

ISRAEL: UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA¹

Víctor Manuel Amado Castro

1. El Nacimiento del Estado de Israel y la primera guerra árabe-israelí

El 14 de mayo de 1948, el mismo día que había fijado Londres para abandonar Palestina poniendo fin a su mandato iniciado en 1918, el *Consejo Nacional Judío* reunido en Tel-Aviv proclamó unilateralmente el estado de Israel². Desde el punto de vista territorial los dirigentes del país hebreo determinaron las fronteras siguiendo la resolución 181 de la Asamblea de Naciones Unidas³, que había consumado meses antes la partición de Palestina en dos estados: uno árabe y otro judío. En el contexto internacional Israel fue reconocido al día siguiente por los Estados Unidos y dos días más tarde, por la URSS. De esta forma el objetivo final del *sionismo*, la creación de un Estado Judío, se cumplía, dando lugar también a una serie de guerras con los países árabes.

Casi al mismo tiempo que se proclamaba el nacimiento del Estado de Israel, los ejércitos de diferentes países árabes entraban en Palestina; las tropas de Egipto ocuparon Gaza y Ebron, las jordanas hicieron lo mismo con Jerusalén Este y sitiaron Tel-Aviv, mientras que las tropas

¹ Este trabajo ha sido posible gracias a las ayudas a la investigación 2003, 2004 y 2005, otorgadas por el Instituto de Historia Social Valentín de Foronda de la UPV-EHU, dentro del proyecto de una tesis doctoral matriculada en el Departamento de Historia Contemporánea de la UPV-EHU.

² Véase texto de la declaración del Estado de Israel en http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/1900_1949/La%20Declaracion%20de%20Independencia%20de%20Israel

³ Esta votación celebrada el 29 de noviembre de 1947 estableció la partición de Palestina en un Estado árabe y en otro un judío. En el primero residirían 10.000 judíos y 725.000 árabes, mientras que el segundo estaría compuesto de 498.000 judíos y 407.000 árabes. La votación se saldó con 33 votos a favor (los Estados europeos, Estados Unidos y la Unión Soviética) en contra 13 (los países musulmanes y la India) y 10 abstenciones (entre los que estaban Gran Bretaña y China). Segura i Mas, Antoni. *Más allá de Islam. Política y conflictos actuales en el mundo musulmán*. Alianza. Madrid 2001 pag 253.

iraquíes cruzaron el río Jordán. A mediados de julio las tropas del nuevo estado de Israel lanzaron una ofensiva que provocó la expulsión y el éxodo masivo de miles de palestinos que huyeron hacia las líneas árabes, a la vez que las tropas judías se hicieron con el control de Nazaret y la Baja Galilea. Después de esta serie de batallas, la guerra se fue decantando del lado israelí, y se llegó así a la firma de un alto el fuego que duró desde el 18 de julio hasta mediados de octubre de 1948, cuando las tropas israelíes comenzaron otra ofensiva. En esta ocasión se conquistó toda Galilea y se inició una ofensiva sobre el Negev. Mientras tanto, el rey Abdallah de Jordania se anexionaba en diciembre de 1948 Trasjordania, controlando así las dos orillas del río Jordán. A finales del mes de octubre las tropas israelíes habían ocupado Gaza y el Negev, además de adentrarse en el Sinaí, mientras que las tropas egipcias se habían retirado. Pero fue el 7 de enero de 1949 cuando se puso fin a la guerra y se produjo la retirada del ejército israelí del Sinaí. Así entre los meses de febrero a julio de 1949 el estado de Israel firmó una serie de armisticios diferentes⁴ con los distintos países árabes de la zona; Egipto, Trasjordania y Siria. Al mismo tiempo que se rubricaron estos acuerdos, también se firmaban una serie de protocolos entre Israel y estos países en la Conferencia de Lausana el 12 de mayo de 1949, un día antes, Israel fue admitido en Naciones Unidas como miembro de pleno derecho. Tras el final de esta guerra se estima que entre 600.000 y 700.000 personas árabes se vieron forzadas a marchar al exilio, y nunca han podido regresar. De esta manera se ponía fin a una guerra que dejaba un territorio cambiado respecto al plan de partición de Naciones Unidas (resolución 181 de noviembre de 1947). Si éste otorgaba a Israel el 55% de Palestina, tras la guerra, Israel controlaba el 78% del mismo, y en el que se encontraban la totalidad del Galilea, el Neguev y un acceso a Jerusalén. A su vez, el rey de Trasjordania se anexionaba Cisjordania, mientras que Egipto administraba la franja de Gaza. Del estado palestino tan sólo quedaban 800.000 refugiados repartidos por los países vecinos.

⁴ Israel negoció de forma bilateral con cada uno de los países árabes, firmando a su vez con cada uno de ellos un armisticio. El acuerdo entre Israel y Egipto fue firmado el 24 de febrero de 1949, con Líbano el 23 de marzo, con Jordania el 3 de abril y con Siria el 20 de julio. Cada tratado fue independiente y resultado de las realidades políticas y militares de cada uno de los países con que Israel firmó dichos acuerdos, aunque todos ellos fueron rubricados bajo los auspicios de la Naciones Unidas. Shlaim, Avi. *El Muro de Hierro. Israel y el mundo árabe*. Editorial Almed. Granada 2003, pag 80.

2. De Comunidad a Estado

La resolución 181 de Naciones Unidas, además de aprobar la partición de Palestina, señalaba también el proceso de transición estableciendo los parámetros generales que debían ser incluidos en la constitución que rigiera el nuevo estado. La misma establecía un Consejo que, junto a los partidos políticos democráticos y otras organizaciones, debían conducir a la elección de una *asamblea constituyente*, que su vez, elegiría un gobierno provisional que diseñaría una constitución⁵.

Los dirigentes de la *Yishuv*⁶, conscientes del momento histórico y de la posibilidad que ofrecían que los órganos políticos de que regían la misma, dirigidos y liderados por formaciones políticas judías, fueran reconocidos internacionalmente, comenzaron a prepararse para la asunción de la soberanía. Fue en este contexto y en medio de la primera guerra árabe israelí⁷, el 12 de abril de 1948, y a pesar de las reticencias británicas a la creación de cualquier institución mientras durara su mandato, cuando el Consejo Sionista General nombró un cuerpo legislativo provisional compuesto por 37 miembros: el *Moetzet Haam*⁸ (Consejo del Pueblo). Al mismo tiempo

⁵ Esta resolución de la Asamblea de Naciones Unidas establecía esta serie de pasos para las dos nuevas entidades, es decir la árabe y la judía. Todas estas indicaciones pueden verse en el documento de la Resolución 181 de la Asamblea de Naciones Unidas, más concretamente en el apartado B titulado Medidas preparatorias de la Independencia. <http://daccesssdds.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/041/19/IMG/NR004119.pdf?OpenElement>

⁶ Literalmente significa área no habitada o pequeña localidad. Para el movimiento sionista este término se utilizaba para referirse a la población judía en Eretz-Israel. Este término también se utilizaba para denominar a la población judía en Palestina, entendida ésta como entidad política en el periodo que va desde 1882, primera *aliyah*, hasta 1948 cuando se creó el estado de Israel. Sternhell, Zeev. *The founding myths of Israel. Nationalism, Socialism and the making of the Jewish State*. Princeton University press 1997. pág. 397

⁷ La que se denomina como la primera guerra árabe israelí, o a lo que los israelíes hacen referencia como guerra de la independencia y los árabes al-Nakba, tuvo dos fases. La primera de estas fases se inició tras la resolución 181 de la ONU del 29 de noviembre de 1947 y duró hasta el 14 de mayo de 1948, día que se proclamó la independencia del estado de Israel. La segunda fase se inició al día siguiente de esa proclamación y terminó con en el 7 de enero de 1949 con los Acuerdos de Rodas.

⁸ La composición de este organismo era un reflejo de los resultados de las últimas elecciones celebradas en la *Yishuv*. En lo que se refiere a la composición ideológica de esta Asamblea, las fuerzas de izquierdas, *Mapai* y *MAPAM*, eran las mayoritarias con diez y cinco representantes respectivamente. Les seguían las fuerzas de derechas; *Sionistas Generales* con seis representantes, las *Mujeres de la Organización Sionista Mundial* con uno, igual que la formación que representaba a los inmigrantes alemanes *Aliya Hadashah*. Las formaciones religiosas estuvieron representadas por la coalición *Mizrachi* y *Hapo'el Hamizrachi* con cinco asientos. Mientras la Lista Yemení tuvo un representante. Además, hubo una serie de formaciones que aunque boicotearon las elecciones de 1944 fueron incluidas en este

se constituyó un ejecutivo también provisional de 13 personas *Minhelet Haam* (Administración Nacional) presidido por David Ben Gurion y, como miembro de este último organismo, Haim Weizman fue elegido presidente de la *Consejo del Pueblo*. El 14 de mayo de 1948, tras proclamar la independencia y el nacimiento del Estado de Israel, el *Consejo del Pueblo* se autodeclaró *Consejo Provisional del Estado*, y nombró a la *Administración Nacional* como el *Gobierno Provisional del Estado Judío*⁹. Tan pronto como se constituyó este *Consejo Provisional del Estado*, tomó una serie de medidas entre las que cabe destacar: la abolición del *Libro Blanco*¹⁰, la constitución de un ejército regular de defensa israelí, *Tzahal*, la aprobación de la bandera, escudo nacionales, el establecimiento un *Tribunal Supremo de Justicia* y la preparación elecciones de cara a la formación de una *Asamblea Constituyente*, comicios que se celebraron el 25 de enero de 1949. Antes de estas elecciones, el *Consejo Estatal* promulgó la *Ley sobre Ordenanzas y Administración del Estado*¹¹, que estipulaba que el sistema legal que existía en el país antes del establecimiento del estado, permanecería mientras no contradijera los principios formulados en la *Declaración de Independencia del Estado de Israel*, y no fuera incompatible con las leyes promulgadas por el futuro parlamento¹².

2.1. Los problemas del nuevo estado

Con su nacimiento, Israel tuvo que afrontar los retos propios de un nuevo estado. En el caso del país hebreo, estos desafíos vinieron marcados por dos elementos importantes que han determinado su desarrollo. De una parte su particular conformación social, multiétnica y plurilingüe

organismo: la coalición ultraortodoxa de *Agudat Israel* y *Poalei Agudat Israel* con tres escaños, y con un escaño cada uno estuvieron representados los revisionistas, los sefardíes y los comunistas. Medding, Y. Peter. *The founding of isaraeli democracy 1948-1967*. Oxford University Press, 1990, pág. 12.

⁹ Consúltese Declaración de Independencia del 14 de mayo de 1948, párrafo 12 en http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/1900_1949/La%20Declaracion%20de%20Independencia%20de%20Israel

¹⁰ Documento publicado por el gobierno británico que, entre otras cosas, estableció prohibiciones respecto a la inmigración de judíos a Palestina, a la compra de tierras y al establecimiento de nuevos poblados.

¹¹ a Véase esta ley en <http://www.geocities.com/savepalestinenow/israellaws/fulltext/lawandadministrationord.htm>

¹² Véase capítulo 3 apartado 11 de dicha ley. También en el artículo de Guberman, Shlomo «The development of the law in Israel: The first 50 years». Pág. 5 <http://www.mfa.gov.il/mfa/go.asp?MFAH00y10>

y de otra parte, el contexto geopolítico donde estaba ubicado. Una de las primeras actuaciones del gobierno provisional fue la creación de las *Fuerzas de Defensa Israelíes* (FDI), el 26 de mayo de 1948. El *Thazal*, se convirtió en la fuerza defensiva del nuevo estado. Se decretó la movilización general así como se prohibió el estableciendo o continuidad de cualquier otra milicia judía¹³. De estas milicias, fue el *Lehi*¹⁴ la primera que se autodisolvió y sus miembros pasaron a formar parte de las nuevas *Fuerzas de Defensa Israelíes*. La otra gran milicia, ETZEL¹⁵, de la que uno de los dirigentes era Menachen Begin, fue más reticente a su inclusión en las FDI, ya que quería mantener su organización en aquellos lugares que no estuvieran bajo el control del *gobierno provisional*. Las tensiones entre el gobierno provisional y esta milicia tuvieron su punto de máxima tensión con el asunto *Altalena*. Nombre un barco que transportaba armas para *ETZEL* y que ante la negativa de ésta a ceder las armas al gobierno, fue atacado por el propio *Thazal* provocando la muerte de 16 milicianos judíos. Finalmente fue en septiembre de 1948 y tras un ultimátum del *gobierno provisional*, cuando esta milicia se incorporó en la FDI.

Otro de los problemas que tuvo que afrontar este gobierno provisional fue el papel de la religión en el nuevo ESTADO. En la declaración de independencia de mayo de 1948 uno de los elementos que más se enfatizo fue la identidad *judía* del mismo.

ACCORDINGLY WE, MEMBERS OF THE PEOPLE'S COUNCIL, REPRESENTATIVES [...] DECLARE THE ESTABLISHMENT

¹³ Antes del nacimiento del estado de Israel, cuando se iniciaron los asentamientos de las primeras comunidades judías en Palestina, las formaciones políticas más importantes fundaron sus propias milicias para defenderse o atacar a las milicias árabes. Al mismo tiempo éstas lucharon en la Segunda Guerra mundial al lado de los *aliados*. En algunos años algunas milicias como el *Irgun* lucharon también contra la estancia británica en los últimos años de su presencia en Palestina. Las milicias más importantes fueron la *Hagana* creada en 1920 y vinculada al sindicato *Histadrut*, el *ETZEL* y *Lehi* vinculadas al sionismo revisionista.

¹⁴ *Lehi* «Lojamei Herut Israel» (luchadores por la libertad de Israel). Milicia fundada en 1940 por Abraham Stern, que a su vez es escisión del ETZEL, por su oposición a suspender las actividades antibritánicas durante la Segunda Guerra Mundial. Roffe, Ariel. *Sionismo. Hechos y personalidades*. Editorial Aurora. Tel Aviv 1980. pág. 112.

¹⁵ Siglas hebreas de *Irgun Zvai Leumi* (Organización militar nacional) fundada en 1931, as u vez escisión de la *Hagana*. Esta milicia simpatizaba con las tesis del sionismo revisionista de Zeev Jabotinsky. Durante la Segunda Guerra Mundial lecujo del lado de los aliados contra los nazis, lo que le provocó una escisión en su seno el *Lehi*. Tras su inserción en las Fuerzas de Defensa Israelíes otros de sus miembros fundaron la formación política *Herut*. Roffe, Ariel *Op. cit.*, pág. 66

OF A JEWISH STATE IN ERETZ-ISRAEL, TO BE KNOWN AS THE STATE OF ISRAEL¹⁶

Esta afirmación respondió claramente al pensamiento sionista, ideología nacionalista judía cuyo fin último era la creación de un *Hogar Nacional Judío*¹⁷. Pero más allá de este vínculo, se iniciaba también una de las polémicas que ha caracterizado el devenir del estado de Israel, y que incluso llega hasta nuestros días, el papel de la religión. La definición del estado como *judío* podría ser interpretado como la aceptación en amplios ámbitos de la vida pública y privada del nuevo país de la ley judía o *Halacha*, como así lo pretendían las formaciones religiosas judías. En este sentido fueron dos las posiciones mayoritarias que se debatieron en el seno del nuevo estado. Por un lado los partidos religiosos judíos que pretendían que en la Declaración de Independencia apareciera explícitamente la creencia del pueblo judío en Dios. Mientras que los partidos no religiosos estaban en contra de cualquier referencia expresa en la Declaración de Independencia a Dios. Finalmente, la opción mediante la cual se alcanzó el acuerdo y que satisfizo tanto a religiosos y no religiosos, fue la de utilizar la palabra «confiar en la Tierra de Israel» (trust in the «Rock of Israel»)¹⁸. Esta expresión era aceptada como sinónimo de creer en Dios por parte de los partidos religiosos, pero a su vez no hacía referencia explícita a ninguna deidad, tal y como exigían las formaciones no religiosas¹⁹.

Otro gran desafío que tuvo que afrontar este estado constituyente fue el del papel de la minoría árabe en Israel. La población árabe en el estado de Israel era de unas 100.000 personas²⁰, a los que se unía los 716.700²¹

¹⁶ Véase la Declaración de Independencia del 14 de mayo de 1948, párrafo 11 <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/Declaration+of+Establishment+of+State+of+Israel.htm>

¹⁷ Este es el objetivo principal del sionismo, entendido éste como un movimiento de carácter nacionalista que se articuló políticamente a partir del Congreso de Basilea celebrado en la ciudad suiza del 29 al 31 de agosto de 1897. En este Congreso fue liderado por un personaje fundamental en el sionismo, Theodore Herzl.

¹⁸ Léase Declaración de Independencia, último párrafo. *ibidem*

¹⁹ Medding Y. Peter. *Op cit.*, pág. 27

²⁰ Es muy complicado saber cuánta población árabe existía en ese momento en Israel. Benny Morris estima que las cifras de los árabes en Israel en aquel primer momento fueron de unas 100.000 personas. Morris, Benny *The birth of the Palestinian refugee problem 1947-1949* Cambridge University Press. 1987

²¹ Esta cifra ha sido extraída del Censo Oficina de Estadística en Israel que para 1948, año de la primera guerra árabe israelí y del establecimiento del Estado de Israel, da un total de 758.000 judíos. Mientras que no ofrece datos sobre la población árabe. Para el censo en el año siguiente, 1949, ya aparece por primera vez población árabe, un total de 116.000 personas, junto a otros grupos como drusos y cristianos. En ese año, el total de población

judíos israelíes. Una de las primeras discusiones que se tuvieron fue qué hacer con la población árabe que vivía en Israel. Así, las decisiones de los dirigentes israelíes estuvieron entre la voluntad de integrarlos como ciudadanos con plenos derechos, y el afán de aislarlos para tenerlos bajo control por razones de seguridad. Esta última opción se vio cada vez más respaldada por un creciente sentimiento nacionalista entre la población judía y por la antipatía, cada vez mayor, de ésta sobre la población árabe. De esta forma se impusieron las tesis más restrictivas, y aunque se les permitió el derecho al voto, la población árabe israelí quedó bajo jurisdicción militar. Bajo la denominada *Ley de Emergencia*²², que era la que en aquellos momentos prevalecía en Israel, a este sector de la población se le privó de buena parte de sus derechos hasta 1966. Se les restringió notablemente las libertades de movimiento y de desarrollo económico. Pero sin duda el aspecto más importante fue el secuestro de aquella tierra que había sido propiedad de la población árabe²³. Al no estar cultivada —ya que la mayor parte de la población árabe había huido—, y según esta la *Ley de Emergencia*, el Ministerio de Agricultura podía expropiar estas tierras para que fueron a parar a manos de inmigrantes judíos para que establecieran nuevos asentamientos. Durante el periodo inmediatamente posterior al final de la primera guerra árabe israelí, un gran número de la población árabe intentó retornar a sus tierras pero no lo pudieron hacer. La vuelta de tuerca a esta situación se produjo cuándo en 1950 se aprobó la *Ley de Propiedad Absentista*. Mediante esta ley el estado de Israel expropió todas las tierras y pertenencias a aquellas personas que durante un periodo de tiempo, que fu desde noviembre de 1947 hasta el 19 de mayo de 1949²⁴, no estuvieran en sus posesiones²⁵. Con esta ley el estado de

en Israel según estas fuentes oficiales era 1.173.900 personas. Para ver las tablas sobre la población en Israel consultar. Central Bureau of Statistics, *Statistical Abstract of Israel 2005* N.º 56 pág. 29 http://www1.cbs.gov.il/shnaton56/st02_01.pdf

²² Esta ley provenía del cuerpo legislativo de la época del mandato británico en Palestina, que como más tarde se explicará formó parte del cuerpo constitucional del Estado de Israel. Se puede consultar en <http://www.geocities.com/savepalestinenow/emergencyregs/emergencyregs.htm>

²³ Según autores como Nur Masalha, tras los acuerdos de Rodas la administración militar israelí llevó a cabo numerosas expulsiones de población árabe con el fin de reducir el número global de éstos. Mashala, Nur. *Políticas de negación. Israel y los refugiados palestinos*. Biblioteca del Islam Contemporáneo, n.º 26. Ediciones Bella Terra. Barcelona 2005 pág. 174

²⁴ Hay que tener en cuenta fue durante este periodo cuando se produjo el mayor número de población árabe expulsada, según Benny Morris unos 750.000.

²⁵ La totalidad de esta ley estipula que es *propiedad* y que es *ausente*. Se puede consultar en <http://www.geocities.com/savepalestinenow/israellaws/fulltext/absenteepropertylaw.htm>

Israel institucionalizó una práctica que se venía haciendo desde el inicio de la guerra²⁶. En cuanto a las elecciones no se les dejó participar con formaciones propias si bien es cierto que los principales partidos políticos judíos, tanto de izquierdas como de derechas, hicieron campaña para la población árabe. La misma formación de Ben Gurion, el *Mapai*²⁷, incluyó población a árabe en sus listas electorales, aunque siempre en un número reducido. Pero fue el Partido Comunista quien reunió a la mayoría de los candidatos árabes en sus listas. En definitiva la política de Ben Gurion fue la de permitir la participación en las elecciones de la población árabe, para así evitar en principio la discriminación. Pero esta política sirvió al mismo tiempo para que esta población estuviera sujeta a un estricto censo que salvaguardara al joven estado israelí de la llegada de población árabe vía sufragio. Se puede afirmar así que, la mayoría judía del estado de Israel utilizó el sistema legal del que se estaba dotando, para controlar la cultura política del país y las reglas de juego del mismo²⁸.

3. La organización del Estado

En las elecciones²⁹ de enero de 1949, primeras del nuevo estado, el *MAPAI*³⁰ logró 46 escaños de los 120 de que constaba la *Asamblea Cons-*

²⁶ Aunque formalmente esas tierras podían ser devueltas, cuando los palestinos empezaron a reclamarlas el Tribunal Superior de Justicia de Israel rechazó la mayoría de las apelaciones. La doctrina de este Alto Tribunal se argumentó en dos direcciones. De una parte aceptando los argumentos del Estado que defendía que los apelantes (los árabes palestino) habían cometido «deserción» para con su país (entiéndase aquí Israel) durante la guerra, y que esa deslealtad les impedía el derecho a retornar. O en otros casos aludiendo directamente a cuestiones de seguridad nacional, ya para el Alto Tribunal un retorno masivo de población palestina constituiría un grave peligro para Israel. Barzilai, Gad. *Entre el estado de derecho y las leyes de los gobernantes: la cultura legal israelí de la Corte Suprema de Justicia*, pág. 19. <http://www.unesco.org/issj/trics152/barzilaisp.htm>

²⁷ En las elecciones de 1949 el *MAPAI* recibió el 61,3 % de los votos de los distritos árabes, en 1951 el dos tercios, y en las de 1965, las últimas e las que la población árabe estuvo bajo la ley de Emergencia, recibió la mitad de los sufragios de estos distritos. Medding Y. Peter. *Op cit.* Pág. 26

²⁸ Otro aspecto importante fue la no participación de la población árabe israelí en el ejército.

²⁹ Los resultados de las diferentes elecciones habidas en Israel hasta 2003 se pueden ver en: http://www.knesset.gov.il/description/eng/eng_mimshal_res.htm

³⁰ *MAPAI* (Mifletet Poalei Eretz Israel) Partido de los Trabajadores de Israel. Formación política creada en 1930 y liderada hasta 1965 por David Ben Gurion. Este partido fue el resultante de la unión de dos formaciones *Adhut Ha'avodah* (Unión del Trabajo) y *Hapoel Hatzair* (Jóvenes Trabajadores). El *MAPAI* desde su nacimiento ejerció el liderazgo

*tituyente*³¹. De esta manera David Ben Gurion, líder del partido más votado, fue elegido primer ministro y constituyó el primer gobierno regular³². Aunque con la unión de los partidos de izquierdas³³, es decir el *MAPAM*³⁴ y los comunistas del *Maki*, Ben Gurion hubiera tenido mayoría absoluta, el dirigente israelí optó por una coalición de gobierno que integrara entre otras, a la coalición ortodoxa *Frente Religioso Unido*³⁵ y otras que no fueran de izquierdas. Con esta decisión Ben Gurion persiguió dos objetivos. El primero evitar que Israel fuera percibido en un contexto internacional de *guerra fría* como un país proclive al bloque comunista. Y el segundo compartir gobierno con formaciones que, como las religiosas pero por diferentes motivos, compartían la posición del *MAPAI* en contra del establecimiento de una Constitución escrita.

La primera actuación de esta recién elegida *Asamblea Constituyente* fue la aprobación de la *Ley de Transición*, por la que se reconocía así misma como primera *Knesset* o Parlamento israelí, representando así el poder legislativo. El entramado institucional del nuevo estado se completó con la figura de la *presidencia*. El candidato a este puesto tenía que ser elegido por mayoría absoluta de todos los miembros de la *Knesset* en primera o segunda votación, siendo necesaria en caso de una tercera la mayoría absoluta de los parlamentarios presentes en el momento de esa votación en

político en la *Yishuv*, y en los años posteriores a la creación del estado de Israel, siendo el germen sobre el que nació en 1968 del *Partido Laborista de Israel*.

³¹ El número de escaños responde a una decisión intermedia entre las diferentes opciones (71, 101, 171 y 120) que se debatieron para el número de representantes de esta asamblea. Además el número de 120 miembros enlazaba con la tradición de una institución anterior *Knesset Gedolah* de la antigüedad judía. Medding Y. Peter. *Op cit.* Pág. 16

³² La primera coalición del primer gobierno del Estado de Israel estuvo compuesta por las siguientes formaciones: *MAPAI* 46 escaños; *Frente Religioso Unido* 16 escaños; *Partido Progresista* 5 escaños; *Lista de comunidades sefardíes orientales* 4 escaños y la lista de la *Minoría Árabe* que se presentó con el *MAPAI*. Dicho gobierno se constituyó el 8 de marzo de 1949 y se disolvió por tensiones internas en octubre de 1950. Las formaciones políticas que han compuesto todos los gobiernos de la historia de Israel se pueden consultar en http://www.knesset.gov.il/faction/eng/FactionGovernment_eng.asp

³³ La unión del *MAPAI* con 46 escaños, más el *MAPAM* con 19 y los comunistas del *Maki* con 4 hubieran dado la mayoría absoluta el Ben Gurión con un total de 69 escaños sobre 120.

³⁴ Acrónimo de *Mifletet Poalim Meuchedet* (Partido Obrero Unificado). Formación de izquierdas fundada en 1946 de la unión de dos partidos: uno vinculado al movimiento *ki-butzim Hasomer Hatzair* (Jóvenes vigilantes) y otro marxista *Poaley Tizón* (Trabajadores de Sión).

³⁵ Coalición de formaciones religiosas ortodoxas para las elecciones de 1949 compuesta por cuatro partidos: *Mizrachi*, *Hpoel Ha Mizrahi*, *Poalei Agudat Israel* y *Agudat Israel*. Esta coalición nunca se volvió a repetir.

la *Knesset*³⁶. Las funciones de la figura del Presidente eran esencialmente protocolarias: firmar las leyes los tratados, recibir al cuerpo diplomático. Pero sin duda el rol político más importante era que el presidente era la persona que tras las elecciones, ponía en marcha el proceso de formación de un nuevo ejecutivo, encargando la composición de éste al candidato más votado. Pero no fue hasta 1951 cuándo se legisló una ley específica sobre las funciones de la Presidencia. Ésta confirmó las atribuciones que ya tenía, y que su vez, eran las que estaban estipuladas en la *Ley de Transición* de 1949. Finalmente esta figura institucional quedó totalmente estipulada mediante al *Ley Básica del Presidente del Estado*³⁷ de 1964.

El poder ejecutivo según la *Ley de Transición* recaía sobre un gabinete presidido por un Primer Ministro y formado por un conjunto de Ministros. El gobierno, en la práctica, tenía una amplia capacidad de iniciativa legislativa aunque debía contar también con el parlamento que además, se encargaba de ejercer un control sobre el primero. El entramado político israelí se caracterizó desde sus inicios y hasta actualidad, por ser un sistema parlamentario de gobierno que fusionó las atribuciones del poder ejecutivo y legislativo, aunque dotando de una clara preeminencia al Consejo de Gobierno sobre el Parlamento. Es decir, unicameralismo y soberanía parlamentaria. En un sentido más amplio, el sistema político israelí se configuró en torno a los principios básicos de las democracias occidentales: libertad, igualdad y elecciones democráticas. Especialmente, y tal y como aparece en su declaración de independencia, el nuevo estado garantizaba la igualdad de derechos con independencia de la religión, nacionalidad o raza. También se señalaron la libertad de reunión, expresión y asociación.³⁸

³⁶ El primer Presidente del Estado de Israel fue Chaim Weizman elegido el 16 de febrero de 1949 con 83 votos a favor. A partir de aquí ya hasta la actualidad han sido un total de 8 los Presidentes de Israel. <http://www.mfa.gov.il/mfa/government/personalities/presidents/> o http://www.knesset.gov.il/allsite/QGenTxt_eng.asp

³⁷ Esta ley fue aprobada el 24 de junio de 1964. Sus aspectos más importantes son: el Presidente es la cabeza del Estado; su residencia está en Jerusalén; la vigencia de cada mandato es era de 5 años, estando el límite en dos, pudiendo ser elegido cualquier ciudadano nacional israelí que resida en Israel. La ley completa se puede consultar de 1964 puede verse en: http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/is01000_.html

Esta ley sufrió un cambio por que el se aumentaba el tiempo de mandato del presidente a siete años, pero se restringía su estancia a un solo mandato. Véase la ley actual en: http://www.mfa.gov.il/MFA/MFAArchive/1960_1969/Basic%20Law%20The%20President%20of%20the%20State

³⁸ Léase Declaración de Independencia del 14 de mayo de 1948, párrafo 13 en http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/1900_1949/La%20Declaracion%20de%20Independencia%20de%20Israel

3.1. *La cuestión constitucional y su desarrollo*

Tan pronto como el nuevo estado comenzó su andadura se produjo el primer debate de hondo calado. Éste giró en torno a la existencia o no de una Constitución escrita o, mejor dicho, de un sistema constitucional cerrado para cumplir así con el requerimiento que se hacía en el punto 10 de la resolución 181 de la Asamblea de Naciones Unidas³⁹. Pero esta cuestión, lejos de propiciar un consenso entre las fuerzas políticas israelíes, dio paso a un encendido debate entre aquellos que defendían la existencia de cuerpo constitucional cerrado y los que, por el contrario, no eran partidarios de dicho formato.

A favor de un texto constitucional cerrado se posicionaron muchas de las formaciones políticas que habían participado en la fundación del estado de Israel. Entre éstas cabe resaltar a dos que tenían una importante presencia en la *Knesset*: la formación de izquierdas *MAPAM* y la derechista *Herut*⁴⁰ liderada por Menachem Begin⁴¹. Las razones por las que estas formaciones políticas estuvieron a favor de un sistema constitucional cerrado fueron varias. La primera porque veían la necesidad de que en la misma se explicitara la *Proclamación de la Independencia de Israel*. En segundo lugar porque también era la manera de que hubiera un documento que comprometiera a todas las Instituciones del Estado, y muy especialmente al legislativo⁴², y que sirviera a la vez, como base de las normas por las que se rigiera el Estado. Por el contrario, la oposición al establecimiento de una constitución cerrada estuvo encabezada por Ben Gurion y su formación política el *MAPAI*. A esta formación de izquierdas se le unieron, aunque por razones radicalmente distintas a las defendidas por Ben Gurion, los partidos religiosos. El Primer Ministro israelí fue partidario de un cuerpo constitucional consuetudinario y puso como ejemplo la ausencia de una constitución en Gran Bretaña, donde la democracia se había consolidado y los derechos estaban garantizados. El argumento cen-

³⁹ Véase la resolución en <http://daccessdds.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/041/19/IMG/NR004119.pdf?OpenElement>

⁴⁰ Acrónimo de *Tnuat HaHerut* (Movimiento por la libertad). Formación de derechas heredera del sionismo revisionista de Zeev Jabotinsky, fundada tras la disolución del *Irgun* ese mismo año. Esta formación liderada por Menachem Begin se unió en 1963 con el Partido Liberal formando el *Gahal*. En 1973 sería la unión de esta formación política y de dos más (Centro Libre y *Laam*) la que daría lugar al actual *Likud* (Unión)

⁴¹ Entre las dos sumaban 33 escaños de 120. El *MAPAM* 19 y *Herut* 14.

⁴² Los partidarios de una constitución querían, entre otras cosas, evitar que la mayoría parlamentaria del gobierno tuviera mucho poder, tal y como le otorgaba la Ley de Transición de 1949.

tral que esbozó el Ben Gurion para defender esta posición fue que la población judía que vivía en aquellos momentos en Israel, y que giraba entorno a los 758.000, constituía una minoría del conjunto del pueblo judío que se encontraba disperso por todo el mundo. Por esa razón, Ben Gurion defendió que en ese momento los judíos de Israel no tenían la legitimidad moral para cerrar una cuestión tan importante como era la elaboración de una constitución. No obstante, en el fondo de este posicionamiento se encontraba la intención del partido gobernante, y concretamente de su líder Ben Gurion, de evitar la existencia cualquier documento que supusiera restricciones constitucionales a la acción de gobierno. Por otra parte los partidos religiosos también apoyaron la no existencia de una constitución escrita pero por motivos diferentes. Para éstos, la ley que debía regir los destinos de Israel era la *Torah*⁴³, concretamente el conjunto de leyes que en ella aparece denominado como *Halachá*⁴⁴. En cualquiera de los casos, y a pesar de las posiciones de los partidos religiosos, la cuestión de la separación entre estado y religión nunca fue la cuestión principal que marcó el debate constitucional.

No obstante, los enfrentamientos más enconados se produjeron entre el líder del *MAPAI* y Primer Ministro Ben Gurion, y el líder del *Herut* Mencahem Begin. Éste último acusó al primero de no querer ninguna limitación a su autoridad. Es más, para este dirigente, el Primer Ministro no estaba cumpliendo el principal objetivo para el que había sido elegida esta Asamblea Constituyente, cual era el elaborar una constitución. Tras varios meses de debates⁴⁵ y con una fuerte polémica entre estos dos dirigentes, se llegó a una solución provisional conocida como «La proposición Harari»⁴⁶ que, aunque actualizada, sigue vigente en la actualidad.

«La Primera Knesset ordena al Comité Constitucional, Legislativo y Judicial preparar un borrador de Constitución. La Constitución se articulará capítulo por capítulo, de tal forma que cada uno de ellos constituya por separado un Ley Básica. Los capítulos serán presenta-

⁴³ Biblia o libro sagrado judío

⁴⁴ Esta palabra se refiere a la parte de *Talmud* (libro que comprende la tradición oral judía) que se dedica a los asuntos puramente legales de la religión judía. Para más información sobre esta legislación religiosa véase <http://www.jlaw.com/About/>

⁴⁵ Las discusiones que sobre la cuestión constitucional tuvieron lugar en la *Knesset* están recogidas en las actas de las sesiones del 1 febrero de 1950 y del 8 de mayo de 1950. Actas de la *Knesset* Vol. 4:714-746, 766-784; Vol 5: 1306-1332. Éstas me fueron traducidas por personal del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de Tel Aviv (TAU).

⁴⁶ Esta proposición toma el nombre del miembro de la *Knesset*, Yizhar Harari, del Partido Progresista que fue quien la propuso. <http://www.us-israel.org/jsource/Politics/knesset49.html> pág. 3

*dos a la Knesset cuando el comité haya finalizado su trabajo, la suma de todos estos capítulos conformara la Constitución del Estado».*⁴⁷

A partir de ese momento la cuestión constitucional se zanjó de manera formal hasta actualidad. Así el sistema constitucional del Estado de Israel lejos de ser un cuerpo cerrado se convirtió en un sistema en constante evolución.

3.2. Estructura y desarrollo Legal del nuevo estado

Tal y como estableció la *Ley de Ordenanzas de Administración del Estado*, la base del sistema legal israelí estaba constituida por la legislación que existía hasta ese momento en Palestina,⁴⁸ y la emanada de las nuevas instituciones estatales. La primera seguiría vigente siempre y cuando no entrara en contradicción con la que a partir de ese momento generarán las Instituciones del país. Así, y una vez zanjado el debate constitucional, al menos momentáneamente mediante la «Proposición Harare», el sistema legal israelí se fue conformando mediante un conjunto de ordenanzas y jurisprudencia autónoma que han ido desarrollando las instituciones israelíes hasta nuestros días. De esta manera, y al no existir un texto supremo cerrado o Constitución, la ley se convirtió la principal fuente jurídica⁴⁹.

Siguiendo este principio el estado israelí fue conformando un cuerpo constitucional basado principalmente en las denominadas *Leyes Básicas*⁵⁰,

⁴⁷ Gutman, E. «The declaration of the establishment of the State of Israel». Véase en <http://www.mfa.gov.il/mfa/go.asp?MFAH00hk0> pág. 7 (11/06/2003)

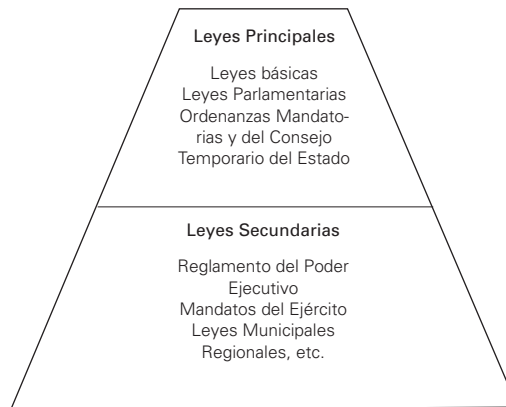
⁴⁸ Estos eran los vestigios de los diferentes cuerpos legales que habían estado vigentes en la zona: la ley otomana que estuvo vigente hasta 1917 y la del mandato británico (1918-1948).

⁴⁹ En 1980 El Parlamento israelí decidió hacer una lista jerárquica de las fuentes de la ley israelí. Así la «Ley de Fuentes Judiciales de 1980» establecía que la primera fuente de normas obligatorias era la ley. Además el sistema constitucional israelí tiene otras fuentes que por orden de importancia son: las que conforman las deliberaciones del Poder Judicial, las que tienen su origen en la *costumbre* y las que, cuando no existe una ley o cuando no existe ninguno de los precedentes anteriores, conforman las decisiones que toman los jueces basándose en «las raíces de libertad, justicia, rectitud y la paz de la tradición de Israel» que se encuentran en la Declaración de Independencia del Estado de Israel. En la Legislación Primaria (*Jakiká Rashit*) podemos diferenciar cuatro tipos: 1 Las Leyes Básicas (*Jukei lesod*); 2 Leyes del Parlamento israelí; 3 Ordenanzas del Consejo Temporal del Estado (*PKudot*); 4 Ordenanzas Mandatorias (*PKudot Mandatoriot*). Cuando dos leyes primarias se contradigan rige la más reciente. La Legislación Secundaria (*Jakikat Mishné*) está a un nivel inferior de las anteriores y son aquellas normas establecidas por los cuerpos administrativos como ministerios. Tasgal, Gabriel. *La base Legal en Israel: Un país sin constitución*. Págs. 2-3

⁵⁰ Aunque éstas forman parte del conjunto de las leyes comunes, la realidad ha ido cambiando ya que entre los jueces con sus fallos, los legisladores y los intelectuales se ha

y en otras de carácter secundario. La primera de éstas *Leyes Básicas* fue la de *La Knesset*⁵¹ aprobada en 1958. A partir de ahí y en lo que se denomina *periodo fundacional*, aquel que va desde el establecimiento del Estado de Israel hasta la guerra de los seis días en 1967, fueron aprobadas un conjunto de tres Leyes Básicas: *Tierras del Estado* (1960) y *El Presidente* (1964). Siendo hasta la actualidad once el conjunto de *Leyes Básicas* aprobadas y que conforman el eje principal del cuerpo constitucional. A las mencionadas anteriormente se le unieron: *El Gobierno* (1968); *La Economía del Estado* (1975); *Fuerzas de Defensa* (1976); *Jerusalén* (1980); *El Sistema Judicial* (1984); *El Contralor del Estado* (1988); *Dignidad Humana y Libertad* (1992); *Libertad de Ocupación* (1992).

Estructura constitucional israelí



Fuente: <http://www.wzo.org.il/es/recursos/view.asp?id=1086>

ido llegando a un consenso para que las *Leyes Básicas*, efectivamente, posean un status superior a una ley primaria común. Lo que responde, según los partidarios de este consenso, al espíritu de la *proposición Harari*. *Ibidem* pág. 6

⁵¹ Esta primera ley tiene como aspecto más importante el establecimiento definitivo del sistema electoral israelí. La *Knesset* era elegida mediante unas elecciones generales, nacionales, directas, iguales, secretas y proporcionales. Otro punto importante es que establecía la mayoría absoluta en 61 escaños. También especificaba que ninguna parte de la ley podía ser alterada o suspendida bajo las leyes de emergencia. Por último, establecía que eran necesarios los tres cuartos de la cámara para cambiar dicha ley. Véase la ley en: <http://www.geocities.com/savepalestinenow/israellaws/fulltext/basiclawknesset.htm>

Al mismo tiempo el conjunto de *Leyes Básicas* así como la legislación más importante del Estado de Israel se puede ver en *Israeli Law Resource Center* en página web <http://www.geocities.com/savepalestinenow/index.htm>

4. Desarrollo político

4.1. *La era del MAPAI 1948-1977*

Los 29 primeros años de existencia estado de Israel estuvieron indudablemente asociados en el desarrollo político, institucional y social, a una formación política que además que controlar todos los resortes del poder, modeló la cultura política dominante de esa época. Es decir, aquella pilotada por los *pioneros*, población *askenazí* que había llegado a Palestina antes de 1948, y cuya cultura política se fraguó en el seno de los diversos movimientos socialistas⁵² que se desarrollaron en la Europa Central en la época de *entreguerras*.

Desde las primeras elecciones celebradas en enero de 1948 hasta 1977, el *MAPAI* y más tarde el *Partido Laborista*, lideró todos los gobiernos que se dieron en Israel. De todos estos años Ben Gurion desempeñó el cargo de Primer Ministro durante 15 años, si exceptuamos el año 1954-1955 en el que fue reemplazado por Moshe Sharett. En todo este tiempo de liderazgo gubernamental del *MAPAI*, y aunque ganó siempre las elecciones, tuvo que formar coaliciones de gobierno ya que nunca alcanzó por sí sola la mayoría absoluta. Durante sus diversos mandatos como Primer Ministro Ben Gurion eludió conformar coaliciones de gobierno con dos formaciones políticas: con la derechista *Herut*, liderada por Begin y con los comunistas del *Maki*. Durante estos años, los enfrentamientos y escaramuzas con los países vecinos árabes prosiguieron, en este sentido cabe destacar la segunda guerra con Egipto en 1956 con la campaña el Sinaí. Internamente la política israelí se caracterizó por los continuos enfrentamientos entre Begin y Ben Gurion. Este último fue ganando elección tras elección y formando coaliciones con los partidos religiosos, que debido a la ley electoral⁵³ se habían hecho imprescindibles para gobernar. Pero en 1963 y en medio de tensiones dentro del *MAPAI*, Ben Gurion dimitió y se retiró a al kibbutz de Sde Boker en el Negev para, posteriormente formar

⁵² Para entender esta realidad y el proceso por el cual esta élite política fragua su dominación en la *Yishuv*, véase: Shapiro, Jonathan. *The formative years of the israelí Labour Party. The organization of power 1919-1930*. Sage Publications, London 1976.

⁵³ El sistema electoral israelí, como hemos señalado anteriormente, es proporcional. Hasta la elección de la décimosegunda *Knesset* (1 de noviembre de 1988), incluida ésta, el porcentaje de voto mínimo para tener representación fue del 1%. Desde la décimo tercera hasta la de la décimo sexta *Knesset* este porcentaje se subió al 1,5%. En las últimas elecciones celebradas el 28 de marzo de 2006 el porcentaje se subió al 2%. Véase en http://www.knesset.gov.il/elections17/eng/about/ElectoralSystem_eng.htm

un nuevo partido, el *Raffi*⁵⁴. Al mando del país como premier se quedó Levi Eshkol, de posturas más moderadas que su antecesor en dos aspectos. Por una parte durante su mandato este dirigente promovió acercamiento a la formación de Begin, al mismo tiempo que promovió y supervisó el parte desmantelamiento de la ocupación militar en los países árabes.

En este contexto se produjo la Guerra de los Seis días, del 5 al 6 de junio de 1967. La primera decisión de Eshkol fue conformar lo que desde ese momento en adelante se conocerían como gobiernos de *unidad nacional*⁵⁵, es decir aquellos formados entre otros por el *MAPAI* y la nueva formación de derechas liderada por Begin *Gahal*⁵⁶. Esta situación hizo que el debate político⁵⁷ en Israel se polarizara en torno a cuál iba a ser la postura del país tras la guerra en referencia a los territorios que había ocupado: la península del Sinaí, Gaza, el West Bank, y los Altos del Golán. La muerte de Eshkol en 1969 hizo que Golda Meir fuera la Primera Ministra liderando el ya *Partido Laborista*⁵⁸. Más tarde, en 1974 fue Rabin quien se convirtió en Primer Ministro⁵⁹. El liderazgo de la formación laborista fue

⁵⁴ Acrónimo Lista de los Trabajadores de Israel. Partido político fundado por Ben Gurion en 1965 como escisión del *MAPAI*. En 1968 la mayor parte de los miembros de esta formación a excepción de sus fundador, contribuyeron en la formación del Partido Laborista

⁵⁵ En la cultura política israelí se han denominado así los gabinetes compuestos por las dos formaciones mayoritarias en las diversas elecciones de este país. En la mayoría de las ocasiones estas coaliciones han estado conformadas por el *MAPAI* (mas tarde *Partido Laborista*) y por el *Herut* (posteriormente *Likud*). Ahora, tras las elecciones del marzo de 2006, entre *Kadima* y el Partido Laborista.

⁵⁶ Acrónimo de *Gush-Herut-Liberlaim*. Coalición entre el *Herut* y el Partido Liberal formada en 1965.

⁵⁷ La repercusión de este debate han sido de hondo calado no sólo en la política israelí si no también en la sociedad. A partir de este momento son varias asociaciones civiles que se constituyen a favor o en contra de esta ocupación. La Guerra de los seis días fue vista por una parte del movimiento sionista como la primera guerra de ocupación, al no retirarse Israel de los territorios que había ocupado. En esta dirección nacieron movimientos como en 1978 *Paz Ahora*, compuesto por antiguos mando del ejército israelí o el movimiento «Hay un límite» *Yesh Gvul*, ésta como respuesta ala invasión del Líbano. A la vez fue en este momento cuando las formaciones de colonos partidarias del Gran Israel también tomaron fuerza y constituyeron posteriormente asociaciones como *Yehsha*, acrónimo en hebreo de Gaza, Judea y Samaria.

⁵⁸ Esta denominación, Partido Laborista de Israel (en hebreo *Ha'avodah*), data de 1968 cuando el *MAPAI*, *Adhut Ha'avodah* (formación escindida a su vez del *MAPAM* en 1954), y el *Raffi* (Lista unidad de Trabajadores, formación liderada por Ben Gurion y escindida del *MAPAI* en 1965) se unieron en un único Partido Político. Esta formación es en la actualidad la segunda fuerza política e Israel, y está liderada por Amir Peretz. Otros de sus dirigentes han sido: Rabin, Barak, Mitzna o Peres, este último, ahora en *Kadima*.

⁵⁹ A finales de ese año Golda Meir presentó, junto con su gabinete en pleno, su dimisión. Uno de los factores que llevaron a la veterana política a tomar esta decisión fueron

cada vez más complicado por varios motivos. Primero porque tuvieron que afrontar otra guerra con los países árabes, la del Yom Kipur en octubre de 1973. Segundo por la cierta marginación internacional que hubo hacia Israel⁶⁰. Tercero porque el modelo económico altamente centralizado que había liderado el laborismo estaba agotado. Y por último, debido a que las luchas internas en el seno de esa formación laborista fueron cada vez más encarnizadas, a lo que se unieron los problemas de corrupción que también tuvo. Todo esto supuso un desgaste de primera magnitud y el final de una época tal y que se vio reflejado en las elecciones del 17 de mayo de 1977.

4.2. *El liderazgo del Likud 1977-1992*

En un contexto de desgaste para el Partido Laborista, que lideró para esos comicios Simon Peres, el 17 de mayo de 1977, en las elecciones para la novena *Knesset*, sucedió algo inédito en la historia de Israel. Por primera vez desde su nacimiento la formación de izquierdas —antes MAPAI luego Partido Laborista— que había liderado los designios del país desde su nacimiento perdió las elecciones. Fue el *Likud*⁶¹ liderado por Menachem Bejín quien ganó las elecciones con un 33,4% de los votos frente al 26,4% conseguido por la candidatura de Peres. En definitiva este resultado lo que reflejó fue un cambio estructural de primera magnitud en el seno de la sociedad israelí. El alejamiento definitivo de los judíos orientales, especialmente de los *sefardíes*, de la élite mayoritariamente *askenazí* que había llevado los designios del país desde su fundación, y que había marginado del poder político a estos judíos inmigrantes que, en muchos casos ya suponían la segunda generación. Por su parte el *Likud*, con un discurso populista y altamente nacionalista, logró atraer el voto de estos sectores, que aunque populares, percibieron en esta formación de derechas un ámbito de defensa de sus intereses, no tanto económicos, sino de

las protestas que, lideradas por varios soldados en la reserva acusaron al entonces Ministro de Defensa Moshe Dayan de, entre otras cosas, no haber tenido a las tropas preparadas en la guerra del Yom Kipur. Ben Ami, Shlomo; Medin, Zvi. *Historia del Estado de Israel*; Madrid, Rialp, 3.^a ed. 1992 pág. 192.

⁶⁰ Tras la Guerra de los Seis Días la URSS rompió relaciones diplomáticas con Israel. Y tras las del Yom Kipur varios países de África y del Tercer Mundo también lo hicieron.

⁶¹ Unión en castellano. Formación política de derechas heredera del sionismo revisionista y resultante de la unión del *Gahal*, El *Centro Libre* (antigua escisión del Herut en 1965) y *Laam* (formación compuesta por los restos del *Raffi* de Ben Gurion, que no se habían ido al Partido Laborista en 1968) en las elecciones de 1973.

acceso al poder y en algunos casos de promoción social⁶². El nuevo gabinete estuvo conformado por una coalición de partidos en el que sobresalía la formación del propio Begin y la del Partido Nacional Religioso⁶³, que había participado en todos los gobierno que se habían conformado hasta la época.

Una de las primeras cuestiones que abordó este nuevo gabinete fue el establecer la paz con Egipto, que fue firmada por Begin y Anuar el Sadat, bajo los auspicios del presidente de los Estados Unidos Carter, el 25 de marzo de 1979. En la esfera económica la política liberalizadora de Begin no dio resultados y no frenó la inflación que en 1984 alcanzaba los tres dígitos. Dos años antes, Israel invadió el Líbano en la Campaña conocida como «Paz para Galilea» cuyo diseño y ejecución fue llevada por el entonces Ministro de Defensa Ariel Sharon. Bajo su responsabilidad, tuvo lugar la matanza perpetrada por las milicias cristianas libanesas aliadas de Israel, en los campos de Sabra y Satila, lo que provocó la salida de Sharon de este gabinete. Tras el abandono del poder en 1983 de Begin, le sucedió su compañero de Partido Yitzhak Shamir quien al año siguiente convocó elecciones. Estos comicios los ganaron los Laboristas por un estrecho margen, y tuvo lugar de nuevo un gobierno de *unidad nacional*. Los dos primeros años el Primer Ministro fue el laborista Simon Peres y los dos siguientes Shamir del *Likud*. Durante este mandato Peres retiró las fuerzas del Líbano dejando un número de ellas en lo que se conoció como la franja de seguridad del sur de este país. Al mismo tiempo se atenuó levemente la política de asentamientos en Gaza y Cisjordania, política de colonización que, durante los años anteriores con el *Likud* en el poder, se había reforzado. En las elecciones de 1988 volvió ganar el *Likud*, por un escaño: 39 los *Laboristas* y 40 la formación de derechas. Se conformó un nuevo gobierno de *unidad nacional*. Durante este periodo se iniciaron los contactos que culminarían con los acuerdos de Oslo. Pero antes tuvo lugar la primera guerra de Irak, durante la cual Israel fue objeto de ataques por parte de Sadam Hussein. La coalición de gobierno se rompió en 1990 cuando los laboristas salieron del ejecutivo por discrepancias de cómo negociar con los palestinos. El intento por parte del entonces líder laborista Rabin de formar gobierno no fructificó, y Shamir sí lo consiguió con los

⁶² Este proceso de cambio y transformación en el seno de la sociedad israelí, así como las tendencias de integración y desintegración que han hecho que el modelo de estado-nación diseñado y liderado por los pioneros, o los *padres fundadores* del Estado de Israel, se aborda en; Horowitz Dan y Lissak Moshe. *Trouble in Utopia: The Overburdened Polity of Israel*. Albany, State University of New York Press, 1989

⁶³ Formación creada en 1956 por la unión de dos partidos ortodoxos *HpoelHamizrahi* y *Mizrahi*. Se le conoce también como *Mafdal* acrónimo de *HaMiflagag HaDatit-Leumit*.

partidos religiosos y ultranacionalistas⁶⁴. Pero en octubre de 1991 se celebró la conferencia de paz de Madrid, en lo que supuso el inicio oficial de las negociaciones con los palestinos, proceso que acabó con el gobierno *ultranacionalista* liderado por Shamir. Este periodo de tiempo, de 1977 a 1992, se caracterizó en el campo de la política por tres elementos fundamentales. El primero fue el dominio político del *Likud*, que aun perdiendo las elecciones de 1984, estuvo siempre en el poder con primeros ministros (Begin y Shamir). El segundo fue el inicio de una práctica de gobierno muy arraigada en la cultura política israelí y que llega hasta nuestros días, la conformación de los denominados gobiernos de *unidad nacional*. Y por último supuso el final de las grandes guerras con los países árabes, y el inicio de los procesos de paz con los palestinos.

4.3. De Oslo a la desconexión de Gaza (1992-2006)

La llegada de los laboristas al poder en junio de 1993 liderados por Rabin, supuso la culminación de las conversaciones de paz con los palestinos, y la firma de la paz con Jordania. La conversaciones con el líder palestino culminaron con los acuerdo de Oslo firmados en septiembre de 1993. Éstos creaban la Autoridad Nacional Palestina bajo cuya responsabilidad estarían una serie de territorios sobre los que prácticamente ejercería una soberanía casi total, mientras que sobre otros, lo haría parcialmente. Meses más tarde, el 26 de octubre de 1994, Israel y Jordania firmaron un tratado de paz. Este proceso de paz y la firma de los tratados de Oslo no fueron bien vistos por un sector de la sociedad israelí, el ultranacionalista, que comenzó hacer campañas en contra de Rabin. Fue en este contexto cuando se produjo el asesinato del Primer Ministro Yitzhak Rabin el 4 de noviembre de 1995 en Tel Aviv, a manos del militante ultranacionalista Yigal Amir. Este magnicidio fue el primero que se produjo en Israel y convulsión a casi la práctica totalidad de la población. Tras unos meses de gobierno interino liderado otra vez por Peres, se convocaron elecciones en mayo de 1996, que aunque no las ganó el representante del *Likud*, Beniamin Netanyahu, se convirtió en Primer Ministro gracias a los acuerdos con los grupos religiosas y ultranacionalistas.

Bajo el gabinete de éste se firmaron dos acuerdos adicionales a los de Oslo con los palestinos. Los acuerdos de Hebron de enero de 1997 y

⁶⁴ Esta coalición estuvo formada por el *Likud*, el *Tzomet* (nacionalistas), el *Shas* (ortodoxos sefarditas), El *Partido Nacional Religioso*, *Partido para el Avance del ideario Sionista* y los nacionalistas de *Moladet*

el memorando de Wye River de octubre de 1998. Pero la realidad era que el proceso de paz estaba estancado y además, Israel no estaba llevando en los ritmos previstos por los acuerdos de Oslo la devolución de la soberanía palestina de ciertos territorios. Problemas judiciales de Netanyahu precipitaron la caída de éste y la convocatoria de elecciones en mayo de 1999, que las ganaron los laboristas bajo el liderazgo de Ehud Barak. La estancia de Barak en el gobierno se caracterizó por la búsqueda de un acuerdo definitivo con los palestinos, que estuvo a punto de conseguir en el verano del año 2000, en las negociaciones de Camp David, pero éstas se rompieron. En este contexto la visita del líder de la oposición y dirigente del *Likud* Ariel Sharon a la explanada de las mezquitas de Jerusalén, dio inicio a la segunda *intifada*, que generó una dinámica de violencia que supuso además un serio desgaste para el gabinete Barak, quien dimitió en febrero 2001 y convocó elecciones. En estos comicios⁶⁵, los primeros en las que sólo se eligió Primer Ministro y no *Knesset*, fue el propio Sharon quien ganó. No obstante en enero de 2003 se celebraron elecciones, esta por el sistema anterior, es decir a la *Knesset*, que ganó Sharon. Su estancia como Primer Ministro hasta marzo de 2006 tuvo dos partes diferenciadas⁶⁶. Una primera caracterizada por una gran beligerancia contra la Autoridad Nacional Palestina, y especialmente contra su máximo dirigente Yasser Arafat al que obvió, aisló y confinó en la Mukata, al que acusaba de ser el responsable final de los atentados en suelo israelí. Al mismo tiempo esta política fue acompañada por las denominadas *ejecuciones extrajudiciales* de diversos activistas palestinos. Una segunda parte, tras la muerte de Arafat en agosto de 2004, en la que su posición varió al menos en el aspecto institucional ya que mantuvo relaciones con el nuevo presidente de la ANP Abu Mazen. Este periodo culminó en agosto de 2005, con un acto unilateral de retirada total de las colonias israelíes de la franja de Gaza. Esta política denominada por el gabinete Sharon de *desconexión*, creó grandes tensiones que acabaron provocando una escisión en el *Likud* en noviembre ese año. Días antes, y tras ser elegido el *sefardí* Amir Peretz presidente del *Partido Laborista*, esta formación abandonó el gobierno

⁶⁵ En estas elecciones, celebradas el 6 de febrero de 2001, se eligió por primera vez en la historia electoral israelí sólo al candidato a Primer Ministro. Antes de ésta, era el parlamento quien elegía al Primer Ministro. Tras dicha experiencia se volvió al sistema anterior que rige en la actualidad. Los resultados se puede consultar en <http://www.knesset.gov.il/elections01/eresults.htm>

⁶⁶ Se pone esta fecha porque Ariel Sharon no dimitió, cayó enfermo. Así hasta que Ehud Olmert, Primer Ministro en funciones desde enero de 2006 y ganador de las elecciones del 28 de marzo de ese mismo año con la formación *Kadima*, permaneció en ese status hasta que conformó nuevo gobierno.

provocando un adelanto electoral. Por su parte la nueva formación de centro *Kadima* —excisión del *likud*— estuvo liderada por Sharon hasta que en enero de 2006 sufrió un derrame cerebral que le dejó en coma. No obstante su formación ganó las elecciones de marzo de ese mismo año.

5. Un país de inmigración

Un de los principios básicos sobre los que se creó el estado de Israel fue el de la *absorción* de la comunidad judía cualquiera que fuera su procedencia o su situación⁶⁷. Este principio recogido en la declaración del establecimiento del Estado de Israel, tuvo pronto su traslación a la normativa jurídica con la aprobación por la *Knesset* el 5 de julio de 1950 de la *Ley de Retorno*⁶⁸, cuyo primer punto dice textualmente que «Todo judío tiene el derecho e venir a Israel como *oleh*⁶⁹». A partir de aquí, Israel se fue fraguando como un país en el que la *aliyah*⁷⁰, fue una de sus maneras fundamentales de crecimiento demográfico, al menos en sus tres primeras décadas. Gracias a este fenómeno Israel tuvo un crecimiento de más de un millón de personas en población en la primera década de su existencia⁷¹. En cuanto a los orígenes de esta inmigración

⁶⁷ Véase declaración de Independencia, párrafo 12. Tel Aviv 14 de Mayo de 1948: «[...] EL ESTADO DE ISRAEL permanecerá abierto a la inmigración judía y el crisol de las diásporas...». Esta declaración completa y traducida al castellano está en http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/1900_1949/La%20Declaracion%20de%20Independencia%20de%20Israel

⁶⁸ Véase la ley en <http://www.knesset.gov.il/laws/special/eng/return.htm>

⁶⁹ Término que se significa inmigrante judío, y que se utiliza exclusivamente para definir a los mismos. Aquellos inmigrantes no judíos no reciben esta definición. Emigrar como *oleh* (*olim* en plural) comporta una serie de derechos que otras formas de inmigración no tienen. Especialmente la adquisición del visado y la ciudadanía automáticamente y desde el país de origen, una vez se ha certificado que se es judío. Esta ley ha sido enmendada varias veces pero modificación más importante fue la que se produjo en 1954 cuando se incluyó la definición quién era *judío* «*persona que ha nacido de madre judía o se ha convertido al judaísmo y no es miembro de otra religión*» (punto 4b, de la enmienda n.º 2 de 1954). Véase en la ley. <http://www.knesset.gov.il/laws/special/eng/return.htm>

⁷⁰ Literalmente en hebreo significa ascenso. Fueron los movimientos migratorios a tierra de Israel. Se cuentan cinco grandes olas migratorias (1882/1903; 1904/1914; 1919/1923; 1924/1929 y 1929/1939) hasta 1948. Esos movimientos hicieron que para la fundación del Estado de Israel hubiera en tierra Palestina 650.000 judíos de los cuales en un 90% eran de origen europeo. Sternhell, Zeev. *Op. cit.*, pág. 391

⁷¹ Si se analizan las cifras de la Oficina Central de Estadísticas, en el año 1948 había en Israel 872.000 personas de las cuales 716.700 eran judías. Para 1958 el total de la población era de 2.031.700 personas, de las cuales 1.810.200 eran judías http://www1.cbs.gov.il/shnaton56/st02_01.pdf

han sido varios. La primera de estas oleadas se produjo entre el año 1948 y 1951 siendo los países árabes el origen mayoritario de los judíos que emigraron a Israel: Irak, Yemen, Norte de África pero también Bulgaria. Se puede decir que la mayor parte de la población judía de los países árabes fue a Israel una vez creado éste. En el caso de África y concretamente del *Magreb*, esta inmigración continuó y aumentó en su número hasta 1964⁷². La llegada de los países árabes limítrofes de esta población judía a Israel fue sobre una respuesta al nacimiento de un nacionalismo árabe exaltado⁷³, pero también a las mejores expectativas de vida que había y que en muchas ocasiones se frustraron.

La siguiente ola migratoria especialmente reseñable fue la que se produjo tras la guerra de los seis días de 1967. Esta inmigración, aunque no muy numerosa, tuvo su origen en los Estados Unidos, Latinoamérica y en general de los países occidentales. Esta inmigración tuvo un componente altamente ideológico sionista. Muchos de estos inmigrantes compusieron la población que ocupó los territorios anexionados tras esa guerra. Pero fue en los años setenta cuando dio comienzo uno de los procesos migratorios que, con el tiempo, se ha convertido en uno de los más importantes, sino el que más, de todos los procesos migratorios que ha vivido Israel. Fue en esos años cuando se inició el proceso de inmigración de población proveniente de la Unión Soviética. En esos años ese fenómeno migratorio tuvo carácter ideológico⁷⁴. Pero será con la desintegración de la URSS, en diciembre de 1991, cuando se inicie un éxodo masivo de población judía a Israel que llega casi hasta la actualidad⁷⁵. Esta inmigración, a diferencia de la anterior que tuvo un componente ideológico importante, estuvo motivada por necesidades vitales básicas.

Por último, dentro de estos procesos migratorios, cabe destacar el protagonizado por los judíos de origen etíope. Esta migración se produjo

⁷² Estos datos se pueden ver en *Statiscal Abstract of Israel 2003* n.º 54. Punto 4.4. «Immigrants by period of immigration, country of birth and last country of residence» http://www.cbs.gov.il/shnaton54/st04_04.pdf

⁷³ Ben Ami, Shlomo; Medin, Zvi. *Op. cit.*, pág. 96.

⁷⁴ Hacoheh, Devora. «Mass immigration and the demographic revolution in Israel», págs. 177-190, pag 182. Karsh, Efraim editor. *Israel the first hundred Years. Israeli politics and society since 1948. Problems of collective identity*. Vol III. Frank Cass. London 2002

⁷⁵ Según los Datos del Oficina de Estadística israelí, entre el periodo que fue de 1991 hasta 2001 fueron un total de 844.139 la población inmigrante que tuvo su origen en la antigua URSS. *Statiscal Abstract of Israel 2003* n.º 54. Punto 4.4. «Immigrants by period of immigration, country of birth and last country of residence» http://www.cbs.gov.il/shnaton54/st04_04.pdf

en forma masiva en dos olas que tuvieron lugar en 1984⁷⁶ y en 1991⁷⁷. Siendo la inmigración más problemática para las autoridades israelíes por las diferencias culturales que, con respecto a las anteriores, tenía esta población.

5.2. *Los problemas de la absorción y la complejidad israelí*

Al ser un «derecho» de todo judío su «retorno» a Israel, la absorción de esta inmigración por parte del estado de Israel ha sido un proceso de largo recorrido que ha estado liderado por las instituciones estatales israelíes, especialmente durante las primeras décadas del establecimiento del estado. Así, este proceso *absorción* fue llevado a cabo por todo un aparato administrativo y burocratizado que estaba conformado por aquellas poblaciones que habían llegado a Palestina en la época *preestatal*. En su mayoría *askenazis*⁷⁸ y que habían conformado la *yishuv*,⁷⁹ también conocidos como *veteranos* o *pioneros*. Esta realidad tuvo importantes consecuencias a la hora de modelar las relaciones en el seno de la población judía de Israel, muy especialmente con aquellas comunidades judías procedentes de los países norteafricanos que eran mayoritariamente *sefardíes*⁸⁰. Esta burocracia centralizada utilizó estas olas migratorias para habitar diferentes zonas de un país en donde había amplias áreas por colonizar, ciudades y asentamiento agrícolas. Durante décadas, muchas de estas poblaciones conformaron las áreas periféricas de las ciudades como Tel Aviv, o la industrial Haifa. Esta población pasó a conformar la gran masa obrera

⁷⁶ En 1984 unos 7000 judíos se desplazaron de Etiopía a Sudan donde fueron evacuadas, en la *Operación Moisés* http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/2000_2009/2000/2/Ali%20y%20Absorcioin

⁷⁷ En 1991 fueron 15.000 los etíopes que, según el gobierno israelí, en 30 horas y mediante puentes aéreos desde Adis Abbeba llegaron a Israel en lo que se conoció como *Operación Salomón*. http://www.mfa.gov.il/MFAES/MFAArchive/2000_2009/2000/2/Ali%20y%20Absorcioin

⁷⁸ Judíos de origen centroeuropeo que protagonizaron las migraciones anteriores a 1948. Para 1965 la población *askenazí* era menos del 50% de la población. Ben Ami, Shlomo; Medin, Zvi. *Op. cit.*, pág. 100.

⁷⁹ Literalmente significa área no habitada o pequeña localidad. Para el movimiento sionista este término se utilizaba para referirse a la población judía en Eretz-Israel. Este término también se utilizaba para denominar a la población judía en Palestina, entendida esta como entidad política en el periodo que va desde 1882, primera *aliyah*, hasta 1948 cuando se creó el estado de Israel. Sternhell, *Op cit.*, pág. 397

⁸⁰ Población judía originaria de España y Portugal que fue expulsada por los Reyes Católicos en 1492, que se ubicó en diversas zonas del mundo, entre ellas el *Magreb* y Oriente Medio.

mediante las poĺticas ṕblicas de construcci3n de infraestructuras, o la agricultura industrial. Se fragu3 aś en las primeras d3cadas del estado de Israel una sociedad dual en la que hab́a un grupo dirigente, denominado *pionero*, cuyo perfil era el ser *askenazi*, estar vinculado al sector ṕblico, a la toma de decisiones y al MAPAI o la Histadrut⁸¹. Y otra, cada vez ḿs numerosa y vinculada a los sectores ḿs humildes, que en su mayoŕa era *sefard́* y que teńa gran dificultad, cuando no imposibilidad, de desarrollo y promoci3n social. No tardaron en producirse los primeros brotes de conflictividad social entre los que cabe destacar los del barrio de Vaadi Salib⁸² en Haifa en 1959, o el movimiento de las «Panteras negras» en 1971⁸³. Ambos brotes tuvieron que ver con la imposibilidad que mostraron las poĺticas de absorci3n de insertar a esta poblaci3n plenamente, en una sociedad, la israeĺ de la d3cada de los setenta, donde la fractura social entre *askenazis* y *sefard́es* hab́a llegado a su punto 3lgido⁸⁴. La apuesta por parte de los dirigentes israeĺes de hacer de la inmigraci3n y de la *absorci3n* la principal forma de construcci3n de una nueva sociedad, fue tambi3n lo que provoc3 las mayores ĺneas de tensi3n en el seno esta

⁸¹ Confederaci3n General de Trabajadores fundada en Haifa en diciembre de 1920 y vinculada hist3ricamente al MAPAI. Esta organizaci3n no s3lo se constituy3 como un movimiento obrero sino que adem3s teńa objetivos «*sociales e hist3ricos, convertir al reci3n llegado de la di3spora en una persona creativa desde el punto de vista econ3mico, organizarlo, indicarle la conciencia de sus condici3n y capacitarlo para la defensa eficaz de sus intereses...*» Las cuatro grandes 3reas de actuaci3n de la *Histadrut* fueron: 1) organizar a los trabajadores para luchar por sus intereses elevando su nivel de vida 2) econoḿa obrera mediante la colonizaci3n y los sistemas de cooperativas de producci3n, servicios, transporte, cr3dito y vivienda, junto con las empresas propias de la econoḿa obrera *Jevrat Ovdim* 3) actividades culturales y educativas 4) ayuda mutua como cajas de asistencia m3dica, fondo de desocupaci3n etc. Este ha sido sin duda el moviendo obrero mas importantes en Israel hasta la actualidad.

⁸² Barrio de la ciudad la ciudad portuaria de Haifa donde se produjeron importantes disturbios despu3s de que un habitante oriental fue herido a balazos por un polića. Inmediatamente se congregaron cerca de 200 personas en el lugar, que apedrearon el coche de la polića alĺ estacionado. Al d́a siguiente los habitantes del barrio se manifestaron portando pancartas con consignas como «Discriminaci3n de los norteafŕcanos».

⁸³ A principios de 1970 hubo estallidos protagonizados por los denominados «panteras negras» que protestaban por la dominaci3n de las 3lites *askenazi*.

⁸⁴ Algunos datos que ilustran esta realidad. A finales de los setenta y seǵn las estadísticas de las 3poca una familia oriental un 40% inferiores al de una familia media *askenaź*. A mediados de los ańos sesenta, la de mayor prosperidad en la encomia israeĺ, de cada cinco personas que teńan coche s3lo una era de origen oriental. En 3mbito como el de la educaci3n en 1965 cunado los jud́os orientales, en su mayoŕa *sefard́es*, eran la mitad de la poblaci3n, 3stos conformaban el 13 % del estudiantado de enseńanzas medias. En el 3mbito universitario la poblaci3n de origen oriental no superaba el 5%. Ben Ami, Shlomo; Medin, Zvi. *Op cit.*, p3gs. 102-105, p3g. 96.

sociedad, muy especialmente en los primeros treinta años de la existencia de Israel. Esta línea de fractura se produjo al chocar dos culturas diferentes. Una que estaba conformada por los *pioneros* que habían llegado a Palestina antes de 1948, y que controlaban los mecanismos de poder social y económico del nuevo país, y otra, conformada por los judíos orientales y especialmente *sefardíes* que, junto con su presencia física trajeron una diversidad de tradiciones sociales y culturales que se resistieron a abandonar en favor de la cultura «pionera» dominante.

Más allá de este foco de tensión, el desarrollo de una sociedad israelí en la que el componente migratorio ha supuesto desde 1948 hasta nuestros días el 42% del crecimiento de la población israelí, y más del 50% del crecimiento de la población judía en Israel⁸⁵, ha provocado diferentes líneas de tensión más allá de las que se dieron en los primeros años entre *askenazís* y *sefardíes*. Estas líneas de enfrentamiento tienen mucho que ver con las diferentes culturas identitarias⁸⁶ que se dan en Israel, y que hacen de este país un verdadero laboratorio social. Así, Israel se enfrenta en la actualidad a un difícil reto: hacer que si no la totalidad, la gran mayoría de sus ciudadanos compartan un conjunto suficiente de valores que hagan posible su cohesión social. En un país en el que debido a su tamaño y enclave geográfico, estas diferentes culturas e identidades conviven diariamente en los mismos espacios.

⁸⁵ Las cifras no dan lugar a dudas. Sin en 1948 la población de Israel era de casi 800.000 personas, en enero de 2006 llega casi a los 7.000.000. El porcentaje de población judía ha sido siempre abrumadoramente mayoritario, entre un 75 y un 80%. Este porcentaje refleja el ideario de la declaración de Independencia que llama a Israel «Estado Judío». *La Vanguardia dossier. Israel*. n.º 19 abril-junio 2006. Della Pergola, Sergio. «Perspectivas demográficas en los albores del siglo XXI» pp 61-67

⁸⁶ Según el sociólogo Baruch Kimmerling son siete las culturas e identidades políticas que se dan en Israel. La pionera y laica *askenazí*, la nacional religiosa, la oriental tradicionalista o *mizrahi*, la ortodoxa religiosa, la árabe, los nuevos inmigrantes rusos y la etiope. Véase en. Kimmerling Baruch. *The invention and decline of Israeliness. State, society and the military*. University of California 2001.