

Бюджетные инструменты управления государственными финансами

Рукина Светлана Николаевна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов
ORCID: 0000-0003-4534-1143, e-mail: ya.svetlana-41@ya.ru

Герасимова Кристина Александровна

Ст. преп. каф. финансов
ORCID: 0000-0001-5421-5937, e-mail: h_kristina@bk.ru

Такмазян Аида Самвеловна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов
ORCID: 0000-0002-7486-7112, e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

Самойлова Карина Николаевна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов
ORCID: 0000-0002-3483-3866, e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация

В условиях глобальных изменений перед Россией стоят задачи не только противодействия экономическим санкциям Запада, но и выполнения обязательств по реализации целей устойчивого развития, законодательно оформленных в 2018 г. Цель исследования заключается в критическом рассмотрении содержания бюджетных инструментов, их роли в современных условиях, проблем функционирования и направлений совершенствования. Ключевым инструментом государственной финансовой политики выступает федеральный бюджет, ресурсные возможности которого позволяют финансировать национальные проекты, меры по реализации Посланий Президента Российской Федерации, 42 правительственных инициативы. Сделанные выводы основываются на анализе открытых данных Министерства финансов Российской Федерации. В исследовании обосновывается необходимость трансформации института государственных программ и взаимосвязанных с ним налоговых расходов и обзоров бюджетных расходов. Выявлено, что они обеспечивают объективные доказательства принятия управленческих решений в области государственных финансов. Дальнейшее их совершенствование связано с расширением налоговой самостоятельности субфедеральной власти, а также закреплением в бюджетном законодательстве положений о формировании налоговых расходов и проведении обзоров бюджетных расходов. Результаты исследования могут использоваться органами законодательной и исполнительной власти при разработке предложений по совершенствованию бюджетного законодательства, реализация которых будет способствовать выбору актуальных направлений финансирования, эффективному использованию бюджетных средств, повышению прозрачности бюджетной информации.

Для цитирования: Рукина С.Н., Герасимова К.А., Такмазян А.С., Самойлова К.Н. Бюджетные инструменты управления государственными финансами // Вестник университета. 2022. № 10. С. 205–214.

Ключевые слова

Экономический рост, социальное благополучие, федеральный бюджет, национальные проекты, Послания Президента России, правительственные инициативы, государственные программы, налоговые расходы, обзоры бюджетных расходов



Budgetary instruments of public finance management

Svetlana N. Rukina

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance Department
ORCID: 0000-0003-4534-1143, e-mail: ya.svetlana-41@ya.ru

Kristina A. Gerasimova

Senior Lecturer at the Finance Department
ORCID: 0000-0001-5421-5937, e-mail: h_kristina@bk.ru

Aida S. Takmazyan

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance Department
ORCID: 0000-0002-7486-7112, e-mail: aida.takmazyan@yandex.ru

Karina N. Samoylova

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance Department
ORCID: 0000-0002-3483-3866, e-mail: karina.samoylova2015@mail.ru

Rostov State University of Economics, Rostov-on-Don, Russia

Abstract

In the context of global changes, Russia faces the challenges of not only countering the economic sanctions of the West, but also fulfilling its obligations to implement the Sustainable Development Goals, legislated in 2018. The purpose of the study is to critically examine the content of budget instruments, and their role in modern conditions, problems of functioning and areas of improvement. The key instrument of state financial policy is the federal budget, the resource capabilities of which make it possible to finance national projects, measures to implement the Messages of the President of the Russian Federation, 42 government initiatives. The conclusions are based on the analysis of open data of the Ministry of Finance of the Russian Federation. The study substantiates the need to transform the institute of state programs and related tax expenditures and budget expenditure reviews. It is revealed that they provide objective evidence of managerial decision-making in the field of public finance. Their further improvement is connected with the expansion of the tax independence of the sub-federal government, as well as the consolidation in the budget legislation of provisions on the formation of tax expenditures and conducting reviews of budget expenditures. The results of the study can be used by legislative and executive authorities in developing proposals for improving budget legislation, the implementation of which will contribute to the selection of relevant areas of financing, effective use of budget funds, and increased transparency of budget information.

Keywords

Economic growth, social welfare, federal budget, national projects, Messages of the Russian President, government initiatives, state programs, tax expenditures, budget expenditure reviews

For citation: Rukina S.N., Gerasimova K.A., Takmazyan A.S., Samoylova K.N. (2022) Budgetary instruments of public finance management. *Vestnik universiteta*, no. 10, pp. 205–214.



ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия XX в. мир столкнулся с изменением климата, истощением природных ресурсов, повышением частоты природных катастроф, что поставило вопрос о необходимости формирования новой концепции общественного развития. Такая концепция, основанная на парадигме устойчивого развития человечества в XXI в., была отражена в докладе Международной комиссии Организации Объединенных Наций (далее – ООН) по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (1987 г.). В 1992 г. на международной конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро концепция устойчивого развития, включающая три компонента – экономический рост, социальное благополучие и защиту окружающей среды, получила одобрение.

Для обеспечения устойчивого развития всем государствам мира необходимо осуществить переход к «зеленой» экономике, которая, по мнению Е.Б. Рогатных и М.А. Сердунь ориентирована, с одной стороны, на повышение уровня благосостояния населения, социальную справедливость, равенство прав поколений, динамичный рост, с другой стороны – на снижение рисков деградации и уничтожения природных экосистем, повышение ресурсной устойчивости мировой экономики. Защита экологии является фундаментальной, но не единственной особенностью «зеленой» экономики. Для нее также важны создание условий для обеспечения экономического роста и социального развития стран мира [1]. Таким образом, устойчивое развитие, а следовательно, функционирование «зеленой» экономики достигается посредством ответственного ведения бизнеса с учетом трех основополагающих факторов: окружающая среда, социальное развитие, корпоративное управление (англ. ecology, social, governance – ESG принципы). Идеи устойчивого развития поддерживаются и развиваются ведущими учеными, политиками, экспертами, научным сообществом, поэтому они распространились с корпоративного уровня на национальный и международный.

Следует отметить, что в Российской Федерации (далее – РФ) основы устойчивого экономического роста, предусматривающего смещение вектора развития от сырьевой направленности в сторону высокотехнологичной, социально-ориентированной, «зеленой» экономики, были законодательно оформлены относительно недавно, в 2018 г., в Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В последующей редакции Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» стратегические цели были уточнены как: «... 1) сохранение населения, здоровье и благополучие людей; 2) возможности для самореализации и развития талантов; 3) комфортная и безопасная среда для жизни; 4) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; 5) цифровая трансформация» [2].

Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями глобальной пандемии, экономическими санкциями Запада в отношении всех секторов экономики, реализация модели устойчивого и ответственного развития продолжается. Достижение национальных целей развития является важнейшей задачей современной государственной финансовой политики. Для ее осуществления субъекты управления государственными финансами используют разнообразные бюджетные инструменты, учитывают ограниченность денежных ресурсов, повышение эффективности их использования, приоритетную направленность расходов.

Комплекс предложенных мер направлен на эффективное использование ограниченных финансовых ресурсов, что характеризует практическую значимость проведенного исследования. Его научная значимость состоит в приращении знаний в теории государственных финансов.

ОБЗОР НАУЧНЫХ ИСТОЧНИКОВ

В многочисленных научных публикациях российских ученых освещаются проблемы формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ, которые внедрены в российскую бюджетную практику в 2010 г. Меньше внимание уделяется исследователями вопросам использования налоговых расходов и обзоров бюджетных расходов. Так, Е.Г. Князева и К.Н. Самков, оценивая результаты внедрения программно-целевого планирования государственных расходов на уровне субъектов РФ, подчеркивают, что проблемы государственных программ федерального и регионального уровней во многом повторяющиеся и дополняющие друг друга, они связаны с формированием, реализацией и оценкой их эффективности [3]. Еще в 2019 г. А.И. Мастеров утверждал, что основная цель перехода к программному бюджету – увязка бюджетных ассигнований с конкретными показателями, которые необходимо выполнить, и мероприятиями – не достигнута [4]. В 2021 г. эту точку зрения подтвердили М.П. Афанасьев,

А.А. Беленчук и Н.Н. Шаш, отметив, что в течение десятилетия не удалось в полной мере реализовать преимущества программно-целевого инструментария, открывающего широкие возможности для повышения гибкости управления бюджетными ресурсами в рамках государственных приоритетов, способствующего минимизации затрат и повышению эффективности предоставления бюджетных услуг [5]. Накопленные проблемы привели к необходимости трансформации с 2022 г. института государственных программ и новых инструментов, взаимосвязанных с ними, – налоговых расходов и обзоров бюджетных расходов. О.В. Богачева и О.В. Смородинов, анализируя зарубежный опыт применения обзоров бюджетных расходов, сделали акцент на создании институциональных условий, которые должны были активизировать применение указанного инструмента [6]. Как свидетельствует практика, на сегодняшний день такие условия не созданы. С 2018 г. Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) практикует применение обзоров бюджетных расходов, затрагивающих отдельные госпрограммы и направления деятельности главных распорядителей бюджетных средств. В 2019 г. Минфином России были проведены обзоры бюджетных расходов по пяти направлениям, в 2020 г. – по шести, в 2021 г. – по четырем. Они учитывались при составлении проектов федерального бюджета в программном формате на среднесрочный период. Первым субъектом, внедрившим в практику обзоры бюджетных расходов, стал город Санкт-Петербург в 2021 г. По мнению авторов, трансформация института государственных программ и взаимосвязанных с ним бюджетных инструментов открывает новые направления для научных исследований.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Цель исследования заключается в раскрытии содержания значимых бюджетных инструментов, способствующих достижению не только стратегических, но и текущих национальных приоритетов в качестве целевой ориентации государственных финансов, выявлении проблем и обосновании предложений по их устранению.

Для достижения поставленной цели решены следующие задачи:

- изучены программные документы Президента РФ и Правительства РФ, бюджетное законодательство, результаты современных научных исследований;
- проанализированы ресурсные возможности федерального бюджета как ключевого инструмента достижения целей современной финансовой политики;
- рассмотрены основные изменения в системе управления государственными программами;
- охарактеризованы налоговые расходы и обзоры бюджетных расходов, выявлена их взаимосвязь с государственными программами и обоснованы предложения по их совершенствованию.

Информационную базу исследования составили федеральное законодательство, публикации в российских научных изданиях, открытые данные Министерства финансов Российской Федерации. В качестве методологической основы применялись универсальные методы научного познания: синтез, обобщение, логико-смысловой анализ, синтез теоретического и практического материала.

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

В 2021 г. Правительство РФ сформировало комплекс структурных и институциональных мер, реализация которых позволит создать основу долгосрочного экономического роста, обеспечивающего социальное благополучие и структурную модернизацию экономики. Распоряжениями Правительства РФ утверждены:

- 1) «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» от 1 октября 2021 г., который содержит комплекс мероприятий, как входящих в национальные проекты, так и вне их [7];
- 2) «Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года» от 6 октября 2021 г. [8].

Национальные проекты, меры по реализации Посланий Президента РФ и 42 стратегических инициатив Правительства РФ можно отнести к основным инструментами достижения национальных целей. Их финансовое обеспечение представлено в таблицах 1 и 2.

Анализируя данные таблицы 1, следует обратить внимание на ежегодный рост ассигнований федерального бюджета на финансирование приоритетных расходов: с 2 420,7 млрд руб. в 2020 г. до 4 124,0 млрд руб.

в 2024 г., на 170,2 %. Финансирование мероприятий в рамках Посланий Президента РФ носит преимущественно социальную направленность, его доля в общем объеме финансирования составляет: 12,8 % в 2020 г., 42,9 % в 2021 г., 37,95 % в 2022 г., 40,8 % в 2023 г., 41,1 % в 2024 г. Остальная часть бюджетных средств направляется на финансирование 14 национальных проектов.

Таблица 1

Финансовое обеспечение приоритетных расходов федерального бюджета

Наименование	Размеры финансового обеспечения, млрд руб.				
	2020 г., оценка	2021 г., оценка	2022 г., план	2023 г., план	2024 г., план
Послания Президента Российской Федерации	310,5	1 430,6	1 421,7	1 631,0	1 695,9
Национальные проекты:	2 149,1	2 361,5	2 836,5	2 966,1	3 062,0
Демография	689,6	650,2	751,5	881,3	957,3
Здравоохранение	295,7	255,1	342,9	303,3	304,6
Образование	115,0	158,4	165,1	175,7	189,8
Жилье и городская среда	168,7	145,9	183,8	189,6	165,7
Экология	63,1	81,6	115,6	125,2	99,5
Безопасные качественные дороги	155,7	329,7	331,7	445,8	544,8
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	382,6	275,9	295,9	146,0	89,0
Производительность труда	4,1	5,0	5,5	5,8	6,8
Наука и университеты	40,3	100,0	121,0	150,4	139,1
Цифровая экономика	86,3	156,7	210,7	190,5	188,8
Культура	15,8	22,9	43,2	42,2	43,9
Малое и среднее предпринимательство	61,7	65,7	64,1	75,5	75,6
Международная кооперация и экспорт	70,4	89,8	152,5	176,8	199,7
Туризм и индустрия гостеприимства	-	24,7	52,8	57,8	57,3
Итого	2 420,7	3 334,2	3 746,2	4 000,3	4 124,0

Составлено авторами по материалам источника [9, с. 43–44]

Новым инструментом достижения национальных целей развития в бюджетном цикле 2022–2024 гг. станет комплекс из 42 правительственных инициатив социально-экономического развития, сгруппированных по шести ключевым направлениям, призванным акцентировано ускорить достижение национальных целей развития: 1) социальная сфера; 2) строительство; 3) экология; 4) цифровая трансформация; 5) технологический рывок; 6) государство для граждан (клиентоцентричность).

Таблица 2

Финансовое обеспечение стратегических инициатив социально-экономического развития

Наименование направления	Размеры финансового обеспечения, млрд руб.			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
Всего	295,0	334,9	325,9	955,8
в том числе:				
– социальная сфера	76,4	91,4	102,1	270,0

Наименование направления	Размеры финансового обеспечения, млрд руб.			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
– строительство	35,5	40,3	35,7	115,5
– экология	35,8	40,5	42,6	119,0
– цифровая трансформация	37,6	37,0	46,3	120,9
– технологический рывок	107,2	123,7	98,9	329,8
– государство для граждан	2,5	1,9	0,3	4,6

Составлено авторами по материалам источника [9, с. 43–44]

Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию 42 правительственных инициатив составит около 1 трлн руб. за три года, из которых почти 63 % приходится на социальную сферу и технологический рывок.

Следующим важным бюджетным инструментом реализации национальной финансовой политики являются государственные программы. Требования к ним следуют из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы финансового обеспечения устанавливаются трехлетними бюджетами. Напомним, что федеральный бюджет функционирует в программном формате с 2010 г., бюджеты субъектов РФ – с 2015 г. За столь долгий период, как отмечалось ранее, накопилось много проблем, требующих их решения.

С 2022 г., в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 мая 2021 г. «О системе управления государственными программами Российской Федерации» [10], осуществляется трансформация института государственных программ, основанная на позитивном опыте реализации пилотных государственных программ, национальных проектов. Она призвана нивелировать недостатки действовавшей модели управления государственными программами: отсутствие увязки мероприятий программ с конкретными результатами; противоречивость показателей, характеризующих конечный социально-экономический эффект; смешение проектных и процессных мероприятий; сохранение бумажного документооборота и другие. Внедрение новых подходов к разработке и реализации государственных программ включает изменение системы целеполагания, структуры и содержания, их разделение программ на отраслевые и комплексные, формирование системы управления ими.

Изменение системы целеполагания и структурных элементов государственных программ ориентировано на достижение национальных целей развития России. При этом для каждой цели государственной программы и ее структурных элементов формируются показатели, отражающие общественно значимые эффекты и содержащиеся в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации, других стратегических документах социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ [10]. Разработка государственной программы базируется на принципах проектного управления, позволяющих четко выделять в ее структуре проектную часть, содержащую федеральные и ведомственные проекты, и процессную часть с комплексами процессных мероприятий (рис. 1).

Управление государственной программой осуществляет куратор, назначаемый из числа заместителей Председателя Правительства РФ, и управляющий совет, состоящий из заместителей Председателя Правительства РФ в соответствии со сферами ведения, представителей ответственного исполнителя государственной программы, руководителей федеральных, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, а также представителей Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) и Министерства финансов Российской Федерации [10].

Проведенный анализ открытых данных Минфина России свидетельствует о ежегодном увеличении планируемых объемов расходов федерального бюджета на финансирование государственных программ в 2022–2024 гг.: 18 763,3 млрд руб. в 2022 г., 19 364,7 млрд руб. в 2023 г., 19 849,1 млрд руб. в 2024 г. соответственно. В абсолютном выражении программные расходы федерального бюджета увеличатся на 105,8 %, в относительном выражении – сократятся на 3,9 процентных пункта, с 79,2 % до 75,3 % [11]. Особенностью федерального бюджета является то, что его программная часть сгруппирована по восьми направлениям, в основном соответствующим национальным целям развития. По мнению авторов, это связано с возможностью реализации целей государственных программ только совместными усилиями нескольких федеральных органов исполнительной власти.



Составлено авторами по материалам источника [10]

Рис. 1. Новая архитектура института государственных программ Российской Федерации с 2022 г.

Изменение подходов к управлению государственными программами РФ вызвало необходимость актуализации положений законодательства по взаимосвязанным бюджетным инструментам, в том числе по регулированию налоговых расходов. Концепция налоговых расходов, которая реализуется с 2018 г., направлена на достижение целей государственных программ и социально-экономической политики РФ. Система оценки налоговых расходов включает в себя учет налоговых расходов, оценки их объемов и эффективности. Правила формирования перечня налоговых расходов РФ и их оценки закреплены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. В таблице 3 приведена динамика объемов налоговых расходов РФ.

Таблица 3

Динамика налоговых расходов и их распределение по государственным программам Российской Федерации

Наименование	Налоговые расходы, млрд руб.						
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г., оценка	2022 г., прогноз	2023 г., прогноз	2024 г., прогноз
Объем налоговых расходов, всего	4 448,2	5 125,6	5 304,3	6 632,0	6 887,3	7 008,0	7 556,4
<i>в том числе</i>							
– распределенные по государственным программам	-	-	-	-	-	-	-
– нераспределенные по государственным программам	812,3	1 094,9	1 206,7	1 457,9	1 524,2	1 653,6	1 786,9

Составлено авторами по материалам источника [11]

Как видно из данных таблицы 3, налоговые расходы федерального бюджета увеличились на 149,1 %: с 4 448,2 млрд руб. в 2018 г. до 6 632 млрд руб. в 2021 г. В среднесрочном периоде также планируется их рост, но лишь на 109,7%: с 6 887,3 млрд руб. до 7 556,4 млрд руб. Суммы налоговых расходов, распределенные по государственным программам, уменьшают объемы их финансирования, так как налогоплательщик воспользовался льготой, установленной федеральным законодательством о налогах и сборах. Между тем, имеются нераспределенные по государственным программам РФ налоговые расходы, составляющие в среднем чуть больше 20 % всего ежегодного объема налоговых расходов. Можно предположить, что это суммы социальной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков-физических лиц.

Формирующаяся система управления налоговыми расходами РФ представляется нам сложной, громоздкой, непрозрачной. Она включает паспорта налоговых расходов и результаты оценки их эффективности, проведенные по методикам, утвержденным кураторами налоговых расходов РФ по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России. Результатом оценки эффективности налоговых расходов является принятие решения о пролонгации, корректировке или отмене налоговых льгот и преференций на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления их налогоплательщикам.

Среди оценочных показателей:

- определение потенциального уровня востребованности налогоплательщиками предоставленных льгот;
- соответствие налоговых расходов целям государственной программы;
- вклад налоговой льготы в изменение значений индикаторов достижения целей государственной программы;
- бюджетный эффект налоговых расходов.

Все сведения о налоговых расходах предоставляются в формате электронной таблицы, содержащей более 100 позиций, для которых должен быть определен источник информации.

Ранее, раскрывая особенности системы управления налоговыми расходами в регионе, К.Н. Самойлова, С.Н. Рукина, К.А. Герасимова, А.С. Такмазян сделали акцент на ее налоговой и бюджетной составляющих. Причем налоговая составляющая является базовой, поскольку определяет налоговые полномочия законодательных органов власти субъектов РФ, установленные Налоговым кодексом РФ. К сожалению, «...они ограничивают налоговую самостоятельность субфедеральной власти, для которой финансирование текущих расходов, в том числе содержание инфраструктурных объектов, построенных в рамках национальных проектов, приобретает первоочередное значение» [12, с. 26]. Следовательно, необходимо расширить налоговую самостоятельность регионов, обеспечив стабильность налогового законодательства.

Следующим инструментом, взаимосвязанным с государственными программами, являются обзоры бюджетных расходов, которые позволяют выявить недостаточно эффективно используемые ресурсы и перераспределить их на решение наиболее приоритетных задач. Их можно рассматривать как систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета по отдельным направлениям (например, государственная программа, конкретный главный распорядитель бюджетных средств, сеть подведомственных учреждений). Такой анализ позволяет определить разные варианты экономии бюджетных средств, сравнить их и выбрать наиболее приемлемый для практической реализации. При определении направлений проведения обзоров бюджетных расходов учитывается их влияние на достижение целей и задач, определенных в стратегических документах страны и субъекта РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на отсутствие Программы устойчивого социально-экономического развития как самостоятельного стратегического документа, в России реализуются национальные приоритеты, определенные в программных документах Президента РФ и Правительства РФ, важным источником финансового обеспечения которых выступает федеральный бюджет. Проведенный анализ показал, что потенциал ресурсных возможностей федерального бюджета вполне достаточен для финансирования национальных проектов, мер по реализации Посланий Президента РФ, стратегических правительственных инициатив. Начиная с 2022 г. полученный опыт финансирования национальных проектов и пилотных государственных программ, а также необходимость решения накопленных за десятилетие проблем реализации государственных программ, способствовали трансформации процесса управления ими, а также

пересмотру взаимосвязанных с ними налоговых расходов и обзоров бюджетных расходов. Дальнейшее совершенствование бюджетных инструментов связано с расширением налоговой самостоятельности субфедеральной власти, хотя бы на период реализации национальных приоритетов, а также с закреплением в Бюджетном кодексе Российской Федерации положений о формировании налоговых расходов и обзоров бюджетных расходов, что положительным образом отразится на использовании бюджетных средств, контроле за планированием бюджетных ассигнований, управлении бюджетными ресурсами, улучшении взаимосвязи с результатами госпрограмм. Превращение государственных программ, налоговых расходов, обзоров бюджетных расходов в эффективные инструменты управления государственными финансами даст импульс для дальнейшего развития программного бюджетирования.

Библиографический список

1. Рогатных Е.Б., Сердунь М.А. Зеленая экономика и ее влияние на экономическое развитие в XXI веке. *Российский внешнеэкономический вестник*. 2022;3:12–21.
2. Российская Федерация. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 01.08.2022).
3. Князева Е.Г., Самков К.Н. Проблемы финансирования государственных программ. *Финансы*. 2021;5:10–18.
4. Мастеров А.И. Программно-целевое бюджетирование как эффективный инструмент государственных программ. *Финансовая жизнь*. 2019;4:85–88.
5. Афанасьев М.П., Беленчук А.А., Шаш Н.Н. Новый порядок управления государственными программами: преимущества и риски. *Финансы*. 2021;7:8–15.
6. Богачева О.В., Смородинов О.В. Формирование условий для проведения обзоров расходов в России. *Финансовый журнал*. 2019;1:21–33. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2019-1-21-33>
7. Российская Федерация. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1.10.2021 № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 год и на плановый период до 2030 года». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398015/ (дата обращения: 27.08.2022).
8. Российская Федерация. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6.10.2021 № 2816-р «Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года». <https://docs.cntd.ru/document/608861126> (дата обращения: 27.08.2022).
9. Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг. https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/ONBNiTPP_2022-2024.pdf (дата обращения: 01.08.2022).
10. Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». <https://base.garant.ru/400820533/> (дата обращения: 27.08.2022).
11. Министерство финансов Российской Федерации. О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов [Презентация] 8 дек. 2021. https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134993-prezentatsiya_o_federalnom_byudzhete_na_2022_god_i_na_planovyi_period_2023_i_2024_godov (дата обращения: 01.08.2022).
12. Самойлова К.Н., Рукина С.Н., Герасимова К.А., Такмазян А.С. Формирование системы управления налоговыми расходами в регионе. *Финансовые исследования*. 2020;2(67):19–28.

References

1. Rogatnykh E.B., Serdun M.A. Green economy and its impact on economic development in the XXI century. *Russian Foreign Economic Bulletin*. 2022;3:12–21.
2. Russian Federation. Decree of the President of the Russian Federation dated 21 July 2020 No. 474 “On National development goals of the Russian Federation for the period up to 2030”. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (accessed 01.08.2022).
3. Knyazeva E.G., Samkov K.N. Problems of financing state programs. *Finance*. 2021;5:10–18.
4. Masterov A.I. Program-target budgeting as effective tools of government programs. *Financial life*. 2019;4:85–88.
5. Afanasyev M.P., Belenchuk A.A., Shash N.N. New order of management of state programs: advantages and risks. *Finance*. 2021;7:8–15.
6. Bogacheva O.V., Smorodinov O.V. Formation of conditions for conducting cost reviews in Russia. *Financial Journal*. 2019;1:21–33. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2019-1-21-33>
7. Russian Federation. Decree of the Government of the Russian Federation dated 1 October 2021 No. 2765-r “Unified plan for achieving the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2024 and for the planning period up to 2030”. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398015/ (accessed 27.08.2022).

8. Russian Federation. *Decree of the Government of the Russian Federation dated 6 October 2021 No. 2816-r "List of initiatives of socio-economic development of the Russian Federation until 2030"*. <http://static.government.ru/media/files/jwsYsyJKWGGQAA-CSMGrd7q82RQ5xEC03.pdf> (accessed 27.08.2022).
9. Ministry of Finance of the Russian Federation. *The main directions of the budget, tax and customs tariff policy of the Russian Federation for 2022 and the planning period of 2023 and 2024*. https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/ONBNiTTP_2022-2024.pdf (accessed: 01.08.2022).
10. Russian Federation. *Decree of the Government of the Russian Federation dated 26 May 2021 No. 786 "On the management system of state programs of the Russian Federation"*. <https://base.garant.ru/400820533/> (accessed: 27.08.2022)
11. Ministry of Finance of the Russian Federation. *On the federal budget for 2022 and the planning period of 2023 and 2024* [Presentation]. 8 Dec. 2021. https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134993-prezentatsiya_o_federalnom_byudzhete_na_2022_god_i_na_planovyi_period_2023_i_2024_godov (accessed: 01.08.2022).
12. Samoylova K.N., Rukina S.N., Gerasimova K.A., Takmazyan A.S. Formation of a tax expenditure management system in the region. *Financial research*. 2020;2(67):19–28.