



УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ / CRIMINAL LAW AND CRIMINOLOGY

Редактор рубрики П. А. Кабанов / Rubric editor P. A. Kabanov

Научная статья
УДК 340.1:343.2:614.2

DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.1.106-121>

П. Н. КОБЕЦ¹

¹ *Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, г. Москва, Россия*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ В СОВЕТСКИЙ И ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОДЫ

Кобец Петр Николаевич, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник, Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России (ФГКУ «ВНИИ МВД России»)

E-mail: pkobets37@rambler.ru

ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6527-3788>

Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/0-4240-2017>

Scopus ID: 57208777690

eLIBRARY ID: SPIN-код: 3224-3836, AuthorID: 344822

Аннотация

Цель: изучение исторической ретроспективы советского (1917–1991 гг.) и постсоветского (с 1991 г. по настоящее время) периодов здравоохранения, эволюции их правового обеспечения, а также комплексного криминологического исследования и анализа уголовной ответственности медработников, совершивших противоправные деяния в рассматриваемые исторические периоды.

Методы: методическую основу исследования составили методы анализа, синтеза, сравнения, формально-логического подхода. Кроме того, автором использовались частно-научные методы, включая исторический.

Результаты: в целом проведенный анализ правовых основ привлечения к уголовной ответственности медработников, совершивших противоправные деяния во время советского и постсоветского периода, позволяет говорить о том, что институт юридической ответственности медработников, медицинская наука и практика развивались параллельно под влиянием социальных, экономических и политических факторов. С начала советского периода вопросы ответственности медперсонала стали вызывать многочисленные споры как у ученых, так и у практиков, и сегодня эти споры продолжаются и не утихают. При этом важно подчеркнуть, что отечественная законодательная система в сфере здравоохранения всегда формировалась исключительно на особом отношении государства и общества к медицинским работникам, которые воспринимались в качестве хранителей здоровья населения и пользовались у него огромным доверием, что в свою очередь порождало у врачебного персонала особую осторожность и ответственность.

© Кобец П. Н., 2022

© Kobets P. N., 2022



Научная новизна: исследование отличается авторским подходом, который позволил ему с уверенностью говорить о социальной обусловленности правовых запретов за рассматриваемые противоправные деяния, а также о причинно-следственной зависимости между формируемой нормативной правовой базой и порождаемыми ею общественными последствиями в советский и постсоветский периоды.

Практическая значимость: полученные в процессе исследования генезиса проблематики, связанной с ответственностью медицинского персонала за совершение им противоправных деяний, выводы будут способствовать развитию научного представления о сущности рассматриваемого феномена, а также выявлению современного причинного комплекса, способствующего возникновению указанных противоправных деяний.

Ключевые слова: медицинская деятельность, система здравоохранения, медицинский персонал, врачебные ошибки, ответственность медработников

Статья находится в открытом доступе в соответствии с Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), предусматривающем некоммерческое использование, распространение и воспроизводство на любом носителе при условии упоминания оригинала статьи.

Как цитировать статью: Кобец П. Н. Правовые основы привлечения к уголовной ответственности медицинских работников за совершение противоправных деяний в советский и постсоветский периоды // Russian Journal of Economics and Law. 2022. Т. 16, № 1. С. 106–121. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.1.106-121>

The scientific article

P. N. KOBETS¹

¹ All-Russia Scientific-research Institute of the Russian Ministry of Internal Affairs, Moscow, Russia

LEGAL BASES FOR PROSECUTION OF MEDICAL STAFF FOR ILLEGAL ACTS DURING THE SOVIET AND POST-SOVIET PERIODS

Peter N. Kobets, Doctor of Law, Professor, Chief Researcher, All-Russia Scientific-research Institute of the Russian Ministry of Internal Affairs

E-mail: pkobets37@rambler.ru

ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6527-3788>

Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/0-4240-2017>

Scopus ID: 57208777690

eLIBRARY ID: SPIN-код: 3224-3836, AuthorID: 344822

Objective: to study the historical retrospective of the Soviet (1917-1991) and post-Soviet (1991 – present) periods of healthcare, the evolution of their legal support; to conduct a comprehensive criminological study and analysis of the criminal liability of medical staff who committed illegal acts in the historical periods under consideration.

Methods: the methodological basis of the study was the methods of analysis, synthesis, comparison, formal and logical approach. In addition, the author used specific scientific methods, including the historical one.

Results: in general, the analysis of the legal foundations of criminal prosecution of medical staff who committed illegal acts during the Soviet and post-Soviet period suggests that the institute of legal liability of medical staff, the medical science and practice developed in parallel under the influence of social, economic and political factors. Since the beginning of the Soviet period, the issues of liability of medical staff have caused numerous disputes among both researchers and practitioners, and today these disputes continue and do not subside. At the same time, it is important to emphasize that the Russian legislative system in the field of healthcare has always been formed solely with the special attitude of the state and society to medical staff, who were perceived as guardians of the health of the citizens and enjoyed their confidence, which in turn gave rise to special caution and responsibility among medical personnel.

Scientific novelty: the study is distinguished by the author's unique approach, which allowed stating the social conditionality of legal prohibitions for the illegal acts under consideration, as well as the causal relationship between the regulatory legal framework formed and the social consequences generated by it in the Soviet and post-Soviet periods.



Practical significance: the conclusions obtained by studying the genesis of the problems related to the liability of medical personnel for committing illegal acts will contribute to the development of a scientific understanding of the essence of the phenomenon under consideration, as well as the identification of a modern causal complex contributing to the occurrence of these illegal acts.

Keywords: Medical activity, Healthcare system, Medical personnel, Medical errors, Liability of medical staff

The article is in Open Access in compliance with Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), stipulating non-commercial use, distribution and reproduction on any media, on condition of mentioning the article original.

For citation: Kobets, P. N. (2021). Legal Bases for Prosecution of Medical Staff for Illegal Acts During the Soviet and Post-Soviet Periods. *Russian Journal of Economics and Law*, 16 (1), 106–121 (in Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.1.106-121>

Введение

Проблематика, связанная с привлечением медицинских работников к мерам ответственности за совершение противоправных деяний, которые ими были совершены при осуществлении своих профессиональных обязанностей, возникла на территории нашего государства много столетий тому назад, но по сей день не получила полного разрешения. Необходимость привлечения правонарушителей в области медицинской деятельности к справедливому и обоснованному наказанию возникла не случайно, она складывалась исторически благодаря воздействию различных факторов. И, как показывают ранее проведенные исследования, история медицинской деятельности в нашей стране полна случаев привлечения медицинского персонала к ответственности за совершение ими медицинских ошибок. При этом на разных стадиях советского (1917–1991 гг.) и постсоветского (с 1991 г. по настоящее время) периодов совершение врачебных ошибок имело свою определенную трактовку, и санкции за их совершение соответственно были разными.

Постановка проблемы

В условиях начала нового тысячелетия в нашей стране активными темпами и на системной основе реформируется вся система здравоохранения. Целью указанного реформирования стало развитие системы обеспечения прав граждан по охране их здоровья, оказания медицинской помощи, улучшения качества жизни [1. С. 4]. Системой здравоохранения Российской Федерации от аналогичной системы Советского Союза было унаследовано многое: ряд правовых основ; организационная структура, в том числе больничная и поликлиническая сети; научно-исследовательские

институты, медицинские лаборатории и центры и др. Поэтому историческая ретроспектива советского и постсоветского этапов здравоохранения, эволюции их правового обеспечения, а также комплексное исследование и анализ уголовной ответственности медперсонала за совершение противоправных деяний имеют не только большой теоретический интерес, но и важнейшее практическое значение по разработке оптимальной модели, связанной с организацией и управлением современным здравоохранением, а также совершенствованием правовых основ по привлечению медперсонала к уголовной ответственности за совершение преступлений.

Необходимость проведения исследования

Сегодня ряд специалистов полагает, что преступные деяния, совершенные врачами во время их профессиональной деятельности, самым активным образом формируют среди российских граждан негативное отношение ко всему здравоохранению в целом. И поэтому, по их мнению, необходимо исследовать отечественный опыт в сфере борьбы с преступлениями, которые совершали медики, в тот период, когда отечественное уголовное законодательство всех медицинских работников выделяло в отдельную категорию. В этой связи также важно подчеркнуть, что отечественные исследователи рассматриваемой проблематики уверены в том, что сегодня можно говорить о тенденции роста «жалоб пациентов в правоохранительные органы, возбужденных уголовных дел в отношении медицинских работников и количества переданных в суд уголовных дел» [2. С. 62]. И поэтому действующее уголовное законодательство, касающееся ответственности медицинских работников, требует



постоянного мониторинга и совершенствования с учетом всех необходимых положений неукоснительного соблюдения требований законности.

Обзор литературных источников по исследуемой проблеме

В 1920–1930-х гг. в нашей стране как медицинскими работниками, так и правоведами были опубликованы различные научные труды, которые освещали многие аспекты по проблематике врачебных ошибок и вопросов привлечения к ответственности медиков. В научных работах данного периода рассматривались вопросы судебной ответственности врачебного персонала, анализировались медицинские ошибки, а также, в частности, ошибки в диагностике и терапии, врачебные преступления, судебная и уголовная ответственность врачебного персонала. Следует отметить работы таких советских специалистов, как Д. А. Абдуладзе [3], А. Е. Брусиловский [4], С. А. Бруштейн [5], А. Д. Гусев [6], А. П. Губарев [7], И. В. Давыдовский [8], Я. Л. Лейбович [9], Ю. Г. Малис [10], М. И. Райский [11], Ю. С. Сапожников [12] и др.

В 1940-х гг. научные работы по рассматриваемой проблематике практически не публиковались.

В 1950–1960-х гг. вновь возник интерес к вопросам неправильного врачевания и стали появляться научные статьи, в которых рассматривалась как в целом проблематика врачебных ошибок, так и ее отдельные аспекты, как, например, логические ошибки в судебно-медицинских заключениях и др. Это были работы таких видных советских ученых, как А. Д. Адрианов [13], С. Б. Байковский [14], Т. А. Будак [15], И. Г. Вермель [16], И. К. Неуважаев [17], И. Ф. Огарков [18], С. М. Сидоров [19], Ю. П. Юдель [20] и др.

В 1970–1980-х гг. существенное внимание в нашей стране уделялось развитию вопросов, связанных с медицинской этикой. Нельзя также не отметить и подготовленные в данный период научные работы, которые посвящались вопросам деонтологии, нарушениям в медицинской сфере, ответственности медицинских работников, уголовно-правовой охране здоровья населения, вопросы возмещения ущерба, причиняемого некачественным лечением, гражданско-правовому регулированию отношений в здравоохранении, имущественной ответственности медицинских организаций за причинение вреда, их работниками и др. Это были работы таких ведущих советских исследователей, как

В. А. Глушков [21], А. П. Громов [22], А. А. Грандо [23], И. А. Концевич [24], Б. В. Петров [25], А. Н. Савицкая [26], Ю. Д. Сергеев [27], В. Н. Смитиенко [28], В. Л. Суховерский [29], К. Б. Ярошенко [30] и др.

В 1990-е гг. был отмечен очередной интерес к изучению «врачебных дел», связанных с ответственностью медицинского персонала. Во многом данное обстоятельство было обусловлено большинством коренных общественно-политических и социальных изменений в российском обществе, которые в том числе не обошли и область здравоохранения. В этот период стала активно внедряться страховая медицина, развивались платные медицинские услуги, была разрешена частная врачебная деятельность, а также народное целительство. Были опубликованы ряд интересных исследований, посвященных юридическому анализу в сфере профессиональных ошибок медицинского персонала, среди которых необходимо отметить работы ведущих российских правоведов: Л. М. Бедрина [31], З. С. Гладуна [32], М. Н. Малеина [33], В. В. Сергеева [34] и др.

С начала 2000-х гг. и по настоящее время не пропал интерес к изучению проблематики, связанной с ответственностью медицинского персонала за совершение противоправных деяний. По данному направлению научной деятельности были опубликованы и продолжают выходить различные исследования, в частности, по вопросам прав пациентов и ответственности медицинского персонала за причиненный вред; о выработке методики изучения деонтологического аспекта деятельности врачей; посвященные анализу изучения качества медицинских услуг; рассматривающие проблематику оценки качества медицинского обслуживания; рассматривающие различные аспекты становления и развития законодательной базы здравоохранения; посвященные защите прав пациентов; рассматривающие вопросы необходимости глобального реформирования медицинской деятельности и др. Следует отметить работы по рассматриваемой тематике таких известных российских специалистов и исследователей, как А. М. Балло [35], В. И. Витер [36], А. Я. Гольшев [37], Р. А. Квернадзе [38], Р. Г. Колоколов [39], А. А. Мохов [40], Л. Б. Ситдииков [41], А. В. Сучков [42], Ю. Д. Сергеев [43], Т. Е. Сучкова [44], Ф. Шерегов [45] и др.

Совсем недавно были опубликованы интересные исследования, которые касались дискуссионных вопросов в области уголовной ответственности ме-



дицинских работников, а также ответственности за преступления, связанные с нарушением медицинскими работниками профессионального долга. Не менее актуальны и новейшие исследования по теоретическим и практическим вопросам уголовной ответственности медицинских работников за причинение вреда жизни и здоровью пациентов, работы, посвященные уголовной ответственности медицинских работников как специальных субъектов, а также освещающие отдельные проблемы юридической квалификации ненадлежащего оказания медицинской помощи. Особо хочется отметить работы следующих специалистов в рассматриваемых научных областях: Е. Х. Баринов [46], А. А. Бимбинов [47], М. И. Галюкова [48], А. Г. Кибальник [49], А. В. Колоколов [50], Н. А. Огнерубов [51], Л. В. Павлов [52], А. В. Серебренникова [53], И. Л. Трунов [54] и др.

Проблематика правовых основ привлечения к уголовной ответственности медработников, совершивших противоправные деяния, также исследовалась и за рубежом, в частности, рассматривались вопросы врачебных ошибок [55] и проводился анализ количества случаев врачебной халатности [56].

Также необходимо остановиться на кратком обзоре диссертационных исследований, специально посвященных вопросам правовой охраны здоровья населения и правовому регулированию организации и управления модернизации здравоохранения в Российской Федерации, среди которых особо следует выделить работу В. Е. Негодова [57]. Необходимо отметить, что отечественные диссертационные исследования в указанной сфере касались самых разнообразных аспектов рассматриваемой деятельности. Так, в частности, в диссертационном исследовании Н. К. Елиной были рассмотрены правовые проблемы оказания медицинских услуг [58], аналогичная проблематика рассматривалась в диссертации О. Е. Жамковой [59], диссертация М. Н. Малеиной посвящалась правовому регулированию отношений между гражданами и лечебными учреждениями [60]. Были и специальные диссертационные исследования, касающиеся конституционного обеспечения права граждан на медицинскую помощь, как, в частности, работа Н. В. Косолаповой [61], а также диссертационное исследование Е. Н. Лесниченко по совершенствованию институциональных условий и инструментов оказания медицинских услуг [62]. В отдельных диссертационных исследова-

ниях, как, например, работа Я. В. Старостиной, были проанализированы актуальные проблемы уголовной ответственности медицинских работников [63], а в диссертации Е. В. Муравьевой исследовались проблемы гражданско-правовой ответственности в сфере медицинской деятельности [64], а вот исследование В. С. Абдуллиной конкретизировало гражданско-правовую ответственность за нарушения в сфере оказания медицинских услуг [65]. В диссертационных работах отечественных исследователей изучалась и социальная комплементарность прав пациентов и медицинских работников в медицине, как, например, в диссертации Е. В. Приз [66], а также вопросы правового регулирования оказания медицинских услуг несовершеннолетним, как, например, в диссертации Е. С. Сагалаевой [67]. Отдельные диссертационные исследования специально посвящались врачебным ошибкам и ответственности за них, как, например, диссертация Ю. С. Зальмунина [68] и диссертационное исследование Ю. С. Сидорович [69], а также предупреждению преступлений в сфере здравоохранения, как диссертация Е. В. Червонных [70].

Результаты исследования

События Октябрьской революции 1917 г. полностью изменили основы российской правовой системы, в том числе и законодательство в сфере медицинской деятельности и здравоохранения. С первых дней существования нового государства, а точнее с 26 октября 1917 г., образуется медико-санитарный отдел при Военно-революционном комитете Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов, который начинает реорганизацию всей российской медицинской системы» [71]. В дальнейшем происходит объединение всех медико-санитарных отделов страны и образование на их основе Народного комиссариата здравоохранения Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (далее – РСФСР), в задачи которого входило объединение всех усилий по восстановлению здравоохранения страны.

Анализ правовых основ медицинской деятельности довоенного этапа (1917–1941 гг.) нашей страны можно классифицировать по совокупности различных групп нормативных правовых актов. К первой группе следует отнести нормативные правовые акты по созданию и дальнейшему реформированию центральных органов здравоохранения. Ко второй



группе – законодательство, связанное со становлением и организацией санитарного надзора. К третьей – законодательство по охране материнства, детства и младенчества. К четвертой – законодательные акты по охране здоровья различных категорий населения. При этом нельзя не отметить, что в рассматриваемый период не было проведено «кодификации и систематизации законодательства в сфере здравоохранения, а правовое регулирование медицинской деятельности основывалось на декретах, постановлениях и приказах правительства» [72. С. 81].

«С Декрета Совета народных комиссаров (далее – СНК) РСФСР от 20 января 1918 г. “Об отделении церкви от государства и школы от церкви” началась массовая ликвидация монастырских больниц и приютов» [73]. Данная необдуманная мера привела к небывалой ранее вспышке всевозможных инфекционных болезней. И поэтому новой советской системе здравоохранения пришлось срочно заняться профилактикой вспышек вирусных заболеваний, что и подтверждают первые декреты, издаваемые Наркоматом здравоохранения [74. С. 245] и др. Восьмой съезд РКП(б), проходивший с 18 по 23 марта 1919 г. в Москве, принимает Государственную программу здравоохранения, предусматривающую комплекс санитарных мероприятий по предупреждению различных заболеваний.

С образованием Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР) продолжается становление организованной системы и внедрения ее основ на всесоюзном, общероссийском и региональных уровнях, нашедшее свое отражение в принятой в 1924 г. Конституции СССР. Она стала тем базисом, на котором строилась система медицинского обслуживания союзных республик.

В начале становления советского законодательства о здравоохранении специальный циркуляр Наркома здравоохранения 1921 г. ликвидировал частную медицинскую практику, к 1925 г. все частные медучреждения ликвидировали, и медицинские организации СССР были только государственные. Регулирование порядка оказания медицинских услуг осуществлялось правовыми нормами нормативных правовых актов, различных отраслей права. И до 1969 г., как правило, всю медицинскую деятельность СССР регламентировали ведомственные нормативные акты.

Новая система здравоохранения остро нуждалась в регламентации правоотношений по ответственности

медработников. Поэтому в период становления новой государственности власти также не забывали о законодательных вопросах, связанных с привлечением к уголовной ответственности медперсонала. Таким актом стал декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О профессиональной работе и правах медицинских работников», вступивший в законную силу 1 декабря 1924 г., в дальнейшем в него вносилось много дополнений и он стал «основой всего законодательства о здравоохранении, при этом им также регламентировались основания по привлечению медиков к ответственности за совершение профессиональных правонарушений» [75], в частности, предусматривалась уголовная ответственность медработников за причинение тяжких повреждений либо смерти пациентов вследствие некачественного лечения.

В начале 1920-х гг. стали намечаться противоречия между медиками и юристами по вопросам о врачебных ошибках. Надо заметить, что в рассматриваемый период советская общественность не обделяла своим вниманием медицинский персонал и пристально следила за качественным исполнением им своих профессиональных обязанностей. Во многом сложившемуся положению дел способствовали обращения, поступавшие в 1925 г. в Народный комиссариат здравоохранения из российского акушерско-гинекологического общества. В «данных обращениях ставились вопросы привлечения к уголовной ответственности медицинского персонала из-за роста уголовных обвинений в отношении них за их ошибки и дефекты в профессиональной деятельности» [76. С. 11]. Предлагалось «создать особые медицинские комиссии при zdravotделах в университетских городах и внимательно изучать каждый отдельный случай, в котором органами следствия усматривался состав преступления в отношении врачей, а если будут возникать особо сложные случаи, то их бы следовало передавать для окончательного решения в Центральную экспертную комиссию при Наркомздраве» [77. С. 101].

Такие предложения не получили одобрения как среди юристов, так и врачебного сообщества, предлагавших, что медицинские работники должны привлекаться к уголовной ответственности на тех же основаниях, как и все остальные категории советских граждан, подчеркивая тем самым необходимость равной со всем остальным населением законодательной ответственности врачебного корпуса [78. С. 18].



При этом в Уголовном кодексе (далее – УК) РСФСР 1922 г. «медицинские работники были выделены в отдельную категорию и могли быть привлечены к уголовной ответственности не только за профессиональные» [79. С. 38], но подлежали ответственности в случае совершения должностных преступлений, которые предусматривались второй главой «Должностные (служебные) преступления» УК РСФСР 1922 г., в том числе за совершение ст. 114 «Получение лицом, стоящим на государственной, союзной или общественной службе, лично или через посредников в каком бы то ни было виде взятки за выполнение или невыполнение в интересах дающего какого-либо действия, входящего в круг служебных обязанностей этого лица». Профессиональными преступлениями в соответствии с УК РСФСР 1922 г. были ст. 146 «Совершение изгнания плода или искусственного перерыва беременности в ненадлежащих условиях» и ст. 165 «Неоказание помощи больному без уважительной причины лицом, обязанным ее оказывать по закону или по установленным правилам» [80], по которой виновный в совершении указанного деяния нес наказание в виде принудительных работ на срок от одного года либо должен был выплатить штраф в сумме до пятисот рублей золотом. Принятый в 1926 г. новый УК РСФСР практически оставил без изменений вопросы ответственности медработников, поменяв только нумерацию в статьях [81].

Отдельного внимания в рассматриваемый период, заслуживает «проблематика ужесточения ответственности медицинского персонала за проведение аборт, которая была специально предусмотрена Постановлением ЦИК и СНК СССР № 1134 от 27 июня 1936 г., в соответствии с которым проводить их разрешалось только в случаях, когда беременность могла представлять угрозу жизни или здоровью беременных женщин» [82], и исключительно в больнице или родильном доме. Производство аборт вне больницы, с нарушениями установленных правил, влекло за собой привлечение к уголовной ответственности врачей, производящих аборт, на сроки от одного года до двух лет лишения свободы. В тех случаях, когда аборт производился в условиях антисанитарной обстановки, а также лицами, которые не имели специального медицинского образования, их привлекали к уголовной ответственности в виде лишения свободы на срок не менее трех лет. При понуждении женщин производить аборт была установлена уголовная от-

ветственность в виде лишения свободы до двух лет. Беременные женщины, производящие аборт в нарушение норм действующего законодательства, привлекались к общественному порицанию, а в случаях повторного нарушения ими рассматриваемых норм – к административному наказанию в виде штрафа в размере трехсот рублей.

Нельзя не сказать о том, что законодательная регламентация привлечения к уголовной ответственности медперсонала за врачебные ошибки способствовала тому, что большинством практикующих медиков в советский период изучались врачебные ошибки, дабы избежать повторения подобных ситуаций в своей врачебной практике. Поэтому в 1936 г. медицинские работники получили «руководство для врачей “Ошибки, опасности и непредвиденные осложнения при лечении хирургических заболеваний”» [83], которое излагало многие случившиеся ранее врачебные ошибки. Благодаря данному изданию медицинским работникам была предоставлена серьезная теоретическая база по развитию медицинской научной деятельности рассматриваемого периода. На основании «п. 19 Положения НКЗ РСФСР № 47/39 от 16 февраля 1934 г. “О производстве судебно-медицинской экспертизы” оценка деятельности врачебного персонала осуществлялась врачами судебно-медицинской экспертизы» [84. С. 8].

Рост общего благосостояния населения, положительные изменения в медицинской деятельности, начавшиеся в конце 1960-х гг. после внедрения новых технологий, существенно отразились на характере дефектов медицинской работы. Данная тенденция была прекрасно отражена в исследованиях отечественных специалистов, которые базируются на анализе «врачебных дел» Ростовской области, связанных с подозрением в совершении правонарушений медиками в 1961–1967-х гг., которые проводил А. И. Неуважаев совместно с А. Б. Гутниковой [85. С. 42].

Проведенный анализ указанных специалистов показал, что по числу совершенных правонарушений лидировали хирурги, чаще другого врачебного персонала привлекаемые к ответственности в результате неблагоприятных исходов в процессе их диагностики и лечения, а также халатного отношения к постановке диагноза. Кроме того, по-прежнему в медицинской сфере отмечались плохая организация, недисциплинированность, неоперативность. Большее число дел (92 %) возбуждалось в отношении врачебного персона-



ла, работающего в городах и, как правило, в больницах областных центров. «Большинство рассматриваемых случаев (70 %) было связано с жалобами на врачей, работающих в стационарах, остальные приходились на медицинский персонал поликлиник и скорой помощи. По результатам анализа всех проведенных экспертиз все факты правонарушений врачебного персонала эксперты распределили на группы, среди которых 36 % относилось к совершению врачебных ошибок; 33 % – к неосторожным действиям, около трети которых относилось к неправильной организации медицинской помощи. Около 31 % жалоб было высказано необоснованно» [86. С. 5]. В рассматриваемых делах также «были выявлены факты недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям» [87. С. 399].

Необходимо отметить, что привлечение к уголовной ответственности медперсонала за совершение противоправных деяний в 1960-е гг. регламентировалось третьей главой УК РСФСР 1960 г. «Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности» и главой десятой «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения». В отношении медицинских работников были предусмотрены следующие составы: «...ст. 116 “Незаконное производство аборта”; ст. 126.2 “Незаконное помещение в психиатрическую больницу”; ст. 128 “Неоказание помощи больному”; ст. 128.1 “Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну”; ст. 221 “Незаконное врачевание”» [88]. Таким образом, в УК РСФСР 1960 г., как и в УК РСФСР 1922 г. и УК РСФСР 1926 г., содержались практически тождественные составы уголовно-правовых норм, предусматривающих уголовную ответственность медработников, по которым медицинский персонал выступал в качестве субъекта преступления, а степень совершенных медиками преступных деяний определяло превышение либо невыполнение ими их служебных или профессиональных полномочий.

Рассматривая вопросы привлечения к уголовной ответственности за совершение противоправных деяний медперсонала, нельзя не отметить тот факт, что законодательное регламентирование медицинской деятельности в 1920–1960-х гг. осуществлялось на основе ведомственного нормативного регулирования. В этой связи 1970 г. весьма примечателен в рамках рассматриваемой проблемы «в связи со вступлением в силу Основ законодательства Союза ССР и союзных республик

о здравоохранении, систематизировавших в девяти разделах и пятидесяти пяти статьях все нормативные правовые акты по охране здоровья населения СССР» [89] (далее – Основы). Однако важно отметить, что, «по мнению отечественных экспертов, он все же являлся не столько юридическим, сколько политическим документом» [90. С. 35]. В 1971 г. вступает в силу Закон РСФСР «О здравоохранении», в котором практически дублировались нормы, содержащиеся в Основы [91].

Последующий анализ «врачебных дел» Ростовской области, связанных с подозрением на совершение правонарушений медиками «в период 1971–1983 гг. не показал наличие существенных особенностей с остальными регионами страны, однако специалистами было выявлено наличие отдельных изменений относительно данных аналогичных исследований, проведенных в предыдущие годы» [92. С. 352]. Так, например, в 1920–1930-х гг. уголовные дела в отношении врачебного персонала были возбуждены органами здравоохранения. В 1970–1980-х гг. было зафиксировано три аналогичных случая, при этом отмечалось, что жалобы поступали как от родственников, так и от самих пациентов.

Кроме того, специалистами отмечались еще ряд особенностей по рассматриваемой проблематике, происходивших в 1980-х гг. Так, по сравнению с прошлыми годами в медицинской практике чаще стали выявляться случаи этико-деонтологических недостатков. Среди основных условий, их детерминирующих, специалистами указывалось на развитие уровня здравоохранения. В сравнении с 1920, 1930, а также 1950-ми гг. ощутимо проявлялась разница между числом поступивших обращений пациентов на врачебный персонал и возбужденными по ним уголовными делами, которые все реже стали доходить до судов [93. С. 1].

В законодательные основы сферы здравоохранения в последний советский период 1960–1980-х гг. не вносилось серьезных изменений, которые бы касались статуса медицинских организаций и ужесточали ответственность медицинского персонала. Законодательная регламентация профессиональной ответственности врачей в рассматриваемый период также не претерпела серьезных изменений [94, 18].

В период проведения реформирования медицинской сферы, который начался с 1991 г. и продолжается по сей день, «затронуты все основные отрасли здра-



воохранения, также существенному реформированию была подвергнута деятельность, связанная с ответственностью работников сферы здравоохранения, что в большей степени было обусловлено происходящими значительными изменениями в большинстве сфер российского общества» [95. С. 8]. Большинство изменений «обуславливалось различными правовыми взаимоотношениями врачей и пациентов в советской и постсоветской эпохах, которые стали очевидны после принятия в 1993 г. “Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан”» [96]. Новые «Основы законодательства об охране здоровья граждан», принятые в 2011 г. [97], способствуют в настоящее время формированию комплексной отрасли законодательства – здравоохранительного права. Сегодня отечественная сфера здравоохранения представлена частными и государственными медицинскими учреждениями, оказывающими медицинскую помощь и услуги в едином правовом поле.

С принятием в 1996 г. УК РФ не стало специальных норм, регламентирующих уголовную ответственность медицинских работников за причинение ими вреда здоровью и смерти пациентам во время оказания медицинской помощи» [98]. Однако проблемных вопросов по применению норм, предусматривающих уголовную ответственность медицинского персонала, не убавилось. Развитие в условиях начала XXI столетия компьютеризации и цифровизации общества в том числе способствовало внедрению в медицинскую область результатов научно-технической деятельности, что, безусловно, способствовало возникновению новых преступных посягательств в медицине. При этом отставание в развитии уголовного законодательства не позволяет в полной мере осуществлять необходимую активную защиту общественных отношений, возникающих в сфере оказания медицинских услуг.

В соответствии с действующим уголовным законодательством Российской Федерации медицинские работники привлекаются к уголовной ответственности

на общих основаниях, а их противоправные деяния квалифицируются следующие нормы УК РФ: ст. 109 «Причинение смерти по неосторожности»; ст. 118 «Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности»; ст. 238 «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности»; ст. 293 «Халатность». И сегодня вопросы привлечения медперсонала к уголовной ответственности постоянно дискутируются, поскольку не утихают споры относительно усовершенствования законодательных норм в сфере охраны общественных отношений, которые возникают между пациентами и медработниками, предоставляющими им медицинские услуги.

Выводы

Проведенное исследование позволяет автору утверждать, что рассмотренные в работе проблемы качества оказываемых медицинских услуг, охраны здоровья населения и юридической ответственности медицинского персонала на протяжении всего советского и тридцати лет постсоветского периодов были актуальными и остаются таковыми сегодня. При этом отношение правоведов и власти в различные годы рассмотренных исторических периодов нашей страны к противоправному поведению медицинских работников было неоднозначным и в большей степени соответствовало менталитету граждан, уровню развития гражданского общества, морально-этическим нормам, а также медицинским успехам. И неслучайно рассматриваемая в работе проблема остается дискуссионной и сегодня, поскольку интересы общества к этой непростой, но в то же время чрезвычайно актуальной проблеме будут всегда подогреваться теми обстоятельствами, что, с одной стороны, профессиональная деятельность медицинских работников направлена на излечение больных, а с другой – она связана с причинением вреда здоровью пациентам в случае неквалифицированной работы медицинского персонала.

Список литературы

1. Шилук Т. С. Административно-правовое регулирование в области здравоохранения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2010. 29 с.
2. Чефранов К. А. Уголовная ответственность медицинских работников за причинение смерти или вреда здоровью пациентов при оказании медицинской помощи: исторический аспект // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2020. № 3 (89). С. 57–63.



3. Абуладзе Д. А. К вопросу о судебной ответственности врача. Тифлис, 1931. 112 с.
4. Брусиловский А. Е., Левин А. М. Медицинские ошибки по судебным материалам. Харьков: Юридическое издательство НКЮ УССР, 1930. 119 с.
5. Бруштейн С. А. Ошибки в диагностике и терапии / под ред. проф. С. А. Бруштейна. Москва; Ленинград: Государственное издательство, 1930. 832 с.
6. Гусев А. Д. Врачебные ошибки и врачебные преступления // Казанский медицинский журнал. 1935. № 6. С. 686–708.
7. Губарев А. П. О судебной ответственности врача. Москва, 1927. 39 с.
8. Давыдовский И. В. Врачебные ошибки // Советская медицина. 1941. № 3. С. 3–10.
9. Лейбович Я. Л. Судебная ответственность врачей. Ленинград; Москва: Рабочий суд, 1926. 96 с.
10. Малис Ю. Г. Уголовная ответственность врачей // Право и жизнь. Москва, 1926. Книга 1. С. 76–82.
11. Райский М. И. Ответственность врача // Вопросы здравоохранения. 1929. № 1. С. 8–22.
12. Сапожников Ю. С. Об ответственности врача за профессиональные ошибки. Киев, 1932. 52 с.
13. Адрианов А. Д. Этиология криминального аборта // Сборник научных работ сотрудников кафедры и судебных медиков г. Ленинграда. 1957. № 10. С. 94–106.
14. Байковский С. Б. Врачебные «дела» // Вопросы теории и практики судебной медицины. Чита, 1959. С. 71–78.
15. Будак Т. А. Врачебные дела по материалам бюро Главной судебно-медицинской экспертизы // Сборник научных статей Одесского отделения УНОСМиК. Одесса, 1957. 99 с.
16. Вермель И. Г. О логических ошибках в судебно-медицинских заключениях // Судебно-медицинская экспертиза. 1967. № 1. С. 26–30.
17. Неуважаев А. И. К вопросу об экспертизе врачебных дел // Судебно-медицинская экспертиза и криминалистика на службе следствия: сборник работ. Ставрополь, 1965. № 4. С. 65–72.
18. Огарков И. Ф. Врачебные правонарушения и уголовная ответственность за них. Ленинград: Медицина, 1966. 196 с.
19. Сидоров С. М. О врачебных «ошибках»: сборник рефератов и аннотаций за 1932–1952 гг. Каз. Госмединститута. Алма-Ата, 1954. 48 с.
20. Эдель Ю. П. О направлении на судебно-медицинскую экспертизу материалов «врачебных дел» // Сборник научных работ по судебной медицине и криминалистике, посвященный памяти проф. И. С. Бокариуса. Харьков, 1956. 167 с.
21. Глушков В. А. Об ответственности медицинских работников за преступно-небрежное нарушение профессиональных обязанностей // Клиническая хирургия. 1984. № 12. С. 32–34.
22. Громов А. П. Врачебная деонтология и ответственность медицинских работников. Москва: Медицина, 1969. 78 с.
23. Грандо А. А. Врачебная этика и медицинская деонтология. Киев: Вища школа, 1988. 192 с.
24. Концевич И. А. Долг и ответственность врача. Киев, 1983. 80 с.
25. Петров Б. Д. Врач, больные и здоровые. Москва: Медицина, 1972. 28 с.
26. Савицкая А. Н. Возмещение ущерба, причиненного ненадлежащим врачеванием. Львов, 1982. 192 с.
27. Сергеев Ю. Д. Профессия врача: юридические основы. Киев: Высшая школа, 1988. 205 с.
28. Смитенко В. Н. Уголовно-правовая охрана здоровья населения в СССР: монография. Киев: Вища шк. Головное изд-во, 1989. 243 с.
29. Суховерхий В. Л. Гражданско-правовое регулирование отношений по здравоохранению // Советское государство и право. 1975. № 6. С. 105–109.
30. Ярошенко К. Б. Имущественная ответственность лечебных учреждений за вред, причиненный их работниками // Вопросы государства и права. Минск: Изд-во БГУ, 1970. Вып. 2. С. 247–254.
31. Бедрин Л. М. О правах медицинских работников и их ответственности за причинение вреда здоровью граждан // Новости медицины и фармации. 1994. № 2. С. 27–28.
32. Гладун З. С. Законодательство о здравоохранении: проблемы формирования новой теоретической модели // Государство и право. 1994. № 2. С. 116–122.
33. Малеина М. Н. Человек и медицина в современном праве: учебное и практическое пособие. Москва: Бек, 1995. 260 с.
34. Юридический анализ профессиональных ошибок медицинских работников / В. В. Сергеев и др. Самара: Сокол-Т, 2000. 144 с.
35. Балло А. М., Балло А. А. Права пациентов и ответственность медицинских работников за причиненный вред. Санкт-Петербург: БиС, 2001. 374 с.
36. К вопросу о выработке методики изучения деонтологического аспекта деятельности врачей (методологическое обоснование и опыт конкретных исследований) / В. И. Витер, А. С. Димов, О. А. Волкова // Судебная медицина и медицинское право: Актуальные вопросы: материалы научно-практической конференции с международным участием, посвященной памяти заслуженного деятеля науки РФ, профессора Г. А. Пашина. Москва, 2011.



37. Гольшев А. Я., Рожков Н. Н. Качество медицинских услуг как предмет квалиметрического оценивания // Менеджер здравоохранения. 2008. № 7. С. 40–44.
38. Квернадзе Р. А. Некоторые аспекты становления и развития законодательства в области здравоохранения // Государство и право. 2001. № 8. С. 99–104.
39. Колоколов Г. Р. Защита прав пациентов. Серия: Народный юрист. Москва: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009. 192 с.
40. Мохов А. А., Мохова И. Н. Функции обязательств вследствие причинения вреда здоровью или жизни пациента // Медицинское право. 2006. № 3. С. 35–38.
41. Ситдикова Л. Б. Правовые критерии оценки качества медицинских услуг // Медицинское право. 2010. № 4. С. 22–26.
42. Сучков А. В. Правовые проблемы взаимоотношения медицинских работников и пациентов при совершении медиками профессиональных правонарушений // Вятский медицинский вестник. 2008. № 3–4. С. 77–79.
43. Сергеев Ю. Д., Канунникова Л. В. Ненадлежащее оказание медицинских услуг и факторы риска его распространения // Медицинское право. 2007. № 4. С. 3–6.
44. Сучкова Т. Е. Административная ответственность медицинских работников за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей // Медицинское право. 2011. № 4. С. 48–56.
45. Шерегова Ф. Защита прав граждан на медицинскую помощь // Законность. 2009. № 2. С. 57–59.
46. Уголовная ответственность за преступления, связанные с нарушением медицинскими работниками профессионального долга / Е. Х. Баринов, Д. В. Сундуков, П. О. Ромодановский и др. Москва: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2020. 88 с.
47. Бимбинов А. А. Медицинские преступления: понятие и состояние // Юридический вестник ДГУ. 2019. Т. 32. № 4. С. 136–140. DOI: <https://doi.org/10.21779/2224-0241-2019-32-4-136-140>
48. Галюкова М. И. Особенности уголовной ответственности медицинских работников за причинение вреда здоровью человека: учебное пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2008. 54 с.
49. Кибальник А. Г., Старостина Я. В. Актуальные проблемы уголовной ответственности медицинских работников: монография. Москва: Илекса, 2006. 91 с.
50. Колоколов А. В. Проблемы юридической квалификации ненадлежащего оказания медицинской помощи // Судья. 2020. № 2 (110). С. 18–22.
51. Огнерубов Н. А. Уголовная ответственность медицинских работников за причинение вреда жизни и здоровью пациентов: теория и практика: монография. Тамбов: Державинский, 2018. 319 с.
52. Павлова Л. В. Уголовная ответственность медицинских работников как специальных субъектов: к вопросу о развитии медицинского уголовного права // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2021. № 2 (32). С. 11–21.
53. Серебренникова А. В. Уголовная ответственность медицинских работников: дискуссионные вопросы // Социально-политические науки. 2021. Т. 11, № 1. С. 53–58.
54. Трунов И. Л. Врачебная ошибка: преступление или проступок? // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2009. № 2–3 (89–90). С. 20–25.
55. Врачебные ошибки: современное состояние проблемы / Г. Д. Вардянян, Г. А. Аветисян, Г. Дж. Джанонян и др. // Медицинская наука Армении. 2019. Т. 59, Вып. 4. С. 105–120.
56. An Analysis of the Number of Medical Malpractice Claims and Their Amounts / Marco Onetti, Pasquale Cirillo, Paola Musile Tanzi, Elisabetta Trincherо // Plos One. 2016. Vol. 11, № 4. DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0153362>.
57. Негодов В. Е. Правовое регулирование организации и управления процессами модернизации здравоохранения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012. 23 с.
58. Елина Н. К. Правовые проблемы оказания медицинских услуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград: Волгогр. акад. МВД России, 2006. 22 с.
59. Жамкова О. Е. Правовое регулирование оказания медицинских услуг по законодательству Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Моск. ун-т МВД РФ. Москва, 2007. 25 с.
60. Малеева М. Н. Правовое регулирование отношений между гражданами и лечебными учреждениями. (Гражданско-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Москва, 1985. 189 с.
61. Косолапова Н. В. Конституционное обеспечение права граждан на медицинскую помощь: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. 18 с.
62. Лесниченко Е. Н. Совершенствование институциональных условий и инструментов оказания медицинских услуг: дис. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2010. 163 с.
63. Старостина Я. В. Проблемы уголовной ответственности медицинских работников: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь: Ставроп. гос. ун-т, 2005. 21 с.



64. Муравьева Е. В. Гражданско-правовая ответственность в сфере медицинской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004. 25 с.
65. Абдуллина В. С. Гражданско-правовая ответственность за нарушения в сфере оказания медицинских услуг: некоторые вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007. 171 с.
66. Приз Е. В. Социальная комплементарность прав пациентов и медицинских работников в отечественной медицине: автореф. дис. ... д-ра мед. наук. Волгоград, 2011. 42 с.
67. Сагалаева Е. С. Правовое регулирование оказания медицинских услуг несовершеннолетним: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. 22 с.
68. Зальмуни Ю. С. Врачебные ошибки и ответственность врачей (по материалам Ленинградской судебно-медицинской экспертизы): дис. ... канд. мед. наук. Ленинград, 1950. 426 с.
69. Сидорович Ю. С. Гражданско-правовая ответственность за медицинскую ошибку: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005. 30 с.
70. Червонных Е. В. Преступления, совершаемые в сфере здравоохранения, и их предупреждение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. 23 с.
71. Декрет СНК РСФСР от 18.07.1918 «О Народном Комиссариате Здравоохранения (Положение)». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18546#0dPzsiSx9IVCGWcc> (дата обращения: 10.10.2021).
72. Давыдова Т. В. Советское законодательство о здравоохранении в довоенный период (1917–1941 гг.): историко-правовой аспект // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2015. Т. 20, № 11 (151). С. 79–85. DOI: [https://doi.org/10.20310/1810-0201-2015-20-11\(151\)-79-85](https://doi.org/10.20310/1810-0201-2015-20-11(151)-79-85)
73. Декрет СНК РСФСР от 23.01.1918 «Об отделении церкви от государства и школы от церкви». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=1777#FvuzsiS4IGvGaMQl> (дата обращения: 10.10.2021).
74. Миронова Н. А. Эпидемия сыпного тифа в Ярославле в 1919 г. // Ярославский педагогический вестник. 2009. № 2 (59). С. 244–247.
75. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 01.12.1924 (ред. от 29.12.1971) «О профессиональной работе и правах медицинских работников». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=6993#yXvIDkSAtyr2Ssar> (дата обращения: 10.10.2021).
76. Сергеев Ю. Д., Мохов А. А. Основы медицинского права России: учебное пособие. Москва: Медицинское информационное агентство, 2007. 360 с.
77. Гройсман В. А. Управление качеством медицинской помощи // Стандарты и качество. 2004. № 4. С. 100–103.
78. Дьяченко В. Г., Пушкарь В. А. Системный анализ качества медицинских услуг, оказанных женщинам в ЛПУ Дальневосточной железной дороги // Дальневосточный медицинский журнал. 2004. № 3. С. 17–20.
79. Акопов В. И. К истории судебной ответственности врачей // Научно-культурологический журнал. 2001. № 10. С. 37–39.
80. Постановление ВЦИК от 01.06.1922 (ред. от 25.08.1924) «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР» (вместе с «Уголовным Кодексом РСФСР»). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3006#sUMIDkSiaKpmX6381> (дата обращения: 10.10.2021).
81. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР редакции 1926 года» (вместе с «Уголовным Кодексом РСФСР»). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3274&dst=100001#9LxkDkSGEYXSdqI> (дата обращения: 10.10.2021).
82. Постановление ЦИК СССР № 65, СНК СССР № 1134 от 27.06.1936 «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4068#bH2GtiSUpaYzVL5s> (дата обращения: 10.10.2021).
83. Ошибки, опасности и непредвиденные осложнения при лечении хирургических заболеваний: руководство для врачей. В 4 т. / под ред. проф. Э. Р. Гессе, С. С. Гирголав, В. А. Шаак; сост. проф. Г. А. Альбрехт, проф. Л. А. Андреев, пр.-доц. Л. С. Беккерман и др. Ленинград; Москва: Биомедгиз. Ленингр. отд-ние, 1936–1937 (Ленинград: тип. «Печатный двор» им. А. М. Горького и тип. «Коминтерн»). Т. 1. 272 с.
84. Утверждено НКЗдравом РСФСР по согласованию с Прокурором РСФСР 16 февраля 1934 г. № 47/39 // Советская Юстиция. 1934. № 26. С. 19.
85. Баринев Е. Х., Очирова М. А. Исторические аспекты судебной ответственности врачей в первой половине XX века // Главный врач: Хозяйство и право. 2013. № 4. С. 41–44.
86. Акопов В. И. К истории судебной ответственности врачей и судебно-медицинской экспертизы при дефектах медицинской помощи // Проблемы экспертизы в медицине. 2002. Т. 2, № 1 (5). С. 3–8.



87. Сергеев Ю. Д. Медицинское право. В 3 т.: учебный комплекс. Москва: ГЭОТАР-Медиа, 2008. 784 с.
88. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/ (дата обращения: 10.10.2021).
89. Закон СССР от 19.12.1969 № 4589-VII «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (дата обращения: 10.10.2021).
90. Ерофеев С. В., Новоселов В. П. Неблагоприятный исход медицинской помощи: изучение проблемы в судебно-медицинской практике // Судебно-медицинская экспертиза. 2008. Т. 51, № 1. С. 35–38.
91. Закон РСФСР от 29.07.1971 «О здравоохранении». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2162#pF15ViSMxicyu2p51> (дата обращения: 15.10.2021).
92. Галкин Р. А., Лещенко И. Г. Ошибки в хирургической практике и их предупреждение: монография. Самара: ООО «ИПК «Содружество», 2008. 372 с.
93. Косухина О. И. К истории судебной ответственности врачей за профессиональные преступления // Медицинская антропология и биоэтика. 2012. № 2 (4). С. 1–7.
94. Бобров О. Е. Медицинские преступления: правда и ложь. Петрозаводск: ИнтелТек, 2003 (Петрозаводск: ГП Тип. им. П. Ф. Анохина). 191 с.
95. Кушербаев С. К. Россия нуждается в глобальной реформе медицины // Медицинское право. 2009. № 4. С. 6–9.
96. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (ред. от 07.12.2011). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2413/ (дата обращения: 10.10.2021).
97. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895 (дата обращения: 10.10.2021).
98. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 10.10.2021).

References

1. Shilyuk, T. S. (2010). *Administrative-legal regulation in the sphere of healthcare*, abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
2. Chefranov, K. A. (2020). Criminal liability of medical personnel for causing harm or death to health of patients in providing medical care: historical aspect. *Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 3 (89), 57–63 (in Russ.).
3. Abuladze, D. A. (1931). *On the judicial liability of a doctor*. Tiflis (in Russ.).
4. Brusilovskii, A. E., Levin, A. M. (1930). *Medical errors by judicial materials*. Kharkov, Yuridicheskoe izdatel'stvo NKYu UCCR (in Russ.).
5. Brushtein, S. A. (1930). *Errors in diagnostics and therapy*. Moscow; Leningrad: Gosudarstvennoe izdatel'stvo (in Russ.).
6. Gusev, A. D. (1935). Medical errors and medical crimes. *Kazanskii meditsinskii zhurnal*, 6, 686–708 (in Russ.).
7. Gubarev, A. P. (1927). *On the judicial liability of a doctor*. Moscow (in Russ.).
8. Davydovskii, I. V. (1941). Medical errors. *Sovetskaya meditsina*, 3, 3–10 (in Russ.).
9. Leibovich, Ya. L. (1926). *Judicial liability of doctors*. Leningrad; Moscow, Rabochii sud (in Russ.).
10. Malis, Yu. G. (1926). Criminal liability of doctors. *Pravo i zhizn*. Moscow. Book 1 (in Russ.).
11. Raiskii, M. I. (1929). Liability of a doctor. *Voprosy zdravookhraneniya*, 1, 8–22 (in Russ.).
12. Sapozhnikov, Yu. S. (1932). *On liability of a doctor for professional errors*. Kiev 52 (in Russ.).
13. Adrianov, A. D. (1957). Etiology of a criminal abortion. In *Collection of scientific works of eth Department members and forensic dooctors of Leningrad*, 10, 94–106 (in Russ.).
14. Baikovskii, S. B. (1959). Doctors' cases. *Voprosy teorii i praktiki sudebnoi meditsiny*, 71–78 (in Russ.).
15. Budak, T. A. (1957). Doctors' cases by the materials of the Bureau of the Chief Office of Forensic Expertise. In *Sbornik nauchnykh statei Odesskogo otdeleniya UNOSMiK*. Odessa (in Russ.).
16. Vermel, I. G. (1967). On logical errors in judicial-medical conclusions. *Sudebno-meditsinskaya ekspertiza*, 1, 26–30 (in Russ.).
17. Neuvazhaev, A. I. (1965). On the expertise of doctors' cases. *Sudebno-meditsinskaya ekspertiza i kriminalistika na sluzhbe sledstviya: sbornik rabot*, 4, 65–72 (in Russ.).
18. Ogarkov, I. F. (1966). *Medical offences and criminal liability for them*. Leningrad, Meditsina (in Russ.).
19. Sidorov, S. M. (1954). *On medical "errors": collection of reviews and abstracts of Kazakh State edical University for 1932–1952*. Alma-Ata (in Russ.).
20. Edel, Yu. P. (1956). On sending the materials on doctors' cases for forensic expertise. In *Sbornik nauchnykh rabot po sudebnoi meditsine i kriminalistike, posvyashchennyi pamyati prof. I. S. Bokariusa*. Kharkov (in Russ.).



21. Glushkov, V. A. (1984). On the liability of medical staff for negligent violation of professional duties. *Klinicheskaya khirurgiya*, 12, 32–34 (in Russ.).
22. Gromov, A. P. (1969). *Medical deontology and liability of medical staff*. Moscow, Meditsina (in Russ.).
23. Grando, A. A. (1988). *Doctors' ethics and medical deontology*. Kiev, Vishcha shkola (in Russ.).
24. Kontsevich, I. A. (1983). *Duty and liability of a doctor*. Kiev (in Russ.).
25. Petrov, B. D. (1972). *A doctor, patients, and health people*. Moscow, Meditsina (in Russ.).
26. Savitskaya, A. N. (1982). *Reimbursing the harm inflicted by improper treating*. Lvov (in Russ.).
27. Sergeev, Yu. D. (1988). *The doctor's profession: juridical bases*. Kiev, Vysshaya shkola (in Russ.).
28. Smitienko, V. N. (1989). *Criminal-legal health protection in the USSR*, monograph. Kiev, Vishcha shk. Golovnoe izd-vo (in Russ.).
29. Sukhoverkhii, V. L. (1975). Civil-legal regulation of relations in the sphere of healthcare. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, 6, 105–109 (in Russ.).
30. Yaroshenko, K. B. (1970). Property liability of medical institutions for the harm inflicted by their employees. *Voprosy gosudarstva i prava*, 2, 247–254 (in Russ.).
31. Bedrin, L. M. (1994). On the rights of medical employees and their liability for inflicting harm on citizens' health. *Novosti meditsiny i farmatsii*, 2, S. 27–28 (in Russ.).
32. Gladun, Z. S. (1994). Legislation on healthcare: issues of forming a new theoretical model. *Gosudarstvo i pravo*, 2, 116–122 (in Russ.).
33. Maleina, M. N. (1995). *Man and medicine in modern law*, tutorial and practice book. Moscow, Bek (in Russ.).
34. Sergeev, V. V. et al. (2000). *Juridical analysis of professional errors of medical staff*. Samara, Sokol-T (in Russ.).
35. Ballo, A. M., Ballo, A. A. (2001). *Rights of patients and liability of medical staff for the harm inflicted*. Saint Petersburg, BiS (in Russ.).
36. Viter, V. I., Dimov, A. S., Volkova, O. A. (2011). On elaborating the methodology of researching the deontological aspect of doctors' activity (methodological substantiation and practice of specific research). In *Forensic medicine and medical law: Topical issues: works of a scientific-practical conference with international participation in the memory of an Honored Researcher of the Russian Federation, Professor G. A. Pashinyan*. Moscow (in Russ.).
37. Golyshev, A. Ya., Rozhkov, N. N. (2008). Quality of medical services as an object of qualimetric evaluation. *Menedzher zdavookhraneniya*, 7, 40–44 (in Russ.).
38. Kvernadze, R. A. (2001). Some aspects of formation and development of healthcare law, *State and Law*, 8, 99–104 (in Russ.).
39. Kolokolov, G. R. (2009). *Protection of rights of patients*. Ser. Narodnyi yurist. Moscow, GrossMedia, ROSBUKKh (in Russ.).
40. Mokhov, A. A., Mokhova, I. N. (2006). Functions of liabilities due to inflicting harm to health or life of a patient. *Meditsinskoe parvo*, 3, 35–38 (in Russ.).
41. Sitdikova, L. B. (2010). Legal criteria for estimating the quality of medical services. *Meditsinskoe parvo*, 4, 22–26 (in Russ.).
42. Suchkov, A. V. (2008). The juridical problems of interrelations between medical staff and patients. *Pravovye problemy vzaimootnosheniya meditsinskikh rabotnikov i patsientov pri sovershenii medikami professional'nykh pravonarushenii. Medical Newsletter of Vyatka*, 3–4, 77–79 (in Russ.).
43. Sergeev, Yu. D., Kanunnikova, L. V. (2007). Improper rendering of medical services and risk factors for its broadening. *Meditsinskoe parvo*, 4, 3–6 (in Russ.).
44. Suchkova, T. E. (2011). Administrative liability of medical staff for improper execution of professional duties, *Meditsinskoe parvo*, 4, 48–56 (in Russ.).
45. Sheregova, F. (2009). Protection of the rights of citizens for medical aid. *Zakonnost*, 2, 57–59 (in Russ.).
46. Barinov, E. Kh., Sundukov, D. V., Romodanovskii, P. O. et al. (2020). *Criminal liability for the crimes related to violation of professional duties by medical staff [Ugolovnaya otvetstvennost' za prestupleniya, svyazannye s narusheniem meditsinskimi rabotnikami professional'nogo dolga]*. Moscow, Rossiiskii universitet druzhby narodov (RUDN) (in Russ.).
47. Bimbinov, A. A. (2019). Medical offences: concept and condition. *Law Herald of Dagestan State University*, 32 (4), 136–140 (in Russ.). DOI: <https://doi.org/10.21779/2224-0241-2019-32-4-136-140>
48. Galyukova, M. I. (2008). *Features of criminal liability of medical staff for inflicting harm to human health*, tutorial. Omsk, Omskaya akad. MVD Rossii (in Russ.).
49. Kibal'nik, A. G., Starostina, Ya. V. (2006). *Topical issues of criminal liability of medical staff*, monograph. Moscow, Ileksa (in Russ.).
50. Kolokolov, A. V. (2020). Issues of juridical qualification of improper rendering of medical aid. *Sud'ya*, 2 (110), 18–22 (in Russ.).



51. Ognerubov, N. A. (2018). *Criminal liability of medical staff for inflicting harm to patients' life and health: theory and practice*, monograph. Tambov, Derzhavinskii (in Russ.).
52. Paulava, L. V. (2021). Criminal liability of health professionals as special subjects: to the question of the development of medical criminal law. *Siberian Criminal Process and Criminalistic Readings*, 2 (32), 11–21 (in Russ.).
53. Serebrennikova, A. V. (2021). Criminal responsibility of medical professionals: discussion issues. *Sociopolitical Sciences*, 1, 53–58. (in Russ.).
54. Trunov I. L. (2009). Medical error: a crime or an offense? *Predstavitel'naya vlast' – XXI vek: zakonodatel'stvo, kommentarii, problem*, 2–3 (89–90), 20–25 (in Russ.).
55. Vardyanyan, G. D., Avetisyan, G. A., Dzhanyan, G. Dzh. et al. (2019). *Medical errors: actual state of the issue. Meditsinskaya nauka Armenii*, 59 (4), 105–120 (in Russ.).
56. Onetti, Marco, Cirillo, Pasquale, Musile Tanzi, Paola, Trincherio Elisabetta. (2016). An Analysis of the Number of Medical Malpractice Claims and Their Amounts. *Plos One*, 11 (4). DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0153362>
57. Negodov, V. E. (2012). *Legal regulation of organization and managing the processes of healthcare modernization in the Russian Federation*, abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
58. Elina, N. K. (2006). *Legal aspects of rendering medical services*, abstract of a PhD (Law) thesis. Volgogr. akad. MVD Rossii. Volgograd (in Russ.).
59. Zhamkova, O. E. (2007). *Legal regulation of rendering medical services by the legislation of the Russian Federation*, abstract of a PhD (Law) thesis. Mosk. un-t MVD RF. Moscow (in Russ.).
60. Maleina, M. N. (1985). *Legal regulation of relations between citizens and medical institutions (Civil-legal aspect)* Правовое, PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
61. Kosolapova, N. V. (2000). *Constitutional provision of the right of citizens for medical aid*, abstract of a PhD (Law) thesis. Saratov. (in Russ.).
62. Lesnichenko, E. N. (2010). *Improving the institutional conditions and tools for rendering medical services*, PhD (Economics) thesis. Krasnodar (in Russ.).
63. Starostina, Ya. V. (2005). *Issues of criminal liability of medical staff*, abstract of a PhD (Law) thesis. Stavrop. gos. un-t. Stavropol (in Russ.).
64. Murav'eva, E. V. (2004). *Civil-legal liability in the sphere of medical activity*, abstract of a PhD (Law) thesis. Rostov on Don (in Russ.).
65. Abdullina, V. S. (2007). *Civil-legal liability for violations in the sphere of rendering medical services: some issues of theory and practice*, PhD (Law) thesis. Kazan (in Russ.).
66. Priz, E. V. (2011). *Social complementarity of the rights of patients and medical staff in the Russian healthcare system*, abstract of a PhD (Medicine) thesis. Volgograd (in Russ.).
67. Sagalaeva, E. S. (2007). *Legal regulation of rendering medical services to the underaged*, abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
68. Zal'munin, Yu. S. (1950). *Medical errors and doctors' liability (by the materials of Leningrad forensic medical examination office)*, PhD (Medicine) thesis. Leningrad (in Russ.).
69. Sidorovich, Yu. S. (2005). *Civil-legal liability for a medical error*, abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
70. Chervonnykh, E. V. (2009). *Crimes committed in the sphere of healthcare and their prevention*, abstract of a PhD (Law) thesis. Saratov (in Russ.).
71. *Decree of the Council of the People's Commissariat of the Russian Soviet Federal Socialist Republic of 18.07.1918 "On the People's Commissariat for Healthcare (Proviiosn)".* <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18546#0dPzsiSx9IVCGWcc> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
72. Davydova, T. V. (2015). Soviet legislation on healthcare in the pre-war period (1917–1941): historical and legal aspect. *Tambov University Review. Series: Humanities*, 20, 11 (151), 79–85 (in Russ.). [https://doi.org/10.20310/1810-0201-2015-20-11\(151\)-79-85](https://doi.org/10.20310/1810-0201-2015-20-11(151)-79-85)
73. *Decree of the Council of the RSFSR People's Commissariat of 23.01.1918 "On separating church from the state and school from church".* <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=1777#FvuzsiS4IGvGaMQI> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
74. Mironova, N. A. (2009). Typhus Epidemic in Yaroslavl in 1919. *Yaroslavl Pedagogical Bulletin*, 2 (59), 244–247 (in Russ.).
75. *Decree of the All-Russian Central Executive Committee, Council of the RSFSR People's Commissariat of 01.12.1924 (edition of 29.12.1971) "On professional work and rights of medical staff".* <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=6993#yXvIDkSATy2Ssar> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
76. Sergeev, Yu. D., Mokhov, A. A. (2007). *Fundamentals of medical law of Russia*, tutorial. Moscow, Meditsinskoe informatsionnoe agentstvo (in Russ.).



77. Groisman, V. A. (2004). Managing the quality of medical aid. *Standards and Quality*, 4, 100–103 (in Russ.).
78. D'yachenko, V. G., Pushkar', V. A. (2004). System analysis of the quality of medical services rendered to women in the MPI of the Far-East Railroads. *Dal'nevostochnyi meditsinskii zhurnal*, 3, 17–20 (in Russ.).
79. Akopov, V. I. (2001). On the history of judicial liability of doctors. *Nauchno-kul'turologicheskii zhurnal*, 10, 37–39 (in Russ.).
80. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of 01.06.1922 (edition of 25.08.1924) "On introducing the Criminal Code of the RSFSR" (together with the "Criminal Code of the RSFSR"). <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3006#sUMIDkSiaKPmX6381> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
81. Decree of the All-Russian Central Executive Committee of 22.11.1926 "On introducing the Criminal Code of the RSFSR in the 1926 edition" (together with the "Criminal Code of the RSFSR"). <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3274&dst=100001#9LxkDkSGEYXSdqI> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
82. Decree of the USSR Central Executive Committee No. 65, Council of the USSR People's Commissariat No. 1134 of 27.06.1936 "On prohibition of abortions, increasing financial aid to the women recently confined, establishing state aid for large families, broadening the network of maternity hospitals, nurseries and kindergartens, aggravating criminal penalty for nonpayment of alimony, and some changes in the legislation on divorce". <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4068#bH2GtiSUpaYzVL5s> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
83. Gesse, E. R., Girgolav, S. S., Shaak, V. A. (eds). Errors, dangers and unforeseen complications when treating surgical diseases: tutorial for doctors. In 4 vol. Leningrad; Moscow, Biomedgiz. Leningr. otd-nie, 1936–1937 (Leningrad: tip. "Pechatnyi dvor" im. A. M. Gor'kogo i tip. "Komintern"). Vol. 1 (in Russ.).
84. Adopted by the People's Commissariat for Healthcare of the Russian Soviet Federal Socialist Republic in coordination with the RSFSR Prosecutor on February 16, 1934, No. 47/39. (1934). *Sovetskaya Yustitsiya*, 26, 19 (in Russ.).
85. Barinov, E. Kh., Ochirova, M. A. (2013). Historic aspects of judicial liability of doctors in the first half of the 20th century. *Glavnyi vrach: Khozyaistvo i parvo*, 4, 41–44 (in Russ.).
86. Akopov, V. I. (2002). To the history of doctor's legal responsibility and forensic medicine examination in the cases of medical help mistakes. *Problemy ekspertizy v meditsine*, 2, 1 (5), 3–8 (in Russ.).
87. Sergeev, Yu. D. (2008). *Medical law*. In 3 vol., tutorial, Moscow, GEOTAR-Media (in Russ.).
88. *Criminal Code of the Russian Soviet Federal Socialist Republic (adopted by the Supreme Soviet of the Russian Federation on 27.10.1960) (edition of 30.07.1996)*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/ (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
89. *Law of the USSR of 19.12.1969 No. 4589-VII "On adopting the Fundamentals of the legislation of the Union of SSR and the Union republics on healthcare"*. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
90. Erofeev, S. V., Novoselov, V. P. (2008). Unfavorable outcome of medical aid: study of the problem in forensic medicine. *Forensic Medical Expertise*, 51 (1), 35–38 (in Russ.).
91. *Law of the Russian Soviet Federal Socialist Republic of 29.07.1971 "On healthcare"*. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2162#pFI5ViSMxicuy2p51> (access date: 15.10.2021) (in Russ.).
92. Galkin, R. A., Leshchenko, I. G. (2008). *Errors in surgical practice and their prevention*, monograph. Samara, OOO "IPK "Sodruzhestvo" (in Russ.).
93. Kosukhina, O. I. (2012). To the history of legal liability of doctors for their professional crimes (summary). *Medical Anthropology and Bioethics*, 2 (4), 1–7 (in Russ.).
94. Bobrov, O. E. (2003). *Medical crimes: truth and lies*. Petrozavodsk, IntelTek (in Russ.).
95. Kusherbaev, S. K. (2009). Russia needs an overall reform of medical care. *Meditsinskoe parvo*, 4, 6–9 (in Russ.).
96. *Fundamentals of the Russian legislation on health protection of citizens (adopted by the Supreme Soviet of the Russian Federation on 22.07.1993 No. 5487-1) (edition of 07.12.2011)*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2413/ (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
97. *Federal Law "On the fundamentals of health protection in the Russian Federation" of 21.11.2011 No. 323-FZ (last edition)*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895 (access date: 10.10.2021) (in Russ.).
98. *Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (edition of 01.07.2021) (with amendments and additions, enacted on 22.08.2021)*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (access date: 10.10.2021) (in Russ.).

Конфликт интересов: автором не заявлен.

Conflict of Interest: No conflict of interest is declared by the author.

Дата поступления / Received 04.12.2021

Дата принятия в печать / Accepted 13.01.2022