

Directores
Jorge Carreras Tejada
Esteban López Corvoira

**LA DIRECTIVA
DE PROTECCIÓN DE
LOS DENUNCIANTES
Y SU APLICACIÓN
PRÁCTICA
AL SECTOR PÚBLICO**



II. Procedimiento

Leopoldo J. Gómez Zamora, Belén López Donaire, Ana María Rodríguez Martín, Tomás Navalpotro Ballesteros.

II.1. Procedimiento silencio	101
1.1. Procedimiento general	101
1.1.1. Plazo máximo de notificación de la resolución	104
1.1.2. Cómputo del plazo máximo para resolver	105
A) Inicio del plazo para resolver	105
B) Final del plazo para resolver	108
C) Plazo para recurrir jurisdiccionalmente el silencio	109
1.1.3. Deber de la Administración de informar a los interesados del plazo máximo y de los efectos que pueda producir el silencio administrativo	110
1.1.4. Supuestos de suspensión del plazo para resolver	113
A) Causas de suspensión potestativas	114
B) Causas de suspensión imperativas	130
1.1.5. La ampliación del plazo máximo para resolver y notificar. La ampliación de plazos en trámites del procedimiento	138
A) La ampliación del plazo máximo para resolver y notificar la resolución	139
B) La ampliación de los plazos en trámites prevista en el art. 32 de la Ley 39/2015	153
C) Compatibilidad de la ampliación de plazos parciales en trámites con respecto al plazo máximo de resolución y notificación	157
1.2. Efectos del silencio administrativo	158
1.2.1. Aspectos comunes aplicables a todo tipo de procedimientos	158
1.2.2. El silencio administrativo en los procedimientos iniciados a instancia de parte	163
1.2.3. Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio	183
1.3. La revisión en los actos por silencio administrativo positivo	195

1.3.1. Revisión de oficio de los actos administrativos producidos por silencio administrativo. Novedades que introdujo la Ley 39/2015 196

A) Revisión de actos nulos 196

B) Actos anulables. Declaración de lesividad 199

C) Revocación de actos y rectificación de errores 201

D) Especialidades de la revisión de actos en materia de prestaciones en materia de seguridad social 202

1.4. El silencio en el recurso de alzada. Particularidades en supuestos sancionadores 205

1.5. El certificado de actos presuntos 212

II.2. La caducidad en los procedimientos iniciados a instancia de parte 218

II.3. Medidas cautelares en el marco del silencio o inactividad 220

3.1. Suspensión en vía administrativa 220

3.2. Las medidas cautelares y el silencio 222

3.3. Medidas cautelares en los casos de inactividad 228

Título del capítulo: La revisión en los actos por silencio administrativo positivo.

Leopoldo J. Gómez Zamora, Belén López Donaire, Ana María Rodríguez Martín, Tomás Navalpotro Ballesteros.

Fecha de publicación: 02 de marzo de 2022

ISBN: 9788411132633

Resumen del libro:

Los autores de esta obra hemos querido tratar uno de los asuntos más complejos del Derecho Administrativo desde un punto de vista sistemático y práctico que ofrezca una utilidad inmediata a los operadores jurídicos. Para este estudio hemos abordado la inactividad y el silencio de la Administración desde sus orígenes hasta la situación normativa actual, considerando la última jurisprudencia y con especial atención a los aspectos procedimentales administrativos y contenciosos.

El ordenamiento jurídico otorga a los poderes públicos unas potestades para intervenir en la sociedad en virtud de unos principios constitucionales como los de legalidad y eficacia. La ausencia de actuación positiva puede derivar en una inactividad que puede calificarse de indeseable si supone dejación de competencias, funciones o incumplimiento de obligaciones legales formales o materiales. La inactividad que analizamos en esta obra es aquella que puede desplegar algún efecto jurídico por suponer una ausencia de actividad junto con una obligación de actuar. En este marco el silencio administrativo es su máximo exponente, como un tipo de inactividad consistente en la falta de respuesta por parte de la Administración en plazo. Para el mejor análisis hemos iniciado la obra con una introducción que permite pasar a la definición de diferentes conceptos relevantes para comprender los efectos jurídicos de la inactividad como la obligación de resolver, la caducidad y la prescripción, así como el silencio positivo y negativo.

A continuación tratamos el procedimiento administrativo, destacando aspectos como los plazos para resolver y recurrir, la suspensión de los mismos, la posibilidad de ampliación y el cómputo. La revisión de los actos producidos por silencio y la caducidad de los procedimientos y las medidas cautelares en el marco del silencio e inactividad son otros aspectos relevantes del procedimiento administrativo que se analizan en la obra.

Hemos querido dar un tratamiento diferenciado a algunos supuestos especiales de silencio o inactividad como: la responsabilidad patrimonial y procedimientos sancionadores como especialidades del procedimiento general, la expropiación forzosa, el acceso a la información pública, el silencio en las reclamaciones previas a la vía judicial social o civil, en materia de gestión de personal, de urbanismo y licencias administrativas, en los procedimientos tributarios o en los aspectos sobre subvenciones.

Finalmente, buscando la utilidad práctica de la obra se dedica una parte del libro a las reclamaciones en vía jurisdiccional por el silencio o inactividad, analizando aspectos como el objeto del recurso, la impugnación de la inactividad material, los plazos procesales para recurrir y el siempre interesante tema de la impugnación por falta de reglamentación o la ejecución de sentencias condenatorias por inactividad o silencio.

Para remarcar el carácter práctico de la obra se han realizado una serie de modelos administrativos y formularios de utilidad, que se han incluido en cada uno de los apartados en los que podían resultar útiles para los operadores jurídicos ya desde el prisma del interesado ya desde el del gestor de la Administración.

Palabras clave: Derecho administrativo; Efecto jurídico; Procedimiento administrativo; Silencia Administrativo; Positivo.