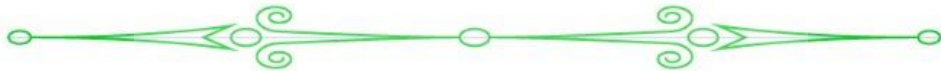




USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales



Tesis de grado

Carrera de Relaciones Internacionales

**Desplazados ambientales:
Fenómeno climatológico “El Niño Costero”
en la República de Perú en el año 2017.**

Sol Ailen Sansotta

Julio 2018

Buenos Aires, Argentina



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

*“La tierra proporciona
Lo suficiente para satisfacer
Las necesidades de cada hombre
Pero no la codicia de cada hombre.”*

Mahatma Gandhi

La presente tesis de grado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales hubiese sido imposible sin el apoyo, sostén y contención de las personas que fueron parte del proceso de mi formación académica.

En primer lugar, agradecer a Marina Nacci, tutora del presente documento, por sus afectuosas palabras de aliento en el proceso de elaboración, por entender y acompañar mis tiempos y convertirse en un referente de la naciente carrera profesional que comienzo a transitar.

A mis profesores universitarios, especialmente Fabián Lavallen, por brindarme oportunidades y reconfirmar en cada clase la elección tomada. Un camino lleno de logros, aspiraciones y proyectos que no hubiese existido sin la satisfacción de encontrar en cada encuentro académico una respuesta a las inquietudes que me condujeron a elegir ésta carrera.

A mis compañeras, amigas y, ahora, colegas. Sin la calidad humana de las personas que acompañaron este proyecto, hubiese sido imposible transitar este recorrido. Gracias por cada palabra de contención, cada apoyo mutuo y cada opinión compartida. Nutrieron e hicieron de esta etapa una hermosa experiencia.

A mis amigas que me acompañan desde el colegio por su apoyo y su amor invaluable, por comprenderme en cada momento y acompañarme desde la más genuina hermandad que nos involucra.

Pero esencialmente, agradezco a mi familia. A mis hermanas, Romina Sansotta y Karen Sansotta, por ser ejemplos de vida para mí; por guiarme de la mejor manera, con la libertad, el amor, la alegría y la contención necesaria. Gracias por ser mis referentes y motores de crecimiento. Gracias por indicarme el camino sin impedir que sola aprenda de mis errores. Gracias por su eterna lealtad y su apoyo infinito.

Gracias inconmensurables a mis padres, Aurora Vera Fernández y Domingo Sansotta, mi mayor orgullo y mi mayor felicidad. Gracias por demostrarme lo

bueno de la vida, por acompañarme ciegamente en cada decisión y por esperarme siempre con los brazos abiertos. Gracias por demostrarme su felicidad compartida y ser la más fuerte demostración de amor en esta vida. Gracias por llenarme de oportunidades y darme las alas para ser quien yo deseo ser.

A todos ustedes y a cada una de las personas que me ha acompañado a lo largo de éstos cuatro años, gracias absolutas.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ÍNDICE

Primera Parte

1. Consideraciones Metodológicas y Teóricas.....	6
I.1 Investigación.....	7
I.1.a Determinación del tema de estudio.....	7
I.1.b Objetivos del Trabajo.....	12
I.1.b.1 Objetivo General.....	12
I.1.b.2 Objetivos Específicos.....	12
I.1.c Tipo de investigación.....	12
I.1.d Metodología.....	13
I.2 Marco Teórico Conceptual.....	14
I.2.a Estado del Arte.....	14
I.2.b Conceptos.....	31
I.2.c Paradigmas y Aproximaciones Teóricas.....	35

Segunda Parte

2. Antecedentes y contexto político.....	51
I.1 Fenómeno climatológico el Niño Costero.....	53
I.1.a Registro histórico y características del fenómeno.....	55
I.1.b Estrategia interinstitucional del Niño Costero.....	57
I.2 El Niño Costero 2017.....	58
I.2.a Medidas tomadas a nivel nacional.....	64
I.2.b Acción internacional frente al Niño Costero.....	73
I.3 Sectores de acción y atención tras la catástrofe.....	78
I.3.a Investigación y recolección de datos.....	78

I.3.b Sector Alimentación.....	79
I.3.c Sector Salud.....	80
I.3.d Sector Educación.....	82
I.4 Asistencia humanitaria en las zonas afectadas.....	84
I.5 Impactos resultantes y respuestas a los objetivos planteados.....	85
I.5.a Impacto en la economía y en la política.....	85
I.5.b Desplazados y albergues.....	91
I.5.c El Plan de Reconstrucción con Cambios.....	101

Tercera Parte

3. Conclusiones generales y balance.....	109
4. Bibliografía.....	124
5. Anexos.....	130



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Consideraciones Metodológicas y Teóricas

La presente tesis de grado de la Licenciatura de Relaciones Internacionales estudia un conflicto de renombrada resonancia en el último tiempo en la agenda de la disciplina: los desplazados ambientales, las personas forzadas a migrar por razones de índole medioambiental.

En la actualidad hay mayor cantidad de desplazados ambientales que desplazados por motivos bélicos o políticos. Esto, es a causa de diferentes hechos medioambientales; como así también, de actividades propuestas por el hombre que, deteriorando el ambiente, obligan a las personas a trasladarse de los lugares donde se encuentran asentados en pos de resguardar su salud e integridad física.

El conflicto que aquí nos proponemos estudiar busca ser abarcado de forma integral y total. El mismo presenta diferentes aristas que debemos delinear. Por un lado, las migraciones climáticas ocurren dentro de un sistema capitalista, por lo que se propone estudiarlo desde sus variables económicas y políticas como también desde sus causas climáticas, como consecuencia del deterioro del medio ambiente debido al avance de la explotación de la mano del hombre sobre él.

El tópico en cuestión aún no está esclarecido y sus conceptos son confusos, ya que, una de las grandes problemáticas que se ostenta en el presente documento es la falta de una regulación y una comprensión específica del problema que se propone aquí estudiar. Dar indicio de esas problemáticas y establecer un balance de la situación actual del caso serán los motores de la investigación. En relación a lo último mencionado, más adelante, se aclarará el porqué de tales conceptos y no otros, como así también el porqué de la perspectiva teórica que se ha elegido para el tratamiento del problema.

Continuando con la presentación del tema se debe mencionar que la comunidad internacional no ha establecido un estatuto que trate a los desplazados ambientales. Aquí, en base a un caso específico, se establece como propósito estudiar cómo son tratadas a aquellas personas que, debido a causas de índole medioambiental, se han visto obligadas a migrar, trasladarse de sus lugares de origen, o desde donde desearon asentarse, en busca de una mejor y perdurable calidad de vida.

I.1 Investigación

I.1.a Determinación del tema de estudio.

Numerosos conflictos afectan la realidad de nuestros días: persecuciones ideológicas, conflictos bélicos y/o políticos, catástrofes ambientales; tales causantes mencionados generan situaciones de emergencia que demandan ayuda y acción sistemática de una forma mucho mayor de la que normalmente debemos considerar, tales sucesos dan inicio a lo que comúnmente se conoce como crisis humanitarias.

El concepto "*crisis humanitaria*", según la Organización de Naciones Unidas, está relacionado a situaciones de emergencia que amenazan la salud, la seguridad o el bienestar de una comunidad o grupo de personas de un país o una región producto de desastres por eventos naturales (terremotos, inundaciones y tormentas) y a conflictos armados de alta intensidad que ponen en peligro la vida de millones de personas hasta el punto de precisar ayuda y cooperación internacional que satisfaga sus necesidades básicas: hambre, salud, educación, reconstrucción de infraestructuras, etc. (Naciones Unidas, 1945)

El clima, o mejor explicado, las catástrofes climatológicas causadas de forma natural o por el deterioro del ambiente, provocan constantes situaciones de emergencias que dejan a miles de víctimas en la más absoluta miseria y precariedad, quitándoles todo lo que tenían hasta el momento y obligándolos a rehacer sus vidas desde el principio. Tales conflictos requieren más que mera ayuda humanitaria, entendida como la ayuda o asistencia humanitaria que se brinda de forma inmediata a la población víctima de un desplazamiento para

garantizar el acceso a servicios básicos como alimentación, atención médica, agua o refugio. Estos conflictos requieren un plan de acción concreto y establecido para asistir de manera sólida e integral a las personas que se ven afectadas en tales casos, no solo por las consecuencias inmediatas sino, también, por las consecuencias a mediano y largo plazo, como el restablecimiento de sus viviendas y la seguridad de las condiciones previas de vida, en cuanto a salud, educación y alimentación.

En base a lo relatado hasta aquí podemos delinear que existen migraciones ambientales a lo largo y a lo ancho de todo el mundo. Migrantes huyen del Cercano Oriente y de África del Norte hacia el interior de sus fronteras, pero otros no tienen más opción que buscar refugio en el exterior. Especialistas en el deterioro del ambiente han expuesto recientemente que si los niveles del mar que se perciben en la actualidad continúan en aumento, puede que en tanto solo décadas deban reubicarse poblaciones enteras de los países de las islas de arrecifes y los atolones del Pacífico (Groff, 2017).

La mayoría de las personas en riesgo habitan en Asia, zona particularmente expuesta a los efectos del cambio climático. Allí se encuentran los países con mayor cantidad de población habitando áreas bajas en términos geográficos¹ y, por tanto, expuestas a inundaciones, tormentas, salinidad y erosión, situación incrementada por la migración masiva a mega ciudades en las últimas décadas. En este punto se debe precisar qué se concibe aquí como cambio climático.

Se entiende por cambio climático a la variación global del clima de la Tierra. La misma, es debida a causas naturales como también a la acción del hombre y se producen a muy diversas escalas de tiempo y sobre todos los parámetros climáticos: temperatura, precipitaciones, nubosidad, etc. El término "*efecto de invernadero*", siempre de la mano de la concepción de cambio climático, se refiere a la retención del calor del Sol en la atmósfera de la Tierra por parte de una capa de gases en la atmósfera. Sin estas acciones la vida tal como se la conoce no sería viable, ya que el planeta sería demasiado frío. Entre estos gases se encuentran el dióxido de carbono, el óxido nitroso y el metano, que son

¹Los principales países afectados son: Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Japón, Papúa Nueva Guinea, entre otros aledaños.

liberados por la industria, la agricultura y la combustión de combustibles fósiles. El mundo global e industrializado actual ha conseguido que la concentración de estos gases haya aumentado un 30% desde el siglo pasado, cuando, sin la acción humana, la naturaleza se encargaba de equilibrar las emisiones.

En la actualidad existe un consenso científico, casi generalizado, en torno a la concepción de que los modos actuales de producción y consumo energético están generando una alteración climática global, que provocará, a su vez, serios impactos tanto sobre la tierra como sobre los sistemas socioeconómicos.

En el año 2001 el Tercer Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC) ponía en manifiesto la evidencia proporcionada por las observaciones de los sistemas físicos y biológicos que mostraba que los cambios regionales en el clima, en concreto los aumentos de las temperaturas, estaban afectando a los diferentes sistemas y en distintas partes del globo terráqueo. Señalaba, en definitiva, que se están acumulando numerosas evidencias de la existencia del cambio climático y de los impactos que de él se derivan. En promedio, la temperatura ha aumentado aproximadamente 0,6°C en el siglo XX. El nivel del mar ha crecido de 10 a 12 centímetros y los investigadores consideran que esto se debe a la expansión de océanos, cada vez más calientes. El impacto potencial y real que se vive en la actualidad es enorme, con predicciones de falta de agua potable, grandes cambios en las condiciones para la producción de alimentos y un aumento en los índices de mortalidad debido a inundaciones, tormentas, sequías y olas de calor. En definitiva, el cambio climático no es un fenómeno sólo ambiental sino de profundas consecuencias económicas y sociales como ya se ha anunciado. Los países más pobres, que están peor preparados para enfrentar cambios rápidos, son y serán los que sufrirán las peores consecuencias. (Ministerio para la Transición Ecológica, 2018)

Se predice la extinción de animales y plantas, ya que los hábitats cambiarán tan rápido que muchas especies no se podrán adaptar a tiempo. La Organización Mundial de la Salud ha advertido que la salud de millones de personas podría verse amenazada por el aumento de la malaria, la desnutrición y las enfermedades transmitidas por el agua. (Naciones Unidas, 1992)

En retorno a las breves descripciones sobre las distintas regiones del globo, América Latina también representa una región de enorme conflictividad a causa de las condiciones geográficas que se presentan en el continente. El relieve de América ofrece un panorama variado, constituido por grandes cadenas montañosas que generalmente se extienden paralelamente a los litorales del Pacífico y del Atlántico, amplias llanuras que ocupan la porción central del continente y mesetas, altas y bajas, limitadas por cordilleras. Las zonas de Centroamérica y el Caribe han sido escenarios en el último período de una enorme cantidad de sucesos medioambientales que generaron miles y miles de desplazados ambientales, tanto el interior como al exterior de sus fronteras. (Groff, 2017)

Frente al contexto previamente descripto, con motivo del presente trabajo se ha localizado un caso de estudio latinoamericano para el tratamiento del tópico seleccionado. Sobre los fenómenos acaecidos recientemente en Perú, podemos evaluar cómo son asistidos y cuáles son los procedimientos ante los fenómenos que provocan desplazados ambientales. Por ello, el puntapié propuesto para el desarrollo es:

¿Cuáles son las causas y consecuencias del aumento de desplazados ambientales en la República de Perú entre diciembre de 2016 y abril de

USAI 2017?
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

La República de Perú nos ilustra por medio de tal ejemplo práctico de la actualidad un escenario para poder estudiar esta problemática. Debido a los sucesos climatológicos con inicio en diciembre de 2016, miles de peruanos se vieron obligados a migrar de sus lugares de origen. Por un lado, esto produjo que el Estado deba aplicar diferentes medidas en pos de proteger y velar por el bienestar de estas personas en cuanto a calidad de acceso a servicios y de oportunidad de una vida digna y, por otro lado, la comunidad internacional tanto de forma unilateral como multilateral también ha colaborado en este suceso.

Este hecho que aconteció en la República de Perú no es un caso aislado puesto que en otras partes del mundo ha ocurrido y sigue ocurriendo cada vez con mayor frecuencia, y los mismos se dan dentro de un contexto carente de un plan de acción para poder colaborar en la materia. Son millones las personas que

anualmente demandan ayuda para tratar la misma problemática y no logran ser atendidas de forma real, más allá de soluciones a corto plazo y carentes de una base estructural. (ACNUR, 2016)

Al elegir la República de Perú puedo explicitar un modelo de acción sobre cómo se trata a los desplazados ambientales; el cual puede ser trasladable a diferentes casos para, de esta manera, poder estudiar una perspectiva de cómo se logra abordar a la misma. Al momento de determinar causas anhelo poder diferenciar que las mismas varían y preceden de diferentes orígenes, por lo que es un tema que debe ser tratado con la complejidad y amplitud que el mismo demanda. En las consecuencias busco abordar cómo son tratadas a las víctimas de tales hechos, cuáles son las principales variables a considerar y atender referente a condiciones básicas de vida para los desplazados junto a comprender cuál es la situación que permanece una vez atendida la inmediatez de la tragedia.

Otro punto a considerar es que no solo hay consecuencias para las personas desplazadas de un país a otro sino que también se debe considerar el enorme impacto en la estructura económica y política tanto de los países que han sido escenario de catástrofes como también en la de aquellos que reciben a las personas que se han trasladado. En la misma línea se deben considerar a los desplazamientos ambientales internos, los cuales generan una alteración notable en las medidas políticas y económicas a tomar y evaluar para los Estados afectados. Éste es otro de los relevantes puntos que aquí se busca abordar.

En base a lo anunciado hasta el momento, no se ha identificado un análisis desde un enfoque latinoamericano sobre la temática y es en este punto donde se propone dar una nueva perspectiva del tópico en cuestión. En la presente tesis se busca desarrollar más en profundidad la problemática de desplazados ambientales en América Latina para poder ampliar el tratamiento de la misma dentro de la disciplina, como así también identificar, describir y detallar un modelo de acción del tratamiento de los desplazados como causa de alteraciones climatológicas. En base a las metas previamente mencionadas se espera identificar las carencias políticas, sociales y económicas que acentúan la magnitud, o no, de las consecuencias de tales hechos.

I.1.b Objetivos del trabajo

Sobre la problemática propuesta se exponen los objetivos a alcanzar en el presente trabajo.

I.1.b.1 Objetivo General:

- ❖ Analizar las causas y consecuencias del aumento de desplazados ambientales en la República de Perú entre los meses diciembre de 2016 y abril de 2017.

I.1.b.2 Objetivos Específicos:

- ❖ Conocer los factores socio-políticos que condicionaron al aumento de desplazados ambientales en la República de Perú en el período a tratar.
- ❖ Determinar cuál es el impacto económico que genera el aumento de desplazados ambientales en la República de Perú.
- ❖ Indagar los factores políticos que intervienen en la problemática de desplazados ambientales y conocer cuáles fueron las políticas públicas llevadas a cabo en la República de Perú ante este suceso.
- ❖ Detallar las causas medioambientales que generaron el fenómeno climatológico “El Niño Costero” en la Republica de Perú.

I.1.c Tipo de Investigación

La presente investigación será de índole descriptiva. En base a la información recolectada, sobre el avance del estudio de la mencionada problemática, me propongo aplicar estrategias descriptivas en pos de detallar y aprehender la total multidimensionalidad del fenómeno a tratar.

A través de la investigación en profundidad y las herramientas hasta ahora desarrolladas por la académica, se establecerán conclusiones que puedan guiar con claridad y eficacia los objetivos aquí propuestos como conductores del presente documento. Se considera que la precisión inherente a la descripción es