

Guillermo Paraje

Guillermo Paraje

©2023, GUILLERMO PARAJE



This work is licensed under the Creative Commons Attribution License (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>), which permits unrestricted use, distribution, and reproduction, provided the original work is properly credited. Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence Creative Commons Attribution (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>), qui permet l'utilisation, la distribution et la reproduction sans restriction, pourvu que le mérite de la création originale soit adéquatement reconnu.

*IDRC GRANT / SUBVENTION DU CRDI : - AN AGENDA FOR ACTION – TRANSITIONING TO A HEALTHY SUSTAINABLE FOOD SYSTEM IN LATIN AMERICA*

## INFORME DE ACTORES- CHILE

### **i) Introducción:**

El análisis de stakeholders es una herramienta ampliamente utilizada para apoyar la toma de decisiones en el ámbito político, económico, educativo y de salud. Mediante su implementación es posible identificar posturas, disensos y consensos entre distintas partes involucradas en el estudio de un mismo fenómeno.

El presente informe de actores tiene como objetivo recoger la percepción de diferentes actores o *stakeholders* que pueden ser afectados o afectar de manera relevante el desarrollo de políticas nacionales para la transición hacia sistemas de alimentación saludables y sostenibles.

Entenderemos por un sistema alimentario saludable aquel que hace referencia a medidas que promuevan i) cambios en las dietas alimenticias hacia dietas saludables y de bajo impacto ambiental (ej., dieta pescetariana, vegetariana, vegana) y ii) mejoras en las prácticas de producción de alimentos en relación a emisiones de gases de efecto invernadero, cambio de uso de suelo, ciclos del nitrógeno y del fósforo, uso de agua dulce y pérdida de biodiversidad y iii) reducción de la pérdida y desperdicio de alimentos.

En este contexto los representantes de las principales instituciones y organizaciones relacionadas con el tema, fueron entrevistados para reflexionar en relación a la importancia y oportunidades que reviste para ellos la creación de esta agenda política, así como en torno a las relaciones de conflicto e intereses que podría propiciar esta propuesta.

El informe se organiza en cuatro capítulos: introducción, metodología, análisis de actores y discusión y conclusiones.

En la introducción se revisan los objetivos y conceptos más importantes abordados en el informe, así como la estructura general del informe.

En el apartado de metodología se describen en detalle el diseño, participantes, fuentes de información y las técnicas de recolección y análisis de la información.

En la sección análisis de actores se reportan los principales resultados obtenidos del análisis cualitativo de las entrevistas realizadas en base a las categorías previamente definidas: intereses, alineamiento, capacidad de influencia y relación con otros actores.

Finalmente, en la última parte, se realiza una discusión organizada en torno a las principales conclusiones obtenidas a partir del análisis de las entrevistas para contrastar distintos puntos de vista y favorecer una mirada global de la participación de los actores en este reporte.

## **ii) Metodología**

En conjunto con el equipo de investigación, se preparó un listado de actores relevantes por área con el fin de identificar organizaciones, instituciones y empresas y sus respectivos representantes para ser contactados. Se cauteló que los actores entrevistados pertenecieran al menos a una de las siguientes cuatro áreas:

1. Academia
2. Sector público
3. Sector privado
4. Sociedad Civil

Es importante mencionar que el sistema de recolección de la información fue iterativo, es decir la lista original se modificó agregando actores que fueron detectados durante el curso de la investigación y que podrían enriquecer o fortalecer la visión de un área en particular.

De forma general, las entrevistas se realizaron entre los meses de Junio y Noviembre de 2021.

### **Fuentes de información:**

Las dos fuentes utilizadas más importantes fueron las entrevistas semi-estructuradas de actores incluidos en el mapeo y el análisis de fuentes documentales primarias y secundarias (informes integrados de empresas, páginas web, normativas y leyes, entre otros).

De acuerdo a la Declaración de Política sobre Conducta Ética para la Investigación que Involucra Seres Humanos – TCPS 2 (2018) del Tris-Council de Canadá, entendemos que, por las características de las entrevistas a realizarse en el marco del análisis de actores, las personas entrevistadas no encuadran en la categoría de “participantes humanos” de actividades de investigación. Esto implica que las entrevistas se focalizaron estrictamente en información sobre las organizaciones, políticas, procedimientos o informes, de forma tal que los entrevistados no se consideran “participantes” a los fines del proyecto.

Se elaboró una pauta semiestructurada para recoger la información relativa a cuatro categorías definidas previamente en las recomendaciones generales que enmarcan este proyecto: intereses, alineamiento, capacidad de influencia y relaciones principales con otros actores (Anexo 1). La pauta constaba de una pregunta introductoria general, una o dos preguntas por categoría y una pregunta de cierre.

#### Grupo focal académicos:

El grupo de actores de la academia fue seleccionado a partir de una nómina original de 15 académicos de distintas universidades del país: Universidad de Chile, Universidad central, Universidad del Maule, Universidad del Desarrollo y Universidad de Concepción entre otras (Anexo3). Los académicos fueron seleccionados de acuerdo a las líneas de investigación que presentaban y a la experiencia en servicio público del área de alimentación y nutrición.

La convocatoria fue enviada por correo electrónico por el director del proyecto, confirmando posteriormente la participación de los académicos de forma telefónica.

El conversatorio se desarrolló en el mes de julio de 2021, asistieron 7 de los 15 académicos convocados y duró alrededor de dos horas. Hubo participación de renombrados investigadores a nivel nacional y también de autores de políticas y estrategias públicas en el área de alimentación y nutrición. También participaron economistas de la salud y académicos del área de alimentación sustentable.

### Entrevistas individuales:

Para el resto de las entrevistas individuales, se procedió a contactar a los entrevistados por correo electrónico, señalando los objetivos del proyecto, responsables y temáticas a desarrollar en la entrevista. Todas las entrevistas se llevaron a cabo de forma virtual mediante la plataforma *Zoom*, entre julio y octubre del año 2021 y duraron aproximadamente una hora cada una. Para cautelar la privacidad de la información se solicitó autorización verbal por parte de los entrevistados para grabar la sesión con fines únicamente de transcripción para la recolección y sistematización de la información.

Las entrevistas fueron conducidas, transcritas y, posteriormente, sistematizadas y resumidas por un miembro del equipo de investigación.

Los resultados de la información obtenida a partir del análisis de las entrevistas se organizaron en cuatro categorías definidas previamente de acuerdo al documento “Propuesta de Lineamientos para el Análisis de Actores”.

### **Intereses**

Esta categoría tiene por objetivo identificar los principales intereses que tiene cada actor en relación a la transición hacia un sistema alimentario saludable y sostenible.

### **Alineamiento**

En base a la identificación y análisis de los intereses, se evaluó el probable alineamiento de cada actor en relación a una potencial agenda de políticas nacionales para la transición hacia un sistema de alimentación saludable y sostenible. Vale aclarar que este análisis no se realizó en relación a un paquete definido y específico de medidas de política pública, sino en forma genérica, en relación a potenciales políticas públicas que promuevan un sistema de alimentación saludable y sostenible.

A los fines del análisis y evaluación del alineamiento, se consideró el posicionamiento del actor en relación al tema como así también su nivel de involucramiento y atención que le presta al tema. Se sugirió aplicar la siguiente escala y criterios de evaluación:

- Fuertemente a favor. El actor se ha manifestado públicamente a favor de promover un sistema alimentario saludable y sostenible y demuestra un involucramiento activo en el tema.
- Moderadamente a favor. El actor apoya la necesidad de reformas en forma general; hay un involucramiento y atención variable, intermitente sobre el tema.
- Indeciso. El actor no ha definido todavía posiciones.
- Moderadamente en contra. El actor se manifiesta en contra, pero reconoce problema y necesidad de cambios; hay un involucramiento y atención variable, intermitente sobre el tema.
- Fuertemente en contra. El actor ha manifestado públicamente su rechazo a políticas de promoción de alimentación saludable y sostenible; hay una oposición activa y demuestra un alto nivel de atención en el tema.
- Indiferente. Se incluye esta categoría para actores relevados que no tienen posición tomada y no demuestran interés en el tema. La falta de interés es el elemento que diferencian a esta categoría de actores de los actores indecisos.

### **Influencia**

En esta categoría se buscó analizar y evaluar la capacidad que tienen los actores para incidir sobre el desarrollo de la agenda y políticas nacionales para la transición hacia un sistema de alimentación saludable y sostenible.

A los fines de la evaluación de la capacidad de influencia, se sugirió aplicar la siguiente escala y criterios de evaluación:

- Altamente influyente. Se trata de un actor clave, con poder de veto; para avanzar con una agenda y políticas para la promoción de un sistema de alimentación saludable y sostenible se requiere el consentimiento de este actor.
- Moderadamente influyente. Este actor tiene influencia en relación a ciertos contenidos o aspectos de la agenda o políticas, pero no puede garantizar ni evitar la aprobación de las políticas.
- Levemente influyente. Este actor tiene oportunidad y voluntad para hacer escuchar sus opiniones y posiciones sobre el tema, pero -por si solo- no tiene capacidad para modificar contenidos de la agenda o políticas.

- Poco o nada influyente. No tiene recursos ni voluntad para influir sobre el desarrollo de la agenda y políticas.

### **Relaciones con otros actores.**

En esta categoría se buscó analizar la matriz de relaciones que tiene los actores entre sí. A los fines de la identificación de las principales relaciones que tiene cada actor, se sugiere tener en cuenta los siguientes tres criterios:

- Principales relaciones de cooperación con otros actores;
- Principales relaciones caracterizadas por conflicto de intereses o enfrentamiento de posiciones con otros actores;
- Principales relaciones de control o subordinación (legal, política o económica) con otros actores.

### **iii) Desarrollo de Análisis de actores**

En este apartado se describen las ideas principales emanadas de las entrevistas semiestructuradas realizadas a los distintos actores de acuerdo a las categorías definidas previamente: intereses, alineamiento, capacidad de influencia y relaciones principales con otros actores. Así mismo, se entregan detalles acerca de la posición de los entrevistados en representación de su sector, en relación a la idea de implementar una agenda para la transición hacia un sistema alimentario saludable y sustentable para Chile.

#### **1. *Academia***

##### **Conversatorio con académicos**

Se inició la ronda de entrevistas con actores relevantes en el mes de julio de 2021 con la realización de un grupo focal con académicos con experiencia laboral y de investigación en alimentación saludable y sustentable. Lo anterior, con el objetivo de indagar respecto a la percepción de este grupo en relación a la importancia de tener una agenda para la transición a un sistema alimentarios saludable y sustentable (SASS). La nómina original consideró 15 académicos (anexo 3) que fueron citados por el director del proyecto a un conversatorio en formato virtual en el contexto de esta investigación. La reunión contó con la participación de 7 académicos provenientes de distintas casas

de estudio como Universidad de Chile (INTA y Facultad de Medicina), Universidad de Chile, Universidad de Concepción, Universidad Central y Universidad del Desarrollo. Se logró además contar con investigadores de diferentes áreas disciplinares tales como economía, antropología, psicología, nutrición y psicología lo que permitió intercambio de ideas, paradigmas y experiencias.

Las ideas centrales de la conversación se describen a continuación.

### **Intereses**

Los académicos se manifestaron de acuerdo en que la relevancia de contar en Chile con un SASS es alta y declararon que si bien esto no es un tema nuevo de abordar por ciertos sectores (sobre todo productivos) se observa una parcelación en las conversaciones a nivel gubernamental. Es decir, no se ha logrado abordar y proponer en conjunto alguna medida, estrategia o normativa que regule ambos aspectos en conjunto hasta la fecha. Indicaron también que sería importante contar con el respaldo de una política nacional al respecto, que sea independiente del gobierno de turno y que garantice continuidad de las acciones a lo largo del tiempo. Sugirieron como punto de partida para la elaboración de esta agenda o política analizar la política nacional de alimentación y nutrición vigente que aborda aristas de alimentación saludable y sobre ella, generar las mejoras para incorporar lo sustentable. Esta política hoy depende del MINSAL por lo que no consideraron necesariamente que sea intersectorial desde lo operativo. También mencionaron explícitamente la importancia de construir esta ley o agenda de forma participativa y vinculante con distintos actores de la sociedad civil, sector productivo, académica y del gobierno, cautelando que la ley tenga pertenencia con la ciudadanía y no hacia un sector político que esté en el gobierno de turno.

Con respecto al rol del sector académico en la construcción de esta agenda, señalaron que las universidades pueden servir de puente entre distintos actores que deban conversar acerca de este tema. También indicaron que es importante levantar información en relación a la alimentación del Chile de hoy ya que se considera que la última Encuesta Nacional de Consumo Alimentario, donde existe información de alimentación y nutrición, es muy antigua. La academia debería proveer información para la toma de decisiones, sin embargo, declararon que este sector no siempre va adelante en términos temporales. Es decir, muchas veces la academia es reactiva a problemas de salud y otros en general, y no proyecta situaciones que pueden ocurrir a 10 años plazo.

### **Alineamiento**

Respecto de esto consideraron que las universidades tienen la capacidad de proveer información al sector gubernamental tanto para diagnóstico como para evaluación de políticas públicas, y que se deberían definir mecanismos de fomento de esta colaboración como participación en proyectos financiados por el gobierno a partir de licitaciones para este fin, incentivos a investigaciones en temáticas de salud pública desde las mismas universidades y reuniones previas al inicio de cada gobierno donde se invite a las universidades a conocer la agenda del gobierno en los temas relevantes para alinear y orientar el apoyo de las instituciones de educación superior en las líneas de desarrollo respectivas.

### **Influencia**

Explicitaron que la influencia sobre la agenda tiene distintos niveles como, por ejemplo, en el rol de las universidades como formadoras de recursos humanos para el sector público y su obligación de vincularse con el medio mediante acciones sistemáticas de extensión u otras. Declararon que esta articulación Academia-Estado hoy es débil en relación a la observada en otros países como México (con el Instituto Nacional de Salud Pública de México) y que debería fortalecerse entendiendo siempre que (al menos) las universidades públicas deben estar al servicio del país, pero que la convocatoria debería venir de los actores de Estado. Sin embargo, se debiese evitar el hecho de que ciertos gobiernos prioricen trabajar con determinados grupos de investigación más afines a las temáticas que ellos promueven o impulsan, limitando la influencia y participación equitativa de todos los grupos de investigación. Paralelamente, describieron que, por esta misma razón, la influencia actual se proyecta débil en éste sentido debiendo mejorar la articulación de las unidades de gobierno con las universidades.

### **Ejes de la agenda**

Hubo coincidencia en identificar como primera medida a abordar en la agenda, los temas regulatorios tanto a nivel interno como externo. A nivel interno se mencionó como ejemplo la regulación de precios para fomento de consumo de productos saludables (reforma tributaria y subsidios) y también la regulación de modelos de producción de alimentos en Chile (que hoy se centra en producción internacional). En la línea de comercio exterior, se mencionó el mejorar los tratados de libre comercio, acuerdos internacionales en favor de la soberanía alimentaria. Otro eje es el que dice relación con agroecología y comercio justo. Como tercera línea se identificó algo más estructural, como los determinantes sociales de alimentación en términos globales, es decir apuntar a mejorar los sueldos y condiciones laborales, para de esta forma mejorar la seguridad alimentaria y

el acceso a alimentos más nutritivos de forma equitativa y a lo largo de todo el país. Este paradigma implicaría considerar los factores que influyen a lo largo de todo el ciclo vital: nacimiento, crecimiento, trabajo, entorno de vida y envejecimiento, lo que sin duda representa un gran desafío. Si bien este enfoque es un marco de acción propuesto para abordar intervenciones en salud en general, también se aplica a la alimentación saludable y sostenible. Pasando a un siguiente punto, se incorpora la idea de desarrollar estrategias de intervención y educación alimentaria mediante marketing (social), entendiendo que los determinantes sociales dan el encuadre para la alimentación de las personas, pero el proceso mental mediante el cual se toman las decisiones alimentarias involucra también factores intrapersonales como vivencias, experiencias pasadas, creencias, motivación y e ideas relacionadas con la cultura local.

La propuesta de este sector indica que la agenda debería abordar ambos ejes en paralelo es decir, tanto los factores estructurales (los determinantes de la salud), como estrategias orientadas a promover factores intrapersonales que influyen en la alimentación. En este sentido los entrevistados declararon que hay que evitar señalar al individuo como único responsable de su alimentación, pues muchas veces operan mecanismos psicológicos y conductuales involuntarios o inconscientes modelados por el ambiente, cultura, contexto económico, etc. al momento de elegir los alimentos para sí mismo o lo miembros de su familia.

Lo anterior se ha señalado en el contexto de que ambos tipos de factores influyen en la manera de alimentarse de la población. En este sentido, se propuso usar el marketing no solo para la promoción de alimentos saludables sino para hacer educación transversal desde el derecho a la alimentación hasta educación alimentaria e inocuidad de los alimentos. Se percibió una oportunidad de colaboración Estado-Academia en el hecho de que las universidades podrían apoyar la agenda del gobierno generando propuestas de intervención en ambos niveles.

También se destacó la idea de trabajar la evaluación de la agenda política relativa a los SASS en base a indicadores, donde la academia podría participar en su elaboración y evaluación, apoyando la gestión del gobierno en la implementación y evaluación del conjunto de políticas que compondrían la agenda

Finalmente, se mencionó la existencia de un ambiente obesogénico en Chile, es decir un contexto político, económico, cultural y social que favorece una alimentación poco saludable y el sedentarismo y por tanto el desarrollo de obesidad. Además, este tipo de ambiente se caracterizaría entre otras cosas como un ambiente estresante tanto para hombres como ara mujeres, que impone

patrones rígidos de belleza y peso corporal, que no favorece la realización de ejercicio físico ni tener espacios para ocio o autocuidado. Asimismo, fomenta el acceso y consumo de alimentos pocos saludables a bajo costo y fácilmente accesible. Se espera que este ambiente debería modificarse antes las intervenciones en las políticas de comercio, al contexto psicosocial y a la educación alimentaria de la población.

## **2. Sector Público**

### **Iniciativa PPP (Public-Private Partnership)**

La firma entrevistada (TA) es una iniciativa impulsada por CORFO desde 2015, y apoyada por el Ministerio de Agricultura que, a través de la coordinación y colaboración público-privada, busca potenciar el crecimiento sostenible de la industria chilena de alimentos.

### **Intereses**

Si bien la iniciativa se llamó en un principio Programa Estratégico Nacional para Alimentos Saludables, eso quedó más bien en un nombre. En el momento en que se creó esta iniciativa estaba en proceso la ley de etiquetado por lo que se decidió que el rótulo de “alimentos saludables” podía ser politizado en ese contexto. En este sentido, el representante consultado piensa que el interés por consumir alimentos más saludables debería venir por parte de los consumidores y que ellos son quienes tienen que exigir a la industria, como en Europa. También señaló que, de manera general, la industria a nivel mundial ha respondido a esta demanda y ha modificado sus productos con ingredientes más saludables y sustentables.

Luego de esta discusión interna, se orientó el foco al apoyo de la producción sustentable de alimentos innovadores y su comercialización en el mercado nacional e internacional. Se llevaron a cabo distintos proyectos en esta línea, uno de los más reconocidos fue “cero pérdidas” que buscaba disminuir residuos y desperdicios alimenticios. Industrias de embutidos, cercanas a la institución, como PF se han esforzado por reformular sus productos y participan permanentemente en mesas de trabajo relacionadas a sustentabilidad.

### **Alineamiento**

TA evalúa con mayor precisión el alineamiento explícito en relación a políticas medioambientales que de alimentación saludable. Sin embargo, y como se observa en los catálogos la gran mayoría de los productos elaborados por las empresas apoyadas por TA son saludables y están alineados con la política de etiquetado vigente, aunque este requisito no se encuentre necesariamente declarado en las bases para postular a dichos apoyos.

### **Capacidad de influencia**

El entrevistado declaró que la organización que representa es una mesa de trabajo público–privada por lo tanto tiene acceso a ser consultado en calidad de experto cuando se crean ciertas políticas, guías, leyes, normativas, etc. relacionadas con su ámbito de acción. Así mismo, declaró la posibilidad de hacer propuestas en relación a ideas para mejorar la innovación o el comercio de alimentos de origen nacional en el extranjero. Estas propuestas se basan en el levantamiento de información hecha en el extranjero a partir de su propia experiencia y también de los contactos de la organización con entidades equivalentes en el extranjero.

### **Principales tipos de relaciones**

Como la organización entrevistada es una mesa de participación y colaboración público-privada que nace al alero de Corfo y del Ministerio de Agricultura, coopera de forma permanente con otras unidades del gobierno tales como FIA, Prochile, MINSAL, ODEPA, etc. Paralelamente se señaló que el foco es apoyar el desarrollo de empresas grandes y pequeñas orientadas al mercado nacional, internacional, a producir para grandes poblaciones y otras para mercados de nicho. Así las relaciones de cooperación y coordinación entre las mismas empresas de alimentos, son promovidas desde la firma ya que, de acuerdo a lo señalado por el director de innovación, en el tema de exportación “hay mercado para todos”.

Por mencionar algún ejemplo de disenso con empresas de alimentos cercanas a la entidad, se encuentra el caso particular del contexto de aprobación de la ley de etiquetados de alimentos promulgada en Chile en junio de 2012, donde la institución decidió mantenerse al margen de tomar una postura política al respecto. Esto pudo haber provocado tensiones en ese momento con cierto tipo de empresas que esperaban que la iniciativa respaldara derechamente y de forma explícita la implementación de la ley.

En otra ocasión, refiere el entrevistado, el rubro frutícola pudo haber tenido ciertas aprensiones con la firma ya que en su declaración inicial el programa estaba centrado en dar apoyo a empresas de alimentos procesados. Sin embargo, se decidió finalmente incorporar a dicho sector en el programa para evitar la sensación de discriminación arbitraria y apoyar al rubro en la producción y comercialización de alimentos nacionales para el extranjero.

Esta iniciativa se diferencia de Indap y SERCOTEC en que la orientación del fomento productivo de estos otros actores es local, mientras que esta entidad busca principalmente favorecer la exportación exportar.

#### FICHA RESUMEN

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Iniciativa PPP (Public-Private Partnership)	Sector Público/ Sector Privado	Iniciativa Ministerio de Agricultura	Conectar las tendencias del mercado mundial con oportunidades de innovación para impulsar las exportaciones agroalimentarias saludables de Chile.
Categorías			
Interés	El principal interés de este actor es la producción sustentable, luego la pérdida de desperdicios y en tercer lugar la alimentación saludable.		
Alineamiento	Se muestra moderadamente a favor de una agenda para la transición a SASS, es decir, apoya la necesidad de reformas en forma general; hay un involucramiento y atención variable, intermitente sobre el tema.		
Capacidad de influencia	Levemente influyente.		
Relaciones	Relaciones comerciales y de cooperación con empresas privadas y startups. Relaciones con agentes de gobierno para financiamiento de proyectos Relaciones de conflicto o disenso con determinadas empresas que esperaban un pronunciamiento político de TA en un contexto de aprobación de ley específico (ley etiquetado).		

### **Comisión Asesora en Inocuidad de alimentos (ACHIPIA)**

Esta organización se define como una Comisión Asesora Presidencial, creada en 2005, que depende administrativamente del Ministerio de Agricultura a través de su Subsecretaría. Su función es formular la Política Nacional de Inocuidad y Calidad Alimentaria y conducir su implementación en los planes, programas y demás medidas desarrolladas por los organismos públicos con competencia en la materia (SAG, MINSAL, SERNAPESCA y DIRECON), sirviendo como entidad coordinadora y articuladora entre estos estamentos, la industria alimentaria, la comunidad científica, los productores de alimentos y los consumidores.

### **Intereses**

La organización, en la persona de uno/a de sus directivos, declaró que la inocuidad de los alimentos es transversal a los tres ejes de la agenda: cambios en las dietas alimenticias hacia dietas saludables y de bajo impacto ambiental, mejoras en las prácticas de producción de alimentos en relación a emisiones de gases de efecto invernadero, cambio de uso de suelo, ciclos del nitrógeno y del fósforo, uso de agua dulce y pérdida de biodiversidad, y reducción de la pérdida y desperdicio de alimentos. Entendiendo que la inocuidad se refiere al hecho de que los alimentos no contengan contaminantes ni patógenos que puedan afectar la salud de los consumidores, se considera necesario incorporar su gestión y control a través de toda la cadena productiva (producción, embalaje, transporte, comercialización y consumo). Cuando hablamos de un sistema alimentario saludable y sostenible como aquel que hace referencia a distintas medidas para mejorar la salud y cuidar el medioambiente a través del fomento de la producción y consumo de alimentos saludables y sustentables, implícitamente debe promover el consumo de alimentos inocuos, de calidad y producidos con buenas prácticas agrícolas, por tanto, la representante de la entidad considera que la inocuidad debiera estar contenida dentro de esta agenda o política que regule el sistema alimentario en Chile.

Desde su perspectiva, también consideró importante ponerse de acuerdo en el lenguaje que va a considerar esta política, para que la población pueda comprender e interpretar dicha política de la mejor manera posible. Esto se puede lograr a partir de establecer una comunicación para el trabajo coordinado entre distintos actores involucrados en la creación y gestión de dicha agenda.

### **Alineamiento**

Le entidad manifestó interés en participar y alinearse con la idea de regular la transición del sistema alimentario chileno actual hacia un sistema alimentario saludable y sostenible integrado, a través de una agenda o política que lo respalde. Como aporte desde su mirada este organismo propone considerar la inocuidad de los alimentos como parte transversal y necesaria para la formulación y cumplimiento de los tres ejes definidos previamente en la conceptualización de un SASS (dieta, producción sostenible y reducción de desperdicios).

### **Capacidad de influencia**

La persona entrevistada señaló que su organización puede realizar un aporte significativo en la elaboración de la agenda en tanto se relaciona con actores públicos y privados de forma permanente, y conoce el mecanismo de funcionamiento de los órganos políticos que deberían participar en la elaboración de la agenda. También señaló que es importante mantener la cordialidad y el dialogo fluido durante el proceso de elaboración de la propuesta para garantizar la participación y posterior compromiso de todos los sectores durante la fase de implementación.

### **Tipos de relaciones con otros actores**

La asociación, coordina al sector público y privado a través del SAG, ISP, MINSAL (Depto. Nutrición y Alimentos) SUBPESCA, SUBREI, al sistema de fomento e I+D, academia y productores, proveedores de equipos e insumos de laboratorio, consumidores y SERNAC, red de laboratorios para análisis de riesgo y otros.

Se relaciona en forma de cooperación permanente con la comisión del Codex Alimentarius de forma nacional e internacional, así como con la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) y también con el Instituto Federal Alemán de Evaluación de riesgos (BFR).

Cuando la entidad se integró al Ministerio de Agricultura existía cierta tensión con otros actores de gobierno que compartían espacios e intereses, pero con el tiempo se ha podido establecer una red fluida de colaboración.

Así mismo, la representante reconoce es fluido y sin ningún conflicto, sin embargo, con el Ministerio de Salud se debe trabajar de forma más coordinada y haciéndolos parte del proceso de cambio o de las innovaciones realizadas. Específicamente en el área de informes de riesgo alimentario se ha logrado trabajar de forma muy coordinada y efectiva en la actualidad.

### **Ejes de la política**

Desde la agencia se visualiza la oportunidad de incorporar la inocuidad alimentaria de forma transversal a los ejes propuestos originalmente como parte de un SASS (dieta, producción sustentable y pérdida de desperdicios) y además articular específicamente en el área normativa de producción sustentable de alimentos (eje 2) la legislación existente y vigente, relativa a la implementación de HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points) como herramienta para reducir riesgo de contaminación a lo largo de toda la cadena productiva de alimentos. En la actualidad este sistema se debe implementar de forma obligatoria en la industria de alimentos chilena, pero no en producción agrícola para comercio interno. Hasta la fecha no se ha logrado regular esta situación por lo que en muchas ocasiones, por no existir regulación actualizada, las materias primas ingresan al sistema productivo contaminadas con patógenos, alérgenos o productos químicos no declarados interviniendo directamente en la producción y elaboración de alimentos seguros y saludables para la población.

#### FICHA RESUMEN

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Agencia	Sector Público	Ministerio de Agricultura	
Categorías			
Interés	El principal interés de la agencia es la producción sustentable e inocua de los alimentos. Entendiendo que la alimentación saludable se compone a base de alimentos inocuos también.		
Alineamiento	A favor .		
Capacidad de influencia	Moderadamente influyente.		
Relaciones	Coordinación y cooperación entre red de privados y unidades de gobierno para la inocuidad de alimentos. Cooperación con la academia. Coordinación con otras Comisiones y Agencias internacionales para la inocuidad.		

### **3. Sector Privado**

#### **Asociación gremial nacional de productores de carne**

Esta agrupación se define como una asociación nacional que reúne a las principales empresas productoras de carne en Chile con fines gremiales desde 1985.

#### **Intereses**

El entrevistado definió que los intereses de la asociación se encuentran ligados principalmente al eje de la alimentación saludable, entendiendo por su parte que el consumo de proteína animal forma parte de la dieta saludable de la población mundial. Además, señala que en particular, la carne de cerdo producida en Chile hoy tiene una mayor calidad nutricional en relación a décadas pasadas, gracias al tratamiento genético de los cerdos que producen en su mayoría carne mucho más magra, de acuerdo a estudios propios elaborados en conjunto con la Universidad de Chile. Por otra parte, declaró, en relación a la sustentabilidad del área en temas medioambientales y posibles escenarios futuros de cambio de preferencias de clientes, que personalmente le preocupa promover la eficiencia en la producción de carnes. Esta eficiencia se lograría, bajo su perspectiva, al considerar en la misma ecuación: la producción (kilos de carne), el gasto en alimento, forraje o sustrato, y también el bienestar animal (uso de antibióticos, espacio físico para la crianza, etc.).

#### **Alineamiento**

En relación a lo señalado anteriormente, es del interés de este grupo de productores alinearse con la producción limpia y sustentable de cerdo, siempre teniendo en cuenta la eficiencia en la producción.

También, declaró que en Chile falta apoyo para la producción sustentable de proteína de cerdo ya que no existen subsidios como en otros países (a través de biodigestores) y por esto solo un 25% de la producción nacional cuenta con este mecanismo para controlar la contaminación de los purines. Hoy en día se considera tan grande la inversión en este sentido que cuesta hacerla ya que hay que traspasarla a la cadena productiva o al precio final del producto. Solo algunas empresas (principalmente avícolas) cuentan con un 80% de la producción que reconvierte los residuos en

fertilizantes naturales para los agricultores, por ejemplo. Evitando la contaminación, además, de los fertilizantes derivados del petróleo. La industria de cerdo alcanzaría a tener un 70% de las empresas y granjas productoras a nivel nacional con alguna práctica orientada a mitigar la generación de gases de efecto invernadero.

Finalmente, respecto a la pérdida de desperdicios se ha establecido que gracias a las políticas de comercio exterior, los interiores de animales o partes con cartílagos son exportadas de igual forma y comercializadas en mercados de nicho. Es decir, en relación a aves por ejemplo, se exporta casi todo el animal (cabezas, patas, garras, etc.) a mercado asiático quedando poco desperdicio al final de la línea productiva, esto se considera una medida de mitigación de mermas y reducción de desperdicios derivados del proceso productivo. También se señaló que se trabaja en conjunto con bancos de alimentos a nivel nacional como parte de la cadena productiva, lo que permite donar y consumir productos a punto de vencer y que en otras ocasiones debería considerarse como mermas.

Finalmente, el entrevistado señaló que de acuerdo a su experiencia internacional falta aún para propiciar reflexiones en torno a la eficiencia como base para la producción de alimentos saludables y sustentables de forma integrada. La entidad propone mantener este concepto como un eje central en la normativa para la producción del sector de los próximos años.

Además, se reconoce desde esta agrupación que el tema del bienestar animal es el más complejo de manejar a nivel mediático y productivo ya que de acuerdo a su perspectiva hay aún poca ciencia al respecto. Si bien hoy es un tema que se discute en el Congreso, determinar si el animal sufre o no sufre en el proceso de convertirse en productos alimentarios, es un tema ético y cultural, poco objetivo, donde lograr un consenso será difícil. En este sentido es más difícil alinearse con esta perspectiva de la producción, que con otras anteriormente señaladas.

Como principal mecanismo para conciliar la producción de alimento a nivel mundial, el bienestar animal y la sustentabilidad de estos procesos productivos, el entrevistado propone la incorporación de tecnología en la industria.

#### **Capacidad de influencia**

No declara capacidad de influencia.

#### **Tipos de relaciones con otros actores**

El entrevistado declaró tener buenas relaciones con ONGs de bienestar animal en tanto se reúnen con ellas para acordar algunas condiciones de crianza en ciertos animales, principalmente con avícolas. Sin embargo, relató que percibe cierto sesgo de estas mismas ONG y de los políticos en relación a la producción animal en Chile, culpándola de distintas situaciones como de la mala nutrición en Chile, que de acuerdo a su visión no pasa por el consumo de carne, hasta otras tocar otras aristas como generar mayor contaminación ambiental.

Por esto es que el entrevistado hizo hincapié en que acepta que las empresas, por años, han tenido malas prácticas y además en la actualidad no comunican adecuadamente sus avances en temas medioambientales. Unido a la habilidad de las ONG y al movimiento mundial ecologista y de bienestar animal para hacer campaña de acuerdo con sus prácticas, queda la impresión de que aún las cosas en la empresa privadas se están haciendo mal. Ésto, bajo su perspectiva, genera resistencia por parte consumidores y agrupaciones de la sociedad civil en relación a la producción de carne hasta el día de hoy. Estos actores, a su vez, presionan a entidades de gobierno para que regule a las empresas, lo que sin duda obliga a tomar acciones a los distintos rubros productivos.

#### FICHA RESUMEN

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Asociación de productores	Sector privado	Productores de carne.	
Categorías			
Interés	El actor define interés en primer lugar por la alimentación saludable y luego por la producción sustentable y la pérdida de desperdicios.		
Alineamiento	Moderadamente a favor		
Capacidad de influencia	Moderadamente influyente		
Relaciones	El actor mantiene relaciones permanentes con las empresas más importantes del sector productivo de carnes del país. Además, mantiene en general relaciones positivas, pero ocasionalmente tensas, con ONG de bienestar animal. Con el sector político trabaja coordinadamente para la implementación de políticas que regulen la producción desde distintas perspectivas y su bajada a las empresas locales. Ocasionalmente percibe sesgo de este sector en relación al manejo de temas medioambientales por parte de las empresas del gremio.		

## **AgroSuper**

La empresa es una de las compañías líderes de producción avícola dentro del país desarrollando productos principalmente a partir de pollo, pavo y cerdo principalmente, pero también de salmón y carne de vacuno en los últimos años.

## **Intereses**

La empresa, a través de uno de sus directivos, comentó que, como productores de proteína, el principal objetivo es ser referente en alimentación equilibrada y entregar soluciones y acciones puntuales que tienen propósitos específicos para sus clientes.

También se declaró que la línea de alimentación y nutrición es el eje central para la empresa y que, desde su visión, hacen una diferencia entre alimentación saludable y equilibrada. Ellos trabajan con el concepto de alimentación equilibrada y sus objetivos productivos se alinean con esta terminología. El concepto de alimentación saludable presenta sesgo en la población ya que se asocia a restricción de alimentos y a dietas. En este sentido, el entrevistado señaló que existen iniciativas al interior de la organización para trabajar con el sistema escolar (programa Supersano) y el sistema de salud en temas relacionados con educación en alimentación y nutrición. Tienen un pilar de investigación aplicada con innovación, que fomenta la investigación para dar soluciones alimentarias a sus consumidores en general y a también a aquellos grupos poblacionales con requerimientos nutricionales específicos como los adultos mayores.

Además, han detectado que es importante trabajar con sus propios trabajadores en promoción de vida sana y alimentación equilibrada y tienen constante preocupación por atender este requerimiento.

Con respecto al ámbito medioambiental, si bien el entrevistado explicó que él pertenece al área de alimentación y nutrición, existe una gerencia dentro de la empresa que se preocupa de producción sustentable (por ejemplo, hay una mesa del agua, etc.). En la empresa, las líneas de nutrición humana y sustentabilidad se manejan de forma separada. Aunque a veces se alinean en torno a objetivos más generales.

## **Alineamiento**

En concordancia con lo anterior, el entrevistado señaló que la empresa realiza importantes inversiones en temas medioambientales relativo al manejo de olores, y reducción de la energía y eficiencia de la utilización del agua en la producción de cerdo por ejemplo, con buenos resultados. Sin embargo, reconoció que hay un tema de comunicación que es importante ya que existe la percepción de que la carne de cerdo es poco saludable. Sin embargo, ellos han trabajado con la Universidad de Chile y han observado que existen diversos cortes magros en carne de cerdo. Esto requiere campañas de comunicación importantes por parte de la empresa hacia sus consumidores, situación que aún está en desarrollo.

Cambios de regulación a nivel nacional e internacional en ámbito sanitario y medioambiental, están siendo permanentemente observados e integrados a las políticas y objetivos de la empresa por parte del equipo de calidad y se proyecta hacer inversiones en este sentido de forma permanente y anticipada para irse alineando con los mercados externos y no asumir de golpe estos cambios, lo que se puede traducir en una amenaza de forma posterior.

Paralelamente, se han abierto a producir alimentos innovadores en sus portafolios, para población vegetariana y dietas alternativas, en base a proteína vegetal (porotos), con el objetivo de considerar las variaciones que han experimentados los hábitos de los consumidores de acuerdo a lo observado por la Gerencia de Inteligencia del Consumidor. Esta situación se visualiza desde la empresa como una oportunidad de crecimiento.

También están pendientes de las amenazas en relación al cambio de hábitos de consumidores y clientes, tendencias de mercados internacionales y comportamiento del mercado internacional en cuanto al consumo de carnes. Se observa, por ejemplo, que en Reino Unido existe una baja real en la ingesta de proteína animal, pero en China han aumentado las importaciones de proteína animal dado que ha disminuido la producción local de cerdo por motivos de producción interna.

A nivel de innovación, ellos están al tanto de que vienen nuevos alimentos proteicos en el mercado internacional, en base a insectos, por ejemplo, que sería lo más reciente en términos mundiales como nuevos aportadores de proteína. Para esto mantienen una permanente vigilancia del comportamiento de los mercados extranjeros de manera de anticiparse en lo posible a las innovaciones en el área de nuevos productos.

En concordancia con la vigilancia de la competencia interna y externa, el área de Alimentación equilibrada está construyendo un indicador de alimentación saludable para empresas, el cual mide

a las empresas en su nivel nutricional y de desnutrición en general. Es decir, se miden los productos del portafolio para tomar acciones puntuales para tener KPI en productos específicos que lo puedan requerir.

Finalmente, también se proyecta un alineamiento con la normativa nueva que viene en relación a la regulación y rotulación de alimentos libres de gluten, así como también mejorar la comunicación con sus clientes mediante el marketing en general y el packaging en esta línea.

### **Capacidad de influencia**

No se menciona la capacidad de influencia de la empresa.

### **Principales tipos de colaboración**

Desde el área de innovación abierta o externa existe conexión con múltiples startups, proveedores y empresas más grandes en la línea de sustentabilidad sobretodo.

Con respecto a los proyectos de innovación existe una línea interna de innovación que se relaciona con Corfo y con actores internos de la organización.

Existe trabajo también con JUNAEB en Chile y Caliguarma en Perú donde existe una población infantil que tiene poco acceso a productos con hierro.

Con otras empresas productoras de proteínas a nivel nacional que podrían considerarse de la competencia, se mantienen reuniones periódicas desde el área innovación, donde se comparten aprendizajes en relación a metodologías utilizadas en temas productivos. Así mismo existe preocupación por mantenerse vigente en mesas de trabajo con la comunidad y también con agentes del gobierno de manera de apoyar con soluciones alimentarias a través de los productos de la empresa.

Finalmente, el entrevistado señaló que la empresa mantiene alianzas de colaboración con determinadas casas de estudio (Universidad de O'Higgins, Pontificia Universidad Católica de Chile y Universidad de Chile) en proyectos de innovación y vinculación con el medio de manera de obtener conocimiento y respaldo científico de ciertas investigaciones propuestas o financiadas por la empresa con el fin de poder informar a los consumidores en base a cifras reales.

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Asociación nacional gremial de productores de canes.	Sector privado	Producción de carnes	
Categorías			
Interés	El actor define interés en primer lugar por la alimentación saludable y luego por la producción sustentable y la pérdida de desperdicios.		
Alineamiento	Moderadamente a favor		
Capacidad de influencia	Moderadamente influyente		
Relaciones	<p>El actor mantiene relación permanente con los consumidores a través de distintos mecanismos.</p> <p>No se refiere a las relaciones con ONG de bienestar animal.</p> <p>Se vincula con otras empresas del rubro en seminarios y actividades para compartir aprendizajes, innovación y soluciones tecnológicas en relación a la producción principalmente.</p> <p>Con el sector gubernamental/ político se relaciona principalmente por temas regulatorios y de fondos de apoyo a la innovación y comercio.</p> <p>Se relaciona con instituciones educativas del sistema escolar chileno y extranjero como vinculación con la comunidad.</p>		

#### **4. Sociedad civil**

##### **ONG- BANCO DE ALIMENTOS**

La entidad es un banco de alimentos, el primero del sur de Chile, nacido al alero de Red de Alimentos, en el año 2014. Su objetivo principal es contribuir a mejorar la nutrición y evitar el desperdicio de alimentos al recuperar aquellos alimentos que por diversas razones no pueden ser comercializados, aún cuando siguen siendo aptos para el consumo humano.

La entrevista fue realizada a la representante legal de la agrupación.

##### **Intereses.**

Las líneas de desarrollo e intereses del Banco están en concordancia con todas las temáticas ejes de la definición de agenda para la transición hacia alimentos saludables y sustentables. Es decir, se

declaró que, en primer lugar, esta organización promueve una dieta saludable en tanto rescatan y redistribuyen alimentos de alto valor nutricional (frutas, verduras, pescados y mariscos) para población vulnerable de nuestra región. Luego, intervienen en las cadenas productivas de distintos alimentos, intentando ser considerados como el último eslabón volviéndola más sustentable y finalmente, disminuyen la generación de desperdicios reutilizando alimentos que hubieran sido eliminados como pérdidas desde las empresas de alimentos.

#### **Alineamiento.**

Es de interés del Banco alinearse con los Objetivos de Desarrollo Sustentable y también con iniciativas como Hambre Cero, consumo y producción responsable, fin de la pobreza y otras, por tanto se declara abiertamente que

#### **Capacidad de influencia.**

La representante del banco evaluó como baja la capacidad de influencia de su organización, en tanto se describen como actores de la línea operativa, más que política. Lo anterior se basa en las características de la misma organización y porque en términos de recursos humanos, son pocos y dan un servicio muy local (octava región principalmente). Sin embargo, Red de Alimentos es un Banco de alimentos de la Región Metropolitana que si tuvo participación política por ejemplo en la reforma tributaria.

#### **Principales tipos de colaboración**

Se declaró que las principales redes son de colaboración en términos de que es el modelo con el que trabaja la organización. En primer lugar, las empresas privadas son las principales socias de esta ONG, ya que trabajan directamente con su cadena productiva. Desde que se aprobó la reforma tributaria en 2019, ésta colaboración ha sido mucho más fluida y se ha visto un aumento importante en la cantidad de alimentos donados y rescatados. También tienen relación con el gobierno a través de distintos fondos concursables, proveyendo recursos para proyectos específicos que han hecho crecer al Banco a partir de 2014. Paralelamente, han establecido colaboraciones con instituciones de educación superior que han apoyado en generar estrategias de promoción y fomento del consumo de alimentos rescatados entre las organizaciones sociales beneficiarias de la organización. Así mismo, se ha trabajado en motivar a empresas de servicios para que apoyen en la distribución de los productos rescatados y finalmente se han llevado a cabo iniciativas de voluntariado con

personas que apoyan al Banco como mano de obra para limpiar, empaquetar y distribuir los alimentos donados.

#### FICHA RESUMEN BANCO DE ALIMENTOS

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Banco de alimentos	Sociedad Civil	Banco de Alimentos	Rescate de alimentos no comercializables aptos para el consumo y entregarlos a organizaciones sociales sin fines de lucro que benefician a personas que viven en situación de vulnerabilidad social.
Categorías			
Interés	El actor declara que los tres ejes son objetivos igualmente importantes para la organización: alimentación saludable, producción sustentable y pérdida de desperdicios.		
Alineamiento	Fuertemente a favor		
Capacidad de influencia	Poco o nada influyente		
Relaciones	Principalmente de cooperación con empresas privadas, ferias, universidades, entes de gobierno y organizaciones beneficiarias.		

#### **Sociedad científica relacionada al área de nutrición**

La organización científica contactada fue creada en 1943 y sus principales objetivos son:

- Reunir a los científicos y técnicos que trabajan en el Área de Nutrición, Bromatología y Toxicología y disciplinas afines para lograr una comunicación científica a nivel nacional.
- Fomentar el progreso de esas disciplinas en sus diversos aspectos.
- Difundir dentro del país y en el extranjero estos conocimientos.
- Orientar a la opinión pública y las autoridades frente a las materias que digan relación con esas ramas de la ciencia.
- Establecer comunicaciones con otras Sociedades Científicas afines nacionales e internacionales.

La entrevista fue concedida por un miembro del Directorio de la Sociedad.

### **Intereses**

La entidad, en la persona de su directivo, declaró que los principales intereses se orientan en la investigación para la promoción en dietas saludables y también en la línea de desperdicios e inocuidad alimentaria. Existen expertos de distintas disciplinas que forman parte de la sociedad dispuestos a asesorar, colaborar y orientar al Ministerio, y a las organizaciones que lo requieran, en ambas temáticas mencionadas. Si bien la función principal de esta agrupación tiene fines académicos, en distintas ocasiones han podido colaborar con mesas técnicas de unidades del gobierno y en instancias de consulta para la elaboración de nuevas normativas.

### **Alineamiento**

La sociedad estaría dispuesta a apoyar la agenda para la transición hacia un sistema alimentario saludable y sustentable, en términos de promover una dieta con menor aporte de carnes y con bajo impacto ambiental, y también para modificar y regular el sistema alimentario en Chile. Sin embargo, se explicitó la importancia de hacer una bajada local de la política global y considerar aspectos de nuestra realidad alimentaria nacional y de la cultura de alimentación del país.

Como aporte concreto podría contribuir con información de dieta saludable y sustentable con mirada local y poniendo atención a las caracterizaciones de esta dieta de acuerdo a la zona geográfico del país. También podría aportar a la evaluación posterior o seguimiento de la implementación de la dieta saludable y sustentable recomendada, en términos de indicadores nutricionales globales y específicos: como indicadores bioquímicos, metabólicos, de composición corporal, microbiota, decisiones de compra, así como también indicadores para la pérdida de desperdicios.

### **Capacidad de influencia**

La capacidad de influencia de la sociedad es percibida como baja en términos de que se podría hacer un nexo principalmente entregando científicos de alto nivel de especialización para el apoyo a la elaboración de leyes, normativas y guías, y no precisamente en la elaboración de la política o agenda ya que a veces no existe de parte del poder legislativo la adecuada convocatoria a las sociedades científicas del área para debatir y reflexionar acerca de los cambios de políticas en Chile.

### Principales tipos de colaboración

La sociedad presenta redes de colaboración con el Ministerio de Salud en mesas y reuniones técnicas principalmente, y también en relación a consulta para la elaboración de nuevas normativas. Por el momento no se ha observado mayor acercamiento con otros ministerios como Educación o Medioambiente.

Además, muestra un trabajo colaborativo con universidades del país para organizar actividades académicas y para el financiamiento de ciertas iniciativas de investigación como concursos académicos. La mayoría de los socios de esta agrupación son parte del cuerpo académico de distintas universidades nacionales por tanto este contacto es permanente.

No hay una bajada de la información o actividades organizadas por la agrupación hacia el público general u otras instancias de la sociedad civil ya que de las actividades son netamente científicas.

Existe relación con otras Sociedades Científicas de Nutrición de Latinoamérica y a nivel nacional también, por ejemplo, a través de la participación de los miembros del directorio con la Asociación Nacional de Organizaciones Científicas de Chile.

Se organizan actividades con ciertas empresas de alimentos, principalmente para realizar algunas investigaciones requeridas por estas empresas así como para financiamiento de premios para concursos científicos de la Sociedad y para el financiamiento de la Revista Chilena de Nutrición que es el aporte más concreto de esta agrupación, en la investigación para la Nutrición en Chile.

#### FICHA RESUMEN

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Sociedad científica	Sociedad Civil	Agrupaciones científicas	
Categorías			
Interés	Promoción de dieta saludable y sustentable y perdida de desperdicios.		
Alineamiento	A favor pero con una bajada de la política a considerando el contexto local.		
Capacidad de influencia	Poco o nada influyente		

Relaciones	Cooperación con Ministerio de Salud, universidades, mundo académico y empresa privada. Nula con sociedad civil.
------------	--

### **Asociación vegana y vegetariana**

Es la primera asociación chilena de nutricionistas veganas y vegetarianas, se compone de una red de profesionales vegetarianas y veganas que residen a lo largo de Chile y buscan trabajar en conjunto para permitir un espacio de trabajo donde se respete e impulse una alimentación vegetariana saludable. Uno de los principales focos es orientar y educar a la población general para mantener una alimentación vegetariana y vegana equilibrada mediante jornadas, charlas, post en redes sociales y talleres de cocina. No tiene fines de lucro y se constituye de 5 departamentos: políticas y leyes, comunicaciones, merchandising, investigación y desarrollo, promoción y prevención.

La entrevista fue concedida por la encargada del departamento de Políticas y Leyes.

### **Intereses**

El principal interés de esta agrupación es promover una dieta saludable, orientada a la alimentación vegetariana, vegana y basada en plantas. Es decir, promueve transversalmente una alimentación sustentable, saludable y la reducción de desperdicios de alimentos (y en general). Esto se percibe como un todo, donde lo más sustentable nutre mejor, señalando que es más conveniente para la salud, consumir alimentos naturales no procesados, es decir, tomarlos directamente de la naturaleza.

### **Alineamiento**

La agrupación indicó estar muy alineada con los ejes de un sistema alimentario sostenible y saludable y, por tanto, comparte las recomendaciones internacionales de disminución de la contaminación ambiental mediante el control de la producción de alimentos para consumo humano. Así mismo, consideró que promover una alimentación basada en plantas y productos vegetales es vital para evitar las enfermedades crónicas no transmisibles como Hipertensión, Diabetes Mellitus, Enfermedades coronarias y obesidad.

### **Capacidad de influencia**

La agrupación declaró que, por el momento, tiene una baja capacidad de influencia. Sin embargo, creen que se requiere mayor vinculación con otros organismos para lograr tener voz en espacios políticos que debido a la falta de tiempo se han hecho difíciles alcanzar. Paralelamente, declaró que existe una unidad dentro de la organización denominada Departamento de políticas y leyes que tiene el objetivo central de apoyar la elaboración de leyes que apunten a mejorar la alimentación de los chilenos mediante la reducción de carnes y productos procesados derivados de los animales. Por tanto es de su interés aportar en esta línea de desarrollo.

### **Principales tipos de colaboración**

La agrupación declaró entregar apoyo a través de la realización de charlas a otras organizaciones relacionadas con la alimentación como “Vegetarianoshoy”, así como a colegios, CESFAM, etc. con el fin de promover una alimentación vegana y vegetariana equilibrada con base científica.

También, presentan redes de cooperación técnica con empresas de servicios de alimentación como Sodexo, con quienes han logrado planificar e instaurar algunos menús vegetarianos y veganos equilibrados en distintos casinos concesionados.

Señalaron haber tenido algunas relaciones más difíciles en sus orígenes, con algunas entidades que se declaran defensoras del medioambiente pero no están dispuestas a bajar el consumo de carne animal. Por ejemplo, en un principio tuvieron disensos con el Colegio de Nutricionistas S.A. que no aprobaba la restricción total de proteína animal en la dieta ya que es controversial aún si se deben cambiar las guías alimentarias chilenas que indican consumo de carne tres veces a la semana.

Pese a estas diferencias técnicas, han logrado compartir espacios de trabajo y reflexión en conjunto en el último tiempo. También refirieron haber sostenido algunos conflictos hace tiempo atrás con el INTA de la Universidad de Chile, ya que esta universidad apoyó una publicación del Consorcio Lechero para fomentar el consumo de calcio, lo cual fue rechazado públicamente por la entidad, mediante cartas que hacían énfasis en la alta prevalencia de osteoporosis en Chile, independientemente del consumo de lácteos en nuestro país.

Finalmente, indicaron que están permanentemente en contacto con los centros de estudiantes de distintas casas de estudio para apoyar en talleres, charlas y la implementación del menú vegetariano de los casinos universitarios.

Actualmente participan en mesas de trabajo del Senado de la República en temas asociados a alimentación y sustentabilidad.

#### FICHA RESUMEN

Actor	Sector	Subsector	Comentario
Asociación profesional de veganos y vegetarianos	Sociedad Civil	ONG alimentación	
Categorías			
Interés	Alto interés en los tres ejes.		
Alineamiento	Fuertemente a favor (siempre y cuando se promueva una disminución del consumo de carne animal como lo propone FAO, OMS).		
Capacidad de influencia	Poca o nada influyente por el momento.		
Relaciones	Cooperación con universidades, CESFAM, colegios. Conflicto con algunas organizaciones relacionadas a la nutrición que tienen una visión más tradicional con respecto al consumo de carne. Sin relación con la empresa privada hasta el momento.		

#### **iv) Resultados y Discusión**

La implementación de un sistema nacional alimentario sustentable y sostenible como respuesta a la crisis medioambiental del planeta y a la epidemiología del país con altas tasa de sobrepeso y obesidad, requiere de una política articulada entre distintos actores.

Por una parte, se hace necesario que distintos Ministerios como Agricultura, Medioambiente, Salud, Ciencia y Desarrollo social conversen y proyecten los ejes de la política que regulará la producción, comercio y consumo de alimentos sustentables y saludables en Chile. Al respecto ya existe una propuesta desde organismos internacionales que señalan al menos tres ejes a considerar dentro de la política: dieta saludable, producción sustentable y reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos.

Por otra parte, la empresa privada debe comprometer esfuerzos para alinearse con la política propuesta mediante la implementación de mejoras en sus prácticas productivas con una mirada hacia la sustentabilidad y el comercio justo, tal como es propuesto por el escenario internacional.

La academia, si bien muestra interés por la creación de esta agenda en un futuro próximo, plantea con poca especificidad que, dentro de su desarrollo, deberían incorporarse medidas regulatorias relacionadas con aspectos económicos, más que productivos u otros. Paralelamente indica que se requiere una mirada más global y basada en los determinantes sociales de la salud para promover un cambio de alimentación a nivel nacional. En este sentido, asigna importancia al hecho de que el consumo de alimentos poco saludables y sostenibles en Chile está principalmente influido por algo estructural, entendiendo que los consumidores no son independientes del contexto cultural, socioeconómico y educacional en el que se encuentran. Es decir, se propone que la política considere los determinantes de la salud como una mirada global para la comprensión de la problemática de malnutrición en Chile.

En relación a lo anterior, existe consenso en que aumentar la accesibilidad y disponibilidad de alimentos puede resultar útil en producir cambios en las tendencias de consumo a nivel nacional, pero existe poca precisión al indicar estrategias para lograrlo. La educación alimentaria y el marketing social, parecerían ser herramientas útiles. Sin embargo, lo estrictamente educativo o cognitivo no siempre basta por sí solo para producir un cambio de conducta. Llama la atención que las propuestas y sugerencias de este grupo de actores giren principalmente en torno a medidas de regulación de precios como subsidios, impuestos o subvenciones específicas, más que a promover programas de apoyo social para mejorar la alimentación y nutrición de grupos poblacionales específicos o generales.

El grupo sostiene además que se hace vital la cooperación con los actores de gobierno y que estarían dispuestos a participar de forma más coordinada para alinearse con esta política y poner a su servicio la investigación y desarrollo originado en la institución de educación superior.

Actualmente ven baja la capacidad de influencia de este sector en la toma de decisiones a nivel político en general, lo que se hace extensivo también a la creación y evaluación de esta agenda. Se insiste en la importancia de trabajar de forma coordinada como en otros países latinoamericanos, por ejemplo México, donde se ha logrado establecer comunicación directa y permanente con el Ministerio de Salud y también de Educación para promover alimentación saludable en universidades, escuelas y en el sistema sanitario.

Sin embargo, consideran que la labor de la academia para la creación e implementación de la agenda podría estar en varios niveles como en la entrega de capital humano competente en esta área, coordinando a otros actores para la articulación de la política y en la evaluación y seguimiento de la política una vez implementada.

Desde el área gubernamental, los actores señalan que es de interés de este sector la elaboración de una política pública que apoye y regule la producción y comercio de alimentos sustentables y saludables en Chile y que estarían dispuestos a alinearse con esta agenda en futuro. Precisan, eso sí, que también es importante que los consumidores presionen a la industria privada en lo relativo a producción sustentable, bienestar animal y políticas de fomento de consumo de alimentos saludables, como se ha hecho en otros países. Diversas experiencias internacionales demuestran que los consumidores están eligiendo productos producidos en granjas o campos con políticas sustentables y en algunas ocasiones incluso estos estarían dispuestos a pagar un mayor precio con tal de que se respeten estas normativas.

Consideran importante que las entidades de gobierno, empresas privadas, ONGs y organizaciones de la sociedad civil estén alineadas con esta política y para ello declaran que se debe construir en conjunto con los actores involucrados. Si bien no señalan quien debería hacerse responsable de esta política en términos de la coordinación de la implementación y evaluación, sí destacan la importancia de que la coordinación debería ser desde un organismo con experiencia anterior en esta dimensión. La coordinación con organismos y agencias internacionales también es relevante.

Paralelamente, se muestran de acuerdo con el hecho de que actualmente la línea medioambiental, inocuidad alimentaria y de dieta saludable se encuentran separadas en términos de las miradas de políticas, normativas y programas, pero se necesita una visión integrada para hacer frente a los desafíos de salud y medioambientales actuales. Es decir, los tres temas deberían estar incorporados en la política, definiendo la inocuidad alimentaria como algo transversal a todos los ejes anteriormente señalados.

Ambos *stakeholders* del área de gobierno expresan que pueden influir leve o moderadamente en la formulación de la política en términos de poder aportar en relación a ciertos contenidos o aspectos de la agenda o políticas, pero no pueden garantizar ni evitar la aprobación de las políticas por sí solos. Dicha capacidad de incidir en la agenda proviene de la experiencia en el área de producción de alimentos inocuos y saludables y de la coordinación permanente con el sector público-privado.

Existe consenso en relación a que la política debería contener un lenguaje común y comprensible para todos los actores y para la ciudadanía en general de manera de avanzar más rápido en su implementación y evaluación.

Las empresas entrevistadas pertenecen principalmente al área de producción de proteína animal en Chile, y se declaran moderadamente a favor de esta agenda y estarían dispuestas a alinearse con la política en tanto sus intereses son, según su propia visión, la alimentación saludable de la población chilena. De forma general apoyan la necesidad de reformas que regulen la producción del rubro respecto al ámbito medioambiental, principalmente, pero proponen una regla de eficiencia que norme la producción de carnes y que considere la dimensión ambiental, de bienestar animal, nutricional y los costos productivos. En general, para estos actores la alimentación saludable incluye el consumo de proteína animal. De esta visión quedan algunas preguntas que estos actores no respondieron, tales como qué nivel de regulación estarían dispuestos a aceptar para avanzar hacia una dieta con menos consumo de proteína animal, la definición particular que tienen de “dieta saludable”, etc.

Si se supone que las recomendaciones internacionales orientadas a promover una dieta saludable y sustentable, van en la línea de disminuir el consumo de carne animal a nivel global, se observa que en la empresa privada recién comienza la preocupación por abordar esta temática. Existe un retraso en las innovaciones alimentarias de producción de proteína no animal en el área de producción de carnes. Resulta incipiente la incorporación de líneas productivas alternativas (proteína vegetal, proteína de insectos) a la proteína animal en este rubro.

Para estos actores en forma particular, resulta complejo evaluar la incorporación de los requerimientos de organizaciones de bienestar animal tal como hoy están propuestas, ya que en varios de ellos no se considera directamente el tema de contaminación medioambiental. Finalmente, esta arista conlleva reflexiones éticas, filosóficas, valóricas y culturales que no son fáciles de consensuar ni de regular.

Aunque existen algunas medidas de mitigación del impacto ambiental en la producción de carnes, aspectos regulatorios importantes aún están pendientes sobre todo en producción de alimentos para consumo interno, principalmente en relación a bienestar animal y buenas prácticas agrícolas. Este último punto es reforzado por la ACHIPIA quien señala que la política actual debería avanzar en la regulación de la producción de vegetales y frutas de consumo interno que actualmente no existe en el país, ya que el reglamento sanitario de los alimentos solo exige normativa HACCP (Hazard

Analysis of Critical Control Points) para el control de riesgos en el rubro alimentario. De esta forma, se garantizaría que la materia prima proveniente de los campos chilenos se encuentre libre de contaminantes y patógenos, lo que sin duda incide en la propiedad saludable final de los alimentos.

La sociedad civil representada por actores científicos, gremiales y ONGs entrevistados en esta investigación, coinciden en un interés elevado por modificar la dieta de las personas hacia una dieta saludable y luego sustentable y se muestra a favor de la creación de un sistema alimentario saludable y sustentable para Chile. También se acepta la idea que mediante la regulación de la producción se puede proteger el medioambiente, mitigar su contaminación y regular la pérdida de desperdicios de alimentos. Sin embargo, a pesar de existir unanimidad en la voluntad de participar, todas estas agrupaciones se consideran con baja capacidad de influencia en la creación y evaluación de esta agenda y sus ejes. Lo anterior es señalado en el contexto que recién en 2019, se aprobó la reforma tributaria que favorece la donación de alimentos por vencer como parte de las estrategias para incentivar a la empresa privada en la reutilización de alimentos y productos que aún se puedan consumir. Además, declaran que, de existir esta política, todas las agrupaciones se muestran dispuestas a alinearse con sus objetivos y procedimientos ya que comprenden la importancia de tener una política que regule con este propósito. Destaca la percepción de este conjunto de actores sobre tener poca capacidad de influencia en el mundo político, ya que en este sector se alojan las sociedades científicas referentes en el área de nutrición y alimentación del país. Por tanto, se podría esperar que desde allí emanaran las investigaciones con las recomendaciones globales para la política alimentaria del país.

En general la sociedad civil mantiene relaciones de cooperación con el mundo político-privado, en tanto son entidades sin fines de lucro y que ofrecen información y soluciones operativas al problema de la malnutrición en Chile. El alcance de estas organizaciones es limitado ya que apunta a sectores de la población específicos y delimitados como grupos de riesgo o vulnerables socioeconómicamente y población vegana-vegetariana, por ejemplo.

Como principales conclusiones a partir de lo revisado en este informe, se podrían señalar las siguientes:

- Academia, sociedad civil y empresa privada aceptan de forma general alinearse con la política, considerando algunas precisiones específicas por rubro. Todos los actores entrevistados reflejan un grado de interés alto por uno o más de los ejes del sistema alimentario propuesto (dieta, producción sustentable y reducción de pérdida de

desperdicios) lo que visualiza cierto grado de acuerdo en que es importante como país alinearse a las recomendaciones internacionales.

- En general, existen relaciones de cooperación y trabajo conjunto entre los actores entrevistados, así como también con organismos internacionales equivalentes en situaciones puntuales que lo quieran. Se reportan algunas situaciones de disenso en momentos particulares como por ejemplo cuando se implementó la ley de etiquetado que modificó de forma potente y transversal la regulación en torno a la rotulación y comercio de alimentos saludables y no saludables. Se observa que estas relaciones de cooperación serían parciales, puntuales y no sistemáticas en tanto no existen alianzas ni compromisos formales para el trabajo intersectorial que recojan aspectos de salud y de sustentabilidad en su conjunto a través de alguna iniciativa, programa, o política concreta. No se observa hasta el momento un cuerpo de políticas públicas consensuadas en esta temática en el país.
- Academia, empresa privada y sociedad civil no se consideran influyentes al momento de legislar respecto de la producción sustentable y saludable de alimentos en Chile. Actores gubernamentales entrevistados evalúan de leve a moderada esta capacidad. Lo que devela que no hay un liderazgo claro al momento de formular y liderar la implementación de este tipo de política. Lo anterior supone un desafío en tanto varios actores señalan que es muy importante que esta agenda no dependa del gobierno de turno, sino que se establezca de forma estable en el tiempo para permitir una evaluación adecuada y mejora constante. Es decir que se aloje en alguna entidad gubernamental autónoma.
- Se observa una falta de colaboración efectiva entre los distintos actores, reflejada en pocas instancias de trabajo conjunto formal para generar productos observables que permitan guiar y normar la alimentación sustentable y saludable en el país. Esta fractalidad se puede proyectar como una baja capacidad de liderazgo de los sectores involucrados en la creación y ejecución de esta agenda, lo que dificultaría la transición hacia un sistema alimentario saludable y sustentable en el país. No existe claridad respecto a quien deba articular y levantar esta política, pero si se visualiza la participación de algunos organismos específicos con experiencia en el trabajo conjunto de actores públicos y privados.

- A nivel de recomendaciones nutricionales, aún no existe consenso internacional en torno a la cantidad de carne animal a consumir semanalmente, entendiendo que en el último tiempo las dietas vegetarianas o veganas cuentan con cierto sustento teórico en términos de la evidencia científica que avala que no sería perjudiciales para la salud y tendrían efectos positivos para mitigar el cambio climático. En esta misma línea las recomendaciones internacionales apuntan a una disminución en el gramaje y frecuencia de ingesta de carne en general señalando como un argumento importante la preservación del medioambiente, pero las Guías Alimentarias para la población chilena vigentes aún promueven un consumo bastante más alto que lo indicado internacionalmente. Asimismo, se observa a nivel global poca de evidencia rotunda en relación a los aspectos nutricionales de una dieta baja en carne existiendo distintas posturas, valores e indicadores para evaluar técnicamente estos aspectos.

En este punto es importante mencionar que la política de transición hacia un sistema alimentario saludable y sustentable debería considerar la renovación de estas recomendaciones y fortalecer la educación alimentaria al respecto.

Por otra parte, de acuerdo a lo informado por los actores claves en Chile, en este momento no existe la suficiente articulación entre las entidades del gobierno para visualizar en conjunto una agenda para la transición hacia un sistema alimentario saludable y sustentable.

## **ANEXO 1**

### **PROGRAMA DE ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA CON CUATRO CATEGORÍAS**

Agradecemos su participación en este estudio y para ponernos en contexto quisiéramos comentarles que nos encontramos desarrollando una investigación para conocer la opinión de ciertos actores relacionados con el mundo de la producción y comercialización de alimentos saludables y con la producción sustentable, respecto a la posibilidad de tener una agenda o política nacional para la transición hacia un sistema alimentario saludable y sostenible. Entenderemos por sistema alimentario S y S como el conjunto de medidas que promuevan i) cambios en las dietas alimenticias hacia dietas saludables y de bajo impacto ambiental (ej., dieta pescetariana, vegetariana, vegana), ii) mejoras en las prácticas de producción de alimentos en relación a emisiones de gases de efecto invernadero, cambio de uso de suelo, ciclos del nitrógeno y del fosforo, uso de agua dulce y pérdida de biodiversidad y iii) reducción de la pérdida y desperdicio de alimentos.

Antes de partir queremos preguntar si es posible grabar la reunión para poder revisar el contenido de la entrevista con mayor detalle después.

#### INTRODUCCION

¿Podría contarnos brevemente como ha sido la historia la organización Ud representa, en términos de sus intereses y logros?

#### INTERES

¿Cuáles serían los principales ejes de acción o intereses de su organización en torno a la promoción de la alimentación saludable, producción limpia y reducción de la pérdida y desperdicios de alimentos?

¿Qué tipo de relaciones tienen con ellos? (de cooperación, de conflicto, de subordinación?)

#### ALINEAMIENTO

Pensando en el objetivo de su organización, ¿qué ejes considera que deberían estar en esta agenda de transición hacia sistemas alimentarios saludables?

Como organización, y si ésta ya existiera, ¿cómo ven la posibilidad de alinearse con una agenda o política nacional para la transición a sistemas ASS? (Porqué?)

#### CAPACIDAD DE INFLUENCIA

¿Considera Ud que desde su lugar podría incidir en el desarrollo o implementación o de una agenda de transición hacia un sistema de alimentación saludable y sostenible?. De qué forma?

#### RELACIONES PREDOMINANTES

¿Con qué otros actores o instituciones ya sea de gobierno, privadas, académicas, etc. se relacionan ustedes para el logro de los objetivos que tienen que ver con alimentación saludable y reducción de desperdicios?

#### CIERRE

Han considerado una evaluación de cumplimiento objetivos o indicadores de alimentación o sustentabilidad.

## ANEXO 2

### LISTADO DE ACTORES ÁREA ACADEMIA

Nombre	Universidad	Correo
--------	-------------	--------

Daniel Schwartz	Ingeniería, U Chile	<a href="mailto:daschwar@dii.uchile.cl">daschwar@dii.uchile.cl</a>
Fernanda Vio del Rio	U Chile	<a href="mailto:fvio@inta.uchile.cl">fvio@inta.uchile.cl</a>
Fernanda Mediano	INTA, U de Chile	<a href="mailto:fmediano@email.unc.edu">fmediano@email.unc.edu</a>
Carolina Franch	Antropología, U Chile	<a href="mailto:cb.franch@gmail.com">cb.franch@gmail.com</a>
Andrés Silva	Agronomía, U Central	<a href="mailto:andres.silva@ucentral.cl">andres.silva@ucentral.cl</a>
Rodrigo Uribe	FEN, U Chile	<a href="mailto:ruribe@fen.uchile.cl">ruribe@fen.uchile.cl</a>
Tito Pizarro	USACH	<a href="mailto:tito.pizarro@usach.cl">tito.pizarro@usach.cl</a>
Anna Pinheiro	Nutrición, UDD	<a href="mailto:a.pinheiro@udd.cl">a.pinheiro@udd.cl</a>
Lorena Rodríguez	ESP, U Chile	<a href="mailto:lorenarodriguez@med.uchile.cl">lorenarodriguez@med.uchile.cl</a>
Marcela Reyes	INTA, U de Chile	<a href="mailto:mreyes@inta.uchile.cl">mreyes@inta.uchile.cl</a>
Cristian Adasme	Católica del Maule	<a href="mailto:cadasme@ucm.cl">cadasme@ucm.cl</a>
Sonia Olivares	INTA, U de Chile	<a href="mailto:solivare@inta.uchile.cl">solivare@inta.uchile.cl</a>
Rebecca Kanter	Depto Nutrición, U Chile	<a href="mailto:rkanter@med.uchile.cl">rkanter@med.uchile.cl</a>
Lorena Meléndez	Depto Nutricion UdeC	<a href="mailto:lmelende@udec.cl">lmelende@udec.cl</a>
Fernanda Mediano	INTA, U de Chile	<a href="mailto:fmediano@email.unc.edu">fmediano@email.unc.edu</a>