



## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА / THEORY AND HISTORY OF LAW AND STATE

Редактор рубрики *И. И. Букеев / I. I. Bukeev*

Научная статья

DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.2.379-398>

УДК 06.068:342:349.2(470+571)

П. А. КАБАНОВ<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород, Россия

### МОНИТОРИНГ ОСНОВ НАГРАДНОГО ПРАВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кабанов Павел Александрович, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры криминологии, Нижегородская академия МВД России

E-mail: [kabanovp@mail.ru](mailto:kabanovp@mail.ru)

ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>

Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>

eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

#### Аннотация

**Цель:** оценка состояния правового регулирования наградных отношений в субъектах Российской Федерации и выработка мер по его совершенствованию.

**Методы:** основными методами проведенного исследования являются общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение, экстраполяция и основанные на них частно-правовые методы познания наградных отношений, используемые в отечественной теории права и государства.

**Результаты:** систематизированы знания о правовом регулировании наградных отношений в субъектах Российской Федерации, выявлена специфика правового регулирования формирования и применения системы высших официальных (государственных) региональных наград нормами права субъектов Российской Федерации. Выявлены типичные недостатки конституционно-правового регулирования наградных отношений в отдельных субъектах Российской Федерации: с одной стороны – отсутствие закрепления в конституционном (уставном) законодательстве института региональных наград, а с другой – избыточная детализация наградных отношений в региональных конституциях и уставах, которая должна отражаться в нормах специального регионального наградного законодательства. Предложены меры по устранению выявленных недостатков и совершенствованию конституционно-правового регулирования наградных отношений в субъектах Российской Федерации.

**Научная новизна:** впервые в российской юридической науке проведено мониторинговое исследование основ наградного права субъектов Российской Федерации, позволяющее оценить качество правового регулирования наградных отношений в российских регионах.

---

© Кабанов П. А., 2022

© Kabanov P. A., 2022



**Практическая значимость:** полученные результаты могут быть использованы в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при совершенствовании правового регулирования наградных отношений.

**Ключевые слова:** теория и история права и государства, мониторинг правового регулирования, мониторинг наградного права, мониторинг поощрительного права, мониторинг позитивной юридической ответственности

Статья находится в открытом доступе в соответствии с Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), предусматривающем некоммерческое использование, распространение и воспроизводство на любом носителе при условии упоминания оригинала статьи.

**Как цитировать статью:** Кабанов П. А. Мониторинг основ наградного права субъектов Российской Федерации // Russian Journal of Economics and Law. 2022. Т. 16, № 2. С. 379–398. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.2.379-398>

## The scientific article

P. A. KABANOV<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Nizhniy Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhniy Novgorod, Russia

## MONITORING OF THE PRINCIPLES OF AWARDS LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION SUBJECTS

**Pavel A. Kabanov**, Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Criminology, Nizhniy Novgorod Academy of the Ministry of Domestic Affairs of the Russian Federation, Professor of the Department of Legal Sciences

E-mail: [kabanovp@mail.ru](mailto:kabanovp@mail.ru)

ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>

Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>

eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

### Abstract

**Objective:** to assess the state of legal regulation of award relations in the Russian Federation subjects and to develop measures to improve it.

**Methods:** the main methods of the conducted research are general scientific methods of cognition: analysis, synthesis, comparison, extrapolation, and the specific-legal methods of cognition of award relations based on them, used in the Russian theory of law and the state.

**Results:** the knowledge about the legal regulation of award relations in the Russian Federation subjects is systematized; the features of the legal regulation of the higher official (state) regional awards system formation and application by the legal norms of the Russian Federation subjects are identified. Typical shortcomings of the constitutional and legal regulation of award relations in individual Russian Federation subjects are revealed: on the one hand, the lack of consolidation of the regional awards institution within the constitutional (statutory) legislation, and on the other hand, excessive detailing of award relations in regional constitutions and statutes, which is to be reflected in the norms of special regional award legislation. Measures are proposed to eliminate the identified shortcomings and improve the constitutional and legal regulation of award relations in the Russian Federation subjects.

**Scientific novelty:** for the first time in the Russian legal science, a monitoring study of the principles of award law of the Russian Federation subjects was conducted, which allows assessing the quality of legal regulation of award relations in the Russian regions.

**Practical significance:** the results obtained can be used in the law-making activities of state authorities of the Russian Federation subjects to improve the legal regulation of award relations.

**Keywords:** Theory and history of law and the state, Monitoring of legal regulation, Monitoring of award law, Monitoring of incentive law, Monitoring of positive legal liability



The article is in Open Access in compliance with Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), stipulating non-commercial use, distribution and reproduction on any media, on condition of mentioning the article original.

**For citation:** Kabanov, P. A. (2022). Monitoring of the principles of awards law of the Russian Federation subjects. *Russian Journal of Economics and Law*, 16 (2), 379–398 (in Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.2.379-398>

## Введение

Стимулирование позитивной активности в Российской Федерации с использованием норм наградного права – это устоявшаяся многовековая традиция системы управления российским государством и обществом, направленная на повышение их позитивной активности и эффективности. Наградная система современной России имеет три уровня: федеральный, региональный и муниципальный, с делением наград на виды по различным основаниям. На федеральном уровне наградные отношения регулируются Конституцией Российской Федерации (ст. 71 и 89)<sup>1</sup>, федеральным законодательством<sup>2</sup> и множеством подзаконных нормативных правовых актов федеральных органов власти<sup>3</sup>. Вопросам правового регулирования наградных отношений на федеральном уровне посвящено небольшое количество диссертационных работ [1–3], подготовлено и издано несколько монографических исследований [4–7], значительное количество научных статей [8. С. 54–60; 9. С. 103–110; 10. С. 17–22; 11. С. 121–127; 12. С. 12–18; 13. С. 85–98; 14. С. 112–114; 15. С. 177–181; 16. С. 84–89; 17. С. 93–102; 18. С. 52–57; 19. С. 106–110; 20. С. 23–67], несколько учебных пособий [21–24] и другой научной и учебной литературы. В то время как вопросы формирования и функционирования регионального наградного права остаются малоисследованными. По ним имеются лишь отдельные научные произведения (диссертации [25; 26] и монографии [27; 28]) и небольшие по объему научные статьи [29. С. 29–35; 30. С. 160–164; 31. С. 98–103; 32. С. 16–18; 33. С. 34–36; 34. С. 158–165; 35. С. 92–98; 36. С. 7–15; 37. С. 49–64; 38. С. 1–147; 39. С. 1011–1016; 40. С. 27–46], отражающие специфику правового регулирования наградных отношений без систематизации региональных конституционных основ этого межотраслевого института. В целях устранения этого пробела нами произведено исследование всех конституционных (уставных) документов субъектов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию их положений по вопросам наградных отношений.

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

<sup>2</sup> Закон РФ от 20.03.1992 № 2555-1 «Об установлении почетных званий “Летчик-космонавт Российской Федерации”, “Заслуженный военный летчик Российской Федерации” и “Заслуженный военный штурман Российской Федерации” // Российская газета. 1992. 27 марта; Закон РФ от 20.03.1992 № 2553-1 «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия – медали “Золотая Звезда” // Российская газета. 1992. 28 марта; Закон РФ от 02.07.1992 № 3183-1 «Об учреждении медали “Защитнику свободной России” // Российская газета. 1992. 31 июля; Закон РФ от 07.07.1993 № 5336-1 «Об учреждении юбилейной медали “50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.” // Российская газета. 1993. 10 августа; Федеральный закон от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации “Город воинской славы” // Собрание законодательства РФ. 2006. № 20. Ст. 2158; Федеральный закон от 01.03.2020 № 41-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации “Город трудовой доблести” // Собрание законодательства РФ. 2020. № 9. Ст. 1133.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (в ред. от 06.05.2019 № 208) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 37. Ст. 4643; Указ Президента РФ от 13.06.2019 № 277 «О юбилейной медали “75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.” // Собрание законодательства РФ. 2019. № 24. Ст. 3061; Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17.12.2019 № 7487-7 ГД «О Медали Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 51 (ч. I). Ст. 7538; Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25.02.2004 № 50-СФ (в ред. от 17.04.2013 № 111-СФ) «О почетном знаке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации “За заслуги в развитии парламентаризма” // Собрание законодательства РФ. 2004. № 9. Ст. 710; Постановление Правительства РФ от 26.05.2008 № 388 «О медали Столыпина П. А.» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 22. Ст. 2570 и др.



Объектом проведенного исследования являются общественные отношения, стимулирующие социальную позитивную активность физических и юридических лиц путем поощрения официальными наградами субъектов Российской Федерации.

Предмет исследования – положения конституционных (уставных) документов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих награжденные отношения.

Основная теоретическая цель проведенного исследования – систематизация знаний о конституционно-правовом регулировании награжденных отношений в субъектах Российской Федерации. Основная прикладная цель – выработка предложений по совершенствованию конституционно-правового регулирования награжденных отношений в субъектах Российской Федерации.

Задачи проведенного исследования:

- поиск, обнаружение, фиксация, анализ и интерпретация региональных конституционных (уставных) и иных нормативных правовых актов, регулирующих награжденные отношения;
- обнаружение и описание основных положений конституционных (уставных) и иных нормативных правовых актов, регулирующих награжденные отношения;
- поиск, обнаружение и фиксация особенностей конституционно-правового регулирования награжденных отношений в субъектах Российской Федерации;
- оценка основных дефиниций конституционно-правовых основ награжденного права;
- выработка рекомендаций по совершенствованию конституций (уставов) и иных нормативных правовых актов, регулирующих награжденные отношения.

Методология и методика проведенного исследования. Методологической основой является диалектический материализм и основанные на нем общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение, экстраполяция, интерпретация и иные методы, используемые в правоведении.

Правовую основу и одновременно эмпирическую базу проведенного исследования включают в себя:

- действующие конституции (уставы) субъектов Российской Федерации в количестве 85 единиц;
- конституционные (уставные) законы субъектов Российской Федерации (29 единиц);
- региональные специальные законы, регулирующие награжденные отношения (256 единиц);
- региональные законы, регулирующие деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти (46 единиц);
- региональные законы, регулирующие деятельность высших должностных лиц, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (38 единиц);
- подзаконные нормативные акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, регулирующие награжденные отношения (298 единиц).

Территориальные рамки исследования ограничены Российской Федерацией, а временные – периодом с 1991 г. по 1 мая 2022 г.

### **Процесс и результаты проведенного исследования**

Процесс формирования и развития награжденных отношений в Российской Федерации не новый объект правовых исследований. Вопросами развития награжденных отношений больше занимаются историки [41–43] и специалисты в области иных гуманитарных знаний [44–47]. Юристы чаще всего рассматривают правовые основы регулирования награжденных отношений, анализируя конкретные нормативные правовые акты федеральных органов власти, реже – региональных органов власти и исключительно редко – правовые основы формирования, развития и применения системы муниципальных наград. При относительно неплохой работанности награжденных отношений на региональном уровне вне глубокого сравнительно-правового анализа остаются вопросы конституционно-правового регулирования этих отношений.

Проведенное нами сравнительно-правовое исследование содержания конституционных (уставных) документов субъектов Российской Федерации показало следующее. Из всей совокупности исследуемых нами конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в 77, или 90,6 %, были упоминания о регулировании



ими наградных отношений, только в восьми (Алтайский<sup>4</sup> и Пермский<sup>5</sup> края, Волгоградская<sup>6</sup>, Курганская<sup>7</sup>, Новгородская<sup>8</sup>, Псковская<sup>9</sup>, Ростовская<sup>10</sup> области и Ненецкий автономный округ<sup>11</sup>) этого не было отмечено.

В исследованных конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации наиболее распространенной формулировкой, регулирующей наградные отношения, является указание на предмет ведения региональных органов власти – региональные награды или региональные государственные награды и региональные почетные звания. В отдельных случаях лишь констатацией предмета ведения региональных органов власти в сфере наградных отношений эти нормативные правовые акты высшей юридической силы субъектов Российской Федерации и ограничивались. В числе таких субъектов Российской Федерации, где указывался в конституционных (уставных) документах лишь предмет ведения, оказались: город федерального значения Москва<sup>12</sup>, Амурская<sup>13</sup>, Белгородская<sup>14</sup>, Ивановская<sup>15</sup>, Кемеровская<sup>16</sup> и Магаданская<sup>17</sup> области, Ханты-Мансийский<sup>18</sup> и Чукотский<sup>19</sup> автономные округа.

Конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации довольно часто разграничиваются полномочия между региональными представительными (законодательными) органами и руководителями высших органов исполнительной власти регионов (главами субъектов Российской Федерации) в сфере формирования и развития наградных отношений. Поэтому считаем целесообразным начать изложение результатов исследования с описанием полномочий этих органов и специфики их реализации в различных регионах.

Как показало наше исследование, в соответствии с нормами конституционного (уставного) законодательства к основным полномочиям законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования наградных отношений относятся:

– учреждение региональных наград, в том числе региональных почетных званий, порядок их присвоения (города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь, республики Адыгея, Алтай, Башкортостан,

<sup>4</sup> Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (в ред. от 05.05.2021 № 38-ЗС) // Алтайская правда. 1995. 14 июня.

<sup>5</sup> Устав Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК (в ред. от 07.06.2021 № 664-ПК) // Собрание законодательства Пермского края. 2007. № 5. I часть.

<sup>6</sup> Устав Волгоградской области от 24.02.2012 № 1-ОД (в ред. от 26.04.2022 № 22-ОД) // Волгоградская правда. 2012. 29 февраля.

<sup>7</sup> Закон Курганской области от 16.12.1994 № 1 (в ред. от 14.01.2022 № 180) «Устав Курганской области» // Новый мир. 1994. 21 декабря.

<sup>8</sup> Устав Новгородской области от 03.09.1994 № 2-ОЗ (в ред. от 28.06.2021 № 743-ОЗ) // Новгородские ведомости. 1994. 16 сентября.

<sup>9</sup> Устав Псковской области от 12.04.2001 № 1-У (в ред. от 21.06.2021 № 2187-ОЗ) // Губернские ведомости. 2001. 18 апреля.

<sup>10</sup> Областной закон Ростовской области от 29.05.1996 № 19-ЗС (в ред. от 03.08.2021 № 505-ЗС) «Устав Ростовской области» // Наше время. 2001. 19 октября.

<sup>11</sup> Устав Ненецкого автономного округа принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 11.09.1995 (в ред. от 12.07.2021 № 274-ОЗ) // Нярьяна Вындер. 1995. 26 сентября.

<sup>12</sup> Закон г. Москвы от 28.06.1995 (ред. от 20.09.2017 № 30) «Устав города Москвы» // Ведомости Московской Думы. 1995. № 4.

<sup>13</sup> Закон Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ (в ред. от 08.06.2021 № 744-ОЗ) «Устав (Основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. 1995. 20 декабря.

<sup>14</sup> Закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108 (в ред. от 30.03.2022 № 164) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. 2004. 10 января.

<sup>15</sup> Закон Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ (в ред. от 30.06.2021 № 41-ОЗ) «Устав Ивановской области» // Ивановская газета. 2009. 19 февраля.

<sup>16</sup> Устав Кемеровской области – Кузбасса принят Законодательным Собранием Кемеровской области 09.04.1997 (в ред. от 02.12.2021 № 121-ОЗ) // Кузбасс. 1997. 11 июня.

<sup>17</sup> Закон Магаданской области от 28.12.2001 № 218-ОЗ (в ред. от 29.12.2021 № 2656-ОЗ) «Устав Магаданской области» // Магаданская правда. 2001. 29 декабря.

<sup>18</sup> Устав (Основной Закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.04.1995 № 4-оз (в ред. от 07.07.2021 № 57-оз) // Новости Югры. 2005. 23 апреля.

<sup>19</sup> Устав Чукотского автономного округа от 28.11.1997 № 26-ОЗ (в ред. от 28.03.2022 № 8-ОЗ) // Ведомости. 1997. 19 декабря.



Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Калмыкия, Карелия, Крым, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия, Удмуртская и Чувашская республики, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Архангельская, Астраханская, Брянская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кировская, Костромская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Пензенская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская и Ярославская области, а также Еврейская автономная область);

– учреждение наград законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и награждение ими (Брянская, Пензенская и Свердловская области);

– присвоение региональных наград (Забайкальский край, Архангельская и Кировская области).

Конституционным (уставным) законодательством субъектов Российской Федерации к полномочиям высших должностных лиц органов исполнительной власти отнесены:

– учреждение региональных наград (Вологодская область);

– присвоение региональных наград (республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская республики, республики Калмыкия, Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртская, Чеченская, Чувашская республики, Красноярский и Камчатский края, Архангельская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ);

– вручение региональных наград (Томская область);

– учреждение и присвоение наград высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Брянская, Вологодская, Костромская, Орловская, Пензенская, Рязанская, Саратовская области);

– учреждение наград, не относящихся к государственным наградам (Республика Мордовия);

– представление к государственным наградам, в том числе почетным званиям Российской Федерации (республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, республики Коми, Северная Осетия – Алания, Тыва, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская республики, Забайкальский, Камчатский и Хабаровский края, Костромская, Саратовская, Тульская, Челябинская области, Еврейская автономная область);

– согласовывает представление к государственным наградам Российской Федерации (Архангельская область);

– по поручению Президента Российской Федерации и от его имени вручение государственных наград Российской Федерации (Архангельская, Астраханская области).

Изложенное со всей очевидностью показывает, что основными полномочиями по учреждению высших официальных региональных наград обладают законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а вопросы присвоения этих наград конкретным физическим и юридическим лицам относятся чаще всего к компетенции высшего должностного лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В отдельных субъектах Российской Федерации конституционным (уставным) законодательством награждение региональными наградами предоставлено региональному правительству. Например, п. 3 ч. 1 Конституции Республики Хакасия награждение государственными наградами Республики Хакасия, в том числе присвоение почетных званий Республики Хакасия, делегировано Правительству Республики Хакасия<sup>20</sup>. Эти полномочия дополнительно закреплены за ним пунктом «з» ч. 1 ст. 15 республиканского закона о Правительстве Республики Хакасия<sup>21</sup>.

<sup>20</sup> Конституция Республики Хакасия от 25.05.1995 (в ред. от 09.02.2021 № 01-ЗРХ) // Вестник Хакасии. 1995. № 25.

<sup>21</sup> Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 (в ред. от 11.02.2022 № 04-ЗРХ) «О Правительстве Республики Хакасия» // Хакасия. 1995. 17 октября.



Проведенный нами сравнительно-правовой анализ конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в 54, или 63,5 %, субъектах им закреплены полномочия региональных законодательных (представительных) органов по учреждению региональных наград. Эти же положения конституционного (уставного) законодательства о регулировании наградных отношений закрепляются в региональном законодательстве, регулирующем правовые основы деятельности региональных законодательных (представительных) органов. Например, п. 24 ст. 7 Закона Орловской области «Об Орловском областном Совете народных депутатов» закреплена компетенция Орловского областного Совета народных депутатов по учреждению наград области, установлению условий и порядка награждения ими<sup>22</sup>. Аналогичным образом подтверждены полномочия по учреждению региональных наград законодательными (представительными) органами законодательством Ставропольского<sup>23</sup> и Пермского<sup>24</sup> краев и некоторых других субъектов Российской Федерации,<sup>25</sup> регулирующих порядок их организации и законотворческой деятельности.

Проведенный нами анализ правового регулирования наградных отношений показал, что в отдельных субъектах Российской Федерации вне регионального устава полномочия по учреждению региональных наград закреплены за законодательными (представительными) органами законодательством о них. Например, ст. 7 уставного закона Калининградской области «О Законодательном Собрании Калининградской области» этому представительному органу делегированы полномочия по установлению системы наград Калининградской области<sup>26</sup>. Аналогичные полномочия вне конституционного делегирования закреплены за Государственным Советом Республики Коми<sup>27</sup>, Алтайским краевым Законодательным Собранием<sup>28</sup> и Законодательным Собранием Пермского края<sup>29</sup>.

Полномочиями по присвоению региональных наград региональными законодательными (представительными) органами власти наделены конституционным (уставным) законодательством субъектов Российской Федерации только лишь Забайкальский край<sup>30</sup>, Архангельская<sup>31</sup> и Кировская<sup>32</sup> области. Уникальным/исключительным внеконституционным полномочием по присвоению региональной награды, в соответствии с региональным законодательством, наделен Государственный Совет Чувашской Республики – присвоение

<sup>22</sup> Закон Орловской области от 06.06.2001 № 201-ОЗ (в ред. от 01.02.2021 № 2571-ОЗ) «Об Орловском областном Совете народных депутатов» // Орловская правда. 2001. 15 июня.

<sup>23</sup> Закон Ставропольского края от 14.08.2002 № 38-кз (в ред. от 21.12.2020 № 146-кз) «О Думе Ставропольского края» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2002. № 9. Ст. 2027.

<sup>24</sup> Закон Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК (в ред. от 06.10.2020 № 572-ПК) «О Законодательном Собрании Пермского края» // Собрание законодательства Пермского края. 2007. № 4.

<sup>25</sup> Конституционный закон Республики Северная Осетия – Алания от 04.09.2002 № 20-РКЗ (в ред. от 31.03.2021 № 2-РКЗ) «О Парламенте Республики Северная Осетия – Алания» // Северная Осетия. 2002. 25 сентября; Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.02.1999 № 576-ХХП (в ред. от 11.03.2022 № 1-РЗ) «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики» // Сборник законов и постановлений КЧР 1995–1999 гг. Ч. I; Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 (в ред. от 11.03.2021 № 17-ЗРХ) «О Верховном Совете Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 1995. № 40.

<sup>26</sup> Уставный закон Калининградской области от 04.05.2010 № 439 (в ред. от 18.04.2022 № 71) «О Законодательном Собрании Калининградской области» // Калининградская правда. 2010. 15 мая.

<sup>27</sup> Закон Республики Коми от 17.11.2010 № 129-РЗ (в ред. от 21.12.2021 № 154-РЗ) «О Государственном Совете Республики Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2010. № 44. Ст. 1023.

<sup>28</sup> Закон Алтайского края от 08.05.2001 № 22-ЗС (в ред. от 13.10.2021 № 88-ЗС) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Алтайская правда. 2001. 16 мая.

<sup>29</sup> Закон Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК (в ред. от 06.10.2020 № 572-ПК) «О Законодательном Собрании Пермского края» // Собрание законодательства Пермского края. 2007. № 4.

<sup>30</sup> Закон Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-ЗЗК (в ред. от 10.03.2020 № 1794-ЗЗК) «Устав Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. 2009. 18 февраля.

<sup>31</sup> Устав Архангельской области, принят Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 (в ред. от 21.12.2020 № 352-22-ОЗ) // Волна. 2001. 3 апреля.

<sup>32</sup> Устав Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО (в ред. от 15.12.2020 № 423-ЗО) // Вятский край. 1996. 9 апреля.



Главе Чувашской Республики почетного звания «Почетный гражданин Чувашской Республики»<sup>33</sup>, которое является высшей государственной наградой Чувашской Республики<sup>34</sup>.

Как мы уже отмечали ранее, конституционным (уставным) законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрено учреждение наград законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (парламентских наград субъектов Российской Федерации. – Прим. авт.) и награждение ими за соответствующие заслуги. Эти положения нашли свое закрепление в уставах Брянской<sup>35</sup>, Пензенской<sup>36</sup> и Свердловской<sup>37</sup> областей.

К основным полномочиям высшего должностного лица, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, конституционным (уставным) законодательством субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по награждению высшими региональными наградами. Это положение закреплено в 47 региональных конституциях (уставах), или 55,3 % от всех документов. К тому же указанные полномочия в отдельных регионах дополнительно закреплены в региональном законодательстве о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика<sup>38</sup>, республики Бурятия<sup>39</sup>, Калмыкия<sup>40</sup>, Коми<sup>41</sup>, Саха (Якутия)<sup>42</sup>, Северная Осетия – Алания<sup>43</sup>, Тыва<sup>44</sup>, Удмуртская Республика<sup>45</sup>, Калининградская<sup>46</sup>, Кировская<sup>47</sup>, Московская<sup>48</sup>, Пензенская<sup>49</sup> и Челябинская<sup>50</sup> области, а также Ямало-Ненецкий<sup>51</sup> автономный

<sup>33</sup> Закон Чувашской Республики от 23.07.2001 № 37 (в ред. от 21.09.2020 № 75) «О Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2001. № 9–10. Ст. 330.

<sup>34</sup> Закон Чувашской Республики от 12.04.2005 № 15 (в ред. от 20.12.2019 № 89) «О государственных наградах Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2005. № 3. Ст. 115.

<sup>35</sup> Устав Брянской области от 20.12.2012 № 91-3 (в ред. от 27.02.2021 № 8-3) // Официальная Брянщина. 2012. 21 декабря.

<sup>36</sup> Устав Пензенской области от 10.09.1996 (в ред. от 14.02.2022 № 3785-ЗПО) // Пензенские вести. 1996. 13 сентября.

<sup>37</sup> Устав Свердловской области от 23.12.2010 № 105-ОЗ (в ред. от 19.03.2021 № 16-ОЗ) // Собрание законодательства Свердловской области. 2011. № 12. Ст. 1914.

<sup>38</sup> Закон Карачаево-Черкесской Республики от 17.11.1997 № 338-XXII (в ред. от 11.03.2022 № 1-РЗ) «О Главе Карачаево-Черкесской Республики» // Сборник законов и постановлений Карачаево-Черкесской Республики 1995–1999 гг. Ч. I.

<sup>39</sup> Закон Республики Бурятия от 14.03.1994 № 422-ХII (в ред. от 07.10.2021 № 1676-VI) «О Главе Республики Бурятия» // Бурятия. 1994. 18 марта.

<sup>40</sup> Закон Калмыцкой ССР – Хальмг Тангч от 12.09.1991 № 238-IX (в ред. от 10.06.2021 № 166-VI-3) «О Главе Республики Калмыкия» // Советская Калмыкия. 1991. 17 сентября.

<sup>41</sup> Закон Республики Коми от 26.12.2013 № 140-РЗ (в ред. от 24.12.2020 № 99-РЗ) «О Главе Республики Коми, Правительстве Республики Коми и органах в системе исполнительной власти Республики Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2013. № 41. Ст. 796.

<sup>42</sup> Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 11.10.2006 373-3 № 759-III (в ред. от 21.10.2021 2397-3 № 705-VI) «О Главе Республики Саха (Якутия)» // Якутия. 2006. 26 октября.

<sup>43</sup> Конституционный закон Республики Северная Осетия – Алания от 17.01.2006 № 1-РКЗ (в ред. от 15.11.2021 № 5-РКЗ) «О Главе Республики Северная Осетия – Алания» // Северная Осетия. 2006. 21 февраля.

<sup>44</sup> Конституционный закон Республики Тыва от 04.01.2003 № 97 ВХ-1 (в ред. от 02.12.2020 № 46-КЗРТ) «О статусе Главы – Председателя Правительства Республики Тыва» // Тувинская правда. 2003. 16 января.

<sup>45</sup> Закон Удмуртской Республики от 22.12.2015 № 104-РЗ (в ред. от 27.05.2021 № 53-РЗ) «О Главе Удмуртской Республики» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru>, 23.12.2015.

<sup>46</sup> Уставный закон Калининградской области от 29.09.2005 № 651 (в ред. от 18.04.2022 № 72) «О Губернаторе Калининградской области» // Российская газета («Запад России»). 2005. 30 сентября.

<sup>47</sup> Закон Кировской области от 06.11.2002 № 107-ЗО (в ред. от 10.06.2021 № 484-ЗО) «О Губернаторе Кировской области» // Вятский край. 2002. 15 ноября.

<sup>48</sup> Закон Московской области от 23.04.2003 № 41/2003-ОЗ (в ред. от 27.05.2021 № 90/2021-ОЗ) «О Губернаторе Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. 2003. 6 мая.

<sup>49</sup> Закон Пензенской области от 10.04.2006 № 1005-ЗПО (в ред. от 15.04.2022 № 3819-ЗПО) «О Губернаторе Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. 2006. № 32 (ч. 1). С. 183.

<sup>50</sup> Закон Челябинской области от 28.10.2004 № 295-ЗО (в ред. от 28.12.2021 № 496-ЗО) «О Губернаторе Челябинской области» // Южноуральская панорама. 2004. 23 ноября.

<sup>51</sup> Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.06.2004 № 18-ЗАО (в ред. от 22.03.2022 № 13-ЗАО) «О Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2004. 30 июня.



округ). Полномочиями по награждению высшими региональными наградами вне пределов конституционного (уставного) законодательства субъекта Российской Федерации закреплены в региональном законодательстве, регулирующем статус и полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в Ставропольском крае<sup>52</sup> и Ульяновской<sup>53</sup> области.

Исключительное полномочие высшего должностного лица, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – учреждение высших региональных наград (государственных наград области, почетных званий области, государственных премий области) предусмотрено только Уставом Вологодской области<sup>54</sup>. Губернатор Вологодской области это полномочие реализует путем учреждения областных государственных наград<sup>55</sup>, в том числе областных почетных званий<sup>56</sup>. Однако законодательская практика Вологодской области идет своим путем. Вопреки указанному требованию областного устава, в законодательной практике этой области имеются областные государственные награды, учрежденные региональным законодательством, – «Медаль материнства»<sup>57</sup>, а также почетные знаки «За вклад в развитие добровольческого движения Вологодской области»<sup>58</sup> и «За заслуги в воспитании детей»<sup>59</sup>. Более того, закон Вологодской области «О премиях Вологодской области» определяет не только виды государственных премий области, но и процедурные вопросы их учреждения Правительством Вологодской области, оставляя за губернатором области лишь принятие решения о награждении ими<sup>60</sup>. В то же время губернатор Вологодской области ежегодно устанавливает размеры государственных премий<sup>61</sup>. Им же учреждены наградные символы лауреата государственной премии Вологодской области: почетный знак «Лауреат государственной премии Вологодской области»; удостоверение к почетному знаку «Лауреат государственной премии Вологодской области» и диплом лауреата государственной премии Вологодской области<sup>62</sup>. Указанные

<sup>52</sup> Закон Ставропольского края от 06.01.1999 № 2-кз (в ред. от 02.11.2021 № 90-кз) «О Губернаторе Ставропольского края» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 1999. № 1 (55). Ст. 700.

<sup>53</sup> Закон Ульяновской области от 17.11.2016 № 163-ЗО (в ред. от 20.12.2021 № 151-ЗО) «О Губернаторе Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2016. 22 ноября.

<sup>54</sup> Устав Вологодской области от 18.10.2001 № 716-ОЗ (в ред. от 26.11.2021 № 4959-ОЗ) // Законодательство Вологодской области. 2001. Сентябрь – октябрь. № 5. С. 25

<sup>55</sup> Постановление Губернатора Вологодской области от 28.12.2016 № 787 (в ред. от 24.03.2020 № 67) «Об учреждении государственной награды Вологодской области – почетного знака «За образцовую службу» // Красный Север. 2017. 14 января; Постановление Губернатора Вологодской области от 11.06.2014 № 198 (в ред. от 13.03.2020 № 53) «Об учреждении государственной награды Вологодской области – медали «За заслуги перед Вологодской областью» // Красный Север. 2014. 21 июня; Постановление Губернатора Вологодской области от 20.07.2021 № 127 (в ред. от 08.12.2021 № 233) «Об учреждении государственной награды Вологодской области – Почетного знака Губернатора области «За заслуги в развитии образования Вологодской области» // Красный Север. 2021. 31 июля; Постановление Губернатора Вологодской области от 11.05.2021 № 70 (в ред. от 28.07.2021 № 133) «Об учреждении государственной награды Вологодской области – Почетного знака Губернатора области «За заслуги в развитии здравоохранения Вологодской области» // Красный Север. 2021. 25 мая.

<sup>56</sup> Постановление Губернатора Вологодской области от 23.03.2020 № 64 (в ред. от 14.10.2021 № 187) «Об учреждении почетного звания области «Заслуженный работник культуры Вологодской области» // Красный Север. 2020. 28 марта; Постановление Губернатора Вологодской области от 29.07.2020 № 190 «Об учреждении почетного звания области «Почетный пожарный Вологодской области» // Красный Север. 2020. 8 августа; Постановление Губернатора Вологодской области от 18.05.2020 № 128 (в ред. от 26.01.2022 № 10) «Об учреждении почетного звания «Лучший наставник Вологодчины в сфере образования» // Красный Север. 2020. 23 мая.

<sup>57</sup> Закон Вологодской области от 06.12.2006 № 1528-ОЗ (в ред. от 28.12.2017 № 4263-ОЗ) «Об учреждении государственной награды Вологодской области – медали «Медаль материнства» // Красный Север. 2006. 12 декабря.

<sup>58</sup> Закон Вологодской области от 05.04.2022 № 5099-ОЗ «Об учреждении государственной награды Вологодской области – почетного знака «За вклад в развитие добровольческого движения Вологодской области» // Красный Север. 2022. 9 апреля.

<sup>59</sup> Закон Вологодской области от 11.05.2021 № 4877-ОЗ «Об учреждении государственной награды Вологодской области – почетного знака «За заслуги в воспитании детей» // Красный Север. 2021. 15 мая.

<sup>60</sup> Закон Вологодской области от 10.02.2008 № 1749-ОЗ (в ред. от 05.04.2021 № 4874-ОЗ) «О премиях Вологодской области» // Красный Север. 2008. 12 февраля.

<sup>61</sup> Постановление Губернатора Вологодской области от 26.01.2022 № 11 «О государственных премиях Вологодской области и государственных молодежных премиях Вологодской области в 2022 году» // Красный Север. 2022. 29 января.

<sup>62</sup> Постановление Губернатора Вологодской области от 22.09.2016 № 562 «О почетном знаке «Лауреат государственной премии Вологодской области» // Красный Север. 2016. 1 октября.



выше противоречия в региональном законодательстве Вологодской области и подзаконных нормативных правовых актах по вопросам правового регулирования наградных отношений требуют устранения.

К полномочиям высшего должностного лица, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, конституционным (уставным) законодательством субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по учреждению собственных региональных наград и награждению ими. Учреждение и присвоение наград высшего должностного лица субъекта Российской Федерации предусмотрены уставами Брянской<sup>65</sup>, Вологодской<sup>64</sup>, Костромской<sup>65</sup>, Орловской<sup>66</sup>, Пензенской<sup>67</sup>, Рязанской<sup>68</sup> и Саратовской<sup>69</sup> областей. Эти положения дополнительно закреплены в региональном законодательстве, регулирующем правовой статус высшего должностного лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, некоторых из перечисленных областей<sup>70</sup>, а также в законодательстве, регулирующем награжденные отношения<sup>71</sup>. Те же полномочия вне пределов конституционного (уставного) законодательства субъекта Российской Федерации закреплены в региональном законодательстве о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации – Губернаторе Московской области<sup>72</sup>. Необходимо отметить, что губернаторами названных областей реализуются полученные ими полномочия по учреждению собственных региональных наград и награждения ими<sup>73</sup>. В отдельных

<sup>65</sup> Устав Брянской области от 20.12.2012 № 91-3 (в ред. от 27.02.2021 № 8-3) // Официальная Брянщина. 2012. 21 декабря.

<sup>64</sup> Устав Вологодской области от 18.10.2001 № 716-ОЗ (в ред. от 26.11.2021 № 4959-ОЗ) // Законодательство Вологодской области. 2001. Сентябрь – октябрь. № 5. С. 25.

<sup>65</sup> Закон Костромской области от 24.04.2008 № 300-4-ЗКО (в ред. от 27.09.2021 № 126-7-ЗКО) «Устав Костромской области» // СП – нормативные документы. 2008. № 17 (141).

<sup>66</sup> Устав (Основной Закон) Орловской области от 26.02.1996 № 7-ОЗ (в ред. от 31.08.2021 № 2659-ОЗ) // Орловская правда. 1996. 2 марта.

<sup>67</sup> Устав Пензенской области от 10.09.1996 (в ред. от 14.02.2022 № 3785-ЗПО) // Пензенские вести. 1996. 13 сентября.

<sup>68</sup> Устав (Основной Закон) Рязанской области от 18.11.2005 № 115-ОЗ (в ред. от 28.12.2021 № 106-ОЗ) // Рязанские ведомости. 2005. 22 ноября.

<sup>69</sup> Закон Саратовской области от 02.06.2005 № 46-ЗСО (в ред. от 27.10.2021 № 114-ЗСО) «Устав (Основной Закон) Саратовской области» // Неделя области. 2005. 4 июня.

<sup>70</sup> Закон Саратовской области от 31.10.2000 № 65-ЗСО (в ред. от 29.09.2021 № 96-ЗСО) «О Губернаторе Саратовской области» // Саратовские вести по понедельникам. 2000. 6 ноября; Закон Пензенской области от 10.04.2006 № 1005-ЗПО (в ред. от 15.04.2022 № 3819-ЗПО) «О Губернаторе Пензенской области» // Ведомости ЗС Пензенской области. 2006. № 32 (часть 1). С. 183; Закон Орловской области от 21.05.2001 № 193-ОЗ (в ред. от 01.04.2021 № 2594-ОЗ) «О статусе Губернатора Орловской области» // Орловская правда. 2001. 22 мая.

<sup>71</sup> Закон Орловской области от 31.01.2013 № 1455-ОЗ (в ред. от 06.04.2015 № 1767-ОЗ) «О наградах в Орловской области» // Орловская правда. 2013. 5 февраля; Закон Московской области от 24.07.2014 № 104/2014-ОЗ (в ред. от 27.05.2021 № 90/2021-ОЗ) «О наградах Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. 2014. 8 августа; Закон Саратовской области от 26.10.1999 № 51-ЗСО (в ред. от 02.06.2021 № 61-ЗСО) «О почетных званиях Саратовской области и наградах государственных органов Саратовской области» // Саратовские вести. 1999. 30 ноября, 3, 7–8, 10, 15–16 декабря.

<sup>72</sup> Закон Московской области от 23.04.2003 № 41/2003-ОЗ (в ред. от 27.05.2021 № 90/2021-ОЗ) «О Губернаторе Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. 2003. 6 мая.

<sup>73</sup> Постановление Губернатора Костромской области от 19.06.2007 № 271 (в ред. от 22.07.2010 № 151) «Об учреждении награды Губернатора Костромской области нагрудный знак «Признание» // СП – нормативные документы. 2007. № 33 (93); Постановление Губернатора Московской области от 26.09.2014 № 185-ПГ (в ред. от 15.04.2019 № 164-ПГ) «О знаках отличия Губернатора Московской области» // Ежедневные новости. Подмосковье. 2014. 6 октября; Постановление Губернатора Вологодской области от 02.08.2010 № 386 (в ред. от 29.07.2020 № 191) «Об учреждении почетного знака Губернатора области «За заслуги в развитии образования Вологодской области» // Красный Север. 2010. 7 августа; Постановление Губернатора Костромской области от 31.12.2014 № 270 «О почетном знаке губернатора Костромской области «За благотворительность» // Северная правда. 2015. 15 января; Постановление Губернатора Пензенской области от 07.08.2020 № 153 «Об учреждении почетного знака Губернатора Пензенской области «За вклад в гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений» // Официальный сайт Правительства Пензенской области. URL: <http://www.pnzreg.ru>, 10.08.2020; Постановление Губернатора Саратовской области от 03.07.2008 № 95 (в ред. от 25.02.2021 № 92) «Об учреждении почетного знака Губернатора Саратовской области «За достойное воспитание детей» // Собрание законодательства Саратовской области. 2008. № 10. Июль (ч. I).



случаях главы субъектов Российской Федерации вне конституционных и законодательных оснований самостоятельно учреждают собственные региональные награды и поощрения<sup>74</sup>.

В соответствии с п. 28 ст. 68 Конституции Республики Мордовия Глава Республики Мордовия уполномочен учреждать награды, не относящиеся к категории «государственные награды Республики Мордовия»<sup>75</sup>. Мониторинг региональных нормативных правовых актов показал, что Глава Республики Мордовия учреждает республиканские награды (знаки отличия), которые не были предусмотрены законом Республики Мордовия «О государственных наградах Республики Мордовия»<sup>76</sup>. К таким наградам следует отнести:

- почетный знак Главы Республики Мордовия «За личный вклад в развитие Республики Мордовия»<sup>77</sup>;
- почетный диплом и знак «Лучшая трудовая династия Республики Мордовия»<sup>78</sup>;
- почетный знак Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия»<sup>79</sup>;
- знак «За исторические свершения»<sup>80</sup>.

Две из указанных наград можно отнести к наградам Главы Республики Мордовия (почетный знак Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия» и почетный знак Главы Республики Мордовия «За личный вклад в развитие Республики Мордовия»). Статус двух других наград (почетный диплом и знак «Лучшая трудовая династия Республики Мордовия» и знак «За исторические свершения») не определен, хотя и награждение ими проводит Глава Республики Мордовия. Проведенный нами анализ содержания положений об указанных наградах Республики Мордовия показал, что почетный диплом и знак «Лучшая трудовая династия Республики Мордовия» – это республиканская конкурсная награда, предназначенная для стимулирования и пропаганды положительного опыта трудовых династий, а знак «За исторические свершения» – это республиканская награда за значительный вклад в развитие региона.

Необходимо отметить, что наградные отношения изменчивы. Например, после принятия 31 марта 2022 г. нового республиканского закона, регулирующего наградные отношения в Республике Мордовия, почетный знак Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия» изменил свой статус – стал одноименной государственной наградой Республики Мордовия<sup>81</sup>.

В уставы отдельных областей Российской Федерации включены функции высшего должностного лица исполнительных органов государственной власти по согласованию представлений к государственным наградам Российской Федерации (Архангельская область), а также осуществление по поручению Президента Российской Федерации и от его имени вручение государственных наград Российской Федерации (Архан-

<sup>74</sup> Указ Губернатора Пермского края от 01.06.2010 № 34 (в ред. от 20.08.2021 № 100) «О наградах Губернатора Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2010. № 22; Указ Губернатора Владимирской области от 30.08.2018 № 98 (в ред. от 21.09.2020 № 269) «О наградах Губернатора Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2018. 8 сентября.

<sup>75</sup> Конституция Республики Мордовия от 21.09.1995 (в ред. от 27.12.2021 № 89-3) // Известия Мордовии. 1995. 22 сентября.

<sup>76</sup> Закон Республики Мордовия от 10.09.2014 № 61-3 (в ред. от 11.03.2021 № 7-3) «О государственных наградах Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2014. 12 сентября.

<sup>77</sup> Указ Главы Республики Мордовия от 24.04.2018 № 160-УГ (в ред. от 26.05.2021 № 146-УГ) «Об учреждении почетного знака Главы Республики Мордовия «За личный вклад в развитие Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2018. 27 апреля.

<sup>78</sup> Указ Главы Республики Мордовия от 04.09.2008 № 172-УГ (в ред. от 21.05.2020 № 149-УГ) «Об учреждении почетного диплома и знака «Лучшая трудовая династия Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2008. 5 сентября.

<sup>79</sup> Указ Главы Республики Мордовия от 23.05.2019 № 124-УГ (в ред. от 12.10.2021 № 301-УГ) «Об учреждении почетного знака Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2019. 24 мая.

<sup>80</sup> Указ Главы Республики Мордовия от 17.08.2012 № 243-УГ «Об учреждении знака «За исторические свершения» // Известия Мордовии. 2012. 21 августа.

<sup>81</sup> Закон Республики Мордовия от 31.03.2022 № 8-3 «О государственных наградах Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2022. 1 апреля.



гельская<sup>82</sup> и Астраханская<sup>83</sup> области). Полагаем, что такое закрепление в уставных документах полномочий высшего должностного лица исполнительных органов государственной власти избыточно, поскольку правовое регулирование награждения государственными наградами Российской Федерации находится в исключительном ведении Президента Российской Федерации и им установлен порядок представления к награждению государственными наградами Российской Федерации и порядок награждения ими<sup>84</sup>. В связи с этим полагаем целесообразным исключить данные положения из уставов Архангельской и Астраханской областей, поскольку они дублируют положения федерального нормативного правового акта.

Кроме разграничения полномочий между региональными законодательными (представительными) и исполнительными органами власти, конституционные (уставные) документы довольно часто определяют вид нормативных правовых актов, которыми регулируются наградные отношения в субъектах Российской Федерации. Проведенный нами анализ показал, что в 25 конституционных (уставных) документах субъектов Российской Федерации предусмотрено правовое регулирование наградных отношений региональными законами, и только в Калининградской области – уставным законом<sup>85</sup>.

Мониторинговое исследование нормативных правовых актов, регулирующих наградные отношения, в указанных субъектах Российской Федерации показало, что во всех из них действительно правовое регулирование наградных отношений регулируется региональным законодательством о наградах. Длительное время исключением из этого правила была Республика Адыгея. В соответствии с пунктом «м» ч. 3 ст. 70.1 Конституции Республики Адыгея Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея – учреждает законом Республики Адыгея государственные награды и почетные звания Республики Адыгея<sup>86</sup>. В то время как на самом деле в период с 1995 по 2021 г. государственные награды и почетные звания Республики Адыгея в этом субъекте Российской Федерации регулировались постановлением Верховного Совета Республики Адыгея «О Положении о государственных наградах Республики Адыгея»<sup>87</sup> и только высшая государственная награда этой республики – медаль «Слава Адыгеи» – была учреждена законом<sup>88</sup> после отмены соответствующего постановления Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея<sup>89</sup>.

В связи с принятием летом 2021 г. закона Республики Адыгея «О государственных наградах Республики Адыгея»<sup>90</sup> были разрешены правовые противоречия между Конституцией Республики Адыгея, предусматривающей принятие специального закона, утверждающего государственные награды и почетные звания Республики Адыгея, и практикой правового регулирования, установленной постановлением Верховного Совета Республики Адыгея.

<sup>82</sup> Устав Архангельской области, принят Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 (в ред. от 24.12.2021 № 523-31-ОЗ) // Волна. 2001. 3 апреля.

<sup>83</sup> Закон Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (в ред. от 29.07.2021 № 71/2021-ОЗ) «Устав Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2007. № 18.

<sup>84</sup> Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (в ред. от 19.11.2021 № 665) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 37. Ст. 4643.

<sup>85</sup> Закон Калининградской области от 18.01.1996 № 30 (в ред. от 18.04.2022 № 70) «О вступлении в действие Устава (Основного Закона) Калининградской области» // Янтарный край. 1996. 26 января.

<sup>86</sup> Конституция Республики Адыгея от 10.03.1995 (в ред. от 27.10.2021 № 1) // Ведомости Законодательного Собрания (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. 1995. № 16. Март.

<sup>87</sup> Постановление Верховного Совета Республики Адыгея от 16.09.1992 № 74-1 (в ред. от 25.02.1998 № 367-1) «О Положении о государственных наградах Республики Адыгея». URL: <http://docs.cntd.ru/document/459704932> (дата обращения: 29.03.2022).

<sup>88</sup> Закон Республики Адыгея от 01.10.1996 № 23 (в ред. от 22.10.2004 № 255) «О медали «Слава Адыгеи» // Ведомости Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. 1996. № 8.

<sup>89</sup> Постановление Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея от 20.09.1996 № 127-1 «О Положении о медали «Слава Адыгеи» // Ведомости Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. 1996. № 8.

<sup>90</sup> Закон Республики Адыгея от 04.08.2021 № 478 «О Государственных наградах Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2021. № 8. Август.



Проведенное нами исследование показало, что конституционное (уставное) законодательство отдельных субъектов Российской Федерации иногда включает в себя специальные нормы (статьи или части статей), посвященные наградным отношениям (город федерального значения Санкт-Петербург, Архангельская, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Ленинградская и Орловская области). В указанных нормах дается базовое конституционно-правовое определение правовой категории «награда», указываются виды региональных наград, определяется их статус.

Наибольшую теоретическую и прикладную ценность в уставных документах указанных субъектов Российской Федерации представляют конституционно-правовые дефиниции «награды», поэтому мы и обратимся к их анализу.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.1 Устава Владимирской области награды, почетные звания и премии Владимирской области являются формой поощрения граждан, организаций и трудовых коллективов за выдающиеся заслуги перед Владимирской областью и ее жителями<sup>91</sup>. Это конституционное (уставное) положение нашло свое отражение в нормативных правовых актах Владимирской области регулирующих наградные отношения. При этом правовую дефиницию, изложенную в Уставе Владимирской области, существенно скорректировали (уточнили) в ст. 3 закона Владимирской области «О наградах Владимирской области», в которой закреплено следующее: «Награды Владимирской области являются формой поощрения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и организаций за **высокие достижения в деятельности**, способствующей развитию Владимирской области, обеспечению благополучия и роста благосостояния населения Владимирской области»<sup>92</sup>. Присвоение звания почетного гражданина Владимирской области предполагается за особые заслуги перед Владимирской областью<sup>93</sup>. При этом премии Владимирской области являются разновидностью конкурсных наград по результатам победы в конкурсах. Победителю конкурса присваивается звание «Лауреат премии», вручается медаль «Лауреат премии» и диплом лауреата премии<sup>94</sup>.

Частью 2 ст. 13 Устава Воронежской области установлено, что награды Воронежской области являются формой поощрения граждан за значительный вклад в экономическое, социальное, культурное, экологическое, информационное развитие области, получивший признание в Воронежской области, и за иные заслуги перед Воронежской областью и ее жителями<sup>95</sup>. Это положение устава закреплено в специальном законе Воронежской области «О наградах Воронежской области»<sup>96</sup>.

В ч. 5 ст. 1 Устава Архангельской области указано, что награда Архангельской области – высшая форма признания заслуг и поощрения граждан и коллективов организаций по отношению к иным наградам в Архангельской области за достижения в социально-экономическом и культурном развитии Архангельской области, а также в государственной и общественной деятельности<sup>97</sup>. Данное положение дословно закреплено в ч. 2 ст. 3 закона Архангельской области «О наградах в Архангельской области»<sup>98</sup>.

<sup>91</sup> Закон Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ (в ред. от 29.09.2021 № 113-ОЗ) «Устав (Основной Закон) Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2001. 23 августа.

<sup>92</sup> Закон Владимирской области от 07.11.2016 № 126-ОЗ (в ред. от 03.08.2021 № 78-ОЗ) «О наградах Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2016. 12 ноября.

<sup>93</sup> Закон Владимирской области от 21.01.1997 № 4-ОЗ (в ред. от 21.04.2022 № 20-ОЗ) «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области» // Призыв. 1997. 31 января.

<sup>94</sup> Указ Губернатора Владимирской области от 28.01.2021 № 11 «Об учреждении областных премий имени В. А. Дегтярева в области науки и техники» // Владимирские ведомости. 2021. 30 января.

<sup>95</sup> Устав Воронежской области от 07.06.2006 (в ред. от 25.02.2022 № 1-ОЗ) // Коммуна. 2006. 10 июня.

<sup>96</sup> Закон Воронежской области от 07.07.2006 № 70-ОЗ (в ред. от 13.07.2020 № 77-ОЗ) «О наградах Воронежской области» // Коммуна. 2006. 13 июля.

<sup>97</sup> Устав Архангельской области, принят Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 (в ред. от 24.12.2021 № 523-31-ОЗ) // Волна. 2001. 3 апреля.

<sup>98</sup> Закон Архангельской области от 23.09.2008 № 567-29-ОЗ (в ред. от 28.06.2021 № 433-27-ОЗ) «О наградах в Архангельской области» // Волна. 2008. 21 октября.



Часть 2 ст. 9 Устава Ленинградской области указывает, что *награды, почетные звания Ленинградской области* являются *формой поощрения* граждан, организаций и трудовых коллективов за *выдающиеся заслуги* перед Ленинградской областью и ее жителями<sup>99</sup>. Данный подход просматривается в большинстве областных законов, регулирующих основания и порядок награждения наградами Ленинградской области<sup>100</sup>.

Частью 1 ст. 9 Устава Санкт-Петербурга предусмотрено, что в Санкт-Петербурге в целях *поощрения* за получившие признание в Санкт-Петербурге *выдающиеся заслуги* в экономике, науке, культуре, искусстве, образовании, благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности и иные заслуги перед Санкт-Петербургом и его жителями в соответствии с Уставом и законом Санкт-Петербурга *учреждаются награды* и иные формы поощрения<sup>101</sup>. Для реализации этого положения городского устава законодательными органами был принят закон «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге». В ст. 3 данного закона дано аналогичное определение награде г. Санкт-Петербурга<sup>102</sup>.

Частью 1 ст. 8 Устава Иркутской области установлено, что в целях *поощрения* деятельности во благо Иркутской области, повышения ее авторитета законами Иркутской области *учреждаются награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области*<sup>103</sup>. Более точное определение награды Иркутской области закреплено в ч. 1 ст. 2 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области». В соответствии с диспозицией этой нормы «Награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области являются *высшей формой поощрения за выдающиеся заслуги* в государственной деятельности, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав человека и гражданина, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед Иркутской областью»<sup>104</sup>.

Проведенный нами анализ упомянутых уставов субъектов Российской Федерации показал, что термину «награда» дается одинаковое сущностное содержание как одной из разновидностей поощрения физических и юридических лиц за различные по содержанию и объему заслуги (достижения, значительный вклад в развитие региона) перед субъектом Российской Федерации и его населением. Это положение о награде как виде поощрения физических и юридических лиц дополнительно закреплено в специальном региональном законодательстве, регулирующем награжденные отношения. В связи с этим можно предположить, что положения специального награжденного законодательства о правовых категориях не должны быть частью конституций (уставов) субъектов Российской Федерации во избежание противоречий между ними.

Проведенный нами сравнительно-правовой анализ показал, что в конституционных (уставных) документах субъектов Российской Федерации закрепляются отдельные виды региональных наград. Наиболее упоминаемым и распространенным видом региональной награды выступают почетные звания субъекта Российской Федерации, в том числе региональное звание «Почетный гражданин» (город федерального значения Санкт-Петербург, Чувашская Республика, Архангельская и Томская области). Иногда указываются такие виды наград

<sup>99</sup> Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (в ред. от 08.02.2022 № 3-оз) «Устав Ленинградской области» // Вестник Правительства Ленинградской области. 1995. № 1.

<sup>100</sup> Областной закон Ленинградской области от 15.04.2019 № 21-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник культуры Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 15.04.2019; Областной закон Ленинградской области от 15.03.2021 № 22-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник здравоохранения Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 15.03.2021; Областной закон Ленинградской области от 16.12.2016 № 102-оз «О почетном звании «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 19.12.2016.

<sup>101</sup> Устав Санкт-Петербурга от 14.01.1998 (в ред. от 09.02.2022 № 30-5) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 1998. № 2.

<sup>102</sup> Закон Санкт-Петербурга от 11.07.2019 № 424-102 «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 16.07.2019.

<sup>103</sup> Устав Иркутской области от 17.04.2009 № 1 (в ред. от 08.02.2021 № 1-У) // Областная. 2009. 24 апреля.

<sup>104</sup> Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ (в ред. от 29.11.2021 № 112-ОЗ) «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» // Областная. 2010. 29 декабря.



субъектов Российской Федерации, как знаки отличия (Республика Крым, Красноярский край, Астраханская и Пензенская области) и памятные (юбилейные) знаки (Костромская область). В отдельных региональных конституционных (уставных) документах дается перечисление региональных наград. Например, п. 12 ч. 2 ст. 20 Устава г. Севастополя к наградам этого города федерального значения относятся, помимо почетных званий, премии и стипендии<sup>105</sup>. Об этом же говорится в п. 11 ч. 4 ст. 3, ч. 2 ст. 7 и п. 19 ст. 30 Устава Забайкальского края<sup>106</sup>. О премиях и стипендиях как формах поощрения упоминается в уставных документах Красноярского, Пермского и Приморского краев, Омской, Свердловской и Томской областей. В качестве самостоятельных видов поощрения наравне с наградами и почетными званиями в уставных документах субъектов Российской Федерации иногда упоминаются региональные государственные премии (Владимирская, Вологодская, Кировская, Мурманская, Нижегородская, Оренбургская, Сахалинская, Тамбовская и Тульская области). Правовое регулирование поощрения региональными премиями, как правило, регулируется наградным<sup>107</sup> или специальным законодательством о премиях субъекта Российской Федерации<sup>108</sup> либо подзаконными нормативными актами, регулирующими основания и порядок награждения государственными региональными премиями<sup>109</sup>.

<sup>105</sup> Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-3С (ред. от 26.07.2021 № 653-3С) // Севастопольские известия. 2014. 23 апреля.

<sup>106</sup> Закон Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-33К (в ред. от 26.07.2021 № 1960-33К) «Устав Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. 2009. 18 февраля.

<sup>107</sup> Закон Мурманской области от 20.12.2001 № 318-01-ЗМО (в ред. от 21.12.2020 № 2581-01-ЗМО) «О наградах и премиях Мурманской области» // Информационный бюллетень «Ведомости Мурманской областной Думы». 2008. № 91. С. 184–193; Закон Нижегородской области от 21.04.2003 № 28-З (в ред. от 10.09.2021 № 110-З) «О наградах и премиях Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2003. 25 апреля; Закон Тамбовской области от 26.02.2003 № 101-З (в ред. от 01.02.2022 № 51-З) «О наградах Тамбовской области» // Тамбовская жизнь. 2003. 21 марта.

<sup>108</sup> Закон Вологодской области от 10.02.2008 № 1749-ОЗ (в ред. от 05.04.2021 № 4874-ОЗ) «О премиях Вологодской области» // Красный Север. 2008. 12 февраля; Закон Кировской области от 26.07.2002 № 94-ЗО (в ред. от 09.07.2019 № 275-ЗО) «О Премии Кировской области» // Вятский край. 2002. 1 августа; Закон Тульской области от 05.01.2003 № 362-ЗТО (в ред. от 27.09.2018 № 68-ЗТО) «Об учреждении премий Тульской области в сфере науки и техники» // Тульские известия. 2003. 9 января; Закон Сахалинской области от 05.07.2007 № 75-ЗО (в ред. от 25.06.2021 № 46-ЗО) «О премиях Сахалинской области для поддержки талантливой молодежи» // Губернские ведомости. 2007. 11 июля; Закон Сахалинской области от 03.12.2007 № 108-ЗО (в ред. от 21.02.2018 № 7-ЗО) «О премиях Сахалинской области в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей» // Губернские ведомости. 2007. 7 декабря; Закон Пермского края от 01.09.2006 № 13-КЗ (в ред. от 07.12.2020 № 585-ПК) «О премиях Пермского края в области науки» // Собрание законодательства Пермского края. 2006. № 10.; Закон Республики Карелия от 31.12.1999 № 386-ЗРК (в ред. от 14.05.2007 № 1077-ЗРК) «О премиях Республики Карелия в области культуры, искусства и литературы» // Карелия. 2000. 7 января; Закон Республики Хакасия имени Н. Ф. Катанова» // Вестник Хакасии. 2003. 14 апреля; Закон Алтайского края от 09.06.1997 № 29-ЗС (в ред. от 01.12.2021 № 110-ЗС) «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» // Алтайская правда. 1997. 24 июня; Закон Алтайского края от 08.10.1998 № 50-ЗС (в ред. от 02.02.2021 № 1-ЗС) «О премиях Алтайского края в области науки и техники» // Алтайская правда. 1998. 23 октября; Закон Красноярского края от 19.12.2019 № 8-3546 (в ред. от 17.03.2022 № 3-580) «О государственных премиях Красноярского края в области культуры» // Наш Красноярский край. 2019. 27 декабря; Закон Волгоградской области от 20.05.2005 № 1064-ОД (в ред. от 28.12.2021 № 133-ОД) «О премиях Волгоградской области в сфере науки и техники» // Волгоградская правда. 2005. 1 июня; Закон Волгоградской области от 13.06.2007 № 1486-ОД (в ред. от 25.05.2017 № 45-ОД) «О государственных премиях Волгоградской области в сфере литературы, искусства, архитектуры и культурно-просветительной деятельности» // Волгоградская правда. 2007. 20 июня; Закон Калининградской области от 16.06.2006 № 18 «О премиях Калининградской области» // Комсомольская правда в Калининграде. 2006. 27 июня; Закон Томской области от 13.03.2006 № 29-ОЗ (в ред. от 04.04.2022 № 14-ОЗ) «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» // Томские новости. 2006. 16 марта.

<sup>109</sup> Указ Губернатора Оренбургской области от 26.09.2011 № 710-ук (в ред. от 01.03.2021 № 95-ук) «Об учреждении ежегодной областной литературной премии имени С. Т. Аксакова» // Оренбуржье. 2011. 4 октября; Указ Президента Республики Татарстан от 16.04.1993 № УП-206 (в ред. от 27.11.2018 № УП-806) «Об учреждении государственных премий Республики Татарстан в области науки и техники» // Ведомости Верховного Совета Татарстана. 1993. № 5. Ст. 145; Указ Президента Республики Ингушетия от 29.12.2008 № 566 (в ред. от 01.03.2013 № 31) «О государственной премии Республики Ингушетия в области науки, литературы, культуры и искусства» // Ингушетия. 2009. 20 января; Указ Главы Республики Марий Эл от 17.11.2011 № 108 (в ред. от 27.12.2020 № 248) «О государственных премиях Республики Марий Эл в области литературы, искусства, архитектуры, науки и техники» // Собрание законодательства Республики Марий Эл. 2011. № 12. Ст. 638.



Только в уставах двух субъектов Российской Федерации – городе федерального значения Санкт-Петербурге и Архангельской области – закреплена высшая награда региона – «Почетный гражданин Санкт-Петербурга» и «Почетный гражданин Архангельской области». В остальных регионах статус высшей награды субъекта Российской Федерации определяется региональным обцим<sup>110</sup> или специальным<sup>111</sup> наградным законодательством или подзаконными нормативными правовыми актами, регулирующими наградные отношения<sup>112</sup>. Полагаем, что включение в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации правовых дефиниций наградного права и указание на виды высших региональных наград при наличии специального регионального наградного законодательства является избыточным, а поэтому подлежит исключению.

### Выводы

Проведенное нами сравнительно-правовое мониторинговое исследование субъектов Российской Федерации на предмет правового регулирования наградных отношений позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, правовое регулирование наградных отношений (учреждение региональных наград и награждение ими) в конституционных (уставных) нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации относится к их компетенции, и они ее реализуют для стимулирования позитивной активности физических лиц, коллективов и организаций.

Во-вторых, в конституционных (уставных) документах субъектов Российской Федерации, как правило, разграничены полномочия региональных законодательных (представительных) органов и региональных органов исполнительной власти – первые нормативными правовыми актами (законами и постановлениями) учреждают награды и порядок награждения ими, вторые осуществляют награждение региональными наградами за определенные заслуги.

В-третьих, конституционными (уставными) документами субъектов Российской Федерации предусмотрено не только награждение региональными наградами, но и присвоение региональных почетных званий, а также поощрение региональными премиями и стипендиями в соответствии с региональными нормативными правовыми актами, что существенно расширяет возможности и качество стимулирования позитивной активности физических лиц, коллективов и организаций.

В-четвертых, конституционные (уставные) документы субъектов Российской Федерации в сфере регулирования наградных отношений далеки от совершенства. В них не всегда отражается система региональных наград, объемы полномочий региональных органов законодательной (представительной) власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по правовому регулированию наградных отношений, а иногда регулируются частные вопросы наградных отношений, которые должны регулироваться нормативными правовыми актами меньшей юридической силы.

В-пятых, в целях совершенствования конституционных (уставных) документов субъектов Российской Федерации по вопросам правового регулирования наградных отношений необходимо, чтобы в них в первую очередь отражались основные полномочия органов государственной власти по учреждению высших региональных официальных наград и награждению ими. Вопросы, связанные с формированием, организацией и функционированием региональной наградной системы, должны находиться за пределами конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в рамках специального регионального наградного законодательства и/или подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих наградные отношения.

<sup>110</sup> Закон Курской области от 17.12.2020 № 114-ЗКО (в ред. от 10.12.2021 № 118-ЗКО) «О наградах Курской области» // Курская правда. 2020. 22 декабря; Закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО (в ред. от 22.12.2021 № 76-ЗО) «О наградах и поощрениях в Тверской области» // Тверские ведомости. 2003. 21–27 марта.

<sup>111</sup> Областной закон Ленинградской области от 20.03.2009 № 21-оз (в ред. от 14.02.2022 № 14-оз) «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» // Вести. 2009. 27 марта; Закон Республики Северная Осетия – Алания от 11.03.2019 № 16-РЗ «О звании «Почетный гражданин Республики Северная Осетия – Алания» // Северная Осетия. 2019. 16 мая.

<sup>112</sup> Постановление Главы администрации Архангельской области от 03.12.2008 № 85 (в ред. от 09.07.2020 № 104-у) «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Архангельской области» // Волна. 2008. 16 декабря; Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 21.08.2003 № 310-пс «Об учреждении почетного звания «Почетный гражданин Липецкой области». URL: <https://docs.cntd.ru/document/872602314> (дата обращения: 15.03.2022).



### Список литературы

1. Винокуров В. А. Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2010. 515 с.
2. Кокурина О. Ю. Государственные награды в России: телеологические и аксиологические основания правового регулирования: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2015. 568 с.
3. Дуэль В. М. Государственные награды в российском праве: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005. 171 с.
4. Винокуров В. А. Государственное наградное право: монография. Москва: Издательство Московского университета, 2014. 608 с.
5. Винокуров В. А. Система государственных наград Российской Федерации: история, современность и перспективы развития: монография. Москва: Изд-во РАНХиГС, 2012. 248 с.
6. Трофимов Е. В. Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование: монография. Санкт-Петербург: Изд-во Лема, 2013. 352 с.
7. Кокурина О. Ю. Государственные награды в России: вопросы теории и практики. Москва, 2015. 512 с.
8. Кокурина О. Ю. Награды Российской Федерации за труд // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 54–60.
9. Кокурина О. Ю. Государственные награды как правовой механизм стимулирования социальной активности граждан // Вестник академии права и управления. 2011. № 24. С. 103–110.
10. Романовская О. В. Правовой режим наград Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2019. Т. 7, № 1 (25). С. 17–22.
11. Чистяков А. В. Государственные награды как фактор активизации донорского движения в России // Управленческое консультирование. 2021. № 9 (153). С. 121–127. DOI: <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2021-9-121-127>
12. Кокурина О. Ю. Ведомственные награды как объект нормотворчества федеральных органов исполнительной власти // Инновации в гражданской авиации. 2019. Т. 4, № 2. С. 12–18.
13. Шугрина Е. С. Наградная политика: виды наград для муниципального уровня // Правоприменение. 2020. Т. 4, № 2. С. 85–98. DOI: [https://doi.org/10.24147/2542-1514.2020.4\(2\).85-98](https://doi.org/10.24147/2542-1514.2020.4(2).85-98)
14. Сердобинцева Е. В. Сфера государственных наград как объект конституционно-правового регулирования // Российский юридический журнал. 2009. № 5 (68). С. 112–114.
15. Сердобинцева Е. В. Наградная система Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2010. № 2. С. 177–181.
16. Петров А. Я. Государственные награды по российскому праву // Образование и право. 2020. № 8. С. 84–89.
17. Бубнова И. А. Награды как ценностные императивы государства и общества // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 2: Языкознание. 2019. Т. 18, № 3. С. 93–102. DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu2.2019.3.7>
18. Винокуров В. А. Изменения в системе государственных наград Российской Федерации в 2019–2021 годах // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2021. № 5–6 (188–189). С. 52–57. DOI: [https://doi.org/10.54449/20739532\\_2021\\_5-6\\_52](https://doi.org/10.54449/20739532_2021_5-6_52)
19. Нигметзянов А. А. К вопросу о понятии конституционной обязанности государства пожаловать награду // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 8. С. 106–110.
20. Трофимов Е. В. Понятие и особенности наград // Социодинамика. 2013. № 2. С. 23–67. DOI: <https://doi.org/10.7256/2306-0158.2013.2.391>
21. Трофимов Е. В. Наградное право (общая часть): электронное учебное пособие. Санкт-Петербург: СЗФ РПА Минюста России, 2014.
22. Трофимов Е. В. Наградное право (процессуальная часть): электронное учебное пособие. Санкт-Петербург: СЗФ РПА Минюста России, 2014.
23. Якушев В. А. Правовое регулирование института наград в полиции России: учебное пособие. Москва: Юрайт, 2022. 99 с.
24. Якушев В. А. Правовое регулирование института наград в полиции России: учебное пособие. Москва: Юрайт, 2021. 99 с.
25. Белоцеркович Д. В. Административно-правовое регулирование государственных наград субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. 17 с.
26. Нигметзянов А. А. Конституционно-правовые основы наградных отношений в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2019. 214 с.
27. Белоцеркович Д. В., Полянский И. А. Государственные награды субъектов Российской Федерации (административно-правовое регулирование): монография. Хабаровск: Магеллан, 2007. 180 с.



28. Трофимов Е. В. Награды субъектов Российской Федерации (система и правовое регулирование). Хабаровск, 2008. 784 с.
29. Винокуров В. А. Государственные награды субъектов Российской Федерации – атрибут государственности // Юридическая мысль. 2007. № 5. С. 29–35.
30. Белоцеркович Д. В. Формы государственных наград субъектов Российской Федерации // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. 2015. № 3 (77). С. 160–164.
31. Кокурина О. Ю. Региональные награды в наградном институте Российской Федерации // Армия и общество. 2013. № 5. С. 98–103.
32. Нигметзянов А. А. Государственные награды Республики Татарстан: правовой статус и регулирование // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2. С. 16–18.
33. Нигметзянов А. А. Почетные грамоты и почетные звания как виды государственных наград республик // Бизнес в законе. 2011. № 3. С. 34–36.
34. Белоцеркович Д. В. Государственные награды субъектов Российской Федерации (система наград и порядок наградного производства) // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. 2015. № 6 (80). С. 158–165.
35. Малый А. Ф., Нигметзянов А. А. Государственная награда как атрибут государственности субъекта Федерации // Вестник Поволжского института управления. 2018. Т. 18, № 5. С. 92–98.
36. Кабанов П. А. Почетная грамота избирательной комиссии субъекта Российской Федерации: ее статус и место в системе ведомственных наград // Избирательное право. 2020. № 2 (42). С. 7–15.
37. Винокуров В. А., Маруков А. Ф. Награды высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Юридическая мысль. 2008. № 1 (45). С. 49–64.
38. Трофимов Е. В. Государственные награды субъектов Российской Федерации // NB: Вопросы права и политики. 2013. № 1. С. 1–147. DOI: <https://doi.org/10.7256/2305-9699.2013.1.430>
39. Трофимов Е. В. Формы государственных наград субъектов Российской Федерации: классификация и тенденции правового регулирования // Право и политика. 2008. № 4. С. 1011–1016.
40. Кабанов П. А. Знаки отличия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации как особый вид региональных ведомственных наград: правовое регулирование и вопросы его совершенствования // Избирательное право. 2020. № 1 (41). С. 27–46.
41. Хазин А. Л. Становление наградной системы России в конце XVII–XVIII вв.: дис. ... канд. истор. наук. Москва, 2008. 330 с.
42. Гончаров А. И. Наградная система Российской Федерации 1990-х годов: дис. ... канд. истор. наук. Москва, 2009. 302 с.
43. Ильин А. В. Наградная система в Вооруженных Силах Российской Федерации: формирование и развитие: 1992–2007 гг.: дис. ... канд. истор. наук. Москва, 2009. 266 с.
44. Демин А. Л. Наградная система государства как компонент политической культуры: Социально-философский анализ: дис. ... канд. филос. наук. Москва, 2003. 152 с.
45. Ручкин А. В. Формальные и неформальные наградные институты в современной России: дис. ... канд. социол. наук. Екатеринбург, 2013. 171 с.
46. Деднев А. В. Наградная система России как социальный феномен: социально-философский анализ: дис. ... канд. философ. наук. Москва, 2009. 286 с.
47. Гусева Н. А. Роль государственных наград в определении статуса в современном российском обществе: дис. ... канд. социол. наук. Санкт-Петербург, 2012. 220 с.

## References

1. Vinokurov, V. A. (2010). *Constitutional-legal bases of regulating state awards in the Russian Federation*, Doctoral (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
2. Kokurina, O. Yu. (2015). *State awards in Russia: teleological and axiological bases of legal regulation*, Doctoral (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
3. Duel, V. M. (2005). *State awards in Russian law: issues of theory and practice*, PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
4. Vinokurov, V. A. (2014). *State awards law*, monograph. Moscow: Izdatel'stvo Moskovskogo universiteta (in Russ.).
5. Vinokurov, V. A. (2012). *System of state awards of the Russian Federation: history, modernity and prospects of development*, monograph. Moscow, Izd-vo RANKhiGS (in Russ.).
6. Trofimov, E. V. (2013). *Awards in the Russian Federation: administrative-legal research*, monograph. Saint Petersburg, Izd-vo Lema (in Russ.).
7. Kokurina, O. Yu. (2015). *State awards in Russia: issues of theory and practice*. Moscow (in Russ.).



8. Kokurina, O. Yu. (2014). Awards of the Russian Federation. *Administrativnoe pravo i protsess*, 1, 54–60 (in Russ.).
9. Kokurina, O. Yu. (2011). Government awards as legal mechanism of citizens' social activity. *Vestnik Akademii prava i upravleniya*, 24, 103–110 (in Russ.).
10. Romanovskaya, O. V. (2019). Legal regime of awards in the Russian Federation. *Science. Society. State*, 7, 1, 17–22 (in Russ.).
11. Chistyakov, A. V. (2021). State Awards as a Factor of Activation of the Donor Movement in Russia. *Administrative Consulting*, 9, 121–127 (in Russ.) <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2021-9-121-127>
12. Kokurina, O. Yu. (2019). Departmental awards as a standard-setting object of the federal executive authorities. *Innovatsii v grazhdanskoi aviatsii*, 4 (2), 12–18 (in Russ.).
13. Shugrina, E. S. (2020). Award policy: types of awards for the municipal authorities. *Pravoprименение = Law Enforcement Review*, 4 (2), 85–98 (in Russ.). [https://doi.org/10.24147/2542-1514.2020.4\(2\).85-98](https://doi.org/10.24147/2542-1514.2020.4(2).85-98)
14. Serdobintseva, Ye. V. (2009). State award sphere as a constitutional legal regulation object. *Russian Juridical Journal*, 5 (68). С. 112–114 (in Russ.).
15. Serdobintseva, Ye. V. (2010). Award system of the Russian Federation. *Russian Juridical Journal*, 2 (71), 177–181 (in Russ.).
16. Petrov, A. Ya. (2020). State awards in Russian law. *Education and Law*, 8, 84–89 (in Russ.).
17. Bubnova, I. A. (2019). Awards as Value Imperatives of a State and Society. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 2. Jazykoznanije*, 18 (3), 93–102 (in Russ.). <https://doi.org/10.15688/jvolsu2.2019.3.7>
18. Vinokurov, V. A. (2021). Changes in the system of state awards of the Russian Federation in 2019–2021. *Representative Power – 21<sup>st</sup> Century: Legislation, Commentary Problems*, 5–6 (188–189), 52–57 (in Russ.). [https://doi.org/10.54449/20739532\\_2021\\_5-6\\_52](https://doi.org/10.54449/20739532_2021_5-6_52)
19. Nigmatzyanov, A. A. (2018). To the question of the concept of the constitutional duty of the state to award. *Humanities, Social-Economic and Social Sciences*, 8, 106–110 (in Russ.).
20. Trofimov, E. V. (2013). Definition and Special Aspects of Awards. *Sociodynamics*, 2, 23–67 (in Russ.). <https://doi.org/10.7256/2306-0158.2013.2.391>
21. Trofimov, E. V. (2014). *Awards law (general part)*, digital tutorial. Saint Petersburg, SZF RPA Minyusta Rossii (in Russ.).
22. Trofimov, E. V. (2014). *Awards law (procedural part)*, digital tutorial. Saint Petersburg, SZF RPA Minyusta Rossii (in Russ.).
23. Yakushev, V. A. (2022). *Legal regulation of the institute of awards in the Russian police*, tutorial. Moscow, Yurait (in Russ.).
24. Yakushev, V. A. (2021). *Legal regulation of the institute of awards in the Russian police*, tutorial. Moscow, Yurait (in Russ.).
25. Belotserkovich, D. V. (2007). *Administrative-legal regulation of state awards of the Russian Federation subjects*, abstract of a PhD (Law) thesis. Moscow (in Russ.).
26. Nigmatzyanov, A. A. (2019). *Constitutional-legal bases of awards relations in the Russian Federation subjects*, PhD (Law) thesis. Kazan (in Russ.).
27. Belotserkovich, D. V., Polyanskii, I. A. (2007). *State awards of the Russian Federation subjects (administrative-legal regulation)*, monograph. Khabarovsk, Magellan (in Russ.).
28. Trofimov, E. V. (2008). *Awards of the Russian Federation subjects (system and legal regulation)*. Khabarovsk (in Russ.).
29. Vinokurov, V. A. (2007). State awards of the Russian Federation subjects – an attribute of statehood. *Yuridicheskaya mysl*, 5, 29–35 (in Russ.).
30. Belotserkovich, D. V. (2015). Forms of state awards of the Russian Federation subjects. *Vestnik Khabarovskoi gosudarstvennoi akademii ekonomiki i prava*, 3 (77), 160–164 (in Russ.).
31. Kokurina, O. Yu. (2013). Regional awards in the award institute of the Russian Federation subjects. *Armiya i obshchestvo*, 5, 98–103 (in Russ.).
32. Nigmatzyanov, A. A. (2012). State awards of the Republic of Tatarstan: legal status and regulation. *Gaps in Russian Legislation*, 2, 16–18 (in Russ.).
33. Nigmatzyanov, A. A. (2011). Certificates of Appreciation and Honorary titles as types of state awards of the republics. *Business in Law*, 3, 34–36 (in Russ.).
34. Belotserkovich, D. V. (2015). State awards of the Russian Federation subjects (awards system and order of awarding procedure). *Vestnik Khabarovskoi gosudarstvennoi akademii ekonomiki i prava*, 6 (80), 158–165 (in Russ.).
35. Maly, A. F., Nigmatzyanov, A. A. (2018). State Award as an Attribute of Statehood of the Federation Subject. *Bulletin of the Volga Region Institute of Administration*, 18 (5), 92–98 (in Russ.).
36. Kabanov, P. A. (2020). Certificate of Appreciation of an election committee of a Russian Federation subject: its status and position in the system of departmental awards. *Izbratel'noe pravo*, 2 (42), 7–15 (in Russ.).
37. Vinokurov, V. A., Marukov, A. F. (2008). Awards of the supreme authoritative bodies of the Russian Federation subjects. *Yuridicheskaya Mysl*, 1 (45), 49–64 (in Russ.).
38. Trofimov, E. V. (2013). State awards of Russian regions. *Legal Studies*, 1, 1–147 (in Russ.). <https://doi.org/10.7256/2305-9699.2013.1.430>



39. Trofimov, E. V. (2008). Forms of state awards of the Russian Federation subjects: classification and trends of legal regulation. *Law and Politics*, 4, 1011–1016 (in Russ.).
40. Kabanov, P. A. (2020). Honorary signs of election committees of the Russian Federation subjects as a special type of regional departmental awards: legal regulation and issues of its improving. *Izbitatel'noe pravo*, 1 (41), 27–46 (in Russ.).
41. Khazin, A. L. (2008). *Formation of the award system of Russia in the end of the 17<sup>th</sup> – 18<sup>th</sup> cc*, PhD (History) thesis. Moscow (in Russ.).
42. Goncharov, A. I. (2009). *Award system of the Russian Federation of the 1990*, PhD (History) thesis. Moscow (in Russ.).
43. Ilin, A. V. (2009). *Award system in the military forces of the Russian Federation: formation and development: 1992–2007*, PhD (History) thesis. Moscow (in Russ.).
44. Demin, A. L. (2003). *Award system of a state as a component of political culture: social-philosophical analysis*, PhD (Philosophy) thesis. Moscow (in Russ.).
45. Ruchkin, A. V. (2013). *Formal and informal award institutes in modern Russia*, PhD (Sociology) thesis. Yekaterinburg (in Russ.).
46. Dednev, A. V. (2009). *Award system of Russia as a social phenomenon: social-philosophical analysis*, PhD (Philosophy) thesis. Moscow (in Russ.).
47. Guseva, N. A. (2012). *Role of state awards in determining a status in the modern Russian society*, PhD (Sociology) thesis. Saint Petersburg (in Russ.).

*Конфликт интересов:* автор является членом редколлегии журнала Russian Journal of Economics and Law. Статья прошла рецензирование на общих основаниях.

*Conflict of Interest:* the author is a member of the Editorial Board of the Russian Journal of Economics and Law. The article has been reviewed on the usual terms.

Дата поступления / Received 03.04.2022  
Дата принятия в печать / Accepted 29.04.2022

## ПОЗНАНИЕ

**Бородина, Ж. Н.**

**Практикум по праву интеллектуальной собственности:** практическое пособие / Ж. Н. Бородина. – Казань: Издательство «Познание» Казанского инновационного университета, 2019. – 168 с.

Пособие содержит материалы, необходимые для проведения практических занятий по курсу «Право интеллектуальной собственности». Подготовлено на основе материалов судебной практики и содержит методические указания, контрольные вопросы по изучаемым темам, задачи, контрольно-тестовые задания, задания по комментированию норм права и материалов судебной практики, списки рекомендуемых нормативных правовых актов, материалов судебной практики и специальной литературы, библиографический список.

Предназначено для обучающихся, аспирантов и преподавателей юридических факультетов и вузов, практикующих юристов, а также для всех интересующихся вопросами права интеллектуальной собственности.