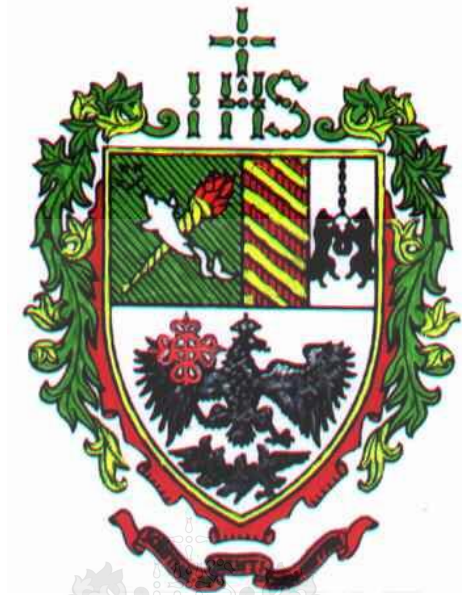


Universidad del Salvador



Facultad de Ciencias Sociales

Carrera de Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

**“Las Misiones de Paz en Bosnia Herzegovina:
Hacia la creación de un cuerpo de seguridad
nacional”**

Alumna: Daniela Vanesa Gottig

Tutor: Juan Cruz Tisera

Buenos Aires 29/10/2018

Abstract

La presente investigación busca desarrollar la participación de soldados de la Organización Tratado Atlántico Norte (OTAN) y policías de la Organización de Naciones Unidas (ONU) de varias y nutridas misiones internacionales enviadas a Bosnia Herzegovina tras la Guerra de 1992-95, con el fin de analizar el desempeño que condujo a la denuncia del tráfico masivo y la explotación sexual de mujeres, en un país que se había convertido en un protectorado internacional.

A lo largo de esta investigación, se profundizará en el contexto histórico y marco jurídico de las Operaciones de Paz realizando un análisis desde el Derecho Internacional Humanitario, así como también de las irregularidades jurídicas aplicadas en las Misiones de Paz, del mismo modo se diagnosticarán las vulnerabilidades que enfrenta un protectorado internacional frente a la nuevas amenazas.

Como conclusiones, podemos observar que aunque la ONU y las ONG's confían plenamente en el personal que trabaja para hacer cumplir las Misiones de Paz en el terreno, se presentaron anomalías en la formación y elección del personal y esto conllevó en la violación de los Derechos Humanos de la población.

Palabras clave: capacitación, supervisión, regulación, jurisdicción, protectorado.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Abstract	I
Índice	1
Introducción	4
Capítulo I: Planteamiento del problema	6
1.1 Preguntas de investigación	6
1.2 Hipótesis	6
1.3 Objetivos.....	6
1.3.1 Objetivo General.....	6
1.3.2 Objetivos Específicos	6
1.4 Alcances y limitaciones de la propuesta	6
1.5 Metodología.....	7
1.5.1 Tipo de investigación.....	7
1.5.2 Sujetos de análisis.....	7
1.5.3 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	7
1.5.4 Procedimiento de la investigación:	7
Capítulo II: Contexto histórico y situacional de las Operaciones de Paz	9
2.1 Consideraciones generales	9
2.2 Conceptualización y definición de las Misiones de Paz	11
2.3 Contexto Histórico.....	13
2.4 Contexto Situacional.....	22
2.5 Contexto actual	29
Capítulo III: Marco jurídico de las Operaciones de Paz: perspectiva de análisis a partir de Derecho Internacional Humanitario	38
Definición de una Operación de Paz	47
Fundamentos de las Operaciones de Paz	48

Dimensiones	50
Dimensión política.....	51
Dimensión legal	51
Dimensión logístico - financiero:	52
Dimensión operativa:.....	53
Dimensión humanitaria:.....	53
Nuevas amenazas y conflictos asimétricos.....	53
El Derecho Internacional Humanitario	55
Rol de las Organizaciones Internacionales en el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario.....	60
Conflictos asimétricos	61
Nuevas amenazas y conflictos asimétricos.....	62
Capítulo IV: Marco conceptual de las Operaciones de Paz: Análisis de las irregularidades jurídicas aplicadas en la Misión de Paz.	65
La Organización de Naciones Unidas, antecedentes y fundamentos que habilitan las Operaciones de Paz.	65
Órganos de Naciones Unidas esencialmente vinculados a las Operaciones de Paz.	66
Problemas de distribución de competencias.	67
Particularidades del proceso de tratamiento de conflictos armados y amenazas contra la paz.....	68
Operaciones internacionales para la paz.....	69
Principios y fundamentos de las Operaciones de Paz.....	70
Tipos de Operaciones de Paz.....	71
Evolución de las Operaciones de mantenimiento de paz.....	72
Algunas características principales y compartidas por las Operaciones de Paz de primera generación (Hasta 1985).	73
La importancia de la Legítima defensa.....	74

Operaciones de Paz a partir de 1985 y sus características.....	74
Cambios suscitados a partir del “programa para la paz” de Boutros Ghali....	76
Últimos diferenciadores impulsados por la reflexión crítica.....	77
La injerencia por motivos humanitarios.....	78
Actos no contenidos en esta categoría y crítica a la utilización del Derecho humanitario como justificativo de la violencia.....	80
Importancia de la cooperación cívico-militar para la consolidación de la paz.	80
La Misión de Paz en Bosnia-Herzegovina. Sondeo general.....	82
Estado actual de las intervenciones en Bosnia-Herzegovina.....	83
Interrelación del ejército bosnio con las fuerzas internacionales.....	84
Riesgos latentes para la paz en Bosnia.....	85
Capítulo V: Formación y perfeccionamiento del personal en una Misión de Paz ..	87
Capítulo VI: Diagnostico comprensivo de un protectorado internacional, vulnerabilidades frente a las nuevas amenazas.....	111
Conclusiones	116
Referencias Bibliográficas.....	121
Anexos.....	128

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas desarrolladas durante el desenvolvimiento de la guerra fría, fueron el origen o basamento bajo el cual se crearon todas las operaciones de paz que, de una forma u otra, se clasifican a partir de esta definición. Las primeras Operaciones de Paz llevadas a cabo se caracterizaron por ser básicamente operaciones de interposición entre ejércitos regulares de países soberanos, que al enfrentarse bajo contextualizaciones militares, alcanzaban algún tipo de acuerdo que determinaba el cese de las hostilidades.

Varias de las características propias de estas Operaciones de Paz, desde un punto de vista estratégico y político, era que las mismas debían estar autorizadas por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, lo que indicaba que desde diferentes perspectivas estas operaciones estaban políticamente controladas y estratégicamente dirigidas a través de las diferentes secretarías y departamentos propios de las Naciones Unidas. Además de lo mencionado, todo inicio de Operaciones de Paz representaba un consenso entre las partes involucradas, donde éstas reconocían que la intervención de la organización de las Naciones Unidas era necesaria y pertinente y que esto era indicativo de una pronta actuación militar en los territorios de desarrollo de los conflictos que se hubiesen desarrollado.

Las Operaciones de Paz son llevadas a cabo por oficiales (misiones de observación llevadas a cabo por oficiales militares desarmados) o fuerzas militares (fuerza de mantenimiento de la paz) debido a que este tipo de intervención requiere la especialización y el perfeccionamiento de habilidades inherentes al manejo y control de conflictos bélicos y todo lo que esto acarrea como consecuencia general. Un alto al fuego no implica solo comprobar, sino que además es requerido que se denuncie (siendo esta la verdadera esencia de las misiones de paz) el desarrollo de cualquier hecho que denote la re inclusión de las partes en hechos bélicos, considerando aquí también el manejo de estrategias o movimientos tácticos que coloque a algunas de las partes en desventaja. La evitación de este tipo de situaciones sugiere entonces que se debe necesariamente incluir personal militar que lleve a cabo las finalidades planteadas.

Basándose en lo descrito entonces, se ha podido determinar a lo largo del desarrollo de las Operaciones de Paz que un gran número del personal de las fuerzas militares individuales han incurrido en hecho considerados como delictivos o que han contribuido a la afección directa de los derechos humanos, donde se han constituido hechos

contextualizados bajo el tráfico de personas, las prostitución y el maltrato de mujeres que denotan debilidades sociales pertinentes a las guerras y a los conflictos de origen bélico.

En esta investigación se pretende realizar una caracterización de las Operaciones de Paz, incluyendo sus propiedades, finalidades e influencia en los períodos de recuperación post conflictos. Asimismo, se describirán las faltas realizadas por el propio personal de las misiones de paz y como estas incurrieron y violaron los derechos humanos. Finalmente, a través de toda la descripción realizada a lo largo del trabajo se desarrollará una propuesta o caracterización de perfeccionamiento del personal que incurre en este tipo de operaciones y como a través de este hecho se puede potenciar la incidencia de las Operaciones de Paz y se puede entonces llevar a cabo de una mejor forma la finalidad perseguida por el planteamiento y desenvolvimiento de las mismas.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Capítulo I: Planteamiento del problema

1.1 Preguntas de investigación

1. ¿Qué implicancia trajo aparejada la creación de IPTF en la supervisión y regulación de la misión de paz en Bosnia Herzegovina?
2. ¿Cómo influye la formación y perfeccionamiento de los oficiales asignados a una misión de paz para llevar adelante una supervisión y regulación conforme a las normas del DICA?

1.2 Hipótesis

“La supervisión y capacitación del personal asignado en las Misiones de Paz por parte de la ONU, conllevó a irregularidades, permitiendo abusos relacionados con el tráfico de personas y el abuso sexual de mujeres”.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General

Analizar las atribuciones de los delegados en las misiones de paz de Bosnia Herzegovina materia de normas de derecho internacional humanitario, refugiados y aspectos civiles de arreglos de paz.

1.3.2 Objetivos Específicos

- Analizar el desarrollo de la misión de paz en Bosnia Herzegovina, vinculado con las funciones y atribuciones de International Practices Task Force (IPTF) relacionado a las violaciones de derechos humanos en dicha misión.
- Determinar el nivel de capacitación en el reclutamiento de IPTF en relación a su accionar y jurisdicción de una misión de paz.
- Evaluar las vulnerabilidades de este protectorado internacional en relación a la denuncia de tráfico masivo y explotación sexual de mujeres.
- Identificar las irregularidades jurídicas presentadas en la aplicación de las Misiones de Paz.

1.4 Alcances y limitaciones de la propuesta

La propuesta presentada en este trabajo investigativo representa una evaluación empírica de los hechos ocurridos en la misión de Bosnia Herzegovina abarcando únicamente

el periodo en el cual se realizó la misma. En este hecho, se consideró la capacidad material y logística del personal asignado a la misión en relación con su inmunidad diplomática, como así también, los niveles de capacitación demostrados en relación con los aspectos jurídicos y el marco regulatorio de la propia misión.

1.5 Metodología

1.5.1 Tipo de investigación

Se trata de una investigación descriptiva. La metodología a aplicar es de tipo cualitativa, definida por Sandin (2003) como una actividad sistemática para comprender fenómenos educativos y sociales, así como la transformación de las prácticas y escenarios socioeducativos y a la toma de decisiones, entre otros, cuestiones que se ajustan perfectamente a esta investigación.

1.5.2 Sujetos de análisis

Para el componente documental, se analizaron artículos o reportes de investigación, así como también literatura especializada en el área de conocimiento que involucró este trabajo. La finalidad perseguida por la investigación a realizar es determinar las atribuciones propias de los delegados en las misiones de paz llevadas a cabo en Bosnia Herzegovina, analizando el desarrollo de las mencionadas misiones, las atribuciones, preparación y competencias de los diferentes organismos internacionales y la vulnerabilidad del protectorado internacional en materia de tráfico masivo de personas y la explotación sexual de mujeres.

1.5.3 Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Se utilizó la técnica de observación desde la perspectiva documental. Para el caso de la revisión documental se revisaron artículos científicos, textos y registros documentales en diversas bases de datos, así como literatura especializada.

1.5.4 Procedimiento de la investigación:

Para la realización de este proyecto investigativo se realizó una revisión bibliográfica extensa de contenido relativo a las Misiones de Paz, su caracterización, desarrollo e irregularidades en el desenvolvimiento de sus labores. Para este fin, se hizo necesario indagar y contextualizar de manera inicial el basamento jurídico internacional que le da sustento o basamento al desarrollo de las Operaciones de Paz, identificando conflictos asimétricos y nuevas amenazas. De manera posterior, se describió desde una perspectiva conceptual las

irregularidades jurídicas que estas misiones de paz han traído en su desarrollo, definiendo en este punto el rol de la IPTF.

Partiendo de lo descrito, se propone un análisis de las posibilidades de mejora de la formación y perfeccionamiento del personal en una misión de paz, evitando conflictos como los mencionados y progresando en la construcción verdadera de la paz. En este espacio se determina un diagnóstico comprensivo que contextualice el papel del protectorado nacional ante la existencia de nuevas amenazas y la vulnerabilidad que pudieran presentar.

Finalmente, se propone a través del análisis de la información recaudada, un cuerpo de seguridad nacional que permita llevar a cabo las determinaciones propuestas por las Misiones de Paz en su concepción original.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Capítulo II: Contexto histórico y situacional de las Operaciones de Paz

2.1 Consideraciones generales

Finalizada la segunda guerra mundial, se pudo evidenciar el fin de los denominados conflictos tradicionales entre Estados¹. Esto trajo aparejado la creación de una nueva organización internacional encargada de velar por la paz y la seguridad internacional, predecesora de la Liga de las Naciones o Sociedad de las Naciones promulgada por el presidente de los Estados Unidos Woodrow Wilson. Esta nueva organización tendría la particularidad de ser un sistema de seguridad colectiva que

Como se sabe descansa básicamente en la responsabilidad primordial del consejo de seguridad de mantener dichas acciones y su accionar efectivo de los miembros que la componen frente a cualquier riesgo o amenaza que pudiera amenazar la paz, quebrantar la paz o actos de agresión²

Esta organización es denominada Organización de Naciones Unidas (ONU).

Sin embargo, se ha podido evidenciar que aun creada esta organización internacional, los conflictos no han finalizado. Se puede afirmar con seguridad que, tras finalizada la segunda guerra mundial, han aflorado más de 197 conflictos denominados “Conflictos de baja intensidad o conflictos asimétricos” la particularidad de estos es que el enfrentamiento es desigual, a modo de ejemplo puede ser entre Estados y comunidades beligerantes, entre Estados con diferente capacidad operativa (medios materiales y humanos utilizados) entre comunidades beligerantes e individuos, entre otros. Cabe destacar que estos conflictos no atentan contra la soberanía del Estado sino contra la estabilidad del mismo.

El mantenimiento de la paz y la seguridad internacional se conciben como el objetivo primordial de la comunidad ii en su conjunto e inspira, con toda seguridad, el que hacer tanto de la organización ii de alcance universal, ONU, como otras organizaciones internacionales de alcance regional. No obstante, la existencia y el desarrollo de conflictos pueden poner en peligro la paz y seguridad ii y, por esto la comunidad ii debe dotarse de mecanismos y fórmulas

¹ Peinado, M. Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales: anuario 2007-2008. Editorial Icaria, Ceipaz Centro de educación e investigación para la paz, p. 67.

² Díaz, C., Salvador, A., Olmos, M. y Fernández, F. Fundamentación jurídica de las operaciones de mantenimiento de la paz. *Misiones internacionales de paz: Operaciones de las Naciones Unidas y la Unión Europea*, Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado de Investigación sobre la paz, la seguridad y la defensa, 2006, pág. 17.

*que conduzcan a la resolución pacífica de los conflictos en el plano internacional y que garanticen la paz y seguridad en todas sus dimensiones.*³

Para dar una breve explicación del conflicto, este se puede entender como el choque de intereses o voluntades de seres de una misma especie que buscan una finalidad determinada, tratando en su accionar de quebrar la voluntad del adversario llegando eventualmente al uso de la fuerza, donde el instrumento de la defensa nacional mitigará, disuadirá o prevalecerá en la ejecución de sus competencias tratar de darle solución a dicha controversia. Los intereses pueden ser vitales (plano interno), tales como la soberanía, la cohesión territorial y la libertad y las libertades y garantías en el territorio; y/o estratégicos (plano externo), relacionada con la proyección internacional.

Dentro de la Carta de Naciones Unidas se explica que

*La aplicación idónea del capítulo 6 (arreglo pacífico de controversias) y del Capítulo 7 (Acción en caso de amenaza a la paz, quebrantamiento de la paz o actos de agresión) garantizaría, en esencia, el cumplimiento del citado objetivo y, por lo tanto quedaría asegurada la paz y se lograría el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. Las dificultades, sobre de carácter político, a la hora de poner en práctica los mecanismos previstos en la Carta hicieron que se pudiera hablar con razón del fracaso de seguridad colectiva.*⁴

En relación al párrafo anterior cabe destacar que existen dos tipos de sistemas de seguridad: colectivo y cooperativo. La diferencia principal en cada uno de ellos es la sesión de soberanía a la organización internacional en la que el sujeto de derecho, entiéndase el Estado, cede decisiones a una organización que esta fuera de sus competencias nacionales.

Varios autores⁵ consideran el surgimiento de las Relaciones Internacionales con la firma del tratado de Westfalia en el 1648 que pone fin a la guerra de los 30 años, dando origen al surgimiento del Estado moderno, la división de las fronteras y, en especial, el principio de legítima defensa plasmado en los principios de soberanía y autonomía estipulados en este tratado. Sin embargo, como hemos descripto anteriormente los Estados

³ Díaz, C., Salvador, A., Olmos, M. y Fernández, F. op cit. P.17

⁴ Díaz, C., Salvador, A., Olmos, M. y Fernández, F. op cit. P.18

⁵ Rojas, D. La historia y las relaciones internacionales: de la historia inter-nacional a la historia global Historia Crítica, núm. 27, Universidad de Los Andes Bogotá, Colombia, 200) Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=81102709>. Ashworth, M. "The origins of International Relations" Memorial University of Newfoundland, British International Studies Association, s/f. Disponible en <https://www.bisa.ac.uk/index.php/research-articles/539-the-origins-of-international-relations>

han cedido parte de su autonomía para conformar procesos de integración regional, tales como los sistemas de seguridad colectiva y cooperativa.

El marco conceptual de lo que se ha llamado anteriormente conflictos de baja intensidad se encuentran enmarcados en la conceptualización de las llamadas nuevas amenazas, las cuales, tienen una característica primordial pues solamente pueden mitigarse o repelerse en materia de cooperación con políticas de defensa y nuevos marcos de planteamientos de seguridad. De ahí, que se buscarán otros mecanismos y formas para alcanzar el objetivo básico de la comunidad internacional y que surgiera, entonces las denominadas “Operaciones de Paz”

2.2 Conceptualización y definición de las Misiones de Paz

Las relaciones internacionales que se mueven en todos los ámbitos de Desarrollo de los países, han llevado a que la comprensión y estudio de las Misiones de Paz, formando un factor preponderante para la materialización de alianzas y proyectos en conjunto para el desarrollo de políticas acordes al nuevo escenario mundial.

Así dado, es viable alegar que el tema de las Misiones de Paz es parte de la agenda de las relaciones internacionales de hoy, donde la globalización ha llevado la concepción de fronteras virtuales como una expresión normal para la interacción que se origina en el sistema internacional.

Lo antepuesto se ha derivado, desde el fin de la Guerra Fría alegóricamente reconocida con la caída del Muro de Berlín, a un nuevo cuadro mundial de desafíos y oportunidades, cuyo enfrentamiento sería posible con soluciones convenientes, creativas, atractivos y especialmente nacionales.

La conclusión de los enfrentamientos entre las superpotencias y la superioridad de los Estados Unidos como primordial actor internacional trajo consigo la expansión de la democracia en la mayoría del mundo. Todo esto conllevó a que se aplicara en forma generalizadora el sistema económico de libre mercado y, a su vez, se arraigara una voluntad privativa por proteger los derechos humanos y privilegiar las libertades individuales por sobre las concepciones colectivas.

En este nuevo contexto, tan consolidado en los 90, surgen con gran énfasis los métodos de unificación entre los distintos actores internacionales; la colaboración ha pasado a ser parte del vocablo común perturbando en parte la Soberanía de los Estados al surgir con mucho impulso organizaciones no gubernamentales, multinacionales, entre otros.