
ФАО И ГВИНЕЯ-БИСАУ

А.Н. Жаров, Виейра Иванильдо

Кафедра экономической оценки и земельного кадастра
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье рассматривается деятельность ФАО в одной из беднейших стран Латинской Америки — Гвинеи-Бисау. Анализируются проекты и программы технического сотрудничества, осуществляемые организацией в стране.

Ключевые слова: Гвинея-Бисау, ФАО, сельское хозяйство, международные организации, ООН.

ФАО представляет собой международную организацию, основная цель которой — победить голод. Организация помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой модернизировать сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, обеспечить хорошим питанием население. Начиная со своего основания в 1945 г., ФАО сосредоточило свое внимание на развитии сельских районов, в которых проживают испытывающие голод и бедные люди. С 1995 по 2008 гг. ФАО реализует в Гвинеи-Бисау 41 проект. Все проекты можно разделить на 6 основных групп:

- специальные программы по продовольственной безопасности;
- программы технического сотрудничества;
- программы, осуществляемые трастовыми фондами;
- программы, осуществляемые трастовыми фондами совместно с правительством;
- деятельность Telefood;
- программы развития ООН.

Все данные по программам, осуществляемым ФАО в рамках продовольственной безопасности, являются закрытыми. На наш взгляд, это связано с тем, что в современном мире вопросы обеспечения населения продовольствием связываются с национальной безопасностью страны и засекречиваются.

Программы технического сотрудничества (ТСР) направлены на поддержку сельскохозяйственного производства стран — членов ФАО. Они реализуются в незначительных масштабах и направлены на решение определенных проблем в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесоводстве. Цель проектов ТСР состоит в снижении уровня голода в странах и стимулировании долгосрочных изменений. С момента своего создания в 1976 г. ТСР финансировал почти 8800 проектов, общая стоимость которых превышает 1,1 млрд долларов. ТСР мобилизовал техническую экспертизу всей организации. Техническая Программа Сотрудничества — один из инструментов ФАО в помощи по достижению основных целей в новом тысячелетии и особенно цели сокращения нищеты и голода. Распределения ТСР по основным категориям в Гвинеи-Бисау представлены на рис. 1.

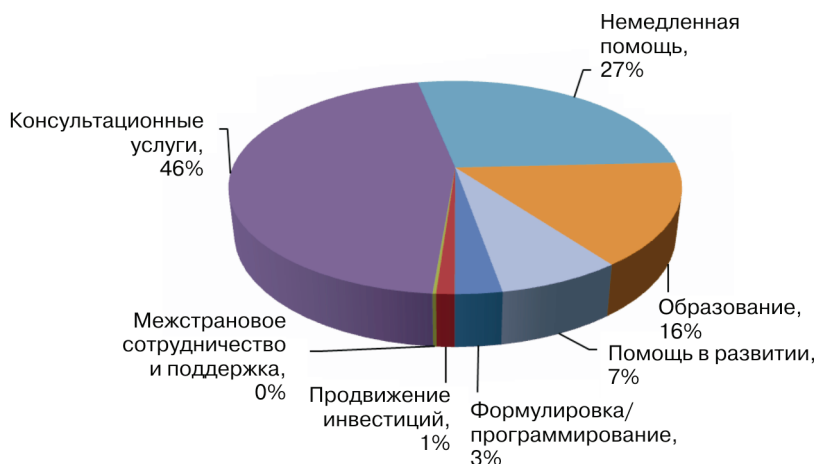


Рис. 1. Распределение технической программы сотрудничества по основным категориям помощи в 2008 г.

Как видим на данном рисунке, основную долю составляют программы именно по оказанию консультационных услуг. Это связано с тем, что в стране не существует собственной консалтинговой службы. Все консультационные услуги оказывают только иностранные компании. При этом в стране не работают известные консультационные фирмы, такие как «Boston Consulting Group», «Deloitte», «Ernst & Young» и другие. На втором месте находятся программы по оказанию немедленной помощи. Это объясняется тем, что страна подвержена таким природным опасностям, как эпидемии, наводнения, засухи. Так, за последние 10 лет в стране наблюдалось три эпидемии, два наводнения, две засухи. Наиболее тяжелые последствия для страны имеют засухи. Общее число пострадавших от засух составило 132 тыс. человек, в то время как от наводнений пострадала одна тысяча человек. Самые маленькие доли занимают программы по международному сотрудничеству и продвижению инвестиций. На их долю приходится около 1,3%.

Под программами, осуществляемыми трастовыми фондами, понимаются технические проекты помощи, финансируемые либо из собственных национальных ресурсов или ссуд, кредитов и грантов, сделанных международными учреждениями финансирования. Они реализуются в различных областях. Так, например, в Латинской Америке, в рамках данных программ изучаются перспективы развития сельскохозяйственного производства, в Азии — это влияние быстрого роста численности населения на продовольственную безопасность. Основные направления применения данных программ в Африке — это продовольственная безопасность и сельскохозяйственное развитие, а также поддержка возможностей этого развития по трем основным направлениям. Первое — развитие человеческого потенциала. Эти действия состоят из курсов обучения на производстве, которые часто объединяются в пределах более широких программ помощи. Целевыми группами программ является персонал среднего уровня, работающий в правительстве, а также в гражданских организациях. Второе — сотрудничество с национальными и региональными учебными учреждениями и проведение общих семинаров. Третье — развитие руководящих принципов и учебных материалов по развитию (руководства, учебные программные материалы, социологические исследования).

Также специально для стран Африки трастовыми фондами реализуется программа «Новое партнерство для развития Африки» (NEPAD), которая является программой по совместной борьбе с бедностью в этих странах. В настоящее время в Африке 340 миллионов человек, или половина населения, живут меньше чем на 1 доллар в день. NEPAD призывает к аннулированию этой неправильной ситуации, изменяя отношения, которые способствуют поддержанию бедности. Под совместными программами, реализуемыми правительствами и трастовыми фондами, понимаются крупные проекты, которые невозможно осуществить в одиночку. Помощь по данным программам обычно предоставляется развитой страной, и она направлена в отдельную страну получателя, группу стран в пределах той же самой области (региональный проект) или группу стран в различных областях (межрегиональный проект).

Специальный Фонд Telefood (TSF) был создан в 1997 г., чтобы финансировать микропроекты массового уровня в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Данные проекты предназначены для улучшения средств производства, что позволяет в конечном итоге повысить производительность и увеличить доход, получаемый предприятием. Структура стран, участвующих в программах Telefood, представлена на рис. 2. Анализируя данный рисунок, мы отмечаем, что на долю Африки приходится 30% всех осуществляемых в мире проектов.

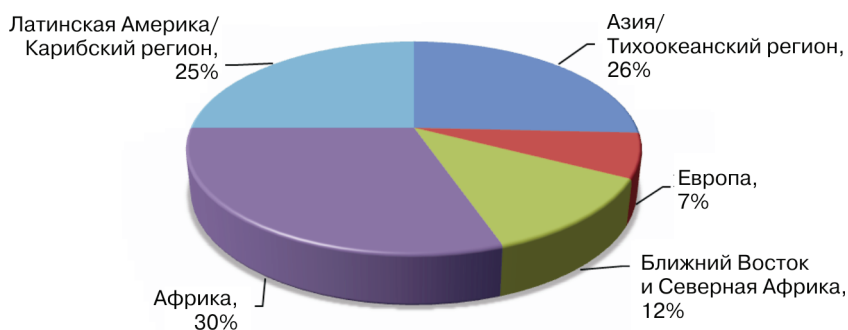


Рис. 2. Структура стран участвующих в проектах Телефуд

На рис. 3 представлена зависимость между количеством проектов Telefood и количеством стран, в которых они осуществляются.

Анализируя данный рисунок, мы также отмечаем лидерство Африки. Меньше всего проектов реализуется в Европе. Каждый проект должен обеспечить прямую помощь группам небольших фермеров, рыбаков, пастухов или местным учреждениям, таким, как школы и поликлиники. Финансирование осуществляется для производства новых сортов семян, скота, удобрений. Основные средства могут направляться только на внедрение новых технологий, средств производства и предметов труда. В Гвинее-Биссау при помощи данного фонда реализовывались следующие программы: Усовершенствование рыбоводства в Касин (CACINE), Изготовление изолированных контейнеров для хранения свежельвленной рыбы, Развитие искусственного рыбоводства, Проект по стимулированию производст-

ва маниока и кукурузы, проект развития пчеловодства в Гвинее-Биссау, Проект по сохранению региональных производств, Поддержание и развитие домашнего сельского хозяйства, Развитие вылова креветок, Проект по птицеводству, Повышение производительности труда женщин и мелких производителей риса в сельской местности, Развитие овцеводства. И это не весь перечень проектов. Количество проектов, реализуемых по каждой группе, представлено на рис. 4.

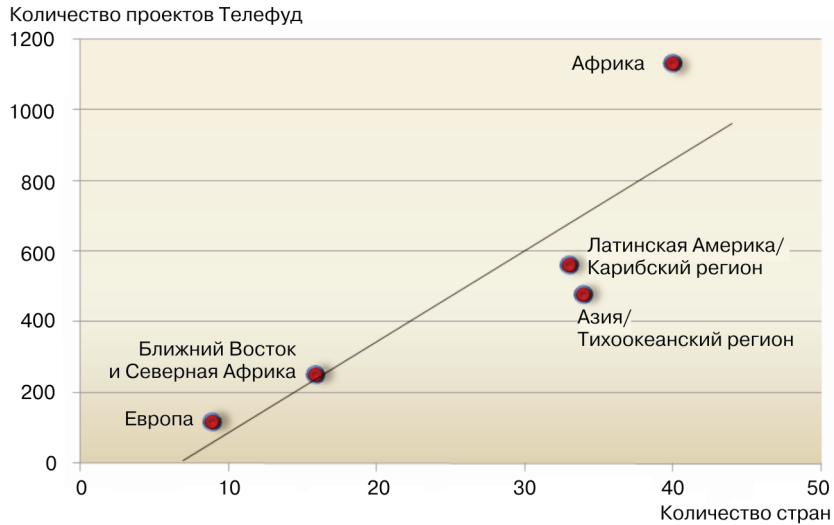


Рис. 3. Зависимость между количеством проектов Телефуд и количеством стран в которых они реализуются

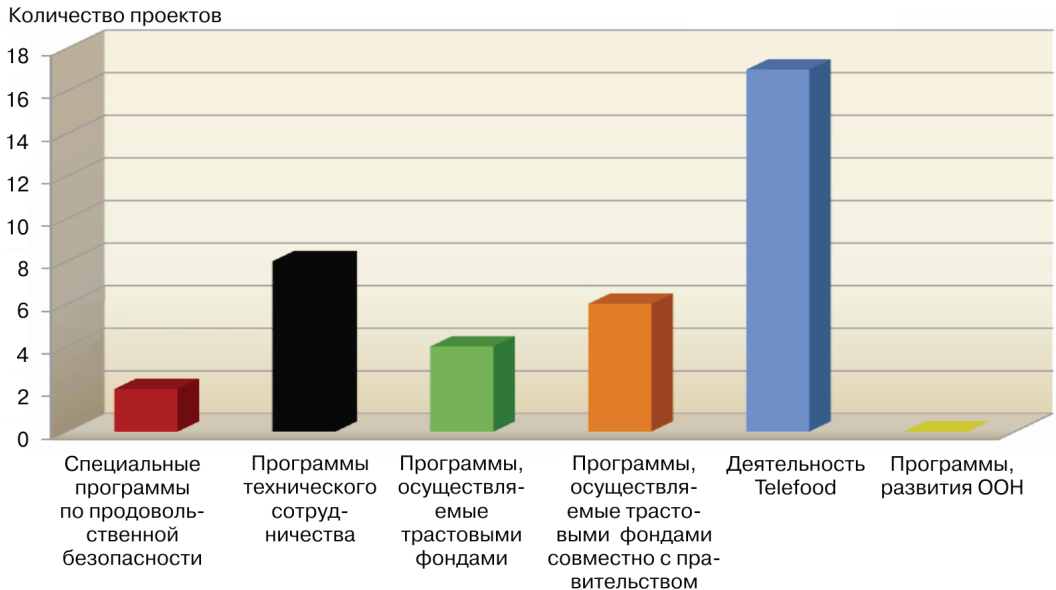


Рис. 4. Распределение проектов, осуществляемых в Гвинее-Биссау по основным типам в 2008 г.

Как видно на данном рисунке, основную долю (41%) занимают программы Telefood. На втором месте идут программы, реализуемые трастовыми фондами

совместно с правительством (21%). На долю программ, реализуемых трастовыми фондами, приходится 19%. 12% приходится на программы технического сотрудничества. И по 2% — на программы продовольственной безопасности и программы развития ООН. Общие затраты на реализуемые проекты составляют 23 423 тыс. долларов. Структура расходов по основным направлениям проектов представлена на рис. 5.



Рис. 5. Структура затрат по основным направлениям реализуемых проектов.
(Составлено авторами)

Как видно на данном рисунке, основное финансирование идет по программам, осуществляемым трастовыми компаниями совместно с правительством страны. На их долю приходится 31%. На втором месте идут программы, реализуемые трастовыми фондами. Их доля в общем финансировании составляет 24%. Наименьшая доля принадлежит программам технического сотрудничества — 12%.

Подводя итог анализу деятельности ФАО в Гвинее-Бисау, авторы предлагают следующие меры по развитию экономики страны. Во-первых, необходимо расширить количество проектов, осуществляемых по таким направлениям, как специальные программы по продовольственной безопасности. Во-вторых, желательно участвовать в расширении международного сотрудничества, в том числе и с другими нуждающимися в развитии странами. В-третьих, целесообразно стимулировать развитие собственных консультационных служб в Гвинее-Бисау. В-четвертых, актуальна реализация частных, неправительственных проектов в стране.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] АЛТЕРНАГ. Экономическое и финансовое состояние Гвинее-Бисау. — Бисау, 2005.
- [2] Шестилетняя Программа восстановления экономики Гвинее-Бисау на 1999—2005 гг. — Бисау, 2001.
- [3] African Studies in Russia. Yearbook. 2000—2005. Issue 2. — Moscow, 2005.

FAO AND GUINEA-BISSAU

A.N. Zharov, Vieira Ivanildo

Economic Appraisal and Land Register Chair

Peoples' Friendship University of Russia

Miklukho-Maklaya str., 6, Moscow, Russia, 117198

FAO activity in one of the poorest countries of Latin America Guinea-Bissau is considered. The projects and programs of technical cooperation which are carried out by the organization in the country are analyzed.

Key words: Guinea-Bissau, FAO, agriculture, international organizations, the United Nations.