

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBERSIHAN DI  
LINGKUNGAN KELURAHAN SAHMAD KECAMATAN LUBUK  
PAKAM KABUPATEN DELI SERDANG**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**ELINDA**

**NIM : 06 851 0023**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**MEDAN**

**2010**

## LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

**Judul Skripsi** : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
KEBERSIHAN DI LINGKUNGAN  
KELURAHAN SAHMAD KECAMATAN  
LUBUK PAKAM KABUPATEN DELI  
SERDANG**

**Nama Mahasiswa** : **ELINDA**  
**No. Stambuk** : **06 851 0023**  
**Program Studi** : **Ilmu Pemerintahan**

**Menyetujui**

**Komisi Pembimbing**



**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

**Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, Msi**

**Drs. H.M. Yusuf Harahap**

**DEKAN**

**DRS. H.M. HUSNI THAMRIN NST, Msi.**

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

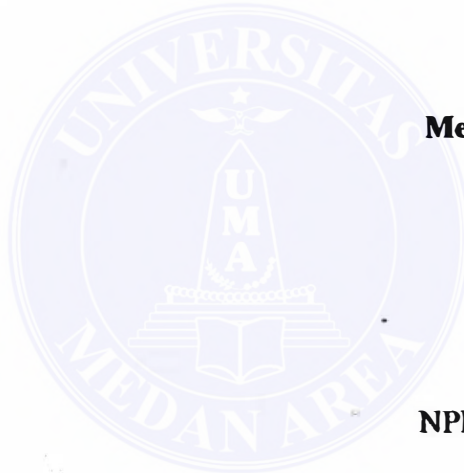
Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan Di Lingkungan Kelurahan Sahmad Kecamatan Lubuk Pakam Kabupaten Deli Serdang”**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, MSI, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.

- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis Ayahanda dan Ibunda, bagi keduanya bakti dan doa penulis. Demikian juga bagi seluruh keluarga, semoga kebersamaan ini tetap menyertai kita selamanya. Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.



**Medan, Pebruari 2010**

Penulis

**ELINDA**

**NPM : 06 851 0023**

## DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI .....	iii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah .....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
E. Kerangka Pemikiran .....	6
F. Hipotesis .....	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	11
A. Pengertian dan Jenis-Jenis Partisipasi .....	11
B. Fungsi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan .....	14
C. Pengertian Pembangunan Kelurahan .....	16
D. Pengertian Lingkungan Hidup .....	21
D. Tujuan Pembangunan Kelurahan .....	25
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	26
A. Populasi dan Sampel .....	26
B. Metode Pengumpulan Data .....	27
C. Variabel dan Definisi Operasional .....	27
D. Teknik Analisis Data .....	28

<b>BAB IV. KELURAHAN SUDIREJO I KECAMATAN MEDAN</b>	
<b>KOTA, KOTA MEDAN .....</b>	<b>29</b>
A. Keadaan Alam .....	29
B. Komposisi Masyarakat .....	30
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan Sahmad Kecamatan Lubuk Pakam, Kabupaten Deli Serdang.....	35
<b>BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI.....</b>	<b>43</b>
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Kebersihan.....	43
B. Pelaksanaan Penataan Lingkungan di Kelurahan Sahmad ....	48
C. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dalam Peningkatan Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan dan Penataan Lingkungan Hidup.....	52
<b>BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>61</b>
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran .....	62
<b>DAFTAR KEPUSTAKAAN</b>	

## BAB I

### PENDAHULUAN

#### A. Latar Belakang Masalah

Hakekat pembangunan Nasional manusia Indonesia seutuhnya dan pembangunan seluruh masyarakat Indonesia dengan tujuan mewujudkan masyarakat adil dan makmur yang merata materil dan spritual berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Konteks pembangunan bagi seluruh masyarakat Indonesia mengandung makna, bahwa pembangunan ditujukan kepada seluruh lapisan masyarakat, termasuk masyarakat yang ada di pedesaan yang merupakan kelompok terbesar rakyat Indonesia. Bahkan ditinjau dari segi tujuan yang akan dicapai dalam pembangunan dimaksud, yakni kesejahteraan masyarakat yang merupakan sasaran pokok dan strategi dalam pelaksanaan pembangunan nasional di tanah air.

Dalam pelaksanaan pembangunan sangat diperlukan adanya partisipasi aktif masyarakat sebagaimana ditekan dalam Garis-garis Besar Haluan Negara tahun 1993 bahwa :

Berhasilnya pembangunan nasional sebagai pengamalan Pancasila tergantung pada partisipasi seluruh rakyat.<sup>1</sup>

Dengan demikian partisipasi masyarakat tidak hanya terbatas pada pembang-

---

<sup>1</sup> Departemen Penerangan RI, *Garis-Garis Besar Haluan Negara Tahun 1993*, Jakarta.

unan ditingkat pusat saja tetapi juga dimaksudkan bagi segenap kegiatan pembangunan termasuk di Daerah.

Oleh karena itu sudah saatnyalah masyarakat yang bermukim di daerah yang masih mempunyai keterkaitan terhadap berbagai aspek kehidupan yang merupakan faktor penghambat terhadap partisipasinya, mendapat perhatian yang lebih serius dari pihak pemerintah selaku pemegang sentral dalam pelaksanaan pembangunan tersebut.

Agustoha R. Kustawa mengemukakan bahwa :

Sasaran utama yang ingin dicapai dalam pembangunan nasional umumnya dan pembangunan desa khususnya adalah terciptanya landasan yang kuat bagi bangsa Indonesia untuk tumbuh dan berkembang atas kekuatan sendiri, membangun masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila secara bertahap melalui pelaksanaan pelita-pelita yang berkesinambungan dalam satu kurun waktu tertentu dengan batasan sasaran yang meningkat.<sup>2</sup>

Kecamatan Lubuk Pakam merupakan salah satu daerah di Propinsi Sumatera Utara termasuk daerah yang menjadi sasaran pembangunan Nasional. Wilayah Kecamatan Lubuk Pakam ini secara khusus di kelurahan Sahmad. Pembangunan yang digalakkan di wilayah kelurahan ini adalah dititik beratkan pada kebersihan lingkungan.

Dengan demikian jelasnya bahwa masyarakat kelurahan adalah merupakan kelompok atau unit yang mempunyai pengaruh besar dalam rangka pelaksanaan pembangunan bangsa, yaitu pembangunan kelurahan tersebut merupakan basis atau ujung tombak pembangunan nasional.

---

<sup>2</sup> Agustoha R. Kustoha, *Managemen Pembangunan Desa*, Penerbit Grafindo, Jakarta, 2005, hal. 21.



Pariata Westra, *Hubungan Kerja Kemanusiaan*, Balai Pembinaan Administrasi UGM, Yogyakarta, 1997.

R.A. Santoso Poetro, *Partisipasi Komunikasi Persuasi dan Disiplin Dalam Pembangunan Nasional*, Alumni, Bandung, 1986.

S.P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1999.

\_\_\_\_\_, *Proses Pengelola dan Pembangunan Nasional*, Gunung Agung, Jakarta, 1994.

Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar*, CV. Rajawali, Jakarta, 1992.

Sugiono, *Metode Penelitian Administrasi*, Rineka Cipta, Jakarta, 1992.

Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Bina Aksara, Jakarta, 1987.

Sumber Saparin, *Tata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2005.

Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.

Taliziduhu Ndraha, *Hubungan Antara Partisipasi dan Tanggung Jawab Terhadap Hasil-Hasil Pembangunan*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2009.

\_\_\_\_\_, *Metodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 1993.

\_\_\_\_\_, *Metodologi Pembangunan Desa*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 2002.

\_\_\_\_\_, *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1997.

Winardi, *Asas-Asas Managemen*, Alumni, Bandung, 1993.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 2005.