

DOI: 10.26794/2587-5671-2022-26-4-60-79

УДК 336.14(045)

JEL H50, H60, H61

Внедрение гендерного бюджетирования в Беларуси: текущее состояние и перспективы

А. В. Белоусов

Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, Минск, Республика Беларусь

АННОТАЦИЯ

Актуальность исследования обусловлена необходимостью развития в Беларуси гендерного бюджетирования как признанного и все более востребованного во многих странах инструмента достижения гендерного равенства, Целей устойчивого развития ООН и осуществления Пекинской платформы действий. **Цель** исследования – проанализировать проделанную работу и существующие проблемы по внедрению в Беларуси гендерного бюджетирования и определить меры государственной политики, способствующие более полной реализации в стране гендерного бюджетирования. **Методика** исследования заключалась в анализе нормативных правовых актов и государственных программ Республики Беларусь, научных публикаций, интернет-источников, официальной статистики, данных опросов и рекомендаций международных организаций на предмет соответствия проводимой в Беларуси политики передовой международной практике гендерного бюджетирования. Приведен обзор прогресса и остающихся проблем в достижении гендерного равенства и внедрении отдельных аспектов гендерного бюджетирования в Беларуси. Рассчитан сводный индекс гендерного бюджетирования и его значение сопоставлено со странами ОЭСР. Разработан комплекс мероприятий (план действий) по развитию в Беларуси гендерного бюджетирования. Обоснован **вывод** о том, что на данный момент в Беларуси гендерное бюджетирование практически не применяется, однако некоторая основа для его внедрения уже существует. Несмотря на относительно неплохие позиции Беларуси в специализированных международных рейтингах, проблемы неравенства в той или иной степени остаются актуальными для многих секторов экономики и аспектов жизни женщин и мужчин. Эффективным инструментом решения таких проблем может стать комплексная реализация гендерного подхода в бюджетном процессе. Перспективными направлениями дальнейших исследований могут быть: комплексный и детальный анализ влияния мероприятий и существующего распределения расходов в рамках государственных программ на гендерное равенство в Беларуси; внедрение гендерного бюджетирования на уровне местных бюджетов.

Ключевые слова: гендерное бюджетирование; гендерное равенство; бюджетный процесс; государственная программа; Беларусь

Для цитирования: Белоусов А.В. Внедрение гендерного бюджетирования в Беларуси: текущее состояние и перспективы. *Финансы: теория и практика.* 2022;26(4):60-79. DOI: 10.26794/2587-5671-2021-26-4-60-79

Implementation of Gender Budgeting in Belarus: Current State and Prospects

A.U. Belavusau

The Economy Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus

ABSTRACT

The **relevance** of the article is due to the need to develop gender budgeting in Belarus, as a recognized and increasingly demanded tool around the world to achieve gender equality, the United Nations Sustainable Development Goals and the implementation of the Beijing Platform for Action. The **purpose** of the study is to analyse the work done and the existing problems in the implementation of gender budgeting in Belarus, and to identify measures of State policy that contribute to a more comprehensive implementation of gender budgeting in the country. The **methodology** of the study consists in the analysis of the normative legal acts and state programs of the Republic of Belarus, scientific publications, Internet sources, official statistics, survey data, and recommendations of international organizations on compliance of the Belarusian policy with international best practice in gender budgeting. The **results** of the work are an reviewed progress and remaining problems in achieving gender equality and implementation of certain aspects of gender budgeting in Belarus; calculation of the composite indicator on gender budgeting and comparison of its value with OECD countries; development of a set of measures (action plan) for the implementation of gender budgeting in Belarus. The author

makes a **conclusion** that at the moment gender budgeting is practically not applied in Belarus, however, some basis for its implementation already exists. Despite a relatively good position of Belarus in specialized international ratings, the problems of inequality remain relevant, to a greater or lesser extent, for many sectors of the economy and aspects of life of women and men. Comprehensive implementation of a gender approach in the budget process is to be an effective tool for solving such problems. Promising areas for further research are a comprehensive and detailed analysis of the impact of activities and the existing distribution of state programs expenditures on gender equality in Belarus, and implementation of gender budgeting at the level of local budgets.

Keywords: gender budgeting; gender equality; budget process; state program; Belarus

For citation: Belavusau A.U. Implementation of gender budgeting in Belarus: Current state and prospects. *Finance: Theory and Practice*. 2022;26(4):60-79. DOI: 10.26794/2587-5671-2022-26-4-60-79

ВВЕДЕНИЕ

Проблематика гендерного неравенства сохраняет свою актуальность в той или иной степени во всех странах мира и сферах общественной жизни. Несмотря на предпринимаемые правительствами, международными и неправительственными организациями меры, гендерные различия сохраняются в участии на рынке труда, представительстве на руководящих должностях в частном секторе и на госслужбе, в доступе к услугам в здравоохранении, образовании и других сферах [1], остаются распространенными проблемы насилия в отношении женщин и обеспечения их самостоятельности в принятии решений.

Существующие гендерные диспропорции способны оказать значительное влияние на дальнейший экономический рост и развитие. Проведенное в 2015 г. Глобальным институтом McKinsey исследование¹ показало, что при реализации полного потенциала участия женщин в экономике наравне с мужчинами годовой глобальный ВВП мог бы прирасти дополнительными 28 трлн долл. США (или 26%) к 2025 г. По другим оценкам, отставание женщин в области занятости и предпринимательства обходится потерей примерно в 15% ВВП стран ОЭСР и около 17% ВВП развивающихся стран [2, р. 22]. Согласно расчетам ОЭСР с фокусом на ряде стран Евразии, постепенное сокращение к 2030 г. дискриминации по признаку пола в социальных институтах могло бы увеличить годовой темп роста ВВП региона на 0,4%².

Новым фактором увеличения гендерного неравенства в мире стала пандемия COVID-19: сокращение занятости пришлось в большей степени на рабочие места, традиционно занимаемые женщинами (туризм,

здравоохранение, социальное обеспечение, общественное питание); произошло увеличение количества случаев бытового насилия³. По оценкам McKinsey, рабочие места женщин оказались в 1,8 раза более уязвимыми в период кризиса, связанного с пандемией COVID-19, чем рабочие места мужчин⁴. В то же время в большинстве стран мира для мужчин были характерны более высокая частота заболеваемости COVID-19 в тяжелой форме и более высокая смертность⁵.

Реализация гендерного бюджетирования как направления или комплекса мер государственной политики потенциально способна исправить существующие диспропорции и содействовать достижению гендерного равенства. При этом выгоды от его реализации имеют не только экономический характер, но и предполагают также повышение осведомленности государственных чиновников и общественности о проблемах, связанных с гендерным неравенством, предпринимаемых мерах по их устранению и получаемых результатах; установление четких связей между политическими целями высокого уровня и финансированием конкретных мероприятий.

Кроме того, эффективная реализация гендерного бюджетирования способствует достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН, а учет среди глобальных индикаторов ЦУР показателя 5.с.1⁶ позво-

¹ McKinsey Global Institute. 2016. The economic benefits of gender parity. URL: <https://www.mckinsey.com/mgi/overview/in-the-news/the-economic-benefits-of-gender-parity> (дата обращения: 03.02.2022).

² OECD. SIGI 2019 Regional Report for Eurasia. 2019. URL: https://www.oecd-ilibrary.org/development/sigi-2019-regional-report-for-eurasia_f6dfa21d-en (дата обращения: 03.02.2022).

³ IMF, UN Women. Gender Equality and COVID-19: Policies and Institutions for Mitigating the Crisis. 2021. 14 p. URL: <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/covid19-special-notes/en-special-series-on-covid-19-gender-equality-and-covid-19.ashx> (дата обращения: 03.02.2022).

⁴ McKinsey Global Institute. 2016. COVID-19 and gender equality: Countering the regressive effects. URL: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/future-of-work/covid-19-and-gender-equality-countering-the-regressive-effects> (дата обращения: 03.02.2022).

⁵ ОЭСР. Гендерные разрывы в странах Евразии: Негативные последствия COVID-19. 2021. 51 с. URL: https://www.oecd.org/eurasia/Gender%20gaps%20in%20Eurasia_Mar%202021RUSCover.pdf (дата обращения: 03.02.2022).

⁶ Показатель «Доля стран, обладающих механизмами отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, и обнародования данных о них».

ляет отслеживать совершаемый странами прогресс в данной сфере. Сегодня в той или иной форме гендерное бюджетирование реализуют более 90 стран мира [3].

Беларусь характеризуется относительно равным положением женщин и мужчин в экономике и доступе к государственным услугам и общественным благам, неплохими позициями в международных измерениях по гендерному равенству. В то же время многие проблемы остаются нерешенными.

Гендерный разрыв в оплате труда за 2016–2020 гг. увеличился в большинстве видов экономической деятельности и в целом по экономике на 2020 г. составил 26,7%. Для женщин сохраняются диспропорции в принятии решений в домохозяйстве, расходах на нужды семьи, имеются проблемы в балансе работы и личной жизни, объеме неоплачиваемого труда. Среди мужчин выше уровень производственного травматизма, заболеваемость алкоголизмом и число смертей от случайных отравлений алкоголем, менее распространено занятие спортом и физической активностью.

Внедрение инструментов гендерного бюджетирования могло бы поспособствовать исправлению существующих гендерных диспропорций, однако пока такие инструменты не находят применения в стране. Более того, для республиканских органов государственного управления (государственных органов) и населения в целом характерно слабое понимание актуальности гендерной повестки дня и способов ее практической реализации, отсутствует последовательный план по ее отражению в бюджетном процессе. Определенный вклад в решение данных вопросов призвана внести настоящая работа.

В следующих разделах статьи раскрывается сущность гендерного бюджетирования и описываются используемые в международной практике подходы к его реализации, приводится методология исследования; анализируются существующие в Беларуси достижения и проблемы в сфере гендерного равенства; излагаются результаты расчета сводного показателя гендерного бюджетирования и рекомендации в виде комплекса мероприятий по внедрению гендерного бюджетирования в Беларуси; в конце даются краткие выводы.

СУЩНОСТЬ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И ВЫГОДЫ ОТ ЕГО ВНЕДРЕНИЯ

Гендерное бюджетирование обычно определяется как гендерная оценка бюджета, включающая гендерный подход на всех уровнях бюджетного процесса и реструктуризацию доходов и расходов

в целях содействия гендерному равенству⁷. ОЭСР определяет гендерное бюджетирование как систематическое применение аналитических инструментов и процессов в качестве рутинной части бюджетного процесса с целью выявления проблем гендерного равенства, а также приоритизации, финансирования и информирования о политических мерах, учитывающих гендерные аспекты⁸. Иногда исследователи также используют понятие «гендерный бюджет», под которым понимается система выделения в государственном бюджете социальной составляющей, ресурсов, направленных на политику равных прав и возможностей по признаку пола⁹.

Гендерное бюджетирование не означает составление отдельного бюджета для женщин или простого перечисления статей расходов, связанных с «женскими проблемами»¹⁰, и не обязательно предполагает выделение дополнительных средств для решения проблем неравенства; для его реализации используются уже существующие в бюджетном процессе методы и процедуры [4, с. 39].

Идея реализации гендерного бюджетирования состоит в выявлении и повышении осведомленности полисимейкеров и населения о существующих проблемах гендерного неравенства, включая неравное распределение ресурсов в государственном бюджете, а также в выработке и реализации мер, которые помогают устранить гендерный разрыв [5]. Факт финансирования мероприятий по поддержке женщин (девочек, матерей или мужчин) еще не свидетельствует об учете гендерного фактора в бюджетном процессе: без использования аналитических инструментов гендерного бюджетирования невозможно точно судить о влиянии бюджета или программы на гендерное равенство.

В качестве теоретической основы гендерного бюджетирования выступает идея о том, что решения о государственных расходах и лежащие в их основе системы управления государственными финансами могут оказывать значительное и различающееся

⁷ Council of Europe. Final report of the Group of Specialists on Gender Budgeting (EG-S-GB). 2005. URL: <https://rm.coe.int/1680596143> (дата обращения: 04.02.2022).

⁸ OECD. Gender Equality in Canada. Mainstreaming, Governance and Budgeting. 2018. URL: https://www.oecd-ilibrary.org/governance/gender-equality-in-canada_9789264301108-en (дата обращения: 03.02.2022).

⁹ Ржаницына Л. С. Методология гендерного бюджета (основные положения с учетом реформ управления в Российской Федерации). URL: <http://www.owl.ru/rights/discussion2004/methodology.htm> (дата обращения: 04.01.2022).

¹⁰ Gender budgeting: A tool for achieving equality. URL: <https://www.gendereconomy.org/gender-budgeting-a-tool-for-achieving-equality/> (дата обращения: 03.02.2022).

влияние на экономические и социальные результаты для разных полов [6].

Государственный бюджет как центральный программный документ правительства играет решающую роль в распределении ресурсов для решения социально-экономических задач, поэтому логично, что для достижения гендерного равенства необходима имплементация гендерного подхода в бюджетный процесс в виде сквозного приоритета [7]. Меры фискальной политики, принимаемые с учетом гендерного фактора, как и любые другие меры фискальной политики способны оказывать влияние на поведение экономических субъектов и, таким образом, на производство, экономический рост и уровень равенства [8].

К основным выгодам от внедрения гендерного бюджетирования можно отнести:

- улучшение распределения ресурсов для удовлетворения потребностей отдельных групп и населения в целом;
- помощь государственным органам в определении и приоритизации политических мер в целях достижения большего гендерного равенства; возможность системного отражения гендерного фактора в бюджетном процессе;
- повышение результативности и эффективности расходов, связанных с гендерным равенством, особенно если гендерное бюджетирование реализуется во взаимосвязи с программно-целевым методом бюджетирования (бюджетированием по результатам);
- повышение прозрачности бюджетов и подотчетности деятельности правительства; вовлечение граждан в принятие решений в отношении бюджетов¹¹;
- возможность проверки соответствия ассигнований и их результатов политическим обязательствам и желаемому воздействию [9]; возможность анализировать воздействие фактических расходов и доходов дифференцированно на женщин и мужчин (девочек и мальчиков) [4, с. 38];
- гендерное бюджетирование может внедряться поэтапно, отдельными элементами и одновременно с другими реформами в секторе государственных финансов; может быть реализовано странами независимо от уровня экономического развития [3];
- усиление равенства между женщинами и мужчинами и расширение экономических прав и возможностей женщин способствует повыше-

¹¹ EIGE. Three reasons why gender budgeting is crucial in the EU Funds. URL: <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/toolkits/gender-budgeting/three-reasons-gender-budgeting-crucial-eu-funds> (дата обращения: 04.02.2022).

нию производительности труда и экономическому росту¹²;

- использование инструментов гендерного бюджетирования позволяет компенсировать негативные последствия пандемии COVID-19 для гендерного равенства¹³ [10]; результатом сокращения гендерного неравенства может быть увеличение социальной сплоченности [11];
- содействие выполнению обязательств, взятых странами в рамках ЦУР, Пекинской декларации и Платформы действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ООН.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА ВНЕДРЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Международное сообщество все отчетливее осознает, что гендерное равенство имеет важное значение для устойчивого экономического роста и социального развития [1]. Гендерное бюджетирование как инструмент достижения гендерного равенства пока не имеет повсеместного распространения в мире, однако все большее число правительств начинает рассматривать государственный бюджет как способ содействия справедливому распределению ресурсов с гендерной точки зрения.

Ограниченность фактических данных об эффективности внедрения гендерного бюджетирования объясняется относительно небольшой продолжительностью его реализации в международной практике, значительными различиями среди стран по используемым подходам к его внедрению и степени охвата. Однако в то время как существуют (пусть и немногочисленные) свидетельства положительного¹⁴ или отсутствия какого бы то ни было влияния гендерного бюджетирования, в научной литературе не обнаружены примеры негативных последствий его применения¹⁵.

¹² European Institute for Gender Equality. Economic benefits of gender equality in the EU: economic benefits of gender equality in the EU policy context. 2017. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2839/77976> (дата обращения: 03.02.2022).

¹³ IMF, UN Women. Gender Equality and COVID-19: Policies and Institutions for Mitigating the Crisis. 2021. 14 p. URL: <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/covid19-special-notes/en-special-series-on-covid-19-gender-equality-and-covid-19.ashx> (дата обращения: 03.02.2022).

¹⁴ Например, исследование среди штатов Индии, сильно различающихся в проводимой политике, показало статистически значимые результаты, что практикующие гендерное бюджетирование штаты добились большего прогресса в обеспечении гендерного равенства при зачислении в начальную школу, чем штаты без него [12].

¹⁵ Combaz E. Impact of gender-responsive budgeting. Helpdesk Research Report. GSDRC; 2013. 14 p. URL: <http://www.gsdr.org/docs/open/hdq977.pdf> (дата обращения: 04.02.2022).

Значимую на мировом уровне роль в активизации усилий по внедрению гендерного фактора в бюджетный процесс и отслеживанию бюджетных расходов на достижение гендерного равенства сыграло подписание странами Пекинской декларации и Платформы действий (ПДПД) по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, принятой четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в 1995 г., а также «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка дня — 2030). «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» является одной из ЦУР в рамках Повестки дня — 2030.

Так как подавляющее большинство стран мира приняло на себя обязательства в рамках Повестки дня — 2030 и вовлечены в отслеживание соответствующей статистики, то представляется возможным сопоставить итоги работы и предпринимаемые странами меры. Данные ООН показывают, что из 68 развивающихся стран, по которым были получены ответы на 2018 г., 14 сообщили об отсутствии механизмов, предусмотренных в показателе 5.с.1, 41 (включая Беларусь¹⁶) — о частичном соответствии показателю, 13 — о полном достижении показателя¹⁷.

Опросы Международного валютного фонда (МВФ) по состоянию на 2016 г. выявили наличие правительственных инициатив в области гендерного бюджетирования в 86 странах мира (из 193)¹⁸, при этом в 23 странах — выдающихся инициатив (включая Швецию, Австрию, Австралию, Мексику, Республику Корея¹⁹).

Согласно опросу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по бюджетным практикам и процедурам 2018 г. 17 стран-участниц²⁰ заявили, что практикуют в какой-либо форме гендерное бюджетирование, а во Франции и Турции власти собирались внедрить его в ближайшем будущем²¹. В то же время в от-

чете за 2016 г. было только 12 положительных ответов [13].

Стоит отметить, что между странами существуют заметные различия в степени, формах и применяемых подходах к внедрению гендерного бюджетирования. Например, в Австрии оно было частью масштабных реформ в сфере государственных финансов, а в Бельгии внедрение началось с адаптации международных обязательств — принятия закона о мониторинге выполнения ПДПД [14]. В зависимости от подхода к реализации гендерного бюджетирования в фокусе внимания могут находиться расходы или доходы бюджета, подоходный или другие виды налогов²².

Также существуют различия в том, как распределяются расходы на цели гендерного равенства в бюджете: отражение показателей и мероприятий по гендерному равенству может быть сквозной темой многих или всех разделов государственного бюджета (как в Австрии²³), в других случаях мероприятия по гендерному равенству и соответствующее финансирование могут быть собраны в одной главе бюджета (по примеру Швеции²⁴).

Вопросы из анкеты ОЭСР по бюджетным практикам и процедурам за 2018 г. позволяют более детально посмотреть на возможные инструменты и другие аспекты реализации гендерного бюджетирования (табл. 1). Все они собраны в три крупных блока: правовая основа, набор конкретных инструментов внедрения, административные инструменты и способы поддержки внедрения.

На основе частоты реализации того или иного аспекта можно косвенно судить о сложности его внедрения. Таким образом, можно заметить, что принятие национальных стратегий по гендерному равенству, проведение предварительной оценки гендерного воздействия, отражение гендерного бюджетирования в инструкциях центральных бюджетных органов и сбор статистики с дезагрегацией по полу происходят в большинстве проанализированных стран. В то же время закрепление гендерного бюджет-

¹⁶ В то же время в Национальном перечне индикаторов ЦУР по данному показателю данные отсутствуют. URL: <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/index-info.html?indicator=5.c.1.1> (дата обращения: 04.02.2022).

¹⁷ UN SDG Indicators Database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage> (дата обращения: 15.11.2021).

¹⁸ Gender Budgeting and Gender Equality. URL: <https://data.imf.org/?sk=AC 81946B-43E 4-4FF3-84C 7-217A6BDE 8191> (дата обращения: 15.11.2021).

¹⁹ Беларусь и Россия были отмечены как страны, не практикующие гендерное бюджетирование.

²⁰ Австрия, Бельгия, Канада, Чили, Финляндия, Германия, Ирландия, Исландия, Израиль, Италия, Япония, Корея, Мексика, Норвегия, Португалия, Испания и Швеция.

²¹ OECD. Government at a Glance 2019. URL: https://www.oecd-ilibrary.org/governance/government-at-a-glance-2019_8ccf5c38-en (дата обращения: 03.02.2022).

²² Gender Budgeting and Gender Equality — IMF Data. URL: <https://data.imf.org/?sk=AC 81946B-43E 4-4FF3-84C 7-217A6BDE 8191&sid=1472754305172> (дата обращения: 15.11.2021).

²³ Handbuch Wirkungsorientierte Steuerung. URL: https://www.oeffentlicherdienst.gv.at/wirkungsorientierte_verwaltung/berichte_service/Handbuch_Wirkungsorientierte_Steuerung_Mai_2013.pdf?8a9rsb (дата обращения: 04.01.2022).

²⁴ Utgiftsområde 13. Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering. URL: <https://regeringen.se/4a70ae/contentassets/cdd922ce835e4da0a87edcb38aafef65/utgiftsomrade-13-jamstalldhet-och-nyanlanda-invandrades-etablering.pdf> (дата обращения: 04.01.2022).

тирования на уровне конституции характерно только для двух — Австрии и Мексики. Последующая оценка гендерного воздействия осуществляется реже, чем предварительная, и еще реже проводится аудит с учетом гендерного фактора. При этом предварительная и последующая оценки гендерного воздействия зачастую ограничиваются отдельными мерами политики.

В странах постсоветского пространства внедрение гендерного бюджетирования происходит с запозданием по сравнению с передовыми международными практиками, однако в последние годы в некоторых из них интерес к гендерной проблематике проявляется все активнее. Согласно национальным обзорам реализации ПДПД²⁵ практически во всех странах региона утверждены национальные стратегии (программы или планы действий) в области гендерного равенства, определены цели и прописаны мероприятия по внедрению отдельных элементов гендерного бюджетирования; определены госорганы, ответственные за политику по достижению гендерного равенства, созданы межведомственные консультативные органы. В ряде стран реализуются пилотные проекты и проводятся оценки бюджетов с точки зрения гендерного равенства²⁶, а также независимые оценки гендерной составляющей бюджетных расходов²⁷.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Методологической основой исследования выступил набор критериев из опросника ОЭСР 2018 г. по бюджетным практикам и процедурам в части использования инструментов гендерного бюджетирования и создания соответствующих правовых, институциональных, организационных и иных условий²⁸.

Предпосылка исследования состояла в том, что с помощью анализа наличия или отсутствия в стране тех или иных инструментов и условий можно определить приоритеты и направления дальнейшей работы государственных органов и иных заинтересованных сторон по развитию в стране гендерного бюджетирования. Подобный подход был применен при разработке «Плана действий по гендерному бюджетированию» в Таиланде [15] и рекомендаций

по будущим направлениям составления бюджета по обеспечению равенства в Ирландии [16].

В научной литературе существует целый ряд подходов к систематизации инструментов и способов реализации гендерного бюджетирования [17]. Однако за основу был взят вышеуказанный подход ОЭСР, так как он представляется наиболее комплексным, позволяющим определять направления реформ и сопоставлять достигнутые результаты между странами количественно.

Методика исследования заключалась в анализе нормативных правовых актов Республики Беларусь, государственных программ, научных публикаций, интернет-источников, официальной статистической информации и данных из опроса ОЭСР в части аспектов реализации гендерного бюджетирования на предмет соответствия реализуемых в Беларуси мер государственной политики, в частности бюджетно-финансовой, международной практике по внедрению гендерного бюджетирования.

Дополнительно с целью оценки в первом приближении степени учета гендерного фактора в направлениях бюджетных (программных) расходов анализ государственных программ включал в себя поиск задач, показателей и мероприятий, имеющих отношение к гендерной тематике, по наличию в их формулировках следующих ключевых слов (их частей и форм): «гендер», «равенство», «женщина», «женский», «мать», «мужчина», «мужской», «отец», «девушка», «девочка», «юноша», «мальчик»²⁹. При этом если мероприятие не предполагало дифференцированного влияния на мужчин и женщин, то оно не учитывалось.

В ходе исследования по разработанной ОЭСР методике был рассчитан «сводный показатель гендерного бюджетирования» (SIGB) для Беларуси. Данный показатель измеряет, в какой степени реализация гендерного бюджетирования в анализируемой стране согласуется с рекомендациями и передовой практикой ОЭСР [7]. Расчет SIGB позволяет не только количественно измерить достигнутый прогресс, но и визуально сопоставить между собой различные страны. Предполагается, что те страны, которые получили высокие баллы по сводному показателю, создали всеобъемлющую систему гендерного бюджетирования.

SIGB состоит из 15 отдельных показателей, отражающих критерии из опросника ОЭСР и сгруппированных в разрезе трех блоков: стратегическая основа, инструменты реализации и благоприятная

²⁵ CSW64 preparations. URL: <https://www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#reports> (дата обращения: 04.01.2022).

²⁶ В Грузии, Кыргызстане, Молдове и Украине.

²⁷ Ржаницына Л.С. Экспертиза социальных расходов проекта бюджета на 2013–2015 годы, гендерная составляющая. URL: http://genderbudgets.ru/biblio/rzhanicya_soc_raskhody_bjudzheta_na_2013.pdf (дата обращения: 05.01.2022).

²⁸ 2018 OECD Budget Practices and Procedures Survey. URL: <https://www.oecd.org/governance/budgeting/OECD-2018-Budget-Practices-and-Procedures-Survey.pdf> (дата обращения: 04.01.2022).

²⁹ За основу был взят подход, примененный в исследовании по Словении [18].

Таблица 1 / Table 1

**Характеристика стран ОЭСР по применению отдельных аспектов гендерного бюджетирования /
Characteristics of OECD countries on the application of certain aspects of gender budgeting**

Аспект внедрения (вопрос анкеты) / Implementation aspect (questionnaire question)	Число практикующих стран ОЭСР / Number of practicing OECD countries	Доля от всех практикующих стран ОЭСР, % / Share of all practicing OECD countries, %
Правовая основа		
Конституционное требование	2	12
Закон о бюджете	6	35
Другое специальное законодательство	5	29
Политическая приверженность / соглашение на высоком уровне	8	47
Соответствие международному праву или инструменту	2	12
Административная практика (например, бюджетный циркуляр)	8	47
Инструменты (методы) гендерного бюджетирования		
Национальная / федеральная стратегия гендерного равенства	12	71
Оценка потребностей в бюджетных ресурсах для достижения гендерного равенства	9	53
Отражение целей и показателей, связанных с достижением гендерного равенства, в документах бюджетной системы	10	59
Анализ действующего бюджета с точки зрения гендерного равенства	8	47
Предварительная (ex-ante) оценка гендерного воздействия всех основных мер политики, отраженных в бюджете	9	53
Предварительная (ex-ante) оценка гендерного воздействия отдельных мер политики, отраженных в бюджете	13	76
Учет гендерного фактора в распределении ресурсов	9	53
Заявление (доклад) о гендерном бюджете с одним или несколькими из следующих элементов:		
общее заявление (описательное/качественное)	7	41
заявление о ходе работы (структурированное изложение)	5	29
отчет о гендерном распределении (количественный)	6	35
анализ степени влияния конкретных мер на гендерное равенство	7	41
анализ степени влияния на гендерное равенство бюджета в целом	3	18
Последующая (ex-post) оценка гендерного воздействия всех основных мер политики	3	18
Последующая (ex-post) оценка гендерного воздействия отдельных мер политики	10	59
Гендерный аудит бюджета	5	29
Гендерный аспект в аудите достижения результатов	5	29
Аудит систем/процессов гендерного бюджетирования	4	24

Окончание таблицы 1 / Table 1 (continued)

Аспект внедрения (вопрос анкеты) / Implementation aspect (questionnaire question)	Число практикующих стран ОЭСР / Number of practicing OECD countries	Доля от всех практикующих стран ОЭСР, % / Share of all practicing OECD countries, %
Гендерный аспект в обзоре расходов	4	24
Административные инструменты и способы поддержки внедрения		
Стандартные инструкции центрального бюджетного органа по применению гендерного бюджетирования	12	71
Циркуляр годового бюджета включает подробные сведения и инструкции по применению гендерного бюджетирования	9	53
Структурированное взаимодействие с гражданским обществом по вопросам гендерного равенства	7	41
Экспертная/консультативная группа консультирует по применению гендерного бюджетирования	7	41
Межведомственная группа (группы) для обеспечения координации и/или обмена передовым опытом в области гендерного бюджетирования	9	53
Обучение и развитие навыков в области составления бюджета с учетом гендерных аспектов	10	59
Наличие общих данных с разбивкой по полу	11	65
Наличие данных с разбивкой по полу по отдельным секторам	11	65

Источник / Source: составлено автором по данным ОЭСР / compiled by the author based on the OECD data. URL: https://qdd.oecd.org/subject.aspx?Subject=BPP_2018 (дата обращения: 15.11.2021) / (accessed on 15.11.2021).

Примечание / Note: не приводятся вопросы типа «Иное; пожалуйста, укажите» / questions of type “Other, please specify” are not given.

среда. Данные блоки и составляющие их показатели входят в расчет сводного показателя с различными весами в зависимости от их значимости для системы гендерного бюджетирования³⁰.

При этом необходимо учитывать, что сводный показатель носит во многом нормативный характер — учитывается только формальное присутствие того или иного инструмента или условия для гендерного бюджетирования; SIGB не измеряет, насколько результативно или эффективно они реализуются. Авторы методики утверждают, что успех лучше оценивать путем изучения того, в какой степени используемый правительством способ распределения ресурсов помогает в достижении

гендерных целей, что не может быть отражено в предлагаемом индексе.

Выявленные по результатам проведенного анализа пробелы в реализации в Беларуси тех или иных аспектов гендерного бюджетирования, согласно соответствующему опроснику ОЭСР, легли в основу формирования комплекса мер государственной политики по дальнейшему развитию в стране гендерного бюджетирования.

ГЕНДЕРНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ В БЕЛАРУСИ

Среди стран мира Беларусь характеризуется относительно неплохими позициями в сфере гендерного равенства. Согласно Глобальному докладу Всемирного экономического форума о гендерном разрыве за 2020 г. Беларусь занимает в Индексе гендерного разрыва 33-е место среди 153 стран и 6-е место в регионе Восточной Евро-

³⁰ Составные показатели и их веса для расчета сводного показателя здесь не приводятся ввиду ограничений по объему статьи. Они могут быть найдены в оригинальной работе в приложении 1 [7].

пы и Средней Азии. По данному индексу Беларусь имеет большое отставание в политической компоненте и хорошие позиции в сферах образования и здравоохранения³¹.

В Докладе о человеческом развитии 2020 г. Беларусь вошла в группу стран с высоким равенством в достижениях по индексу человеческого развития между мужчинами и женщинами. В индексе гендерного неравенства Беларусь занимает 31-ю позицию среди 189 стран (в отчете 2019 г. была 27 позиция)³². По Индексу социальных институтов и гендера ОЭСР SIGI Беларусь относится к группе стран с низким уровнем дискриминации (21% — 35-е место в рейтинге из 180 стран за 2019 г.)³³.

Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин является неотъемлемой частью социальной политики в Беларуси. Согласно ст. 32 Конституции «женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья». Общий принцип равенства закреплен также в Кодексах о браке и семье, уголовном, гражданском, трудовом, Кодексе об образовании и в других нормативных правовых документах³⁴.

Стратегическую основу для достижения гендерного равенства в Беларуси составляет шестой Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы (ПДГР). Министерству труда и социальной защиты поручено осуществлять координацию и контроль его выполнения, обеспечивать рассмотрение хода реализации его мероприятий на заседаниях Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь (НСПП), ежегодно представлять информацию о ходе выполнения Национального плана в Совет Министров.

Одной из задач Национального плана является «развитие механизмов обеспечения гендерного

равенства путем внедрения элементов гендерного анализа при разработке законодательства и формировании государственных программ, совершенствования гендерной статистики»³⁵. Всего в Национальном плане предусмотрена реализация 61 мероприятия в разрезе пяти направлений.

В рамках подготовки предыдущего ПДГР на 2017–2020 гг. Национальным центром законодательства и правовых исследований (НЦЗПИ) проводилась гендерная экспертиза законодательства на предмет соответствия положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также наличия в нем дискриминационных по отношению к женщинам норм. Экспертиза показала, что национальное законодательство в основном является гендерно нейтральным и не содержит норм, которые бы являлись дискриминационными по отношению к женщинам³⁶. Тем не менее независимые эксперты выражают сомнения, что проведенная экспертиза в полной мере соответствовала международной практике и стандартам³⁷.

Вопросы гендерного равенства находят отражение также в стратегических и прогнозных документах высокого уровня. В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года целый подраздел посвящен обеспечению равенства прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества³⁸. В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы предусмотрены меры по поддержке многодетных матерей и реинтеграции женщин на рынок труда³⁹.

³⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2020 № 793 «О Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы». URL: https://pravo.by/upload/docs/op/C_22000793_1609880400.pdf (дата обращения: 04.01.2022).

³⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2017 № 149 «Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы». URL: <https://www.mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Natsplan.pdf> (дата обращения: 04.01.2022).

³⁷ Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства: новое или хорошо забытое старое? URL: <https://epravda.by/2017/03/nation-gender-plan/> (дата обращения: 04.01.2022).

³⁸ Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf> (дата обращения: 04.01.2022).

³⁹ Указ Президента Республики Беларусь от 29.07.2021 № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы». URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/macro-prognoz/Ukaz-292-1.pdf> (дата обращения: 04.01.2022).

³¹ Global Gender Gap Report 2021. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf (дата обращения: 04.01.2022).

³² 2020 Human Development Report. URL: <http://hdr.undp.org/en/2020-report/> (дата обращения: 04.01.2022).

³³ SIGI 2019 Global Report. URL: <https://www.oecd.org/publications/sigi-2019-global-report-bc56d212-en.htm> (дата обращения: 04.01.2022).

³⁴ Восьмой периодический доклад государств-участников, подлежащий представлению в 2016 г., Беларусь. CEDAW/C/BLR/8. ООН, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Нью-Йорк; 2016. 48 с. URL: <https://undocs.org/ru/CEDAW/C/BLR/8> (дата обращения: 04.01.2022).

Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь (МТСЗ) прорабатывается проект концепции обеспечения гендерного равенства. В рамках этой работы в соответствии с решением НСГП в 2018 г. концепция была дополнена разделом по гендерному бюджетированию⁴⁰. Однако пока проект концепции не обнародован.

В Беларуси вопросами положения женщин и гендерного равенства занимаются следующие государственные органы: НСГП, Постоянная комиссия Совета Республики Национального собрания по демографической безопасности и социальному развитию, Постоянная комиссия Палаты Представителей Национального собрания по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи, Управление образования и социально-культурной сферы аппарата Совета Министров, МТСЗ (Управление народонаселения, гендерной и семейной политики), местные органы по труду, занятости и социальной защите на региональном уровне и другие субъекты [19]. Ключевыми органами по обеспечению гендерного равенства в стране выступают МТСЗ и НСГП.

Проблематика гендерного равенства, и в частности гендерного бюджетирования, присутствует в определенной мере в публичном пространстве страны — информационном, образовательном и научном⁴¹. За последние годы был проведен ряд образовательных и научных семинаров по гендерному бюджетированию⁴², круглых столов и тренингов по вопросам гендерного равенства в государственном управлении [20, с. 338].

На базе Академии управления при Президенте Республики Беларусь был разработан гендерный модуль формирования профессиональной компетентности и включен в образовательный процесс

⁴⁰ Отчет о реализации мероприятий плана МИД Республики Беларусь в 2018 году. URL: https://www.mfa.gov.by/kcfinder/upload/files/GUMDI/20.04.15_plan_2018.pdf (дата обращения: 04.01.2022).

⁴¹ Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. URL: https://www.mintrud.gov.by/ru/new_url_semenari_konferencii (дата обращения: 04.01.2022).

⁴² Международный образовательный семинар «Новые подходы к управлению государственными финансами: инклюзивность и широкое вовлечение общественности. Гендерное бюджетирование и другие аспекты гендерной политики». URL: <https://www.minfin.gov.by/ru/journal/stuff/archive/2016/bef924084d4e4094.html> (дата обращения: 04.01.2022); Международный научный семинар «Гендерное бюджетирование: мировой опыт, предпосылки и перспективы внедрения в Республике Беларусь». URL: https://www.mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/mezhdunarodnyj-nauchnyj-seminarnbspgendernoe-bjuzhetirovanie-mirovoj-opyt-predposylkinbpsi-perspektivy-vnedrenija-v-respublike-belarus_2824/ (дата обращения: 04.01.2022).

подготовки специалистов высшей квалификации в области государственного управления, систему переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров [20, с. 338]. Международным общественным объединением «Гендерные перспективы» предлагается проведение семинаров и тренингов по учету гендерного фактора в проектной и программной деятельности⁴³.

В открытом доступе можно найти результаты отраслевых гендерных исследований, в частности, посвященных анализу гендерного равенства в системе местного управления и самоуправления [19], в системе правосудия⁴⁴, в законодательстве сферы высшего образования [21]; однако пока нет исследований, посвященных непосредственно вопросам учета гендерного фактора в бюджетном процессе.

На национальном уровне в Беларуси активно развивается статистическая база по вопросам гендерного равенства. Так, Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь (Белстатом) в 2013, 2016 и 2018 гг. публиковались статистические сборники «Женщины и мужчины Республики Беларусь», в 2018 г. при поддержке Всемирного банка — брошюра «Женщины-предприниматели в Республике Беларусь». В стране проводились многоиндикаторное кластерное обследование по оценке положения женщин и детей в 2019 г. и первый этап демографического исследования «Поколения и гендер». Важным событием стал запуск в 2021 г. веб-портала «Гендерная статистика», на котором представлена информация в разрезе восьми направлений по 167 показателям⁴⁵.

В контексте гендерной повестки дня Беларусь сотрудничает с международными организациями и институтами («ООН-Женщины», МОО «Гендерные перспективы»), является подписантом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Генеральной Ассамблеи ООН и факультативного протокола к ней, ПДПД.

В 2021 г. ряд агентств ООН в Беларуси запустили новую двухлетнюю программу по финансированию мероприятий для достижения ЦУР⁴⁶. Планируется,

⁴³ Сайт МОО «Гендерные перспективы». URL: <https://www.genderperspectives.by/programs/gendernoe-ravenstvo/activity/> (дата обращения: 11.16.2021).

⁴⁴ Гендерное равенство и правосудие в Республике Беларусь. URL: <https://rm.coe.int/prems-189819-rus-2019-gender-ok-web/16809ef14a> (дата обращения: 04.02.2022).

⁴⁵ Гендерная статистика Республики Беларусь. URL: <http://gender.belstat.gov.by/home> (дата обращения: 04.02.2022).

⁴⁶ Агентства ООН объединяют усилия для продвижения новых подходов к финансированию устойчивого развития в Беларуси. URL: <https://belarus.un.org/ru/136304-agentstva-oon-obedinyayut-usiliya-dlya-prodvizheniya-novykh-podkhodov-k-finansirovaniyu> (дата обращения: 04.02.2022).

что в рамках данной программы агентство «ООН-Женщины» в тесном сотрудничестве с МТСЗ будут работать над развитием компетенций у государственных служащих по применению инструментов гендерно-чувствительного бюджетирования при планировании и составлении бюджета. Агентство планирует проводить тренинги по гендерному анализу, содействовать использованию принципа равных прав и возможностей при разработке госпрограмм. Ожидается, что Фонд ООН в области народонаселения внесет вклад в повышения эффективности бюджетного планирования и расходования средств в системе здравоохранения.

Одним из индикаторов Национального перечня индикаторов ЦУР является 5.с.1.1 «Наличие механизмов отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и обнародования данных о них»⁴⁷. На сегодняшний день такой механизм не разработан и соответствующий индикатор не отслеживается⁴⁸. Тем не менее достижение ЦУР является одним из государственных приоритетов, что нашло свое отражение в имплементации ряда индикаторов Национального перечня в государственные программы и в разработке отдельного приложения в них о связи сводных целевых и целевых показателей с индикаторами ЦУР.

В соответствии с п. 12 предыдущего ПДГР на 2017–2020 гг. Научно-исследовательским институтом труда были разработаны методические рекомендации по учету гендерного фактора при формировании и реализации государственных программ. Некоторые элементы учета гендерного фактора из данных рекомендаций были опробованы при формировании госпрограммы «Рынок труда и содействие занятости»⁴⁹ на 2021–2025 гг. Однако пока данные методические рекомендации не находят широкого и обязательного практического применения. Кроме того, существует потребность в дальнейшей проработке методических подходов к проведению гендерного анализа и оценки го-

спрограмм, к отслеживанию бюджетных расходов на цели гендерного равенства.

Государственные программы выступают наиболее удобным источником информации для проведения гендерного анализа и оценки бюджетных расходов, так как лежащие в их основе мероприятия детализируют объемы финансирования и структурно взаимосвязаны с целевыми показателями результатов, а охват расходов консолидированного бюджета госпрограммами находится на уровне 70%⁵⁰. Посредством госпрограмм в Беларуси реализуется программно-целевой метод бюджетирования (или бюджетирование по результатам), который, как свидетельствуют эксперты, положительно связан с имплементацией гендерного бюджетирования⁵¹.

Анализ по ключевым словам текстов действующих госпрограмм Республики Беларусь на 2021–2025 гг. показал, что только в трех из 29, находящихся в открытом доступе, содержатся задачи, показатели или мероприятия, имеющие прямое отношение к достижению гендерного равенства. В частности, в программе «Рынок труда и содействие занятости» отражено мероприятие по содействию занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; в программе «Малое и среднее предпринимательство» — мероприятие по укреплению потенциала центра поддержки и развития женского предпринимательства. В программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» была выявлена одна задача и 10 мероприятий, включая меры правового регулирования.

В целом, несмотря на определенную ограниченность подобного подхода к анализу государственных программ⁵², его результаты свидетельствуют о довольно слабом отражении гендерной тематики в бюджетных расходах.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ВНЕДРЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Как показал проведенный анализ нормативных правовых актов, документов бюджетной системы,

⁴⁷ Национальный обзор реализации Республикой Беларусь положений Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/64/National-reviews/Belarus.pdf> (дата обращения: 04.02.2022).

⁴⁸ Национальная платформа мониторинга достижения Целей устойчивого развития в Беларуси. URL: <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html> (дата обращения: 04.02.2022).

⁴⁹ По результатам гендерного анализа данная программа была признана гендерно-нейтральной.

⁵⁰ Сводный итоговый отчет о реализации государственных программ (подпрограмм) на 2016–2020 годы, включая оценку эффективности их реализации. URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/gos-progr-2016-2020/itogovuj-otchet-2016-2020.pdf> (дата обращения: 04.02.2022).

⁵¹ IMF. Gender Budgeting in G7 Countries. IMF Policy Paper. 2017. URL: <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/PP/pp041917gender-budgeting-in-g7-countries.ashx> (дата обращения: 03.02.2022).

⁵² Безусловно, в госпрограммах могут содержаться мероприятия, способствующие гендерному равенству и не соответствующие использованным критериям поиска.

государственных программ и стратегий, гендерный фактор формально не учитывается в процессах составления и исполнения республиканского и местных бюджетов, при формировании, мониторинге и оценке госпрограмм, при проведении обзоров бюджетных расходов и в работе высшего органа финансового контроля (Комитет государственного контроля — КГК).

Вопросы гендерного бюджетирования практически не находят отражения в законодательстве, ПДГР, мероприятиях госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 г. и на период до 2025 г., в Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь⁵³, в Основных направлениях бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь. Все еще не принят закон о гендерном равенстве (об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин), не утверждена Концепция по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь, а в составе рабочей группы по ее разработке отсутствуют специалисты по бюджетированию⁵⁴. Отсутствует (по крайней мере, в свободном доступе) информация о выполнении ПДГР и планов работы НСГП.

В Беларуси не хватает обученных специалистов, которые занимались бы вопросами гендерного равенства и гендерной экспертизой, не развито системное гендерное образование; отсутствует понимание гендерного подхода и актуальности его применения в работе госслужащих [19].

Исследователями отмечается, что, несмотря на относительно высокий уровень образования и квалификации женщин, на рынке труда сохраняется заметный разрыв в заработной плате. Данные статистики Белстата показывают, что гендерный разрыв в месячной заработной плате в целом по экономике за 2016–2020 гг. вырос на 5,2% и составил 26,7% в 2020 г. (табл. 2). Разрыв в заработной плате увеличился в 13 из 18 видов экономической деятельности; в восьми видах он составил более 25%, в трех — превысил 40%. Причем во многих случаях это сектора, где большинство рабочих мест занимают женщины:

⁵³ Определенной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь».

⁵⁴ Приказ Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.09.2011 № 90 «Об утверждении состава рабочей группы по разработке проекта Концепции по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь». URL: <https://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/sostav-rabochej-gruppy-po-razrabotke-konceptcii.pdf> (дата обращения: 04.02.2022).

здравоохранение, культура и спорт, деятельность гостиниц и ресторанов, оптовая и розничная торговля, финансовая и страховая деятельность.

В стране все еще существует гендерное расхождение в выборе специальности для обучения. Если в совокупности по таким направлениям, как педагогика, гуманитарные науки, социальная защита, экономика, право, коммуникации, искусство и дизайн женщины составляют 72% выпускников, то по специальностям, связанным с техникой и технологиями, архитектурой и строительством, сельским и лесным хозяйством, — всего 31%⁵⁵. Женщины составляют около трети индивидуальных предпринимателей страны и собственников (учредителей) организаций⁵⁶. Диспропорции сохраняются в продвижении по научной стезе: если среди исследователей в стране доля женщин — 41%, то среди докторов наук — только 22%⁵⁷.

В то время как женщины составляют 53,8% населения страны, они занимают менее 35% мест в парламенте (но в то же время ими представлена почти половина госслужащих высшего звена и около 70% всех госслужащих). Диспропорции существуют в принятии решений в домохозяйстве и расходах на нужды семьи, сохраняются проблемы в части домашнего насилия, баланса работы и личной жизни, объема неоплачиваемого труда. Так, женщины в среднем в два раза больше мужчин тратят времени на ведение домашнего хозяйства и уход за детьми⁵⁸.

Данные официальной статистики свидетельствуют, что в доступе к услугам образования, здравоохранения и ИКТ разницы между положением мужчин и женщин практически нет; по некоторым показателям положение мужчин даже несколько хуже, что также нуждается в проведении соответствующего анализа и реализации последующих мер.

Для мужчин характерна меньшая продолжительность жизни, более высокий уровень безработицы и производственного травматизма; среди мужчин заметно выше потребление табака, заболеваемость алкоголизмом, число ВИЧ-инфицированных и смер-

⁵⁵ Женщины и мужчины Республики Беларусь, 2018. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_9283/ (дата обращения: 04.02.2022).

⁵⁶ Женщины-предприниматели в Республике Беларусь. URL: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/Women_biznes_Belarus.pdf (дата обращения: 04.02.2022).

⁵⁷ Статистический обзор ко Всемирному дню науки. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_reviews/index_41719/ (дата обращения: 04.02.2022).

⁵⁸ Как мы используем свое время. URL: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/time_rus.pdf (дата обращения: 04.02.2022).

Гендерный разрыв в заработной плате и доля женщин в общей численности работающих в Беларуси в 2020 г. / Gender wage gap and share of women in the total number of employees in Belarus in 2020

Вид экономической деятельности / Economic activity	Гендерный разрыв в заработной плате за месяц / Monthly gender wage gap		Доля женщин в общей численности работающих, % / Share of women in the total number of employees, %
	Значение за 2020 г., % / Wage gap in 2020, %	Разница между 2016 и 2020 гг., п.п. / Difference between 2016 and 2020, p.p.	
Все виды экономической деятельности	26,7	-5,2	52,5
Транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	4	4,6	31,9
Операции с недвижимым имуществом	8	-5,6	50,9
Образование	8,3	7,5	80,9
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	11,2	-4,9	37,8
Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	13	1,6	52,3
Водоснабжение/сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	14,3	0,3	29,2
Строительство	14,9	1,1	17,4
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	16,5	-1,1	27,3
Услуги по временному проживанию и питанию	19,7	-10,9	69,8
Здравоохранение и социальные услуги	21	-6,2	84,8
Профессиональная, научная и техническая деятельность	25,6	-6	56,1
Промышленность в целом	26,2	-4,2	39,2
Обрабатывающая промышленность	27,2	-4,3	41,9
Финансовая и страховая деятельность	27,6	-8,1	72,4
Горнодобывающая промышленность	29,9	-5,3	20,1
Оптовая и розничная торговля / ремонт автомобилей и мотоциклов	30,7	-16,6	64,1
Предоставление прочих видов услуг	40,6	-3,6	66,8
Творчество, спорт, развлечения и отдых	42,7	-2,6	60,7
Информация и связь	44,7	-9	41,2

Источник / Source: составлено автором по данным Белстата / compiled by the author based on the Belstat data. URL: <http://gender.belstat.gov.by/home>; URL: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/0f6/0f69557d173046e0f934285302bdc434.pdf> (дата обращения: 12.01.2022) / (accessed on 12.01.2022).

тей от случайных отравлений алкоголем, численность совершивших преступления и осужденных лиц.

В целом, несмотря на определенные успехи в области гендерного равенства, развития соответствующей законодательной, институциональной и статистической базы, вопросы внедрения непосредственно гендерного бюджетирования в Беларуси на данный момент проработаны слабо. Кроме того, в данной сфере отсутствует необходимая учебная и методическая литература, почти не ведется работа по изменению ценностных установок в отношении участия женщин в общественной жизни и экономике.

РЕЗУЛЬТАТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Сопоставление итогов анализа правовой, статистической и иной информации с критериями из опросника ОЭСР позволило рассчитать показатель SIGB для Беларуси и сравнить полученный уровень со странами ОЭСР (см. рисунок). В зависимости от значений SIGB страны классифицируются как имеющие передовую практику гендерного бюджетирования (значения 0,9 и выше), широко распространенную (между 0,5 и 0,9), базовую (от 0,2 до 0,5) и ограниченную практику (до 0,2), т.е. когда гендерное бюджетирование практически не развито. Значения SIGB показывают, что почти половина стран ОЭСР, которые ввели гендерное бюджетирование, относятся к категории стран с «базовой» практикой, при этом ни одна страна на 2018 г. не достигла передового уровня⁵⁹.

Из всех составных показателей Беларусь получила баллы по трем: за наличие национальной стратегии по гендерному равенству (ПДГР), дезагрегированной по полу секторальной и общей статистики. Итоговое значение SIGB составило 0,195. Таким образом, в Беларуси существуют наиболее простые, базовые аспекты гендерного бюджетирования и в сравнении со странами ОЭСР имеется значительный потенциал для дальнейшего развития.

На основе выявленных пробелов и примерной оценки необходимых затрат труда и времени для

их устранения были определены перспективные направления по развитию гендерного бюджетирования в Беларуси с учетом существующей специфики государственного устройства и рекомендаций ОЭСР и МВФ. Структурно эти направления были оформлены в виде комплекса мероприятий (плана действий), представленного в табл. 3.

Задача данного комплекса мероприятий состоит в организации и координации работы республиканских органов государственного управления и прочих организаций и лиц для реализации в Республике Беларусь гендерного бюджетирования. Для этого в комплексе мероприятий и соответствующих нормативных правовых актах гендерное бюджетирование (учет гендерного фактора в бюджетном процессе) может быть определено как такой метод управления бюджетными средствами, который содействует достижению гендерного равенства на всех стадиях бюджетного процесса.

Приведенные в табл. 3 сроки реализации мероприятий определялись, исходя из наиболее вероятных минимально необходимых затрат времени на их выполнение и без привязки к конкретному году начала реализации комплекса мероприятий. Состав участников по отдельным мероприятиям может корректироваться в зависимости от принятых решений в части функций и обязанностей в реализации гендерного бюджетирования. В будущем комплекс мероприятий может быть доработан и уточнен в зависимости от складывающейся ситуации, возможностей и потребностей участников и координирующего органа. В частности, может быть предусмотрена графа с описанием ожидаемых результатов реализации мероприятий.

Для внедрения гендерного бюджетирования необходимо в первую очередь установить будущие роли и обязанности государственных органов в этом процессе. До этого момента ключевую координирующую и методологическую роль могут взять на себя МТСЗ и НСПП, что вытекает напрямую из их целей, задач и функций⁶⁰ и так как МТСЗ пока имеет наибольшие компетенции в данной сфере.

После определения обязанностей и обучения госслужащих некоторые функции по гендерному анализу и оценке могут перейти к закрепленным

⁵⁹ Безусловно, за прошедшее с 2018 г. время практика гендерного бюджетирования в рассмотренных странах ОЭСР могла измениться. В частности, согласно результатам более свежего опроса МВФ, во Франции уже внедрены некоторые инструменты гендерного бюджетирования. Однако более свежие данные по методологии ОЭСР недоступны, пересчет значений показателя невозможен ввиду различий опросников МВФ и ОЭСР и отсутствия в свободном доступе на момент подготовки данной статьи исходных данных по методологии МВФ по странам вне «Большой двадцатки». При этом, в целом, подходы МВФ и ОЭСР к оценке степени внедрения гендерного бюджетирования довольно близки.

⁶⁰ Положение о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=C 20101589> (дата обращения: 04.02.2022); Постановление совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2012 № 613 «Об утверждении Положения о Национальном по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь и его состава». URL: <https://www.mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Polozhenie-o-Natsionalnom-sovete.pdf> (дата обращения: 04.02.2022).

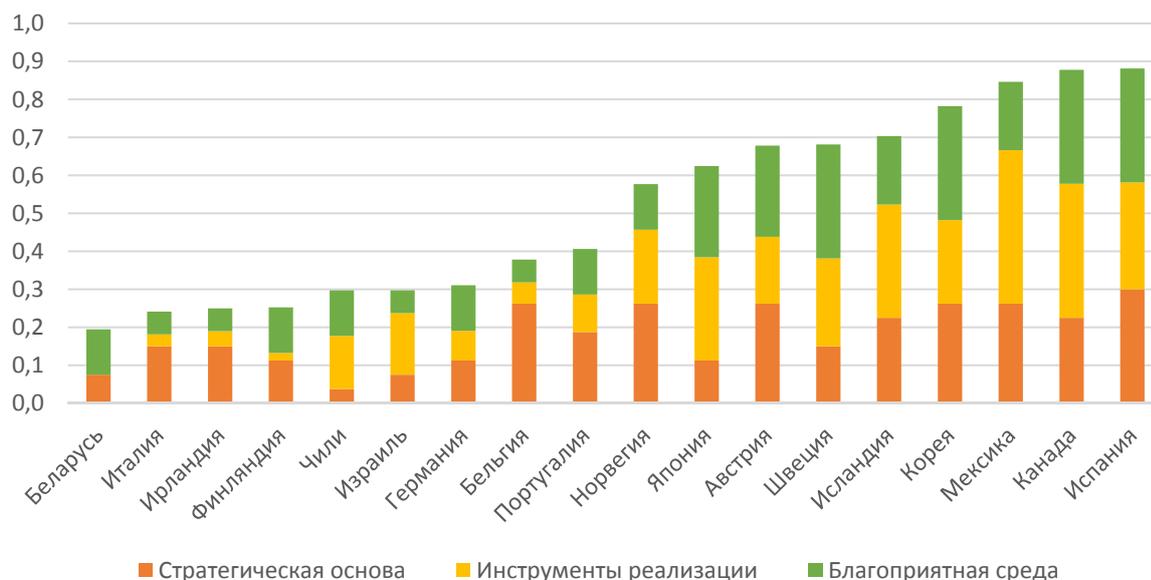


Рис./ Fig. Сводный показатель гендерного бюджетирования по некоторым странам / Composite indicator on gender budgeting for selected countries

Источник / Source: составлено автором на основе [7], собственного анализа и данных ОЭСР / compiled by the author based on [7], own analysis and the OECD data. URL: https://qdd.oecd.org/subject.aspx? Subject=BPP_2018 (дата обращения: 15.11.2021) / (accessed on 15.11.2021).

сотрудникам внутри отраслевых министерств и ведомств. По результатам совещаний между госорганами может быть принято решение о создании отдельного постоянно действующего коллегиального органа (рабочей группы, комиссии или совета) по гендерному бюджетированию.

Рекомендуется на первоначальном этапе опробовать инструменты гендерного бюджетирования на ограниченной группе госпрограмм, чтобы выявить проблемные точки до реализации более масштабных реформ и распространения гендерного подхода на все госпрограммы.

Полноценное внедрение гендерного бюджетирования во многих странах начиналось с отдельных пилотных проектов, которые были ограничены во времени, опробовались в отдельных госорганах, регионах, программах или секторах. Опыт стран ОЭСР показывает, что составление бюджета с учетом гендерного фактора особенно стимулирует разработку политики по улучшению гендерного равенства в следующих сферах: образование, рынок труда, неравенство доходов, социальное обеспечение, уход за детьми и членами семьи, безопасность граждан, здравоохранение, внешняя политика и политика развития [13].

Основываясь на изложенных выше выводах из анализа госпрограмм и существующих в стране проблем в сфере гендерного равенства, можем заключить, что наиболее релевантными для реализации пилотного проекта по внедрению гендерного бюджетирования являются следующие госпрограммы на 2021–2025 гг.:

«Здоровье народа и демографическая безопасность», «Социальная защита», «Рынок труда и содействие занятости», «Образование и молодежная политика». При этом реализация пилотного проекта не должна ограничиваться программами социального характера: многие госпрограммы направлены на развитие различных типов инфраструктуры, реального сектора или обеспечение функционирования госорганов в сферах, где также имеются проблемы с неравенством. Поэтому предлагается включить в пилотный проект госпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» и «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка».

При недостатке компетенций у государственных органов и необходимости дополнительной экспертизы международные организации, а также учреждения образования и науки и общественные организации могут оказать помощь в выполнении п. 1, 17, 18, 20, 21, 25 комплекса мероприятий на первоначальном этапе внедрения гендерного бюджетирования (до разработки собственных национальных инструкций, порядков или методических рекомендаций).

Гендерную маркировку предлагается производить не в отношении госпрограмм в целом, а либо помечая релевантные элементы программ, либо посредством формирования специального приложения, как это произошло с индикаторами достижения ЦУР. В то же время по результатам консультаций между

Таблица 3 / Table 3

Комплекс мероприятий по развитию гендерного бюджетирования в Беларуси / Action plan for the implementation of gender budgeting in Belarus

Мероприятие / Action	Срок реализации / Timeline	Участники / Participants
Направление 1 – Развитие стратегической, правовой и методической основы		
1. Определение четких ролей и обязанностей органов государственного управления в области гендерного бюджетирования (ГБ); определение масштабов и подходов к внедрению ГБ в Беларуси	В течение года	НСГП, Совет Министров, МТСЗ, Минфин, Минэкономики, Национальное собрание; научные учреждения (НУ), общественные организации (ОО), международные организации (МО)
2. Определение постоянно действующего коллегиального органа, который взял бы на себя главную координирующую роль по внедрению ГБ (НСГП или формирование отдельного органа)	В течение года	Совет Министров, НСГП, Минфин, МТСЗ, Минэкономики
3. Включение в планы работы НСГП мер по имплементации ГБ в бюджетный процесс и государственные программы (ГП)	В течение года	НСГП
4. Включение в состав НСГП представителей Минфина и Минэкономики, занимающихся вопросами организации бюджетного процесса и ГП	В течение года	НСГП, Минфин, Минэкономики
5. Формирование национального плана (стратегии) по внедрению ГБ в Беларуси или комплексное отражение в ПДГР политики по имплементации ГБ в бюджетный процесс и ГП	В течение года	Совет Министров, МТСЗ, Минфин, Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства
6. Усиление контроля за реализацией и отчетностью о выполнении ПДГР	В течение года	Совет Министров
7. Гармонизация показателей по достижению гендерного равенства из ПДГР, Национального перечня индикаторов ЦУР, гендерной статистики Белстата и ГП	В течение года	НСГП, Белстат, Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства
8. Отражение в Основных направлениях бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь мер по имплементации ГБ в бюджетный процесс	В течение года; по мере необходимости	Минфин
9. Разработка новых или изменение действующих инструкций (указаний, порядков) для отражения гендерных аспектов в бюджетном процессе, при формировании и оценке ГП	В течение 1–2 лет	Минфин, Минэкономики, МТСЗ
10. Введение концепции ГБ в нормативную правовую базу (в Бюджетный кодекс, в действующие НПА или через принятие новых). Может быть также введено требование по определению госорганами целей, показателей и расходов, направленных на достижение гендерного равенства	В течение 2 лет	Совет Министров, Минэкономики, Минфин, МТСЗ, Национальное собрание
Направление 2 – Создание поддерживающей среды для развития гендерного бюджетирования		
11. Издание учебной и методической литературы по ГБ, подготовка обучающих курсов и включение вопросов ГБ в учебные программы в УО	В течение 2 лет	Учреждения образования (УО), НУ, ОО, МО
12. Обучение и повышение компетенций в области ГБ представителей госорганов и других лиц, связанных профессионально с вопросами гендерного равенства, бюджетной политики, реализации и оценки ГП	Каждый год	УО, МТСЗ, Минфин, Минэкономики, ОО, МО

Окончание таблицы 3 / Table 3 (continued)

Мероприятие / Action	Срок реализации / Timeline	Участники / Participants
13. Проведение круглых столов, семинаров и иных консультативных мероприятий по тематике ГБ с участием госслужащих, гражданского общества, международных и общественных организаций	Каждый год	МТСЗ, Минфин, Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства, НУ, УО, ОО, МО
14. Активизация работы с населением по отражению гендерного фактора в ГП и оценке результатов ГП с точки зрения достижения гендерного равенства	Каждый год	МТСЗ, Минэкономики, Минфин, ОО, МО
15. Отражение в отчетах о выполнении ГП статистики в разбивке по полу, где это возможно и релевантно. Повышение доступности отчетов отраслевых министерств и ведомств о выполнении ГП	Каждый год	Минэкономики, Минфин, отраслевые министерства и ведомства
16. Расширение числа сфер, по которым собирается и публикуется гендерная статистика	В течение 2 лет	Белстат, Минфин, отраслевые министерства и ведомства
Направление 3 – Внедрение инструментов гендерного бюджетирования		
17. Анализ влияния на гендерное равенство существующего распределения государственных расходов и мероприятий ГП	В течение года; периодически	МТСЗ, Минфин, Минэкономики; НУ, ОО, МО
18. Определение потребностей в бюджетных ресурсах, уточнение состава мероприятий, задач и показателей для достижения гендерного равенства. Определение перечня пилотных ГП для реализации ГБ (если ГБ не будет реализовано сразу во всех или многих ГП)	После выполнения п. 17; в течение года; каждый год	МТСЗ, Минфин, Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства, НСГП; НУ, ОО, МО
19. Включение в ГП (все или пилотные) целевых показателей, мероприятий и других элементов, связанных с достижением гендерного равенства	После выполнения п. 17, 18; в течение года	Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства, Совет Министров
20. Маркировка госпрограмм (всех или пилотных) и (или) их элементов с точки зрения соответствия цели достижения гендерного равенства	После выполнения п. 9; в течение года; по мере необходимости	МТСЗ, Минэкономики, отраслевые министерства и ведомства; НУ, ОО, МО
21. Предварительная оценка гендерного воздействия включаемых в ГП мероприятий	После выполнения п. 9; в течение года; по мере необходимости	МТСЗ, НЦЗПИ; НУ, ОО, МО
22. Публикация заявления (доклада) по гендерным аспектам республиканского бюджета	После выполнения п. 10; каждый год	Минфин
23. Проведение обзоров бюджетных расходов с учетом анализа соответствия расходов целям гендерного равенства	Периодически	Минфин; МО
24. Учет гендерного фактора и анализ реализации гендерного бюджетирования при проведении проверок (аудита) исполнения республиканского бюджета, в том числе в разрезе ГП	Каждый год	КГК
25. Проведение последующих (итоговых) оценок гендерного воздействия ГП и публикация их результатов	После выполнения п. 9; каждый год и в целом за 2021–2025 гг.	МТСЗ, Минэкономики, НЦЗПИ; НУ, ОО, МО
26. Проведение гендерного анализа ситуации, предварительной оценки гендерного воздействия и формирование ГП на 2026–2030 гг. с учетом гендерного фактора	2025 г.	МТСЗ, Минэкономики, Минфин, отраслевые министерства и ведомства, НЦЗПИ; НУ, ОО, МО

Источник / Source: составлено автором / compiled by the author.

госорганами может быть принято решение реализовать отдельную программу, посвященную вопросам гендерного равенства. В таком случае рекомендуется придать ей сквозной (межотраслевой) характер, т.е. чтобы мероприятия программы находили отражение в широком круге других государственных программ и, возможно, охватывали сферы экономики и общественной жизни за их рамками.

Публикацию результатов гендерного анализа и последующей оценки гендерного воздействия мероприятий госпрограмм возможно производить в виде приложения к сводному годовому отчету о реализации госпрограмм.

Учитывать гендерный фактор важно также на уровне местных бюджетов, что предполагает использование инструментов гендерного бюджетирования в отношении региональных программ (региональных комплексов мероприятий), включение в них соответствующих показателей и мероприятий.

Однако для достижения гендерного равенства недостаточно одной имплементации гендерного фактора в госпрограммы; для этого нужен общегосударственный подход, охватывающий бюджетный процесс более комплексно [7, р. 68]. Отправной точкой развития гендерного бюджетирования является осознание его актуальности на уровне правительства, что выражается в установлении определенных целей (и показателей) на уровне министерств, принятии отдельного нормативного правового акта о гендерном бюджетировании (закона, указа или постановления), внесении изменений в действующие документы (Бюджетный кодекс, указания Министерства финансов о порядке и сроках представления материалов для подготовки бюджетных заявок, Инструкцию о требованиях к структуре государственной программы и содержанию отчетов о результатах реализации государственной программы⁶¹, Положение о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ⁶²).

Дальнейшие шаги по комплексному учету гендерной проблематики могут включать: имплементацию гендерного фактора в сферу государственных закупок; оценку воздействия нормативных правовых актов; принятие закона о гендерном равенстве; усиление роли парламента (Национального собрания Республики Беларусь) в оценке учета гендерного фактора при формировании и исполнении республиканского

бюджета. В будущем гендерный подход также может быть распространен на другие группы населения, помимо женщин и девочек: пожилых граждан, детей и молодежь, сельских жителей [22, с. 508]. Особое внимание бюджетным расходам и мероприятиям госпрограмм должно быть уделено в контексте преодоления последствий пандемии COVID-19, чтобы оказать поддержку особо уязвимым и пострадавшим категориям граждан.

Рекомендуется продолжить развитие гендерной статистики, чтобы она охватывала большее число сфер и чаще собиралась, чтобы дезагрегированные по полу данные были доступны также в отношении государственных расходов и доходов⁶³.

Для успешного достижения гендерного равенства помимо формальных мер (правовых, институциональных) важны также неформальные инструменты, направленные на изменения в культуре, мышлении и поведении, борьбу со стереотипами и демонстрацию положительных образов для подражания [3].

Стоит отметить, что примененный в статье методический инструментарий не позволяет сделать более детальных выводов и рекомендаций, специфичных для каждой госпрограммы, сферы деятельности или аспекта гендерного бюджетирования. Результаты исследования позволяют сформулировать в первом приближении направления будущей работы по внедрению в Беларуси гендерного бюджетирования и могут служить основой для дальнейшей дискуссии и выработки более конкретных рекомендаций.

ВЫВОДЫ

Гендерное бюджетирование — важный инструмент управления бюджетными ресурсами государства, который содействует достижению гендерного равенства, повышению эффективности и прозрачности государственного бюджета. Успешная реализация гендерного бюджетирования способствует достижению Целей устойчивого развития и выравниванию положения мужчин и женщин, что в свою очередь ведет к повышению социальной сплоченности и экономического благосостояния.

Беларусь в сравнении со странами ОЭСР, практикующими гендерное бюджетирование, показывает наличие большого потенциала для дальнейшего развития. Определенные элементы будущей системы уже имеются: собирается и публикуется официальная гендерная статистика, реализуется Национальный

⁶¹ Утвержденную постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19.08.2016 № 51.

⁶² Утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289.

⁶³ Имеются в виду, например, данные о расходах бюджета, направляемых на достижение гендерного равенства, распределении расходов между женщинами и мужчинами (девочками и мальчиками), а также информация о влиянии налоговой политики на положение мужчин и женщин.

план действий по обеспечению гендерного равенства, разрабатываются соответствующие аналитические и методические материалы. Кроме того, использование программно-целевого метода бюджетирования позволяет связать бюджетные расходы с конкретными результатами социально-экономической политики, а некоторые госпрограммы уже содержат отдельные мероприятия, направленные на достижение гендерного равенства. Однако проделанной к данному моменту государственными органами работы недостаточно для того, чтобы говорить о реальном отражении гендерного фактора в бюджетном процессе: гендерное бюджетирование не только не практикуется, оно не находит отражения в нормативных правовых актах и документах стратегического и программного характера, отсутствует понимание необходимости его реализации у полисимейкеров и населения.

Беларусь характеризуется относительно равным положением женщин и мужчин в обществе и экономике, неплохими позициями в соответствующих международных рейтингах, однако многие вопросы, связанные с неравенством, остаются нерешенными. Государственным органам, общественным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам предстоит еще большая совместная работа по эффективной реализации в стране конкретных инструментов гендерного бюджетирования. Изложенные в статье комплекс мероприятий и рекомендации представляют собой попытку в общем виде и одновременно с этим системно описать необходимые шаги по внедрению в Беларуси гендерного бюджетирования, адаптировав опыт других стран и рекомендации международных организаций.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ / REFERENCES

1. Jorge S., Pimentel L. Debate: On the “why” of gender budgeting. *Public Money & Management*. 2021;41(7):504–505. DOI: 10.1080/09540962.2021.1936935
2. Cuberes D. Aggregate Effects of Gender Gaps in the Labor Market: A Quantitative Estimate. *Journal of Human Capital*. 2016;10(1):1–32. DOI: 10.1086/683847
3. Alonso-Albarran V., Curristine T., Preston G., Soler A., Tchelishvili N., Weerathunga S. Gender Budgeting in G20 Countries. IMF Working Paper. 2021;(269). URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/11/12/Gender-Budgeting-in-G20-Countries-506816>
4. Калабихина И.Е., Куинн Ш., Айвазова С.Г., Ржаницына Л.С. Гендерно-ориентированное бюджетирование: Сборник ресурсных материалов. Алматы: Ex-libris; 2014. 150 с.
Kalabikhina I.E., Quinne S., Aivazova S.G., Rzhantsina L.S. Gender-responsive budgeting: Resource Manual. Almaty: Ex-libris; 2014. 150 p. (In Russ.).
5. Фофанова К.В. Гендерный бюджетный анализ: подходы и практика. *Журнал исследований социальной политики*. 2006;4(3):381–396. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gendernyy-byudzhethnyy-analiz-podhody-i-praktika>
Fofanova K.V. Gender budgetary analysis: approaches and practices. *Zhurnal issledovaniy sotsial'noi politiki = The Journal of Social Policy Studies*. 2006;4(3):381–396. (In Russ.). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gendernyy-byudzhethnyy-analiz-podhody-i-praktika>
6. Welham B., Barnes-Robinson K., Mansour-Ille D., Okhandiar R. Gender Responsive Public Expenditure Management: A Public Finance Management Introductory Guide. London: Overseas Development Institute; 2018. URL: <https://cdn.odi.org/media/documents/12188.pdf>
7. Downes R., Nicol S. Designing and implementing gender budgeting — a path to action. *OECD Journal on Budgeting*. 2020;20(2):67–96. DOI: 10.1787/689198fa-en
8. Stotsky J.G. Gender Budgeting: Fiscal Context and Current Outcomes. IMF Working Paper. 2016;(149). URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16149.pdf>
9. Holmes R., Slater R. Gender-responsive budgeting in fragile and conflict-affected states: a review. Secure Livelihoods Research Consortium Working Paper. 2014;(17). URL: <https://securelivelihoods.org/wp-content/uploads/Gender-responsive-budgeting-in-fragile-and-conflict-affected-states-a-review.pdf>
10. Khan Z., Gifford K. COVID-19 and fiscal policy: Applying gender-responsive budgeting in support and recovery. UN Women policy brief. 2021;(21). URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Policy-brief-COVID-19-and-fiscal-policy-en.pdf>
11. Barnes K., Bouchama N., Loiseau E. Shifting wealth, shifting gender relations? Gender inequality and social cohesion in a converging world. OECD paper draft. 2011. URL: <https://www.oecd.org/dev/pgd/48619715.pdf>
12. Stotsky J.G., Zaman A. The Influence of Gender Budgeting in Indian States on Gender Inequality and Fiscal Spending. IMF Working Paper. 2016;(227). URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16227.pdf>

13. Downes R., von Trapp L., Nicol S. Gender budgeting in OECD countries. *OECD Journal on Budgeting*. 2017;16(3):71–107. DOI: 10.1787/budget-16-5jfq80dq1zbn
14. Quinn S. Gender budgeting in Europe: What can we learn from best practice? *Administration*. 2017;65(3):101–121. DOI: 10.1515/admin-2017-0026
15. Nicol S., Guven P., Pennisi A. Thailand: Gender Budgeting Action Plan. *OECD Journal on Budgeting*. 2021;20(3):82–125. DOI: 10.1787/6c398fc7-en
16. Nicol S., Guven P. OECD scan of equality budgeting in Ireland: Equality mainstreaming and inclusive policy making in action. *OECD Journal on Budgeting*. 2021;21(1):129–154. DOI: 10.1787/80b7b9a5-en
17. Khalifa R., Scarparo S. Gender Responsive Budgeting: A tool for gender equality. *Critical Perspectives on Accounting*. 2021;79(6):102183. DOI: 10.1016/j.cpa.2020.102183
18. Stanimirović T., Klun M. Gender budgeting in Slovenia — approaches, achievements, and complexities. *Public Money & Management*. 2021;41(7):548–553. DOI: 10.1080/09540962.2021.1936937
19. Ерофеева О., Кобаса М. Гендерный анализ в системе местного управления и самоуправления. Минск: Медисонт; 2019. 44 с. URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/15685.pdf>
Erofeeva O., Kobasa M. Gendernyi analiz v sisteme mestnogo upravleniya i samoupravleniya. Minsk: Medisont; 2019. 44 p. (In Russ.). URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/15685.pdf>
20. Храпцова Ф.И. Гендерная политика в Республике Беларусь: региональное измерение. *Социологический альманах*. 2018;(9):331–340.
Khrantsova F. I. Gender Politics in Republic of Belarus: Regional Measurement. *Sotsiologicheskii al'manakh*. 2018;(9):331–340. (In Russ.).
21. Саскевич В.В. Отчет о результатах анализа законодательства Республики Беларусь, регулирующего отношения в сфере высшего образования на предмет гендерного равенства. Минск: Юнипак; 2015. 24 с. URL: https://rwi.lu.se/app/uploads/2020/08/ru_saskevich_gender-analysis-legislation.pdf
Saskevich V. V. Report on the results of gender equality analysis of Belarusian legislation regulating relations in the field of higher education. Minsk: Unipack; 2015. 24 p. (In Russ.). URL: https://rwi.lu.se/app/uploads/2020/08/ru_saskevich_gender-analysis-legislation.pdf
22. Иванов Н.П., Митрофанова И.А. Гендерное бюджетирование и построение гендерно-сбалансированной системы налогообложения: постановка проблемы. *Экономика развития региона: проблемы, поиски, перспективы*. 2008;(9):506–512. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22628356&>
Ivanov N. P., Mitrofanova I. A. Gender budgeting and building a gender-balanced taxation system: problem statement. *Ekonomika razvitiya regiona: problemy, poiski, perspektivy = Economics of the Region's Development: Problems, Searches and Prospects*. 2008;(9):506–512. (In Russ.). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22628356&>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / ABOUT THE AUTHOR



Андрей Владимирович Белоусов — заведующий отделом методологии разработки и мониторинга реализации государственных программ, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, Минск, Республика Беларусь
Andrei U. Belavusau — Head of the Department of Methodology for the Development and Monitoring of the Implementation of State Programs, Economy Research Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus
<https://orcid.org/0000-0003-2581-9883>
aproit@mail.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
Conflicts of Interest Statement: The author has no conflicts of interest to declare.

Статья поступила в редакцию 22.02.2022; после рецензирования 09.03.2022; принята к публикации 27.04.2022.
The article was submitted on 22.02.2022; revised on 09.03.2022 and accepted for publication on 27.04.2022.
The author read and approved the final version of the manuscript.