



DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i5.3388](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3388)

## Autorizaciones administrativas de productos forestales maderables en los ecosistemas de la provincia de Napo

MSc. German Washington Congo Espinosa

[gcongoe@gmail.com](mailto:gcongoe@gmail.com)

<https://orcid.org/0000-0001-6437-8406>

Colegio de Ingenieros Forestales de Imbabura

MSc. Xavier Germán Valencia Valenzuela

[xgvalenciav@utn.edu.ec](mailto:xgvalenciav@utn.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0002-3209-9581>

Colegio de Ingenieros Forestales de Imbabura

MSc. Jimmy Raúl Jaramillo Vallejos

[jimmyjaramillo@hotmail.es](mailto:jimmyjaramillo@hotmail.es)

<https://orcid.org/0000-0003-2122-2481>

Colegio de Ingenieros Forestales de Imbabura

Ing. For. Jimmy Alexander Jaramillo Paredes

[jimmy\\_alex\\_paredes@hotmail.com](mailto:jimmy_alex_paredes@hotmail.com)

<https://orcid.org/0000-0002-2771-5220>

Colegio de Ingenieros Forestales de Imbabura

Ing. For. Lenin Fernando Garrido Aguilar

[leningarrido@hotmail.com](mailto:leningarrido@hotmail.com)

<https://orcid.org/0000-0001-6420-7957>

Colegio de Ingenieros Forestales de Imbabura

Ecuador – Ibarra

## RESUMEN

El Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), como autoridad ambiental nacional; otorga autorizaciones administrativas para el aprovechamiento forestal, a través de la revisión y aprobación de programas de corta y planes de manejo forestal. El objetivo de este estudio fue: Analizar las autorizaciones administrativas de productos forestales maderables en los ecosistemas de la provincia de Napo en el periodo 2013-2019. La metodología utilizada fue a través de la sistematización y análisis en el SAF 2, de todas las autorizaciones administrativas en la provincia Napo, también se utilizó la base de datos del Sistema Nacional de Información, a través de la generación de capas shapes. La provincia de Napo cuenta con 18 ecosistemas, de los 91 identificados en Ecuador continental. En el periodo 2013 – 2019, se emitió un total de 1.399 autorizaciones administrativas, en una superficie de intervención de 12.917,48 ha., con un total de 253.048,30 m<sup>3</sup> en pie, siendo el 2018, el año con mayor volumen autorizado con 42.703,23 m<sup>3</sup>. En conclusión, se evidencia que en el 2013 se emitió el mayor número de autorizaciones administrativas, y el 2019 presentó la menor cantidad, la misma que está relacionada a la prohibición de emitir autorizaciones administrativas en predios que no dispongan de escrituras públicas.

*Palabras clave:* autorizaciones; volumen; programas; planes; ecosistemas

Correspondencia: [gcongoe@gmail.com](mailto:gcongoe@gmail.com)

Artículo recibido 10 agosto 2022 Aceptado para publicación: 10 septiembre 2022

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

Todo el contenido de **Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar**, publicados en este sitio están disponibles bajo

Licencia [Creative Commons](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) 

Cómo citar: Congo Espinosa, M. G. W., Valencia Valenzuela, M. X. G., Jaramillo Vallejos, M. J. R., Jaramillo Paredes, I. F. J. A., & Garrido Aguilar, I. F. L. F. (2022). Autorizaciones administrativas de productos forestales maderables en los ecosistemas de la provincia de Napo. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(5), 4204-4216. [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i5.3388](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3388)

## Administrative authorizations of timber forest products in the ecosystems of the Napo province

### ABSTRACT

The Ministry of the Environment, Water and Ecological Transition (MAATE), as the national environmental authority; grants administrative authorizations for forest exploitation, through the review and approval of felling programs and forest management plans. The objective of this study was: To analyze the administrative authorizations of timber forest products in the ecosystems of the province of Napo in the period 2013-2019. The methodology used was through the systematization and analysis in the SAF 2, of all the administrative authorizations in the Napo province, the database of the National Information System was also used, through the generation of shape layers. The province of Napo has 18 ecosystems, of the 91 identified in continental Ecuador. In the period 2013 - 2019, a total of 1,399 administrative authorizations were issued, in an intervention area of 12,917.48 ha., with a total of 253,048.30 standing m<sup>3</sup>, with 2018 being the year with the highest authorized volume with 42,703.23 m<sup>3</sup>. In conclusion, it is evident that in 2013 the largest number of administrative authorizations was issued, and 2019 presented the least amount, which is related to the prohibition of issuing administrative authorizations on properties that do not have public deeds.

**Keywords:** *authorizations; volume; programs; plans; ecosystems*

## INTRODUCCIÓN

La investigación analiza las autorizaciones administrativas de productos forestales maderables en los ecosistemas de la provincia de Napo, durante el periodo 2013-2019, el cual permite conocer la superficie autorizada, el volumen de madera en pie aprobado y la cantidad de licencias de aprovechamiento forestal emitidas por la Oficina Técnica Forestal de Napo.

El Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, como máxima autoridad ambiental a nivel nacional (Presidencia del Ecuador, 2019); tiene la competencia de emitir autorizaciones administrativas, concernientes a la aprobación de programas de corta y planes de manejo forestal en sistemas agroforestales, formaciones pioneras y bosque nativo; según lo que establece el Ministerio del Ambiente (2014) y (2015a).

A partir de abril del 2012, se implementó el Sistema de Administración Forestal (SAF2), como una plataforma informática, que a través de internet genera solicitudes de aprobación de programas de corta y planes de manejo forestal (Ministerio del Ambiente, 2015b); mediante el pronunciamiento a las autorizaciones administrativas y posterior emisión de guías de circulación de productos forestales maderables y no maderables desde el bosque hacia su destino final (Ministerio del Ambiente, 2010); como son: centros, de acopio, depósitos, aserraderos e industrias en general (Ministerio del Ambiente, 2014). Además de dar el seguimiento adecuado a los permisos otorgados, este sistema (SAF2), ha permitido la generación de datos; los mismos que proponen un respectivo análisis para la generación de información veraz y oportuna.

En este estudio, se destaca la importancia de compilar y analizar los datos de aprovechamiento forestal, a través de la recopilación de todas las autorizaciones administrativas emitidas durante el periodo 2013-2019 en la provincia de Napo, ya que de esta manera se pueden tomar decisiones que vayan en beneficio de un manejo adecuado de los recursos forestales en la provincia; así, esta investigación se relaciona y complementa con otros estudios, entre ellos la publicación de “Variabilidad del aprovechamiento forestal en la provincia Imbabura”, realizado por Valencia et al. (2022). La presente investigación ayudará con información referente al número de autorizaciones administrativas, volumen en pie aprobado y superficie autorizada en la provincia de Napo, durante el periodo 2013-2019, este análisis ayudará a comprender la

evolución del aprovechamiento forestal en esta provincia amazónica, donde en los últimos años ha despertado el interés de varios madereros por aprovechar el recurso forestal. Es así, que el Manejo Forestal Sostenible de los bosques nativos, es un elemento importante a poner en práctica durante las diferentes etapas del aprovechamiento forestal, para proporcionar recursos forestales inagotables (materia prima) a futuras generaciones; es así, que el manejo de los bosques se convierte en un reto importante para los madereros, propietarios de bosques y en especial para el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, ya que deberá aplicar ciertas estrategias como el de generar permanentemente estadísticas de aprovechamiento forestal, actualizar políticas públicas, sensibilización ambiental a la población en general y controles forestales de forma periódica, entre otros.

### **METODOLOGÍA**

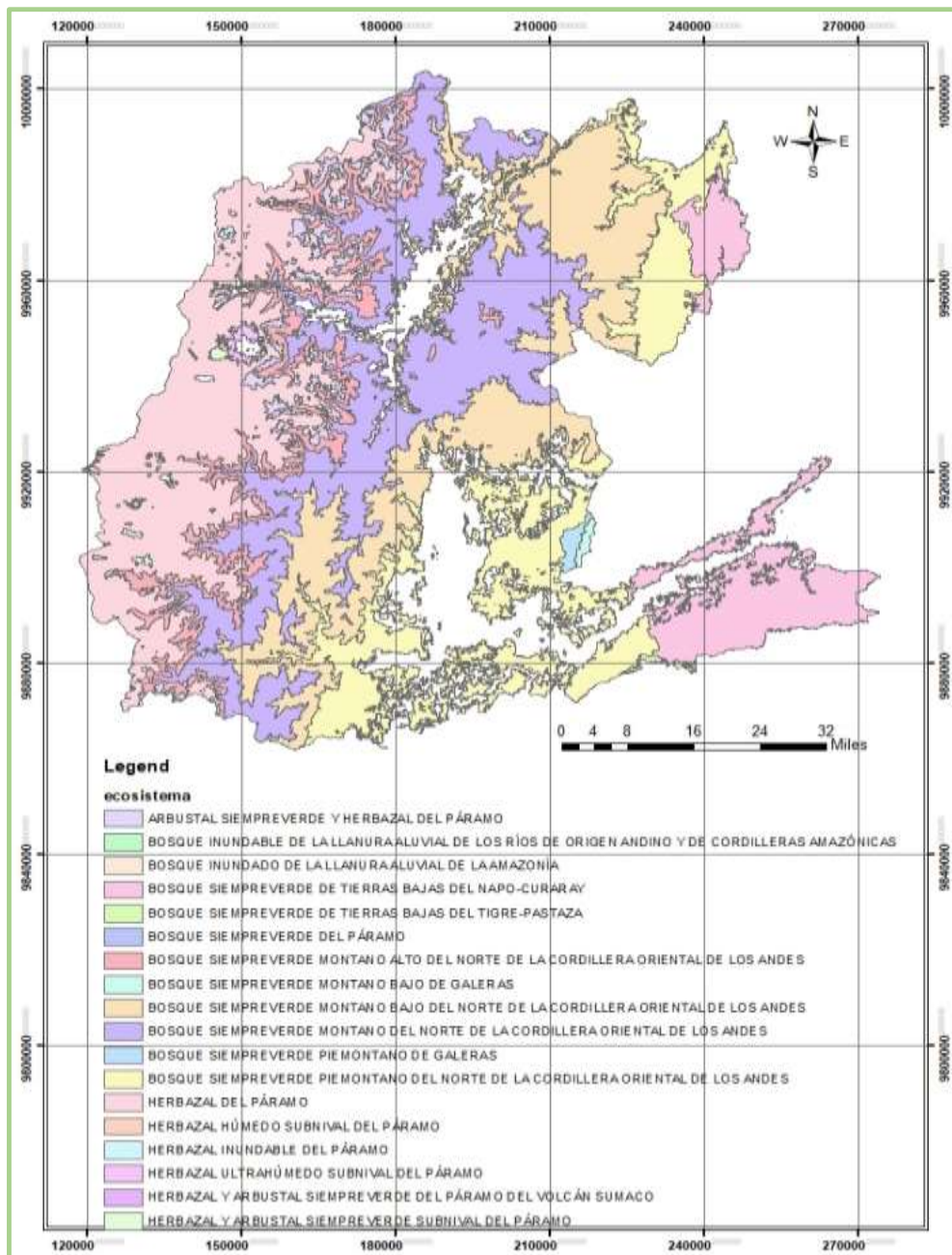
La provincia de Napo, tiene 1`254.321 hectáreas, su altitud va desde los 300 a 5.600 msnm. (SENPLADES, 2014); generando una serie de ecosistemas de bosques y vegetación nativa (ECOCIENCIA, 2009), que requieren una adecuada conservación; y manejo forestal de acuerdo a las áreas que correspondan. Para el análisis se procedió a descargar del Sistema Nacional de Información y del visor espacial del MAATE, los shapes de ecosistemas y autorizaciones administrativas para el aprovechamiento forestal; así, también, de la base de datos de la Oficina Técnica Forestal de Napo (MAATE, 2022). De esta manera, se generó información espacial de la provincia de Napo, de ecosistemas y del área de cobertura y uso de la tierra; además se comparó con la ubicación de autorizaciones administrativas del SAF 1 (2009–2012), y del SAF 2 (2013–2019), de esta forma se generó mapas interpretativos e ilustrativos. Finalmente se realizó la depuración, la sistematización y análisis de las autorizaciones administrativas, aplicando la metodología sugerida por Congo G. (2016), tomando como periodo de análisis el 2013–2019.

### **RESULTADOS**

En la figura 01, se aprecia que la provincia de Napo dispone de 18 ecosistemas (Ministerio del Ambiente, 2018), de 91 identificados en el Ecuador continental (Ministerio del Ambiente, 2012); esto se confirma de acuerdo con el análisis geoespacial, realizado con los shapes que se encuentran disponibles en el mapa interactivo del MAATE. El Bosque siempre verde de tierras bajas Napo – Curaray, Bosque siempre verde montano alto del

norte de la cordillera oriental de los andes, son los que mayor incidencia tienen para el aprovechamiento del recurso forestal en Napo, que concuerda con la zona alta del Napo (Sierra, 2021). La ubicación de las autorizaciones administrativas generadas en el SAF, tiene similar incidencia en los mismos ecosistemas, con menor intensidad reflejados en los años 2009–2012 (Torres B, 2012). Según el Ministerio del Ambiente (2015c), existen 821.266 hectáreas de ecosistemas boscosos, y se puede dar un manejo sostenible, exceptuando las áreas de conservación en zonas protegidas (Ministerio del Ambiente, 2013) y superficies bajo el programa socio bosque (Ministerio del Ambiente, 2009).

Figura 01: Ecosistemas de la provincia de Napo



Esto muestra que el Bosque siempre verde de tierras bajas Napo – Curaray y el Bosque siempre verde montano alto del norte de la cordillera oriental de los andes, son los ecosistemas que tienen mayor incidencia para el aprovechamiento forestal en Napo, donde se concentran las autorizaciones administrativas en la zona baja de los cantones Tena y Archidona, que es parte de la zona alta del Napo (Sierra, 2021).

La ubicación de las autorizaciones administrativas generadas en el SAF, tiene similar incidencia en los mismos ecosistemas, pero con menor intensidad, reflejados en los años 2009–2012 (Torres B, 2012).

Claramente se puede observar que las áreas que no tiene clasificación ecológica son las que se encuentran en zonas de influencia de los ejes viales Tena – Quito, y Tena – Loreto – Coca; donde son áreas ya antropizadas de las últimas décadas; por lo que es importante poner énfasis en los 821.266 ha., de ecosistemas boscosos (Ministerio del Ambiente, 2015c); donde se debe proporcionar un seguimiento a los planes de manejo y programas de corta; exceptuándose por lógica las áreas destinadas para conservación dentro de zonas protegidas (Ministerio del Ambiente, 2013) y bajo el esquema de conservación del programa socio bosque (Ministerio del Ambiente, 2009).

Para el periodo evaluado 2013–2019, se evidencia que en el 2013 se emitió el mayor número de autorizaciones administrativas, y en el 2019 fue el año que menos autorizaciones administrativas se entregaron (*Figura 02*), las mismas que están ligadas a lo que establece el Código Orgánico del Ambiente del 2018, que prohíbe emitir autorizaciones administrativas en predios que no cuenten con escrituras públicas, también elimina los programas de corta para conversión legal del bosque nativo, que claramente afectaba la cobertura forestal del país. (Asamblea Nacional, 2017)

Figura 02: Ubicación de las Autorizaciones Administrativas 2013 – 2019 en los ecosistemas

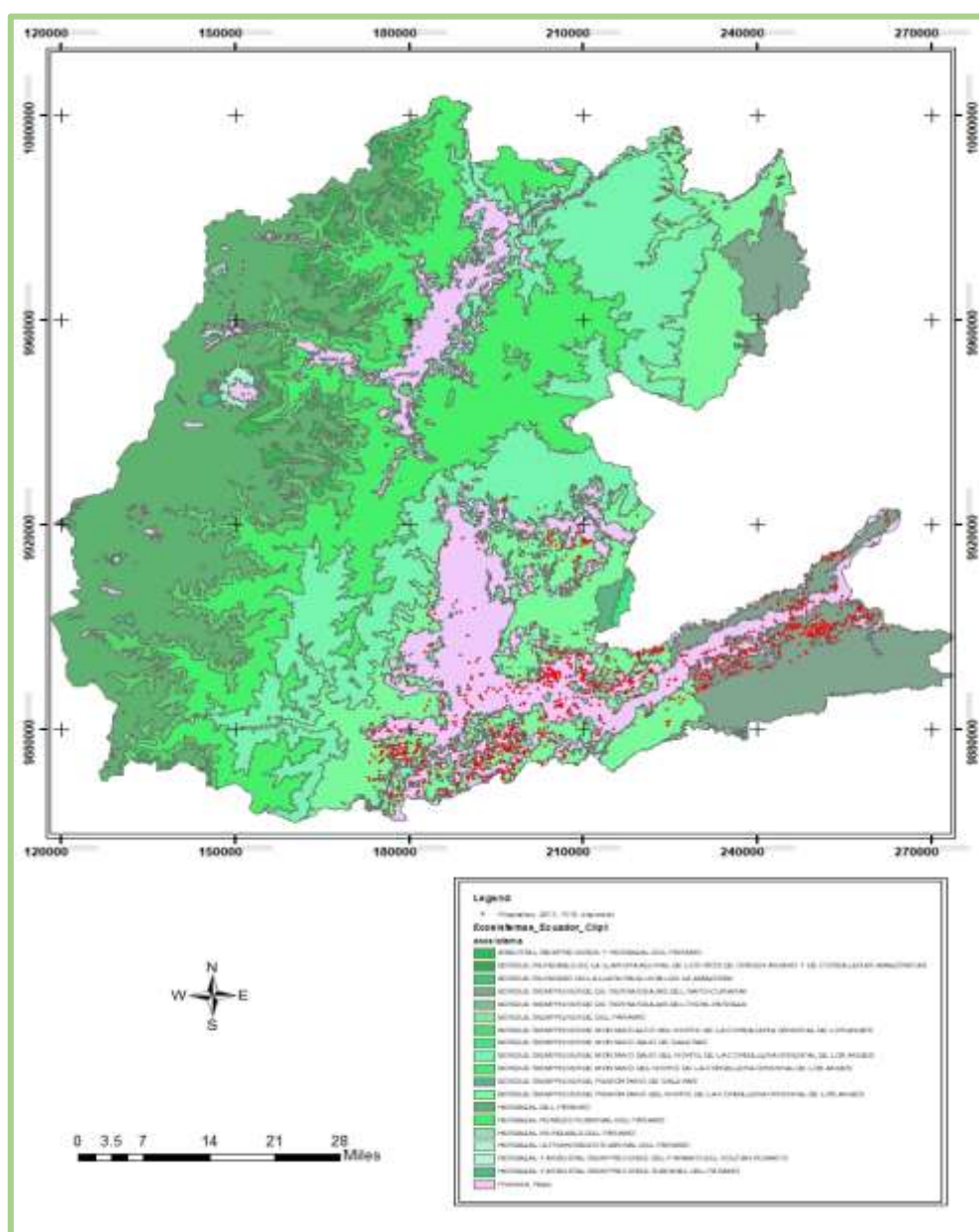


Tabla 01: Números de autorizaciones administrativas emitidas por superficie y volumen.

Año	Número de licencias	Superficie Programas (has)	Volumen autorizado (m <sup>3</sup> )
2013	247	1.803,28	37.953,79
2014	232	1.780,48	35.998,64
2015	199	1.581,38	33.798,11
2016	162	1.475,34	32.814,84
2017	191	2.139,09	36.898,94
2018	200	2.198,86	42.703,23
2019	168	1.939,05	32.880,75
<b>Total general</b>	<b>1.399</b>	<b>12.917,48</b>	<b>253.048,30</b>

En la figura 03, se aprecia la tendencia del periodo evaluado, se observa un decrecimiento paulatino desde el año 2013 al 2016, y la tendencia cambia de crecimiento en los años



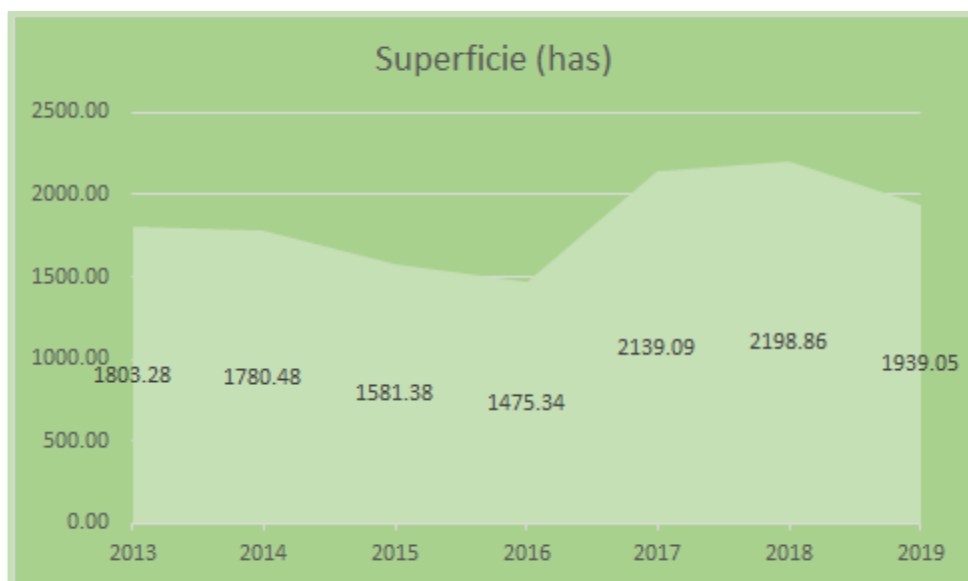
2017 y 2018, volviendo a decaer en el 2019, que fue el año con menor autorizaciones administrativas emitidas por el MAATE (Figura 03).

**Figura 03:** Tendencia de autorizaciones administrativas forestales emitidas 2013 – 2019.



En lo que concierne a la superficie autorizada para para el aprovechamiento forestal, la tendencia se muestra directamente proporcional al número de autorizaciones administrativas emitidas para el mismo periodo, tal como muestra la figura 04.

**Figura 04:** Tendencia de superficie de autorizada de autorizaciones administrativas 2013 – 2019.



Al realizar el análisis por volumen expresado en metros cúbicos en pie del 2013 al 2016, existe una leve disminución; así, mismo como los anteriores análisis por número y superficie de los planes y programas, se incrementa en el 2017, encontrando el punto

más alto en el 2018; y se genera una ostensible disminución en 2019; como el punto más bajo para el periodo. Ver figura 05.

**Figura 05:** Tendencia del volumen autorizado en el periodo 2013 – 2019.



Realizando un análisis especial al comportamiento del número de autorizaciones administrativas (licencias de aprovechamiento forestal), claramente se observa que el PMFSI<sup>i</sup>, que se realizan dentro del área de bosque nativo, se obtienen en mayor número a nivel general, mostrando su punto más alto en el 2013, y desciende paulatinamente al 2016, se incrementa en el 2017, y desciende en el 2018 y 2019, mostrando su punto más bajo en 2019. Similar tendencia tiene los otros tipos de programas de corta. En lo que respecta a PMFSU<sup>ii</sup> y PAFCL<sup>iii</sup>, carecen de una tendencia lógica; ya que son pedidos inusuales y esporádicos en la Oficina Técnica Forestal.

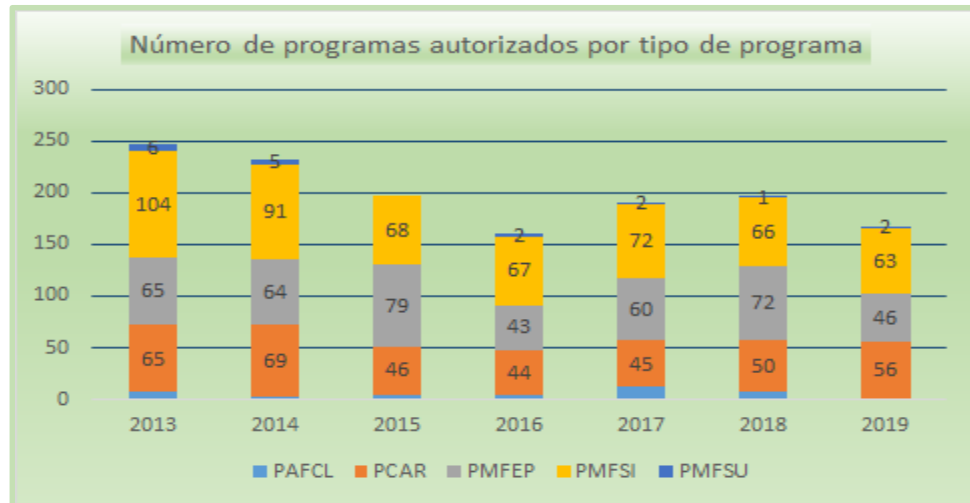
**Tabla 02:** Números de autorizaciones administrativas emitidas por tipo de programa.

Tipo de programa	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
PAFCL	7	3	5	4	12	7		38
PCAR	65	69	46	44	45	50	56	375
PMFEP	65	64	79	43	60	72	46	429
PMFSI	104	91	68	67	72	66	63	531
PMFSU	6	5		2	2	1	2	18
(en blanco)			1	2		4	1	8
<b>Total general</b>	<b>247</b>	<b>232</b>	<b>199</b>	<b>162</b>	<b>191</b>	<b>200</b>	<b>168</b>	<b>1399</b>

Para el año 2019 se visualiza que, para el PCAR<sup>iv</sup>, tiene el punto más bajo del periodo evaluado; y para PMFEP<sup>v</sup> es similar para los años 2013 y 2014, se incrementa en el 2015 y disminuye ostensiblemente en el 2016 como el punto más bajo, y empieza a

incrementarse a los años 2017 y 2018, y desciende nuevamente en el 2019. Ver figura 06.

**Figura 06:** Tendencia del volumen autorizado en el periodo 2013 – 2019 por tipo de programa.



## CONCLUSIONES

En el periodo 2013–2019; se emitió un total de 1.399 autorizaciones administrativas, en una superficie de intervención de 12.917,48 ha., con un total de 253.048,30 m<sup>3</sup> en pie, siendo el 2018, el año que mayor volumen se autorizó con 42.703,23 m<sup>3</sup>; concentrándose la intervención en la provincia de Napo dentro de los ecosistemas Bosque siempre verde de tierras bajas Napo – Curaray, y Bosque siempre verde montano alto del norte de la cordillera oriental de los andes.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asamblea Nacional. (2017). *Código Orgánico del Ambiente, Publicado en el Registro Oficial Suplemento 983 de 12-abr.-2017*. Quito – Ecuador
- Congo, G. (2016). *“Evolución del Aprovechamiento Forestal de origen legal en la provincia de Napo”*. Ibarra: Tesis inédita - Universidad tencia del Norte - Instituto de Posgrado
- ECOCIENCIA. (2009). *“Napo en cifras”*. Quito: Fundación Ecuatoriana de Estudios Ecológico.
- Ministerio del Ambiente. (2004). *Normas para el aprovechamiento de madera en bosques cultivados y de árboles en sistemas agroforestales - Acuerdo Ministerial 040*. Publicado en el *Registro Oficial 401*. Quito-Ecuador.
- Ministerio del Ambiente. (2009). *“Manual operativo del proyecto socio bosque” Acuerdo Ministerial 115 - Registro Oficial 86 de 11-dic.-2009*. Quito: Ministerio del Ambiente.
- Ministerio del Ambiente. (2010). *“Procedimientos Administrativos para el aprovechamiento y corta de madera” - Acuerdo ministerial 139 - Registro Oficial Suplemento # 164*. Quito: Ministerio del Ambiente.
- Ministerio del Ambiente. (2012). *“Sistema de clasificación de los ecosistemas del Ecuador continental”*. Quito-Ecuador
- Ministerio del Ambiente. (2013). *“Plan de Manejo del Parque Nacional Sumaco, Napo - Galeras”*. Quito: Ministerio del Ambiente.
- Ministerio del Ambiente. (2014). *“Procedimientos, verificación y destino final de productos forestales” - Acuerdo Ministerial 049 - Registro Oficial 239 de 06-mayo.-2014*. Quito-Ecuador.
- Ministerio del Ambiente. (2015a). *Normas para el Manejo Forestal sostenible en Bosque Húmedos*. Acuerdo ministerial 125. Publicado en el *Registro Oficial No. 272*. Quito-Ecuador.
- Ministerio del Ambiente. (2015b). *Manual de usuario de aprobación de programas del Sistema de Administración Forestal -SAF*. Quito-Ecuador.
- Ministerio del Ambiente. (2015c). *“Estadísticas del Patrimonio Natural” - Datos de bosques, ecosistemas, especies, carbono y deforestación del Ecuador Continental*. Quito-Ecuador.

Ministerio del Ambiente. (2018). *"Estadísticas del Patrimonio Natural" - Segunda edición.*  
Quito-Ecuador.

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. (2022). Mapa interactivo.  
Recuperado de <http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo>

Presidencia del Ecuador. (2019). Decreto Ejecutivo No. 752. Reglamento al Código  
Orgánico Ambiental. Publicado en el *Registro Oficial* No. 507, 12 de junio del 2019.  
Ecuador.

Secretaría de Planificación y Desarrollo. (2014). Ordenamiento Territorial. Quito- Ecuador  
SEMPLADES. Recuperado de <https://sni.gob.ec/planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial>

Sierra. (2021). *"La deforestación en el Ecuador" - Factores promotores y tendencias recientes.* Quito: Ministerio de Ambiente y Agua, Ministerio de Agricultura en el marco de la implementación del Programa Integral Amazónico de Conservación de Bosques y Producción Sostenible.

Torres, B. L. (2012). Aprovechamiento del recurso forestal en Napo. *Revista Huellas del Sumaco*, 17.

Valencia Valenzuela, X, G., Paredes Rodríguez, H. O., Rosero Mier, M. M., Pozo Andrade, V.M., & Yépez Duque, E. S. (2022). Variabilidad del aprovechamiento forestal en la provincia Imbabura, periodo 2015-2019. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(4) 2863-2981. DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2806](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2806)

---