

DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2691](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2691)

## Desafíos en el ordenamiento territorial y la importancia del planeamiento estratégico en el Perú

Esther Genoveva Baylon Salvador

[ebaylons@ucvvirtual.edu.pe](mailto:ebaylons@ucvvirtual.edu.pe)

<https://orcid.org/0000-0001-7104-8798>

Universidad César Vallejo, Lima-Perú

### RESUMEN

La falta de compromiso de los gobernantes en cumplir los lineamientos estratégicos para alcanzar el desarrollo común, sumado los problemas ambientales, la desigualdad, la recesión económica y las acciones burocráticas afectan y limitan los avances en el ordenamiento territorial; a nivel mundial se han dictado normativas y aprobado diversos planes pero no son suficientes, para lograr la planificación esperada en cuanto al territorio; la descentralización no ha favorecido en el ámbito latinoamericano, se esperó alcanzar la administración del territorio, ante ello existe la gran necesidad de plantear mecanismos que fortalezcan una planificación territorial sólida para construir ciudades sostenibles.

*Palabras clave:* territorio; ordenamiento urbano; planificación estratégica; desarrollo sostenible

Correspondencia: [ebaylons@ucvvirtual.edu.pe](mailto:ebaylons@ucvvirtual.edu.pe)

Artículo recibido: 10 julio 2022. Aceptado para publicación: 28 julio 2022.

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

Todo el contenido de **Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar**, publicados en este sitio están disponibles bajo Licencia [Creative Commons](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) .

Como citar: Baylon Salvador, E. G. (2022) Desafíos en el ordenamiento territorial y la importancia del planeamiento estratégico en el Perú. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(4) 1706-1726.

DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2691](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2691)

## Challenges in territorial planning and the importance of strategic planning in Peru

### ABSTRACT

The lack of commitment of the rulers to comply with the strategic guidelines to achieve common development, added to environmental problems, inequality, economic recession and bureaucratic actions affect and limit progress in territorial planning; At the global level, regulations have been issued and various plans have been approved, but they are not enough to achieve the expected planning in terms of the territory; decentralization has not favored in the Latin American sphere, it was expected to achieve the administration of the territory, in view of this there is a great need to propose mechanisms that strengthen solid territorial planning to build sustainable cities.

*Keywords: territory; urban planning; strategic planning; sustainable development*

## INTRODUCCIÓN

El Territorio desde una comprensión cabal y sistemática en la relación sociedad y ecosistema es el espacio de interacción de diversos subsistemas, por lo que no es solo un entorno físico donde se desarrolla la vida humana y la actividad que ejecuta el hombre donde lo modifica, en él debe existir la capacidad de construcción de un futuro común sustentada en una base legal sólida en todos los ámbitos; en la planificación estratégica se mide la capacidad de observación sobre un desafío u oportunidad, se fijan objetivos holísticos, que se espera alcanzar a través de acciones propositivas, establece metas (Fernández-García & Olay-Varillas, 2021); una superficie es ocupada para aprovechar ciertas condiciones y recursos que se encuentren en él; sin embargo, en algunos casos ocasiona impactos negativos, desequilibrio, deforestación en los ecosistemas que afecta la sostenibilidad productiva de un país. (Minan, 2015). Existe gran demanda de viviendas con servicios públicos adecuados, lo que genera que las ciudades siguen creciendo sin el ordenamiento técnico que puedan garantizar la sostenibilidad. Las construcciones actuales no cumplen las condiciones y se ubican en zonas de mayor riesgo a desastres, (PEN,2020). Ante el crecimiento incontenible de la población a nivel mundial estamos ante un grave problema, por la necesidad de alimentación y ante la situación del agotamiento de los recursos que brinda la naturaleza que genera un alto nivel de contaminación; la tendencia del crecimiento de la humanidad al 2050, evidencia que 7 de cada 10 personas se ubicaran en las ciudades. (Banco Mundial, 2020). Existe una resistencia al paradigma biocéntrico que se sustenta en una cultura individualista y egoísta que desconoce el carácter social del conocimiento y la naturaleza, en razón de que no se involucra al sector público, privado, las empresas y la ciudadanía, lo que ha originado una urbanización incontrolada (Marín et al., 2022)

La civilización del occidente atravesó una crisis a escala global donde lo más afectados fueron las clases vulnerables ubicados en los países periféricos, mostró progreso a un alto costo sobre el deterioro ambiental, presentó antropocentrismo que conllevó a la centralidad económica, (Guimarães, n.d.). En España, presentan dificultades subsistentes, buscan resolver disputas fronterizas entre Estados en la actualidad, no hay flexibilidad en los planes urbanísticos ante la excesiva complejidad, se debe actualizar la legislación urbanística, sumar el análisis y clasificar los instrumentos existentes de planificación y de las Comunidades Autónomas (Hernández-Partal, 2020); asimismo,

España Consolida espacios diferentes vincula población y territorio y busca crear un marco común (Iglesias Granda, 2020); Italia enfrenta la falta de coordinación entre los niveles territoriales, su economía se soporta en la actividad industrial, vincula a todos los entes en la participación ciudadana; Inglaterra muestra un alto Grado de Descentralización, le falta políticas de ordenamiento a nivel subnacional y en economía fomenta la reducción de gastos para enfrentar la inflación; Alemania tiene orientación supranacional No cuenta con política de ordenamiento territorial solo una ley que precisa directrices y lineamientos, su economía es estable por lo que esquivó la recesión; Argentina presenta desigualdades territoriales, su desarrollo físico se dirige a la capital y el mar, tiene sectores despoblados de poco acceso y con limitada actividad, ha fortalecido la descentralización, busca fomentar un modelo territorial deseado bajo un sistema policéntrico, con plan territorial que es renovado cada cierto periodo, el estado unifica políticas relacionadas; en el Distrito de Buenaventura – Colombia, enfrentó una gran inestabilidad institucional y precariedad estatal, paros continuos que movilizaba a gran escala a la ciudadanía; sin embargo, detallan como experiencia la implementación de un diálogo social territorial mediante el cual se logró la reconciliación entre el gobernante, la sociedad y la participación de diversos actores con experiencia en territorio en razón que era un tema poco conocido de esa forma todos afrontan acuerdos sociales por la vida y la paz (J. J. Marín et al., 2022). En Latinoamérica la población ocupa el 81% de las zonas urbanas (ONU, 2018), lo que evidencia una crisis urbana; México, Colombia, Brasil y Perú crecen a un ritmo más de lo previsto, pero sin planificación y zonificación urbana (Gil et al., 2022). En Chile el tema territorial se desarrolló bajo el centralismo con visión poco integral, se evidencia la falta de iniciativas orientadoras de instrumentos y políticas de ordenamiento territorial con articulación multinivel, que regule las restricciones del sistema físico-natural (Montecinos, 2021). Ecuador se encuentra sumergida en el nivel más bajo de la historia, falta mecanismos para mitigar el desempleo, fomentar la creación empresas para atraer la inversión e iniciarse en el camino de la exportación, no hay sinergia entre las políticas públicas y las ventajas que posee por su ubicación han sido mal focalizadas, (Guerrero et al., 2020). En Argentina la problemática sobre territorio se atribuye a las acciones que realiza el hombre en la naturaleza que origina disputas por aprovechar los recursos existentes, los que generan desequilibrios territoriales ante el incremento de la población ubicados en las fronteras productivas, disminuyendo así las

tierras aptas para la producción, (Morea, 2019); En Uruguay no se observó las consecuencias de afectar y fragmentar hábitats que generó resultados perjudiciales y alto impacto ecosistémico y sobre la inversión inmobiliaria trajo consigo retardar la implementación de servicios básicos y su saneamiento para proyectar inversiones para la movilidad (Gadino & Taveira, 2020). En el Perú presenta un territorio cada vez más fragmentado, el 89% de los distritos no están delimitados y no se ha respondido a los criterios territoriales, muestra un crecimiento anárquico, evidencia presión política desde la ciudadanía para fortalecer la planificación urbana, se suma los desaciertos, alta informalidad y desarticulaciones en planificación en los 3 niveles, no han sumado avances homogéneos, solo han percibido la planificación del ordenamiento territorial como un medio de control de parte del estado; asimismo ningún plan relacionado se logró concretar, un factor ha sido la limitación económica en alcanzar los objetivos esperados, lo que ha generado retrocesos en el desarrollo económico, (Rendón Cusi, 2022), se suma a que no existe un marco normativo para la gestión de suelos ni el ordenamiento territorial, solo el intento de políticas públicas relacionadas quedando así en manos de la voluntad política de turno (Obregón, 2021). La ausencia de una normativa integrada y actualizada para la titulación de las comunidades; la información que se tiene no refleja datos reales, se evidencia la falta de difusión de derechos y lineamientos para solucionar las controversias. Lima alberga el 75% de la población y mantiene brechas territoriales por el desorden persistente, esto por la falta de planes con perspectiva territorial ante un espacio existente de gran complejidad, para ordenar su ocupación y uso; la capital del Perú, debe posicionarse como una ciudad competitiva de la región, atraer inversiones; está comprendida por 43 distritos, con desarrollo urbano desigual, la población se concentra en el centro y/o con borde del mar, ahí se posiciona la población que tiene mayores ingresos; los distritos ubicados en la periferia, crecen sin planificación y con el tráfico de tierras, se suma la precariedad de las casonas y quintas que esperan la renovación urbana y proyectos para sus mejoras; se destaca que en la capital se concentra el 70% de empresas que produce el 98% del PBI, es decir mucho más de 50%. El Perú mantiene sus regiones, el 75% es zona urbana y el 25% es rural, se evidencia presencia indígena su saneamiento está enfocado al ordenamiento físico, busca formular una zonificación ecológica económica; (Eurosocial, 2021). Marx y Engels en la Teoría crítica no reconocen al espacio con el nivel de importancia que amerita, lo ve desde el

aspecto de la producción; en la globalización con la aparición de la TIC se creó las ciudades globales. De acuerdo a (Morales, 2002) el desarrollo sostenible es el uso de recursos naturales mediante la implementación de políticas eficientes que garanticen un balance acertado con el progreso y el sostenimiento del hábitat para cubrir las necesidades de las nuevas generaciones. El desarrollo sostenible es un factor clave, requiere de un cambio un nuevo repensar para pasar del antropocentrismo a un ecocentrismo.

### **DESAFÍOS EN ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

A través del diálogo y acciones se puede hacer frente a los desafíos para los procesos de desarrollo bajo un sistema integral y de gestión abierta; es necesario sustentarse en teorías y normativas, conocer el entorno para tener una visión de la realidad; este reto requiere que todos los involucrados se sumen al abordaje del tema sobre planificación territorial (López, 2022). El Ordenamiento Territorial es una función compartida por los entes del gobierno, para su implementación se debe considerar las políticas a nivel nacional, los instrumentos técnicos, los mecanismos y estrategias, sumado a estudios especializados y un diagnóstico Integral del Territorio, es permitirá la toma de decisiones, una ocupación ordenada, adecuada que garantice el correcto uso de recursos para garantizar el equilibrio, debemos darle un gran valor al Ordenamiento Territorial por ser una herramienta integradora (MINAN, 2021). Para fomentar la sostenibilidad se requiere modificar las relaciones con el ambiente y su entorno, resolver los problemas de desigualdad y pobreza; el desarrollo territorial; es un compromiso que busca la igualdad dentro del territorio, en un ambiente sano, con integridad pública y seguridad ciudadana y, desde el ámbito ecológico reconoce el hábitat que sostiene la vida humana y los recursos naturales; por lo que requiere que cada país diseñe políticas de desarrollo territorial (Publicaciones de La CEPAL, n.d.). En América Latina y el Caribe requiere tomar conciencia para sentar las bases de una acción, identificar las estrategias, fomentar políticas territoriales para la reducción de las desigualdades y la construcción de capacidades territoriales. Se evidencia la carencia de una visión compartida con perspectiva equilibrada y sostenible (Navarrete-Peñuela, 2017); se debe aplicar principios y estrategias alineadas al desarrollo sostenible a nivel territorial sumado a cambios estratégicos, responden a la necesidad de lograr la sostenibilidad ambiental con una disponibilidad futura de recursos que brinde una adecuada política con enfoque territorial (Román y Farelo, 2016). El éxito de un desarrollo urbano abierto e inclusivo, en

los países nivel bajo y mediano, dependerá de que se apoye en la aplicación de las TIC, el cual favorecerá la incorporación del ser humano en una sociedad moderna; el cual debe tener una sólida participación de la ciudadana que conllevará en la construcción de una sociedad inclusiva con independencia económica y empoderamiento sostenible (Goel & Vishnoi, 2022) Gestionar la planificación del ordenamiento es el objetivo para incorporar el desarrollo con visión sostenible para asegurar el desarrollo, la conservación y supervivencia y sustentabilidad del hombre; sin embargo la gestión territorial en Latinoamérica aún es un proceso complejo por lo que debe mejorar la articulación de los agentes sociales activos (Castillo & Alexander, 2022). Los problemas urbanos son muy complejos por lo que deben abordarse, ponerse en agenda y plantear acciones para resolverlo de manera adecuada y equitativa, debe promoverse investigaciones a futuro que se fortalezcan en enseñanza y visitas de campo, la comunicación y el mutuo aprendizaje, acompañadas con las innovaciones políticas deben mejorar la visión del ordenamiento territorial (Balsas, 2022). La sostenibilidad urbana es un elemento muy importante en la discusión general sobre el desarrollo sostenible en el ámbito urbano, se convierte en un elemento clave para el estudio de las diferentes escalas territoriales en ciudades neoliberales de Chile, buscando para ello dimensiones para su integración, donde se evidencie injusticias sociales, urge políticas para contrarrestar la desigualdad territorial que genera un gran descontento en la población, así como se requiere la implementación de un transporte activo (Valenzuela-Levi et al., 2022). En Colombia tiene la percepción de llamar a la reflexión, fomentar la construcción de puentes teóricos sobre ordenamiento territorial, de la mano con los derechos humanos, para lograr la comprensión de nuevos enfoques con la participación política y aplicación de herramientas de gestión social, que llamen a la concertación con todas las comunidades y organizaciones, se recomienda fortalecer la discusión política, tomar en cuenta la corresponsabilidad institucional con los planes de desarrollo y ordenamiento (Aldana Pardo, 2021); Sobre el caso del norte de Misiones en Argentina se señala que se debe proponer un ordenamiento territorial con orientación a identificar los mecanismos que generan desigualdad los cuales se debe revertir, y empezar a desarrollar la construcción del ordenamiento que permita dar solución a esta gran problemática (M. B. Arzeno et al, 2020). La herramienta que apoya el desarrollo del territorio es la planificación se le considera como un eje fundamental, motivando a ampliar el conocimiento sobre el

territorio, recomendación plasmada en la Agenda Territorial Europea (Fernández-García & Olay-Varillas, 2021). El reto para el ordenamiento territorial es vincular en su formulación a la sociedad civil, ante la poca voluntad de participación del ciudadano, se requiere mecanismos para involucrarlos por medio de líderes comunitarios, mejorándose para ello los canales de información con la retroalimentación correspondiente (García, 2021). La gobernanza se inicia para explicar las formas de acción pública, así como para dar respuesta a los asuntos complejos que debe abordar la política pública, ante las deficiencias de las gestiones tradicionales, propone ideas fuerza ante diversas problemáticas a base de fundamentos y justificación, analiza de forma empírica y comprueba la idoneidad de diversos planteamientos, aunado a una visión positiva y busca el interés colectivo. Ante la complejidad para abordar la planificación territorial debe considerarse las dificultades del territorio y su contexto, las situaciones de conflictos y las limitaciones en las decisiones al formular los instrumentos técnicos, para lo cual se requiere el conocimiento experto de los actores quienes consideran la planificación como una herramienta técnica apoyado en la gobernanza para general una cultura territorial (González, 2021). El PDC es un instrumento que debe ser objeto de actualización, en razón que no es estático, ante la modificación de objetivos estratégicos ante nuevos problemas o necesidades que aparecen en el territorio. Luego de la revisión de diversos diagnósticos se determina que el ordenamiento del territorio en el Perú debe consolidar el proceso de la Regionalización para crear centros o espacios planificados y habilitados con los servicios básicos implementados para reducir las desigualdades, fomentar los proyectos de canales de riego en las zonas rurales, así como promover la importación y exportación en nivel de gran escala (Tuesta, Tuesta & Camacho, 2021). Se debe tomar conciencia de la situación, considerar la co-responsabilidad de la sociedad con el ecosistema, se observa el cambio de nuestras prácticas profesionales de forma irreparable, falta de metodologías e instrumentos de participación, la reflexión sobre las buenas prácticas en la generación de las nuevas agendas con temas urbanos y territoriales, considerando para ello, una hoja de ruta con visión sostenible, no se debe dejar de la lado el valor de la ecología en la planificación urbana. El éxito de la globalización está vinculado con el desarrollo sostenible y la educación, por lo que se requiere confianza personal, inteligencia emocional, responsabilidad y pensamiento sistémico. (Akça, 2019). La región Tacna se ha convertido en el primero del País que



cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial aprobado en junio de 2022, mediante el cual marca el hito para adecuar su ocupación del territorio sustentadas en las dimensiones participativa, institucional y técnica; articular diversas intervenciones y garantizar el uso de la flora y fauna silvestre de forma responsable, mitigar impactos en los ecosistemas, hacia un periodo de 10 años, aplicable en 4 provincias y 20 distritos que beneficiará a 377, 000 habitantes, según (MINAN, 2022). Lima, tiene un gran desafío para el Ordenamiento territorial, para lo cual debe considerar lo siguiente: Completar un marco jurídico nacional que permita facilitar los procesos de gestión urbanística (ya que existe debilidad en la administración pública y déficits de marcos legales en materia de planificación urbana); dicha normativa debe integrar el ámbito regional y local para una adecuada planificación de territorio; proponer estrategias para la recuperación y cuantificación de plusvalías, deslindando su concepto en operaciones de urbanización y de cesión de suelos, incluyendo redes de servicios básicos; proponer y desarrollar acciones piloto de iniciativa pública que permitan verificar la adaptación de propuestas de ordenamiento jurídico y de planificación a la realidad local; planificar la densidad de acuerdo con el proyecto de calidad urbana y arquitectónica, con un nivel adecuado de proximidad con el comercio, creando un entorno cercano al empleo local, conectados con resto del casco urbano, determinar y habilitar zonas para expansión urbana con dotación de servicios, es decir debidamente planificadas y principalmente sumar la participación pública de los ciudadanos, es fundamental para la negociación y consenso, entendiendo que es un beneficio real. Respecto a La Molina podemos señalar que es un distrito que no cuenta con centros empresariales, lo que hace que sus propios habitantes salgan del distrito a trabajar hacia otros distritos; lo que se desprende la falta de vías de acceso, considerando que es un distrito de paso hacia Manchay, Cieneguilla, Pachacamac, entre otros; sus vías principales no tienen la capacidad necesaria para el tránsito fluido; por lo tanto, se requiere de proyectos integrales para atender esta problemática. En ese sentido, el objetivo del presente artículo es describir la influencia del Ordenamiento Territorial con el planeamiento estratégico y proponer mecanismos para lograr un crecimiento equilibrado con una ocupación de espacios ordenada que permita incluir a las personas en situación de vulnerabilidad y lograr el desarrollo humano sostenible; asimismo, se reflexione sobre la necesidad de formular una ley general urbanística apoyada de herramientas e instrumentos en gestión de territorio.

## **METODOLOGÍA**

El presente análisis comprende un enfoque cualitativo de revisión documental, se estudió la realidad desde la revisión y análisis de diagnósticos, normativas, planes y experiencias a nivel Europa, Latinoamérica, en el Perú a nivel regional y local, se fundamentó en teorías generales y específicas. Metodológicamente presenta un enfoque mixto. La investigación documental es la base del estudio con material escrito y grabado, juega un papel esencial, ayuda a entender acontecimientos que rodean un estudio, analiza el problema y determina posibles escenarios y estrategias (Lindlof, 1995). Las consultas bibliográficas y otros materiales permiten lograr el fin establecido. No recogen apreciaciones personales o generales, pero esa técnica se debe complementar con el trabajo de campo (Hernández-Sampieri, 2015). Se interpreta diversos casos o situaciones relacionados a las variables objeto de estudio, el cual permite un mejor entendimiento (Sánchez, 2019).

La investigación documental permite la búsqueda de datos secundarios, registrados por otros investigadores. (Arias, 2012). Es una respuesta desde la indagación en documentos (Baena, 2017). Se efectúa consultas y revisión de diversos estudios de índole científico, planes que son las fuentes bases para la construcción de la investigación. Es un procedimiento científico de recolección, organización y análisis, permite la construcción de conocimientos. Se revisó diversos artículos indexados en bases de datos Scopus, Scielo, reportes de la ONU, Banco Mundial, CEPAL, MINAN, informes, planes y declaraciones de organizaciones, que se relaciona al objeto de estudio y sus dimensiones, datos estadísticos, referidos al ordenamiento territorial, planificación estratégica en Europa, Latinoamérica y en el Perú, donde se evidencia la falta de planificación y políticas territoriales. Para el estudio el instrumento empleado fue la matriz analítica o tabla de registro elaborado en función a las dimensiones, información del tema abordado, como planes, y diagnósticos.

## **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Al realizar el análisis de los diversos artículos científicos, diagnósticos e informes relacionados, se llama a la reflexión de los gobernantes de los diversos ámbitos; debemos considerar que todos tenemos derecho a una ciudad digna; sin embargo, la situación económica desigual, no nos permite acceder a ella por la falta de planificación y orden del territorio. Las discusiones sobre ordenamiento, evidencian conflictos y tensiones entre la sociedad por el uso de la tierra, el agua ante riesgos de inundaciones o sequías y

el tema ambiental por la contaminación, ante estos hechos se interpela al estado situación que origina tensiones (M. Arzeno, n.d.). La integralidad en la gestión urbana viene tomando relevancia cuando se formula políticas públicas con injerencia del territorio bajo diversas dimensiones, por lo que se convierte en una herramienta y un desafío para la igualdad territorial, (Bustos-Peñañiel, 2022). La planificación territorial tiene una definición polisémica y es un instrumento de carácter técnico, político y administrativo donde considera la implementación de los espacios geográficos; en ese sentido, los analistas, gestores públicos y actores de un territorio es un desafío para una efectiva transformación de inequidades para lograr el bien común (Carrión et al., 2020). El Desarrollo sostenible impulsa el cuidado del hábitat que otorgan el bienestar a la humanidad. Es un reto para los gobernantes y la sociedad enfrentar los desequilibrios y plantear su ordenamiento. La planificación estratégica permite reducir las incertidumbres del futuro, fomentar proyectos con carácter de contingencia, tiene el efecto de cambiar el curso de tendencias mediante propuestas de acciones, (CEPLAN, 2020). La Gestión territorial debe sistematizarse e impulsar la preservación del hábitat; en la construcción de la planificación territorial deben sumarse todos los actores, evaluar diagnósticos, visitas de campo, generar directrices y utilizar geo información para lograr una visión territorial. Las municipalidades administran los intereses locales, son promotoras del ámbito urbano, ambiental, social y económico; por lo tanto, deben cumplir sus funciones con eficiencia. El diagnóstico es una percepción general bajo un análisis descriptivo; para el ámbito municipal es una herramienta que permite bajo un análisis previo ver la situación interna y externa, el nivel de planeamiento, implementación municipal (atender las demandas de la población), recursos humanos (políticas de evaluación), los sistemas operativos para medir el grado de modernidad, programas de capacitación, gestión financiera para ver el nivel de recursos públicos, el gasto ejecutado, proyección de los ingresos, nivel de recaudación y deudas municipales; los resultados del diagnóstico permitirá la toma de decisiones y adopción de medidas para lograr una gestión eficaz. La población investigada se describe en la Tabla 1. donde se detalla la problemática territorial; en la tabla 2 se describe la vigencia de los PDC a nivel región en el Perú; en la tabla 3 se muestra la problemática territorial a nivel distritos de Lima. En la Figura 1 se muestra los 10 países que cuentan con normativas de carácter territorial.

ILUSTRACIONES, TABLAS, FIGURAS.

Tabla 1. Problemática territorial a nivel mundial.

País	Hab.	Situación	Problemática Territorial	Situación Económica
Italia	60,5 millones (2019)	República parlamentaria presidencial	Poca coordinación entre los niveles territoriales	Se soporta en la actividad industrial
España	47,432,805 mill. (2022) <a href="http://www.ine.es/dyngs/INEbase/">http://www.ine.es/dyngs/INEbase/</a>	Tiene autogobierno de las regiones	Consolida espacios diferentes	Mantiene un crecimiento económico
Inglaterra	55,9 mill. (2020)	Alto Grado de Descentralización	Le falta políticas de ordenamiento a nivel subnacional	Reducción de gastos para enfrentar la inflación.
Alemania	84,329,878 mill. (2022)	Tiene orientación supranacional	No cuenta con política territorial	Estable esquivó la recesión.
Argentina	47.327.407 mill. (2022) <a href="http://www.indec.gob.">http://www.indec.gob.</a>	Garantiza autonomía	Desigualdades Territoriales	Es regular, depende de las exportaciones
Perú	33,396, 698 mill. (2022)	Unitario y representativo	Ocupación territorial inadecuada.	Busca una estabilidad económica.
Chile	19,828,563 mill. (2022) <a href="http://www.ine.cl/">http://www.ine.cl/</a>	Presidencialista	Problemas territoriales.	En crecimiento, pero con recesión
Ecuador	17,996,591 mill. (2022) <a href="http://www.ecuadorencifras.gob.ec/">http://www.ecuadorencifras.gob.ec/</a>	República presidencialista.	Crecimiento con deficiente orientación.	En recesión a causa del COVID-19, busca recuperarse.
Brasil	215,666,423 mill. (2022)	República federativa	Mapa que divida sus territorios con categorías.	Trata de superar una crisis financiera.
Colombia	51,879,068 mill. (2022) <a href="https://countrysometers.info/es/Colombia">https://countrysometers.info/es/Colombia</a>	Presidencialista y un estado unitario	Ley Orgánica de ordenamiento territorial 2011	Impulso fiscal desde el gobierno.
Bolivia	12,057,585 mill. (2022) <a href="https://countrysometers.info/es/Bolivia">https://countrysometers.info/es/Bolivia</a>	Estado unitario	Inició el proceso de ordenamiento	Viene recuperando la confianza de los inversionistas.
Uruguay	3,571,000 mill. (2022) <a href="http://www.ine.gub.uy">http://www.ine.gub.uy</a>	Presidencialista.	Ley 18.308 de Ordenamiento territorial del 2008	En recuperación económica.

Fuente: Propia – La población mundial al 13.07.2022 comprende 7,960,348,800 (7.9 billones).

<https://www.worldometers.info/es/poblacion-mundial/>

**Tabla 2.** Vigencia de los Planes de desarrollo regional concertados

G. Regional de:	Problemáticas	Situación PDRC	Objetivo - POT
Tacna	Conflicto en el uso de recursos hídricos.	PDRC 2013-2023, ZEE aprobada, PDRC aprobado al 2023.	Promover el desarrollo regional sostenible. (POT).
San Martín	Alta tasa de desempleo, pobreza, problemas ambientales y territoriales.	PDRC vigente al 2030	Garantizar el desarrollo sostenible y cerrar brechas socio económicas. POT en proceso de Formulación
Amazonas	Incendios forestales, narcotráfico, minería ilegal	PDRC 2009-2021.	Mejorar las relaciones y condiciones de vida.
Loreto	Deforestación de bosques, narcotráfico, no Hay presencia activa del estado.	PDRC al 2021. Actualizado al 2030.	Región líder, ordenada y competitiva. POT en proceso de formulación.
Moquegua	Violencia familiar, embarazo precoz, consumo de alcohol en adolescentes, VIH-SIDA.	PDRC al 2032, vigente. ZEE aprobado.	Región concertadora, integrada, moderna y segura. POT en proceso.
Apurímac	Violencia contra la mujer, alto índice de robos, conflictos sociales	PDRC al 2030 vigente.	Región agroecológica y minera que previene conflictos. POT en proceso.
Cajamarca	Contaminación del río, del aire y conflictos sociales.	PDRC vigente al 2021, en proceso su actualización.	Ser líder en desarrollo humano, seguro e inclusivo. POT en proceso.
Ancash	Conflictos sociales	PDRC 2016- 2021.	Territorio biodiverso y articulado con equidad social. POT en proceso.
Arequipa	Perdida de la biodiversidad, uso inadecuado del territorio, degradación.	PDRC 2013-2021. ZEE aprobada	Fomentar el desarrollo regional sostenible. POT en formulación.
Ayacucho	Baja calidad en la educación	PDRC 2016-2021.	Preservar el ambiental y biodiversidad. POT en proceso.
Lima	Inseguridad ciudadana, contaminación ambiental y desorden territorial.	PDRC 2012- 2025.	Mejorar los servicios en salud y saneamiento. POT en proceso.
Callao	Escaso espacio natural, infraestructura vial deficiente.	PDRC 2011- 2021.	Desarrollo humano armónico y equilibrado. POT en proceso.

Huancavelica	Anemia, desnutrición infantil, salud y educación.	PDRC 2019-2022	Garantizar la inclusión social. POT en proceso.
Huánuco	Perdida de biodiversidad, alta contaminación.	PDRC 2041-2021	Promover el desarrollo sostenible. POT en proceso.
Ica	Deterioro de suelo, inseguridad, corrupción, contaminación del agua y aire.	PDRC 2011-2021	Primera región competitiva del País. POT en proceso.
Junín	Alta contaminación, pérdida de la biodiversidad.	PDRC 2019-2022	Moderno, transparente y ordenado. POT en proceso.
La Libertad	Inseguridad, problemas sociales.	PDRC 2016-2021	Región competitiva e innovadora. POT en proceso.
Lambayeque	En servicios básicos, la desertificación, deforestación de bosques.	PDRC al 2030.	Mejorar los servicios de atención a la ciudadanía. POT en proceso.
Madre de Dios	Minería y tala ilegal, deforestación, invasiones y alta contaminación.	PDRC 2007-2021	Crecimiento económico sostenido. POT en proceso.
Pasco	Falta de reservorio de agua, alta contaminación y problemática ambiental.	PDRC 2019-2022	Promover el desarrollo integral y sostenible. POT en proceso.
Piura	Alto índice delictivo, conflictos sociales e informalidad.	PDRC 2016-2021	Región segura e inclusiva con economía competitiva. POT en proceso.
Puno	Contaminación ambiental, minería informal y conflictos	PDRC al 2021. En proceso su actualización al 2030.	Región articulada e integrada. POT en proceso.
Tumbes	Pesca informal, contaminación de ríos, falta de saneamiento.	PDRC 2017-2030	Sociedad inclusiva con un alto nivel de desarrollo humano. POT en proceso.
Ucayali	Tala de bosques, corrupción y contaminación ambiental	PDRC 2011-2021	Promueve el desarrollo económico y sostenibilidad ambiental. POT en proceso.

*Fuente: elaboración propia.*

**Tabla 3.** Problemática Territorial a nivel de Distritos

Distrito de Lima Metropolitana	Situación PDC	Problemática Territorial	Objetivo
Chaclacayo	PDC 20137-2021	En control urbano presenta problemas limítrofes.	Desarrollar una descripción territorial
Ate	PDC 2017-2021	Demarcación territorial, problemas limítrofes	Promover el desarrollo urbano territorial ordenado y sostenible.
Santa Anita	PDC 2017-2021	Ocupación caótica y desordenada	Distrito orientado al ordenamiento l.
San Juan de Lurigancho	PDC 2017-2021	Crecimiento desordenado de la población, alta informalidad y falta ordenamiento del Territorio	Plan que recoja estrategias con prospectivos territoriales
La Molina	PDC 2017-2021	Falta de planeamiento integral en el Distrito	Mejorar la viabilidad y acceso al distrito. Propiciar la planificación.
Los Olivos	PDC 2016-2021	Problemas limítrofes	Distrito con identidad y un territorio ordenado y consolidado.
Lurigancho	PDC 2019 – 2030	Conflicto de límites territoriales y limitado ordenamiento territorial.	Impulsar el crecimiento ordenado del distrito.
San Luis	PDC 2017-2021	Vías principales colapsadas.	Fomentar una adecuada habitabilidad.
San Martín de Porres	PDC 2017-2021	Conflictos por demarcación territorial.	Propiciar el ordenamiento territorial.

*Fuente: elaboración propia.*

**Figura 1.** Países que cuentan con leyes de desarrollo urbano y ordenamiento territorial.

País	Título	Año
BRASIL	Estatuto de la ciudad	2001
CHILE	Urbanismo y construcciones	1976
COLOMBIA	Desarrollo territorial	1997
ECUADOR	Ley orgánica de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano	2016
EL SALVADOR	Ordenamiento y desarrollo territorial	2011
GUATEMALA	Preliminar de urbanismo	1956
HONDURAS	Ordenamiento territorial	2003
MÉXICO	Asentamientos humanos, ordenamiento territorial y desarrollo urbano	2016
PANAMÁ	Ordenamiento territorial para el desarrollo urbano	2006
PERÚ	Condicionamiento territorial y desarrollo urbano	2011
URUGUAY	Ordenamiento territorial y desarrollo sostenible	2008

## CONCLUSIONES

A pesar de los esfuerzos, no se ha logrado resolver los problemas territoriales existen desequilibrios, localizaciones incompatibles con la naturaleza que generan impactos no deseados; todo ello por la descoordinación, vacíos de la normativa y por falta de voluntad del estado en abordarlo; asimismo, de la revisión de diversos estudios se determina que no hay visión holística sobre el orden territorial, se evidencia la falta de diagnósticos para analizar de forma integral un determinado territorio. La necesidad urgente de un Plan Integral Nacional de Desarrollo Territorial, la cual debe formularse con la participación de todos los actores involucrados, esta debe ser discutida en foros de los colegios profesionales, siendo una herramienta vital, primordial y esencial para iniciar el ordenamiento a nivel país; este plan debe proponer la creación de Polos de desarrollo, en donde el trabajo y la vivienda tenga una cercanía razonable para no perder en el traslados 2hrs de ida y 2hrs de regreso. Se requiere el inicio de acciones para la regularización de las propiedades informales, su inscripción ante la SUNARP, para poder dar capacidad crediticia y se active la economía; los planes de desarrollo tienen que plantearse no solo a largo plazo, sino deben encaminarse a mediano y corto plazo, para ordenar el territorio local y nacional; ante el no compromiso de seguir con la ruta que dejan los gobiernos salientes, se debe establecer la obligación de la continuidad de los planes y objetivos al margen de cualquier partido de gobierno de turno; es necesario crear módulos de vivienda en espacios de propiedad estatal que permita superar la falta de vivienda, NO regalándoles las viviendas sino creando programas en donde participen y puedan pagar su vivienda y vivir con dignidad; dar prioridad a la construcción célere del Metro y trabajarlo 24hrs al día. Crear un sistema urbano de importancia internacional, construir una ciudad desarrollada, ordenada, segura, estable y sostenible. Para el desarrollo de un país se debe sumar políticas y decisiones sólidas con visión del ordenamiento territorial que asegure un desarrollo socio económico equilibrado con respeto al habitad y el territorio. Los gobernantes deben actuar con rapidez para planificar el crecimiento poblacional y dotarlos de servicios básicos. El 80 % del PIB es generado en las ciudades, si se gestiona adecuadamente se contribuirá al crecimiento sostenible. Para atender la creciente demanda de viviendas se debe contar con un sistema de transporte integral que una la ciudad, todos los sectores deben estar cerca de las oportunidades. Debemos pasar a la acción crítica, considerando que las personas



deben vivir sin estar luchando por sus derechos; los reclamos son necesarios para hacer notar los problemas y exigir soluciones; así como dar propuestas y alternativas que estos reclamos no sean constantes. Desarrollar capacitaciones dirigidas a la sociedad civil, sobre planes de desarrollo para conocerlo y dar aportes en la formulación, en razón de ser una herramienta esencial para alcanzar el desarrollo. Los entes responsables según sus competencias deben convocar en un corto plazo a un amplio debate sobre la Ley de Ordenamiento Territorial, considerando en su formulación, las competencias del gobierno central, regional, dando énfasis al papel clave de las municipalidades. La investigación científica debe enfocarse en plantear alternativas para el bienestar de la humanidad, reducir la pobreza, respetar la dignidad, el derecho de los seres humanos, al medio ambiente ante la responsabilidad con las generaciones presentes y futuras.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Akça, F. (2019). Sustainable development in teacher education in terms of being solution oriented and self-efficacy. *Sustainability (Switzerland)*, 11(23). <https://doi.org/10.3390/su11236878>
- Aldana Pardo, A. F. (2021). *Ordenamiento territorial y construcción de paz: retos desde los Derechos Humanos*. *Revista Trabajo Social*, 23(2), 127–145. <https://doi.org/10.15446/ts.v23n2.91177>
- Arias, F., (2012). *El proyecto de investigación, introducción a la metodología científica*. Venezuela: Editorial Episteme.
- Arzeno, M. B., Muñecas, L., & Zanotti, A. S. (2020). *Territorial planning questioned: Order and counterspace in the North of Misiones, Argentina*. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, 29(1), 51–68. <https://doi.org/10.15446/rcdg.v29n1.73524>
- Baena, P. G. M. E. (2017). *Metodología de la investigación* (3a. ed.). Retrieved from <http://ebookcentral.proquest.com> Created from bibliotecacijsp on 2018-07-30 15:51:39.
- Bustos-Peñañiel, M. A. (2022). Integrated approach as a new challenge for urban planning and management: Review of perspectives, approaches and tools for territorial intervention. *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales*, 53(211), 161–180. <https://doi.org/10.37230/CyTET.2022.211.9>

- Carlos J.L. Balsas (2022) *Sustainable urbanism: an evolving field of scholarship and professional practice*. *Urban Design and Planning* 2022 175:2, 67-71  
<https://doi.org/10.1680/jurdp.21.00036>
- Carrión, Andrea, Vieyra, Antonio, Arenas, Federico, & Alvarado, Voltaire. (2020). Políticas y prácticas de ordenamiento territorial en América Latina. *Revista de geografía Norte Grande*, (77), 5-10. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022020000300005>
- Castillo, V., & Alexander, H. (2022). *Sustainable land-use planning management in Latin America: A systematic literature review*. *Revista Venezolana de Gerencia*, 27(98), 417–434. <https://doi.org/10.52080/rvgluz.27.98.3>
- Ceplan. <https://www.gob.pe/ceplan>
- Fernández-García, F., & Olay-Varillas, D. (2021). *Strategic planning as an instrument of integral territorial development*. *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales*, 53(208), 285–310. <https://doi.org/10.37230/CyTET.2021.208.01>
- Gadino, Isabel, & Taveira, Germán. (2020). *Ordenamiento y gestión del territorio en zonas costeras con turismo residencial. El caso de Región Este, Uruguay*. *Revista de geografía Norte Grande*, (77), 233-251. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022020000300233>
- García, S. J. A. (2021). Challenges in Land use planning for water supply of the Urban agglomeration Manizales-Villamaría. *Territorios*, 45, 1–22.  
<https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/A.9922>
- Gil, M. M. B., Cuba, C. K. R., & Peralta, E. C. O. (2022). *Urban planning and tourism: a legal look at sustainable development in Peru*. *Revista de Filosofía (Venezuela)*, 39(Especial), 714–727. <https://doi.org/10.5281/zenodo.6466883>
- Goel, R. K., & Vishnoi, S. (2022). Urbanization and sustainable development for inclusiveness using ICTs. *Telecommunications Policy*, 46(6).  
<https://doi.org/10.1016/j.telpol.2022.102311>
- González, O. L. (2021). *Governance networks and complexity of territorial planning*. *Cuadernos Geograficos*, 60(2), 91–104.  
<https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v60i2.15619>

- Guerrero, A., Paúl, A., Rodríguez, C., Cabeza, Q., Ruvin, M., & Moreno, E. (2020). *Planificación estratégica para el desarrollo territorial de la Provincia Esmeraldas en Ecuador*. 3, 130–147. <https://doi.org/10.31876/rcs.v26i3.33238>
- Guimarães, R. P. (n.d.). *La ética de la sustentabilidad y la formulación de políticas de desarrollo\**. <http://hdl.handle.net/20.500.12424/200759>
- Hernández-Partal, S. (2020). *The urban planning instruments in Spain. Comparative study (I)*. *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales*, 52(205), 613–642. <https://doi.org/10.37230/CyTET.2020.205.11>
- Hernández-Sampieri, R., Fernández-Collado, C. y Baptista-Lucio, P. (2014). *Desarrollo de la perspectiva teórica: revisión de la literatura y construcción del marco teórico*. En *Metodología de la Investigación* (6ª ed., pp. 58-87). México: McGraw-Hill.
- Iglesias Granda, J. M. (2020). *El problema territorial español desde la perspectiva del «Informe España»*. *Miscelánea Comillas. Revista de Ciencias Humanas y Sociales*, 77(151), 489–512. <https://doi.org/10.14422/mis.v77.i151.v2019.011>
- López, J. (2022). *Planificación territorial y desarrollo sostenible*. *Revista Venezolana de Gerencia*, 27(98), 401–402. <https://doi.org/10.52080/rvgluz.27.98.1>
- Lindlof, T. (1995). *Qualitative communication research methods*. Thousand Oaks, CA: Sage Publications.
- Marín, J. J., Rushton, S., Arévalo, J. M. D., & Camacho, D. M. (2022). *Territorial Social Dialogue. Theoretical and Practical Contributions from the Experience of Buenaventura, Colombia*. *Colombia Internacional*, 109, 59–87. <https://doi.org/10.7440/colombiaint109.2022.03>
- Minan, <https://www.gob.pe/minam>
- Montecinos, E. (2021). *Planificación territorial en Chile: Del modelo Top Down a los desafíos de articulación multinivel*. *Revista De Ciencias Sociales*, 27(2), 484-500. <https://doi.org/10.31876/rcs.v27i2.35936>
- Morales Castillo, F. (2002). *El desarrollo sostenible en el Perú y la comisión de ambiente y ecología*. *Revista Del Instituto De investigación De La Facultad De Minas, Metalurgia Y Ciencias geográficas*, 5(10), 80–82. <https://doi.org/10.15381/iigeo.v5i10.3057>

- Morea, J. P. (2019). *Territorial problems associated with public use in the biosphere reserve «parque atlántico mar chiquito», argentina*. *Cuadernos Geograficos*, 58(1), 101–120. <https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i1.5959>
- Navarrete-Peñuela, M. (2017). *Desarrollo urbano sustentable: el gran desafío para América Latina y los preparativos para hábitat III*. *Revista Luna Azul*, (45), 123-149. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=321753629008>
- Obregon, D. T. (2021). *Entre el desarrollo desigual y el derecho a la ciudad. Reflexiones sobre Lima Metropolitana en el siglo XXI*. *Bitácora Urbano Territorial*, 31(2), 15–26. <https://doi.org/10.15446/BITACORA.V31N2.86800>
- Programa Estado Nación <https://estadonacion.or.cr/buscador/?searchtext=territorio>
- Programa EUROSOCIAL <http://www.eurosocial.eu/>
- Publicaciones de la CEPAL. (n.d.). [www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)
- Rendón Cusi, S. F. (2022). *Evolución de la planificación territorial en Perú 1920-2021: una aproximación histórica*. *Perspectiva Geográfica*, 27(1), 32–50. <https://doi.org/10.19053/01233769.13523>
- Román Núñez, Y. C. y Farelo Guerra, J. L. (2016) *La dimensión ambiental del ordenamiento territorial desde el paradigma del desarrollo sostenible en América Latina y en Colombia*, REVISTA NODO, 11(21), pp. 95 - 118. <http://dx.doi.org/10.54104/nodo.v11n21.795>
- Sánchez, F., (2019). *Fundamentos epistémicos de la investigación cualitativa y cuantitativa: consensos y disensos*. *Revista Digital de Investigación en Docencia Universitaria*, 13(1), 102-122. <https://dx.doi.org/10.19083/ridu.2019.644>
- Rutti-Marín, J. M., Apestequia-Infantes, J. A., & Inostroza-Ruiz, L. A. (2022). *Desarrollo humano sostenible: Los avatares de la ética, la ciencia y la educación en el siglo XXI: Sustainable Human Development: The Challenges of Ethics, Science and Education in the 21st Century*. *Revista De Filosofía*, 39(Especial), 366 - 374. <https://doi.org/10.5281/zenodo.6453290>
- Tuesta, Tuesta & Camacho, (2021). *Planificación y Ordenamiento Territorial para el Desarrollo Sostenible del Perú al 2050 Planning and Territorial Ordering for the Sustainable Development of Peru by 2050 Planejamento e ordenamento territorial para o desenvolvimento sustentável do Peru até 2050*. (n.d.). <https://doi.org/10.23857/pc.v6i12.3365>

Valenzuela-Levi, N., Fuentes, L., Ramirez, M. I., Rodriguez, S., & Señoret, A. (2022). *Urban sustainability and perceived satisfaction in neoliberal cities*. *Cities*, 126. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2022.103647>