

**PEMBERDAYAAN KINERJA PEGAWAI DALAM
MENINGKATKAN EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS
DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH
KABUPATEN MANDAILING NATAL**

SKRIPSI

Oleh:

DEDEK SUSYANTI N.

**NPM : 04 850 0116
Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2 0 0 7**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PEMBERDAYAAN KINERJA PEGAWAI DALAM
MENINGKATKAN EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS
DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH
KABUPATEN MANDAILING NATAL

Nama Mahasiswi : DEDEK SUSYANTI N.

No. Stambuk : 04 850 0116

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

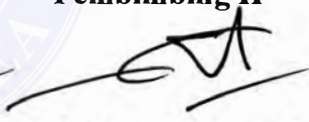
Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I



Drs.H.M. Yusuf Harahap

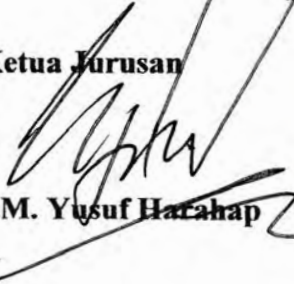
Pembimbing II



Drs. Syafruddin Ritonga, MAP.

Mengetahui

Ketua Jurusan



Drs. H.M. Yusuf Harahap



Dekan



Drs.H.M.H.Thamrin Nst, MSi.)

Tanggal lulus :

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “PEMBERDAYAAN KINERJA PEGAWAI DALAM MENINGKATKAN EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS DI LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN MANDAILING NATAL”.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.M.H Thamrin Nasution, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area .
- Bapak dan Ibunda tercinta yang telah mengasuh, mendidik, membimbing dan

membesarkan penulis, serta tak lupa do'a restu yang tulus selama penulis menuntut ilmu.

- Bapak Drs. H.. Yusuf Harahap, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Drs. Syafruddin Ritonga, MAP, selaku Dosen Pembimbing II penulis.
- Bapak Pimpinan Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal beserta staf dimana penulis mengadakan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, November 2007

Penulis

DEDEK SUSYANTI N.

NIM : 04 850 0116

DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	3
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	9
B. Pengertian Pemberdayaan Pegawai	12
C. Tujuan Pemberdayaan Pegawai	15
D. Jenis-Jenis Insentif Yang Memotivasi Prestasi Kerja	17
E. Pengertian Efisiensi dan Efektivitas.....	18
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	23
A. Populasi dan Sampel	23
B. Metode Pengumpulan Data	24
C. Variabel dan Definisi Operasional	25

D. Teknik Analisis Data	27
BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	28
A. Sejarah Ringkas Kabupaten Mandailing Natal	28
B. Potensi Daerah	31
C. Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal	33
D. Organisasi Sekretariat Daerah Kabupaten Mandailing Natal	34
BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI	43
A. Sistem Pemberdayaan Yang Dijalankan	43
B. Kegiatan-kegiatan Dalam Rangka Pemberdayaan Pegawai	45
C. Hubungan Pemberdayaan dengan efisiensi dan Efektivitas Kerja Pegawai	515
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	58
A. Kesimpulan	58
B. Saran	59

DAFTAR KEPUSTAKAAN

BAB I

P E N D A H U L U A N

A. Latar Belakang Masalah

Peranan dan kedudukan pegawai negeri sangat menentukan dalam setiap organisasi pemerintah sebab pegawai negeri itu sendiri merupakan tulang punggung pemerintah dalam proses penyelenggaraan pemerintahan maupun dalam melaksanakan pembangunan nasional.

Akan tetapi di dalam pelaksanaan dan penyelenggaraannya yang beraneka ragam itu banyak mengalami kendala karena masalah pegawai negeri adalah masalah manusia dengan berbagai macam tingkat kecakapan atau keahlian dan juga sifat-sifatnya.

Bahwa pegawai negeri sipil merupakan aparatur negara untuk menyelenggarakan pemerintahan dan pembangunan dalam rangka mencapai tujuan nasional telah diketahui dan diakui sejaka lama. Kedudukannya sangat menentukan berhasil tidaknya tujuan pemerintah adalah ditentukan dan tergantung daripada aparatur negaranya yaitu pegawai negeri.

Dalam zaman modern ini, kemajuan teknologi telah dapat menggantikan sebagian besar tugas-tugas manusia. Pekerjaan dengan ketelitian dan resiko yang tinggi telah diserahkan pada robot-robot. Demikian pula untuk mengejar produksi maksimum. Tanpa mengenal waktu, fungsi mesin-mesin pekerja ini telah menggantikan tenaga manusia. Meskipun demikian faktor manusia tetap merupakan

faktor penentu dan pengambil keputusan akhir. Sesuai dengan apa yang dikatakan Arifin Abdulrachman bahwa :

“ Dalam suatu penyelenggaraan kerja maka manusialah yang menduduki tempat yang vital. Teknik permesinan dapat ditingkatkan tetapi apabila tidak ada manusia yang menjalankan mesin-mesin maka mesin-mesin itu akan menjadi besi tua dan mati “. ¹ Sehingga tanpa manusia tujuan akan tetap tinggal tujuan belaka, bahkan dapat dipastikan bahwa organisasi ini sendiripun tidak mungkin ada.

Untuk kelancaran jalannya organisasi dalam usaha mencapai tujuan diperlukan adanya manajemen yang baik yaitu semua kegiatan didasarkan atas prinsip efisiensi dan efektivitas kerja. Prinsip seperti ini akan dapat dijalankan jika tenaga pelaksananya terdiri dari pegawai-pegawai yang memiliki keahlian, kecakapan dan kemampuan kerja yang tinggi dan juga dilandasi dengan rasa pengabdian dan tanggung jawab terhadap tugas yang diberikan.

Kelancaran penyelenggaraan pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan nasional yang tercantum di dalam Garis-Garis Besar Haluan Negara (GBHN) tergantung antara lain dari kesempurnaan para aparatur negara yang dalam hal ini pegawai negeri.

Untuk hal yang demikian maka perlu dilakukan usaha pemberdayaan pegawai, karena pegawai yang berdaya guna adalah pegawai yang mempunyai kemampuan yang tinggi untuk mengoptimalkan pemanfaatan segala sumber yang

¹ Arifin Abrulrachman, *Persoalan Manusia Dalam Manajemen*, Majalah Administrasi Negara, LAN, Jakarta, Tanpa Tahun, hal. 23.

DAFTAR PUSTAKA

- A.W. Widjaja, *Administrasi kepegawaian*. Rajawali, 1996.
- Arifin Abrurachman. *Persoalan Manusia Dalam Manaiemen*. Maialah Administrasi Negara, LAN, Jakarta, Tanpa Tahun.
- Bintoro Tiokroamidjojo. *Manajemen Dalam Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- Chester I Bernard. *The Function of The Executive*. Terjemahan Agusetiadi, Jakarta, 2003.
- Hadari Nawawi, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Gajah Mada University Press, Yogyakarta, 1995.
- Heidjrachman Ranupandojo dan Suad Husnan, *Manajemen Personalia*, BPFE, Yogyakarta, 2004.
- Ivanveich et al. *Organization*, terjemahan oleh Djakarsih, Erlangga, Jakarta, 1997.
- Kartini Kartono, *Pemimpin dan Kepemimpinan*, Rajawali, Jakarta, 2002.
- M. Nasir Phd, *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1998.
- Masri Singarimbun, *Metodologi Penelitian Survei*, LP3ES, Jakarta, 2001.
- Moh. Agus Tulus, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Jakarta, PT. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1995.
- M. Sinungan, *Produktivitas Apa dan Bagaimana*, Jakarta, PT. Persada, Jakarta, 2001.
- Musanef, *Manajemen Kepegawaian di Indonesia*, Gunung Agung, Jakarta, 2004.
- Sapari Imam Asyari, *Suatu Petunjuk Praktis Methodologi Penelitian Sosial*, Usaha Nasional. Surabaya, 1999.
- Soewarno Handyaningrat, *Pengantar Ilmu Administrasi*. Gunung Agung, Jakarta, 2003.
- Suparman, *Statistik Sosial*, Rajawali, Jakarta, 1990.

The Liang Gie, *Ensiklopedia Administrasi*, Gunung Agung, Jakarta, 2001.

Tim Penyusun Bahan Materi Latihan Pra Jabatan, Jakarta, 1994.

Winarno Surachmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah (Dasar Metode dan Teknik)*, Tarsito, Bandung, 2000.

