

Мухамедов Р. А. Реализация партийно-государственной социальной программы в 1960—80-е годы : жилищное строительство в Ульяновске и Димитровграде / Р. А. Мухамедов, Н. С. Бойко, М. И. Хисамов // Научный диалог. — 2019. — № 7. — С. 303—320. — DOI: 10.24224/2227-1295-2019-7-303-320.

Mukhamedov, R. A., Boyko, N. S., Khisamov, M. I. (2019). Implementation of Party-State Social Programme in 1960ies—1980ies: Housing Construction in Ulyanovsk and Dimitrovgrad. *Nauchnyi dialog*, 7: 303-320. DOI: 10.24224/2227-1295-2019-7-303-320. (In Russ.).



Журнал включен в Перечень ВАК

УДК 94(47).084.9+711.62(470.42)“196/198”

DOI: 10.24224/2227-1295-2019-7-303-320

Реализация партийно-государственной социальной программы в 1960—80-е годы: жилищное строительство в Ульяновске и Димитровграде

© Мухамедов Рашит Алимович (2019), orcid.org/0000-0001-6181-3249, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры истории, Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова (Ульяновск, Россия), rasit56@mail.ru.

© Бойко Наталия Семеновна (2019), orcid.org/0000-0003-2918-9145, доктор исторических наук, профессор кафедры права факультета права экономики и управления, Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова (Ульяновск, Россия), nboyko2005@mail.ru.

© Хисамов Марат Ильгизович (2019), orcid.org/0000-0003-1149-3974, аспирант кафедры истории, Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова (Ульяновск, Россия), Mr.marat.ul@icloud.com.

В статье проанализированы особенности становления и развития строительной индустрии в Ульяновской области в 1960—80-х годах, а также состояние материально-технической базы строительства. Актуальность исследования обусловлена как историографической лакуной по данной теме, так и степенью высокой социальной значимости сферы жилищного строительства. Детальный анализ жилищной политики местных органов власти в Ульяновске и Димитровграде необходим для воссоздания исторической действительности, сложившейся в регионе в данный период. Выявлены основные трудности внедрения программы массового жилищного строительства. Вводятся в научный оборот архивные данные из фондов Государственного архива Ульяновской области и Государственного архива новейшей истории Ульяновской области, привлекаются материалы периодической печати. Отмечается, что строительство характеризовалось однообразием застройки, сомнительной архитектурной ценностью зданий, допускалась нерациональная планировка жилья: малогабаритные квартиры с низкими потолками, маленькими кухнями, проходными комнатами. Авторы утверждают, что инициированная местными партийными органа-

ми в 1960—1980-е годы кампания по строительству жилых кварталов в Ульяновске и Димитровграде позволила в значительной мере снять напряженность в жилищной сфере: население было обеспечено комфортабельным и благоустроенным жильем, проводилось расселение из коммунальных квартир, бараков, ветхого жилья.

Ключевые слова: Ульяновск; Димитровград; строительство; жилищный вопрос; жилищный фонд; план.

1. Введение

В реалиях современной исторической науки одна из недостаточно рассмотренных тем связана с вопросом выявления роли государства в обеспечении граждан благоустроенным жильем. Актуальность проблемы обусловлена тем, что сфера жилищного строительства имеет высокую степень социальной значимости в любые исторические периоды. Именно жилье служит своеобразным индикатором, позволяющим определить эффективность проводимой государством социальной политики, а также выявить основополагающие показатели уровня жизни населения. Поиск возможных вариантов разрешения существующих проблем в сфере жилищного строительства активно продолжается и в настоящее время. К данной проблеме в своих трудах обращались В. Н. Горлов, Н. В. Куксанова, Р. А. Мухамедов, А. Д. Султанова, Е. А. Фалина [Горлов, 2005; Куксанова, 2005; Мухамедов, 2018; Султанова, 2001; Фалина, 2007]. Однако отсутствуют исследования монографического характера, где бы подробно рассматривалось жилищное строительство в Ульяновске и Димитровграде в 1960—1980 годах.

Жилищное строительство в Ульяновске и Димитровграде являлось одним из важнейших проектов реализации партийно-государственной политики в области обеспечения граждан жильем. Так, в 1966 году Совет министров СССР и ЦК ВКП(б) принимают постановление «О праздновании 100-летия В. И. Ленина в г. Ульяновске», согласно которому впервые на территории региона создается предприятие «Главульяновскстрой», подчиненное Министерству строительства СССР. Именно эта организация впервые в городе стала проводить строительство многоэтажных жилых домов [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 53, д. 1, л. 27]. Наличие крупной строительной организации позволило в 1975 году получить городу возможность создания Ульяновского авиационно-промышленного комплекса. Проект «Новый город», жилой квартал авиастроителей, стал последним и в то же время самым масштабным в Советском Союзе строительным объектом, который вмещал в себя заводские строения, жилые дома и всю необходимую социальную инфраструктуру: больницы, детские сады, школы, магазины, учреждения культуры. Процесс его строительства продолжался с 1975 по 1991 год [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 94, д. 1, л. 29; оп. 95, д. 3, л. 53]. Жилищное

строительство в Дмитровграде было развернуто для обеспечения жилой площадью работников крупнейшего мирового ядерного центра — Научно-исследовательского института атомных реакторов [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 15, д. 118, лл. 38, 39]. Таким образом, модернизация города Ульяновска к 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, строительство и развитие крупнейшего в мире научно-исследовательского института атомной энергии и Ульяновского авиационно-промышленного комплекса, который производил единственные в СССР тяжелые самолеты АН-124 «Руслан», являлись проектами всесоюзного масштаба. Они были объявлены Всесоюзными ударными комсомольскими стройками. Изучение жилищного строительства в Ульяновске и Дмитровграде является неотъемлемой составляющей исследования реализации партийно-государственной политики в области жилищного строительства, позволяет раскрыть механизмы реализации мероприятий в сфере обеспечения граждан жильем в 1960-е — 1980-е годы.

2. Материально-техническая база индустрии жилищного строительства

Строительство — это материалоемкая отрасль, требующая для своего функционирования мощную материально-техническую базу — систему предприятий по производству строительных материалов, эксплуатации и ремонту строительных машин и механизмов, транспортных средств, энергетического и складского хозяйства. Материалоемкость капитального строительства достаточно велика: здесь потребляется около 15—20 % промышленной продукции, используемой в сфере производства [Ступени роста ..., 1981, с. 14].

К началу 1960-х годов Ульяновская область имела слабую материально-техническую базу: ощущался дефицит строительной техники и механизмов, на стройплощадках применялся преимущественно ручной труд, строительные материалы производились на маломощных и слабо механизированных предприятиях. При таких условиях производительность труда повышалась медленно, вследствие чего медленно росли и объемы строительства в области.

Важной составляющей материально-технической базы строительства являлось наличие в регионе месторождений природного сырья для производства строительных материалов: карбонатного мела в Вешкаймском, Тереньгульском, Майнском и Сурском районах. Мел использовали в производстве силикатного кирпича и извести. Для получения цемента его применяли вместе с глинами, добываемыми на Сенгилеевском и Кременском месторождениях [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 242, л. 16]. Кроме этого, в про-

изготовлении красного строительного кирпича, кафеля и черепицы использовали глину. Всего в регионе было разведано тридцать месторождений со ста видами глины. В Инзенском, Сенгилеевском, Вешкаймском и Барышском районах велась добыча ценного минерала — кремнистого диатомита, который добавлялся в состав цемента. На Ташлинском и Лукьяновском месторождениях добывался кварцевый песок — основа строительного, стекольного и формовочного производств. Для изготовления железобетонных плит и щебня использовался песчаник из карьеров, расположенных в Сенгилеевском, Барышском и Кузоватовском районах [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 242, л. 18].

Производством стройматериалов в области занимались следующие предприятия: цементный и кровельный заводы в Новоульяновске и Сенгилее, Инзенский комбинат термоизоляционных материалов, Ульяновский комбинат строительных материалов в Вырыпаевке, а также кирпичный завод в Красном Гуляе. Ульяновский завод строительных материалов был основан в 1951 году, труд рабочих на нем в первые годы был преимущественно ручным. Позднее он был реорганизован в Ульяновский комбинат строительных материалов (далее — УКСМ). В состав комбината входил Вырыпаевский керамзитовый завод, выпускающий керамзитовый гравий, в котором нуждались сельские стройки. Помимо керамзита, предприятия УКСМ длястроек области выпускали гипс, красный кирпич (полнотелый и пустотелый). Строительные материалы доставлялись на стройки в специальном упаковочном материале, что существенно сокращало время выгрузки на объекте. Кирпичный завод в Красном Гуляе занимался выпуском облицовочной плитки и силикатного кирпича, сырьем для этой продукции служили кварцевый песок и известь. В среднем ежегодно на областные стройки поставлялось 120 млн штук кирпича [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 242, л. 1].

Массовое жилищное строительство, развернутое в Ульяновской области, требовало регулярного выпуска большого количества стройматериалов. В связи с этим исполкомом в 1958 году было принято решение построить в Новоульяновске цементный завод и завод кровельных материалов. Для строительства промышленных объектов в 1961 году силами Волжского бассейнового управления проводилось строительство водозабора и причала. В Кучурах велось строительство щебеночного и мелозвесткового заводов, в поселке Сенгилее — цементного завода. Строительство этих объектов возглавил Л. Б. Фабрикант — начальник треста «Цемстрой». Стройка осуществлялась силами заключенных исправительно-трудовых колоний и молодежи в сложнейших условиях недостатка строительной

техники, а также отсутствия дорог [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 240, л. 85]. Жить строителям приходилось в землянках, а труд на стройплощадках носил преимущественно ручной характер. Иногда на стройках допускались технические ошибки, которые приходилось экстренно исправлять. Но несмотря на трудности, в 1966 году большинство промышленных объектов были сданы в срок [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 242, л. 14].

Для масштабного строительства, развернутого к столетию со дня рождения В. И. Ленина необходим был пуск в эксплуатацию Завода железобетонных изделий ЖБИ-3, в продукции которого нуждалось строительство, и в 1968 году начали работу бетонно-смесительная установка и три производственные пролета завода ЖБИ-3. Рабочие сразу приступили к освоению технологии и производству железобетонных изделий. Предметом особой заботы стало развитие крупнопанельного домостроения — основы индустриального жилищного строительства [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 5, д. 1, л. 21]. В декабре 1964 года партией была поставлена задача закончить к 1965 году строительство домостроительного комбината и довести его мощность до 140 тысяч квадратных метров жилья в год, кроме того, ставилась задача подготовиться к строительству второго домостроительного комбината в Заволжье производительностью 70 тысяч квадратных метров жилья в год, что позволило бы быстро возводить объекты жилищного строительства и обеспечить каждую семью отдельной квартирой [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 5, д. 1, л. 40]. В 1965 году, по сравнению с 1960 годом, валовый объем производства строительных материалов в промышленности увеличился в 2,6 раза. В 1965 году вошла в эксплуатацию Мелекесская атомная электростанция, что явилось мощным фактором развития производства стройматериалов [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 21].

Во второй половине 1960-х годов поиск новых организационных форм и методов, наиболее полно отвечающих условиям индустриального домостроения, привел к созданию предприятий нового типа — домостроительных комбинатов (далее — ДСК), осуществляющих возведение крупнопанельных зданий индустриальными методами из деталей и конструкций собственного изготовления. Комбинирование производства конструкций и деталей крупнопанельных зданий со строительными работами в рамках одного домостроительного комбината обеспечивало организацию строительного процесса методом сквозного, долговременного, непрерывного потока, охватывающего все стадии производства, от изготовления конструкций до их сборки. Технологический поток начинался в заводских цехах и заканчивался на стройплощадках. На площадках ДСК производилось заводское изготовление конструкций и деталей, комплекта-

ция, транспортировка на стройплощадку, строительско-монтажные работы и сдача строительного объекта в эксплуатацию. Успех ДСК заключался в сокращении сроков строительства и повышении его эффективности благодаря глубокой внутренней специализации производства, высокой кооперации подразделений и ориентации всего предприятия на выполнение плана.

С точки зрения организации производства рабочий процесс выстраивался следующим образом: ряд ДСК выступал в роли субподрядчика треста, которому поручалась квартальная застройка. Трест осуществлял строительство фундамента здания, подвод подземных и наземных коммуникаций, благоустройство строительной площадки, а ДСК — сооружение наземной части здания и сдачу объекта в эксплуатацию. Создание домостроительных комбинатов позволяло значительно ускорить выпуск готовой жилой площади и уменьшить ее себестоимость. В 1966 году ДСК должен был приступить к строительству полнокаркасных зданий новой серии К-335АК. Эта серия позволяла возводить крупнопанельные дома до 9—16 этажей со встроенными помещениями в первых этажах. В этом году также планировалось начать строительство, а в 1967 году сдать в эксплуатацию новый домостроительный комбинат мощностью 70 тысяч квадратных метров жилья в год [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 119].

В 1968 году на строительство объектов строительной базы в городе Ульяновске было затрачено 3,3 миллиона рублей. Управление строительства обязывалось к 1965 году довести проектную мощность домостроительного комбината города Ульяновска до 140 тысяч квадратных метров жилья в год, но фактически было реализовано только 100 тысяч [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 119].

На 1966 год был составлен следующий минимальный план производства строительных материалов по городу Ульяновску: 100 тысяч кубометров керамзитного гравия, 60 тысяч кубометров товарного бетона, 43 тысячи кубометров раствора, 40 миллионов штук кирпича, 70 тысяч кубометров сборного железобетона. Кроме того, планировалось строительство новых заводов железобетонных изделий и окончание строительства всех объектов ДСК, ввод в эксплуатацию завода по ремонту дорожных и строительных машин. Вновь организованному областному управлению стройматериалов предстояло ввести дополнительные мощности на заводе силикатных изделий на 30 миллионов штук кирпича, обеспечить стройки города высокопрочным кирпичом и облицовочными материалами для строительства домов повышенной этажности. Задача централизованного снабжения Ульяновской области материалами была решена Министер-

По данным 18-й конференции КПСС 1980 года, на укрепление материальной базы в стройиндустрию было направлено 170 миллионов рублей, что дало возможность досрочно завершить домостроительный комбинат ДСК № 2 в городе Ульяновске. Кроме того, был реконструирован завод крупнопанельных деталей в городе Димитровграде, благодаря которому были удвоены мощности крупнопанельного домостроения [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 74, д. 1, л. 19].

3. Жилищное строительство в Ульяновске и Димитровграде в 1960—1980-ых годах

Согласно данным Ульяновской партконференции проходившей в ноябре 1961 года, в строительстве за 1950—1961 годы были внедрены новые технологии, среди которых освоено производство армосиликатных изделий для сборного домостроения и облицовочных плиток из полистирола. В городе Димитровграде со времени создания Димитровградского управления строительства (ДУС) было возведено 2,2 миллиона квадратных метров жилой площади [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 20, д. 240, л. 115]. В 1956 году началось строительство поселка Западный. Западная часть города застраивалась четырех и пятиэтажными домами, а также домами с блочными элементами, первый такой пятиэтажный дом был построен за 62 дня.

К существенному недостатку в работе индустрии жилищного строительства за данный период относилось недостаточное освоение средств капиталовложений. В частности, за восемь месяцев строительными предприятиями за 1961 год было не освоено 43 % средств, то есть около 36 тысяч кв. метров жилых площадей не введено в эксплуатацию. Кроме того, отмечалось и низкое качество строительных работ. Согласно докладной записке от 3 ноября 1961 года инструктора обкома КПСС Панова, при инспектировании жилых зданий были выявлены многочисленные нарушения: на многих площадках кирпичная кладка стен жилых зданий выполнялась некачественно, совершенно необоснованно толщина стен в 64 см по проекту заменялась на 51 см, стены выкладывались на холодном растворе, что приводило к их промораживанию и выделению конденсата. Так были выполнены 9 жилых домов в квартале № 298а треста № 2 СМУ № 1. Железобетонные перемычки над внутренними дверными проёмами как в стенах, так и в перегородках изготавливались из дерева и даже из неошкуренного леса. В домах кварталов № 298а, № 287, № 12 имелись случаи невыполнения укладки усиленных панелей в санузлах и совмещенных покрытиях домов. Совершенно не обеспечивалась звукоизоляция межквартирных перегородок, кладка их была выполнена из дырчатого трепельного кирпи-

ча толщиной 15 см или из силикатного кирпича толщиной 12 см. В домах кварталов № 12, № 267, № 11 почти на всех строящихся жилых домах не производилось замоноличивание плит перекрытия раствором, а анкеровка плит выполнялась не по проекту, их монтаж производился не на растворе, а концы не были заделаны бетоном. Огневые и вентиляционные каналы не швабровались, и кладка производилась из силикатного и даже трепельного кирпича. В квартале № 15 СМУ-2 панели перекрытия над подвалом были уложены с отступлением от проекта и не заанкерены, в результате чего образовались зазоры между ними шириной до 1 метра. Заделка этих участков производилась без технической документации и проверки расчетом.

В связи с выявленными недостатками строительства в постановлении конференции были определены следующие цели для организаций строительной индустрии: во-первых, усилить индустриальную строительную базу, во-вторых, повысить качество строительства, в-третьих, снизить себестоимость, в-четвертых, устранить отставание и, в-пятых, обеспечить выполнение плановых показателей [ГАУО, ф-р. 3051, оп. 2, д. 878, л. 18].

К началу 1962 года строительные организации согласно плану должны были сдать большой объект — домостроительный комбинат, производительность которого составляла 70 тысяч кв. метров жилых площадей в год. С учетом мощности ДСК за два следующих года планировалось ввести 300 тысяч кв. метров жилья [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 69, д. 3, л. 77]. Кроме того, в 1960-ые годы планировалось завершить застройку домов в центральной части города Ульяновска по ул. Минаева и по ул. Гончарова, где было снесено ветхое жилье и заложены односекционные двенадцатиэтажные и многосекционные девятиэтажные кирпичные дома. В 1965 году был сдан большой девятиэтажный дом по ул. Минаева от переулка Красных Партизан до ул. Железной Дивизии [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 5, д. 1, л. 39]. В Засвияжье строились Западный бульвар и улица Автозаводская. Здания выкладывались из кирпича, что было достаточно трудоемко и затратно по времени, в отличие от крупнопанельного строительства, когда 80-квартирный дом в Засвияжье строители после сдачи с нуля под монтаж возвели за 47 дней, доведя себестоимость квадратного метра до 83 рублей [ГАУО, ф. р- 3273, оп. 1, д. 937, л. 15].

Согласно данным 31-й городской партийной конференции, проходившей в декабре 1964 года, строители города Ульяновска освоили 34,5 млн рублей капиталовложений по государственному плану. Объем капиталовложений в стройиндустрию города Ульяновска за 1965 год вырос в три раза по сравнению с 1964 годом. Основной объем коммунальных услуг

населению за счет ввода новых объектов и улучшения эксплуатационной деятельности вырос на 16,4 % по сравнению с 1963 годом [Там же, д. 740, л. 11]. В рамках жилищного строительства увеличены производственные мощности на домостроительном комбинате на 35 тысяч кв. метров жилья в год. По городу Ульяновску сдано в эксплуатацию 94 тысячи кв. метров жилой площади, что позволило каждому четвертому жителю города въехать в благоустроенную квартиру. Всего за годы первой семилетки в городе Ульяновске было построено 536 тысяч кв. метров жилой площади. На партконференции было заявлено: к 1970 году необходимо ввести 1490 тысяч кв. метров жилья, то есть такое же количество, которое уже имелось в городе Ульяновске к 1964 году [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 5, д. 1, л. 39]. Также было предложено привлекать широкие массы общественности для решения вопросов благоустройства и озеленения территорий города Ульяновска: кварталов в Южной части города и Заволжье. За период с 1960 по 1964 год было введено 1111,7 тысяч кв. метров жилья, что составило 74,6 % от плановых показателей (табл. 1).

Таблица 1

Жилищное строительство в Ульяновской области в 1960—1964 годах
(централизованное и за счет фонда предприятий)

Показатели	1960	1961	1962	1963	1964
Капитальные вложения, млн. рублей	17,6	19,0	20,6	23,3	22,0
Введено общей жилой площади, тыс. кв. метров	182,2	196,9	236,5	263,9	232,2

*Источник: ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 66; ГАУО. ф-р. 3038, оп. 8, д. 8, л. 35; Ульяновская область: статистический ежегодник. — Ульяновск, 1979. — С. 253.

С вводом в эксплуатацию домостроительного комбината в г. Ульяновске объемы крупнопанельного строительства в городе стали увеличиваться с каждым годом: 19 домов — одна треть объектов жилищного строительства в 1964 году, 60—70 % от общего объема жилищного строительства в 1965 году [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 66]. Объем капиталовложений в строительно-монтажные работы по городу Ульяновску в 1965—1970 годах составил 500 млн рублей. За этот период планировалось ввести 1,5 млн кв. метров жилой площади, построить вторую ветку Волжского водопровода на 50 тысяч кубометров воды в сутки, 104 км водопроводных и канализационных сетей, а также большое число других гражданских и промышленных объектов [ГАУО, ф-р. 3038, оп. 8, д. 8, л. 35].

Согласно материалам 32-й городской партийной конференции, прошедшей в городе Ульяновске, в 1965 году в жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство и благоустройство города было вложено 30,7 миллионов рублей, это на 4,4 миллиона больше, чем в 1964 году. В 1966 году объем капитальных вложений в строительство по городу Ульяновску по сравнению с 1965 годом вырос на 22,6 % [Там же, д. 20, л. 16]. В 1966 году план по жилищному строительству составлял 180 тысяч кв. метров, в 1967 году — 230 тысяч кв. метров, а к 1970 — 320 тысяч кв. метров [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 6, д. 1, л. 66].

Реально за 1966 год было введено в эксплуатацию 147,1 тысяч кв. метров жилых площадей — на 16,5 тысяч больше, чем в 1964 году, более четырех тысяч семей справили новоселье. Построен пятикилометровый водопровод на Верхней террасе, трехкилометровый — в центральной части города, завершено строительство водоотвода от улицы Тюленина до улицы Толстого. В первом полугодии был построен водовод от Свияжской насосной станции в Засвияжский район диаметром 500 мм, что создавало условия для улучшения обеспечения водой жителей города [Там же, л. 17]. Однако для окончательной ликвидации недостатка в водоснабжении жителей Засвияжья автомобильному заводу было дано указание за 1966 год построить водопроводную сеть от радиолампового завода до квартала 2Б, что обеспечило бы бесперебойное водоснабжение жителей этого квартала и улицы Автозаводской. В южной части города в 1966 году также было неблагоприятное положение с водоснабжением из-за того, что отделением железной дороги не было уложено в срок 1,3 км водопроводных сетей и, как результат, не было возможности ввода в эксплуатацию уже построенных сетей другими предприятиями и организациями по долевному участию [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 5, д. 1, л. 66].

Однако в ходе работ были выявлены недостатки при формировании планов жилищного строительства, одним из которых было уменьшение задела на строящиеся объекты. Так, по городу Ульяновску план сдачи жилья увеличивался из года в год, а задел на жилищное строительство уменьшался: в 1967 году по сравнению с 1966 годом прирост жилой площади составил 160 %, а задел — уменьшился с 18 % до 16,5 % [ГАУО, ф-р. 3038, оп. 8, д. 26, л. 19]. В 1966 году строители объединения «Ульяновскстрой» подчитали, что для выполнения ими плана 1967 года в 230 тысяч квадратных метров жилья ОКСу горисполкома нужно предусмотреть задел из расчета 25 % на каждый квартал и этим способствовать интенсивной и равномерной работе объединения, но на практике это оказалось невозможным [Там же, д. 28, л. 15].

Следующий недостаток в планировании капитального строительства проявился в 1966—1974 годах. Он заключался в том, что на строительные объекты, включенные в план, вопросы подготовки технической документации и поставки оборудования не распространялись. Еще хуже обстояли дела с формированием планов проектно-изыскательских работ, потому что необходимые технические задания и исходные данные в установленные сроки в полном объеме не предоставлялись, что влекло нарушение ритма работы проектных организаций, снижало качество проектных решений и создавало трудности с формированием самой строительной программы [Горяйнов, 1972, с. 3].

В 1970 году каждая четвертая строительная организация не справилась с планом строительно-монтажных работ, 16 подразделений не выполнили задания по росту производительности труда. На стройках производилось неэкономное расходование строительных материалов. Многие строительные организации продолжали работать убыточно. За отчетный период допущено удорожание строительства на 7,8 миллионов рублей [Калябин, 1972, с. 3].

В 1973 году население недополучило жилые дома площадью 110 тысяч кв. метров. Особенно большое отставание от плана по жилищному строительству было допущено в городе Ульяновске. За три года Главульяновскстрой, трест Ульяновсксельстрой не смогли ввести в эксплуатацию 17,6 и 20,6 тыс. квадратных метров жилья соответственно [ГАУО, ф-р. 3051, оп. 2, д. 891, л. 17]. Неудовлетворительно решением жилищного вопроса занимался и Ульяновский горисполком. Крайне неудовлетворительно работал трест «Жилстрой», который допустил убытки и не выполнил строительно-монтажных работ на 1,4 миллиона рублей [ГАУО, ф-р. 3152, оп. 1, д. 192, л. 15].

В 1974—1975-х годах жилищное строительство велось в больших объемах. Согласно планам, за два года предстояло построить более 800 тысяч кв. метров жилья, проложить 640 км газопроводов, газифицировать 37 тысяч квартир, в том числе 19 тысяч в сельской местности [ГАНИ УО, ф. 8, оп. 59, д. 1, л. 32]. За отчетный период с 1976 по 1978 год строительным объединением Главульяновскстрой на площадке Ульяновского авиационного промышленного комплекса (далее — УАПК) построено 736 тысяч кв. метров жилья. УАПК был объявлен Всесоюзной комсомольской стройкой, здесь трудилось 5000 строителей Главка [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 63, д. 3, л. 66]. Всего по городу Ульяновску за этот период ежегодно возводилось 280—300 тысяч кв. метров жилой площади, а по области за этот период построено 1,3 миллиона кв. метров жилья [Аквильянов, 1976, с. 2].

В 1978 году началось строительство жилых домов для будущих работников УАПК в Заволжье. В области за три последующих года за счет всех источников финансирования планировалось построить 1 миллион 365 тысяч кв. метров жилой площади, новые предприятия коммунального обслуживания [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 63, д. 3, л. 80]. Для решения этих задач в 1979 году было принято решение ввести второй домостроительный комбинат в Ульяновске мощностью 180 тысяч кв. метров жилья в год, завершить строительство домостроительного комбината мощностью 110 тысяч квадратных метров [Ульяновская область ..., 1979, с. 253]. В Димитровграде 1978 году было возведено 900 тысяч кв. метров жилой площади. Силами строителей ДУС в городе были построены новые жилые микрорайоны № 3 и № 11 [ГАУО, ф-р. 3152, оп. 1, д. 187, л. 17]. В микрорайоне № 3 улицы Московская, Октябрьская, Западная и проспект Автостроителей составляли пространство, в котором проживало 20 тысяч человек [Григоренко, 1978, с. 2]. В конце 1970-х годов параллельно с работами по реконструкции завода «Химмаш» были построены пятиэтажные жилые дома на прилегающей территории, на улице Куйбышева, возведены крупнопанельные дома серии 83 на улице Лермонтова. Всего трудящиеся Ульяновска и Димитровграда за 1976—1980 годы получили 2,5 миллиона кв. метров жилой площади [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 74, д. 1, л. 97].

В 1980 году 40 тысяч семей в городе Ульяновске стояли в очереди на получение жилья, в том числе более тысячи семей инвалидов Великой Отечественной войны и погибших на ней воинов, 1 тысяча семей проживала в аварийных домах и строениях, расположенных на оползневых участках и в санитарно-защитной зоне железной дороги [Ульяновская область ..., 1987, с. 53].

Жилищное строительство для работников Ульяновского авиационного промышленного комплекса осуществлялось опережающими темпами, что позволило избежать сооружения временных жилых бараков и вагончиков. К 1980 году за пять лет было введено в эксплуатацию 476,7 тысяч кв. метров жилья, из которых 263,3 тысячи кв. метров передано строительным организациям для набора численности под плановые объемы строительно-монтажных работ [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 74, д. 1, л. 20].

В течение 11-й пятилетки было запланировано построить 780 тысяч кв. метров общей жилой площади для УАПК, но в застройке нового жилого фонда были диспропорции: строительство объектов соцкультбыта отставало от заданного плана. Форсированными темпами строились базы стройиндустрии, сети и сооружения. Были введены в эксплуатацию первые пусковые очереди: очистные сооружения на 40 тысяч кубометров сто-

ков в сутки с полной биологической очисткой, водозаборные сооружения на 25 тысяч кубометров воды в сутки, 185 км высоковольтных и кабельных линий, 4 понизительных подстанций с общей трансформаторной мощностью 135 тысяч кВА, 75 километров магистральных водоводов и канализационных коллекторов, магистральные тепловые сети и другие объекты [ГАУО, ф. р-3273, оп. 937, л. 18]. В Димитровграде в районе Чулочно-носочной фабрики были возведены 7-й и 8-й жилые микрорайоны, которые были рассчитаны также на проживание работников будущего завода по производству запорной арматуры для молочных заводов, но в связи с распадом СССР завод не был построен [ГАНИ УО, ф. 13, оп. 74, д. 1, л. 97].

5. Заключение

Ульяновская область — это регион, богатый полезными ископаемыми, которые являются сырьем для строительной индустрии, что стало мощным фактором для успешной реализации программы жилищного и промышленного строительства области, так как близость ресурсной базы сильно снижала себестоимость строительной продукции. К началу 1960-х годов материально-техническая база строительства в области была довольно слабой. Поэтому параллельно с реализацией объемов жилищного строительства в области опережающими темпами шло развитие материально-технической базы: строительство цементных, кирпичных заводов, заводов железобетонных изделий, домостроительных комбинатов.

В 1960-е годы жилищное строительство становится государственной политикой: в стройиндустрию вкладываются большие государственные средства, а строительство за счет централизованного финансирования приобретает массовый характер. Наряду с промышленными предприятиями заказчиками строительства жилищных объектов становятся органы местной исполнительной власти. Однако массовое жилищное строительство имело ряд недостатков, например, неудобная планировка строящегося жилья: квартиры были малогабаритными, с низкими потолками, маленькими кухнями, проходными комнатами. Кроме того, домостроительные комбинаты выпускали всего несколько типов домов, что приводило к однообразию застройки и сомнительной архитектурной ценности зданий. Но, несмотря на перечисленные недостатки, необходимо отметить, что крупномасштабное жилищное строительство 1960—80-х годах в Ульяновске и Димитровграде позволило если не полностью, то в значительной мере решить жилищный вопрос: обеспечить население области пусть не комфортабельным, но благоустроенным жильем, расселить людей из коммунальных квартир, бараков, ветхого жилья.

Источники и принятые сокращения

1. *Аквильянов Ю.* Плоды созидательного труда / Ю. Аквильянов // Ульяновская правда. — 8 августа 1976.
2. ГАНИ УО — *Государственный* архив новейшей истории Ульяновской области. Ф. 8. Оп. 20. Д. 240. Лл. 85—115. Д. 242. Лл. 1—14 ; Оп. 59. Д. 1. Л. 32.
3. ГАУО — *Государственный* архив Ульяновской области. Ф.Р-3038. Оп. 1. Д. 1131. Л. 17 ; Оп. 8. Д. 8. Л. 35. Д. 20. Л. 16. Д. 26. Л. 19. Д. 28. Л. 15 ; Ф.Р-3051. Оп. 2. Д. 878. Л. 18. Д. 898. Л. 17. Д. 891. Л. 11 ; Ф.Р-3152. Оп. 1. Д. 187. Л. 17. Д. 192. Л. 15 ; Ф.Р-3237. Оп. 1. Д. 740. Л. 11 ; Ф.Р-3273. Оп. 1. Д. 937. Л. 18.
4. *Горайнов М.* Городу новые кварталы / М. Горайнов // Ульяновская правда. — 1 апреля 1979.
5. *Григоренко Ю.* Требование времени / Ю. Григоренко // Ульяновская правда. — 8 сентября 1978.
6. *Егорова Н.* Главный фактор — ритмичность / Н. Егорова // Ульяновская правда. — 18 мая 1979.
7. *Калябин А.* Здесь нет отстающих / А. Калябин // Ульяновская правда. — 13 августа 1972.
8. *Логинов В.* Объекты вводить ритмично / В. Логинов // Ульяновская правда. — 23 июля 1977.
9. *Ступени* роста : Ульяновская область за годы X пятилетки. — Саратов : Приволжское книжное изд-во, 1981. — 104 с.
10. *Ульяновская* область за годы XI пятилетки : статистический сборник. — Саратов : Приволжское книжное изд-во, 1987. — 134 с.
11. *Ульяновская* область : статистический ежегодник. — Ульяновск : Статистическое управление Ульяновской области, 1979. — 412 с.

Литература

1. *Горлов В. Н.* Жилищное строительство в Москве как социокультурная проблема (1953—1991 гг.) : диссертация ... доктора исторических наук : 07.00.02 / В. Н. Горлов. — Москва, 2005. — 496 с.
2. *Куксанова Н. В.* Социально-бытовая инфраструктура Сибири, конец 1950-х — 1980-х гг. : диссертация ... доктора исторических наук : 07.00.02 / Н. В. Куксанова. — Новосибирск, 1995. — 506 с.
3. *Мухамедов Р. А.* Проблемы и решения жилищно-бытовых условий советских граждан в десятой пятилетке (на материалах Ульяновской области) / Р. А. Мухамедов, А. А. Вильчик // Духовная безопасность и суверенитет России : вызовы, ответы и уроки : сборник научных трудов Международной научно-практической конференции, Москва, 21—23 марта 2018 г. — Москва : Частное учреждение высшего образования «Институт государственного администрирования», 2018. — С. 193—199.
4. *Мухамедов Р. А.* Проблемы развития промышленности Ульяновской области в послевоенные годы (1946—1960-е гг.) / Р. А. Мухамедов, Е. А. Голубев // Известия Самарского научного центра РАН. — 2018. — Т. 20. № 3. — С. 135—141.

5. Пашкин А. Г. Симбирский — Ульяновский край в новейшей истории России. 1917—1991. Люди, события, факты / А. Г. Пашкин, Н. В. Забалухина. — Ульяновск : Корпорация технологий продвижения, 2012. — 200 с.

6. Султанова А. Д. Государственная градостроительная политика в Кузбассе : середина 1940-х — первая половина 1980-х гг. : диссертация ... доктора исторических наук : 07.00.02 / А. Д. Султанова. — Кемерово, 2001. — 176 с.

7. Филина Е. А. Жилищно-коммунальное хозяйство городов Чувашской Республики в 1920—1990 гг. : исторический опыт : диссертация ... доктора исторических наук : 07.00.02 / Е. А. Филина. — Чебоксары, 2007. — 266 с.

Implementation of Party-State Social Programme in 1960ies—1980ies: Housing Construction in Ulyanovsk and Dimitrovgrad

© **Rashit A. Mukhamedov (2019)**, orcid.org/0000-0001-6181-3249, Doctor of History, professor, Ulyanovsk State Pedagogical University named after I. N. Ulyanov (Ulyanovsk, Russia), rasit56@mail.ru.

© **Nataliya S. Boyko (2019)**, orcid.org/0000-0003-2918-9145, Doctor of History, professor, Ulyanovsk State Pedagogical University named after I. N. Ulyanov (Ulyanovsk, Russia), nboyko2005@mail.ru.

© **Marat I. Khisamov (2019)**, orcid.org/0000-0003-1149-3974, PhD student, Department of History, Ulyanovsk State Pedagogical University named after I. N. Ulyanov (Ulyanovsk, Russia), Mr.marat.ul@icloud.com.

The article analyzes the features of the formation and development of the construction industry in the Ulyanovsk region in the 1960—80ies, as well as the state of the material and technical base of construction. The relevance of the study is due to both the historiographical lacuna on this topic and the degree of high social significance of the housing construction sector. A detailed analysis of the housing policy of local authorities in Ulyanovsk and Dimitrovgrad is necessary to recreate the historical reality that has developed in the region during this period. The main difficulties of implementing the programme of mass housing construction are revealed. Archival data from the funds of the State archive of the Ulyanovsk region and the State archive of the modern history of the Ulyanovsk region are introduced into scientific circulation, materials of the periodical press are involved. It is noted that the construction was characterized by construction monotony, questionable architectural value of buildings, allowed irrational layout of housing: small apartments with low ceilings, small kitchens, walk-through rooms. The authors claim that the campaign initiated by the local party bodies in the 1960ies—1980ies to build residential quarters in Ulyanovsk and Dimitrovgrad helped to significantly relieve tensions in the housing sector: the population was provided with comfortable housing, resettlement from communal apartments, barracks, dilapidated housing was carried out.

Key words: Ulyanovsk; Dimitrovgrad; engineering; housing issue; housing stock; plan.

Material resources

- Akvilyanov, Yu. (1976). Plody sozidatel'nogo truda. In: *Ulyanovskaya pravda*. 8 avgusta. (In Russ.).
- Egorova, N. (1979). Glavnnyy factor — ritmichnost'. In: *Ulyanovskaya pravda*. 18 maya. (In Russ.).
- GANIUO — *Gosudarstvennyy arkhiv noveyshey istorii Ulyanovskoy oblasti*. F. 8. Op. 20. D. 240. Ll. 85—115. D. 242. Ll. 1—14; Op. 59. D. 1. L. 32. (In Russ.).
- GAUO — *Gosudarstvennyy arkhiv Ulyanovskoy oblasti*. F.R-3038. Op. 1. D. 1131. L. 17; Op. 8. D. 8. L. 35. D. 20. L. 16. D. 26. L. 19. D. 28. L. 15; F.R-3051. Op. 2. D. 878. L. 18. D. 898. L. 17. D. 891. L. 11; F.R-3152. Op. 1. D. 187. L. 17. D. 192. L. 15; F.R-3237. Op. 1. D. 740. L. 11; F.R-3273. Op. 1. D. 937. L. 18. (In Russ.).
- Goryaynov, M. (1979). Gorodu novyye kvartaly. In: *Ulyanovskaya pravda*. 1 aprelya. (In Russ.).
- Grigorenko, Yu. (1978). Trebovaniye vremeni. In: *Ulyanovskaya pravda*. 8 sentyabrya. (In Russ.).
- Kalyabin, A. (1972). Zdes' net otstayushchikh. In: *Ulyanovskaya pravda*. 13 avgusta. (In Russ.).
- Loginov, V. (1977). Obyekty vvodit' ritmichno. In: *Ulyanovskaya pravda*. 23 iyulya. (In Russ.).
- Stupeni rosta: Ulyanovskaya oblast' za gody X pyatiletki*. (1981). Saratov: Privolzhskoye knizhnoye izd-vo. (In Russ.).
- Ulyanovskaya oblast': statisticheskiy yezhegodnik*. (1979). Ulyanovsk: Statisticheskoye upravleniy Ulyanovskoy oblasti. (In Russ.).
- Ulyanovskaya oblast' za gody XI pyatiletki: statisticheskiy sbornik*. (1987). Saratov: Privolzhskoye knizhnoye izd-vo. (In Russ.).

References

- Falina, E. A. (2007). *Zhilishchno-kommunalnoye khozyaystvo gorodov Chuvashskoy Respubliki v 1920—1990 gg.: istoricheskiy opyt: dissertatsiya ... doktora istoricheskikh nauk*. Cheboksary. (In Russ.).
- Gorlov, V. N. (2005). *Zhilishchnoye stroitelstvo v Moskve kak sotsiokulturnaya problema (1953—1991 gg.): dissertatsiya ... doktora istoricheskikh nauk*. Moskva. (In Russ.).
- Kuksanova, N. V. (1995). *Sotsialno-bytovaya infrastruktura Sibiri, konets 1950-kh —1980-kh gg.: dissertatsiya ... doktora istoricheskikh nauk*. Novosibirsk. (In Russ.).
- Mukhamedov, R. A., Golubev, E. A. (2018). Problemy razvitiya promyshlennosti Ulyanovskoy oblasti v poslevoynnyye gody (1946—1960-e gg.). *Izvestiya Samarskogo nauchnogo tsentra RAN*, 20 (3): 135—141. (In Russ.).
- Mukhamedov, R. A., Vilchik, A. A. (2018). Problemy i resheniya zhilishchno-bytovykh usloviy sovetских grazhdan v desyatoy pyatiletke (na materialakh Uly-

- anovskoy oblasti). In: *Dukhovnaya bezopasnost' i suverenitet Rossii: vyzovy, otvety i uroki: sbornik nauchnykh trudov Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, Moskva, 21—23 marta 2018 g.* Moskva: Chastnoye uchrezhdeniye vysshego obrazovaniya «Institut gosudarstvennogo administrirovaniya». 193—199. (In Russ.).
- Pashkin, A. G., Zabalukhina, N. V. (2012). *Simbirskiy — Ulyanovskiy kray v noveyshey istorii Rossii. 1917—1991. Lyudi, sobytiya, fakty.* Ulyanovsk: Korporatsiya tekhnologiy prodvizheniya. (In Russ.).
- Sultanova, A. D. (2001). *Gosudarstvennaya gradostroitelnaya politika v Kuzbasse: seredina 1940-kh — pervaya polovina 1980-kh gg.: dissertatsiya ... doktora istoricheskikh nauk.* Kemerovo. (In Russ.).