

 GIUFFRÈ FRANCIS LEFEBVRE

ANTONIO MARCELLO CALAMIA – MARCELLO DI FILIPPO – SIMONE MARINAI

# MANUALE BREVE DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

TUTTO IL PROGRAMMA D'ESAME  
CON DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

PERCORSI

2020



ANTONIO MARCELLO CALAMIA – MARCELLO DI FILIPPO – SIMONE MARINAI

# MANUALE BREVE DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

TUTTO IL PROGRAMMA D'ESAME  
CON DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

 GIUFFRÈ FRANCIS LEFEBVRE



ISBN 9788828817413

**Redazione, editing e progetto**

Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A. - Milano

**Concept e graphic design**

Carmi e Ubertis Milano

**Testo composto in**

LinoLetter™ Font Family

*(Linotype Design Studio, 1992)*

**Finito di stampare nel mese di aprile 2020 da**

Galli Edizioni S.r.l. - Varese

**XI edizione**

© Copyright Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A. Milano - 2020

Via Busto Arsizio, 40 - 20151 MILANO - [www.giuffrefrancislefebvre.it](http://www.giuffrefrancislefebvre.it)

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, i film, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i Paesi.

## PRESENTAZIONE

La XI edizione del manuale breve di diritto dell'Unione europea viene redatta dopo un ampio periodo di vigenza dei nuovi Trattati riformati dal testo di Lisbona.

Il Trattato di Lisbona ha provveduto a ridisegnare interamente il quadro istituzionale e di riferimento per tutti coloro che si confrontano con il diritto dell'Unione. Nell'attuale edizione, si è proceduto ad una riscrittura dell'intero impianto del volume con modifiche anche sostanziali. Per raggiungere tale scopo, ho richiesto la collaborazione di due colleghi, Marcello Di Filippo e Simone Marinai, ai quali mi legano anni ed anni di colleganza non solo accademica.

Il manuale è stato redatto con la funzione primaria di costituire uno strumento di orientamento nei molteplici aspetti della materia. La difficoltà maggiore è consistita nel cercare di affrontare tutti gli istituti ed i settori di intervento e di interesse dell'Unione europea.

Siamo di fronte ad un vero e proprio ordinamento giuridico autonomo e differente dagli ordinamenti nazionali e la conoscenza dello stesso presuppone la capacità di poter usare anche alcuni concetti fondamentali mutuati sia dal diritto internazionale pubblico che dal diritto delle organizzazioni internazionali.

L'origine del diritto in esame è propria del diritto internazionale (basti pensare ai trattati costitutivi) e si pone nell'ambito del sistema organizzativo internazionale su base regionale, con la previsione di fonti normative di secondo grado (le cosiddette fonti previste da accordi).

Il diritto dell'Unione europea si modella, poi, secondo un autonomo sviluppo con una incidenza diretta non solo nella sfera più propriamente statale, ma anche nella sfera individuale delle singole persone fisiche e giuridiche.

Le competenze, inoltre, hanno avuto uno sviluppo notevole, passando da un'impostazione meramente economica, propria dell'originaria Comunità *economica* europea, ad una valutazione di ogni aspetto rilevante, anche sociale e politico, già sviluppatosi nel corso degli anni tramite i vari strumenti ampliativi e il Trattato di Maastricht sull'Unione europea. Inoltre, la disciplina adottata spazia in ogni e qualsiasi branca del diritto statale, condizionando e/o modificando i precetti di origine interna, attraverso il sistema della prevalenza del diritto

dell'Unione o quantomeno applicando il canone dell'interpretazione conforme del diritto interno richiesto ai giudici nazionali.

È evidente, ma giova ribadirlo, che la lettura e lo studio non possono essere avulsi dal puntuale riferimento ad un codice aggiornato che contenga tutte le norme relative all'Unione europea. Nella parte finale del manuale breve, si è proceduto alla redazione di un considerevole numero di domande con le relative risposte. Ciò ha la funzione di rappresentare un momento di verifica sul grado di padronanza della materia e vuole essere anche un mezzo per una riconsiderazione critica, ma sintetica, degli aspetti più significativi della stessa.

Si precisa che il testo è il frutto di una congiunta valutazione della materia da parte degli autori, ma l'apporto del Prof. Marinai si è concentrato sui capitoli I, II, III, IV (parr. 1-10), V, VII, XI, XII e l'apporto del Prof. Di Filippo sui capitoli IV (parr. 11-14), VI, VIII, IX, X.

*Antonio Marcello Calamia*

Marzo 2020

## INDICE

Presentazione .....	VII
---------------------	-----

### PARTE PRIMA

#### IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

##### CAPITOLO I

###### L'EVOLUZIONE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

1.	L'origine del processo di integrazione europea: dalla dichiarazione Schuman alla creazione delle Comunità europee. ....	5
2.	Il progressivo approfondimento della cooperazione attraverso i successivi Trattati di revisione. ....	7
3.	Il progressivo allargamento della <i>membership</i> . ....	13
4.	L'assetto risultante dal Trattato di Lisbona: il Trattato sull'Unione europea e il Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea. ....	14
5.	La posizione del Regno Unito: il caso della Brexit.....	22
	<b>Schema 1</b> - <i>L'evoluzione del processo di integrazione europea</i> .....	26

##### CAPITOLO II

###### LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il principio di attribuzione delle competenze e la clausola di flessibilità .	31
2.	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità. ....	35
3.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali dopo il Trattato di Lisbona. ....	38
4.	Le cooperazioni rafforzate. ....	39

##### CAPITOLO III

###### LA STRUTTURA ISTITUZIONALE

1.	Il quadro istituzionale dell'Unione europea .....	45
2.	Il Consiglio europeo .....	46
3.	Il Consiglio .....	49
3.1.	<i>Le deliberazioni del Consiglio ed il sistema di voto</i> .....	51
3.2.	<i>Il Consiglio ed il "Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri" (COREPER)</i> .....	53
4.	La Commissione .....	54
4.1.	<i>I poteri attribuiti alla Commissione</i> .....	57
5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	59
6.	Il Parlamento europeo .....	61
7.	Il Mediatore europeo .....	65
8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE) .....	65

8.1	<i>La Corte di giustizia</i> .....	66
8.2.	<i>Il Tribunale</i> .....	68
8.3.	<i>I tribunali specializzati</i> .....	70
9.	La Corte dei conti .....	71
10.	La Banca centrale europea (BCE) .....	72
11.	Gli altri organi ed organismi dell'Unione europea .....	73
	<b>Schema 2 – Il Consiglio europeo. Il Consiglio ed il COREPER</b> .....	78
	<b>Schema 3 – La Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza</b> .....	81
	<b>Schema 4 – Il Parlamento europeo ed il Mediatore</b> .....	85
	<b>Schema 5 – La Corte di giustizia dell'Unione europea</b> .....	87
	<b>Schema 6 – La Corte dei conti</b> .....	90
	<b>Schema 7 – La Banca centrale europea</b> .....	91

#### **CAPITOLO IV**

##### IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE FONTI

1.	Le fonti del diritto dell'Unione europea. ....	95
2.	Le fonti primarie. ....	96
3.	I principi generali di diritto. ....	98
4.	La tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione europea .	99
5.	Gli accordi internazionali ed il ruolo del diritto internazionale generale .	101
6.	Gli atti vincolanti di diritto derivato. ....	103
6.1.	<i>I regolamenti</i> . ....	105
6.2.	<i>Le direttive</i> . ....	106
6.3.	<i>Le decisioni</i> . ....	107
7.	Gli atti non vincolanti di diritto derivato. ....	108
8.	Gli atti atipici. ....	109
9.	"Diretta applicazione" ed "effetti diretti" delle norme. ....	110
10.	L'effetto di interpretazione conforme e la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione. ....	113
11.	Le procedure di revisione dei Trattati .....	115
12.	Le procedure di adesione e recesso dall'Unione europea .....	119
13.	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea: aspetti generali .	122
14.	La procedura legislativa ordinaria e la prassi dei c.d. triloghi .....	129
	<b>Schema 8 – Il sistema delle fonti del diritto dell'Unione</b> .....	133
	<b>Schema 9 – Le procedure di adozione degli atti</b> .....	134

#### **CAPITOLO V**

##### I RAPPORTI TRA IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E IL DIRITTO DEGLI STATI MEMBRI

1.	L'adattamento al diritto dell'Unione europea: premessa. ....	139
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano ai Trattati istitutivi. ....	140
3.	L'adattamento al diritto derivato. ....	124

4.	I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno nel dialogo tra Corte di giustizia e Corte costituzionale. ....	149
5.	La giurisprudenza italiana in materia di responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione.....	155
	<b>Schema 10</b> – <i>Rapporti fra diritto dell'Unione europea e diritto degli Stati membri</i> .....	158

### CAPITOLO VI

#### LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL SISTEMA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il sistema di tutela giurisdizionale all'interno dell'ordinamento dell'Unione europea .....	165
2.	La procedura di infrazione .....	167
3.	Il controllo di legittimità degli atti .....	170
4.	Il ricorso in carenza .....	175
5.	La responsabilità extracontrattuale dell'Unione europea .....	177
6.	La competenza in via pregiudiziale .....	178
7.	La funzione consultiva attribuita alla Corte di giustizia .....	185
	<b>Schema 11</b> – <i>Il sistema di tutela giurisdizionale nell'UE</i> .....	187

### CAPITOLO VII

#### L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'azione esterna dell'Unione: cenni generali. ....	199
2.	La competenza a concludere accordi internazionali. ....	202
3.	La procedura di conclusione degli accordi internazionali .....	204
4.	Gli accordi di politica commerciale. ....	206
5.	Gli accordi di associazione. ....	207
6.	Gli accordi misti .....	209
7.	Gli effetti degli accordi internazionali conclusi dall'Unione .....	212
8.	I tratti caratteristici della Politica estera e di sicurezza comune (PESC) .	214
9.	Le sanzioni dell'UE verso Stati terzi, entità e persone fisiche .....	218
10.	La Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC) .....	220
11.	Cenni alle missioni civili e militari dell'Unione europea e alla cooperazione strutturata nel campo della difesa .....	222

## PARTE SECONDA

### LE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA

### CAPITOLO VIII

#### I SETTORI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA: UNO SGUARDO DI INSIEME

1.	Considerazioni introduttive .....	229
----	-----------------------------------	-----



2.	Le politiche “tradizionali” volte all’instaurazione e al buon funzionamento del mercato interno .....	229
3.	Le politiche volte a perseguire obiettivi non prettamente economici .....	237
4.	La politica economica e monetaria .....	243
5.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia .....	251

### CAPITOLO IX

#### CITTADINANZA DELL’UE, LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE, FRONTIERE, ASILO E IMMIGRAZIONE

1.	La cittadinanza dell’Unione .....	257
2.	La libera circolazione delle persone (aventi la cittadinanza dell’UE) .....	261
3.	Stranieri e frontiere: la costruzione dell’area Schengen .....	268
4.	Le regole sulle frontiere .....	271
5.	Il sistema europeo di asilo .....	273
6.	La parziale regolamentazione sull’immigrazione e il trattamento dei cittadini di Stati terzi .....	276
	<b>Schema 12</b> – <i>La libera circolazione delle persone</i> .....	284

### CAPITOLO X

#### LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI, IL DIRITTO DI STABILIMENTO, LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI SERVIZI E DEI CAPITALI

1.	La libera circolazione delle merci .....	289
2.	La libertà di stabilimento .....	294
3.	La libera prestazione dei servizi .....	297
4.	La libera circolazione dei pagamenti correnti, dei capitali e dei servizi finanziari .....	298
5.	Mercato interno e armonizzazione delle legislazioni statali .....	300
	<b>Schema 13</b> – <i>La libera circolazione delle merci</i> .....	307

### CAPITOLO XI

#### LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA

1.	Considerazioni introduttive .....	315
2.	Il concetto di impresa .....	315
3.	Il concetto di mercato rilevante: mercato del prodotto e mercato geografico .....	317
4.	Le intese vietate in base all’art. 101 TFUE .....	319
5.	L’art. 101, par. 3, TFUE e la prassi applicativa sulle esenzioni .....	320
6.	Lo sfruttamento abusivo di posizione dominante .....	321
7.	I poteri della Commissione nella loro evoluzione .....	323
8.	Il rapporto tra Commissione e autorità nazionali alla luce dell’evoluzione del sistema .....	325
9.	Concentrazioni di imprese e diritto della concorrenza dell’Unione europea .....	328

10.	Le innovazioni introdotte con il regolamento 139/2004 in tema di concentrazioni .....	330
11.	La concorrenza e gli aiuti di Stato: tipologie di aiuti .....	331
12.	Aiuti illegittimamente erogati e procedure di recupero .....	334
13.	Gli elementi fondamentali ed i principi in materia di aiuti .....	336
	<b>Schema 14-</b> <i>La disciplina della concorrenza</i> .....	338

## CAPITOLO XII

### LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA CIVILE E PENALE

1.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria civile: inquadramento generale .....	345
2.	Gli atti adottati nel settore del diritto internazionale privato e processuale .....	347
3.	Gli atti adottati in materia di assistenza giudiziaria civile .....	349
4.	Gli atti volti ad introdurre norme uniformi di procedura civile .....	352
5.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria penale: inquadramento generale .....	356
6.	L'attuazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni penali. ....	357
7.	Le norme volte al ravvicinamento delle legislazioni penali degli Stati membri .....	360
8.	La prevenzione della criminalità e gli organismi creati per il rafforzamento della cooperazione giudiziaria in materia penale .....	361

## PARTE TERZA

### DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

<b>I</b>	L'evoluzione del processo di integrazione europea .....	371
<b>II</b>	Le competenze dell'Unione europea .....	381
<b>III</b>	La struttura istituzionale .....	388
<b>IV</b>	Il diritto dell'Unione europea e le sue fonti .....	403
<b>V</b>	I rapporti tra il diritto dell'Unione europea e il diritto degli Stati membri ..	416
<b>VI</b>	La tutela giurisdizionale nel sistema dell'Unione europea .....	421
<b>VII</b>	L'azione esterna dell'Unione europea .....	428
<b>VIII</b>	I settori di intervento dell'Unione europea: uno sguardo di insieme .....	431
<b>IX</b>	Cittadinanza dell'UE, libera circolazione delle persone, frontiere, asilo e immigrazione .....	438
<b>X</b>	La libera circolazione delle merci, il diritto di stabilimento, la libera circolazione dei servizi e dei capitali .....	447
<b>XI</b>	La disciplina della concorrenza .....	451
<b>XII</b>	La cooperazione giudiziaria in materia civile e penale .....	462
	<i>Bibliografia generale</i> .....	467