



MANEJO FORESTAL COMUNITARIO

Roberto Kometter

Noviembre 2013

**Plataforma de
Intercambio de
Experiencias**

Promoviendo la Gestión
del Conocimiento y la
Innovación en el Manejo
Forestal Sostenible en la
Región Andina



PROGRAMA DE MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE EN LA REGIÓN ANDINA



MINISTERIO DE ASUNTOS
EXTERIORES DE FINLANDIA



MANEJO FORESTAL COMUNITARIO

Roberto Kometter

1. Concepto de MFC

- El MFC persigue el uso planificado de diferentes tipos de bosque por parte de las poblaciones locales; entre ellas, comunidades indígenas, campesinas o tradicionales, asentamientos de colonos, poblaciones ribereñas y pequeños agricultores o finqueros en general. (Sabogal et al 2008).
- Involucramiento activo, permanente y deliberado de las personas y organizaciones en el establecimiento y permanencia de buenas prácticas de manejo de los ecosistemas forestales (a niveles local, meso, y nacional) (ECOBONA, 2009) (Van Dam 2011).
- Regulaciones y prácticas que utilizan muchas comunidades para la conservación y el uso sustentable de los bosques con los que conviven. (Amigos de la Tierra 2013).
- Modelo organizativo y técnico que revaloriza a las comunidades dueñas de los bosques y selvas, como parte fundamental en el manejo y aprovechamiento forestal. (CCMSS 2013).

2. Justificación

White y Martin 2002, citados por Sabogal et al 2008, mencionan que las comunidades forestales latinoamericanas han logrado derechos de propiedad o de uso para más de 150 millones de hectáreas, los cuales han sido reconocidos por los gobiernos respectivos, SNV et al 2005, estima que unos 200 millones de hectáreas o una tercera parte de los bosques están al alcance del MFC. Existen varios sistemas legales en los diferentes países para el acceso a los recursos y se ve un desarrollo histórico que va desde el control por el Estado hacia el control por las comunidades y la población rural, especialmente la población indígena, que reivindica sus derechos territoriales.



De acuerdo a PNUD 2013, un cambio general del contexto (integración de las economías, crecimiento de la sociedad civil, y desarrollo de normas internacionales) habría impactado decisivamente en el movimiento indígena, con el concepto de gobernanza y el incremento de capital social y su incidencia en la Estructura de Oportunidades Políticas.

El manejo forestal comunal se ha transformado en los últimos 25 años, de haber sido un medio experimental para brindar leña a los habitantes pobres de áreas rurales, a ser un movimiento comunitario que demanda reformas en el sector forestal. La creciente movilización de las organizaciones comunitarias significa que las ONGs y oficinas gubernamentales de apoyo deben tener ahora un papel diferente al que tuvieron hace 25 años. (Colchester et al 2003)

3. Objetivos

El MFC tiene dos objetivos fundamentales: 1) Asegurar o mejorar el bienestar de sus protagonistas: los pobladores en comunidades campesinas e indígenas. 2) Contribuir a la conservación de los bosques para asegurar a la sociedad en general, los servicios que estos proporcionan. (Sabogal et al 2008)

Según Stoian D. 2005, entre las metas del MFC se pueden señalar:

- Fines de subsistencia: madera para construcciones domésticas, leña, forraje, productos forestales no maderables (PFNM), caza y pesca
- Generación de ingresos: venta de madera y PFNM (y sus derivados), ecoturismo, pagos por servicios ambientales
- Generación de empleo: industria maderera, plantas procesadoras para PFNM, turismo
- Conservación de la biodiversidad
- Fines espirituales

SPDE 2013, encuentra siete elementos que caracterizan al manejo comunitario de bosques: (1) Gestión global de bosques y la explotación, (2) La inclusión de las actividades de subsistencia y autoconsumo, (3) La generación de beneficios económicos para la comunidad, (4) explotación sostenible, (5) Integración y participación de la comunidad, (6) El reconocimiento de los conocimientos y prácticas ancestrales (7) Beneficio social y el bienestar



4. Avances en el MFC

Los avances en el Manejo Forestal Comunitario, son adecuadamente resumidos por Sabogal 2012, en los siguientes puntos:

- Reconocimiento de los derechos tradicionales a través de la implementación de diversas modalidades de acceso al bosque, derechos de gestión (elaboración de PMF) y el derecho de excluir a terceros de las tierras comunales. Los derechos de enajenación se mantienen en manos del Estado
- Proceso de devolución de los derechos de tenencia de la tierra a los pueblos indígenas y las comunidades locales
- Espacios de participación e influencia para las comunidades como consecuencia del proceso de descentralización
- Fortalecimiento de capacidades (organizativas, técnicas, administrativas) locales
- Experiencias en la planificación, ejecución y monitoreo del manejo forestal (varias escalas y diferentes contextos de manejo)
- Experiencias en mercados (a nivel nacional e internacional)
- Conformación y desarrollo exitoso de empresas forestales comunitarias, en algunos casos comercializando madera y algunos PFNM ó incluso servicios ambientales y de recreación
- Varias iniciativas de MFC han logrado la certificación forestal voluntaria
- Marco de políticas y legislación particularmente favorable en países como México, Guatemala, Jamaica y más recientemente en Brasil y Bolivia. En general cambios y ajustes favorables en el marco legal-institucional en otros países también.
- Los gobiernos de la Región han formalizado la tenencia forestal comunitaria de distintas maneras

5. Dificultades en el MFC

En relación a las dificultades que enfrenta el manejo forestal comunitario para su desarrollo Pokorny et al (2008), citado por Vilanova E. 2010, señala que las organizaciones de desarrollo siguen patrones de modernización influenciados por una visión empresarial e ignoran los conocimientos, capacidades y demandas locales

Jong y Mery 2011 señala como una dificultad que experimentan las actividades forestales el no poder generar ingresos rentables en las circunstancias ecológicas y económicas imperantes.



Sabogal 2012, encuentra como dificultades del manejo forestal comunitario los siguientes puntos:

- Las comunidades han tenido dificultades para adaptarse a los requerimientos exigidos para formalizar las actividades forestales (altos costos de transacción, normas difíciles de cumplir)
- El manejo forestal muchas veces está fuera de las capacidades locales.
- El MFC enfrenta en general condiciones estructurales que afectan su viabilidad y sostenibilidad.

Estas se refieren a:

- a) Baja rentabilidad
- b) Regulaciones exigentes y poco adecuadas
- c) Incompatibilidad con el paquete técnico
- d) Cambios en el sistema social local
- e) Bajo grado de replicabilidad

- Insuficiente atención a la organización empresarial, el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo de una cadena de valor de los productos
- Alta dependencia del apoyo externo (gobierno, ONGs, etc.)
- Problemas de sostenibilidad

Sabogal y Gaviria 2013, señalan que en términos generales, las principales limitaciones encontradas en la comercialización de los bienes y servicios del MFC se refieren a los reducidos volúmenes de producción, insuficiente información sobre exigencias del mercado, dificultades de acceso a servicios financieros y debilidades en la gestión y el control interno de las operaciones. Otra característica detectada es el escaso nivel de transformación de los productos

6. Requerimientos para mejorar el MFC

Para Sabogal 2012 los requerimientos son:

- a) Incluir la promoción del MFC en la política forestal nacional y sub-nacional.
- b) Establecer un marco regulatorio apropiado y favorable a las condiciones y capacidades de los actores locales del MFC.
- c) Fortalecer/ Desarrollar la capacidad de liderazgo local y los procesos de gobernanza interna de las comunidades.
- d) Asegurar procesos permanentes de capacitación para la gestión sostenible y la agregación de valor de los productos y servicios del bosque.
- e) Generar y difundir ampliamente informaciones relevantes y de calidad requeridas por los actores involucrados
- f) Fomentar la producción diversificada y el valor agregado.



- g) Fortalecer las estrategias para un control efectivo de las actividades ilegales comerciales.
- h) Desarrollar y aplicar incentivos (institucionales, económicos, financieros, de mercado) que promuevan el MFC con criterios de sostenibilidad y equidad.
- i) Promover la participación del sector privado y otros agentes de servicio y apoyo al MFC.
- j) Ofrecer innovación tecnológica y creatividad de fácil asimilación para las comunidades en la búsqueda de más eficiencia, menos costo y menor impacto.

De acuerdo a CFV y WWF Bolivia 2010, para mejorar el manejo forestal comunitario es recomendable trabajar en los siguientes puntos:

- Articulación de las EFC con la economía de mercado.
- Vínculos adecuados entre comunidades y empresas en cuanto a:
 - intereses
 - modalidades de gestión y aprovechamiento
 - uso del tiempo
 - determinación de precios y plazos, etc.

- Avanzar en el eslabón de la cadena productiva. La producción de materia prima, por un lado, y su transformación, por el otro, son negocios distintos: implican conocimientos específicos para cada caso. Avanzar en la cadena requiere mucha especialización, y es un proceso lento que no siempre surte los beneficios esperados de acuerdo al esfuerzo realizado.
- Especialización forestal de grupos de interés comunitario, para cumplir con la planificación forestal y asegurar la calidad de los trabajos.
- Niveles adecuados de productividad y calidad.
- Respeto y aplicación de los principios de manejo forestal sostenible, los reglamentos de uso de las comunidades y el respeto al acceso a los recursos, al PGMF, las leyes y disposiciones gubernamentales, etc. También tiene que ver con la aplicación de prácticas de manejo silvicultural.
- Fortalecimiento de las capacidades empresariales de las EFC. Se deben diseñar instrumentos técnico-jurídicos que sirvan de soporte y protección a la empresa comunitaria.
- Reinversión de los beneficios para asegurar operaciones forestales futuras. Es importante que los beneficios no se empleen completamente para satisfacer demandas sociales de las comunidades. Cuando eso pasa, al año siguiente nuevamente son dependientes de fuentes externas para poder financiar los POAF.
- Negociaciones comerciales y control social en la administración de fondos y beneficios del bosque.



Ramírez R. 2012, agrega a lo anterior lo siguiente:

- Consolidar la estrategia diseñada y operada para la atención del desarrollo forestal mediante el esquema de Silvicultura Comunitaria (MFC): Política Pública Forestal
- Facilitación en la construcción del proceso con esquemas de atención personalizada a mediano y largo plazo.
- Fortalecer y profesionalizar la operación de las empresas forestales comunitarias.
- Identificar e incursionar en nichos de mercados preferenciales de los productos generados, en especial los productos certificados.
- Consolidar los temas de mercado de servicios ambientales.
- Reorientación de atención al sector rural bajo el enfoque de manejo del territorio utilizando el esquema que ha funcionado para el MFC.
- Utilizar el esquema de gobernanza Comunitaria, planeación local del uso del territorio y el MFC como las bases para impulsar la estrategia REDD+.



Documentos recomendados

Existe una bibliografía amplia sobre manejo forestal comunitario. Aquí se presenta un reducido número de documentos, pero que se considera que dan información relevante sobre el tema:

1. Bray D, Merino L y Barry D. 2007. Los bosques comunitarios de México Manejo sustentable de paisajes forestales. INE-SEMARNAT. 444 pp.

http://www2.inecc.gob.mx/publicaciones/consultaPublicacion.html?id_pub=532

2. CIMAL IMR. 2008. Alianzas comerciales de la empresa CIMAL - las operaciones forestales comunitarias y la Certificación Forestal realidades y amenazas. Las TCOs y la Valoración de sus Bosques: Manejo Forestal Sostenible y Certificación. 56 pp.

http://www.cfb.org.bo/CFBFerías/Taller_TCO/Presentations/CIMAL_IMR_AArce.pdf

3. Guariguata, M.R. (ed.) 2013 Avances y Perspectivas del Manejo Forestal para Uso Múltiple en el Trópico Húmedo. CIFOR, Bogor, Indonesia. 292 pp.

http://www.cifor.org/publications/pdf_files/Books/BGuariguata1301.pdf

4. Sabogal C, Jong W, Pokorny B, Louman B (eds). 2008. Manejo forestal comunitario en América Latina Experiencias, lecciones aprendidas y retos para el futuro. (CIFOR). 294 pp.

http://www.cifor.org/publications/pdf_files/Books/BSabogal0801S1.pdf

5. Sabogal C. 2011. El manejo forestal comunitario en el contexto internacional y regional. FAO. 46 pp.

<http://www.google.com.pe/>

[url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fbosques.minam.gob.pe%2Findex.php%3Foption%3Dcom_docman%26task%3Ddoc_](http://www.google.com.pe/?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fbosques.minam.gob.pe%2Findex.php%3Foption%3Dcom_docman%26task%3Ddoc_)