	45
7.1. Ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων	45
7.2 Εκπόνηση στρατηγικής	45
7.3 Ευθύνη ως προς τα εξωτερικά σύνορα	45
7.4 Αξιωματικοί Σύνδεσμοι	45
7.5 Αξιολόγηση τρωτότητας	45
7.6 Διαδικασία Αναγκαστικής επέμβασης	46
7.7 Δεξαμενή μόνιμων πόρων (ανθρωπίνων- τεχνικών)	46
7.8 Επιστροφές	46
7.9 Έρευνα και διάσωση	46
7.10. Hot Spots	47
7.11. Τεχνολογική Έρευνα	47
7.12 Αστική Ευθύνη	47
7.13 Επιχορηγήσεις και Συμβάσεις	48
7.14 Συνεργασία με διεθνείς Οργανισμούς και τρίτες χώρες	48
7.15 Ανάδειξη- Εκλογή Εκτελεστικού Διευθυντή	49
7.16 Μηχανισμός προσφυγών	48
7.17 Περίληψη της Ακτοφυλακής στην Ονομασία του Οργανισμού	49
8. Συμπεράσματα	50
9. Επίλογος	51
ΕΠΙΜΕΤΡΟ	52
ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ	55
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΣΥΝΘΕΣΕΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ	56
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΜΕΑ/ΕΕ	57
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ 2007/2004 (Frontex)	60
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ (ΑΡΧΙΚΟ ΚΕΙΜΕΝΟ)	64
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5: ΟΙ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	67
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6: ΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ ΤΟΥ ΕΚΒ (ΚΟΜΜΑΤΑ)	68
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7: ΒΙΟΓΡΑΦΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ Κ. ARTIS PABRIKS (ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ LIBE/ΕΚΒ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ)	69

Συντομογραφίες

ΕΕ= Ευρωπαϊκή Ένωση

ΕΕΠ= Ευρωπαϊκή Επιτροπή

ΕΣ= Ευρωπαϊκό Συμβούλιο

ΔΣ= Διοικητικό Συμβούλιο

ΕΚΒ= Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

ΚΣΣ= Κώδικας Συνόρων Σένγκεν

Κ-Μ= Κράτος Μέλος

ΥΠΕΞ= Υπουργείο Εξωτερικών

ΥΝΑΝΠ= Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

ΥΠΕΣΔΔΑ= Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης

Σ= Συμβούλιο (Υπουργών των Κ-Μ)

ΣΕΕ= Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση

ΣΛΕΕ= Συνθήκη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

FRONTEX= Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα

ΓΛΩΣΣΑΡΙ ΟΡΩΝ

Αξιωματικός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων (Fundamental Rights Officer): Βασικός αποδέκτης των παραπόνων κατά την διαδικασία του μηχανισμού προσφυγών, όπου θιγόντες αναφέρουν τις αιτιάσεις τους για παραβάσεις του προσωπικού του Οργανισμού που τους προσβάλλουν σε θεμελιώδη δικαιώματα.

Αξιωματικός Σύνδεσμος (Liaison Officer): Αξιωματικός του Οργανισμού που διαδραματίζει βαρύνοντα ρόλο στην διαμόρφωση της αξιολόγησης τρωτότητας ενός Κ-Μ, αφού η έκθεση του συντελεί στην διαμόρφωσή της.

Διαδικασία α' ανάγνωσης (first reading): Η επίτευξη συμφωνίας ανάμεσα σε Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και σε Συμβούλιο επί νομοθετήματος, (κυρίως) επί της θέσης που υιοθετεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Δεν υφίσταται προθεσμία.

Διαδικασία β' ανάγνωσης (second reading): Σε περίπτωση αστοχίας της πρώτης ανάγνωσης, επίτευξη συμφωνίας ανάμεσα σε Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Συμβούλιο, (κυρίως) επί της θέσης που υιοθετεί το Συμβούλιο. Μπορεί να δαρκέσει έξι (κατ' εξαίρεση επτά) μήνες.

Διαδικασία γ' ανάγνωσης (third reading): Επίτευξη συμφωνίας ανάμεσα σε Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και σε Συμβούλιο, επί κοινής, μετά από παρέμβαση μεικτής επιτροπής αποτελούμενης από μέλη τους και της Ε. Επιτροπής, θέσης. Διάρκει μέχρι έξι (κατ' εξαίρεση επτά) εβδομάδες.

Διοικητικό Συμβούλιο (administrative board): Κεντρικής σημασίας όργανο διοίκησης του Οργανισμού, που αποτελείται από έναν εκπρόσωπο κάθε Κ-Μ που συμμετέχει στο κερτημένο Σένγκεν. Στις ψηφοφορίες, κάθε Κ-Μ, ασχέτως πληθυσμού, έκτασης κλπ, έχει μία ψήφο (one man, one vote).

εισηγητής (rapporteur): Μέλος επιτροπής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στον οποίο ανατίθεται η σύνταξη έκθεσης επί νομοθετήματος.

Εκτελεστικό Διοικητικό Συμβούλιο (executive administrative board): Βοηθητικό όργανο του ΔΣ, το οποίο μπορεί να λαμβάνει προσωρινές αποφάσεις σε περιπτώσεις κατεπείγοντος.

Επιτροπή Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (European Parliament Committee): Υποδιαίρεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στην οποία ανατίθεται μεταξύ άλλων η σύνταξη έκθεσης επί νομοθετήματος.

Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων (Committee of Permanent Representatives/COREPER): Σχηματισμός μέσης βαθμίδας του Συμβουλίου, ο οποίος προετοιμάζει το έργο του αντίστοιχου σχηματισμού του Συμβουλίου, μεταξύ άλλων επί νομοθετημάτων, εφόσον έχουν ωριμάσει συναφώς μετά την διαπραγμάτευση στην Ομάδα εργασίας.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (European Commission): Θεματοφύλακας των Συνθηκών, και εισηγητής των νομοθετημάτων.

Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (European Parliament): Σχηματισμός των εκλεγέντων στα Κ-Μ της ΕΕ, Ευρωβουλευτών, που αριθμεί 751 μέλη. Αποτελεί έναν από τους βασικούς συννομοθέτες σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ

Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (European Council): Σχηματισμός που αποτελείται από τους αρχηγούς ή τους αρχηγούς της Κυβέρνησης των Κ-Μ ΕΕ. Δίνει τις βασικές κατευθύνσεις στην ΕΕ.

Κ-Μ «υποδοχής» (host M-S): Το Κ-Μ στο έδαφος του οποίου λαμβάνει μέρος επιχείρηση του Οργανισμού.

Κ-Μ «αποστολής» (home M-S): Το Κ-Μ που αποστέλλει Αξιωματικούς του σε επιχείρηση του Οργανισμού σε Κ-Μ «υποδοχής»

Ομάδα Εργασίας (Working Party): Σχηματισμός κατώτερης βαθμίδας του Συμβουλίου, στον πλαίσιο του οποίου συζητείται, σε βαθμό εξαντλητικής λεπτομέρειας και σε τεχνικό επίπεδο, οποιοδήποτε νομοθέτημα του ανατεθεί από την ΕΜΑ.

Ομοφωνία (consensus): Διαδικασία λήψης απόφασης, όπου απαιτείται, όλοι οι ψηφίζοντες να δώσουν θετική ψήφο

Προεδρία Συμβουλίου (Presidency of the Council): Ανάληψη της πρωτοκαθεδρίας στην πλειονότητα των δράσεων του Συμβουλίου, η οποία εναλλάσσεται εκ περιτροπής ανάμεσα στα Κ-Μ ΕΕ, με διάρκεια ενός εξαμήνου. Αρχίζει 01.01 και 01.07 κάθε ημερολογιακού έτους.

σκιώδης εισηγητής (shadow rapporteur): Μέλος επιτροπής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στον οποίο ανατίθεται από την πολιτική ομάδα, στην οποία ανήκει, η παρακολούθηση της έκθεσης του εισηγητή.

Συμβούλιο (Council): Σχηματισμός των Υπουργών των Κ-Μ, συγκεκριμένου χαρτοφυλακίου. Αποτελεί έναν από τους βασικούς συννομοθέτες της ΣΛΕΕ.

Συνήθης διαδικασία (ordinary procedure): Διαδικασία νομοθέτησης ενωσιακού δικαίου, όπου η Ε. Επιτροπή εισηγείται και του Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο νομοθετούν (διέπεται κατά κύριο λόγο από το άρθρο 294 ΣΛΕΕ)

Τετράστηλος πίνακας (four column document): Έγγραφο το οποίο καταγράφει την αρχική πρόταση ενός νομοθετήματος από την Ε. Επιτροπή στην πρώτη του στήλη, την θέση του Συμβουλίου στην δεύτερη, την θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην τρίτη και τα σημεία συμφωνίας, σύγκλισης ή διαφωνίας στην τέταρτη.

Τριμερής διάλογος (trilogue): Διαδικασία διαβούλευσης ανάμεσα στους συννομοθέτες και την Ε. Επιτροπή που ξεκινά λίγο πριν ή αμέσως μετά την θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

1. ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Μέσα από αυτή την εργασία επιχειρείται άλλοτε δια της απλούστευσης και άλλοτε δια της εμβάθυνσης η καταγραφή, η αποδελτίωση και κωδικοποίηση των βημάτων που ακολουθήθηκαν για την υιοθέτηση του Κανονισμού της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.

Η πρόταση αυτή ανακοινώθηκε τη στιγμή της καμπής της μεταναστευτικής κρίσης, επίκεντρο της οποίας υπήρξε ο χώρος του Ανατολικού Αιγαίου, στις 15.12.2015. Καλύπτει ζητήματα πολύ μεγάλου εύρους, ως προς τις αρμοδιότητες των Υπηρεσιών της Επιτροπής και των Υπουργείων των Κ-Μ της Ε.Ε., όπως η φύλαξη των συνόρων, η ασφάλεια ναυσιπλοΐας, η αστυνομική συνεργασία, οι επιστροφές υπηκόων τρίτων χωρών, η λειτουργία των Hot Spots, η έρευνα και διάσωση, η διεξαγωγή επιστημονικής έρευνας στον τομέα της ασφάλειας από ανθρωπογενείς απειλές (security) ή η κατοχύρωση και προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων προσφύγων και μεταναστών. Η διαπραγμάτευση της, παρά το εύρος της και τις- όχι σπάνια – αντιτιθέμενες και αλληλοαποκλειόμενες επι μέρους εθνικές προτεραιότητες των Κ-Μ της ΕΕ, διήρκεσε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα – μόλις έξι μήνες.

Μετά την εξέταση της διεργασίας, βήμα προς βήμα, για την υιοθέτηση αυτής της πρότασης στην τελική της μορφή, θα επιχειρηθεί μια αποτίμηση των θέσεων που διαμορφώθηκαν από τους συμμετασχόντες (ΕΕπ, Κ-Μ, ΕΚΒ).

2. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Από το θέρους του έτους 2015 και εξής η ΕΕ εισήλθε σε μια περίοδο οξύτατης κρίσης όσον αφορά το μεταναστευτικό- προσφυγικό ζήτημα. Ένας από τους αποκεντρωμένους Οργανισμούς της, που κατ' εξοχήν πρωταγωνίστησε και συνεχίζει να πρωταγωνιστεί στις προσπάθειες διαχείρισης αυτής της κρίσης είναι ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα, γνωστός ευρύτερα ως FRONTEX.

Ο Οργανισμός αυτός έχει ιδρυθεί το έτος 2004 και διανύει το δωδέκατο έτος λειτουργίας του. Ο ιδρυτικός του Κανονισμός (2007/2004)¹, έχει υποστεί ήδη τέσσερις τροποποιήσεις Τον Δεκέμβριο του 2015, προς το τέλος της ασκούμενης από το Λουξεμβούργο Προεδρίας του Σ, ύστερα από μια ακολουθία σχετικών ανακοινώσεων της ΕΕπ, ψηφισμάτων του ΕΚΒ και αποφάσεων του Ευρ. Σ ανακοινώνεται η πρόταση της ΕΕπ για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.

Η πρόταση αυτή τυγχάνει συζητήσεων και επεξεργασίας, ταυτοχρόνως, τόσο από την αρμόδια Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων του ΕΚΒ, όσο και από την ομάδα Σύνορα (κατά κύριο λόγο), την ομάδα Θαλάσσιες Μεταφορές και την ομάδα Εσωτερική και Εξωτερική Πολιτική Αλιείας του Σ.

Παρά το μέγεθος της (82 άρθρα) και την ποικιλία θεμάτων που καλύπτει (φύλαξη συνόρων, λειτουργίες ακτοφυλακής, επιστροφές, έρευνα, συνεργασία με τρίτες χώρες, μηχανισμός προσφυγών), η Ολλανδική Προεδρία του Σ (ανέλαβε 01.01 του 2016 και παρέδωσε 30.06 του ίδιου έτους) επιτυγχάνει να ολοκληρώσει την ΘΣ ως προς την πρόταση αυτή και να έλθει σε πολιτική συμφωνία με το ΕΚΒ, μόλις μέσα σε ένα εξάμηνο. Την στιγμή που γράφονται αυτές οι γραμμές, εκκρεμεί η έκδοση του τελικού κειμένου των γλωσσομαθών- νομικών (jurist linguists), το οποίο ενσωματώνει τις τελευταίες γραμματολογικές, υφολογικές και νοηματικές μικροδιορθώσεις επί του (αγγλικού) κειμένου, προκειμένου εν συνεχεία να ψηφισθεί από την Ολομέλεια του ΕΚΒ, να υιοθετηθεί από το Σ και να δημοσιευθεί.

Αντικείμενο της παρούσας εργασίας αποτελεί η καταγραφή των κύριων διεργασιών που έλαβαν χώρα λίγο πριν και κατά την διάρκεια της επεξεργασίας της πρότασης Κανονισμού αυτής, εντός του Σ και του ΕΚΒ, με βάση στοιχεία εγγράφων, δημοσιευμάτων και ανακοινώσεων που είναι ανοικτά για το κοινό, καθώς και ένας βραχύς σχολιασμός ζητημάτων ιδιαίτερου ενδιαφέροντος.

¹ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02004R2007-20140717&qid=1472592146084&from=EL> (ελληνικά) (τελευταία προσπέλαση σε όλες τις μνημονοεούμενες στην παρούσα εργασία ιστοσελίδες έγινε στις 30.08.2016)

3. Θεσμικό και διαδικαστικό πλαίσιο νομοθέτησης

Η πρόταση Κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (εφεξής πρόταση Κανονισμού) εμπίπτει στο πεδίο της εφαρμογής του άρθρου 77 πργ. 2 της Συνθήκης για την Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης² (εφεξής ΣΛΕΕ) και υιοθετείται σύμφωνα με την συνήθη νομοθετική διαδικασία.

3.1. Συνήθης νομοθετική διαδικασία

Η συνήθης νομοθετική διαδικασία περιγράφεται αναλυτικά στο άρθρο 294 της ΣΛΕΕ. Σύμφωνα με αυτήν την διαδικασία η ΕΕπ υποβάλλει την πρότασή της σε ΕΚΒ και σε Σ. Το ΕΚΒ καθορίζει την θέση του επί της πρότασης (χωρίς προθεσμία) σε πρώτη ανάγνωση και την διαβιβάζει στο Σ. Το Σ εν συνεχεία (χωρίς προθεσμία) είτε εγκρίνει την Θέση του ΕΚΒ, είτε καθορίζει την δική του θέση σε πρώτη ανάγνωση και την διαβιβάζει στο ΕΚΒ. Με την διαδικασία της δεύτερης ανάγνωσης ΕΚΒ και Σ καλούνται να επιδιώξουν συμφωνία, εντός προθεσμίας έξι συνολικά μηνών.

Σε περίπτωση παρέλευσης άκαρπης και αυτής της προθεσμίας, ενεργοποιείται η διαδικασία της συνδιαλλαγής, η οποία διαρκεί έξι εβδομάδες, και σε περίπτωση θετικής έκβασής της εκκινείται η διαδικασία της τρίτης ανάγνωσης, κατά την οποία τα χρονικά περιθώρια για την υιοθέτηση κειμένου για το ΕΚΒ και το Σ ορίζονται σε έξι εβδομάδες.

Στο σημείο αυτό αξίζει να επισημανθεί ότι με την διαδικασία αυτή δεν υπάρχει δικαίωμα αρνησικυρίας για κάποιο Κ-Μ της ΕΕ, όπως ισχύει αντίστοιχα στην διαδικασία ομόφωνης λήψης απόφασης.

Παρά το γεγονός ότι τόσο το ΕΚΒ όσο και το Σ δεν υποχρεούνται από την ΣΛΕΕ σε υιοθέτηση θέσης επί Κανονισμού εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, τελικά πέτυχαν συμφωνία μόλις εντός ενός εξαμήνου. Στοιχείο κρίσιμο για την σπουδή που επεδείχθη από πλευράς της Ολλανδικής Προεδρίας, είναι το γεγονός ότι στα Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (εφεξής ΕΣ) της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2015 αποφασίσθηκε (με ομοφωνία) ότι η πρόταση Κανονισμού θα έπρεπε να υιοθετηθεί από το Σ εντός της Ολλανδικής Προεδρίας (μέχρι και την 30^η Ιουνίου 2016).

3.1.1. Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (European Council)

Το ΕΣ απαρτίζεται από τους αρχηγούς ή τους αρχηγούς των κυβερνήσεων των Κ-Μ, τον Πρόεδρό του και τον πρόεδρο της ΕΕπ και παρέχει στην ΕΕ την αναγκαία για την ανάπτυξή της ώθηση και καθορίζει τους γενικούς της πολιτικούς προσανατολισμούς και προτεραιότητες.

Το ΕΣ, στα συμπεράσματα του επελήφθη γενικότερα του ζητήματος της διαχείρισης της μεταναστευτικής κρίσης ήδη από τον Μάρτιο του 2015³.

Επανήλθε στα ζητήματα της μετανάστευσης (μετεγκατάσταση, επιστροφή, συνεργασία με τρίτες χώρες) στην σύνοδό του, του Ιουνίου του 2015⁴.

Ασχολήθηκε εκ νέου με το ζήτημα στην σύνοδο Οκτωβρίου του 2015⁵

² Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=EL> (ελληνικά)

³ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11-2015-INIT/el/pdf> πργ.16. (ελληνικά)

⁴ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-22-2015-INIT/el/pdf> πργ.1-9 (ελληνικά)

⁵ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-26-2015-INIT/el/pdf> πργ. 1-3, (ελληνικά)

Στην σύνοδό του Δεκεμβρίου 2015⁶ το ΕΣ, πέραν του ότι συνεχίζει να επικεντρώνει το ενδιαφέρον του και σε ζητήματα Μετανάστευσης κάνει πλέον ρητή αναφορά στην Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (πργ.2), δίνοντας μάλιστα την κατεύθυνση στο Σ για υιοθέτηση θέσης εντός των επόμενων έξι μηνών, μέχρι το πέρας της Ολλανδικής Προεδρίας.

Στην σύνοδό του, του Φεβρουαρίου 2016⁷, το ενδιαφέρον του ΕΣ παραμένει πρωτεύον, αλλά εστιάζει και στην πρόοδο των συζητήσεων για την πρόταση Κανονισμού, δίνοντας εκ νέου κατεύθυνση για ταχεία διεκπεραίωσή του.

Στην σύνοδο του Μαρτίου⁸ αφιερώνεται εκ νέου εκτεταμένη αναφορά στα ζητήματα της Μετανάστευσης εν γένει. Εκφράζεται ικανοποίηση για την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην διαπραγμάτευση της πρότασης Κανονισμού.

Στην σύνοδο του Ιουνίου⁹ η Μετανάστευση εν γένει παραμένει στο επίκεντρο. Στο κείμενο αυτό επικροτείται η πολιτική συμφωνία μεταξύ ΕΚΒ και Σ σχετικά με την πρόταση Κανονισμού και ζητεί την ταχεία έγκριση και ταχεία υλοποίησή της, από Σ, ΕΚΒ, ΕΕπ και Κ-Μ.

3.1.2. Ευρωπαϊκή Επιτροπή (European Commission)

Σύμφωνα με το άρθρο 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση¹⁰ (ΣΕΕ) η (Ευρωπαϊκή) Επιτροπή (ΕΕπ) προάγει το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και αναλαμβάνει τις πρωτοβουλίες για τον σκοπό αυτό. Πέραν των λοιπών αρμοδιοτήτων της, έχει την αρμοδιότητα της «νομοθετικής πρωτοβουλίας», που σημαίνει ότι οι νομοθετικές πράξεις της ΕΕ εκδίδονται μόνο ύστερα από πρόταση της ΕΕπ.

Πέραν της αναφοράς στην «νομοθετική πρωτοβουλία» αυτή της ΕΕπ, η νομοθεσία των Συνθηκών σιωπά, ως προς τις πιθανές διεργασίες που οδηγούν την ΕΕπ σε μια συγκεκριμένη νομοθετική πρόταση.

Αναφορά σε παράλληλο δικαίωμα πρόσκλησης προς την ΕΕπ, χωρίς δικαίωμα υποκατάστασής της, για υποβολή πρότασης για συγκεκριμένο νομοθέτημα αποτελεί το άρθρο 225 της ΣΛΕΕ (ΕΚΒ), το άρθρο 289 πργ. 4 της ΣΛΕΕ (πρωτοβουλία ομάδας Κ-Μ, σύσταση της ΕΚΤ, αίτημα του Δικαστηρίου ή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων). Ιδιαίτερο και συναφές ενδιαφέρον παρουσιάζει το γεγονός ότι τις θέσεις τους για την πρόταση Κανονισμού εξέφρασαν, η Επιτροπή Πολιτικών Δικαιωμάτων, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) του ΕΚΒ (Μάρτιος 2016)¹¹, της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους πρόσφυγες (UNHCR) (Απρίλιος 2016)¹² και της Εκτελεστικής Επιτροπής των Εκκλησιών για τους Μετανάστες στην Ευρώπη (Απρίλιος 2015)¹³.

3.1.3. Το Συμβούλιο (Council)

Το Σ ασκεί από κοινού με το ΕΚΒ νομοθετικά καθήκοντα. Ως Σ ορίζεται σε αντίθεση με το ΕΣ, το σύνολο των αντιπροσώπων των Κ-Μ σε υπουργικό επίπεδο, οι οποίοι έχουν

⁶ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-28-2015-INIT/el/pdf> πργ. 1-3 (ελληνικά)

⁷ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2016-INIT/el/pdf> πργ. 9 εδ. η (ελληνικά)

⁸ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12-2016-REV-1/el/pdf> πργ. 10 (ελληνικά)

⁹ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-26-2016-INIT/el/pdf> πργ. 8 (ελληνικά)

¹⁰ Πηγή: http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0010.02/DOC_1&format=PDF (ελληνικά)

¹¹ Πηγή: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556934/IPOL_STU\(2016\)556934_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556934/IPOL_STU(2016)556934_EN.pdf)

¹² Πηγή: <http://www.refworld.org/docid/57176acc4.html>

¹³ Πηγή: https://www.ekd.de/download/2016-04-19_European_Border_and_Coast_Guard.pdf

την εξουσία (εξουσιοδότηση) να δεσμεύουν την χώρα τους (άρθρο 16 πργ. 2 ΣΕΕ). Οι κατάλογοι των (δέκα) συνθέσεων του¹⁴ (πλην εκείνης των γενικών υποθέσεων – General Affairs Council/ GAC και εκείνης των εξωτερικών υποθέσεων –Foreign Affairs Council/FAC) καθορίζεται με απόφαση του ΕΣ (άρθρο 16 πργ. 6 ΣΕΕ και άρθρο 236 εδ. α ΣΛΕΕ).

Ο σχηματισμός του Σ που επελήφθη μέχρι τώρα της πρότασης Κανονισμού, υπήρξε ο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (JHA). Ο σχηματισμός αυτός ασχολήθηκε με την πρόταση Κανονισμού στις συνόδους του, της:

03^{ης}/ 04^{ης} Δεκεμβρίου του 2015 (Βρυξέλλες/ κανονική)¹⁵,

25^{ης}/ 26^{ης} Ιανουαρίου 2016 (Αμστερνταμ/άτυπη)¹⁶,

25^{ης} Φεβρουαρίου 2016 (Βρυξέλλες/ κανονική)¹⁷,

11^{ης} Μαρτίου 2016 (Βρυξέλλες/ κανονική)¹⁸,

21^{ης} Απριλίου 2016 (Λουξεμβούργο/ κανονική)¹⁹,

20^{ης} Μαΐου 2016 (Βρυξέλλες/ κανονική)²⁰

09^{ης}/ 10^{ης} Ιουνίου 2016 (Βρυξέλλες/ κανονικής)²¹ και

07^{ης}/ 08^{ης} Ιουλίου 2016 (Μπρατισλάβα/ άτυπη)²².

3.1.3.1 Ομάδες εργασίας

Σύμφωνα με το άρθρο 240 πργ. 3 της ΣΛΕΕ το Σ αποφασίζει με απλή πλειοψηφία επί των διαδικαστικών θεμάτων, καθώς και για την θέσπιση του εσωτερικού του Κανονισμού. Βάσει αυτής της διάταξης εκδόθηκε η Απόφαση 2009/937²³ του Σ (όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει) σύμφωνα με το άρθρο 19 πργ. 3 της οποίας διάφορες επιτροπές ή ομάδες εργασίας μπορούν να συνιστώνται από την Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων (EMA) ή με τη συγκατάθεσή της για να εκτελούν ορισμένα προκαθορισμένα καθήκοντα προετοιμασίας ή μελέτης. Η Γενική Γραμματεία του Σ ενημερώνει και δημοσιοποιεί τον κατάλογο των προπαρασκευαστικών αυτών οργάνων. Η πλέον επίκαιρη εκδοχή του καταλόγου αυτού περιλαμβάνεται στο έγγραφο 10356/15/28-07-2015²⁴ της Γραμματείας του Σ και αναφέρει εξαντλητικά τις πολυώνυμες ομάδες που επικουρούν τις EMA, και εμμέσως τους δέκα ανωτέρω σχηματισμούς του Σ.

Ομάδες εργασίας οι οποίες ασχολήθηκαν με την συγκεκριμένη πρόταση Κανονισμού, υπήρξαν οι Ομάδες Σύνορα (Frontiers Working Party) Μετανάστευση και Επιστροφές (Working Party on Migration and Expulsion), Θαλάσσιες Μεταφορές (Shipping Working Party- υπάγεται στον σχηματισμό ΤΤΕ του Σ) και Ομάδα Εσωτερική και Εξωτερική

¹⁴ Ο κατάλογος με τις συνθέσεις του Συμβουλίου βρίσκεται στο Παράρτημα 1.

¹⁵ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2015/12/03-04/>

¹⁶ Πηγή: <http://english.eu2016.nl/latest/events/2016/01/25/informal-meeting-of-the-ministers-of-justice-and-home-affairs>

¹⁷ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2016/02/25/>

¹⁸ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2016/03/10-11/>

¹⁹ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2016/04/21/>

²⁰ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2016/05/20/>

²¹ Πηγή: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2016/06/9-10/>

²² Πηγή: <http://www.eu2016.sk/en/political-and-expert-meetings/informal-meeting-of-home-affairs-ministers-informal-jha-home-affairs>

²³ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02009D0937-20160101&qid=1472593649271&from=EL> (ελληνικά)

²⁴ Πηγή: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10356-2015-INIT/el/pdf> (ελληνικά)

Πολιτική Αλιείας (Internal and External Fisheries Working Party- υπάγεται στον σχηματισμό Agrifish). Η εμπλοκή των δύο τελευταίων ομάδων εργασίας στην επεξεργασία του κειμένου της πρότασης Κανονισμού, υπήρξε πολύ μικρής έκτασης.

3.1.3.2 Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων II (COREPER II)

Σύμφωνα με το άρθρο 240 ΣΛΕΕ, Επιτροπή που απαρτίζεται από τους μόνιμους αντιπροσώπους των κυβερνήσεων των Κ-Μ έχει την ευθύνη της προετοιμασίας των εργασιών του Σ. Ζητήματα απόμεινα του Σ Γενικών Υποθέσεων, του Σ Εξωτερικών Υποθέσεων, του Σ Δημοσιονομικών και Οικονομικών Υποθέσεων και του Σ Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, τυγχάνουν προπαρασκευής από την Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων II (EMA II/ COREPER II), ενώ τα λοιπά ζητήματα λόγω της τεχνικής τους φύσης, προπαρασκευάζονται για τους αντίστοιχους σχηματισμούς του Σ από την Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων I (EMA I/ COREPER I).

Την πρόταση Κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής την διαχειρίστηκε η EMA II.

3.1.4. Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Το ΕΚΒ αποτελεί βασικό συννομοθέτη στη συνήθη νομοθετική διαδικασία (άρθρο 14 ΣΕΕ). Κατά την διαδικασία της πρώτης ανάγνωσης (άρθρο 294 ΣΛΕΕ), είναι ο πρώτος σε σειρά χρονικής προτεραιότητας αποδέκτης των προτάσεων της ΕΕπ, και επί της δικής του θέσης, σε πρώτη ανάγνωση, καλείται να συμφωνήσει ή να λάβει θέση το Σ.

Σύμφωνα με το άρθρο 223 πργ.2 της ΣΛΕΕ το ΕΚΒ ψηφίζει τον Κανονισμό του με την διαδικασία του άρθρου 232 ΣΛΕΕ (με ψήφο της πλειοψηφίας των μελών του).

Σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό του το ΕΚΒ²⁵ υλοποιεί την συμμετοχή του στην νομοθετική διαδικασία.

Εν συνόψει²⁶, μια πρόταση της ΕΕπ, αφού περιέλθει στο ΕΚΒ, παραπέμπεται κατά λόγο αρμοδιότητας στην αρμόδια επιτροπή του²⁷. Εν προκειμένω, αρμόδια επιτροπή για την πρόταση Κανονισμού ορίσθηκε η επιτροπή LIBE.

Σε περίπτωση αρμοδιότητας περισσότερων της μιας επιτροπών, ορίζεται μια επιτροπή ως αρμόδια και οι υπόλοιπες ως γνωμοδοτικές. Εν προκειμένω γνωμοδοτικές επιτροπές για την πρόταση Κανονισμού ορίσθηκαν οι επιτροπές BUDG, AFET, PECH και TRAN.

Η αρμόδια επιτροπή τάσσει προθεσμία στις γνωμοδοτικές επιτροπές για την υποβολή των δικών τους εκθέσεων, και ορίζει ένα μέλος της ως εισηγητή (rapporteur), που εκπροσωπεί ένα συγκεκριμένο πολιτικό κόμμα²⁸, ο οποίος έχει την ευθύνη της σύνταξης του κειμένου της έκθεσης, και άλλα μέλη της ως «σκιώδεις» εισηγητές, οι οποίοι ορίζονται από τα λοιπά κόμματα για να παρακολουθούν την πορεία της υπό σύνταξη έκθεσης. Εισηγητής για την πρόταση Κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ορίσθηκε ο ευρωβουλευτής κ. Artis Pabriks²⁹ (Λετονία/ EPP), ενώ σκιώδεις εισηγητές ορίσθηκαν ο ευρωβουλευτής κ. Peter NIEDERMUELLER (Ουγγαρία/ S& D), η

²⁵ Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+RULES-EP+20160715+0+DOC+PDF+V0//EL&language=EL> (ελληνικά)

²⁶ Επίμαχα σχετικά με την διαδικασία αυτή είναι κυρίως τα άρθρα 49- 63, 73- 78 και 194 του Κανονισμού του Ευρ. Κοινοβουλίου.

²⁷ Βλ. Παράρτημα 5, σχετικά με τις επιτροπές του Ευρ. Κοινοβουλίου.

²⁸ Βλ. Παράρτημα 6, σχετικά με τα κόμματα/πολιτικές ομάδες του ΕΚΒ.

²⁹ Βλ. Συνοπτικό βιογραφικό σημείωμά του στο Παράρτημα 7.

ευρωβουλευτής κα. Helga STEVENS (Βέλγιο/ ECR), η ευρωβουλευτής κα Nathalie GRIESBECK (Γαλλία/ ALDE), η ευρωβουλευτής κα. Maria ALBIOL-GUZMAN (Ισπανία/ GUE/NGL), η ευρωβουλευτής κα. Ska KELLER (Γερμανία. The Greens- EFA) και ο ευρωβουλευτής κος Gilles LEBRETON (Γαλλία/ ENF). Εισηγητής της γνωμοδοτικής επιτροπής AFET ορίσθηκε ο ευρωβουλευτής κος Javier NART (Ισπανία/ ALDE), της γνωμοδοτικής επιτροπής BUDG η ευρωβουλευτής κα. Eider GARDZIABAL- RUBIAL (Γαλλία/ S& D), της γνωμοδοτικής επιτροπής TRAN η ευρωβουλευτής κα. Marie-Christine ARNAUTU (Γαλλία/ ENF) και της επιτροπής PECH ο ευρωβουλευτής κος Alain CADEC (Γαλλία/ EPP)

Στο πλαίσιο αυτό τα μέλη της κάθε επιτροπής (Ευρωβουλευτές) καταθέτουν τις προτάσεις τους για επιμέρους τροποποιήσεις στο κείμενο της νομοθετικής πρότασης της ΕΕπ. Ο εισηγητής κάθε επιτροπής επιχειρεί να συγκεράσει τις απόψεις των λοιπών μελών της επιτροπής του. Σε αυτή την φάση, οι εθνικές αντιπροσωπείες των Κ-Μ, καθώς και λοιποί εμπλεκόμενοι φορείς ανάλογα με το θεματικό αντικείμενο (stakeholders) μπορούν να ασκήσουν πολυώνυμες πιέσεις, μέσα από παρασκηνιακή δραστηριότητα (Lobbying).

Μετά την περιέλευση στην αρμόδια επιτροπή των εκθέσεων των υπολοίπων (γνωμοδοτικών επιτροπών), αυτή ψηφίζει την έκθεση της, επιχειρώντας και αυτή να συγκεράσει τις απόψεις που της έχουν περιέλθει. Σε περίπτωση αγεφύρωτων διαφωνιών, ακολουθείται η μέθοδος της ψηφοφορίας. Αφού ψηφισθεί η συγκεκριμένη έκθεση της αρμόδιας επιτροπής, αυτή εκκινεί τον τριμερή διάλογο με το Σ και την ΕΕπ.

Το Σ στο πλαίσιο αυτό εκπροσωπείται από τον Μόνιμο Αντιπρόσωπο του Κ-Μ το οποίο ασκεί την Προεδρία του Σ κατά το τρέχον εξάμηνο, ο οποίος επικουρείται από τον εκπρόσωπο του Κ-Μ στην αντίστοιχη ομάδα εργασίας, ενώ η ΕΕπ εκπροσωπείται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης της ΕΕπ, ο οποίος επικουρείται από τον αρμόδιο Τμηματάρχη και τους χειριστές της Γενικής Διεύθυνσης αυτής.

Η αρμόδια επιτροπή του Ευρ. Κοινοβουλίου δύναται μάλιστα κατ' εξαίρεση να εκκινήσει την σχετική διαβούλευση ακόμη και αν η έκθεση δεν έχει περατωθεί, καλύπτοντας μόνον συγκεκριμένες τροπολογίες. Το κείμενο της διαπραγματεύσεως στο πλαίσιο του τριμερούς διαλόγου, ανάμεσα σε ΕΕπ, Σ και ΕΚΒ, καλείται τετράστηλος πίνακας (four column document). Στην πρώτη στήλη του- σχεδόν πάντα μακροσκελέστατου αυτού- κειμένου καταγράφεται η αρχική μορφή της νομοθετικής πρότασης, όπως την εισηγείται η ΕΕπ. Στην δεύτερη στήλη καταγράφεται η ΘΣ, όπως αποκρυσταλλώνεται μετά την επεξεργασία της από την αντίστοιχη ομάδα εργασίας του Σ, και εν συνεχεία εγκρίνεται διαδοχικά από την αρμόδια EMA και το Σ. Στην τρίτη στήλη περιλαμβάνεται το κείμενο της έκθεσης της αρμόδιας επιτροπής του Ευρ. Κοινοβουλίου. Στην τέταρτη στήλη καταγράφονται οι συμβιβαστικές θέσεις ανάμεσα σε Σ και ΕΚΒ καθώς και τα σημεία διαφωνίας τους. Όταν- άλλοτε με την επιβοηθητική μεσολάβηση και άλλοτε παρά τις σθεναρές αντιρρήσεις της ΕΕπ, η οποία ωστόσο δεν διαθέτει δικαίωμα ψήφου στην όλη διαδικασία- ολοκληρωθεί επιτυχώς η συμπλήρωση ολόκληρης της τέταρτης στήλης του τετράστηλου κειμένου, θεωρείται ότι ο τριμερής διάλογος έχει ολοκληρωθεί, επιτυχώς.

Η θέση επί της οποίας έχει επιτευχθεί συμφωνία ανάμεσα στην ΕΕπ, το Σ και την αρμόδια επιτροπή του Ευρ. Κοινοβουλίου, οδηγείται στην Ολομέλεια του Ευρ. Κοινοβουλίου για τελική ψήφιση. Αφού ψηφίσει η Ολομέλεια σε πρώτη ανάγνωση, το κείμενο παραπέμπεται στο Σ για να την επικυρώσει.

Εφόσον το Σ αποδεχθεί την θέση του Ευρ. Κοινοβουλίου, θεωρείται ότι η πρόταση υιοθετείται σε πρώτη ανάγνωση.

Πριν δημοσιευθεί το κείμενο της συμφωνίας Ευρ. Κοινοβουλίου και Σ, ανεξαρτήτως πρώτης, δεύτερης ή τρίτης ανάγνωσης, ακολουθεί η διαδικασία της γλωσσικής και νομοτεχνικής επεξεργασίας του κειμένου. Μετά από αυτήν το κείμενο επικυρώνεται και τυπικά από τους δύο συννομοθέτες, και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της ΕΕ.

4. Το θεσμικό πλαίσιο της εκπροσώπησης των ελληνικών θέσεων

Οι θέσεις κάθε Κ-Μ στο πλαίσιο της διαδικασίας που περιγράφηκε παραπάνω, εκφράζονται μεν σε επίπεδο Ευρωπαϊκού Σ ή απλώς Σ (Υπουργών) από τους αρχηγούς των Κ-Μ, ή των κυβερνήσεων των Κ-Μ, ή τους αρμόδιους Υπουργούς ή σε επίπεδο Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους Έλληνες ευρωβουλευτές- χωρίς να εξετάζεται εν προκειμένω το ενδεχόμενο «κομματικής» ερμηνείας τους.

Πρωτίστως όμως διαμορφώνονται μέσα από τους θεσμοθετημένους μηχανισμούς της υπηρεσιακής γραφειοκρατίας, η οποία είναι κατά κύριο λόγο παρούσα σε Υπουργεία της εκάστοτε πρωτεύουσας, αλλά κάνει τα μηνύματά της να ακούγονται, να κατανοούνται, να υποστηρίζονται και να υιοθετούνται από τα λοιπά Κ-Μ, και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ (ΕΕπ, Σ, ΕΚΒ) μέσα από την Μόνιμη Αντιπροσωπεία του στις Βρυξέλλες, κέντρο της ΕΕ.

4.1. Υπηρεσίες του Κέντρου

Οι Υπηρεσίες του ελληνικού κέντρου, της Αθήνας, στην αρμοδιότητα των οποίων κατά λόγο αρμοδιότητας, ενέπιπταν ζητήματα του συγκεκριμένου Κανονισμού, είναι

α) το Υπουργείο Εξωτερικών,

β) το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας (αρμοδιότητας του Αναπληρωτή Υπουργού Προστασίας του Πολίτη), και

γ) το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης/ Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής (αρμοδιότητας του Αναπληρωτή Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής)³⁰,

δ) το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,

ε) το Υπουργείο Παιδείας/ Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας³¹,

στ) το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας/ Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Εθνικής Άμυνας και Διεθνών Σχέσεων³²,

ζ) το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων/ Γενική Διεύθυνση Βιώσιμης Αλιείας³³ και

η) το Υπουργείο Οικονομικών/ Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων/ Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης³⁴

4.1.1. Υπουργείο Εξωτερικών

Η Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών στις αρμοδιότητες της οποίας εμπίπτει η Πρόταση Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η Γ' Γενική Διεύθυνση/ Υποθέσεων Ευρωπαϊκής Ένωσης και η υπαγόμενη σε αυτήν Γ' Διεύθυνση Σένγκεν, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων³⁵.

³⁰ Πηγή: http://www.ypes.gr/el/Generalsecretariat_PopulationSC/

³¹ Πηγή: <http://www.gsrt.gr/central.aspx?slid=10614321109216461437080>

³² Πηγή: <http://www.mod.mil.gr/mod/el/content/show/90/641>

³³ Πηγή: <http://www.alieia.minagric.gr/>

³⁴ Πηγή: http://www.publicrevenue.gr/kpi/static/doc/organogrammata/pdf/organogramma_ggde.pdf

³⁵ Πηγή: <http://www.mfa.gr/katalogos.html?letter=%CE%93>

4.1.2 Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής³⁶

Οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στις αρμοδιότητες των οποίων εμπίπτει η πρόταση Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής είναι η Διεύθυνση Ασφάλειας και Προστασίας Θαλάσσιων Συνόρων, η Διεύθυνση Επιχειρήσεων, η Διεύθυνση Ελέγχου Αλιείας και η Υπηρεσία Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Επιτήρησης του Κλάδου Ασφαλείας και Αστυνόμευσης και η Διεύθυνση Ποντοπόρου Ναυτιλίας, η Διεύθυνση Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας, του Κλάδου Ναυτιλίας που υπάγονται στο Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος Ελληνικής Ακτοφυλακής.

4.1.3. Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας³⁷

Οι Υπηρεσίες του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας στις αρμοδιότητες του οποίου εμπίπτει η πρόταση Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η Διεύθυνση Δημόσιας Ασφαλείας και η Διεύθυνση Διαβατηρίων και Εγγράφων Ασφαλείας του Κλάδου Ασφαλείας και η Διεύθυνση Προστασίας Συνόρων, η Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και η Διεύθυνση Αλλοδαπών του Κλάδου Αλλοδαπών και Προστασίας Συνόρων.

4.2. Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στις Βρυξέλλες³⁸

Οι εκάστοτε ελληνικές θέσεις ενώπιον των θεσμικών οργάνων της Ε.Ε., κυρίως στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας (συννομοθέτηση από ΕΚΒ και Σ) πρεσβεύονται από την Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, που εδρεύει στις Βρυξέλλες.

Όπως είδαμε παραπάνω το Σ επικουρείται από Επιτροπή Μόνιμων Αντιπροσώπων. Ο Μόνιμος Αντιπρόσωπος είναι ο προϊστάμενος της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στις αρμοδιότητές του οποίου μεταξύ άλλων ανήκει και η κατανομή του υπηρετούντος εκεί προσωπικού σε Οργανικές Μονάδες. Αντίστοιχα ισχύουν και για τον Αναπληρωτή Μόνιμο Αντιπρόσωπο. Σύμφωνα με την κατανομή που διαπιστώνεται από έναν πρόχειρο έλεγχο, οι Οργανικές Μονάδες της ΜΕΑ που ενελάκησαν στην διαμόρφωση της θέσης του Σ, ως προς την πρόταση Κανονισμού είναι η Σένγκεν, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, η Λοιπών Πολιτικών και η Αγροτικής Πολιτικής

4.2.1 Οργανική Μονάδα Σένγκεν, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Η Οργανική μονάδα αυτή παρακολουθεί κατά κύριο λόγο ζητήματα απτόμενα του αντίστοιχου σχηματισμού του Σ. Στελέχη της συμμετέχουν στις ομάδες εργασίας που ασχολήθηκαν με την πρόταση Κανονισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, με προεξάρχουσα την ομάδα Σύνορα, και δευτερευόντως εμπλεκόμενη την ομάδα Μετανάστευση και Επιστροφές.

³⁶ Πηγη: <http://www.hcg.gr/sites/default/files/pictures/yphresieslselakt.pdf>

³⁷ Πηγη: http://www.astynomia.gr/images/stories//2015/organogramma_gr.png

³⁸ Στο παράρτημα 2 υπάρχει σύντομη χρονολογική απογραφή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της ΜΕΑ/ΕΕ, όπως ευρέθη ύστερα από προσωπική έρευνα, η οποία συντάχθηκε με προσωπική ευθύνη του γράφοντος.

4.2.2 Οργανική Μονάδα Λοιπές Πολιτικές

Στο βαθμό που η πρόταση Κανονισμού Συνοριοφυλακής, συνοδεύτηκε από αντίστοιχη πρόταση για τροποποίηση του Κανονισμού του Οργανισμού EMSA (European Maritime Safety Agency), ενεπλάκη συναφώς και η Οργανική Μονάδα Λοιπές Πολιτικές της ΜΕΑ, η οποία παρακολουθεί την ομάδα Θαλάσσιες Μεταφορές του Σ.

4.2.3. Οργανική Μονάδα Αγροτικής Πολιτικής

Καθώς κατ'αντίστοιχο λόγο η πρόταση Κανονισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, τροποποιεί και τον Κανονισμό του Οργανισμού EFCA (European Fisheries Control Agency), ενεπλάκη συναφώς και η Οργανική Μονάδα Αγροτικής Πολιτικής η οποία παρακολουθεί την Ομάδα Εσωτερική και Εξωτερική Πολιτική Αλιείας.

5. Ισχύον Πλαίσιο

5.1. Ο Ισχύων Κανονισμός FRONTEX

5.1.1 Αρχικό κείμενο- τροποποιήσεις³⁹

Ο ιδρυτικός Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των Κρατών Μελών της Ε.Ε. (Frontex) είναι ο Κανονισμός 2007/2004. Στην αρχική του μορφή αριθμούσε 34 άρθρα, ενώ μετά τις αλληπάλληλες τροποποιήσεις που υπέστη αριθμεί 56 άρθρα και διαιρείται σε πέντε κεφάλαια.

Το πρώτο τιτλοφορείται «Αντικείμενο», το δεύτερο «Καθήκοντα», το τρίτο «Δομή», το τέταρτο «Δημοσιονομικές διατάξεις» και το πέμπτο «Τελικές διατάξεις».

Τροποποιήθηκε από

α) τον Κανονισμό 863/2007⁴⁰, ο οποίος ρυθμίζει τα ζητήματα των ομάδων ταχείας επέμβασης (Rapid Border Intervention Teams- RaBITS),

β) τον Κανονισμό 1168/2011⁴¹ ο οποίος ρυθμίζει λεπτομέρειες της διενέργειας κοινών επιχειρήσεων στα εξωτερικά σύνορα, δίνει στον Οργανισμό την δυνατότητα τεχνικής υποστήριξης στα Κ-Μ, προβλέπει την παρακολούθηση από πλευράς του Οργανισμού της έρευνας που λαμβάνει χώρα στο πεδίο αρμοδιότητάς του, και θεσμοθετεί την εκπόνηση ανάλυσης κινδύνου και στρατηγικής ανθρωπίνων δικαιωμάτων από τον Οργανισμό,

γ) τον Κανονισμό 1052/2013⁴², ο οποίος εντάσσει το σύστημα EUROSUR στα εργαλεία που διαθέτει ο Οργανισμός Frontex και

δ) τον Κανονισμό 656/2014⁴³, που ρυθμίζει τα ζητήματα της επιτήρησης των θαλάσσιων επιχειρήσεων στα εξωτερικά σύνορα που πραγματοποιούνται από τον Frontex.

5.1.2 Περιεχόμενο Κανονισμού

Εν συνόψει, σύμφωνα με την επίκαιρη, τρέχουσα εκδοχή του, ο Κανονισμός 2007/2004 ορίζει τα ακόλουθα (εντός παρένθεσης, σε έντονη γραφή, τίθενται τα άρθρα του Κανονισμού που περιγράφονται):

Κύρια καθήκοντα του Οργανισμού, (**άρθρο 2**) είναι ο συντονισμός της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των Κ-Μ στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, η αρωγή προς τα Κ-Μ ως προς την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων τους, η εκπόνηση αναλύσεων κινδύνου μεταξύ άλλων και ως προς την ικανότητα των Κ-Μ να αντιμετωπίζουν απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, η αρωγή προς τα Κ-Μ όταν απαιτείται συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα, η συγκρότηση ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων για κοινές επιχειρήσεις, πιλοτικά σχέδια και ταχείες επεμβάσεις, η παροχή υποστήριξης στα Κ-Μ για τον συντονισμό ή την οργάνωση κοινών επιχειρήσεων επιστροφών, η ανάπτυξη συνοριοφυλάκων, η ανάπτυξη και εκμετάλλευση συστημάτων αναταλλαγής πληροφοριών για τομείς της αρμοδιότητάς του, και ιδίως η υποστήριξη του συτήματος EUROSUR.

³⁹ Διάρθρωση του Κανονισμού στο παράρτημα 3

⁴⁰ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007R0863&qid=1472593834453&from=EL> (ελληνικά)

⁴¹ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011R1168&qid=1472625718115&from=EL> (ελληνικά)

⁴² Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1052&qid=1472625813074&from=EL> (ελληνικά)

⁴³ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0656&qid=1472625939187&from=EL> (ελληνικά)

Ο Οργανισμός (**άρθρο 2^α**) εκπονεί και αναπτύσσει κώδικα δεοντολογίας σχετικά με τις επιχειρήσεις του, ο οποίος διασφαλίζει τις αρχές του κράτους δικαίου και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Ο Οργανισμός (**άρθρο 3**) διοργανώνει κοινές επιχειρήσεις με απόφαση του Εκτ. Διευθυντή του (κατόπιν είτε εγκρίσεως είτε συναινέσεως του Κ-Μ «υποδοχής»), τις τερματίζει, συγκροτεί διαθέσιμο αριθμό συνοριοφυλάκων, δύναται να ενεργεί μέσω ειδικών παραρτημάτων του, αξιολογεί τις επιχειρήσεις του αυτές και τις χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί.

Οι κοινές επιχειρήσεις ή τα πιλοτικά σχέδια του Οργανισμού (**άρθρο 3^α**) εκτελούνται βάσει επιχειρησιακού σχεδίου, το οποίο εισηγείται ο Εκτ. Διευθυντής του Οργανισμού και πρέπει να γίνει αποδεκτό από το Κ-Μ «υποδοχής», κατόπιν διαβούλευσης και με τα συμμετέχοντα Κ-Μ. Το επιχειρησιακό σχέδιο καλύπτει λεπτομερειακά όλες τις πτυχές της επιχείρησης (τρέχουσα κατάσταση, σκοπός, διάρκεια, γεωγραφική περιοχή, καθήκοντα εμπλεκόμενων, διοίκηση και έλεγχος, τεχνικός εξοπλισμός, διαδικασία αναφοράς).

Η σύνθεση, όπως και η ανάπτυξή τους, των ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων (**άρθρο 3β**), αποφασίζεται από τον Οργανισμό, κατόπιν διμερών διαβουλεύσεων με κάθε Κ-Μ.

Οι ομάδες συνοριοφυλάκων λαμβάνουν εντολές (**άρθρο 3γ**), οι οποίες υπόκεινται στον σχολιασμό συντονιστή ορισμένου από τον Οργανισμό, από το Κ-Μ «υποδοχής».

Ο Οργανισμός καταρτίζει και εφαρμόζει κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου (Common Integrated Risk Assessment Model- CIRAM), καθώς και ειδικές ή γενικές αναλύσεις κινδύνου (**άρθρο 4**). Ιδιαίτερο ενδιαφέρον στις αναλύσεις αυτές αποδίδεται στο ζήτημα της ικανότητας των Κ-Μ να διαχειρίζονται αποτελεσματικά αυξημένη πίεση στα εξωτερικά σύνορα, ενώ αξιολογείται και η ποσότητα και ποιότητα των διαθέσιμων προς τούτο πόρων του Κ-Μ. Στο πλαίσιο αυτό παρέχεται στον Οργανισμό κάθε αναγκαία πληροφορία από τα Κ-Μ, σχετικά με την κατάσταση και πιθανές απειλές στα εξωτερικά σύνορα.

Ο Οργανισμός μεριμνά για την παροχή στους συνοριοφύλακες των Κ-Μ προηγμένης εκπαίδευσης (**άρθρο 5**) σχετικά με τις αρμοδιότητές τους, ενώ κεντρική θέση στην εκπαίδευση αυτή κατέχουν ζητήματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ευρωπαϊκού δικαίου και δικαίου της θάλασσας.

Ο Οργανισμός παρακολουθεί αλλά και συμβάλλει στην έρευνα (**άρθρο 6**) σχετικά με τον έλεγχο και την επιτήρηση (Control and surveillance) των εξωτερικών συνόρων.

Ο Οργανισμός μπορεί να αποκτά, αγοράζοντας ή μισθώνοντας συναφή τεχνικό εξοπλισμό (**άρθρο 7**) σχετικά με την εκτέλεση των καθηκόντων του. Παράλληλα τα Κ-Μ συνεισφέρουν στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού του Οργανισμού με βάση προδιαγραφές που θέτει ο ίδιος, επί τη βάση διμερών συμφωνιών τους με αυτόν.

Όταν ένα ή περισσότερα Κ-Μ αντιμετωπίζουν κατάσταση που απαιτεί αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή βοήθεια (**άρθρο 8**) στα εξωτερικά τους σύνορα μπορούν να ζητήσουν την βοήθεια του Οργανισμού. Ο Οργανισμός οργανώνει την κατάλληλη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή.

Αντίστοιχα ο Οργανισμός αποστέλλει, σε περιπτώσεις επείγουσας και εξαιρετικής πίεσης, κατόπιν αιτήσεως Κ-Μ, σε αυτό, ομάδες ταχείας επέμβασης (**άρθρο 8^α**), η σύνθεση (**άρθρο 8β**) των οποίων καθορίζεται με βάση τις δυνατότητες συνεισφοράς των λοιπών Κ-Μ. Οι ομάδες αυτές τυγχάνουν επίσης εξειδικευμένης εκπαίδευσης (**άρθρο 8γ**), ενώ η αποστολή τους καθορίζεται από διαδικαστικό πλαίσιο (**άρθρο 8δ**) και επιχειρησιακό

σχέδιο (**άρθρο 8 ε**). Κάθε Κ-Μ ορίζει εθνικό σημείο επαφής για ζητήματα σχετικά με τις ομάδες ταχείας επέμβασης, ενώ η δράση τους συντονίζεται από ad hoc ορισμένο προς τούτο εμπειρογνώμονα του Οργανισμού (**άρθρο 8 ζ**). Ο Οργανισμός καλύπτει τις δαπάνες των ομάδων συνοριοφυλάκων και των ομάδων ταχείας επέμβασης (**άρθρο 8 η**), ως προς τα οδοιπορικά τους, τον εμβολιασμό τους, τις ασφαλιστικές τους εισφορές, την υγειονομική τους περίθαλψη, την ημερήσια αποζημίωσή τους, τις δαπάνες διαμονής τους και τις δαπάνες τεχνικού εξοπλισμού τους.

Τη αιτήσει των Κ-Μ ο Οργανισμός οργανώνει ή και υποστηρίζει επιχειρήσεις Κ-Μ επαναπατρισμού/επιστροφής (**άρθρο 9**) παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Χρηματοδοτεί συναφείς επιχειρήσεις, μεριμνώντας ωστόσο για τον πλήρη σεβασμό του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Οι προσκεκλημένοι υπάλληλοι (εννοούνται αυτοί που δεν ανήκουν στις δυνάμεις ταχείας επέμβασης) (**άρθρο 10**) δρουν σύμφωνα με τις οδηγίες των συνοριοφυλάκων του Κ-Μ «υποδοχής», δύνανται να φέρουν την δική τους εθνική στολή αλλά υποχρεούνται να φέρουν ειδικό περιβραχιόνιο διακριτικό της υπαγωγής τους σε αποστολή του Οργανισμού, δύνανται να φέρουν υπηρεσιακά όπλα και εξοπλισμό, τα οποία επιτρέπεται να χρησιμοποιούν κατά τις διατάξεις του εθνικού δικαίου του Κ-Μ «υποδοχής», εκτός κι αν πρόκειται να χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο νόμιμης αυτοάμυνας, άμυνας των προσκεκλημένων υπαλλήλων ή τρίτων, σύμφωνα με την νομοθεσία του Κ-Μ «υποδοχής»⁴⁴.

Σε περίπτωση που οι προσκεκλημένοι υπάλληλοι προξενήσουν ζημιά (**άρθρο 10 β**) από αμέλεια, για την ζημιά αυτή είναι υπεύθυνο το Κ-Μ «υποδοχής».

Σε περίπτωση που η ζημιά προκληθεί από βαριά αμέλεια ή δόλο, και πάλι, το Κ-Μ «υποδοχής» καταβάλλει αποζημιώσεις στους διακούχους. Εν συνεχεία προσεγγίζει το Κ-Μ «προέλευσης» των υπαλλήλων που προξένησαν την ζημιά και αναζητά τα ποσά αυτά.

Σε περίπτωση που το τελευταίο δεν συνεργάζεται, η διαφωνία τους οδηγείται στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 273 (πρώην 239) της ΣΛΕΕ. Το άρθρο αυτό ορίζει ότι «Το Δικαστήριο είναι αρμόδιο επί οποιασδήποτε διαφοράς μεταξύ των Κρατών Μελών, συναφούς με το αντικείμενο των Συνθηκών, αν η διαφορά αυτή του υποβληθεί δυνάμει συμβάσεως διαιτησίας». Βασικό χαρακτηριστικό της σύμβασης διαιτησίας είναι ότι συνάπτεται ελεύθερα από τα συμβαλλόμενα μέρη, πράγμα που σημαίνει ότι αν ένα Κ-Μ δεν επιθυμεί να την συνάψει (λ.χ. το Κ-Μ «προέλευσης»), κανείς δεν μπορεί να το υποχρεώσει προς τούτο.

Οι προσκεκλημένοι υπάλληλοι εξομοιώνονται προς τους υπαλλήλους του Κ-Μ «υποδοχής» ως προς το πεδίο εφαρμογής του ποινικού δικαίου του (**άρθρο 10 γ**).

Ο Οργανισμός μεριμνά για την διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών ανάμεσα στους δικαιούχους φορείς, διατηρώντας παράλληλα το επίπεδο της διαβάθμισης αλλά και προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που ενδείκνυται (**άρθρα 11 έως 11 δ**).

Ο Οργανισμός συνεργάζεται με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο (**άρθρο 12**) στον τομέα των αρμοδιοτήτων του, παρά το γεγονός ότι οι δύο αυτές χώρες δεν συμμετέχουν στην ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν που ο Κανονισμός αυτός εξυπηρετεί.

Ο Οργανισμός συνεργάζεται (**άρθρο 13**) με άλλους Οργανισμούς και φορείς της Ένωσης καθώς και με διεθνείς Οργανισμούς στο πλαίσιο υλοποίησης των αρμοδιοτήτων του,

⁴⁴ Βλ. άρθρα 22-25 του Ποινικού Κώδικα, όπως είναι αναρτημένος (ενδεικτικά) στην ιστοσελίδα http://www.eayth.gr/misc/pd_fek106_85.pdf.

σύμφωνα με συμφωνίες συνεργασίας. Επίσης δύναται, με την σύμφωνη γνώμη των Κ-Μ, να προσκαλεί παρατηρητές τους Οργανισμούς αυτούς σε κοινές επιχειρήσεις και πιλοτικά σχέδια στα εξωτερικά σύνορα (άρθρο 3), στην ανάλυση κινδύνου (άρθρο 4) και την παροχή εκειδικευμένης εκπαίδευσης (άρθρο 5).

Η συνεργασία του Οργανισμού με τρίτες χώρες (**άρθρο 14**) αφορά α) τον συντονισμό της επιχειρησιακής συνεργασίας των Κ-Μ και τρίτων χωρών, στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της ΈΕ, ή β) την απευθείας συνεργασία του με αρχές τρίτων χωρών σύμφωνα με τις διατάξεις της ΣΛΕΕ και μόνο επί ζητημάτων που αφορούν την διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας, ή γ) με την τοποθέτηση σε τρίτες χώρες Αξιωματικών Συνδέσμων του ή δ) με την πρόσκληση παρατηρητών από τρίτες χώρες, σε κοινές επιχειρήσεις και πιλοτικά σχέδια στα εξωτερικά σύνορα (άρθρο 3), στην ανάλυση κινδύνου (άρθρο 4) και την παροχή εκειδικευμένης εκπαίδευσης (άρθρο 5), με την σύμφωνη γνώμη των Κ-Μ⁴⁵.

Ο Οργανισμός διαθέτει νομική προσωπικότητα, αναγνωρίζεται από τα Κ-Μ, εκπροσωπείται από τον Εκτελεστικό του Διευθυντή και διαθέτει έδρα η οποία αποφασίζεται ομόφωνα από το Σ (**άρθρο 15**). Λεπτομέρειες για το καθεστώς του προσωπικού του καθορίζονται σε ειδική συμφωνία για την έδρα ανάμεσα στο Κ-Μ που τον φιλοξενεί και τον Οργανισμό (**άρθρο 15 α**).

Με απόφαση του ΔΣ του Οργανισμού μπορούν να ιδρύονται ειδικά παραρτήματα του στο έδαφος άλλων Κ-Μ (**άρθρο 16**).

Το προσωπικό του Οργανισμού απολαμβάνει των δικαιωμάτων, των υποχρέωσεων, των προνομίων και των ασυλιών που διέπουν το προσωπικό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (**άρθρα 17 και 18**).

Ο Οργανισμός ευθύνεται συμβατικά σύμφωνα με την εκάστοτε σύμβαση που συνάπτει, ενώ σε περίπτωση εξωσυμβατικής ευθύνης υποχρεούται να αποκαθιστά τις ζημιές από τις υπηρεσίες του ή το προσωπικό του κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους (**άρθρο 19**).

Το Διοικητικό Συμβούλιο (εφεξής ΔΣ) του Οργανισμού έχει αρμοδιότητα να: α) διορίζει τον Εκτ. Διευθυντή, κατόπιν πρότασης της ΕΕπ, β) εγκρίνει την ετήσια γενική έκθεση του Οργανισμού για το περασμένο έτος, γ) εγκρίνει το πρόγραμμα εργασίας του για το επόμενο έτος, δ) καθορίζει την διαδικασία λήψης αποφάσεων του Εκτ. Διευθυντή ως προς το επιχειρησιακό έργο του Οργανισμού, ε) ασκεί εποπτεία επί του προϋπολογισμού στ) ασκεί πειθαρχικό έλεγχο επί του Εκτ. Διευθυντή και του αναπληρωματικού Εκτ. Διευθυντή, ζ) καταρτίζει το οργανόγραμμα του Οργανισμού η) θεσπίζει εσωτερικό κανονισμό του Οργανισμού και θ) καταρτίζει το πολυετές σχέδιο του Οργανισμού για την μελλοντική μακροπρόθεσμη στρατηγική του.

Επί προτάσεων αποφάσεων για δραστηριότητες που λαμβάνουν χώρα στα εξωτερικά σύνορα Κ-Μ, προϋποτίθεται η σύμφωνη γνώμη του αφορώμενου Κ-Μ.

Οι αποφάσεις του λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των ψηφίζόντων. Κάθε Κ-Μ εκπροσωπείται από έναν εκπρόσωπο ή τον αναπληρωτή που διαθέτει μια ψήφο (one man one vote). Το ΔΣ μπορεί να συστήσει ad hoc Εκτελεστικό γραφείο το οποίο μπορεί μεταξύ άλλων να εξοπλιστεί με εξουσία λήψης προσωρινών αποφάσεων. Στο ΔΣ

⁴⁵ Τρεχόντως ο Οργανισμός έχει συνάψει συμφωνίες συνεργασίας με δεκαεπτά χώρες και δύο περιφερειακούς σχηματισμούς, ενώ με την Τουρκία έχει συνάψει Μνημόνιο Κατανόησης (Memorandum of Understanding), πηγή: <http://frontex.europa.eu/partners/third-countries/>

συμμετέχουν και εκπρόσωποι των Κρατών που συνδέονται με την υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν. (άρθρα 20, 21 και 24).

Ο Εκτ. Διευθυντής (άρθρο 25) έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Καταρτίζει όσα εγκρίνει το ΔΣ του Οργανισμού σύμφωνα με τον Κανονισμό, β) Λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει την λειτουργία του Οργανισμού σύμφωνα με τον Κανονισμό γ) Εκπονεί σχέδιο τόσο του προγράμματος εργασίας για την μελλοντική περίοδο όσο και έκθεση δραστηριοτήτων δ) Ασκεί πειθαρχική εξουσία επί του προσωπικού ε) Καταρτίζει καταστάσεις εσόδων- εξόδων του Οργανισμού και στ) Αναθέτει εξουσίες και καθήκοντα σύμφωνα με τον εσωτερικό Κανονισμό.

Ο Εκτ. Διευθυντής εκλέγεται (άρθρο 26) από το ΔΣ, τη υποδεικνύει της ΕΕπ. Ο αναπληρωτής Εκτ. Διευθυντής εκλέγεται από το ΔΣ τη υποδεικνύει του Εκτ. Διευθυντή. Και στις δύο περιπτώσεις, αλλά και για την παύση τους το ΔΣ, αποφασίζει με πλειοψηφία δύο τρίτων των ψήφων των ψηφίζόντων. Η θητεία τους είναι πενταετής.

Ο Οργανισμός εκπονεί Στρατηγική Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, ιδρύει Συμβουλευτικό Φόρουμ το οποίο βοηθά τον Εκτ. Διευθυντή σε θέματα θεμελιωδών διακιωμάτων. Το ΔΣ ορίζει Υπεύθυνο θεμελιωδών δικαιωμάτων, ο οποίος δρα ανεξάρτητα και υποβάλλει έκθεσή του στο ΔΣ και στο Συμβουλευτικό Φόρουμ (άρθρο 26 α).

Ο Οργανισμός δεσμεύεται από διατάξεις για τον προϋπολογισμό του (άρθρα 29 έως 32). Αξιολογείται ανά πενταετία από ανεξάρτητο εξωτερικό αξιολογητή, και η αξιολόγηση αυτή λαμβάνεται υπόψη από το ΔΣ το οποίο διατυπώνει συστάσεις προς την ΕΕπ για αναγκαίες τροποποιήσεις (άρθρο 33).

5.2. Ο κώδικας συνόρων Σένγκεν

Ο Κανονισμός 399/2016⁴⁶ είναι η πλέον επίκαιρη εκδοχή του κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν). Στο άρθρο 29 του, ρυθμίζει την διαδικασία επαναφοράς εσωτερικών ελέγχων στα σύνορα (Ειδική διαδικασία όταν εξαιρετικές περιστάσεις θέτουν σε κίνδυνο τη συνολική λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους).

5.3. Ο Κανονισμός του EFCA

Με τον Κανονισμό 768/2005⁴⁷ προβλέπεται η ίδρυση Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας (European Fisheries Control Agency). Στο άρθρο 7 ορίζονται οι αρμοδιότητες του Οργανισμού ως προς την συνδρομή στην ΕΕπ και στα Κ-Μ.

5.4. Ο Κανονισμός του EMSA

Με τον Κανονισμό 1406/2002⁴⁸ δημιουργείται ο ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στην Θάλασσα (European Maritime Safety Agency). Ο Οργανισμός αυτός «χρεώνεται» με κύρια καθήκοντα (άρθρο 2) (αυτά που πρέπει να πράξει για την υλοποίηση της αποστολής του) και με δευτερεύοντα (άρθρο 2 α) (αυτά που δύναται να πράξει).

⁴⁶ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0399&qid=1472626802530&from=EL> (ελληνικά)

⁴⁷ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02005R0768-20100101&qid=1472626933433&from=EL> (ελληνικά)

⁴⁸ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?qid=1472627041929&uri=CELEX:02002R1406-20130301> (ελληνικά)

5.5. Οι Ατζέντες και οι Ανακοινώσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Στην ανακοίνωσή της, της 13.05.2015⁴⁹ με τίτλο “ A European Agenda on Migration” (Μια Ευρωπαϊκή Ατζέντα για την Μετανάστευση), η ΕΕπ διέκρινε τις απαραίτητες ενέργειες για την διαχείριση της τότε μεταναστευτικής κρίσης σε άμεσες (immediate actions) που περιλάμβαναν την διάσωση ανθρώπινων ζώων στην θάλασσα, στην στόχευση των εγληματικών δικτύων διακίνησης ανθρώπων, στην ανταπόκριση στον υψηλό όγκο αφίξεων εντός της ΕΕ μέσα από την διαδικασία της εσωτερικής μετεγκατάστασης, στην κοινή προσέγγιση ως προς την παροχή προστασίας σε εκτοπισμένα άτομα που την έχουν ανάγκη μέσω της μετεγκατάστασης, στην συνεργασία με τρίτες χώρες προκειμένου να ελεγχθεί η μετανάστευση κατά μήκος των χωρών προς τις οποίες κινείται και στην χρήση των εργαλείων της ΕΕ για να βοηθηθούν τα Κ-Μ που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή⁵⁰. Στην συνέχεια προτείνονται τέσσερις πυλώνες για την καλύτερη διαχείριση της παράτυπης μετανάστευσης:

Ως πρώτος πυλώνας αναφέρεται η μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση, που αναλύεται σε αντιμετώπιση των ριζών της παράτυπης μετανάστευσης και της βίαιας εκτόπισης σε τρίτες χώρες, η μάχη κατά των διακινητών και δουλεμπόρων και οι επιστροφές.

Ως δεύτερος, η διαχείριση των συνόρων- σώζοντας ζωές και διασφαλίζοντας τα εξωτερικά σύνορα.

Ως τρίτος η υποχρέωση της Ευρώπης για προστασία: Μια ισχυρή κοινή πολιτική ασύλου που περιλαμβάνει την συμπαγή εφαρμογή του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, και την κατανομή ευθυνών ανάμεσα στα Κ-Μ σύμφωνα με το Σύστημα του Δουβλίνου.

Ως τέταρτος μια νέα πολιτική για την νόμιμη μετανάστευση που περιλαμβάνει καλή διαχείριση της κανονικής μετανάστευσης και της πολιτικής θεωρήσεων (visa), και αποτελεσματική ένταξη για την μεγιστοποίηση των αναπτυξιακών πλεονεκτημάτων για τις χώρες προέλευσης⁵¹.

Τέλος στο κεφάλαιο «Προχωρώντας μπροστά» η ΕΕπ εξαγγέλλει επόμενα βήματα για την ολοκλήρωση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, για την κοινή διαχείριση των Ευρωπαϊκών Συνόρων και για ένα νέο μοντέλο νόμιμης μετανάστευσης⁵².

Στην ενότητα με θέμα την κοινή διαχείριση των Ευρωπαϊκών συνόρων, γίνεται για πρώτη φορά αναφορά σε σύστημα Ευρωπαϊκών Συνοριοφυλακών (a European System of Borderguards) σε μια νέα προσέγγιση ως προς τις λειτουργίες ακτοφυλακής στην ΕΕ (a

⁴⁹ COM (2015) 240 final Πηγή: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_el.pdf

⁵⁰ Immediate Action: Saving lives at sea, Targeting criminal smuggling networks, Responding to high-volumes of arrivals within the EU: Relocation, A common approach to granting protection to displaced persons in need of protection: Resettlement, Working in partnership with third countries to tackle migration upstream, Using the EU's tools to help frontline Member States.

⁵¹ Four pillars to manage migration better: 1. Reducing the incentives for irregular migration: Addressing the root causes of irregular and forced displacement in third countries/The fight against smugglers and traffickers/Return, 2. Border Management- saving lives and securing external borders, 3. Europe's duty to protect: A strong common asylum policy: A coherent implementation of the Common European Asylum System/ Dublin System- greater responsibility sharing across Member States, 4. A new policy on legal migration: Well managed regular migration and visa policy/ Effective integration/ Maximizing the development benefits for countries of origin.

⁵² Moving Beyond: 1. The completion of the Common European Asylum System, 2. A shared management of the European border, 3. A new model of European Migration.

new approach to coastguard functions in the EU) καθώς και στην πιθανότητα κίνησης προς μια Ευρωπαϊκή Ακτοφυλακή (a possibility of moving towards a European Coastguard).

Στην συνέχεια, ο Πρόεδρος της ΕΕπς κος Juncker, εκφωνεί ενώπιον του Ευρ. Κοινοβουλίου, την 09 Σεπτεμβρίου 2015, στο Στρασβούργο, την ομιλία του σχετικά με την κατάσταση της Ένωσης (State of the Union: Time for Honesty, Unity and Solidarity). Στην ομιλία αυτή κάνει ρητή αναφορά στην ανακοίνωση του Μαΐου 2015, σχετικά με την με την «...ανάγκη σημαντικής ενίσχυσης του Frontex εξέλιξής του σε πλήρως λειτουργικό σύστημα Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής...». Συνεχίζει μάλιστα λέγοντας, πως «... είναι κάτι εφικτό. Αλλά θα κοστίσει χρήματα. Η ΕΕπ πιστεύει ότι τα χρήματα αυτά θα επανδρωθούν σωστά. Αυτός είναι ο λόγος που προτείνουμε φιλόδοξα βήματα προς την κατεύθυνση μιας Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής μέχρι το τέλος του έτους (ενν.2015)...»⁵³.

Στις 23.09.2015 η ΕΕπ εκδίδει νέα ανακοίνωση με τίτλο «Managing the refugee crisis: immediate operational, budgetary and legal measures under the European Agenda on Migration» (Διαχειριζόμενοι την προσφυγική κρίση: Επείγοντα μέτρα επιχειρησιακής, χρηματοδοτικής και νομικής φύσης υπό την Ευρωπαϊκή Ατζέντα για την Μετανάστευση)⁵⁴. Το κείμενο αυτό ξεκινά με μια εισαγωγή (introduction), μια αναφορά στα βήματα που έχουν ήδη σημειωθεί (what has been done), και αναπτύσσει τις ενέργειες που θα πρέπει κατα προτεραιότητα να αναληφθούν στους επόμενους έξι μήνες (priority actions for the next six months). Οι ενέργειες αυτές είναι επιχειρησιακά μέτρα (operational measures), χρηματοδοτική υποστήριξη (budgetary support), η εφαρμογή του Ευρωπαϊκού δικαίου (implementation of EU Law) και τα επόμενα νομοθετικά βήματα, ήτοι η δημιουργία ενός συμπαγούς συστήματος που θα αντέξει τη δοκιμασία του χρόνου (next legislative steps: establishing a robust system that will bear the test of time). Στην τελευταία αυτή θεματική ενότητα, αναφέρεται ότι «... η ΕΕ δεν μπορεί να αγνοήσει την πραγματικότητα που αντιμετωπίζεται σήμερα από Κ-Μ που διαχειρίζονται τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Τα εξωτερικά σύνορα παραμένουν το μοναδικό πλέον σημαντικό σημείο για την εδραίωση της σταθερότητας του της πολιτικής ασύλου μετανάστευσης εν συνόλω. Τα ισχυρά εξωτερικά σύνορα είναι εκείνα που μας επιτρέπουν να απελευθερώσουμε τα εσωτερικά μας σύνορα του χώρου Σένγκεν και να εγγυηθούμε την ελευθερή κίνηση προσώπων. Γι' αυτό πρέπει να συνεργαστούμε εγγύτερα για να διαχειριστούμε τα εξωτερικά μας σύνορα. Αυτό σημαίνει ενίσχυση του Frontex και της εντολής του, και ανάπτυξη μιας πλήρως επιχειρησιακής Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, προκειμένου να διαφυλαχθούν καλύτερα τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ και να ενισχυθεί η ικανότητα της να αναπτύσσει πόρους ταχέως όταν κάτι τέτοιο επιβάλλεται από μια κρίση...»⁵⁵.

⁵³ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-15-5614_en.htm: σελ.5: ...We need to strengthen Frontex significantly and develop it into a fully operational European border and coast guard system. It is certainly feasible. But it will cost money. The Commission believes this is money well invested. This is why we will propose ambitious steps towards a European Border and Coast Guard before the end of the year...

⁵⁴ COM (2015) 490 final/2 Πηγή: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/communication_on_managing_the_refugee_crisis_en.pdf
⁵⁵ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/communication_on_managing_the_refugee_crisis_en.pdf: σελ.13: The EU cannot ignore the reality of the challenge faced today in Member States managing the Union's external borders. The external border remains the most important single point for establishing the stability of asylum and migration policy as a whole. It is a strong external border which allows us to free up our internal borders through the Schengen area,

Στις 14.10.2015 ακολουθεί η ανακοίνωση της ΕΕπ: « Managing the refugee crisis: State of play of the Implementation of the Priority Actions under the European Agenda on Migration»⁵⁶. Η ανακοίνωση αυτή διαρθρώνεται σε έξι μέρη, την εισαγωγή (introduction), τα επιχειρησιακά μέτρα (operational measures) που αναλύονται περαιτέρω σε α. εφαρμογή της προσέγγισης του Hotspot (implementing the “Hotspot” approach), β. Υλοποίηση του σχεδίου εσωτερικής μετεγκατάστασης (rolling out the relocation scheme), γ. Μετεγκατάσταση (resettlement), δ. Επιστροφή και Επανεισδοχή (Return and Readmission και ε. Άλλους τρόπους υποστήριξης των Κ-Μ (other ways to support Member States). Εν συνεχεία το τρίτο μέρος καλύπτει ζητήματα χρηματοδοτικής υποστήριξης (budgetary support) ενώ το τέταρτο μέρος αφορά την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ (implementation of EU law) και το πέμπτο θίγει ζητήματα απτόμενα της «εξωτερικής διάστασης» (the external dimension). Το κείμενο στο σύνολο αποτελείται από 15 σελίδες. Στην τελευταία σελίδα, υπό τα Συμπεράσματα (Conclusions) αναφέρεται ότι «...απαραίτητο στοιχείο για την επαναφορά της σταθερότητας είναι τα εξωτερικά σύνορα. Αυτό βρίσκεται στον πυρήνα της δέσμευσης της ΕΕπς να παρουσιάσει πριν το τέλος του έτους προτάσεις για την ανάπτυξη μιας πλήρως λειτουργικής Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ως αναγνώριση του ότι τα Κ-Μ πρέπει να υποστηριχθούν κραταιότερα στην πρόκληση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της Ευρώπης...»⁵⁷.

Στις 27.10.2015 η ΕΕπ ανακοινώνει το Commission Work Programme 2016: No Time for Business as usual (πρόγραμμα εργασίας για το έτος 2016 με τίτλο: Δεν είναι ώρα για εφησυχασμό)⁵⁸. Το πρόγραμμα αυτό έχει δέκα θεματικές ενότητες⁵⁹ και μια ειδικά αφιερωμένη σε μια νέα πολιτική για την μετανάστευση (Towards a new policy on Migration). Στην θεματική αυτή ενότητα, αναφέρεται ότι «...αργότερα αυτή την χρονιά η ΕΕπ θα παρουσιάσει προτάσεις για μια Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, που θα οικοδομηθεί επί της σημαντικής ενίσχυσης του Frontex...»⁶⁰.

and to guarantee free movement of people. So we must work more closely together to manage our external borders. This means strengthening Frontex and enhancing its mandate, and developing a fully operational European Border and Coast Guard, to better protect the EU's external borders and strengthen the EU's ability to deploy resources quickly when a crisis occurs ...

⁵⁶ COM (2015) 510 final Πηγή: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/communication_on_eam_state_of_play_20151014_en.pdf

⁵⁷http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/communication_on_eam_state_of_play_20151014_en.pdf: σελ. 15: ... An indispensable part of restoring stability is the external border. This is at the heart of the Commission's commitment to bring forward before the end of the year proposals to develop a fully operational European Border and Coast Guard, as a recognition that Member States must be supported more strongly in the challenge of managing Europe's external borders....

⁵⁸ COM(2015) 610 final. Πηγή: http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2016_en.pdf

⁵⁹ 1. A new boost for Jobs, Growth and Investment, 2. A connected Digital Single Market, 3. A Resilient Energy Union with a forward-looking climate change policy, 4. A deeper and fairer internal market with a strengthened industrial base, 5. A deeper and fairer monetary union, 6. A reasonable and balanced free trade agreement with the US, 7. An Area of justice and fundamental rights based on mutual trust, 8. Towards a new policy on migration, 9. A stronger global actor και 10. A Union of Democratic change.

⁶⁰ σ. 11: ... Later this year the Commission will present proposals for a European Border and Coast Guard, building on a significant strengthening of Frontex...

Εν τέλει η ΕΕπ ανακοίνωσε την πρόταση της για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή την 15.12.2015⁶¹. Το κείμενο αυτό της ΕΕπ θα καλείται χάριν σαφηνείας αρχικό κείμενο.

⁶¹ COM (2015) 671 final. Πηγή: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/legal-documents/docs/regulation_on_the_european_border_and_coast_guard_en.pdf (τελευταία)

6. Η Πρόταση Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
Στην αρχική της μορφή η πρόταση Κανονισμού της ΕΕπ, αριθμεί 82 άρθρα που διαρρέονται σε τέσσερα κεφάλαια. Το 2ο κεφάλαιο υποδιαιρείται σε τέσσερα τμήματα και το 3^ο σε 5.

Εν συνόψει η πρόταση Κανονισμού προβλέπει τα ακόλουθα (για λόγους σαφήνειας, η Θέση του Σ θα αναφέρεται ως ΘΣ, η Θέση του ΕΚΒ ως ΘΕΚΒ, και αμφότερες χάριν ευκολίας τίθενται σε υπογράμμιση, και η αναφορά σε άρθρα αναφέρεται στην αρίθμηση που έχει το αρχικό κείμενο. Στο παράρτημα 4, καταγράφεται πίνακας με τα άρθρα του αρχικού κειμένου και τον τίτλο τους):

➤ **Κεφάλαιο I, Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή** (εν ευρεία έννοια)

Αντικείμενο του Κανονισμού (**άρθρο 1**), σύμφωνα με το αρχικό κείμενο είναι η ίδρυση της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, η οποία έχει σα σκοπό της την ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ προκειμένου υπάρχει διαχείριση της μετανάστευσης, της εσωτερικής ασφάλειας και της ελεύθερης κυκλοφορίας προσώπων εντός της ΕΕ ⁶². Η ΘΣ, ήδη από το πρώτο άρθρο, η οποία έλαβε «οριζόντια» (δηλαδή καταλαμβάνει ολόκληρο το κείμενο) διάσταση είναι να διαγραφεί από τον τίτλο του Οργανισμού η αναφορά στην Ακτοφυλακή, επομένως ο Οργανισμός να καλείται Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή. (European Border Guard). Η ΘΕΚΒ⁶³ αντίθετα, υπήρξε η διατήρηση της αναφοράς στην Ακτοφυλακή, στον τίτλο του Οργανισμού. Και η Θέση αυτή του Ευρ. Κοινοβουλίου, επικράτησε.

Ως προς τους ορισμούς (**άρθρο 2**), αξίζει να επισημανθεί ότι στο αρχικό κείμενο επιχειρείται να ορισθεί νομικά, εμμέσως, η έννοια του Hotspot, (εδ. 9) με βάση τα συγκεκριμένα χαρακτηριστικά του προσωπικού που θα υπηρετεί εκεί. Στην ΘΣ περιλαμβάνεται αναφορά στην έννοια της περιοχής Hotspot (εδ. 9 α). Παρεμφερής είναι και η ΘΕΚΒ στο σημείο αυτό.

Στην συνέχεια ορίζεται (**άρθρο 3**) η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ως το σύνολο που αποτελείται από τον Οργανισμό Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) (που εφεξής θα αναφέρεται ως Οργανισμός) και των αρμόδιων εθνικών αρχών των Κ-Μ. Ο Οργανισμός εκπονεί επιχειρησιακή και τεχνική στρατηγική σχετικά με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων. Η ΘΣ, τροποποίησε την διάταξη αυτή, ορίζοντας ότι η στρατηγική αυτή εκπονείται με απόφαση του ΔΣ του Οργανισμού, ενώ λαμβάνονται υπόψη ειδικότερες συνθήκες που ισχύουν για κάθε Κ-Μ και ειδικότερα η γεωγραφική του θέση. Προσθέτει δε ότι μια τέτοια στρατηγική θα πρέπει να είναι εναρμονισμένη με τις πρόνοιες του άρθρου 4 (Ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων). Η ΘΕΚΒ δεν απέκλινε από την ΘΣ, η οποία και επικράτησε.

Εν συνεχεία ορίζεται η έννοια της Ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης συνόρων (**άρθρο 4**). Περιλαμβάνει τον έλεγχο των συνόρων, την ανάλυση των κινδύνων για την εσωτερική ασφάλεια και των απειλών για την ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων, την διυτηρησιακή συνεργασία, την συνεργασία με τρίτες χώρες, τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος και της παράτυπης

⁶² http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7649_2016_INIT&from=EL Η οιοική Θέση του Συμβουλίου για την συγκεκριμένη πρόταση Κανονισμού αποτυπώνεται στο έγγραφο 7649/16/08-04-2016. Το κείμενο αυτό χάριν συντομίας θα καλείται ΘΣ.

⁶³ https://www.eerstekamer.nl/eu/documenteu/10809/16_outcome_of_the_european/f/vk5yi1lzu4vy.pdf Η Θέση του ΕΚΒ για την συγκεκριμένη πρόταση Κανονισμού αποτυπώνεται στο έγγραφο 10809/16/13-07-2016. Το κείμενο αυτό χάριν συντομίας θα καλείται ΘΕΚΒ.

μετανάστευσης, την επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην επικράτεια των Κ-Μ, την χρήση προηγμένης τεχνολογίας και έναν μηχανισμό ελέγχου της ποιότητας ως προς την εφαρμογή της νομοθεσίας στον τομέα. Η ΘΣ εκτός από την διυπηρεσιακή συνεργασία (εννοείται των Υπηρεσιών της ΕΕ) εισήγαγε και την συνεργασία των Κ-Μ μεταξύ τους. Επίσης στο σημείο όπου γίνεται αναφορά στο σύστημα ποιότητας, ανέφερε ως παράδειγμα τον ήδη ισχύοντα μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν. Τέλος προσέθεσε τους μηχανισμούς αλληλεγγύης που προβλέπονται στα χρηματοδοτικά εργαλεία της ΕΕ. Η ΘΕΚΒ δέχθηκε τις τροποποιήσεις που εισήγαγε το Σ.

Ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (**άρθρο 5**) θεωρείται σύμφωνα με το αρχικό κείμενο συνυπεύθυνος με τα Κ-Μ για την εφαρμογή της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Περιπτώσεις στις οποίες θεωρείται αρμόδιος ο Οργανισμός (Frontex) είναι αυτές όπου κάποιο Κ-Μ είτε δεν λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα τα οποία υπαγορεύει η αξιολόγηση τρωτότητας είτε είναι εκτεθειμένο σε υπέρμετρη μεταναστευτική πίεση στα εξωτερικά του σύνορα. Ύστερα από την ΘΣ αλλά και τη ΘΕΚΒ, διευκρινίζεται ότι η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων παραμένει αρμοδιότητα των Κ-Μ, η οποία ασκείται σύμφωνα με το ευρωπαϊκό δίκαιο. Η αναφορά σε αρμοδιότητα ανάμιξης του Οργανισμού στην διαχείριση των εξωτερικών συνόρων των Κ-Μ, ύστερα από τις θέσεις Σ και ΕΚΒ διαγράφεται.

➤ **Κεφάλαιο II, Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex)**

Τμήμα 1- Καθήκοντα του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής

Διευκρινίζεται ότι ο Οργανισμός (Frontex) διευκολύνει την εφαρμογή των μέτρων της ΕΕ στον τομέα της ολοκληρωμένης διαχείρισης συνόρων, ιδίως όσον αφορά τον Κώδικα Συνόρων Σένγκεν. Περαιτέρω ορίζεται ότι ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η νέα ονομασία του Οργανισμού Frontex (**Άρθρο 6**).

Σύμφωνα με την ΘΕΚΒ, ο Οργανισμός θα είναι υπόλογος απέναντι στο ΕΚΒ και το Σ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού αυτού. Η εισήγηση αυτή του ΕΚΒ εγένετο δεκτή (**άρθρο 6 α**).

Τα νέα καθήκοντα του Οργανισμού (**άρθρο 7**) εμφανίζονται ιδιαίτερα εκτεταμένα. Σύμφωνα με το αρχικό κείμενο ο Οργανισμός αναλαμβάνει να ιδρύσει κέντρο παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνων. ΘΕΚΒ η οποία εισακούσθηκε υπήρξε η διαγραφή της πρόβλεψης για ίδρυση νέου κέντρου, και η διαξαγωγή της ανάλυσης κινδύνου από τον ίδιο τον Οργανισμό. Περαιτέρω ο Οργανισμός διεξάγει ανάλυση τρωτότητας σχετικά με τις πιέσεις που υφίστανται τα Κ-Μ στα εξωτερικά τους σύνορα. Σύμφωνα με την ΘΕΚΒ που εισακούσθηκε υπήρξε η αντικατάσταση της λέξης πίεση (που είναι έννοια μετρήσιμη) από την πιο αφηρημένη λέξη «προκλήσεις». Ο Οργανισμός, σύμφωνα με το αρχικό κείμενο αναλαμβάνει την παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα μέσω συντονισμού και οργάνωσης κοινών επιχειρήσεων, ή ταχειών επεμβάσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες καταστάσεις ενδέχεται να συνεπάγονται επείγουσες ανάγκες ανθρωπιστικής φύσης και επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα. Σύμφωνα με την ΘΕΚΒ, η οποία έγινε δεκτή, η αναφορά στις επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα, εμπλουτίζεται από την προσθήκη ότι διεξάγονται σύμφωνα με το Ενωσιακό και Διεθνές δίκαιο. Ακόμη συστήνει και αναπτύσσει ομάδες για την

στελέχωση των Hot Spots, συστήνει εφεδρικό τεχνικό εξοπλισμό, ο οποίος προορίζεται και πέραν των κοινών επιχειρήσεων και των ταχείων επεμβάσεων και σε επιχειρήσεις επιστροφής. Αναπτύσσει τεχνικά πρότυπα εξοπλισμού, ιδίως σε επίπεδο τακτικής διοίκησης, ελέγχου και επικοινωνίας, καθώς και τεχνικής εποπτείας με σκοπό τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο. Παρέχει βοήθεια στα Κ-Μ για την διενέργεια επιχειρήσεων επιστροφών. ΘΕΚΒ η οποία έγινε δεκτή, υπήρξε, ότι στις αρμοδιότητες του Οργανισμού ανήκει και η συνεργασία του με τους Οργανισμούς της Europol και της Eurojust, προκειμένου να παρασχεθεί στα Κ-Μ η απαραίτητη συνδρομή για την μάχη κατά του διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας. Υποστηρίζει τα Κ-Μ ως προς την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων τους, διαμορφώνοντας κοινά πρότυπα εκπαίδευσης. Συμμετέχει στην ανάπτυξη και διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας σχετικά με τον έλεγχο και την επιτήρηση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως συστημάτων τηλεχειριζόμενων αεροσκαφών και της ανάπτυξης πιλοτικών σχεδίων σχετικά με θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό. Η ΘΣ αλλά και του ΕΚΒ στο σημείο αυτό, η οποία υιοθετήθηκε αφορά την διαγραφή της ρητής αναφοράς σε συστήματα τηλεχειριζόμενων αεροσκαφών. Αναπτύσσει και θέτει σε λειτουργία σύστημα πληροφοριών που επιτρέπει την ταχεία ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με το αντικείμενό του ενώ υποστηρίζει τη λειτουργία του συστήματος Eurosur. ΘΕΚΒ που αφορούσε την εισαγωγή αναφοράς σε υιοθέτηση προτύπων που θα διασφάλιζαν διαφάνεια πρόσβαση του κοινού καθώς και σεβασμό, προστασία και προαγωγή των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στο πλαίσιο της πρακτικής της διαχείρισης συνόρων από τον Οργανισμό απορρίφθηκε. Συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας (EFCA) και την Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA) με σκοπό τη στήριξη των εθνικών αρχών που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής με την παροχή υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και εκπαίδευσης, καθώς και με τον συντονισμό επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού. ΘΣ και του ΕΚΒ, που έγινε δεκτή, υπήρξε τόσο η εισαγωγή αναφοράς στην διαδικασία του άρθρου 52 και η προσθήκη του ότι ο κάθε Οργανισμός θα δραστηριοποιείται εντός του πλαισίου της εντολής του. Επίσης παρέχει συνδρομή προς τα Κ-Μ και τις τρίτες χώρες στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ τους στους τομείς της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της επιστροφής. Η ΘΣ και του ΕΚΒ που έγινε δεκτή, καλύπτει και την τεχνική τέτοια συνεργασία και διευρύνει το πεδίο της σε όλο το φάσμα του Κανονισμού (όχι μόνο διαχείριση εξ. Συνόρων και επιστροφή). Τα Κ-Μ δύνανται να συνεχίζουν την συνεργασία τους με τρίτες χώρες στο πλαίσιο του Κανονισμού, εφόσον κάτι τέτοιο συνάδει με τις διατάξεις του Κανονισμού. Τέλος ο Οργανισμός μπορεί να αναλαμβάνει δραστηριότητες επικοινωνίας με δική του πρωτοβουλία στο πλαίσιο της εντολής του.

Τμήμα 2 Παρακολούθηση και πρόληψη Κρίσεων

Ο Οργανισμός (**άρθρο 8**) και οι αρμόδιες αρχές των Κ-Μ έχουν υποχρέωση καλόπιστης συνεργασίας.

Στο πλαίσιο αυτό οι αρχές αυτές παρέχουν στον Οργανισμό τις απαραίτητες πληροφορίες (**άρθρο 9**) για την διενέργεια αξιολόγησης τρωτότητας και ανάλυσης κινδύνου. Η ΘΣ και του ΕΚΒ, η οποία έγινε δεκτή, είναι ότι η υποχρέωση αυτή των Κ-Μ διέπεται τόσο από το συναφές ευρωπαϊκό δίκαιο αλλά και το εθνικό κάθε Κ-Μ, αλλά γίνεται αμφίδρομη και αφορά και τον ίδιο τον Οργανισμό.

Το κέντρο εκπόνησης αναλύσεων κινδύνου που προβλεπόταν στο αρχικό κείμενο, καταργήθηκε ύστερα από την ΘΕΚΒ. Ο Οργανισμός θα ετοιμάζει αναλύσεις κινδύνου (άρθρο 10) σε σχέση με τις μεταναστευτικές ροές προς τα εξωτερικά σύνορα, σύμφωνα με κοινό υπόδειγμα ανάλυσης κινδύνου το οποίο θα αποφασίζεται από το ΔΣ του Οργανισμού. Τα Κ-Μ λαμβάνουν υπόψη τους τα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου κατά τον σχεδιασμό των επιχειρήσεών τους στα εξωτερικά σύνορα και την διοργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής.

Η παρακολούθηση της κατάστασης της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων των Κ-Μ πραγματοποιείται σύμφωνα με το αρχικό κείμενο από Αξιωματικό σύνδεσμο (άρθρο 11), ο οποίος διορίζεται από τον Εκτ. Διευθυντή του Οργανισμού ανά ένα Κ-Μ. Ο Αξιωματικός Σύνδεσμος λειτουργεί ως διεπαφή ανάμεσα στον Οργανισμό και το Κ-Μ. Συλλέγει τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες για την σύνταξη της αξιολόγησης τρωτότητας κάθε Κ-Μ. Υποστηρίζει τα Κ-Μ στην κατάρτιση των σχεδίων εκτάκτου ανάγκης τους και παρακολουθεί τα μέτρα που λαμβάνει ένα Κ-Μ σχετικά με κατάστάσεις έκτακτες που δικαιολογούν την διαδικασία της αναγκαστικής επέμβασης. Προκειμένου ασκεί τις αρμοδιότητές του αυτές, έχει απεριόριστη πρόσβαση στο εθνικό συντονιστικό κέντρο του Κναονισμού EUROSUR, έχει πρόσβαση στα εθνικά και ενωσιακά πληροφοριακά συστήματα, συμμορφούμενος με τις απαιτήσεις ασφάλειας και προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και διατηρεί τακτική επαφή με τις αρμόδιες εθνικές αρχές. Εν συνεχεία συντάσσει αναφορά προς τον Οργανισμό, η οποία θα αποτελέσει αναπόσπαστο στοιχείο της αξιολόγησης τρωτότητας του κάθε Κ-Μ. Δέχεται εντολές μόνο από τον Οργανισμό. Η ΘΣ τροποποίησε τον αριθμό των Κ-Μ που δυνητικά θα μπορούσε να παρακολουθεί ο Αξ. Σύνδεσμος από ένα σε τέσσερα. ΘΕΚΒ που έγινε δεκτή, απαιτεί, από τον Αξιωματικό Σύνδεσμο να παρακολουθεί και την εφαρμογή αρχών προστασίας των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων κατά την διαχείριση των εξωτερικών συνόρων των Κ-Μ. Σύμφωνα με την ΘΣ, που έγινε δεκτή, σε περίπτωση που υφίστανται ευρήματα σχετικά με κάποιο Κ-Μ αυτά θα του κοινοποιούνται χωρίς υπαίτια καθυστέρηση. Περαιτέρω σύμφωνα με την ΘΣ και ΕΚΒ, η πρόσβαση του Αξ. Συνδέσμου σε δεδομένα και πληροφορίες μετατρέπεται σε παροχή πληροφοριών προς αυτόν από τα Κ-Μ. Η αναφορά του, που θα αποτελεί μέρος της αξιολόγησης τρωτότητας, θα διαβιβάζεται και στο Κ-Μ το οποίο αφορά.

Ο Οργανισμός αξιολογεί (άρθρο 12) τον τεχνικό εξοπλισμό, τα συστήματα, τις ικανότητες, τους πόρους και τα σχέδια έκτακτης ανάγκης των κρατών μελών όσον αφορά τον έλεγχο των συνόρων. Η εν λόγω αξιολόγηση βασίζεται στις πληροφορίες που παρέχονται από το κράτος μέλος και τον αξιωματικό σύνδεσμο, και στις πληροφορίες που προέρχονται από το σύστημα Eurosur. Τα κράτη μέλη, κατόπιν αιτήματος του Οργανισμού, παρέχουν πληροφορίες όσον αφορά τον τεχνικό εξοπλισμό, το προσωπικό και τους διαθέσιμους οικονομικούς πόρους σε εθνικό επίπεδο για τη διεξαγωγή των συνοριακών ελέγχων και υποβάλλουν τα σχέδιά τους έκτακτης ανάγκης. Στόχος της αξιολόγησης τρωτότητας είναι να αξιολογήσει ο Οργανισμός την ικανότητα και την ετοιμότητα των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν επερχόμενες προκλήσεις, καθώς και τις υφιστάμενες και μελλοντικές απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, να προσδιορίσει, ιδίως για τα κράτη μέλη εκείνα που αντιμετωπίζουν ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, τις πιθανές άμεσες συνέπειες στα εξωτερικά σύνορα και τις μεταγενέστερες συνέπειες για τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης τρωτότητας υποβάλλονται στο εποπτικό Σ, το οποίο ενημερώνει τον Εκτ. Διευθυντή

σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν από τα κράτη μέλη. Ο Εκτ. Διευθυντής εκδίδει απόφαση που καθορίζει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν, τάσσοντας προθεσμία προς τούτο, κατά τρόπο δεσμευτικό. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα εντός της ταχθείσας προθεσμίας, ο Εκτ. Διευθυντής παραπέμπει το θέμα στο διοικητικό Σ και ενημερώνει την Επιτροπή. Το διοικητικό Σ εκδίδει απόφαση που καθορίζει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένης της προθεσμίας εντός της οποίας λαμβάνονται τα μέτρα αυτά. Εάν το κράτος μέλος δεν λάβει τα μέτρα εντός της προθεσμίας που προβλέπεται στην εν λόγω απόφαση, η Επιτροπή μπορεί να λάβει περαιτέρω μέτρα. Η ΘΣ που εγένετο δεκτή εν προκειμένω αφορά την υιοθέτηση από το ΔΣ του Οργανισμού μιας κοινής μεθοδολογίας κατάρτισης αξιολογήσεων τρωτότητας. Περαιτέρω η υποχρέωση των Κ-Μ να παρέχουν πληροφορίες περιορίζεται στο μέτρο του δυνατού και αφορά σχέδια έκτακτης ανάγκης μόνο όσον αφορά τη διαχείριση των εξωτερικών τους συνόρων. Η αξιολόγηση τρωτότητας υποβάλλεται και στο αφορώμενο Κ-Μ, σχολιάζεται από αυτό και ο σχολιασμός του λαμβάνεται υπόψη από τον Εκτ. Διευθυντή. Η προθεσμία που τάσσει ο Εκτ. Διευθυντής είναι πλέον ενδεικτική και πρόκειται περί σύστασης (μη δεσμευτικής) του Εκτ. Διευθυντή προς το Κ-Μ. Σε περίπτωση που το Κ-Μ δεν συμμορφώνεται η συναφής δεσμευτική απόφαση λαμβάνεται από το ΔΣ του Οργανισμού.

Τμήμα 3- Διαχείριση των Εξωτερικών Συνόρων

Κατόπιν αιτήσεως Κ-Μ ή σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου για την αναγκαστική επέμβαση ο Οργανισμός βοηθά τα Κ-Μ ως προς τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων (**άρθρο 13**) (δεν διευκρινίζεται ποιά εξωτερικά σύνορα αναφέρονται, το Κ-Μ που έχει το πρόβλημα ή κάποιου άλλου). Ο Οργανισμός δύναται να λάβει τουλάχιστον ένα από τα ακόλουθα μέτρα: συντονισμό κοινών επιχειρήσεων, οργάνωση ταχειών συνοριακών επεμβάσεων, συντονισμό δραστηριοτήτων για Κ-Μ και τρίτες χώρες καθώς και κοινές επιχειρήσεις με τις γειτονικές τρίτες χώρες, στελέχωση HotSpots, αποστολή εμπειρογνομόνων και διάθεση τεχνικού εξοπλισμού. Ο Οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις δραστηριότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 2, με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του. ΘΣ υπήρξε η διαγραφή της αναφοράς σε επιχορηγήσεις. ΘΕΚΒ, εκτός από την διαγραφή των επιχορηγήσεων, υπήρξε η προσθήκη της αναφοράς σε συμβάσεις (through contracts). Εν τέλει συμφωνήθηκε από κοινού η διαγραφή της αναφοράς τόσο σε επιχορηγήσεις όσο και σε συμβάσεις.

Κ-Μ μπορούν να ζητήσουν την συνδρομή του Οργανισμού (**άρθρο 14**) μέσω κοινών επιχειρήσεων ή ταχειών επεμβάσεων προς αντιμετώπιση επερχόμενων προκλήσεων, καθώς και υφιστάμενων και μελλοντικών απειλών στα εξωτερικά σύνορα που προκύπτουν από παράτυπη μετανάστευση ή διασυνοριακή εγκληματικότητα, ή αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων τους όσον αφορά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων. Σε περίπτωση που Κ-Μ αντιμετωπίζει ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, ιδίως στην περίπτωση αφίξεως σε ορισμένα σημεία των εξωτερικών συνόρων μεγάλου αριθμού υπηκόων τρίτων χωρών που επιχειρούν να εισέλθουν παράνομα στο έδαφος του, ο Οργανισμός δύναται να προβεί σε ταχεία συνοριακή επέμβαση για περιορισμένο χρονικό διάστημα στο έδαφος του. Οι στόχοι μιας κοινής επιχείρησης ή ταχείας συνοριακής επέμβασης δύνανται να επιτευχθούν στο πλαίσιο μιας επιχείρησης πολλαπλού σκοπού που μπορεί να περιλαμβάνει τη διάσωση ατόμων που κινδυνεύουν στη θάλασσα ή άλλες

δραστηριότητες ακτοφυλακής, την καταπολέμηση της λαθραίας διακίνησης μεταναστών ή της εμπορίας ανθρώπων, δραστηριότητες ελέγχου λαθρεμπορίου ναρκωτικών και διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, συμπεριλαμβανομένης της ταυτοποίησης, της καταχώρισης, του απολογισμού και της επιστροφής. ΘΣ και ΕΚΒ που έγινε δεκτή είναι στις επιχειρήσεις πολλαπλού σκοπού να αναφέρεται πλέον και η έννοια των λειτουργιών ακτοφυλακής και να διαγραφεί η αναφορά σε διάσωση ατόμων που κινδυνεύουν στην θάλασσα και σε δραστηριότητες ελέγχου λαθρεμπορίου ναρκωτικών.

Ενόψει κοινής επιχείρησης (**άρθρο 15**) ο Εκτ. Διευθυντής καταρτίζει από κοινού με το αφορώμενο Κ-Μ επιχειρησιακό σχέδιο το οποίο περιλαμβάνει όλες τις απαραίτητες λεπτομέρειες, λαμβάνοντας υπόψη και τους διαθέσιμους πόρους του αφορώμενου Κ-Μ. Τροποποίηση του προβλέπεται ύστερα από συμφωνία των εμπλεκόμενων Κ-Μ. Το επιχειρησιακό σχέδιο είναι δεσμευτικό για τον Οργανισμό, το Κ-Μ «υποδοχής» και τα λοιπά εμπλεκόμενα Κ-Μ. ΘΣ που εγένετο δεκτή είναι ότι το επιχειρησιακό σχέδιο πρέπει να περιλαμβάνει και λεπτομέρειες επιμελητειακής φύσης ιδίως όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας του προσωπικού στην περιοχή όπου θα ενεργοποιηθεί το προσωπικό.

Αντίστοιχη διαδικασία ακολουθείται και στην περίπτωση που Κ-Μ ζητήσει από τον Εκτ. Διευθυντή στην δρομολόγηση ταχείας συνοριακής επέμβασης (**άρθρο 16**). Το διαφορετικό σε αυτήν την περίπτωση έγκειται στο ότι ο Εκτ. Διευθυντής σε περίπτωση που εγκρίνει το συναφές αίτημα του Κ-Μ, αποστέλλει ομάδες της ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής από την δεξαμενή πόρων. Περαιτέρω δεσμεύεται από χρονική προθεσμία δύο εργάσιμων ημερών για να αποφασίσει και από προθεσμία τριών ημερών για να εκπονήσει από κοινού με το αιτούν Κ-Μ το επιχειρησιακό σχέδιο δράσης.

Ο Οργανισμός συνεισφέρει προσωπικό και για την υποστήριξη των Hot Spots (**άρθρο 17**), εφόσον κάτι τέτοιο του ζητηθεί από Κ-Μ. ΘΣ η οποία έτυχε αποδοχής, είναι το γεγονός ότι τον συντονισμό ανάμεσα στους συνεμπλεκόμενους στο Hot Spot Οργανισμούς, EASO, Europol και Frontex έχει η ΕΕπ.

(**Άρθρο 18**) Εάν ένα κράτος μέλος δεν λάβει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα, σύμφωνα με απόφαση του διοικητικού Σ που αναφέρεται στο άρθρο σχετικά με την αξιολόγηση τρωτότητας ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα, οι οποίες καθιστούν τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε τέτοιο βαθμό που ενδέχεται να θέτει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η ΕΕπ, κατόπιν διαβούλευσης με τον Οργανισμό, δύναται να εκδώσει απόφαση με εκτελεστική πράξη, η οποία θα προσδιορίζει τα μέτρα που πρέπει να εφαρμοστούν από τον Οργανισμό και απαιτεί από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να συνεργαστεί με τον Οργανισμό για την εφαρμογή των μέτρων αυτών. Προς θεραπεία των ανωτέρω δυσκολιών η ΕΕπ προβλέπει τη λήψη από τον Οργανισμό κάποιων από τα ακόλουθα: ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και και πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, υποστήριξη σε Hot Spots, συντονισμό δραστηριοτήτων για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και τρίτες χώρες στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και κοινές επιχειρήσεις με τις γειτονικές τρίτες χώρες, διάθεση τεχνικού εξοπλισμού ή οργάνωση επεμβάσεων επιστροφής. Ο Εκτ. Διευθυντής εντός δύο εργάσιμων ημερών από την απόφαση της ΕΕπ καθορίζει τις ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν από τον Οργανισμό. Ταυτόχρονα εντός του ίδιου χρόνου υποβάλλει στο αφορώμενο Κ-Μ σχέδιο επιχειρησιακού σχεδίου, το οποίο πρέπει να υιοθετηθεί εντός δύο ημερών από την ημερομηνία υποβολής του. Ο Οργανισμός έχει προθεσμία τριών εργάσιμων ημερών από την υιοθέτηση του επιχειρησιακού σχεδίου να κινητοποιήσει τους

διαθέσιμους πόρους. Πρόσθετος τεχνικός εξοπλισμός και ομάδες συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής αναπτύσσονται εντός πέντε εργασίμων από την ανάπτυξη της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης. Το αφορώμενο Κ-Μ συμμορφώνεται με την απόφαση της ΕΕΠς και υλοποιεί το επιχειρησιακό σχέδιο στο οποίο έχει συμφωνήσει. Τα υπόλοιπα Κ-Μ συνεισφέρουν σε προσωπικό και μέσα χωρίς δυνατότητα επίκλησης εξαιρετικών περιστάσεων. Η ΘΣ που εγένετο δεκτή είναι ότι την απόφαση για επέμβαση την λαμβάνει το Σ, τη προτάσει της ΕΕΠ, και όχι η ίδια η ΕΕΠ. Η ΘΕΚΒ για αναγκαία ενισχυμένη πλειοψηφία, εν προκειμένω δεν έγινε δεκτή. Σύμφωνα με την ΘΕΚΒ συναφώς ενημερώνεται και το ΕΚΒ. Τα μέτρα τα οποία προτείνονται από την ΕΕΠ σύμφωνα με την ΘΣ, πρέπει να κατατείνουν σε μείωση της διακινδύνευσης του χώρου Σένγκεν. Μετά την υιοθέτηση του επιχειρησιακού σχεδίου η προθεσμία για ανάληψη δράσης από τον Οργανισμό παρατείνεται σε πέντε ημέρες (από τρεις) σύμφωνα με την ΘΣ, ενώ ο πρόσθετος τεχνικός εξοπλισμός και το προσωπικό αναπτύσσονται σε επτά (από πέντε) εργάσιμες ημέρες. Η ΘΕΚΒ, η ΕΕΠ να παρακολουθεί την συμμόρφωση του αφορώμενου Κ-Μ στην απόφαση του Σ και την συνεργασία του στην εκτέλεση του επιχειρησιακού σχεδίου, δεν έγινε δεκτή. Αντιθέτως προκρίθηκε η ΘΣ, σύμφωνα με την οποία, αν το αφορώμενο Κ-Μ δεν συμμορφωθεί εντός τριάντα ημερών με την απόφαση του Σ και δεν συνεργασθεί με τον Οργανισμό ως προς την εκτέλεση του επιχειρησιακού σχεδίου, τα υπόλοιπα Κ-Μ νομιμοποιούνται σε επαναφορά προσωρινών συνοριακών ελέγχων (σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου 29 του ΚΣΣ).

Ο Οργανισμός συγκροτεί ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής τις οποίες αναπτύσσει στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, ταχείων επεμβάσεων και στα Hot Spots (**άρθρο 19**), δημιουργώντας έτσι μια «δεξαμενή πόρων». Το ΔΣ αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του σχετικά με τα προσόντα των συνοριοφυλάκων των Κ-Μ που μπορούν να ενταχθούν στις ομάδες αυτής της «δεξαμενής». Τα Κ-Μ θέτουν τους συνοριοφύλακες στην διάθεση του Οργανισμού βάσει διμερών συμφωνιών, εκτός κι αν αντιμετωπίζουν εξαιρετική κατάσταση που αφορά εθνικά καθήκοντά τους. Ειδικά για τις ταχείες συνοριακές επεμβάσεις το ΔΣ αποφασίζει με πλειοψηφία τριών τετάρτων για τα προσόντα και τον ελάχιστο αριθμό συνοριοφυλάκων που θα διατεθούν. Η «δεξαμενή» ταχείας κινητοποίησης αναπτύσσεται εντός τριών εργασίμων ημερών από την υιοθέτηση του επιχειρησιακού σχεδίου. Σε αυτήν συμμετέχουν με τουλάχιστον 3% του συνολικού αριθμού συνοριοφυλάκων τους Κ-Μ χωρίς εξωτερικά σύνορα και με 2% Κ-Μ με εξωτερικά σύνορα, θαλάσσια ή χερσαία, ο δε αριθμός αυτός δεν πρέπει να είναι λιγότερος από 1500 άτομα. Ο αριθμός αυτός συμπληρώνεται περαιτέρω από πρόσθετες ομάδες. Η αποστολή συνοριοφυλάκων δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 30 ημερών. Σύμφωνα με την ΘΣ, η οποία εγένετο οριζοντίως δεκτή, πέραν των συνοριοφυλάκων δύναται να διατεθούν και λοιποί συναφείς υπάλληλοι των Κ-Μ. Περαιτέρω τα Κ-Μ συνεισφέρουν σε αριθμό ανδρών σύμφωνα με Προσάρτημα (Annex) στον Κανονισμό μέχρι του ποσού των 1500 ανδρών⁶⁴ (για την Ελλάδα πρόκειται για 50 άτομα). Σε περίπτωση που Κ-Μ είναι εκτεθειμένο ήδη σε επικίνδυνη πίεση, η συνεισφορά του υποδιπλασιάζεται. Αν στο έδαφός του λαμβάνει χώρα ήδη ταχεία επέμβαση τότε η συνεισφορά του μηδενίζεται και συνεπώς απαλλάσσεται από αυτήν.

Κατά την ανάπτυξη των ομάδων αυτός που εκδίδει εντολές (**άρθρο 20**) προς αυτούς είναι το Κ-Μ «υποδοχής», οι οποίες είναι σύμφωνες με το επιχειρησιακό σχέδιο. Ο Οργανισμός δύναται να κοινοποιεί τις απόψεις του επί των εντολών αυτών μέσω του

⁶⁴ Αναλυτικά ο πίνακας στο προσάρτημα

συντονιστή του. Σε περίπτωση απόκλισης από το επιχειρησιακό σχέδιο των εντολών ο συντονιστής αναφέρει συναφώς στον Εκτ. Διευθυντή. Η άσκηση των καθηκόντων των μελών των ομάδων γίνεται με σεβασμό στα θεμελιώδη δικαιώματα. Οι συνοριοφύλακες των ομάδων απέχουν από κάθε συμπεριφορά που συνιστά διακρίσεις εις βάρος ατόμων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού. Ως προς ζητήματα πειθαρχικής φύσης το προσωπικό υπάγεται στο δίκαιο του Κ-Μ που το απέστειλε, με εξαίρεση παραπτώματα σχετικά με την περίπτωση παραβιάσεων θεμελιωδών δικαιωμάτων ή διεθνών υποχρεώσεων προστασίας. ΘΕΚΒ που δεν ελήφθη υπόψη υπήρξε η αντικατάσταση του φύλου (sex) από το κοινωνικό φύλο (gender).

Στο πλαίσιο των κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων ή ταχείων επεμβάσεων δραστηριοποιείται στο έδαφος του Κ-Μ «υποδοχής» συντονιστής (**άρθρο 21**), ο οποίος έχει σαν αποστολή την επιχειρησιακή υλοποίηση των οργανωτικών πτυχών, όπως προβλεπονται από το επιχειρησιακό σχέδιο. ΘΕΚΒ που δεν έγινε δεκτή ήταν ο συντονιστής να παρακολουθεί και την υλοποίηση της παροχής επαρκών εγγυήσεων σχετικών με την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

Ο Οργανισμός καλύπτει πλήρως τις ακόλουθες δαπάνες (**άρθρο 23**) : ταξιδίου (από και προς Κ-Μ καταγωγής), εμβολιασμού, ασφαλιστικών αναγκών, υγειονομικής περίθαλψης, ημερήσιες αποζημιώσεις, δαπάνες τεχνικού εξοπλισμού.

Ο Εκτ. Διευθυντής τερματίζει (**άρθρο 24**) μια επιχείρηση όταν αυτή πραγματοποιήσει το σκοπό της, όταν το ζητήσει το αφορώμενο Κ-Μ. Όταν διαπιστώσει ότι δεν εφαρμόζεται το επιχειρησιακό σχέδιο, και αφού ενημερώσει το αφορώμενο Κ-Μ, ή σημειώνονται παραβιάσεις ανθρωπίνων δικαιωμάτων μπορεί να διακόψει την επιχείρηση ή να αναστείλει την χρηματοδότησή της. Συνφώς ενημερώνει το ΔΣ του Οργανισμού και τους λοιπούς συνεμπλεκόμενους Οργανισμούς (Hot Spot).

Ο Εκτ. Διευθυντής αξιολογεί (**άρθρο 25**) τα αποτελέσματα των κοινών επιχειρήσεων και των ταχείων συνοριακών επεμβάσεων και διαβιβάζει τις αναλυτικές εκθέσεις αξιολόγησης εντός 60 ημερών από τη λήξη των εν λόγω κοινών επιχειρήσεων και εγχειρημάτων στο διοικητικό Σ, συνοδευόμενες από τις παρατηρήσεις του Υπευθύνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Τμήμα 4 Επιστροφή

Ιδρύεται εντός του Οργανισμού, Γραφείο Επιστροφής (**άρθρο 26**). Το Γραφείο αυτό, σεβόμενο τα θεμελιώδη δικαιώματα και το Ευρωπαϊκό δίκαιο υποστηρίζει τα Κ-Μ ως προς τις επιχειρήσεις επιστροφής. Παρέχει στα Κ-Μ τις ακόλουθες υπηρεσίες: α) μετάφρασης β) πληροφοριών σχετικά με τρίτες χώρες επιστροφής γ) συμβουλών για τον χειρισμό και τη διαχείριση των διαδικασιών επιστροφής δ) συνδρομής όσον αφορά μέτρα που είναι αναγκαία για να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα των επαναπατριζόμενων για σκοπούς επιστροφής και να αποφευχθεί τυχόν διαφυγή τους. Ο Οργανισμός δύναται να κάνει χρήση των χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης που είναι διαθέσιμα στον τομέα της επιστροφής, μεριμνώντας ωστόσο ώστε τα Κ-Μ αποδέκτες των επιχορηγήσεων του (grants) να σέβονται τα θεμελιώδη δικαιώματα.

Ο Οργανισμός μπορεί, τη αιτήσει ενός Κ-Μ ή μετά από αποδοχή δικής του εισήγησης να συνδράμει ένα ή περισσότερα Κ-Μ σε επιχείρηση επιστροφής (**άρθρο 27**). Τα Κ-Μ ενημερώνουν τον Οργανισμό για συναφείς ανάγκες τους και εν συνεχεία ο Οργανισμός εκπονεί σχετικό πρόγραμμα επιστροφών. Επίσης ο Οργανισμός με την ίδια ως άνω διαδικασία (κυριαρχία του Κ-Μ) δύναται να συνδράμει επιχείρηση επιστροφής με

πόρους και προσωπικό τρίτης χώρας, στην οποία θα επιστραφούν οι παράνομα διαμένοντες, υπό τον όρο ότι η επιχείρηση αυτή θα φιλοξενεί αδιαλείπτως αρμόδιο εκπρόσωπο του Κ-Μ. Η δυνατότητα του Οργανισμού, τη αιτήσει Κ-Μ, ή τη εισηγήσει του, ή τη αιτήσει τρίτης χώρας (η οποία έχει ωστόσο προσχωρήσει στην ΕΣΔΑ) να συντονίσει επιστροφή από μια τρίτη χώρα σε άλλη τρίτη χώρα, διεγράφη κατόπιν της ΘΕΚΒ. Ο Οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις επιχειρήσεις επιστροφής με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του, δίνοντας προτεραιότητα σε όσες διεξάγονται από περισσότερα του ενός κράτη μέλη ή από κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής (HotSpots).

Ο Οργανισμός συγκροτεί εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής (άρθρο 28), εφεδρεία συνοδών αναγκαστικής επιστροφής (άρθρο 29), ειδικών σε θέματα επιστροφής (άρθρο 30), και από τα μέλη τους σχηματίζει ειδικά στελεχωμένες ομάδες επέμβασης για επιστροφές. Οι ομάδες αυτές συνδράμουν τα Κ-Μ είτε με την μορφή επεμβάσεων επιστροφής, είτε με την μορφή ταχειών επεμβάσεων επιστροφής.

➤ Κεφάλαιο III- Γενικές Διατάξεις

Τμήμα 1- Γενικοί Κανόνες

Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή εγγυάται την προστασία των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων (άρθρο 33) σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ, ιδίως τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, τις σχετικές διατάξεις διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης σχετικά με το καθεστώς των προσφύγων και τις υποχρεώσεις που σχετίζονται με την πρόσβαση στη διεθνή προστασία, ιδίως την αρχή της μη επαναπροώθησης. Για τον σκοπό αυτό, ο Οργανισμός καταρτίζει, αναπτύσσει και εφαρμόζει περαιτέρω μια στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, στις σχέσεις του με τα κράτη μέλη και τη συνεργασία του με τρίτες χώρες, ο Οργανισμός λαμβάνει υπόψη τις εκθέσεις του συμβουλευτικού φόρουμ και του Υπευθύνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. ΘΕΚΒ, η οποία έγινε δεκτή, υπηρξε η διαγραφή της γενικόλογης αναφοράς σε Θεμελιώδη Δικαιώματα, και η αντίστοιχη προσθήκη στον ενδεικτικό κατάλογο των διεθνών Συνθηκών, της Διεθνούς Συνθήκης 1951 για τους πρόσφυγες και του Πρωτοκόλλου του 1967 σε αυτή (σημειώνεται η δήλωση της Τουρκίας⁶⁵ σχετικά με την (α) εκδοχή του γεωγραφικού προσδιορισμού- που περιορίζει τους πρόσφυγες δικαιούχους προστασίας μόνο σε όσους προέρχονται από περιοχές της Ευρώπης).

Ο Οργανισμός εκπονεί και αναπτύσσει περαιτέρω κώδικα δεοντολογίας (άρθρο 34) ο οποίος εφαρμόζεται στο σύνολο των επιχειρήσεων ελέγχου των συνόρων που συντονίζει, και κώδικα δεοντολογίας για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, ο οποίος εφαρμόζεται σε όλες τις επιχειρήσεις επιστροφής και επεμβάσεις επιστροφής τις οποίες συντονίζει ή οργανώνει.

Ο Οργανισμός, σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς εκπαίδευσης των κρατών μελών, αναπτύσσει συγκεκριμένα εργαλεία εκπαίδευσης και παρέχει στους συνοριοφύλακες και το λοιπό αρμόδιο προσωπικό που είναι μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής υψηλού επιπέδου εκπαίδευση σχετική με τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητές τους (άρθρο 35). Το ίδιο ισχύει και για την εκπαίδευση του προσωπικού που συμμετέχει σε επιχειρήσεις επιστροφής. Η εκπαίδευση πρέπει να έχει παρασχεθεί πριν την συναφή συμμετοχή του προσωπικού σε επιχειρήσεις. Ο Οργανισμός καταρτίζει και αναπτύσσει περαιτέρω κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων

⁶⁵Πηγή: <http://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b73b0d63.pdf>

για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων και εξασφαλίζει την κατάρτιση σε ευρωπαϊκό επίπεδο των εκπαιδευτών των εθνικών συνοριοφυλάκων των κρατών μελών, μεταξύ άλλων και για τα θεμελιώδη δικαιώματα, την πρόσβαση σε διεθνή προστασία και το σχετικό ναυτικό δίκαιο. Τα κράτη μέλη ενσωματώνουν τους κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων στην εκπαίδευση των εθνικών τους συνοριοφυλάκων και του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν τις επιστροφές. Ο Οργανισμός μπορεί να διοργανώνει δραστηριότητες εκπαίδευσης σε συνεργασία με κράτη μέλη και τρίτες χώρες στο έδαφός τους. Ο Οργανισμός καθιερώνει πρόγραμμα ανταλλαγής που επιτρέπει στους συνοριοφύλακες που συμμετέχουν στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής να αποκτήσουν γνώσεις ή ειδική τεχνογνωσία από εμπειρίες και καλές πρακτικές που αποκόμισαν στο εξωτερικό. ΘΕΚΒ που ενένητο δεκλή προβλέπει ότι ο Οργανισμός χρηματοδοτεί κατά 100% την δαπάνη για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων που θα μετέχουν στην κοινή «δεξαμενή» των 1500.

Ο Οργανισμός παρακολουθεί ενεργά και συνεισφέρει στις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας (**άρθρο 36**) που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών, καθώς και με τις επιστροφές. Στο πλαίσιο του προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία, ιδίως του ειδικού προγράμματος υλοποίησης του προγράμματος Ορίζοντας 2020, ο Οργανισμός υλοποιεί τα τμήματα του προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία που αφορούν την ασφάλεια των συνόρων. Ο Οργανισμός δύναται να σχεδιάσει και να εφαρμόσει πιλοτικά σχέδια σχετικά με τα θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό. Σύμφωνα με την ΘΣ και του ΕΚΒ, που έγινε δεκλή, οι δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας στις εμπλέκεται ο Οργανισμός σχετίζονται όχι απλά με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αλλά με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση εξωτερικών συνόρων, ενώ διεγράφη η ρητή αναφορά σε συστήματα τηλεκατευθυνόμενων αεροσκαφών (Drones). Επίσης σύμφωνα με την ΘΣ που έγινε δεκλή, διεγράφη η αναφορά στο πρόγραμμα Ορίζοντας 2020 με αποτέλεσμα να μην υπάρχει χρονικός ή θεσμικός περιορισμός στις δυνατότητες έρευνας του Οργανισμού.

Ο Οργανισμός δύναται να αγοράζει, μόνος του ή σε συγκυριότητα με κάποιο κράτος μέλος (**άρθρο 37**), ή να μισθώνει τεχνικό εξοπλισμό προς ανάπτυξη στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, επιχειρήσεων επιστροφής, επεμβάσεων επιστροφής ή σχεδίων τεχνικής βοήθειας σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες στους οποίους υπόκειται ο Οργανισμός. Βάσει πρότυπης συμφωνίας που καταρτίζεται από τον Οργανισμό, το κράτος μέλος καταχώρισης και ο Οργανισμός συμφωνούν τις λεπτομερείς ρυθμίσεις που εξασφαλίζουν τις περιόδους πλήρους διαθεσιμότητας των πόρων που ανήκουν κατά συγκυριότητα στον Οργανισμό, καθώς και τους όρους χρήσης του εξοπλισμού. Σύμφωνα με την ΘΣ η πρότυπη συμφωνία εγκρίνεται από το ΔΣ του Οργανισμού, και περιέχει και στοιχεία διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού.

Ο Οργανισμός καταρτίζει και τηρεί κεντρικά μητρώα του εξοπλισμού που αποτελεί μέρος αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού (**άρθρο 38**) και ανήκει είτε στα Κ-Μ είτε στον Οργανισμό και εξοπλισμού που ανήκει κατά συγκυριότητα στα Κ-Μ και στον Οργανισμό με σκοπό τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων ή για σκοπούς επιστροφών. Ο Οργανισμός διαχειρίζεται τα μητρώα του αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού ως εξής: α. ταξινόμηση ανά είδος εξοπλισμού και ανά είδος επιχείρησης, β. ταξινόμηση ανά ιδιοκτήτη

(κράτος μέλος, Οργανισμός, άλλος), γ. συνολική ποσότητα αναγκαίου εξοπλισμού, δ. ανάγκες για πληρώματα, αν υπάρχουν, ε. λοιπές πληροφορίες, όπως λεπτομέρειες καταχώρισης, απαιτήσεις μεταφοράς και συντήρησης, εφαρμοστέα εθνικά καθεστώτα εξαγωγής, τεχνικές οδηγίες ή άλλες πληροφορίες που χρησιμεύουν για τον σωστό χειρισμό του εξοπλισμού. Ενώ ΘΕΚΒ ήταν ο τεχνικός εξοπλισμός του αποθέματος του Οργανισμού (που περιλαμβάνει τον εξοπλισμό αποκλειστικής ιδιοκτησίας του, τον εξοπλισμό συνιδιοκτησίας του και τον εγγεγραμμένο συναφή εξοπλισμό των Κ-Μ) να είναι άμεσα διαθέσιμος όποτε κριθεί σκόπιμο, το τελικό κείμενο προβλέπει ότι ο εξοπλισμός ιδιοκτησίας του Οργανισμού είναι άμεσα διαθέσιμος, ο εξοπλισμός συνιδιοκτησίας επίσης, επί τη βάσει όμως διμερούς συμφωνίας ανάμεσα σε Κ-Μ και Οργανισμό, και ο εξοπλισμός ιδιοκτησίας των Κ-Μ σε χρόνο όχι περισσότερο των 10 ημερών.

Τα μέλη των ομάδων του Οργανισμού δύνανται να εκτελούν όλα τα καθήκοντα και να ασκούν όλες τις αρμοδιότητες που απαιτούνται για τον έλεγχο των συνόρων και την επιστροφή, αλλά και τα καθήκοντα και αρμοδιότητες που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων του ΚΣΣ (**άρθρο 39**). Κατά την εκτέλεση τους συμμορφώνονται με το συναφές ενωσιακό και διεθνές δίκαιο για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Ασκούν την δραστηριότητα τη παρουσία συνοριοφυλάκων του Κ-Μ «υποδοχής», εκτός κι αν εξουσιοδοτηθούν από αυτό να δρουν μόνοι τους. Τα μέλη των ομάδων φέρουν τη δική τους στολή κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Φέρουν κυανού χρώματος περιβραχιόνιο με το διακριτικό σήμα της Ένωσης και του Οργανισμού. Η ΘΕΚΒ που έγινε δεκτή είναι ότι φέρουν επίσης ευδιακριτό εξατομικευτικό σήμα. Δύνανται να φέρουν υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμό σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του Κ-Μ προέλευσης. Ωστόσο, το κράτος μέλος «υποδοχής» δύναται να απαγορεύσει συγκεκριμένα υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμό, με την προϋπόθεση ότι η νομοθεσία του παρέχει τις ίδιες διατάξεις για τους συνοριοφυλάκες του. Δύνανται να κάνουν χρήση βίας, συμπεριλαμβανομένων υπηρεσιακών όπλων, πυρομαχικών και εξοπλισμού, κατόπιν εγκρίσεως του Κ-Μ καταγωγής και του Κ-Μ «υποδοχής», παρουσία συνοριοφυλάκων του Κ-Μ «υποδοχής» και σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του, εκτός κι αν εξουσιοδοτηθούν από το Κ-Μ «υποδοχής». Υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμός δύνανται να χρησιμοποιούνται στα πλαίσια νόμιμης αυτοάμυνας, νόμιμης άμυνας των μελών των ομάδων ή τρίτων, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του Κ-Μ «υποδοχής». Εφοδιάζονται συναφώς με σχετική πράξη διαπίστευσης (**άρθρο 40**) από τον Οργανισμό σε συνεργασία με το Κ-Μ «υποδοχής».

Όταν τα μέλη των ομάδων δραστηριοποιούνται σε κράτος μέλος «υποδοχής», αυτό το κράτος μέλος είναι υπεύθυνο για οποιαδήποτε ζημία (**άρθρο 41**) προκαλέσουν κατά τη διάρκεια των επιχειρήσεών τους, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του. Όταν η ζημία αυτή προκαλείται από βαριά αμέλεια ή εκούσια παράβαση καθήκοντος, το κράτος μέλος «υποδοχής» μπορεί να έλθει σε επαφή με το κράτος μέλος καταγωγής προκειμένου το τελευταίο να επιστρέψει πλήρως στο κράτος μέλος «υποδοχής» τα τυχόν ποσά που κατέβαλε στα θύματα ή στους δικαιούχους τους. Οποιαδήποτε διαφορά μεταξύ κρατών μελών όσον αφορά την εφαρμογή των παραγράφων 2 και 3, η οποία δεν μπορεί να επιλυθεί με διαπραγματεύσεις μεταξύ τους, υποβάλλεται από αυτά στο Δικαστήριο της ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 273 ΣΛΕΕ (διαδικασία διαιτησίας ύστερα από υπογραφή

συνυποσχετικού ανάμεσα στους διαδίκους). Η ΘΕΚΒ⁶⁶ ότι υπέγγυος για τις ζημιές που προξενούνται από δόλο από τα μέλη των ομάδων συνοριοφυλάκων μπορεί να λογίζεται και ο Οργανισμός, ενώ θεωρείται ο μόνος υπεύθυνος για ζημιές στο έδαφος τρίτων κρατών, δεν έγινε δεκτή.

Κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων του Οργανισμού τα μέλη των ομάδων εξομοιούνται προς τους υπαλλήλους τους Κ-Μ «υποδοχής» όσον αφορά τις αξιόποινες πράξεις (άρθρο 42) των οποίων είναι θύματα ή τις οποίες διέπραξαν.

Τμήμα 2: Ανταλλαγή πληροφοριών και Προστασία δεδομένων

Ο Οργανισμός εφαρμόζει τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 (περί προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα) κατά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρα 42-47), ενώ δύναται να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα όπως ορίζεται στο άρθρο 13 παράγραφος 2 του Κανονισμού (EUROSUR) (άρθρο 48). Ο Οργανισμός επίσης τηρεί τους κανόνες ασφαλείας για την προστασία διαβαθμισμένων πληροφοριών (άρθρο 49).

Τμήμα 3 Συνεργασία του Οργανισμού

Πέραν των προδιαγραφών για την συνεργασία του με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο (άρθρο 50), ο Οργανισμός συνεργάζεται (άρθρο 51) με την ΕΕπ, άλλα θεσμικά όργανα της Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, την Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία (Europol), την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας (Eurojust), το Δορυφορικό Κέντρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας, καθώς και με άλλους Οργανισμούς της Ένωσης σε θέματα που υπάγονται στον παρόντα κανονισμό, και ειδικότερα με στόχο την πρόληψη και καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και της διασυνοριακής εγκληματικότητας όσον αφορά, μεταξύ άλλων, την υποβοήθηση της παράτυπης μετανάστευσης, την εμπορία ανθρώπων και την τρομοκρατία. Για το σκοπό αυτό, ο Οργανισμός δύναται να συνεργάζεται με διεθνείς Οργανισμούς αρμόδιους για τα θέματα που καλύπτονται από τον κανονισμό. Η εν λόγω συνεργασία λαμβάνει χώρα στο πλαίσιο συμφωνιών συνεργασίας που συνάπτονται με τους εν λόγω φορείς. Οι συμφωνίες αυτές έχουν εγκριθεί εκ των προτέρων από την Επιτροπή. Εν πάση περιπτώσει ο Οργανισμός ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για κάθε τέτοιο διακανονισμό. Ο Οργανισμός μπορεί επίσης, με τη σύμφωνη γνώμη των ενδιαφερόμενων κρατών μελών, να προσκαλεί παρατηρητές από θεσμικά και λοιπά όργανα και Οργανισμούς της Ένωσης ή διεθνείς

⁶⁶ Ενδιαφέρον είναι το γεγονός ότι την σχετική πρόταση για τροποποίηση (888) υπογράφει ο ίδιος ο εισηγητής του ΕΚΒ ευρωβουλευτής κ. Artis PABRIKS υποστηριζόμενος από τους ευρωβουλευτές Monika HOHLMEIER, Jeroen LENAERS και Kinga GALS. Στην ίδια κατεύθυνση κινείται η πρόταση (882) Κώστας ΧΡΥΣΟΓΟΝΟΣ – Barbara SPINELLI, (883) Barbara SPINELLI, (884) Ska KELLER, (886) Ελισάβετ ΒΟΖΕΜΠΕΡΓΚ-ΒΡΥΩΝΙΔΗ, (889) Barbara SPINELLI, (890) Κώστας ΧΡΥΣΟΓΟΝΟΣ και Barbara SPINELLI, (891) Ελισάβετ ΒΟΖΕΜΠΕΡΓΚ-ΒΡΥΩΝΙΔΗ, (892) Ska KELLER, (893) Barbara SPINELLI Κώστας ΧΡΥΣΟΓΟΝΟΣ, (894) Barbara SPINELLI Κώστας ΧΡΥΣΟΓΟΝΟΣ και (895) Barbara SPINELLI ΧΡΥΣΟΓΟΝΟΣ. Παραφωνία στην γραμμή αυτή συνιστά η πρόταση τροποποίησης (885) Peter NIEDERMUELLER, Josef WEIDENHOLZER, Tanja FAJON, **Μιλτιάδης ΚΥΡΚΟΣ**, Christine REVAULT D' ALLONES BONNEFOY, που αναφέρει emphaticά ότι το Κ-Μ «υποδοχής» βαρύνεται με την ευθύνη αποζημιώσεων αφού αυτό έχει την ευθύνη και τις συντονίζει σύμφωνα με το άρθρο 20 πργ.1. (τροποποιήσεις 637-903).

Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+COMPARL+PE-582.071+01+DOC+PDF+V0//EN&language=EN>

Οργανισμούς να συμμετάσχουν στις δραστηριότητές του, εφόσον υπάρχει η σύμφωνη γνώμη του Κ-Μ «υποδοχής».

Ο Οργανισμός, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (**άρθρο 52**) στηρίζει τις εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, αλλά, κατά περίπτωση, και σε διεθνές επίπεδο, με τους εξής τρόπους: α) ανταλλαγή πληροφοριών, β) παροχή υπηρεσιών επικοινωνίας και επιτήρησης, βασισμένων σε τεχνολογία αιχμής, συμπεριλαμβανομένων διαστημικών και επίγειων υποδομών και αισθητήρων συνδεδεμένων σε οποιοδήποτε είδος πλατφόρμας, όπως τηλεκατευθυνόμενα αεροπορικά συστήματα· γ) δημιουργία υποδομής μέσω της εφαρμογής κατευθυντήριων γραμμών, συστάσεων και βέλτιστων πρακτικών δ) κατανομή υποδομής, μεταξύ άλλων μέσω του σχεδιασμού και της υλοποίησης επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού, αλλά και μέσω της διατομεακής και διασυνοριακής διάθεσης πόρων και λοιπών δυνατοτήτων. Η συνεργασία του Οργανισμού με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα, όσον αφορά καθήκοντα ακτοφυλακής, καθορίζονται σε συμφωνία συνεργασίας. Η Επιτροπή δύναται να εκδώσει, υπό μορφή σύστασης, ένα πρακτικό εγχειρίδιο σχετικά με την ευρωπαϊκή συνεργασία στα καθήκοντα ακτοφυλακής, το οποίο περιέχει κατευθυντήριες γραμμές, συστάσεις και βέλτιστες πρακτικές και την ανταλλαγή πληροφοριών και τη συνεργασία σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο. ΘΣ που έγινε δεκτή, αφορά την προσθήκη επιπλέον πτυχής της στήριξης των εθνικών αρχών με την ανταλλαγή πληροφοριών και την συνεργασία επί των λειτουργιών ακτοφυλακής συμπεριλαμβάνοντας την διαπραγμάτευση επιχειρησιακών προκλήσεων και αναφερόμενων κινδύνων στο θαλάσσιο τομέα. Επιπλέον η κατανομή υποδομής προϋποθέτει την συμφωνία των αρμόδιων εθνικών αρχών των Κ-Μ. Οι λεπτομέρειες των συνεργειών των τριών Οργανισμών εγκρίνονται από τα ΔΣ των τριών Οργανισμών. Και τέλος το εγχειρίδιο που δύναται να συντάξει η ΕΕΠ προϋποθέτει διαβούλευση με τα Κ-Μ και τα ΔΣ των Οργανισμών. Αυτό το άρθρο και τα αντίστοιχα τροποποιητικά του Κανονισμού του EFCA και του EMSA υιοθετήθηκαν ως έχουν ύστερα από τις εργασίες των ομάδων Θαλάσσιων Μεταφορών, Εσωτερικής και Εξωτερικής Πολιτικής Αλιείας και Σύννορα.

Ο Οργανισμός υποστηρίζει την συνεργασία των Κ-Μ με τρίτες χώρες (**άρθρο 53**), εφόσον κάτι τέτοιο εμπίπτει στο πεδίο των αρμοδιοτήτων του, και περιλαμβάνεται στο πλαίσιο των εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ. Ο Οργανισμός μπορεί επίσης να συνεργάζεται ο ίδιος με τρίτες χώρες επί τη βάση συμφωνιών συνεργασίας εγκεκριμένες από την ΕΕΠ. Σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή, ο Οργανισμός δύναται να συντονίζει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των Κ-Μ και τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και έχει τη δυνατότητα να διεξάγει κοινές επιχειρήσεις στα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων Κ-Μ και μιας τρίτης χώρας γειτνιάζουσας τουλάχιστον με ένα από τα εν λόγω Κ-Μ, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της εν λόγω γειτονικής τρίτης χώρας, συμπεριλαμβανομένου και του εδάφους αυτής. Επίσης συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επαναπατριsmού. Με την σύμφωνη γνώμη των Κ-Μ δύναται να προσκαλεί παρατηρητές από τρίτες χώρες στις δραστηριότητές του. Ο Οργανισμός συμμετέχει στην εφαρμογή διεθνών συμφωνιών που έχει συνάψει η Ένωση με τρίτες χώρες, στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης, σχετικά με

θέματα που υπάγονται στον παρόντα Κανονισμό, και δύναται να λαμβάνει χρηματοδότηση αλλά και να να δρομολογεί και να χρηματοδοτεί σχέδια τεχνικής βοήθειας σε τρίτες χώρες σχετικά με θέματα που υπάγονται στον παρόντα κανονισμό. ΘΕΚΒ που έγινε δεκτή είναι ότι η συνεργασία επεκτείνεται απο τον τομέα της επιχειρησιακής συνεργασίας και στον τομέα της τεχνικής συνεργασίας. Επίσης σύμφωνα με την ίδια Θέση ενημερώνεται και το ΕΚΒ για τις συμφωνίες αυτές. Σύμφωνα με την ΘΣ, προκειμένου να λάβουν χώρα επιχειρήσεις από κοινού με τρίτη χώρα, απαιτείται επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο προϋποθέτει την συμφωνία και του γειτνιάζοντος με την τρίτη χώρα Κ-Μ ακόμη κι αν η επιχείρηση σχεδιάζεται να επισυμβεί μόνο στο έδαφος της τρίτης χώρας. Επίσης η συμμετοχή Κ-Μ σε τέτοιες επιχειρήσεις γίνεται εθελοντικά. Ακόμη απαιτείται η υπογραφή συμφωνία κατάστασης (Status agreement) σχετικά με την θέση των ομάδων του Οργανισμού στο έδαφος της τρίτης χώρας. Η ΕΕπ πρέπει να εκπονήσει ένα υπόδειγμα για τέτοιες συμφωνίες.

Στο πλαίσιο αυτό ο Οργανισμός μπορεί να τοποθετήσει αξιωματικούς συνδέσμους του σε τρίτες χώρες (άρθρο 54).

Τμήμα 4 Γενικό πλαίσιο και οργάνωση του Οργανισμού

Ο Οργανισμός διαθέτει νομική προσωπικότητα, (άρθρο 55) αναγνωρίζεται ως φορέας δικαιοπρακτικής ικανότητας απο την νομοθεσία των Κ-Μ του και είναι ανεξάρτητος όσον αφορά επιχειρησιακά και τεχνικά θέματα. Εκπροσωπείται από τον Εκτ. Διευθυντή του και έχει έδρα την Βαρσοβία της Πολωνίας.

Συνάπτει συμφωνία με το Κ-Μ που τον φιλοξενεί σχετικά με την έδρα (άρθρο 56), που περιλαμβάνει πρόνοιες για το καθεστώς των μόνιμων και αποσπασμένων από Κ-Μ υπαλλήλων καθώς και διευκολύνσεις για τους ίδιους και τα μέλη των οικογενειών τους (σχολεία, συγκοινωνίες καό). Η συμφωνία για την έδρα πρέπει να καταρτισθεί εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του Κανονισμού. Άλλως τίθεται εκ νέου το ζήτημα της καταστατικής του έδρας (Βαρσοβία)⁶⁷.

Το προσωπικό του Οργανισμού υπάγεται στον Κανονισμό Υπηρεσιακής Κατάστασης των Υπαλλήλων της ΕΕ, (άρθρο 57), απολαμβάνει προνομίων και ασυλιών σύμφωνα με το σχετικό πρωτόκολλο (άρθρο 58) και έχει ευθύνη έναντι του Οργανισμού βάσει των διατάξεων του Κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Σε περίπτωση εξωσυμβατικής ευθύνης, ο Οργανισμός υποχρεούται να αποκαθιστά, σύμφωνα με τις γενικές αρχές που είναι κοινές στα δίκαια των Κ-Μ, τις ζημίες που προξενούν οι υπηρεσίες ή το προσωπικό του Οργανισμού κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Οι δομές διοίκησης και διαχείρισης του (άρθρο 60) Οργανισμού περιλαμβάνουν: α) ένα ΔΣ, β) έναν Εκτ. Διευθυντή, γ) ένα Εποπτικό Συμβούλιο, δ) ένα συμβουλευτικό φόρουμ και, ε) έναν Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Η ΘΣ περί διαγραφής της προβλεψης για Εποπτικό Συμβούλιο έγινε δεκτή επεκτεινόμενη και στην αντίστοιχη διαγραφή του άρθρου 69 της αρχικής πρότασης.

Το ΔΣ του Οργανισμού έχει ευρύτατες αρμοδιότητες (άρθρο 61): α) διορίζει τον Εκτ. Διευθυντή κατόπιν προτάσεως της ΕΕπ, β) εκδίδει αποφάσεις λήψης διορθωτικών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 6, γ) εκδίδει ενοποιημένη ετήσια έκθεση

⁶⁷ Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζουν οι προτάσεις τροποποίησης αριθ. 994 των ευρωβουλευτών κ. Ignazio CORRAO, Laura AGEA και Laura FERRARA που εισηγούνται έδρα του Οργανισμού να ορισθεί η πόλη Trapani της Ιταλίας και 995 του ευρωβουλευτή κ. Emil RADEV που εισηγείται έδρα του Οργανισμού να γίνει η πόλη Βάρνα της Βουλγαρίας. (τροποποιήσεις 904-1175) Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+COMPARL+PE-582.091+01+DOC+PDF+V0//EN&language=EN>

δραστηριοτήτων του Οργανισμού κατά το προηγούμενο έτος, δ) πριν από την 30ή Νοεμβρίου εκάστου έτος και λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής, εκδίδει, με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών του ΔΣ που έχουν δικαίωμα ψήφου, ενιαίο έγγραφο προγραμματισμού, το οποίο περιλαμβάνει το πολυετές και το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του επόμενου έτους και το διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Σ και την Επιτροπή, ε) θεσπίζει τις διαδικασίες για τη λήψη αποφάσεων από τον Εκτ. Διευθυντή σχετικά με το επιχειρησιακό έργο του Οργανισμού·στ) εγκρίνει, με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου, τον ετήσιο προϋπολογισμό του Οργανισμού και ασκεί άλλα καθήκοντα σε σχέση με τον προϋπολογισμό του Οργανισμού, ζ) ασκεί τον πειθαρχικό έλεγχο επί του Εκτ. Διευθυντή και του αναπληρωτή Εκτ. Διευθυντή, σε συμφωνία με τον Εκτ. Διευθυντή·η) θεσπίζει τον εσωτερικό του κανονισμό, θ) καταρτίζει το οργανόγραμμα του Οργανισμού και εγκρίνει την πολιτική του Οργανισμού σε θέματα προσωπικού, ειδικότερα δε το πολυετές σχέδιο για την πολιτική στελέχωσης, ι) εγκρίνει στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης, ανάλογη προς τους κινδύνους απάτης, λαμβάνοντας υπόψη το κόστος και τα οφέλη των μέτρων που θα εφαρμοστούν, ια) θεσπίζει εσωτερικούς κανόνες για την πρόληψη και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων στις οποίες εμπλέκονται τα μέλη του, ιβ) ασκεί, όσον αφορά το προσωπικό του Οργανισμού, τις εξουσίες που αναθέτει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην αρχή που είναι επιφορτισμένη με τη σύναψη των συμβάσεων προσλήψεως («εξουσίες ως αρμόδια για τους διορισμούς αρχή»). Όσον αφορά προτάσεις αποφάσεων για συγκεκριμένες δραστηριότητες του Οργανισμού που πραγματοποιούνται στα εξωτερικά σύνορα K-M ή πολύ κοντά στα σύνορα K-M, απαιτείται για την έγκρισή τους να ψηφίσει υπέρ της πρότασης το μέλος του ΔΣ που εκπροσωπεί το οικείο κράτος μέλος. Το ΔΣ δύναται να συστήσει Εκτελεστικό συμβούλιο (ήσσον ΔΣ) το οποίο αποτελείται από τον πρόεδρο του ΔΣ, έναν αντιπρόσωπο της ΕΕΠ και τρία μέλη του ΔΣ, με σκοπό να επικουρεί το Δ Σ και τον Εκτ. Διευθυντή κατά την προετοιμασία των αποφάσεων, των προγραμμάτων και των δραστηριοτήτων που πρόκειται να εγκριθούν από το ΔΣ και, όταν είναι αναγκαίο, σε επείγουσες περιπτώσεις, λαμβάνει ορισμένες προσωρινές αποφάσεις εξ ονόματος του διοικητικού Σ. ΘΣ που έγινε δεκτή είναι ότι όσον αφορά την απόφαση του ΔΣ για την αξιολόγηση τρωτότητας απαιτείται ενισχυμένη πλειοψηφία 2/3 από το σύνολο των ψηφίζοντων, ενώ του ανατίθεται η απόφαση για το κοινό υπόδειγμα ανάλυσης κινδύνου, την τοποθέτηση αξιωματικών συνδέσμων, την επιχειρησιακή και τεχνική στρατηγική, το προφίλ των μελών των ομάδων του Οργανισμού, τον διορισμό του Αξιωματικού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και την έγκριση των συμφωνιών συνεργασίας με τρίτες χώρες. Επίσης, σύμφωνα με την ΘΣ δεν μπορούν να ανατεθούν στο Εκτελεστικό συμβούλιο (ήσσον ΔΣ) εξουσίες του ΔΣ για τις οποίες απαιτείται απόφαση ενισχυμένης πλειοψηφίας. ΘΕΚΒ που έγινε δεκτή, αφορά την αρμοδιότητα του ΔΣ να αποφασίζει για τα αντικειμενικά κριτήρια που θα διέπουν την αξιολόγηση τρωτότητας. Επίσης όσον αφορά την ανάθεση καθηκόντων στο Εκτελεστικό συμβούλιο, τα καθήκοντα αυτά πρέπει να κατατείνουν σε βελτίωση της αποτελεσματικότητας του Οργανισμού. ΘΕΚΒ που δεν έγινε δεκτή αφορά την διαγραφή του δικαιώματος του εκπροσώπου στο ΔΣ K-M, να εγκρίνει επί αποφάσεων στα εξωτερικά σύνορα του ή πολύ κοντά σε αυτά.

Στο ΔΣ συμμετέχει ένας εκπρόσωπος κάθε K-M και δύο Εκπρόσωποι της ΕΕΠ (άρθρο 62) και όλοι διαθέτουν δικαίωμα ψήφου. Επίσης για κάθε K-M ορίζεται και ένα

αναπληρωματικό μέλος. Η θητεία τους είναι τετραετής και ανανεώσιμη. Στον Οργανισμό δύνανται να μετάσχουν χώρες που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν. Κάθε χώρα έχει έναν εκπρόσωπο και ένα αναπληρωματικό μέλος στο ΔΣ. ΘΕΚΒ που δεν έγινε δεκτή ήταν να μετέχει στο ΔΣ και ένας εκπρόσωπος του ΕΚΒ.

Το ΔΣ, το αργότερο έως την 30ή Νοεμβρίου κάθε έτους, εγκρίνει έγγραφο προγραμματισμού (**άρθρο 63**) που περιλαμβάνει τον πολυετή προγραμματισμό και τον ετήσιο προγραμματισμό του Οργανισμού για το επόμενο έτος, βάσει σχεδίου το οποίο υποβάλλεται από τον Εκτ. Διευθυντή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της ΕΕΠ και, όσον αφορά τον πολυετή προγραμματισμό, μετά από διαβούλευση με το ΕΚΒ.

Το ΔΣ εκλέγει πρόεδρο και αναπληρωτή του από τα μέλη του , ο οποίος έχει δικαίωμα ψήφου (**άρθρο 64**).

Στις συνεδριάσεις (**άρθρο 65**), που συγκαλούνται από τον πρόεδρο τουλάχιστον δύο φορές τον χρόνο, μπορεί να μετάσχει (χωρίς δικαίωμα ψήφου) ο Εκτ. Διευθυντής), η Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο, καθώς και εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Εξωτερικής δράσης ή άλλων οργάνων ή Οργανισμών της ΕΕ. Το ΔΣ μπορεί να καλεί οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο η γνώμη του οποίου μπορεί να παρουσιάζει ενδιαφέρον να συμμετέχει στις συνεδριάσεις του ως παρατηρητής. Τα μέλη του διοικητικού Σ μπορούν, υπό τους όρους του εσωτερικού του κανονισμού, να επικουρούνται από συμβούλους ή εμπειρογνώμονες.

Το ΔΣ ψηφίζει με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου (**άρθρο 66**) . Εξαιρέσεις συνιστούν οι περιπτώσεις για το πολυετές και ετήσιο πρόγραμμα του Οργανισμού, τον ετήσιο προϋπολογισμό, την εκλογή προέδρου (και αντιπροέδρου) και την εκλογή του Εκτ. Διευθυντή και του Αναπληρωτή του, οι οποίες λαμβάνονται με πλειοψηφία δύο τρίτων. ΘΣ που έγινε δεκτή, είναι στη διαδικασία λήψης απόφασης με πλειοψηφία δύο τρίτων να συμπεριληφθεί και η διαδικασία λήψης απόφασης σχετικά με την αξιολόγηση τρωτότητας.

Ο Οργανισμός διοικείται (**άρθρο 67**) από τον Εκτ. Διευθυντή, που τον εκπροσωπεί, είναι υπόλογος απέναντι στο ΔΣ του, και με την επιφύλαξη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων της ΕΕΠ και του ΔΣ, δεν επιζητεί ούτε λαμβάνει οδηγίες από κυβέρνηση ή από άλλο φορέα και είναι ανεξάρτητος κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του. Το ΕΚΒ ή το Σ δύνανται να καλέσουν τον Εκτ. Διευθυντή να υποβάλει αναφορά για την εκτέλεση των καθηκόντων του. Ο Εκτ. Διευθυντής έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και εξουσίες: α) καταρτίζει και εφαρμόζει τις αποφάσεις, τα προγράμματα και τις δραστηριότητες που εγκρίνει το ΔΣ του Οργανισμού εντός των ορίων που καθορίζονται από τον παρόντα κανονισμό, τους Εκτελεστικούς κανόνες του και κάθε εφαρμοστέα νομοθεσία· β) προβαίνει σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης εσωτερικών διοικητικών οδηγιών και της δημοσίευσης ανακοινώσεων, προκειμένου να διασφαλίσει την καθημερινή διαχείριση και λειτουργία του Οργανισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος κανονισμού· γ) κάθε έτος, καταρτίζει το έγγραφο προγραμματισμού και το υποβάλλει στο ΔΣ, κατόπιν διαβούλευσης με την Επιτροπή· δ) κάθε έτος, καταρτίζει την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του Οργανισμού και την υποβάλλει στο ΔΣ· ε) καταρτίζει σχέδιο κατάστασης προβλέψεων εσόδων και δαπανών του Οργανισμού στ) αναθέτει τις εξουσίες του σε άλλα μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, στο πλαίσιο του εσωτερικού Κανονισμού του Οργανισμού ζ) εκδίδει απόφαση λήψης διορθωτικών μέτρων σύμφωνα με την αξιολόγηση τρωτότητας,

προτείνοντας, μεταξύ άλλων, στα Κ-Μ την ανάληψη και εκτέλεση κοινών επιχειρήσεων ή ταχειών επεμβάσεων στα σύνορα· η) αξιολογεί, εγκρίνει και συντονίζει προτάσεις που υποβάλλονται από τα Κ-Μ για κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα· θ) εξασφαλίζει την εκτέλεση των επιχειρησιακών σχεδίων που αναφέρονται στα άρθρα 15, 16 και 32 παράγραφος 4·ι) αξιολογεί το αίτημα Κ-Μ για συνδρομή προς τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αλλά και την εκτίμηση των αναγκών του, σε συντονισμό με τους συναφείς Οργανισμούς της Ένωσης, ως προς τα Hot Spots ια) εξασφαλίζει την εκτέλεση της απόφασης της ΕΕΠ (του Σ μετά την ΘΣ και του ΕΚΒ) που αναφέρεται στο άρθρο 18·ιβ) αποσύρει τη χρηματοδότηση κοινής επιχείρησης ή ταχείας επέμβασης στα σύνορα ή αναστέλλει ή παύει τέτοιου είδους επιχειρήσεις ιγ) αξιολογεί τα αποτελέσματα κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα ιδ) προσδιορίζει την ελάχιστη ποσότητα τεχνικού εξοπλισμού με γνώμονα τις ανάγκες του, ειδικότερα για να διασφαλισθεί η ικανότητά του πραγματοποίησης κοινών επιχειρήσεων και ταχειών επεμβάσεων στα σύνορα, σύμφωνα με το άρθρο 38 παράγραφος 2·ιε) καταρτίζει σχέδιο δράσης με βάση τα συμπεράσματα εσωτερικών ή εξωτερικών εκθέσεων ελέγχου και αξιολογήσεων, καθώς και έρευνες της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας καταπολέμησης της απάτης (OLAF) και υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή δις ετησίως και ανά τακτά χρονικά διαστήματα στο ΔΣ·ιστ) προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης εφαρμόζοντας προληπτικά μέτρα κατά της απάτης, της διαφθοράς και άλλων τυχόν έκνομων δραστηριοτήτων με αποτελεσματικούς ελέγχους και, εφόσον διαπιστώνονται παρατυπίες, ανακτά τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά και, κατά περίπτωση, επιβάλλει αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές διοικητικές και χρηματικές ποινές·ιζ) χαράσσει στρατηγική του Οργανισμού για την καταπολέμηση της απάτης και την υποβάλλει στο Δ Σ προς έγκριση.

Για την ανάδειξη Εκτ. Διευθυντή (**άρθρο 68**) ακολουθείται η ακόλουθη διαδικασία: Η Επιτροπή προτείνει υποψηφίους για τη θέση του Εκτ. Διευθυντή και του αναπληρωτή Εκτ. Διευθυντή με βάση κατάλογο που καταρτίζεται κατόπιν δημοσίευσης της θέσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το ΔΣ αποφασίζει με πλειοψηφία δύο τρίτων των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου. Ο Εκτ. Διευθυντής παύεται από το ΔΣ με την ίδια διαδικασία, κατόπιν προτάσεως της ΕΕΠ. Ο Εκτ. Διευθυντής βοηθάται από αναπληρωτή, ο οποίος ορίζεται με ανάλογη διαδικασία. Η Θητεία τους είναι πενταετής και δύναται να ανανεωθεί άπαξ. ΘΕΚΒ που εγένετο δεκτή είναι ότι η εκλογή του Εκτ. Διευθυντή πρέπει να ακολουθεί την ακρόαση του απο πλευράς των αρμόδιων επιτροπών του ΕΚΒ. Περαιτέρω το ΕΚΒ εκφέρει άποψη η οποία πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την εκλογή, ενώ σε περίπτωση απόκλισης πρέπει να υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση από πλευράς του ΔΣ. Επίσης ο Εκτ. Διευθυντής πρέπει να προτείνει τουλάχιστον τρεις υποψηφίους για την θέση του αναπληρωτή Εκτ., Διευθυντή.

Οι διατάξεις για το Εποπτικό Σ (**άρθρο 69**) διαγράφονται μετά από πρόταση του Σ και του ΕΚΒ. Ο Οργανισμός διαθέτει συμβουλευτικό Φόρουμ (**άρθρο 70**).

Το ΔΣ ορίζει έναν Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων (**άρθρο 71**), ο οποίος διαθέτει την απαιτούμενη ικανότητα και πείρα στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων. ΘΕΚΒ που δεν έγινε δεκτή αφορούσε την διαθεσιμότητα επαρκών πόρων και προσωπικού για την επιτέλεση των αρμοδιοτήτων του.

Ο Οργανισμός, σε συνεργασία με τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για τη δημιουργία ενός μηχανισμού υποβολής καταγγελιών σύμφωνα με το παρόν άρθρο, με σκοπό την παρακολούθηση και

διασφάλιση του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε όλες τις δραστηριότητες του Οργανισμού. Δικαίωμα υποβολής παραπόνων έχει οποιοδήποτε άτομο το οποίο επηρεάζεται άμεσα από τις ενέργειες του προσωπικού του Οργανισμού, ή οποιοδήποτε παρεμβαίνουν τρίτο μέρος. Δεκτές γίνονται μόνο τεκμηριωμένες καταγγελίες που αφορούν απτές παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων. Καταγγελίες οι οποίες είναι ανώνυμες, κακόβουλες, επιπόλαιες, κακοήθεις, υποθετικές ή ανακριβείς αποκλείονται από τον μηχανισμό υποβολής καταγγελιών. Σύμφωνα με το δικαίωμα στη χρηστή διοίκηση, σε περίπτωση αποδοχής τυχόν καταγγελίας, οι καταγγέλλοντες ενημερώνονται ότι έχει καταχωρισθεί η εν λόγω καταγγελία, έχει ξεκινήσει η διενέργεια αξιολόγησης και ότι δύνανται να αναμένουν απάντηση, αμέσως μόλις αυτή καταστεί διαθέσιμη. Αν η καταγγελία δεν γίνει αποδεκτή, οι καταγγέλλοντες ενημερώνονται σχετικά με τους λόγους απόρριψης, αλλά και σχετικά με περαιτέρω τρόπους αντιμετώπισης των προβλημάτων τους. Κατόπιν διαβούλευσης με το συμβουλευτικό φόρουμ, ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων συντάσσει τυποποιημένο έντυπο καταγγελίας. ΘΣ που έγινε δεκτή, τροποποιεί την αναφορά σε τρίτους δικαιούχους υποβολής καταγγελιών, αναφέροντας ότι πρέπει να εκπροσωπούν τους θιγέντες. Επίσης διεγράφησαν οι αναφορές στο απαράδεκτο των καταγγελιών, και αναφέρεται πλέον ότι οι καταγγελίες πρέπει να είναι τεκμηριωμένες.

Ο Οργανισμός ως προς το γλωσσικό του καθεστώς (**άρθρο 73**) διέπεται από τον Κανονισμό ¹⁶⁸ (περί καθορισμού του γλωσσικού καθεστώτος της ΕΕ).

Περαιτέρω ο Κανονισμός περιλαμβάνει διατάξεις για την διαφάνεια και την επικοινωνία (**άρθρο 74**).

Επίσης **ακολουθεί το 5^ο τμήμα, με θέμα «Δημοσιονομικές απαιτήσεις»,** που ρυθμίζει θέματα του προϋπολογισμού (**άρθρα 75- 76**), την καταπολέμηση της απάτης (**άρθρο 77**) και την υπαγωγή του προϋπολογισμού του Οργανισμού στους γενικούς δημοσιονομικούς Κανόνες της ΕΕ (**άρθρο 78**). ΘΕΚΒ που έγινε δεκτή αφορά την εισαγωγή νέου άρθρου 77 α, σχετικά με την αποτροπή της σύγκρουσης συμφερόντων, που είναι ασυμβίβαστα, για τα μέλη των Υπηρεσιών του και του προσωπικού του.

Το τέταρτο κεφάλαιο περιλαμβάνει τις τελικές διατάξεις. Η διάταξη του άρθρου 79 που θεσμοθετούσε διαδικασία επιτροπολογίας (διαδικασία αναγκαστικής επέμβασης) διεγράφη μετά την ΘΣ και του ΕΚΒ.

Τρία έτη μετά την ημερομηνία έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και στη συνέχεια ανά τριετία, η Επιτροπή διενεργεί αξιολόγηση (**άρθρο 81**) προκειμένου να εκτιμήσει ειδικότερα τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του Οργανισμού και των πρακτικών εργασίας του σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του. ΘΣ και του ΕΚΒ, η οποία έγινε δεκτή υπήρξε ότι η αξιολόγηση πρέπει να διενεργείται από εξωτερικό ανεξάρτητο φορέα. Η πρόβλεψη για τις ομάδες επιστροφών (άρθρα 28-31) θα ισχύσει τρεις μήνες μετά την έναρξη ισχύος του Κανονισμού, η οποία πραγματοποιείται είκοσι μέρες μετά την δημοσίευση του στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ.

⁶⁸<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:31958R0001&from=FR>

7. Οι βασικές θεματικές ενότητες- Σχολιασμός

7.1. Ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων

Ως προς την ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων, παρατηρείται ότι η γενική διατύπωση του άρθρου 78 πργ. 2 εδ. δ της ΣΛΕΕ ⁶⁹, βρίσκει την εξειδίκευση του στον ορισμό που περιλαμβάνει ο συγκεκριμένος Κανονισμός στο ομώνυμο άρθρο του (Ευρωπαϊκή Ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων). Αξιοσημείωτο είναι ότι στην έννοια αυτή περιλαμβάνεται και η έννοια της αλληλεγγύης μέσω των μηχανισμών χρηματοδότησης της ΕΕ.

7.2 Εκπόνηση στρατηγικής

Ως προς την εκπόνηση της επιχειρησιακής και τεχνικής στρατηγικής σημειώνεται ότι αφενός αυτή υιοθετείται πλέον μέσα από διαδικασίες ενώπιον του ΔΣ, που είναι διαφανέστερες σε σχέση με το αρχικό κείμενο. Αφετέρου πλέον πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαιτερότητα των Κ-Μ και ιδίως η γεωγραφική τους θέση.

7.3 Ευθύνη ως προς τα εξωτερικά σύνορα

Βάσει της Θέσης του Σ, διευκρινίστηκε ότι η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων είναι αποκλειστική ευθύνη των Κ-Μ. Αντιθέτως το αρχικό κείμενο προέβλεπε αρμοδιότητα και του Οργανισμού στον τομέα αυτό, ο οποίος αποτελεί αντικείμενο αποκλειστικά εθνικής αρμοδιότητας.

7.4 Αξιωματικοί Σύνδεσμοι

Η «παντοδυναμία» και «μυστικότητα» της δράσης του Αξιωματικού Συνδέσμου του αρχικού κειμένου περιεστάλη σημαντικά ύστερα από την ΘΣ. Δεν έχει πια απεριόριστη πρόσβαση στα συστήματα πληροφοριών των Κ-Μ, αλλά δικαιούται πληροφόρηση από αυτά. Δεν δρα μυστικά αλλά οι εκθέσεις του κοινοποιούνται και στο αφορώμενο Κ-Μ το οποίο έχει δικαίωμα να σχολιάζει. Τέλος, μπορεί να ορίζεται ένας Αξιωματικός Σύνδεσμος όχι ανά ένα Κ-Μ αλλά ανά τέσσερα.

7.5 Αξιολόγηση τρωτότητας

Η αξιολόγηση τρωτότητας αποτελεί κομβικό σημείο στην όλη ακολουθία των ενεργειών του Οργανισμού. Κι' αυτό γιατί, βάσει αυτής μπορεί το Κ-Μ να γίνει αποδέκτης υποδείξεων για συμμόρφωση. Η συμμόρφωση του με τις υποδείξεις αυτές θα αποτελέσει πρόκριμα για το ενδεχόμενο αποστολής στο έδαφός τους δυνάμεων του Οργανισμού, σύμφωνα με τη διαδικασία της αναγκαστικής επέμβασης.

Σύμφωνα με το αρχικό κείμενο η αξιολόγηση τρωτότητας βασιζόταν σε ασαφή κριτήρια και ενδοϋπηρεσιακές διαδικασίες του Οργανισμού. Επίσης το Κ-Μ δεν λαμβανόταν υπόψη κατά την αξιολόγησή του. Με την ΘΣ επήλθαν αλλαγές, δια των οποίων θεσπίζονται αντικειμενικά κριτήρια για την εκπόνηση της αξιολόγησης τρωτότητας. Το Κ-Μ ενημερώνεται και δικαιούται να υποβάλει σχόλια. Η υποβολή προτάσεων για συμμόρφωση προς το Κ-Μ, ακολουθεί ύστερα από σχετική απόφαση του ΔΣ του Οργανισμού, η οποία μάλιστα λαμβάνεται με ενισχυμένη πλειοψηφία δύο τρίτων (2/3).

⁶⁹ Για τους σκοπούς της πργ.1 το ΕΚΒ και το Σ, αποφασίζοντας σύμφωνα με την συνήθη νομοθετική διαδικασία, λαμβάνουν μέτρα που αφορούν:...δ) οποιοδήποτε μέτρο που είναι αναγκαίο για την προοδευτική δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων.

7.6 Διαδικασία Αναγκαστικής επέμβασης

Σύμφωνα με το αρχικό κείμενο όταν Κ-Μ είτε δεν συμμορφώνεται προς τις υποδείξεις που έπονται της αξιολόγησης τρωτότητας είτε είναι εκτεθειμένο σε υπέρμετρη πίεση, ο Οργανισμός δύναται μετά από απόφαση της ΕΕΠ να επέμβει με μια σειρά εναλλακτικών μέτρων, στα οποία περιλαμβάνεται η διεξαγωγή κοινών επιχειρήσεων στις οποίες θα μπορούσε να συμμετάσχει και τρίτη χώρα ή ταχείας επέμβασης. Για να πραγματοποιηθεί η επέμβαση αυτή πρέπει να συμφωνηθεί ανάμεσα στον Κ-Μ και τον Οργανισμό (που εκπροσωπείται από τον Εκτ. Διευθυντή) σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, σχέδιο δράσης.

Σύμφωνα με την ΘΣ η οποία έγινε δεκτή, η σχετική απόφαση περί αναγκαστικής επέμβασης λαμβάνεται από Σ. Αν το Κ-Μ είτε δεν καταλήξει σε συμφωνία με τον Οργανισμό για το σχέδιο δράσης, είτε δεν το εφαρμόσει πιστά, τα υπόλοιπα Κ-Μ μπορούν σύννομα και δικαιολογημένα πλέον, σε αντίθεση με την αβέβαιης νομιμότητας τρέχουσα επιλογή τους, να εισαγάγουν προσωρινούς συνοριακούς ελέγχους, στα σύνορά τους με το αφορώμενο Κ-Μ.

7.7 Δεξαμενή μόνιμων πόρων (ανθρωπίνων- τεχνικών)

Καινοτομία πραγματική στα χρονικά αποτελεί ο κατάλογος που παρατίθεται στο παράρτημα της θέσης του Σ, σχετικά με τον ακριβή αριθμό συνοριοφυλάκων που κάθε Κ-Μ πρέπει να διαθέσει για την «δεξαμενή πόρων» του Οργανισμού. Σημειωτέον ότι ο αριθμός αυτός καθορίζεται κατ' απόλυτο αριθμό, και είναι δεκτικός πολλαπλών ερμηνειών και εξαγωνής ποικίλων συμπερασμάτων, καθώς διαπιστώνει κανείς ότι η Ελλάδα συνεισφέρει σε δύναμη (50) λίγο μικρότερη από το άθροισμα της συνεισφοράς των τριών Σκανδιναυικών χωρών (Νορβηγία-20, Σουηδία-17 και Φινλανδία 30).

7.8 Επιστροφές

Σύμφωνα με τον Κανονισμό, ο Οργανισμός δραστηριοποιείται πλέον επίσης και στον τομέα της Επιστροφής. Επιστροφές μπορούν να διεξάγονται και από Κ-Μ αλλά και με την υποστήριξη, σε πόρους και μέσα από τρίτες χώρες. Η δυνατότητα που «θυσιάστηκε» ύστερα από την ΘΕΚΒ ήταν να διοργανώνεται με την συνδρομή του Οργανισμού επιστροφή από μία τρίτη χώρα σε μια άλλη. Εκτιμάται ότι οι χώρες οι οποίες στοχεύονταν, προκειμένου βοηθηθούν στην αποσυμφόρηση τους, είναι χώρες της Ευρώπης μη ανήκουσες στην ΕΕ, οι οποίες ήδη διαθέτουν μεγάλο, έστω και προσωρινό πληθυσμό, παρανόμως διαμενόντων υπηκόων.

7.9 Έρευνα και διάσωση

Τόσο στην διατύπωση της έννοιας της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης εξωτερικών συνόρων, όσο και στα καθήκοντα του Οργανισμού, καταγράφεται η πτυχή της έρευνας και διάσωσης ανθρώπων που κινδυνεύουν στην θάλασσα. Ύστερα από την ΘΣ, το κείμενο δέχθηκε προσθήκη η οποία αναφέρει ότι η έρευνα και διάσωση πραγματοποιείται σύμφωνα με το συναφές ευρωπαϊκό και διεθνές δίκαιο (κάνοντας ευθεία παραπομπή στην Διεθνή Συνθήκη Αμβούργου του 1978), με αποτέλεσμα να αποσείεται κάθε επιδεκτική ενδεχόμενα επικίνδυνων ερμηνειών ή και παρερμηνειών ασάφεια.

7.10. Hot Spots

Στον Κανονισμό αυτο καταγράφεται για πρώτη φορά σε νομικό κείμενο του ενωσιακού δικαίου ορισμός της έννοιας Hot Spot (Mixed Migration Management Support Teams).

7.11. Τεχνολογική Έρευνα

Ο Οργανισμός σύμφωνα με το αρχικό κείμενο μπορούσε να συμμετέχει και να παρακολουθεί την έρευνα και ανάπτυξη νέων τεχνολογιών και καινοτομίας στους τομείς των αρμοδιοτήτων του(όπως αυτές μεταξύ άλλων αποτυπώνονται στο ορισμό της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης συνόρων), υπό τον χρονικό και θεσμικό περιορισμό του προγράμματος Ορίζοντας 2020. Βάσει της Θέσης του Σ, η συμμετοχή αυτή «απελευθερώνεται» από τις δεσμεύσεις που συνεπάγεται το πρόγραμμα Ορίζοντας 2020. Σε αντάλλαγμα πιθανότατα διαγράφηκε η αναφορά σε μη επανδρωμένες πτητικές (RPAS) συσκευές καθ' όλο το κείμενο.

7. 12 Αστική Ευθύνη

Σύμφωνα με την διατύπωση του τρεχόντος ισχύοντος Κανονισμού και με το άρθρο 41 του αρχικού κειμένου, σε περίπτωση που οι ομάδες του Οργανισμού προξενήσουν ζημιές κατά την έννοια του αστικού δικαίου, αυτός που καταβάλλει αποζημίωση είναι το Κ-Μ που υποδεχεται τις επιχειρήσεις. Το ισχύον κείμενο (και το κείμενο του υπό πρόταση Κανονισμού) ορίζει ότι στην περίπτωση που η ζημιά αυτή προκληθεί με δόλο, εμπρόθετα, ή εξεπίτηδες δηλαδή, το Κ-Μ «υποδοχής» και πάλι πληρώνει. Απλά στρέφεται εν συνεχεία κατά του Κ-Μ προέλευσης των συνοριοφυλάκων που προξένησαν την ζημιά. Το Κ-Μ προέλευσης δεν είναι υποχρεωμένο να πληρώσει. Αν μάλιστα η διαφωνία ανάμεσα στο Κ-Μ «υποδοχής» (που έχει καταβάλει την αποζημίωση) και το Κ-Μ «προέλευσης» δεν μπορεί να επιλυθεί, ο Κανονισμός παραπέμπει στην διαδικασία της διαιτητικής επίλυσης της διαφοράς από το Δικαστήριο. Πλην όμως για να μπορέσει το Δικαστήριο να επιληφθεί, διαιτητικά, της διαφοράς που θα του παρουσιασθεί, τα δύο Κ-Μ πρέπει να συμφωνήσουν για κάτι τέτοιο.

Στο σημείο αυτό πρέπει να αναφερθεί ότι με βάση τον ισχύοντα σήμερα (παλαιό) Κανονισμό, η όποια δραστηριότητα του Οργανισμού εντός εδάφους Κ-Μ γίνεται με την συναίνεσή του και πολύ περισσότερο με την δική του πρόσκληση. Επομένως σε ένα τέτοιο «κλίμα» είναι κατανοητό το Κ-Μ που «ζητά την βοήθεια» του Οργανισμού, έστω και κατ' αβροφροσύνη, να αναμένεται να πληρώσει για τις όποιες ζημιές ενδεχομένως ανακύψουν είτε από αμέλεια είτε με πρόθεση. Αντίθετα με τον νέο Κανονισμό, ομάδες του Οργανισμού, δύνανται να δράσουν εντός του εδάφους Κ-Μ (κατά την διαδικασία της αναγκαστικής επέμβασης) και παρά η έστω χωρίς την θέλησή του.

Παράλληλα πρέπει να αναφερθεί ότι παρά τις πρόνοιες του Κανονισμού για τον έλεγχο που ασκείται στις ομάδες από το Κ-Μ, από τον συντονιστή του Οργανισμού και από τους περιορισμούς του σχεδίου δράσης (που θα συνομολογηθεί ανάμεσα σε Οργανισμό και Κ-Μ «υποδοχής»), όταν το μέλος μιας ομάδας «παρακούσει» ή αποκλίνει από αυτές, τότε ακριβώς είναι που πρόκειται περί εμπρόθετης ή με δόλο δράσης του.

Περαιτέρω η «επιστράτευση» ομάδων συνοριοφυλάκων και επιχειρησιακών μέσων του Οργανισμού, λαμβάνει χώρα σε στιγμές υπέρμετρης πίεσης στα εξωτερικά σύνορα ενός Κ-Μ, ακριβώς τότε δηλαδή που η πιθανότητας εκδήλωσης μιας «ζημιάς» κατά την έννοια του αστικού δικαίου είναι πολύ μεγαλύτερη. Τραυματισμός από πλαστικές σφαίρες, εξυβρίσεις, σωματικές βλάβες από αστυνομικές ράβδους, επιθέσεις από ατυνομικούς

σκύλους, προσβολή προερχόμενων από διαφορετικό ενδεχομένως πολιτισμικό περιβάλλον προσφύγων από συνριοφύλακες, ανατροπές σκαφών στο πλαίσιο καταδίωξης ή και ναυτικά ατυχήματα όταν τέτοιες επιχειρήσεις λαμβάνουν χώρα σε περιοχές με αυξημένη θαλάσσια κίνηση εμπορευματοκιβωτιοφόρων, υγραεριοφόρων, πετρελαιοφόρων πλοίων ή πλοίων κρουαζιέρας, είναι τα ελάχιστα που θα πρέπει να αναμένονται σχεδόν με βεβαιότητα, χωρίς να εξετάζεται το ενδεχόμενο θανατηφόρων περιστατικών.

Αν επισυμβεί μια τέτοια ζημιά τότε το Κ-Μ «υποδοχής» πρέπει να «εύχεται» το Κ-Μ «αποστολής» των υπαιτίων συνριοφυλάκων, να επιδείξει «ευαισθησία» και να πληρώσει για τις ζημιές που αυτοί προκάλεσαν. Αν πάλι δεν επιδειχθεί μια τέτοια «ευαισθησία» από το Κ-Μ «αποστολής», τότε θα πρέπει να «πεισθεί» το ίδιο ώστε να αποδεχθεί την επιδιαιτησία του Δικαστηρίου, το οποίο προσδοκάται να απονεμίσει όντως δικαιοσύνη.

Απ' ότι φαίνεται το ΕΚΒ συμμερίστηκε, κάποια στοιχεία τουλάχιστον από το ανωτέρω σκεπτικό και ζήτησε αντίστοιχες τροποποιήσεις στις διατάξεις περί αστικής ευθύνης, αλλά όπως μπορεί να πιθανολογηθεί δεν επέμεινε αρκετά και δεν εισακούσθηκε.

7.13 Επιχορηγήσεις και Συμβάσεις

Στην παρούσα φάση ο Οργανισμός FRONTEX χρηματοδοτεί τα επιχειρησιακά μέσα των Κ-Μ ΕΕ ή ΕΧΣ, που συμμετέχουν στις Μικτές Ευρωπαϊκές Επιχειρήσεις, μέσω της έκδοσης Ειδικών Αποφάσεων Χρηματοδότησης (Specific Financing Decision-SFD) με δικαιούχο την εκάστοτε συμμετέχουσα Αρχή.

Οι αποφάσεις αυτές προσομοιάζουν με τις Συμφωνίες Χρηματοδότησης (Grant Agreements) που αποτελούν ένα ιδιαίτερα διαδεδομένο χρηματοδοτικό εργαλείο της Ευρ. Επιτροπής.

Τη διαδικασία του συμβολαίου (contract), ο Οργανισμός την χρησιμοποιεί αντίθετα για την ενοικίαση υπηρεσιών επιτήρησης από ιδιωτικούς φορείς ιδιαίτερα όταν δεν επαρκεί η συνεισφορά των Κ-Μ.

Το αρχικό κείμενο προέβλεπε την αναφορά σε επιχορηγήσεις (grants). Η ΘΣ η οποία επικράτησε ήταν η διαγραφή οποιασδήποτε αναφοράς σε grants (με μοναδική εξαίρεση αυτήν του άρθρου 26), ενώ η αντίστοιχη ΘΕΚΒ για αντικατάσταση της από contracts απορρίφθηκε. Αν γινόταν δεκτή η ΘΕΚΒ πιθανολογείται ότι ο νέος Οργανισμός θα μπορούσε να απευθύνεται στον ιδιωτικό τομέα (εταιρείες security) για την κάλυψη των επιχειρησιακών αναγκών του χωρίς να δύναται να χρησιμοποιεί και να χρηματοδοτεί τα μέσα των κρατικών φορέων των Κ-Μ.

7. 14 Συνεργασία με διεθνείς Οργανισμούς και τρίτες χώρες

Αξιοσημείωτο είναι ότι το αρχικό κείμενο σχετικά με την συνεργασία του Οργανισμού με τον Οργανισμό EFCA και EMSA, τροποποιήθηκε κατά τέτοιο τρόπο ώστε ειδικά όσον αφορά την χρήση κοινής υποδομής, απαιτείται η συναίνεση των αρμόδιων αρχών του Κ-Μ, σύμφωνα με την ΘΣ.

Περαιτέρω σημαντική λεπτομέρεια καταγράφεται στην τροποποίηση του κειμένου όσον αφορά επιχειρήσεις σε περιοχή η οποία περιλαμβάνει (ένθεν κακείθεν) την οριογραμμή Κ-Μ και τρίτης χώρας. Το αρχικό κείμενο όριζε ότι ο Οργανισμός πρέπει απλά να έλθει σε συμφωνία με την τρίτη χώρα για να πραγματοποιηθεί κάτι τέτοιο (λ.χ. ο Frontex τοιούτοτρόπως με μια πλειοψηφία στο ΔΣ, χωρίς την ψήφο Ισπανίας ή Πορτογαλίας, της

Φινλανδίας ή της Ελλάδας να καταρτίσει συμφωνίες με Μαρόκο, Ρωσία ή Τουρκία αντίστοιχα). Μετά την ΘΣ (και του ΕΚΒ), προϋπόθεση για μια τέτοια επιχείρηση είναι να υπάρχει η συμφωνία και του Κ-Μ που γειτνιάζει με την τρίτη χώρα (ακόμη κι αν η επιχείρηση λάβει χώρα μόνο στο έδαφος της τρίτης χώρας).

Στο σημείο αυτό πρέπει να προστεθεί και η διάσωση της διάταξης της πργ. 2 του άρθρου 61, που παρά την – ευτυχώς μη επικρατήσασα- ΘΕΚΒ, προβλέπει ότι για επιχειρήσεις του Οργανισμού στα σύνορα ή πλησίον αυτών ενός Κ-Μ, απαιτείται η συναίνεση (εντός του ΔΣ) του εκπροσώπου του Κ-Μ αυτού.

Στο σημείο αυτό πρέπει να αναφερθεί και το γεγονός ότι αντίθετα προς την παλαιά διατύπωση του Κανονισμού 2007/2004, δεν υφίσταται πλέον η δυνατότητα ο Οργανισμός να ιδρύει παραρτήματα.

7.15 Ανάδειξη- Εκλογή Εκτελεστικού Διευθυντή

Αξιόλογη προσπάθεια καταγράφηκε από το ΕΚΒ (αν και δεν ευδοκίμησε) για την συμμετοχή του με έναν εκπρόσωπό του στο ΔΣ του Οργανισμού. Σε αντάλλαγμα γι' αυτή του την υποχώρηση το ΕΚΒ, φαίνεται ότι έλαβε το δικαίωμα αφενός να αξιώνει ακρόαση των υποψήφιων για τη θέση του Εκτ. Διευθυντή, και αφετέρου σε ενδεχόμενο απόκλισης της ψήφου του ΔΣ για Εκτ. Διευθυντή από την υπόδειξη του ΕΚΒ, να υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση κοινοποιούμενη σε ΕΚΒ και σε Σ.

7.16 Μηχανισμός προσφυγών

Ως προς το μηχανισμό προσφυγών η ΘΣ σε σχέση με το αρχικό κείμενο, κινείται σε σαφώς καλύτερη κατεύθυνση όσον αφορά το δικαίωμα παρέμβασης τρίτων εν ονόματι των θιγόμενων προσώπων. Ενώ το αρχικό κείμενο μιλούσε για τρίτα μέρη (γενικά και αόριστα) που δύνανται να πρεμβαίνουν (επίσης γενικά και αόριστα) υπέρ των θιγομένων προσώπων, πλέον ορίζεται ότι τα τρίτα μέρη που δικαιούνται να παρέμβουν εκπροσωπούν/αντιπροσωποεύουν τους θιγέντες. Αν αυτή η τροποποίηση δεν γινόταν δεκτή, αυτό θα σήμαινε ότι ακόμη κι αν εμφανίζονταν, «αυτόκλητοι σωτήρες» για τους πραγματικά ή υποθετικά χειμαζόμενους θιγέντες τα διαβήματα τους θα ήταν εξεταστέα κατ'αρχήν ως προς το παραδεκτό τους.

7.17 Περίληψη της Ακτοφυλακής στην Ονομασία του Οργανισμού

Μεγάλης σημασίας, και όχι μόνο στο επίπεδο του συμβολικού, είναι το γεγονός ότι στην ονομασία του Οργανισμού, παραμένει η αναφορά σε Ακτοφυλακή (Coastguard), σύμφωνα με το αρχικό κείμενο αλλά και την ΘΕΚΒ. Κι αυτό γιατί στην περίπτωση που εισακούγονταν η ΘΣ, ο Οργανισμός θα καλούνταν Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και η αναφορά στα θαλάσσια σύνορα καθενός από τα Κ-Μ δεν θα ήταν αυτονόητη, ειδικά όταν τα θαλάσσια σύνορα όλων των Κ-Μ δεν είναι- παρά το αποκλειστικό και αναφαίρετο σχετικό δικαίωμα κάθε Κ-Μ- αδιαμφισβήτητα καθορισμένα.

8. Συμπεράσματα

Η μελέτη της διαδικασίας μέσα από την οποία παρήχθη το αρχικό κείμενο της πρότασης Κανονισμού, αναδεικνύει τις ισχυρές πτυχές του Ευρωπαϊκού Οικοδομήματος, αλλά και τις εγγενείς αδυναμίες του.

Κατατέθηκε μια πρόταση που καλύπτει ευρύτατους τομείς πολιτικού, νομικού, επιστημονικού και επιχειρησιακού ενδιαφέροντος, η οποία κατα κοινή ομολογία είναι ογκώδης. Η πρόταση αυτή προετοιμάστηκε από τις αρμόδιες Υπηρεσίες της ΕΕπ σε χρόνο όχι μόνο σύντομο αλλά και πολύ κρίσιμο, τη στιγμή που η προσφυγική κρίση του έτους 2015 βρισκόταν στο αποκορύφωμά της.

Η ουσία του κειμένου αναδεικνύει συγκεκριμένες προτεραιότητες τις οποίες υπαγορεύει τόσο η χρονική συγκυρία αλλά και ο μακρόχρονος στρατηγικός σχεδιασμός της ΕΕ. Καταγράφεται αναλυτικά η εννοια της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης συνόρων (European integrated border management). Αποτυπώνεται η διαδικασία της ανάλυσης τρωτότητας των Κ-Μ. Θεσμοθετείται η διαδικασία της αναγκαστικής επέμβασης στο έδαφος των Κ-Μ. Διατίθεται για πρώτη φορά στον Οργανισμό μια δύναμη 1500 ανδρών. Αναγνωρίζεται η σπουδαιότητα του ρόλου του στην πραγματοποίηση των επιστροφών παρανόμως διαμενόντων προσώπων στο έδαφος της ΕΕ. Ενδυναμώνεται ο κοινοβουλευτικός έλεγχος στα πεπραγμένα του Οργανισμού. Και τέλος δίνεται χειροπιαστά η δυνατότητα σε όποιον θεωρεί ότι αδικείται να προσφύγει ενώπιον του Οργανισμού και εφόσον κάτι τέτοιο αποδειχθεί βάσιμο, διακιωθεί ουσιαστικά.

Η παρέμβαση του Σ, μέσα από την Θέση του, η οποία συγκερνά τις ετερόκλητες απόψεις κάθε Κ-Μ ξεχωριστά, κατέτεινε στην θωράκιση των αρμοδιοτήτων των Κ-Μ απέναντι στις μαξιμαλιστικές τάσεις της ΕΕπ αλλά και στον κίνδυνο συνεργασίας του Οργανισμού με τρίτα κράτη χωρίς τη δυνατότητα αντίδρασης των γειτνιαζόντων με τα τρίτα αυτά κράτη Κ-Μ. Επέτρεψε στα Κ-Μ να παγιώσουν της εθνική τους κυριαρχία, αποσαφηνίζοντας το ζήτημα της αποκλειστικής τους αρμοδιότητας ως προς την διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΈΕ, και μεταμόρφωσε τον Οργανισμό σε πραγματικό αρωγό τους (επιστροφές, εκπαίδευση, έρευνα, «Δεξαμενή πόρων» 1500 ανδρών). Άμβλυσε την διαδικασία αναγκαστικής επέμβασης στο έδαφος Κ-Μ αφαιρώντας την αρμοδιότητα λήψης της από την, περιορισμένης δημοκρατικής νομιμοποίησης, διοριζόμενη, ΕΕπ και αναθέτοντάς την στο υπό δημοκρατικό έλεγχο Σ Υπουργών των λαών της ΕΕ. Σύμφωνα με μια κριτική ανάγνωση μάλιστα του επίμαχου άρθρου, αναγκαστική επέμβαση δεν πρόκειται τελικά να γίνει αν δεν το συμφωνήσει το αφορώμενο Κ-Μ. Στην χειρότερη περίπτωση θα νομιμοποιηθεί το κλείσιμο των συνόρων των υπόλοιπων Κ-Μ. Επομένως το αφορώμενο Κ-Μ θα έχει πάντα να διαλέξει ανάμεσα σε εναλλακτικές.

Το ΕΚΒ, μέσα από τη δική του Θέση, εγγυάται το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και επιβάλλει την ολοκληρωμένη θεώρηση του Οργανισμού ως οντότητας που φυλάσσει όχι μόνο την στεριά αλλά και την θάλασσα της ΕΕ. Περαιτέρω κραταιώνει το ΕΚΒ την θέση του μέσα στα δρώμενα του Οργανισμού, εγκαινιάζοντας δημοκρατικότερο έλεγχο.

Μέσα από την συνεργασία και την διαπραγματευση των δύο συννομοθετών, Συμβουλίου και ΕΚΒ, το ωφέλιμο αποτέλεσμα πολλαπλασιάζει τις αρχικές προθέσεις της ΕΕπ, για τα Κ-Μ, τους πολίτες της ΕΕ αλλά και κάθε άνθρωπο που «ελπίζει» στην Ευρώπη.

9.ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Η ανακοίνωση, από την ΕΕπ, της πρότασης Κανονισμού, γέννησε αμφίθυμα συναισθήματα. Από μια σκοπιά δινόταν μια έμπρακτη απάντηση στις δυσκολίες και τα αδιέξοδα του ισχύοντος τρόπου λειτουργίας της εθελοντικής αλληλεγγύης των Κ-Μ, στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων από τα Κ-Μ «πρώτης γραμμής»⁷⁰. Από μια άλλη, ένας ευρωπαϊκός «στρατός» συνοριοφυλάκων βρίσκεται στα «σπάργανα», ο οποίος θα μπορούσε να εξαναγκάσει ακόμη και απρόθυμα Κ-Μ σε συμμόρφωση, μεγιστοποιώντας το αποτέλεσμα των επιχειρήσεών του, μέσα από εξορθολογισμένες πρακτικές και ικανότατα επιχειρησιακά μέσα⁷¹. Κι από μια τρίτη δινόταν η αφορμή για αντιδραστικές συντηρητικές και στρατιωτικές λύσεις σε ένα πρόβλημα με ανθρωπιστικό πυρήνα⁷².

Η διαπραγμάτευση διήρκεσε έξι μήνες, ήταν κοπιώδης, περίπλοκη και συχνά επικίνδυνη. Η σκέψη των «εργατών του πεδίου», που ούτως ή άλλως πολιορκούνταν από ασφυκτικές πιεσμοί, έπρεπε να μείνει ανεπηρέαστη τόσο από τον «θόρυβο» των γεγονότων που συνέβαιναν παράλληλα (εν εξελίξει πολέμος στην Συρία, ναυάγια με νεκρούς στη Μεσόγειο, τρομοκρατικά χτυπήματα στην Ευρώπη, κλείσιμο συνόρων, συσσώρευση μεταναστών και προσφύγων σε Ελλάδα και Ιταλία) όσο και από τις παρασκηνιακές πιέσεις που εκτιμάται ότι θα μπορούσαν να ασκηθούν από πολυώνυμα κέντρα και συνεμπλεκόμενους φορείς.

Το αποτέλεσμα της εργασίας αυτής θα κριθεί στην πράξη, όμως ας ληφθεί υπόψη ότι στο επίκεντρο του ενδιαφέροντος, παραμένει, πίσω από ασφαλή, συμπαγή, επιτηρούμενα με τις πιο σύγχρονες τεχνολογικές μεθόδους σύνορα, τόσο η εθνική κυριαρχία των Κ-Μ όσο και το όραμα της ενωμένης και αλληλέγγυας ΕΕ, τόσο και ο πολίτης και ο άνθρωπος.

⁷⁰ Πηγή: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-16-2431_en.htm, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/fact-sheets/docs/a_european_border_and_coast_guard_en.pdf, και http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/06/22-border-and-coast-guard/?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=European+Border+and+Coast+Guard%3a+Council+confirms+agreement+with+Parliament

⁷¹ Πηγή: <http://www.frontex.org/en/news/item/805-the-new-mandate-of-frontex-agency-the-eu-obsessed-with-waging-a-war-against-migrants-and-refugees>

⁷² Πηγές: <http://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/new-eu-coast-guard-must-put-our-humane-european-values-its-heart-say-sds> και <http://www.aedh.eu/The-new-mandate-of-Frontex-agency.html>

ΕΠΙΜΕΤΡΟ

Αντικείμενο της μελέτης αυτής υπήρξε μια τριάδα πεδίων.

Το πρώτο πεδίο αφορά τις διαδικασίες θέσπισης ενός οποιουδήποτε νομοθετήματος σε επίπεδο ΕΕ, με όλες τις δυνατές εκφάνσεις τους, είτε λέγονται ανακοινώσεις της Ε. Επιτροπής, είτε Συμπεράσματα του Συμβουλίου είτε Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Το δεύτερο πεδίο αφορά την ουσία της υπό εξέταση πρότασης Κανονισμού, τόσο στην ισχύουσα πτυχή της, που έχει την μορφή του Κανονισμού Frontex (2007/2004, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει) όσο και στην επικείμενη μορφή που πρόκειται να λάβει ως Κανονισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.

Το τρίτο πεδίο, που δεν είναι άμεσα αισθητό στο πλαίσιο του πρώτου πεδίου, ούτε ευδιάκριτο μέσα στις γραμμές του δεύτερου (των νομικών κειμένων της ουσίας των παραπάνω Κανονισμών), είναι ο καταιγισμός των γεγονότων, των σχέσεων, των πιέσεων, των συμφερόντων και των προσδοκιών με φορείς πολυώνυμους μάλλον κρύβεται «ανάμεσα» στις λέξεις (between the lines): Ε. Επιτροπή, ΓΔ Εσωτερικών Υποθέσεων, Ολλανδική Προεδρία, Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, Frontex, EASO, EMSA, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Επιτροπή LIBE, Κ-Μ. Και αυτοί είναι μόνο οι εμφανώς εμπλεκόμενοι φορείς που περιβάλλουν το πλεγμα διαδικασίας και ουσίας που αμέσως παραπάνω περιγράφηκε.

Με βάση τις τρεις αυτές τομεακές προσλαμβάνουσες θα μπορούσαν να αποτολμηθούν κάποιες διαπιστώσεις ή και προβλέψεις.

Α. Ως προς τα ζητήματα διαδικασίας διαπιστώνονται και προτείνονται τα ακόλουθα:

1. Προκύπτει, ότι ο φορέας του δικαιώματος της νομοθετικής πρωτοβουλίας, η Ε. Επιτροπή δηλαδή, δεν αιφνιδιάζει. Μια τέτοια αιτίαση θα ήταν αβάσιμη, αφού όπως είδαμε παραπάνω, η Ε. Επιτροπή, επισήμως (γιατί ανεπισήμως είναι μάλλον ασφαλές ότι ενέργησε ακόμη πιο νωρίς) εξήγγειλε τις προθέσεις της για την επερχόμενη πρόταση Κανονισμού επτά ολόκληρους μήνες (από τον Μάιο του 2015) πριν από την ανακοίνωσή του.

2. Εύλογα προκύπτει το ερώτημα ποιά υπήρξε η σχετική προετοιμασία από πλευράς Κ-Μ, ή ακόμη πιο συγκεκριμένα από ελληνικής πλευράς. Θα μπορούσε κανείς να ισχυριστεί ότι η ελληνική Πολιτεία τον Ιανουάριο του 2015 είχε βρεθεί στα χέρια μιας εντελώς νεάς ηγεσίας ή ότι ήδη τον Μάιο 2015 «μεσουρανούσε» το ζήτημα του οικονομικού μέλλοντος της χώρας το οποίο επεσκίαζε ακόμη και την σοβούσα μεταναστευτική κρίση. Μια τέτοια επισήμανση, ακολουθείται πάντα, τουλάχιστον για τα κράτη του δυτικού κόσμου, από την πρόνοια για μια ευέλικτη και κατάλληλα εξοπλισμένη και γρηγορούσα δημόσια διοίκηση. Μια τέτοια δημόσια διοίκηση είναι ικανή να αντεπεξέρχεται σε κάθε απρόβλεπτη και πιεστική συνθήκη. Εξάλλου, ιδίως η ελληνική, έχει αποδείξει περίτρανα στο βάθος της ιστορίας της ελληνικής πολιτείας ότι μπορούσε να ανταποκριθεί στεκόμενη στο ύψος των

περιστάσεων, είτε σε τουλάχιστον τέσσερεις διαδοχικές επεκτάσεις των συνόρων της, είτε στην Μικρασιατική καταστροφή, είτε στους δύο παγκόσμιους πολέμους, είτε σε δύο πραξικοπήματα, είτε σε μια εμφύλια σύρραξη, είτε σε φάση Μεταπολίτευσης, είτε σε προκλήσεις νομικές και επιστημονικές, είτε σε φυσικές καταστροφές όπως σε σεισμούς, πλημμύρες, πυρκαγιές και σε άλλες πολυώνυμες προκλήσεις. Επομένως προκύπτει με ευχέρεια δυνατότητα πολλαπλής περαιτέρω βελτίωσης των «αντανακλαστικών» της τόσο σε επίπεδο Αθηνών όσο και Βρυξελλών, είτε με πόρους, είτε με διαδικασίες, χωρίς σχεδόν καθόλου να απαιτείται οικονομική δαπάνη, όπως καταδεικνύεται από την παραπάνω πλούσια ιστορική παράδοση.

4. Μια τέτοια βελτίωση θα μπορούσε να κωδικοποιηθεί ως

α) θέσπιση σαφών καθηκόντων ανά φορέα της Εκτελεστικής εξουσίας

β) θέσπιση αυστηρού πλαισίου συντονισμού των εθνικών θέσεων

γ) οργάνωση ευέλικτου μηχανισμού παρακολούθησης των εξελίξεων και έγκαιρης ανταπόκρισης σε αυτές

δ) δημιουργία συστήματος μετρησης της ποιότητας πρωτίστως του παραγόμενου έργου και

ε) παγίωση διαδικασιών ιχνηλασιμότητας ώστε να διδασκόμαστε από λάθη και αποτυχίες και να καρπωνόμαστε επιτυχίες κατ'επανάληψη και ανεξαρτήτως συγκυριών και να διασφαλίζεται με την πρόοδο του χρόνου η αυτοβελτίωση του μηχανισμού.

B. Ως προς την ουσία του Κανονισμού παρατηρούνται ή προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Λεπτοί χειρισμοί απέτρεψαν την αποκρυστάλλωση στον Κανονισμό διατάξεων αμφίβολης ωφέλειας για την Ελλάδα. Ενδεικτικά αναφέρεται η περίπτωση του άρθρου 53 πργ. 3, που ενώ αρχικά έδινε την δυνατότητα στον Οργανισμό να πραγματοποιεί επιχειρήσεις στα σύνορα Κ-Μ με τρίτη χώρα, παρακάμπτοντας την δυνατότητα του Κ-Μ να φέρει αντιρρήσεις μέσα από την διαδικασία του ΔΣ. Ο κίνδυνος αυτός απετράπη και διατηρήθηκε αφενός η δυνατότητα του δικαιώματος «βέτο» και αφετέρου θεσπίστηκε η «αντιστροφή» της διαδικασίας, σύμφωνα με την οποία πλέον το Κ-Μ όχι μόνο ερωτάται, αλλά έχει δικαίωμα να εκφέρει και γνώμη ακόμη και για επιχειρήσεις που λαμβάνουν χώρα όχι στο έδαφός του, αλλά σε γειτονικό του έδαφος τρίτης χώρας.

2. Απομένει οι παραπάνω μηχανισμοί, της Δημόσιας Διοίκησης, να αποδελτιώσουν τα δυνατά σημεία του κειμένου αλλά και της διαδικασίας και να θωρακισθούν απέναντι στα αδύνατα. Γιατί είναι σχεδόν ασφαλές ότι θα ακολουθήσουν νέες απόπειρες «διεμβολισμού», αφού οι αιτίες που οδήγησαν στην διατύπωση τέτοιων «ιδεών» δεν φαίνεται να έχουν εκλείψει.

3. Ύστερα από τον μεγάλο «θόρυβο» σχετικά με την χρήση μη επανδρωμένων πτητικών συσκευών (άρθρο 36), τόσο το ΕΚΒ όσο και το Σ, προέβησαν στην διαγραφή της αναφοράς σε αυτές. Όμως, ίσως γιατί όντως πρέπει κανείς να «φοβάται τους Δαναούς», διαγράφηκε παράλληλα και μια άλλη διάταξη στο ίδιο άρθρο (36), που όριζε ότι η εμπλοκή

του Οργανισμού στην έρευνα ορίζεται και περιορίζεται θεσμικά στο πλαίσιο του προγράμματος Ορίζοντας 2020. Με την νέα διατύπωση ανοίγεται «πεδίο δόξης», ως προς το οποίο η Ελλάδα έχει την ευχέρεια να γρηγορεί τόσο για απειλές όσο και κυρίως για ευκαιρίες ενίσχυσης της επιστημονικής έρευνας σε αυτή την κατεύθυνση.

4. Μια άλλη λεπτομέρεια σχετική με «αθόρυβη» διαγραφή σχετίζεται με την δυνατότητα του Οργανισμού να χρηματοδοτεί τις δραστηριότητες, αρμοδιότητάς του, των Κ-Μ με χορηγίες (grants). Η αναφορά σε grants εξέλιπε από το κείμενο. Παρ'ολίγον να αντικαθίστατο από την παραπομπή σε contracts (συμβάσεις). Συμβάσεις θα ηδύνατο ο Οργανισμός να συνάπτει όχι μόνο με Κ-Μ αλλά και με ιδιωτικές εταιρείες. Ο κίνδυνος διολίσθησης σε ιδιωτικοποίηση της ασφάλειας (privatization of security) εξακολουθεί ωστόσο να είναι ορατός

5. Συμφωνα με τον άρθρο 56 ο Οργανισμός και το Κ-Μ που τον φιλοξενεί πρέπει να διαθέτουν συμφωνία για την έδρα του Οργανισμού, το αργότερο μέσα σε τρεις μήνες από την δημοσίευση του Κανονισμού. Το κείμενο ορίζει ως έδρα του Οργανισμού, την Βαρσοβία. Συμφωνία όμως δεν υπάρχει, ακόμη. Σίγουρο είναι ένα, ότι χρειάζεται προετοιμασία, για κάθε ενδεχόμενο.

6. Επίσης ιδιαίτερης σημασίας, με ποικίλες προεκτάσεις, είναι το γεγονός ότι μέσα στο κείμενο του Κανονισμού σημειώνεται «εννοιολογική συστολή» της έννοιας των τρίτων μερών. Τρίτα μέρη, κατ' άλλους «κοινωνία των πολιτών» και κατ' άλλους «Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις», μνημονεύονται παλαιόθεν σε κείμενα του ενωσιακού δικαίου. Αυτή τη φορά ο ορισμός τους δέχθηκε μια ώθηση προς την σαφήνεια, και μάλιστα την νομική, αφού πρέπει πλέον τα «τρίτα» αυτά «μέρη» να εκπροσωπούν νομικά τους θιγέστες πρόσφυγες ή μετανάστες, κρίσιμο στοιχείο που δεν προβλεπόταν προηγουμένως. Μια τέτοια διευκρίνιση ίσως θα μπορούσε να βρεί απήχηση και στο εσωτερικό δίκαιο των Κ-Μ.

7. Ακόμη, μετά από «σθεναρές» προσπάθειες του Συμβουλίου ο Αξιωματικός Σύνδεσμος δεν είναι υποχρεωτικό να παρακολουθεί ένα Κ-Μ αλλά μέχρι τέσσερα, γεωγραφικώς γειτνιάζοντα. Η νέα αυτή διατύπωση, που φαντάζει μάλλον αδιάφορη για την Ελλάδα-αφου εκτιμάται ότι κάποιος Αξιωματικός Σύνδεσμος θα «ασχολείται» με την περίπτωση της κατ' αποκλειστικότητα- τουλάχιστον για όσο διαρκεί η τρέχουσα κρίση-, της δίνει όμως, αφανείς δυνατότητες μόχλευσης. Κι αυτό γιατί το ΔΣ αποφασίζει (άρα και η Ελλάδα) ποιοί θα είναι οι Αξιωματικοί Σύνδεσμοι και για πόσες και ποιές χώρες...

8. Τέλος δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις, κατά την διαπραγμάτευση αυτής της πρότασης Κανονισμού (αλλά και άλλων), όπου η Ελλάδα, είτε μέσα στο Συμβούλιο είτε μέσα στο Κοινοβούλιο, υποστήριξε θέσεις που (ασχέτως αν εξυπηρετούσαν και την ίδια) εξυπηρετούσαν άλλα Κ-Μ. Η ποσότητα και η συχνότητα τέτοιας υποστήριξης (ποιές χώρες στηρίξαμε και ποιούς ευρωβουλευτές, πόσες φορές, σε ποιό τομέα και με τι αποτέλεσμα) πρέπει τουλάχιστον από χρέος προς την Ιστορία να απογραφούν για να μπορούν ενδεχομένως να ανασυρθούν σε κρίσιμες περιστάσεις και να αξιοποιηθούν όσο γίνεται πιο γόνιμα στο μέλλον.

ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ

Συνεισφορά Κ-Μ Ενιαίου Χώρου Σένγκεν σε δεξαμενή αναθρώπινου δυναμικού
Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής

<u>Χώρα</u>	<u>Σύνολο διατιθέμενου προσωπικού</u>
Αυστρία	34
Βέλγιο	30
Βουλγαρία	40
Κροατία	65
Κύπρος	8
Τσεχία	20
Δανία	29
Εσθονία	18
Φινλανδία	30
Γαλλία	170
Γερμανία	225
Ελλάς	50
Ουγγαρία	65
Ιταλία	125
Λετονία	30
Λιθουανία	39
Λουξεμβούργο	8
Μάλτα	6
Ολλανδία	50
Πολωνία	100
Πορτογαλία	47
Ρουμανία	75
Σλοβακία	35
Σλοβενία	35
Ισπανία	111
Σουηδία	17
Λιχτενστάιν	Θα συνεισφέρει με ανάλογη οικονομική υποστήριξη
Νορβηγία	20
Ισλανδία	2
Ελβετία	16
Σύνολο	1500

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1:

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΣΥΝΘΕΣΕΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Ο κατάλογος με τις συνθέσεις του Σ που ισχύει αυτή την στιγμή (Απόφαση 878/2009/ΕΕ, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει⁷³) έχει ως ακολούθως:

- α) Γενικών Υποθέσεων (General Affairs Council/GAC)
- β) Εξωτερικών Υποθέσεων (Foreign Affairs Council/ FAC)
- γ) Ανταγωνιστικότητας (Competition/COMPET)
- δ) Απασχόλησης, Κοινωνικής πολιτικής, Υγείας και Καταναλωτών (Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs/ EPSCO)
- ε) Γεωργίας και Αλιείας (Agriculture and Fisheries/ AGRIFISH)
- στ) Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (Justice and Home Affairs/JHA)
- ζ) Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Ενέργειας (Transports, Telecommunications and Energy/ TTE)
- η) Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων (Economic and Financial Affairs/ ECOFIN)
- θ) Παιδείας, Νεολαίας, Πολιτισμού και Αθλητισμού (Education, Youth, Culture and Sport/ EYCS)
- ι) Περιβάλλοντος (Environment/ ENV).

⁷³ Πηγή: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009D0878&qid=1472631399223&from=EL>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2:

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΜΕΑ/ΕΕ

Παρατίθεται με χρονολογική σειρά, ακολουθία νομοθετημάτων που ρυθμίζουν ζητήματα εκπροσώπησης των θέσεων της Ελλάδας, ενώπιον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις Βρυξέλλες. (Είδος Νομοθετήματος, Αριθμός και έτος δημοσίευσης, τεύχος και αριθμός ΦΕΚ)

1. Νόμος 4226/1962 (Α΄41) « περί κυρώσεως της Συμφωνίας της συνιστώσης Σύνδεσιν μεταξύ της Ελλάδος και της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και ρυθμίσεως ζητημάτων τινών σχετικών με την εφαρμογήν αυτής»

Το άρθρο 6 πργ.1 αναφέρει ότι «... συνιστάται μόνιμος ελληνική αντιπροσωπεία παρά τη Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα, ... υπό τον τίτλον «Μόνιμος Ελληνική Αντιπροσωπεία παρά ταις Ευρωπαϊκαίς Κοινότησι», υπαγόμενη εις το Υπουργείον Συντονισμού και εδρεύουσα όπου και η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότης.»

Η πργ. 8 του ίδιου άρθρου αναφέρει ότι «Η Μόνιμος Ελληνική αντιπροσωπεία παρά ταις Ευρωπαϊκαίς... αναφέρεται αμέσως εις τον Υπουργόν του Συντονισμού παρά του οποίου λαμβάνει οδηγίας και διαταγάς. Αι αναφοράι της Μονίμου Αντιπροσωπείας και αι προς αυτήν οδηγίαι και διαταγαί του Υπουργείου Συντονισμού κοινοποιούνται και εις το Υπουργείον των Εξωτερικών. Ο Υπουργός του Συντονισμού δύναται δι' αποφάσεως του να εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρον της κατά το άρθρο 3 Επιτροπής όπως, εντός του πλαισίου των εκάστοτε Κυβερνητικών αποφάσεων και εντολών, συνεννοήται απευθείας μετά της μονίμου Ελληνικής Αντιπροσωπείας παρά ταις Ευρωπαϊκαίς Κοινότησι παρέχων σχετικές οδηγίας.»

Το άρθρο 8 πργ. 1 ορίζει ότι: « Αι λεπτομέρειαι της εφαρμογής του παρόντος νόμου, εκτός αν άλλως ρητώς εν αυτώ ορίζεται, ρυθμίζονται δι' αποφάσεως του Υπουργού Συντονισμού.»

2. Νόμος 419/1976 (Α΄221) «Περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών»

Ο νόμος αυτός στο άρθρο 18 πργ. 1 εδ. η εξειδίκευε ως καθήκον των στο εξωτερικών λειτουργουσών αντιπροσωπειών την «... υποβολήν εις την Κεντρικήν Υπηρεσίαν απόψεων και προτάσεων επί παντός ζητήματος σχετιζομένου προς τα συμφέροντα του Κράτους.» Περαιτέρω στην πργ.2 του ίδιου άρθρου όριζε ότι: « Των κατά τόπους διπλωματικών Αρχών προΐσταται Πρέσβυς, όστις είναι θεματοφύλαξ της κρατικής εξουσίας και απ' ευθείας εκπρόσωπος εκάστου Υπουργού εν τη ιδότητί του ταύτη».

3. Νόμος 445/1976 (Α΄260) «Περί εκπροσώπησης της Ελλάδος εις τας Ευρωπαϊκάς Κοινότητας και οργανώσεως των διοικητικών Υπηρεσιών εν όψει της εφαρμογής του κοινοτικού καθεστώτος»

Στο άρθρο 3 πργ. 5 ορίζεται ότι «Τα των σχέσεων μεταξύ της Μονίμου Αντιπροσωπείας εις τας Ευρωπαϊκάς Κοινότητας και της κατά την πργ. 2 του παρόντος άρθρου Κεντρικής επιτροπής Διαπραγματεύσεων ως και παντός ετέρου υπό του παρόντος νόμου

προβλεπόμενου οργάνου, ορίζονται εκάστοτε διά αποφάσεων του Υπουργού Συντονισμού»

4. Νόμος 992/1979 (Α΄280) «Περί Οργανώσεως των διοικητικών υπηρεσιών δια την εφαρμογήν της Συνθήκης Προσχωρήσεως της Ελλάδος εις τας Ευρωπαϊκάς Κοινότητας και ρυθμίσεως συναφών θεσμικών και οργανωτικών θεμάτων»

Στο άρθρο 18 πργ. 2 του νόμου αυτού ορίζεται ότι: «*Δια Προεδρικού Διατάγματος εκδιδόμενου εφ΄ άπαξ...επιτρέπεται η αναδιάρθρωσις των ΜΕΑ Εξωτερικού... ο καθορισμός της διπλωματικής...ιεραρχίας ..., ως και πάσα ετέρα σχετική λεπτομέρεια»*

5. Νόμος 1104/1980 (Α΄298) «Περί εκπροσωπήσεως της Ελλάδος στις Ευρωπαϊκές Κοινοτήτες, ιδρύσεως Διπλωματικών και Πορξενκών Αρχών και ρυθμίσεως άλλων συναφών οργανωτικών θεμάτων»

Ο νόμος αυτός ορίζει στο άρθρο 5 πργ. εδ. β΄ ότι «*Το πάσης φύσεως προσωπικόν της Μονίμου Αντιπροσωπείας στις Ευρωπαϊκές Κοινοτήτες στις Βρυξέλλες, ανεξαρτήτως οργανικής ιδιότητος, τελεί υπό τον Μόνιμον Αντιπρόσωπον και ενεργεί σύμφωνα με τις οδηγίες του.*»

6. Νόμος 1640/1986 (Α΄122) «Περί της Εκτελεστικής Τύπου στις αποφάσεις οργάνων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύσταση νομικής Υπηρεσίας για θέματα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και άλλες διατάξεις»

Ο νόμος αυτός στο άρθρο 5 πργ. 1 ορίζει ότι: «*... Με όμοια (ενν. ΥΠΕΞ) απόφαση καθορίζονται οι αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων, η κατανομή και η σύνθεση του προσωπικού, οι προϊστάμενοι των μονάδων, το δικαίωμα υπογραφής υπηρεσιακών εγγράφων από αυτούς και ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα, σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία των μονάδων αυτών.*»

7. Υπουργική απόφαση Αριθ. 010/390/ΑΣ 132 (Β΄662) «Διάρθρωση Μόνιμης Αντιπροσωπείας Ευρωπαϊκής Ένωσης σε οργανικές μονάδες»

Η Υπουργική απόφαση αυτή στο άρθρο 1 πργ. 2 εδ. ε΄ περιγράφει τις αρμοδιότητες της Οργανικής Μονάδας Νομικών Θεμάτων. Περαιτέρω στο άρθρο 3 πργ. 1 ορίζει ότι «*Ο Μόνιμος Αντιπρόσωπος και ο Αναπληρωτής του μαζί με τους προϊσταμένους των οργανικών της μονάδων αποτελούν το συντονιστικό όργανο της ΜΕΑ και συνέρχονται τουλάχιστον μια φορά την εβδομάδα, υπό την προεδρία του Μονίμου Αντιπροσώπου ή του Αναπληρωτή του, προς ανασκόπηση των θεμάτων και συντονισμό μεταξύ των οργανικών μονάδων.*»

8. Νόμος 2594/1998 (Α΄68) «Κύρωση ως Κώδικα του σχεδίου νόμου «Οργανισμός του Υπουργείου Εξωτερικών»».

Ο νόμος αυτός με το άρθρο 4 πργ. 2 συστήνει την Γενική Γραμματεία Ευρωπαϊκών Υποθέσεων.

Με το άρθρο 6 πργ. 1 εδ. β' ορίζει ότι «Το Υπουργείο Εξωτερικών συντονίζει τις ενέργειες όλων των Υπουργείων και Κρατικών Υπηρεσιών, που αναφέρονται στα θέματα εξωτερικής πολιτικής και δίνει τις κατάλληλες κατευθύνσεις».

Ο νόμος στο άρθρο 34 πργ.3, προέβλεπε ακριβώς το ίδιο όπως και το ισχύον άρθρο 43 πργ. 1 του ισχύοντος Κανονισμού του ΥΠΕΞ, ότι: «Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών, είναι δυνατή η τροποποίηση ή η εξειδίκευση των καθηκόντων αυτών».

9. Π.δ. 230/1998 (Α' 177) «Αρμοδιότητες και διάρθρωση της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών»

Στο π.δ. αυτό, με το άρθρο 30, ιδρύεται η Γ4 Διεύθυνση Δικαιοσύνης, Εσωτερικών Υποθέσεων και Schengen της Γ' Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και με το άρθρο 36 η Δ4 Διεύθυνση Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Μειονοτήτων, Προσφύγων και Μεταναστών, η οποία διαθέτει αυτοτελές 3ο Τμήμα Προσφύγων και Μεταναστών

10. Νόμος 2949/2001 (Α'243) «Προξενική διατίμηση και άλλες διατάξεις»

Με το άρθρο 16 του νόμου αυτού ιδρύεται στο ΥΠΕΞ και το «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» και καθορίζονται τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητές του

11. Νόμος 3566/2007 (Α' 117), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει- Ισχύων Κανονισμός Υπουργείου Εξωτερικών

Ο νόμος αυτός στο άρθρο 43 πργ.1 του, μιλά για «...υποστήριξη και προαγωγή των ελληνικών συμφερόντων...» από τις Μόνιμες Αντιπροσωπείες (μεταξύ άλλων και στην Ευρωπαϊκή Ένωση). Στην πργ.2 του ίδιου άρθρου ορίζεται επίσης: «Προς το σκοπό αυτόν, στο πλαίσιο των γενικών αρμοδιοτήτων του άρθρου 5, διεξάγουν κάθε είδους συνεννοήσεις και διαπραγματεύσεις, παρακολουθούν τα θέματα του διεθνούς Οργανισμού, τον ενημερώνουν για θέματα ελληνικού ενδιαφέροντος, εφαρμόζουν τη χαραχθείσα εξωτερική πολιτική και διατυπώνουν απόψεις και εισηγήσεις για θέματα της αρμοδιότητάς τους.».

Επίσης στο άρθρο 6 πργ. 1 ορίζει ότι: «Για την εξασφάλιση της ενιαίας έκφρασης της εξωτερικής πολιτικής της χώρας: α. Τα Υπουργεία, οι κρατικές υπηρεσίες και οι Οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης ενημερώνουν το Υπουργείο Εξωτερικών για όλα τα θέματα αρμοδιότητάς τους, που έχουν σχέση με την εξωτερική πολιτική της χώρας και τις διεθνείς ή διμερείς σχέσεις της.β. Το Υπουργείο Εξωτερικών συντονίζει τις ενέργειες όλων των Υπουργείων και κρατικών υπηρεσιών, που αναφέρονται στα θέματα της εξωτερικής πολιτικής και δίνει τις κατάλληλες κατευθύνσεις.»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3:

Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ 2007/2004 (Frontex)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ I ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Άρθρο 1 Σύσταση του Οργανισμού

Άρθρο 1α Ορισμοί

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ

Άρθρο 2 Κύρια καθήκοντα

Άρθρο 2α Κώδικας δεοντολογίας

Άρθρο 3 Κοινές επιχειρήσεις και πιλοτικά σχέδια στα εξωτερικά σύνορα

Άρθρο 3α Οργανωτικές πτυχές των κοινών επιχειρήσεων και πιλοτικών σχεδίων

Άρθρο 3β Σύνθεση και ανάπτυξη των ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων

Άρθρο 3γ Εντολές προς τις ευρωπαϊκές ομάδες συνοριοφυλάκων

Άρθρο 4 Ανάλυση κινδύνου

Άρθρο 5 Εκπαίδευση

Άρθρο 6 Παρακολούθηση της έρευνας και συμβολή σε αυτήν

Άρθρο 7 Τεχνικός εξοπλισμός

Άρθρο 8 Στήριξη κρατών μελών που αντιμετωπίζουν καταστάσεις οι οποίες απαιτούν αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά σύνορα

Άρθρο 8α Ταχείες επεμβάσεις

Άρθρο 8β Σύνθεση των ομάδων

Άρθρο 8γ Εκπαίδευση και ασκήσεις

Άρθρο 8δ Διαδικαστικοί κανόνες για την αποστολή των ομάδων

Άρθρο 8ε Επιχειρησιακό σχέδιο

Άρθρο 8στ Εθνικό σημείο επαφής

Άρθρο 8ζ Συντονιστής

Άρθρο 8η Δαπάνες

Άρθρο 9 Συνεργασία σε θέματα επαναπατρισμού

Άρθρο 10 Καθήκοντα και αρμοδιότητες των προσκεκλημένων υπαλλήλων

Άρθρο 10α Πράξη διαπίστευσης

Άρθρο 10β Αστική ευθύνη

Άρθρο 10γ Ποινική ευθύνη

Άρθρο 11 Συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών

Άρθρο 11α Προστασία δεδομένων

Άρθρο 11β Επεξεργασία προσωπικών δεδομένων στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων επαναπατρισμού

Άρθρο 11γ Επεξεργασία προσωπικών δεδομένων που συλλέγονται κατά τη διάρκεια κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων και ταχειών επεμβάσεων

Άρθρο 11γα Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του EUROSUR

Άρθρο 11δ Κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών και των ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών

Άρθρο 12 Συνεργασία με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο

Άρθρο 13 Συνεργασία με Οργανισμούς και φορείς της Ένωσης και με διεθνείς Οργανισμούς

Άρθρο 14 Διευκόλυνση της επιχειρησιακής συνεργασίας με τρίτες χώρες και συνεργασία με αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III ΔΟΜΗ

Άρθρο 15 Νομικό καθεστώς και έδρα

Άρθρο 15α Συμφωνία για την έδρα

Άρθρο 16 Ειδικά παραρτήματα

Άρθρο 17 Προσωπικό

Άρθρο 18 Προνόμια και ασυλίες

Άρθρο 19 Ευθύνη

Άρθρο 20 Αρμοδιότητες του διοικητικού Σ

Άρθρο 21 Σύνοψη του διοικητικού Σ

Άρθρο 22 Προεδρία του διοικητικού Σ

Άρθρο 23 Συνεδριάσεις

Άρθρο 24 Ψηφοφορία

Άρθρο 25 Αρμοδιότητες και εξουσίες του Εκτελεστικού Διευθυντή

Άρθρο 26 Διορισμός ανωτέρων υπαλλήλων

Άρθρο 26α Στρατηγική Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

Άρθρο 27 Μετάφραση

Άρθρο 28 Διαφάνεια και επικοινωνία

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 29 Προϋπολογισμός

Άρθρο 30 Εκτέλεση και έλεγχος του προϋπολογισμού

Άρθρο 31 Καταπολέμηση της απάτης

Άρθρο 32 Δημοσιονομική διάταξη

.ΚΕΦΑΛΑΙΟ V ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 33 Αξιολόγηση

Άρθρο 34 Έναρξη ισχύος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4:

Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ (ΑΡΧΙΚΟ ΚΕΙΜΕΝΟ)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ I ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗ

Άρθρο 1 Αντικείμενο

Άρθρο 2 Ορισμοί

Άρθρο 3 Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή

Άρθρο 4 Ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

Άρθρο 5 Συνυπευθυνότητα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ

Τμήμα 1 Καθήκοντα του Οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

Άρθρο 6 Οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

Άρθρο 7 Καθήκοντα

Τμήμα 2 Παρακολούθηση και πρόληψη κρίσεων

Άρθρο 8 Καθήκον καλόπιστης συνεργασίας

Άρθρο 9 Γενική υποχρέωση ανταλλαγής πληροφοριών

Άρθρο 10 Παρακολούθηση των μεταναστευτικών ροών και ανάλυση κινδύνου

Άρθρο 11 Αξιωματικοί σύνδεσμοι στα κράτη μέλη

Άρθρο 12 Αξιολόγηση τρωτότητας

Τμήμα 3 Διαχείριση των εξωτερικών συνόρων

Άρθρο 13 Ενέργειες του Οργανισμού στα εξωτερικά σύνορα

Άρθρο 14 Έναρξη κοινών επιχειρήσεων και ταχείων επεμβάσεων στα εξωτερικά σύνορα

Άρθρο 15 Επιχειρησιακό σχέδιο για τις κοινές επιχειρήσεις

Άρθρο 16 Διαδικασία για τη δρομολόγηση ταχείας συνοριακής επέμβασης

Άρθρο 17 Ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών

Άρθρο 18 Κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα που απαιτεί επείγουσα δράση

Άρθρο 19 Σύνθεση και ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

Άρθρο 20 Εντολές προς τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

Άρθρο 21 Συντονιστής

Άρθρο 22 Εθνικό σημείο επαφής

Άρθρο 23 Δαπάνες

Άρθρο 24 Αναστολή ή τερματισμός των κοινών επιχειρήσεων και ταχείων συνοριακών επεμβάσεων

Άρθρο 25 Αξιολόγηση των κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων

Τμήμα 4 Επιστροφή

Άρθρο 26 Υπηρεσία επιστροφής

Άρθρο 27 Επιχειρήσεις επιστροφής

Άρθρο 28 Εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής

Άρθρο 29 Εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής

Άρθρο 30 Εφεδρεία ειδικών σε θέματα επιστροφής

Άρθρο 31 Ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφή

Άρθρο 32 Επεμβάσεις επιστροφής

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Τμήμα 1 Γενικοί κανόνες

Άρθρο 33 Προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα

Άρθρο 34 Κώδικες δεοντολογίας

Άρθρο 35 Εκπαίδευση

Άρθρο 36 Έρευνα και καινοτομία

Άρθρο 37 Αγορά τεχνικού εξοπλισμού

Άρθρο 38 Τεχνικός εξοπλισμός

Άρθρο 39 Καθήκοντα και αρμοδιότητες των μελών των ομάδων

Άρθρο 40 Πράξη διαπίστευσης

Άρθρο 41 Αστική ευθύνη

Άρθρο 42 Ποινική ευθύνη

Τμήμα 2 Ανταλλαγή πληροφοριών και προστασία δεδομένων

Άρθρο 43 Συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών

Άρθρο 44 Προστασία δεδομένων

Άρθρο 45 Σκοποί της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

Άρθρο 46 Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται κατά τη διάρκεια κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών προγραμμάτων, ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, αλλά και από ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

Άρθρο 47 Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο επιχειρήσεων επαναπατριsmού ή επεμβάσεων επαναπατριsmού

Άρθρο 48 Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του EUROSUR

Άρθρο 49 Κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών και των ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών

ΤΜΗΜΑ 3 Συνεργασία του Οργανισμού

Άρθρο 50 Συνεργασία με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο

Άρθρο 51 Συνεργασία με τα θεσμικά και λοιπά όργανα της και τους Οργανισμούς της Ένωσης και με διεθνείς Οργανισμούς

Άρθρο 52 Ευρωπαϊκή συνεργασία στα καθήκοντα ακτοφυλακής

Άρθρο 53 Συνεργασία με τρίτες χώρες

Άρθρο 54 Αξιωματικοί σύνδεσμοι σε τρίτες χώρες.

Τμήμα 4 Γενικό πλαίσιο και οργάνωση του Οργανισμού

Άρθρο 55 Νομικό καθεστώς και έδρα

Άρθρο 56 Συμφωνία για την έδρα

Άρθρο 57 Προσωπικό

Άρθρο 58 Προνόμια και ασυλίες

Άρθρο 59 Ευθύνη

Άρθρο 60 Δομή της διοίκησης και της διαχείρισης του Οργανισμού

Άρθρο 61 Καθήκοντα του διοικητικού Σ

Άρθρο 62 Σύνθεση του διοικητικού Σ.

Άρθρο 63 Πολυετής προγραμματισμός και ετήσια προγράμματα εργασίας

Άρθρο 64 Προεδρία του διοικητικού Σ

Άρθρο 65 Συνεδριάσεις

Άρθρο 66 Ψηφοφορίες

Άρθρο 67 Αρμοδιότητες και εξουσίες του Εκτελεστικού Διευθυντή

Άρθρο 68 Διορισμός του Εκτελεστικού Διευθυντή και του αναπληρωτή Εκτελεστικού Διευθυντή

Άρθρο 69 Εποπτικό Σ

Άρθρο 70 Συμβουλευτικό φόρουμ

Άρθρο 71 Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

Άρθρο 72 Μηχανισμοί υποβολής καταγγελιών

Άρθρο 73 Γλωσσικό καθεστώς

Άρθρο 74 Διαφάνεια και επικοινωνία

Τμήμα 5 Δημοσιονομικές απαιτήσεις

Άρθρο 75 Προϋπολογισμός

Άρθρο 76 Εκτέλεση και έλεγχος του προϋπολογισμού

Άρθρο 77 Καταπολέμηση της απάτης

Άρθρο 78 Δημοσιονομική διάταξη

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 79 Διαδικασία επιτροπής

Άρθρο 80 Αξιολόγηση

Άρθρο 81 Κατάργηση

Άρθρο 82 Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5:

Οι Επιτροπές του ΕΚΒ⁷⁴	
Ακρωνύμιο (στα Αγγλικά)	Πλήρης τίτλος επιτροπής
Μόνιμες επιτροπές	
AFET	Εξωτερικές Υποθέσεις
DROI	Ανθρώπινα Δικαιώματα
SEDE	Ασφάλεια και Άμυνα
DEVE	Ανάπτυξη
INTA	Διεθνές Εμπόριο
BUDG	Προϋπολογισμοί
CONT	Έλεγχος του Προϋπολογισμού
ECON	Οικονομική και Νομισματική Πολιτική
EMPL	Απασχόληση και Κοινωνικές Υποθέσεις
ENVI	Περιβάλλον, Δημόσια Υγεία και Ασφάλεια των Τροφίμων
ITRE	Βιομηχανία, Έρευνα και Ενέργεια
IMCO	Εσωτερική Αγορά και Προστασία των Καταναλωτών
TRAN	Μεταφορές και Τουρισμός
REGI	Περιφερειακή Ανάπτυξη
AGRI	Γεωργία και Ανάπτυξη της Υπαίθρου
PECH	Αλιεία
CULT	Πολιτισμός και Παιδεία
JURI	Νομικά Θέματα
LIBE	Πολιτικές Ελευθερίες, Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις
AFCO	Συνταγματικές Υποθέσεις
FEMM	Δικαιώματα των Γυναικών και Ισότητα των Φύλων
PETI	Αναφορές
Ειδικές επιτροπές	
TAX2	Φορολογικές αποφάσεις τύπου «tax ruling» και άλλα μέτρα παρόμοιου χαρακτήρα ή αποτελέσματος (TAXE 2)
Εξεταστικές επιτροπές	
EMIS	Μετρήσεις εκπομπών στην αυτοκινητοβιομηχανία
PANA	Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, φοροαποφυγή και φοροδιαφυγή
Πρώην ειδικές επιτροπές	
TAXE	Φορολογικές αποφάσεις τύπου «tax ruling» και άλλα μέτρα παρόμοιου χαρακτήρα ή αποτελέσματος

⁷⁴ Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/committees/el/parliamentary-committees.html>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6:
ΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ ΤΟΥ ΕΚΒ (ΚΟΜΜΑΤΑ)⁷⁵

Όνομασία Ομάδας (ελληνικά)	Όνομασία Ομάδας (αγγλικά)	Ακρωνύμιο
Κοινοβουλευτική Ομάδα του Ευρωπαϊκού Λαϊκού Κόμματος (Χριστιανοδημοκράτες)	Group of the European People's Party (Christian Democrats)	EPP
Η Ομάδα της Προοδευτικής Συμμαχίας των Σοσιαλιστών και Δημοκρατών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	Group of the Progressive Alliance of Socialists and Democrats in the European Parliament	S & D
Ευρωπαίοι Συντηρητικοί και Μεταρρυθμιστές	European Conservatives and Reformists	ECR
Ομάδα της Συμμαχίας Φιλελευθέρων και Δημοκρατών για την Ευρώπη	Alliance of Liberals and Democrats for Europe	ALDE
Συνομοσπονδιακή Ομάδα της Ευρωπαϊκής Ενωτικής Αριστεράς/Αριστερά των Πρασίνων των Βορείων Χωρών	European United Left/ Nordic Green Left	GUE/NGL
Ομάδα των Πρασίνων/ Ευρωπαϊκή Ελεύθερη Συμμαχία	The Greens/European Free Alliance	Greens/EFA
Ομάδα Ευρώπη Ελευθερίας και Άμεσης Δημοκρατίας	Europe of Freedom and Direct Democracy Group	EFDD
Η Ευρώπη των Εθνών και της Ελευθερίας	Europe of Nations and Freedom	ENF

⁷⁵ Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/portal/en>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7:

ΒΙΟΓΡΑΦΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ κ. Artis PABRIKS⁷⁶ (ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΛΙΒΕ/ΕΚΒ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ)

Ο Artis Pabriks αποφοίτησε από το Τμήμα Ιστορίας του Πανεπιστημίου της Λετονίας και συνέχισε τις σπουδές του στο Πανεπιστήμιο του Aarhus της Δανίας, όπου λαμβάνει διδακτορικό δίπλωμα (Ph.D.) στην πολιτική επιστήμη το 1996. Τα κύρια πεδία της ακαδημαϊκής ερευνητικής δραστηριότητας του είναι η πολιτική θεωρία, η εθνική πολιτική, η πολυπολιτισμικότητα και η εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας. Είναι επίσης συγγραφέας (μόνος του ή από κοινού με άλλους) πολλών δημοσιεύσεων για τα θέματα αυτά. Το 1996, ο Artis Pabriks γίνεται ο πρώτος Πρύτανης του Vidzeme University College, ενώ αργότερα έγινε και καθηγητής εκεί. Έχει διατελέσει καθηγητής στη Σχολή Οικονομικών και Διοίκησης Επιχειρήσεων (Ρίγα) από το 2010, και επισκέπτης καθηγητής στο Πανεπιστήμιο Božazići στην Κωνσταντινούπολη (2009-2010). Έχει επίσης εργαστεί ως αναλυτής πολιτικής και ερευνητής σε διάφορες ΜΚΟ .

Το 2004, εξελέγη ως μέλος του Κοινοβουλίου της Λετονίας και διορίστηκε Υπουργός Εξωτερικών της Λετονίας. Υπηρέτησε ως υπουργός μέχρι το 2007. Από το 2007 μέχρι το 2010 ήταν μέλος του Κοινοβουλίου. Από το 2010 μέχρι το 2014, διετέλεσε Υπουργός Άμυνας της Δημοκρατίας της Λετονίας. Εξελέγη Ευρωβουλευτής από τον Ιούλιο του 2014.

⁷⁶ Πηγή: <http://www.eppgroup.eu/el/mep/Artis-PABRIKS> και https://en.wikipedia.org/wiki/Artis_Pabriks