

**GOBERNANZA DE LA SEGURIDAD PÚBLICA
EN LA EDIFICACIÓN DE LA IDENTIDAD SOCIOPOLÍTICA**
GOVERNANCE OF PUBLIC SECURITY
IN THE BUILDING OF SOCIOPOLITIC IDENTITY

*Javier Carreón Guillén, *Cruz García Lirios,
Abigail Quezada Castro, *Griselda Pérez Hernández,
*Silvia Mejía Rubio

*Universidad Nacional de México

**Academic Transdisciplinary Network

***Universidad Tecnológica de Guadalajara

Correspondencia: bundesnanza@gmail.com

RESUMEN

En virtud de que la participación civil ha sido incluida en la seguridad pública, el objetivo del presente estudio fue establecer un Índice de Encuadre de la Inseguridad Civil ante la procuración del delito y la impartición de la justicia (IEIC). Se trata de un parámetro que permitirá establecer la incidencia de la propaganda de la rectoría del Estado sobre la representación social del delito y la violencia. Se realizó un estudio no experimental, documental, transversal y exploratorio con una selección no probabilística de fuentes indexadas a repositorios líderes de América Latina, considerando el periodo de publicación y la inclusión de las palabras claves. A partir de la técnica Delphi, la información fue evaluada por 10 jueces pertenecientes a instituciones estatales y organizaciones civiles como académicas. Los resultados muestran un encuadre moderado respecto a la seguridad pública, aunque un encuadre alto para el caso de la identidad sociopolítica. En relación con la literatura consultada, se advierten líneas de investigación concernientes a los protocolos de seguridad respecto a los delitos contra la libertad y la integridad, así como de la atención víctimas.

Palabras clave: Seguridad, gobernanza, identidad, encuadre, corresponsabilidad.

ABSTRACT

Since civil participation has been included in public security, the objective of this study was to establish a Civil Insecurity Framing Index for the prosecution of crime and the administration of justice (IEIC). It is a parameter that will allow to establish the incidence of the propaganda of the rectoría of the State on the social representation of crime and violence. A non-experimental, documentary, cross-sectional and exploratory study was carried out with a non-probabilistic selection of sources indexed to leading repositories in Latin America, considering the period of publication and the inclusion of key words. From the Delphi technique, the information was evaluated by 10 judges belonging to state institutions and civil and academic organizations. The results show a moderate framing with respect to public safety, although a high framing for the case of sociopolitical identity. In relation to the consulted literature, lines of investigation concerning the security protocols regarding the crimes against the freedom and integrity, as well as the victim's attention are noticed.

Key words: Security, governance, identity, framing, co-responsibility.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo se inscribe en la disciplina de Trabajo Social, área de estudios documentales, pero incluye conceptos relativos a la psicología criminalística como la identidad, la sociología de la violencia como es el caso del delito, la política de seguridad como es el caso del establecimiento de la agenda pública.

De este modo, la seguridad pública desde el Trabajo social es entendida como una política con programas y estrategias orientadas a la prevención del delito, la impartición de justicia y la atención a víctimas, pero desde la psicología criminalística estriba en protocolos de indagación con la finalidad de deslindar responsabilidades. En ese sentido, la sociología de la violencia advierte que se trata de una instancia de exclusión de oportunidades en sectores que fueron orillados a delinquir para compensar sus necesidades. Empero, desde la ciencia política, la seguridad pública es el reflejo de la

rectoría del Estado y de sus instituciones dedicadas a la protección civil (Carcelén, Esteba y Peyró, 2013).

Una consecuencia de la seguridad, de acuerdo con cada uno de los cuatro enfoques radica en la formación de una identidad sociopolítica, la cual es definida como resultado de las políticas, estrategias y protocolos de justicia que al no ser eficaces generan una desesperanza civil que determinará sus decisiones y acciones con respecto al crimen y la autoridad (Guardiola, Espinar y Hernández, 2010).

En ese sentido, la ciencia política destaca a la identidad sociopolítica como parte de un nuevo institucionalismo estatal que incluye a los gobernados en la misión y visión de las instituciones. La sociología destaca a esa identidad como parte de un autogobierno dedicado a la autodefensa de su patrimonio, la psicología criminalística observa que esa identidad se manifiesta en representaciones y percepciones de riesgo que determinarán decisiones, intenciones y acciones de prevención o intensificación del riesgo como es el caso de las adiciones vinculadas a la delincuencia o la violencia asociada al crimen (Zaffaroni, 2011).

De este modo, el Trabajo Social define a la identidad sociopolítica como reflejo de las diferencias entre gobernantes y gobernados con respecto a la prevención del delito, la impartición de la justicia y la atención a víctimas (Ulloa, 2012).

Sin embargo, ninguna de las cuatro aproximaciones; ciencia política, sociología, psicología y Trabajo Social explican la incidencia de las políticas de seguridad, los programas institucionales de protección y los perfiles criminológicos con respecto a la desconfianza civil para con sus autoridades. Se trata de un escenario inexplorado por su carácter interdisciplinar que, desde la teoría del establecimiento de la agenda ha sido estudiado a partir de la construcción de los índices de encuadre (Calderón, 2012).

Los índices de encuadre suponen que las instituciones estatales al financiar a los medios de comunicación, o bien, cuando menos anunciarse en ellos,

determinan un encuadre informativo o sesgo de noticias en torno a ejes y temas de discusión civil como es el caso de la seguridad, la delincuencia, el crimen y la violencia (Añez, Rujano y Párraga, 2011).

Una vez que los medios de comunicación han establecido una agenda centrada en la rectoría del Estado, la desconfianza civil y la necesidad de consensos entre las partes, el impacto del encuadre o sesgo informativo de los medios se observa en las representaciones sociales y las percepciones de riesgo de la sociedad civil (Carreón, 2013).

Se trata una instancia en la que un tema de interés local puede ser de interés global si los medios ajustan sus notas informativas a los estereotipos de sus audiencias. En este sentido, la difusión del crimen en la Ciudad de México se complementa con el estereotipo de corrupción asociada a gobernantes y autoridades (González, Hernández y Garza, 2010).

Es así como las representaciones sociales se edifican a partir de un núcleo central de estereotipos de violencia y corrupción asociados a la cultura mexicana con percepciones de riesgo o representaciones periféricas a la seguridad como es el caso de las desapariciones, feminicidios o torturas. Cada uno de éstos casos son impredecibles e incommensurables por parte de las audiencias en la medida en que se intensifica la información en la televisión, la radio o la prensa (Navarro, Climent y Fernández, 2012).

La finalidad del presente escrito es documentar la influencia de la propaganda estatal a partir del concepto de identidad sociopolítica, describir y contrastar los ejes teóricos, conceptuales y empíricos en torno a la identidad sociopolítica relativa a la delincuencia, violencia, corrupción, negligencia, opacidad o nepotismo de los gobernantes con respecto a sus gobernados a fin de poder anticipar escenarios de conflicto y cambio social (Salas, 2011). El trabajo social de la seguridad pública integra los presupuestos explicativos de la psicología criminalística enfocada en la identidad delictiva como resultado de la interrelación de grupos de influencia, pertenencia y referencia del individuo potencialmente dotado de emociones afectos y sentimientos antisociales, pero susceptibles de llevar a cabo un cambio personal de

readaptación y reincursión social por la vía de la libertad anticipada (Borghello y Temperi, 2012).

En su caso, la sociología de la violencia centra su interés en el aprendizaje de modelos de agresividad gestados en el seno familiar, desarrollados en instituciones y consolidados en los centros de readaptación social, o bien, inhibidos por el cambio social que supone la libertad anticipada como metas conseguidas por méritos de buen comportamiento (García, 2012).

La política de seguridad al enfocar su atención en las estrategias y programas de reinserción social a partir de la libertad anticipada, sugiere que la seguridad pública es resultado de la conmiseración del Estado para con quienes considera dignos de su perdón, o bien, con la capacidad de reinsertarse a la dinámica social, laboral y familiar (Mao, Richter, Burns y Chaw, 2012).

A partir de estos enfoques, el Trabajo Social Readaptativo (TSR) edifica un discursos de cambio social a partir de una identidad delictiva que tendría su genealogía en las relaciones asimétricas familiares o de cualquier grupo de convivencia en el que el interno privado de su libertad se formó como delincuente potencial (Acosta, 2010).

Sin embargo, la gobernanza de la seguridad pública va más allá de la readaptación social al proponer que el sistema preventivo y punitivo depende del concurso de los actores políticos y civiles, públicos y privados (Latorre, 2011).

Teoría de la gobernanza de la seguridad pública

Los marcos teóricos que explican la gobernanza de la seguridad pública son: 1) teoría de la identidad social, 2) teoría de la política criminológica y 3) teoría de la identidad sociopolítica.

La teoría de la identidad social explica las relaciones entre individuos y grupos con respecto a delitos del fuero local y federal que son observados desde el conflicto y cambio social. A medida que las diferencias entre los

grupos se exacerbaban, las identidades se radicalizan y se construyen desde sentidos negativos que explican la emergencia y sustitución de liderazgos que explican la globalización de los grupos delictivos (Izquierdo, 2012).

La teoría de la política criminológica en la que se estipula el control delictivo por parte del Estado y cuyo impacto en la ciudadanía es la percepción de seguridad, la identidad sociopolítica es más bien resultado de la influencia de los discursos, ya no presidenciales o institucionales sino desde los discursos de la sociedad en referencia al accionar de sus gobernantes y fuerzas del orden público (Fondevilla y Quintana, 2013).

Por consiguiente, la teoría de identidad sociopolítica explicita los discursos que reducen o enaltecen las figuras políticas, agentes institucionales y actores políticos ante una creciente percepción de inseguridad. La identidad sociopolítica, en el contexto de la seguridad pública, supone un conjunto de representaciones que legitiman la rectoría del Estado en materia de control delictivo, pero una vez que la ciudadanía percibe que la corrupción, negligencia, nepotismo u opacidad de sus autoridades están vinculadas con la delincuencia organizada, desarrolla percepciones de inseguridad en las que el poder político se difumina y la influencia social se disemina para reproducir la dominación, el control, indefensión y conformismo social (Wasike, 2013).

En diferentes latitudes, regiones y territorios según la disponibilidad de recursos y las oportunidades que el sistema político y jurídico les otorgan, la identidad sociopolítica es un parámetro de la opinión ciudadana respecto a la seguridad pública atribuida al Estado y transformada en percepciones de inseguridad. Es posible advertir que existen variaciones de representaciones según los espacios de poder y control social (González, Pombo, Méndez, Espejel y Leyva, 2011).

En materia delictiva, la identidad sociopolítica permitirá anticipar escenarios de conflicto y cambios entre delincuentes y víctimas. Esto es así porque ambos grupos construyen relaciones asimétricas que exacerbaban sus diferencias a medida que intensifican los sesgos de pertenencia a uno u otro grupo (Groshek, 2011).

La construcción de una esfera civil reductora de la inseguridad, violencia y exclusión supone una identidad sociopolítica influida por los medios de comunicación. Incluso, la televisión y la prensa se erigen como factores intervinientes del proceso de seguridad ciudadana como privada en referencia al sistema de seguridad pública. A medida que la ciudadanía busca salvaguardar su integridad, bienes y espacios, los medios de comunicación parecen acotar sus temas de información, debate, deliberación y acción (Wirth, Matthes, Schemer, Wettstein, Friemel, Hânggli y Siegert, 2010).

Los mensajes en torno al impacto de las estrategias gubernamentales y sus recursos financieros, humanos y tecnológicos al influir en la identidad sociopolítica previenen el delito, orientando la denuncia civil para la captura de malhechores, la rapidez de los juicios y la ejecución de penas a los delincuentes. En tal escenario, la política de seguridad pública se intercepta con las iniciativas ciudadanas y como resultado de tal encuentro, la esfera civil es pospuesta hasta que alguna coyuntura amerita su emergencia. En efecto, mientras las políticas de seguridad se consolidan, las iniciativas ciudadanas parecen perder su historicidad temporal y espacial de las que alguna vez subyacieron, pero ahora son transmutadas en spots, mensajes, columnas, editoriales o reportajes sobre la inseguridad (García, 2014).

En tanto conglomerado de emociones y disposiciones ciudadanas frente a la seguridad pública, la identidad sociopolítica refleja la transformación del Estado rector en una entidad corrupta, negligente o ineficiente. La identidad sociopolítica estaría fragmentada en intereses particulares o grupales que no sólo procuran la defensa del patrimonio o la integridad personal, sino el cumplimiento de convicciones o prejuicios que fragmentarían la paz pública (Bizer, Larsen y Petty, 2010).

La identidad sociopolítica, a diferencia de la rectoría del Estado, está llamada a explicar los escenarios posibles de seguridad e inseguridad, pero sobre todo a ser un tema central en la agenda pública. En este sentido, el papel de los medios de comunicación es fundamental ya que su encuadre no sólo construye una opinión ciudadana, sino además podría incidir en

sus acciones de seguridad privada o en las evaluaciones de la seguridad desregulada del Estado y administrada por actores privados (Zúñiga, 2012).

Estudios de la seguridad pública y la identidad sociopolítica

Los estudios de la seguridad pública en relación con la identidad sociopolítica advierten que el encuadre de los homicidios, los fraudes, la migración y las emociones son factores mediadores. Esto es así porque la literatura consulta advierte que los medios de comunicación centran su interés en las víctimas más que en las políticas, estrategias o programas de prevención del delito, impartición de justicia y atención víctimas, así como en la tecnología aplicada a la seguridad pública y privada como es el caso de la instalación de videocámaras y detectores de metales (véase Tabla 1).

Tabla 1. Factores de los estudios de la seguridad pública y la identidad sociopolítica

Año	Autor	Factor
2010	Bolivar et al.,	Escolaridad
	Dammert et al.,	Criminalidad
	Elizalde	Escolaridad
	Fernández et al.,	Mediatización
	Leaf Van Boven y Campbell	Socialización
	Oliva et al.,	Socialización
	Ramírez y Núñez	Conyugal
	Romeu y Piacenza	Homicidio
	Ruíz	Criminalidad
	Sánchez y Cereso	Escolaridad
2011	Silveira et al.,	Homicidios
	Álvarez et al.,	Mediatización
	Bourdieu	Socialización
	Buker	Criminalidad
	González et al.,	Homicidios
2012	Vaughn y Perron	Socialización
	Badejo y Oluymi	Elección
	Bizer et al.,	Enmarcado
	Osakpa	Proselitismo

Año	Autor	Factor
2013	García et al.,	Migración
2014	Carreón y García	Proselitismo
	Carreón et al.,	Emotividad
2015	García	Formación
2016	Carreón et al.,	Ciudadanización
	García et al.,	Criminalidad

Fuente: Adaptado de Carreón (2016)

Es así como los estudios de la seguridad pública, centrados en la explicación de la identidad sociopolítica advierten que ésta se incrementa conforme se suceden los delitos como es el caso de los homicidios, los fraudes o bien las atribuciones delictivas a comunidades migrantes (Flores y Mendieta, 2012).

Se trata de un encuadre o sesgo informativo centrado en el individuo delincuente o los grupos criminales más que en la estructura social, política o económica como determinante de la percepción y la representación de la inseguridad civil (Campillo, 2012).

Es en este sentido que los perfiles criminológicos y victimológicos, de acuerdo con la literatura consultada, parecen obedecer a una identidad resultante de la propagación de información que atribuye la inseguridad a grupos delictivos, comunidades migrantes o clases políticas (Nisbet, Stoycheff y Pearce, 2012).

Empero, la tendencia o prevalencia de información relativa a los homicidios ha ido reduciéndose conforme avanza los encuadres formativo, emocional, migratorio y delictivo de perfiles específicos o indicadores de una identidad sociopolítica (Humanes y Moreno, 2012).

De este modo, si la identidad sociopolítica estriba en la construcción de sesgos informativos relativos a la seguridad pública, entonces el tipo de gobernanza o cogobierno que se edifica en las fuentes consultadas parece orientarse hacia la distinción, fragmentación o desarticulación de la participación civil con las iniciativas políticas (Carreón, 2014).

Se trata de un escenario en el que el autogobierno prevalece sobre el cogobierno entre los actores institucionales estatales y organizacionales civiles. Es decir, las fuentes consultadas dan cuenta de una propensión a la autodefensa civil más que a una participación centrada en la discusión, los acuerdos y la responsabilidad (García, 2013).

A pesar de que la tendencia del encuadre de homicidios da lugar al encuadre de otros factores, la escolaridad parece seguir vinculada a la delincuencia

como un factor que explicaría la ausencia de oportunidades, la escasez de capacidades y la emergencia de la delincuencia (Rodríguez, 2010).

Respecto a los estudios relativos al impacto del sesgo informativo en las representaciones sociales y las percepciones de riesgo, la literatura consultada advierte que emergen dos lógicas a partir de las cuales se procesa la información (Gu y Goldfarb, 2010).

Se trata de la verosimilitud que consiste en la difusión de mensajes para con audiencias legas en los temas de seguridad a fin de poder conseguir su apoyo y opinión favorable a la rectoría del Estado (Orozco y Franco, 2012). En contraste, la lógica de verificabilidad va dirigida hacia las audiencias más informadas y con alta propensión a la comparación de fuentes, pero con una tendencia a atribuir al Estado el problema de la inseguridad y a la sociedad civil la solución en su autogobierno, autogestión y autodefensa (García, 2010).

Es así como el encuadre de la seguridad pública y la identidad sociopolítica radica en la minimización de la rectoría del Estado al ser catalogado como corrupto y la maximización de la participación civil al ser concebida como sectores indefensos del poder corruptor del Estado (García, 2011).

Formulación: ¿En un contexto de transición hacia la gobernanza o cogobierno, indicado por el establecimiento de una agenda pública centrada en la seguridad, cuáles el nivel de encuadre de la identidad, representación y percepción civil con respecto a la violencia, la corrupción, el crimen y la justicia difundida en fuentes informativas?

Hipótesis de simpleicidad: En virtud de que la identidad sociopolítica radica en la percepción de riesgos y la representación social de la corrupción; el nepotismo, la negligencia, la coopatación y la opacidad de las autoridades y las instituciones estatales, el encuadre de la información relativa a la seguridad pública radicará en una lógica de verosimilitud en donde los mensajes de la televisión, la radio o la prensa se ajustarán a las experiencias

y las expectativas de las audiencias respecto a que el gobierno es el único responsable de los homicidios, secuestros o fraudes.

Hipótesis de complejidad: No obstante que la literatura consultada apoya el supuesto en torno a que el Estado es corresponsable de la seguridad pública al propiciar y coludirse con la delincuencia organizada, así como la desesperanza civil resultante de éste escenario de inseguridad, el cogobierno o gobernanza entre los actores institucionales y civiles supone un ambiente de coparticipación y corresponsabilidad que determina el encuadre informativo de los medios, el cual consistirá en la difusión intensiva de las oportunidades y las capacidades de gobernantes y gobernados más que de los casos de homicidios, secuestros o fraudes.

Método

Primera fase del estudio

Diseño. Se realizó un trabajo no experimental, documental, transversal, exploratorio y retrospectivo.

Muestra. Se llevó a cabo una selección no probabilística de fuentes informativas considerando su difusión en tres buscadores emblemáticos de información científica social para América Latina, así como las palabras claves como guía para la búsqueda de información en los repositorios.

Instrumento. Se utilizó una matriz de análisis de información, procesamiento de datos e integración de contenidos.

La matriz de análisis de contenido incluye cuatro columnas relativas a los criterios de inclusión y exclusión de la selección de fuentes informativas como el año de la publicación, los autores y los hallazgos asociados a la seguridad pública, la identidad sociopolítica y la percepción de riesgo en el fenómeno de la violencia y el delito, la justicia y la atención a víctimas.

Procedimiento. A partir de la técnica Dphi, la cual es entendida como una epistemología relacional o ciencia del estado del conocimiento reportado en

la literatura consultada la información fue sintetizada, comparada e integrada en trayectorias de relaciones de dependencia entre variables relativas a la seguridad pública, la identidad sociopolítica, la representación social y la percepción de riesgo.

El análisis de los datos, teorías, conceptos y hallazgos se realizó a partir de una investigación documental de julio 2010 a julio 2017 en las bases de datos de DIALNET, LATINDEX y REDALYC por considerarlas líderes en América Latina. La búsqueda de información se llevó a cabo a partir de las combinaciones de palabras claves tales como; Estado, ciudadanía, violencia, delincuencia, seguridad, percepción y riesgo. Se seleccionaron aquellos artículos con resultados empíricos preferentemente de la región y localidad. Posteriormente, la información fue sistematizada siguiendo la técnica de síntomas para el desarrollo de modelos.

Segunda fase del estudio

Diseño. Se realizó un estudio cualitativo, exploratorio y transversal.

Muestra. Se llevó a cabo una selección no probabilística 10 jueces pertenecientes a sectores académicos, institucionales y civiles, así como con experiencia en cuanto a la evaluación de información, sondeo de opinión y estudios de mercado (véase Tabla 2).

Tabla 2. Descriptivos de los jueces participantes

Participante	Sexo	Edad	Escolaridad	Ingreso	Estado civil	Demarcación
Funcionario 1	Masculino	44	Posgrado	Mas 1500 mensual	Soltería	Iztapalapa
Funcionario 2	Femenino	37	Posgrado	Menos 1500 mensual	Matrimonio	Nezahualcóyotl
Funcionario 3	Masculino	41	Licenciatura	Mas 7500 mensual	Soltería	Huehuetoca
Vecino 1	Femenino	38	Preparatoria	Menos 7500 mensual	Unión libre	Chimalhuacán
Vecino 2	Masculino	56	Licenciatura	Mas 7500 mensual	Unión libre	Coyotepec
Vecino 3	Femenino	61	Posgrado	Menos 1500 mensual	Soletría	Coyoacán
Académico 1	Masculino	62	Posgrado	Mas 1500 mensual	Soltería	Iztacalco
Académico 2	Femenino	74	Posgrado	Menos 1500 mensual	Matrimonio	Ecatepec
Académico 3	Masculino	59	Licenciatura	Mas 7500 mensual	Matrimonio	Coacalco
Investigador	Femenino	33	Licenciatura	Menos 7500 mensual	Soltería	Chalco

Fuente: Elaborada con los datos del estudio

Instrumento. Se elaboró una guía de entrevista que incluyó tres preguntas cerradas relativas a la síntesis de los hallazgos recopilados en el estado del conocimiento.

1. ¿Cuál es la probabilidad de que ésta información sea considerada sesgada en un sentido negativo o positivo, considerando el grado de influencia de los datos en audiencias de medios de comunicación tradicionales como la televisión, la radio o la prensa?
2. ¿Cuál es la probabilidad de que las audiencias receptoras de ésta información la vinculen con el desempeño del gobierno de un modo emocional?
3. ¿Cuál es la probabilidad de que las audiencias tomen una decisión o lleven a cabo una acción específica con respecto a si ésta información se difundiese en los medios de comunicación tradicionales?

Se elaboró un Índice de Encuadre de la Inseguridad Civil (IEIC) el cual incluye umbrales para interpretar los resultados como bajo, mediano y alto encuadre. Por último, se especificó un modelo considerando las trayectorias de relaciones de dependencia entre las variables esgrimidas en el estado de la cuestión.

Procedimiento. La información fue evaluada por 10 jueces considerando las opciones: 0 = nada probable, 1 = muy poco probable, 2 = poco probable, 3 = algo probable, 4 = muy probable, previa garantía de confidencialidad y anonimato de las respuestas, así como la advertencia de que los resultados del estudio no afectarían ni negativa ni positivamente el estatus económico, político, social y académico de los jueces.

Las calificaciones de los jueces fueron sumadas con la finalidad de establecer umbrales de interpretación: de 0 a 35 puntos de 350 posibles se asumió un nulo o muy bajo nivel de encuadre, de 36 a 125 puntos se consideró un encuadre de mediana intensidad, de 126 a 300 puntos se asumió un encuadre de alta intensidad, de 301 a 350 puntos se consideró un encuadre de muy alta intensidad.

De este modo, el Índice de Encuadre de la Inseguridad Civil (IEIC) fue establecido a partir de las respuestas de los jueces con respecto a la síntesis informativa de las fuentes consultadas, pero a diferencia de otros índices basados en la frecuencia o la prevalencia de información, rasgos o datos, el IEIC mide la subjetividad de jueces que al pertenecer a sectores civiles e institucionales, académicos y públicos, ofrece una perspectiva construida por la comparación y la integración de los datos.

La especificación de las relaciones entre las variables permitió guiar la evaluación de los jueces en torno a las síntesis de los contenidos y hallazgos reportados en la literatura. A partir de las respuestas de los jueces se construyeron umbrales que permitieron interpretar los resultados como nulo, bajo, mediano y alto nivel de encuadre de la información.

Resultados

El encuadre de las fuentes informativas a partir de las evaluaciones, respuestas y calificaciones anónimas de los 10 jueces y en relación con las 35 notas informativas relativas a la seguridad pública centrada en la identidad sociopolítica alcanzó un puntaje general de 125 puntos de 350 posibles, ubicándose en el nivel intermedio para el caso de la seguridad pública, aunque en el caso de la identidad sociopolítica el índice alcanzó un valor de 178 puntos de 350 posibles estableciéndose en un nivel alto de encuadre.

Los resultados muestran que el encuadre de la seguridad pública y el encuadre de la identidad sociopolítica parecen coexistir en un escenario común en el que la literatura evidencia una escalada del autogobierno más que de la cogobierno entre los actores políticos y civiles.

Además, es posible apreciar que la identidad sociopolítica al tener un encuadre más alto que la seguridad pública, se orienta hacia la seguridad civil o la seguridad privada. Ello quiere decir que la seguridad es un bien privado más que público o común los cuales serían requerimientos para la edificación de la gobernanza.

La seguridad pública, indicada por la identidad sociopolítica, ambas develan un contexto de desconfianza civil para con las autoridades y de alejamiento institucional para con las necesidades y las expectativas sociales en materia de prevención del delito e impartición de la justicia, readaptación y reinserción social de delincuentes privados de su libertad. En tal contexto, la edificación de una gobernanza de la seguridad parece estar delimitada por ambos factores de seguridad e identidad, pero también condicionada por las diferencias observadas en la literatura con respecto a los actores.

Es decir que si la seguridad no es asumida como un bien común, devela un escenario futuro de ausencia de corresponsabilidad entre los actores implicados, así como una nula cogestión orientados a la negación del cogobierno, la discusión y acuerdo público en materia de seguridad pública, civil y privada.

La Tabla 2 muestra los ejes y las trayectorias de relaciones de dependencia entre los factores esgrimidos en el estado de la cuestión, evaluados y vinculados por los jueces en la tercera fase del estudio.

Tabla 2. Especificación de trayectorias de relaciones de dependencia entre los factores

Año	Autor	Especificación
2010	Bolívar et al.,	Identidad Sociopolítica □ Encuadre de homicidios □ Escolaridad Criminal
	Dammert et al.,	
	Elizalde	
	Fernández et al.,	
	Leaf Van Boven y Campbell	
	Oliva et al.,	
	Ramírez y Núñez	
	Romeu y Piacenza	
	Ruíz	
	Sánchez y Cereso	
Silveira et al.,		
2011	Álvarez et al.,	Identidad Sociopolítica □ Encuadre de Homicidios □ Socialización Delictiva
	Bourdieu	
	Buker	
	González et al.,	
	Vaughn y Perron	
2012	Badejo y Oluyemi	Identidad Sociopolítica □ Encuadre de Fraude □ Proselitismo Delictivo
	Bizer et al.,	
	Osakpa	
2013	García et al.,	Identidad Sociopolítica □ Encuadre Migratorio
2014	Carreón y García	Identidad Sociopolítica □ Encuadre Emocional
	Carreón et al.,	
2015	García	Identidad Sociopolítica □ Encuadre Formativo
2016	Carreón et al.,	Identidad Sociopolítica □ Encuadre Delictivo
	García et al.,	

Fuente: Elaborada a partir de Carreón (2016)

Por último, en cuanto al contraste de la hipótesis nula los resultados parecen no corroborar el supuesto de que las fuentes de información encuadran o sesgan la información a partir de la propaganda estatal y la contra-propaganda civil ya que en los casos revisados y evaluados por los jueces, la información tuvo un índice bajo de encuadre.

Discusión

El presente escrito ha propuesto ocho dimensiones para el debate de la delincuencia con tintes sociopolíticos en el marco del cuestionamiento del Estado y sus funciones rectoras y gendarmes. El aporte del presente escrito consiste en documentar y contrastar la información relativa a la identidad sociopolítica como un fenómeno resultante de las asimetrías entre sociedad y Estado.

Sin embargo, el tipo de estudio, de selección muestral y de análisis estadístico limitan los resultados al contexto y a la muestra de estudio, sugiriendo la extensión del estudio a un nivel regional con una selección probabilística y análisis sofisticado de las diferencias y las similitudes entre los actores políticos y sociales.

La extensión del estudio a partir de la revisión de fuentes indexadas a repositorios internacionales como Ebsco, Copernicus y Scopus permitirá elaborar un modelo para el estudio global del fenómeno, así como la observación sistemática de indicadores como la cogestión y la corresponsabilidad.

Conclusión

El objetivo del presente trabajo ha sido establecer un índice de Encuadre de la Inseguridad Civil (IEIC), pero el sesgo informativo de las fuentes consultadas parece indicar un bajo nivel, el cual permitió especificar un modelo para el estudio de la seguridad percibida, aunque la matriz de análisis de contenido que da sustento al índice y al modelo está delimitada a fuentes indexadas a repositorios de América Latina en un periodo que va de 2010 a 2017.

Es menester profundizar en la confiabilidad y la validez de los instrumentos considerando la verosimilitud de la información con respecto al contraste multirasgo y multimétodo, así como la sofisticación de búsqueda de información como es el caso de la minería de textos y datos.

La seguridad pública y la identidad sociopolítica han sido dos factores centrales en discusión de las diferencias y las similitudes entre los actores institucionales y privados, políticos y sociales. En el presente trabajo ambas han sido ponderadas como resultado de la propaganda de la rectoría del Estado en los medios de comunicación y su difusión intensiva como actor preponderante en las políticas, estrategias y programas de prevención del delito e impartición de justicia a través de la readaptación y la reincursión social de la libertad anticipada de internos privados de su libertad.

REFERENCIAS

- Acosta, J. (2010). Violencia política y derechos humanos. *Universitaria*. 11, 1-13
- Añez, M., Rujano, R. y Párraga, J. (2011). Seguridad ciudadana y acceso a la justicia. *Cuestiones Jurídicas*. 5, 11-25
- Bizer, G., Larsen, J. y Petty, R. (2010). Exploring the valence framing effect: negative framing enhances attitude strength. *Politicalpsychology*. 32, 59-80
- Borghello, C. y Temperini, M. (2012). Suplantando la identidad digital como delito informático. *Revista de Informática y Derecho*. 41, 78-93
- Calderón, E. (2012). La impronta legal de la participación de las fuerzas armadas en seguridad pública: el caso de la lucha contra el narcotráfico en América del Sur. *Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana*. 12, 97-109
- Campillo, C. (2012). La gestión estratégica de la información municipal. Análisis de temas, su tratamiento e irrupción en el ayuntamiento del Elche (1995-2007). *Revista de Estrategia, tendencia e Innovación de la Comunicación*. 3, 149-170
- Carcelén, R., Esteba, P. y Peyró, L. (2013). Tratamiento informativo de las drogas en medios de salud en España y su relación con la agenda científica. *Revista Iberoamericana para la Investigación y el Desarrollo Educativo*, 10, 1-35
- Carreón, J. (2013). Hacia la construcción de una esfera civil de seguridad e identidad pública. *Eleuthera*, 9 (2), 95-115
- Carreón, J. (2014). Emprendedurismo migrante y comerciante. *Tlatemoani*, 15, 158-187

- Carreón, J. (2016). Desarrollo humano: gobernanza y emprendimiento social. México: UNAM-ENTS
- Flores, L. y Mendieta, A. (2012). La percepción de la nota roja periodística en primera plana, un estudio de caso. *Revista de Comunicación*. 14, 1-13
- Fondevilla, G. y Quintana, M. (2013). Juego de palabras: los discursos presidenciales sobre el crimen. *Estudios Sociológicos*,31 (93), 721-754
- García, C. (2010). La estructura de la actitud de atención tanatológica. *Fundamentos en Humanidades*, 11 (1), 121-132
- García, C. (2011). Estructura de la inseguridad pública. *Liberabit*. 18, 37-44
- García, C. (2012). Sistemas racionales sociopsicológicos. *Diálogos de Derecho y Política*, 11 (4), 1-14
- García, C. (2013). Sistemas de violencia sociopolítica. *Polis*, 12 (36), 243-265
- García, C. (2014). La formación del capital humano en la civilización del cambio climático. *Revista Internacional de Ciencias Social*, 10, 107-125
- González, C., Pombo, O., Méndez, H., Espejel, M. y Leyva, J. (2011). Representaciones mediáticas socioambientales. *Revista Culturales*. 13, 145-172
- González, J., Hernández, A. y Garza, R. (2010). Modelo predictivo de las interacciones violentas en parejas jóvenes y prejuicio de género asociados. *Revista Científica de Psicología*. 10, 224-239
- Groshek, J. (2011). Media, instability, a democracy: examining the granger causal relationships of the 122 countries from 1943-2003. *Journal of Communication*. 61, 1161-1182
- Gu, M. y Goldfarb, B. (2010). Affect and the framing effect witting individuals over time: risk taking in a dynamic investment simulation. *Academic of Management Journal*. 53, 411-431
- Guardiola, A., Espinar, E. y Hernández, I. (2010). Los inmigrantes como amenaza en la televisión española. *Convergencia*, 53, 59-58
- Humanes, M. y Moreno, M. (2012). El efecto agenda sobre los temas de campaña en las elecciones generales de 2008. *Revista de Estrategia, Tendencia e Innovación de la Comunicación*. 3, 191-207
- Izquierdo, L. (2012). La uniformidad temática en las secciones de internacional de los diarios madrileños frente a las secciones locales. *Communication Papers, media Literacy&GenderStudies*. 1, 97-104

- Latorre, E. (2011). Visibilización de la memoria de las víctimas de la violencia en el departamento de Magdalena: Resiliencia para construir verdad jurídica. *Prolegomenos, Derechos y Valores*, 27, 199-212
- Mao, Y., Richter, M., Burns, K. y Chaw, J. (2012). Homelessness coverage, social reality, and media ownerships: comparing a national newspapers with to regional newspapers in Canada. *Mass Communication & Journalism*. 2, 1-7
- Navarro, Y., Climent, J. y Fernández, J. (2012). Modelos de gestión de conflictos en serie de ficción televisiva. *Escritos de Psicología*, 5, 52-60
- Nisbet, E., Stoycheeff, E. y Pearce, K. (2012). Internet use and democratic demands: a multinational, multilevel model of Internet use and citizen attitudes about democracy. *Journal of Communication*, 62, 249-265
- Orozco, G. y Franco, D. (2012). Las audiencias convergentes y su investigación: análisis de recepción transmedial de la serie *El Equipo*. *Derecho a Comunicar*, 5, 46-63
- Rodríguez, F. (2010). Discurso xenófobo y fijación de agenda. Un estudio de caso en la prensa de Canarias (España). *Revista Latina de Comunicación Social*, 65, 222-230
- Salas, L. (2011). La seguridad pública y su apoyo en políticas públicas. *Encrucijada Revista de Estudios en Administración Pública*. 8, 1-12
- Ulloa, I. (2012). El desafío de garantizar la seguridad pública: el modelo de seguridad pública. *Seguridad y Ciudadanía*. 7, 13-24
- Wasike, B. (2013). Framing news in 140 characters: how social media editors frame the news and interact with audiences via twitter. *Global Media Journal*, 6, 5-23
- Wirth, W., Matthes, J., Schemer, C., Wettstein, M., Friemel, T., Hånggli, R. y Siegert, G. (2010). Agenda building and setting in referendum campaign: investigating the flow of arguments among campaigners, the media, and the public. *Journalism&Mass Media Communication*. 87, 328-345
- Zaffaroni, R. (2011). Estado y seguridad pública: algunas consideraciones básicas. *Cuadernos de Seguridad*. 14, 17-32
- Zúñiga, L. (2012). Desafíos institucionales de la colaboración policial-militar el triángulo norte. *Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana*. 12, 83.96

Envío a dictamen: 24 de noviembre de 2017

Reenvío: 8 de diciembre de 2017

Aprobación: 18 de enero de 2018

Javier Carreón Guillén. Doctor en Administración, Universidad Nacional Autónoma de México. Profesor Investigador, Escuela Nacional de Trabajo Social. Línea de Investigación: “Gobernanza de la Administración de Seguridad Pública. Correo electrónico: avierg@unam.mx

Cruz García Lirios. Estudios de Doctorado en psicología Social y Ambiental, Universidad Nacional Autónoma de México. Profesor de asignatura, Universidad Autónoma del Estado de México. Línea de investigación: “Gobernanza de la Seguridad Pública”. Correo electrónico: Cgarcial213@profesor.uamex.mx

Abigail Quezada Castro. Maestra en Política Criminal, Universidad Nacional Autónoma de México. Asistente de investigación, Academic Transdisciplinary Network. Línea de investigación: “Gobernanza de la Seguridad Pública”. Correo electrónico: bundesnanza@icloud.com

Griselda Pérez Hernández. Maestra en Trabajo Social, Universidad de Guadalajara. Profesora, Universidad Tecnológica de Guadalajara. Línea de investigación: “Modelos de intervención con grupos vulnerados”. Correo electrónico: Griselda.perez@uteg.edu.mx

Silvia Mejía Rubio. Maestra en criminología, Instituto nacional de Ciencias Penales. Asistente de investigación, Universidad Nacional Autónoma de México. Línea de investigación: “Criminología y Trabajo Social”. Correo electrónico: estudiosinterdisciplinarios@gmail.com